

Document: EB 2021/LOT/P.2/Rev.1  
Date: 17 March 2021  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية زمبابوي من أجل

مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة

رقم المشروع: 2000002341

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

**Deirdre Mc Grenra**

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

**Sara Mbago-Bhunu**

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2838

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

**Jaana Keitaanranta**

المديرة القطرية

رقم الهاتف: +27 637061913

البريد الإلكتروني: j.keitaanranta@ifad.org

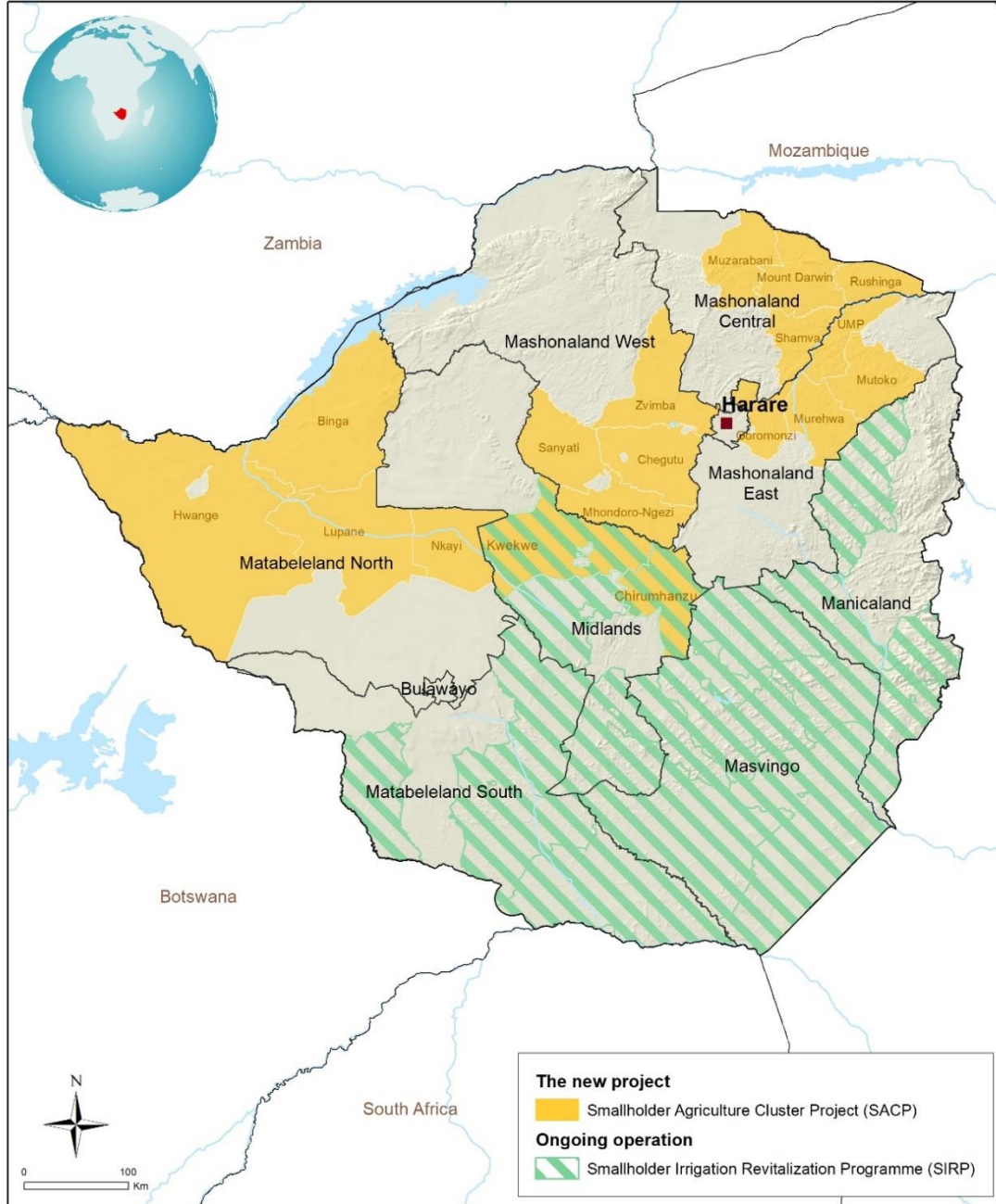
للموافقة

## المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف المشروع
3	ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات، والنواتج والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواعمة والملكية والشراكات
6	هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل
11	ثالثا- المخاطر
11	ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف
12	باء- الفئة الاجتماعية والبيئية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعا- التنفيذ
13	ألف- الإطار التنظيمي
14	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات
14	جيم- خطط التنفيذ
15	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
15	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Jaana Keitaanranta	المديرة القطرية:
Sauli Hurri	المسؤول التقني الرئيسي:
Caroline Alupo	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائية المناخ والبيئة:
Paul-Edouard Clos	الموظف القانوني:

## خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.  
 المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2020-09-02



## موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية جمهورية زمبابوي وزارة الأراضي والزراعة ومصايد الأسماك والمياه وإعادة التوطين الريفي	المؤسسة المبادرة: المقترض/المتلقي: الوكالة المنفذة:
67.43 مليون دولار أمريكي 35.70 مليون دولار أمريكي تيسيرية للغاية صندوق الأوبك للتنمية الدولية القطاع الخاص	التكلفة الكلية للمشروع: قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق: شروط القرض الذي يقدمه الصندوق: الجهات المشاركة في التمويل:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 15 مليون دولار أمريكي القطاع الخاص: 7.22 مليون دولار أمريكي تحدد فيما بعد	قيمة التمويل المشترك: شروط التمويل المشترك: مساهمة المقترض/المتلقي: مساهمة المستفيدين:
5.31 مليون دولار أمريكي 4.2 مليون دولار أمريكي 14.06 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق:

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 62.

### أولاً- السياق

#### ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

##### السياق الوطني

- 1- تصنف جمهورية زيمبابوي على أنها بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا. وهي تغطي مساحة قدرها 390 757 كيلومترا مربعا، ويصل تعداد سكانها إلى 14.64 مليون نسمة (تعداد عام 2019)، وتشير الإسقاطات إلى نمو هذا الرقم ليتجاوز 30 مليون نسمة بحلول عام 2050. وقبل عام 2000، كانت زيمبابوي إحدى أقوى الاقتصادات في أفريقيا جنوب الصحراء، إلا أن سلسلة من الأزمات السياسية والاقتصادية على مدى السنوات العشرين الماضية تسببت في عدد من الانتكاسات الاقتصادية الرئيسية. وتراجع نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي في زيمبابوي من 2 693 دولار أمريكي (1990) إلى 1 698 دولار أمريكي (2010)، قبل أن يرتفع إلى 2 661 دولار أمريكي (2018).
- 2- وفي عام 2018، بلغ مؤشر التنمية البشرية في زيمبابوي 0.563، مما يضع البلاد في المرتبة 150 من أصل 189 بلدا<sup>1</sup>. ويعتبر حوالي 76 في المائة من الأسر الريفية و38.2 في المائة من الأسر الحضرية من الفقراء. وما زالت زيمبابوي عرضة للصدمات بشكل كبير، بما في ذلك الجفاف والتقلبات الطارئة على الاقتصاد العالمي، علاوة على أثر جائحة كوفيد-19، وهي تصنف من بين أكثر عشرة بلدان هشاشة في العالم<sup>2</sup>.
- 3- الزراعة هي عماد النمو الاقتصادي في زيمبابوي، وأمنها الغذائي، وجهودها للحد من الفقر، حيث يعتمد ما يقرب من 70 في المائة من السكان على الزراعة كمصدر لسبل العيش. ولدى زيمبابوي 1.3 مليون مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة، وحوالي 18 000 مزارع على نطاق متوسط إلى كبير<sup>3</sup>. وتبقى الإنتاجية الزراعية منخفضة، حيث أنه ومنذ عام 2000 وزيمبابوي مستورد صافٍ للأغذية أساسا، مما أسهم إلى حد كبير في العجزات التجارية السنوية التي تعاني منها.

##### المظاهر الخاصة ذات الصلة بأولويات التعميم المؤسسية في الصندوق

- 4- بما يتفق مع التزامات التعميم في التجديد الحادي عشر للموارد، فقد ثبت أن هذا المشروع يتصف بأنه:

يتضمن تمويلا للمناخ؛

يتسم بالتحول الجنساني؛

يتسم بمراعاة قضايا التغذية؛

يتسم بمراعاة قضايا الشباب؛

<sup>1</sup> [http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr\\_theme/country-notes/ZWE.pdf](http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/ZWE.pdf)

<sup>2</sup> لمزيد من التحليل، يرجى الرجوع إلى: حكومة زيمبابوي والبنك الدولي "استعراض للإنفاق العام في زيمبابوي"، 2019.

<sup>3</sup> Scoones, I., Mahenehene, J., Marongwe, N., Mavedzenge, B., Murimbarimba, F., & Sukume, C. (2010). Zimbabwe's land reform: Myths & realities.

- 5- **التمييز بين الجنسين.** في عام 2018، أحرزت زمبابوي درجة 0.525 على مؤشر انعدام المساواة بين الجنسين، وصنفت في المرتبة 126 من أصل 162 بلدا.<sup>4</sup> وتعاني النساء الريفيات، وهنّ في وضع غير مواتٍ أصلا، من قدرة أقل للتأقلم مع تغير المناخ.
- 6- **الشباب.** يشكل الشباب الريفيون والشابات الريفيات ممن تتراوح أعمارهم بين 15 و34 سنة 35.7 في المائة من إجمالي سكان زمبابوي. وأكثر من 80 في المائة من الشباب النشطين اقتصاديا غير قادرين على الوصول إلى العمل المأجور الدائم، ويهاجر العديد من الشباب إلى جنوب أفريقيا وبوتسوانا لهذا السبب.
- 7- **التغذية.** صنفت زمبابوي في المرتبة 109 من 117 بلدا مؤهلا على مؤشر الجوع العالمي لعام 2019، مع درجة تصل إلى 34.4، مما يشير إلى أن البلاد "تعاني من مستوى جدي من الجوع".<sup>5</sup>
- 8- **البيئة.** تواجه زمبابوي تحديات بيئية متعددة، بما في ذلك خسارة التنوع البيولوجي، وتلوث موارد الأراضي والمياه، وتدهور الأراضي، وسوء إدارة مستجمعات المياه، والحرائق في المناطق البرية، وتؤثر هذه الأمور سلبا على قاعدة الموارد الطبيعية.<sup>6</sup>
- 9- **تغير المناخ.** يعتبر تفاوت الهطولات المطرية معيارا رئيسيا للمناخ في زمبابوي مع ما يتعلق به من مخاطر الجفاف والفيضانات المتقطعة التي تؤثر سلبا على سبل العيش والتنمية الاقتصادية. ويتفاقم ضعف القطاع الزراعي بسبب اعتماد ما لا يقل عن 80 في المائة من السكان الريفيين على الزراعة البعلية.

#### مسوغات انخراط الصندوق

- 10- وبهدف تحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة بصورة فعالة، وزيادة الإنتاجية والدخول الريفية، فإن حكومة زمبابوي ملتزمة بتحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال استخدام نهج سلاسل القيمة الذي يقوده القطاع الخاص. ويعد هذا النهج أيضا جوهر برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للبلاد للفترة 2020-2025، ولسياسات الصندوق المعنية بتحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. وبناء عليه، سوف يستند مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة على هذا النهج.
- 11- وفي حال ثبت نجاح تنفيذ نهج هذا المشروع، فإنها ستوفر إطارا برامجيا ملائما للتدخلات المستقبلية التي يمولها الصندوق في زمبابوي.

#### باء- الدروس المستفادة

- 12- تتضمن الدروس الرئيسية المستفادة من العمليات الإنمائية الجارية والسابقة في البلاد ما يلي:
- أظهرت سلاسل القيمة جيدة الإدارة التي تقودها الشركات الخاصة، والمستندة إلى إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة، مثل إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة للتبغ على مدى السنوات العشر الماضية، أنها تؤدي إلى نتائج أكبر وأثر أفضل؛
  - يجد الوضع الذي تم فيه التخلي عن رأس المال والمحفوف بالتحديات في القطاع المالي من إمكانيات استخدام أدوات الدين التجاري في تنمية سلاسل القيمة. وفي الوقت ذاته، سجلت زمبابوي نجاحا في استخدام المنح التنافسية للشركات وغيرها من الجهات المشاركة الأخرى في سلاسل القيمة؛

<sup>4</sup> <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>

<sup>5</sup> <https://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2019/Zimbabwe.pdf>

<sup>6</sup> Zimbabwe Environment Outlook Report 2: <https://www.ema.co.zw/agency/state-of-the-environment-report>

- تحتاج الاستراتيجيات الإنمائية لجميع سلاسل القيمة لأن تتضمن آليات إدارة مخاطر تغيير المناخ والكوارث.

## ثانيا- وصف المشروع

### ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 13- **الغاية والهدف.** تتلخص غاية المشروع في تحقيق زيادة في الدخل الأسرية، وتحسين التغذية من خلال التحويل المستدام لقطاع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. أما هدفه الإنمائي فيتمثل في زيادة مشاركة أصحاب الحيازات الصغيرة العادلة في سلاسل القيمة الذكية مناخيا، والموجهة نحو الأسواق.
- 14- **المنطقة الجغرافية للتدخل.** سوف يُنفذ المشروع في خمس محافظات من أصل عشر محافظات في زمبابوي وهي: ماشونالاند الوسطى، وماشونالاند الشرقية، وماشونالاند الغربية، والمنطقة الوسطى، وماتابيليلاند الشمالية. ويستند هذا الاختيار على ما يلي: (1) الانتشار الأعلى للفقر، وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي؛ (2) الوصول إلى مسارات التجارة الزراعية؛ (3) مجتمعات الإنتاج القائمة التي تتمتع بأعلى إمكانيات لتجميع منتوج أصحاب الحيازات الصغيرة.
- 15- وضمن هذه المحافظات الخمس، سوف يستهدف المشروع ممرات تجارة الأغذية والمنتجات الزراعية الريفية الحضرية من خلال الدفع بزيادة الدور الذي يلعبه المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة والقطاع الخاص. وبالقيام بذلك سوف يتم تضيق التغطية الجغرافية للمشروع لتتحدد في 18 من أصل 60 مقاطعة ريفية، مما يغطي حوالي 400 جناح ريفي يلبي معايير الاختيار المذكورة أعلاه. وسوف يتم تنظيم هذه الأجنحة المستهدفة في مجتمعات إنتاجية للسماح بالتجميع الفعال، واقتصادات الحجم الكبير في تنمية سلاسل القيمة. وسوف تركز جميع أنشطة المشروع على تنمية سلاسل القيمة في المجتمعات المستهدفة.
- 16- **المجموعة المستهدفة واستراتيجية الاستهداف.** ووفقا لسياسة الاستهداف في الصندوق، سوف يركز المشروع على سكان الريف الفقراء، الذين رغم ضعفهم، يمتلكون إمكانيات الاستفادة من الوصول المحسن إلى الأصول، وفرص الإنتاج الزراعي، ومشروعات توليد الدخل. وتتألف المجموعة المستهدفة المباشرة الإجمالية لهذا المشروع مما يقرب من 78 000 مستفيد، منهم:
- 24 000 مستفيد من أصحاب الدخل المنخفض الذين سيشكلون أعضاء مجموعات الإنتاج الزراعي الـ 800، والذين سيستفيدون من الخدمات المالية وبناء القدرات؛
  - 24 000 عامل ممن سيستفيدون من فرص العمل الموسمي أو بدوام كامل من عمليات مجموعات الإنتاج الزراعي المذكورة؛
  - 15 000 مستفيد من غير أعضاء مجموعات الإنتاج الزراعي، و15 000 مستفيد من أعضاء هذه المجموعات ممن سيتحسن وصولهم إلى شبكات المياه والطرق في المناطق المستهدفة؛
  - 15 240 مستفيدا ممن هم غير أعضاء في مجموعات الإنتاج الزراعي، و13 000 من أعضاء هذه المجموعات الذين سيستفيدون من سلاسل الإمدادات وفرص العمالة المؤلدة من خلال تنمية سلاسل القيمة، من خلال المشروعات الصغيرة، وبالغلة الصغر، ومتوسطة الحجم.
- 17- علاوة على ذلك، تشير التقديرات إلى أن المجموعة المستهدفة غير المباشرة للمشروع ستكون بحدود 45 000 أسرة، بما في ذلك القرويون الذين يعيشون في المحيط المباشر للأعمال الزراعية المدعومة ومواقع إنشاء الطرق الريفية.

18- سينفذ المشروع استراتيجية استهداف شاملة لضمان أن يستفيد أكبر عدد من المزارعين الفقراء أصحاب الحيازات الصغيرة في سلاسل القيمة المختارة، من خلال تخطيط أعمال أصحاب المصلحة وآلية المنح النظرية التنافسية. وستتخذ الإجراءات الحمائية الفعالة لتجنب اقتناص النخبة في جميع أنشطة المشروع، بما في ذلك في عمليات المنح النظرية. وستشكل النساء ما لا يقل عن 50 في المائة من المجموعة المستهدفة للمشروع، في حين سيشكل الشباب ما لا يقل عن 30 في المائة منها.

## باء- المكونات، والنواتج والأنشطة

19- تم تنظيم مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة حول أربعة مكونات يعتمد أحدها على الآخر كما هو موضح أدناه.

20- **المكون 1: تنمية سلاسل القيمة الشاملة.** على الرغم من أن مستوى المهارات وإمكانيات القطاع الزراعي في زيمبابوي هي من بين الأعلى في أفريقيا، إلا أن الفجوات التي يعاني منها البلد في تنظيم سلاسل القيمة المستندة إلى أصحاب الحيازات الصغيرة أدت إلى انخفاض الإنتاجية. وصمم المكون الأول، الذي يعتبر المكون الاستثماري الرئيسي في المشروع، بحيث يتطرق لهذه التحديات على النحو التالي:

21- **المكون الفرعي 1-1:** تحديد المجمعات وتعبئة سلاسل القيمة. يتوقع لهذا المكون الفرعي أن يؤدي إلى: (1) تحديد 8 مجمعات إنتاج لأصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) تعبئة وتنظيم 800 مجموعة من مجموعات المزارعين؛ (3) تحديد وتعبئة 200 مشروع بالغ الصغر، و40 مشروعاً قيادياً لسلاسل القيمة لأغراض عمليات دعم مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة.

22- **المكون الفرعي 1-2:** الخدمات التقنية لصالح مجموعات الإنتاج الزراعي والمشروعات بالغة الصغر. وتتمثل إسقاطات النتائج فيما يلي: (1) تحديد 800 مجموعة إنتاج زراعي، و200 عمل زراعي من خلال المكون الفرعي 1-1، وتلقيها لخدمات تنمية الأعمال بحيث تكون قادرة على استكمال خطط الأعمال القابلة للتعامل المصرفي الخاصة بها التي تتمثل لمعايير البيئة والحوكمة والمعايير الاجتماعية المتفق عليها؛ (2) تنفيذ 800 مجموعة إنتاج زراعي لممارسات زراعية ذكية مناخياً.

23- **المكون الفرعي 1-3:** التمويل لأغراض استثمارات سلاسل القيمة الشاملة. سيشترك المشروع في التمويل من خلال عملية اختيار تنافسية، واستثمارات يمتلكها ويقودها القطاع الخاص عبر أصحاب الحيازات الصغيرة، والأعمال الزراعية لأغراض رفع سوية سلاسل القيمة. وسوف تُتاح المنح النظرية في ثلاث فئات على النحو التالي: (1) 16 مليون دولار أمريكي من الاستثمارات المشتركة التنافسية التي تُجرى مع 800 مجموعة إنتاج زراعي؛ (2) 4.4 مليون دولار أمريكي من الاستثمارات المشتركة التنافسية الممولة مع 200 مشروع ريفي بالغ الصغر؛ (3) 2.5 مليون دولار أمريكي من الاستثمارات المشتركة التنافسية الممولة مع 40 مشروعاً قيادياً لسلاسل القيمة. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم إيجاد خط ائتماني معين بالدولار الأمريكي بما قيمته 2.5 مليون دولار أمريكي في مؤسسة مالية مختارة للمشروع بالوصول إلى تمويل المصارف التجارية من قبل شركاء المشروع من المشروعات القيادية لسلاسل القيمة التي تعمل في قطاع التصدير.

24- **المكون 2: البنى التحتية لسلاسل القيمة المقاومة لتغير المناخ.** سوف يحسن هذا المكون من إمدادات وإدارة مياه الري، وإمدادات المياه المنزلية، وطرقات الوصول على المستوى المحلي بغية تيسير إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. وسوف يشجع تنفيذ الأنشطة بموجب هذا المكون استثمارات القطاع الخاص في مجالات المشروع، ويروج لإنتاج وتسويق كميات كبيرة من المنتج عالي الجودة، والحد من وقت وتكاليف النقل إلى الأسواق. وتتضمن النتائج المتوقعة: (1) وضع أولويات لاستثمارات البنى التحتية في الأجنحة على المستوى المجتمعي تحدد من خلال مشاورات مع أصحاب المصلحة المشاركين؛



(2) تزويد حوالي 1 780 هكتارا بنظم ريّ محسنة مقاومة لتغير المناخ؛ (3) إعادة إعمار 150 كيلومترا من الطرق وجعلها مقاومة لتغير المناخ؛ (4) تزويد 100 جناح بإمدادات مياه محسنة ومرافق تصحاح.

25- **المكون 3: الدعم السياساتي والمؤسسي وتنسيق المشروع.** يتألف هذا المكون من مكونين فرعيين وهما:

(أ) المكون الفرعي 3-1: الدعم السياساتي والمؤسسي. سوف تدعم أنشطة المكون الفرعي هذا الجهود الرامية إلى خلق بيئة سياساتية ومؤسسية مواتية للتحويل الزراعي لأصحاب الحيازات الصغيرة الذي يقوده القطاع الخاص في زمبابوي. وبلاستناد إلى المنتجات المعرفية، ومنتجات المعلومات المتركمة من تنفيذ المشروع، سيتم تنظيم حوار سياساتي وغيره من منصات وأحداث النقاش بغية صياغة خطط موجهة بالإجراءات على وجه الخصوص دعما لتنوع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وإضفاء الطابع التجاري عليها.

(ب) المكون الفرعي 3-2: تنسيق المشروع. سيغطي هذا المكون الفرعي تنسيق وإدارة أنشطة المشروع.

26- **المكون 4: الاستجابة للحالات الطارئة.** نظرا لتواتر أحداث الطقس المتطرفة في زمبابوي، وعلى وجه الخصوص موجات الجفاف، صُمم هذا المكون دون أن يكون له أي مخصص للتكاليف، بغية تمكين الصندوق من الاستجابة بصورة ملحة دعما للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يتحملون العبء الأكبر من أثر مثل هذه الأحداث. وعلى وجه الخصوص، يُتوقع لهذا المشروع أن يُيسر ويُسرّع من تنفيذ إعادة هيكلة المشروع على المستوى الثاني في حال وقعت حالة طارئة أو كارثة من الكوارث.

### جيم- نظرية التغيير

27- تتمثل المشكلة الإنمائية الرئيسية التي يهدف مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة إلى المساهمة في حلها في: ارتفاع معدلات الفقر، والتعرض لمخاطر تغير المناخ، وعدم كفاية المستويات التغذوية بين الأسر الريفية، وذلك بسبب الطبيعة المبعثرة وغير المنظمة لقطاع أصحاب الحيازات الصغيرة، وانعدام المساواة الهيكلية بين الجنسين، وضعف البيئة المؤسسية. ويوفر المشروع حلولاً لكل من هذه المشاكل المتأصلة بما في ذلك: (1) المساعدة التقنية والأدوات المالية لاجتذاب مجموعات المزارعين والأعمال الزراعية للاستثمار في سلاسل القيمة؛ (2) تجميع الاستثمارات في البنى التحتية للتمكين من الصمود في وجه تغير المناخ، وتنمية سلاسل القيمة المراعية لقضايا التغذية؛ (3) بناء القدرات المؤسسية بغية تعزيز إضفاء الطابع التشغيلي على الاستراتيجية الوطنية للتحويل الزراعي. ويتوقع لتوفير بيئة تمكينية وحوافز ذكية أن تشجع على إيجاد الكتلة الحاسمة من شركات الأعمال الزراعية بحيث تكون مواقعها في المناطق المستهدفة.

### دال- المواعمة والملكية والشراكات

28- يهدف المشروع إلى المساهمة بصورة مباشرة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة التالية: الهدف 1 (القضاء على الفقر)، والهدف 2 (القضاء التام على الجوع)، علاوة على الهدف 5 (المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة). كذلك يروج المشروع بصورة مباشرة للنمو الاقتصادي الشمولي وفرص العمالة (الهدف 8) في قطاعات المحاصيل القيادية القابلة للتسويق في منطقة المشروع، ويروج لإضفاء الطابع الصناعي الزراعي المستدام في الأقاليم المستهدفة (الهدف 9)، وزيادة قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على التكيف (الهدف 13).

29- يتواءم مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة مع الأولويات الجوهرية للحكومة في التنمية الزراعية والريفية. وسيوفر مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة فرصة لتعزيز التنفيذ الشامل لبرنامج إعادة إحياء نظم ري أصحاب الحيازات الصغيرة الجاري الذي يدعمه الصندوق في البلاد، ولخلق الاتساق بين النهج، وعلى وجه الخصوص، فيما يتعلق بتنمية الأسواق وسلاسل القيمة، وتعميم مواضيع على

شاكلة التغذية والأمن الغذائي. ويتوقع أيضا أن يتعاون هذا المشروع مع برنامج الأغذية العالمي، ومع منظمة العمل الدولية، وغيرها من الجهات المانحة الرئيسية في مجالات متعددة تتعلق بالصمود والأمن الغذائي والتغذية.

## هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل

### تكاليف المشروع

30- تقدر التكلفة الإجمالية للاستثمار والتكاليف المتكررة للمشروع بحوالي 67.43 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك الطوارئ. وتقدر التكاليف الإجمالية لخط الأساس بحدود 64.8 مليون دولار أمريكي. ويقدر حجم تمويل المناخ بحدود 14.06 مليون دولار أمريكي (التأقلم)، ما يعادل ما يقرب من 39 في المائة من قرض الصندوق. ويرد أدناه تقسيم التكاليف بالدولار الأمريكي حسب المكون والجهة الممولة (الجدول 1)، وحسب فئة التكاليف والجهة الممولة (الجدول 2) وحسب المكون والسنة (الجدول 3).

الجدول 1  
تكاليف المشروع بحسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	فرض الصندوق		صندوق الأوبك للتنمية الدولية		القطاع الخاص		أصحاب الحيازات الصغيرة		المقترض/المتلقي		المجموع
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا	%	المبلغ	
ألف- المكون 1: تنمية سلاسل القيمة الشاملة											
المكون الفرعي 1-1: تحديد المجمعات وتعبئة سلاسل القيمة	88.8	66	-	-	-	-	-	-	11.2	8	74
المكون الفرعي 2-1: الخدمات التقنية لصالح مجموعات الإنتاج الزراعي والمشروعات بالغة الصغر	85.0	3 821	-	-	-	-	-	-	15.0	674	4 495
المكون الفرعي 3-1: التمويل لأغراض استثمارات سلاسل القيمة	70.0	26 759	-	-	18.9	7 227	2 102	2 102	-	17	38 208
المجموع الفرعي للمكون 1	71.6	30 646	-	-	16.9	7 227	2 102	2 102	1.6	700	42 777
باء- المكون 2: البنى التحتية لسلاسل القيمة المقاومة لتغير المناخ	-	-	88.7	15 000	-	-	-	-	11.3	1 908	16 907
جيم- المكون 3: الدعم السياساتي والمؤسسي وتنسيق المشروع											
المكون الفرعي 1-3: الدعم السياساتي والمؤسسي	25.0	637	-	-	-	-	-	-	75.0	1 911	2 548
المكون الفرعي 2-3: تنسيق المشروع	84.8	4 404	-	-	-	-	-	-	15.2	792	5 196
المجموع الفرعي للمكون 3	65.1	5 041	-	-	-	-	-	-	34.9	2 703	7 744
دال- المكون 4: الاستجابة للحالات الطارئة	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	52.9	35 687	22.2	15 000	10.7	7 227	2 102	2 102	7.9	5 311	67 428

الجدول 2  
تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		صندوق الأوبك للتنمية الدولية					القطاع الخاص		أصحاب الحيازات الصغيرة		المقترض/المتلقي		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا	%	المبلغ	%		المبلغ
<b>أولا- تكاليف الاستثمار</b>															
ألف- الأشغال	-	-	88.0	13 961	-	-	-	-	-	-	-	-	12.0	1 908	15 869
باء- السلع والخدمات والمدخلات	41.3	1 010	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	58.7	1 437	2 447
جيم- المعدات والمواد	85.0	288	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15.0	51	339
دال- المركبات	62.0	776	19.2	240	-	-	-	-	-	-	-	-	18.9	236	1 252
هاء- الاستشارات															
1- المساعدة التقنية															
المساعدة التقنية الوطنية	85.0	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15.0	3	17
حاء- التدريب وحلقات العمل	68.3	4 234	10.9	676	-	-	-	-	-	-	-	-	20.8	1 287	6 198
طاء- المنح والإعانات	67.8	24 044	-	-	20.4	7 227	-	-	11.9	2 102	2 102	-	-	35 476	
ياء- الائتمان	100.0	2 617	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 617
<b>مجموع تكاليف الاستثمار</b>	<b>51.4</b>	<b>32 984</b>	<b>23.2</b>	<b>14 877</b>	<b>11.3</b>	<b>7 227</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6.5</b>	<b>2 102</b>	<b>2 102</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>64 214</b>	
<b>ثانيا- التكاليف المتكررة</b>															
ألف- الرواتب والعلوات	86.5	1 976	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13.5	308	2 285
باء- التكاليف التشغيلية	78.2	726	13.2	122	-	-	-	-	-	-	-	-	8.7	81	930
<b>مجموع التكاليف المتكررة</b>	<b>84.1</b>	<b>2 703</b>	<b>3.8</b>	<b>122</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>12.1</b>	<b>389</b>	<b>3 214</b>
<b>المجموع</b>	<b>52.9</b>	<b>35 687</b>	<b>22.2</b>	<b>15 000</b>	<b>10.7</b>	<b>7 227</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6.2</b>	<b>2 102</b>	<b>2 102</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>67 428</b>	

الجدول 3  
تكاليف المشروع بحسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	السنة الأولى	السنة الثانية	السنة الثالثة	السنة الرابعة	السنة الخامسة	السنة السادسة	المجموع
	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ
<b>ألف- المكون 1: تنمية سلاسل القيمة الشاملة</b>							
المكون الفرعي 1-1: تحديد المجمعات وتعبئة سلاسل القيمة	36	-	38	-	-	-	74
المكون الفرعي 2-1: الخدمات التقنية لصالح مجموعات الإنتاج الزراعي والمشروعات بالغة الصغر	596	1 078	1 144	1 114	563	-	4 495
المكون الفرعي 3-1: التمويل لأغراض استثمارات سلاسل القيمة	4 915	9 766	9 961	9 624	3 941	-	38 208
<b>المجموع الفرعي للمكون 1</b>	<b>5 548</b>	<b>10 844</b>	<b>11 142</b>	<b>10 738</b>	<b>4 504</b>	<b>-</b>	<b>42 777</b>
<b>باء- المكون 2: البنى التحتية لسلاسل القيمة المقاومة لتغير المناخ</b>							
<b>جيم- المكون 3: الدعم السياساتي والمؤسسي وتنسيق المشروع</b>							
المكون الفرعي 1-3: الدعم السياساتي والمؤسسي	404	412	420	429	437	446	2 548
المكون الفرعي 2-3: تنسيق المشروع	2 133	634	672	627	636	493	5 196
<b>المجموع الفرعي للمكون 3</b>	<b>2 537</b>	<b>1 046</b>	<b>1 093</b>	<b>1 056</b>	<b>1 073</b>	<b>939</b>	<b>7 744</b>
<b>دال- المكون 4: الاستجابة للحالات الطارئة</b>							
<b>المجموع</b>	<b>8 551</b>	<b>12 970</b>	<b>19 461</b>	<b>18 673</b>	<b>6 812</b>	<b>960</b>	<b>67 428</b>

## استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

- 31- سيمول قرض الصندوق مبلغا قدره 35.70 مليون دولار أمريكي، أو ما يعادل 52.9 في المائة من إجمالي تكاليف المشروع. وهو يتضمن: 30.65 مليون دولار أمريكي، أو ما يعادل 71.6 في المائة للمكون 1: تنمية سلاسل القيمة الشاملة، والذي يبلغ إجمالي تكلفته 42.78 مليون دولار أمريكي؛ و5.04 مليون دولار أمريكي أو ما يعادل 65.1 في المائة للمكون 3: الدعم المؤسسي وتنسيق المشروع، والذي تبلغ تكلفته الإجمالية 7.74 مليون دولار أمريكي.
- 32- أما صندوق الأوبك للتنمية الدولية فسيمول مبلغا قدره 15 مليون دولار أمريكي من المكون 2: البنى التحتية لسلاسل القيمة المقاومة لتغير المناخ أو ما يعادل 89 في المائة من هذا المكون. وقد طلبت حكومة زمبابوي رسميا تمويلا مشتركا لهذا المشروع من صندوق الأوبك للتنمية الدولية الذي عبّر عن اهتمامه بالموضوع. وسيعرض صندوق الأوبك للتنمية الدولية مقترح التمويل الخاص بهذا المشروع على مجلس مدرائه خلال النصف الأول من عام 2021. وفي حال لم يتبلور هذا التمويل المشترك، سيتم تحديد جهة أخرى بديلة ممولة من بين الشركاء الثنائيين (بما في ذلك الكويت و/أو اليابان حيث بدأت المناقشات معهما بالفعل).
- 33- أما أصحاب الحيازات الصغيرة (أي أعضاء مجموعات الإنتاج الزراعي) فسيمولون مبلغا قدره 4.2 مليون دولار أمريكي، أو 6 في المائة من إجمالي تكلفة المشروع. وسيمول القطاع الخاص للأعمال الزراعية 7.22 مليون دولار أمريكي، أو 11 في المائة من إجمالي تكلفة المشروع. وسيكون التمويل المشترك من كل من المستفيدين والقطاع الخاص في إطار المكون الفرعي 1-3: التمويل لأغراض استثمارات سلاسل القيمة الشاملة. وسوف تمول الحكومة 4.6 مليون دولار أمريكي، ما يمثل 7 في المائة من إجمالي تكلفة المشروع. ويمثل المكون 4 مجالا لأموال الطوارئ الخاصة بهذا المشروع، ولم ترصد له أية مخصصات أثناء التصميم.
- 34- ونظرا لطبيعة السكان الريفيين المستهدفين، ولتعرضهم لمخاطر تغير المناخ، والطبيعة العامة للاستثمارات، فإن المناقشات جارية حاليا مع هيئة وطنية معينة في وزارة البيئة والمياه والمناخ سعيا للحصول على الأموال من الصندوق الأخضر للمناخ، مما قد يعني توفير موارد إضافية بالمنح بما يعادل 35 مليون دولار أمريكي لهذا المشروع.

## الصرف

- 35- ستجري الصروفات في هذا المشروع بأسلوب السلف لحساب معين بالدولار الأمريكي في مصرف تقبله الحكومة مع تجديدات لاحقة لهذا الحساب استنادا إلى النفقات المتكبدة المدعومة ببيانات الإنفاق. وسوف يشغل المشروع نظاما مركزيا للدفعات في الوحدة الوطنية لإدارة المشروع. وستقوم هذه الوحدة بتسوية النفقات اليومية التي تتكبدها كل وكالة منفذة للمشروع على المستوى الوطني، ومستوى المحافظة، والمقاطعة. وستشغل وزارة الأراضي والزراعة ومصايد الأسماك والمياه وإعادة التوطين الريفي الحسابات التشغيلية للمشروع. وستدير الوحدة الوطنية لإدارة المشروع الحسابات، وستضطلع بالمسؤولية عن إعداد جميع طلبات الصروفات ومسوغاتها. أما نفقات المشروع بالعملة الأجنبية، فسيتم تسديدها من الحساب الخاص المعين بالدولار الأمريكي للتخفيف من مخاطر تأخير التوريد بسبب الافتقار إلى العملة الأجنبية. وسوف تفتح وزارة الأراضي والزراعة ومصايد الأسماك والمياه وإعادة التوطين الريفي أيضا حسابين مصرفيين تشغيليين للمشروع في مصرف تجاري، وذلك للإسك بالتمويل الموجه إليها من الحسابات الخاصة لتغطية تكاليف المشروع المتكبدة بالعملة المحلية.
- 36- سيطلب من موفري المنح بموجب مرفق المنح النظرية الخاص باستثمارات سلاسل القيمة الشاملة أن يفتحوا حسابات مصرفية مخصصة لتلقي أموال المنح، ولوضع مساهمتهم النظرية الخاصة في الحسابات المصرفية. وسيكون تحويل المنح على شكل شرائح استنادا إلى تحقيق بعض المعالم البارزة المعينة التي يضعها الممولون بالمنح كما تنص عليه اتفاقيات المنح. وسوف يتم احتساب المنح النظرية عند نقطة الصرف، وستُدْرَج في

طلبات السحب عند تلك النقطة. وسيتم رصد استخدام حصائل المنح لضمان اتساقها مع الشروط والأوضاع المنصوص عليها عند تقديم هذه المنح. وسيدرج استعراض للمنح النظرية في إطار المراجعة الخارجية السنوية للمشروع مما سيؤدي إلى تفعيل الشريحة الثانية من المنح وبشكل شرطاً مسبقاً لهذه الصروفات.

37- سوف تتم تغذية الحساب الخاص بما يتفق مع إجراءات وقواعد الصرف في الصندوق. وسيستخدم المشروع أساليب الصرف المعيارية بما في ذلك: (1) طريقة الدفع المباشر للدفعات التي تتجاوز 100 000 دولار أمريكي؛ (2) استخدام الحساب المعين؛ (3) تسديد المبالغ في حال قامت الحكومة بالتمويل المسبق لأية معاملة من المعاملات. وسوف تُدرج التعليمات المفصلة للصروفات في الرسالة الموجهة إلى المقترض/المتلقي التي يعدّها الصندوق، وستتم مناقشة فحوى هذه الرسالة والاتفاق عليها مع الحكومة.

#### تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

38- تم إعداد أربعة نماذج توضيحية لمزارع مجموعات الإنتاج الزراعي لاختبار الجدوى المالية للاستثمارات الممولة بالمنح النظرية من قبل المزارعين المستهدفين. وقد جاءت النتيجة بأن جميع أنماط نظم المزارع مجدية اقتصادياً. وتوفر العوائد الإضافية على العمل الإضافي حوافز متينة للإنتاج الأسري، وحجة مقنعة ضد هجرة العمالة إلى الخارج.

39- يصل إجمالي معدل العائد الاقتصادي الداخلي للمشروع إلى 25 في المائة. ويُظهر فحص لاستجابة المشروع للجفاف إلى أنه يبقى مجدياً في وجه فترات متعددة من تواتر موجات الجفاف القصيرة والمتوسطة (بمعدل عائد داخلي اقتصادي قدره 16.9 في المائة و12 في المائة على التوالي). أما تقديرات صافي القيمة الحالية لفترة 20 سنة بمعدل خصم قدره 10 في المائة، فيبلغ 56.5 مليون دولار أمريكي.

#### استراتيجية الخروج والاستدامة

40- ترتبط استراتيجية الخروج في مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة ونجاحها بالنتائج المتحققة على جميع مستويات سلاسل القيمة. ويُشكل تركيز المشروع على النتائج المستدامة، وعلى الشراكات المستندة إلى القطاع الخاص، والمؤسسات المستقلة المربحة جوهر استراتيجية الخروج لهذا المشروع. وعلى مستوى مجموعات المزارعين، سوف يوفر المشروع تدريباً على إجراء الأعمال بصورة حرفية لتمكين المجموعات من أن تتحول إلى شركاء مستقلين بالكامل ومتينين مالياً وقادرين على الإدارة الذاتية في عمليات سلاسل القيمة.

### ثالثاً- المخاطر

#### ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف

المخاطر	إجراءات التخفيف
السياق القطري محدودية الحوكمة الاقتصادية والمالية	تعيين الموظفين الأساسيين في المشروع بعقود تناقصية، وإبرام اتفاقيات تعاقدية قوية، وتوجيه القطاع الخاص للأنشطة الرئيسية، وإرساء نظم تنفيذ فعالة ومنتظمة.
السياق البيئي والمناخي تدهور الأراضي، وزيادة تفاوتات الهطولات المطرية	إجراءات للتأقلم مع تغير المناخ من خلال الاستثمارات الزراعية الذكية مناخياً، وبناء قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة.

اختيار أشخاص بصورة تنافسية لقيادة وحدة تمويل المشروع. والتدريب على المبادئ التوجيهية لتمويل الصندوق خلال الاستهلاك وكمالية مستمرة في دورة حياة المشروع بأسرها.	الإدارة المالية للمشروع عدم كفاية قدرات الموظفين والوكالة الرائدة
--	---

الجدول 5

## موجز للمخاطر الإجمالية

مجالات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	عالية	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	كبيرة	معتدلة
السياق البيئي والمناخي	عالية	كبيرة
نطاق المشروع	معتدلة	منخفضة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	معتدلة
الإدارة المالية	عالية	كبيرة
التوريد في المشروع	كبيرة	معتدلة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	معتدلة	منخفضة
أصحاب المصلحة	معتدلة	منخفضة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	معتدلة

## باء- الفئة الاجتماعية والبيئية

41- صُنّف المشروع بيئياً واجتماعياً على أنه من الفئة "باء". وستكون تدخلات المشروع في مناطق غير حساسة، وتتألف أساساً من استثمارات ذات صلة بالبنى التحتية والزراعة على نطاق صغير. وسينجم عن البنى التحتية على نطاق صغير بموجب المكون 2 بعض الآثار الاجتماعية والبيئية السلبية في مناطق معينة، وهي آثار يمكن عكسها على الغالب. وسينظر فريق المشروع في الاستثمارات المندرجة في إطار المنح النظرية في المكون 1 لتحديد مخاطرها الاجتماعية والبيئية، بدعم تقني من الصندوق ومن خلال إجراء أي تدريب آخر إذا دعت الحاجة.

## جيم- تصنيف المخاطر المناخية

42- يعد تصنيف الخطر المناخي للمشروع عالياً. وتتمثل المخاطر المناخية الأساسية في موجات الجفاف والفيضانات وارتفاع درجات الحرارة. والمحافظات الخمس المستهدفة أقل عرضة لموجات الجفاف من تلك الواقعة في الجزء الجنوبي والشرقي من البلاد. إلا أن المحافظات تتضمن مناطق مناخية زراعية شهدت فشلاً متواتراً للمحاصيل بسبب موجات الجفاف في منتصف الموسم وتأخر بدء هطول الأمطار.

## دال- القدرة على تحمل الديون

43- وفقاً لتقدير القدرة على تحمل الديون الذي أجراه صندوق النقد الدولي/البنك الدولي عام 2020، صُنّفت زيمبابوي على أنها بلد يعاني من إجهاد الديون، مع وجود دين إجمالي خارجي عام أو مضمون من القطاع العام لا يمكن تحمله، ووقوع تأخيرات كبيرة في سداد الديون الخارجية. ويخرق الدين العام الإجمالي والخارجي عتبات كل من سيناريو خط الأساس والصدمات. علاوة على ذلك، تعاني زيمبابوي منذ وقت طويل من تأخيرات كبيرة في سداد ديونها الخارجية للمؤسسات المالية الدولية وللمقرضين التجاريين



والرسميين. ونما الدين الداخلي في السنوات الأخيرة نظرا للعجزات النقدية الكبيرة، وللوصول الضئيل الذي لا يستحق الذكر للتمويل الخارجي، ولكن التحويل الأخير للعملة ومعدلات التضخم المرتفعة أدت بصورة كبيرة إلى تآكل قيمتها الفعلية. وتتطلب استعادة القدرة على تحمل الديون تنفيذًا مستدامًا لتعزيز مالي جدي، وإيقاف الأنشطة شبه النقدية التي تؤدي إلى زيادات في الديون، وإلى الوصول إلى اتفاقيات مع المقرضين حول معاملة شاملة للدين الخارجي وللتأخيرات في سداد الديون.

## رابعاً- التنفيذ

### ألف- الإطار التنظيمي

#### إدارة المشروع وتنسيقه

44- ستكون وزارة الأراضي والزراعة ومصايد الأسماك والمياه وإعادة التوطين الريفي الوكالة الرائدة للمشروع. وسوف تُنشئ وحدة مشتركة للإدارة تتضمن مهام كل من وحدة تنسيق برنامج إعادة إحياء نظم ري أصحاب الحيازات الصغيرة والوحدة الوطنية لإدارة مشروع تجميع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة الجديد. وسيتم إنشاء لجنة توجيهية مشتركة للمشروعين.

45- وبهدف الإدارة السلسة للعمليات الميدانية، سيُنشئ المشروع أربع وحدات تنفيذية في المحافظات. وعلى مستوى المقاطعة سيجري التنفيذ من خلال دائرة شبكة الخدمات التقنية، وخدمات الإرشاد الزراعي مع فرق تنفيذية في المقاطعات التي يغطيها المشروع. وبالنسبة للعمليات الميدانية على مستوى المقاطعات، فستتلقى الدعم من موظفين يوفرهم المشروع من المؤسسات العامة الأخرى، ومن موفري الخدمات من القطاع الخاص.

#### الإدارة المالية، والتوريد والحوكمة

46- توقع تقييم الإدارة المالية للمشروع، عند التصميم، خطراً متصلاً عالياً سيتم التخفيف منه من خلال إجراءات المشروع ليغدو خطراً كبيراً. وسوف توظف الحكومة خارجياً رئيساً للمحاسبة، وتقوم بندب محاسب مالي للوحدة الوطنية لإدارة المشروع من أجل التركيز بصورة حصرية على مهام الإدارة المالية ذات الصلة بالمشروع.

47- وستشكل الوحدة الوطنية لإدارة المشروع مركزاً للإدارة المالية والإبلاغ، وستضطلع بالمسؤولية عن نشر وتسوية حسابات المشروع والإبلاغ عنها. وستجري المحاسبة في المشروع من خلال برمجيات المحاسبة التي سيتم شراؤها عند استهلال المشروع. وسيضمن كتيب تنفيذ المشروع مسودة مفصلة لكتيب عمليات الإدارة المالية الخاصة به.

48- سيضطلع مكتب مراجعة الحسابات الداخلية في وزارة الأراضي والزراعة ومصايد الأسماك والمياه وإعادة التوطين الريفي بالمراجعة الداخلية لحسابات المشروع على الأقل مرة في السنة، إذ أن الوحدة الوطنية لإدارة المشروع ستشكل جزءاً من هذه الوزارة. وستقوم شركات خاصة مستقلة بأداء المراجعات الخارجية للمشروع.

49- وعند مرحلة التصميم، حصل المشروع على درجة مخاطر توريد متصلة متوسطة. حيث تكمن نقاط الضعف في نظام التوريد في زبابوي أساساً في تخطيط التوريد، وإدارة العقود، ومراحل الإدارة. وسوف يتم التطرق لهذه المخاطر من خلال إجراءات تصحيحية مخصصة ومستهدفة كما تنص عليها مصفوفة مخاطر التوريد، ومسودة كتيب التوريد في كتيب تنفيذ المشروع.

50- تعتبر المخاطر المتصلة للقرارات المؤسسية والحوكمة معتبرة، كما ينعكس في ترتيب زبابوي على مؤشر مدركات الفساد. وتم تصميم آلية شاملة للتخفيف من هذه المخاطر تتضمن: (1) المساعدة التقنية المستقلة لرصد جميع الاستثمارات؛ (2) تدفقات مالية قابلة للمرجعة للمستفيدين؛ (3) آليات استهداف شفافة.

## انخراط المجموعة المستهدفة والتعقيبات ومعالجة المظالم<sup>7</sup>

51- وستقوم أفرقة المشروع، على المستوى الوطني وعلى مستوى المحافظة، برفع وعي المستفيدين بألية معالجة المظالم في هذا المشروع، وبالرسائل التي تنص على عدم التسامح إطلاقاً مع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، علاوة على سياسة الصندوق بشأن مكافحة الفساد والتدليس في عملياته. وسوف تتاح هذه المعلومات من خلال جميع وثائق وعقود المشروع، بما في ذلك النماذج الموضوعة لمقترحات المنح النظرية.

### معالجة المظالم

52- سوف تستند عمليات معالجة المظالم في هذا المشروع على الهياكل القائمة أساساً على مستوى المحافظة والمقاطعة والجناب. وسوف يتم تسجيل أية مظالم وحلها من خلال لجنة مجموعات الإنتاج الزراعي (المكون 1)، أما تلك التي لا يمكن معالجتها فسيتم إبلاغ لجان تنمية الأجنحة بها. وستكون هذه اللجان أول مرحلة لتسجيل وحلّ المظالم ذات الصلة بأنشطة المكون 2. وأما المظالم التي لا يمكن حلّها على هذا المستوى فسيتم إبلاغ مجالس المقاطعات الريفية بها، وهي مجالس ستحظى بتمثيل في تنفيذ المشروع.

## باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

53- سيوجه الإطار المنطقي للمشروع خطط العمل والميزانيات السنوية. وسوف يُدمج التخطيط السنوي للأعمال والميزانيات في عمليات الحكومة. وستمكن هذه العمليات، مقترنة بنظم المعلومات الإدارية، من رصد التقدم المحرز رسداً فعالاً. وتضمن استراتيجية إدارة المعرفة في المشروع التعلم الفعال، وممارسات الاتصالات.

### الابتكار وتوسيع النطاق

54- يتمثل النهج الجوهري في المشروع في الترويج لتحويل تقوده الشركات الخاصة لسلاسل القيمة الزراعية الشمولية لأصحاب الحيازات الصغيرة. وفي هذا السياق، سوف يُدخل المشروع ممارسات زراعية جديدة وابتكارية وذكية مناخياً لأصحاب المصلحة المدعومين المعنيين بسلاسل القيمة، كما سيولد الدروس المستفادة لتوسيع نطاق آليات الدعم العامة الفعالة مثل مجموعات أصحاب الحيازات الصغيرة للإنتاج، والمنح النظرية لأغراض تنمية الأعمال الشمولية، والخطوط الائتمانية من خلال المؤسسات المالية المشاركة.

## جيم- خطط التنفيذ

### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

55- تم إعداد مسودة لكتيب تنفيذ المشروع مع خطة عمل وميزانية سنوية وخطة توريد للأشهر الثمانية عشرة الأولى. ويتوقع لوحدة الإدارة المشتركة لبرنامج إعادة إحياء نظم ري أصحاب الحيازات الصغيرة أن تسرع من استهلال المشروع.

### خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

56- **الإشراف.** يشرف الصندوق والحكومة بصورة مباشرة على المشروع من خلال بعثات سنوية للإشراف ودعم التنفيذ، علاوة على بعثات متابعة، كما تتطلب الحاجة.

57- **استعراض منتصف المدة.** ستكون مدة المشروع ست سنوات، وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة بحلول نهاية السنة الثالثة. وسوف تنظم الحكومة والصندوق هذا الاستعراض بالتعاون وثيق مع أصحاب المصلحة الآخرين.

<sup>7</sup> انظر إطار التغذية الراجعة من أصحاب المصلحة حول المسائل التشغيلية:

<https://webapps.ifad.org/members/eb/128/docs/arabic/EB-2019-128-R-13.pdf?attach=1>

58- **تقرير إنجاز المشروع.** وفي نهاية فترة تنفيذ المشروع، ستقوم الحكومة بالتعاون مع الصندوق بإجراء استعراض لإنجاز المشروع بهدف الإبلاغ عن النتائج والأثر المتوقع.

### خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

59- سنشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية زمبابوي والصندوق الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

60- وجمهورية زمبابوي مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

61- واني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

### سادسا- التوصية

62- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

**قرر:** أن يقدم الصندوق إلى جمهورية زمبابوي قرضا بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته خمسة وثلاثين مليونا وسبعمائة ألف دولار أمريكي (35 700 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

# Negotiated financing agreement: "Smallholder Agriculture Cluster Project"

(Negotiations concluded on 5 March 2021)

Loan No: \_\_\_\_\_

Project name: Smallholder Agriculture Cluster Project ("the SACP"/ "the Project")

The Republic of Zimbabwe represented by the Minister of Finance and Economic Development (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

**WHEREAS** the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

**WHEREAS**, the Project shall be co-financed by the OPEC Fund for International Development (OFID). The Borrower and OFID will conclude a Financing Agreement (the "OFID Co-financing Agreement") to provide financing for the Project;

**WHEREAS**, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

**NOW THEREFORE**, the Parties hereby agree as follows:

## Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.
3. The Fund shall provide a Loan (the "Financing") to the Borrower, which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## Section B

1. The amount of the Loan is thirty five million and seven hundred thousand United States Dollars (US\$35 700 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board, payable semi-annually in the Loan Service Payment

Currency. The Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

3. The principal of the Loan will be repaid at four and a half per cent (4.5%) of the total principal per annum from the eleventh (11<sup>th</sup>) year through to the thirtieth (30<sup>th</sup>) year, and at one per cent (1%) of the total principal per annum from the thirty-first (31<sup>st</sup>) year to the fortieth (40<sup>th</sup>) year.
4. The Loan Service Payment Currency shall be in United States Dollars.
5. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
6. Payments of principal and service charge shall be payable on each 15 June and 15 December.
7. The Borrower shall open an account denominated in USD ("Designated Account") through which the proceeds of the Financing shall be channelled as well as the dedicated bank account for receipt of counterpart funding and the operational bank accounts shall be detailed in the Letter to the Borrower<sup>8</sup>. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in the amount of five million and thirty one thousand United States Dollars (US\$ 5 031 000) in the form of taxes and duties, provided through tax waiver to the Project.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Lands, Agriculture, Fisheries, Water and Rural Resettlement.
2. The following are designated as additional Project Parties: the Ministry of Finance and Economic Development (MOFED); Ministry of Women Affairs, Community and Small and Medium Enterprise Development (MWACSMED); Ministry of Environment, Tourism and Hospitality (METH); Ministry of Youth, Sports and Recreation (MYSR).
3. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
4. The Project Completion Date shall be the 6<sup>th</sup> anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the IFAD procurement guidelines.

### **Section D**

The Fund will administer the Loan and supervise the Project.

---

<sup>8</sup> Letter to the Borrower is the finance letter which will be sent by IFAD to the Borrower, providing further details in respect of the financing such as withdrawal applications, procurement thresholds and such other information deemed necessary for purposes of the specific financing.

**Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project;
  - (b) the OFID Co-financing Agreement has failed to enter into full force and effect within 730 days of the date of this Agreement, and substitute funds are not available to the Borrower; and
  - (c) the right of the Borrower to withdraw the proceeds of the OFID Co-financing Loan has been suspended, cancelled or terminated, in whole or in part, or the OFID Co-financing Loan has become due and payable prior to the agreed maturity thereof; or any event has occurred which, with notice or the passage of time, could result in any of the foregoing.
2. The following is designated as an additional ground for cancellation of this Agreement:
  - (a) Any of the personnel appointed to the key Project roles are removed from the Project without the prior concurrence of the Fund.
3. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) The IFAD no objection to the PIM shall have been obtained;
  - (b) the following key Project roles have been appointed: National Project Coordinator, Chief Accountant, Procurement Officer, Monitoring & Evaluation and Planning Specialist and Senior Value Chain and Agribusiness Advisor; and
  - (c) evidence that the Borrower is operating a fully functional accounting software system, in form and substance satisfactory to IFAD.
4. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.
5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Head Zimbabwe Public Debt Management Office  
Ministry of Finance and Economic Development of Zimbabwe 4th Floor, New  
Government Complex  
Corner Samora Machel and Fourth Street,  
Harare

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

Copy to: Country Director, Zimbabwe

This Agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

REPUBLIC OF ZIMBABWE

\_\_\_\_\_  
"[Authorised Representative Name]"  
"[Authorised Representative title]"

Date: \_\_\_\_\_

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
President

Date: \_\_\_\_\_

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit a large number of poor smallholder farmers in value chains selected through stakeholder business planning and competitive matching grant mechanism.
2. *Project area.* The Project will be implemented in the following five, out of Zimbabwe's ten provinces: Mashonaland Central, Mashonaland East, Mashonaland West, Midlands and Matabeleland North (the "Project Area").
3. *Goal.* The goal of the Project is to increase equitable smallholder participation in market-oriented and climate-smart value chains.
4. *Objectives.* The objective of the Project is the realisation of increased household incomes and improved nutrition, through sustainable transformation of the smallholder farming sector.
5. *Components.* The Project shall consist of the following Components:
  - 5.1. **Component 1: Inclusive Value Chain Development.** Although the skills level and agricultural sector potential in Zimbabwe are among the highest in Africa, the country's gaps in smallholder-based value chain ("VC") organization result in low productivity. SACP's Component 1, which is the Project's key investment component, is designed to address these challenges, as follows:
    - 5.1.1. Sub-component 1.1: Cluster Identification and VC Mobilization. This sub-component's expected results are: (i) 8 smallholder production clusters identified, (ii) 800 farmer groups mobilized and organized, and (iii) 200 microenterprises and 40 VC lead enterprises identified and mobilized for SACP support operations.
    - 5.1.2. Sub-component 1.2: Technical Services for APGs and Microenterprises. The projected results are: (i) 800 agricultural production groups ("APGs") and 200 agribusinesses, identified through Sub-component 1.1, receive business development services and are able to complete bankable business plans, which comply with agreed Environmental, Social and Governance standards; and (ii) 800 APGs implement climate smart agriculture practices.
    - 5.1.3. Sub-component 1.3: Financing for Inclusive VC Investments. The Project will co-finance, through a competitive selection process, privately owned and managed investments by smallholders and agribusinesses for VC upgrading. Matching grants will be made available in three categories, as follows: (i) US\$16 million of competitive co-investments carried out with 800 APGs; (ii) US\$4.4 million of competitive co-investments financed with 200 rural microenterprises; and (iii) US\$2.5 million of competitive co-investments financed with 40 VC Lead Enterprises ("VCLEs"). In addition, a US\$-denominated Line of Credit worth US\$2.5 million will be established at a selected financial institution, to initiate access to commercial bank finance by those SACP's partner VCLEs, which operate in the export sector.
  - 5.2. **Component 2: Climate Proofed Value Chain Infrastructure.** This component will improve irrigation water supply and management, domestic water supply, and local level feeder roads, to facilitate the commercialisation of smallholder agriculture. The implementation of activities under this component will encourage private sector investments in SACP areas, promote the production and marketing of large quantities of quality produce and reduce the time and cost of transport to the markets. The



expected results include: (i) prioritised ward level community infrastructure investments identified through participatory stakeholder consultations; (ii) approximately 1,780 ha equipped with improved, climate proofed irrigation systems; (iii) 150 km of roads rehabilitated and climate proofed; and (iv) 100 wards with improved water supply and sanitation facilities.

**5.3. Component 3: Policy and Institutional Support and Project Coordination.** This component is divided into two sub-components:

5.3.1. Sub-component 3.1: Policy and Institutional Support. This sub-component's activities will support efforts to create a conducive policy and institutional environment for private sector-led smallholder agriculture transformation in Zimbabwe. Based on the accumulated knowledge and information products from SACP implementation, policy dialogue and other discussion forums and events will be organised, aiming particularly at the development of action-oriented plans to support the diversification and commercialisation of smallholder agriculture.

5.3.2. Sub-component 3.2: Project Coordination. This sub-component will cover the project management and coordination activities of SACP.

**5.4. Component 4: Contingency Emergency Response.** Given the recurrent weather extremes in Zimbabwe, in particular droughts, this component, designed with a zero cost allocation, has been included to enable IFAD to respond urgently in its support to smallholder farmers, who are the most impacted. Specifically, this component is expected to facilitate and expedite the implementation of level-2 project restructuring, in the event of an emergency or disaster.

## **II. Implementation Arrangements**

6. *Lead Project Agency.* Ministry of Land, Agriculture, Fisheries, Water and Rural Resettlement ("MLAFWRR"). To this end, MLAFWRR will establish a Joint Management Unit ("JMU") that will include the functions of both the Project Coordination Unit of the ongoing Smallholder Irrigation Revitalisation Project ("SIRP") project and the National Project Management Unit ("NPMU") of this Project.

7. *Project Oversight Committee.* A joint Project Steering Committee ("PSC") will be constituted for SIRP and SACP, chaired by the Permanent Secretary of MLAFWRR. The PSC will be responsible for programme oversight and strategic guidance, and comprise of the representatives of the following public sector departments/institutions and private sector organisations that are expected to play key roles in the SACP efforts to develop rural value chains in Zimbabwe: The Strategic Policy Planning and Business Development Directorate, Department of Mechanisation and Irrigation, and Department of Agricultural Extension Services ("Agritex") of MLAFWRR; the Ministry of Finance and Economic Development; Ministry of Women Affairs, Community and Small and Medium Enterprise Development; Ministry of Environment, Tourism and Hospitality; Ministry of Youth, Sports and Recreation; and the Chamber of Commerce. The PSC will also include two senior members of the water user organisations and APGs from the provinces, representing SIRP and SACP beneficiaries. The JMU will act as a secretariat for the PSC meetings.

8. *National Project Management Unit and Joint Management Unit.* The JMU shall be established with structure, functions and responsibilities in accordance with the PIM and acceptable to the Fund. The JMU staff will consist of a mix of SIRP staff, officers working for both SIRP and SACP, and specialists specifically hired or seconded to manage the new SACP activities. The JMU and the NPMU of SACP will be based in Harare close to the MLAFWRR premises.

The PMU will be composed of, but not limited to the SACP National Coordinator, Senior Value Chain and Agribusiness Advisor, Senior Climate Smart Agriculture Advisor, Chief Accountant and Procurement Officer, who will be competitively recruited from the market

for the duration of the Project. The Monitoring & Evaluation and Planning Specialist will be recruited from the market for the initial 3 years to assure a proper set up of the system, and thereafter replaced by secondment for 3,5 years. The above-mentioned roles form the key Project roles. While several specialists, particularly the key ones, are dedicated to only one project, SACP shares an Office Secretary, Senior Social Inclusion Specialist and KM/Communication Specialist with SIRP. The rest of the SACP staff members are seconded.

To manage the field operations, SACP will establish four Provincial Project Implementation Units (PPIU), covering Matebeleland North, Mashonaland Central, Mashonaland East and Mashonaland West. Implementation for Kwekwe district in Midlands province will be the responsibility of the Matebeleland North PPIU while Chirumanzu will fall under the Mashonaland West PPIU.

At the district level, the implementation will be carried out through Agritex extension network, who form implementation teams in 18 SACP districts covered by SACP.

All staff, recruited or seconded, shall be selected competitively according to the Borrower's applicable procedures acceptable to the Fund and hiring and termination of the contracts shall be subject to the Fund's no-objection.

9. *Implementing partners.* In order to smoothly manage field operations, SACP will establish four Provincial Project Implementation Units. At district level, implementation will be carried out through Agritex's extension network, who form implementation teams in the districts covered by SACP. The district-level field operations will be supported by SACP-resourced staff from other public institutions and private sector service providers.

10. *Monitoring and Evaluation.* The Monitoring & Evaluation and Planning Specialist at NPMU will be supported by four Provincial Monitoring & Evaluation Planning Officers with functions and responsibilities detailed in the PIM. These includes: (i) establishment of the Monitoring & Evaluation and management information system; (ii) conducting the baseline, midterm review, completion surveys; (iii) conducting Monitoring & Evaluation capacity building for project staff; and (iv) compilation of progress reports among others.

11. *Knowledge Management & Communication.* The Knowledge Management and Communication Specialist will undertake detailed responsibilities and functions described in the PIM, in particular the generation of evidence-based knowledge products for the communication of project activities, achievements and lessons learned to stakeholders and the wider public.

12. *Project Implementation Manual.* A draft project implementation manual has been prepared as well as an annual work plan and budget, and procurement plan for the first 18 months of project implementation. The Joint Management Unit with SIRP is expected to speed up the Project start-up.

## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in USD)	**Percentage
Grants & Subsidies	21 650 000	100%
Goods, Services & Inputs	900 000	100%
Equipment & Materials	1 000 000	100%
Credit	2 400 000	100%
Consultancies, Training & Workshops	3 800 000	100%
Recurrent costs	2 450 000	100%
Unallocated	3 500 000	100%
<b>TOTAL</b>	<b>35 700 000</b>	<b>100%</b>

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

\*\*Percentage means all expenses are Net of taxes.

2. *Disbursement arrangements. Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs (in Categories: (i) Goods, Services & Inputs; (ii) Consultancies, Training & Workshops and (iii) Recurrent Costs) incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of four hundred thousand United States Dollars (US\$ 400 000). Activities to be financed by Start-up Costs will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will enter into Memorandum of Understanding (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Gender.* The Borrower shall ensure that the Project is gender transformative by addressing gender inequality challenges along the agricultural value chains.
5. *Inclusivity.* The Borrower shall ensure that:
  - (a) project activities reach all different groups in the Project Area, through the provision of opportunities to access and participate in project services;
  - (b) all groups located in a Project Area are adequately and fairly represented in local planning for Project activities; and
  - (c) the terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Borrower on the subject are respected<sup>9</sup>.
6. *Land Access.* The Borrower shall ensure that Smallholder farmers have full access to land along applicable country's customary and legal regulations.
7. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower confirms that the Project will be implemented in compliance with IFAD's Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) and the main policies and strategies, including, *inter alia*: (i) IFAD's Environment and Climate Change Strategy; (ii) IFAD's Natural Resources Management Policy; and (iii) IFAD's Policy on Improving Access to Land and Tenure Security. Before supporting any intervention that might affect the land access and use rights of communities, the Project will ensure that their free, prior, and informed consent has been solicited through inclusive consultations based on full disclosure of the intent and the scope of activities planned and their implications. Prior to carrying out any construction of infrastructure and related items, the Borrower shall prepare and adopt an Environmental and Social Impact Analysis and Environmental Social Management Plans (ESMPs), where they are required, with adequate budget for their implementation, so that to confirm the full social and environmental sustainability of the infrastructure development foreseen.

---

<sup>9</sup> Refer to ILO 169, 1989 when ratified.

8. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

9. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

10. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that:

- (a) all vehicles and other equipment procured under the Project are allocated for Project implementation;
- (b) the types of vehicles and other equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) all vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

11. *External audit.* Annual external audits to be conducted and to include a performance audit of disbursed Matching Grants.

# Logical framework

Results Hierarchy	Indicators			Means of Verification			Assumptions		
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency		Responsibility	
Outreach	<b>1.b Estimated corresponding total number of household members</b>						The number of woman-headed HH targeted is lower than the number of women targeted because the project will also directly target women in men-headed households		
	Household members - Number of people	0	200000	391200	MIS	Monthly		PCU	
	<b>1.a Corresponding number of households reached</b>							Improved macro-economic conditions; Baseline of US\$483 to be confirmed by survey	
	Women-headed households - Number		15000	30000	MIS	Monthly			PCU
	Households – Number	0	40000	78240					
	<b>1 Persons receiving services promoted or supported by the project</b>								
	Females – Number	0	20000	39120	MIS	Monthly			PCU
Young – Number		10000	23472						
Total number of persons receiving services - Number of people	0	40000	78240						
Project Goal Increased household incomes and improved nutrition, through sustainable transformation of the smallholder farming sector	<b>Smallholder income level in target districts</b>						Improved macro-economic conditions; Baseline of US\$483 to be confirmed by survey		
	US\$ HH average in target districts / year (% increase) - Percentage		5	20	BL/MLS/ELS	3 years		NPMU	
	US\$ Project beneficiary / year (% increase) - Percentage		15	50					
	US\$ Women headed HH (% increase) - Percentage		15	50					
	US\$ APG member / year (% increase) - Percentage		25	100					
Development Objective Increased equitable smallholder participation in market-oriented and climate-smart value chains	<b>2.2.5 Rural producers' organizations reporting an increase in sales</b>						Baseline values through baseline survey		
	Number of Rural POs - Number	0	400	720	AOS/ELS	Annual		NPMU	
	<b>3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices</b>							AOS/ELS	
	Households – Number	0	15000	30000	Annual	NPMU			
	<b>Percentage of households satisfied with project supported services</b>								
Households – Percentage	0	80	80	AOS/ELS	Annual	NPMU			
Outcome Component 1 - Outcome: Inclusive Value Chain Development	<b>2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities</b>						Baseline values through baseline survey (CIs 2.2.3 & 1.2.4); GoZ will engage external BDS service providers; Interest of private sector to participate; Grant activated. Baseline by survey (CI 1.2.9); WEAI		
	Number of POs - Number	0	400	720	MIS	Quarterly		NPMU	
	<b>Number of bankable business plans completed</b>								
	# Groups - Number	0	400	800	MIS	Quarterly		NPMU	
	# MSMEs - Number	0	125	200					
	# VC lead enterprises - Number	0	30	40					
	<b>1.2.4 Households reporting an increase in production</b>							MIS	
	Women-headed households - Number	0	4000	12000	MIS	Quarterly			NPMU
	Households - Number	0	10000	30000					
	<b>2.2.1 New jobs created</b>							AOS/ELS	
	New jobs - Number	0	1000	2000	Annual	NPMU			
	<b>1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)</b>							COI survey	
Households (number) Number		9000	18000	MTR, Endline	PCU				
Women-headed households Number		4500	9000						

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	<b>IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment</b>				COI survey	MTR, Endline	PCU	index to be determined at baseline and end-line survey (IE 2.1)
	Young – Percentage	0						
	Total persons – Number	0						
	Females – Percentage	0						
<b>Output</b> Component 1 - Outputs	<b>2.1.3 Rural producers' organizations supported</b>				MIS	Quarterly	NPMU	GoZ will engage external BDS service providers (CI 1.1.4); GoZ will engage external CSA service providers (CI 3.1.4); APGs completed viable business plans; Interest of private sector to participate
	Rural POs supported - Number	0	650	800				
	<b>1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies</b>				MIS	Quarterly	NPMU	
	Total number of persons trained by the project - Number	0	12000	24000				
	Women trained in crop - Number	0	3600	7200				
	Young people trained in crop - Number	0	1800	3600				
	Women trained in livestock - Number	0	1800	3600				
	Young people trained in livestock - Number	0	900	1800				
	Women trained in fishery - Number	0	600	1200				
	Young people trained in fishery - Number	0	300	600				
	Total persons trained in crop - Number of people	0	7200	14400				
	Total persons trained in livestock - Number of people	0	3600	7200				
	Total persons trained in fishery - Number of people	0	1200	2400				
	<b>3.1.4 Land brought under climate-resilient practices</b>				AOS/ELS	Annual	NPMU	
	Hectares of land - Area (ha)	0	12000	24000				
	<b>2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management</b>				MIS	Quarterly	NPMU	
	Females - Number	0	7500	12250				
	Young - Number	0	3750	6125				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number	0	15000	24500				
	<b>APG matching grants disbursed</b>				MIS	Quarterly	NPMU	
	# young group members - Number	0	3000	6000				
	# Groups - Number	0	400	800				
	# Group members - Number	0	12000	24000				
	# female group members - Number	0	6000	12000				
	<b>MSME and Lead Enterprise matching grants disbursed</b>				MIS	Quarterly	NPMU	
	# MSMEs with female lead - Number		40	70				
	# MSMEs with youth lead - Number		30	50				
# VC lead enterprises with female lead - Number		10	15					
# MSMEs – Number	0	125	200					
# VC lead enterprises – Number	0	30	40					
<b>1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition</b>				MIS	Quarterly	NPMU		
Households – Number	0	9000	18000					
Women-headed households - Number	0	4500	9000					
Females – Number	0	33,750	67,500					
Males – Number	0	11,250	22,500					
Total persons – Number	0	45,000	90,000					
<b>Outcome</b> Component 2 - Outcome: Climate	<b>2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities</b>				AOS/ELS	Annual	NPMU	Roads completed (CI 2.2.6); Baseline
	Households reporting improved physical access to markets - Number		12000	30000				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Proofed Value Chain Infrastructure								values through baseline survey (CI 3.2.3)
<b>Output</b>	<b>1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated</b>				MIS	Quarterly	NPMU	Villagers mobilized (CI 1.1.2); Constructors available (CI 2.1.5)
Component 2 - Outputs	Hectares of land - Area (ha)	0	900	1780				
	<b>2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded</b>				MIS	Quarterly	NPMU	
	Length of roads - Length (km)	0	50	150				
<b>Outcome</b>	<b>Percentage of households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers</b>				AOS/ELS	Quarterly	NPMU	
3. Institutional Support and Project Coordination	Households – Percentage	0	40	75				
	Women-headed households - Percentage	0	40	75				
	Youth headed households - Percentage	0	40	75				



## Integrated Project Risk Matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<b>Country Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Political Commitment</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): As COVID–19 pandemic has exacerbated the deepening economic crisis, the recent threat of protests arising from the worsening economic situation, shortages of goods in particular food, and declining real wages amidst hyperinflation, highlight the risk of political uncertainties and instability.</p>		
<p>Mitigations: While the potential of SACP to mitigate political risks is limited, detailed agreements with the Government on all investment activities and implementation modalities aim to mitigate these risks. The SACP focus on smallholder agriculture transformation is on private sector-led and operated activities, as opposed to the earlier exclusively GoZ-led approach, which is expected to remove some of the uncertainties associated to the political context.</p>		
<b>Governance</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): Zimbabwe’s limited economic and financial governance as well as erratic formulation of policies has been earmarked by key international financiers as one of the causes of poor overall performance in the country in the past 20 years. This has created a weak environment for growth and development in key sectors and reduced the willingness of local and international investors to commit their resources in the country. Zimbabwe is ranked 158 out of 180 countries according to Transparency International’s 2019 Corruption Perception Index (CPI). High corruption rating and overall lack of transparency have significantly increased risks for investments in Zimbabwe, including investments in agriculture and agro-processing.</p>		
<p>Mitigations: SACP incorporates safeguard mechanisms to mitigate against these risks. This includes ensuring strict adherence to IFAD procurement rules as well as provision of support in the competitive recruitment of a SACP procurement officer. Indeed, the competitive recruitment of key staff, particularly the National Project Coordinator and Chief Accountant, is also expected to ensure good project governance. One of the main safeguards against governance risks is the private sector orientation of all the investments in the key value chain development component of the project.</p>		
<b>Macroeconomic</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<p>Risk(s): Macroeconomic instability including risks related to high international and domestic debt overhang, hyperinflation and currency convertibility will continue to adversely impact the country’s development agenda, including efforts to commercialise smallholder agriculture. Investment inflows remain weak and due to debt arrears, several sources of external credit are not accessible yet. The commercial banks’ portfolios, denominated mostly in Zimbabwean dollars, have lost much of their value, with currency devaluation and the consequent significant hyperinflation. At the same time, the concentration of bank assets on non-liquid central bank deposits and treasury bills has further reduced the amount available for lending to private urban and rural sectors.</p>		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
Additional economic stress has been caused by the COVID-19 outbreak. With COVID-19, negative macroeconomic trends are projected to persist, resulting in a projected contraction in GDP by 8%-10% in 2020.		
<p>Mitigations:</p> <p>The macroeconomic outlook for Zimbabwe, as from 2021, remains cautiously optimistic. It is expected that between 2021-24, real GDP will rebound gradually, as better weather conditions facilitate growth in agriculture and a resurgence in domestic hydropower production, allowing mining activity to pick up.</p> <p>It should also be noted that the core investment instruments of SACP, including the large-scale matching grant and capacity building operations on the supported value chains, are developed to function even in an economy, in which many sub-sectors and services do not function properly. The assumption at the same time is that with SACP support, farmers and enterprises are better positioned to tap into the economic opportunities when the country's macroeconomic performance improves, and investor confidence increases.</p>		
<b>Fragility and security</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<p>Risk(s):</p> <p>Against the backdrop of political instability, a weak economy as well as arrears with key development partners (including World Bank and the African Development Bank), Zimbabwe has also in recent decades, experienced various types of shocks, ranging from weather extremes to the recent COVID-19 outbreak.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Through strong contractual agreements, private sector orientation of key activities and effective and systematic implementation systems, SACP aims to increase its capacity to tolerate moderate shocks in its operational environment. Further, the well-resourced components and activities provide independence and increase tolerance to unexpected changes in the implementation environment.</p>		
<b>Sector Strategies and Policies</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Policy alignment</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s):</p> <p>Although Zimbabwe has several policies in place to support rural development [e.g. National Food and Nutrition Security Policy (2012), National Youth Policy (2015), National Gender Policy (2017) and Zimbabwe Climate Policy (2016)], agricultural policy has been inconsistent and has not adequately supported sustained rural growth.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Since 2018, the Government of Zimbabwe's (GoZ) strategy has focused more on efforts to commercialise smallholder agriculture. This includes: (i) organising smallholders into groups and associations and eventually converting them into small and medium enterprises (SMEs); (ii) connecting farmers and their groups into profitable value chains (VCs) and markets; (iii) facilitating contract farming along profitable VCs; (iv) developing smallholders' capacity in marketing and business skills; (v) revitalising infrastructure, including marketing and agro-processing hubs; (vi) promotion of climate smart agriculture; and (vii) strengthening of income pathways for improved food security and nutrition.</p>		
<b>Policy development &amp; implementation</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s):</p> <p>As indicated above, there is improvement regarding the formulation and implementation of key rural development policies. However, limited</p>		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
national budget resources and capacity to effectively support the implementation of new agricultural policies remains a risk.		
<p>Mitigations:</p> <p>SACP will support Government efforts to create a conducive policy environment for private sector-led smallholder agriculture transformation in Zimbabwe. In 2020, GOZ launched several strategies and plans: Agriculture and Food Systems Transformation Strategy, Livestock Growth Plan, Horticulture Recovery and Growth Plan and the Accelerated Irrigation Rehabilitation and Development Plan. Specifically, SACP will contribute to operationalise relevant strategies/plans, through enhancing a community feedback loop to GoZ.</p> <p>SACP will also draw lessons from SIRP's success in stakeholder consultations regarding smallholder irrigation development models, now at Attorney General approval stage. Specifically, SACP will engage specialists to develop relevant knowledge products. Through stakeholder dialogue, SACP will enhance the development of action-oriented plans in support of diversification and commercialisation of smallholder agriculture, including contact farming, horticultural action plans and studies to identify new profitable smallholder value chains.</p>		
<b>Environment and Climate Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Project vulnerability to environmental conditions</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s):</p> <p>The main environmental risks for the SACP include land degradation, which is already adversely impacting agricultural productivity and site-specific loss of soils and vegetation during the infrastructure development activities. SACP activities may also result in increased abstraction of ground and surface water resources for agriculture productivity and domestic use.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>The capacity building targeted at the smallholders will include climate smart agriculture techniques that also ensure environmental sustainability such as integrated soil fertility management and diversified cropping systems. Environmental Management Plans (EMPs) will be developed for the infrastructure sites articulating mitigation measures. In addition, water use efficiency will be promoted in the irrigation schemes.</p>		
<b>Project vulnerability to climate change impacts</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<p>Risk(s):</p> <p>The climate change risks for the SACP include increasing rainfall variability, incidence of droughts, prolonged dry spells, and intermittent floods. Droughts have occurred in the recent past due to the El-Nino phenomenon leading to crop losses and negatively impacting agricultural dependent livelihoods. Water stress will also increase as a result of climate change as well as incidence of pests and diseases.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Climate change adaptation measures will be promoted through the climate smart agriculture investments. Capacity building of the smallholders will also include measures such as integrated pest management and conservation agriculture techniques. The infrastructure developed under SACP will be climate resilient to improve water use efficiency and harvest rainwater for productive use.</p>		
<b>Project Scope</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Project relevance</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
Risk(s):		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
This risk is very limited in the case of SACP, due to appropriate policy alignment and active participation of the national Government counterparts in the project design.		
Mitigations: As indicated above and discussed in detail in the PDR, SACP is fully aligned with Government's key rural development policies, IFAD's new COSOP and IFAD's core corporate priorities.		
<b>Technical soundness</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Relatively poor overall performance of agriculture sector interventions creates a risk that this could happen also with SACP. There is also very little recent experience and information on the overall management of rural development projects, with external funding. SACP is the first IFAD funded loan operation for Zimbabwe since 1990s.		
Mitigations: SACP integrates capacity building of government staff to manage development projects. At the same time, the project creates linkages with the private sector, which is also in line with GoZ policy objective, to enhance market access for smallholder agricultural produce. Matching grants, based on a competitive process, are expected to encourage companies and farmers to commit themselves in the operations of the supported value chains and improve chances of implementation success.		
<b>Institutional Capacity for Implementation and Sustainability</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Implementation arrangements</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s):  After 20 years with very few international projects, many Zimbabwean institutions lack experience on how to implement development partner-supported projects and have limited adequate, staff and resources to implement them. The management mechanism for matching grants in particular require a comprehensive and clear framework to ensure effective implementation, viability of promoted value chains, and to avoid elite capture.		
Mitigations:  The Lead Agency, MLAWRR, is the implementing agency for the IFAD-supported SIRP. With a Joint Management Unit, SIRP and SACP will work closely together This Joint Management Unit will make it easier for IFAD to focus its support, introduce new tools and facilitate training and capacity building. Measures to reduce elite capture in the matching grant operations include: (i) Increased volume of independent BDS support (NGO or private sector service provider) to include follow up visits and investment monitoring for each grant implementer; (ii) utilization of formal financial institutions for all matching grant financial transactions, through established bank accounts, and supervision of these as part of project audits, (iii) systematic training provided to the evaluation panels and key project-related GOZ staff on integrity, eligibility and conflict of interest, and corruption and bribery related topics; (iv) ensure beneficiary access to project information through public dissemination events for project start-up and periodic batches of successful matching grant proposals; (v) piloting a digital business plan database for matching grant projects; (vi) selection of the evaluation panels to be subject to IFAD's NO and rotation of some of the evaluation panel members, and (vii) prior elite capture risk assessment for key value chains supported by the APG matching grants.		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
<b>M&amp;E arrangements</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): The key risk that the project executing agency's M&amp;E processes and systems are weak or inefficient, resulting in a limited ability to monitor, validate, analyse, and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner.</p>		
<p>Mitigations: SACP has a full time M&amp;E, KM, and data assistant specialists. A robust M&amp;E system that is linked to the MIS will be designed. Baseline studies to benchmark progress will be carried out in Year 1. Field extension staff will be furnished with electronic tablets that are linked to MIS. Participatory monitoring will be used to capture qualitative and quantitative data, capture lessons and adjust implementation. Reports will be evidence-based, gender and sex disaggregated data and will be submitted timely. Field verification monitoring visits will be carried out regularly.</p>		
<b>Procurement</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Legal and regulatory framework</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): The Legal and regulatory framework score is 1.80 points and categorized, henceforth, as substantial. The new Statutory Instrument 5 of 2018 "Public Procurement and Disposal of Public Assets" provides a relatively acceptable coverage of the various rules and procedures to be followed by the public purchaser across the procurement cycle. Nonetheless, a number of deficiencies are highlighted particularly in terms of transparency and public access to information indicator which poses a particular issue. Further, the country regulations do not detail matters related to consulting and non-consulting processes (including the recruitment of individual consultants).</p>		
<p>Mitigations: Standard Bidding Documents for low purchases falling under shopping to be developed for the project, subject to IFAD review and approval. Project will establish and maintain a database of records through the IFAD client portal contract monitoring tool. The GPN is required to be published through the newspapers and online means prior to launching the procurement processes. The SACP annual procurement plan is required to be published on PRAZ, MLLR webpage, the Gazette, and newspapers with large audience. All contract awards must be published, and respective bidders acknowledged accordingly of the process output. IFAD procedures will prevail for the consulting and non-consulting processes with appropriate procurement training and ad hoc support to be provided.</p>		
<b>Accountability and transparency</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): By reference to PEFA framework, procurement complaint management remains largely unsatisfactory. Zimbabwe Corruption Perception Index score is 24 (2019) and ranks the country at the 158 position out of 198. The corruption risk indicator is therefore high. The complaint management system is based on 1-tier level only. The SI 5-2010 does not, among others, provide clear information on the constitution of the complaint committee and the handling of the challenge procedure. The Statutory Instrument covers the code of conduct for procurement officers as well as ethical responsibilities of bidders and contractors. However, these two subjects lack institutional guidance and comprehensiveness. In addition,</p>		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
there are no provisions for SH/SEA in accordance with requirements emanating from IFAD's policies.		
Mitigations: IFAD will be notified in the event of complaints and follow up the process and decisions issued by PRAZ. Project to strictly adhere to IFAD's "Revised Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations". Training and awareness sessions will be conducted.		
<b>Capability in public procurement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s):  The capability in public procurement score is 2,40 points and categorized, henceforth, as medium. SACP includes within its organizational structure a procurement unit both at the headquarter (Harare) and at the Provinces with different threshold levels. The country benefited from limited international support during the past five years, therefore public procurement officers have limited knowledge and experience in donor-funded procurement environment, in particular at the Provinces. The rules and regulations guiding procurement are publicly available online through the Procurement Regulatory Authority of Zimbabwe website. Within the beneficiary's organizational structure, the financial and procurement functions are, on the other side, fully separated.		
Mitigations: Appointed project procurement staff (at the NPMU and Provincial levels) will be trained on IFAD's procurement rules and procedures and the quality of the tendering process to be monitored subsequently. IFAD Standard Bidding documents will be used.		
<b>Public procurement processes</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Government procurement planning is not undertaken thoroughly and suffers from the prevailing economic crisis rendering the market highly volatile. The lack of resources adversely impacts the day-to-day management of the government budget. The procurement methods as well as the bidding procedures are, globally, in line with the common international and IFAD's practices. On the other side, contract awarding lacks transparency while contract management requires support through providing relevant trainings to the government staff and preparing adequate guidance.		
Mitigations: All project procurement plans must be prepared in advance and be consisted with the annual work plan. Any revision is subject to IFAD's explicit No Objection. Respective procurement officers at the NPMU and Provincial level to be involved in the annual work planning process and assess the feasibility of the activities within each year as well as the consistency and timeliness of the activities. IFAD procurement plan to be adopted. Minimum publication days under competitive bidding processes must be not less than 30 calendar days (inclusive of the advertisement and closure day). Project to follow similar procedures as SIRP for all matters related to contract management and administration.		
<b>Financial Management</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Organization and staffing</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Inadequate staff capabilities, skills and experience in project accounting, donor funds management and on IFAD procedures.		
Mitigations:		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
At project onset the creation of Joint Project implementation unit will avail staff from SIRP to help new recruited staff quickly on board SACP shall recruit a suitably qualified, competitively selected persons to initially lead the finance unit, set up SACP financial systems. Training in IFAD funding guidelines to be done during start up work but will be a continuous process throughout the project life.		
<b>Budgeting</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s):  Low budgeting capacity in the Lead Agency and low motivation of district field staff to prioritise implementation of SACP activities leading to low AWPB execution rates resulting in overall slow implementation progress. AWPB not approved at the commencement of the fiscal year Over expenditure/ under expenditure on project activities not tracked		
Mitigations:  Ensure the accounting package will include a budgeting module that must be put into use at the onset of the project SACP implementation shall incorporate results-based award scheme for seconded GoZ field extension staff to motivate excellent project delivery. Clear budget guidelines and procedures to be detailed in the PIM to assist the preparation of budgets. Further, the SACP officers and field staff will provided with transportation and communication means and appropriate skill to be able to carry out the required AWPB-related tasks. Technical guidance from IFAD during the budgeting process.		
<b>Funds flow/disbursement arrangements</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
Risk(s):  Delayed payments to Suppliers are also affected affecting the timely supplies for the project and beneficiaries for in terms of goods and services. Non-availability of forex for SACP operations due to the regulatory framework in the country that affects the availability of funds to the project for foreign exchange invoiced expenditure. Delays in collating expenditures by implementing partners leading to delays in processing replenishments		
Mitigations:  SACP shall maintain a USD designed account at a commercial bank to facilitate timely settlement of forex invoices. SACP will to a great extent use the IFAD direct payment method for payments above USD 100,000. The project will adhere to the liquidity mitigation measures incorporated within IFAD disbursement guidelines relating to submission timelines and thresholds for withdrawal applications.		
<b>Internal controls</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s):  Lack of adequate delegation of authority within the Finance unit due to limited staff numbers. Failure to justify programme expenditures in implementing districts and		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
provinces, leading to delayed replenishment of the designated account and potential ineligible expenditures.		
<p>Mitigations:</p> <p>The FM manual will detail controls and procedures to be followed in using programme funds.</p> <p>SACP accounting and disbursements operations will be centralised at the NPMU.</p> <p>Engagement of the internal audit unit within the ministry to carry out annual review of the systems.</p> <p>The NPMU will perform quarterly reimbursements to implementing agencies to ensure timely replenishment before replenishment to their accounts.</p>		
<b>Accounting and financial reporting</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s):</p> <p>Inadequate record keeping of accounting records.</p> <p>Failure to properly track use of grant proceeds to disbursed to grantees.</p> <p>Failure to produce IFAD –specific reports.</p> <p>Community level beneficiaries not having sufficient financial management capabilities per GOM and IFAD requirements.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Centralised accounting of SACP at the NPMU.</p> <p>PIM to detail reporting and monitoring requirements and rules including on grant disbursements.</p> <p>Off-the shelf accounting software to be configured generate automated, consolidated financial reports and smart SOEs</p> <p>Capacity building by PMU of all implementing partners including beneficiaries on SACP financial management.</p>		
<b>External audit</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s):</p> <p>The key risk is the potential delay in performance of independent and competent oversight of the SACP financial statements leading to possible misrepresentation of the financial results and/or suspension due to compliance breaches.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>External audits for the project will be performed by independent private firms during the initial years of implementation in line with guidelines spelt out in the IFAD Handbook on Financial Report and Auditing for IFAD funded projects. IFAD will continuously perform reviews together with the Office of the Auditor General of Zimbabwe to assess its readiness in staffing capacities to conduct SACP audits for IFAD funded projects. SACP NPMU will proactively engage this external auditors during the financial year to plan for timely execution of year–end audits.</p>		
<b>Environment, Social and Climate Impact</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Biodiversity conservation</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s):</p> <p>Clearing of land for agricultural expansion may occur in some of the targeted areas of the SACP. Land clearing has already resulted in loss of habitat and biodiversity. Smallholders may also reduce the diversity of their farms as they become integrated in specific value chains thus adversely impacting agro-biodiversity.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>The business plans and grant proposals will be screened for adverse environmental impacts including potential to result in loss of biodiversity.</p>		



<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
In addition, capacity building for the smallholders will include biodiversity conservation within the agricultural production landscape. SACP will promote nutrition sensitive value chains and crop diversification as part of the CSA.		
<b>Resource efficiency and pollution prevention</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Risk(s):</b> Land and water resources may be polluted through increased use of agro-chemicals as smallholders invest in improved agricultural productivity and become integrated into value chains. Discharge from the drainage in the irrigation schemes may also result in pollution.		
<b>Mitigations:</b> The pollution will be point source that can be managed by the farmers once equipped with the knowledge and skills to do so. The screening criteria for business plans includes environmental criteria that will minimize impacts of pollution. CSA capacity building will include safe handling and use of agro-chemicals. Design of irrigation systems will also ensure adequate drainage systems design and periodic water testing at the discharge points.		
<b>Cultural heritage</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<b>Risk(s):</b> The potential risk is that SACP may cause significant cultural or physical resource degradation, including threats to or the loss of resources of historical, religious or cultural significance. There is also the risk that women may be prevented from participating due to patriarchal norms and that the men could take over lucrative enterprises from the women beneficiaries.		
<b>Mitigations:</b> There is a very low risk that SACP will be implemented in areas of cultural heritage sites. SACP will put in place a grievance redress mechanism and indigenous people will be engaged through FPIC process to ensure consent to all interventions. GALS methodology, to empower women and men, will be adopted. Training on GALS will increase the visibility of women's roles and raise awareness of gender justice for men, women and youth for increased wellbeing. Using WEAI survey, SACP will measure empowerment in terms of income generation and sharing of labour roles, improved knowledge and leadership skills, equitable household decision making and access to productive resources. GALS mentors will monitor the use of assets and economic activities. The WEAI survey will benchmark the percentage of individuals demonstrating improvement in empowerment. SACP targets mostly group activities in order as mitigation to male elite capture.		
<b>Indigenous Peoples</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Risk(s):</b> The potential risk that SACP may cause physical, social, or economic impacts on indigenous peoples, or in threats to or the loss of resources of historical or cultural significance to them.		
<b>Mitigations:</b> SACP community mobilisers will be well versed with the communities to ensure that the project targets group are reached and that there are no threats to or loss of resources for indigenous people. A grievance mechanism and strong feedback mechanisms will be put in place for reporting on targeting. Indigenous people will be engaged in a consultative and participatory process through FPIC.		
<b>Community health and safety</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
<p><b>Risk(s):</b> The potential community health and safety risks could arise from exposure to agro-chemicals, zoonotic diseases, COVID-19, pollution from project interventions and from gender-based violence.</p>		
<p><b>Mitigations:</b> The Environmental and Social management Plans for each sites will include measures to minimise the risks. Capacity building for smallholders will also include safe use and handling of agro-chemicals. SACP will develop road infrastructure to improve transport safety. Communities will access training on gender-based violence, reproductive health rights, child feeding and nutrition education as part of other mainstream topics such BDS, financial literacy etc. Labour saving technologies will improve the health and will being of women. For COVID-19, SACP's efforts will be towards increased awareness on social distancing, wearing masks, washing hands and increasing the use of digital platforms.</p>		
<b>Labour and working conditions</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk(s):</b> The potential risk is that SACP may cause an increase in gender-based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions for people employed to work specifically in relation to the project, including third parties and primary suppliers.</p>		
<p><b>Mitigations:</b> SACP will promote viable enterprises that generate enough income for decent labour practices. The project will raise awareness against gender-based violence, and unsafe working conditions. Required clauses will be included in contacts with APGs, microenterprises and lead value chain enterprises. SACP will also engage targeted households on the benefits of equitable sharing of labour through GALs. The contracts for infrastructure development will also include clauses to ensure decent working conditions.</p>		
<b>Physical and economic resettlement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk(s):</b> The potential risk is that the SACP may cause physical, social, cultural or economic impacts, especially for marginalized groups, from involuntary loss of land, assets, access to assets, income sources, or means of livelihoods. Some of these risks may result from infrastructure development activities.</p>		
<p><b>Mitigations:</b> SACP will raise awareness of the Lead Value Chain Companies to be ethical and engage producers in a transparent manner, as a condition in the SACP grant agreement. Infrastructure development proposals will be screened to ensure no physical or economic resettlement will result from these activities.</p>		
<b>Greenhouse gas emissions</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk(s):</b> The green-house gas emissions from the SACP activities are minimal. Land clearing may result in increased emissions as a result of land use change.</p>		
<p><b>Mitigations:</b> Screening of investments will ensure no forests are cleared for agricultural production and agricultural intensification as opposed to expansion is promoted. CSA includes benefits of mitigation through measures such as improved soil carbon storage resulting from integrated soil fertility management and agroforestry.</p>		

<b>Risk Categories and Subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
<b>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Most of the SACP target beneficiaries depend on rain-fed agriculture for their livelihoods. This dependency increases their vulnerability to variable climate. Some of the SACP locations are also water stressed, which increases the vulnerability of the ecosystems.		
Mitigations: CSA investments will reduce the vulnerability to climate variability and change. The capacity building will also increase the knowledge base of the smallholders to manage the climate change related risks. Irrigation and water supply schemes will contribute to addressing water stress and incidents of drought and prolonged dry spells.		
<b>Stakeholders</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Stakeholder engagement/coordination</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
Risk(s): There is a potential risk that relevant stakeholders are not adequately consulted and that may undermine project implementation and achievement of project development objectives.		
Mitigations: SACP utilizes participatory, consultative engagement with the stakeholders and demand driven approach to develop activities in partnership with stakeholders. Full-time Targeting and Social Inclusion Experts are stationed at both the provincial and national level to ensure the project engages appropriately with men, women and youth in project interventions.		
<b>Stakeholder grievances</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): The potential risk is that SACP has ineffective grievance/complaint redress processes, leading to unaddressed stakeholder complaints that may undermine project implementation and the achievement of project development objectives.		
Mitigations: SACP will put in place a strong stakeholder grievance mechanism and a beneficiary feedback mechanism through which beneficiaries can lodge grievances and have concrete measures taken by SACP. This will be backed by community validation mechanisms at each stage in project implementation. SACP will raise awareness on an anti-corruption policy and establish contact telephone numbers for grievances.		