
**تقرير رئيس الصندوق بشأن
قرض مقترح تقديمه
إلى المملكة الأردنية الهاشمية من أجل
برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي**

رقم المشروع: 2000005157

الوثيقة: EB 2025/LOT/P.10

التاريخ: 31 أكتوبر/تشرين الأول 2025

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 56.

الأسئلة التقنية:

نوفل تلاحيق

المدير الإقليمي

شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا

البريد الإلكتروني: n.telahigue@ifad.org

Vrej Jijyan

المدير القطري

شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا

البريد الإلكتروني: v.jijyan@ifad.org

جدول المحتويات

| | |
|-----|--|
| ii | خريطة منطقة البرنامج |
| iii | موجز التمويل |
| 1 | أولا- السياق |
| 1 | ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق |
| 2 | باء- الدروس المستفادة |
| 3 | ثانيا- وصف البرنامج |
| 3 | ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة |
| 3 | باء- المكونات والحصائل والأنشطة |
| 4 | جيم- نظرية التغيير |
| 4 | دال- المواءمة والملكية والشراكات |
| 5 | هاء- التكاليف والفوائد والتمويل |
| 10 | ثالثا- إدارة المخاطر |
| 10 | ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها |
| 11 | باء- الفئة البيئية والاجتماعية |
| 11 | جيم- تصنيف المخاطر المناخية |
| 11 | دال- القدرة على تحمل الديون |
| 12 | رابعا- التنفيذ |
| 12 | ألف- الإطار التنظيمي |
| 13 | باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل |
| 14 | جيم- خطط التنفيذ |
| 14 | خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني |
| 15 | سادسا- التوصية |

| فريق تنفيذ البرنامج | |
|-------------------------------------|------------------|
| المدير الإقليمي: | نوفل تلاحيق |
| المدير القطري/ مدير البرنامج القطري | Vrej Jijyan |
| الموظف التقني الرئيسي: | ناظم مطيمط |
| موظف المالية: | عزيز الأثواري |
| أخصائي المناخ والبيئة: | وليد علي |
| موظف الشؤون القانونية: | Mavundla Mhlambi |

خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2025-07-22



موجز التمويل

| | |
|--|---|
| المؤسسة المبادرة: | الصندوق الدولي للتنمية الزراعية |
| المقترض/المتلقي: | الأردن |
| الوكالة المنفذة: | المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية |
| التكلفة الإجمالية للبرنامج: | 41.786 مليون يورو |
| قيمة القرض 1 المقدم من الصندوق في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء: | 4.288 مليون يورو (بما يعادل 5 ملايين دولار أمريكي) |
| قيمة القرض 2 المقدم من الصندوق في إطار آلية الحصول على الموارد المقترضة | 8.577 مليون يورو (بما يعادل 10 ملايين دولار أمريكي) |
| شروط القرض المقدم من الصندوق: | شروط عادية |
| الجهة الممولة الشريكة | مؤسسة الإقراض الزراعي |
| قيمة التمويل المشترك: | 10.177 مليون يورو |
| الجهة الممولة الشريكة | البنك الإسلامي للتنمية |
| قيمة التمويل المشترك: | 9.165 مليون يورو |
| مساهمة المقترض/المتلقي: | 0.511 مليون يورو |
| مساهمة المستفيدين: | 5.637 مليون يورو |
| قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق: | 7.54 مليون يورو (تشمل تمويلا مناخيا تكميليا قدره 0.69 مليون يورو) |
| المؤسسة المتعاونة: | الصندوق |

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعتبر المملكة الأردنية الهاشمية بلداً مستقراً في منطقة هشة، لكنها تواجه ندرة شديدة في المياه وأثار تغير المناخ، مما يقوض الزراعة الريفية. وقد ارتفع معدل الفقر إلى 24.1 في المائة، حيث يعيش 35 في المائة من السكان تحت خط الفقر بسبب البطالة وارتفاع التكاليف. وعلى الرغم من أن الزراعة لا تشغل سوى 2.5 في المائة من القوى العاملة، فهي لا تزال حيوية لسبل العيش الريفية واللاجئين، الذين يعتمد الكثير منهم على الزراعة. ويواجه أصحاب الحيازات الصغيرة، الذين يعملون في الغالب في الزراعة البعلية، درجة عالية من الضعف ومستويات متفاوتة من الفقر، وغالباً ما يعتمدون على الزراعة لكسب العيش والدخل الإضافي.
- 2- ويعاني القطاع الزراعي من نقص الاستثمار والسياسات المجزأة. وتعمل إعانات الري على تعزيز المحاصيل التي تستهلك كميات كبيرة من المياه، على الرغم من عدم وجود استراتيجية متكاملة للموارد الطبيعية. وتتمتع الأردن بدرجة متوسطة من الأمن الغذائي، ولكنها تعتمد بشدة على واردات القمح والشعير، مما يجعلها ضعيفة في وجه الصدمات. كما يعاني اللاجئون من انعدام الأمن الغذائي بشكل غير متناسب.
- 3- وتركز الاستراتيجيات الوطنية على الحد من الفقر والأمن الغذائي، إلا أن النظم الغذائية تتشكل بشكل متزايد من خلال متاجر السوبر ماركت وتوسع سلاسل الوجبات السريعة. وتعد الفوارق الجنسانية كبيرة: حيث تبلغ نسبة البطالة بين النساء 33 في المائة مقابل 18 في المائة للرجال، وتحقق النساء الريفيات دخلاً يقل عن دخل الرجال بما يصل إلى 50 في المائة. وتبلغ نسبة البطالة بين الشباب حوالي 50 في المائة وهي أعلى بين النساء، على الرغم من المستوى التعليمي المرتفع. ومن المتوقع أن توفر الزراعة 11 000 فرصة عمل خضراء بحلول عام 2030.
- 4- وتشمل الجهات الفاعلة الرئيسية المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية والبنك الإسلامي للتنمية وهيئة الأمم المتحدة للمرأة. وتعمل المنصات المتعددة القطاعات على تنسيق القدرة على الصمود والتنمية الريفية.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تماشياً مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنّف البرنامج على أنه:
 - ☒ يشمل التمويل المناخي؛
 - ☒ يفضي إلى التحول في المنظور الجنساني؛
 - ☒ يراعي التغذية؛
 - ☒ يراعي الشباب؛
 - ☒ يشمل القدرة على التكيف.
- 6- **الضعف في وجه المناخ.** تُهدد الإنتاجية بارتفاع درجات الحرارة وعدم انتظام هطول الأمطار واستنفاد طبقات المياه الجوفية. وتبلغ كفاءة المياه في المزارع 60 في المائة فقط بسبب أساليب الري القديمة، مما يؤكد الحاجة إلى الحفاظ والقدرة على الصمود.

- 7- **المنظور الجنساني.** تشغل الأردن المرتبة 123 من أصل 146 بلدا في التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين لعام 2024. وبالرغم من أن التكافؤ في التعليم موجود، تواجه النساء فجوات عميقة في العمالة والأجور وملكية الأصول. وتعزز الأعراف الاجتماعية السيطرة الاقتصادية للرجال.
- 8- **التغذية.** يبلغ معدل نقص التغذية 3 في المائة على الصعيد الوطني، ولكنه يصل إلى 21 في المائة بين اللاجئين. ويؤثر فقر الدم على 37.7 في المائة من النساء في سن الإنجاب، وتبلغ نسبة مرضى السكري 18.9 في المائة، ويعاني نصف البالغين تقريبا من السمنة. ويؤدي ارتفاع الأسعار إلى تعذر تحمل تكلفة الأنماط الغذائية الصحية، في حين تؤدي واردات الغذاء إلى تفاقم الضعف.
- 9- **الشباب.** يعاني ما يقرب من نصف الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 عاما من البطالة، والشباب اللاجئين معرضون لذلك بشكل خاص. وتوفر الزراعة إمكانية إيجاد وظائف خضراء إذا جرى دعمها بشكل كاف.

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

- 10- تشمل التحديات الرئيسية في الأردن ندرة المياه والفقر الريفي وارتفاع معدلات البطالة بين الشباب. وتشتد وطأة الفقر في المحافظات الجنوبية، بينما لا تزال مشاركة الإناث في العمل منخفضة.
- 11- ويمكن للصندوق أن يستفيد من ميزته النسبية في المساءلة عن المياه والزراعة القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية من خلال تعزيز قياس المياه وكفاءتها واتخاذ قرارات مستنيرة.
- 12- وستؤدي خبرة الصندوق في مجال التمويل الشامل، التي تجلت مع البنك المركزي الأردني، إلى توسيع نطاق الخدمات المالية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة والمؤسسات التي تقودها النساء والشباب. وسيعمل البرنامج أيضا على بناء القدرات في مجال الإنتاج ومحو الأمية المالية، وتوسيع نماذج ريادة الأعمال، وتعزيز تغيير المعايير الجنسانية.

باء- الدروس المستفادة

- 13- يستند تصميم برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي إلى الدروس الرئيسية المستفادة من تجربة الصندوق في الأردن والمبادرات المماثلة. ومن الدروس الرئيسية الحاجة إلى الوصول الآمن والمستدام إلى المياه والأسواق والتمويل لضمان نجاح سلاسل القيمة. وقد أظهر مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي أن كيفية توفير هذه الموارد أمر بالغ الأهمية، كما يتضح من تجاوز الأهداف لدى المستفيدين، ولا سيما النساء والشباب، وإيجاد فرص عمل جديدة.
- 14- وقد تضمنت التحديات محدودية الوصول إلى اللاجئين السوريين وانخفاض المشاركة في التدريب على القدرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية بسبب التأخير في تحديث المناهج الدراسية. ويبرز ذلك أهمية تحديث المناهج الدراسية في الوقت المناسب وتحقيق الوصول المستهدف.
- 15- ويتعلق درس آخر باختيار المحاصيل وسلاسل القيمة. فقد تسبب التأخير في اتخاذ القرارات في عدم الكفاءة، مما يؤكد الحاجة إلى معايير تعطي الأولوية للمحاصيل التي تتسم بالكفاءة العالية في استخدام المياه. وتعد دراسات السوق والمشاورات أمرا حيويا، حيث أثبتت المحاصيل ذات القيمة العالية لكل قطرة مثل خيار وطماطم الدفيئات أنها الأكثر نجاحا.
- 16- وأظهرت جهود الوصول إلى الأسواق أن شهادة البرنامج¹ Global GAP غير قابلة للتطبيق بالنسبة لأصحاب الحيازات الصغيرة. وبدلا من ذلك، سيستهدف برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي

¹ برنامج طوعي لضمان المزارع يصدق على أن المنتجات الزراعية قد جرى إنتاجها وفقا لمعايير عالية من حيث سلامة الأغذية وحماية البيئة ورفاهية العمال.

والتوظيف الريفي الأسواق المحلية ومعايير الغذاء المحلية، التي تساهم بفعالية بتمييز المنتجات واستقطاب المشترين، مما يقلل من الاعتماد على الوكالات العامة ويعزز الأسواق المستدامة.

ثانيا- وصف البرنامج

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

17- يهدف البرنامج إلى تعزيز التكيف مع المناخ وكفاءة استخدام الموارد من خلال تحسين ممارسات إدارة التربة والمياه واعتماد مدخلات وتكنولوجيات قادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية. ويسعى البرنامج إلى زيادة اعتماد تكنولوجيات الإنتاج والتجهيز المراعية للتغذية لدعم تنمية الأعمال الزراعية القائمة على السوق، وتعزيز وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق، وتحسين التنوع الغذائي. وبالإضافة إلى ذلك، سيعمل البرنامج على تحسين فرص الحصول على التمويل الشامل للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة، مما يعزز اندماجها في سلاسل القيمة. كما سيؤثر على السياسات وسيُسترشد به في حوكمة البرامج من خلال جمع البيانات وتوليد المعرفة والترويج فيما يتعلق بسلاسل القيمة الشاملة والمستدامة التي تساهم في تحقيق الأمن الغذائي.

باء- المكونات والحاصل والأنشطة

18- يتألف البرنامج من ثلاثة مكونات: (1) تطوير سلاسل القيمة القادرة على الصمود والشاملة؛ (2) التمويل الريفي الشامل؛ (3) إدارة البرنامج والمشاركة في السياسات. ويركز المكون 1 على تطوير سلاسل القيمة الزراعية لمحاصيل مختارة، مثل الخضروات والفواكه والنباتات الطبية العشبية، لزيادة دخل الأسر المعيشية، وتحسين سبل العيش، وتعزيز فرص الحصول على الأغذية المغذية. وتشمل الأنشطة تعزيز الممارسات الزراعية القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية، ودعم المؤسسات البالغة الصغر في مجال تجهيز الأغذية، وتحسين وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق. ويستهدف المكون الفرعي 1-1 الأسر المعيشية الفقيرة، فهو يقدم الدعم التقني والمنح والتوجيه في مجال الأعمال لتطوير مؤسسات بالغة الصغر مستدامة. ويهدف المكون الفرعي 2-1 إلى تمكين المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والمنتجين الزراعيين من تحسين الغلات، والحد من خسائر ما بعد الحصاد وإيجاد فرص العمل، مع التركيز على الممارسات التي تنسم بالكفاءة في استخدام المياه والوصول إلى الأسواق.

19- ويهدف المكون 2 (التمويل الريفي الشامل) إلى تحسين فرص حصول المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة على التمويل وتعزيز القدرات التقنية لدى المؤسسات المالية المشاركة. ويحدد المكون الفرعي 2-1 خطوط ائتمان لسد فجوات التمويل للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة، لا سيما في مجال الزراعة، مع التركيز على الإدماج والقدرة على تحمل التكاليف. ويقدم المكون الفرعي 2-2 (التمويل الريفي الشامل) المساعدة التقنية للمؤسسات المالية المشاركة من أجل تعزيز قدرتها على الإقراض الزراعي، ويركز على تحسين محو الأمية المالية بين السكان الريفيين، ولا سيما النساء والشباب، من خلال جلسات التثقيف المجتمعي.

20- ويتضمن المكون 3 إدارة البرنامج والمشاركة في السياسات، ودعم الحكومة الأردنية في تحديث الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي (2021-2030) ووضع خطة تخلف الخطة الوطنية للزراعة المستدامة. وتشمل الأنشطة في إطار هذا المكون الحوار السياساتي بشأن التغذية وسلامة الأغذية ومعايير الجودة، والمساهمة في وضع استراتيجية زراعية جديدة تركز على التكيف مع تغير المناخ. ويهدف البرنامج إلى الحد من الفقر

الريفي وانعدام الأمن الغذائي، وزيادة القدرة على الصمود في وجه التحديات الاقتصادية والمناخية، وتحسين الإنتاجية والدخل لأصحاب الحيازات الصغيرة.

جيم- نظرية التغيير

- 21- يهدف الحل المقترح إلى معالجة العوائق الهيكلية التي تواجهها المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة والمزارعون في الأردن، لا سيما في الحصول على تمويل ميسور والاندماج في سلاسل القيمة الزراعية. وتفترض نظرية التغيير أنه من خلال توفير الأدوات المالية الموجهة والتدريب ودعم البنية التحتية، ستتحسن إنتاجية وربحية الفقراء الريفيين والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة. وسيعمل ذلك على تحسين قدرتهم على التكيف والوصول إلى الأسواق، مما يعزز الاندماج في نظم الأغذية الزراعية التنافسية والقدرة على الصمود.
- 22- ويركز المسار الأول على القدرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية، حيث ستؤدي المنح والتدريب على الممارسات القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية إلى تحسين كفاءة استخدام الموارد والإنتاج الزراعي المستدام. ويركز المسار الثاني على القدرة على الصمود على المستوى الاقتصادي، وتوفير التدريب والتكنولوجيا لتعزيز الإنتاجية والمشاركة في السوق، لا سيما في سلاسل القيمة الغنية بالمغذيات. أما المسار الثالث فيشمل المشاركة في السياسات، واستخدام البيانات الميدانية للتأثير على الاستراتيجيات والسياسات الوطنية، وتعزيز نماذج الأعمال الشاملة والتكنولوجيات المقتصدة للمياه.
- 23- ويستهدف المسار الرابع تمكين المرأة والشباب، وتقديم التدريب والإرشاد للتغلب على الحواجز الجنسانية والعمرية، وتعزيز أدوارهم في النظم الغذائية وسلاسل القيمة المحلية. وسيؤدي ذلك إلى زيادة الدخل ووصول الأعمال الزراعية التي تقودها النساء والشباب إلى الأسواق. ومن المتوقع تحسين الحصائل المتعلقة بالتغذية من خلال التدريب على الأنماط الغذائية الصحية وتعزيز سلاسل القيمة للمحاصيل الغنية بالمغذيات.
- 24- وتعتمد هذه الحصائل على افتراضات الاستقرار السياسي والاقتصادي في الأردن، وتهيئة بيئة سياسية داعمة للشمول المالي، واستعداد المؤسسات المالية لتقديم منتجات مالية مصممة خصيصا للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة.

دال- المواءمة والملكية والشراكات

- 25- يتماشى برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي بقوة مع أولويات التنمية الوطنية والدولية للأردن. فهو يدعم إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2023-2027 ويساهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و2 و5 و10 و11. ويتوافق برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي تماما مع مذكرة الاستراتيجية القطرية للصندوق، ويهدف إلى تعزيز إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة وقدرتهم على الصمود ووصولهم إلى الأسواق، مع التركيز القوي على الشباب والابتكار. كما يتماشى برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي مع رؤية التحديث الاقتصادي للأردن (2022)، التي تستهدف إيجاد مليون فرصة عمل جديدة بحلول عام 2033، بما في ذلك للشباب والنساء، لا سيما من خلال ريادة الأعمال وفرص العمل الخضراء.
- 26- وفي مجال المناخ، يدعم برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي الاستراتيجيات الرئيسية مثل الخطة الوطنية للتكيف مع تغير المناخ (2021)، والاستراتيجية الوطنية للمياه (2023-2040)، ومساهمات الأردن المحددة وطنيا. ويشجع البرنامج على استخدام المياه بكفاءة والزراعة القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية والتكيف مع الجفاف. وتتماشى مكونات البرنامج المتعلقة بالتمويل الريفي مع

الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي (2023-2028)، مع التركيز على الشرائح التي تعاني من نقص الخدمات، ولا سيما النساء والشباب، وسد فجوة التمويل للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة.

27- ويدعم البرنامج الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي (2021-2030) والاستراتيجية الوطنية للتغذية (2023-2030)، وهو ما يساهم في إنتاج الغذاء المستدام، والأنماط الغذائية الأكثر صحة، وسلاسل القيمة القادرة على الصمود. ويتمشى برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي أيضا مع الاستراتيجيات الوطنية لتمكين المرأة والشباب، بما في ذلك الخطة الاستراتيجية لتجميع المياه وتمكين الشباب والمرأة، والاستراتيجيات الوطنية للنساء والشباب، مما يدعم القيادة الشاملة والمشاركة وتنمية المهارات.

28- وسيحقق توسيع النطاق من خلال إقامة شراكات قوية مع الجهات الفاعلة القائمة والجديدة، بما في ذلك البنك الإسلامي للتنمية وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، التي تدعم رؤية مشتركة للتنمية الريفية الشاملة والقادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية. وتهدف هذه الشراكات، التي جرى تأمينها من خلال إبراز نجاح مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي، إلى تقليل تكاليف الإلحاق والمعاملات. ويعد البرنامج أيضا جزءا من المبادرات الملكية المتوافقة مع رؤية ملك الأردن لتحسين الظروف المعيشية. ويمتد البرنامج لست سنوات وتبلغ ميزانيته الإجمالية 41.78 مليون يورو، إلى جانب 12.87 مليون يورو من الصندوق، وستنفذه المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية، التي قادت أيضا المبادرة السابقة لمشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي.

هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف البرنامج

29- سيجري تمويل برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي من قبل مجموعة من المؤسسات المالية المحلية والقطاع الخاص المحلي والمستفيدين والحكومة الأردنية والبنك الإسلامي للتنمية. وستساهم مؤسسة الإقراض الزراعي بمبلغ 10.177 مليون يورو، بينما سيقدم البنك الإسلامي للتنمية 9.165 مليون يورو. وستساهم حكومة الأردن بمبلغ 0.511 مليون يورو، وسيساهم المستفيدون بمبلغ 5.637 مليون يورو. ويبلغ إجمالي قيمة فجوة التمويل 3.431 مليون يورو. وسيقدم الصندوق تمويلا مناخيا بقيمة 7.539 مليون يورو، وهو ما يمثل 58.6 في المائة من إجمالي مساهمة الصندوق في البرنامج.

الجدول 1
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بآلاف اليورو)

| المكون/المكون الفرعي | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|-----|
| المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % |
| 4 288 | 34 | 3 405 | 27 | - | - | - | - | - | - | - | - | 403.8 | 3 | 1 242 | 10 |
| 3 854 | 53 | 530 | 7 | - | - | - | - | - | - | - | - | 309 | 4 | 265 | 4 |
| 434 | 8 | 2 874 | 52 | - | - | - | - | - | - | - | - | 95 | 2 | 976 | 18 |
| - | - | 3 481 | 13 | 8 736 | 33 | 10 177 | 38 | 35 | - | - | - | 4 395 | 16 | - | - |
| - | - | 3 481 | 13 | 8 736 | 33 | 10 177 | 38 | 35 | - | - | - | 4 395 | 16 | - | - |
| - | - | 1 692 | 75 | 429 | 19 | - | - | 72 | 3 | - | - | 55 | 2 | - | - |
| - | - | 1 627 | 77 | 429 | 20 | - | - | 49 | 2 | - | - | - | - | - | - |
| - | - | 64 | 45 | - | - | - | - | 23 | 16 | - | - | 55 | 39 | 142 | 0.3 |
| 4 288 | 10 | 8 577 | 21 | 9 165 | 22 | 10 177 | 24 | 511 | 1 | 5 637 | 13 | 3 431 | 8 | 41 786 | 100 |

الجدول 2
تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف اليورو)

| فئة الإنفاق | القرض المقدم من الصندوق في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء | | القرض المقدم من الصندوق في إطار آلية الحصول على الموارد المقترضة | | البنك الإسلامي للتنمية | | مؤسسة الإقراض الزراعي | | المقترض | | المستفيدين | | فجوة التمويل | | المجموع | |
|---------------------------|--|----|--|----|------------------------|----|-----------------------|----|---------|----|------------|----|--------------|----|---------|-----|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % |
| أولاً- تكاليف الاستثمار | | | | | | | | | | | | | | | | |
| المعدات | - | - | 99 | 84 | - | - | - | - | 19 | 16 | - | - | - | - | 118 | 0 |
| الاستشارات | 1 440 | 41 | 740 | 21 | 429 | 12 | - | - | 492 | 14 | - | - | 451 | 13 | 3 552 | 8 |
| المنح والإعانات | 2 849 | 28 | 3 120 | 31 | - | - | - | - | - | - | 1 242 | 12 | 2 980 | 29 | 10 190 | 24 |
| الانتمانات | - | - | 3 249 | 12 | 8 548 | 32 | 10 177 | 39 | - | - | 4 395 | 17 | - | - | 26 369 | 63 |
| إجمالي تكاليف الاستثمار | 4 288 | 11 | 7 209 | 18 | 8 977 | 22 | 10 177 | 25 | 511 | 1 | 5 637 | 14 | 3 431 | 9 | 40 229 | 96 |
| ثانياً- التكاليف المتكررة | | | | | | | | | | | | | | | | |
| الرواتب والعلاوات | - | - | 1 368 | 88 | 188 | 12 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 556 | 4 |
| مجموع التكاليف المتكررة | - | - | 1 368 | 88 | 188 | 12 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 556 | 4 |
| مجموع تكاليف البرنامج | 4 288 | 10 | 8 577 | 21 | 9 165 | 22 | 10 177 | 24 | 511 | 1 | 5 637 | 13 | 3 431 | 8 | 41 786 | 100 |

الجدول 3
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج
(بآلاف اليورو)

| المكون/المكون الفرعي | السنة الأولى | | السنة الثانية | | السنة الثالثة | | السنة الرابعة | | السنة الخامسة | | السنة السادسة | | المجموع |
|--|--------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | |
| 1- تطوير سلاسل القيمة القادرة على الصمود والشاملة | 635 | 5 | 2 188 | 17 | 2 675 | 21 | 3 000 | 24 | 2 883 | 23 | 1 334 | 10 | 12 714 |
| 1-1 الإنتاج والتجهيز لدى رواد الأعمال البالغة الصغر | 155 | 2 | 1 301 | 18 | 1 464 | 20 | 1 527 | 21 | 1 506 | 21 | 1 284 | 18 | 7 237 |
| 2-1 سلسلة القيمة وتطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة | 480 | 9 | 887 | 16 | 1 210 | 22 | 1 473 | 27 | 1 377 | 25 | 49 | 1 | 5 477 |
| 2- التمويل الريفي الشامل | 309 | 1 | 5 272 | 20 | 5 273 | 20 | 5 274 | 20 | 5 347 | 20 | 5 348 | 20 | 26 824 |
| 2-1 التمويل الريفي الشامل | 309 | 1 | 5 272 | 20 | 5 273 | 20 | 5 274 | 20 | 5 347 | 20 | 5 348 | 20 | 26 824 |
| 3- إدارة البرنامج والمشاركة في السياسات | 475 | 21 | 338 | 15 | 341 | 15 | 394 | 18 | 408 | 18 | 292 | 13 | 2 247 |
| 1-3 وحدة إدارة البرامج | 419 | 20 | 292 | 14 | 301 | 14 | 394 | 19 | 408 | 19 | 292 | 14 | 2 105 |
| 2-3 المشاركة في السياسات | 56 | 39 | 46 | 32 | 40 | 28 | - | - | - | - | - | - | 142 |
| مجموع تكاليف البرنامج | 1 419 | 3 | 7 798 | 19 | 8 289 | 20 | 8 668 | 21 | 8 638 | 21 | 6 974 | 17 | 41 786 |

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

30- تقدر التكلفة الإجمالية للبرنامج بمبلغ 41.786 مليون يورو، وتشمل الطوارئ المادية والسعرية. وتبلغ التكلفة الأساسية 40.189 مليون يورو، مع مخصصات طوارئ قدرها 1.597 مليون يورو. وتمثل الضرائب وأسعار الصرف 1.4 في المائة و5.2 في المائة على التوالي من التكلفة الإجمالية للبرنامج. ويتمحور البرنامج حول ثلاثة مكونات رئيسية: التمويل الريفي الشامل، بتكلفة أساسية تبلغ 26.801 مليون يورو؛ وتطوير سلاسل القيمة القادرة على الصمود والشاملة بقيمة 11.353 مليون يورو؛ وإدارة البرامج والمشاركة في السياسات بقيمة 2.035 مليون يورو.

31- وتشمل خطة تمويل البرنامج مساهمات من مصادر متعددة. وسيقدم الصندوق 12.865 مليون يورو، وهو ما يشكل 31 في المائة من إجمالي التمويل. ويشمل ذلك 4.288 مليون يورو من التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء و8.577 مليون يورو من آلية الحصول على الموارد المقترضة. وسيشارك البنك الإسلامي للتنمية في تمويل 9.165 مليون يورو، وهو ما يمثل 22 في المائة من إجمالي التكاليف. وستساهم مؤسسة الإقراض الزراعي بمبلغ 10.177 مليون يورو، وهو ما يمثل 24 في المائة من إجمالي التكاليف. وستقدم حكومة الأردن 0.511 مليون يورو لتغطية الضرائب، وهو ما يمثل حوالي 1 في المائة من إجمالي التكاليف. وستساهم المستفيدون بمبلغ 5.637 مليون يورو، وهو ما يشكل 13 في المائة من إجمالي التكاليف. وهناك فجوة تمويل قدرها 3.431 مليون يورو، أي 8 في المائة من إجمالي التكاليف.

الصرف

32- سيسبغ برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي بالسلف إلى الحساب المعين والدفع المباشر كوسيلتين رئيسيتين للصرف. وستقوم وحدة إدارة وتنسيق البرنامج بسحب الأموال من قروض الصندوق من خلال التقارير المالية المؤقتة الفصلية، وسيجري إيداع عائدات قرضي الصندوق في حساب معين مجمع مقوم باليورو لدى البنك المركزي الأردني، تديره وحدة إدارة وتنسيق البرنامج التابعة للمؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية. وستحوّل الأموال فيما بعد إلى حساب تشغيلي مجمع بالدينار الأردني لتغطية نفقات البرنامج. وستتم المدفوعات للشركاء ومقدمي الخدمات وفقاً لشروط العقد وخطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة. وبالنسبة لمكون التمويل الريفي، سيقوم البنك المركزي الأردني ومؤسسة الإقراض الزراعي بفتح حسابات خطوط ائتمان منفصلة لتلقي الأموال من الصندوق باستخدام طريقة الدفع المباشر. وسيُعاد إقراض هذه الأموال فيما بعد للمؤسسات المالية المشاركة والمستفيدين. وسيُدار تمويل البنك الإسلامي للتنمية من خلال حسابه المعين بشكل مستقل، ولكن بما يتماشى مع الأهداف العامة للبرنامج.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

33- أُجري التحليل الاقتصادي والمالي لبرنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي، باستخدام منهجيات تتفق مع دراستي Gittinger (1982) و Belli et al. (2001) وأفضل الممارسات الحديثة. ويستكمل التحليل المالي، الذي يجري من منظور المستفيدين، بتحليل اقتصادي يطبق التسعير الصوري على المدخلات والمخرجات الرئيسية. وقد جرى تطوير ما مجموعه 27 نموذجاً مالياً: 11 نموذجاً زراعياً قائماً على قطع أرض مساحتها هكتار واحد، استرشدت بها ستة نماذج زراعية متكاملة، و10 نماذج للأعمال الزراعية والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة. وتظهر النتائج أن أنشطة البرنامج مجدية مالياً وسليمة اقتصادياً، حيث يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي 23.11 في المائة وصافي القيمة الحالية 25.362 مليون يورو. ويؤكد تحليل الحساسية متانة البرنامج إزاء التغيرات في الفوائد والتكاليف والتوقيت ومعدلات الاعتماد. ويجري تسليط الضوء على استثمارات سلاسل القيمة المستدامة، لا سيما في قطاع الألبان، باعتبارها عاملاً حاسماً لضمان نجاح البرنامج وأثره في الأجل الطويل.

استراتيجية الخروج والاستدامة

34- تركز استراتيجية الخروج من البرنامج على تعزيز الاستدامة من خلال تنمية القدرات وتعزيز المؤسسات وتمكين المنظمات المجتمعية. ومن خلال تدريب وتوجيه المزارعين والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة والشركاء المنفذين، يهدف البرنامج إلى بناء الاكتفاء الذاتي والحفاظ على الفوائد الطويلة الأجل. ويعمل تعزيز المنظمات المجتمعية ومجموعات المزارعين على تقوية التعاون والاستدامة المالية. ويروج البرنامج لتكنولوجيا الري المناسبة والنهج المدفوعة بالسوق لضمان الجدوى الاقتصادية. وتتحقق الاستدامة المؤسسية من خلال المواءمة مع الأطر الوطنية وتحويل التدخلات إلى عمليات دائمة تقودها مؤسسات أردنية قادرة. ويكفل هذا النهج الشامل تحقيق فوائد دائمة وعمليات تطوير دون دعم خارجي.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

35- تُصنف المخاطر المتأصلة للبرنامج على أنها متوسطة عموماً، ويرجع ذلك أساساً إلى التحديات المتعلقة بالتوريد. وتشمل المخاطر الرئيسية الاستخدام المحدود للتوريد الإلكتروني، وغياب التخطيط الاستراتيجي لأنشطة التوريد، وتشتت المسؤوليات بين اللجان المتعددة. ويمكن أن تؤثر هذه العوامل على تنفيذ الحصائل الإنمائية واستدامتها.

36- وللتخفيف من هذه المخاطر، سيلتزم البرنامج بأنظمة التوريد الوطنية المتوافقة مع المبادئ التوجيهية للصندوق. وبالنسبة لأنشطة التوريد التي تتجاوز عتبات العروض التنافسية الدولية، سيجري اتباع دليل التوريد في مشروعات الصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، ستشير جميع وثائق التوريد بوضوح إلى سياسات الصندوق، وسيُدرج الخط الساخن للإبلاغ الخاص بالصندوق في وثائق المنح والعروض لضمان الشفافية والمساءلة.

37- وسيطلب البرنامج أيضاً أن يحصل موظفو التوريد وإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي على شهادات اعتماد خلال السنة الأولى من قبل برنامج BUILDPROC لبناء القدرات لأغراض التوريد وبرنامج SUSTAIN² الذي يعمل على بناء قدرات المقترضين على اتباع أفضل الممارسات البيئية والاجتماعية والمناخية. وتهدف عملية الاعتماد هذه إلى تعزيز القدرات وضمان الامتثال لمعايير الصندوق. وترمي هذه التدابير، بالتعاون مع الحكومة والشركاء الآخرين، إلى معالجة مخاطر التوريد ودعم التنفيذ الناجح للبرنامج.

38- ويواجه البرنامج أيضاً مخاطر كبيرة تتعلق بالإدارة المالية، حيث تُوزع المسؤوليات عبر كيانات متعددة ذات نظم وإجراءات مختلفة ومبالغ كبيرة من التمويل المخصص لخطوط الائتمان والمنح، مما يعقد الضوابط الداخلية والامتثال لمعايير الأهلية في الصندوق. وللتخفيف من هذه المخاطر، ستقوم وحدة إدارة وتنسيق البرنامج بتعيين أخصائي مالي متخصص ومحاسب، وستعمل على تعزيز وظائف المراجعة والرصد داخلياً وخارجياً على حد سواء. وسيقوم كلا مراجعي الحسابات بإدراج التحقق المستند إلى العينات من القروض والمنح المقدمة للمستفيدين النهائيين.

² تعزيز قدرة المقترضين على اتباع أفضل الممارسات البيئية والاجتماعية والمناخية.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

| مجالات المخاطر | تصنيف المخاطر المتأصلة | تصنيف المخاطر المتبقية |
|--|------------------------|------------------------|
| السياق القطري | متوسطة | متوسطة |
| الاستراتيجيات والسياسات القطاعية | متوسطة | متوسطة |
| السياق البيئي والمناخي | متوسطة | متوسطة |
| نطاق البرنامج | منخفضة | منخفضة |
| القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة | متوسطة | متوسطة |
| الإدارة المالية | كبيرة | كبيرة |
| التوريد في المشروع | متوسطة | متوسطة |
| الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي | متوسطة | متوسطة |
| أصحاب المصلحة | منخفضة | منخفضة |
| المخاطر الإجمالية | متوسطة | متوسطة |

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

39- تُصنف مخاطر البرنامج على أنها **متوسطة** من حيث الآثار البيئية والاجتماعية استناداً إلى فحص إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي في الصندوق. ويعمل المكون 1 على تعزيز الممارسات الزراعية المستدامة التي تتسم بالكفاءة في استخدام المياه، ودعم النساء والشباب من خلال تحسين وصول الأعمال التجارية الصغيرة إلى الأسواق. والمخاطر البيئية خاصة بالمواقع وتعلق بشكل أساسي بزيادة استخدام المياه والطاقة واستخدام الكيماويات الزراعية من الأصول الممنوحة حديثاً. وسيجري التخفيف من هذه المخاطر من خلال بناء القدرات والتدريب على الممارسات القادرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية. وستضع أنشطة التمويل الريفي لفحص المخاطر البيئية والاجتماعية لاستبعاد المشروعات العالية المخاطر. وستعمل المساعدة التقنية على تعزيز النظم البيئية والاجتماعية لمؤسسة الإقراض الزراعي والبنك المركزي الأردني، بما يتماشى مع خطط عملهما البيئية والاجتماعية.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

40- باستخدام منهجية الصندوق لفحص المخاطر المناخية، تُصنف المخاطر المناخية لبرنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي على أنها **متوسطة**. وبالرغم من أن التنفيذ سيضمحل جميع المحافظات الـ 12 بمستويات تعرض متفاوتة، تظهر الاتجاهات الوطنية تزايد ندرة المياه والجفاف وفيضانات الأنهار وارتفاع درجات الحرارة مع زيادة تواتر موجات الحر. وتشكل هذه الأخطار مخاطر كبيرة على الزراعة، بما في ذلك انخفاض المحاصيل وتدهور التربة وزيادة الإجهاد المائي، وهو ما يؤثر بشكل خاص على المناطق البعلية وسبل العيش الريفية. ويهدف برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي إلى تعزيز القدرة على التكيف من خلال تنويع سبل العيش، وتحسين الوصول إلى الأسواق، ودعم تنمية المؤسسات البالغة الصغر والتمويل الموجه إلى المناخ، وبالتالي مساعدة المجتمعات المحلية الريفية على التكيف مع ندرة المياه والتقلبات المناخية.

دال- القدرة على تحمل الديون

41- تعد مخاطر الضغوط على الديون السيادية متوسطة بشكل عام في الأردن. وبلغت نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي في البلد حوالي 89.6 في المائة في عام 2023، ومن المتوقع أن تظل مرتفعة في الأجل القريب بسبب استمرار الضغوط المالية ومحدودية الحيز المتاح لضبط أوضاع المالية بشكل سريع. وبينما نفذت

الحكومة تدابير لتحسين توليد الإيرادات والتحكم في النفقات، فمن المتوقع أن تظل مستويات الدين مرتفعة قبل أن تنخفض تدريجياً في الأجل المتوسط. ومن المتوقع أن يبلغ النمو الاقتصادي في الأردن حوالي 2.6 في المائة في عام 2024، مع توقع حدوث تحسينات متواضعة في السنوات اللاحقة، مدعومة بالإصلاحات الهيكلية والاستثمارات الموجهة في القطاعات ذات الأولوية.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

42- ستقود المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية تنفيذ برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي، مستفيدة من أدائه القوي في المراحل السابقة ومواءمته مع معايير الصندوق. وستتولى وحدة إدارة وتنسيق البرنامج في عمان إدارة العمليات اليومية من خلال فريق متعدد التخصصات يجري تعيينه على أساس تنافسي. وتشمل الأدوار الرئيسية مدير البرنامج، والمنسق المالي، وأخصائيين في سلاسل القيمة، والرصد والتقييم، والتمويل الريفي والتوريد. وستعمل هيئة الأمم المتحدة للمرأة والبنك الإسلامي للتنمية على تعزيز التوظيف، بما في ذلك خبير في الشؤون الجنسانية والإدماج والدعم التقني لأغراض التمويل الريفي. ويجري تأمين البنية التحتية للمكاتب في المقر الرئيسي للمؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية، مع دعم إضافي من البنك الإسلامي للتنمية. وسيقوم الأخصائيون الميدانيون المتنقلون بتوسيع نطاق الوصول ليشمل المناطق الريفية. وتشمل الحوكمة إنشاء لجنة توجيهية للبرنامج ترأسها وزارة التخطيط والتعاون الدولي، ولجنة تقنية للتنسيق الشهري، ولجنة للتنسيق بين المانحين مع الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية وهيئة الأمم المتحدة للمرأة. وستعمل الشراكات الخاصة بكون معين بما في ذلك البنك المركزي الأردني ومؤسسة الإقراض الزراعي وصندوق التنمية والتوظيف على دعم تقديم الخدمات المالية. ويحدد دليل تنفيذ البرنامج الأدوار، بما يضمن المساءلة، والتمكين من الإدارة الشاملة والتكيفية في مختلف المناطق.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

43- سيجري تطبيق اللامركزية في الإدارة المالية للبرنامج، وستقوم وحدة إدارة وتنسيق البرنامج في المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية بالإشراف على الميزانية، وتنسيق تدفقات الأموال، والإبلاغ المالي، ومتابعة مراجعة الحسابات. وستُدعم وحدة إدارة وتنسيق البرنامج بأخصائي مالي ومحاسب، مع إشراف إضافي من المدير المالي ومراجع الحسابات الداخلي في المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية. وسيقوم الشركاء المنفذون مثل مؤسسة الإقراض الزراعي والمنظمات غير الحكومية بتعيين محاسبين لإدارة المعاملات المالية. وسيلتزم البرنامج بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (الأساس النقدي)، وسيستخدم برمجيات محاسبية مخصصة للإبلاغ المالي في الوقت الفعلي. وسيقوم ديوان المحاسبة الأردني بإجراء عمليات مراجعة الحسابات الخارجية بما يتماشى مع معايير المنظمة الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات.

44- وسيسترشد تنفيذ إجراءات التوريد بتقييم للمخاطر وسيعتمد على نظم التوريد في البلد حيثما أمكن ذلك. وقد وضعت مصفوفة مخاطر التوريد لمعالجة المخاطر الرئيسية، وسيحدد دليل تنفيذ البرنامج إجراءات محددة للتوريد. وستكفل وحدة إدارة وتنسيق البرنامج الامتثال للمبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق، مع وجود آليات إشراف إضافية لرصد أنشطة التوريد.

45- وسيجري دعم الحوكمة بواسطة لجنة توجيهية للبرامج ترأسها وزارة التخطيط والتعاون الدولي. وسيجري إنشاء آلية لمعالجة التظلمات من مستويين، مع وجود منسقين مُدرّبين على معالجة الشكاوى من خلال مختلف

القنوات. وسيقوم ديوان المحاسبة الأردني بإجراء عمليات مراجعة الحسابات الخارجية، وستكملها عمليات مراجعة الحسابات الداخلية لتعزيز الضمانات. وستوضع آليات لحماية المبلغين عن المخالفات وتقديم الشكاوى، بما يتماشى مع سياسات الصندوق بشأن منع التدليس والفساد.

إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

46- سيستخدم البرنامج نهجا تشاركيا لضمان المساءلة في تقديم التدخلات. وستجرى مشاورات منتظمة مع المجموعات المستهدفة لجمع تعقيباتهم وتقييم مدى رضاهم عن أنشطة البرنامج. وستشمل آليات تقديم التعقيبات اجتماعات ومسوح وصناديق اقتراحات على مستوى المجتمعات المحلية، مما يتيح للمستفيدين التعبير عن شواغلهم واقتراحاتهم. وسيجري إنشاء نظام لمعالجة التظلمات، مما يوفر عملية شفافة لمعالجة الشكاوى. وسيشمل هذا النظام خطا ساخنا مخصصا ولجانا محلية للتظلمات لضمان الحل السريع للمشاكل. وهذه الآليات مصممة لتكون متناسبة مع حجم البرنامج، مما يضمن المشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة والمساءلة.

معالجة التظلمات

47- سيتبع برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي إجراءات الشكاوى الخاصة بالصندوق لضمان قدرة الأفراد والمجتمعات المحلية على الإبلاغ عن شواغلهم عند التأثير سلبا بعدم امتثال البرنامج للسياسات الاجتماعية والبيئية للصندوق. وستنفذ آلية من مستويين لمعالجة التظلمات: الأول على مستوى البرامج من خلال المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية، والثاني عبر الشركاء المنفذين مثل مؤسسة نهر الأردن، التي أنشأت بالفعل آليات معالجة التظلمات. وإذا لم تُعالج الشواغل أو كانت هناك مخاوف من الانتقال، يمكن إحالة الشكاوى مباشرة إلى الصندوق. وسيلتزم البرنامج أيضا بسياسات الصندوق بشأن منع التحرش الجنسي/الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وسيتبع سياسة عدم التسامح إطلاقا إزاء الفساد في الصندوق، مع توفير قنوات إبلاغ آمنة.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

48- سينفذ البرنامج استراتيجية شاملة لإدارة المعرفة والتواصل لدعم صنع القرار والتكيف والإبلاغ. وستركز هذه الاستراتيجية على جمع ونشر الدروس الميدانية المستفادة من تدخلات سلاسل القيمة الشاملة، لا سيما في الزراعة الذكية مناخيا والتمويل الريفي. وسيعمل البرنامج على توليد أدلة لتوجيه العمليات والسياسات، بما يتماشى مع الأولويات الوطنية للأردن. وثمة عملية تشاركية سيُسترشد بها في إعداد خطة العمل والميزانية السنوية، بما يضمن المواءمة مع استراتيجية البرنامج وإطاره المنطقي. وستوضع خطط العمل والميزانيات السنوية المستندة إلى النتائج بالتنسيق مع أصحاب المصلحة، وستتحقق منها اللجنة التوجيهية للبرنامج. وستُصمم المنتجات المعرفية خصيصا لاتخاذ قرارات سياساتية مستنيرة ولأغراض التعلم التشغيلي، مع نشرها من خلال حلقات العمل والحوارات وأدوات الوسائط المتعددة. وسيدعم هذا النهج المشاركة في السياسات وتوسيع نطاق الابتكارات الناجحة.

الابتكار وتوسيع النطاق

49- يستفيد برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي من التدخلات الناجحة لمشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي من خلال زيادة الدعم لمجموعات الادخار والائتمان والمدارس الميدانية للمزارعين والتمويل الريفي، مع تعزيز الإمكانات في مجالات مثل المنح التي تستهدف النساء والمحاصيل القادرة على الصمود في وجه الجفاف. ومع ذلك، فإن التأثير السياساتي المحدود لمشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي، بسبب ضعف المساعدة التقنية، يبرز الحاجة إلى مساعدة تقنية أقوى في برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي، لا سيما للمشاركة السياسية الاستراتيجية. ومن شأن تعميم

مواضيع الشباب والمنظور الجنساني والتغذية والمناخ أن يعزز الأثر والاستدامة من خلال دعم مجتمعات محلية ريفية شاملة وقادرة على الصمود وأكثر صحة.

50- وتشمل الابتكارات الرئيسية في إطار برنامج توسيع نطاق مشروع النمو الاقتصادي والتوظيف الريفي ما يلي:

- **التمويل الأخضر الشامل** الذي يستهدف النساء والشباب والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة للتكيف مع المناخ وإيجاد فرص العمل؛
- **المنح الذكية** لتعزيز المحاصيل القادرة على الصمود في وجه الجفاف والري الفعال والطاقة المتجددة؛
- **المنصات الرقمية** للتسجيل والتدريب والوصول إلى الأسواق والمعلومات عن المناخ؛
- **الدعم المجمع** الذي يجمع بين المنح والتمويل والتدريب والمساعدة التقنية؛
- **مراكز الابتكار** لتجريب الأعمال الزراعية الذكية مناخياً وتوسيع نطاقها؛
- **النهج التي تفضي إلى التحول في المنظور الجنساني** التي تدعم ريادة الأعمال للنساء وتمكينهن؛
- **سلاسل القيمة المراعية للتغذية** لتحسين الأنماط الغذائية والحد من الفاقد من الأغذية؛
- **إيجاد فرص عمل خضراء** لشباب الريف من خلال خدمات الزراعة المستدامة؛
- **المشاركة في السياسات** لتوجيه الاستراتيجيات الوطنية والتمكين من التغيير على مستوى النظام.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

51- لضمان جاهزية التنفيذ، سيوضع دليل تنفيذ البرنامج في صيغته النهائية، ليكون بمثابة المرجع الرئيسي لتنفيذ البرامج. وستنشأ هيئات رقابة رئيسية، بما في ذلك اللجنة التوجيهية واللجنة التقنية للبرنامج. وستوضع ترتيبات للإدارة المالية، بما في ذلك الحسابات المصرفية وبرامج المحاسبة. كما ستوضع خطة شاملة للرصد والتقييم ونظام معلومات مخصص للرصد والتقييم. وستوضع الصيغة النهائية لخطط التوريد والاتفاقات مع الوسطاء الماليين. وسيجري إعداد استراتيجية لإدارة المعرفة والتواصل لدعم أنشطة البرنامج.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

52- سيخضع البرنامج للإشراف المباشر من الصندوق بالتعاون مع وزارة الزراعة، مع إفاد بعثات دعم سنوية لتعزيز التنفيذ والأثر. وسيجري استعراض مشترك في منتصف المدة بحلول عام 2028، استناداً إلى الاستقصاءات والمبادئ التوجيهية للصندوق. وبعد الإنجاز، ستقوم وزارة الزراعة بإعداد تقرير نهائي مدعوم بتقييم للأثر تجريه المؤسسة الأردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية.

خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني

53- ستشكل اتفاقية التمويل بين المملكة الأردنية الهاشمية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

54- والمملكة الأردنية الهاشمية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

55- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

56- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى المملكة الأردنية الهاشمية قرضا بشروط عادية بقيمة أربعة ملايين ومئتين وثمانية وثمانين ألف يورو (4 288 000 يورو) (ما يعادل 5 ملايين دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى المملكة الأردنية الهاشمية قرضا بشروط عادية بقيمة ثمانية ملايين وخمسمائة وسبعة وسبعين ألف يورو (8 577 000 يورو) (ما يعادل 10 ملايين دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

FINANCING AGREEMENT

Loan No: _____

Loan No: _____

Programme name: *Rural Economic Growth and Employment Programme Upscaling* ("the REGEP-UP"/ "the Programme")

The Hashemite Kingdom of Jordan (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS the Programme will build on the lessons and achievements of the previous phase (REGEP), by adjusting and upscaling successful engagements, targeting specific value chains, and extending outreach spatially and numerically;

WHEREAS, the Programme shall be co-financed by the Islamic Development Bank (IsDB). The Borrower and IsDB have entered into or will enter into a Financing Agreement to provide financing for the Programme;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. This Agreement comprises the following: the Main Document (Whereas and Sections A-E), the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2022, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide the loans in Ordinary terms (the "Financing") to the Borrower which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. A. The amount of the PBAS Loan is four million two hundred and eighty-eight thousand Euros (EUR 4 288 000).

B. The amount of the BRAM Loan is eight million five hundred and seventy-seven thousand Euros (EUR 8 577 000).

2. The Financing is granted on ordinary terms and shall be subject to interest on the principal amount outstanding of the Loan at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate including a variable spread, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and have a maturity period of 30 years, including a grace period of 5 years, starting from the date as of which the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal have been fulfilled.

3. The Loans Service Payment Currency shall be in Euros.

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.

5. Payments of principal and interest shall be payable on each 31 March and 30 September.

6. There shall be a pool Designated Account in Euros, for the exclusive use of the PBAS and BRAM Loans opened in the Central Bank of Jordan. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.

7. There shall be a pool Programme Account in Jordanian dinar (JOD), to receive funds from the loans pool designated account, opened in a commercial Bank.

8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of approximately five hundred and eleven thousand Euros (EUR 511 000) equivalent in the form of taxes and duties.

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Jordan Enterprise Development Corporation (JEDCO).

2. Additional Programme Parties are described in Schedule 1 Part II, paragraph 9.

3. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Programme.

4. The Programme Completion Date shall be the sixth (6) anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower.

5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the provisions of the Borrower's procurement regulations, to the extent such are consistent with the IFAD Procurement Guidelines.

Section D

1. The Fund will administer the Loan and supervise the Programme.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) The PIM and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
 - (b) In the event that the Borrower did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 months without justification.
2. The following are designated as additional grounds for cancellation of this Agreement:
 - (a) In the event that the Borrower did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 consecutive months without justification subsequent to the first eighteen (18) months from the entry into force of the Agreement.
3. The following are designated as additional (general) conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The IFAD no objection to the Programme Implementation Manual (PIM) shall have been obtained.
 - (b) Programme Management Coordination Unit (PMCU) is established within JEDCO and Key Programme Personnel has been appointed as per part II paragraph 8 of Schedule 1 of this Agreement.
4. The following are designated as an additional specific condition precedent to withdrawal from the Credit & Guarantee Fund category:
 - (a) Two separate subsidiary agreements for the Credit lines shall be signed by Ministry of Planning and International Cooperation, one with Agricultural Credit Corporation (ACC) and another with Central Bank of Jordan (CBJ). Both agreements shall be subject to the approval of IFAD.
5. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.³
6. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

The Minister
Ministry for Planning and
International Co-operation
of the Hashemite Kingdom
of Jordan
P.O. Box 555 Amman 11118
Hashemite Kingdom of Jordan

³ To check with the Borrower if this is applicable according to their national legislation

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

[If applicable, The Parties accept the validity of any qualified electronic signature used for the signature of this Agreement and recognise the latter as equivalent to a hand-written signature.]

This Agreement has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

HASHEMITE KINGDOM OF JORDAN

"[Authorised Representative Name]"
"[Authorised Representative title]"

Date: _____⁴

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

"[Authorised Representative Name]"
"[Authorised Representative title]"

Date: _____

⁴ In case the FA is not signed in IFAD HQ

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Target Population.* The programme aims to prioritising poor rural households, vulnerable smallholders, and commercially oriented smallholders.
2. *Programme area.* The Programme will operate across all 12 governorates of Jordan, focusing on areas with specific development needs in irrigated, rainfed, and agropastoral zones (the "Programme Area").
3. *Goal.* The overarching goal of the Programme is to reduce rural poverty and nutrition insecurity, while simultaneously increasing household resilience to the intertwined economic and climate-related challenges prevalent in Jordan's water-scarce context.
4. *Objectives.* The programme's development objective is to improve the productivity and incomes of poor smallholders and to generate sustainable employment. This will be achieved through tailored support to various actors within selected value chains, including rural MSMEs, thereby strengthening their integration into competitive and resilient agri-food systems. The Programme aims to improve soil and water management, adopt climate-resilient practices, enhance agribusiness development, and support inclusive financing for MSMEs. Additionally, it seeks to inform policy through data, knowledge, and advocacy for sustainable value chains. The Programme's duration is six years. A minimum of 30% of the Programme is earmarked for initiatives that directly contribute to climate adaptation or mitigation.
5. *Components.* The Programme shall consist of the following Components:
 - 5.1 *Component 1: Resilient and Inclusive Value Chain Development.* This component aims to ensure the adoption of sustainable and climate-adaptive practices, inputs, and technologies. The objectives are to strengthen climate resilience in water-scarce environments, enhance food production and nutrition by supporting sustainable family-based enterprises in food processing, and improve smallholders' access to markets. It will also focus on generating jobs in rural Small and Medium-sized Enterprises (SMEs) and supporting value addition in longer, commercially viable value chains.
 - 5.1.1 *Sub-Component 1.1: Microentrepreneurs Production and Processing.* This sub-component targets poor and vulnerable households with limited landholdings (less than 1 hectare), with a focus on women, youth, and refugees. It seeks to enhance their climate resilience and income-generating potential through technical support, grant resources, business mentoring, and marketing support.
 - 5.1.2 *Sub-component 1.2: Value Chain and SME Development.* This sub-component focuses on developing inclusive and efficient value chains for selected commodities through building the capacity of agro-processors and off-takers (SMEs/MSMEs) and improving the agricultural production efficiency and productivity of medium scale producers. The selected value chains include, but not limited to fruits (dates, olives, citrus), vegetables (tomatoes, peppers, zucchini, eggplants, okra), and Herbal Medicinal and Aromatic Plants (HMAPs) such as thyme and sage
 - 5.2 *Component 2: Inclusive Rural Finance.* This component is designed to improve access to finance for MSMEs, strengthen the technical capacity of Participating Financial Institutions (PFIs), and enhance financial literacy among rural populations.
 - 5.2.1 *Sub-component 2.1: Improved access to finance for MSMEs.* Access to finance will be facilitated through two primary channels. SME loans will be provided via the CBJ financing facility, targeting growth-oriented SMEs. For smaller enterprises, microloans will

be available via the Agricultural Credit Corporation (ACC) offering more affordable interest rates.

5.2.2 Sub-component 2.2: *Strengthened technical capacity of PFIs*. Targeted technical assistance (TA) will be provided to PFIs to build their expertise in agricultural lending. This includes training on analysing agricultural businesses, applying appropriate risk management strategies, developing tailored loan products that accommodate agricultural specificities, and utilizing "technological maps" for standardized assessment and monitoring of agricultural enterprises.

5.2.3 Sub-component 2.3: *Improved financial literacy among rural residents*. Financial literacy programs will be developed. A Training of Trainers (ToT) program will equip local facilitators to lead community-based financial education sessions. Innovative delivery methods will be employed, and materials will be disseminated nationally in collaboration with the CBJ.

5.3 Component 3: *Policy Support and Programme Management*. This component concentrates on engaging with policy development, generating and managing knowledge, and ensuring the overall effective coordination and management of the Programme.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Programme Agency*. The Jordan Enterprise Development Corporation (JEDCO) will serve as the lead implementing agency for the Programme.

7. *Programme Oversight Committee*. The existing Programme Steering Committee (PSC), chaired by the Ministry of Planning and International Cooperation (MoPIC), will continue to oversee strategic decision-making. The PSC could include, but is not limited to, representatives from JEDCO, the Ministry of Agriculture (MoA), the Central Bank of Jordan (CBJ), the Agricultural Credit Corporation (ACC), the National Agricultural Research Institute (NARC), the NGOs, and private sector entities including farmers' organizations, and other relevant partners. The Programme Manager will serve as the secretary to the PSC, ensuring timely coordination and reporting.

8. *Programme Management Unit*. The Program Management and Coordination Unit (PMCU) (already established for the Original Financing) situated within JEDCO's structure in Amman, under the overall supervision of the JEDCO CEO. The PMCU staff shall be the Program manager, Finance coordinator, and various specialists and officers, (Key Programme Personnel) and will be functionally structured to promote cross-component integration. The Programme Manager shall report to the CEO, JEDCO. The Programme Manager may be changed only with IFAD no objection.

A dedicated Technical Committee chaired by the Programme Manager will convene monthly and include PMCU technical staff and representatives from key implementing partners. This forum will ensure operational coordination, adaptive decision-making, and inclusive implementation. Meetings will alternate between Amman and programme sites to ensure regional issues are systemically addressed and feedback from local stakeholders is integrated. The PMCU will be responsible for overall management, coordination and monitoring of Programme implementation including: (i) developing the Programme Implementation Manual; (ii) compiling Annual Work Plans and Budgets (AWPBs) for submission to the PSC and to IFAD; (iii) financial management (managing the Designated Account and the Programme Account, disbursement, preparation of withdrawal applications); (iv) procurement, contracting and contract management; (v) ensuring the Programme benefits reach the target group; (vi) monitoring and evaluation, progress reporting on Programme implementation, and knowledge management; (vii) preparing consolidated financial statements (including financial information from the implementing partners) on the full activities of the Programme (viii) organising the annual Programme audit; (ix) coordination and liaison with the Government and other implementing partners and IFAD. Provisions will be made for studies, surveys and technical support for design and

installation of the Programme M&E system to monitor Programme implementation and assess impact.

In addition, and as required, a Donor Coordination Committee will include IFAD, the Islamic Development Bank (IsDB), and potentially UN Women and the Italian Agency for Development Cooperation—The Programme’s primary external financiers. This body will align the partners’ technical and financial support and ensure that joint programming and resource pooling are sustained throughout implementation.

9. *Programme Parties.* The Programme will formalize a partnership, when required, with NARC, the Central Bank of Jordan (CBJ) and Agricultural Credit Corporation (ACC) and other relevant public entities through Memoranda of Understanding.

Selected civil societies and research organizations will serve as key implementing partners for training and outreach, especially to women and youth. The Programme will also engage private sector actors to expand market access, co-invest in value chains, and deliver sustainable employment opportunities.

10. *Monitoring and Evaluation.* The Programme will establish a robust M&E system to track the implementation, outcomes and impact of all programme interventions. The Programme M&E unit will be comprised of an M&E Specialist forming the Central M&E Unit, and M&E units with each Programme Implementation Partner (PIPs). These units will coordinate closely with the Central Unit to ensure data collection and verification, support beneficiaries, disseminate information, and report progress. The M&E Specialist will oversee day-to-day M&E activities, quality assurance, data analysis, and reporting. A custom-made, cloud-based Monitoring and Evaluation Management Information System (M&E MIS) will be developed to ensure systematic, consistent, and digitalized data collection and management across all components.

The programme will have both internal and external reporting and reflection mechanisms. Internally, monthly performance reports will be consolidated by JEDCO and prepared by implementing parties. These reports will cover implementation progress against planned targets. In addition, the PMU will submit semi-annual/annual progress reports, presenting implementation progress against annual and appraisal targets.

11. *Knowledge Management.* The programme will systematically generate, manage, and disseminate evidence to inform operations, influence policy processes, and contribute to IFAD’s knowledge base.

12. *Programme Implementation Manual.* The Programme Implementation Manual provides a comprehensive organizational chart and further defines the roles and responsibilities of each actor, ensuring clarity of functions and accountability lines. This structure supports both robust oversight and flexible field-level delivery essential for reaching remote households, generating cross-sectoral learning, and achieving the Programme’s inclusive rural transformation goals. The PIM will be updated during the start-up phase and adjusted as needed throughout implementation.

Schedule 2*Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loans and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

| Category | PBAS Loan Amount Allocated in EUR | BRAM Loan Amount Allocated in EUR | Percentage |
|-------------------------|--|--|--|
| Equipment & materials | | 90 000 | 100% net of taxes |
| Consultancies | 1 295 000 | 666 000 | 100% net of taxes and other co-financiers |
| Grants & Subsidies | 2 564 000 | 2 808 000 | 100% net of beneficiaries' contributions |
| Credit & Guarantee Fund | | 2 925 000 | 100% net of beneficiaries' contributions and other co-financiers |
| Salaries & allowances | | 1 231 000 | 100% net of other co-financiers |
| Unallocated | 429 000 | 857 000 | |
| TOTAL | 4 288 000 | 8 577 000 | |

Schedule 3

Special Covenants

I. General Provisions

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Programme will procure and install a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported programmes, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
3. *Gender.* The [Borrower] shall ensure that the Programme will address gender and age-specific barriers through improved access to productive assets, employment opportunities, adaptive practices, labour-saving technologies and entrepreneurship development.
4. *Land tenure security.* The Borrower shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.
5. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
6. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Programme Parties shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.
7. All goods, services, equipment, and vehicles financed by the Financing shall be used exclusively for the purposes of the Programme under PMCU director's responsibility.
8. *IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool.* The Borrower shall ensure that a request is sent to IFAD to access the programme procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Borrower shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Programme Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Borrower shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Programme.
9. *The Key Programme Personnel:* In order to assist in the implementation of the Programme, the Programme Manager, Financial Specialist, Monitoring and Evaluation, Knowledge Management, Procurement, Social Inclusion and Gender Specialist, value chain specialist, and rural finance specialist, unless otherwise agreed with IFAD, shall employ or cause to be employed, as required, key staff whose qualifications, experience and terms of reference are satisfactory to IFAD. Key Programme Personnel shall be seconded to the [PIU/PMU] in the case of government officials or recruited under a consulting contract following the individual consultant selection method in the IFAD Procurement Handbook, or

any equivalent selection method in the national procurement system that is acceptable to IFAD. The recruitment of Key Programme Personnel is subject to IFAD's prior review [as is the dismissal of Key Programme Personnel]. Key Programme Personnel are subject to annual evaluation and the continuation of their contract is subject to satisfactory performance. Any contract signed for Key Programme Personnel shall be compliant with the national labour regulations or the ILO International Labour Standards (whichever is more stringent) in order to satisfy the conditions of IFAD's updated SECAP. Repeated short-term contracts must be avoided, unless appropriately justified under the [Programs]'s circumstances.

II. SECAP Provisions

1. For programmes presenting high or substantial social, environmental and climate risks, the Borrower/Recipient shall carry out the implementation of the Programme in accordance with the measures and requirements set forth in the [Environmental and Social Impact Assessments (ESIAs)/Environmental, Social and Climate Management Frameworks (ESCMFs) and/or Resettlement Action Plans/Frameworks (RAPs/Fs) and Environmental, Social and Climate Management Plans (ESCMPs) for high risk programmes and Abbreviated ESIAs and/or Abbreviated RAP/F and ESCMPs for substantial risk programmes and Free, Prior and Informed Consent (FPIC) Plans, FPIC Implementation Plans, Indigenous Peoples Plans (IPPs), Pesticide Management Plans, Cultural Resources Management Plans and Chance Finds Plans] (the "Management Plan(s)"), as applicable, taken in accordance with SECAP requirements and updated from time to time by the Fund.

The Borrower shall not amend, vary or waive any provision of the Management Plan(s), unless: (i) agreed in writing by the Fund and (ii) Borrower has complied with the requirements applicable to the original adoption of the Management Plan(s).

2. The Borrower shall not, and shall cause the [Executing Agency, all its contractors, its sub-contractors, and suppliers] not to commence implementation of any works, unless all Programme affected persons have been compensated and/or resettled in accordance with the specific RAP/Abbreviated RAP, FPIC and/ or the agreed works and compensation schedule.

3. The Borrower/ shall disclose the draft and final ESIA reports and all other relevant Management Plan(s) with Programme stakeholders and interested parties in an accessible place in the Programme-affected area, in a form and language understandable to Programme-affected persons and other stakeholders. The disclosure will take into account any specific information needs of the community (e.g. culture, disability, literacy, mobility or gender).

4. The Borrower shall ensure [or cause the Executing Agency and Implementing Agency to ensure] that all bidding documents and contracts for goods, works and services contain provisions that require contractors, sub-contractors and suppliers to comply at all times in carrying out the Programme with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s), if any.

5. This section applies to any event which occurs in relation to serious environmental, social, health & safety (ESHS) incidents (as this term is defined below); labor issues or to adjacent populations during Programme implementation that, with respect to the relevant IFAD Programme:

- (i) has direct or potential material adverse effect;
- (ii) has substantially attracted material adverse attention of outside parties or create material adverse national press/media reports; or

(iii) gives rise to material potential liabilities.

In the occurrence of such event, the Borrower shall:

- Notify IFAD promptly;
- Provide information on such risks, impacts and accidents;
- Consult with Programme-affected parties on how to mitigate the risks and impacts;
- Carry out, as appropriate, additional assessments and stakeholders' engagements in accordance with the SECAP requirements; and
- Adjust, as appropriate, the Programme-level grievance mechanism according to the SECAP requirements; and
- Propose changes, including corrective measures to the Management Plan(s) (if any), in accordance with the findings of such assessment and consultations, for approval by IFAD.

Serious ESHS incident means serious incident, accident, complaint with respect to environmental, social (including labor and community), health and safety (ESHS) issues that occur in the context of the loan or within the Borrower's activities. Serious ESHS incidents can comprise incidents of (i) environmental; (ii) occupational; or (iii) public health and safety; or (iv) social nature as well as material complaints and grievances addressed to the Borrower (e.g. any explosion, spill or workplace accident which results in death, serious or multiple injuries or material environmental contamination, accidents of members of the public/local communities, resulting in death or serious or multiple injuries, sexual harassment and violence involving Programme workforce or in relation to severe threats to public health and safety, inadequate resettlement compensation, disturbances of natural ecosystems, discriminatory practices in stakeholder consultation and engagement (including the right of indigenous peoples to free, prior and informed consent), any allegations that require intervention by the police/other law enforcement authorities such as loss of life, sexual violence or child abuse, which (i) have, or are likely to have a material adverse effect; or (ii) have attracted or are likely to arouse substantial adverse attention of outside parties or (iii) to create substantial adverse media/press reports; or (iv) give, or are likely to give rise to material potential liabilities).

6. The Borrower shall ensure [or cause the Executing Agency, Implementing Agency, contractors, sub-contractors and suppliers to ensure] that the relevant processes set out in the SECAP 2021 Edition as well as in the Management Plan(s) (if any) are respected.

7. Without limitation on its other reporting obligations under this Agreement, the Borrower shall provide the Fund with:

- Reports on the status of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition, ESCMPs and the management plan (if any) on a semi-annual basis - or such other frequency as may be agreed with the Fund;
- Reports of any social, environmental, health and safety incidents and/accidents occurring during the design stage, the implementation of the Programme and propose remedial measures. The Borrower/Recipient will disclose relevant information from such reports to affected persons promptly upon submission of the said reports; and
- Reports of any breach of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s) (if any) promptly after becoming aware of such a breach.

8. In the event of a contradiction/conflict between the Management Plan(s), if any, and the Financing Agreement, the Financing Agreement shall prevail.

Logical framework

Logical Framework

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|-------------------|--|----------|----------|------------|-----------------------|--------------------|--|-------------|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outreach | 1. Persons receiving services promoted or supported by the project | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads | |
| | Males - Males | 0 | 3394 | 8485 | | | | |
| | Females - Females | 0 | 2263 | 5657 | | | | |
| | Young - Young people | 0 | 1697 | 4243 | | | | |
| | Total number of persons receiving services - Number of people | 0 | 5657 | 14142 | | | | |
| | 1.a Corresponding number of households reached | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads | |
| | Women-headed households - Households | 0 | 0 | 3535 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 5657 | 14142 | | | | |
| | 1.b Estimated corresponding total number of households members | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads | |
| | Household members - Number of people | 0 | 26587 | 66467 | | | | |

| | | | | | | | | |
|--|--|------|------|------|-------------------------------|-----------------------------------|--|---|
| Project Goal To reduce rural poverty, food insecurity and increase households’ resilience to economic and climate related challenges in water scarce context | Reduction in the prevalence of food insecurity measured with Food insecurity experience scale (FIES) | | | | COI Survey (FIES methodology) | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | Political and economic stability will prevail in Jordan |
| | Percent reduction - Percentage (%) | 0 | 5 | 15 | | | | |
| | Households reporting an increase in resilience measured through the ability to recover from shocks (ATR) | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Household - Percentage (%) | 0 | 10 | 25 | | | | |
| | Household - Number | 0 | 1414 | 3535 | | | | |
| | Households experiencing upward economic mobility (proxied by asset indicators i.e. household and productive assets) | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Household - Percentage (%) | 0 | 10 | 20 | | | | |
| Household - Number | 0 | 1414 | 2828 | | | | | |
| Development Objective To improve the productivity and incomes of the smallholders and generate sustainable employment through tailored support to actors in the selected | 2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities | | | | M&E System, COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit, and IPs (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Males - Males | 0 | 880 | 2200 | | | | |
| | Females - Females | 0 | 880 | 2200 | | | | |
| | Young - Young people | 0 | 528 | 1320 | | | | |
| | Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people | 0 | 1760 | 4400 | | | | |

| | | | | | | | | |
|--|---|---|------|------|------------------------|-----------------------------------|---|--|
| value chains, including rural MSMEs, to strengthen their integration into competitive and resilient agri-food systems. | Small scale farmers and MSMEs reporting at least 20% increase in incomes deriving from agriculture-based activities in the target value chains | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Small scale farmers - Number | 0 | 880 | 2200 | | | | |
| | MSMEs - Number | 0 | 674 | 1686 | | | | |
| | Percentage increase in total factor productivity | | | | COI Survey, M&E System | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Percentage - Percentage (%) | 0 | 5 | 15 | | | | |
| Outcome 1.1 Improved soil and water management practices, and adoption of climate-resilient inputs and technologies to enhance climate adaptation and resource efficiency. | 3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | Capacity building results in adoption of climate-resilient inputs and technologies |
| | Total number of household members - Number of people | 0 | 3910 | 7825 | | | | |
| | Households - Percentage (%) | 0 | 40 | 80 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 832 | 1665 | | | | |
| | 3.2.1 Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided and/or sequestered⁵ | | | | FAO Ex-act methodology | Completion | IFAD/FAO PMCU M&E unit | |
| | Hectares of land - Area (ha) | 0 | 280 | 401 | | | | |

⁵ These targets are based on previous REGEP ex act (ex -post) analysis which concluded in project negative GHG emission. Results showed a total carbon balance of – 4,633 tCO₂-eq over 20 years (10 years of implementation and 10 years of capitalization) due to the implementation of project activities, for a total area of 401 hectares. The project hence contributed to increased carbon sequestration. As REGEP up will have similar mitigation activities, previous REGEP exact analysis has been used as end line reference for REGEP UP. Main activities which will contribute to GHG sequestration and so climate mitigation include better soil carbon sequestration capacity through resilient agricultural practices in annual and perineal crops, efficient used of fertilizer and access to energy efficient technologies. REGEP UP ex post amount of GHG emissions will be re-assessed at MTR.

| | | | | | | | | |
|--|--|---|------|-------------------|------------|-----------------------------------|---|--|
| | tCO2e/20 years - Number | 0 | 1853 | 4633 | | | | |
| | tCO2e/ha - Number | 0 | 4.6 | 11.6 | | | | |
| | tCO2e/ha/year - Number | 0 | 0.2 | 0.4 | | | | |
| | 1.2.3 Households reporting reduced water shortage vis-à-vis production needs | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| | Households - Percentage (%) | 0 | 40 | 80 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 272 | 544 | | | | |
| | Total number of household members - Number of people | 0 | 1029 | 2557 | | | | |
| | Increase in crop value/unit of water | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU M&E unit; Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors | |
| | Ratio - Percentage (%) | 0 | 1.1 | 1.1 | | | | |
| Output 1.1.1 Farmers equipped with climate-resilient inputs and technologies, and capacitated in adaptive agricultural practices and | 3.1.4 Land brought under climate-resilient practices | | | | M&E system | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads | |
| | Hectares of land - Area (ha) | 0 | 420 | 1050 ⁶ | | | | |
| | 3.1.3 Persons accessing technologies that sequester carbon or reduce greenhouse gas emissions | | | | M&E system | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, | |
| | Males - Males | 0 | 412 | 1029 | | | | |

⁶ 2081 households benefitting.

| | | | | | | | | |
|---|---|---|------|------------------|------------|-----------------------------------|---|--|
| water use efficiency | Females - Females | 0 | 274 | 686 | | | Component leads | |
| | Young - Young people | 0 | 206 | 515 | | | | |
| | Total persons accessing technologies - Number of people | 0 | 686 | 1715 | | | | |
| | 1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated | | | | M&E system | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads | |
| | Hectares of land - Area (ha) | 0 | 292 | 730 ⁷ | | | | |
| Outcome 1.2 Increased adoption of improved and nutrition-sensitive production and processing technologies and practices to support market-based agribusiness development, enhance smallholders' market access, and improve dietary diversity. | 1.2.4 Households reporting an increase in production | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | Capacity building results in adoption of enhanced and nutrition-sensitive production and processing techniques |
| | Total number of household members - Number of people | 0 | 5034 | 12584 | | | | |
| | Households - Percentage (%) | 0 | 40 | 70 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 1071 | 2677 | | | | |
| | 1.2.2. Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices | | | | | | | |
| | Total number of household members - Number of people | 0 | | 14382 | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | Willingness of target groups to invest in new technologies and/or |
| | Households - Percentage (%) | 0 | | 80% | | | | |
| | Households - Households | 0 | | 3060 | | | | |

⁷ 680 Households benefiting (600 households benefiting from small grants for water infra under subcomponent 1.1, 80 households benefiting from grants under subcomponent 1.2)

| | | | | | | | |
|--|---|------|-----------------|------------|-----------------------------------|---|----------------------|
| Households reporting at least 20% reduction in post-harvest losses for target value chain commodities | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | production practises |
| Households - number | 0 | 320 | 800 | | | | |
| Households - percentage (%) | 0 | 40 | 80 ⁸ | | | | |
| Total number of households members - number of people | 0 | 1504 | 3760 | | | | |
| 1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| Women Number | 0 | 1540 | 3850 | | | | |
| Women Percentage (%) | 0 | 40 | 70 | | | | |
| Households (number) - Households | 0 | 1540 | 3850 | | | | |
| Households (%) - Percentage (%) | 0 | 40 | 70 | | | | |
| Household members - Number of people | 0 | 7238 | 18095 | | | | |
| IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment | | | | COI Survey | Baseline, Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | |
| Total persons - Percentage (%) | 0 | 25 | 50 | | | | |
| Total persons - Number of people | 0 | 3536 | 7072 | | | | |

⁸ 80% of 1000 households accessing post-harvest infrastructure.

| | | | | | | | | | | | |
|---|--|---|-------|-------|------------|--------------------|--|--|---------------------------|-------------------------|---|
| | Females - Percentage (%) | 0 | 25 | 50 | | | | | | | |
| | Females - Females | 0 | 1768 | 3536 | | | | | | | |
| | Males - Percentage (%) | 0 | 25 | 50 | | | | | | | |
| | Males - Males | 0 | 1768 | 3536 | | | | | | | |
| | SF.2.1 Households satisfied with project-supported services | | | | | | | | COI Survey and M&E System | Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Mid-term and Impact assessment contractors) |
| | Household members - Number of people | 0 | 4243 | 49850 | | | | | | | |
| | Households - Percentage (%) | 0 | 30 | 75 | | | | | | | |
| | Households - Households | 0 | 19940 | 10607 | | | | | | | |
| Output 1.2.1 Capacity and knowledge of small-scale producers and rural MSMEs enhanced | 1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers delivering the trainings | | | | |
| | Men trained in crop - Males | 0 | 1070 | 2677 | | | | | | | |
| | Women trained in crop - Females | 0 | 459 | 1148 | | | | | | | |
| | Young people trained in crop – Young people | 0 | 459 | 1148 | | | | | | | |
| | Total persons trained in crop - Number of people | 0 | 1529 | 3825 | | | | | | | |
| | Persons trained in small-scale home processing | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers | | | | |
| | Women trained in processing - Number | 0 | 1000 | 2500 | | | | | | | |
| | Young people trained in processing - Number | 0 | 500 | 1250 | | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|---|------|------|------------|--------------------|--|
| Total persons trained in processing - Number of people | 0 | 1000 | 2500 | | | delivering the trainings |
| Women headed households trained in processing - Number | 0 | 250 | 625 | | | |
| 2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers delivering the trainings |
| Males - Males | 0 | 940 | 2350 | | | |
| Females - Females | 0 | 1410 | 3525 | | | |
| Young - Young people | 0 | 940 | 2350 | | | |
| Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people | 0 | 2350 | 5875 | | | |
| Persons trained in post-harvest handling | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers delivering the trainings |
| Males - Number | | | 600 | | | |
| Females - Number | | | 400 | | | |
| Young - Number | | | 300 | | | |
| Persons trained in post-harvest handling (total) - Number of people | | | 1000 | | | |
| Processing and storage facilities rehabilitated and equipped | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads |
| Total number of facilities | 0 | 20 | 50 | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|---|-------|-------|------------|--------------------|--|--|
| | Processing facilities reconstructed/equipped | 0 | 5 | 14 | | | | |
| | Storage facilities reconstructed/equipped | 0 | 15 | 36 | | | | |
| | 2.1.1 Rural enterprises accessing business development services | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers delivering the trainings | |
| | Rural enterprises - Enterprises | 0 | 20 | 50 | | | | |
| | 1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Implementation Partners, Component leads, Service providers delivering the trainings | |
| | Total persons participating - Number of people | 0 | 2200 | 5500 | | | | |
| | Males - Males | 0 | 880 | 2200 | | | | |
| | Females - Females | 0 | 1320 | 3300 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 2200 | 5500 | | | | |
| | Household members benefitted - Number of people | 0 | 10340 | 25850 | | | | |
| | Young - Young people | 0 | 880 | 2200 | | | | |
| Output 1.2.2 Matching grants for production and | 1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | M&E Unit, Component leads and IPs | |
| | Males - Males | 0 | 210 | 525 | | | | |
| | Females - Females | 0 | 210 | 525 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|---|------|-------|------------|-----------------------------------|---|--|
| processing provided to enhance inclusive and climate resilient value chains | Young - Young people | 0 | 168 | 420 | M&E System | Semi-annual/Annual | M&E Unit, Component leads and IPs | |
| | Total rural producers - Number of people | 0 | 420 | 1050 | | | | |
| | Value of matching grants for value chain enhancement and climate resilience | | | | | | | |
| | Amount disbursed on VC enhancement - Money (USD' 000) | 0 | 437 | 2234 | | | | |
| | Amount disbursed on climate resilience - Money (USD' 000) | 0 | 371 | 1889 | | | | |
| | Value of grants for production and small-scale processing | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | M&E Unit, Component leads and IPs | |
| | Amount disbursed - Money (USD' 000) | 0 | 1932 | 5100 | | | | |
| Outcome 2 Improved access to inclusive finance for MSMEs strengthening their integration into value chains. | 1.2.5 Households reporting using rural financial services | | | | COI survey | Baseline, Mid-Term and Completion | PMCU, M&E Unit (Baseline, Mid-term and Impact assessment contractors) | Interest of Partner Financial Institutions (PFI) and MSMEs in participating in the project |
| | Total number of household members - Number of people | 0 | 5137 | 12850 | | | | |
| | Households - Percentage (%) | 0 | 40 | 80 | | | | |
| | Households - Households | 0 | 1093 | 2734 | | | | |
| | 1.2.6 Partner financial service providers with portfolio-at-risk ≥30 days below 5% | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Component lead and PFIs | Supportive policy environment for financial inclusion |
| | Percentage - Percentage (%) | | 90 | 90 | | | | |
| Output 2.1 Tailored | Value of loans to Micro, Small, and Medium Enterprise | | | | M&E System | | PMCU, M&E Unit, | |

| | | | | | | | |
|--|---|---|------|-------------------|------------|--------------------|---|
| financial services delivered and financial literacy improved | Value of loans to microenterprises - Money (USD' 000) | 0 | 9492 | 23730 | | Semi-annual/Annual | Component lead and PFIs |
| | Value of loans to SMEs - Money (USD' 000) | 0 | 700 | 1890 | | | |
| | 1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Component lead and PFIs |
| | Men in rural areas accessing financial services - credit - Males | 0 | 956 | 2392 | | | |
| | Women in rural areas accessing financial services - credit - Females | 0 | 410 | 1025 | | | |
| | Young people in rural areas accessing financial services - credit - Young people | 0 | 546 | 1367 | | | |
| | Total persons accessing financial services - credit - Number of people | 0 | 1366 | 3417 ⁹ | | | |
| | 1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Component lead and Ips, Service providers |
| | Males - Males | 0 | 1400 | 3500 | | | |
| | Females - Females | 0 | 600 | 1500 | | | |
| | Young - Young people | 0 | 800 | 2000 | | | |

⁹ SME loans – 27, including 30% women, 40% youth and Microloans - 3390, including 30% women, 40% youth.

| | | | | | | | | |
|--|--|---|------|-----------------|---------------------------|-------------------------|--|--|
| | Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total) - Number of people | 0 | 2000 | 5000 | | | delivering the trainings | |
| Output 2.2 Technical capacity building of PFIs | 1.1.6 Financial service providers supported in delivering outreach strategies, financial products and services to rural areas | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU, M&E Unit, Component lead and PFIs, Service providers delivering the TA | |
| | Service providers - Service Providers | 0 | 6 | 6 ¹⁰ | | | | |
| Outcome 3. Influencing policy and informing programme governance through, knowledge generation, and advocacy on inclusive and sustainable value chains that contribute to food security. | Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU M&E Unit, Component lead, KM Officer | Willingness of policy makers to develop/adopt new policies |
| | Number - Number | 0 | 1 | 1 | | | | |
| | SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers | | | | COI Survey and M&E System | Mid-term and Completion | PMCU, M&E Unit (Mid-term and Impact | COI Survey and M&E System |
| | Household members - Number of people | 0 | 4243 | 49850 | | | | |

¹⁰ Includes 5 Banks and the ACC.

| | | | | | | | | |
|---|--|---|-------|-------|------------|--------------------|---|--|
| | Households - Percentage (%) | 0 | 30 | 75 | | | assessment contractors) | |
| | Households - Households | 0 | 19940 | 10607 | | | | |
| Output 3.1 Evidence and knowledge products on successful inclusive value chain models and their contribution to food security and nutrition outcomes produced | Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed | | | | M&E System | Semi-annual/Annual | PMCU M&E Unit, Component lead, KM Officer | |
| | Number - Knowledge Products | 0 | 1 | 2 | | | | |

Integrated programme risk matrix

| Risk Categories and Subcategories | Inherent | Residual |
|--|-------------|-------------|
| Country Context | | |
| Political Commitment | Low | Low |
| Risk: Nearly 1.5 million voters (31% voter turnout) cast their ballots on September 10, 2024, to elect members of the House of Representatives. These elections were the first to be held under the new party and electoral laws that were adopted after Jordan's King Abdullah II formed a royal commission to modernize the political system in 2021. The Islamic Action Front (IAF), the political arm of the Jordanian Muslim Brotherhood, made significant gains in the country's parliamentary elections, it won 31 seats (out of 138), up from the seven seats it had in the previous parliament. Although the voter turnout is as low as the elections held during the COVID-19 virus, the overall political situation in the country remains stable. This is in addition to the fact that the political commitment to IFAD's interventions has always been very positive, with a strong standing relationship of over 40 years and nine programmes successfully implemented; include REGEF phase 1 and 2, which the government has now requested to be scaled up, thus further emphasizing its commitment to this programme. | Low | Low |
| Mitigations: Continue to monitor for any changes in the political situation. | | |
| Governance | Moderate | Moderate |
| Risk: Overall, Jordan has a stable and well-established governance structure. Jordan is ranked 47th on the list of transparency international in 2023. In World Bank's Governance Indicators Jordan generally performs well in Government Effectiveness and Rule of Law, indicating a relatively efficient and reliable public sector and judicial system compared to regional peers in MENA. It also scores above the regional average in Control of Corruption, corroborating the findings of Transparency International. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: Will ensure guidance and supervision of e.g. procurement, financial management, recruitment and grant ward processes. | | |
| Macroeconomic | Substantial | Substantial |
| Risk: Jordan has been grappling with high levels of public debt, which have been exacerbated by regional instability, economic slowdowns, and the costs associated with hosting a large number of refugees. As of 2023, Jordan's public debt stands at approximately 110% of GDP. Jordan's economy is heavily dependent on external aid and remittances, which make it vulnerable to external shocks. The unemployment rate stood at 24.8% in 2022, with youth unemployment much higher at around 47%. Jordan relies heavily on energy imports to meet its domestic energy needs, making it susceptible to global energy price fluctuations. Jordan is one of the most water-scarce countries in the world, which poses a significant risk to agricultural productivity, human health, and overall economic stability. Finally geopolitical risks and instability in the region may negatively impact Jordan's economy, particularly tourism and investor confidence | Substantial | Substantial |
| Mitigations: The financing structure of REGEF-UP will consist of at least 25% grant financing to reduce the implications of the high debt distress facing the country. The programme will also focus on generating employment for women and youth in rural areas. The programme will also focus on promoting renewable energy use and climate resilient practices that focus on natural resource management, with strong emphasis on water scarcity. | | |
| Fragility and security | Low | Low |
| Risk: Jordan is not on the World Bank's list of fragile countries, and it is a center of stability and peace in a volatile region. However, geopolitically, the intensifying levels of conflict in Jordan's neighbouring countries of Palestine and Lebanon, has placed Jordan in a precarious situation, which increases the risk of unintentional collateral damage. Nonetheless, the overall risk of a significant deterioration in the security situation in the country remains low and the country is expected to maintain its neutral stance on regional disputes. | Low | Low |

| | | |
|--|----------|----------|
| Mitigations: Closely monitor the situation in close collaboration with IFAD security and UNDSS | | |
| Sector Strategies and Policies | | |
| Policy alignment | Moderate | Moderate |
| Risk: There is a risk that Jordan's future strategies and policies governing the rural and agricultural sector will not sufficiently pro-poor and aligned with IFAD inclusiveness priorities (e.g. on land, environment, climate, gender, nutrition, youth, private sector engagement), undermining REGEP-UP implementation and the achievement of programme development objectives. This is especially pertinent as the current national agricultural strategy of the government expires in 2025 as does the green growth national action plan. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: REGEP-UP focus on inclusive and water efficient rural development will likely continue to align to governments priorities, also post 2024. However, IFAD and its partners in Jordan (JEDCO and UNCT) continues to monitor the situation with FAO also engaged in the policy formulation process. | | |
| Policy development & implementation | | |
| Risk: That up-scaling efforts will be reduced by limited by low capacity of domestic partners to ensure widespread and substantial uptake outside programme areas. Especially the extension service has displayed outreach constraints. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: The REGEP-UP will engage with both public and private service providers with a view to diversify risks and also to ensure commercial sustainability. However, concerted efforts will be devoted to ensuring that core public institutions, including the extension service, will be engaged proportionally to their capacities. | | |
| Environment and Climate Context | | |
| Programme vulnerability to environmental conditions | | |
| Risk: The key environmental issues that are pertaining to the programme scope and targeted groups include: land degradation, degradation of natural habitat, overexploitation of water resources, soil, water and air pollution, inadequate waste treatment at farms and MSME level waste, and limited coordination in environmental and climate change governance. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: The programme is expected to mainstream environmental sustainability considerations in its value chain approach and rural finance component through the promotion of integrate natural resources management practices including: i) supporting better water management at farm level through rain water harvesting ii) promote soil enrichments through the use of organic fertilizer and compost to reduce chemical and provide guidance on correct application of pesticides and fertilizer iii) Support micro entrepreneurs in businesses increasing food security and requiring minimal land and water resources | | |
| Programme vulnerability to climate change impacts | | |
| Risk: The programme will be implemented in all 12 governorates, which can have varying exposure levels to hazards and climate variability. However, the trends indicate that the country will face increased water scarcity and drought, river floods, greater variability and decreases in precipitation, and increases in temperature accompanied by more frequent heat waves. These hazards will expose the agricultural sector to significant risks, including reduced crop yields, heightened water stress, increased soil degradation, and challenges in maintaining productivity due to extreme weather conditions. Furthermore, they may exacerbate the vulnerability of rural communities reliant on rainfed agriculture, intensify competition over limited water resources, and increase the cost of irrigation, threatening both food security and livelihoods. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: To increasing the adaptive capacity of targeted rural population REGEP UP will: Prioritize support to water crop saving with high water economical productivity, t; support dissemination and capacity building of climate resilient practices in irrigated and rain fed horticulture and, including water-use efficient drip irrigation systems and optimal maintenance and management of these infrastructures and systems. invest in close field, water l harvesting and field level conservation infrastructures, monitoring and documentation with farmers of socioeconomic and adaptation benefits of water saving, productivity and soil conservation. | | |

| Programme Scope | | |
|--|-------------|-------------|
| Programme relevance | Low | Low |
| Risk: Risk that REGEP UP objectives and interventions are not well aligned with national development and IFAD priorities or are not sufficiently relevant or responsive to the needs and priorities of the intended target group. | Low | Low |
| Mitigations: REGEP – UP will continue to align closely with relevant government policies and also engage in the policy conversation shaping the overall regulatory and legal framework for inclusive development. It will support Jordan's ambitions to transition small-scale producers and processors into resilient and commercially viable entrepreneurs in ways that enhance resilience and ensures better management of natural resources in general and water in particular. | | |
| Technical soundness | Low | Low |
| Risk: The risk that technical design factors, such as over-complexity, over - ambition or innovativeness, inadequate incorporation of lessons learned and good practices, may undermine programme implementation and achievement of inclusiveness ambitions. | Low | Low |
| Mitigations: REGEP-UP builds on the lessons from the previous phase and has explicitly adjusted design to improve technical robustness in three core spaces: <ol style="list-style-type: none"> 1. Increased simplicity of design: The most sophisticated, complex and capital-intensive investment proved to have limited scalability. These will be avoided, and priority will be granted to innovations that are cost-effective, scalable for all segments of the target group and with limited up-front capital investments, the latter especially for grants. 2. Better targeting: REGEP UP will use a more granular approach with the rural poor benefiting more from the grant investments through carefully calibrated targeting criteria. Better off groups will benefit from e.g. technical advisory services and improved access to loan finance. In addition, some of the activities will be accessible only to youth entrepreneurs and women. 3. More resilience: The REGEP UP also has a technically well-proven emphasis on increasing especially smallholders' resilience in particular concerning access to water and efficient use hereof. | | |
| Institutional Capacity for Implementation & Sustainability | | |
| Implementation arrangements | Moderate | Low |
| Risk: The risk that the Programme Management Coordination Unit (PMCU) is not adequately structured and lacks the needed human resources, especially in regard to financial management and knowledge management, as experienced in the past. Furthermore, the implementation of the RF component requires technical expertise which PMCU may be lacking. Another risk and a lesson learnt from REGEP is the need to sequence the RF activities, having the provision of TA before lending activities. | Moderate | Low |
| Mitigations: The programme design team has factored-in additional "dedicated" financial management and KM human resources, in addition to budgeting for upgraded systems for both financial management and M&E. The capacity risk for RF component implementation will be mitigated through ensuring the presence of technical expertise through hiring qualified consultancy. To ensure effective sequencing of RF activities, a thorough plan will be developed at the outset to ensure recruitment of TA providers prior to launching lending activities. | | |
| M&E arrangements | Moderate | Moderate |
| Risk: Risk that programme executing entity's and/or implementing partners (IPs) M&E systems are below standard. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: The programme design team has factored-in the cost of an M&E MIS for the executing entity (PMCU), although the current system used by the PMCU is rated moderately satisfactory. As for the IPs, most of the envisaged IPs in this new phase are the same IPs during phase 1 and 2 of REGEP and their M&E systems are up to standard using MIS in most cases. | | |
| Programme Financial Management | | |
| Programme Organization and Staffing | Substantial | Substantial |

| | | |
|--|-------------|-------------|
| Risk: The absence of full-time financial management staff and coordination challenges among implementing partners may undermine effective financial oversight and control. | | |
| A centralized PMCU will continue to operate within JEDCO, with the recruitment of a full-time Finance Specialist and Accountant dedicated fully to the programme. This core team will be supported by JEDCO's Finance Manager and Internal Auditor to ensure effective financial oversight, coordination, and compliance with financial management requirements | | |
| Programme Budgeting | Moderate | Moderate |
| Risk: Lack of familiarity with IFAD budgeting standards; risk of delays and unrealistic budgets. | | |
| Mitigations: The Annual Work Plan and Budget (AWPB) should be submitted at least two months prior to the start of the financial year. In addition, the programme will establish a mechanism for systematic monitoring of budget versus actuals, with timely adjustments made as needed to ensure budget realism and alignment with programme activities. | | |
| Programme Funds Flow/Disbursement Arrangements | Substantial | Substantial |
| Risk: Complex fund structure; risk of delays; flow of funds from different sources. | | |
| Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Quarterly Interim Financial Reports (IFRs) together with a cash flow forecast and Withdrawal Applications (WAs) to enable timely disbursements and effective liquidity planning. A separate ledger will be maintained for each source of financing, with monthly reconciliations conducted to ensure accurate financial tracking and reporting across all funding streams. Signed subsidiary agreements between the Ministry of Planning and International Cooperation (MoPIC), JEDCO, and both ACC and CBJ will be required prior to any disbursement | | |
| Programme Internal Controls | High | High |
| Risk: <ul style="list-style-type: none"> Inconsistent internal controls across entities—due to system differences, capacity gaps, and complex fund flows—pose risks of financial mismanagement and weak supporting documents and fiduciary oversight. Limited internal audit capacity at JEDCO due to resource constraints may hinder timely identification of control weaknesses and limit assurance on the use of Grants and Loan extended to end beneficiaries for intended purposes. | | |
| Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Adherence to the Financial Control By-law (2011) and its Amendment (2015) to guide control processes and segregation of duties. Adopt the Financial management of the PIM, which has been prepared during design Where feasible, include verification of a sample of loans and grants disbursed to end beneficiaries as part of internal audit annual workplan Include in the annual external audit Terms of Reference (ToR) a requirement for sample-based verification of grants and loans to end beneficiaries. | | |
| Programme Accounting and Financial Reporting | Substantial | Substantial |
| Risk: Inadequate accounting systems, limited staffing, and inconsistencies in accounting standards required by different financiers may result in delays, reporting errors, and reduced transparency in financial reporting | | |
| Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Implement an appropriate accounting software system Adopt IPSAS basis for the programme's accounts Monitor systematically the actual expenditures incurred by implementing partners and credit lines capture and record domestic contributions Timely submission of the quarterly interim financial reports | | |
| Programme External Audit | Substantial | Substantial |

| | | |
|--|---|----------|
| Risk: Non-adherence to the audit scope outlined in the approved Terms of Reference (ToR) and delays in the submission of external audit reports may compromise accountability and fiduciary compliance. | | |
| Mitigations: Engage the Audit Bureau of Jordan to perform an external audit and discuss the audit schedule before the end of the financial year. Conduct pre-and post-audit meeting with auditor to discuss the TORs and the draft audit report | | |
| Programme Procurement | | |
| PART A of the PRM | M | M |
| Pillar I – Legal, regulatory and policy framework | M | M |
| Risk: The legal system is modern (2022) but is a hybrid model with decentralization (up to a certain threshold) and centralization (above the threshold). Multiple committee and stakeholders engage in procurement execution and there is no thorough manual or guidance. There are very few procurement templates in use. Granting is not regulated nationally and needs to follow clear and transparent procedures. | | |
| Mitigations: The Programme shall use the IFAD templates for all procurement activities except NCB and Shopping. ICB and consulting services will follow IFAD procedures and templates. A detailed PIM covering procurement and grant procedures should be developed including a RACI matrix for roles and responsibilities. A Procurement strategy is elaborated to design critical procurement activities and grant schemes and shall be updated annually. | | |
| Pillar II: Institutional Framework and Management Capacity | M | M |
| Risk: Absence of strategic procurement planning, high PIU procurement staff turnover, involvement of a large number of committees and outside of PIU staff in evaluations, ambiguous role of central regulatory and oversight entities, and alignment between AWPB and PP are the major risks. | | |
| Mitigations: The Programme will use OPEN for procurement planning and to align with the AWPB; to apply the PAL thresholds; Training in BUILDPROC and SUSTAIN and to enhance procurement capacity in donor funded programme for PIU and committees' staff; IFAD startup, supervision and support missions will assess the programme's performance during procurement implementation. RACI within the PIM will elaborate the roles and responsibilities, and committee staff should be well acquainted with the PIM and IFAD templates. | | |
| Pillar III – Procurement Operations and Market Practices | S | <u>S</u> |
| Risk: The risk for Public Procurement Operations and Market Practices is "Substantial" due to the weaknesses noted about lack of statistical information about Contract management, limited dialogue and partnerships between public and private sectors, absence of strategic market engagement. | | |
| Mitigations: The PIU will elaborate a robust CM framework in the PIM including a detailed RACI matrix. The procurement strategy should include thorough market analysis and engagement approaches. IFAD will support programmes to apply to its SECAP requirements. | | |
| Pillar IV – Accountability, Integrity and, Transparency of the Public Procurement System | M | M |
| Risk: Key risks include ambiguity in control, audit and review functions with respects to IFAD programmes, limited involvement of civil society, and unclear performance of anticorruption mechanisms. | | |
| Mitigations: The PIM will outline clear roles and responsibilities with respect to internal control, external control, audit and review. IFAD's cross-debarment and reporting hotlines will be adopted for all procurement and grant opportunities. | | |
| PART B of the IPRM | | |
| Assessment of Programme Complexity | L | L |
| Risk: None | | |
| Mitigations: Not Applicable | | |

| Assessment of Implementing Agency Capacity | M | M |
|---|----------|----------|
| Risk: JEDCO is well experienced in REGEP; however, challenges persist with respect to control and supervision of grants, procurement and competitiveness in consulting services, effectiveness of audit functions, adoption and updating of PS, and integration of SECAP requirements in grants. | | |
| Mitigations: JEDCO shall elaborate a clear RACI matrix for the different phases of the grants cycle; JEDCO shall also sensitize the consulting services market as soon as the programme starts and try to engage consulting firms more effectively and competitively. The startup workshop shall include a deep-dive into the PS which shall be updated immediately thereafter and annually. | | |
| Environment, Social and Climate Impact | | |
| Biodiversity conservation | | |
| <p>Risk: It is unlikely that REGEP-UP will have major impact on Jordan's biodiversity. REGEP-UP will support horticulture farming and related off farm businesses. These activities may have impact on soil, underground and surface water such as rivers through chemical pollution and overuse if not managed sustainably. The conversion or degradation of biodiversity may eventually occur due to infrastructures installation and/or expansion of agricultural activities.</p> <p>Medium to Small-scale rural and processing infrastructures, as greenhouses, water conservation facilities and machineries, as well as agricultural inputs such as small materials, seeds, plants will be supported by the programme grants and loans. These items will involve the procurement of natural resources material such as sand, cent, gravel, plants.</p> | Moderate | Moderate |
| <p>Mitigations: The geographical clusters of intervention within each governorate once identified will be reviewed to ensure that activities proposed do not have any impact on protected areas. The programme will avoid genetically modified organisms (GMOs), which are rare in Jordan, and instead promote drought-resistant plant varieties developed through conventional breeding to meet local climate challenges. Small-scale rural infrastructure, such as greenhouses and water harvesting facilities, will be constructed or rehabilitated, ensuring they do not require the clearing of natural habitats (e.g., tree removal) and are established in pre-designated agricultural areas e. To mitigate natural habitat pollution which include soil and water these risks, the programme will emphasize sustainable agricultural practices to reduce environmental impacts (see below section for additional details). . Due diligence and IFAD exclusion list will apply for the loans delivered through the credit line to ensure no financing is directed to programmes with potential negative impacts on biodiversity, habitats, or ecosystem.</p> <p>To address the procurement related environmental risks, the programme will aim to suggest a list of sustainable suppliers to beneficiaries, committed to minimizing environmental impact whenever feasible. For procurement handle directly at PMU level procurement will Favor suppliers that can demonstrate that they are not contributing to significant conversion or degradation of Natural or Critical Habitats. Upon agreement, Banks may impose to large loan borrower to give preference to buying from a member of the United Nations Global Compa. The level of risk related to procurement of natural resources is considered as moderate.</p> | | |
| Resource efficiency and pollution prevention | | |
| <p>Risk: Jordan faces significant challenges with soil and water pollution due to limited water availability, agricultural runoff, and industrial activities. The programme risk associated with resource use and pollution is moderate. The programme will focus on the horticulture value chain and involve the primary production of living natural resource through cultivation of fruits and vegetables. The sector has led to the release of pollutant including, plastic residue, poorly treated wastewater, chemical fertilizer and pesticides which have caused water and soil pollution. Consequently, there may be a possible and moderate risk associated with nutrient leaching or wastewater release due to production and transformation activities supported by the programme,</p> | Moderate | Moderate |

| | | |
|---|----------|----------|
| <p>particularly through autonomous use of fertilizer, insecticides or pesticides and small food and dairy processing.</p> <p>The programme will procure pesticides and chemical fertilisers for demonstration plots to demonstrate proper dosage. Although the programme will include pesticides products as part of the exclusion list for grants support, chemical fertilizers will be eligible. Loans may be used to purchase both pesticides and fertilizers. Risk of autonomous overuse of these highly concentrated products can therefore be a risk for Human health and the environment.</p> | | |
| <p>Mitigations: . The programme will through its capacity building activities promote appropriate dosage of agrochemical, the use of practices for better soil and water conservation including the use of organic fertilizer, compost, integrated pest management, improved water treatment and soil cover techniques. The programme may also support maximum level residue testing and when relevant certification obtention support. Purchase of pesticides will be excluded from the grants however will be eligible for loans. As part of the grants eligible criteria, water storage infrastructures shall be supplied by sustainable surface water source, reused water or direct rainwater harvesting. Farmers relying on mix water source including groundwater may benefit from water saving technologies if they are willing to convert to high water productivity crop, rely on a permitted water source, and don't foresee expansion. Following programme's objective to support water saving practices, before investment is provided, the programme will support beneficiaries through capacity building on climate smart agriculture practices to maximize agriculture water use through water efficient crops selection, water conservation technique, improved irrigation design and practices and support to evaluate return per cubic meter of water used (i.e. Economic water productivity).</p> <p>Any chemical fertilisers and pesticides purchased by the programme for demonstration plots or grants (pesticides are excluded from project grants) will be under the supervision of extension services which will provide guidance on the correct application and dosage. Alternatively, the programme will also promote Integrated Pest management and demonstrate practices to avoid agrochemicals including the use of biopesticides and organic fertilizers</p> | | |
| Cultural heritage | | |
| <p>Risk: The risk rating is Low. Given the nature of the programme and the lack of infrastructure components, risk of unintended negative impact on sites of cultural values is not envisaged. With regard to intangible cultural heritage such as production of traditional food processing practices, which might have a cultural value, no specific risks have been identified. The programme intends to support women producers and entrepreneurs to invest and add value to their traditional food processing practices, but this is unlikely to undermine traditional food practices, given the local and small-scale nature of these investments.</p> | Low | Low |
| <p>Mitigations: The programme will invest in small-scale, home-based activities.</p> | | |
| Indigenous Peoples | | |
| <p>Risk: Bedouins of Jordan origins are not included in the target group and the nature of the intervention is not expected to endanger their resource rights. Therefore, the risk rating is low.</p> | Low | Low |
| <p>Mitigations:</p> | | |
| Labour and working conditions | | |
| <p>Risk: With regard to Occupational Health and Safety (OSH) no major issues have been identified during field visits. Yet, agricultural workers in the country often face unsafe and precarious labor conditions, which require the implementation of adequate mitigation strategies Risks related to: OSH and law wages, of rural labourers, might especially affect women and refugees; minor risk of child labour in agriculture have been identified. considering that the agricultural sector is the second-largest industry that employ children in Jordan, accounting for 27.5% of the total child workers in the country. The incidence of child labour is higher in remote rural areas. Children engaged in agricultural work are exposed to hazardous conditions such as handling dangerous machinery, exposure to harmful pesticides, and performing</p> | Moderate | Moderate |

| | | |
|--|----------|----------|
| physically demanding tasks. Risk of forced labour, under REGEF UP is extremely unlikely, considering that civic work for infrastructure development is not envisaged under the programme. | | |
| Mitigations: The programme will sensitize rural producers and entrepreneurs on the importance that they comply with national legislation on labor conditions, minimum wage (260 JD per month) and OSH standards when hiring workers. This will be considered as a condition to access programme's support. Risk of child labor in agriculture will be mitigated through the implementation of dedicated awareness-raising activities on the impact of labour on children and on the provisions of the law during training activities. Safe labour practices will be promoted among small and medium enterprises (SMEs) working in food production and processing, through the implementation of dedicated training and awareness raising on OSH standards including the use of protective equipment, and first aid boxes. REGEF UP will also replicate the experience of REGEF, which has promoted a decent work environment in home-based micro-enterprises, mostly dominated by women. This included the provision of training and financial resources to ensure a clean, hygienic and safe working environment. | | |
| Community health and safety | | |
| Risk: The major risk in terms of human health is the exposure to pesticides and agro chemicals that might be purchased by farmers or applied by farm workers, sometimes without wearing adequate protective equipment. Related is the danger of ground water pollution from these chemicals. Unintended negative impact on nutrition is not envisaged. Many of the target value-chains are nutrition-sensitive (e.g. horticulture, olive oil, etc.) and the programme's interventions, especially those targeting women small-scale producers support the processing of healthy and nutritious food to be sold in local markets. These includes dried or canned fruits and vegetables, aromatic herbs such as thyme and origan, and traditional medicinal plants. In addition, the programme will deliver training to support behavioural changes in nutrition habits especially aimed at promoting women's dietary diversity and addressing micronutrient deficiencies and obesity, which are common among women. Enterprise development activities targeting women and girls and fostering women's economic empowerment processes might unwittingly generate intra-household tensions, which could escalate into domestic violence (GBV). According to REGEF implementing partners this risk is low. In fact, male family members, especially from low-income families and Syrian refugees, tend to support women's participation in economic activities outside of the household since they perceive the benefits of an additional income stream for the whole family. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: Risk of exposure to chemical pesticides will be mitigated through the delivery of training and sensitization on the potential negative health impact of pesticides. This will be integrated in the training curriculum of FFSs and is a core component of the programme's strategy to promote climate-resilient agriculture in the programme's area. The programme will minimize risk of GBV by integrating gender norms dialogue sessions and GBV sensitization in social mobilization and training activities. The Jordanian River Foundation, which is one of the programme's implementing partners has a consolidated experience in integrating GBV sensitization in their operations. A Grievance Redress Mechanism (GRM) system will also be in place to report cases of GBV. | | |
| Physical and economic resettlement | | |
| Risk: Given the nature of the intervention and the lack of large-scale infrastructure components, the risk rating is low. | Low | Low |
| Mitigations: | | |
| Financial intermediaries and direct investments | | |
| Risk: Component 2 of the programme aims to enhance access to rural finance through a dedicated credit line managed by a well-established national financial partners institution. The Central Bank of Jordan and Agriculture Credit Cooperation will be the primaries financial intermediaries and facilitate lending through their rural finance facility. Other Commercial banks and microfinance institutions will then be involved as secondary intermediaries to provide loans directly to agricultural SMEs and individuals. ACC and CBJ partners adhered to guidelines ensuring ethical and legal financial operations, but the institutions are still in the process to establish an environmental and social management system (ESMS) to assess, manage and monitor the risks and impact of their | Moderate | Moderate |

| | | |
|---|----------|----------|
| investments. Consequently there could be a risk of loan financing with negative climate, environmental and social impact A risk to effective loan disbursement under the programme stems from the widespread issue of over-indebtedness and the severe legal consequences for loan default in Jordan. The country remains one of the few globally where failure to repay even small debts can result in imprisonment (though recently there has been a relaxation of punishment for women). This legal environment creates a chilling effect on both borrowers and lenders. According to estimates, there may be up to quarter of a million Jordanians facing complaints related to debt delinquency, with approximately 2,630 individuals – 16% of the prison population – imprisoned for nonpayment of loans or bounced cheques. ¹¹ Alarming, 68% of the 158,000 individuals facing charges in 2023 owed less than JOD 5,000, ¹² highlighting the scale of financial vulnerability and the risk of exacerbating borrower distress through additional credit. | | |
| Mitigations: To ensure that ACC and CBJ operate in alignment with IFAD's SECAP principles and apply adequate environmental and social due diligence to loan requests, the agreements signed between the programme and these financial institutions will include a dedicated Environmental and Social Action Plan (ESAP). The ESAP is designed to strengthen and enhance the Environmental and Social Management Systems (ESMS) of both ACC and CBJ. Its implementation will be supported by REGEP-UP through the technical assistance provided under Sub-Component 2.2. Further information on the current status of each institution's ESMS and the corresponding ESAP actions can be found in the ESCMP and its annexes. To mitigate the over-indebtedness risk, the programme will implement strict loan underwriting procedures, which will be documented in the PIM. These procedures will require the PFIs to assess borrower creditworthiness through comprehensive checks of credit history and debt exposure prior to loan approval. | | |
| Climate change | | |
| Risk: The programme intervention areas expect to face high risk of hazard in the following areas: river flood, landslide, Water scarcity, extreme heat and wildfire. The programme will target areas in valleys, semi-arid regions, and riverbanks, which are particularly vulnerable to the climate hazards. The horticulture and agriculture sectors are expected to experience significant challenges due to climate change. Increased drought and decrease in rainfall will reduce water availability while raising agricultural water demand, negatively affecting productivity. Higher temperatures during the growing season are projected to have a severe impact on yields, as short-term temperature extremes, particularly during flowering, can drastically reduce output. Rising temperatures will intensify heat stress on crops and increase water loss through evaporation. | Moderate | Moderate |
| Mitigations: The programme will include : i) Support to crop with high water productivity iii) Investment in water harvesting and conservation storage infrastructure, iv) investment in protected vegetable production, v) Support rural entrepreneur in businesses increasing food security and requiring minimal land and water resources (such as mushroom production, hydroponics, processing of dry and canned fruits and vegetables) | | |
| Stakeholders | | |
| Stakeholder engagement/coordination | | |
| Risk: No risk is envisaged. There is no risk that the key stakeholders involved in the programme will show little interest in or commitment to the programme's objectives and activities. Local Implementing partners have a demonstrated capacity to engage with the target group and mobilise their participation in programme's activities. Building on the success of past operations, the programme's activities and delivery mechanisms will be designed in a way to meet the interests and demand of all target groups, including women, youth and the poorest refugees. | Low | Low |
| Mitigations: | | |
| Stakeholder grievances | | |

11 <https://www.abi.org/feed-item/human-rights-watch-on-imprisonment-for-debt>

12 https://www.petra.gov.jo/Include/InnerPage.jsp?ID=49640&lang=ar&name=en_news

| | | |
|--|-----|-----|
| Risk: Ineffective grievance/complaint redress processes (including on allegations of non-compliance with IFAD's SECAP standards, fraud, corruption, or SEA), can lead to unaddressed stakeholder grievances potentially impacting on achievement of REGEF UP objectives. Moreover, poorly designed GRM system, might be inaccessible to more vulnerable groups, such as women and refugees. | Low | Low |
| Mitigations: the programme will raise awareness among stakeholders about the complaints and grievance mechanisms available through the establishment of a PMU-led Grievance Redress Mechanism. Redress Mechanism shall be fully accessible to all target groups and well explained to stakeholders during the programme's start-up workshop and to beneficiaries during the programme's activities. An information campaign will be implemented in partnership with local Implementing partners to ensure that all target groups are aware of the GRM system. | | |