المجلس التنفيذي

IFAD
الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة مقترح تقديمها بموجب نافذة المنح العالمية إلى الائتلاف الدولي المعني بالأراضي من أجل برنامج تأمين حقوق الأراضي بهدف تحقيق التحول الريفي الشامل والمستدام، والازدهار، والقدرة على الصمود

رقم المشروع: 2000004512

الوثيقة: EB 2023/LOT/G.2

التاريخ: 10 أغسطس/آب 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 12.

الأسئلة التقنية:

Rikke Grand Olivera

أخصائية تقنية عالمية رئيسية، حيازة الأراضي

وإدارة الموارد الطبيعية

شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات

البريد الإلكتروني: r.olivera@ifad.org

تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة مقترح تقديمها بموجب نافذة المنح العالمية إلى الائتلاف الدولي المعني بالأراضي من أجل برنامج تأمين حقوق الأراضي بهدف تحقيق التحول الريفي الشامل والمستدام، والازدهار، والقدرة على الصمود

أولا - الخلفية والامتثال لسياسة المنح العادية في الصندوق

1- يتماشى البرنامج المقترح مع غاية وأهداف سياسة المنح العادية في الصندوق.[1] ويستجيب هذا المقترح القاضي بتقديم مساهمة إلى الصندوق المشترك لدعم استراتيجية الائتلاف الدولي المعني بالأراضي لعام 2030 وخارطة الطريق المحدثة للصندوق الدولي للتنمية الزراعية والائتلاف الدولي المعني بالأراضي للفترة 2022-2025، لسياسة المنح من خلال:

(1) تيسير بيئات سياسات شاملة عن طريق تعزيز الحوار المتعدد أصحاب المصلحة الذي تشارك فيه جهات فاعلة متنوعة تمثل السكان الريفيين، وخصوصا الجهات الفاعلة غير الحكومية؛

(2) الاستفادة من خبرات وموارد الشركاء الاستراتيجيين والتشغيليين لتكميل عمل الصندوق؛

(3) تحسين توافر واعتماد المعرفة والابتكار لتعزيز أثر واستدامة مبادرات الصندوق، والترويج القائم على الأدلة للدور المركزي لحوكمة الأراضي في التصدي للتحديات العالمية.

2- **يتمثل مجال الأولوية الرئيسي في مجال الالتزام ذي الأولوية 3: الشراكات الاستراتيجية لتعزيز الأثر (التزام تجديد الموارد 1-4 في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق).** وسيقوم الائتلاف الدولي المعني بالأراضي بتيسير مشاركة الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي في برامج الصندوق في تسعة بلدان، وزيادة التركيز على الأراضي خارج تلك البلدان، وتنسيق الترويج في العمليات العالمية الرئيسية. ويشكل مجلس الائتلاف الدولي المعني بالأراضي و"مجموعة التقارب" (مع البنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة) التي ييسرها الائتلاف الدولي المعني بالأراضي، مساحات للعمل مع الشركاء العالميين.

3- وحُدّد المتلقي من خلال الاختيار المباشر الذي جرت الموافقة عليه في 28 فبراير/شباط 2023 من قِبل لجنة استراتيجية العمليات وتوجيه السياسات.

ثانيا - البرنامج المقترح

4- تتمثل الغاية الشاملة للبرنامج في تأمين حقوق الأراضي من أجل تحقيق التحول الريفي الشامل والمستدام، والازدهار، والقدرة على الصمود. وتتمثل الأهداف فيما يلي:

(1) تحقيق أثر أقوى على حيازة الأراضي الآمنة من قبل الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي، بما في ذلك من خلال المواءمة مع البرامج الخاصة بالصندوق؛

(2) إصدار بيانات السكان بشأن الأراضي لتعزيز الشفافية، والمساءلة، والسياسات القائمة على الأدلة؛

(3) بناء وتعزيز الالتزام السياسي بحوكمة الأراضي التي تتمحور حول الإنسان من خلال الترويج الإقليمي والعالمي.

5- وستتكون المجموعة المستهدفة من السكان الريفيين الذين يعيشون على ما تنتجه الأراضي ذات حقوق الحيازة غير الآمنة أو يفتقرون إلى التحكم بالأراضي التي يحتاجون إليها. وهم أشخاص تعتمد حياتهم على الأراضي،

[1] انظر الوثيقة EB 2021/132/R.3.

وخصوصا أولئك الذين يفتقرون إلى أمن الحيازة (النساء، والشباب، والمزارعون الأسريون والفلاحون، ومجتمعات الشعوب الأصلية، والمجتمعات المحلية، والرعاة، وسكان الغابات، والصيادون وجامعو الثمار، وصيادو الأسماك، والمنحدرون من أصل أفريقي)، والذين يمثلون المجموعة المستهدفة للائتلاف الدولي المعني بالأراضي التي يزيد عددها عن 70 مليون شخص. وينتمي أكثر من 40 في المائة من الأعضاء إلى هذه الفئات.

6- وسيُنفَّذ البرنامج على مدى سنتين ويتضمن الأنشطة التالية بحسب الهدف/المكون:

1-1 البرامج القطرية التحويلية المشتركة مع الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي والمتوائمة مع دورة برامج الصندوق

2-1 تيسير التعاون في مجال الأراضي (Land Collaborative) من أجل التعلم عبر البلدان

1-2 تعزيز المهارات من أجل جمع بيانات الأراضي، وتحليلها، واستخدامها

2-2 تتبع أهداف التنمية المستدامة وإصدار تقرير عالمي عن حوكمة الأراضي

3-2 تركيز خاص على المدافعين عن حقوق الأراضي والعدالة الجنسانية

1-3 دعم أنشطة الترويج التي يضطلع بها الأعضاء للتأثير على العمليات/جداول الأعمال الإقليمية والعالمية التي تنطوي على إمكانية تشكيل الحوكمة الوطنية للأراضي

2-3 التوعية بحقوق الأراضي وتسليط الضوء عليها في جداول أعمال السياسات.

ثالثا - الحصائل/النواتج المتوقعة

7- من المتوقع أن يحقق البرنامج الحصائل التالية: (1) قيام الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي بالنهوض بحوكمة الأراضي التي تتمحور حول الإنسان بطريقة شاملة ومؤثرة؛ (2) إصدار البيانات لتعزيز الشفافية، والمساءلة، والسياسات القائمة على الأدلة؛ (3) اعتراف العمليات العالمية والإقليمية بالدور الرئيسي لحقوق الأراضي، وإعطاء أعضاء الائتلاف الدولي المعني بالأراضي مساحة وصوتا للمزارعين، والرعاة، والشعوب الأصلية، والنساء، والشباب في الفعاليات. وسيجري التأكيد على المؤشرات الواردة بخط مائل مع الصندوق لتحسين التعاون.

(1) **قيام الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي بالنهوض بحوكمة الأراضي التي تتمحور حول الإنسان بطريقة شاملة ومؤثرة**[2]

- *عدد البلدان التي تتعاون فيها الوكالات الحكومية/المتعددة الأطراف (البنك الدولي، منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة)، والصندوق (برامج الفرص الاستراتيجية القطرية والاستثمارات) مع الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي، وتشمل مدخلات/مساهمات/خبرات الأعضاء.*
  - ***الهدف:*** *خمسة بلدان (خمسة من بلدان الأولوية التي ستمر بعملية برنامج فرص استراتيجية قطرية خلال فترة تنفيذ المنحة – بنغلاديش، والكاميرون، وكولومبيا، وقيرغيزستان، ومدغشقر، والفلبين، وسيراليون، وتوغو، وأوغندا)*
- النسبة المئوية من الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي التي تشارك فيها منظمات شعبية (أصحاب الحيازات الصغيرة، والنساء، والشباب، والشعوب الأصلية).

[2] في 30 بلدا مع تركيز خاص على بنغلاديش، والكاميرون، وكولومبيا، وقيرغيزستان، ومدغشقر، والفلبين، وسيراليون، وتوغو، وأوغندا.

- **الهدف:** 50 في المائة

- عدد التغييرات في السياسات والممارسات (السلوكيات، والبرامج، ومخصصات الميزانية) التي تساهم في تأمين حقوق الأراضي.
  - **الهدف:** 25 تغييرا في السياسات، و35 تغييرا في الممارسات في 15 بلدا، مع التركيز على حقوق النساء في الأراضي

(2) إصدار البيانات لتعزيز الشفافية، والمساءلة، والسياسات القائمة على الأدلة

- *عدد البلدان التي تساهم فيها بيانات السكان في الاستعراضات الوطنية الطوعية الخاصة بأهداف التنمية المستدامة، والتقارير البديلة، والإبلاغ في الصندوق.*
  - ***الهدف:*** *10 بلدان على الأقل*

- عدد ونوع الجهات الفاعلة الرئيسية (بما في ذلك المنظمات الشعبية) التي تساهم في إصدار/استخدام بيانات السكان.
  - **الهدف:** 30 من الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي على الأقل لديها أنظمة وتطبيقات كاملة لجمع البيانات

(3) اعتراف العمليات العالمية والإقليمية بالدور الرئيسي لحقوق الأراضي، وإعطاء أعضاء الائتلاف الدولي المعني بالأراضي مساحة وصوتا للمزارعين، والرعاة، والشعوب الأصلية، والنساء، والشباب في الفعاليات

- *عدد العمليات الدولية، والإقليمية، والوطنية المتأثرة بجهود أعضاء الائتلاف الدولي المعني بالأراضي من منظمات المزارعين، والنساء، والشباب، والرعاة، والشعوب الأصلية التي تنسق جهود الترويج مع الصندوق.*
  - ***الهدف:*** *12 عملية إقليمية وعالمية، و20 عملية وطنية*

- عدد المتحدثين الرسميين لمنظمات النساء، والشباب، والشعوب الأصلية الأعضاء في الائتلاف الدولي المعني بالأراضي.
  - **هدف عام 2024:** 10 من القيادات النسائية لمنظمات القواعد الشعبية يضطلعن بأدوار متحدثات؛ ومشاركة المنظمات الشعبية في 50 في المائة على الأقل من استراتيجيات الترويج

- عدد أعضاء الائتلاف الدولي المعني بالأراضي والائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي التي تستخدم العدالة الجنسانية وتروج لها.
  - **الهدف:** 40 في المائة

رابعا - تدابير التنفيذ

8- تقدر تكلفة خطة عمل الائتلاف الدولي المعني بالأراضي لمدة ثلاث سنوات 2022-2024 بمبلغ 43 مليون دولار أمريكي من التمويل الأساسي[3] والتمويل بالاقتراض.[4] ومن خلال هذه المنحة، يساهم الصندوق في

[3] دعما لقيام الائتلاف الدولي المعني بالأراضي بعمله وتقديم دعم البذور لجميع المبادرات التي يقودها الأعضاء.
[4] من أجل مبادرات محددة يقودها الأعضاء، وطنية أو مواضيعية، استنادا إلى اهتمام الجهات المانحة.

التمويل الأساسي للفترة 2023-2024 فقط. وفي عام 2022، ساهم الصندوق بمبلغ 0.75 مليون دولار أمريكي.[5] وستساهم هذه المنحة بما نسبته 7 في المائة (1.5 مليون دولار أمريكي) إضافية، بينما لا يزال مبلغ 19.5 مليون دولار أمريكي من العقود الموقعة/الجاهزة للتوقيع[6] ومبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي المتبقيَين قيد التفاوض. وسوف تعبئ المبادرات التي يقودها الأعضاء مبلغا إضافيا بقيمة 4 ملايين دولار أمريكي مقابل الهدف الأساسي. ومنذ عام 2016، ساهم الأعضاء أيضا في الصندوق الاحتياطي للائتلاف الدولي المعني بالأراضي.

9- وستُحوَّل مساهمة الصندوق، التي أقرها مجلس الائتلاف الدولي المعني بالأراضي، إلى صندوق مشترك تُجمع فيه أموال الجهات المانحة (من الوكالة السويسرية للتنمية والتعاون، والوزارة الاتحادية الألمانية للتعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والمنظمات المشاركة الأخرى). وتبسّط هذه العملية الإبلاغ، وتعزز إشراف المجلس، وتبسط عمليات الإدارة المالية التي يقوم بها الصندوق من أجل الائتلاف الدولي المعني بالأراضي.

10- وبالنسبة لهذه المساهمة، سيقوم الائتلاف الدولي المعني بالأراضي بالإبلاغ عن كامل خطة العمل، وإطار النتائج، والحصائل المحققة بموجب خارطة طريق الصندوق/الائتلاف الدولي المعني بالأراضي. كما سيقوم الائتلاف الدولي المعني بالأراضي وشعبة الإنتاج المستدام، والأسواق، والمؤسسات بإعداد تقارير مرحلية سنوية عن خارطة الطريق تُقدم إلى لجنة إدارة البرامج. كما ستُضمّن التقارير الأخيرة في تقرير الإشراف السنوي على هذه المنحة.

خامسا - التكاليف الإشارية للبرنامج والتمويل

11- يحسب المبلغ الإجمالي للمنحة للفترة 2023-2024 بـ 325 359 17 دولارا أمريكيا، ومجموع مساهمة الصندوق النقدية فيها بقيمة 000 500 1 دولار أمريكي. ويشمل مبلغ الـ 325 859 15 دولارا أمريكيا المتبقي 000 640 1 دولار أمريكي في شكل مساهمة عينية، ومساهمة نقدية بقيمة 325 219 14 دولارا أمريكيا.

[5] من خلال نظام المنح والمشروعات الاستثمارية (GRIPS/2000003739).

[6] المفوضية الأوروبية، والوزارة الاتحادية الألمانية للتعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون، ووكالة الشركات الهولندية، ومؤسسة Wellspring، ومساهمات الصندوق السابقة.

الجدول 1

التكاليف بحسب المكون والجهة الممولة

(بالدولار الأمريكي)

المكونات	*الصندوق، 2023-2024*	*نقدية من غير الصندوق 2023-2024*	*عينية من غير الصندوق 2023-2024*
1. الهدف الاستراتيجي 1: قيام الائتلافات الوطنية المعنية بالأراضي بالنهوض بحوكمة للأراضي التي تتمحور حول الإنسان 2. الهدف الاستراتيجي 2: إصدار بيانات عن السكان واستخدامها لمساءلة الحكومات والمؤسسات 3. الدعم المعزز بشأن البيانات، بما في ذلك المرحلة 3 من مبادرة مصفوفة الأراضي 4. الهدف الاستراتيجي 3: الترويج الإقليمي والعالمي يبني الالتزام السياسي بحوكمة الأراضي التي تتمحور حول الإنسان	1 400 000	12 829 335	1 640 000
التعهدات المؤسسية للائتلاف الدولي المعني بالأراضي (العدالة الجنسانية والمدافعين عن البيئة وحقوق الأراضي)			
الدعم الشبكي، بما في ذلك الاتصالات الحوكمة الإقليمية والعالمية			
One Team (عالمي وإقليمي)			
المجموع الفرعي: التكاليف المباشرة		**12 829 335**	**1 640 000**
رسوم الاستضافة والرسوم الإدارية الأخرى	100 000	1 389 990	
المجموع	**1 500 000**	**14 219 325**	**1 640 000**

سادسا - التوصية

12- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المنحة المقترح تقديمها بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق، من أجل التمويل الجزئي لبرنامج تأمين حقوق الأراضي بهدف تحقيق التحول الريفي الشامل والمستدام، والازدهار، والقدرة على الصمود، منحة بقيمة مليون وخمسمائة ألف دولار أمريكي (000 500 1 دولار أمريكي) إلى الائتلاف الدولي المعني بالأراضي لمدة 24 شهرا، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators *(in italics: tbc with IFAD)*	Means of verification	Assumptions
Goal	People Centred Land Governance	% of people with secure land rights in NLC countries (by age and sex disaggregated) % of NLC countries in which women's land rights are recognised % of countries that report on land SDG	LANDex Indicator 4A Data available: LANDex + SDG official data for 5.a.2. Data available: SDG Process & Land Momentum Group (LMG)	Multi stakeholder platforms use Landex; the indicators cover all spheres of ILC work GLOBAL (ILC as a convener) NATIONAL (policy sphere) LOCAL (change for people in land tenure security); Countries monitor and report on SDGs
Objectives	(i) Deliver a stronger impact on secure land tenure by NLCs, including through alignment with IFAD's own programming; (ii) Produce people's data on land to enhance transparency, accountability and evidence-based policy; and, (iii) Build and strengthen political commitment to people-centred land governance through regional and global advocacy.	See below outcome indicators		
Outcomes/ outputs *Indicators in italics are to be confirmed with IFAD to fine tune collaboration*	NLCs are inclusive and influential to advance people-centred land governance	*# of countries in which governmental/multilateral agencies (WB, FAO), IFAD (COSOPs and investments) collaborate with NLCs and include member inputs/contributions/expertise* % of NLCs with participation by people's organisations (smallholders, women, youth, indigenous peoples) # of policy changes and practices (behaviours, programs, budget allocations) that contribute to securing land rights	Platform Monitoring tool (internal)/ Members reports as part of ILC's M&E system (external) Members reports as part of ILC's M&E system ONE team monitoring (internal)/ Members reports as part of ILC's M&E system (external TBD)	Members collaborate with IFAD National, regional and global context is conducive to dialogue and collaboration on people-centred land governance
	Data produced to enhance transparency, accountability and evidence-based policy;	*# of countries in which people's data contributes to SDG Voluntary National Reports (VNRs), alternative reports and IFAD reporting* # and type of key actors (incl. POs) that contribute to producing / using people's data	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	ONE Team and members provide detailed reports
	Global and regional processes recognise the key role of land rights, ILC members give space to	*# of international, regional and national processes influenced by ILC farmers, women,*	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	ONE Team and members provide detailed reports

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators *(in italics: tbc with IFAD)*	Means of verification	Assumptions
	Farmers, Pastoralists, Indigenous people, women and youth voices in events.	*youth, pastoralists and indigenous people's members coordinating advocacy efforts with IFAD* # of ILC members women/youth/People's Organisations spokespersons # of ILC members and NLCs that use and promote Gender Justice		
Key activities by component	1.1 Joint transformative country programming with NLCs aligned with IFAD's programme cycle 1.2 Facilitate Land Collaborative for cross-country learning 2.1. Strengthen skills for land data collection, analysis and use 2.2 SDG tracking and production of a Global Land Governance report 2.3 Specific focus on defenders and gender justice 3.1 Support member advocacy to influence regional and global processes/agendas with potential to shape national land governance 3.2 Raise awareness and visibility of land rights on policy agendas	# of platforms that include/engage with IFAD # of Land Collaborative learning cycles # of land data trainings # number of reports # of gender audits and trainings # of cases supported (defenders/communities protected) via emergency funds # of advocacy actions	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	Members provide detailed reports