
**تقرير رئيس الصندوق بشأن
منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى
دولة إريتريا من أجل
برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة**

رقم المشروع: 2000003988

الوثيقة: EB 2024/LOT/P.26

التاريخ: 25 نوفمبر/تشرين الثاني 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 58.

الأسئلة التقنية:

Richard Abila

كبير الأخصائيين التقنيين العالميين، إدارة مصايد الأسماك وتربية
الأحياء المائية
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات
البريد الإلكتروني: r.abila@ifad.org

Caroline Mwongera

المديرة القطرية
شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية
البريد الإلكتروني: c.mwongera@ifad.org

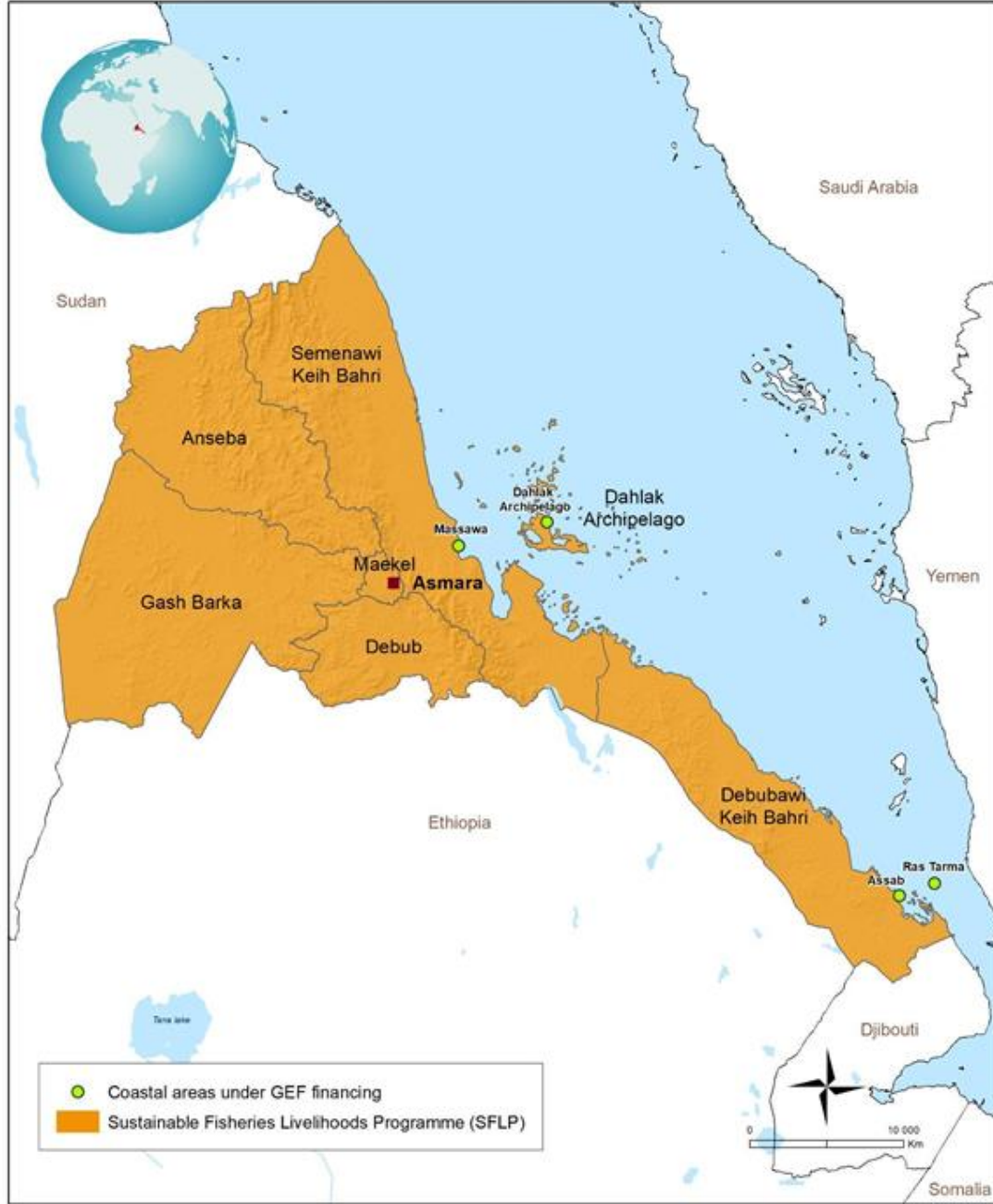
جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانياً- وصف البرنامج
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية والشراكات
5	هاء- التكاليف والفوائد والتمويل
10	ثالثاً- إدارة المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Caroline Mwongera	المديرة القطرية:
Richard Abila	الموظف التقني الرئيسي:
John Zigi	موظف المالية:
Zira Mavunganidze	أخصائية المناخ والبيئة:
شيرين شريف	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2024-09-23



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المبادرة:
حكومة دولة إريتريا	المقترض/المتلقي:
وزارة الموارد البحرية	الوكالة المنفذة:
32.272 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة البرنامج:
منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون	شروط التمويل المقدم من الصندوق:
15.396 مليون دولار أمريكي	قيمة المنحة المقدمة من الصندوق (إطار القدرة على تحمل الديون):
مرفق البيئة العالمية	الجهة المشاركة في التمويل:
10 ملايين دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط التمويل المشترك
6.875 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
8.803 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:
إشراف مباشر من الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لتدخل الصندوق

السياق الوطني

1- إن السياق السياسي لدولة إريتريا شكلته عقود من النزاعات، لا سيما مع إثيوبيا، والتي بلغت ذروتها في عام 2018 بالتوصل إلى اتفاق سلام أفضى إلى رفع العقوبات التي فرضتها الأمم المتحدة وأتاح أفاقاً جديدة للنمو. وفيما يخص الجانب الاقتصادي، يعمل البلد على استكشاف موارده من مصائد الأسماك التي لا تُستغل بشكل كافٍ، فهذا القطاع يمكن أن يعزز الأمن الغذائي بشكل كبير ويولد العملة الأجنبية. أما من الناحية الاجتماعية، تواجه إريتريا تحديات منها ارتفاع معدلات سوء التغذية، لا سيما بين الأطفال، والفوارق الجنسانية، إذ تعمل نسبة كبيرة من النساء في وظائف منخفضة الأجر على الرغم من دورهن الحاسم في الأنشطة المنزلية والمجتمعية. وتكتسي الجهود الرامية إلى تمكين المرأة وتحسين الحاصلات التغذوية أهمية حيوية لتنمية البلد.

2- وترتبط الهشاشة في البلد بما يلي: (1) القضايا البيئية الحرجة، وزيادة التقلبات المناخية، والجفاف المتكرر، والفيضانات الخاطفة وارتفاع مستوى سطح البحر؛ (2) محدودية قدرة المؤسسات على التنفيذ في النظم الحكومية، والتأخير في عمليات التوريد، ومحدودية توافر مقدمي الخدمات؛ (3) محدودية الوصول إلى تكنولوجيات ومدخلات صيد الأسماك الجديدة؛ (4) المخاطر المحتملة للظهي وتعريض السود والخزانات وسبل عيش صيادي الأسماك للخطر؛ (5) التطورات الاجتماعية والسياسية في المنطقة، بما في ذلك العقوبات المتكررة، والنزاع الدائر في السودان، ومؤخراً في البحر الأحمر.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

3- تماشياً مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنِّف البرنامج على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي

☒ يراعي التغذية

☒ يشمل القدرة على التكيف

4- **المنظور الجنساني.** تواجه إريتريا تحديات كبيرة في المسائل الجنسانية والإدماج الاجتماعي، إذ تشكل النساء 55 في المائة من السكان و46.9 في المائة من القوى العاملة، ولكنهن يعملن في الغالب في وظائف منخفضة المهارات والأجور. وبالرغم من المبادرات الرامية إلى تحسين فرص حصول المرأة على الانتماء والتدريب المهني، فإن العوائق النظامية تحد من مشاركتها وتمكينها في الأنشطة الاقتصادية. وتزيد الأعراف الثقافية من تقادم انعدام المساواة، فهي تحد من مشاركة النساء والمجموعات المهمشة في عمليات صنع القرار والأنشطة الاقتصادية.

5- **الشباب.** يعاني الشباب في إريتريا من ارتفاع معدلات البطالة والعمالة الناقصة، في ظل افتقار الكثير منهم إلى فرص الحصول على التدريب المهني. ويمتد هذا الاستبعاد إلى الأدوار الخاصة بصنع القرار، وهو ما يقوض مساهماتهم في التنمية المجتمعية. وتدفع المصاعب الاقتصادية العديد من الشباب الإريتريين إلى البحث عن فرص في الخارج، وهو ما يؤدي إلى هجرة الأدمغة.

6- **التغذية.** تعاني إريتريا من معدلات مرتفعة من سوء التغذية، لا سيما بين الأطفال دون سن الخامسة، إذ تبلغ معدلات التقزم 50.3 في المائة، وهي نسبة أعلى بكثير من المتوسط الإقليمي. ويؤدي انخفاض تنوع الأنماط

الغذائية وانعدام الأمن الغذائي، الذي يتفاقم بسبب محدودية فرص الحصول على المياه النظيفة وتدني مستويات النظافة الصحية، إلى زيادة الإضرار بالحصائل الصحية.

7- **المناخ والبيئة.** تعتبر إريتريا شديدة الضعف في وجه تغير المناخ، إذ تواجه زيادة في تواتر الجفاف وعدم انتظام أنماط هطول الأمطار. ويهدد التدهور البيئي، بما في ذلك إزالة الغابات والتصحر، الزراعة ومصايد الأسماك، وهو ما يزيد من حدة انعدام الأمن الغذائي. وبالإضافة إلى ذلك، فإن فقدان التنوع البيولوجي الناجم عن تدهور الموائل يقوض صحة النظم الإيكولوجية، في حين أن التحديات في إدارة موارد المياه الداخلية والساحلية قد تؤدي إلى نزاعات وتقلل من قدرة المجتمعات المحلية على الوصول إليها. ويزيد سوء إدارة النفايات والتلوث من تعقيد الجهود الإنمائية، وهو ما يعرض صحة الإنسان والاستدامة البيئية للخطر.

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

8- الصندوق هو الشريك الإنمائي الدولي الرائد في قطاع مصايد الأسماك في إريتريا، فهو يتعاون مع الحكومة منذ عام 2010. وهذا الواقع يرسخ مصداقية الصندوق وميزاته النسبية في تعميق المعرفة والدروس والخبرة والبيانات والمعلومات والشبكات والقدرات التي تطورت على مر السنين للاستجابة للتحديات على مستوى القطاع.

9- وفي سياق ما بعد النزاع، يهدف الصندوق إلى تعزيز المؤسسات، ودعم النساء والشباب، وتعزيز إدارة الموارد الطبيعية من خلال برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة. وتتماشى هذه المبادرة مع الأهداف الاستراتيجية للصندوق المتمثلة في تحسين القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، والوصول إلى التكنولوجيات المستدامة، والأمن الغذائي والتغذوي بشكل عام. وسيعتمد الانتقال من المرحلة الأولى إلى المرحلة الثانية على محفزات محددة، بما في ذلك استكمال الدراسات والتقييمات الضرورية.

10- وخبرة الصندوق الواسعة في قطاع مصايد الأسماك وتركيزه على الشمولية والتزامه ببناء القدرات، كل ذلك يضعه في مكانة فريدة لتنفيذ هذا البرنامج بفعالية، والاستفادة من الرؤى العالمية لتعزيز النمو المستدام والمنصف في إريتريا.

باء- الدروس المستفادة

11- يستفيد البرنامج من الدروس المستخلصة من مشروعات الصندوق السابقة في إريتريا، بما في ذلك مشروع إدارة الموارد السمكية ومشروع تطوير مصايد الأسماك. وتؤكد الدروس الرئيسية على أهمية توفير الوقت الكافي والمساعدة التقنية لتطوير التعاونيات الريفية، وسد الثغرات في القدرات ودوران الموظفين في تنسيق المشروعات، وإنشاء نظم فعالة للرصد والتقييم منذ البداية. ويجب التخطيط مبكراً لاستراتيجيات التوريد من أجل التغلب على القيود المفروضة على الموردين المحليين، في حين يكتسب تعزيز قدرات إدارة تغير المناخ والبيئة أهمية بالغة. وسيضمن التوظيف المبكر لموظفي الإدماج الاجتماعي المشاركة الموجهة ورصد المخاطر المرتبطة بالعمالة. وسيركز البرنامج أيضاً على بناء قدرات مؤسسية وبشرية مستدامة لتحقيق النجاح على المدى الطويل، وسيعزز مركز الرصد المتكامل لمصايد الأسماك لدعم الإدارة الفعالة لمصايد الأسماك وحفظها.

ثانيا- وصف البرنامج

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

12- تتمثل غاية البرنامج في المساهمة في تحسين الأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والحد من الفقر بين الأسر المعيشية الريفية الفقيرة.

- 13- والهدف الإنمائي للبرنامج هو تعزيز التنمية المستدامة لموارد مصايد الأسماك والحفاظ على النظم الإيكولوجية، وزيادة القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ وتحسين سبل عيش المستفيدين، مع التركيز على التغذية والدخل والأمن الغذائي.
- 14- **المنطقة الجغرافية للتدخل.** سيغطي البرنامج مناطق إريتريا الست، والتي تشمل منطقتين ساحليتين - جنوب البحر الأحمر وشمال البحر الأحمر - وأربع مناطق داخلية: أنسيبا وقاش برکه ومايكل وديبوب. وفي هذه المناطق، سيركز البرنامج على مناطق فرعية محددة وسيستهدف 21 سدا في المناطق الخلفية خلال المرحلة الأولى، على أن يتوسع تدريجيا استنادا إلى الدروس المستفادة والقدرات.
- 15- **المجموعات المستهدفة.** يهدف البرنامج إلى مساعدة ما يقرب من 21 320 أسرة معيشية، تمثل حوالي 106 600 فرد. وستشمل المجموعات المستهدفة 40 في المائة من النساء و20 في المائة من الشباب و5 في المائة من الأشخاص ذوي الإعاقة، وستشكل الأسر المعيشية التي تعيلها النساء 30 في المائة من المستفيدين. وسيركز البرنامج على المجتمعات المحلية لصغار الصيادين، بما في ذلك صيادو الأسماك على الأقدام وطواقم القوارب الحرفية. وستراعي معايير اختيار المستفيدين مستويات الفقر وملامح التغذية والاعتبارات الجنسانية ومشاركة الشباب، وهو ما يضمن اتباع نهج شمولي لاستهداف أولئك الأكثر ضعفا في وجه الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

- 16- سيتضمن البرنامج المكونات التالية: (1) تعزيز الحفظ المستدام لموارد مصايد الأسماك وإدارة النظم الإيكولوجية؛ (2) تعزيز تنمية سلسلة قيمة الأسماك المراعية للتغذية؛ (3) تنسيق البرنامج والتعزيز المؤسسي والسياساتي.

المكون 1: تعزيز الحفظ المستدام لموارد مصايد الأسماك وإدارة النظم الإيكولوجية.

- 17- يركز هذا المكون على تعزيز مركز رصد مصايد الأسماك لتعزيز قدرات الرصد والتحكم والمراقبة بهدف القضاء على الصيد غير القانوني ودعم صحة النظم الإيكولوجية. ويهدف البرنامج، من خلال بناء القدرات على الإدارة المستدامة للموارد، إلى ضمان وجود تجمعات سمكية ونظم إيكولوجية أكثر صحة. وبالإضافة إلى ذلك، سيجري تعزيز المبادرات المجتمعية لربط سبل العيش بصحة النظم الإيكولوجية، ولا سيما لصالح النساء والمجموعات المهمشة. وستُبدل أيضا جهود محدودة لزراعة أشجار المنغروف وإعادة التحريج من أجل استعادة النظم الإيكولوجية الساحلية التي تعتبر حيوية للتنوع البيولوجي وتوفر موانئ حيوية للأسماك.

المكون 2: تعزيز تنمية سلسلة قيمة الأسماك المراعية للتغذية.

- 18- يدعو هذا المكون إلى تحسين سلسلة قيمة الأسماك من خلال أنشطة الإنتاج والحفظ والتجهيز. وسيؤدي إنشاء التعاونيات وتعزيز الحصول على مدخلات الصيد الذكية مناحيا إلى زيادة إنتاجية الصيادين الحرفيين وقدرتهم على الصمود، وهو ما يضمن توافر إمدادات ثابتة من الأسماك المغذية. وسيستهدف تطوير منتجات الأسماك ذات القيمة المضافة، مثل الأسماك المجففة بالطاقة الشمسية والأسماك المُعالجة، الأسواق المحلية والإقليمية، وبالتالي تحسين مداخيل الصيادين ومعالجة تنوع الأنماط الغذائية. وعلاوة على ذلك، فإن مبادرات التثقيف التغذوي التي تراعي المنظور الجنساني ستعزز استهلاك الأسماك في المجتمعات المحلية، وهو ما يساعد على تحسين الحاصلات الصحية العامة والمعايير التغذوية.

المكون 3: تنسيق البرنامج والتعزيز المؤسسي والسياساتي.

- 19- يهدف هذا المكون إلى تعزيز قدرات كيانات إدارة البرامج على المستويين الوطني والمحلي لضمان فعالية تنفيذ البرنامج ورصده وتقييمه. وستعمل برامج التدريب على تعزيز المهارات في مجالي الإدارة المالية

والتوريد، وبالتالي زيادة كفاءة العمليات. وعلاوة على ذلك، سيجري إرساء شراكات لتيسير التعاون المتعدد القطاعات لمبادرات التغذية، والاستفادة من الموارد والخبرات من مختلف القطاعات. وسيؤدي إنشاء نظام شامل لإدارة معلومات مصايد الأسماك إلى تعزيز جمع البيانات وتحليلها، وهو ما يدعم اتخاذ قرارات مستنيرة ويعزز الممارسات المستدامة في إدارة مصايد الأسماك.

جيم- نظرية التغيير

- 20- يهدف البرنامج إلى تحسين سبل العيش والأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والحد من الفقر بين الأسر المعيشية الريفية من خلال التنمية المستدامة لمصايد الأسماك والحفاظ على النظم الإيكولوجية. ويتناول البرنامج عوائق مثل محدودية الوصول إلى التكنولوجيا والضعف في وجه تغير المناخ وضعف الوصول إلى الأسواق وارتفاع خسائر ما بعد الحصاد، ويستهدف أيضا أوجه انعدام المساواة بين الجنسين وسوء التغذية.
- 21- سيعمل البرنامج على تعزيز إنتاج الأسماك وأنشطة ما بعد الحصاد من خلال بناء قدرات وزارة الموارد البحرية وسلسلة القيمة، وتحسين الوصول إلى التكنولوجيات ودعم إدارة النظم الإيكولوجية الساحلية. وسيعزز البرنامج التجهيز والتسويق من خلال تنمية القدرات والتثقيف التغذوي الذي يراعي المنظور الجنساني.
- 22- ولتعزيز إدارة هذا القطاع، سيعمل برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة على تيسير الحوار السياساتي وتطوير القدرات المؤسسية وتحسين قدرة وزارة الموارد البحرية على تنفيذ الضمانات. وتشمل الحصائل المتوقعة تحسين إدارة مصايد الأسماك، وزيادة إنتاج وتسويق الأسماك، ووضع سياسات أقوى لإدارة مصايد الأسماك.
- 23- وتؤكد نظرية التغيير على أن الفوائد تعتمد على العوامل المناخية وكذلك على مدى ملاءمة الأنشطة للسياقات المحلية. وستعمل مجموعة متنوعة من مسارات التغذية على تعزيز توافر الغذاء وتحسين سبل العيش وتحسين المعرفة باستهلاك الأسماك وتمكين المرأة.

دال- المواءمة والملكية والشراكات

- 24- سيساهم البرنامج في تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال معالجة الفقر (هدف التنمية المستدامة 1)، والأمن الغذائي (هدف التنمية المستدامة 2)، والمساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5)، والعمل المناخي (هدف التنمية المستدامة 13)، والإدارة المستدامة للموارد البحرية (هدف التنمية المستدامة 14). ويهدف البرنامج، من خلال تعزيز مصايد الأسماك وتحسين التغذية، إلى تعزيز النمو الشمولي في المجتمعات المحلية الريفية.
- 25- ويتواءم البرنامج مع الخطة الاستراتيجية لوزارة الموارد البحرية التابعة للحكومة للفترة 2024-2030 واستراتيجية تربية الأحياء المائية للفترة 2023-2028، مع التركيز على الإدارة المستدامة للموارد والأمن الغذائي، وبالتالي دعم الرؤية الأوسع نطاقا للتصنيع الزراعي والاقتصاد الأزرق.
- 26- ولتعزيز الفعالية، ستقيم الوزارة المنفذة شراكات مع وكالات الأمم المتحدة ومنظمات غير حكومية ومنظمات محلية. وسيوفر التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) المساعدة التقنية في مجال مصايد الأسماك والتغذية، في حين ستعزز الشراكات المحلية المشاركة المجتمعية وبناء القدرات.
- 27- وستقضي هذه المواءمات والشراكات الاستراتيجية إلى إنشاء إطار شامل لمواجهة التحديات الريفية والنهوض بالغايات الإنمائية الوطنية والعالمية.

هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

28- يُحتسب المكون 1 (تعزيز الحفظ المستدام لموارد مصايد الأسماك وإدارة النظم الإيكولوجية)، والمكون 2 (تعزيز تنمية سلسلة قيمة الأسماك المراعية للتغذية)، والمكون الفرعي 3-2 (تطوير القدرات المؤسسية ووضع السياسات في وزارة الموارد البحرية) للبرنامج جزئياً على أنها تمويل مناخي. ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا البرنامج بمبلغ 8.803 ملايين دولار أمريكي.

تكاليف البرنامج

29- يُقدر إجمالي تكاليف الاستثمار والتكاليف المتكررة للبرنامج، بما في ذلك التكاليف الطارئة السعرية والمادية، بمبلغ 32.3 مليون دولار أمريكي. وسيُنفذ البرنامج على مدار 10 سنوات على مرحلتين. ويشمل إجمالي التمويل التكاليف الأساسية المقدرة بمبلغ 30.4 مليون دولار أمريكي، والتكاليف الطارئة السعرية والمادية المقدرة بمبلغ 1.9 مليون دولار أمريكي. وقُدّرت التكاليف الإجمالية للاستثمار بمبلغ 25.8 مليون دولار أمريكي (80 في المائة من التكاليف الأساسية) والتكاليف المتكررة بمبلغ 6.5 مليون دولار أمريكي (20 في المائة من التكاليف الأساسية).

30- والبرنامج سيموله الصندوق ومرفق البيئة العالمية وحكومة دولة إريتريا. ويبين الجدول 1 أدناه توزيع التكاليف حسب المكون والمكون الفرعي بالدولار الأمريكي، بينما يوضح الجدول 2 توزيع التكاليف حسب فئة الإنفاق بالدولار الأمريكي.

الجدول 1

تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	المنحة المقدمة من الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون		مرفق البيئة العالمية		المقترض/المتلقي		المجموع
	المبلغ %	المبلغ %	المبلغ %	المبلغ %	المبلغ %	المبلغ %	
1- تعزيز الحفظ المستدام لموارد مصايد الأسماك وإدارة النظم الإيكولوجية							
1-1 إعادة تأهيل النظم الإيكولوجية الساحلية وتنمية سبل العيش	986	39	1 419	56	121	5	2 526
2-1 استدامة مصايد الأسماك في السدود الداخلية والنظم الإيكولوجية وسبل العيش	3 625	97	-	-	103	3	3 728
المجموع الفرعي	4 611	74	1 419	23	224	4	6 254
2- تعزيز تنمية سلسلة قيمة الأسماك المراعية للتغذية							
1-2 إنتاج الأسماك وحفظها وتجهيزها	6 150	46	7 200	53	171	1	13 521
2-2 تسويق واستهلاك الأسماك والمنتجات السمكية	2 050	89	138	6	113	5	2 301
المجموع الفرعي	8 200	52	7 338	46	284	2	15 822
3- تنسيق البرنامج والتعزيز المؤسسي والسياساتي							
1-3 تنسيق وتنفيذ البرنامج	2 140	25	168	2	6 308	73	8 616
2-3 تطوير القدرة المؤسسية ووضع السياسات في وزارة الموارد البحرية	445	28	1 076	68	59	4	1 580
المجموع الفرعي	2 585	25	1 244	12	6 367	62	10 196
المجموع	15 396	48	10 000	31	6 875	21	32 272

الجدول 3

تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

السنة الأولى للبرنامج	السنة الثانية للبرنامج	السنة الثالثة للبرنامج	السنة الرابعة للبرنامج	السنة الخامسة للبرنامج	السنة السادسة للبرنامج	السنة السابعة للبرنامج	السنة الثامنة للبرنامج	السنة التاسعة للبرنامج	السنة العاشرة للبرنامج	المجموع	المكون والمكون الفرعي
المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	
1- تعزيز الحفظ المستدام لموارد مصايد الأسماك وإدارة النظم الإيكولوجية											
455	581	536	136	156	151	153	154	156	48	2 526	1-1 إعادة تأهيل النظم الإيكولوجية الساحلية وتنمية سبل العيش
135	527	1 407	1 281	189	189	-	-	-	-	3 728	2-1 استدامة مصايد الأسماك في السودان الداخلية والنظم الإيكولوجية وسبل العيش
590	1 108	1 943	1 417	345	340	153	154	156	48	6 254	المجموع الفرعي
2- تعزيز تنمية سلسلة قيمة الأسماك المراعية للتغذية											
4	358	3 307	2 825	645	1 017	2 108	1 614	1 166	477	13 521	1-2 إنتاج الأسماك وحفظها وتجهيزها
138	584	573	659	63	63	63	52	53	53	2 301	2-2 تسويق واستهلاك الأسماك والمنتجات السمكية
142	942	3 880	3 484	708	1 080	2 171	1 666	1 219	530	15	المجموع الفرعي
3- تنسيق البرنامج وتعزيز المؤسسي والسياساتي											
1 144	844	824	944	803	809	797	777	777	897	8 617	1-3 تنسيق وتنفيذ البرنامج
6	189	287	159	159	156	156	156	156	156	1 579	2-3 تطوير القدرة المؤسسية ووضع السياسات في وزارة الموارد البحرية
1 150	1 033	1 111	1 103	962	964	953	933	933	1 053	10 196	المجموع الفرعي
1 882	3 083	6 934	6 004	2 015	2 385	3 277	2 753	2 308	1 631	32 272	مجموع تكاليف البرنامج

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

- 31- سيُمول البرنامج على النحو التالي: يبلغ التمويل الموافق عليه المقدم من الصندوق 15.39 مليون دولار أمريكي (48 في المائة من إجمالي التكاليف). ووفقاً لشروط الإقراض المؤكدة، سيجري توفير هذا التمويل من خلال منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون. ويقدر التمويل المشترك المقدم من مرفق البيئة العالمية بمبلغ 10 ملايين دولار أمريكي (31 في المائة). ويشمل ذلك الميزانية المباشرة التي وضعها مرفق البيئة العالمية للمشروع، والتي تقدر بمبلغ 8.93 مليون دولار أمريكي، والرصيد البالغ 1.06 مليون دولار أمريكي المخصص لرسم الوكالة ومنحة إعداد مشروع لتصميم مشروع مرفق البيئة العالمية.
- 32- وسيبلغ التمويل المشترك المحلي المقدم من الحكومة 6.86 مليون دولار أمريكي (21 في المائة) نقداً وعينا (6.29 مليون دولار أمريكي و0.57 مليون دولار أمريكي على التوالي) لتمويل التكاليف التشغيلية والحلقات الدراسية وحلقات العمل وإصلاح وصيانة المرافق، فضلاً عن الرسوم والضرائب. ويرد توزيع المكونات وفئات الإنفاق حسب الجهة الممولة في الجداول أعلاه.

الصرف

- 33- فنّتا الصرف الرئيسيتان هما فئة الأشغال المدنية وفئة السلع والخدمات والمدخلات، إذ تغطيان 25 في المائة و34 في المائة على التوالي من التكاليف الإجمالية للبرنامج. وتتمثل فئات الصرف الأخرى في إطار هذا البرنامج في: (1) المعدات والمواد؛ (2) المساعدة التقنية؛ (3) التدريب؛ (4) الرواتب والبدلات؛ (5) التكاليف التشغيلية. وتمثل التكاليف المتكررة 20 في المائة من إجمالي تكاليف البرنامج.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

- 34- يشير التحليل الاقتصادي للبرنامج إلى فوائد كبيرة تتحقق بفضل تدخلاته، بما في ذلك زيادة الإنتاج السمكي وتحسين التسويق وتنوع الأنماط الغذائية وتحسين إدارة النظم الإيكولوجية وإيجاد فرص عمل. ومن التكلفة الإجمالية البالغة 32.3 مليون دولار أمريكي، تقدر التكلفة لكل أسرة معيشية مستفيدة بمبلغ 1 514 دولاراً أمريكياً، أو 303 دولارات أمريكية لكل فرد من أفراد الأسرة المعيشية. وعلى مدى 10 سنوات، تبلغ التكاليف الاقتصادية المقدرة 332.3 مليون دولار أمريكي، وهو ما يحقق معدل عائد اقتصادي نسبته 18 في المائة وقيمة حالية صافية إيجابية أساسية تبلغ 32.5 مليون دولار أمريكي على مدى 20 عاماً.

استراتيجية الخروج والاستدامة

- 35- يعطي البرنامج الأولوية للاستدامة في ثلاثة مجالات رئيسية: المجال المؤسسي والمجال التقني والمجال البيئي. وهو يشرك الهياكل الحكومية اللامركزية واللجان المتعددة القطاعات لتعزيز سياسات الغذاء والتغذية، مما يضمن أثراً طويل الأجل. ويعمل بناء القدرات على تعزيز ممارسات مصايد الأسماك المستدامة والمساواة بين الجنسين، بينما تركز الاستدامة البيئية على المبادرات القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ مثل التجفيف بالطاقة الشمسية وزراعة أشجار المنغروف.
- 36- ويؤكد البرنامج أيضاً على الإدارة المبتكرة للموارد والجدوى الاقتصادية من خلال ممارسات الأعمال السليمة. وتضمن استراتيجية الخروج تحقيق فوائد دائمة من خلال تعزيز الشراكات مع الحكومة والمجتمعات المحلية من أجل تحقيق الفعالية في التنفيذ والرصد.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

37- قُيِّمَت المخاطر الإجمالية المتأصلة والمتبقية للبرنامج بأنها كبيرة. ويعرض الجدول الوارد أدناه حجم المخاطر المختارة؛ ويرد في الذيل الثالث سرد أكثر تفصيلاً لملاحم مخاطر البرنامج.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

مجالات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة	مرتفعة
نطاق المشروع	منخفضة	منخفضة
القدرات المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	كبيرة
الإدارة المالية	مرتفعة	مرتفعة
التوريد في المشروع	كبيرة	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	كبيرة	منخفضة
أصحاب المصلحة	متوسطة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	كبيرة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

38- تُصنّف المخاطر البيئية والاجتماعية للبرنامج على أنها متوسطة بسبب آثاره السلبية المحدودة الخاصة بالموقع، في حين من المتوقع أن يؤدي تركيزه على الإدارة البيئية إلى حصائل إيجابية في المقام الأول. وتشمل المبادرات الرئيسية تعزيز إدارة وزارة الموارد البحرية من خلال التخطيط المكاني وأدوات الرصد المتقدمة، وتحسين سبل العيش من خلال استدامة تربية الأحياء المائية والطاقة المتجددة، ووضع خطط الحفاظ على النظم الإيكولوجية المهددة. ومع ذلك، فإن خطر استبعاد المجموعات الضعيفة، مثل النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة، يقتضي استخدام أساليب تشاركية لضمان تلبية احتياجاتهم وتقليل العواقب الاجتماعية السلبية إلى أدنى حد ممكن.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

39- تواجه إريتريا مخاطر مناخية كبيرة، فهي تحتل مرتبة متدنية على مؤشر نوتردام - مؤشر التكيف العالمي للبلدان، في ظل تزايد حالات الجفاف، ودرجات الحرارة القصوى وارتفاع درجات الحرارة (تصل إلى 1.70 درجة مئوية بحلول عام 2050)، وتوقع انخفاض هطول الأمطار. وتهدد هذه الظروف أصول صيد الأسماك والنظم الإيكولوجية البحرية، بينما يؤثر ارتفاع درجات حرارة البحر وملوحته على الأمن الغذائي وسلامة المناظر الطبيعية. وعلى الرغم من هذه التحديات، يهدف البرنامج إلى تعزيز القدرة على الصمود من خلال أنشطة إدارة المخاطر، وهو ما يسمح بالتكيف مع تغير الأرصد السمكية. وستعمل تدابير التخفيف على معالجة المخاطر المناخية، وثمة تقييم موجه للتكيف من شأنه أن يحدد الاستراتيجيات الفعالة للمشروعات المرتفعة المخاطر.

دال- القدرة على تحمل الديون

40- تركز استدامة البرنامج على ثلاثة مجالات رئيسية. أولاً، يعزز البرنامج الهياكل الحكومية اللامركزية لضمان ملكية والتزام قويين من الحكومة، وتعزيز الشراكات الاستراتيجية التي تعزز سياسات الغذاء والتغذية لتحقيق فوائد طويلة الأجل. ثانياً، يشدد البرنامج على بناء قدرات الموظفين التقنيين والمجتمعات المحلية لاعتماد ممارسات مستدامة لمصايد الأسماك، إلى جانب استراتيجية تمكين المرأة من أجل معالجة العوائق التي تواجهها المرأة وضمان تحقيق آثار دائمة. وأخيراً، يعزز البرنامج القدرة على الصمود بيئياً من خلال ممارسات مصايد الأسماك الذكية مناخياً ومبادرات الحفظ، مثل مرافق التجفيف بالطاقة الشمسية، من أجل التخفيف من تدهور الأراضي وتعزيز التنوع البيولوجي، وبالتالي ضمان الإدارة المستدامة للموارد.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

41- سيُنفذ البرنامج على مدار 10 سنوات على مرحلتين منفصلتين. وستركز المرحلة التحضيرية الأولى (السنوات من الأولى إلى الثالثة) على بناء القدرات المؤسسية ووضع خطط الإدارة المستدامة لمصايد الأسماك وإجراء التقييمات اللازمة، مثل دراسات الجدوى وتقييمات الأثر البيئي. وسيمهد هذا العمل التأسيسي الطريق لمرحلة الاستثمار الثانية (السنوات من الرابعة إلى العاشرة)، والتي تهدف إلى توسيع البنية التحتية، وتحسين نظم التجهيز والتوزيع، وتعزيز أسواق الأسماك المحلية والدولية. وسيتم الاعتماد على الانتقال بين المرحلتين على تحقيق إنجازات محددة، إذ سيتأثر تصميم المرحلة الثانية بحصائل المرحلة الأولى والسياق المتطور لقطاع مصايد الأسماك في إريتريا.

42- ستعمل وزارة الموارد البحرية كوكالة رائدة للبرنامج، من خلال استخدام هيكل إدارة لا مركزي يشمل مختلف المؤسسات الحكومية وكيانات القطاع الخاص. وستتولى لجنة توجيهية للبرنامج، يشترك في رئاستها وزير الموارد البحرية ووزير المالية والتنمية الوطنية و/أو ممثلون عن هاتين الوزارتين، الإشراف والتوجيه الاستراتيجي، بينما ستقدم لجنة تقنية للمشروع الدعم للجنة التوجيهية من خلال استعراض الوثائق التقنية وتيسير التعاون بين الوزارات. ويهدف إطار الحوكمة هذا إلى ضمان التنفيذ الفعال والمواءمة مع سياسات القطاع الأوسع والغايات الاستراتيجية.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

43- ستأخذ الإدارة المالية للبرنامج طابعاً مركزياً تحت إشراف وزارة الموارد البحرية بصفتها الوكالة المنفذة الرئيسية. ويمكن هذا الهيكل من تبسيط الرقابة والمساءلة. وسيحافظ البرنامج على الروابط مع المبادرات الأخرى من خلال وحدة مشتركة لإدارة البرنامج، مما يعزز الموارد والخبرات المشتركة. وستلتزم الترتيبات المالية بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وهو ما يضمن جودة عالية في الإبلاغ والشفافية. وسيجري تحقيق الأتمتة من خلال برنامج المحاسبة QuickBooks، وبالتالي تيسير الإبلاغ المالي الدقيق في الوقت المناسب. وستواءم البرنامج مع النظم الوطنية لتعزيز التعميم والكفاءة في تدفقات الأموال. وستقدم القوائم المالية إلى الصندوق سنوياً، وستتمثل عمليات المراجعة المستقلة للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وهو ما يضمن التقييم الشامل والشفافية. وستشمل منهجية الصرف قوائم النفقات، مما يسمح باتباع نهج مرن وقائم على النتائج. وستسترشد الدروس المستفادة من المشروعات الأخرى في البلد بأفضل الممارسات، وقد تُوضع شروط صرف خاصة لمعالجة مخاطر محددة.

44- وسيتم تنفيذ أنشطة التوريد دليل التوريد في مشروعات الصندوق بالنظر إلى القيود الموجودة في إطار التوريد الخاص بالحكومة. وثمة تقييم شامل لمخاطر التوريد سيحدد المخاطر الرئيسية، مع وضع استراتيجيات للتخفيف من آثارها إلى أدنى حد. وسيعتمد البرنامج على المبادئ التوجيهية للصندوق مع دمج نظم التوريد المحلية إلى أقصى حد ممكن. وستشمل الخطة القائمة على المخاطر الرصد والاستعراض المنتظمين لأنشطة التوريد، بما يضمن الامتثال والفعالية. وسيضع كل من المقترض والصندوق إجراءات إضافية لتعزيز الرقابة والاتساق مع المبادئ التوجيهية للتوريد.

45- وسيشمل هيكل الحوكمة للبرنامج هيئة رقابية مخصصة في وزارة الموارد البحرية لضمان المساءلة والامتثال لأهداف البرنامج. وترتيبات مراجعة الحسابات ستديرها سلطة محلية مستقلة، ستتلقى الادعاءات المتعلقة بالممارسات المحظورة وستحقق فيها. ويُصمم هذا الهيكل للحفاظ على النزاهة والشفافية طوال فترة تنفيذ البرنامج. وسيكون الالتزام لمبادئ الصندوق التوجيهية لمكافحة الفساد إلزامياً، مع التأكيد على منع التدليس وسوء السلوك. وسيعتمد البرنامج ممارسات ائتمانية وإدارية صارمة لضمان استخدام الأموال بشكل مناسب للأغراض المقصودة.

إشراك المجموعة المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

46- سيجري وضع خطة مفصلة لإشراك أصحاب المصلحة لتحديد الجدول الزمني والأنشطة والميزانية لإشراك أصحاب المصلحة والمستفيدين الرئيسيين في استراتيجيات الاستهداف والإدماج الاجتماعي والتغذية الخاصة بالبرنامج، وتعزيز الشفافية والمساءلة. وستستخدم أساليب مجتمعية لاختيار المشاركين بهدف زيادة التواصل، لا سيما أولئك المعزولون جغرافياً أو جسدياً أو اجتماعياً. وبالإضافة إلى ذلك، ستفرض المحادثات المجتمعية إلى إنشاء منصة لمناقشة ممارسات التغذية ورعاية الأطفال، وهو ما يمكن من التحقق من صحة تدخلات البرنامج لضمان أنها تلبي احتياجات وتوقعات المستفيدين.

معالجة التظلمات

47- سيعمل برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة على تنفيذ آلية لمعالجة التظلمات تجمع بين النظم الرسمية وغير الرسمية القائمة، بما في ذلك إجراءات تقييم العمالة والإدارة. وستنشئ كل منطقة لجنة لمعالجة التظلمات لحل النزاعات، مع تصعيد القضايا غير المحسومة من خلال القنوات القانونية المناسبة. وستتلقى موظفو البرنامج تدريباً على آلية معالجة التظلمات، وستجري توعية أصحاب المصلحة بحقوقهم فيما يتعلق بانتهاكات العمل. أما فيما يخص حالات العنف الجنساني والتحرش الجنسي، فسُتعالج المظالم المبلغ عنها على الفور، مما يضمن الحصول على الدعم الطبي اللازم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن إجراء تقديم الشكاوى في الصندوق يسمح للأفراد بالإبلاغ عن الشكاوى مباشرة إلى الصندوق فيما يتعلق بانتهاكات السياسات الاجتماعية والبيئية، مع اتخاذ موقف صارم بعدم التسامح مطلقاً مع حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين، التي يديرها مكتب الشؤون الأخلاقية في الصندوق.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

48- سيستفيد البرنامج من الرؤى المستقاة من المشروعات القائمة التي يدعمها الصندوق في إريتريا لإيجاد نهج تخطيط مجتمعي يضمن الشفافية ومشاركة أصحاب المصلحة من خلال مكتب التنسيق الوطني للمشروع. وستتواءم دورة التخطيط مع السنة المالية للحكومة، وستشارك المجتمعات المحلية في وضع خطط العمل السنوية، والتي ستخضع للاستعراض والموافقة من قبل السلطات المعنية، بما في ذلك الصندوق.

49- وسيُنفذ نظام شامل للرصد والتقييم لمتابعة التقدم المحرز في الإدماج الجنساني وحصائل التغذية والضمانات البيئية، مدعوماً بأدوات رقمية ونظم المعلومات الجغرافية لجمع البيانات بفعالية. وبالإضافة إلى ذلك، ستعمل

استراتيجية إدارة المعرفة والتواصل على تعزيز تبادل أفضل الممارسات والمشاركة في السياسات، والاستفادة من مبادرات التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لتعزيز بناء القدرات وتحسين سبل عيش المجتمعات المحلية الريفية في إريتريا.

الابتكار وتوسيع النطاق

50- يهدف البرنامج إلى تعزيز قطاع مصايد الأسماك من خلال ممارسات الأعمال السليمة والتكنولوجيات المبتكرة وإدارة الموارد. وتشمل المبادرات الرئيسية التبريد بالطاقة الشمسية، ومحركات القوارب الموفرة للوقود، وتحسين رصد الموارد لتقليل البصمة الكربونية. وسيركز البرنامج أيضا على التكنولوجيات الذكية مناخيا التي تخفف من أعباء العمل عن كاهل المرأة في إضافة القيمة. وبالإضافة إلى ذلك، يشجع البرنامج عزل الكربون من خلال زراعة أشجار المنغروف وزراعة الأشجار المتعددة الأغراض، وهو ما يعزز سبل العيش للنساء في المناطق الساحلية. ومن شأن بناء القدرات في مجال تجفيف الأسماك البحرية الصغيرة بالطاقة الشمسية في محطة رأس ترما أن يعزز القيمة المضافة والفوائد الاقتصادية.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

51- ستقود وزارة الموارد البحرية تنفيذ برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة بهيكل على مستوى مكتب التنسيق الوطني للمشروع ومستوى المناطق مماثلة للهيكل المستخدمة في مشروع إدارة الموارد السمكية. وسيضطلع الصندوق ببعثات دورية للرصد والتقييم والإشراف بهدف تقييم حالة تنفيذ البرنامج وتقييم الاتجاه فيما يتعلق بأهدافه ونواتجه وحصائله. وستكون هناك حاجة إلى مسودة خطة عمل سنوية وخطة توريد مدتها 18 شهرا ودليل تنفيذ البرنامج كجزء من التصميم على أن تجري الموافقة عليها إلى جانب تقرير تصميم المشروع. وسيوفر ذلك وقتا كبيرا في بداية تنفيذ البرنامج. وترد فيما يلي الخطوات الأخرى التي يجب اتخاذها كجزء من التنفيذ.

52- وتمثل الخطوات الإضافية التي يتعين اتخاذها للتقليل إلى أدنى حد من التأخيرات في الاستهلاك وفترات التطور الطويلة التي تعوق بدء البرنامج بفعالية فيما يلي: (1) سيعتمد مكتب التنسيق الوطني للمشروع الخاص ببرنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة اعتمادا كبيرا على الهياكل والآليات القائمة للمشروعات السابقة الممولة من الصندوق في إريتريا، وتحديدًا مشروع إدارة الموارد السمكية ومشروع تطوير مصايد الأسماك. وسيسهّم ذلك في التكيف السلس من خلال إدخال الدروس والخبرات والإنجازات الخاصة بمشروع إدارة الموارد السمكية وغيره من مشروعات الصندوق السابقة في إريتريا في برنامج مصايد الأسماك وسبل العيش المستدامة؛ (2) ستجري الحكومة تقييما لأداء فريق إدارة مشروع إدارة الموارد السمكية وموظفيه قبل تاريخ إنجازه بهدف توصية الصندوق بالتعيينات. وينبغي أن يضمن وجود الموظفين في مناصبهم بحلول وقت فعالية البرنامج بداية جيدة لتنفيذ البرنامج مع النهوض بخبرة الموظفين.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

53- سيحظى البرنامج ببعثات مشتركة للإشراف ودعم التنفيذ يقوم بها الصندوق والحكومة مرة واحدة على الأقل سنويا، مع التكيف مع احتياجات محددة. وتهدف هذه البعثات إلى تقييم التقدم المحرز في البرنامج، ومتابعة التوصيات السابقة، ودعم مكتب التنسيق الوطني للمشروع والشركاء، وتحديد أي اختناقات في التنفيذ.

54- وبالإضافة إلى ذلك، سيجري استعراض منتصف المدة خلال المرحلة الثانية لتقييم فعالية البرنامج واقتراح التعديلات اللازمة، بينما سيجري استعراض إنجاز البرنامج في نهاية فترة التنفيذ لتوثيق الإنجازات والآثار.

وسيشمل هذا الاستعراض تقييمات ودراسات للأثر عند الإنجاز لمقارنة سبل عيش المستفيدين قبل تدخلات البرنامج وبعدها، بما يضمن فهما شاملا لآثار البرنامج.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

55- ستشكل اتفاقية التمويل بين حكومة دولة إريتريا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

56- ودولة إريتريا مخولة بموجب القوانين السارية فيه سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

57- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

58- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى دولة إريتريا منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة خمسة عشر مليوناً وثلاثمائة وستة وتسعين ألف دولار أمريكي (15 396 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذا التقرير.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement: "Sustainable Fisheries Livelihoods Programme (SFLP)"

Negotiations concluded on 7 November 2024

FINANCING AGREEMENT

Grant No:

Programme name: Sustainable Fisheries Livelihoods Programme (the "SFLP" or "Programme")

The State of Eritrea, represented by the Ministry of Finance and National Development (the "Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and collectively, the "Parties")

WHEREAS the Recipient has requested a grant from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. This Agreement comprises the following: the Main Document (Whereas and Sections A-E), the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2022, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, except for the provisions that refer to Loan financing which shall not apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.
3. The Fund shall provide a Grant (the "Financing") to the Recipient, which the Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the grant is fifteen million three hundred ninety-six thousand United States Dollars (USD 15 396 000).
2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
3. A Designated Account in US Dollars, operated by the Ministry of Marine Resources, shall be opened at the Bank of Eritrea to receive the proceeds of the grant. The Recipient shall inform the Fund of the officials authorised to operate the Designated Account.
4. There shall be a Programme operational account in local currency (Nakfa) to receive the proceeds of the Financing from the IFAD Designated Account, for the exclusive benefit of the Programme.

5. The Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in an amount equivalent to six million eight hundred seventy-five thousand United States Dollars (USD 6 875 000) to cover duties and taxes, operational costs, repairs and maintenance of facilities.

Section C

1. The Lead Implementing Agency shall be the Ministry of Marine Resources of the State of Eritrea.

2. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Programme.

3. The Programme Completion Date shall be the tenth anniversary of the date of entry into force of this Agreement, or such other date as the Fund may designate by notice to the Recipient, and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Recipient.

4. Procurement of goods, works and services from the Financing shall be carried out in accordance with the IFAD Project Procurement Guidelines and as provided for in the Project Procurement Arrangements letter (PAL). IFAD's prior reviews and No Objections shall be routed through IFAD's Online Procurement End-to-End (OPEN) system.

Section D

1. The Fund will administer the Grant and supervise the Programme.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of disbursements:

- (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Recipient, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
- (b) In the event that the Recipient did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 months without justification.

2. The following are designated as additional grounds for cancellation of disbursements:

- (a) In the event that the Recipient did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 consecutive months without justification subsequent to the first eighteen (18) months from the entry into force of the Agreement.

3. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:

- (a) The IFAD no objection to the Programme Implementation Manual (PIM) shall have been obtained.
- (b) Key Programme staff have been appointed as per Section II of Schedule 1 of this Agreement.
- (c) The Designated Account in USD shall have been opened by the Recipient.

- (d) A suitable off-the-shelf accounting software shall have been procured, installed and implemented at National Programme Coordination Office (NPCO).
- (e) The 18 months Annual Work Plan and Procurement Plan have received IFAD's Non-Objection.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Recipient:

Minister of Finance and National Development
Ministry of Finance and National Development
P.O Box. 198
Asmara, Eritrea

Minister of Marine Resources
Ministry of Marine Resources
P.O Box. 27
Massawa, Eritrea

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Recipient.

THE STATE OF ERITREA

"[Authorised Representative Name]"
"[Authorised Representative title]"

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

"[Authorised Representative Name]"
"[Authorised Representative title]"

Date: _____

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Target Population.* The program has a target beneficiary of 21,320 households (106,600 people), made up of 40% women, 20% youth and 5% people with disabilities. Women-headed households will form 30% of beneficiaries assuming 5 people per household. Programme area. The Programme's geographical area covers Eritrea's six Zobas and 67 sub-Zobas, made up of 2 coastal Zobas (Southern Red Sea and Northern Red Sea) and 4 inland Zobas (Anseba, Gash Barka, Maekel and Debub). Marine and coastal activities will be mostly concentrated around Southern and Central Dankalia sub-Zobas in ZSRS, and around Massawa, Dahlak and Gelalo sub-Zobas in the ZNRS. Inland fisheries interventions will continue to support the 21 dams under FReMP in phase 1 and scaling up to an additional 29 dams in phase 2.

2. *Goal.* The goal of the Programme is to contribute to improved food security, nutrition, climate resilience and reduced poverty among rural poor households.

3. *Objectives.* The Development Objective is "Enhance sustainable fisheries resources development and ecosystem conservation, increase resilience to climate change and improve beneficiaries' livelihoods, putting emphasis on nutrition, income and food security".

4. *Components.* The Programme shall consist of the following Components:

4.1. *Component 1:* Enhanced sustainable conservation of fisheries resources and ecosystem management. This component aims to achieve sustainable fisheries resources by implementing sustainable fishing practices, conserving critical marine habitats, and fostering community-based resource management of coastal and inland fisheries ecosystems. It builds on the efforts and capacities developed under the Fisheries Resources Management Program (FReMP) and Fisheries Development Project (FDP), to increase the results and impacts of IFAD's investments in ensuring sustainable marine and inland fisheries resources.

4.1.1. *Sub-Component 1.1:* Rehabilitation of Coastal Ecosystems and Livelihoods Development. This subcomponent will support the expansion of communities' engagement in mangrove afforestation and reforestation, establish nursery centers for mangrove and other halophytes, development of ecosystem-based income-generating initiatives and sustainable operationalization of the Fisheries Monitoring Center (FMC) established under FReMP for monitoring, control, and surveillance to eliminate illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing..

4.1.2. *Sub-Component 1.2:* Sustainable inland dam fisheries and livelihoods development. This subcomponent will support the sustainable development and utilization of inland dam fisheries, supporting the implementation of the 21 dam management plans developed under FReMP, in collaboration with the Ministry of Agriculture, College of Science and national actors, and continued regular monitoring of fishing activities and water quality assessment in the dams.

4.2. *Component 2:* Enhanced Nutrition-Sensitive Fish Value Chain Development. This component aims to achieve the following key results: Sustainably increased climate- smart production and productivity of fisheries, reduced post-harvest losses, improved processing and value addition, and increased distribution and marketing of fish and fish products. Building on the foundational efforts of FReMP, this component will support climate-resilient and socially sustainable value chain investments and capacity building. The focus will be on addressing weak links across the value chain, including access to inputs, fish production capacities, processing, value addition, demonstrating technical and commercial viability, and expanding market reach to enhance incomes for value chain actors. Women and youth will be deliberately targeted through

strengthening already existing cooperatives and establishing new cooperatives with active participation of women and youth both in membership and leadership roles.

4.2.1. *Sub-Component 2.1: Production, preservation, and processing fish.* This aims to; (i) Increase access to climate smart fish production inputs and assets; (ii) Sustain and continue stocking of the 21 dams and training of communities on fishing activities;(iii) Develop capacity for solar dried and value-added fish products; (iv) Enhanced ice production capacity and fish cold chain facilities. It will build capacity in solar fish drying, conduct feasibility studies and prepare business plans for the solar fish drying facilities, equip the Ras Tarma fish drying facility, develop two hatcheries (one for sea cucumber and second for inland fisheries), and build capacity building for sea cucumber production and processing.

4.2.2. *Sub-Component 2.2: Promote Marketing and Consumption of Fish and Fish Products.* The subcomponent aims to (i) Undertake market studies, and develop marketing strategies and establish market systems for diversified fish products; (ii) enhance fish distribution and outlets to both urban and rural communities; (iii) Promote marketing of fish and fish products; (iv) Support gender-sensitive nutrition education and Social Behavior Change Communication and multi-sectoral partnerships for implementation of nutrition interventions. Women and youth empowerment strategies will be embedded in each component including in targeting, capacity building initiatives and empowering the community.

4.3. *Component 3: Enhanced Programme Coordination, Institutional and Policy Strengthening –* This component will strengthen the Programme management capacities at national and Zoba levels to accomplish the implementation in a timely manner. Furthermore, it will develop the Government’s capacity for inter-ministerial cooperation and sectoral coordination on issues such as catchment management, fishing regulations, registering vessels, monitoring, control and surveillance.

4.3.1. *Sub-Component 3.1: Programme Coordination and Implementation.* The subcomponent will ensure effective Programme management, coordination, monitoring and evaluation, knowledge management, and financial management. It will support technical assistance, and operating costs to strengthen Programme management capacities at national and Zoba levels. Furthermore, it will develop the Government’s capacity to manage, implement and monitor SFLP’s activities. Specifically, support will include staffing and operation of the NPCO; establishment of adequate financial management and procurement management systems; implementation of the communication plan and grievance redress activities; monitoring and evaluation (M&E) and implementation of specific SECAP requirements; and coordination with other ministries.

4.3.2. *Sub-Component 3.2: Develop MMR’s Institutional and Policy Formulation Capacity.* The subcomponent seeks to: a) strengthen institutional and policy formulation capacity of MMR; b) strengthen multi-sectoral partnerships for effective implementation of nutrition interventions; and c) strengthen capacities for the Fisheries Information Management Systems (FIMS).

II. Implementation Arrangements

5. *Lead Implementing Agency.* The Lead Implementing Agency is the Ministry of Marine Resources (MMR) of the State of Eritrea.

6. *Programme Oversight Committee.* The Programme Steering Committee (PSC) will be established to provide an oversight function to SFLP’s implementation. It will be co-chaired MMR and MoFND, composed of ministers and/or representatives of those ministries with direct relevance to the achievement of SFLP’s goal and development objective. The tasks of the PSC will include (a) provision of strategic guidance towards the achievement of Programme objectives and contribute to the higher-level sector policy and strategic goals; (b) review and approval of the Programme’s AWPBs and implementation progress reports; (c) provision of strategic guidance on allocation of Programme resources; and d) facilitate inter-ministerial coordination and collaboration. PSC will be supported by a Project Technical Committee (PTC) responsible for reviewing and synthesizing technical documents for the PSC's final scrutiny and approval. The

chairperson for the PTC will be nominated by MMR Minister, and its members will include the technical representatives from MoFND, MoA, MoH, MoLWE, MoLG, MoLSW, NUEW, NUEYS, Directors General of MMR Technical Departments, and National Programme Coordinator.

7. *Programme Management Unit.* A dedicated programme management team will manage SFLP under the auspices of the existing Ministry's Partnership Cooperation and Coordination Office (PCCO), which oversees all projects under the MMR. It will have responsibility for overall coordination and implementation. 8. *Programme Parties.* Key institutions that are expected to play a key role during SFLP implementation include the CSU, the Ministry of Land, Water and Environment (MLWE), the Ministry of Local Government (MoLG), the SMCP, the National Higher Education and Research Institute (NHERI), various Non-Governmental Organisations (NGOs), including the NUEW and the NUEYS. The Zoba branches of the MMR will be charged with the day-to-day operation. In addition, the Marine Resources Development Department will provide technical support and the Marine Resources Regulatory Services Department will be responsible for quality assurance and food safety certification services, including the direct supervision of quality control laboratory. As necessary, MMR will engage Technical Assistance services.

8. *Monitoring and Evaluation (M&E).* The system will be an iterative process used for identifying problems in achievement of expected outcomes. The M&E strategy and Implementation Plan will be established and implemented by the NPCO from which additional tools shall be derived for application in different levels to support effectiveness and ensure delivery of quality results. Information from the M&E system will then feed into MMR Management Information System (MIS) and IFAD's internal systems considering the different levels of results including Programme specific indicators. The M&E system promote integration of physical and financial progress, and where feasible procurement progress and reporting. The system will also enable reporting of cross-cutting themes and social inclusion considerations.

9. *Knowledge Management.* SFLP will elaborate and implement a Knowledge Management and Communication Strategy that will: (i) provide Programme beneficiaries with the necessary material to sustain the technical knowledge acquired with the support of the Programme through production of training materials and communication platforms for sensitization and continuously assess their adoption; (ii) generate shared knowledge acquired from the experience of the Programme in various fields based on the information collected as part of the monitoring of results or thematic studies; (iii) share this knowledge with the Technical Departments of the Ministry, IFAD, other donors, and implementing partners using various dissemination strategies, which will help to complement the policy support activities under Component 3. In achieving the Policy Component, the Knowledge Management and Communication Strategy will strongly aim to develop and create channels of policy influence and dialogue through development policy briefs/strategies to be disseminated to an audience of high-level policy stakeholders in the fisheries sector. Moreover, SFLP will leverage the expansion of the IFAD South-South and Triangular Cooperation (SSTC) initiatives in Eritrea to double and deepen IFAD's impact by identifying and disseminating knowledge and innovations and supporting policy engagement to enhance poor rural people's productive capacities, market access and resilience.

10. *Programme Implementation Manual.* The Programme will follow the SFLP Programme Implementation Manual (PIM).

Schedule 2
Allocation Table

1. *Allocation of Grant Proceeds.*

(a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Grant and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Grant Amount Allocated (expressed in USD)	Percentage
I. Civil Works	2 400 000	100% net of taxes
II. Equipment and Materials	1 100 000	100% net of taxes
	6 956 000	100% net of taxes
III. Goods, Services and Inputs	1 700 000	100% net of taxes
IV. Technical Assistance	1 700 000	
V. Training	1 540 000	
Unallocated		
TOTAL	15 396 000	

- (b) The terms used in the Table above are defined as follows:
 - (i) The category "Equipment and Materials" include USD 510 000 for vehicles.
 - (ii) Unallocated category are funds that can be reallocated to any of the other categories upon request from the Recipient, subject to the Fund's approval. The funds will cater for unforeseen /contingency costs that may arise during the Programme implementation period such as price variations.

2. *Disbursement arrangements*

(a) *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 150 000 and shall be incurred only for expenses related to Categories II, III, IV and V. Activities to be financed by Start-up Costs will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

Schedule 3

Special Covenants

I. General Provisions

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Loan/Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Programme will procure and install a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Programme will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with implementing partners, as may be required, that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Recipient shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Vulnerable People Concerns.* The Recipient shall ensure that the concerns of vulnerable and disadvantaged groups such as Women Headed Households, the youth, and people with disabilities are given due consideration in implementing the Programme and, to this end, shall ensure that:
 - (a) the Programme is carried out in accordance with the applicable provisions of the relevant vulnerable people national legislation;
 - (b) vulnerable people are adequately and fairly represented in all local planning for Programme activities;
 - (c) vulnerable people rights are duly respected;
 - (d) vulnerable groups communities, participate in policy dialogue and local governance;
 - (e) The terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Recipient on the subject are respected.
5. *Land tenure security.* In the event that purchasing property or acquiring land is required to implement project operations, the Recipient shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free, prior and informed consent principles.
6. *Anticorruption Measures.* The Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
7. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Recipient and the Project Parties shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

8. IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool. The Recipient shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Recipient shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Recipient shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Program.

9. The Key Programme Personnel are: Programme Manager, Financial Controller, Officer for Monitoring and Evaluation, Knowledge Management Officer, Procurement Officer, Social Inclusion and Gender Officer, and Environment and Climate Officer. In order to assist in the implementation of the Programme, the NPCO, unless otherwise agreed with IFAD, shall employ or cause to be employed, as required, key staff whose qualifications, experience and terms of reference are satisfactory to IFAD. Key Programme Personnel shall be seconded to the NPCO in the case of government officials or recruited under a consulting contract following the individual consultant selection method in the IFAD Procurement Handbook, or any equivalent selection method in the national procurement system that is acceptable to IFAD. Key Programme Personnel are subject to annual evaluation and the continuation of their contract is subject to satisfactory performance. Any contract signed for Key Programme Personnel shall be compliant with the national labour regulations or the ILO International Labour Standards (whichever is more stringent) in order to satisfy the conditions of IFAD's updated SECAP. Repeated short-term contracts must be avoided, unless appropriately justified under the Programme's circumstances.

II. SECAP Provisions

1. The Recipient shall carry out the preparation, design, construction, implementation, and operation of the Project in accordance with the nine standards and other measures and requirements set forth in the Updated Social, Environmental Climate Assessment Procedures of IFAD ("SECAP 2021 Edition"), as well as with all applicable laws and regulations to the recipient and/or the sub-national entities relating to social, environmental and climate change issues in a manner and substance satisfactory to IFAD. The recipient shall not amend, vary or waive any provision of the SECAP 2021 Edition, unless agreed in writing by the Fund in the Financing Agreement and/or in the Management Plan(s), if any.

In the first phase, the project's climate risk is categorised as significant, while the environmental and social risks are moderate. Considering the moderate, environmental and social and the substantial climate risks, the Recipient shall carry out the implementation of the Programme in accordance with the measures and requirements set forth in the Environmental, Social and Climate Management Frameworks (ESCMFs) and Environmental, Social and Climate Management Plans (ESCMPs), Chance Finds Procedure Plans, Targeted adaptation assessment. Grievance redress mechanism, stakeholder engagement plan and labour assessment and management plan (the "Management Plan(s)"), should be, taken in accordance with SECAP requirements and updated in the second phase of the project after environment and social screening.

The Recipient shall not amend, vary or waive any provision of the Management Plan(s), unless: (i) agreed in writing by the Fund and (ii) Recipient has complied with the requirements applicable to the original adoption of the Management Plan(s).

2. Where applicable the Recipient shall not, and shall cause the Implementing Agency, all its contractors, its sub-contractors, and suppliers not to commence implementation of any works, unless all Programme affected persons have been compensated and/or resettled in accordance with the specific RAP/Abbreviated RAP, FPIC and/ or the agreed works and compensation schedule.

3. The Recipient shall disclose the draft and final ESIA reports and all other relevant Management Plan(s) with Programme stakeholders and interested parties in an accessible place in the Programme-affected area, in a form and language understandable to Programme-affected persons and other stakeholders. The disclosure will take into account any specific information needs of the community (e.g. culture, disability, literacy, mobility or gender).

4. The Recipient shall ensure or cause the Implementing Agency to ensure that all bidding documents and contracts for goods, works and services contain provisions that require contractors, sub-contractors and suppliers to comply at all times in carrying out the Programme with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s), if any.

5. This section applies to any event which occurs in relation to serious environmental, social, health & safety (ESHS) incidents (as this term is defined below); labor issues or to adjacent populations during Programme implementation that, with respect to the relevant IFAD Programme:

- (i) has direct or potential material adverse effect;
- (ii) has substantially attracted material adverse attention of outside parties or create material adverse national press/media reports; or
- (iii) gives rise to material potential liabilities.

In the occurrence of such event, the Recipient shall:

- Notify IFAD promptly;
- Provide information on such risks, impacts and accidents;
 - Consult with Programme-affected parties on how to mitigate the risks and impacts;
 - Carry out, as appropriate, additional assessments and stakeholders' engagements in accordance with the SECAP requirements; and
 - Adjust, as appropriate, the Programme-level grievance mechanism according to the SECAP requirements; and
 - Propose changes, including corrective measures to the Management Plan(s) (if any), in accordance with the findings of such assessment and consultations, for approval by IFAD.

Serious ESHS incident means serious incident, accident, complaint with respect to environmental, social (including labor and community), health and safety (ESHS) issues that occur in the context of the financing or within the Recipient's activities. Serious ESHS incidents can comprise incidents of (i) environmental; (ii) occupational; or (iii) public health and safety; or (iv) social nature as well as material complaints and grievances addressed to the Recipient (e.g. any explosion, spill or workplace accident which results in death, serious or multiple injuries or material environmental contamination, accidents of members of the public/local communities, resulting in death or serious or multiple injuries, sexual harassment and violence involving Programme workforce or in relation to severe threats to public health and safety, inadequate resettlement compensation, disturbances of natural ecosystems, discriminatory practices in stakeholder consultation and engagement, any allegations that require intervention by the police/other law enforcement authorities such as loss of life, sexual violence or child abuse, which (i) have, or are likely to have a material adverse effect; or (ii) have attracted or are likely to

arouse substantial adverse attention of outside parties or (iii) to create substantial adverse media/press reports; or (iv) give, or are likely to give rise to material potential liabilities).

6. The Recipient shall ensure or cause Implementing Agency, contractors, sub-contractors and suppliers to ensure that the relevant processes set out in the SECAP 2021 Edition as well as in the Management Plan(s) (if any) are respected.

7. Without limitation on its other reporting obligations under this Agreement, the Recipient shall provide the Fund with:

- Reports on the status of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition, ESCMPs and the management plan (if any) on a semi-annual basis - or such other frequency as may be agreed with the Fund;
- Reports of any social, environmental, health and safety incidents and/accidents occurring during the design stage, the implementation of the Programme and propose remedial measures. The Recipient will disclose relevant information from such reports to affected persons promptly upon submission of the said reports; and
- Reports of any breach of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s) (if any) promptly after becoming aware of such a breach.

8. In the event of a contradiction/conflict between the Management Plan(s), if any, and the Financing Agreement, the Financing Agreement shall prevail.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project a/b/				Progress reports/MIS	Annual	MMR, NPCO	The socio-political situation remains favourable & may allow large active young force to demobilize from the military & engage in gainful engagement (prudent estimate being (20%) Engagement of women is assumed 40% (IFAD12) & persons with disability 5%
	Young - Young people	0	3332	6664				
	Total number of persons receiving services	0	10660	21320				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				Progress reports/MIS	Annual	MMR, NPCO	
	Household members - Number of people	0	53300	106600				
	1.a Corresponding number of households reached				Progress reports/MIS	Annual	MMR, NPCO	
	Women-headed households - Households	0	3198	6396				
Non-women-headed households - Households	0	7462	14924					
	Households - Households	0	10660	21320				
Project Goal Contribute to improved livelihoods food security, nutrition, climate resilience and reduced poverty among rural poor households	Reduction in poverty prevalence of the targeted beneficiaries				World Health Organization survey (2017), National surveys	Baseline, MTR, Endline survey	MMR, NPCO	Poverty prevalence is estimated at 66% & targeted to reduce by 10% by end of the project; Absence of climatic shock, inflation (A)
	Poverty prevalence - Percentage (%)	66		58.7				
	Increase in Households reporting improved Food and Nutrition security				National Food Security Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, NPCO	Unstable political environment (R); Households are willing to change their nutrition behaviours(A)
	Percentage increase - Percentage (%)	0		25				
Development Objective Enhance sustainable fisheries resources development & ecosystem conservation, increase resilience to climate change & improve beneficiaries' livelihoods, putting emphasis on nutrition, income & food security	Increase in average annual production capacity for fisheries (Marine Small pelagic, Marine Large pelagic, Sea cucumber and Inland dam fisheries)				Outcome surveys	Baseline, Midline and Completion		Prohibitive economic & financial policies that undermine the potential in fisheries production, processing & value addition; and Extreme climatic and weather variability (R) Communities willing to adopt technologies & practices promoted (A)
		Percentage Increase - Percentage (%)	0	10				
Outcome Outcome 1: Enhanced sustainable conservation of fisheries resources & ecosystem management	1.2.1 Households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	Inclusive activities to ensure full participation of all persons (A) Adoption rate assumed as 60% of those that access the production support (A); Producers' organizations engaged in contractual arrangements is assumed to constitute 25% of those that are providing services to their members
	Households reporting improved access to water -(%)	0	36	80				
	Size of households reporting improved access to water - Number of people	0	38376	85280				
	Total no. of households reporting improved access to water - Households	0	7675	17056				
	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities a/				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	
	Number of POs - Organizations	0	43	96				
	Total number of POs members - Number	0	864	1920				
		Young PO members - Number	0	259	576			
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices							

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Results Hierarchy	Total number of household members	0	23026	51168				
	Households - Percentage (%)	0	27	60				
	Households - Households	0	4605	10234				
	2.2.4 Supported rural producers' organizations providing new or improved services to their members a/							
	Number of POs - Organizations	0	173	384				
	Total number of POs members - Number of people	0	3456	7680				
	Young POs members - Young people	0	1037	2304				
Output Output 1.1: Coastal Ecosystems rehabilitated & Livelihoods Developed	3.1.4 Land brought under climate-resilient practices				Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	Assuming that 60% of beneficiaries will be reached through support to the cooperative support units
	Hectares of land - Area (ha)	0	18300	61000				
	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management a/b/				Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	
	Young - Young people	0	257	572				
	Persons trained in IGAs or BM (total)	0	1287	2860				
	2.1.3 Rural producers' organizations supported a/							
	Total size of POs - Organizations	0	5760	12800				
	Rural POs supported - Organizations	0	288	640				
	Young - Young people	0	1728	3840				
	Rural POs supported that are headed by women - Organizations	0	86	192				
Output Output 1.2: Sustainable inland dam fisheries & livelihoods developed	Coastal management plan developed					Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	4 cage, 50 cucumber, 29 new inland cooperatives, 21 already existing inland cooperatives, 50 artisanal marine cooperatives & 30 small pelagic cooperatives (each group is assumed to have 20 members)
	Number of plans - Number	0	25	50				
	Climate resilient fisheries infrastructure developed				Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	
	Number of infrastructure - Number	0	25	50				
Outcome Outcome 2: Enhanced Nutrition-Sensitive Fish Value Chain Development	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	
	Households reporting improved physical access to processing facilities - Percentage (%)	0	40	70				
	Households reporting improved physical access to processing facilities - Households	0	8520	14970				
	1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	
	Households (number) - Households	0	7462	9594				
	Households (%) - Percentage (%)	0	35	45				
	Household members - Number of people	0	37310	47970				
Output Output 2.1: Production, preservation, & processing of fish enhanced	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages a/b/				Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	20 kiosks inland fish, 1 hatchery & 5 villages for sea cucumber, 50 cage culture, 50 IAAS, 14 cooperatives in land dams, 2 industrial enterprises for large pelagic & SBDF, 10 artisanal fisher cooperatives for large pelagic & SBDF
	Young - Young people	0	150	300				
	Total rural producers - Number of people	0	750	1502				
	2.1.1 Rural enterprises accessing business development services				Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	
	Rural enterprises - Enterprises	0	87	173				
Output Output 2.2: Marketing and consumption of fish	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated				Progress reports	Annual	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	30 MNFs established (20 inland MNFs & 10 coastal MNFs), 20 kiosks inland fish, 1 hatchery & 5
	Total number of facilities - Facilities	0	72	152				
	Market facilities constructed/rehabilitated	0	24	46				

Results Hierarchy	Indicators			Means of Verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency		Responsibility
& fish products enhanced	Processing facilities constructed/rehabilitated	0	24	60				villages for sea cucumber, 50 cage culture, 50 IAAS, 14 cooperatives in land dams, 2 industrial enterprises for large pelagic & SBDF, 10 artisanal fisher cooperatives for large pelagic & SBDF; 6 schools each with 500 students & pupils respectively are assumed to be reached (3 high school & 3 middle schools)
	Storage facilities constructed/rehabilitated	0	24	46				
	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition a/ b/				Progress reports	Annual	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	
	Total persons participating - Number of people	0	9594	13858				
	Households - Households	0	9594	13858				
	Household members benefitted	0	47970	69290				
	Young - Young people	0	3419	5771				
	Number of learners in schools reached with nutrition education a/ b/				Progress reports	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO	
	Total Learners - Number	0	1500	3000				
	Outcome 3: Strengthened policy, institutional capacities & programme implementation	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services			COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	
Household members - Number of people		0	37310	74620				
Households - Percentage (%)		0	35	70				
Households - Households		0	7462	14924				
SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers			COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	MMR, DD, RD, NFC, NPCO			
Household members - Number of people		0				31980	63960	
Households - Percentage (%)		0				30	60	
Households - Households		0	6396	12792				
Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment			Progress report	Baseline, Midline and endline survey	MMR, NPCO			
Number - Number		2				2	4	
Output 3.1: MMR's institutional & policy formulation capacity developed	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed			Relevant legal in-country institutions or through qualitative surveys	Annual	MMR, DD, RD, NFC, NPCO	Fisheries cooperatives law, protocols revised, regulations and SOP revised, Nutrition guidelines on MNFs developed SMTP for availing loans (revolving fund) to fishers, renovate and support QC Lab, landing sites	
	Number - Knowledge Products	2	3					7
	Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported			Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO		
	Number - Platforms	0	2					3
	Regulatory/policy institutions strengthened			Progress report	Annual, Semi-annual	MMR, NPCO		
Institutions and financial institutions established/strengthened - Number	0	3	3					

a/ 40 per cent women

b/ 5 per cent persons with disabilities

Integrated project risk matrix

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Country context	Substantial	Substantial
Political commitment	Moderate	Moderate
Risk(s): The ongoing Sudan Crisis and regular conflicts in the Red Sea region and attacks by rebels may impact the country's ability to invest in the marine and other development sectors and mobilize counterpart funds.		
Mitigations: Engage with humanitarian to tap into their early warning systems, risk/conflict assessment tools and crisis modification. In addition, flexibility and quick deployment of IFAD's Restructuring Policy as needed.		
Governance	Moderate	Moderate
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> Poor or non-functional public auditing systems Insufficient standards mechanism and procedures in place. 		
Mitigations: Reinforcement of internal control system for project, strengthening of Government and Ministries institutional capacities are scheduled in project component 3 in term of adequate training, equipment and technical assistance for policy enforcement and implementation. As well, producer organizations and cooperatives will benefit from project support to build their institutional capacities.		
Macroeconomic	High	High
Risk(s): The Gross Domestic Product (GDP) of Eritrea relies heavily on services (59.9 per cent) and non-manufacturing (17.3 per cent). Industry accounts for 5.9 percent, while agriculture and fisheries contribute only 16.9 per cent, although the sector employs 65-70 per cent of the population. The fisheries sector alone contributes about 3% of the country's GDP. In addition, private-sector activity remains weak, prices are controlled, and most segments of the fisheries value chain are controlled by Government, which could be a deterrent for sustainable investments by beneficiaries. Overall, this could impact the sustainability of fisheries investments.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> SFLP will ensure that business plans underpin investments. The Programme will support the development of a sector-wide Fisheries Management Plan and viability assessments of various enterprises, including boat-making, fish-drying etc. SFLP will scale up the asset financing model developed under FReMP to sustain the country's small-scale fishing sector and train producer organizations to manage asset financing revolving funds. SFLP will also focus on addressing a demand from local markets and import substitution. 		
Fragility and security	High	High
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> Climatic and environmental vulnerability of the country can induce reverse situations by drought which lowers or make projects efforts void. Ministries are facing a lack of skilled staffs and equipment to accompany the development and reconstruction objective. 		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> The Government has prioritized the agriculture and fisheries sectors with youth involvement, which may play a great role in peace and social stability. The country team will closely monitor the nation's social and security situation, allowing for strategy adjustments as needed, including addressing issues related to fragility. 		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Sector strategies and policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Moderate	Moderate
Risk(s): Even though it is generally agreed that several institutions (Ministry of Agriculture, Ministry of Land, Water and Environment, National Union of Eritrean Women, National Union of Eritrean Youth) will play an essential role in SFLP, there is limited coordination across sectors.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • SFLP will support the development of a framework for involving the relevant public and private institutions with the scope to formalize the partnerships through MoUs. • Programme Coordination Offices (PCOs) have been established at the national and Zoba levels to effectively coordinate and implement the different Programme activities. • Programme planning, implementation, monitoring, and evaluation have been mainstreamed into the decentralized Government institutional frameworks and aligned with Government's strategic development goals and sector policies. 		
Policy development & implementation	Moderate	Moderate
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> • The key policy frameworks to guide the implementation of SFLP have not been finalized/approved i.e. <ol style="list-style-type: none"> National Development Plan, Cooperative Development Policy and Fisheries Development Strategy and Aquaculture Development Strategy. • There are significant systemic gaps at the institutional and policy levels, e.g., appropriateness of procedures and regulatory frameworks to guide the implementation of rural development projects (e.g., national procurement framework, limited technical and institutional capacities at all levels, inadequate financial management and M&E systems which impact on the ability to quantitatively demonstrate development impact. 		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • FREMP supported the development of key policies, i.e., the Fisheries Management Plan and the Aquaculture Development Strategy. • SFLP will also continue following up on the Cooperative Development Policy. However, in the interim, all cooperatives are registered under the Ministry of Marine Resources • Capacity needs assessment has been conducted. This will inform capacity development interventions and the provision of specialized technical assistance. 		
Environment and climate context	High	High
Project vulnerability to environmental conditions	High	High
Risk(s): The cumulative effects of salinity, erosion and siltation of river channels, lakes and dams can deteriorate water quality and fish breeding habitats, thereby degrading fish production, fish migration potential resulting in increased vulnerability or deterioration of target populations' livelihoods and ecosystems.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Restored coastal ecosystem services through the rehabilitation and planting of mangroves, can reduce coastal erosion, increasing habitat for fish. • Restored terrestrial ecosystem services through interventions in watershed management, reducing soil erosion and sedimentation of downstream reservoirs and rivers, increasing water retention and dry-season water availability 		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> • Institute measures to reduce soil erosion like contouring and terracing, stabilising slopes and banks, grass strips, re-vegetation, use of gabions, etc.) • Capacity building on environmental management and Ecosystem rehabilitation will be promoted. • Restocking and promotion of saline tolerant fish species in dams and reservoirs • Supply of potable water to the coastal and island communities and fishery processing • Invest in infrastructure for desalinisation • Site-specific Environmental and Social Management Plans (ESMPs) will be developed to minimize adverse environmental impacts. 		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Substantial
Risk(s): The targeted populations are vulnerable to drought, erratic rainfall, and high temperatures, which affect fish productivity resulting in increased vulnerability or deterioration of target populations' livelihoods and ecosystems		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Climate-smart fish production, climate change awareness, and early warning systems will be promoted. • The project will invest in renewable energy. LED solar lighting and efficient drying kilns in fish processing, cooling trucks, refrigerators and cooler boxes on tracks • SFLP will also promote the dissemination of climate information for fishers/farmers to make informed decisions. • The climate risks will be mitigated by investment in improving and sustaining climate resilient ecosystems both at the coast (including mangrove rehabilitation) and inland (watershed management). • Monitor fish migration patterns and analyze migration extent influenced by climatic changes. • A targeted adaptation assessment was developed during design to assist in developing site-specific adaptation options. 		
Project scope	Low	Low
Project relevance	Low	Low
Risk(s): The fact that SFLP is a national programme may result in resources (financial and technical) being spread too thinly, which may negatively impact implementation and affect the achievement of the development objectives.		
Mitigations: Cautious programme planning will be sought to avoid unnecessary budget expenditure.		
Technical soundness	Low	Low
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> • Poor handling or lack of adequate technical solutions for the issues of renewable energy during the design of the project. • Failure of the design to address the issues of a viable business model under the prevailing macroeconomic context that is not market driven. • Poor availability of reliable data for perspectives during design in terms of socio-economic data, exports and production trends and statistics in the country. 		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Recruitment of highly experimented infrastructures consultant specialized on renewable energy. • A partnership with World Fish is foreseen for data collection and availability prior to design. 		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> • Reflexions during design will be built on Government policies related to private investment and business opportunities and experiences of the National fishery commission on fish market. Discussions and consultations will go on exploring all opportunities and regulatory framework. 		
Institutional capacity for implementation and sustainability	Substantial	Substantial
Implementation arrangements	High	High
<p>Risk(s):</p> <ul style="list-style-type: none"> • High rate of staff turnover. • Generally low levels of financial management capacity. • Cooperative Support Unit (CSU) is still weak to be able to manage the size of the fishing inputs planned and the related loans to fishers. • In the prior project, the PSC and PTC were rarely convened in a formal manner. Guidance and decisions for the top governance structure are wanting. This leaves lower-level Management waiting for guidance and advice on some implementation measures. • Lack of a standalone project team. 		
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • MMR has appointed technical leads for the project from the MMR Departments, who will be responsible for the technical execution of the project. This will assist with the overall coordination and preparation of technical specifications. • Provision of specialized international technical assistance in Project coordination and management as well as fiduciary system. This will also ensure institutional capacity development at all levels, based on capacity training of young staff, as well as underpinning investments in business plans. • FM requirements are to be kept as simplified as possible. • Boost the capacity of CSU (skills and equipment), including the purchase and installation of the Loan Performance Software, and ensure business plans underpin investments. • SECAP and specific quotas for the inclusion of women and youth. Include self-targeting activities attractive to these social categories (women and youth). • Capacity development for team • Assign at least a standalone project coordinator. 		
M&E arrangements	Moderate	Moderate
<p>Risk(s):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Weak M&E systems, GIS and CKM Capacities to consolidate, analyze data and report on outcomes for enhanced usage in planning and reporting on programmes achievements. • Different reporting systems across the Zobas • Poor access, such as internet for the timely reporting and tracking • Implementation scope for planning and reporting • Clarity of stakeholder's roles and involvement in M&E and CKM • Limited Information on National Development Plans (NDP) as a basis for planning and reporting on MTP Outcome Indicators for references 		
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Specialized Technical Assistance and use of college and university interns/graduate to support M&E, GIS as well as CKM implementation • Participation in PRIME training of project staff • Monitoring and evaluation (M&E) and knowledge management system will build on the strengths and weaknesses of FReMP's project years and the other IFAD-supported Programmes in Eritrea • NPCO M&E Specialist has developed simple and user-friendly tools for data collection, data entry, processing (analysis) and reporting • Allocate resources for connectivity. 		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Procurement	Substantial	Substantial
Pillar I – Legal, Regulatory and Policy Framework	Substantial	Substantial
Risk(s): There lacks a functional public procurement framework that can be relied upon for processes and procedures.		
Mitigations: Project procurement will use IFAD's Handbook and IFAD's Standard Procurement Documents for all procurement activities.		
Pillar II – Institutional Framework and Management Capacity	Substantial	Substantial
Risk(s): There lacks a verifiable framework on local financial procedures and systems, including responsibilities of the normative/regulatory function. There is poor internet infrastructure that cannot support publication of public procurement information and the Rate of change in Technology may impact substantively on the overall pricing for key procurement transactions and pose a challenge on information transfer by bidders. Procurement is not recognized as a profession though there are procurement functions in Government. Characterized by high staff turnover. There is no strategic policy making on procurement informed by the system's performance.		
Mitigations: IFAD Financing covenants will define the budgeting and disbursement cycles while the IFAD project procurement principles as defined in guidelines will apply. The use of IFAD's Contract Monitoring Tool shall ensure publication on IFAD's Project Procurement site. Publish contract awards in the same platforms they are advertised. All project procurement staff are to be provided with a TOR and trained in BUILDPROC. The project will also benefit from using the same NPCO as FReMP who are already familiar with IFAD requirements.		
Pillar III – Public Procurement Operations and Market Practices	Substantial	Substantial
Risk(s): There is limited market research, with poorly specified requirements resulting in high rate of unsuccessful procurements and roll-over of requirements to subsequent planning periods. The supplier market is largely unresponsive, with barriers to entry for local suppliers, leading to a concentration of same suppliers for project procurement needs and a reliance on Direct Contracting/SSS. Contracts are characterized by time and cost overruns.		
Mitigations: Use of technical support expertise in needs analysis, defining requirements and packaging procurements. Close monitoring by IFAD, Use of CMT and training for both procurement and technical staff. Use of Simplified Project Procurement Procedures for Fragile and Conflict Affected Situations (March 2023).		
Pillar IV – Accountability, Integrity and Transparency of the Public Procurement System	Substantial	Substantial
Risk(s): There is no established programme to train internal and external auditors to ensure that they are qualified to conduct high-quality procurement audits. The appeal mechanism is not defined by law. From review of past appeals, these are handled at the level of the Minister with no possibility for further appeal. There is no record of anti-corruption measures in place. The society is reputed to be of high integrity despite being ranked 162nd among the 180 countries in the 2022 corruption Index.		
Mitigations: Project audits to be undertaken in a timely manner as required by loan covenants, and auditors to have adequate knowledge of public procurement as a condition for carrying out procurement audits. There should be use of IFAD prohibited practices provisions in SBDs/SPDs along the whole procurement cycle.		
Financial management	High	High

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Organization and staffing	High	High
Risk(s): There are two administrative levels of implementation of the programme that will have fiduciary responsibilities, namely the national level, which will have the National Programme Coordination Office (NPCO) and the Zoba Programme Coordination Office (ZPCO) at regional levels for all six participating regions where activities are carried out on the ground. Previous IFAD-funded projects implemented through similar structures have had issues with the timeliness and quality of financial reports from Zobas to the national level, which has consistently led to delays in financial reports to the NPCO and IFAD. Another risk is that FIVAC will also have some level of complexity because the programme is co-financed by GCF. While PMU may have relatively experienced and qualified personnel, the Zobas often lack qualified staff with experience in managing funds from IFAD, GCF, and other donors.		
Mitigations: To mitigate the risk of quality and timeliness of financial reporting from Zobas, it is proposed to have accountants in each Zoba to ensure accuracy, completeness, and timeliness of financial reports and bank reconciliations from Zobas to the NPCO. To ensure the staff at both the NPCO and ZPCO are familiar with IFAD and GCF procedures, FMD will provide capacity-building training to the finance staff who will be selected to manage the finances of the project. The capacity building will include familiarisation with procedures for financial reporting, expenditure categorization across components and categories, financial reporting timelines, and other financial management related to the programme.		
Budgeting	High	High
Risk(s): The programme has multiple financiers, namely IFAD, GEF, government contributions, and beneficiary contributions. There is a risk of a mix-up in budgeting and expenditure allocations among these multiple financiers. There may also be a risk that annual work plans and budgets are not prepared or revised on a timely basis and are not executed in a coherent manner, resulting in funds not being available when needed, ineligible costs, reallocation of programme funds, and slow implementation progress. Budget accuracy has also been an issue in the ongoing FReMP project		
Mitigations: The cost tables, PDR, and PIM have adequate details on key activities to be implemented and sources of finances for these costs. Subsequently, the AWPB will be prepared with adequate details on financing for key activities to ensure adequate guidance to the accounting team in recording the expenditure. The AWPB will be codified to show, for each activity, the sources of funding, the component, location (Zoba), quarter of planned activity, and any other analysis code required to simplify reporting to the government and donors. The NPCO will coordinate the budget preparation processes in close coordination with ZPCOs. Budget monitoring will be carried out periodically, at least on a quarterly basis, and any significant deviations will be discussed within the project steering committee for remedial actions. The approved budget will be coded in the accounting system to allow monitoring by location, component, and category.		
Funds flow/disbursement arrangements	Substantial	Substantial
Risk(s): There is a risk of commingling of funds at the NPCO, which will be provided with advances for the implementation of programme activities. The funds are received at the Central Bank of Eritrea and then sent to the NPCO accounts at the Ministry of Marine Resources. The NPCO then sends advances to the ZPCO based on planned activities. In addition to external development partners financing, there are counterpart funds expected to be received from the government of Eritrea.		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: To mitigate the risks of commingled funds and ease of accounting for any advance provided, funds will be held in programme-designated accounts in foreign currency for which there will be monthly bank account reconciliation and financial reports. The NPCO would also maintain separate operational accounts for each financier and the government contribution. Each Zobas will have a separate operational account for donor funding and government contributions. There will be monthly financial reports from ZPCOs to NPCO for monitoring operations and to facilitate quarterly reports to donors.		
Internal controls	High	High
Risk(s): The NPCO will be responsible for the overall financial management of the Programme. It will be responsible for releasing funds against agreed plans drawn out of the approved AWPBs, disbursing funds to implement ZPCOs, and coordinating monitoring and financial reporting for the programme as a whole. There may be a risk that appropriate controls over programme funds are not in place, leading to the inefficient or inappropriate use of programme resources.		
Mitigations: Internal controls have been instituted in the whole framework of financial and administrative procedures. The identified controls range from proper record keeping and posting, authorization of accounting, procurement, and administrative documents, balancing and checking, physical security of assets, double signing (approval) arrangements, to financial reporting and monitoring. There will be an internal audit function to check overall compliance with internal controls and provide support towards improving systems, procedures, and processes. The control environment will be monitored using both internal and external audits and oversight.		
Accounting and financial reporting	High	High
Risk(s): There is a risk of delays in the consolidation of programme financial reports at NPCO which will be preparing consolidated financial reports for the programme and inaccurate financial reporting due to the complex nature of the programme which has multiple financiers, categories, and components. There is also the possibility of delays and inaccuracies in financial reporting due to improper coding of transactions and the multiple currencies that may be involved. There is also the possibility of delays and inaccuracies in financial reporting due to the multiple Zobas involved in the implementation of the programme and having fiduciary responsibilities.		
Mitigations: To mitigate the risks of financial reporting, an appropriate accounting system capable of off-line recording and merging data from multiple locations will be acquired to facilitate financial analysis and reporting by component, category, financier, reporting quarter, cumulative for the year, and cumulative since the start of the programme, including the recording of memorandum data on in-kind contributions (IKC). The system will allow data from the Zobas to be consolidated at the NPCO to ease reporting to IFAD. There will be a harmonised financial reporting template for all financiers to ease financial reporting.		
External audit	Substantial	Substantial
Risk(s): The project will be audited by the Office(s) of the Auditor General, the Supreme Audit Institution of Eritrea. There is a risk of inadequate audit coverage of the programme audit considering the programme covers all the Zobas of the country. There is a risk of inadequate audit coverage of the programme audit considering the OAG of Eritrea may be understaffed and not adequately resourced. There is also the risk of delays in the release of audit reports because of slow review processes and approval by the Auditor General.		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
<p>Mitigations: Mitigations: early engagement of the Auditor General (OAG) for discussion on the quality of audit services; selection of private auditors approved by IFAD; (ii) training of the private auditors and finance staff on IPSAS cash-basis accounting; (iii) IFAD Finance Officer participation in audit entry and exit meetings; (iv) follow-up and reviews by the IFAD Finance Officer on implementation of prior audit recommendations. During design, explore the availability and capacity of the Office of the Auditor General to better supervise work done by the approved private auditors to improve the financial reporting quality of the project.</p> <p>A comprehensive audit coverage plan has been prepared that will ensure adequate audit coverage. The plan provides for adequate annual audits at NPCOs and ZPCOs. Every ZPCO will be audited once every two years to ensure regular reviews throughout the programme's implementation. The project will be audited by a private external auditor but supervised by the Office of the Auditor General, which is the Supreme Audit Institution of Eritrea. The auditor will prepare a work plan to ensure adequate coverage of ZPCOs and major risk areas of the programme. The audit terms of reference will be approved in advance by IFAD in line with the guidance provided in the IFAD Handbook on Financial.</p>		
Environment, social and climate impact	Substantial	Low
Biodiversity conservation	Low	Low
<p>Risk(s): Dams selected for fisheries programmes may be affected by agricultural and other activities in their catchment areas, resulting in their siltation and the destruction of the fish habitat, ultimately affecting fish production. Fish quality will be affected (fish from polluted water can cause human health problems or not be accepted for food). Overproduction of fish from dams will also affect the lower stream agricultural activities and the water quality.</p> <p>Mangroves may be cut down for energy as firewood for households and sea cucumber fishing operations.</p>		
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • SFLP will work closely with MoA so that the catchment areas of dams will be managed properly. • Plant trees and vegetation in the catchment areas to reduce soil erosion, which contributes to siltation. • SFLP will promote mangrove and halophyte planting, resulting in various positive impacts, including the i) Protection of coastal erosion and micro-climate balance. • Regularly monitor water quality to detect and address pollution sources early. • Training will be provided to fishing communities on fishing practices, restocking, alternative production systems and sustainable harvesting. 		
Resource efficiency and pollution prevention	Low	Low
<p>Risk(s): The risk of pollution of water and soil from boat/engine Maintenance.</p>		
<p>Mitigations: Proper handling of waste from the maintenance processes, e.g., used oil should not be discharged into the environment but collected and properly recycled. Site-specific ESMPs will also guide practical steps to reduce pollution.</p>		
Cultural heritage	Low	Low
<p>Risk(s): There is a very low risk that SFLP will be implemented in areas of cultural heritage sites where it could cause loss of resources of historical, religious or cultural significance.</p>		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: Feasibility studies developed under SFLP, especially regarding infrastructure development, will ensure cultural heritage sites will not be targeted by project interventions.		
Indigenous peoples	Low	Low
Risk(s): Eritrea does not recognize the concept of 'indigenous peoples'; however, there are various ethnic groups. Instead of the Indigenous People concept, a vulnerable and disadvantaged community comprising groups such as Women Headed Households, returnees, IDPs, the youth and the elderly will be considered.		
Mitigations: The project targeting strategy has a focus on the vulnerable in each project area, which in turn is selected based on multiple and explicit criteria. SFLP will ensure rigorous implementation of the targeting and social inclusion strategy. Community-based methods such as community conversations along with robust GRM mechanisms will aid the project in identifying risks of exclusion and can trigger mitigation measures. Partnerships with key stakeholders, including organisations with persons with disabilities, will guide NPCO on disability-inclusive designing and facilitate participation in project activities, including persons with disabilities from different ethnic groups.		
Community health and safety	Low	Low
Risk(s): Diseases and illnesses related to fishery operations		
Mitigations: SFLP will promote the implementation of health and safety and emergency response plan, create awareness, educate, and follow occupational and health standards for each activity and monitoring. SFLP will work with the Government mines agency to ensure that sections with the known presence or risk of land mines would not be targeted. The programme will provide basic first aid training and life jackets and other safety equipment's to fishers operating in the 50 inland dams supported by SFLP.		
Labour and working conditions	Moderate	Moderate
Risk(s): The long-standing national requirement of community labour contribution for several weeks a year might represent a risk, but a more significant risk of triggering IFAD labour-related safeguards is the potential of conscript (universal national service) labour being used unremunerated or inadequately remunerated in infrastructure-related activities either by contractors and/or as a government contribution		
Mitigations: SFLP will promote cash for work programmes and engage competitive bidding methods in the procurement of all works. The classification of professional staff will be guided by the TORs and qualification as detailed in the PIM. SFLP will also facilitate a labour assessment study during implementation to guide in identifying additional mitigation measures.		
Physical and economic resettlement	Low	Low
Risk(s): No activities anticipated to trigger IFADs' rigorous thresholds for economic or physical resettlement		
Mitigations: SFLP will facilitate the organization, capacity building and linkage of appropriate financing mechanisms to engage in meaningful income-generating activities and improve the livelihoods of community members.		
Greenhouse gas emissions	Low	Low
Risk(s): Possible emissions from fishing vessels and the fuel used at processing plants		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: The project will promote the use of fuel-efficient fishing vessels; promote the use of static fishing gear where possible; promote the use of renewable energy in fish processing, i.e., drying, storage and transportation. The risk will be assessed using the FAO Ex Ante carbon tool.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Substantial
Risk(s): The target area is vulnerable to rainfall variability and droughts. The area is also prone to wildfires and water scarcity.		
Mitigations: Climate-smart fish production will be promoted <ul style="list-style-type: none"> • community-based fire management strategies. Conduct regular fire prevention awareness campaigns, establish firebreaks around aquaculture sites, and train community members in firefighting techniques to reduce the risk of wildfires affecting the project. • Develop knowledge base and decision-support systems for climate change and fisheries and aquaculture including improved monitoring and early warning systems. • Adapting to climate change by diversifying the fisherman's livelihoods. • Choose fish species that are well-suited to drought conditions and can tolerate fluctuations in water levels and quality. Species like tilapia are known for their adaptability to varying environmental conditions. Disaster Risk Reduction planning should be mainstreamed. All interventions must have a feasibility study which incorporates disaster risk. The GEF project financing will finance some of the most pressing risk mitigations. 		
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder engagement/coordination	Moderate	Moderate
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> • Harmonization between NPCO and Zoba PCOs – financial management, M&E, implementation • Weak inclusion of beneficiaries in decision-making related to activities concerning or involving the beneficiaries can lead to a lack of ownership and low sustainability of the project's interventions 		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Based on IFAD's Framework for Stakeholder Engagement (2019), a stakeholder engagement strategy/plan will be prepared using participatory tools in AWPB preparation, implementation and monitoring. • The Programme will adopt a bottom-up community-driven planning process in alignment with the GoSE's decentralized participatory planning system tailored to local needs and community priorities. • GRM committees will be established at the NPCO, ZPCO and cooperatives level 		
Stakeholder grievances	Moderate	Moderate
Risk(s): As a result of limited knowledge and experience among IFAD staff, consultants, project staff, and senior government representatives from lead project executing agencies on how to set up and operate grievance redress mechanisms, there is a likelihood that grievance redress mechanisms (including with respect to allegations of non-compliance with IFAD's E,S,C standards, fraud, corruption, or SEA) will be inefficient, leading to unaddressed stakeholder complaints that may undermine the benefits of a meaningful and continuing engagement and feedback from populations targeted and their representatives throughout the project cycle.		
Mitigations: SFLP will carry out capacity building for Project staff and senior government representatives from lead project executing agencies to effectively engage stakeholders and feedback for IFAD investments. A		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
grievance redress mechanism will be developed for the project to provide a channel through which complaints can be raised.		