

تقرير رئيس الصندوق بشأن
منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى
اتحاد جزر القمر من أجل
مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال

رقم المشروع: 2000003992

الوثيقة: EB 2024/LOT/P.8

التاريخ: 22 مايو/أيار 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الفرنسية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 48.

الأسئلة التقنية:

Richard Abila

خبير تقني رئيسي - مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات
البريد الإلكتروني: r.abila@ifad.org

Joseph Rostand Olinga Biwole

المدير القطري
شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية
البريد الإلكتروني: j.olingabiwole@ifad.org

	جدول المحتويات
ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لتدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانياً- وصف المشروع
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
3	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية والشراكات
4	هاء- التكاليف والفوائد والتمويل
9	ثالثاً- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدبير التخفيف منها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
13	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Joseph Rostand Olinga Biwole	المدير القطري:
Richard Abila	الموظف التقني الرئيسي:
John Zigi	موظف المالية:
Marie-Ange Kigeme	أخصائية المناخ والبيئة:
Anne Sophie Derain Bigirimana	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
 أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2023-04-26



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادرة:
اتحاد جزر القمر	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة ومصايد الأسماك والبيئة والسياحة والحرف اليدوية	الوكالة المنفذة:
24.4 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة المشروع:
10.07 مليون دولار أمريكي	قيمة المنحة المقدمة من الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
القطاع الخاص – المؤسسات المالية	الجهة المشاركة في التمويل:
1.1 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
مساهمات عينية	شروط التمويل المشترك
2.6 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
0.63 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
10 ملايين دولار أمريكي	فجوة التمويل:
4.43 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:
إشراف مباشر من الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لتدخل الصندوق

السياق الوطني

- 1- اتحاد جزر القمر دولة جزرية صغيرة هشة تشهد نموا اقتصاديا منخفضا وتظل عرضة للصدمات. ويتسم اقتصاد هذا الأرخبيل الواقع في المحيط الهندي، والذي يبلغ عدد سكانه 851 000 نسمة، بضعف التنوع ويعاني من نقص في البنية التحتية ومن بيئة أعمال تحتاج إلى إصلاح. وتهيمن على الأنشطة الاقتصادية جهات فاعلة صغيرة الحجم في القطاع غير الرسمي، والشئات.
- 2- ويتسم الأرخبيل بهشاشة اجتماعية ملحوظة، إذ يحتل المرتبة 156 بين 191 دولة في مؤشر التنمية البشرية (2022)؛ ويُصنّف بين أفقر البلدان في العالم، حيث بلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 1 485 دولارا أمريكيا في عام 2022 ومعدل الفقر 45 في المائة. ويبلغ معدل العمالة حوالي 54 في المائة، وأكثر من 70 في المائة من السكان النشطين هم فقراء. وتطغى فئة الشباب على السكان- إذ تقل أعمار أكثر من 70 في المائة منهم عن 35 عاما (التعداد العام للسكان والمساكن لعام 2017). ويزداد عدد السكان الذين هم في سن العمل (15 سنة وما فوق) بمعدل سنوي متوسط يبلغ 2 في المائة، مما يمثل 9 860 باحثا جديدا عن عمل، بما في ذلك أكثر من 3 200 خريج جامعي. وفي عام 2022، قُدِّر معدل البطالة بين الشباب الذين تتراوح أعمارهم من 15 إلى 34 سنة في المناطق الريفية بنسبة 23.6 في المائة (31.7 في المائة بين النساء و16.6 في المائة بين الرجال). ويمثل استيعاب السكان الذين هم في سن العمل تحديا لأن العاملين بأجر يمثلون 35 في المائة من القوة العاملة الوطنية. ويعمل 72 في المائة من هؤلاء العاملين بأجر في القطاع غير الرسمي و28 في المائة منهم في القطاع الرسمي.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 3- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنِّف المشروع على أنه:

يشمل التمويل المناخي؛

يفضي إلى التحول في المنظور الجنساني؛

يراعي الشباب؛

يشمل أنشطة مرتبطة بالقدرة على التكيف.

- 4- الشباب. يبلغ متوسط العمر 24.1 سنة ويشكل الشباب دون سن الـ 20 عاما 51.6 في المائة من السكان. ووفقا للسياسة الوطنية للشباب (2017)، يُعرّف "الشباب" بأنهم الأشخاص من الجنسين الذين تتراوح أعمارهم من 15 إلى 35 عاما. وتقرّ هذه السياسة بأن تدني مستوى انخراط الشباب وصعوبات إدماجهم في الحياة العملية، فضلا عن عدم كفاية التدريب والإشراف، هي مشاكل رئيسية.

- 5- المنظور الجنساني. تشكل النساء 49.6 في المائة من السكان والنساء في سن الإنجاب 24.2 في المائة¹. وهن في وضع غير مؤات: ففي المتوسط، تكمل النساء أربع سنوات من التعليم المدرسي مقارنة بست سنوات للرجال. وتعمل غالبية النساء في فرص عمل غير رسمية. ويشغل الرجال الجزء الأكبر من فرص العمل الرسمية.

¹ حكومة جزر القمر والمعهد الوطني للإحصاء والدراسات الاقتصادية والديمغرافية. التعداد العام للسكان والمساكن لعام 2017 - الموضوع 1: الحالة والتركيب السكانية، أكتوبر/تشرين الأول 2020.

6- **تغير المناخ.** يؤثر تغير المناخ على العديد من القطاعات، بما في ذلك الزراعة وصيد الأسماك. والبلد معرض للمخاطر المناخية، ويواجه انخفاضاً في هطول الأمطار وارتفاعاً في درجات الحرارة. وتُضاف إلى ذلك الأعاصير (العواصف المدارية)، وارتفاع منسوب مياه المحيط والظواهر الجيوفيزيائية (بركان القرطالة في جزيرة القمر الكبرى).

الأساس المنطقي لتدخل الصندوق

7- طلب اتحاد جزر القمر دعم الصندوق لمشروع يهدف إلى توفير التدريب وفرص العمل اللائقة للشباب. وسيحقق هذا الهدف من خلال أنشطة التدريب المهني، والتعلم وإعداد مشروعات المؤسسات الريفية من قبل شبان وشابات في الاقتصادين الأخضر والأزرق (الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك). ومنذ عام 1984، وفي سياق الهشاشة، اكتسب الصندوق ميزة نسبية في العديد من المجالات. وساهمت عمليات الصندوق مساهمة كبيرة في تعزيز قدرات المؤسسات العامة والمنظمات الريفية. ويساعد تعزيز مراكز التنمية الاقتصادية في المناطق الريفية على تحسين مصداقية وفعالية الخدمات العامة المقدمة إلى فقراء الريف. وأنشئت شبكة Ya Komor للتمويل الريفي (الرابطات التعاونية للدخار والائتمان Ya Komor)، وهي أول مؤسسة مالية في البلد، في عام 1996 بفضل الدعم التقني والمالي الذي قدمه الصندوق في إطار مشروع دعم المبادرات الاقتصادية الشعبية الريفية.

باء- الدروس المستفادة

8- سيعتمد مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال على الدروس المستفادة من عمليات الصندوق – مشروع دعم المبادرات الاقتصادية الشعبية الريفية، والبرنامج الوطني للتنمية البشرية المستدامة، ومشروع دعم إنتاجية المزارع الأسرية وقدرتها على الصمود – وكذلك من شركاء آخرين، ولا سيما دار العمل، ومشروعات تسهيلات التوظيف، ومشروع تعزيز استمرارية التوجيه والتدريب والإدماج للشباب في اتحاد جزر القمر (مبادرة Komor) وبرنامج Msomo na Hazi وهو برنامج للتدريب والإدماج المهني ممول من الاتحاد الأوروبي. ويتبين من هذه المشروعات أنه في حالة عدم وجود بنية تحتية ومعدات ملائمة أو قدرات في مجال هندسة التدريب، على سبيل المثال، سيتطلب تنفيذ المشروع موارد كبيرة. والمسألة ليست مجرد مسألة تمويل صغار مروجي المشروعات، بل هي مسألة دعمهم في إقامة الأنشطة. ويؤثر ضعف تعبئة الأموال النظيرة على أداء المشروعات. وتؤثر آثار جائحة كوفيد-19 والأزمة الروسية الأوكرانية على قدرات الحكومة على تعبئة الموارد. ومن الممكن أن تحدّ الاستجابة للأزمات من قدرة الحكومة على الوفاء بالتزاماتها، بما في ذلك في إطار خدمة ديونها الخارجية وتعبئة الأموال النظيرة نقداً لمشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

9- يتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في تحسين إمكانية حصول الشباب على فرص العمل وقدرة المجتمعات المحلية الريفية على الصمود من خلال تنمية المؤسسات في النظم الغذائية الزراعية والحيوانية والسمكية. وسيعمل مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال في 66 قرية تعاني أعلى معدلات الفقر الريفي في الجزر الثلاث: 27 في أنجوان، و22 في موهيلي و17 في القمر الكبرى. ويستهدف المشروع فقراء الريف الذين تتراوح أعمارهم من 15 إلى 35 سنة (أي 33.7 في المائة من السكان) ولا يشاركون في عمليات تكوين الثروة أو يشاركون فيها مشاركة ضئيلة، وذلك وفقاً للملامح التالية: (1) الشباب الذين لم يتلقوا أي تدريب مهني ويشاركون في أنشطة الإنتاج الزراعي الرعوي والسمكي في المزارع الأسرية؛ (2) الشباب

الخريجون أو الشباب الذين تلقوا حداً أدنى من التدريب والعاطلون عن العمل؛ (3) الشباب المنخرطون بشكل كامل في الأنشطة الاقتصادية والذين يسعون إلى التنمية. وستكون هذه الفئات مؤهلة للحصول على الدعم للمسارات المحددة. وقد وُضعت استراتيجيات للوصول إلى الشباب، ولا سيما ذوي الإعاقة منهم. وسيستهدف المشروع بشكل مباشر 6 000 من الشباب من حوالي 4 000 أسرة معيشية ريفية ضعيفة. وفي داخل هذه الأسر المعيشية، سيكون لذلك تأثير غير مباشر على أكثر من 20 700 شخص.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

- 10- سيشمل المشروع المكونات التالية: (1) التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل؛ (2) تطوير علاقات العمل وفرص العمل؛ (3) تعزيز الإطار السياسي والمؤسسي لإيجاد فرص عمل لشباب الريف؛ (4) إدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر.
- 11- **المكون 1:** سيستثمر مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال في تعزيز العرض وتنويعه من أجل (1) إنشاء ثلاثة هياكل احتضان مجهزة بمنصات تقنية وقدرات استقبال تلبي تنوع الطلب المحتمل وحجمه؛ (2) تحديث مراكز التدريب؛ (3) تدريب 4 450 من الشباب، بما في ذلك 3 250 مرشحا للعمل الحر مع مشروع تجاري قابل للتمويل المصرفي و1 200 باحث عن عمل بأجر.
- 12- **المكون 2:** سيبسّر المشروع تطوير شراكات تجارية تحقق فائدة للجميع بين المروجين الشباب والمؤسسات الزراعية الصغيرة والمتوسطة، وتكثيف المبادلات التجارية بين الجزر، والتحول الرقمي وتعزيز فرص العمل الخضراء، وتمويل 3 250 خطة عمل بالشراكة مع النظم المالية اللامركزية. وسيجري تطبيق معايير الاستدامة البيئية والمناخية على جميع المشروعات، ويجب على ما لا يقل عن 30 في المائة من المؤسسات أن تستهدف فرص العمل الخضراء.
- 13- **المكون 3:** سيساهم مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال في استعراض وتنفيذ السياسات والاستراتيجيات الرامية إلى تعزيز إيجاد فرص عمل لشباب الريف، وسيعزز القدرات المؤسسية لتنفيذ هذه السياسات والاستراتيجيات. وعلى وجه الخصوص، سيدعم المشروع تحديث الاستراتيجية الوطنية للبيئة، والسياسة الوطنية للبيئة، والمساهمة المحددة وطنياً، وبرنامج العمل الوطني للتكيف مع تغير المناخ، والسياسة الوطنية للشباب، فضلاً عن وضع استراتيجية وطنية لتعميم مراعاة المنظور الجنساني في التنمية الريفية.
- 14- **المكون 4:** يراعي هذا المكون الدروس المستفادة من تنفيذ مشروع دعم إنتاجية المزارع الأسرية وقدرتها على الصمود فيما يتعلق بالسكان المتضررين من إعصار كينيث الذي ضرب البلاد في أبريل/نيسان 2019، واستنتاجات المذكرة المتعلقة بإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، وتوصيات الصندوق بأن تكون الاستثمارات في حالات الهشاشة قادرة على التكيف بسرعة مع التغيرات السياقية. وسيمكّن هذا المكون فريق المشروع من الاستجابة السريعة في حالة حدوث أزمة، وسيُخصّص بشكل أساسي لتوريد المعدات والمواد، وسيتضمن إجراءات التفويض وإبلاغ المعلومات المفصلة المنصوص عليها في دليل التنفيذ.

جيم- نظرية التغيير

- 15- تستند نظرية التغيير إلى افتراض أن نماذج الاحتضان تتكيف بشكل جيد مع متطلبات السوق والفرص المتاحة فيه، وسيجري التحقق من سلامتها من خلال دراسات متعمقة. كما أنها تفترض وجود طلب بين الشباب على هذه الخدمات وعدم وجود عوامل أخرى مقيدة يمكن أن تعيق فعالية المشروع، وفي مقدمها الصدمات المناخية التي يهدف المشروع إلى التخفيف من حدتها من خلال دعم القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ وإدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر بعدة طرائق. ويهدف المشروع إلى تزويد شباب الريف

الفقراء من الجنسين بالوسائل التقنية اللازمة ليصبحوا أكثر قدرة على الصمود، بما في ذلك في وجه تغير المناخ، والوصول إلى ما يلزم لتطوير مبادراتهم في مجال ريادة الأعمال. كما يهدف إلى تحسين فرص حصول شباب الريف المؤهل من الجنسين على فرص العمل والتجارة الخاصة بما يتماشى مع مبادئ المساواة بين الجنسين.

16- ومن خلال المساعدة في تهيئة بيئة مؤاتية لعمل الحاضنات ولتشغيل الخريجين الذين يمكنهم إدارة المؤسسات وإيجاد فرص عمل، سيعزز المشروع دعم السياسات لشباب الريف. وستقوم المؤسسات الوطنية والمحلية ذات القدرات التقنية والاستراتيجية بوضع وتنفيذ سياسات واستراتيجيات بطريقة تشاركية لتحسين بيئة الأعمال التجارية، وتنمية المؤسسات، والإنصاف في الحصول على فرص العمل والتحسين المستدام لدخل الشباب والشبان الريفيين.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

17- يتماشى مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال مع خطة الحكومة "جزر القمر الصاعدة" (2010-2030)، التي تركز على تحديث الزراعة واستدامتها والتحول الهيكلي للاقتصاد الأزرق في جزر القمر. كما يتماشى المشروع مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2020-2025. وسيسهل المشروع في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، و2 (القضاء التام على الجوع)، و5 (المساواة بين الجنسين)، و8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، و10 (الحد من أوجه عدم المساواة)، و13 (العمل المناخي)، و14 (الحياة تحت الماء)، و15 (الحياة في البر). وسيشارك الجانب الوطني في التنفيذ على مختلف المستويات (المركزية واللامركزية) من خلال وزارة الزراعة والثروة السمكية والبيئة والسياحة والحرف اليدوية، والخدمات ال والجمعيات المحلية. وسيقيم المشروع أوجه تكامل مع شركاء رئيسيين آخرين – البنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والوكالة الفرنسية للتنمية، وبنك التنمية الأفريقي، والمنظمة العالمية للملكية الفكرية، ومكتب الاتحاد الأوروبي للملكية الفكرية، ومنظمة العمل الدولية، وغيرها – وكذلك مع مشروعات تعزز ريادة الأعمال لدى الشباب، ومؤسسات التدريب، ومنظمات المجتمع المدني، والجمعيات المحلية اللامركزية.

هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

18- يمكن تمويل فجوة التمويل البالغة 10 ملايين دولار أمريكي من خلال دورات لاحقة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء أو آلية الحصول على الموارد المقترضة (بموجب شروط تمويل يجري تحديدها وتخضع للإجراءات الداخلية وموافقة المجلس التنفيذي عليها لاحقاً) أو من خلال التمويل المشترك الذي سيجري تحديده أثناء التنفيذ.

19- وسيجري تغطية المكونين 1 (التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل) و2 (تطوير علاقات العمل وفرص العمل) جزئياً من خلال العمل المناخي. ويُقدَّر إجمالي المبلغ الذي خصصه الصندوق للمشروع لتمويل العمل المناخي، محسوبا وفقاً لأساليب المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لرصد تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، بمبلغ 4.43 مليون دولار أمريكي، أو 44 في المائة من التمويل المقدم من الصندوق.

تكاليف المشروع

20- يبلغ إجمالي تكلفة المشروع، بما في ذلك مخصصات الطوارئ المادية والمالية، 24.4 مليون دولار أمريكي على مدى سبع سنوات (2025-2031). وتبلغ تكلفته الأساسية 23.5 مليون دولار أمريكي. وتُحدَّد تكلفة المشروع موزعة حسب المكونات على النحو التالي: (1) المكون 1: 12.23 مليون دولار أمريكي، أي 50

في المائة من إجمالي التكلفة الأساسية؛ (2) المكون 2: 9.04 مليون دولار أمريكي، أي 37 في المائة من إجمالي التكلفة الأساسية؛ (3) المكون 3: 2.96 مليون دولار أمريكي، أي 12 في المائة من إجمالي التكلفة الأساسية؛ (4) المكون 4: 200 000 دولار أمريكي، أي 1 في المائة من إجمالي التكلفة الأساسية. وسيوفر المشروع للشباب إعانات وقروضا لتمويل خطط أعمالهم، وسيضمن ترتيبات فعالة لمراجعة الحسابات الداخلية والخارجية، وإجراءات استهداف صارمة لضمان وصول الأموال إلى المستفيدين المستهدفين.

الجدول 1

تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون /المكون الفرعي	منحة بموجب إطار القدرة على تحمل فجوة التمويل الديون		القطاع الخاص - المستفيدين المؤسسات المالية		المقترض/المستفيد		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1- التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل								
1-1 تعزيز وتنويع عرض التدريب	32.9	1 732.3	-	-	-	377.5	12.6	5 258.3
2-1 التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل	42.8	2 988.3	-	-	-	967.6	24.3	6 975.9
المجموع الفرعي	38.6	4 720.6	42.1	5 153.7	-	1 345.2	19.3	12 234.2
2- تطوير علاقات العمل وفرص العمل								
1-2 الشراكة مع القطاع الخاص	7.1	46.1	91	592.1	-	7.1	1.9	650.7
2-2 تمويل رواد الأعمال الزراعية الشباب	54.4	4 560.3	23.7	1 985.3	7.6	316.9	0.8	8 390
المجموع الفرعي	51	4 606.4	28.5	2 577.5	7	316.9	0.9	9 040.7
3- تعزيز الإطار السياساتي والمؤسسي لإيجاد فرص عمل للشباب الريف								
1-3 دعم أدوات السياسات والإطار المؤسسي	2.7	18.6	95	666.4	-	9.2	2.3	701.2
2-3 التنسيق والإدارة والرصد والتقييم	28.9	654.4	64.9	1 472.5	-	79.9	6.2	2 267.2
المجموع الفرعي	22.7	673.1	72.1	2 138.9	-	89.2	5.3	2 968.4
4- إدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر								
إدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر	-	-	100	200	-	-	-	200
المجموع	40.9	10 000	41.2	10 070	4.7	316.9	10.6	24 443.3

تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون		فجوة التمويل		القطاع الخاص - المستفيدون المؤسسات المالية				المقترض/المستفيد		المجموع			
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ		
تكاليف الاستثمار														
ألف- الهندسة الريفية/المدنية	50.5	1 289.4	38.3	977.6	-	-	-	-	-	-	11.2	2 552.1	10.4	2 552.1
باء- المركبات والمعدات	65.7	302.6	2.3	10.5	-	-	-	-	-	-	32	460.5	1.9	460.5
جيم- التدريب وحلقات العمل	60.8	287.3	39.2	185.3	-	-	-	-	-	-	-	472.7	1.9	472.7
دال- الخدمات الاستشارية	68.5	3 696.8	23.7	1 279.9	-	-	-	-	-	-	7.7	5 394.7	22.1	5 394.7
هاء- المنح والإعانات	23.4	3 107	52.6	6 997.2	8.6	1 144.5	4.8	316.9	4.8	316.9	10.7	13 304	54.4	13 304
مجموع تكاليف الاستثمار	39.1	8 683.1	42.6	9 450.5	5.2	1 144.5	2.9	316.9	2.9	316.9	10.2	22 183.9	90.8	22 183.9
التكاليف العادية														
ألف- المرتبات والعلوات	42	398	58	549.5	-	-	-	-	-	-	-	947.5	3.9	947.5
باء- التكاليف التشغيلية	75.4	988.9	-	-	-	-	-	-	-	-	24.6	1 311.9	5.4	1 311.9
مجموع التكاليف التشغيلية	61.4	1 386.9	24.3	549.5	-	-	-	-	-	-	14.3	2 259.4	9.2	2 259.4
المجموع	41.2	10 070	40.9	10 000	4.7	1 144.5	2.6	316.9	2.6	316.9	10.6	24 443.3	100	24 443.3

الجدول 3

تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون /المكون الفرعي	السنة الأولى		السنة الثانية		السنة الثالثة		السنة الرابعة		السنة الخامسة		السنة السادسة		السنة السابعة		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1- التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل															
1-1 تعزيز وتنويع عرض التدريب	942.1	17.9	620.4	11.8	1 540.5	29.3	943.2	17.9	654.3	12.4	310.3	5.9	247.5	4.7	5 258.3
2-1 التدريب وتطوير مبادرات ريادة الأعمال وفرص العمل	218.3	3.1	242.8	3.5	1 461	20.9	1 970.6	28.2	1 791.2	25.7	1 216.1	17.4	76	1.1	6 975.9
المجموع الفرعي	1 160.4	9.5	863.2	7.1	3 001.4	24.5	2 913.8	23.8	2 445.5	20	1 526.4	12.5	323.5	2.6	12 234.2
2- تطوير علاقات العمل وفرص العمل															
1-2 الشراكة مع القطاع الخاص	5.7	0.9	140.6	21.6	133.5	20.5	149.9	23	103	15.8	104	16	14.1	2.2	650.7
2-2 تمويل رواد الأعمال الزراعية الشباب	287.4	3.4	318.8	3.8	1 220.4	14.5	2 448.4	29.2	2 538.1	30.3	1 290.9	15.4	286.1	3.4	8 390
المجموع الفرعي	293.1	3.2	459.4	5.1	1 353.9	15	2 598.3	28.7	2 641	29.2	1 394.9	15.4	300.1	3.3	9 040.7
3- تعزيز الإطار السياسي والمؤسسي لإيجاد فرص عمل لشباب الريف															
1-3 دعم أدوات السياسات والإطار المؤسسي	-		106.8	15.2	122.4	17.5	109	15.5	124.9	17.8	146.1	20.8	92.1	13.1	701.2
2-3 التنسيق والإدارة والرصد والتقييم	272.4	12	250.4	11	278.1	12.3	361.3	15.9	369.9	16.3	348.6	15.4	386.4	17	2 267.2
المجموع الفرعي	272.4	9.2	357.2	12	400.6	13.5	470.3	15.8	494.8	16.7	494.7	16.7	478.5	16.1	2 968.4
4- إدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر															
إدارة حالات الطوارئ والكوارث والتخفيف من المخاطر	99.5	49.8	100.5	50.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	200
المجموع	1 825.3	7.5	1 780.3	7.3	4 755.9	19.5	5 982.4	24.5	5 581.3	22.8	3 416.1	14	1 102.1	4.5	24 443.3

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

21- تتضمن خطة التمويل ما يلي: (1) منحة من الصندوق قدرها 10.07 مليون دولار أمريكي (41.2 في المائة من إجمالي التكلفة)؛ (2) مساهمة حكومية قدرها 2.6 مليون دولار أمريكي (10.6 في المائة من إجمالي التكلفة)، منها 1.5 مليون دولار أمريكي نقداً و1.1 مليون دولار أمريكي في شكل إعفاءات من الضرائب والرسوم؛ (3) مساهمة من المستفيدين بقيمة 633 900 دولار أمريكي (2.6 في المائة من إجمالي التكلفة)، وهي في الأساس مساهمات من رواد الأعمال لتمويل خطط الأعمال؛ (4) مظروف من المؤسسات المالية قدره 1.1 مليون دولار أمريكي (4.7 في المائة من إجمالي التكلفة)؛ (5) فجوة تمويل بقيمة 10 ملايين دولار أمريكي (40.9 في المائة من إجمالي التكلفة). وستواصل الحكومة السعي للحصول على تمويل مشترك وقد تخصص أموالاً في إطار التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق أو التجديد الرابع عشر لموارد الصندوق لسد هذه الفجوة. وفي هذا السياق، سيجري التوجه إلى صندوق التكيف على وجه الخصوص.

الصرف

22- فئات صرف المشروع هي: (1) الهندسة الريفية والمدنية؛ (2) المركبات والمعدات؛ (3) التدريب وحلقات العمل؛ (4) الخدمات الاستشارية؛ (5) المنح والإعانات؛ (6) المرتبات والعلاوات؛ (7) التكاليف التشغيلية. وتغطيها مختلف الجهات المشاركة في التمويل. وتمثل التكاليف العادية ما مجموعه 9.2 في المائة، ويغطي الصندوق 61.4 في المائة منها.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

23- يُظهر التحليل الاقتصادي أن مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال مربح، إذ يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي الأساسي 21.9 في المائة وصافي القيمة الحالية 74 مليون يورو (أي 39 مليار فرنك جزر القمر) لتكلفة فرصة اقتصادية بديلة لرأس المال بنسبة 3 في المائة. ومع الأخذ في الاعتبار تدابير التخفيف من انبعاثات غازات الدفيئة المقدره بسعر السوق (أي 25 يورو/طن من مكافئ ثاني أكسيد الكربون)²، يمكن للمشروع أن يولد قيمة صافية قدرها 85 مليون يورو ومعدل عائد اقتصادي داخلي بنسبة 24.4 في المائة. ويؤكد تحليل الحساسية للمشروع مئانته.

استراتيجية الخروج والاستدامة

24- سيجري توفير الدعم لهياكل التدريب بهدف تحقيق الاستدامة. وبالتالي ستكون هذه الهياكل قادرة على توليد الموارد من خلال تقديم الخدمات ذات الصلة للشركاء ومنظمات المنتجين، في إطار سلاسل القيمة المنظمة. وسيساعد ترسيخ توظيف الشباب داخل دار العمل ومنظومتها من الشركاء من القطاع الخاص على إضفاء الطابع المؤسسي على منصة وطنية تيسر وصول شباب الريف إلى فرص العمل بأجر. ومن وجهة نظر مناخية وبيئية، سينفذ مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال تدابير الحفاظ على التربة، ويعزز استخدام المنتجات العضوية ويشجع استخدام المواد المحلية والتكيف مع الصدمات المناخية من جملة أمور أخرى.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

25- المخاطر الكلية المتأصلة والمتبقية كبيرة.

² <https://markets.businessinsider.com/commodities/co2-european-emission-allowances>

26- وتشمل مخاطر الإدارة المالية انخفاض مستوى مخصصات الميزانية واستيعابها، وعدم إمام الموظفين بإجراءات الصندوق، وعدم كفاية تغطية مراجعة الحسابات. ووردت بروتوكولات إدارة مخاطر الإدارة المالية للمشروع بالتفصيل في وثيقة التصميم ودليل التنفيذ للتخفيف من هذه المخاطر. وسيجري التخفيف من المخاطر الائتمانية العالية المرتبطة بنفقات التدريب والمنح والإعانات عن طريق إجراءات قوية للرقابة ومراجعة الحسابات، وهي مفصلة في دليل التنفيذ.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

مجالات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	كبيرة
نطاق المشروع	متوسطة	متوسطة
القدرات المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	مرتفعة	مرتفعة
الإدارة المالية	كبيرة	كبيرة
التوريد	كبيرة	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	متوسطة
أصحاب المصلحة	متوسطة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	كبيرة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

27- يمثل مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال مخاطر اجتماعية وبيئية متوسطة. وسيترافق المشروع مع تدابير للحد من المخاطر. ويهدف المشروع إلى تحسين فرص حصول الشباب على فرص العمل وقدرة المجتمعات المحلية الريفية على الصمود من خلال تطوير المؤسسات في قطاعات الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. ولا ينطوي المشروع على مخاطر كبيرة من التدهور الذي لا رجعة فيه للموارد الثقافية أو المادية، لأن أنشطته لا تؤثر على التراث الثقافي أو المناطق المحمية أو المواقع التي تؤوي أنواعا مهددة بالانقراض.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

28- المشروع عرضة لمخاطر مناخية كبيرة؛ فالمستفيدون وسبل عيشهم وأنشطتهم معرضون لمخاطر مناخية. وقد كان للظواهر المناخية بالفعل تأثير سلبي على الإنتاجية الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة. ويبين تحليل أساسي أن اتحاد جزر القمر شديد الضعف والحساسية في وجه تغير المناخ. ويشمل المشروع إعداد خطة للتكيف مع تغير المناخ مصممة خصيصا لتلبية الاحتياجات الخاصة للمجتمعات المحلية الريفية وأوجه ضعفها، ويشجع على استخدام أصناف قادرة على التكيف مع تغير المناخ، فضلا عن اعتماد نظم زراعية متنوعة لتحسين القدرة على الصمود في وجه الظواهر المناخية المتطرفة. وبالإضافة إلى ذلك، سيستثمر المشروع في البنية التحتية القادرة على الصمود لجمع المياه وتخزينها وللري للتخفيف من آثار الجفاف وندرة المياه.

دال- القدرة على تحمل الديون

29- الديون الخارجية لجزر القمر وديونها الإجمالية يمكن تحملها، بما في ذلك في الأجل المتوسط، ولكن خطر المديونية الحرجة مرتفع³.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

30- ستتولى وزارة الزراعة والثروة السمكية والبيئة والسياحة والحرف اليدوية إدارة المشروع. وستنشئ لجنة توجيهية تتألف من ممثلين عن المنظمات الشبابية، وهايكال التدريب، والقطاع الخاص والوزارة المعنية بشؤون التوظيف وغيرها. ولتيسير الحوكمة الشاملة، من المقرر إجراء التخطيط والتشاور التشاوريين على أساس كل جزيرة على حدة، مع مراعاة الأولويات الإقليمية. وستنشأ وحدة تنسيق وطنية في موروني مدعومة بمساعدة تقنية دولية. وسيشكّل وفد تشغيلي لمشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال في كل جزيرة.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

31- ستكون وحدة التنسيق الوطنية مسؤولة عن الإدارة المالية. وستكون مسؤولة عن الإفراج عن الأموال وفقاً لخطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة، وصرف الأموال للجزر (الوفود التشغيلية) وتنسيق رصد التقارير المالية وإعدادها. وستتولى الوفود التشغيلية مسؤولية تنسيق المهام المالية في الجزر التابعة لها والإشراف عليها. وستتاح ثلاث آليات للصرف: (1) السحب المبكر؛ (2) الدفع المباشر؛ (3) السداد. وستجري عمليات الصرف من الصندوق على شكل سلفة للحسابات المحددة، وستجري عمليات التجديد الفصلية اللاحقة على أساس توقعات التدفق النقدي في التقارير المالية المؤقتة، استناداً إلى خطط العمل والميزانيات السنوية المعتمدة. وستفتح حسابات محددة لكل مصدر تمويل. وسيجري إعداد التقارير المالية المرحلية الفصلية وفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق. وسيجري تحسين ترتيبات مراجعة الحسابات، مع وضع اختصاصات محددة مستندة إلى المخاطر وإجراء مراجعة حسابات مرحلية منتظمة خلال العام.

32- وسيجري التوريد وفقاً لقانون التوريد العام في جزر القمر رقم 22-011/AU الصادر في 23 يونيو/حزيران 2022، بالقدر الذي يتوافق مع المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق. وسيحدد دليل إجراءات التوريد أي أوجه عدم اتساق محتملة بين اللوائح الوطنية وتلك الخاصة بالصندوق، وسيحدد الأحكام الواجبة التطبيق لحلها.

33- وتقع مسؤولية الكشف عن الممارسات المخالفة أو الادعاءات على عاتق المستفيد. وينبغي بذل المزيد من الجهود لضمان الامتثال لمبادئ التوريد القطرية وتلك الخاصة بالصندوق. وسيضمن فريق المشروع امتثال الموظفين وجميع الكيانات الحكومية الأخرى المرتبطة بالمشروع وكذلك القطاع الخاص، بما في ذلك مقدمو العروض والجهات المتعاقدة، لسياسة الصندوق المنقحة لمكافحة التندليس والفساد في أنشطته وعملياته وسياسة الصندوق بشأن منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها.

³ صندوق النقد الدولي. التقرير القطري رقم 4/24.

34- وفيما يخص الإدارة المالية والتوريد والحوكمة، ستُتخذ تدابير لتعزيز قدرات مديري المشروع والإدارات العامة والشركاء في المشروع.

مشاركة المجموعة المستهدفة وتعقيباتها وآلية معالجة التظلمات

35- سيضمن مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال المشاركة المنتظمة للشباب وسيشجع على التعقيبات بشأن تدخلاته من خلال: (1) المشاركة النشطة لشباب الريف في مراحل القيادة وتحديد الملامح والتوجيه؛ (2) التعقيبات بشأن تجربة المروجين الشباب؛ (3) إنشاء لجان إدارة البنية التحتية؛ (4) المشاركة في حلقات العمل التشاركية للتقييم والتخطيط؛ (5) استقصاءات رضا المستفيدين؛ (6) منصة رصد المواطنين؛ (7) آليات معالجة الشكاوى.

آلية معالجة التظلمات

36- سيضع مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال آلية مناسبة لمعالجة الشكاوى لضمان قدرة المروجين الشباب على التعبير عن شواغلهم فيما يتعلق بالتدخلات على المستويات المحلية والإقليمية والوطنية.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

37- سيستند تخطيط الأنشطة إلى خطة العمل والميزانية السنوية التي تتضمن: (1) وصفا للأنشطة للسنة المقبلة، إلى جانب الاستراتيجيات التشغيلية، وأساليب التنفيذ ومؤشرات الرصد لخطة الرصد والتقييم والإطار المنطقي؛ (2) جدولاً زمنياً لتنفيذ الأنشطة؛ (3) بيان مصدر الأموال واستخدامها (خطة الصرف)؛ (4) خطة التوريد.

38- وسيتبع مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال نهجاً معيارياً يدمج النشر الجغرافي التدريجي والتدخلات القائمة على التدرج. وسيستند هذا النهج إلى تسلسل زمني للتدخلات مما يتيح الانتقال من التقدير المستقبلي للطلب على التدريب والإدماج إلى تنفيذ خطط الأنشطة. وستشمل المراحل الوسيطة إعداد فهرس للفرص، ومراجعة المنصات التقنية، وإنشاء البنية التحتية لتحديث التدريب ونشر المجموعات في الدورات التدريبية.

39- وتستند الاستراتيجية التشغيلية للمشروع إلى عملية دعم منظمة لشباب الريف: (1) التحديد والتوجيه؛ (2) التدريب والتعزيز والمشروع الاقتصادي؛ (3) التمويل والدعم. وتنظم هذه الاستراتيجية دعم المشروع على ثلاث مراحل: (1) الأنشطة التحضيرية وأنشطة الإطلاق وبدء الأعمال التجريبية والإرشادية في أول جزء من الـ 40 في المائة من منطقة التدخل، أي قرية (7 في القمر الكبرى و 11 في أنجوان و 9 في موهيلي)، بتمويل من التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (السنان من 1 إلى 2)؛ (2) توسيع نطاق التدخلات تدريجياً لتشمل قرى أخرى بتمويل إضافي مقدم من الممولين المشاركين أو من تجديد الموارد في إطار التجديد الثالث عشر أو التجديد الرابع عشر لموارد الصندوق لمرحلة النشر (السنان من 3 إلى 5)؛ (3) مرحلة التوطيد والإنجاز (السنان من 6 إلى 7).

40- وسيستند مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على ريادة الأعمال إلى نظام رصد وتقييم قائم على الإدارة المستندة إلى النتائج. وقد صُمم هذا النظام لضمان فهم واضح للمشروع، وتحسين توجيهه وفعالته، وتحقيق أهداف المساءلة والاستفادة والتعلم.

41- ومنذ بداية المشروع، ستضع وحدة التنسيق الوطنية استراتيجية للتواصل وإدارة المعرفة، وخطة تشغيلية للاستفادة من خبراته وابتكاراته، ولتمكين تبادل المعرفة وتوسيع نطاقها. وسيجري وضع خطط سنوية للتواصل وإدارة المعرفة ووضع ميزانياتها وتنفيذها على المستوى القطري ومستوى كل جزيرة. وسيشكل

رصد وتقييم الأنشطة والمخرجات والنتائج والآثار المترتبة على التدخلات أساس عملية التعلم وإدارة المعرفة. وستستند الخطة التشغيلية للتواصل وإدارة المعرفة إلى بعدين: (أ) الجمع والتحليل؛ (ب) النشر، الذي ينطوي على استخدام المعرفة المكتسبة ونقلها وتبادلها مع المستخدمين المحتملين.

الابتكار وتوسيع النطاق

42- سيدمج مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على زيادة الأعمال الاحتضان في التدريب الزراعي الرعوي عن طريق تحديث مراكز التنمية الاقتصادية الريفية. وسيؤدي تحديث المنصات التقنية، وتتنوع العرض وإنشاء قدرة استقبال حقيقية في هذه المراكز إلى توليد التحفيز على التدريب في الحرف الريفية. وستجري إعداد دورات تدريبية متنقلة مبتكرة من حيث مرونتها وقربها وقابليتها للتكيف مع القيود التي تواجهها بعض الفئات المستهدفة، مثل النساء. وستعكس الابتكارات أيضا في دعمه للمبادرات الواعدة: التحول الرقمي وفرص العمل الخضراء. وستساعد استراتيجية الأنشطة عبر الإنترنت باستخدام فهرس لفرص العمل، بما في ذلك فرص العمل الخضراء، على تعزيز الفرص المهنية المبتكرة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

43- سييسر الانتقال مع مشروع دعم إنتاجية المزارع الأسرية وقدرتها على الصمود عملية ما قبل الاستهلاك واتصالات المشروع مع وزارة الزراعة ومصايد الأسماك والبيئة والسياحة والحرف اليدوية. وسيستخدم مشروع تدريب شباب الريف وبناء قدراتهم على زيادة الأعمال سلفة للاستهلاك قدرها 350 000 يورو، بعد موافقة المجلس التنفيذي للصندوق من أجل الوفاء بشروط الصرف الأول وتنفيذ الأنشطة بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2025. وعلى المستوى الحكومي، ستيسر هذه السلفة الترتيبات المؤسسية: الوثائق المطلوبة، وتعيين الموظفين وإحاقهم بالعمل، وما إلى ذلك.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

44- ستجري عمليات الإشراف المشتركة (الصندوق والحكومة) مرة واحدة في السنة؛ وستدعم عملية الإشراف الأولى الاستهلاك. وحسب الاقتضاء، سيجري تنظيم بعثات دعم. وسيجري استعراض منتصف المدة المشترك في نهاية السنة الثالثة. وستشمل بعثة الإنجاز جميع أصحاب المصلحة.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

45- ستشكل اتفاقية التمويل بين اتحاد جزر القمر والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المتلقي. وستقدم نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها إلى ممثلي المجلس التنفيذي قبل خمسة أيام عمل على الأقل من انتهاء مهلة الـ 21 يوما بعد تسليم تقرير رئيس الصندوق ووثيقة تصميم البرنامج إلى أولئك الممثلين.

46- واتحاد جزر القمر مخول بموجب القوانين السارية فيه سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

47- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومبادئ التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

سادسا- التوصية

48- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى اتحاد جزر القمر منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة عشرة ملايين وسبعين ألف دولار أمريكي (10 070 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذا التقرير.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Accord de financement négocié

(Une copie de l'accord de financement négocié sera transmise aux représentants au Conseil d'administration)

Cadre logique

Chaîne logique	Indicateurs				Moyens			Hypothèses	
	Libellé	Référence	Mi-parcours	Finale	Source	Fréquence	Responsabilité		
Portée	Personnes recevant de services promus ou appuyés par le projet. (1)	0	3 600	6 000	SSE du projet	Semestrielle	UNAC partenaires et	Conditions sociopolitiques et sécuritaires favorables au développement des entreprises et à l'équité de genre.	
	<i>Hommes</i>	0	1 800	3 000					
	<i>Femmes</i>	0	1 800	3 000					
	<i>Jeunes</i>	0	3 600	6 000					
	<i>Personnes handicapées</i>	0	54	90					
	Nombre correspondant de ménages touchés. (1a)	0	2 400	4 000					
	<i>Ménages dirigés par une femme</i>	0	540	900					
	Estimation du nombre total correspondant de membres des ménages. ⁴ (1b)	0	12 450	20 701					
Objectif global : Contribuer à la réduction de la pauvreté et au renforcement de la résilience des communautés rurales.	Incidence de la pauvreté dans la zone couverte par le Programme.	45	43	41	Enquêtes statistiques nationales	Année 1, 7	UNAC		
	Pourcentage de ménages bénéficiaires déclarant une augmentation d'au moins 20% des revenus.	–	35	55	Enquête de référence, évaluation d'impact (COI).	Année 1, 4, 7			
Objectif de développement : Améliorer l'accès à l'emploi décent pour les jeunes par le développement des entreprises durables y compris dans les systèmes alimentaires de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche.	Ménages déclarant pouvoir influencer la prise de décisions des autorités locales et des prestataires de services appuyés par le projet (SF 2.2)	0	1 560	3 200					
	<i>Ménages (%)</i>	0	65%	80%					
	<i>Membres du ménage</i>	0	8 073	16 560					
	Personnes occupant un nouvel emploi ou ayant accès à de nouvelles possibilités d'emploi (2.2.1)	–	2 670	4 450	Enquêtes IBRE statistiques nationales	Année 1, 4, 7	UNAC		
	<i>Titulaire de l'emploi – hommes</i>	–	1 335	2 225					
	<i>Titulaire de l'emploi – femmes</i>	–	1 335	2 225					
	<i>Titulaire de l'emploi – jeunes</i>	–	2 670	4 450					
	<i>Nombre d'emploi verts créés (« vert à définir »)</i>	0	420	700	Enquête d'évaluation des effets (COI)			- Mobilisation des dispositifs d'appui nécessaires et adoption de l'approche du projet pour des interventions coordonnées. - Levée des obstacles externes qui limitent l'accès équitable des jeunes femmes et hommes ruraux aux opportunités dans les secteurs productifs.	
	Ménages satisfaits des services appuyés par le projet. (SF 2.1)	0	1 560	3 200	Enquêtes IBRE	Année 1, 4, 7	UNAC		
	<i>Ménages (%)</i>	0	65%	80%					
	<i>Membres du ménage</i>	0	8 073	16 560					
	Personnes présentant une amélioration de l'autonomisation. (IE 2.1)	–	540	1 500	Enquêtes IBRE	Année 1, 4, 7	UNAC		
	<i>Proportion totale de personnes (%)</i>	–	15%	25%					
	<i>Femmes (nombre)</i>	–	270	750					
	<i>Femmes (%)</i>	–	50%	50%					
	<i>Hommes (nombre)</i>	–	270	750					
	<i>Hommes (%)</i>	–	50%	50%					
	Ménages déclarant avoir adopté des technologies et des pratiques écologiquement durables et résilientes face aux changements climatiques (CGR de FIDA11 - SF 3.2.2)	–	1 350	2 250	Enquêtes IBRE	Année 1, 4, 7	UNAC		
<i>Ménages (%)</i>	–	56,25%	56,25%						
<i>Membres du ménage</i>	–	6 986	11 644						
Effet 1. Les jeunes femmes et hommes ruraux améliorent durablement et équitablement leurs capacités d'accès aux opportunités d'emploi.	Ménages déclarant avoir adopté des technologies, des pratiques ou des intrants nouveaux ou améliorés. (1.2.2)	–	1 350	2 250	Enquêtes IBRE	Annuelle à partir de l'année 3	UNACP, prestataires (CRDE dans les PC)		Suivi effectif des structures d'appui conseil aux initiatives de jeunes promoteurs
	<i>Ménages (%)</i>	–	56,25%	56,25%					
	<i>Nombre total de membres de ménages</i>	–	6 986	11 644					
	Ménages déclarant un meilleur accès physique aux installations de commercialisation, de transformation et de stockage (1B 2.2.6)	–	700	1 400	Enquêtes IBRE SSE du projet	Enquêtes IBRE Semestrielle	UNAC partenaires et		
	<i>Ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de commercialisation.</i>	–	17%	35%					
	<i>Proportion de ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de commercialisation (%)</i>	–	3 622	7 245					
	<i>Taille des ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de commercialisation.</i>	–	240	800					
	<i>Ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de stockage.</i>	–	10%	20%					
	<i>Proportion de ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de stockage (%)</i>	–	1 397	3 881					
	<i>Taille des ménages faisant état d'une amélioration de l'accès physique aux installations de stockage.</i>	–	1 397	3 881					
Produit 1.1 L'offre qualifiée de formation/incubation pour l'emploi des jeunes ruraux est renforcée.	Nombre de nouveaux modules/référentiels créés.	0	42	42	SSE du projet	Semestrielle	UNAC partenaires et		
	Nombre de salles de cours et dortoirs construits ou remis en état dans les Structures d'Incubation	0	3	6					
	Nombre de formateurs, facilitateurs, et animateurs etc... formés.	0	24	24					

⁴ La taille moyenne des ménages est 5 à Mohéli et à Anjouan et de 6 en Grande Comores

	Hectares de terres exploitées selon des pratiques favorisant la résilience face aux aléas climatiques (IB 3.1.4)	–	18	30				
	Nombre d'installations de commercialisation, de transformation ou de stockage construites ou remises en état (IB 2.1.6)	–	45	120				
	Installations de commercialisation construites ou remises en état	0	5	12				
	Installations de stockage construites ou remises en état	0	40	108				
Produit 1.2 Les jeunes ruraux sont compétents pour développer des activités rémunératrices et durables dans des métiers ruraux y compris des filières agrosylvopastorales et halieutiques.	Personnes formées aux pratiques ou aux technologies de production. (1.1.4)	0	2 520	3 150	SSE du projet	Semestrielle	UNAC partenaires et	Mise à niveau des plateaux techniques
	Nombre total de personnes ayant suivi une formation - agriculture	0	1 080	1 350				
	Hommes ayant suivi une formation - agriculture		432	540				
	Femmes ayant suivi une formation - agriculture		648	810				
	Jeunes ayant suivi une formation - agriculture		1 080	1 350				
	Nombre total de personnes ayant suivi une formation - élevage	0	720	900				
	Hommes ayant suivi une formation - élevage		288	360				
	Femmes ayant suivi une formation - élevage		432	540				
	Jeunes ayant suivi une formation - élevage		720	900				
	Nombre total de personnes ayant suivi une formation - pêche	0	720	900				
	Hommes ayant suivi une formation - pêche		288	360				
	Femmes ayant suivi une formation - pêche		432	540				
	Jeunes ayant suivi une formation - pêche		720	900				
	Personnes formées à des activités génératrices de revenus ou à la gestion d'entreprise. (2.1.2)	0	2 500	4 450				
	Hommes		1 250	2 225				
	Femmes		1 250	2 225				
	Jeunes		2 500	4 450				
	Nombre de jeunes des communautés de pêche utilisant les investissements structurants. (DCP, magasin, pêcheries, etc.).	0	600	600				
	Hommes		240	240				
	Femmes		360	360				
Producteurs ruraux ayant accès à des intrants de production ou à des modules technologiques. (1.1.3)	0	1 500	1 500	SSE du projet	Semestrielle	UNAC, prestataires (ENPM)		
Hommes		600	600					
Femmes		900	900					
Jeunes		1 500	1 500					
Effet 2. Les jeunes entrepreneurs ruraux accèdent durablement au marché et aux opportunités d'affaires avec le secteur privé.	Entreprises rurales soutenues signalant une augmentation de leurs bénéficiaires. (2.2.2.)	0	1 037	2 600	Enquête IBRE	Années 1, 4, 7	UNAC	
	Proportion d'entreprises (%)		70%	80%				
	Ménages déclarant utiliser des services financiers ruraux. (1.2.5)		400	667				
	Ménages (%)		10%	17%				
	Nombre total de membres de ménages		2 070	3 452				
Produit 2.1 L'intégration des jeunes dans l'emploi et les partenariats d'affaires est facilitée	Nombre de partenariats commerciaux entre les jeunes entrepreneurs et les agro-PME.	0	60	112	SSE du projet	Semestrielle	UNAC, prestataires, partenaires (Maison de l'Emploi, etc.) de	Ouverture du secteur privé, partenariats commerciaux et institutions financières à la promotion du statut économique et du leadership des jeunes entrepreneurs.
	Nombre de jeunes placés en emploi salarié auprès des agro-PME et agro-industries à travers les partenariats public-privé.	0	720	1 200				
Produit 2.2. L'accès des jeunes agripreneurs aux services financiers est facilité	Personnes vivant en milieu rural qui ont accès à des services financiers. (1.1.5)	0	600	1 000	SSE du projet	Semestrielle	UNAC, institutions financières partenaires	
	Hommes ayant accès à des services financiers - crédit		240	400				
	Femmes ayant accès à des services financiers - crédit		360	600				
	Jeunes ayant accès à des services financiers - crédit		600	1 000				
	Nombre de jeunes dont le plan d'affaire a été financé.	0	2 600	3 250				
	Hommes		1 300	1 625				
Femmes		1 300	1 625					
Effet 3. L'emploi des jeunes ruraux et la prise en compte de l'équité de genre sont ancrés dans les piliers stratégiques de développement rural	Nombre de lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles soumises aux décideurs pour approbation, ratification ou modification sur la promotion de l'emploi des jeunes. (Politique 3)	0	1	3	SSE du projet	Annuelle	UNAC, partenaires	
Produit 3.1 Les politiques et capacités institutionnelles des entités régaliennes et des autres parties prenantes sont renforcées.	Supports de connaissances relatifs aux politiques ayant été élaborés. (Politique 1)	0	3	6	SSE du projet	Semestrielle	UNAC	
Produit 3.2 Les institutions régaliennes, les bénéficiaires et autres acteurs participent activement aux réalisations du projet.	16. Plateformes multipartites en service bénéficiant d'un appui. (Politique 2)	0	2	5				
a) Selon les chiffres indiqués dans le Rapport de mise en place d'un Système d'Informations géographiques (juin 2015), la population totale cumulée dans les 27 villages est d'environ 37 200 personnes, dont près de 53% de femmes. Le nombre de personnes tirant tout ou partie de ses revenus de l'activité de pêche dans ces villages est d'environ 5 100 personnes au total, dont 1 660 femmes pratiquant la pêche à pied (32,6% du total), 1 260 hommes pratiquant la pêche à pied (24,6%), 1 410 pêcheurs pratiquant la pêche traditionnelle (27,5%) et 770 pêcheurs pratiquant la pêche artisanale motorisée (15,1%).								

Matrice intégrée des risques du projet

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
Contexte national	Substantiel	Substantiel
Volonté politique	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>L'Union des Comores organise l'élection présidentielle et celle des Gouverneurs des îles autonomes en janvier 2024. Les jougs électoraux pourraient changer les orientations politiques aux Comores et retarder la conception du projet et sa ratification. Ce contexte politique présente donc un risque pour la mise en place du projet et de son ancrage institutionnel.</p> <p>La faible mobilisation des fonds de contrepartie affecte le niveau de performance du projet. Les effets de la COVID-19 et de la crise Russo-Ukrainienne aggravent déjà les capacités du Gouvernement à mobiliser des ressources propres à affecter aux Projets à financement extérieur. En effet, les réponses aux crises pourraient affecter les capacités du Gouvernement à honorer ses engagements y compris dans le cadre du service de la dette extérieure et avoir un impact négatif sur l'engagement financier du Gouvernement de mobiliser des fonds de contrepartie en espèces dans le cadre du projet FORCE Jeunes.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Planifier davantage la contribution du gouvernement en taxes plutôt qu'en espèces. Le gouvernement pourra également apporter d'autres formes de contribution en nature. La planification financière du projet va intégrer la valeur locative des locaux mis à sa disposition comme faisant partie de la contribution nationale. Il va en outre s'allier aux autres projets ayant les mêmes problèmes pour un plaidoyer commun en vue d'obtenir l'inscription d'une ligne budgétaire y relative, dans les Lois des Finances.</p> <p>Les rencontres avec la partie nationale, notamment avec le Secrétaire Général du Gouvernement et le Ministre en charge des finances, qui ont été déjà initiées dans le cadre du projet PREFER, vont être poursuivies, afin d'inciter davantage le pays à contribuer aux reconstitutions des fonds du FIDA.</p> <p>L'accession des Comores à l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) témoigne l'engagement du pays à mener des multiples réformes sur le plan législatif, institutionnel, commercial et économique. Ceci constitue une opportunité pour le projet FORCE-Jeunes étant donné l'adhésion à l'OMC accroît l'ouverture commerciale, contribue à l'amélioration de l'environnement des affaires et des investissements aux Comores.</p> <p>Aux Comores, la promotion de l'emploi des jeunes figure parmi les priorités nationales. Le Gouvernement a mis en place un outil stratégique pour un système durable d'appui à l'emploi des jeunes. Il y a l'adoption du décret n°21-087/Pr, la loi n°21-007/Au baptisé « un jeune, un emploi en Union des Comores ». FORCE-Jeunes contribuera à appuyer le développement du secteur financier pour stimuler l'investissement de l'entrepreneuriat, et promouvoir une meilleure éducation financière des jeunes.</p> <p>La stratégie de gestion de savoirs de FORCE-Jeunes favorisera les échanges d'expériences et l'apprentissage au sein et/ou en dehors du portefeuille pour appuyer la mise en œuvre des interventions</p>		
Gouvernance	Elevé	Elevé
<p>Risque(s) :</p> <p>Selon l'indice Mo-Ibrahim de la gouvernance en Afrique (IIAG) les Comores se placent au 38e rang sur 50 pays africains évalués en 2022 avec un score de 42,5/100. Quant à l'indice de perception de la corruption établi</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>par Transparency International, celui-ci place l'Union des Comores au 167e rang sur 180 pays évalués en 2022, avec un score de 19 sur 100 ; ceci dénote un recul car en 2021 l'Union des Comores, avec un score de 20/100 a occupé la 164eme place sur 180 pays. En matière de Gestion et institutions du secteur public, l'Union des Comores a obtenu un score de 2,5 suivant l'Évaluation des politiques et des institutions nationales CPIA 2019. Ce score est celui du groupe le moins performant au niveau du pays et est inférieur à la moyenne des pays d'Afrique subsaharienne. Ces classements mondiaux avec la faiblesse des institutions de contre-pouvoirs comoriens telle que l'Assemblée nationale. Une telle situation présente des risques élevés pour la gestion efficace du projet.</p> <p>L'étude de 2017 sur la fragilité en Union des Comores a fait ressortir parmi les défis transversaux aux cinq PSG des problèmes de gouvernance par un déficit de collaboration à plusieurs niveaux, de maîtrise et d'application de la réglementation d'une manière impartiale.</p> <p>Sur le plan opérationnel, les délégués en charge de la production ont la charge du secteur agricole au niveau régional. Les Directions régionales du MAPETA, les CRDE ainsi que les projets/programmes sont sous la tutelle institutionnelle de ces Délégués en charge de la production, mais les organigrammes, voire la dénomination variante d'une île à l'autre.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Les organes et les outils de lutte contre la corruption existent.</p> <p>Les cadres des ministères impliqués dans l'orientation, le financement et la gestion du projet (Ministères en charge des Finances, de l'Agriculture, de la jeunesse, etc.) ; des institutions en charge de la passation des marchés ; de la protection de l'environnement ainsi que l'équipe de gestion du projet sera formés/recyclés sur les politiques anti-corruption du FIDA.</p> <p>Les cadres du Ministre en Charge de l'Agriculture appuieront l'équipe de FORCE Jeunes sur le plan technique ; cela s'ajoutera à leurs contributions notamment lors des sessions des Comités de pilotage. Le Comité National et les Comités Régionaux de pilotage du projet, qui regroupent les acteurs clés du développement Agricole et rural, auront un impact positif dans la gouvernance.</p> <p>Les procédures de gestion financière vont prendre en considération les expériences du projet PREFER et d'autres projets du FIDA. Les responsables financiers et en passation de marchés du projet vont recevoir des appuis pour développer leurs capacités.</p>		
Macroéconomie	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>Le cadre macro-économique comorien reste fragile et fortement tributaire des chocs externes. Ainsi, la crise ukrainienne avec ses soubresauts géopolitiques, constituent une menace spécifique. En effet, la persistance d'une telle crise et les corollaires qui en pourraient aggraver le niveau de l'inflation au détriment des couches sociales les plus vulnérables qui sont de surcroît les principaux groupes cibles du projet. Une telle pourrait affecter négativement la dynamique du marché comorien, ce qui se traduirait par une baisse significative des revenus des populations ciblées à savoir les jeunes vivants dans les milieux rurales. Une telle pourrait engendrer une hausse conséquente du taux de pauvreté ce qui limitait les bénéfices du projet.</p> <p>Suivant l'Évaluation des politiques et des institutions nationales CPIA 2022, les partitions des politiques macroéconomiques et structurelles de l'Union des Comores sont en deca de la moyenne en Afrique subsaharienne.</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
L'écart entre l'inflation, dû au prix de l'énergie et de la rareté de certains biens/matériaux, et l'évolution des revenus des exploitants aura des effets sur la situation économique des ménages et donc sur l'objectif de développement du projet.		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Le 21 décembre 2021, la direction du Fonds monétaire international (FMI) approuvé l'achèvement de la première revue du programme de référence en faveur des Comores. Les mesures appuyées par le programme de référence, qui a été approuvé le 21 juillet 2021, visée à : i) maîtriser la pandémie et redresser l'économie ; et ii) entreprendre des réformes pour surmonter la fragilité, stimuler la croissance inclusive et limite les risques.</p> <p>Dans le domaine agricole, le gouvernement s'emploie à améliorer la productivité et à augmenter la production par la mécanisation et la mise à disposition d'intrants de qualité, afin d'améliorer les revenus.</p>		
Fragilité et sécurité	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>Le pays est exposé à des risques de catastrophes naturelles. Tel était le cas avec le cyclone Kenneth qui a décimé les cultures en 2019. Dans de tels cas il en a résulté la destruction des cultures affectant ainsi les capacités d'accès aux semences et aliments alimentaires, donc plus généralement la sécurité alimentaire des populations. De plus, l'Union des Comores figure sur la liste 2023 des pays touchés par des situations de fragilité et plus souffrants par la fragilité institutionnelle et sociale. L'étude de 2017 sur la fragilité en Union des Comores avait déjà fait ressortir parmi les défis transversaux des lacunes de l'administration et de la société civile dans leurs moyens, leurs organisations et leurs fonctionnements qui ne permettent pas toujours d'atteindre les objectifs.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Le partenariat avec l'INRAPE pour la collecte de matériel génétique de bananier et de manioc, la mise en place de champs de collecte nationaux et régionaux, ainsi que la construction de laboratoire in-vitro permet de disposer de vivier de matériel végétal. Par ailleurs, le PCE (Plan Comores Emergent) ambitionne un pays résilient aux chocs dans toutes les dimensions du développement durable. Des actions de renforcement institutionnel seront attendues par le projet Force-Jeunes en faveur des structures des Ministères en charge de l'agriculture et de l'élevage ainsi que de la jeunesse, de la santé et du genre.</p>		
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Moyen
Cohérence politique	Faible	Faible
<p>Risque(s) :</p> <p>Bien que le Projet FORCE Jeunes soit aligné sur les stratégies et politiques nationales dans le secteur rural et agricole, le risque de non-alignement de ces stratégies avec le ciblage des pauvres et la mise en œuvre de projets intégrant des thématiques transversales (environnement, climat, genre, nutrition, jeunes, participation du secteur privé, etc.) subsiste. Il en est de même du risque d'inadéquation des objectifs et stratégies du Projet Force-Jeunes avec les modalités de mise en œuvre du: (i) Plan Comores Émergent à l'horizon 2030 (PCE) qui présente les ambitions générales de l'État en matière de développement sous la forme d'orientations et de lignes directrices ainsi que du; (ii) Plan de Développement Intérimaire (PDI 2020-2024) qui est le plan à moyen terme du PCE.</p>		
Mesures d'atténuation :		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>Le document de référence qu'est le PCE favorable aux projets de développement rural ciblant les plus pauvres, confirme que l'agriculture comorienne doit jouer un rôle de moteur de croissance et de sécurité alimentaire, dans le cadre d'une approche chaîne de valeur et de l'entreprenariat agricole rural.</p> <p>Les objectifs de Force-Jeunes sont alignés sur les politiques et stratégies nationales contenues dans le Plan Comores Émergent à l'horizon 2030 (PCE) et le Plan de Développement Intérimaire (PDI 2020-2024) qui prévoient globalement la modernisation de l'agriculture dans l'Union des Comores. Ils sont également alignés sur le plan de relance post-COVID 19.</p>		
Élaboration et mise en œuvre des politiques	Moyen	Moyen
<p>Risque(s) :</p> <p>Les stratégies et politiques nationales qui régissent le secteur rural et agricole contiennent peu de vues des organisations de producteurs ruraux ; les ressources pour leur mise en œuvre sont insuffisantes.</p> <p>La mise à jour et/ou mise en œuvre des politiques et stratégies sectorielles (genre, jeunes, nutrition, formation et insertion professionnelle, agriculture) ne sont pas effectives et pourront handicaper l'atteinte des objectifs du projet.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Le projet est en contact avec la chambre d'agriculture et s'attèle à la structuration des groupements en coopératives. Force-Jeunes a contribué à l'amélioration de la participation des producteurs agricoles à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques en facilitant les espaces de concertation.</p> <p>Des dialogues politiques avec la partie nationale vont être entrepris, notamment avec le Ministère de tutelle, en charge de l'Agriculture afin de promouvoir approche commune pour la mise en œuvre du projet.</p> <p>Les différents partenariats avec toutes les parties prenantes œuvrant dans la formation professionnelle des jeunes seront établis.</p>		
Contexte environnemental et climatique	Substantiel	Substantiel
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>Il existe de nombreuses zones en forte pente qui, suite à des pressions anthropiques ou des effets naturels, favorables au transport solide dans les cours d'eau, accélèrent les écoulements et provoquent l'infiltration. Ces zones en forte pente pourraient entraîner une érosion et une perte d'éléments nutritifs à l'échelle du bassin, accroissent le risque d'inondation et dégradent la biodiversité.</p> <p>Difficulté pour le projet d'atteindre les objectifs de production des cultures assignés par le DCP à cause de l'escarpement des terrains et des risques d'érosion.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Les activités qui seront entreprises par le Force-Jeunes amélioreront la conservation des ressources naturelles et la fertilité des terres.</p> <p>Les activités par les bénéficiaires afin de limiter l'érosion concernent notamment l'aménagement antiérosif de terres en forte pente, l'embocagement, l'entretien des réseaux d'irrigation ainsi que la protection des sources d'eau. Le Force-Jeunes fournit des formations sur les techniques de Conservation des Eaux et du sol (CES) et sur la gestion de l'environnement. La conservation des sols est améliorée grâce à l'adoption</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>des techniques d'embocagement. L'approche « chaine de solidarité » est promu dans l'acquisition des matériels végétaux pour les embouchures.</p> <p>Le projet a également accepté d'adopter la promotion des variétés résilientes aux changements climatiques, le recours aux fertilisants agricoles, la pratique de la rotation culturelle, qui a permis la préservation de la fertilité des sols.</p>		
Vulnérabilité du projet aux effets des changements climatiques	Substantiel	Substantiel
<p>Risques :</p> <p>Etant donné que les jeunes vont entreprendre dans des secteurs affectés de manière négative par les changements climatiques (agriculture, élevage, pêche), les risques de changement de productivité et de la qualité de la production pourront augmenter, induisant ainsi à la vulnérabilité des jeunes.</p> <p>Les cultures vont être affectées par les variations de températures et des précipitations. Les ressources en eau sont impactées tant sur la quantité que sur la qualité. Une diminution de la quantité et/ou une abondance de précipitations entrave le bon développement des cultures. Ces situations favoriseront la prolifération des insectes nuisibles, l'apparition des maladies sur les plantes et les changements des aires de distribution géographiques de certaines espèces végétales.</p> <p>Les risques pour le secteur élevage concernent les maladies qui provoqueront des perturbations physiologiques, entre autres, un retard de croissance, diminution de la production laitière, sensibilités aux maladies, des mortalités, et la dégradation des pâturages.</p> <p>La violence des cyclones, aggravée par les changements climatiques, occasionnerait une baisse des rendements agricoles. L'accroissement des intensités des cyclones sont aussi néfastes pour les poissons et les macro crustacés. Une telle situation risquerait de rendre plus difficile les activités des jeunes œuvrant dans le secteur pêche.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Force-Jeune appuiera le renforcement de la résilience et la réduction de la vulnérabilité de la population face aux changements climatiques, et promeut des options d'adaptation aux changements climatiques auprès de ses cibles. Le projet Force-Jeunes diffuse aussi des semences résistantes aux changements climatiques, et mène des accompagnements techniques au niveau des groupements dans l'adoption des techniques agricoles résilientes. L'agroforesterie et l'association culturelle utilisent la couverture végétale des sols.</p> <p>Le projet va accompagner les jeunes/femmes à développer des exploitations plus respectueuses de l'environnement. Le projet entreprendra des sessions de sensibilisation et de communication sur l'adaptation aux changements climatiques, en partenariat avec le Ministère de tutelle.</p> <p>La construction et/ou la réhabilitation de citernes, l'installation des réservoirs, ainsi que le captage des eaux auprès des sources d'eau entraînent l'accès à l'eau. Partenariat avec les services météo pour la diffusion des informations agro-climatiques permet une meilleure adaptation aux changements climatiques</p>		
Portée du projet	Moyen	Moyen
Pertinence du projet	Faible	Faible
<p>Risque(s) :</p> <p>Les objectifs et les interventions du projet sont alignés sur les priorités nationales de développement mais doivent être suffisamment adaptés et</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
adéquats en termes de moyens pour répondre efficacement aux besoins et priorités du groupe cible tout au long de la durée de vie du projet. Des inadéquations en termes de ciblage pourront survenir et pourront écartier les plus vulnérables.		
Mesures d'atténuation : La planification des activités du Force-Jeunes se fera de manière inclusive et intégrera donc des réponses convenues avec les populations sur la base des besoins clairement exprimés par les pauvres ruraux lors des consultations. Force-Jeunes pourra faire objet de financements additionnels pour mieux répondre aux besoins des groupes cibles. Les approches de ciblage du projet PREFER pourront servir de référence. Des mesures spécifiques seront prises pour mitiger les risques de capture d'élite.		
Solidité technique	Substantiel	Substantiel
Risque(s) : La conception de Force-Jeunes intègre principalement la mise à échelle des appuis techniques et organisationnels aux jeunes et femmes ainsi que les embocagements, une innovation technique pilotée et ayant fait ses preuves dans l'Union des Comores. Il reste un risque que le projet intègre plusieurs approches et se complexifie, n'améliore pas ses réalisations en inspirant des leçons apprises dans d'autres pays. La faible capacité à la fois au niveau de l'équipe du projet, des partenaires de mises en œuvre des organisations paysannes pourrait aussi impacter la solidité technique du projet.		
Mesures d'atténuation : La conception du projet se fera au moyen des approches déjà expérimentées aux Comores par le FIDA et d'autres partenaires. Cette approche confortera la solidité technique du projet. Les approches de Force-Jeunes seront toutes issues vers l'entrepreneuriat individuel ou associatif/coopératif. Aux fins d'amélioration des réalisations de Force-Jeunes, des expériences du FIDA dans d'autres contextes similaires seront également dissociables pour l'application par Force-Jeunes. Des appuis institutionnels sont prévus par le projet. Un manuel d'exécution technique sera établi afin de faciliter la mise en œuvre des activités. Les bonnes pratiques du projet PREFER et des autres projets financés par le FIDA et d'autres partenaires techniques et financiers vont être valorisées.		
Capacités institutionnelles d'exécution et viabilité	Elevé	Elevé
Modalités d'exécution	Elevé	Elevé
Risque(s) : Le projet adoptera l'approche faire-faire. Le Projet PREFER en cours fait montre de difficultés dans la gestion des conventions avec les partenaires de mise en œuvre avec des cas de non-renouvellement desdites conventions et donc des ralentissements dans l'exécution. Les CRDE qui sont des établissements publics appelés à assurer les missions de formation, d'appui-conseil, d'encadrement des organisations de producteurs, de collecte et gestion de données, de fournitures de services de base ; présentent des lacunes fonctionnelles (insuffisance de personnel et de moyens de fonctionnement suffisants). Il y a donc un risque élevé qu'ils ne soient pas en mesure de remplir convenablement leurs missions d'appui aux producteurs et encore moins de pérenniser les acquis.		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>De plus, l'étude de 2017 sur la fragilité en Union des Comores avait déjà fait ressortir parmi les défis transversaux l'insuffisance des capacités humaines, et matérielles à la hauteur des enjeux financiers hypothéquant par conséquent la capacité de parvenir à des bons résultats.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>La mobilisation d'une assistance technique internationale dans une logique de transfert de compétences de type learning-by-doing au cours des premières années du projet est primordiale. Lors des recrutements, des efforts seront déployés pour que les publications de postes puissent être réalisées à la diaspora Comorienne pour y rechercher des compétences.</p> <p>L'évaluation de la performance des partenaires sera permanente, de même que la clarification des termes des conventions avant leur renouvellement. La mise en œuvre du projet intégrera le renforcement institutionnel des partenaires de mise en œuvre.</p> <p>Des visites d'échanges dans d'autres pays sont à prévoir, afin d'identifier les bonnes pratiques dans la correspondance entre les besoins sur le marché et les formations dispensées par le projet. Le projet FORCE-Jeunes pourrait aussi bénéficier des expériences du projet PREFER dans l'accueil des stagiaires, qui pourront appuyer la mise en œuvre du projet, notamment dans la capitalisation des acquis.</p> <p>L'équipe du projet FORCE-Jeunes bénéficiera des connaissances et des savoir-faire acquis par les investissements du FIDA aux Comores et des autres pays dans le cadre de la coopération Sud-Sud.</p>		
Dispositifs de suivi-évaluation	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>Le Projet PREFER en cours présente des faiblesses collecte et la remontée de d'informations depuis le terrain et le système de rapportage d'une manière générale ; y compris en lien avec les informations attendues des partenaires d'exécution. Le projet ne dispose pas toujours de suffisamment d'informations sur les effets et impacts induits. Il y a donc un risque que cette situation se présente au démarrage du FORCE Jeunes.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Force-Jeunes mettra en place un système de suivi-évaluation fonctionnel fondé sur l'approche de gestion axée sur les résultats, qui sera un outil d'aide à la décision tout au long du cycle du projet. A partir du démarrage, le dispositif intégrera une étude de référence et d'autres activités planifiées et suivies. Une modalité d'assistance technique pourra être mise en place. Les bases de données seront régulièrement à jour, fourniront les informations nécessaires pour le suivi et le pilotage du Projet. Des enquêtes d'effets qui seront organisées par le projet pourront favoriser plus de réalisme dans les mesures des effets de Force-Jeunes.</p>		
Passation des marchés	Substantiel	Substantiel
Cadre juridique et réglementaire	Faible	Faible
<p>Risque(s) :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En l'absence d'un manuel des procédures de passation des marchés, le projet peut appliquer des procédures non convenables menant à une déclaration d'irrégularités et une annulation des procédures. 2. En l'absence des décrets règlementaires de la nouvelle loi précisant les modalités d'application de cette loi, le projet peut interpréter la loi d'une manière non conforme menant à une annulation des procédures et par la suite à un retard dans l'exécution des activités prévues. 		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>3. Des lacunes dans les procédures d'adjudication des marchés sont observées qui risquent de mener à des contestations de la part des soumissionnaires et à un retard dans l'attribution des marchés et l'exécution des activités prévues dans le cadre du projet.</p> <p>4. En l'absence d'un système efficace de suivi des marchés publics, le projet aura des difficultés (i) à gérer d'une manière efficace les marchés lancés dans le cadre de FORCES JEUNES, (ii) à identifier les contrats à haut risque et (iii) à prendre les mesures de mitigation nécessaires.</p> <p>5. L'accès du public à l'information présente des faiblesses qui peuvent défavoriser la responsabilité du projet envers le public et par la suite augmenter le risque de favoritisme et réduire la concurrence entre les entreprises.</p> <p>6. La tenue en lieu sûr des archives, documents de la passation des marchés démontre une faiblesse. Le projet risque de ne pas pouvoir maintenir pour une longue période (10 ans) les documents de passation des marchés qui vont être lancés dans le cadre de FORCES JEUNES</p> <p>7. En l'absence des dossiers types d'appel d'offres International, l'UNAC risque d'utiliser les dossiers types d'appel d'offres national qui ne contiennent pas toutes les dispositions nécessaires relatives à un appel d'offres international.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>1. FORCES JEUNES suivra le manuel des procédures en passation des marchés faisant partie du manuel de mise en œuvre du projet (PIM).</p> <p>2. FORCES JEUNES suivra les procédures du Guide pratique de Passation des Marchés du FIDA relatives aux :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Méthodes de sélection (Module F2) et d'évaluation des Services de Conseil (Modules K5 – K6- K7 et K8) - Adjudication du contrat (Modules L -L1- L2- M – M1 et M2). <p>3. FORCES JEUNES utilisera l'outil de suivi des contrats du FIDA (CMT)</p> <p>4. FORCES JEUNES présentera à l'ARMP et à la Direction nationale de contrôle des marchés public un rapport annuel sur tous les marchés conclus au cours de l'année incluant les informations sur le processus de passation ainsi que le processus de gestion des contrats y compris les paiements effectués et la résolution des litiges le cas échéant.</p> <p>5. Publication des avis d'appel d'offres, des avis d'appel à manifestation et des avis d'attribution des marchés dans le cadre du projet sur le site web officiel unique « Comores Marchés Publics » et sur le site du MAPETA une fois devenu opérationnel.</p> <p>6. L'UNAC et les délégations opérationnelles partageront tous les avis d'attribution des marchés attribués dans le cadre du projet FORCES JEUNES avec l'Autorité de Régulation des Marchés publics (ARMP).</p> <p>7. L'UNAC et les délégations opérationnelles suivront les dispositions relatives à l'archivage prévues dans le Manuel des procédures de passation du projet (PIM).</p> <p>8. FORCE JEUNES utilisera le dossier type d'appel d'offres international du FIDA.</p> <p>9. L'UNAC et les délégations opérationnelles incluront dans les dossiers d'appel d'offres nationaux les dispositions suivantes du FIDA :</p> <ul style="list-style-type: none"> a. La politique révisée du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations; b. Les dispositions sur le harcèlement sexuel, l'exploitation et les abus sexuels c. Le droit du FIDA de mener un audit ou une inspection 		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
d. Les dispositions sur les normes de performance PESEC. e. Le formulaire d'auto-certification du FIDA.		
Responsabilité et transparence	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>1. En l'absence d'un portail des marchés publics qui met à disposition du public une information sur l'ensemble des textes réglementaires; les DAO types; les plans de passation, les avis généraux et avis spécifiques de passation de marchés; les avis d'attributions; les décisions de l'ARMP sur les litiges; les statistiques sur les marchés approuvés et annulés, les rapports d'audits des marchés publics; la liste des entreprises sanctionnées, et étant donné que le projet appliquera la loi nationale, il existe un risque de ne pas mettre à la disposition du public toutes les informations relatives aux marchés lancés dans le cadre de FORCES JEUNES.</p> <p>2. Etant donné que le niveau de la corruption aux Comores est très élevé avec un score de l'indice de perception de la corruption de 19/100 en 2022 et en l'absence d'un processus transparent et d'un système efficace d'évaluation de la performance en passation des marchés, des pratiques comme le favoritisme, le népotisme, etc. peuvent être appliquées par le projet.</p> <p>3. En l'absence des manuels qui définissent les exigences pour les contrôles internes relatives à la passation des marchés, le projet risque de ne pas effectuer efficacement ces contrôles internes</p> <p>4. Les audits de passation des marchés conclus dans le cadre du projet risquent d'être effectués sur la conformité et non pas sur la performance.</p> <p>5. Non existence de l'avis d'intention d'attribution des marchés dans le système national et étant donné que le projet appliquera le système national, le projet risque de ne pas émettre ces avis et par la suite de ne pas respecter la période accordée pour la contestation.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>1. L'UNAC publiera toutes les données relatives aux marchés conclus dans le cadre de FORCES JEUNES sur le site internet du MAPETA..</p> <p>2. Les missions de supervision et d'assistance du FIDA seront intensifiées pour s'assurer à ce que le personnel des projets financés par le FIDA ainsi que les soumissionnaires, prestataires de services, fournisseurs, entrepreneurs et consultants respectent les normes les plus élevées d'éthique et d'intégrité lors de la passation et de l'exécution des contrats financés par le FIDA</p> <p>3. Le projet veillera à ce que les numéros d'urgence du FIDA pour signaler les cas de corruption ou de harcèlement seront inclus dans tous les documents d'appel d'offres.</p> <p>4. Tous les soumissionnaires et contractants qui participeront à la passation de marchés dans le cadre du projet doivent se conformer à l'auto-certification prévue par le Guide pratique de passation des marchés publics 2020 du FIDA. FORCES JEUNES inclura dans tous les documents d'appel d'offres et les contrats le formulaire d'auto-certification du FIDA.</p> <p>5. Le projet suivra le manuel de la mise en œuvre du projet (PIM).</p> <p>6. Le projet veillera à exécuter les recommandations des missions de supervision, d'assistance, d'audit du FIDA.</p> <p>7. Le projet élaborera une liste de contrôle (Checklist) à utiliser par les auditeurs pour l'audit de la passation des marchés.</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>8. Le projet préparera une liste des risques identifiées en cours d'exécution de la passation des marchés et à identifier les mesures de mitigation nécessaires.</p> <p>9. Le projet devra inclure dans les mandats des cabinets d'audit/ des auditeurs le concept de l'audit de rendement.</p> <p>Le projet suivra les procédures d'adjudication du FIDA.</p>		
Capacités en matière de passation des marchés publics	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>1. L'Autorité de régulation des marchés publics (ARMP) mandatée de faire la formation et le développement des capacités des agents publics chargés de l'exécution de la passation des marchés publics, n'a pas les moyens et ressources suffisants permettant d'effectuer efficacement sa tâche. Le projet risque de ne pas trouver des responsables de passation des marchés qualifiés.</p> <p>2. En l'absence d'un système permettant de gérer les données de l'ensemble du processus de passation des marchés et étant donné que la plateforme « Comores Marchés Publics » n'est pas encore opérationnelle, l'UNAC pourra avoir des difficultés à gérer d'une manière efficace les données relatives aux marchés qui vont être lancés dans le cadre de FORCES JEUNES.</p> <p>3. En l'absence d'une cellule de gestion des marchés publics au MAPETA et étant donné que les nominations aux postes de responsable des marchés publics ne sont pas généralement concurrentielles, les responsables de passation du projet peuvent être nommés parmi les fonctionnaires du MAPETA qui n'ont pas d'expérience en matière de passation des marchés.</p> <p>4. En l'absence d'un système de mesure de la performance en passation des marchés portant sur les aspects quantitatifs et qualitatifs, l'UNAC aura des difficultés à faire l'évaluation de la performance en passation des marchés.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>1. Le projet prendra en charge la formation des agents de passation des marchés du MAPETA et des partenaires étatiques.</p> <p>2. Le personnel de passation des marchés du projet participera au programme de formation du FIDA sur les procédures de passation des marchés «BUILDPROC»</p> <p>3. Recrutement du personnel de passation des marchés du projet par voie concurrentielle.</p> <p>4. La prise en charge par le projet des stagiaires en passation des marchés.</p> <p>5. Les missions de supervision et d'assistance du FIDA évalueront la performance du projet en passation des marchés.</p>		
Processus de passation de marchés dans le cadre des projets	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>1. En l'absence des stratégies de passation des marchés, l'UNAC aura des difficultés à gérer efficacement le processus de passation des marchés qui vont être lancés dans le cadre du projet. Il y a un risque de ne pas pouvoir optimiser l'utilisation des ressources disponibles, de ne pas obtenir les meilleurs prix, de ne pas garantir la qualité des biens et services requis et de ne pas identifier les risques associés à la passation des marchés ainsi que les mesures appropriées.</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>2. Etant donné que le recours à la passation des marchés de gré à gré est fréquent dans les administrations publiques comoriennes. Le projet risque d'utiliser fréquemment cette méthode de passation.</p> <p>3. Les autorités adjudicatrices aux Comores se contentent d'afficher les résultats sur un tableau d'affichage. La non-publication des avis d'attribution des marchés par le projet ne permettra pas d'assurer la transparence et de maintenir un environnement concurrentiel sain.</p> <p>4. En l'absence de données statistiques sur la passation des marchés, l'UNAC ne sera pas en mesure (i) d'évaluer l'efficacité de la gestion des contrats conclus dans le cadre du projet, (ii) d'évaluer la proportion de fournisseurs, entrepreneurs et consultants enregistrés qui participent et obtiennent des marchés et (iii) d'évaluer le nombre total et valeur des marchés attribués aux entreprises nationales/étrangères.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>1. L'UNAC et les délégations opérationnelles du projet suivront la stratégie de passation des marchés du projet.</p> <p>2. Le recours à la passation de marchés de gré à gré n'est envisageable dans le cadre du projet qu'avec une justification suffisamment détaillée adressée au FIDA pour obtenir son avis de non-objection indiquant notamment pour quelle raison un marché de gré à gré est choisi plutôt qu'une procédure de passation de marchés concurrentielle, ainsi que les motifs pour lesquels un consultant/ une entreprise particulier(e) est recommandé(e).</p> <p>3. Le projet publiera les avis d'attribution sur le site du FIDA et sur le site « Comores Marchés publics » une fois rendu opérationnel.</p> <p>4. Le projet enverra à l'ARMP avant la fin de chaque année budgétaire un rapport détaillé sur tous les marchés lancés/ attribués au cours de l'année en question y compris le nombre d'entrepreneurs, de fournisseurs et de consultants qui participent aux marchés lancés dans le cadre du projet FORCES JEUNES et le nombre des marchés attribués aux entreprises nationales/ Internationales</p> <p>5. Le projet utilisera l'outil de gestion du FIDA (CMT) et veillera à sa mise à jour continue.</p> <p>6. FORCES JEUNES recrutera un responsable de passation des marchés à l'UGCP et des assistants en passation des marchés aux délégations opérationnelles du projet pour suivre de près la mise en œuvre de tous les contrats et veiller à ce qu'ils soient achevés dans les délais fixés dans les contrats.</p> <p>7. Les missions de supervision et d'assistance du FIDA seront intensifiées surtout pendant les deux premières années d'exécution du projet pour s'assurer de la bonne mise en œuvre de ses activités.</p>		
Gestion financière	Substantiel	Substantiel
Organisation et personnel	Elevé	Elevé
<p>Risque(s) :</p> <p>Il y a deux niveaux administratifs de mise en œuvre du programme qui auront des responsabilités fiduciaires, l'Unité Nationale de Coordination du Projet (UNAC) et les Délégations Opérationnelles (DOF) sur les trois îles où les activités sont menées sur le terrain. Les projets précédents financés par le FIDA et mis en œuvre par le biais de structures similaires ont connu des problèmes de ponctualité et de qualité des rapports financiers des îles au niveau national, ce qui a systématiquement entraîné des retards dans les rapports financiers destinés à l'UNAC et au FIDA en raison de la capacité du personnel financier. L'UNAC et la DOF manquent souvent de</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
personnel qualifié ayant l'expérience de la gestion des fonds du FIDA et d'autres donateurs.		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Pour atténuer le risque lié à la qualité et à la ponctualité des rapports financiers des îles, il est proposé d'avoir un comptable sur chaque île pour garantir l'exactitude, l'exhaustivité et la ponctualité des rapports financiers et des rapprochements bancaires des DOF à l'UNAC. Afin de s'assurer que le personnel de l'UNAC et des DOFs se familiarise avec les procédures du FIDA et l'autre co-financée, le FIDA fournira une formation de renforcement des capacités au personnel financier qui sera sélectionné pour gérer les finances du projet. Le renforcement des capacités comprendra la familiarisation avec les procédures sur les rapports financiers, la catégorisation des dépenses à travers les composantes, les catégories, les calendriers des rapports financiers et d'autres aspects de la gestion financière liés au programme.</p>		
Budgétisation	Elevé	Elevé
<p>Risque(s) :</p> <p>Le programme plusieurs financeurs, à savoir le FIDA, la contribution du gouvernement et la contribution des bénéficiaires. Il existe un risque de confusion dans la budgétisation et l'affectation des dépenses à ces multiples financeurs. Il existe également un risque que les plans de travail et les budgets annuels (PTBA) ne soient pas préparés ou révisés en temps voulu, et qu'ils ne soient pas exécutés de manière cohérente, ce qui entraîne une indisponibilité des fonds en cas de besoin, des coûts inéligibles et une réaffectation des fonds du programme, ainsi qu'une lenteur dans la mise en œuvre. L'exactitude du budget a également été un problème dans le projet PREFER en cours.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Les tableaux des coûts, le document de conception du projet et le manuel des procédures contiennent des détails adéquats sur les activités clés à mettre en œuvre et les sources de financement de ces coûts. Par la suite, le PTBA sera préparé avec des détails adéquats sur le financement des activités clés afin de garantir une orientation adéquate à l'équipe comptable dans l'enregistrement des dépenses. Le PTBA sera codifié pour indiquer, pour chaque activité, les sources de financement, la catégorie de dépense, la composante, le lieu (île), le trimestre de l'activité planifiée et tout autre code d'analyse nécessaire pour simplifier la présentation des rapports au gouvernement et aux financeurs.</p> <p>L'UNAC coordonnera les processus de préparation du budget en étroite collaboration avec les DOF. Le suivi du budget sera effectué périodiquement, au moins sur une base trimestrielle, et tout écart significatif sera discuté au sein du comité de pilotage du projet en vue de prendre des mesures correctives. Le budget approuvé sera codé dans le système comptable afin de permettre un suivi par lieu, par composante et par catégorie.</p>		
Flux de fonds/modalités de décaissement	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>Il existe un risque de confusion des fonds de l'UNAC qui seront fournis avec des avances pour la mise en œuvre des activités du programme. Les fonds sont reçus à la Banque Centrale des Comores puis envoyés sur les comptes de l'UNAC au Ministère des Finances. L'UNAC envoie ensuite des avances aux DOF sur la base des activités planifiées. En plus des financements des partenaires extérieurs au développement, des fonds de</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
contrepartie devraient être reçus du gouvernement de l'Union des Comores.		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Pour limiter les risques de mélange des fonds et faciliter la comptabilisation de toute avance fournie, les fonds seront détenus sur des comptes désignés par le programme en devises étrangères, pour lesquels il y aura un rapprochement mensuel des comptes bancaires et des rapports financiers. L'UNAC tiendra également un compte opérationnel distinct pour chaque source de financement et pour la contribution du gouvernement. Chaque URAT disposera d'un compte opérationnel distinct pour le financement des donateurs et les contributions du gouvernement. Les DOF adresseront des rapports financiers mensuels à l'UNAC pour le suivi des opérations et pour faciliter les rapports trimestriels aux bailleurs de fonds.</p>		
Contrôles internes	Substantiel	Substantiel
<p>Risque(s) :</p> <p>L'UNAC sera responsable de la gestion financière globale du programme. Elle sera chargée de débloquer les fonds en fonction des plans convenus, tirés des PTBA approuvés, de verser les fonds aux îles chargées de la mise en œuvre et de coordonner le suivi et l'établissement des rapports financiers pour l'ensemble du programme. Il peut y avoir un risque que des contrôles appropriés sur les fonds du programme ne soient pas en place, conduisant à une utilisation inefficace ou inappropriée des ressources du programme.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Des contrôles internes ont été institués dans l'ensemble du cadre des procédures financières et administratives. Les contrôles identifiés vont de la bonne tenue des registres et des écritures, de l'autorisation des documents comptables, des achats et des documents administratifs, de l'équilibrage et de la vérification, de la sécurité physique des actifs, des accords de double signature (approbation), à l'établissement de rapports financiers et au suivi. Une fonction d'audit interne sera mise en place pour vérifier la conformité globale des contrôles internes et apporter un soutien à l'amélioration des systèmes, des procédures et des processus. L'environnement de contrôle sera surveillé au moyen d'un audit et d'une surveillance internes et externes.</p>		
Comptabilité et rapports financiers	Elevé	Elevé
<p>Risque(s) :</p> <p>Il existe un risque de retard dans la consolidation des rapports financiers du programme à l'UNAC qui préparera les rapports financiers consolidés pour le programme et des rapports financiers inexacts en raison de la nature complexe du programme qui a de multiples financeurs, catégories et composantes. Il existe également un risque de retard et d'inexactitude dans l'établissement des rapports financiers en raison d'une codification incorrecte des transactions et de la multiplicité des monnaies concernées. Des retards et des inexactitudes dans les rapports financiers sont également possibles en raison des multiples îles impliquées dans la mise en œuvre du programme et qui ont des responsabilités fiduciaires.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Pour atténuer les risques liés aux rapports financiers, un système comptable approprié sera acquis, capable d'enregistrer et de fusionner hors ligne des données provenant de plusieurs sites afin de faciliter l'analyse financière et les rapports par composante, catégorie, financeur, pour le trimestre concerné, le cumul annuel et le cumul depuis le début du</p>		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
programme, y compris l'enregistrement de données pour mémoire sur les contributions en nature. Le système permettra de consolider les données des îles (DOF) à l'UNAC afin de faciliter l'établissement des rapports destinés au FIDA. Il y aura un modèle de rapport financier harmonisé pour tous les financiers afin de faciliter le rapport financier.		
Audit externe	Substantiel	Substantiel
Risque(s) : Le projet sera audité par un auditeur externe privé reconnu, engagé par le projet et ayant reçu l'accord du FIDA. Il existe un risque de couverture inadéquate de l'audit du programme étant donné que le programme couvre toutes les îles du pays. Il existe un risque de couverture inadéquate de l'audit du programme étant donné que l'auditeur privé peut ne pas avoir accès aux rapports financiers du projet en temps voulu. Il existe également un risque de retard dans le processus de recrutement de l'auditeur externe privé. Le ministère de l'agriculture ne dispose pas d'une fonction d'audit interne. Si le nouveau projet ne dispose pas d'un auditeur interne, l'auditeur externe peut être amené à effectuer des tests d'audit de fond plus étendus, ce qui peut retarder la publication du rapport d'audit.		
Mesures d'atténuation : Un plan de couverture d'audit complet a été préparé, qui garantira une couverture d'audit adéquate. Le plan prévoit des audits annuels adéquats à l'UNAC et aux URAT. Chaque DOF de l'île fera l'objet d'un audit annuel afin de garantir des examens réguliers tout au long de la mise en œuvre du projet. Le projet sera contrôlé par des auditeurs externes privés reconnus. L'auditeur préparera un plan de travail pour assurer une couverture adéquate des îles et des principaux domaines de risque du programme. Les termes de référence de l'audit devront être conformes aux termes de référence de l'audit du FIDA et ne pas faire l'objet d'une objection de la part du FIDA. L'audit externe doit également examiner et donner un avis sur la qualité et la fiabilité des rapports financiers intermédiaires au cours de l'année.		
Impact environnemental, social et climatique	Faible	Faible
Conservation de la biodiversité	Faible	Faible
Risque(s) : Etant donné le relief très accidenté aux Comores, les risques d'érosion et d'ensablement des cours d'eau sont favorisés, aggravant ainsi les pertes d'éléments nutritifs, ainsi que la dégradation de la biodiversité. L'intensification des zones de production agricole menée par le projet pourrait entraîner des impacts négatifs sur la biodiversité. Etant donné que dorénavant, les interventions humaines commencent à exploiter les terres à des altitudes de plus de 1200m aux Comores, il y a des risques dans l'exploitation illicite de l'espace forestier. Cette situation favorisera ainsi la disparition des habitats naturels. L'utilisation non contrôlée des pesticides risque aussi de modifier les habitats naturels de la faune et de la flore, de contaminer les chaînes alimentaires et d'induire à une mort subite des animaux. La pratique des techniques de pêche utilisant des substances toxiques, présente des risques extrêmement nuisibles aux écosystèmes marins, induisant ainsi à la surexploitation halieutique le long de la côte et à la destruction des récifs de coraux.		
Mesures d'atténuation : Mise à l'échelle des pratiques d'embocagement et d'aménagement isohypse. Conservation des variétés de ressources génétiques des plantes		

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>(manioc et banane) et potentiel de multiplication des boutures et plants (parc à bois, germeoir).</p> <p>Pratiques promouvant la restauration des terres, la gestion des ressources naturelles et halieutiques et l'utilisation des intrants bio et la gestion rationnelle des déchets</p> <p>Promotion des techniques de pêche durable</p> <p>Collaboration avec les associations de pêcheurs pour associer la pratique de pêche artisanale aux Dispositif de Concentration des Poissons, afin de garantir une bonne planification des campagnes de capture.</p> <p>Application des mesures conservatoires réglementant les captures de poisson (repos biologiques) ainsi que des activités visant à atténuer les risques de surpêche (surveillance).</p>		
Utilisation efficiente des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Moyen
<p>Risque(s) :</p> <p>Le risque que le projet puisse causer une pollution importante de l'air, de l'eau et des terres et une utilisation inefficace des ressources pouvant menacer les personnes, les services écosystémiques et l'environnement aux niveaux local, régional et mondial.</p> <p>Des pollutions des eaux et du sol pourraient être dues à l'utilisation non contrôlée des produits phytosanitaires liée à l'intensification agricole et notamment au développement du maraîchage ; mauvaise gestion des déchets de transformation.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Force-Jeunes fera recours à la lutte biologique pour lutter contre les insectes nuisibles et les maladies des plantes.</p> <p>L'approche intégrée basée sur l'agroécologie favorisera l'utilisation raisonnée de produits phytosanitaires et la minimisation de l'utilisation d'engrais inorganiques en remplacement d'engrais organiques biodégradables.</p>		
Patrimoine culturel	Pas applicable	Pas applicable
Risque(s) :		
Mesures d'atténuation :		
Peuples autochtones	Pas applicable	Pas applicable
Risque(s) :		
Mesures d'atténuation :		
Santé, sécurité et sûreté des communautés	Faible	Faible
<p>Risque(s) :</p> <p>Existence de maladies contagieuses telles que la lèpre qui ont des répercussions sur la santé publique et les relations humaines au sein des communautés.</p> <p>L'évolution de la pandémie de COVID-19 pourra entraîner des mesures de restriction empêchant le bon déroulement des activités du Projet.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Mesures en place pour lutter contre ces maladies avec le soutien des partenaires internationaux (OMS, ONG, etc.). Intensification de la sensibilisation des communautés sur les mesures à prendre en fonction de la situation sanitaire.</p>		
Emploi et conditions de travail	Moyen	Moyen

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>Risque(s) :</p> <p>Pénibilité du travail agricole à cause de l'inadaptation des outils et matériels. Cela entraîne une perte progressive de la productivité et de la production dans les exploitations agricoles.</p> <p>Des pratiques de travail abusives (par exemple, le travail forcé ou le travail des enfants), des cas de violence sexiste, des conditions de travail discriminatoires et dangereuses pourront se produire. La pénibilité du travail pourrait aussi subvenir, étant donné la forme du relief très accidenté.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Le projet va intégrer les principes du travail décent pour les jeunes ruraux. Tous les contrats de travail, toutes les conventions financées avec le fonds du FIDA comprendront des dispositions interdisant le travail des enfants et promouvant le travail décent. Les mesures de prévention et de lutte contre la violence sexiste seront prises et le Projet intégrera dans les activités de sensibilisation et des formations pour adresser et mitiger la violence sexiste. Une formation sur des questions telles que l'exploitation et les abus sexuels, le travail des enfants et le travail décent sera dispensée aux partenaires d'exécution au démarrage. Les procédures SECAP seront strictement appliquées aux différents contrats dans le cadre du projet.</p> <p>Acquisition par Force-Jeunes et mise à disposition bénéficiaires aux matériels motorisés (tricycle motorisé pour le transport de produits, motoculteur pour le travail des champs).</p>		
Réinstallation et réinsertion économique	Pas applicable	Pas applicable
Risque(s) :		
Mesures d'atténuation :		
Émissions de gaz à effet de serre	Faible	Faible
<p>Risque(s) :</p> <p>Les utilisations non contrôlées et non certifiées d'engrais chimiques, des bois de chauffage comme source d'énergie, favoriseront les risques d'augmentation des émissions des gaz à effet de serre, qui impacteront significativement des incidences sur les changements de températures et de précipitations, et qui vont impacter l'Agriculture.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>D'importantes actions de sensibilisation sont prévues en direction des groupes ciblés et des populations rurales en général. Force-Jeunes fera également la promotion des ressources énergétiques alternatives.</p> <p>Les jeunes seront formés sur les techniques limitant l'émission de gaz à effet de serre et aussi sur la pratique du reboisement et de l'agroforesterie pour atténuer les risques. Le projet promouvra systématiquement la valorisation des systèmes agroécologiques et les pratiques culturelles climato-résilientes. L'utilisation des sources d'énergie renouvelable sera privilégiée au niveau des entreprises et des ménages.</p> <p>Amélioration de la collecte des déchets, promotion du biogaz et du compostage pour fournir des engrais biologiques aux jeunes agriculteurs.</p> <p>Pratique du reboisement et de l'agroforesterie pour augmenter la capacité de séquestration des gaz à effet de serre.</p> <p>Valorisation des pratiques culturelles climato-résilientes.</p> <p>Utilisation des sources d'énergie renouvelable.</p>		
Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques	Substantiel	Substantiel

Catégories et sous-catégories de risque	Inhérent	Résiduel
<p>Risque(s) :</p> <p>Etant donné que l'Union des Comores est un pays insulaire, la vulnérabilité biophysique des populations cibles se traduit par les pertes potentielles engendrées par les catastrophes naturelles qui frappent le pays.</p> <p>Due au taux de pauvreté élevé, au niveau d'éducation faible de la population, au non-accès à des informations agrométéorologiques à temps, la vulnérabilité sociale des populations cibles se traduit par leur faible capacité d'adaptation face aux fluctuations et aléas climatiques.</p> <p>Etant un pays insulaire, la vulnérabilité des écosystèmes aux Comores s'explique par les perturbations répétées et de différentes natures sur les communautés d'espèces animales et végétales, dues aux changements climatiques, au changement d'usage des terres, de la pollution, et à la surexploitation des ressources.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Force-Jeunes développe des partenariats pour l'amélioration de l'accès aux données agrométéorologiques. Pour pallier les effets des changements climatiques sur les ressources en eau, Force-Jeunes a intégré ses appuis sur la mobilisation des eaux de surface par le captage des eaux dans des citernes et dans des réservoirs. Force-Jeunes appuiera les bénéficiaires dans le système de distribution de l'eau. Concernant la protection des sources en eau ainsi que des infrastructures bénéficiaires d'eau, les effectuent des reboisements autour des sources d'eau.</p>		
Parties prenantes	Moyen	Moyen
Participation et coordination des parties prenantes	Moyen	Moyen
<p>Risque(s) :</p> <p>Du fait du grand nombre de parties prenantes du Projet FORCE Jeunes, il y a un risque de faible harmonisation, fluidité d'information et coordination entre les parties prenantes du projet y compris par rapport aux thématiques genre et nutrition. Cette situation pourra créer des asymétries d'informations entre les parties prenantes et affectera les réalisations du Projet.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>Dans le processus de conception du projet, des critères de sélection clairs et rigoureusement appliqués pour identifier les parties concernées plus sensibles aux objectifs affichés dans ce projet et mieux outillées sur le plan technique et financier pour accompagner la mise en place et l'exécution du projet</p> <p>Renforcer le partenariat entre les parties concernées et favoriser la fluidité des informations pour une meilleure coordination.</p>		
Doléances des parties prenantes	Moyen	Moyen
<p>Risque(s) :</p> <p>Du fait de nombreuses interactions et échanges entre les parties prenantes du Projet FORCE Jeunes, il y a un risque que les doléances des parties prenantes ne soient pas totalement prises en compte surtout en cas d'absence de cadre et de canal de remontée des doléances pour prévenir et résoudre les différends dans le projet. Une telle situation ne permettra pas de certifier que les services rendus aux bénéficiaires le sont à leur satisfaction et pourra atténuer l'atteinte des objectifs du projet.</p>		
<p>Mesures d'atténuation :</p> <p>La mise en place du mécanisme de règlement des doléances pour Force-Jeunes sera effective afin de formaliser les plaintes faites par les groupes cibles ainsi que les réponses apportées.</p>		