

Document: EB 2021/LOT/P.4/Rev.1
Date: 1 October 2021
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

مملكة ليسوتو من أجل

مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش

رقم المشروع: 2000002340

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2838

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Philipp Baumgartner

المدير القطري

رقم الهاتف: +27 11 517 1539

البريد الإلكتروني: p.baumgartner@ifad.org

للموافقة

المحتويات

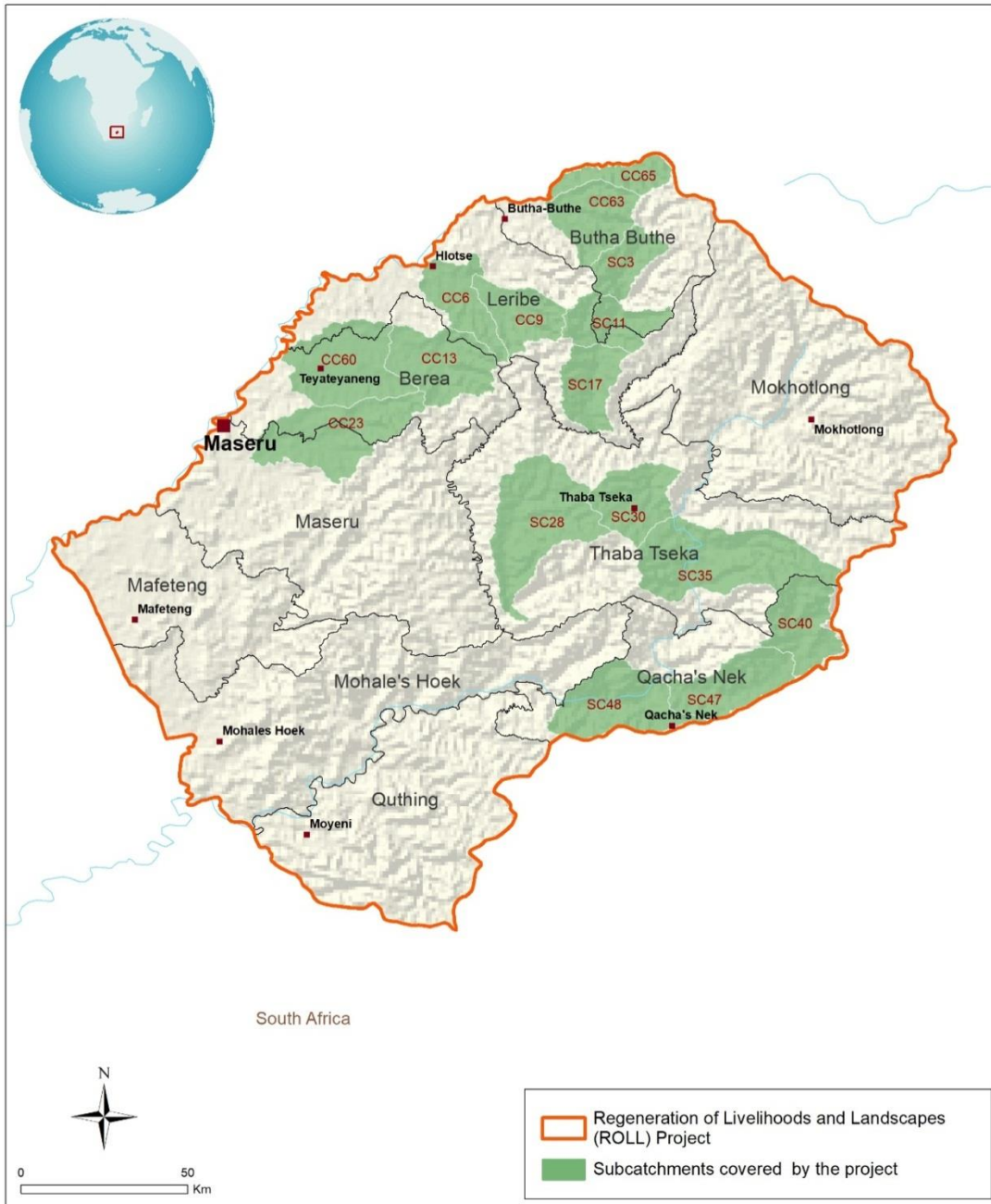
ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف المشروع
3	ألف- أهداف المشروع ومنطقة التدخل الجغرافية والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
6	هاء- التكاليف والفوائد والتمويل
10	ثالثا- المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعا- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
13	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع*

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Philipp Baumgartner	المدير القطري:
Harold Liversage	المسؤول التقني الرئيسي:
Virginia Cameron	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائية المناخ والبيئة:
Florence Munyiri	موظفة الإدماج الاجتماعي والتعميم:
Felister Munyua	الموظفة القانونية:

* اعتمد الفريق على عدد إضافي من موظفي الصندوق التقنيين، والمكتب الأمامي لشعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية، والاستشاريين والمسؤولين الحكوميين المرتبطين بتصميم المشروع.

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-09-01



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
حكومة مملكة ليسوتو، وزارة المالية
وزارة الغابات والمراعي وحفظ التربة
46.348 مليون دولار أمريكي

3.14 مليون يورو، ما يعادل 3.73 مليون دولار أمريكي

لا يخضع القرض الممنوح بشروط تيسيرية للغاية لأي فوائد، ولكنه يتحمل رسم خدمة ثابت يحدده الصندوق في تاريخ موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على القرض؛ ويُسدّد كل ستة أشهر بعملة مدفوعات خدمة القرض. ويبلغ أجل استحقاق القرض أربعين (40) عاماً، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر (10) سنوات تبدأ من تاريخ موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على القرض. ويُسدّد أصل القرض الممنوح بشروط تيسيرية للغاية بنسبة أربعة ونصف في المائة (4.5 في المائة) من إجمالي أصل القرض سنوياً للسنوات من الحادية عشرة (11) إلى الثلاثين (30)، وبنسبة واحد في المائة (1 في المائة) من إجمالي أصل القرض سنوياً للسنوات من الحادية والثلاثين (31) إلى الأربعين (40).

6.36 مليون يورو، ما يعادل 7.57 مليون دولار أمريكي

يخضع القرض، الممنوح بشروط مختلطة، لفائدة على قيمة أصل المبلغ المستحق ورسم خدمة على النحو الذي يحدده الصندوق في تاريخ موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على القرض. ويكون سعر الفائدة ورسم الخدمة المحددان ثابتين طيلة دورة حياة القرض، ويستحق سدادهما كل ستة أشهر بعملة سداد خدمة القرض. ويبلغ أجل القرض خمسة وعشرين (25) عاماً، بما في ذلك فترة سماح مدتها خمس (5) سنوات تبدأ من تاريخ موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على القرض. ويُسدّد أصل القرض، المقدم بشروط مختلطة، على أقساط متساوية.

صندوق الأوبك للتنمية الدولية

مرفق البيئة العالمية

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

يُنَاقَش التمويل المشترك مع جميع الأطراف الثلاثة. وينتظر صندوق الأوبك للتنمية الدولية طلب الاقتراض ويزعم الموافقة على المشروع في سبتمبر/أيلول 2021؛ ومن المتوقع أن تصدر في نوفمبر/تشرين الثاني 2021 موافقة الرئيس التنفيذي لمرفق

المؤسسة المُبادِرة:

المقترض/المتلقي:

الوكالة المنفذة:

التكلفة الكلية للمشروع:

قيمة القرض الأول الذي يقدمه الصندوق:

شروط القرض الأول الذي يقدمه الصندوق:

قيمة القرض الثاني الذي يقدمه الصندوق:

شروط القرض الثاني الذي يقدمه الصندوق:

الجهات المشاركة في التمويل:

البيئة العالمية على التمويل المقدم من المرفق، وتلتزم منظمة الأغذية والزراعة بالتمويل المشترك بموجب مذكرة تفاهم مع مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش وترد هذه المذكرة كملحق في دليل تنفيذ المشروع. وسيجري وضع اللمسات الأخيرة عليه بمجرد صدور الموافقة النهائية على التمويل المقدم من مرفق البيئة العالمية.

صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 15.50 مليون دولار أمريكي

مرفق البيئة العالمية: 3.50 مليون دولار أمريكي

منظمة الأغذية والزراعة: 2.40 مليون دولار أمريكي

صندوق الأوبك للتنمية الدولية: قرض ومنحة

مرفق البيئة العالمية: منحة

منظمة الأغذية والزراعة: تمويل عيني

7.99 مليون دولار أمريكي

2.16 مليون دولار أمريكي

3.5 مليون دولار أمريكي

6.55 مليون دولار أمريكي

قيمة التمويل المشترك:

شروط التمويل المشترك:

مساهمة المقترض/المتلقي:

مساهمة المستفيدين

فجوة التمويل:

قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 54.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات مشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- **الآفاق الاقتصادية.** انتقلت مملكة ليسوتو مؤخرا إلى فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، غير أن ما يقرب من 50 في المائة من سكانها لا يزالون تحت خط الفقر الوطني (1.65 دولار أمريكي في اليوم). ومن المتوقع أن يتباطأ نمو الناتج المحلي الإجمالي في ليسوتو - 1.13 في المائة في الفترة بين عامي 2015 و2020 - ليصل إلى 0.6 في المائة في السنوات المقبلة. ويرجع السبب وراء هذا الاتجاه إلى أثر جائحة كوفيد-19. ويبلغ الدين الوطني حاليا نحو 47 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي¹.
- 2- **الخصائص الديمغرافية والتنمية البشرية.** يبلغ عدد سكان ليسوتو 2.1 مليون نسمة تقريبا، يعيش نحو 80 في المائة منهم في المناطق الريفية. ويبلغ مؤشر التنمية البشرية للبلد 0.497. وتعاني ليسوتو من تفشي الجوع على نطاق واسع² وارتفاع معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (23.4 في المائة في عام 2017)³. وأصبح فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز السبب الرئيسي للاعتلال والوفيات في البلد، ولكن هذين المرضين يفرضان تحديات صحية واقتصادية وطنية خطيرة. ويبلغ متوسط العمر المتوقع 54 سنة⁴.
- 3- **الزراعة والأمن الغذائي.** يُشكل الإنتاج الزراعي أهم مصدر لسبل عيش سكان الريف، إذ تعتمد عليه جزئيا نسبة 70 في المائة من الأسر المعيشية. واستأثرت الزراعة بنسبة 8 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2018، ويعمل في القطاع 44 في المائة من السكان النشطين. وليسوتو بلد صغير غير ساحلي يعتمد استقرار اقتصاده الكلي على الاتجاهات الاقتصادية في جنوب أفريقيا. وتعاني ليسوتو من وفورات الحجم لدى المنتجين في بلدان الجوار. ويستورد البلد غالبية ما يستهلكه من الأغذية. وينخفض مستوى النمو الزراعي بسبب صعوبة الظروف الزراعية المناخية والمساحة المحدودة للأراضي الصالحة للزراعة.
- 4- **السياسات والبرامج.** تخضع ليسوتو، وهي ملكية دستورية، لنظام حكم ديمقراطي برلماني. وشهد البلد فترات متكررة من عدم الاستقرار السياسي. وتؤكد خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية 2019-2023 الأهمية الحاسمة للزراعة بالنسبة إلى فقراء الريف وتحدد ثلاثة أهداف للقطاع: (1) الاستغلال التجاري والتنويع المستدامان؛ (2) تنمية نظم الأغذية الزراعية؛ (3) إعادة تأهيل المراعي والأراضي الرطبة. ويفتقر البلد إلى إطار وطني شامل متعدد القطاعات لمعالجة التحديات الريفية.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تماشيا مع التزامات التعميم في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق (التجديد الحادي عشر للموارد) ثبت أن هذا المشروع:

☑ يشمل التمويل المناخي؛

¹ البنك الدولي، لمحة عامة عن ليسوتو.

² تُصنّف ليسوتو في المرتبة مائة بين 107 بلدان في المؤشر العالمي للجوع لعام 2020.

³ برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (برنامج الأمم المتحدة للإيدز)، صحائف وقائع عن ليسوتو.

⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، مؤشرات التنمية البشرية.

☒ يراعي التغذية.

- 6- **المنظور الجنساني.** تُشكل النساء في ليسوتو معظم القوة العاملة الزراعية ويساهمن بدور كبير في الأمن الغذائي للأسر المعيشية. غير أن دورهن لا يحظى بالتقدير الكافي وتُقيده الضوابط المفروضة على الموارد والخدمات وفرص سوق العمل. ويشيع العنف الجنساني (الذي تتأثر به نسبة 86 في المائة من النساء)⁵. وعلى الرغم من جوانب التقدم الملحوظة، لا تزال الفوارق الاقتصادية والاجتماعية مستمرة.
- 7- **الشباب.** سكان ليسوتو من الشباب - إذ تتراوح أعمار 39 في المائة منهم بين 15 و35 عاما. وتؤثر البطالة على 15.3 في المائة من الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين 25 و29 عاما، ويرتفع هذا الرقم إلى 36 في المائة بين شباب الريف. ويمثل الأيتام 54.3 في المائة من الشباب الذين تقل أعمارهم عن 18 عاما (وهو ما يُعبر في جانب كبير منه عن الوفيات بسبب فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز). ويفتقر شباب الريف بصفة عامة إلى فرص الحصول على الأصول الإنتاجية والتمويل وتنمية المهارات.
- 8- **التغذية.** يفتشى سوء التغذية في ليسوتو. ويتجسد ذلك في ارتفاع معدلات التقزم لدى الأطفال دون سن الخامسة (33 في المائة) مع وجود تفاوتات كبيرة بين المناطق المختلفة من البلد. ويُفسر سوء التغذية ارتفاع مستوى فقر الدم (51 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة) وزيادة الوزن (45 في المائة لدى النساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 عاما).
- 9- **البيئة وتغير المناخ.** تتوقع عمليات محاكاة تغيّر المناخ ارتفاعا في درجات الحرارة يتراوح بين 1.5 درجة مئوية ودرجتين مئويتين، وانخفاضا في المعدل الشهري الإجمالي لهطول الأمطار بنحو 5.5 في المائة بحلول عام 2050⁶. وستسفر موجات الجفاف المتكررة عن انخفاض في كميات المياه المتاحة لزراعة بعلية في معظمها. وتشمل الآثار المناخية المحتملة الأخرى تلف المحاصيل بسبب الحرارة والضغط الناجمة عن الجفاف، وخسائر الإنتاج الناجمة عن الأمطار التي لا يمكن التنبؤ بها، وتقلص المساحة الزراعية، وازدياد التعرض للأفات والأمراض.
- 10- **مسوغات مشاركة الصندوق.** يتيح مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسُبل العيش فرصة أمام الصندوق للاستفادة من 40 عاما من العمل مع حكومة ليسوتو والمساعدة على دفع الجهود المنسقة في مجال تجديد البيئة الطبيعية. ويهدف المشروع إلى الجمع بين الشركاء الإنمائيين الرئيسيين، ولا سيما البنك الدولي ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي، لا سعيًا إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية للصندوق فحسب، بل وكذلك للمساهمة في تحقيق أهداف إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ونجح الصندوق أيضا في تعبئة تمويل مشترك من مرفق البيئة العالمية وصندوق الأوبك للتنمية الدولية، وسيعيد المشروع تأكيد قيادة الصندوق في التمويل الريفي المبتكر في الإقليم.

باء- الدروس المستفادة

- 11- يستفيد مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسُبل العيش من الدروس المستفادة داخل ليسوتو وخارجها. وأبرز استعراض نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية (1998-2018) الحاجة إلى دعم مستمر لمعالجة العبء المزدوج الناشئ عن التدهور الريفي الواسع والفقر الريفي المستمر. ويستغرق تحقيق التغيير السلوكي وزيادة استدامة استخدام الموارد وقتًا، ويتطلب مشاركة مستمرة ومن المثالي أن يقترن بحوافز ذكية.

⁵ الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، 2018. شراكة من أجل منع العنف ضد النساء والفتيات.

⁶ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وجامعة كيب تاون، 2020، *Climate Change and Future Crop Suitability in Lesotho*.

12- واسترشدت أهداف المشروع ونهجه بالتحليل الدقيق للخبرة السابقة في مخططات العمالة التي يحررها المجتمع المحلي وما يتصل بها من ابتكار، وأدوات الرصد وآليات توسيع النطاق⁷. ويستفيد المشروع من خبرة مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير في تشييد الطرق، ومن تدخلات وزارة الغابات والمراعي وحفظ التربة في مخططات العمالة، وكذلك من الخبرة الدولية في إنشاء آليات لتقاسم المنافع⁸ وخيارات الدعم المستند إلى الأداء⁹.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- أهداف المشروع ومنطقة التدخل الجغرافية والمجموعات المستهدفة

13- **يتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في ضمان اتباع المجتمعات المحلية الريفية ممارسات تحويلية في البيئة الطبيعية المتجددة وسبل العيش المستدامة، مما يؤدي إلى تحسين التغذية والتكيف مع تغير المناخ. ويدعم هذا الهدف أربع نتائج: (1) تغيير ممارسات استخدام الموارد؛ (2) الحد من التدهور البيئي؛ (3) تحسين سبل العيش؛ (4) إنشاء مرفق وصندوق لتجديد البيئة الطبيعية. ومن المتوقع أن يستغرق المشروع ثماني سنوات.**

14- **منطقة التدخل الجغرافية.** ينفذ المشروع على الصعيد الوطني وتبدأ عملياته في خمس مقاطعات، هي ثابا - تسيكيا، وليريب، وبيريا، وكاشاس نيك، وبوثا - بوثا. وسيعمل المشروع في بيئات طبيعية في 16 مستجمع مياه فرعيا، و1 000 قرية، وسيغطي عددا مماثلا من الائتلافات والمجموعات (رابطات الرعي، ومجموعات الادخار النسائية، ومجموعات الرعاة). ويسترشد اختيار مستجمعات المياه الفرعية والبيئات الطبيعية بالمتغيرات البيولوجية الفيزيائية والاجتماعية الاقتصادية المتعلقة بمدى التأثير بتغير المناخ.

15- **المجموعات المستهدفة واستراتيجية الأهداف.** سيستفيد حوالي 100 000 شخص و68 000 أسرة معيشية ريفية بصورة مباشرة من المشروع. وتتألف الأسر المعيشية الريفية في ليسوتو في المتوسط من خمسة أفراد، ويضيف ذلك بالتالي ما يصل إلى 340 000 مستفيد. وتشكل الأسر المعيشية الريفية الضعيفة المجموعة المستهدفة الرئيسية وهي تتألف من صغار المنتجين (المزارعون الفقراء وأصحاب المواشي والرعاة)، والشباب العاطلين عن العمل، والعمال الأجراء. وتطبق استراتيجية الأهداف نهجا ثلاثي الأبعاد في تحقيق أهداف المشروع. وفيما يتعلق بالإدارة البيئية، ستعزز التوعية على المستوى القروي المشاركة المجتمعية الواسعة. وفيما يتعلق بإدراج الدخل للأسرة المعيشية، سيصل النهج الذي يركز على الفقراء ويراعي المنظور الجنساني إلى الفئات الأشد ضعفا. وفيما يتعلق بالتوعية، سيجري تنظيم حملات وطنية (إذاعية وتلفزيونية) وزيارات إلى المدارس.

16- **المنظور الجنساني والشباب والتغذية.** من بين الأدوات الأخرى، سيستخدم المشروع نظام تعلم العمل الجنساني ومنهجيات أسرية أخرى لتعزيز رأس المال الاجتماعي لدى المجموعات المستهدفة. وستحدد حصص لتحقيق نسبة مشاركة مستهدفة تبلغ 40 في المائة للنساء، و20 في المائة للشباب. وبالمثل، يهدف المكونان الأولان إلى تحسين التغذية عن طريق تعزيز الأمن الغذائي من خلال ما يلي: (1) دعم إنتاج أغذية متنوعة ومغذية؛ (2) تعزيز استهلاك الأسرة المعيشية للأغذية المأمونة والمغذية؛ (3) تحسين النظافة الصحية المنزلية؛ (4) إتاحة فرص أمام النساء للوصول إلى الموارد الإنتاجية وأنشطة إدراج الدخل والسيطرة عليها. وستسعى التدخلات في مجال التغذية إلى الوصول إلى ما لا يقل عن ثلث المستفيدين من المشروع.

⁷ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، 2020. التنمية التي يوجهها المجتمع المحلي في تحليل تقييمات المشروعات التي يدعمها الصندوق.

⁸ صندوق مياه تانا العليا - نيروبي الذي يدعمه الصندوق ومرفق البيئة العالمية في كينيا.

⁹ مشروع الإدارة المجتمعية لمستجمعات المياه في كيريهي في رواندا.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

17- فيما يلي المكونات التي سيشملها المشروع: (1) مرفق ائتلاف تجديد البيئة الطبيعية؛ (2) صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية؛ (3) إدارة المشروع وتنسيقه.

المكون ألف- مرفق ائتلاف تجديد البيئة الطبيعية

18- يجمع هذا المكون بين أفراد المجتمع المحلي وجماعات المصالح المحلية في البيئة الطبيعية تحت مظلة ائتلاف معني بالبيئة الطبيعية. وتتمثل الحصيصة المتوقعة في دعم ائتلافات الجماعات المحلية وصانعي القرار في المشاركة في جهود تجديد البيئة الطبيعية. ويستند المكون ألف إلى ثلاث مجموعات أساسية من الأنشطة المتممة:

(1) **استطلاعات وتقييمات.** تماشياً مع التركيز الشديد على المشاركة، تشمل هذه المجموعة من الأنشطة ما يلي: (1) تحديد للمنظمات المجتمعية القائمة وتأكيد المستويات المتصورة للتماسك الاجتماعي؛ (2) تقييم التحديات والفرص البيئية والاجتماعية - الاقتصادية، بما يشمل التحديات والفرص المرتبطة بإدارة الموارد الطبيعية. وسيقوم المشروع ومقدمو الخدمات بتيسير كليهما وأما المجتمعات المحلية فستتولى تنفيذهما.

(2) **بناء الائتلافات.** تتكون الائتلافات، كعملية تفاعلية داخل قرى المشروع، من المنظمات المحلية والمزارعين والقرويين. وتتطلب العملية ما يلي: (1) التوعية التشاركية بشأن الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والطلبات المقدمة إلى المجتمعات المحلية من أجل تحديد تدابير التخفيف؛ وبعد ذلك، (2) إضفاء الطابع الرسمي على الائتلافات، التي يمكن بعد ذلك أن تقدم طلبات التمويل إلى النوافذ المختلفة لصندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية.

(3) **التخطيط، والتعبئة، والتنفيذ.** تشمل هذه المجموعة من الأنشطة ما يلي: (1) تقديم المساعدة التقنية لتقييم وتخطيط البيئة الطبيعية؛ (2) دعم الائتلافات من أجل تقديم خطط إلى صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية؛ (3) تقديم المساعدة المستمرة لتنفيذ الاستراتيجية.

(4) **التغذية وإثبات الإدماج الاجتماعي.** جرت برمجة مجموعة من الأنشطة حول الأنشطة المتعلقة بالتغذية، باستخدام خمسة مسارات: زيادة الإنتاج، وتعزيز الاستهلاك، وتحسين النظافة، وتعزيز وصول المرأة إلى الموارد الإنتاجية، ودعم التكيف بشؤون التغذية. وسيضع مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش استراتيجية وخطة عمل للمنظور الجنساني والشباب لتسهيل المشاركة العادلة للنساء والرجال.

المكون باء- صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية

19- يسعى صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية إلى تحفيز الاستثمارات في أنشطة يستفيد منها السكان والبيئة على قدم المساواة. ويخضع الصندوق لشروط صرف صارمة ومراجعة للأداء في منتصف المدة. وسيجري دعم استدامته على الأجل الطويل من خلال التمويل المشترك والشراكات التي ستقام أثناء المشروع. وأنشئ صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية باتباع نهج مرحلي ويشمل ثلاث نوافذ تمويلية توفر الدعم التقني والمالي:

(1) **تستهدف نافذة دعم البيئة الطبيعية الائتلافات والمجموعات، لا سيما تلك الخاصة بالنساء والشباب في البيئات الطبيعية، وستوفر الدعم للمخططات القائمة على العمالة، مثل إزالة الأشجار وإعادة زرع الأراضي المتدهورة؛ وللبنية التحتية الصغيرة الخضراء والرمادية لحفظ التربة والمياه؛ وللمشاريع المجتمعية المتعلقة بالغابات أو تعزيز التنوع البيولوجي.**

(2) تستهدف نافذة المشاريع المستدامة المشاريع الريفية التي ترغب في الانتقال إلى ممارسات أكثر استدامة. وتوفر النافذة المساعدة التقنية التي ستشمل المهارات المالية ومهارات تطوير الأعمال التي تستهدف الشباب والنساء.

(3) تستهدف نافذة الابتكار المشاريع والمجموعات ومنظمات المجتمع المدني التي تسعى إلى ابتكارات لتجديد البيئة الطبيعية. وستوفر هذه النافذة تمويلاً أولياً لدعم البحث والتطوير واختبار هذه الابتكارات، بالاشتراك مع ائتلافات البيئة الطبيعية النشطة في مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش. وستستهدف بشكل صريح 20 في المائة من الشباب.

المكون جيم- إدارة المشروع وتنسيقه

20- يهدف هذا المكون إلى تيسير تنفيذ المكونين ألف وباء بفعالية وكفاءة. ويشمل هذا المكون (1) رصد المشروع وتقييمه؛ (2) المشاركة في السياسات؛ (3) وظائف إدارة المعرفة؛ (4) تنسيق الأنشطة المبتكرة؛ (5) إدارة الشراكات.

جيم- نظرية التغيير

21- تستند نظرية التغيير في مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش إلى فهم التأثير المتبادل بين الفقر الريفي والتدهور البيئي، وهو ما يؤدي إلى حلقة مفرغة من الاستغلال المفرط للموارد الطبيعية وتراجع الإنتاجية. وترتبط نظرية التغيير ارتباطاً قوياً بنموذج التغيير التدريجي للبيئة الطبيعية¹⁰. وهذه العملية تشاركية وتكرارية، وتشارك فيها المجتمعات المحلية، بما فيها الفئات الضعيفة من أجل ما يلي: (1) تحديد التحديات البيئية؛ (2) تحديد الإجراءات الملائمة؛ (3) بناء الالتزامات الضرورية لضمان التنفيذ الفعال لتدابير تجديد البيئة الطبيعية.

22- ويتيح استخدام نموذج التغيير التدريجي أشكالاً متباينة من الاستهداف والدعم. وسيدعم المرفق الذي سيجري إنشاؤه في إطار المكون ألف المجتمعات المحلية في تكوين ائتلافات معنية بالبيئة الطبيعية والاتفاق على مجموعة من التدخلات والأهداف. وسيوفر الصندوق الذي سيجري إنشاؤه في إطار المكون باء أشكالاً مختلفة من الدعم التقني والمالي تناسب التدخلات التي تقررها الائتلافات. ومن المتوقع أن يؤدي الدخل الناتج عن الاستثمارات الإنتاجية إلى تنويع الفرص الاقتصادية والأنماط الغذائية في المجتمع المحلي. وسيساهم اعتماد ممارسات مستدامة في استخدام الموارد في تجديد البيئة الطبيعية.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

23- يهدف المشروع إلى المساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة: الهدف 1 (القضاء على الفقر)، والهدف 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، والهدف 15 (الحياة في البر). وسيقدم المشروع مساهمات مهمة في تحقيق الهدف 2 (القضاء التام على الجوع) والهدف 5 (المساواة بين الجنسين) والهدف 13 (العمل المناخي). ويسعى المشروع إلى تعزيز الاستدامة البيئية وقدرة الأنشطة الاقتصادية لسكان الريف الفقراء على الصمود في وجه تغير المناخ (الهدف الاستراتيجي 3 للصندوق) وسيعزز في الوقت نفسه تنويع المشاريع وفرص العمل الريفية (الهدف الاستراتيجي 2 للصندوق).

24- وسيسعى المشروع إلى تعزيز الأطر التنظيمية وأطر السياسات التي تؤثر على الحصائل. وسيجري تحقيق ذلك بالتعاون مع الحكومة وسائر الشركاء الإنمائيين في إطار مجموعة العمل المعنية بإدارة الموارد الطبيعية التي تشمل الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، والاتحاد الأوروبي، والبنك الدولي، ومؤسسة التصدي لتحديات

¹⁰ سيوجه نموذج التغيير التدريجي الائتلافات في تحديد أفضل استراتيجية لتجديد البيئة الطبيعية وتحديد أهلية الحصول على تمويل من صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية.

الألفية، والحكومات الرئيسية. وسينصب معظم العمل المتعلق بالسياسات في إطار المشروع على بناء الوعي والتعبئة المجتمعية لتعزيز تعميم وإنفاذ اللوائح التنظيمية المحدثة، مثل قانون إدارة المراعي.

هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

- 25- يتضمن تمويل المشروع فجوة تبلغ 3.5 مليون دولار أمريكي ويمكن سدها من خلال دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (وفقا لشروط التمويل ورهنا بالإجراءات الداخلية وموافقة المجلس التنفيذي) أو من خلال التمويل المشترك المحدد أثناء التنفيذ. وستُعدّل الأهداف تبعا لذلك وفقا لنهج قابل للتعديل.
- 26- ويعتبر المكون باء من المشروع (صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية) في جانب منه تمويلا مناخيا. وفي إطار منهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف، سيُخصص مبلغ 6.55 مليون دولار أمريكي للتمويل المناخي (58 في المائة من مجموع التمويل المقدم من الصندوق) ويتألف من 4.53 مليون دولار أمريكي للتكثيف و2.02 مليون دولار أمريكي لتمويل تدابير التخفيف.

تكاليف المشروع

- 27- يبلغ مجموع تكاليف المشروع، بما فيها الطوارئ المادية والسعرية، 46.348 مليون دولار أمريكي (471.572 مليون لوتي ليسوتي) على مدى ثماني سنوات. ويبلغ مجموع التكاليف الأساسية 43.026 مليون دولار أمريكي؛ وتشير التقديرات إلى أن الطوارئ المادية والسعرية ستضيف 3.323 مليون دولار أمريكي إلى هذا المبلغ. ويمثل المكون ألف 28 في المائة، والمكون باء 53 في المائة، والمكون جيم 19 في المائة من مجموع التكاليف الأساسية. ويُقدّر مجموع مساهمة الصندوق في المشروع بمبلغ 11.3 مليون دولار أمريكي (24 في المائة) في شكل قرض بشروط تيسيرية للغاية (33 في المائة من التمويل المقدم من الصندوق) وقرض بشروط مختلطة (67 في المائة).

الجدول 1
تكاليف المشروع بحسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكونات	قرض الصندوق		صندوق الأوبك للتنمية الدولية		منحة صندوق الأوبك للتنمية الدولية		منظمة الأغذية والزراعة		مرفق البيئة العالمية		الفجوة		المستفيدين		المقترض/المتلقي		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
ألف- مرفق ائتلاف تجديد البيئة الطبيعية	3 501	27	1 339	10	-	-	-	-	1 781	17	2 223	-	337	3	3 794	29	12 975
باء- صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية	6 279	26	9 094	37	-	-	-	1 301	5	3 500	14	1 819	7	2 535	10	24 528	
جيم- إدارة المشروع وتنسيقه	1 520	17	4 567	52	500	6	177	2	418	5	-	-	-	1 665	19	8 846	
المجموع	11 300	24	15 000	32	500	1	2 400	5	3 500	8	3 500	8	2 155	5	7 994	17	46 348

الجدول 2
تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		صندوق الأوبك للتنمية الدولية		منحة صندوق الأوبك للتنمية الدولية		منظمة الأغذية والزراعة		مرفق البيئة العالمية		الفجوة		المستفيدين		المقترض/المتلقي		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
أولاً- تكاليف الاستثمار																	
ألف- المساعدة التقنية	2 060	20	2 531	25	217	2	1 883	19	1 949	19	-	-	337	3	1 103	11	10 080
باء- المركبات والمعدات والمواد	388	27	646	45	-	-	130	9	-	9	-	-	-	-	290	20	1 453
جيم- التدريب وحلقات العمل	1 052	40	677	26	283	11	388	15	250	9	250	9	-	-	-	-	2 649
دال- صندوق تجديد البيئة الطبيعية	6 279	26	9 094	37	-	-	-	-	1 301	5	3 500	14	1 819	7	2 535	10	24 528
مجموع تكاليف الاستثمار	9 779	25	12 948	33	500	1	2 400	6	3 500	9	3 500	9	2 155	6	3 928	10	38 710
ثانياً- التكاليف المتكررة																	
ألف- الرواتب والعلاوات	1 082	18	1 993	32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 114	50	6 189
باء- التكاليف التشغيلية	439	30	58	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	951	66	1 449
مجموع التكاليف المتكررة	1 521	20	2 051	27	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 065	53	7 638
المجموع	11 300	24	15 000	32	500	1	2 400	5	3 500	8	3 500	8	2 155	5	7 994	17	46 348

الجدول 3
تكاليف المشروع بحسب المكون وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكونات	2021		2022		2023		2024		2025		2026		2027		2028		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
ألف- مرفق انتلاف تجديد البيئة الطبيعية	1 664	13	1 694	13	1 822	14	1 780	14	1 717	13	1 741	13	1 647	13	909	7	12 975
باء- صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية	2 483	10	4 177	17	4 442	18	4 175	18	2 885	17	2 660	12	2 520	11	1 188	5	24 528
جيم- إدارة المشروع وتنسيقه	1 251	14	1 203	14	1 034	12	986	11	1 071	12	996	11	1 016	11	1 290	15	8 846
المجموع	5 398	12	7 075	15	7 298	16	6 941	15	5 672	12	5 397	12	5 182	11	3 387	7	46 348

استراتيجية التمويل والتمويل المشترك

28- ستموّل تكاليف المشروع الإجمالية من خلال (1) قرضين من الصندوق بمبلغ إجمالي قدره 11.3 مليون دولار أمريكي؛ (2) قرض من صندوق الأوبك للتنمية الدولية قيمته 15 مليون دولار أمريكي؛ (3) منحة من صندوق الأوبك للتنمية الدولية قدرها 0.5 مليون دولار أمريكي؛ (4) منحة من مرفق البيئة العالمية (3.5 مليون دولار أمريكي)؛ (5) تمويل مشترك عيني من منظمة الأغذية والزراعة (2.4 مليون دولار أمريكي)؛ (6) مساهمة من حكومة ليسوتو بمبلغ 7.994 مليون دولار أمريكي؛ (7) مساهمة عينية من المستفيدين في المقاطعات الخمس (2.155 مليون دولار أمريكي)؛ (8) نافذة تمويل قدرها 3.5 مليون دولار أمريكي. وتشمل مساهمة الحكومة، التي تبلغ قيمتها 7.994 مليون دولار أمريكي، مبلغ 0.980 مليون دولار أمريكي من الضرائب والرسوم غير المحصلة.

الصرف

29- سيفتح المشروع حسابات مخصصة منفصلة في مصرف ليسوتو المركزي، أحد الحسابات لتلقي أموال القرضين المقدمين من الصندوق، والحسابات الأخرى لتلقي المنحة المقدمة من مرفق البيئة العالمية والقرض والمنحة المقدمين من صندوق الأوبك للتنمية الدولية حالما توضع اتفاقيات التمويل المشترك ذات الصلة في شكلها النهائي. وسيحتفظ المشروع بحسابات مصرفية تشغيلية مقابلة بالعملة المحلية في مصارف تجارية، بما في ذلك حساب تشغيلي لمساهمة الحكومة. وستدير وحدة تنسيق المشروع حسابات التشغيل. وسيضمن دليل تنفيذ المشروع إطاراً واضحاً لقياس المساهمات العينية ورصدها.

30- وسيشكل صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية نافذة صرف الموارد في إطار المكون باء. وستوضح اتفاقية التمويل تفاصيل الشروط المحددة لصرف الأموال لصندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية. ويمكن فتح حسابات مخصصة إضافية حسب الاقتضاء لتلقي التمويل المخصص في إطار المكون باء. وسيكون حصول صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية على الموارد تدريجياً مرهوناً بمراجعة الأداء عند الوصول إلى عتبات الإنفاق المتفق عليها. وستصرف الأموال إلى مقدمي الخدمات المشاركين وفق خطة العمل والميزانية السنوية المتفق عليهما.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

31- يُقدّر معدل العائد الاقتصادي بنسبة 17.5 في المائة. وتشمل الفوائد المباشرة المتوقعة ما يلي: (1) تحسين الدخل من الأنشطة الزراعية؛ (2) زيادة توافر الأغذية؛ (3) الأنشطة المربحة المدرة للدخل. وتشمل المزايا الأخرى ما يلي: (1) إنشاء 525 5 نشاطاً جديداً/مستداماً مدرراً للدخل يستهدف النساء والشباب؛ (2) الحفاظ على فرص عمل دائمة من خلال أنشطة مدرة للدخل؛ (3) وفورات النقد الأجنبي نتيجة لزيادة الإنتاج وانخفاض الواردات؛ (4) الأثر المالي الإيجابي الكبير، نتيجة لما يلي: (أ) زيادة الإنتاج والدخل وفرص العمل؛ (ب) الآثار المضاعفة الناتجة عن زيادة النشاط الاقتصادي في المقاطعات المستهدفة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

32- ينصب تركيز المشروع على مقومات الاستدامة الذاتية لإدارة الموارد الطبيعية على مستوى الفرد والمجتمع المحلي. ويهدف نموذج التغيير التدريجي للبيئة الطبيعية إلى التحول تدريجياً عن الاعتماد الكبير على الاستثمارات العامة عن طريق زيادة مسؤولية المجتمعات المحلية المستهدفة واستثمار القطاع الخاص. وسيحدّد مسار الخروج على المستوى المؤسسي من خلال شراكات تقام عند تنفيذ المشروع. وتهدف جهود إنشاء صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية، ككيان قانوني يعمل بكامل طاقته من خلال تعزيز القدرات وتعبئة الموارد المشتركة، إلى ضمان الكفاءة والاستدامة.

ثالثاً- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

33- صُنِّفَت المخاطر المتأصلة عموماً بأنها كبيرة. وستكون المخاطر المتبقية متوسطة بعد اتخاذ تدابير التخفيف. وفيما يلي فئات المخاطر الفرعية المصنفة على أنها الأعلى: (1) السياق القطري، (2) التوريد، (3) الإدارة المالية. وتتراوح المخاطر المتبقية بعد اتخاذ تدابير التخفيف من أثر فئات المخاطر الفرعية المختارة بين متوسطة وكبيرة.

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

فئة المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة/كبيرة	كبيرة/متوسطة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	مرتفعة	كبيرة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة/كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	متوسطة	منخفضة
قدرات التنفيذ المؤسسية والاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	مرتفعة	متوسطة
التوريد في المشروعات	كبيرة	متوسطة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	متوسطة	منخفضة
إجمالي المخاطر	كبيرة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

34- حُددت الفئة باء للتصنيف البيئي والاجتماعي. وفي ضوء توجه الإدارة البيئية للمشروع، ستكون الآثار البيئية المتوقعة إيجابية، وستقتصر الآثار السلبية المحتملة على مواقع بعينها وستكون قابلة للمعالجة. ويمكن أن تنشأ الآثار الاجتماعية السلبية المحتملة عن فرص الوصول إلى الموارد الطبيعية بصورة مؤقتة أو تراجعها بصورة هيكلية. وسيستخدم المشروع أساليب تشاركية لضمان توعية المجتمعات المحلية المستهدفة بالتأثيرات المحتملة والخيارات البديلة الممكنة.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

35- تُصنّف المخاطر المناخية على أنها متوسطة. ويوضح التحليل الأساسي للمخاطر المناخية الآثار المترتبة على تغيير المناخ ودمج النتائج في عمليات التنفيذ التشاركية. وتُشكل تدابير محددة لتعزيز الزراعة الذكية مناخياً (التي تشمل تدابير للتكيف مع تغيير المناخ وفوائد التخفيف من آثاره) جزءاً لا يتجزأ من إطار الإدارة البيئية والاجتماعية.

دال- القدرة على تحمل الديون

36- تغيرت مخاطر الدين الخارجي في ليسوتو من متوسطة "مع بعض المجال" إلى متوسطة "مع مجال محدود"¹¹. ومن المتوقع أن تقترب القيمة الحالية للدين الخارجي العام والمضمون من الحكومة مقارنة بالناتج المحلي الإجمالي من 40 في المائة خلال السنة المالية 2020-2021 (أي أعلى بمقدار 10 نقاط مقارنة بما جاء في تحليل القدرة على تحمل الديون لعام 2019) بسبب أزمة كوفيد-19 والتراجع الأخير في أسعار الصرف. ومن المتوقع تراجعها بوتيرة بطيئة في ظل اتساع الاقتراض المحلي وتراجع الحاجة إلى التمويل. والجانب الأكبر من الدين الخارجي (ثلاثة أرباع مجموع الديون) مستحق لجهات دائنة متعددة الأطراف وفق شروط تيسيرية. والجهات الدائنة الرئيسية هي المؤسسة الدولية للتنمية، ومصرف التنمية الأفريقي، والمصرف الأوروبي للاستثمار، وصندوق النقد الدولي. أما الجهتان الدائنتان الثنائيتان الرئيسيتان فهما الصين والكويت. وتشارك ليسوتو في مبادرة تعليق سداد خدمة الدين التي تتيح وفورات محتملة قدرها 9.8 مليون دولار أمريكي (0.4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لعام 2019).

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

37- ستتولى وحدة إدارة المشروع تنسيق مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسُبل العيش. وسيقع مقر هذه الوحدة في وزارة الغابات والمراعي وحفظ التربة بمشاركة من وزارة السياحة والبيئة والثقافة، ووزارة الزراعة والأمن الغذائي، ووزارة شؤون الحكم المحلي وشيوخ القبائل، ووزارة الشؤون الجنسانية والشباب والرياضة والترفيه، ووزارة المياه، وسائر الوزارات المعنية، حسب الاقتضاء. وسينصب تنفيذ المشروع على المستوى المحلي بتوجيه من المجالس المحلية وبالتعاون الوثيق مع السلطات التقليدية. وسيستعان بمقدمي الخدمات والخبراء التقنيين في تدخلات محددة.

38- وستتألف اللجنة التوجيهية للمشروع من مديرين من الوزارات التنفيذية والمنظمات غير الحكومية؛ وستشمل مزارعي المحاصيل وأصحاب الماشية؛ وممثلي القطاع الخاص والمجتمع المدني. وستوفر اللجنة الإشراف الاستراتيجي وستتولى الموافقة على خطة العمل والميزانية السنوية وخطط التوريد بالإضافة إلى التقارير المرحلية، بما يشمل التقارير المالية. وتُشكل اللجنة الاستشارية التقنية جهازاً مشتركاً بين الوزارات أنشئ لدعم تنفيذ المشروع والتحضير للاجتماعات والقرارات الخاصة باللجنة التوجيهية للمشروع. وسيكون لمنظمة الأغذية والزراعة، باعتبارها طرفاً في التمويل المشترك وبما لها من حضور داخل البلد، دور استراتيجي رئيسي في تقديم الدعم التقني وإدارة السياق السياسي والتخفيف من تأثيره على المشروع.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

39- ستكون الإدارة المالية مركزية وستديرها وحدة إدارة المشروع. وسيجري إعداد الحسابات وفقاً للمعايير المحاسبية. وستُصرف الأموال وفقاً لآلية حساب السلف وستستكمل بآليات السداد والمدفوعات المباشرة وفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق. وسيجري بالتالي التخفيف من الخطر المتأصل في المشروع ليتحول من مرتفع إلى متوسط. وسيجري إبراز المشروع في بوابة عملاء الصندوق.

40- وستتولى إدارة المراجعة الداخلية في وزارة الغابات والمراعي وحفظ التربة إجراء مراجعات منتظمة للحسابات. وسيقدم المشروع بيانات ربع سنوية مؤقتة إلى الصندوق لأغراض الإبلاغ. وستتولى مكتب

¹¹ البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، تحليل القدرة على تحمل الديون، يوليو/تموز 2020.

المراجع العام في حكومة ليسوتو إجراء المراجعة الخارجية للمشروع وفقا للمبادئ التوجيهية لمراجعة الحسابات في المشروعات الممولة من الصندوق.

41- وتُشير مصفوفة مخاطر التوريد في مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسُبل العيش إلى تصنيف كبير للخطر المتأصل الذي تبلغ درجته 1.87. وبالنظر إلى انخفاض قدرات التوريد في وزارة الغابات والمراعي وحفظ التربة، ستُنشئ وحدة إدارة المشروع فريقا مختصا بالتوريد. وسيدعم الوزارة وفريق التوريد مساعد تقني لفريق تقييم المناقصات والتوريدات الرئيسية. وستتلقى وحدة إدارة المشروع تدريباً على التوريد ينظمه الصندوق بعد تقييم الاحتياجات من القدرات.

42- ويُصنّف مؤشر مؤسسة الشفافية الدولية الخاص بإدراك وجود الفساد ليسوتو على أنها معرضة لمخاطر متوسطة (41 نقطة في عام 2020). وسيلزم الامتثال الصارم لسياسة الصندوق بشأن منع التلبس والفساد في أنشطته وعملياته. وسيضمن المشروع الالتزام التام بسياسة الصندوق بشأن منع أعمال التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها. وسيُطلب من جميع الكيانات المعنية بالتوريد ومقدمي العطاءات والموردين والمتعاقدين والاستشاريين ومقدمي الخدمات مراعاة أعلى المعايير الأخلاقية وفقاً للفقرة 69 من المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق.

إشراك المجموعات التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات¹²

43- سيكون للمجتمعات المحلية المستهدفة دور محوري في رصد أنشطة المشروع ونتائجه. وستُحدّد هذه المجتمعات المحلية أهدافها وسترصد التقدم المحرز. وسيُطبّق المشروع طريقة فعالة من حيث التكلفة على سبيل التجربة لاستقصاء مدى رضا المستفيدين عن خدمات المشروع. وسيجمع المشروع بانتظام مزيداً من الآراء المتعمقة من المجتمعات المحلية المستهدفة من خلال مقابلات ومجموعات التركيز أثناء الزيارات الميدانية ومن خلال استقصاءات في منتصف المدة وعند الإنجاز.

معالجة التظلمات

44- سينشئ المشروع آلية للتظلمات استجابة لمتطلبات الصندوق، بينما سيراعي أي آليات قائمة. وستجري توعية السكان المتضررين بوجود هذه الآليات من خلال عملية الاستطلاع والتعبئة، وكجزء من تعقيبات العملاء المنتظمة المنصوص عليها. وستحتفظ وحدة إدارة المشروع بسجل للتظلمات المقدمة والإجراءات المحددة وستتولى اللجنة التوجيهية للمشروع رصد الحالة.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

45- سيجري تخطيط المشروع بالتعاون الوثيق مع أصحاب المصلحة الرئيسيين على المستوى الوطني وفي المقاطعات والقرى. وستشكل عمليات التخطيط والميزنة جزءاً من عمليات الحكومة وستستند إلى خطة العمل والميزانية السنوية. وسيوجه الإطار المنطقي للمشروع عملية وضع نظام للإبلاغ عن خطة العمل والميزانية السنوية ورصدها. وتتوافق مؤشرات الإطار المنطقي للمشروع مع إطار نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية ليسوتو للفترة 2020-2025.

46- وستتولى وحدة الرصد والتقييم التابعة لوحدة إدارة المشروع المسؤولية عن أنشطة الرصد والتقييم. وسيشمل بناء القدرات في مجال الرصد والتقييم ما يلي: (1) تدريب متعمق للموظف المسؤول عن الرصد والتقييم في المشروع من خلال برنامج الرصد والتقييم الريفيين؛ (2) التدريب لجميع موظفي وحدة إدارة المشروع على التخطيط والميزنة واستخدام معلومات الرصد والتقييم؛ (3) تدريب جميع الموظفين المكلفين بمسؤوليات إدخال

¹² لمزيد من التفاصيل، انظر [إطار التغذية الراجعة من أصحاب المصلحة حول المسائل التشغيلية](#).

البيانات على استخدام نظام معلومات الإدارة؛ (4) تدريب الشركاء المنفذين وميسري الائتلافات المجتمعية على التخطيط والنهج التشاركية؛ (5) تعميم الرصد والتقييم التشاركي في بناء قدرات المجموعات التي يدعمها المشروع.

47- وتُساهم إدارة المعرفة بدور حاسم في إحداث تغيير مستدام في أنماط إدارة الموارد الطبيعية. وتهدف استراتيجية المشروع بشأن إدارة المعرفة إلى ما يلي: (1) تعزيز التغيير السلوكي؛ (2) تطوير منتجات معرفية ذات صلة بالسياسات؛ (3) ضمان إبراز الصورة. وستوضع استراتيجية لإدارة المعرفة والتواصل بالتعاون مع الوزارات المعنية والمؤسسات المنفذة، بما يشمل جامعة ليسوتو الوطنية.

الابتكار وتوسيع النطاق

48- سيُستخدم في إطار المشروع ابتكاران رئيسيان: (1) نموذج التخرج للبيئة الطبيعية، (2) طريقة التنفيذ من خلال مرفق وصندوق. وهذا الأخير سيُتيح نافذة مكرسة لتعزيز البحث والابتكار. ويُشكل الجمع بين الابتكارات والتدخلات المعتمدة على التكنولوجيا وإدارة المعرفة ابتكاراً آخر للمشروع. وتشمل آفاق توسيع النطاق استخدام منهجية التخرج على نطاق أوسع وتعبئة التمويل المشترك لصندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية.

جيم- خطط التنفيذ

الجاهزية للتنفيذ وخطط الاستهلال

49- من المقرر أن يبدأ تنفيذ المشروع في نوفمبر/تشرين الثاني 2021. وحرصاً على جاهزية التنفيذ، أُعدت مسودة شاملة لإدارة تنفيذ المشروع، بما في ذلك المسودة الأولى لخطة العمل والميزانية السنوية وخطة التوريد وقائمة اختصاصات مقدمي الخدمات. وستستغل المدة الفاصلة بين تصميم المشروع واستهلاله للعمل على إنشاء صندوق فرص تجديد البيئة الطبيعية وإعداد الدراسات التمهيدية والأساسية الأخرى.

خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

50- ستُستخدم إجراءات الصندوق المعيارية المتعلقة بالإشراف على المشروعات لتغطية الجوانب ذات الصلة بتنفيذ المشروع، بما في ذلك متطلبات إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، وبعثات الإشراف السنوية، والمشاركة المستمرة من المكتب الإقليمي للصندوق والاستشاريين. وسيجري تنظيم استعراض منتصف المدة المشترك في السنة الرابعة للمشروع وسيتمثل تقرير الإنجاز لمتطلبات الصندوق بحلول نهاية المشروع.

خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني

51- ستشكل اتفاقية لتمويل المشروع بين مملكة ليسوتو والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يُقدم على أساسها التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول..

52- ومملكة ليسوتو مخوّلة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية. ولا يلزم الحصول على أي تصديقات أخرى.

53- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

54- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يُقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو قرضا بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته ثلاثة ملايين ومائة وأربعين ألف يورو (3 140 000 يورو)، ما يعادل 3 730 000 دولار أمريكي على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو قرضا بشروط مختلطة تعادل قيمته ستة ملايين وثلاثمائة وستين ألف يورو (6 360 000 يورو)، ما يعادل 7 570 000 دولار أمريكي، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement: "Regeneration of Landscape and Livelihoods Project"

(Negotiations concluded on 20 September 2021)

Loan No: _____

Project name: Regeneration of Landscapes and Livelihoods ("the ROLL"/ "the Project")

Kingdom of Lesotho (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower has requested financing from the Fund for the purpose of the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Project on the terms and conditions set forth herein;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and December 2020, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a loan (Loan) to the Borrower, which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement (the Loan shall be referred to as the "Financing").

Section B

1. The amount of the Loan eligible to highly concessional terms is three million one hundred and forty thousand Euro (EUR 3 140 000).

2. The amount of the Loan eligible to blend terms is six million three hundred sixty thousand Euro (EUR 6 360 000).

3. The Loan granted on highly concessional terms shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency.

The Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

4. The principal of the Loan granted on highly concessional terms will be repaid at four and half per cent (4.5%) of the total principal per annum for years eleven (11) to thirty (30), and one per cent (1 %) of the total principal per annum for years thirty-one (31) to forty (40).

5. The Loan granted on blend terms shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The Loan shall have a maturity period of twenty-five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

6. The principal of the Loan granted on blend terms will be repaid in equal instalments.

7. The Loan Service Payment Currency shall be in EUR

8. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.

9. Payments of principal, interest and service charge shall be payable on each 15 January and 15 July.

10. The Borrower shall open and thereafter maintain one (1) designated account (the "Designated Account"), at the Central Bank of Lesotho, to receive the proceeds of the IFAD Loan. The Borrower shall also open and thereafter maintain one (1) additional designated accounts (the "Additional Designated Account"), at the Central Bank of Lesotho, to receive the proceeds of the IFAD Loan for financing exclusively the activities pertaining to the Regeneration Opportunity Fund (ROF) under Component B of the Schedule 2.

11. The Lead Implementing Agency shall open project operational bank accounts (collectively, "Project Accounts") in local currency which will thereafter be maintained under the Project Coordination Unit to receive the Financing from the designated accounts.

12. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the designated accounts and the Project Accounts.

13. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project approximately in the amount of eight million one hundred and eighty thousand United States Dollars (USD 8 180 000) in the form of taxes and duties foregone and largely to support the activities in components 1, 2 and 3 of the Project as outlined in schedule 1.

14. The Borrower shall open a project bank account to receive the co-financing from the Government of the Kingdom of Lesotho. This account shall be managed by the Project Coordination Unit.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Forestry, Range and Soil Conservation (MFRSC).

2. The following are designated as additional Project Parties:

- (i) Ministry of Tourism, Environment and Culture (MTEC);
- (ii) Ministry of Agriculture and Food Security (MAFS);

- (iii) Ministry of Local Government and Chieftainship (MLGC);
- (iv) Ministry of Energy and Meteorology;
- (v) Ministry of Water; and
- (vi) The Food and Agriculture Organisation of the United Nations (FAO), Maseru.

Additional Project Parties are described in Schedule 1 Part 8.

3. A joint mid-term review will be carried out in the fourth Project year.
4. The Project Completion Date shall be eighth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower. The Financing Closing Date will be established as specified in the General Conditions.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with procurement methods and any other measures identified by IFAD.

Section D

1. The Fund will administer the Financing and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) The PIM and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
 - (b) The Lead Project Agency fails and/or is unable to enter into a Memorandum of Understanding, or other similar agreement with the Food and Agriculture Organisation of the United Nations (FAO), Maseru, to facilitate the implementation of the Project, within 180 days of the execution of this Agreement.
2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The IFAD no objection to the Project Implementation Manual (PIM) shall have been obtained;
 - (b) Establishment of the Project Steering Committee (PSC) and the Project Technical Advisory Committee as provided for in schedule 1 section 7 shall be finalised. The Programme Coordinator, the Finance Officer and the Programme Procurement Officer within the PCU shall have been appointed following receipt of no-objection from the Fund;
 - (c) The execution of a Memorandum of Understanding or other similar agreement with FAO to facilitate the implementation of the Project;
 - (d) A suitable off-the-shelf accounting software shall have been purchased, installed and implemented at PCU and staff duly trained in the use of it;
 - (e) The Fund Manager-ROF shall have been appointed, following receipt of no-objection from the Fund, as additional condition to disbursement of the

Financing for the activities implemented by the ROF under Component B of the Schedule 2;

- (f) The Additional Designated Account referred to in Section B.10 above shall have been duly opened by the Borrower and the authorized signatories shall have been submitted to the Fund, as additional condition to disbursement of the Financing for the activities implemented by the ROF under Component B of the Schedule 2.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Kingdom of Lesotho:

Minister for Finance
 Ministry of Finance
 P.O Box 395
 Maseru 100, Lesotho

For the Fund:

The President
 International Fund for Agricultural Development
 Via Paolo di Dono 44
 00142 Rome, Italy

This Agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Kingdom of Lesotho.

KINGDOM OF LESOTHO

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Date: _____

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Target Population.* The Project shall directly benefit 100,000 people, corresponding to approximately 68,000 rural households. The primary target group will be vulnerable rural households who live in selected catchment areas. This will comprise small-scale producers including poor smallholder farmers, livestock owners and herders, together with unemployed youth and wage labourers.

2. *Project area.* The Project will work in landscapes defined as smaller areas within a sub-catchment directly associated with and used by a village or a cluster of villages. Those landscapes can include a variety of different natural resource areas, such as grazing/range areas, forests, croplands, wetlands and conservation areas. A list of 19 areas directly associated with villages within 16 sub-catchments in 5 districts of Lesotho have been selected for project start-up. Expansion of the list of sub-catchments can be pursued within the lifetime of the project. (The "Project/Area").

3. *Goal.* Human interaction with the natural environment is the primary cause of environmental degradation in Lesotho, exacerbated by climate change. In turn, environmental degradation and low productivity lead to increased poverty, poor nutrition outcomes and vulnerability to climate change. The goal of the Project is to change the dynamic of human interaction with their natural environment and reverse the environmental degradation that has been occasioned due to over exploitation of natural resources. ROLL therefore aims to promote both more sustainable resource use practices and diversified income opportunities.

4. *Objectives.* The objective of the Project is to ensure that rural communities adopt transformational practices for regenerated landscapes and sustainable livelihoods leading to improved nutrition and adaptation to climate change. This objective is underpinned by four outcomes; 1) change in resource use practices; 2) reduction of environmental degradation; 3) improved livelihoods; and 4) the establishment of a facility and a fund. The duration of the project is eight years.

5. *Components.* The Programme shall consist of the following Components:

5.1 Component A: Regeneration Coalition Facility

In this component, different interest groups in a landscape are brought together under the umbrella of a landscape coalition. The objective of this component is to promote meaningful change by promoting a common understanding on the causes of landscape degeneration and of the short and long-term threats that this presents to the livelihoods of all diverse interest groups in a landscape coalition. Based on this common understanding, coalitions will identify the measures needed to reverse degradation, develop a shared commitment to establish more sustainable resource usage patterns and jointly take part in mobilizing resources from the Regeneration Opportunities Fund. The component will furthermore entail activities geared towards technological and organisational innovation, and promote nutrition related activities within the selected landscapes.

5.2 Component B: Regeneration Opportunities Fund

The Regeneration Opportunities Fund (ROF) has the objective of catalysing investments into the regeneration of landscapes. The Fund will be set up as an efficient and focused mechanism that can continue to function beyond the lifetime of the ROLL project. The ROF will finance coalition plans in the selected landscapes. In doing so, the ROF will serve multiple impact areas that have the potential to attract further capital seeking societal and

environmental benefits in terms of downstream water provision, biodiversity preservation and enhancement, and carbon sequestration.

The ROF will be established in a phased approach. The first year will be used to finalize the design of the Fund's structure and governance arrangements, following the features and requirements as described in this Agreement, the Project Design Report and associated documents. The process of design and implementation of the ROF will be overseen by a dedicated steering committee. The criteria for financial disbursements through the ROF will include the establishment of the governance bodies, the recruitment of a competent Fund Manager, an approved Investment Manual and a dedicated financial management system.

The ROF has the aspiration to grow into a larger independent entity to channel investments in landscapes in Lesotho beyond the lifetime of the ROLL project. To facilitate this, the ROF will require a robust governance and oversight, as well as strong results-based delivery model, sound monitoring and skilled management.

5.3 Component C: Project Management

This component will serve to facilitate the effective and efficient implementation of components A and B. It will also include the project's monitoring and evaluation as well as the overall policy engagement and knowledge management functions. This component also includes the coordination of the innovation activities related to any co-financing the Project receives from the Global Environment Facility (GEF) investments and the partnership with FAO.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Programme Agency.* The lead programme Agency shall be the Ministry of Forestry, Range and Soil Conservation (MFRSC).

7. *Programme Management Unit.*

The lead governance body for the project will be the Project Steering Committee (PSC), comprised of Directors and chaired by the Principal Secretary through the Director of Soil and Water Conservation, from the MFRSC. The other members of the PSC shall include but not be limited to representatives from the Ministry of Forestry, Range and Soil Conservation, Ministry of Agriculture and Food Security, Ministry of Finance, Ministry of Water, Ministry of Environment, Ministry of Local Government, Ministry of Gender, Youth & Recreation. It shall also include representatives of farmers and herders' associations, NGOs, private sector and the civil society, and as observers LHDA, and ICM Unit.

The day-to-day management and coordination of the project will be undertaken by a Project Management Unit (PMU). The PMU will undertake the financial management and procurement of the Project. The PMU will be housed at the MFRSC and will be adequately staffed with professionals attracted from the market and seconded from the Government of the Kingdom of Lesotho (GoL). Selection of the PMU staff will be on competitive basis and the Fund will be allowed to sit as observer in key recruitments as necessary. The principal technical partners from Government will include the Ministries of Tourism, Environment and Culture; Agriculture and Food Security; Water; Local Government and Chieftain Affairs; and Gender, Youth, Sports and Recreation among others as may be agreed upon from time to time.

8. *Implementing partners.* The Projects other implementing partners are:

- (i) Ministry of Agriculture and Food Security (MAFS);
- (ii) Ministry of Local Government and Chieftainship (MLGC);
- (iii) Ministry of Energy and Meteorology;
- (iv) Ministry of Water;
- (v) Ministry of Tourism, Environment and Culture (MTEC); and

(vi) The Food and Agriculture Organisation (FAO)

9. *Monitoring and Evaluation.* ROLL will pay high priority to sound monitoring and impact measurement, as both will play a key role in establishing conducive environment for the ROF to graduate into an independent lasting funding mechanism. Project planning will be conducted in close collaboration with key stakeholders at national, district and village level through the Coalition process. Planning and budgeting will be integrated in the GoL processes and will be based on Annual Work Plans and Budgets (AWPBs). The consolidated AWPB will be submitted to the PSC for review and approval and then sent to IFAD for review and No Objection at least 60 days before the start of the Programme year. A Management Information System (MIS) will facilitate the storage, use and analysis of data. This system will, to the extent possible, be connected to the national ICM dataset currently being established with the support of the ICM Support Project and GIZ/FAO. Data on outputs will be collected through the reports of implementing partners, validated by the PMU and triangulated through field visits by the PMU M&E unit. Data on outcomes and impact will be collected through a set of three surveys - baseline, mid-line and completion.

M&E activities will be conducted as much as possible in a participatory way. This means that the communities themselves will set their own targets and monitor progress towards those targets. Tools such as participatory mapping, resource flow diagrams and outcome mapping will be used. Moreover, a system will be set up for regularly collecting beneficiaries' feedback on their satisfaction with project services through cost-effective, yearly WhatsApp surveys.

10. *Knowledge Management.* Knowledge Management and communications will be closely linked to the policy engagement objectives, and aim at creating a broader societal awareness of the existential threat to households and communities posed by landscape degradation. Measures will be introduced to raise awareness amongst a range of stakeholders including local councillors, district officials, traditional leaders, decision makers at national level amongst others.

11. *Project Implementation Manual.* A comprehensive Project Implementation Manual will be prepared, together with an AWPB, procurement plan and Terms of reference for various service providers to be procured, and to ensure implementation readiness. Any revisions to the PIM and AWPB shall have to be previously approved by the Fund.

12. *Project Co-financing.* The Project shall be capable of receiving co-financing contributions from other institutions such as GEF and the OPEC Fund for International Development (OPEC Fund). The Project will also receive in kind contributions from FAO. The Borrower will enter into co-financing agreements with the co-financiers to provide financing for the Project.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the components eligible for expenditure under the Financing, the amounts of the Financing allocated to each component and the percentages of expenditures for items to be financed in each component:

Component	33% of the Loan granted on Highly Concessional (HC) terms (EUR)	67% of the Loan granted on Blend (BT) terms (EUR)	Percentage
Component A	875 000	1 774 000	100%
Component B	1 576 000	3 173 000	100%
Component C	378 000	774 000	100%
Unallocated	311 000	639 000	100%
TOTAL	3 140 000	6 360 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) The Financing is provided 100% net of taxes;
- (ii) Component A covers the expenditure for the activities implemented under the Regeneration Coalition Facility (RCF);
- (iii) Component B covers the expenditure for the activities implemented under the Regeneration Opportunity Fund (ROF): it also includes the costs for the development and management of the ROF Fund;
- (iv) Component C covers the expenditure for project coordination, monitoring and evaluation and knowledge management.

2. *Disbursement arrangements*

- (a) *Start-up Advance.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 500 000 equivalent. The activities to be financed by Start-up Costs will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

1. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will enter into Memorandum of Understanding (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting. Prior to entering into the MoUs, the Project will obtain a no objection from the Fund.

2. The Borrower shall facilitate the implementation of special purpose audits on project performance, to be carried out by the Office of the Auditor General or by a qualified independent auditor, upon reaching the threshold of 15% and subsequent 40% expenditure of the Financing allocated to the Component B in Schedule 2. The audit will assess whether or not ROF operations are meeting ROLL's objectives and in the most efficient way in accordance with the ROF investment guidelines as approved by the Fund. Performance audit reports shall be subject to the review by the Fund to release the non-objection to the ROF to further access the Financing.

3. The Project shall submit Interim financial reports (IFRs) to the Fund on the financial progress by expenditure category, component and financier. IFRs shall be provided (i) with each fund withdrawal request, and/or (ii) at quarterly intervals within 30 days after the period-end. Quarterly IFRs shall be subject to verification by the Office of the Auditor General or by a qualified independent auditor, on a bi-annual basis. The auditor will provide assurance to the Fund over the quality and accuracy of the project IFRs and will submit audit reports 45 days after the end of the months of March and September of each calendar year. IFR templates shall be detailed in the Letter to the Borrower.

4. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.

5. *Gender.* The Project shall ensure that it develops a gender and youth strategy and action plan to facilitate equitable participation of women and men to the economic opportunities and benefits generated by the Project.

6. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.

7. *Environment and Social Safeguards.* The Borrower shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower's relevant laws/regulations; (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed

for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.

8. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

9. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

10. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that:

- (a) All vehicles procured under Component B are allocated to the ROF. Remaining vehicles and equipment are allocated to the PCU and lead ministry.
- (b) The types of vehicles procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) All vehicles transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

11. *IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool.* The Borrower shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Borrower shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Borrower shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Project.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1.b Estimated corresponding total number of households members				Project M&E	Annual	PMU	Effective and efficient project implementation (A) Project co-financing targets achieved (A)
	Household members - Number of people	0	238000	340000				
	1.a Corresponding number of households reached				Project M&E	Annual	PMU	
	Households - Number	0	47600	68000				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Project M&E	Annual	PMU	
	Females - Number	0	28000	40000				
	Males - Number	0	42000	60000				
Young - Number	0	14000	20000					
Total number of persons receiving services - Number of people	0	70000	100000					
Project Goal Regeneration of landscapes and livelihoods	% of population under poverty line in target constituencies				National datasets		LBOS	Major negative trends in macroeconomic environment (R)
	% of Population - Percentage (%)	54		49				
	Land degradation in selected sub-catchments				National datasets		LBOS	
Soil erosion in tonnes/ha/year - Area (ha)	72.1	64.9	50.5					
Development Objective Rural communities adopt transformational practices for regenerated landscapes and sustained livelihoods	Targeted households reporting and increase in income				Mid-line and end-line surveys	Mid-term and completion	PMU	<ul style="list-style-type: none"> • Climate change counteracts gains made (R) • Graduation model levels indicate improvements (A) • Absolute numbers are calculated based on percentage share of end targets for 'Persons receiving services promoted or supported by the project' (A)
	Households - Percentage (%)							
	Landscapes achieving improvement in socio-economic and environmental level using graduation model				Project M&E	Annual	PMU	
	Number of landscapes - Number	0	250	750				
	IE 2.1 Percentage of individuals reporting an increase in empowerment				Pro-WEAI	Mid-term and completion	PMU	
	Females - Percentage (%)		20	50				
	Males - Percentage (%)		20	50				
	Young - Percentage (%)		20	50				
	Total Persons - Percentage (%)		20	50				
	Females - Number		8000	20000				
	Males - Number		12000	30000				
	Total persons - Number		20000	50000				
	SF 2.1 % of HH satisfied with project-supported services				Mid-line and end-line surveys	Mid-line and end-line	PMU	
	Households - Percentage (%)		70	80				
HH (number)		47600	54400					
HH members		238000	272000					

Outcome 1. Changed resource use practices	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices			Mid-line and end-line surveys	Mid-terms and completion	PMU	<ul style="list-style-type: none"> • Clear and common understanding of sustainable use (A) • Absolute numbers are calculated based on percentage share of end targets for 'Corresponding number of households reached' (A) • Each household consists of 5 members (A) 	
	Households - Percentage (%)		20 50					
	HH (number)		13600 34000					
	HH members		68000 170000					
	SF 2.2 Percentage of HH reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers			Project M&E	Annual	PMU		
	Households - Percentage (%)		60 80					
HH (number)		40800 54400						
HH members		204000 272000						
Output 1.1 Formation of coalitions through participation	Number of coalitions built/strengthened			Project M&E	Quarterly	PMU		
Number of coalitions - Number	0	1000	1000					
Output 1.2 Groups trained in landscape management	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks			Project M&E	Quarterly	PMU	<ul style="list-style-type: none"> • Group size is 12.5 people on average (A) • Around 1.5 HH members per HH supported under CI 3.2.2 will participate in the groups on average (A) 	
	Total size of groups - Number of people		35000 50000					
	Females - Number		14000 20000					
	Males - Number		21000 30000					
	Young - Number		7000 10000					
	Groups supported - Number	0	2800					4000
Outcome 2. Reduction of environmental degradation	Vegetation improvement in rangelands within target landscapes			National Monitoring System	Annual	PMU	Jointly agreed upon monitoring system active (A)	
	% of target landscapes with improvement in vegetation - Percentage (%)		30 50					
	3.2.1: Greenhouse gas emissions (CO2e) avoided and/or sequestered			FAO Ex-Act Analysis	Baseline, Mid-line, End-line	FAO	Duration of accounting 20 years (A) Indicator corresponds to GEF CI 6 (A)	
	tCO2e/20y	0	9667453					
	Number of hectares	0	350403					
	tCO2e/ha	0	27.6					
tCO2e/ha/yr	0	1.4						
Output 2.1 Land management plans developed and implemented	GEF CI 3. Area of land restored (Hectares)			Project M&E	Annual	PMU	Unclear understanding (R)	
	3.1 Area of degraded agricultural lands restored - Area (ha)	0	2000					4500
	3.2 Area of forest and forest land restored - Area (ha)	0	2500					5000
	3.3 Area of natural grass and shrublands restored - Area (ha)	0	95500					340500
	Total area of land restored - Area (ha)	0	100000	350000				
	GEF CI 4. Area of landscapes under improved practices (hectares; excluding protected areas)			Project M&E	Annual	PMU		
4.1 Area of landscapes under improved management to benefit	0	2100	4350					

	biodiversity (qualitative assessment, non-certified) - Area (ha)							
	4.3 Area of landscapes under sustainable land management in production systems - Area (ha)	0	4900	10150				
	Total area of landscapes under improved practices (hectares; excluding protected areas) - Area (ha)	0	7000	14500				
Output	Improved water level of selected wetland sites and ponds				Project M&E	Annual	PMU	Indicator further developed by development partners incl GIZ
2.2 Increasing water retention of wetlands	Estimate of volume of water retained - Percentage (%)		30	50				
Output	Hectares of invasive species removed				Project M&E / National Monitoring System	Annual	PMU	Efficient invasive species removal strategies deployed (A) Climate change counteracts gains made (R)
2.3 Invasive species removed from rangeland	Hectares of land - Area (ha)	0	40000	100000				
	# of landscape coalitions reporting improved availability of grazing land and water				Project M&E	Annual	PMU	
	Number of landscape coalitions - Number	0	250	750				
Outcome	1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW)				Survey	Baseline, Mid-line, End-line, Annual	PMU	
3. Improved livelihoods	Women (number) - Number		5000	10000				
	Women (%)		12.50%	25%				
	HH (number)		5000	10000				
	HH (%)		12.50%	25%				
	HH members		20000	40000				
Output	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				Project M&E	Annual	PMU	The targets may be revised based on baseline figures Local availability of products from different food groups (A)
3.1 Improved nutrition awareness	Total persons participating - Number	0	14000	20000				
	HH (number)	0	14000	20000				
	HH (%)	0	20%	29%				
	Total HH members	0	56000	80000				
	Males - Number	0	5600	8000				
	Females - Number	0	8400	12000				
	Young - Number	0	2800	4000				
Output	Number of new /sustainable IGAs created				Project M&E	Annual	PMU	
3.2 Land and water available for sustainable farming, forestry and nature conservancy enterprises	Income Generating Activities - Number of enterprises - Number	0	2000	5525				
	Women-led IGAs - Number	0	800	2210				
	Youth led IGAs - Number	0	400	1105				
Outcome	# partners participating in fund				Project M&E	Annual	PMU	
4. Effective facility and fund established	Partners - Number	0	0	3				

Output 4.1 Number of coalitions supported through the facility	# of coalitions supported through facility			Project M&E	Annual	PMU	
Coalitions - Number	0	1000	1000				
Output 4.2 Investments in Mio Maloti channelled through the Fund	Mio Maloti investment channelled to coalitions			Project M&E	Annual	PMU	
Millions Maloti - Number	0	200	407				
Output 4.3 Effective management of the Facility/Fund	Percentage/number of coalition plans executed on target each year			Project M&E	Annual	PMU	
Percentage of plans - Percentage (%)	0	65	85				
Number of plans - Number	0	650	850				

/a – indicator disaggregated by gender and age

Integrated Project Risk Matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context		
Political Commitment		
<p>Risk(s): The risk that an unstable political landscape can result in a lack of political will and commitment to the agriculture sector that lead to a potential reversal of key political decisions and withdrawal of support needed for the achievement of the project's objectives (this includes programmed counterpart funding)</p>	Substantial	Substantial
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Core responsibilities and clear stakeholder roles will be included in the loan agreements/IFAD Establishment of the Regeneration Opportunities Fund to attract additional financing from external investors 		
Governance		
<p>Risk(s): The risk that elite capture of project benefit streams can divert resources and thereby reduce the project effectiveness and affect the achievement of objectives</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Design and implement strong targeting policy and practices; delivery-focused implementation mechanism/IFAD and PMU/ All years of project implementation Ensure transparent process of allocation of rewards and incentives/IFAD and PMU/ All years of project implementation Ring-fencing of select activities (e.g. bring in service provider)/PMU/ All years of project implementation Implementation of graduation methodology/PMU/ All years of project implementation 		
<p>Risk(s): The risk that political interference with area selection process which leads to the diversion of project resources to landscapes less in need of support leading to their sub-optimal allocation, compromising the project effectiveness and achievement of objectives</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: Evidence-based area selection processes/IFAD and MFRSC/ All years of project implementation</p>		
<p>Risk(s): Given that Lesotho is ranked 85 out of 180 countries according to the 2019 Corruption Perception Index (CPI) by Transparency International there is a risk that corrupt practices lead to a diversion of funds and/or benefit streams which compromises the achievement of objectives</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Evidence-based area selection processes/IFAD and MFRSC/ All years of project implementation Engagement of the internal audit (IA) unit within the ministry to carry out annual review of the systems of the PCU and all implementing agencies/ MFRSC/ All years of project implementation 		
Macroeconomic		
<p>Risk(s): The risk that negative impact of COVID-19 pandemic on Lesotho's economy, reduced SACU revenue and volatile performance of key sectors (such as wool and mohair and textile sectors) can tighten fiscal space for</p>	High	Substantial

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
the Government of Lesotho and thus restrict ability to meet co-financing targets		
Mitigations: Allowing core activities and proof of concept at smaller scales and regardless of government co-financing		
Fragility and security		
Risk(s): The risk that Lesotho is vulnerable to natural and man-made shocks including civil unrest, conflict, and/or weak governance structures and institutions given the 'elevated warning' issued for Lesotho by the Fund For Peace in the Fragile State Index 2019 and the inclusion of the country in the list of 'States of Fragility 2020' by the OECD	High	Substantial
Mitigations: Project design gave strong focus at community and coalition level. This ideally protects against some risk of project blockage due to unrest in the capital. However, residual risk remains substantial in a context of relatively centralise governance structures		
Sector Strategies and Policies		
Policy alignment		
Risk(s): No risk envisaged		
Policy development & implementation		
Risk(s): The risk that the weak regulatory framework and current policy reforms under way (e.g. rangeland management act, forestry and land act) that complement project activities through sanctions can be contradicting and/or create loopholes that can compromise incentives of targeted communities to engage in project activities	High	Substantial
Mitigations: Supporting government to develop appropriate regulatory frameworks/IFAD/ All years of project implementation		
Environment and Climate Context		
Project vulnerability to environmental conditions		
Risk(s): Project areas and population living there are vulnerable to land degradation which is aggravated by extreme weather events (drought and floods). The current practices of overgrazing also exacerbate land/pasture degradation resulting in soil erosion, siltation of water bodies and destruction of biodiversity	High	Moderate
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • The SECAP annex and the preliminary ESMF included in the project design document identifies actions to reduce pressure on the natural resources and improve landscapes • Project activities are directed to improving landscapes, mitigating effects of degradation and climatic change 		
Project vulnerability to climate change impacts		
Risk(s): The risk that existing or possible future climate variability and/or extreme climatic events (e.g. droughts, heavy storms etc.) may further exacerbate land degradation and change the needs of targeted areas	Substantial	Moderate
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> • A climate risk analysis included in the project design report will help minimise the identified risks • Wide array of project activities including the graduation methodology are geared to counter degradation and increase resilience against the impacts of climate change 		
Project Scope		
Project relevance		
Risk(s): The risk that the objectives and interventions of the project are not well aligned with national development or IFAD priorities, and/or are not sufficiently relevant or responsive to the needs and priorities of the intended target group throughout the project's lifespan	Moderate	Low
Mitigations: Strong stakeholder consultation and involvement of government in design process/ IFAD and MFRSC/ within project design process		
Technical soundness		
Risk(s): The risk that the setup of the legal entity to manage the Fund may incur delays that reduce ability to achieve project targets	Substantial	Moderate
Mitigations: Ensure strong buy-in and oversight of process, set intermediate milestones/MFSRC and IFAD / All years of project implementation		
Risk(s): The risk that spreading project resources across 5 districts implies insufficient support to enable graduation of villages in selected landscapes and thus decrease effectiveness of the project	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Pilot of project interventions in selected areas of targeted districts before scaling up/ PCU/ within 1st year of project implementation • Coalition facilitator to ensure continuity of activity/ PCU/ All years of project implementation 		
Risk(s): The risk that communities do not understand or accept the project interventions leading to a low participation in project activities and thus undermining the project implementation and achievement of objectives	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Develop clear implementation and communication guidelines and materials (KM activities)/ PCU/ 1st year of project implementation • Constant support and appropriate incentives to raise and sustain interest/ PCU/ All years of project implementation 		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability		
Implementation arrangements		
Risk(s): The risk that insufficient institutional capacity to implement project activities in the line ministries and at local level causes a delay of project interventions and leads to a reduced ability to achieve project targets	Substantial	Moderate
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Establish strong PMU (IFAD to indicate key staff)/IFAD and MFRSC/ December 2021 • Design clear implementation modalities/IFAD and MFSRC/ December 2020 • Determination of capacity gaps/IFAD/ January 2021 		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> Line ministries will be capacitated on a regular basis/ IFAD/ All years of project implementation Establishment of steering committee to strengthen oversight/ MFRSC/ December 2021 Contracting of service providers/ PMU/ All years of project implementation 		
M&E arrangements		
<p>Risk(s): The risk that the project executing agency's M&E processes and systems are weak or inefficient, resulting in a limited ability to monitor, validate, analyse and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Establish strong PMU (IFAD to indicate key staff)/IFAD and MFRSC/ December 2021</p>		
Procurement¹³		
Legal and regulatory framework		
<p>Risk(s): Due to the national procurement framework being under reform since 2018, the lack of national standard bidding documents, the insufficient procurement monitoring and, most importantly, the observed lack of capacity and general lack of experience with donor-funded procurement of the MFRSC, there is a risk that the Borrower's regulatory and institutional capacity and practices prove to be inadequate for the MFRSC to conduct procurement in a manner that optimizes value for money and integrity</p>	High	Moderate
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Procurement under ROLL will follow IFAD's project procurement framework, resulting in the full adoption of IFAD's Project Procurement Guidelines and IFAD's Procurement Handbook in lieu of the national procurement framework/ PMU/ All years of project implementation IFAD-funded projects in Lesotho will employ the full set of IFAD standard procurement documents (SPDs) (with the exclusion of SADP II, which uses World Bank templates)/ PMU/ All years of project implementation IFAD-funded projects in Lesotho will be set up onto the Contract Monitoring Tool (CMT) function of ICP/ IFAD/ within 2021 		
Accountability and transparency		
<p>Risk(s): The Country lacks publicly available information on the procurement complaints management, specifically concerning cases being heard and applicable procedures. While Lesotho presents a medium Country Corruption Perception Index Score (40/100), the local authority responsible for investigating corruption allegations is not independent from the government and no systematic debarment system is in place. Furthermore, there is an unclear relationship between the procurement units, the Procurement Policy and Advice Division (PPAD) and the Directorate on Corruption & Economic Offence (DCEO), which is Lesotho's anti-corruption authority. The risk is that accountability, transparency and oversight arrangements could be inadequate to safeguard the integrity of project procurement and contract execution, leading to potential cases of misprocurement and unintended use of funds</p>	Substantial	Moderate

¹³ For the full list of risks and mitigations related to both the country level and project institutional dimensions of public procurement, kindly refer to the ROLL Procurement Risk Matrix, which was used to inform this section of the IPRM.

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> The Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to all projects, vendors and third parties, in addition to the relevant national anticorruption and fraud laws/ IFAD, MFRSC and PMU/ All years of project implementation Pursuant to the aforementioned Policy, IFAD has the right to sanction firms and individuals including by declaring them ineligible, either indefinitely or for a stated period of time, to participate to any IFAD-financed and/or IFAD-managed activity or operation. IFAD also has the right to unilaterally recognize debarments by any of the International Financial Institutions that are members to the Agreement for Mutual Enforcement of Debarment Decisions if such debarments meet the requirements for mutual recognition under the Agreement for Mutual Enforcement of Debarment Decisions/ IFAD/ All years of project implementation IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to accelerate the adoption of the Public Procurement Bill, 2018, which provides the establishment of an autonomous Public Procurement Authority tasked with debaring suppliers, contractors or consultants from participating in public procurement/ IFAD/ All years of project implementation 		
Capability in public procurement		
<p>Risk(s):</p> <p>The Procurement Unit of the MFRSC (PU) handles a low number of procurement activities (none of which involves works or consulting services) and lacks experience with donor-funded procurement, since the MFRSC has had no major donor-funded projects in the past five years, and the minor projects it led showed that procurement was managed directly by the donors. Consequently, the PU exhibited procurement processes of mediocre quality. There is a risk that the capacity of the MFRSC could not meet the standards required by IFAD, resulting in adverse impacts to the development outcomes of the Project</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> IFAD will provide trainings on its project procurement framework and international procurement practice from the start-up phase of ROLL, to be attended by the PU, Tender Panel and Technical Units of the MFRSC, as well as by the relevant members of the ROLL PMU/ IFAD/ within first year of implementation ROLL will adopt IFAD's SPDs, so as to increase the quality of procurement documents./ PMU/ All years of project implementation 		
Public procurement processes		
<p>Risk(s):</p> <p>A sample review of public procurement processes handled by the PU showed that procurement methods for goods were not entirely consistent with IFAD Project Procurement Guidelines and that the PU lacked experience with procurement of works and services. Procurement planning, contract administration/management and record keeping were also found to be inaccurate. The observed shortcomings could result in the misuse of project funds or sub-optimal implementation of the project</p>	Substantial	Low
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> IFAD will provide capacity building in the form of specific trainings for the MFRSC's staff and ROLL will engage a procurement TA, both in country and remotely/ IFAD/ All years of project implementation IFAD will review low-value procurement processes of works and consulting services on a prior review basis/ IFAD/ All years of project implementation 		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> ROLL will use the latest IFAD procurement plan template and the ROLL Team will be trained on the preparation, update and upgrade of the template during the start-up phase /IFAD/ within 1st year of implementation Contract administration/management and record keeping will follow the provisions of the IFAD Procurement Handbook/ PMU/ All years of project implementation ROLL will be set up onto the Contract Monitoring Tool (CMT) function of the IFAD Client Portal (ICP), which will provide the level of contract monitoring requested by IFAD/ IFAD /2021 		
Financial Management		
Organization and staffing		
<p>Risk(s): Inadequate staff capacities, skills and experience in project accounting of donor funds management and IFAD guidelines</p>	High	Substantial
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> The staff with required skills and knowledge will be recruited competitively and will be headed by a finance manager In the first 18 months, an internationally FM consultant will be recruited to back stop the team 		
Budgeting		
<p>Risk(s): Failure to adhere to a result based approach in AWPB preparation such that the identified activities by implementing entities during the budget period are not fully implemented resulting in very low performance of the AWPB</p> <p>AWPB not approved at commencement of fiscal year</p> <p>Over/under expenditure on project activities not tracked</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Clear budget guidelines and procedures to be detailed in the PIM to assist the preparation of budgets ROLL will deploy a budgeting module in the accounting software 		
Funds flow/disbursement arrangements		
<p>Risk(s): ROLL will mobilise funds from public and private entities for the Regeneration Opportunities Funds in addition to IFAD and its co-financiers and these may lead to cumbersome treasury arrangements</p>	High	Substantial
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> Disbursements will be Centralised at PMU including those for ROF. Disbursement to implementing agencies will be on a quarterly basis Separate designated accounts shall be maintained for each financiers Separate designated account shall be maintained for the ROF Detailed guidelines for the Regeneration Fund will be put in place Performance audit will be conducted in the life of the project to determine furthers disbursements and any gaps that need to be addressed 		
Internal controls		
<p>Risk(s): Segregation of duties due to limited staff numbers</p> <p>High staff turnover due to limited capacities in country</p> <p>Limited reviews by the internal audit unit at LPA due to limited staff numbers</p>	Substantial	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Limited controls and application in regards to the ROF resources		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Vacant positions in the LPA that are to provide additional oversight to be filled by September 2021 • Clear and detailed guidelines on the management and reporting for the ROF • Set up of an Internal audit committee at MFRSC to provide additional oversight • A performance audit to be carried out for the ROF when cumulative expenditure reaches 15% and 40% of the allocated financing 		
Accounting and financial reporting		
Risk(s): Financial statements not meeting the accounting standards due to limited staff skills in the preparations Inadequate record Keeping Failure to provide reports according to agreed formats by various financiers Failure to account for beneficiary contributions Implementing partners and community level beneficiaries not having sufficient financial management capacities per GoL and IFAD requirements	Substantial	Moderate
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Use of a computerised accounting system customised to produce the necessary reports • Ensure clear accounting guidelines that are well understood are put in place • Capacity building for all the finance persons involved in the accounting functions on the necessary IFAD guidelines 		
External audit		
Risk(s): Delayed submission of audit reports as per IFAD guidelines Audit report is not comprehensive and informative	Substantial	Moderate
Mitigations: Engagement of the office of the Auditor General as per IFAD guidelines on the Financial Accounting and Auditing guidelines		
Environment, Social and Climate Impact		
Biodiversity conservation		
Risk(s): The risk that ROLL support to enterprises leads to further increasing pressure on landscapes, e.g. through more cattle or hillside cultivation leading to reputational damage and reduced ability to achieve project targets	Moderate	Low
Mitigations: Define clear sustainability criteria for enterprises to be supported		
Resource efficiency and pollution prevention		
Risk(s): No significant risk envisaged		
Cultural heritage		
Risk(s):		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
No significant risk envisaged		
Indigenous Peoples		
Risk(s): The risk that the project may cause significant adverse physical, social, or economic impacts on indigenous peoples, or in threats to or the loss of resources of historical or cultural significance to them	Moderate	Low
Mitigations: Develop a social inclusion strategy to ensure marginalized groups are involved/ PMU/ by 1st year of the project implementation		
Community health and safety		
Risk(s): The risk that the project may cause significant adverse impacts on the physical, mental, nutritional or social health/safety status of an individual, group, or population, including as a result of gender-based violence (GBV)	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Develop a Nutrition Action Plan to promote nutrition education and awareness/ PMU/ within the 1st year of implementation Integrate awareness and prevention of GBV in the project trainings/ PMU/ All years of project implementation 		
Labour and working conditions		
Risk(s): The risk that the project may cause exploitative labour practices (e.g. forced or child labour), gender based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions for people employed to work specifically in relation to the project, including third parties and primary suppliers	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Develop a social inclusion strategy to undertake awareness and prevention of child labour in the project activities / PMU/ within 1st year of implementation, in line with IFAD SECAP Procedures The Service providers and suppliers selection will include criteria on prevention of exploitative practices, child protection and prevention of GBV/ PMU/ within 1st year of implementation 		
Physical and economic resettlement		
Risk(s): No risk envisaged		
Greenhouse gas emissions		
Risk(s): No risk envisaged		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards		
Risk(s): No risk envisaged		
Stakeholders		
Stakeholder engagement/coordination		
Risk(s): The risk that conflicts in intervention areas between or within local/formal authorities, communities or other relevant groups hinder coalition formation, which hinders the implementation project activities	Substantial	Moderate
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Rapid qualitative assessment of villages in targeted landscapes and stakeholder consultations previous to the start of activities/MFRSC/Spring 2020 		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> Engagement with principal chiefs and local counsellors/PMU/ All years of project implementation 		
Risk(s): The risk that overlapping activities from different projects with contradicting incentive schemes that reduce community engagement and/or lead to a duplication of efforts or confusion of targeted communities	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Close collaboration and consultation with relevant agencies and other stakeholder/IFAD and MFRSC/ all project years Participation in NRM donor-working group/ IFAD / all years of project implementation Alignment with national integrated catchment boundaries in area selection process/IFAD and MFRSC/ January 2021 		
Risk(s): The risk that unwillingness of relevant agencies to cooperate and align project activities leading to a decreased effectiveness of the project and lower ability of avoiding a duplication of efforts	Moderate	Low
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Strong stakeholders consultations during project design; Continued discussions on scope for partnership/ IFAD, MFRSC and PMU/ all years of project implementation Invoke support of steering committee if needed/ IFAD, MFRSC and PMU/ all years of project implementation 		
Stakeholder grievances		
Risk(s): The risk that the project has ineffective grievance/complaint redress processes (including with respect to allegations of non-compliance with IFAD's E,S,C standards, fraud, corruption, or SEA), leading to unaddressed stakeholder complaints that may undermine project implementation and achievement of project development objectives	Moderate	Low
Mitigations: Establish a grievance and complaints mechanism for the project/ PMU/ within 1st year of implementation		