
مذكرة رئيس الصندوق بشأن
تمويل إضافي مقترن تقديمها
إلى جمهورية باكستان الإسلامية من أجل
مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند

رقم المشروع: 2000003511

الوثيقة: EB 2025/LOT/P.22

التاريخ: 3 ديسمبر/كانون الأول 2025

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية بشأن التمويل الإضافي المقترن الواردة في الفقرة .46

الأسئلة التقنية:

Rick Van Der Kamp

مستشار تقني عالمي رئيسي لشؤون التمويل والأسواق
وسلسل القيمة في المناطق الريفية
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات
البريد الإلكتروني: r.vanderkamp@ifad.org

Fernanda Thomaz Da Rocha

المديرة الإقليمية
شعبة آسيا والمحيط الهادى
البريد الإلكتروني: f.thomazdarocha@ifad.org

جدول المحتويات

iii	موجز التمويل
1	أولا- الخلفية ووصف المشروع
1	ألف- الخلفية
1	باء- وصف المشروع الأصلي
1	ثانيا- الأساس المنطقي للتمويل الإضافي
1	ألف- الأساس المنطقي
2	باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة
2	جيم- المكونات والحسابات والأنشطة
3	DAL - التكاليف والفوائد والتمويل
7	ثالثا- إدارة المخاطر
7	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
7	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
7	جيم- تصنیف المخاطر المناخية
8	DAL- القدرة على تحمل الديون
8	رابعا- التنفيذ
8	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
8	باء- الإطار التنظيمي
10	جيم- الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل الاستراتيجي
10	DAL- التعديلات المقترن إدخالها على اتفاقية التمويل
10	خامسا- الوثائق القانونية والسندي القانوني
11	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
المديرة الإقليمية:	Reehana Raza
المديرة القطرية:	Fernanda Thomaz Da Rocha
الموظف التقني الرئيسي:	Rick Van Der Kamp
موظف المالية:	Kayode Fagbemi
أخصائي المناخ والبيئة:	Gilles Martin
موظف الشؤون القانونية:	Mbali Mushazhirwa

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادرة:
جمهورية باكستان الإسلامية	المفترض:
مجلس التخطيط والتنمية، حكومة السند	الوكالة المنفذة:
147.8 مليون يورو (ما يعادل 163.5 مليون دولار أمريكي)	إجمالي تكلفة المشروع:
55.1 مليون يورو (ما يعادل 60 مليون دولار أمريكي)	قيمة القرض الأصلي المقدم من الصندوق:
شروط مختلطة	شروط التمويل الأصلي المقدم من الصندوق:
34.3 مليون يورو (ما يعادل 40 مليون دولار أمريكي)	قيمة القرض الإضافي المقدم من الصندوق:
شروط مختلطة	شروط التمويل الإضافي المقدم من الصندوق:
مصرف التنمية الآسيوي	الجهة المشاركة في التمويل:
مصرف التنمية الآسيوي: 152 مليون يورو (ما يعادل 165 مليون دولار أمريكي) تمويل مشترك مواز	قيمة التمويل المشتركة:
قرض مصرف التنمية الآسيوي: 115 مليون يورو (ما يعادل 125 مليون دولار أمريكي)	شروط التمويل المشتركة:
منحة الصندوق الأخضر للمناخ: 37 مليون يورو (ما يعادل 40 مليون دولار أمريكي)	
6.2 مليون يورو (ما يعادل 6.7 مليون دولار أمريكي)	مساهمة المفترض:
2.5 مليون يورو (ما يعادل 2.8 مليون دولار أمريكي)	مساهمة المشاركيين في المشروع:
49.7 مليون يورو (ما يعادل 54 مليون دولار أمريكي)	مساهمة القطاع الخاص:
26.5 مليون يورو (ما يعادل 28.8 مليون دولار أمريكي)	قيمة التمويل المناخي الأصلي المقدم من الصندوق:
21.6 مليون يورو (ما يعادل 25.1 مليون دولار أمريكي)	قيمة التمويل المناخي الإضافي المقدم من الصندوق:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:

أولاً- الخلفية ووصف المشروع

ألف- الخلفية

- 1 في سبتمبر/أيلول 2024، جرى تقديم مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند إلى المجلس التنفيذي للصندوق ([EB 2024/142/R.4/Rev.1](#)). وأجريت المفاوضات في باكستان في 22 نوفمبر/تشرين الثاني 2024. وشملت التكلفة الإجمالية للمشروع 147.8 مليون يورو (ما يعادل 163.5 مليون دولار أمريكي) فجوة تمويل بلغت 34.3 مليون يورو (ما يعادل 40 مليون دولار أمريكي).
- 2 ولا تزال تكلفة المشروع بالدولار الأمريكي 163.5 مليون دولار أمريكي، في حين جرى تحديد قيمة اليورو لفجوة التمويل البالغة 40 مليون دولار أمريكي على أنها 34.3 مليون يورو باستخدام سعر صرف صندوق النقد الدولي السادس في آخر يوم من شهر أغسطس/آب. وبالتالي، ستُوفّر موارد التمويل الإضافي البالغ 34.3 مليون يورو من مخصصات باكستان بموجب نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. وقد أدرجت الأنشطة التي سيدعهما التمويل الإضافي في التصميم الأصلي للبرنامج، ولا تزال من دون تغيير.

باء- وصف المشروع الأصلي

- 3 إن الغاية من مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند هي الحد من الفقر وسوء التغذية وتحسين قدرة الأسر المعيشية الريفية الفقيرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية. ويتمثل الهدف الإنمائي في تعزيز سبل العيش الشاملة والقادرة على الصمود لمجتمعات الزراعة وصيد الأسماك المحلية والمجموعات المحرومة. وسيتحقق ذلك من خلال ثلاث حصائر: (1) تحسين وتنويع إنتاج الأغذية بين مجموعات منظمة من المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيارات الصغيرة في إطار خطط إنتاج ذكية مناخية للزراعة ومصايد الأسماك تقضي إلى سلاسل قيمة قائمة على الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمنتجين، وهو ما ييسر التكامل مع الأسواق والخدمات المالية؛ (2) تحسين قاعدة الأصول الإنتاجية للأشخاص الشديدي الفقر وزيادة فرص العمل الحر وفرص العمل للمجموعات المحرومة (الشباب، والنساء، والفقراء الذين لا يملكون أراضي)؛ (3) ربط نهج تشاركي مجتمعي محلي بسياسة تمكينية وبيئة مؤسسية تيسّر الوصول إلى الموارد المالية وخدمات الدعم.

ثانياً- الأساس المنطقي للتمويل الإضافي

ألف- الأساس المنطقي

- 4 صُمم المشروع بحيث يتضمن فجوة تمويل كجزء لا يتجزأ منه. وأدرجت موارد فجوة التمويل في جداول التكاليف الأصلية وستساهم في جميع فئات التكاليف باستثناء تلك المتعلقة بالمركبات والمعدات. ولا يتوقع إجراء أي تغيير في التصميم. ويظل تسلسل الأنشطة من دون تغيير مع سد فجوة التمويل، إذ سيجري تنفيذ الأنشطة ذات الصلة في مرحلة لاحقة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بألوبيات التعميم المؤسسي في الصندوق

5- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صنف المشروع على أنه:

- يشمل التمويل المناخي
- يراعي التغذية
- يراعي الشباب
- يشمل القدرة على التكيف.

وسيعمم المنظور الجنسي والشباب والتكيف مع المناخ في جميع أنشطة المشروع. وستُتنفيذ الأنشطة لإحداث تغيير اجتماعي وسلوكي، أي نحو تغذية أفضل بين الأسر المعيشية من خلال تحسين معارف وممارسات المجموعات المستهدفة فيما يتعلق بخيارات الغذاء، وإعداد الغذاء وتجهيزه وحفظه، والنظام الغذائي الصحي، وممارسات النظافة الصحية والصرف الصحي الجيدة.

باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة

7- إن المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة هي نفسها المتواحة عند التصميم والموصوفة في تقرير تصميم المشروع والتقرير الأصلي لرئيس الصندوق (EB 2024/142/R.4/Rev.1).

8- **المجموعات المستهدفة.** تماشيا مع سياسة استهداف الفقر في الصندوق، تشمل المجموعات المستهدفة في المشروع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (حتى 16 فدانا من الأرضي)، والمستأجرين والمشاركين في الغلال الذين يعملون في حيازات كبيرة من الأرضي، وصيادي الأسماك الذين يفتقرون إلى الموارد، والأشخاص القراء الذين لا يملكون أراضٍ. وستحظى الأسر المعيشية التي ترأسها النساء بالأولوية، وسيعرض على الشباب والشابات من الأسر المعيشية الفقيرة تنمية المهارات للمشاركة في سوق العمل وسلسلة القيمة والمشروعات خارج المزرعة. وسيكون 40 في المائة من المشاركين في المشروع بشكل مباشر من النساء و30 في المائة من الشباب.

9- ويستهدف مشروع تحقيق القراءة على الصمود في ساحل السندي ما مجموعه 260 000 شخص في أقرب ثلاثة مقاطعات ساحلية في السندي: بادين وسوجوال وثاتا. ومن أجل تنفيذ الاستهداف الجغرافي داخل هذه المقاطعات، سيقوم المشروع بمواصلة تدخلاته مع استثمارات مصرف التنمية الآسيوي في البنية التحتية الخضراء والرمادية القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية من أجل تحقيق أثر أكبر. وسيكون الضعف أمام تغير المناخ وتصنيف الفقر المعياريين الأساسيين لاختيار القرى.

جيم- المكونات والحسابات والأنشطة

10- تظل جميع المكونات والترتيبيات من دون تغيير حيث جرى تحديد فجوة التمويل في مرحلة التصميم.

11- **المكون 1: تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية.** تنظيم المجتمعات المحلية الساحلية والريفية ومساعدتها على تطوير قدرات نظم إنتاج للزراعة ومصايد الأسماك موجهة نحو السوق وقدرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية ومراعية للتغذية، مع الانتقال إلى منتجات ذات قيمة أعلى، استنادا إلى خطط سلاسل القيمة المستدامة، مدرومة بالبنية التحتية المجتمعية المحلية والبنية التحتية لسلسلة القيمة، والوصول إلى الخدمات المالية الميسورة التكلفة، وتعزيز تقديم خدمات الإرشاد؛ وسيتضمن هذا المكون أيضا الدعم السياسي وصندوق "تحدي الابتكار".

- 12 المكون 2: الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة. تيسير تطوير سوق العمل والأعمال الصغيرة للأسر المعيشية الفقيرة التي لا تملك أراضٍ، ولا سيما الشباب والشابات، من خلال توفير المهارات القابلة للتوظيف، والأصول الإنتاجية المدرة للدخل، ومنح الاستهلال في تنمية المشروعات الذاتية من خلال توفير خدمات تجارية وتقنية ومهنية مصممة خصيصاً.
- 13 المكون 3: إدارة المشروع. إنشاء وحدة مستقلة لإدارة المشروع ووحدات تنسيق على مستوى المقاطعات، ترتبط إدارياً بمجلس التخطيط والتنمية في محافظة السندي، وتقدم تقاريرها إلى لجنة توجيهية للمشروع.
- 14 المكون 4: التعافي من الكوارث المناخية (مكون الاستجابة للطوارئ والكوارث)، يُفعّل في حالة إعلان حكومة السندي عن تأثير منطقة المشروع بكارثة مناخية.

دال – التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 15 لا تزال تكاليف المشروع من دون تغيير. وتقدر الكلفة الإجمالية للمشروع بحوالي 147.8 مليون يورو (ما يعادل 163.5 مليون دولار أمريكي) على مدى سبعة أعوام.
- 16 يجري احتساب مكونات المشروع 1 و 2 و 3 جزئياً على أنها تمويل مناخي. ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يُقدر إجمالي مبلغ التمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا المشروع بـ 48 مليون يورو (ما يعادل 53.9 مليون دولار أمريكي).
- 17 ويُقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي الإضافي المقدم من الصندوق لهذا التمويل الإضافي المقترن بـ 21.6 مليون يورو (ما يعادل 25.1 مليون دولار أمريكي).

الجدول 1
موجز للتمويل الأصلي والتمويل الإضافي
(آلاف اليورو)

المجموع	التمويل الإضافي	التمويل الأصلي*	
89 437	34 300	55 137	القرض المقدم من الصندوق
850		850	القطاع الخاص
48 826		48 826	المصارف التجارية
2 533		2 533	المشاركون في المشروع
6 185		6 185	الحكومة
-	(36 758)	36 758	فجوة التمويل
147 831	(2 458)	150 289	المجموع

* انظر الجداولين 1 و 2 في الوثيقة EB2024/142/R.4/Rev.1 للاطلاع على التوزيع بشكل مفصل.

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بألاف اليورو)

المكون	قرض التمويل												المجموع	
	المشاركون في المشروع						الإضافي المقدم من الصندوق							
	المصارف التجارية	المجموع	المبلغ	%	نقداً	عينياً	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%		
- تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية	100	108 350	45	48 826	2	2 533	-	1	850	2	2 311	21	22 578	
- الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة	100	30 753	-	--	-	-	-	-	4	1 280	34	10 336	62	
- إدارة المشروع والدعم السياسي	100	8 739	-	--	-	-	-	-	30	2 593	16	1 398	54	
المجموع	100	147 842	33	48 826	2	2 533	-	1	850	4	6 185	23	34 311	37
														55 137

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بألاف اليورو)

الفئة الإنفاق	قرض التمويل												المجموع	
	المصارف التجارية						الإضافي المقدم من الصندوق							
	المجموع	المصارف التجارية	المبلغ	%	نقداً	عينياً	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%		
تكاليف الاستثمار														
-1 الأشغال المدنية/البنية التحتية المجتمعية المحلية	100	30 632	-	-	8	2 533	-	-	4	1 332	48	14 757	39	
-2 المركبات	100	329	-	-	-	-	-	-	15	50	-	-	85	
-3 الكمبيوتر والمعدات	100	103	-	-	-	-	-	-	16	16	-	-	84	
-4 الانتهان	100	19 897	-	-	-	-	-	-	-	-	29	5 765	71	
-5 المساعدة التقنية، والتدريب، وحلقات العمل، والدراسات	100	17 353	-	-	-	-	-	-	4	733	31	5 464	64	
-6 المنح والإعانات	100	21 395	-	-	-	-	-	4	850	6	1 375	32	6 767	58
-7 القطاع الخاص	100	48 826	100	48 826	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
مجموع تكاليف الاستثمار	100	138 535	35	48 826	2	2 533	-	1	850	3	3 505	24	32 754	36
التكاليف المتكررة														
-1 الرواتب والبدلات	100	2 134	-	-	-	-	-	-	45	966	8	170	47	998
-2 التكاليف التشغيلية	100	7 175	-	-	-	-	-	-	24	1 716	19	1 387	57	4 072
مجموع التكاليف المتكررة	100	9 309	-	-	-	-	-	-	-	2 681	17	1 558	54	5 070
المجموع	100	147 842	33	48 826	2	2 533	-	1	850	4	6 185	23	34 311	37
														55 137

الجدول 4
تكليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بألاف اليورو)

المجموع	السنة السابعة للمشروع				السنة السادسة للمشروع				السنة الخامسة للمشروع				السنة الرابعة للمشروع				السنة الثالثة للمشروع				السنة الثانية للمشروع				المكون
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
108 169	5	5 033	22	23 330	20	21 339	24	25 808	12	13 262	9	10 005	9	9 391											-1 تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية
30 978	8	2 509	17	5 184	18	5 703	20	6 090	14	4 406	13	4 033	10	3 053											-2 الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة
8 696	14	1 257	14	1 231	14	1 230	16	1 393	15	1 281	12	1 027	15	1 278											-3 إدارة المشروع والدعم السياسي
147 842	6	8 799	20	29 744	19	28 272	23	33 292	13	18 948	10	15 065	9	13 722											المجموع

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

سيقدم الصندوق قرضا ثانيا بقيمة 34.3 مليون يورو (ما يعادل 40 مليون دولار أمريكي)، بالإضافة إلى القرض الذي جرت الموافقة عليه سابقاً والبالغة قيمتها 55.1 مليون يورو (ما يعادل 60 مليون دولار أمريكي)، بشروط مختلفة من أجل دعم تنمية سبل العيش. وسيكون هذا التمويل متزامناً ومتواهماً بشكل وثيق مع مساهمة مصرف التنمية الآسيوي البالغة قيمتها 152 مليون يورو (ما يعادل 165 مليون دولار أمريكي) في استثمارات البنية التحتية الرمادية والحضراء في مجالات صرف المياه، والحماية من الفيضانات، وإدارة المياه، وإعادة تأهيل أشجار المانغروف. وستقدم حكومة السندي تمويلاً مشتركاً بقيمة 6.2 مليون يورو (ما يعادل 6.7 مليون دولار أمريكي) لتنمية الضائِب المحليَّة وجُزءٌ من التكاليف التشغيلية. ومساهمة المشاركين في المشروع التي تبلغ 2.5 مليون يورو (ما يعادل 2.8 مليون دولار أمريكي) هي مساهمة عينية، في شكل بنية تحتية مجتمعية محلية. ومن المتوقع أن يستفيد القطاع المصرفي الخاص من 48.8 مليون يورو (ما يعادل 53.1 مليون دولار أمريكي)، مقابل تسهيلات ائتمانية ممولة من الصندوق، يبلغ مجموعها حوالي 20.3 مليون يورو (ما يعادل 22.1 مليون دولار أمريكي). ومن المتوقع أن يساهم الشركاء من القطاع الخاص المشاركين في الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمنتجين بمبلغ 0.85 مليون يورو (ما يعادل 0.93 مليون دولار أمريكي).

-19 وتبلغ التكاليف المتكررة 6 في المائة من إجمالي تكاليف المشروع. وتبلغ حصة الصندوق من التكاليف المتكررة 3 في المائة من إجمالي تمويل المشروع و9 في المائة من تمويل الصندوق.

الصرف

ستظل طائق الصرف من دون تغيير. وستكون طريقة الصندوق المتجدد في إطار نظام الصرف القائم على التقارير هي الآلية المستخدمة لسحب الأموال من تمويل الصندوق. وسيُستخدم التقارير المالية المؤقتة كأساس لتقديم طلبات السحب إلى الصندوق. وسيُدرج متطلبات التقارير المالية المؤقتة في رسالة ترتيبات الإدارة المالية والرقابة المالية ودليل تنفيذ المشروع لفترة التنفيذ. وتمثل الطريقة الرئيسية للصرف في عمليات السحب المسبق من خلال نهج الصندوق المتجدد. وسيُنضم مساهمات الحكومة والمشاركين في المشروع والشركاء من القطاع الخاص في خطة العمل والميزانية السنوية، وسيُحدّد في حسابات المشروع. وسيعمل نظام المحاسبة على تسجيل عمليات الصرف والنفقات لكل مصدر تمويل على حدة.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

-21 تشمل الفوائد الرئيسية المتوقعة من المشروع ما يلي: (1) زيادة إنتاجية المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) تحسين البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية المجتمعية المحلية، بما في ذلك طرق الوصول، ومياه الشرب، والري، والصرف، والطاقة الصحي، والطاقة الشمسية؛ (3) توفير الأصول الإنتاجية للأسر المعيشية الفقيرة، وهو ما يوجد مصدراً مستداماً للدخل المعزز مع التأثير على تحسين التغذية والتمكين الاجتماعي والاقتصادي؛ (4) فرص العمل وتنمية المشروعات للرجال والنساء.

-22 أما الفوائد الاجتماعية والبيئية المتوقعة فهي: (1) تعزيز فرص النساء والشباب للمشاركة في أنشطة مربحة في قطاعات الزراعة، والثروة الحيوانية، وصيد الأسماك؛ (2) إدخال الممارسات الزراعية الذكية مناخياً الأكثر قدرة على الصمود في وجه آثار تغير المناخ والتي تحافظ على قاعدة الموارد الطبيعية، وتيسير الوصول إلى الخدمات المالية الشاملة والأسواق التنافسية؛ (3) توفير بنية تحتية اجتماعية واقتصادية وبنية تحتية لسلسل القيمة محصنة من المخاطر المناخية وتسهم في زيادة الدخل وتحسين الحالة الصحية والتغذوية للمشاركين في المشروع.

-23 وبختل التحليل المالي للمشروع إلى أن المشروع قابل للاستمرار بمعدل عائد مالي داخلي يبلغ 27.97 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية على مدى 20 عاماً 73.05 مليون دولار أمريكي. ويعتمد معدل العائد المالي

الداخلي وصافي القيمة الحالية على الأسعار المالية للمشروع. ويقدر معدل العائد الاقتصادي الداخلي الإجمالي بنسبة 22.65 في المائة. وبلغ صافي القيمة الاقتصادية الحالية لتدفق صافي الفوائد للمشروع، مخصومة بنسبة 17.03 في المائة، بمبلغ 49.54 مليون دولار أمريكي.

استراتيجية الخروج والاستدامة

لم تتغير ترتيبات استراتيجية الخروج. وتستند استدامة التدخلات بعد انتهاء مدة المشروع إلى النهج التالي:

(1) منظمات مجتمعية تجارية للمزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة تتبع خطط عمل توافق المعادلة بين ملاك الأراضي وأصحاب الحيازات الصغيرة/المستأجرين والوسطاء، وترتبط المستفيدين بالأسواق والقطاع الخاص في علاقات مربحة للجميع؛ (2) ملكية المجتمع المحلي للبنية التحتية المجتمعية المحلية والبنية التحتية لسلسلة القيمة؛ (3) تمكين مقدمي الخدمات من القطاعين العام والخاص؛ (4) تزويد الشباب بمهارات مجذبة؛ (5) تحسين التكيف والقدرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية؛ (6) من شأن الشمول المالي للمستفيدين الذين لديهم سجل ائتماني راسخ أن ييسر حصولهم على الائتمان.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

25- أدت الانتخابات التي أجريت في فبراير/شباط 2024، والتي لم يحصل فيها أي من الأحزاب السياسية الرئيسية على أغلبية واضحة، إلى تشكيل حكومة ائتلافية. وفي محافظة السند، فإن عودة الحزب السابق في السلطة إلى الحكم مرة أخرى يبشر بالاستمرارية. وعلى الرغم من التغيرات السياسية، تُحترم الاتفاques السياسيّة بشأن قروض ومشروعات المؤسسات المالية الدوليّة وتنفذ بموجب النظام البيروقراطي الدائم الذي هو إلى حد كبير محصن ضد التغيرات السياسيّة.

26- وتصنف المخاطر الائتمانية المتصلة في البلد بأنها عالية. وحصلت باكستان على درجة 100/27، واحتلت المرتبة 180/140 في مؤشر منظمة الشفافية الدوليّة بشأن مدركات الفساد لعام 2022. ويتمثل أحد الشواغل الرئيسية في ضعف مؤسسات مكافحة الفساد، وفي بعض الحالات، عدم وجود وكالة لتسيير إجراءات مكافحة الفساد. وتتخذ الحكومة عدة تدابير للاستجابة لهذا التحدّي، بما في ذلك برنامج الإنفاق العام والمساءلة الماليّة المدعوم من البنك الدولي، لتحقيق قدر أكبر من الشفافية والمساءلة في النفقات العامة في المحافظات.

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

27- تعتبر مخاطر الفئة البيئية والاجتماعية متoscطة ولا تزال من دون تغيير. وتواجه المقاطعات الساحلية المستهدفة تدهورا بيئيا بسبب سوء صرف المياه، وتلحق التربة، ونقص إمدادات المياه السطحية من نهر السند. وستكون للتدخلات المادية للمشروع آثار بيئية محدودة، ومن المقرر اتخاذ التدابير التالية للتخفيف من الآثار البيئية: تحسين إدارة الأفات والزراعة الذكية مناخيا. وستساعد استثمارات البنية التحتية المرتبطة بمصرف التنمية الآسيوي على استعادة خدمات النظم الإيكولوجية وتحسين دورة المياه.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

28- تُصنف فئة المخاطر المناخية للمشروع على أنها كبيرة ولا تزال من دون تغيير. وقد شهدت المقاطعات الثلاث المستهدفة فيضانات، وأعاصير، وموحات حر على مدى العقود القليلة الماضية تسببت في خسائر زراعية واقتصادية جسيمة للسكان المعينين. وتعتبر المجموعات المستهدفة حساسة لأثار تغير المناخ، إذ أنها تعتمد

على الإيرادات من الزراعة ومصايد الأسماك، والتي تعتمد بشكل مباشر على أنماط الطقس والظواهر المناخية. ومن المتوقع أن يبني المشروع قدرة السكان المستهدفين على الصمود من خلال الأنشطة والممارسات ذات الصلة التي تساهم في التكيف مع المناخ، إلا أن ضعف القدرات على التكيف هو ما يميز هؤلاء السكان في الأساس.

دال- القدرة على تحمل الديون

-29- قيئ تقرير خبراء صندوق النقد الدولي (أكتوبر/تشرين الأول 2024) عن باكستان المخاطر السيادية العامة على أنها مرتفعة ولكنه أكد أن القدرة على تحمل الدين العام لا تزال قائمة في إطار سيناريو خط الأساس، شريطة استمرار سياسات صندوق النقد الدولي بشأن تسهيل الصندوق الممدد وضبط أوضاع المالية العامة. ولا تزال المخاطر مرتفعة بسبب ارتفاع إجمالي احتياجات التمويل، وانخفاض الاحتياطيات المالية والوقائية، وأسعار الفائدة العالمية، وضغط أسعار الصرف، وخصوم المؤسسات المملوكة للدولة. وسيكون صرف الدعم الثنائي والمتعدد الأطراف في الوقت المناسب أمراً بالغ الأهمية لحفظ القدرة على تحمل الديون.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الامتثال لسياسات الصندوق

-30- لم يجر إدخال أي تغييرات على التصميم الأصلي، وبذلك، يظل المشروع ممتنلاً لجميع سياسات الصندوق: (1) الأهداف الاستراتيجية الثلاثة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2027؛ (2) سياسات الصندوق بشأن الاستهداف ومواضيع التعليم، ومشاركة القطاع الخاص؛ (3) خطة عمل الصندوق بشأن مشاركة الشباب. وبالإضافة إلى ذلك، سيساهم مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السندي في أهداف التعليم للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق فيما يتعلق بالتجذير، والشباب، والقدرة على التكيف، والمناخ.

باء- الإطار التنظيمي

الإدارة والتنسيق

-31- ستكون شعبة الشؤون الاقتصادية لوزارة الشؤون الاقتصادية هي الوكالة المنسقة العامة على المستوى الاتحادي لتمويل الصندوق. وسيكون مجلس التخطيط والتربية التابع لحكومة السندي هو الوكالة المنفذة الرئيسية للمشروع. وثمة لجنة توجيهية مشتركة في المحافظة، فيما يخص المكونات الموازية لمشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السندي والممولة من مصرف التنمية الآسيوي والصندوق برأسها رئيس مجلس التخطيط والتنمية، ستكون مسؤولة عن جميع الجوانب المتعلقة بالسياسات والتنسيق الإنمائي واعتمادات ميزانية المشروع والمساءلة عن الأداء/النتائج، وتتضمن التأثير بين أنشطة مصرف التنمية الآسيوي والصندوق. وستتولى وحدة إدارة المشروع في كراتشي، مع مدير للمشروع يجري اختياره على أساس تنافسي وموظفي مهنيين يجري تعيينهم على أساس تنافسي، ووحدات تنسيق المقاطعات في المقاطعات الثلاث المستهدفة مسؤولة التخطيط، والتنسيق، والإدارة المالية، والجوانب الجنسانية، وجوانب التغذية، والأعمال الزراعية، والتوريد ورصد وتقييم أنشطة المشروع. ومن بين الشركاء المنفذين الآخرين إدارة التموين الزراعي والأسعار، وإدارة الثروة الحيوانية والثروة السمكية، وهيئة التعليم التقني والتدريب المهني في محافظة السندي، والمؤسسات المالية. وستتعاقد وحدة إدارة المشروع مع شركاء منفذين من ذوي الكفاءات في مجال تنمية سلسلة القيمة الزراعية والسمكية، وتنمية المؤسسات، والتخطيط التشاركي، وتنمية سبل العيش.

الادارة المالية، والتوريد، والحكومة

- 32 سيكون لدى وحدة إدارة المشروع قسم للادارة المالية مزود بعدد كافٍ من الموظفين. وسيجري تعيين المدير المالي على أساس تنافسي، رهنًا بموافقة الصندوق، وسيحصل على راتب قائم على السوق. وسيساعد المدير المالي في مهامه موظف حسابات معين على أساس تنافسي، وموظف للميزانية والشؤون المالية ومساعدان للحسابات. وستكون للمشروع ترتيبات إدارة مالية تتسم إلى حد كبير بالمركزية، مع إدارة جميع أنشطة التوريد الرئيسية ومدفوّعات تقديم الخدمات على مستوى وحدة إدارة المشروع. وسيكون لكل وحدة من وحدات تنسيق المقاطعات مساعد حسابات واحد نظراً إلى أن هذه الوحدات لن تُدير سوى ميزانيات تشغيلية صغيرة.
- 33 وستترشد جميع أنشطة المشروع بخطة العمل والميزانية السنوية، استناداً إلى تقرير تصميم المشروع واتفاقية التمويل وستتفق عليها اللجنة التوجيهية للمشروع حسب الأصول، ورها بموافقة الصندوق. وستجري اللجنة التوجيهية للمشروع استعراضاً نصف سنوي لتقدير التقدم المحرز مقابل الخطة السنوية وستتفق على أي تعديلات وتنقيحات وتدابير علاجية مطلوبة.
- 34 وستفتح وحدة إدارة المشروع حساب تخصيص معين لدى المصرف الوطني الباكستاني لتلقي قرض الصندوق واستخدامه. ويقوم مصرف الدولة الباكستاني، الذي يحتفظ بحسابات المعونة الخارجية لباكستان، باستلام الأموال من الصندوق باليورو وتحويلها إلى العملة المحلية وفقاً لسعر الصرف الحالي، والخصم من الحساب الوطني للقرض، وإضافة الأموال إلى حساب التخصيص المعين للمشروع وفقاً لذلك.
- 35 وسيكون للمشروع مصدران للتمويل: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وحكومة السند. ستكون لوحدة إدارة المشروع حسابات تخصيص منفصلة في مصرف باكستان الوطني لكل جهة من جهات التمويل. ويقوم نظام المحاسبة بتسجيل التمويل الحكومي بشكل منفصل. وبصرف النظر عن تغطية النفقات التشغيلية لوحدة إدارة المشروع ووحدات تنسيق المقاطعات، سيجري إنفاق معظم أموال الاستثمار من خلال الشركاء المنفذين والمنظمات القروية.
- 36 وستشمل ترتيبات الرقابة الداخلية للمشروع ما يلي: (1) موظفون أكفاء لديهم مسؤوليات واضحة وفصل كافٍ بين الواجبات؛ (2) نظام ملائم لإدارة السجلات المالية مع سجل كامل ودقيق لمراجعة الحسابات؛ (3) الحماية المادية، بما في ذلك عمليات التحقق والضوابط المنتظمة للأصول والوثائق المالية للمشروع؛ (4) عمليات الاستعراض المستقلة؛ (5) إجراءات واضحة للرصد والإبلاغ المالي في الوقت المناسب من قبل الشركاء المنفذين للمشروع.
- 37 وستجري إدارة أنشطة محاسبة المشروع وفقاً للأساس النقطي للإبلاغ المالي للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتقوم وحدة إدارة المشروع في مرحلة الاستهلال بتوريد برامج محاسبية مناسبة لإدارة حساباتها. وسيتعين على وحدة إدارة المشروع تقديم ثلاثة أنواع من التقارير المالية إلى الصندوق: (1) تقارير مالية فصلية مؤقتة في غضون 30 يوماً من انتهاء كل فصل، مع الإشارة إلى التقدم المحرز في إطار كل مكون وكل فئة إنفاق، على أن يجري تسوية هذه التقارير مع المصرف حسب الأصول، وتوقيعها من قبل المدير المالي ومدير المشروع؛ (2) تقارير مالية مفصلة غير مراجعة عن كل سنة مالية في غضون أربعة أشهر من انتهاء السنة المالية؛ (3) قوائم مالية مراجعة في غضون ستة أشهر من انتهاء السنة المالية (نهاية ديسمبر/كانون الأول من كل عام).
- 38 ويقوم المراجع العام للحسابات في باكستان بإجراء مراجعة خارجية لحسابات المشروع. وتقدم وحدة إدارة المشروع إلى مكتب المراجع العام للحسابات القوائم المالية السنوية للمشروع في غضون شهرين من نهاية السنة المالية.

جيم- الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل الاستراتيجي

- سيعتمد مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السندي على القدرة المؤسسية لخلية الرصد والتقييم التابعة لحكومة السندي في مجلس التخطيط والتنمية فيما يتعلق بخطط التنمية. وستقوم وحدة إدارة المشروع بإنشاء نظام معلومات إدارية قائم على الإطار المنطقي، ومتوازن مع خطة العمل والميزانية السنوية، مما من شأنه أن ييسر جمع البيانات وتحليلها وأن يوفر المعلومات الالزامية لاتخاذ القرارات.

وستقياس نتائج المشروع على مستويات المخرجات والحسابات والأثر مقابل مؤشرات مصنفة في الإطار المنطقي للمشروع حسب الجنس والอายุ. ويظل الإطار المنطقي الذي جرت الموافقة عليه مع التمويل الأصلي سارياً، حيث حددت الأهداف الإجمالية لمشروع، بما في ذلك التمويل الإضافي. وستكون خطة الرصد والتقييم هي الأساس لأنشطة الرصد والتقييم السنوية. ووفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق، سيتم إجراء ثلاثة استقصاءات لمؤشرات الحسابات الأساسية عند خط الأساس، وفي منتصف المدة، وعند الإنجاز.

وستستند إدارة المعرفة إلى استراتيجية وخططة عمل، يجري إعدادهما عند الاستهلال وتحديثهما سنويًا. وستجري وحدة إدارة المشروع دراسات طوال فترة تنفيذ المشروع بالتعاون مع مصرف التنمية الآسيوي لتقييم التعاون والنتائج. وستقوم وحدة إدارة المشروع بتطوير مواد لإدارة المعرفة والتواصل الخاصة بأصحاب المصلحة وتوثيق الدروس المستفادة لنشرها.

دال- التعديلات المقترن إدخالها على اتفاقية التمويل

- 42 حتى تاريخ نشر مذكرة رئيس الصندوق هذه، لم تكن اتفاقية التمويل المرتبطة بمشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند قد وقعت بعد. ولذلك، لم يدخل المشروع حيز النفاذ بعد، ولم يجر التنفيذ. وعند موافقة المجلس التنفيذي على التمويل الإضافي، سيجري إعداد تعديل.

خامساً- الوثائق القانونية والسندي القانوني

- 43 سيشكل تعديل اتفاقية التمويل الأصلية لتقديم تمويل إضافي بين جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترض إلى المقترض.
 - 44 وجمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
 - 45 وإنني مقتنع بأن التمويل الإضافي المقترض يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايره.

سادساً. التوصية

46- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل الإضافي بموجب القرار التالي:
قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضاً بشروط مختلطة بقيمة أربعة وثلاثين مليوناً وثلاثمائة ألف يورو (34 300 000 يورو) أي ما يعادل أربعين مليون دولار أمريكي (40 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لآية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Logical framework (same as for original financing)

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility		
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				M&E system	Quarterly and annually	PMU	A baseline survey is conducted to establish the baseline Project approach and timelines are adhered to An efficient M&E system is developed and implemented	
	Males	0	72000	156000					
	Females	0	48000	104000					
	Young		40000	78000					
	Not Young								
	Non-Indigenous people								
	Total number of persons receiving services	0	120000	260000					
	Male		60	60					
	Female		40	40					
	Young		30	30					
	1.a Corresponding number of households reached				M&E system	Quarterly and annually	PMU		
	Households	0	90000	195000					
Project Goal Reduce poverty and malnutrition and improve climate resilience among rural poor households	1.b Estimated corresponding total number of households members				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Ultra-poor and poor households have been assisted through project interventions	
	Household members	0	468000	1014000					
	Households reporting having graduated to a higher poverty score card level								
	Households	0	50	50	Baseline and Endline Surveys/Poverty Wealth Ranking	Baseline and Endline	PMU		

Development Objective Promote inclusive and resilient livelihoods for target farming and fishing communities and disadvantaged groups	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Updated BISP data on poverty available for targeting Targeting guidelines available, Project staff trained and transparent targeting process implemented Political and economic stability and security					
	Household members	0	280800	709800									
	Households (%)	0	60	70									
	Households (number)	0	54000	136000									
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU						
	Household members	0	140400	507000									
	Households (%)	0	30	50									
	Households (number)	0	27000	97500									
	Targeted households have improved incomes				Baseline, Mid- and Endline Surveys	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU						
	hh	0	27000	136500									
	Households	0	30	70									
	Households have improved their resilience				IFAD RDMT	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU						
	Households	0	30	70									
	3.2.3 Households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel												
	Households		18000	58500									
	Households		20	30	COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU						
	Total household members		93600	304200									
	1.2.4 Households reporting an increase in production												
	Total number of household members	0	160160	400400									
	Households	0	30	70									
	Households	0	27000	136500									
Outcome 1. Improved production under climate smart agriculture and fisheries integrated with better access to markets and formal financial services													

	1.2.5 Households reporting using rural financial services				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU		
	Total number of household members	0	201500	400400					
	Households	0	28	43					
	Households	0	38750	55000					
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU		
	Total number of household members	0	107640	608400					
	Households	0	23	60					
	Households	0	20700	117000					
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				M&E system	Quarterly and annually	Professional farmer organisations established and incorporated under a regulatory framework Market based business plans developed		
	Total number of persons trained by the project	0	44000	110000					
	Total number of attendances to training sessions	0	44000	110000					
	Men trained in crop	0	15400	38500					
	Women trained in crop	0	6600	16500					
	Young people trained in crop	0	11000	27500					
	Men trained in fishery	0	15400	38500					
	Women trained in fishery		6600	16500					
	Young people trained in fishery		11000	27500					
	Total persons trained in crop	0	22000	55000					
	Total persons trained in fishery	0	22000	55000					
Villages and producer groups supported in the development of business plans				M&E system	Quarterly and annually	PMU			
number of villages mobilized		0	200						
number of producer groups		0	2000						

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions				
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility					
Output 1.2 Community and Value Chain Support Infrastructure	total people in producer groups	0	44000	110000	M&E system	Quarterly and annually	PMU	All beneficiaries have the opportunity to express their needs, and have sufficient information about what the project can offer.				
	Female members in producer groups	0	13200	33000								
	Male members in producer groups	0	30800	77000								
	Young members in producer groups	0	13200	33000								
Output 1.3 Access to financial services for value chain and enterprise development (for the financing of the business plans)	Demand-driven small infrastructure built (type of infrastructure and targets to be decided by the communities)				M&E system	Quarterly and annually	PMU	beneficiaries willing to use financial services				
	community and value-chain infrastructure	0	489	602								
	Household-based infrastructure	0	11592	17644								
	HH benefitting from small infrastructure schemes	0	66000	110000								
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded											
	Length of roads	0	60	111								

Outcome 2. Increased self-employment and employment opportunities for disadvantaged groups (youth, women, landless)	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Selection of training providers having technical capacity and accredited for certification; trainings are held in times and locations conducive to the participation of women and female youth
	Males	0	23220	33204				
	Females	0	15480	22136				
	Young	0	25155	35971				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities	0	38700	55340				
Output 2.1 Vocational and entrepreneurship training on income-generating activities, business management and financial literacy	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Careful assessment of each household's potential and endowments
	Males	0	11700	17400				
	Females	0	7800	11600				
	Young	0	12675	18850				
	Persons trained in IGAs or BM (total)	0	19500	29000				
	1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services				M&E system	Quarterly and annually	PMU	
	Males	0	19050	43200				
	Females	0	12700	28800				
	Young	0	20638	46800				
	Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total)	0	31750	72000				
Output 2.2 Provision of productive assets to ultra-poor	Persons accessing productive assets				M&E system	Quarterly and annually	PMU	BISP data is accurately validated by the implementers
	Males	0	9600	13170				
	Females	0	9600	13170				
	Young	0	5760	7902				
	total of persons	0	19200	26340				

Output 2.3 Access to start-up capital (grant) for business development	persons accessing start-up capital				M&E System	Quarterly and annually	PMU	People trained are willing to start a business	
	Young	0	10500	17000					
	Male	0	6300	10200					
	Female	0	4200	6800					
	Total persons	0	10500	17000					
Outcome 3. Households have improved nutrition knowledge, attitudes and practices	1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)				COI survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Persons/women are given the possibility to attend the trainings, in timings and locations accessible for all. Trainings are being carried out by experts in nutrition who speak the local language	
	Households (number)	0	30000	70000					
	Households (%)	0	30	70					
	Household members	0	195000	455000					
Output 3.1 Development of human capital of rural people and communities on nutrition, climate change, natural resources management and gender empowerment	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Communities positively received the training opportunities offered by the programme. Innovative channels for campaign facilitated	
	Total persons participating	0	40000	100000					
	Males	0	20000	50000					
	Females	0	20000	50000					
	Households	0	40000	100000					
	Household members benefitted	0	208000	520000					
	Young	0	9000	30000					
	Inclusive village organizations (VO) receiving trainings on natural resources management, climate change and gender empowerment				M&E System	Quarterly and annually	PMU		
	VOs with trainings on Natural Resource Management	0	350	500					
	VOs with trainings on climate change	0	350	500					

	VOs with trainings on gender empowerment	0	350	500			
Outcome 4. Supportive policy instruments identified and promulgated for enhanced incomes and resilience of project target beneficiaries	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment		Government Policy document	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Number	0	1	2			
Output 4.1 Innovative investment schemes for alternative and climate-resilient value-chains financing through the Innovation Challenge Fund	Number of persons receiving innovative financing		M&E system	Quarterly and annually	PMU	Private sector, research institutions, universities and other development actors find the Innovation Challenge Fund useful and participate. The partnering organizations successfully link the initiatives with the projects' target groups	
	total number of persons	0	10000	40000			
	Males	0	6000	24000			
	Females	0	4000	16000			
	Young	0	3000	12000			
Output 4.2 Public institutions strengthening for the provision of better extension services	Delivery capacities of public institutions strengthened		M&E system	Quarterly and annually	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Public institutions supported to improve their operating capacities						
Output 4.3 Policy relevant knowledge products	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed		M&E system	Quarterly and annually	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Number						