

Document: EB 2021/LOT/P.15/Rev.1
Date: 29 December 2021
Distribution: Public
Original: French

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون
مقترح تقديمهما إلى

جمهورية مدغشقر من أجل

مشروع دعم الانتعاش والقدرة على الصمود في مناطق الجنوب
الثلاث

رقم المشروع: 2000003959

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Deirdre Mc Grenra
مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Sara Mbago-Bhunu
المديرة الإقليمية
شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2838
البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Ibrahima Bamba
المدير القطري
رقم الهاتف: +254 20 762 4414
البريد الإلكتروني: i.bamba@ifad.org

للموافقة

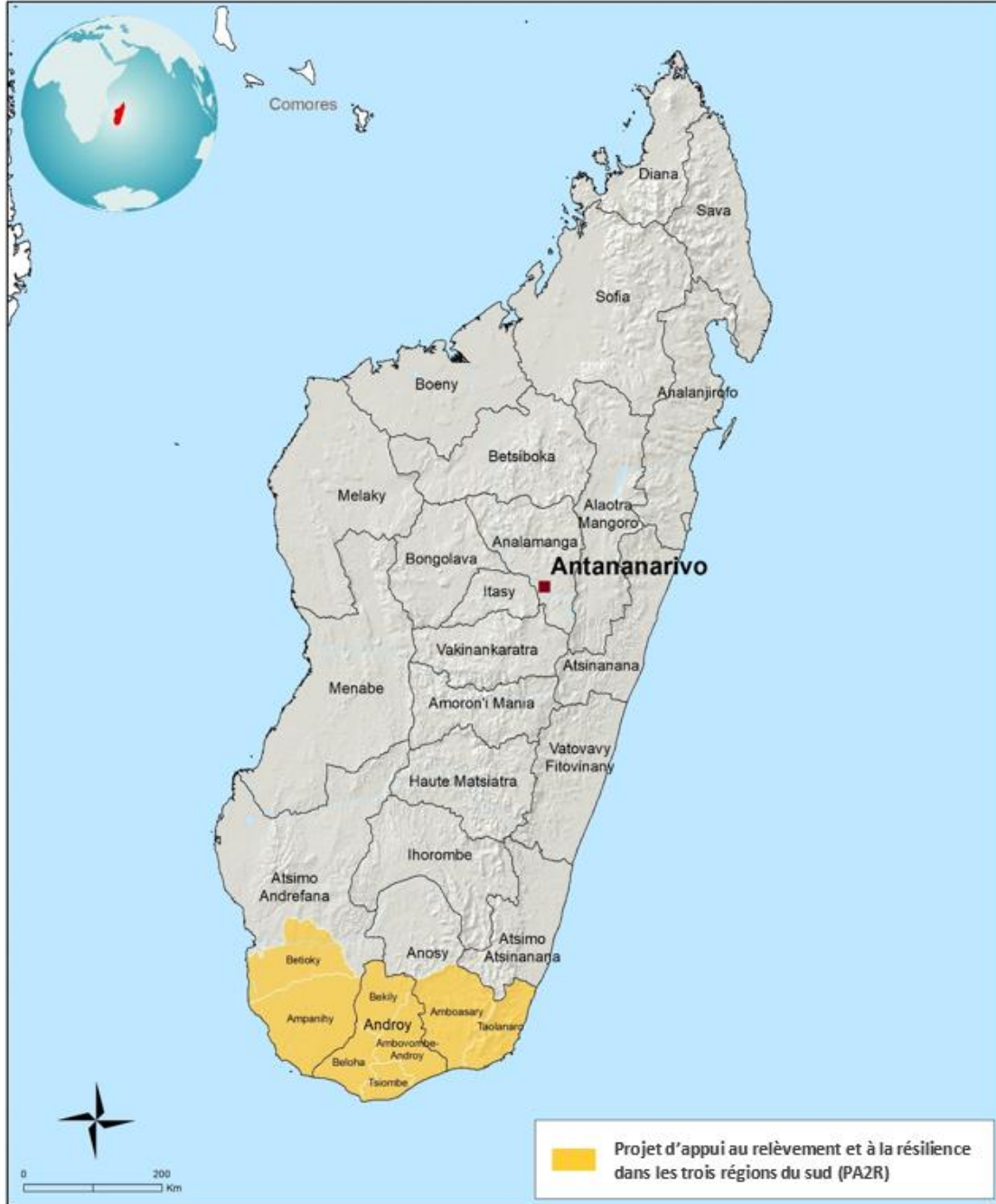
المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
4	أولا- السياق
4	ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق
5	باء- الدروس المستفادة
5	ثانيا- وصف المشروع
5	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
6	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
8	جيم- نظرية التغيير
8	دال- المواءمة والملكية والشراكات
8	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
11	ثالثا- المخاطر
11	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعا- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط والرصد والتقييم والتعلم وإدارة المعرفة والتواصل
14	جيم- خطط التنفيذ
15	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
15	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Ibrahima Bamba	المدير القطري:
Jean-Philippe Audinet	المسؤول التقني:
Aissata Bangoura	موظفة المالية:
Jonky Yawo Tenou	أخصائي البيئة والمناخ:
Aspasia Tsekeri	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
المصدر: أعد الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-10-27



موجز التمويل

وزارة الاقتصاد والمالية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية مدغشقر	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة والثروة الحيوانية	الوكالة المنفذة:
11 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
6.27 مليون يورو (ما يعادل 7.3 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة قرض الصندوق:
شروط تيسيرية للغاية: أجل استحقاق أربعين (40) سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر (10) سنوات تبدأ من تاريخ موافقة المجلس التنفيذي على القرض؛ لا يخضع لفائدة بل لرسم خدمة قدره 0.75 في المائة في السنة	شروط قرض الصندوق:
2.32 مليون يورو (ما يعادل 2.7 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
0.8 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
0.3 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 66.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات مشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- جمهورية مدغشقر هي من البلدان الأكثر تأثراً بتغير المناخ. ففي كل عام، تضرب ثلاثة إلى خمسة أعاصير الجزيرة من الشمال الشرقي إلى الغرب. أما الجنوب الكبير الذي يضم ثلاث مناطق (أنوسي وأندروي وأتسيمو-أندريفينا) فيتعرض باستمرار لموجات جفاف تتزايد وتيرتها وحدثها نتيجة تغير المناخ.
- 2- وقد تسبب الجفاف على مدى سنتين متتاليتين (2019-2020 و 2020-2021) بتقويض محاصيل المواسم الزراعية في جنوب مدغشقر الكبير¹. وتعرضت هذه المنطقة، التي هي الأفقر في البلاد²، للعواصف الرملية بالتزامن مع هجمات دودة الحشد الخريفية، مما أدى إلى انخفاض الإمدادات الغذائية المتوافرة. وإضافة إلى ذلك، تعاني المناطق الريفية من ضعف البنية التحتية الأساسية والمؤسسات، مما يُترجم بصورة خاصة بانعدام الأمن المستمر في المناطق الريفية بسبب ممارسات العصابات الإجرامية المسماة "داهالو". وقد تفاقمت هذه الأوضاع جراء القيود التي فرضها انتشار جائحة فيروس كورونا في عام 2019 (كوفيد-19).
- 3- وفي يناير/كانون الثاني 2021، دفع خطر وقوع أزمة إنسانية بحكومة مدغشقر والفريق القطري التابع للأمم المتحدة إلى إطلاق نداء مشترك وعاجل لجمع 75.9 مليون دولار أمريكي من أجل تلبية الاحتياجات التي أُحصيت في الخطة الوطنية للاستجابة الإنسانية³. وأعيد النظر في النداء في يونيو/حزيران 2021 لتعبئة مبلغ إضافي قدره 154.6 مليون دولار أمريكي لأنشطة استعادة سبل العيش وتعزيز القدرة على الصمود لدى السكان الذين تأثروا بالجفاف. ويشير هذا النداء إلى أن 1.6 مليون شخص تقريباً يحتاجون إلى مساعدة طارئة، ومنهم 28 000 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي يُصنّف مستواه في إطار الوضع الكارثي أو المجاعة⁴.
- 4- ومنذ عام 2019، تُنفَّذ تدخلات في مناطق الجنوب في إطار برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة الذي يموله الصندوق وصندوق الأوبك للتنمية الدولية وحكومة مدغشقر. والهدف الإنمائي لبرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة هو دعم إدماج المزارع الأسرية في سلاسل قيمة مدررة للأرباح. وتُنفَّذ الأنشطة في مناطق ذات معدلات فقر مرتفعة، وتتركز الاستثمارات في مناطق جغرافية تُعرّف بـ"مراكز التنمية الزراعية" وتتصف بميزات راسخة لتنمية سلاسل القيمة الزراعية الواعدة. وهكذا توظّف نسبة 80 في المائة من استثمارات برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة في هذه المراكز، لا سيما في مجالات البنية التحتية، والحصول على المدخلات، والإرشاد الزراعي ودعم تنمية سلاسل القيمة. ولا تتلقى الأسر المعيشية الريفية الفقيرة خارج مراكز التنمية الزراعية سوى خدمات محدودة جداً في إطار هذا البرنامج، لذلك سوف يستهدفها المشروع الحالي لدعم الانتعاش والقدرة على الصمود في مناطق الجنوب الثلاث.

¹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، نداء عاجل لعام 2021.

² يبلغ معدل الفقر 96.7 في المائة في أندروي، و88.8 في المائة في أنوسي، و89.3 في المائة في أتسيمو-أندريفانا.

³ المصدر: المكتب الوطني لإدارة المخاطر والكوارث.

⁴ أي المرحلة الخامسة من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، وهي الأشد خطورة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تتضمن استجابة الصندوق لانعدام الأمن الغذائي في الجنوب الكبير أيضا مشروع دعم تسويق المنتجات الزراعية الذي يموله تخصيص ثانٍ للموارد بموجب مرفق الصندوق لتحفيز فقراء الريف. ويهدف هذا المشروع إلى التخفيف من أثر جائحة كوفيد-19 على سبل عيش السكان في المناطق الريفية.
- 6- وتمشيا مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، يراعي مشروع دعم الانتعاش والقدرة على الصمود في مناطق الجنوب الثلاث مواضيع التعميم في الصندوق. وسوف يكون التكيف مع تغير المناخ وتحسين الأمن التغذوي والغذائي في صلب تدخلات المشروع التي سيكون الشباب والنساء المستفيدين الأساسيين منها.

مسوغات مشاركة الصندوق

- 7- في سبتمبر/أيلول 2021، جرت تعبئة 65 في المائة من المبلغ المستهدف في النداء العاجل، مما أتاح تقديم مساعدات غذائية إلى ما يزيد عن 736 000 شخص منذ يناير/كانون الثاني 2021. ولكن الموارد التي جرت تعبئتها للاستثمارات في الانتعاش الزراعي، والوصول إلى المياه واستعادة القدرات الإنتاجية لا تزال دون المستوى المطلوب لتلبية الاحتياجات. وإضافة إلى ذلك، لا يراعي النداء العاجل احتياجات تمويل حكومة مدغشقر للخروج من الأزمة. وتبعاً لذلك، التزم الصندوق بدعم قدرات الإنتاج الزراعي وتعزيز القدرة على الصمود لدى السكان الريفيين الذين تأثروا بانعدام الأمن الغذائي – المسمى الكيرé في اللغة الأم – الناجم عن ظواهر مناخية قصوى، من خلال تخصيص مبلغ إضافي للبلاد قدره 10 ملايين دولار أمريكي بموجب التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق.
- 8- وفي الجنوب الكبير، تترافق فترات انعدام الأمن الغذائي مع تناقص الأصول الإنتاجية (البذور، الحيوانات، الأدوات، وما إلى ذلك) التي تعوّل عليها الأسر المعيشية الأكثر ضعفا لتأمين سبل عيشها. وحين تتوالى هذه الفترات الواحدة تلو الأخرى، تعاني الأسر المعيشية من العوز الشديد وفقدان وسائل الإنتاج. وسيدعم المشروع بالتالي انتعاش هذه الأسر المعيشية من خلال تزويدها بمجموعات أدوات تتيح لها تجديد أصولها بسرعة وإعادة إطلاق أنشطتها الإنتاجية.

باء- الدروس المستفادة

- 9- على الرغم من صعوبة السياق في الجنوب الكبير، حققت التدخلات التي يمولها الصندوق حصائل إيجابية على الدوام فيما يتعلق بمدخيل المزارع الأسرية، والأمن الغذائي ورأس المال الاجتماعي. وعوامل النجاح الأساسية هي التالية: (1) الموامة مع الأولويات الوطنية واحتياجات المستفيدين؛ (2) الاستعانة بالنظم الوطنية؛ (3) تعيين الموظفين استناداً إلى معايير تنافسية. ويشير تقرير الإشراف الخاص ببرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة الصادر في يونيو/حزيران 2021 إلى أن المستفيدين الذين يتمكنون من الوصول إلى المناطق المروية والمياه، ويقتنون مجترات صغيرة ويقومون بأنشطة تراعي التحديات التغذوية (مثلاً حدائق الخضروات الأسرية) ينصفون بقدرة أكبر على الصمود في وجه الجفاف.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 10- **هدف المشروع العام** هو المساهمة في استعادة سبل عيش الأسر الزراعية التي تأثرت بانعدام الأمن الغذائي بهدف تأمين تنمية مستدامة.
- 11- **وهدف التنمية** هو تحسين الأمن الغذائي والتغذية لدى الأسر المعيشية الزراعية في سياق تغير المناخ.

- 12- **والآثار المباشرة المتوقعة هي:** (1) إعادة بناء القدرات الإنتاجية للأسر المعيشية الريفية الأكثر تأثراً بانعدام الأمن الغذائي، في نظم إنتاج تتصف بالقدرة على الصمود والتكيف مع الظروف المحلية؛ (2) تحسين النظام الغذائي لهذه الأسر وممارساتها التغذوية؛ (3) استعادة وصولها إلى المياه وإلى الموارد الأساسية للإنتاج.
- 13- **المنطقة الجغرافية للتدخل.** سيُنَفَّذ المشروع في مناطق الجنوب الثلاث، وتحديدًا في ثماني محافظات هي من الأكثر تأثراً بانعدام الأمن الغذائي: أمبوفومب، وأمبواساري، وتاولاغنارو، وتسيهومب، وبلوها، وبكيلي، وأمبانيهي وبنيوكي-أتسيمو. وستُنَفَّذ التدخلات خارج مراكز التنمية الزراعية التي يستهدفها برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، وستستهدف المجتمعات المحلية الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.
- 14- **المجموعات المستهدفة.** يستهدف المشروع ما لا يقل عن 28 000 مزرعة أسرية، أي نحو 120 000 مستفيد. وسيستهدف الدعم المباشر حصراً المزارع الأسرية الأشد ضعفاً والأكثر هشاشة من جراء انعدام الأمن الغذائي. ووفقاً للتصنيف الموصى به في إطار البرنامج الوطني القطاعي للزراعة وتربية الماشية وصيد الأسماك وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، سينصب التركيز على المزارع الأسرية من الفئة 3 التي تعاني من النقص في الأغذية والتي تفاقمت أوضاعها نتيجة موجات الجفاف (المزارعون الذين يمكنهم الوصول إلى أراضٍ يبلغ متوسط مساحتها 0.40 هكتار، ومرتبو المجترات الصغيرة والدواجن الذين اضطروا إلى بيع مواشيهم خلال فترات انعدام الأمن الغذائي، وصغار صيادي الأسماك الذين يستخدمون معدات بدائية).
- 15- **وسينصب الاهتمام بصورة خاصة على استهداف النساء والشباب الذين هم على رأس الأسر المعيشية، والذين يجسدون ما نسبته، لدى كل من الفئتين، 30 في المائة من السكان. وستُعطى الأولوية لهاتين الفئتين في التدخلات الهادفة إلى تيسير الوصول إلى رأس المال الإنتاجي وتعزيز القدرات من أجل ترويج اعتماد ممارسات إنتاجية تتصف بالقدرة على الصمود. وستكون حملات ترويج الممارسات التغذوية الجيدة موجهة إلى النساء بالدرجة الأولى.**

باء- المكونات والحصائل والأنشطة

- 16- **يتمحور المشروع حول المكونات الثلاثة التالية:** (1) إعادة بناء القدرات الإنتاجية الزراعية في المزارع الريفية؛ (2) استعادة القدرات الإنتاجية على المستويين المحلي والإقليمي؛ (3) تنسيق المشروع والرصد والتقييم.

المكون 1: إعادة بناء القدرات الإنتاجية الزراعية في المزارع الريفية

- 17- **المكون الفرعي 1-1: انتعاش الأسر المعيشية التي تأثرت بشدة بانعدام الأمن الغذائي.** سيدعم المشروع انتعاش 23 500 أسرة معيشية من خلال تزويدها بمجموعات أدوات تتيح لها تجديد أصولها بسرعة وإطلاق أنشطتها الإنتاجية من جديد. ومن المتوقع توزيع: (1) 20 000 مجموعة أدوات لإنتاج المحاصيل (بذور وأدوات)؛ (2) 6 000 مجموعة أدوات للإنتاج الحيواني (ماعز ودواجن)؛ (3) 500 مجموعة أدوات لصيد الأسماك في المنطقة الساحلية (معدات لصيد الأسماك على نطاق صغير).
- 18- **المكون الفرعي 1-2: تعزيز قدرة المزارع الأسرية على الصمود في وجه الصدمات المناخية.** يتألف هذا المكون الفرعي من ثلاثة محاور:

- (1) **التحسينات الزراعية الإيكولوجية.** أرسى المركز التقني الزراعي الإيكولوجي في الجنوب نظاماً زراعياً إيكولوجياً يُعرف بالكتلة الزراعية الإيكولوجية ويتيح، بفضل تركيب مصدات رياح متعددة الاستعمالات، التخفيف من الآثار السلبية للرياح على التربة والمحاصيل وتحسين بنية التربة وخصوبتها. وفي هذه الكتل الزراعية الإيكولوجية، يفضي استخدام أنواع وأصناف محاصيل غذائية تتصف بالقدرة على الصمود (الدخن، والذرة الرفيعة، والكسافا، والبطاطا الحلوة، وما إلى ذلك) وزراعة أنواع العلف المقاومة للتعرية في صفوف، إلى تعزيز استدامة النظم الزراعية. وسيدرَّب المزارعون

في إطار مدارس المزارعين الحقلية. وفي المناطق الثلاث، سيجري إنشاء كتل زراعية إيكولوجية ممتدة على مساحة 1 900 هكتار وتستفيد منها 7 600 أسرة معيشية.

(2) **حدائق الخضروات.** سيدعم المشروع إقامة 200 حديقة خضروات بمساحة 500 متر مربع، وستكون مجهزة بنظام ري بالغ الصغر وتقع على مقربة من مصادر المياه. وستستهدف أنشطة ترويح زراعة الخضروات 200 أسرة معيشية ترأسها النساء والشباب.

(3) **الصحة الحيوانية.** سيمول المشروع، على مدى ثلاث سنوات، حملات للتخلص من الطفيليات والتلقيح تشمل 140 000 مجتر صغير و70 000 داجن، وتستفيد منها 28 000 أسرة معيشية.

19- **المكون الفرعي 1-3: ترويح الممارسات التغذوية الجيدة.** تستهدف الأنشطة إلى تحسين الممارسات الغذائية والتغذية والمتعلقة بالنظافة الشخصية لدى 4 000 أسرة معيشية ضعيفة. وستركز على: (1) المعلومات والتثقيف التغذوي؛ (2) نشر التكنولوجيات التي تتيح التخفيف من عبء العمل على النساء؛ (3) تعزيز آلية التنسيق في مكتب التغذية الوطني.

المكون 2: استعادة القدرات الإنتاجية على المستويين المحلي والإقليمي

20- **المكون الفرعي 1-2: البنية التحتية لجمع المياه وتخزينها.** سينصب الاهتمام على تحسين وصول السكان إلى المياه بفضل جمع المياه السطحية والجوفية وإدارتها بفعالية. وستستفيد 7 000 أسرة معيشية على الأقل من هذه الاستثمارات التي تتركز حول ثلاثة محاور:

(1) **الري بالجانبيية.** سيجري استصلاح مساحات للري البالغ الصغر ممتدة على مئة هكتار عند ضفاف الأنهر، وإدارتها بفعالية لصالح نحو 400 مزرعة أسرية تقع في مناطق المياه الصافية.

(2) **خزان المياه.** سُنْفَذَ على نطاق أوسع تقنية خزان المياه المطمور المليء بالرمال الذي يتيح جمع وتخزين مياه الأمطار في ظروف مثلى. وسيدعم المشروع تركيب 62 خزان مياه مطمورا مليئا بالرمال بسعة 100 متر مكعب، وستكون هذه الخزانات مجهزة بمضخة يدوية ومشرب للحيوانات وتستفيد منها نحو 2 900 أسرة معيشية.

(3) **نقاط المياه المتعددة الاستعمالات.** سيدعم المشروع أيضا إنشاء واستخدام نقاط مياه متعددة الاستعمالات، بما يتماشى مع النهج الوطني. ويقوم ذلك على: (1) الاستفادة من نقاط المياه المتعددة الاستعمالات التي أنشئت في منطقة أندروي؛ (2) تحويل 30 بئر مفتوحة قائمة إلى نقاط مياه متعددة الاستعمالات؛ (3) بناء 10 آبار مفتوحة جديدة وتجهيزها بالمعدات.

21- **المكون الفرعي 2-2: آليات متاحة محليا للوصول إلى البذور.** سيعزز المشروع نظم البذور المحلية في مركز إنتاج البذور في أغنارافالي ولدى شبكة المنتجين الذين يقومون بإكثار البذور، بهدف ضمان سهولة الوصول إلى بذور بأنواع وأصناف تتصف بالقدرة على الصمود. وسيسهم تعزيز آليات البذور أيضا في تحسين إنتاج البذور والنباتات الضرورية لمجموعات أدوات إنتاج المحاصيل. وستوزع بذور على 15 000 مزرعة أسرية على الأقل.

22- **المكون الفرعي 3-2: حفظ المنتجات الزراعية وتحسينها.** سيدعم المشروع تحسين شروط تجفيف المنتجات الزراعية والسكية بهدف الحصول على منتجات سليمة وذات جودة غذائية عالية ويمكن حفظها جيدا. وسيقوم بتركيب 300 مجفف للخضروات والبطاطا الحلوة تعمل بالطاقة الشمسية، و25 مجففا و25 ثلاجة للمنتجات السكية تعمل بالطاقة الشمسية. وستستفيد 4 000 أسرة معيشية في المجموع من هذه التدخلات.

جيم- نظرية التغيير

23- تستند نظرية التغيير في المشروع إلى الفرضية القائلة بأنه من أجل انتعاش واستعادة الظروف المعيشية للسكان الريفيين المتأثرين بانعدام الأمن الغذائي في المناطق الواقعة جنوب مدغشقر، يلزم تحفيز الأنشطة الزراعية التي هي الركيزة الأساسية لسبل عيش السكان. ونتيجة لتناقص الأصول الذي تسبب به انعدام الأمن الغذائي في فترتين متتاليتين، يقتضي مساعدة المستفيدين على الانتعاش توظيف استثمارات مباشرة في الحصول على الأصول الإنتاجية (لا سيما المياه، والبذور، والحيوانات والمعدات)، وتخطي العوائق الأساسية التي تعرقل الإنتاج، وترويج اعتماد ممارسات تغذية محسنة. وسيحقق هذا الهدف من خلال التدخلات الموجهة على مستويين اثنين يتمثلان في الدعم المباشر للمزارع الأسرية الذي يقترن مع الاستثمارات على مستوى المجتمعات المحلية.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

24- الموازنة. يتوافق المشروع مع استراتيجية حكومة مدغشقر، لا سيما مع الالتزام رقم 9 (أو velirano) في إطار مبادرة Initiative Émergence Madagascar التي تهدف إلى تحقيق الأمن الغذائي. ويتمشى المشروع أيضا مع الأولويات الوطنية فيما يتعلق بتكثيف نظم الإنتاج مع تغير المناخ وتحسين إدارة الموارد المائية. ويتواءم مع السياسة البيئية الوطنية للتنمية المستدامة التي تهدف إلى ترشيد استخدام الموارد الطبيعية، وتحسين الوصول إلى المياه وإصلاح النظم الإيكولوجية. وأخيرا، يتوافق المشروع مع الاستراتيجية الوطنية من أجل الاستجابة للأوضاع الإنسانية، لا سيما الهدف الاستراتيجي 2 المتمثل في "تحسين الأمن الغذائي للأسر المعيشية الأكثر ضعفا ومساعدتها على استعادة سبل عيشها".

25- ويتوافق المشروع تماما مع الهدف العام المتوخى في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2026، والمتمثل في المساهمة في إحداث تحول في المناطق الريفية والنظم الغذائية، وتعزيز الأمن التغذوي والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

26- الملكية. تسهم موازنة المشروع مع الأولويات الوطنية، والاستعانة بالنظم الوطنية وإشراك حكومة مدغشقر في مسؤولية تنفيذ المشروع، في تعزيز الملكية القوية للمبادرة.

27- الشراكات. عند الموافقة على المشروع، سبَّزَم اتفاقيات مع الشركاء ومنهم: (1) المركز التقني الزراعي الإيكولوجي في الجنوب لدعم إنشاء كتل زراعية إيكولوجية وتحسين الوصول إلى البذور؛ (2) الأطباء البيطريون ومعاونوهم من أجل التلقيح والتخلص من الطفيليات؛ (3) المنظمات غير الحكومية لتوزيع مجموعات أدوات الانتعاش؛ (4) غرفة الزراعة الإقليمية من أجل إنشاء أو تطوير نقاط مياه متعددة الاستعمالات؛ (5) جمعية Energis Sunthesis التي طورت تقنية خزان المياه المظمور والمليء بالرمال؛ (6) مكتب التغذية الوطني لترويج الممارسات التغذوية الجيدة؛ (7) المديرية التقنية الإقليمية لرصد الأنشطة والحاصلات؛ (8) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي لضمان الاتساق وتعزيز أوجه التآزر بين مبادرات المساعدات الإنسانية ودعم الانتعاش.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

28- سيُنفذ المشروع خلال فترة ممتدة لثلاث سنوات. وتبلغ تكلفته الإجمالية، بما يشمل التكاليف غير المتوقعة، 11.02 مليون دولار أمريكي. وتعادل التكلفة الأساسية 9.9 مليون دولار أمريكي. وتبلغ تكاليف الاستثمار والتكاليف المتكررة للمشروع 9.3 مليون دولار أمريكي (93.1 في المائة) و0.7 مليون دولار أمريكي (7 في المائة) على التوالي. وتتنوع التكاليف على النحو التالي: (1) 4.9 مليون دولار أمريكي (44.8 في المائة)

للمكون 1؛ (2) 5 ملايين دولار أمريكي (45.6 في المائة) للمكون 2؛ (3) 1.1 مليون دولار أمريكي (9.6 في المائة) للمكون 3.

الجدول 1

تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي وجهة التمويل

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون والمكون الفرعي	قرض ومنحة الصندوق		مساهمة المستفيدين		مساهمة المقترض/المتلقي		المجموع المبلغ
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1- إعادة بناء القدرات الإنتاجية الزراعية في المزارع الريفية							
1-1 انتعاش الأسر المعيشية التي تأثرت بشدة بانعدام الأمن الغذائي	2 152	93	-	-	171	7.4	2 323
2-1 تعزيز قدرة المزارع الأسرية على الصمود في وجه الصدمات المناخية	2 024	88	110	4.7	178	7.7	2 311
3-1 ترويج الممارسات التغذوية الجيدة	318	99	-	-	4	1.4	323
المجموع الفرعي	4 493	91	110	2.2	354	7.1	4 957
2- استعادة القدرات الإنتاجية على المستويين المحلي والإقليمي							
1-2 البنية التحتية لجمع المياه وتخزينها	3 832	89	124	2.9	337	7.9	4 294
2-2 أليات متاحة محليا للوصول إلى البذور	243	93	-	-	19	7.2	262
3-2 حفظ المنتجات الزراعية وتحسينها	394	88	27	6.0	28	6.3	449
المجموع الفرعي	4 470	89	151	3.0	385	7.7	5 006
3- تسويق المشروع والرصد والتقييم							
1-3 التنسيق والإدارة	608	98	-	-	14	2.3	623
2-3 الرصد والتقييم وإدارة المعرفة	429	99	-	-	4	1.0	433
المجموع الفرعي	1 037	98	-	-	19	1.8	1 056
المجموع	10 000	91	261	2.4	758	6.9	11 018

الجدول 2

تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق وجهة التمويل

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض ومنحة الصندوق		مساهمة المستفيدين		مساهمة المقترض/المتلقي		المجموع المبلغ
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
أولاً- تكاليف الاستثمار							
ألف- الهندسة المدنية والريفية	4 932	45	196	1.8	446	8.0	5 573
باء- المعدات والمواد	310	3	27	0.2	29	8.0	366
جيم- حلقات العمل التدريبية	329	3	-	0.0	0	0.0	329
دال- الخدمات الاستشارية	818	7	-	0.0	3	0.4	821
هاء- المركبات	97	1	-	0.0	8	8.0	105
واو- السلع والخدمات	2 832	26	38	0.3	250	8.0	3 120
المجموع الفرعي	9 318	85	261	2.4	736	7.1	10 315
ثانياً- التكاليف المتكررة							
ألف- الأجور والرواتب والبدايات	438	4	-	0.0	0	0.0	438
باء- التكاليف التشغيلية	244	2	-	0.0	21	8.0	265
المجموع الفرعي	682	6	-	0.0	21	3.0	704
المجموع	10 000	91	261	2.4	758	6.9	11 018

تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	السنة 3		السنة 2		السنة 1		المكون والمكون الفرعي
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
							1- إعادة بناء القدرات الإنتاجية الزراعية في المزارع الريفية
2 323	607	5.5	872	7.9	844	7.7	1-1 انتعاش الأسر المعيشية التي تأثرت بشدة بانعدام الأمن الغذائي
2 311	812	7.4	804	7.3	695	6.3	2-1 تعزيز قدرة المزارع الأسرية على الصمود في وجه الصدمات المناخية
323	99	0.9	114	1.0	109	1.0	3-1 ترويج الممارسات التغذوية الجيدة
4 957	1 518	14	1 790	16	1 649	15	المجموع الفرعي
							2- استعادة القدرات الإنتاجية على المستويين المحلي والإقليمي
4 294	1 329	12.1	2 160	19.6	805	7.3	1-2 البنية التحتية لجمع المياه وتخزينها
262	41	0.4	104	0.9	117	1.1	2-2 آليات متاحة محليا للوصول إلى البذور
449	119	1.1	209	1.9	122	1.1	3-2 حفظ المنتجات الزراعية وتحسينها
5 006	1 489	13.5	2 473	22.4	1 043	9.5	المجموع الفرعي
							3- تنسيق المشروع والرصد والتقييم
623	210	1.9	192	1.7	220	2.0	1-3 التنسيق والإدارة
433	197	1.8	107	1.0%	129	1.2	2-3 الرصد والتقييم وإدارة المعرفة
1 056	407	3.7	299	2.7	350	3.2	المجموع الفرعي
11 018	3 414	31	4 563	41	3 041	28	المجموع

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

29- سيحصل المشروع على التمويل من: (1) الصندوق الذي ستبلغ قيمة مساهمته 10 ملايين دولار أمريكي (90.8 في المائة)، منها 2.7 مليون دولار أمريكي (24.5 في المائة) في شكل منحة و7.3 مليون دولار أمريكي (66.3 في المائة) في شكل قرض؛ (2) المستفيدين الذي سيساهمون بمبلغ 0.26 مليون دولار أمريكي (2.4 في المائة)؛ (3) حكومة مدغشقر التي ستقدم مساهمة قدرها 0.76 مليون دولار أمريكي (6.9 في المائة) تغطي الرسوم الجمركية، والضرائب غير المتصلة بالتكاليف التشغيلية، والمساهمات العينية.

الصرف

30- سيُفتح حسابان مخصصان مقومان بالبيورو لتلقي الأموال من الصندوق (القرض والمنحة)، وستُفتح حسابات خاصة بالمشروع مقومة بالأرياري المدغشقر لتلقي الأموال النظيرة من حكومة مدغشقر. ومن أجل تيسير تدفق الأموال، ستُفتح أربعة حسابات تشغيلية منها اثنان في أنتاناناريفو، وسيُفتح اثنان آخران في منطقة تدخل المشروع.

31- وسيتوقف الصرف على سرعة تنفيذ الميزانية وتحويل الأموال من مصرف مدغشقر المركزي إلى الحسابات المخصصة والحسابات التشغيلية للمشروع. وفي ضوء المشروعات الجارية، يُصنّف الخطر المتعلق بالصراف بأنه كبير، إلا إذا التزمت حكومة مدغشقر بخفض مهلة طلبات السحب إلى 15 يوما بدلا من مهلة الـ30 إلى 80 يوما المعتمدة في المشروعات الجارية. وستكون فئات الصراف الأساسية الهندسة المدنية والريفية، والسلع والخدمات، والخدمات الاستشارية. وسوف ترد الإجراءات التشغيلية لجميع فئات النفقات بالتفصيل في دليل تنفيذ المشروع. وستُرصد المصروفات استنادا إلى الإبلاغ المالي المؤقت.

32- وتمثل التكاليف المتكررة نسبة 7 في المائة من مجمل تكاليف المشروع. وستمول حكومة مدغشقر جزءا من التكاليف التشغيلية من خلال تأمين مكاتب كي يستخدمها فريق المشروع.

استراتيجية الخروج والاستدامة

33- يقوم النهج المتكامل المعتمد في إطار المشروع على مجموعة تدخلات تهدف إلى إعادة رسملة أصول الأسر المعيشية الأكثر تأثرا بانعدام الأمن الغذائي وتنمية نظم الإنتاج الزراعي القادرة على الصمود في وجه الصدمات

المناخية. وبفضل نظم المزارع الزراعية الإيكولوجية القائمة، ستتكيف الزراعة على نحو أفضل مع ظروف مناخية أكثر جفافاً. وفي ختام المشروع، ستنفذ أيضاً أنشطة تعزيز القدرات الإنتاجية في مراكز التنمية الزراعية في إطار برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة في بعض المجتمعات المحلية التي يستهدفها المشروع، وذلك بهدف متابعة الرصد وتثبيت الحاصل.

34- وستعاون المؤسسات الحكومية والمجتمعات المحلية ووكالات التنمية الزراعية على نحو وثيق مع المشروع المقترح منذ مرحلة التصميم، مما سيضمن استدامة الاستثمارات من وجهة نظر مؤسسية.

ثالثاً- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

35- يرد في الجدول أدناه موجز عن المخاطر التي تُعرض بالتفصيل في الذيل الثالث.

الجدول 4

موجز إجمالي المخاطر

فئة المخاطر	المخاطر المتأصلة	المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	معتدلة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	مرتفعة	معتدلة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة	معتدلة
نطاق المشروع	منخفضة	منخفضة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	معتدلة
الإدارة المالية	كبيرة	معتدلة
التوريد	منخفضة	منخفضة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	مرتفعة	معتدلة
أصحاب المصلحة	معتدلة	معتدلة
المجموع	مرتفعة	معتدلة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

36- لا يُتوقع أن تكون للمشروع آثار سلبية مهمة على الصعيد البيئي والاجتماعي، لا بل سيسهم في تعزيز صمود نظم الإنتاج للأسر المعيشية الأكثر ضعفاً. وسيشارك في إنعاش السكان الضعفاء المعرضين لانعدام الأمن الغذائي. وسيجري التخفيف من آثار المخاطر البيئية من خلال اعتماد نهج متكامل يشجع على إصلاح التربة والغطاء النباتي، ويسهم في تعزيز الإيكولوجيا الزراعية. ونظراً إلى نطاق البنية التحتية التي تؤمن الوصول إلى المياه، لن يكون هناك داع لإجراء دراسات عن الأثر البيئي والاجتماعي. ولكن من المزمع وضع خطة للإدارة البيئية والاجتماعية.

37- ولا ينطوي المشروع على أي خطر بحدوث تدهور كبير في الموارد الطبيعية أو الثقافية أو المادية، ولا أي خطر بنزوح السكان. وترتبط المخاطر الاجتماعية الأساسية بعمالة الأطفال، وجائحة كوفيد-19 وعدم المساواة في وصول الشباب والنساء إلى الموارد الإنتاجية (الأراضي والبذور ومدخلات أخرى). ويراعى التخفيف من أثر هذه المخاطر في نهج التدخل وخطة الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية للمشروع. ويُصنّف الخطر البيئي بأنه معتدل.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 38- تستند نظم الإنتاج الأسرية، في مناطق تدخل المشروع، إلى الزراعة الأسرية (لا سيما سلاسل القيمة المحلية مثل الكسافا والدخن والذرة الرفيعة واللوبياء والبطاطا الحلوة)، وصيد الأسماك والثروة الحيوانية، وتعاني جميع هذه القطاعات من الضعف في وجه آثار تغير المناخ.
- 39- واستجابة للأزمة الغذائية والتغذوية في الجنوب الكبير، يهدف المشروع إلى زيادة قدرة الأسر المعيشية الضعيفة على الصمود في وجه تغير المناخ من خلال تدخلات ترمي إلى: (1) تحسين إدارة المياه؛ (2) تعزيز الإدارة المتكاملة والمستدامة لزيادة خصوبة التربة؛ (3) ترويج أنماط الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، واستخدام أصناف ذات دورة إنتاجية قصيرة تتصف بالقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، واعتماد ممارسات جيدة للتكيف مع تغير المناخ.
- 40- ولن تؤدي الأنشطة المقترحة في إطار المشروع إلى انبعاث كميات كبيرة من غازات الدفيئة. وتبعاً لذلك يُصنّف الخطر المناخي بأنه معتدل.

دال- القدرة على تحمل الديون

- 41- اعتمدت حكومة مدغشقر استراتيجية حذرة لإدارة الديون تشجع القروض والمنح بشروط تيسيرية. ويعتبر صندوق النقد الدولي أن خطر الإفراط في المديونية الخارجية والإفراط في المديونية العامة الإجمالية في مدغشقر خطر معتدل. ويتوقع أن تبلغ نسبة الديون العامة نحو 49 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2025.

رابعاً- التنفيذ

- 42- يُطرح المشروع كعملية مستقلة ذات هدف إنمائي يتمحور حول الأمن الغذائي والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، ولكن سُنكّف وحدة تنسيق برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة بتنفيذه. وسيجري تعيين موظفين إضافيين للاهتمام بالشؤون اليومية المتعلقة بتنفيذ المشروع.

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

- 43- **الإشراف والتوجيه.** سِيرِبُط المشروع ببرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، وستكون وزارة الزراعة والثروة الحيوانية الوكالة المنفذة الأساسية للمشروع أيضاً. وستكون وزارة الاقتصاد والمالية الجهة المقترضة/المتلقية. وسيتولى توجيه المشروع اللجنة التوجيهية الوطنية ولجان التوجيه والرصد الإقليمية التابعة لبرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، والتي تنتظر في المسائل المتعلقة بالمبادرات.
- 44- **التنسيق.** ستتولى وحدة تنسيق برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة تنفيذ المشروع. وسيجري تعيين موظفي وحدة المشروع ووضعهم تحت إشراف وحدة التنسيق المشتركة بين أقاليم الجنوب التابعة لبرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة من أجل تنفيذ جميع الأنشطة. وستتألف هذه الوحدة من: (1) مسؤول أو مسؤولة عن المشروع؛ (2) مسؤول أو مسؤولة عن أنشطة الاستهداف والهندسة الاجتماعية؛ (3) ثلاثة موظفين تقنيين لرصد الأنشطة الميدانية ودعمها؛ (4) مسؤول أو مسؤولة عن الرصد والتقييم؛ (5) مساعد أو مساعدة للشؤون الإدارية والمالية؛ (6) مساعد أو مساعدة محاسب؛ (7) مساعد أو مساعدة لشؤون التوريد.
- 45- **إدارة المشروع.** سيعمل المسؤول عن المشروع تحت إشراف وحدة التنسيق المشتركة بين أقاليم الجنوب التابعة لبرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، ولكنه سيتمتع (لكنها ستتمتع) باستقلال ذاتي فيما يتعلق بإدارة الموارد وتنظيم تنفيذ أنشطة المشروع.

46- وستلقى وحدة المشروع الدعم التقني من موظفي برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، على الصعيد الوطني (المسؤولون التقنيون) والإقليمي (المسؤولون المكافون بالشؤون التقنية والتوريد). وستكون الموارد البشرية والمعدات مشتركة بين المبادرتين. وستتخذ الوحدة من مكاتب برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة مقرا لها.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

47- **الإدارة المالية.** ستستند إجراءات الإدارة المالية إلى الإجراءات السارية في إطار برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة. وستجري عمليات المحاسبة من خلال برنامج TOM2PRO الخاص ببرنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة، ولكن حسابات المشروع وعملياته الحسابية ستنجز على نحو منفصل. وفي كل عام، سيتولى القسم المختص في وزارة الزراعة والثروة الحيوانية إجراء مراجعة الحسابات الداخلية، وسيقوم مراجع حسابات مستقل بإجراء مراجعة الحسابات الخارجية. ومن أجل تيسير الإدارة المالية، سيغطي الصندوق جميع الضرائب المتعلقة بالتكاليف التشغيلية.

48- **التمويل المسبق.** نظرا إلى الطابع الملح للوضع، ستقدم حكومة مدغشقر طلب تمويل بموجب مرفق التمويل المسبق للمشروعات. وستتيح هذه الأداة وصولا مسبقا إلى أموال المشروع لتمويل الأنشطة التحضيرية قبل توقيع اتفاقية التمويل.

49- **الضرائب على العقود العامة.** ستتيح أموال المشروع تسديد جميع الفواتير إلى الجهات الحائزة على العقود التي ستتحمل مسؤولية تسديد ما يتوجب عليها من ضرائب إلى الإدارة المختصة.

50- **التوريد.** سيجري توريد السلع والأشغال والخدمات عملا بأحكام قوانين التوريد في مدغشقر، على أن تخضع لشروط المواءمة مع المبادئ التوجيهية للصندوق. وسترد إجراءات التوريد في الرسالة إلى المقرض/المتلقي.

51- **الحوكمة.** ستنطبق مبادئ الحوكمة الرشيدة، لا سيما من خلال: (1) اعتماد إجراءات شفافة لتوريد السلع والخدمات على أساس المناقصات الشفافة؛ (2) مشاركة المستفيدين في فض عروض المناقصات وفي التوريد على المستوى الإقليمي. وأخيرا، ستمدح حلقات عمل لجمع التعقيبات وإجراء التقييم التشاركي في نظم الرصد والتقييم.

إشراك المجموعات التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات

52- ستتيح مشاركة المؤسسات المجتمعية (مثل لجنة إدارة البنية التحتية، ومنظمات المزارعين والسلطات المحلية) في تحديد المستفيدين ودعم التنفيذ ورصد تدخلات المشروع، ضمان المساءلة والتعقيبات المنتظمة من جانب المجموعات المستهدفة.

معالجة التظلمات

53- يتيح المشروع اللجوء إلى آلية الصندوق لمعالجة التظلمات التي تتضمن إجراءات لتقديم شكاوى من أجل تلقي وتيسير معالجة التظلمات والشكاوى المتعلقة بعدم الامتثال المزعوم لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي في سياق المشروعات التي يمولها الصندوق.

باء- التخطيط والرصد والتقييم والتعلم وإدارة المعرفة والتواصل

54- **التخطيط.** سيجري إعداد خطط العمل والميزانيات السنوية على نحو تشاركي مع المستفيدين والشركاء. وستخضع هذه الخطط لموافقة لجنة التوجيه والرصد الإقليمية واللجنة التوجيهية الوطنية، قبل إحالتها إلى الصندوق.

55- **الرصد والتقييم.** سيجري رصد التنفيذ وتقييم أداء المشروع من خلال مؤشرات الإطار المنطقي. وستستند آلية رصد المشروع وتقييمه إلى النظام القائم في برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة.

56- وفي بداية المشروع، سيجري إعداد دليل للرصد والتقييم موجه إلى أصحاب المصلحة، استناداً إلى آلية برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة. وتشمل خطة الرصد والتقييم: (1) تحديد الحالة المرجعية، بما في ذلك الحالة التغذوية؛ (2) الرصد الداخلي الدوري الذي يترافق مع تفكير نقدي، وحلقات عمل تشاركية للرصد والمتابعة ودراسات مواضيعية؛ (3) بعثات إشراف مشتركة؛ (4) تقييمات دورية لآثار المشروع المباشرة؛ (5) استعراض منتصف المدة؛ (6) دراسات عن أثر المشروع تجرى بواسطة أساليب التحليل الإحصائي؛ (7) تقرير إنجاز المشروع.

57- **التعلم وإدارة المعرفة.** ستجرى دراسات حالات بشأن النهج الأساسية والحاصلات المحققة، بالتعاون مع وحدة الصندوق لدعم البرامج في مدغشقر ومع الشركاء. وستركز الاستفادة من المكتسبات على: (1) الطريقة المستخدمة لاستهداف الأسر المعيشية الضعيفة؛ (2) أوجه التآزر مع الشركاء العاملين في مجالي المساعدات الإنسانية والتنمية؛ (3) ديناميكية البنية التحتية وتنظيمها؛ (4) استراتيجيات الأسر المعيشية من أجل انتعاش سبل عيشها وتعزيز قدرتها على الصمود.

58- **التبادل والتواصل.** في إطار الأنشطة المختلفة، سيجري تعزيز تبادل الخبرات بين الأسر المعيشية الريفية المستهدفة، وكذلك بين الشركاء المختلفين. وسيجري اعتماد نهج للتواصل من أجل التنمية بهدف التعبئة الفعالة للجهات الفاعلة، لا سيما المستفيدين والشركاء الوطنيين.

الابتكار وتوسيع النطاق

59- سيتمحور المشروع حول توسيع نطاق الحاصلات والممارسات الجيدة المطبقة محلياً والتي ولدت آثاراً وحاصلات مثبتة ومستدامة في الجنوب الكبير. ونظراً إلى قصر مدة تنفيذ المشروع، لا يُقترح إجراء أي تجارب.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

60- تضطلع وحدة تنسيق برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة بمسؤولية استهلال التنفيذ. وستوجه دعوة لتقديم الطلبات من أجل تعيين موظفين إضافيين. ومن ثم ستنظم جلسة إدماج لإطلاع الموظفين المعيّنين على أهداف المشروع وإجراءات إدارته.

61- وستصادق اللجنة التوجيهية الوطنية على خطط العمل والميزانيات السنوية وخطة التوريد. وستقام حلقات عمل استهلالية في كل محافظة من محافظات المشروع بمشاركة أصحاب المصلحة.

خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

62- ستنفذ حكومة مدغشقر والصندوق بعثة إشرافية مشتركة سنوياً، بهدف تقييم سير أنشطة المشروع وحصائله. وتقام بعثة مشتركة لاستعراض منتصف المدة في الشهر الثامن عشر تقريباً، والهدف الأساسي منها هو تقييم الأداء والتعديلات المقترحة لمواجهة الصعوبات التي قد تطرأ. وفي ختام المشروع، ستنفذ بعثة إنجاز لتقييم الأداء والحاصلات التي تحققت، والاستفادة من المكتسبات والتوصيات، وتعزيز استدامة المكتسبات في إطار برنامج تنمية سلاسل القيمة الزراعية الشاملة.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 63- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية مدغشقر والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.
- 64- وجمهورية مدغشقر مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 65- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

- 66- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية مدغشقر قرضا بشروط تيسيرية للغاية بقيمة ستة ملايين ومائتين وسبعين ألف يورو (6 270 000 يورو)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية مدغشقر منحة بقيمة مليونين وثلاثمائة وعشرين ألف يورو (2 320 000 يورو) بموجب إطار القدرة على تحمل الديون، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Accord de financement négocié:

Projet d'appui au relèvement et à la résilience dans les 3 régions du Sud (PA2R)

(Négociations conclues le 16 novembre 2021)

Prêt No.: _____

Don No.: _____

Nom du Projet: Projet d'appui au relèvement et à la résilience dans les 3 régions du Sud (PA2R) (le "Projet")

ENTRE

La République de Madagascar (l'"Emprunteur/Bénéficiaire")

ET

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

ATTENDU QUE

- A. L'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord; et
- B. L'Emprunteur/Bénéficiaire s'est engagé à fournir un soutien supplémentaire, financier ou en nature, qui pourrait être nécessaire au Projet.

Considérant que le Fonds a accepté de financer le Projet,

Par conséquent, les Parties conviennent de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord de financement (l'"Accord") comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2020 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord à l'exception des dispositions indiquées à la section E, paragraphe 4 ci-dessous, si applicable. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt (le "Prêt") et un don (le "Don") (définis ensemble comme le "Financement"), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. A: Le montant du Prêt est de six millions deux cent soixante-dix mille Euro (6 270 000 EUR).
B: Le montant du Don est de deux millions trois cent vingt mille Euro (2 320 000 EUR).
2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, assorti d'un délai de remboursement de quarante (40) ans, incluant un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du FIDA. Le Prêt est exempt d'intérêt mais soumis à une commission de service de 0.75% par an.
3. La monnaie de paiement au titre du service du Prêt est en Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du Prêt sont exigibles le 15 février et le 15 août.
6. Il y aura deux comptes désignés en EUR, pour l'utilisation exclusive du Projet ouverts à la Banque Centrale "Banky Foiben'i Madagasikara" (la "BFM"). L'Emprunteur/Bénéficiaire doit communiquer au Fonds les noms des fonctionnaires autorisés à mouvementer les comptes désignés.
7. Il y aura quatre comptes d'opération en Malagasy Ariary (MGA) pour l'utilisation du fonds du Prêt et du Don au profit du Projet dans une banque primaire. Deux comptes seront ouverts à Antananarivo et deux comptes dans les régions d'intervention pour faciliter le flux des fonds.
8. L'Emprunteur/Bénéficiaire fournira: i) des contributions en nature et ii) des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour la prise en charge des taxes et impôts autres que celles qui se sont pris en charge par le FIDA (taxes de coût de fonctionnement).

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère chargé de l'agriculture et de l'élevage (le "MINAE").
2. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
3. La date d'achèvement du Projet est fixée au troisième (3^{ème}) anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du Financement sera six (6) mois plus tard, ou toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur/Bénéficiaire.
4. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur/Bénéficiaire en matière de passation des marchés, dans la mesure où elles sont conformes aux directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.

Section D

Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:

- a) Le manuel de mise en œuvre du Projet (le "PIM") et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur/Bénéficiaire, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet;
- b) Le personnel clé du Projet a été nommé, transféré ou démis de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA. Le personnel clé inclut les fonctions suivantes: i) un responsable de Projet PA2R; ii) un chargé de ciblage et ingénierie sociale PA2R; iii) trois techniciens d'animation et d'appui des activités de terrain; iv) un responsable de suivi-évaluation; v) un chargé administratif et financier; vi) un assistant comptable; et vii) un assistant en passation des marchés.

2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles (générales/spécifiques) préalables aux décaissements:

- a) La non objection du FIDA sur le PIM;
- b) Le personnel clé du Projet a été nommé conformément au point b, paragraphe 1, Section E du présent Accord;
- c) Le comité de pilotage du projet hôte DEFIS a été officiellement chargé du pilotage stratégique du Projet.

3. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur/Bénéficiaire.

4. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/Bénéficiaire:

[cliquez et tapez le titre du représentant]
[cliquez et tapez le nom et l'adresse du ministère]

Pour le Fonds:

[Cliquez et tapez le Titre]
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

[Copie à:]⁵

⁵ Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le chargé de pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

Le présent Accord, [en date du _____]⁶, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur/Bénéficiaire.

NOM OFFICIEL DU PAYS

[(Nom du Représentant autorisé)]
[(Titre du Représentant autorisé)]

Date: _____⁷

FONDS INTERNATIONAL
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Date: _____

⁶ À conserver uniquement si l'Accord de financement est signé par les deux Parties à la même date et au même endroit.

⁷ Dans le cas où l'Accord de financement n'est pas signé au siège du FIDA.

Annexe 1

Description du Projet et dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

67. *Population cible.* Le Projet envisage de toucher au moins 28.000 Exploitations agricoles familiales (EAF). Les appuis directs aux EAF seront exclusivement pour les plus vulnérables et fragilisés par le Kéré. Selon la typologie recommandée par le Programme sectoriel, agriculture, élevage et pêche (PSAEP) et du COSOP, il s'agit des EAF de type 3 qui sont déficitaires en produits vivriers (agriculteurs, ayant accès à des superficies moyennes entre 25 et 50 ares, éleveurs de petits ruminants et de volailles, disposant de quelques têtes, mais qui ont dû vendre leurs cheptels durant le Kéré ou de petits pêcheurs disposant de matériel rudimentaire).

68. *Zone d'intervention du Projet.* Le PA2R interviendra dans les trois régions du Sud (Androy, Anosy, Atsimo Andrefana) et plus précisément au sein des huit districts les plus affectés par le Kéré: Ambovombe, Amboasary, Taolagnaro, Tsihombe, Beloha, Bekily, Ampanihy et Betioky Atsimo. Les interventions du Projet seront menées en dehors des PDA de DEFIS et concentrées dans les communes les plus vulnérables à l'insécurité alimentaire et la malnutrition. Cinquante-neuf (59) communes les plus vulnérables, dont la moitié sont voisines des PDA actuels de DEFIS, ont été identifiées dans les régions Anosy et Androy. Concernant la région Atsimo Andrefana, la détermination des communes d'intervention se fera parallèlement à la délimitation des PDA de DEFIS qui commencera à s'y implanter à partir de 2022.

69. *Finalité.* La finalité du Projet est de contribuer à la restauration des conditions normales de vie des EAF affectées par le Kéré, en vue d'un développement durable.

70. L'objectif de développement est l'amélioration de la sécurité alimentaire et de la nutrition des EAF dans un contexte de CC.

71. *Composantes.* Le Projet est articulé autour des trois composantes, qui sont: i) Rétablissement des capacités productives agricoles au niveau des exploitations rurales; ii) Restauration de la capacité de production au niveau communautaire et régional; et iii) Suivi et évaluation.

72. Composante 1: Rétablissement des capacités productives agricoles au niveau des exploitations rurales

Sous-composante 1.1. Relèvement des ménages sévèrement affectés par le Kéré

73. Le PA2R appuiera le relèvement de ces ménages par l'octroi de kits devant leur permettre de reconstituer rapidement ces actifs et redémarrer leurs activités productives. Le Projet distribuera: i) 20.000 kits de production végétale (semence et outillage); ii) 6.000 kits de production animale (caprin/volaille); et iii) 500 kits de pêche dans la zone littorale (petit matériel de pêche). Cette activité touchera 23.500 ménages.

Sous-composante 1.2. Renforcement de la résilience des EAF aux chocs climatiques

74. **Aménagements agro-écologiques.** Le Centre technique agro-écologique du Sud (CTAS) a développé un système agro-écologique appelé "Bloc agro-écologique" (BAE)", permettant, grâce à la plantation de brise-vent à usage multiple, de réduire les effets négatifs du vent sur les sols et les cultures et à améliorer la structure et la fertilité des sols. La plantation à l'intérieur des BAE d'espèces et variétés vivrières résilientes (mil, sorgho, niébé, dolique, manioc, patate douce) et d'espèces fourragères en lignes anti-érosives, contribue à la durabilité des systèmes d'exploitation. La formation des agriculteurs sera assurée à travers des champs écoles paysans, la formation de paysans relais et des visites échanges. En tout, 1.900ha de BAE seront initiés dans les trois régions au bénéfice de 7.600 ménages.

75. **Jardins maraîchers.** Le PA2R appuiera l'installation de 200 jardins maraîchers de cinq ares avec un système de micro-irrigation à proximité de sources d'eau. La promotion de cultures maraîchères bénéficiera à 200 ménages dirigés par des femmes et des jeunes.

76. **Santé animale.** Le Projet financera pendant trois ans des campagnes de déparasitage et de vaccination pour 140.000 petits ruminants et 70.000 volailles au bénéfice de 28.000 ménages.

Sous-composante 1.3. Promotion des bonnes pratiques nutritionnelles

77. Les activités de cette sous-composante visent à améliorer les pratiques d'alimentation, d'hygiène et de nutrition des populations cibles. Elles porteront sur: i) l'information et l'éducation nutritionnelle; ii) la diffusion de technologies de réduction de la charge de travail des femmes; et iii) le renforcement du dispositif de coordination de l'Office national de nutrition. Quatre milles (4.000) ménages vulnérables seront touchés.

78. Composante 2: Restauration de la capacité de production au niveau communautaire et régional

Sous-composante 2.1. Infrastructures de captage et stockage de l'eau

79. L'accent est mis sur l'amélioration de l'accès des populations à l'eau en captant et valorisant les eaux de surface et souterraines. Au moins 7.000 ménages bénéficieront de ces investissements.

80. **Irrigation gravitaire.** 100ha de micro-périmètres irrigués seront aménagés en bordure des rivières et appuyés pour leur mise en valeur pour environ 400 EAF dans la zone cristalline.

81. **Réservoir d'eau.** Le Projet mettra à l'échelle la technique de réservoir d'eau enterré plein de sable (REEPS), qui permet de capter et stocker dans des conditions optimales les eaux de pluie. Le Projet appuiera l'installation de 62 REEPS de 100m³ de capacité utile, équipés de pompe manuelle et d'abreuvoir pour environ 2.900 ménages.

82. **Points d'eau multi-usage.** Le PA2R financera l'aménagement et l'utilisation multi-usage des points d'eau selon l'approche nationale. Il s'agira de: i) la valorisation agropastorale de points d'eau déjà reconvertis dans la Région Androy; ii) la reconversion multi-usage de 30 forages existants; et iii) la construction et l'équipement de 10 nouveaux forages.

Sous-composante 2.2. Dispositif de proximité pour l'accès aux semences

83. Le PA2R renforcera les systèmes semenciers locaux reposant sur le Centre de production de semences d'Agnarafaly et le réseau de paysans multiplicateurs de semences (PMS) pour assurer l'accès de proximité de semences d'espèces et de variétés résilientes. Le dispositif semencier contribuera également à améliorer la production de semences et plants nécessaires pour les kits de relèvement de la production végétale. La fourniture de semences bénéficiera au moins à 15.000 EAF.

Sous-composante 2.3. Conservation et valorisation de produits agricoles

84. Le Projet appuiera l'amélioration des conditions de séchage de produits agricoles et halieutiques pour obtenir des produits sains, de haute qualité nutritive et de conservation. Il mettra en place: 300 séchoirs solaires pour les produits maraîchers et la patate douce, 25 séchoirs solaires et 25 congélateurs solaires pour les produits halieutiques. Un total 4.000 ménages seront touchés par ces activités.

85. Composante 3: Suivi et évaluation

La composante 3 est dédiée à la Coordination et suivi-évaluation du Projet.

II. Dispositions relatives à l'exécution

20. *L'agent principal du Projet.* Le PA2R sera rattaché au DEFIS, avec le MINAE comme agent principal assurant la responsabilité de sa mise en œuvre. Le Représentant de l'Emprunteur/Bénéficiaire sera le Ministère chargé des finances. Le pilotage du Projet sera assuré par le Comité national de pilotage (CNP) et les Comités régionaux d'orientation et de suivi (CROS) de DEFIS, qui examineront lors d'une même séance les questions relatives à DEFIS et au PA2R.

21. Le PA2R sera mis en œuvre par l'UCP de DEFIS. Une cellule de Projet sera recrutée et placée sous la tutelle de la Coordination interrégionale Sud de DEFIS pour assurer la mise en œuvre de toutes ses activités. Cette cellule sera constituée par: i) un responsable de Projet PA2R; ii) un chargé de ciblage et ingénierie sociale PA2R; iii) trois techniciens d'animation et d'appui des activités de terrain; iv) un responsable de suivi-évaluation; v) un chargé administratif et financier; vi) un assistant comptable; et vii) un assistant en passation des marchés.

22. *Partenaires stratégiques.* Des conventions seront à passer entre PA2R et des partenaires dont: i) le CTAS pour l'appui à la mise en place des BAE et l'accès aux semences; ii) les vétérinaires et leurs auxiliaires pour la vaccination et le déparasitage; iii) des ONG pour la distribution de kits de relèvement; iv) la Chambre régionale d'agriculture pour la création ou l'aménagement de points d'eau multi-usage; v) Energis Sunthesis, inventeur du REEPS; vi) l'Office national de la nutrition (ONN) pour les bonnes pratiques nutritionnelles; vii) les Directions techniques Régionales pour le suivi des actions/résultats; viii) la FAO et le PAM pour assurer la cohérence et la synergie des actions d'assistance humanitaire et d'appui au relèvement.

23. *Suivi et évaluation.* Le processus d'élaboration du plan de travail et budget (PTB) sera participatif impliquant des bénéficiaires et des partenaires. Les PTB seront soumis pour approbation au CROS et au CNP, avant soumission au FIDA. Le suivi de la mise en œuvre et l'évaluation de la performance du Projet s'effectueront à travers les indicateurs du cadre logique. Le dispositif de SE du Projet sera bâti à partir du système existant au sein de DEFIS.

24. *Gestion des connaissances.* Le Projet produira, en collaboration avec la cellule d'appui au programme FIDA (CAPFIDA) et les partenaires, des études de cas sur les principales approches et les effets obtenus. La capitalisation portera notamment sur: i) le processus de ciblage des ménages vulnérables; ii) la synergie avec les partenaires œuvrant dans l'aide humanitaire et le développement; iii) la dynamique et l'organisation autour des infrastructures; iv) la stratégie des ménages pour le relèvement et la résilience de leurs moyens de subsistance.

25. *Manuel de mise en œuvre du Projet.* Le manuel de mise en œuvre préparé durant la conception sera affiné afin de faciliter la mise en œuvre de ses activités. Des ateliers d'appropriation des stratégies et des mécanismes opérationnels avec les parties prenantes du Projet seront organisés au démarrage. Le PA2R se référera aussi à la valorisation des expériences des autres projets, notamment ceux du projet DEFIS. Les renforcements de capacité et le recyclage des techniciens seront entrepris.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du Financement (Prêt/Don)

a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le paiement du Financement ainsi que le montant du Financement affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Total	Montant alloué au titre du Prêt (EUR)	Montant alloué au titre du Don (EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Génie civil et rural	3 092 000	1 143 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires et hors contribution directe du gouvernement
II. Équipement et matériel	254 000	94 500	100% HT hors contributions des bénéficiaires et hors contribution directe du gouvernement
III. Ateliers et formations	207 000	76 500	100% HT hors contributions des bénéficiaires et hors contribution directe du gouvernement
IV. Consultants	513 000	190 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires et hors contribution directe du gouvernement
V. Biens et Services	1 776 000	658 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires et hors contribution directe du gouvernement
VI. Coûts de fonctionnement	428 000	158 000	100% taxes inclus
TOTAL	6 270 000	2 320 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses relatives à la catégorie II – Équipement et matériel – incluent également les dépenses liées aux véhicules.
 - ii) Les dépenses relatives à la catégorie III – Ateliers et formations – incluent également les dépenses liées aux études et assistance technique, et les dépenses liées aux prestations de services.
 - iii) Les dépenses relatives à la catégorie VI – Coûts de fonctionnement – incluent également les dépenses liées aux salaires et indemnités.

2. *Modalités de décaissement*

a) *Frais de démarrage.* Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage concernant les catégories II à VI engagés avant la satisfaction des Conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de EUR 500 000. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.

b) *Modalités d'audit.* Les comptes et la gestion du Projet seront vérifiés annuellement par un cabinet d'audit comptable indépendant et qualifié, recruté par le Projet, acceptable pour le FIDA, sur la base de termes de référence préalablement approuvés par le FIDA et conformément au manuel du FIDA relatif à l'information financière et audit. Les rapports d'audit seront transmis au FIDA au plus tard six (6) mois suivant la clôture de l'exercice fiscal. La non-soumission du rapport d'audit annuel dans ce délai constituera une clause de suspension des décaissements.

Annexe 3

Clauses particulières

I. Dispositions générales

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du Prêt du Fonds si l'Emprunteur/Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet achètera et installera un logiciel de comptabilité personnalisé, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.
2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.
3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que i) un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.
4. *Genre.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur/Bénéficiaire. Cependant, l'Emprunteur/Bénéficiaire s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes et des jeunes dans le cadre du Projet. L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que les questions de genre soient intégrées dans toutes les activités tout au long de la mise en œuvre du Projet. L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera également à ce que les femmes et les jeunes bénéficiaires soient représentés dans toutes les activités du Projet et qu'ils reçoivent les avantages liés à la mise en œuvre du Projet.
5. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
6. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit se conformer à politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.
7. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur/Bénéficiaire et les Parties au Projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.
8. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer que tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du PA2R sont exclusivement destinés à une utilisation conforme aux besoins du Projet.

9. *Outil de Suivi des Contrats au sein du portail client du FIDA (ICP).* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer qu'une demande pour accéder à l'outil de suivi des contrats du Projet sur le portail client du FIDA (ICP) est envoyée au FIDA. L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer que tous les contrats, protocoles d'accord, bons de commande et paiements connexes sont enregistrés dans l'Outil de Suivi des Contrats sur ICP en ce qui concerne la passation de marchés de biens, de travaux, de services, de services de conseil, de services autres que de conseil, de contrats communautaires, de dons et de contrats de financement. L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer que les données sur les contrats sont mises à jour sur une base trimestrielle pendant la mise en œuvre du Projet.

10. *Le personnel clé du Projet est composé:* i) d'un responsable de Projet PA2R; ii) d'un chargé de ciblage et ingénierie sociale PA2R; iii) de trois techniciens d'animation et d'appui des activités de terrain; iv) d'un responsable de suivi-évaluation; v) d'un chargé administratif et financier; vi) d'un assistant comptable; et vii) d'un assistant en passation des marchés. Afin d'aider à la mise en œuvre du Projet, l'Unité de gestion du Projet, sauf accord contraire avec le FIDA, emploiera ou fera employer, selon les besoins, du personnel clé dont les qualifications, l'expérience et les termes de référence sont satisfaisants pour le FIDA. Le personnel clé du Projet sera détaché auprès de DEFIS/PA2R s'il s'agit de fonctionnaires ou recruté dans le cadre d'un contrat de consultant selon la méthode de sélection des consultants individuels décrite dans le Manuel de passation des marchés du FIDA, ou selon toute méthode de sélection équivalente dans le système national de passation des marchés acceptable pour le FIDA. Le recrutement du personnel clé du Projet est soumis à l'examen préalable du FIDA tout comme le licenciement du personnel clé du Projet. Le personnel clé du Projet est soumis à une évaluation annuelle et le renouvellement de son contrat est soumis à une performance satisfaisante. Tout contrat signé par le personnel clé du Projet doit être conforme à la réglementation nationale du travail ou aux normes internationales du travail de l'OIT (la plus stricte des deux s'appliquant) afin de satisfaire aux conditions du SECAP 2021 du FIDA. Le renouvellement répété de contrats à court terme doit être évité, à moins qu'il ne soit justifié de manière appropriée par les circonstances du Projet.

II. Dispositions SECAP

1. L'Emprunteur/Bénéficiaire doit réaliser la préparation, la conception, la construction, la mise en œuvre et l'exploitation du Projet conformément aux neuf standards et autres mesures et exigences énoncées dans les Procédures actualisées d'évaluation sociale, environnementale et climatique du FIDA ("SECAP Edition 2021"), ainsi qu'à toutes les lois et réglementations applicables à l'Emprunteur/Bénéficiaire et/ou aux entités relatives aux questions sociales, environnementales et de changement climatique d'une manière et sur un fond satisfaisants pour le FIDA. L'Emprunteur/Bénéficiaire ne devra pas amender, modifier ou renoncer aux dispositions du SECAP Edition 2021, sauf accord écrit du Fonds dans l'Accord et/ou dans le(s) Plan(s) de Gestion, le cas échéant.

2. Pour les projets/programmes présentant des risques sociaux, environnementaux et climatiques élevés ou substantiels, l'Emprunteur/Bénéficiaire devra procéder à la mise en œuvre du projet/programme conformément aux mesures et exigences énoncées dans les évaluations d'impact environnemental et social stratégiques (EIES)/le cadre de gestion environnementale, sociale et climatique (CGESC) et/ou plans/cadres d'action de réinstallation (P/CAR) et Plans de gestion environnementale, sociale et climatique (PGESC) pour les projets/programmes à haut risque et une version abrégée des EIES et/ou une version abrégée du P/CAR et du PGESC pour les projets/programmes à risque substantiel et Plans de consentement libre, préalable et informé (PCPI), Plans de mise en œuvre du PCPI, Plans pour les Peuples Autochtones (PPA), Plans de gestion des pesticides, Plans de gestion des ressources culturelles et Plans de découverte fortuite (le(s) "Plan(s) de gestion"), selon le cas, pris conformément aux exigences du SECAP tel que mis à jour de temps en temps par le Fonds.

L'Emprunteur/Bénéficiaire ne doit pas amender, modifier ou renoncer aux dispositions des PGESC et du/des Plan(s) de gestion, sauf accord écrit du Fonds, et si l'Emprunteur/Bénéficiaire a respecté les mêmes exigences que celles applicables à l'adoption initiale des PGESC et du/des Plan(s) de gestion.

3. L'Emprunteur/Bénéficiaire ne doit pas, et doit faire en sorte que l'Agent principal du Projet, tous ses entrepreneurs, ses sous-traitants et ses fournisseurs ne commencent pas la mise en œuvre de travaux, à moins que toutes les personnes affectées par le Projet n'aient été indemnisées et/ou réinstallées conformément au P/CAR /version abrégée du P/CAR abrégé, au PCPI et/ou au calendrier de travaux et d'indemnisation convenu.

4. L'Emprunteur/Bénéficiaire doit faire en sorte que l'Agent principal du Projet se conforme à tout moment, pendant l'exécution du Projet, aux normes, mesures et exigences énoncées dans le SECAP Edition 2021 et le(s) Plan(s) de gestion, le cas échéant.

5. L'Emprunteur/Bénéficiaire divulguera le Projet et le rapport final de l'EIES et tout autre plan de gestion pertinent avec les parties prenantes du Projet et les parties prenantes dans un endroit accessible dans la zone affectée par le Projet, sous une forme et dans une langue compréhensible par les personnes affectées par le Projet et les autres parties prenantes. La communication tiendra compte de tout besoin d'information spécifique de la communauté (par exemple, culture, handicap, alphabétisation, mobilité ou sexe).

6. L'Emprunteur/Bénéficiaire s'assure ou fait en sorte que l'Agent principal du Projet s'assure que tous les documents d'appel d'offres et les contrats pour les biens, les travaux et les services contiennent des dispositions qui exigent que les entrepreneurs, les sous-traitants et les fournisseurs se conforment à tout moment dans l'exécution du Projet aux normes, mesures et exigences énoncées dans le SECAP Edition 2021, les CGESC et le(s) Plan(s) de gestion, le cas échéant.

7. L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce qu'un mécanisme de réclamation au niveau du Projet soit établi, facilement accessible, culturellement approprié, disponible dans les langues locales, et adapté à la nature de l'activité du Projet et à ses impacts potentiels, afin de recevoir et de résoudre rapidement les préoccupations et les plaintes (ex. compensation, réinstallation ou restauration des moyens de subsistance) liées à l'exécution environnementale et sociale du Projet pour les personnes qui peuvent être indûment et défavorablement affectées ou potentiellement blessées si le Projet ne respecte pas les normes SECAP et les politiques connexes. Le mécanisme de règlement des griefs au niveau du Projet doit tenir compte des peuples autochtones, de leur droit coutumier et des processus de résolution des conflits. Les mécanismes traditionnels ou informels de règlement des litiges des peuples autochtones concernés doivent être utilisés dans toute la mesure du possible.

8. Tout événement lié à de graves incidents environnementaux, sociaux, de santé et de sécurité (tel que ce terme est défini ci-dessous), à des problèmes de main-d'œuvre ou à des populations adjacentes pendant la mise en œuvre du Projet, qui, en ce qui concerne le Projet FIDA concerné:

- i) a un effet négatif matériel direct ou potentiel;
- ii) a attiré de manière significative l'attention négative de parties extérieures ou a créé des rapports négatifs importants dans la presse nationale ou les médias; ou
- iii) donne lieu à des responsabilités potentielles importantes.

L'Emprunteur/Bénéficiaire s'assure ou fait en sorte que l'Agent principal du Projet, les contractants, les sous-traitants et les fournisseurs s'assurent que les processus pertinents définis dans le SECAP Edition 2021 ainsi que dans les PGESC et le(s) Plan(s) de gestion (le cas échéant) sont respectés.

Dans l'éventualité d'un tel événement, l'Emprunteur/Bénéficiaire devra:

- Informer rapidement le FIDA;
- Fournir des informations sur ces risques, impacts et accidents;
- Consulter les parties prenantes par le Projet sur la manière d'atténuer les risques et les impacts;
- Effectuer, le cas échéant, des évaluations supplémentaires et des engagements des parties prenantes conformément aux exigences du SECAP;
- Ajuster, le cas échéant, le mécanisme de règlement des griefs au niveau du Projet conformément aux exigences du SECAP; et
- Proposer des changements, y compris des mesures correctives au(x) Plan(s) de gestion (le cas échéant), conformément aux résultats de cette évaluation et de ces consultations, pour approbation par le FIDA.

Un Incident **ESHS** grave signifie un incident, un accident, une plainte grave concernant des questions environnementales, sociales (y compris le travail et la communauté), de santé et de sécurité (ESSS) qui se produisent dans le cadre du Financement ou des activités de l'Emprunteur/Bénéficiaire. Les incidents ESSS graves peuvent comprendre des incidents de nature: i) environnementale, ii) professionnelle, ou iii) de santé et de sécurité publiques, ou iv) sociale, ainsi que des plaintes et griefs matériels adressés à l'Emprunteur/Bénéficiaire (par ex. toute explosion, tout déversement ou tout accident du travail entraînant la mort, des blessures graves ou multiples ou une contamination matérielle de l'environnement, les accidents de membres du public/des communautés locales entraînant la mort ou des blessures graves ou multiples, le harcèlement sexuel et la violence impliquant la main-d'œuvre du Projet ou en rapport avec des menaces graves pour la santé et la sécurité publiques, une compensation de réinstallation inadéquate, perturbations des écosystèmes naturels, pratiques discriminatoires dans la consultation et l'engagement des parties prenantes (y compris le droit des peuples autochtones à un consentement libre, préalable et éclairé), toute allégation nécessitant l'intervention de la police ou d'autres autorités chargées de l'application de la loi, comme des pertes de vies humaines, des violences sexuelles ou des abus sur des enfants, qui i) ont, ou sont susceptibles d'avoir un effet négatif important; ou ii) ont attiré ou sont susceptibles d'attirer une attention négative substantielle de parties extérieures ou iii) de créer des rapports médiatiques/de presse négatifs substantiels; ou iv) donnent, ou sont susceptibles de donner lieu à des responsabilités potentielles importantes.

9. Sans limitation de ses autres obligations de signalement en vertu de la présente convention, l'Emprunteur/Bénéficiaire doit fournir au Fonds:

- Des rapports sur l'état de conformité avec les normes, mesures et exigences énoncées dans le SECAP Edition 2021, les PCSE et le Plan de gestion (le cas échéant) sur une base semestrielle - ou à toute autre fréquence convenue avec le Fonds;
- Des rapports sur tout incident et/ou accident social, environnemental, de santé et de sécurité survenu pendant la phase de conception, la mise en œuvre du Projet et proposer des mesures correctives. L'Emprunteur/Bénéficiaire divulguera les informations pertinentes de ces rapports aux personnes affectées dans les plus brefs délais dès la soumission desdits rapports; et
- Les rapports sur tout manquement aux normes, mesures et exigences énoncées dans le SECAP Edition 2021 et le(s) Plan(s) de gestion (le cas échéant), rapidement après avoir pris connaissance d'un tel manquement.

10. L'Emprunteur/Bénéficiaire devra coopérer pleinement avec le Fonds concernant les missions de supervision, les examens à mi-parcours, les visites sur le terrain, les audits et les visites de suivi à entreprendre conformément aux exigences du SECAP Edition 2021 et du/des Plan(s) de gestion (le cas échéant), comme le Fonds le juge approprié en fonction de l'échelle, de la nature et des risques du Projet.

11. En cas de contradiction/conflit entre le(s) Plan(s) de gestion, le cas échéant, et l'Accord de financement, l'Accord de financement prévaudra.

Cadre logique

Logique d'intervention	Indicateur			Source de vérification		
	Description	Baseline	Target	Source	Fréquence	Resp.
Overall objective Contribuer à la restauration des moyens d'existence des exploitations agricoles familiales touchées par le kéré, en vue d'assurer un développement durable., en vue d'un développement durable dans les zones d'intervention.	Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet.*	–	28 000	Rapport périodique	Trimestriel	Projet
	Nombre correspondant de ménages touchés.*	–	28 000			
	Estimation du nombre total correspondant des membres des ménages	–	120 000			
Development objective Amélioration de la sécurité alimentaire et de la nutrition des ménages ruraux face aux effets à court et moyen terme des chocs et changements climatiques.	Pourcentage des ménages ayant un score de consommation alimentaire acceptable.	23 %	40 %	Enquête ménage	Début & fin de projet	Projet
Outcome 1 Les ménages les plus affectés par le Kéré rétablissent leurs capacités productives dans des systèmes de production résilients aux conditions locales et améliorent leurs régimes alimentaires.	Nombre de ménages déclarant l'adoption de pratiques et technologies durables et résilientes au changement climatique.*	–	6 000	Enquête ménage	Début, mi-parcours, fin de projet	Projet
	Pourcentage des femmes déclarant une diversité alimentaire minimale (MDD-W)	–	40 %			
Output 1.1 Les ménages ruraux décapitalisés ont recouvré un capital de production.	Nombre de producteurs ruraux ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques.*	–	23 500	Rapport périodique	Trimestriel	Projet
Output 1.2 Les EAF vulnérables ont renforcé leur résilience aux chocs climatiques.	Nombre de personnes formées aux pratiques et/ou techniques de production.*	–	28 000	Rapport périodique	Trimestriel	Projet
	Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat.	–	2 000 ha	Rapport périodique	Trimestriel	Projet
Output 1.3 Les ménages vulnérables sont sensibilisés et appuyés sur les bonnes pratiques nutritionnelles.	Nombre de ménages recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition.*	–	4 000	Rapport périodique	Trimestriel	ORN, Projet
Outcome 2 Les communautés ciblées restaurent leurs accès à l'eau et aux ressources clés pour la production.	Nombre de ménages déclarant une réduction de la pénurie d'eau par rapport aux besoins de la production.*	–	5 900	Enquête ménage	Début, mi-parcours, fin de projet	Project
	Nombre de ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux installations de conservation et de transformation.*	–	4 000	Enquête ménage		Projet
Output 2.1 Des infrastructures de captage et stockage de l'eau sont installées.	Nombre d'infrastructures d'eaux construites/remises en état.	–	107	Rapport périodique	Semestriel	Projet
Output 2.2 Un dispositif de proximité d'accès aux semences est opérationnel.	Quantité de semence écoulee par les points de vente locaux en partenariat avec le projet.	–	45 t	Rapport périodique	Trimestriel	Boutiques partenaires, Projet
Output 2.3 Des innovations en conservation et valorisation de produits agricoles sont mises en œuvre dans les communautés.	Nombre d'unités de conservation et valorisation de produits agricoles mises en place.	–	325	Rapport périodique	Semestriel	Projet

(*) Les données seront ventilées par sexe du bénéficiaire, sexe du chef de ménage (homme ou femme) et par âge du bénéficiaire ("jeune" ou "non jeune").

MATRICE INTEGREE DES RISQUES DU PROJET

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
Contexte national		
Engagement politique		
Risque(s) : Des changements au sein du Gouvernement pourront induire à une modification d'orientation politique. Ce qui pourrait présenter un risque de divergence entre les objectifs de PA2R et ceux du Gouvernement.	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation : Tenue de dialogue politique visant à intégrer les stratégies de PA2R dans la mise en œuvre de la Politique Générale de l'Etat et des stratégies du MINAE		
Gouvernance		
Risque(s) : L'indice de corruption élevé au sein du pays constitue un risque pour une mauvaise gouvernance et pourront se traduire par la manque de transparence dans les différentes procédures administratives de PA2R	Elevé	Modéré
Mesures d'atténuation: Les procédures de gestion financière de PA2R vont être appuyées par celles en vigueur dans le Programme DEFIS. Le Projet procédera au renforcement de capacité des agents en termes de gouvernance et lutte contre la corruption. Des contrôles à postériori (et à priori) des procédures par les autorités du Gouvernement (Commission Nationale des Marchés) seront tenus régulièrement.		
Macroéconomie		
Risque(s): La non-maitrise de l'inflation et déficit budgétaire ainsi que la non mobilisation du financement de contrepartie nationale constituent des risques pour PA2R.	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: Les fonds de contrepartie de PA2R seront sous forme d'apport en numéraire. Le Gouvernement prendra les dispositions pour la prise en charge des droits et taxes afférentes aux dépenses du PA2R, y compris les inscriptions annuelles au budget d'investissement public et les exonérations des droits sur les importations qui seront effectuées par le Projet		
Fragilité et sécurité		
Risque(s): Le passage de catastrophes naturelles élevées, entre autre les sécheresses et/ou les cyclones intenses, les problèmes d'insécurité et attaques des « dahalo », les conflits sociaux pourront entraver la mise en œuvre de PA2R	Substantiel	Modéré
Mesures d'atténuation: PA2R fera recours à l'application les différentes normes de construction dans ses infrastructures (« Réservoirs enterrés d'eau plein de sable- REEPS ») et les différents systèmes de micro-irrigation. L'utilisation des variétés résistantes aux sécheresses ainsi que l'adoption des techniques culturales plus résilientes renforcera la sécurité du projet aux chocs naturels. La mise en place de comité de concertation et de gestion avec les Associations des Usagers de l'Eau diminuera significativement les risques de conflits.		
Stratégies et politiques sectorielles		
Alignement des politiques		
Risque(s): La Politique Générale de l'Etat prévoit l'autosuffisance alimentaire pour l'agriculture et elle est axée sur l'industrialisation. Cette politique ne précise pas de ciblage spécifique pour les pauvres, et présente un risque de mise à l'écart des populations vulnérables.	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: PA2R maintiendra de dialogue politique avec le Ministère en charge de l'agriculture pour assurer plus particulièrement le ciblage direct des femmes et des jeunes chefs de ménage en situation de vulnérabilité.		
Élaboration et mise en œuvre des politiques		
Risque(s):	Modéré	Modéré

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
L'insuffisance de budget pour l'appui institutionnel ainsi que la manque de considération des opinions des organisations paysannes pourront compromettre l'exécution de PA2R et la réalisation de ses objectifs.		
Mesures d'atténuation: PA2R maintiendra de dialogue avec le Gouvernement et les parties prenantes en faveur de l'amélioration de l'appui institutionnel, ainsi que pour favoriser la considération des avis des organisations paysannes.		
Contexte environnemental et climatique		
Vulnérabilité du Projet aux conditions environnementales		
Risque(s): Aggravation des conditions environnementales avec des effets négatifs significatifs sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, la productivité agricole, l'apparition d'organismes nuisibles et de maladies entraînant une vulnérabilité accrue ou une détérioration des moyens d'existence des ménages cibles. Usage accru de produits phytosanitaires avec des impacts sur les sols et les ressources en eau, et la santé; la contamination des produits lors du stockage post-récolte.	Elevé	Modéré
Mesures d'atténuation: Les risques environnementaux seront atténués par la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir: (i) la gestion durable des ressources naturelles (eau et sols) à travers une approche intégrée basée sur l'agroécologie favorisant la restauration des sols, du couvert végétal, la lutte contre l'érosion et la protection des cultures; (ii) l'utilisation rationnelle des produits phytosanitaires et des engrais chimiques; (iii) le respect des normes environnementales dans la réhabilitation et construction des infrastructures d'accès, (iv) sensibilisation et formation des bénéficiaires concernant l'utilisation rationnelle de produits phytosanitaires afin d'éviter la pollution des ressources hydriques.		
Vulnérabilité du Projet aux impacts des changements climatiques	Elevé	Modéré
Risque(s): Le changement climatique pourrait avoir des effets négatifs significatifs sur la productivité agricole, les infrastructures de maîtrise d'eau et stockage. La zone d'intervention dans le Grand Sud sont très exposées aux problèmes de sécheresses qui sévit actuellement constituant la deuxième année consécutive de sécheresse aigue. Moins de 50% des précipitations normales ont été reçues en octobre 2020 et janvier 2021 ce qui créé une situation d'insécurité alimentaire due au stress hydrique favorisent la prolifération des maladies sur l'agriculture et l'élevage, accroît les besoins en eau des plantes et des animaux d'élevage.	Elevé	Modéré
Mesures d'atténuation: Le PA2R dans sa globalité est une réponse d'urgence à la crise alimentaire dans le Grand Sud. Ainsi les interventions proposées sont orientées vers le relèvement rapide et une adaptation à long terme aux conditions climatiques locales. Il s'agira: (i) de mettre en place les infrastructures pour faciliter l'accès à l'eau à usage multiple par le système de rétention d'eau de surface, le réservoir d'eau enterré plein de sable (REEPS) ainsi que la promotion des techniques et pratiques culturales résilientes au climat; (ii) de développer l'accès aux semences améliorées, des variétés à cycle court, résistantes aux maladies et à la sécheresse; (iii) de promouvoir la complémentarité entre l'agriculture et la résilience des petits ruminants ainsi que la résilience économique des petits éleveurs à travers les campagnes de déparasitage massives; (iv) de réaliser la sensibilisation des ménages sur les risques climatiques et l'adoption des pratiques climato-résilientes.		
Portée du Projet		
Pertinence du Projet		
Risque(s): La non adéquation du PA2R aux visions et aux priorités nationales entraveront l'atteinte des objectifs du projet.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: PA2R est aligné à la vision du MINAE et du Gouvernement, au Velirano n°9 de l'Initiative pour l'émergence de Madagascar. PA2R est inscrit dans la Politique Générale de l'Etat, à la Politique nationale de l'environnement et du développement durable (PNEDD) et au plan humanitaire de réponse nationale. PA2R s'inscrit parfaitement dans l'objectif du COSOP 2022 – 2026 de Madagascar.		
Solidité technique		
Risque(s) La non-maitrise des techniques d'exécution et des outils d'exécution du projet par l'UCP et par les partenaires d'exécution, ainsi que la faible capacité des organisations paysannes à adopter de technologies performantes pourront handicaper la solidité technique du projet.	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation:		

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
PA2R établira un manuel d'exécution technique pour faciliter la mise en œuvre de ses activités. Des ateliers d'appropriation des stratégies et des mécanismes opérationnels avec les parties prenantes du Programme seront développés. PA2R se référera aussi à la valorisation des expériences des autres projets, notamment ceux du Programme DEFIS. Les renforcements de capacité et le recyclage des techniciens seront entrepris.		
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité		
Modalités d'exécution		
Risque(s): La manque de capacité de l'UCP ainsi que de ses partenaires de mise en œuvre impactera sur la gestion du projet	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: PA2R sera mis en œuvre par l'Unité de coordination de programme (UCP) de DEFIS. PA2R disposera d'une cellule placée au niveau régional. Le projet procèdera au recrutement du personnel qualifié pour compléter l'UCP de DEFIS, sur la base compétitive et ouverte. Des formations et des renforcements de ses partenaires sur les procédures du FIDA sont prévus.		
Suivi-évaluation des dispositifs		
Risque(s): La non- efficacité du système de suivi évaluation du projet, et la faible implication des partenaires techniques et parties prenantes à l'opérationnalisation du système de suivi évaluation du PA2R entraîneront une capacité limitée à suivre le projet.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Le dispositif et les instruments de suivi-évaluation (SE) de PA2R seront calqués sur ceux utilisés par DEFIS. PA2R procèdera à l'élaboration du système de suivi-évaluation axé aux résultats selon les normes du FIDA, au renforcement de capacité et formation des personnes en charge du suivi évaluation.		
Passation des marchés relatifs au Projet	Modéré	Faible
Cadre juridique et réglementaire	Modéré	Modéré
L'existence des dispositifs du cadre réglementaire non adaptés au norme internationale et inadéquates pour mener les passations de marché risque de nuire les procédures de passation de marché du PA2R.		
Mesures d'atténuation: PA2R appliquera la nouvelle loi 2016-055 portant code des marchés publics pour une meilleure conformité de procédure aux normes internationales. Les marchés de biens, de travaux et des services de PA2R seront passés conformément aux dispositions de la réglementation de l'emprunteur/du bénéficiaire en matière de passation de marchés, dans la mesure où celle-ci est compatible avec les directives du FIDA pour la passation des marchés.		
Responsabilité et transparence	Modéré	Modéré
Risque(s): Une responsabilité non bien définie pour chaque agent, et l'absence de transparence dans la gestion administrative notamment au niveau du gouvernement entraveront la préservation de l'intégrité du projet.		
Mesures d'atténuation: PA2R procèdera à l'élaboration de manuel de procédures clair et transparent, à une élaboration de TDR spécifique pour chaque poste, à la parution en journal de tous les appels d'offres et au renforcement des dialogues avec l'administration.		
Capacités en matière de passation des marchés publics	Modéré	Faible
Risque(s): La faible maîtrise de la procédure nationale et des procédures du FIDA par les agents de passation de marchés et des partenaires risquent d'entraîner des effets négatifs sur les résultats de PA2R.		
Mesures d'atténuation: PA2R procèdera au recrutement des agents expérimentés sur une base compétitive et transparente pour l'UCP. Le projet favorisera aussi le renforcement de capacité des agents du partenaire du projet et l'assistance technique du programme auprès des partenaires en matière de passation de marchés.		
Processus de passation des marchés publics	Faible	Faible
Risque(s):		

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
Les processus de passation de marché très longs et la lourdeur des procédures administratives entraineront une mauvaise utilisation des fonds de PA2R		
Mesures d'atténuation: La conduite de passation des marchés sera répartie au niveau des coordinations nationales et régionales. PA2R assurera aussi l'intégration des agents expérimentés du MINAE dans le processus de passation de marchés notamment pour l'analyse des offres.		
Gestion financière		
Organisation et dotation en personnel		
Risque(s): La non-maitrise du processus de gestion financière par le personnel du PA2R, l'insuffisance de personnel et la non-maitrise du processus de gestion financière par le partenaire du PA2R, limiteront la capacité de répondre aux besoins fonctionnels du projet.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: PA2R recrutera des personnels fiduciaires expérimentés sur la base compétitive et ouverte. Le projet renforcera les de capacité des agents et des partenaires du projet sur les procédures du FIDA. PA2R portera des exigences pour les postes de personnel fiduciaire (Comptable, Responsable financier) au sein de ses partenaires du projet		
Budgétisation		
Risque(s): Un PTBA non réaliste et trop ambitieux, le retard de l'élaboration et/ou révision du PTBA à cause d'événements non maitrisables par le projet impactent l'atteinte des objectifs du PA2R	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Pour être plus réaliste dans la budgétisation des dépenses, PA2R fera recours à l'approche participative sur l'élaboration de son PTBA, en utilisant des prix unitaires de référence. Une planification et une répartition dans le temps du financement du programme seront aussi adoptées. Pour la budgétisation, PA2R utilisera le COSTAB.		
Flux de fonds et procédures de décaissement		
Risque(s): Le retard et/ou lourdeur de décaissement pour l'utilisation de fonds, le retard de justification de fonds par l'UCP et les partenaires, les justifications inadéquates des pièces pour le remboursement des fonds par le partenaire du projet entraineront des retards dans l'exécution du projet.	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: La mise à disposition du projet des outils et des procédures adéquates est indispensable pour l'atteinte des objectifs de PA2R. L'accélération du traitement des Demandes de Remboursement de Fonds (DRF) à tous les niveaux, la validation simultanée de la DRF et de la Régularisation des Fonds d'Emprunt (RFE) favorisera l'accélération de la disponibilité des fonds sur le compte d'opération. PA2R ouvrira deux comptes d'opération pour faciliter le flux des fonds (un à Antananarivo au niveau de l'UGP de DEFIS et un à Fort Dauphin dans la zone d'intervention de PA2R)		
Contrôles internes		
Risque(s): Les fonctions d'audit interne qui ne sont pas encore pleinement opérationnelles au niveau régional entrainent une utilisation inappropriée des ressources du PA2R	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Les missions d'audit interne de PA2R seront menées sous la conduite du Contrôleur Interne des Projets au niveau de la CAPFIDA avec la collaboration des auditeurs de l'UAILC. L'audit interne sera réalisé par les unités du MINAE entre autres: (i) la Cellule d'Appui au Programme FIDA (CAPFIDA); et (ii) L'Unité de l'Audit Interne et de la Lutte contre la Corruption (UAILC).		
Information comptable et financière		
Risque(s): Un système comptable non adéquat risque de conduire à des inexactitudes des documents financiers, entrainant un manque de prise de décision éclairée.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: La comptabilité au niveau du PA2R sera tenue sur le logiciel TOM2PRO de DEFIS qui procurera un logiciel de type multi-projet, pour faire la comptabilité du projet. Le PA2R aura ses propres comptes et la comptabilité sera tenue séparément de celle de DEFIS.		
Audit externe		

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
Risque(s): Le retard de l'audit externe sur les comptes pourrait avoir lieu suite à des événements non maîtrisés par le projet entraînant une présentation inexacte des résultats financiers	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Les comptes du projet PA2R seront audités annuellement. PA2R procédera au recrutement de cabinet d'audit expérimenté sur une base compétitive et accepté par le FIDA pour les audits du Programme. L'auditeur utilisera les normes internationales d'audit reconnues et acceptées par le FIDA.		
Impact environnemental, social et climatique		
Conservation de la biodiversité	Modéré	Faible
Risque(s): Menace importante à la biodiversité ou la perte de celle-ci, par les pratiques culturelles non-durables (feux de brousse ou agriculture sur brûlis) et l'utilisation incontrôlé des pesticides).	Modéré	Faible
Mesures d'atténuation: PA2R se propose d'adopter l'approche d'aménagement par blocs agro-écologiques, fondée sur les pratiques agro-écologiques, ce qui permettra de limiter la perte de la biodiversité. Elle sera couplée avec la sensibilisation à la limitation des cultures dans l'écosystème sensibles et la promotion des pratiques culturelles durables.		
Efficiences des ressources et prévention de la pollution	Modéré	Faible
Risque(s): Pollution des eaux et du sol due à l'utilisation non contrôlée des produits phyto sanitaires liée au développement du maraîchage.; mauvaise gestion des déchets de transformation	Modéré	Faible
Mesures d'atténuation: L'approche intégrée basée sur l'agro-écologie favorisera l'utilisation raisonnée de produits phytosanitaires et la minimisation de l'utilisation d'engrais inorganiques en remplacement d'engrais organiques biodégradables.		
Patrimoine culturel	Faible	Faible
Risque(s): Aucun risque que le Projet puisse causer une dégradation importante des ressources culturelles ou physiques, notamment des menaces pour des ressources d'importance historique, religieuse ou culturelle, ou leur perte.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation:		
Peuples autochtones	Faible	Faible
Risque(s): La zone d'intervention du Projet ne regorge pas des peuples autochtones selon la donnée nationale. En effet, le Projet ne présente aucun risque qui puisse avoir un impact physique, social ou économique négatif important sur les peuples autochtones	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Quand bien même la zone ne regorge pas de peuple autochtone, le Projet ciblant les messages pauvres prêtera une attention particulière au cas les peuples autochtones.		
Santé et sécurité communautaires	Modéré	Faible
Risque(s): L'accroissement de la pandémie de COVID-19 entraînant des mesures de restriction de mouvement et empêchant le bon déroulement des activités du Projet	Modéré	Faible
Mesures d'atténuation: Intensification de la sensibilisation des communautés sur les mesures barrières et de distanciation sociale		
Conditions de travail	Modéré	Faible
Risque(s): Le Projet peut entraîner des pratiques de travail abusives (par exemple, le travail forcé ou le travail des enfants), des cas de violence sexiste, des conditions de travail discriminatoires et dangereuses/insalubres pour les personnes employées spécifiquement pour le Projet notamment les principaux prestataires de service surtout la construction des ouvrages de stockage et de maîtrise d'eau.	Modéré	Faible
Mesures d'atténuation: Tous les contrats avec des entrepreneurs, fournisseurs et autres tiers devant être financés sur les fonds du FIDA comprendront des dispositions interdisant le travail des enfants et promouvant le travail décent. Les mesures de prévention et de lutte contre la violence sexiste seront prises et le Projet intégrera dans les activités de sensibilisation et des formations pour adresser et mitiger la		

Catégories et sous-catégories de risques	Inhérent	Résiduel
violence sexiste. Une formation sur des questions telles que l'exploitation et les abus sexuels, le travail des enfants et le travail décent sera dispensée aux partenaires d'exécution au démarrage. Les procédures SECAP seront strictement appliquées aux différents contrats menés dans le cadre du PA2R		
Réinstallation et réinsertion économique des populations	Faible	Faible
Risque(s): Aucun risque que le Projet puisse avoir un impact physique, social, culturel ou économique négatif important, notamment auprès des groupes qui seront les bénéficiaires directs du PA2R, du fait de l'acquisition de terres et de la perte involontaire de terres, d'actifs, d'accès aux actifs, de sources de revenus ou de moyens d'existence.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation:		
Émissions de gaz à effet de serre	Faible	Faible
Risque(s): Augmentation des émissions de gaz à effet de serre due au processus de transformation des produits agroalimentaires (ex. gari) et aux pratiques culturelles sur brûlis contribuant ainsi aux changements du climat	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Promotion des activités de valorisation des systèmes agro-écologiques et la vulgarisation des pratiques culturelles climato-résilientes. La production de gari n'est pas promue par ce Projet et la pratique de cultures sur brûlis est faible dans la zone d'intervention du Projet. L'utilisation des sources d'énergie renouvelable sera privilégiée au niveau des ménages.		
Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques	Elevé	Modéré
Risque(s): Impact sur les moyens d'existence et la santé des populations rurales due aux conditions climatiques extrêmes (sécheresse, vent fort)	Elevé	Modéré
Mesures d'atténuation: Le Projet facilitera la sensibilisation des bénéficiaires aux risques climatiques et l'accès à l'information climatique incluant les mesures d'alerte précoces sur les risques climatiques.		
Parties prenantes		
Coordination/participation des parties prenantes		
Risque(s): Le manque de coordination et d'harmonisation des interventions sur le terrain entraineront une superposition/duplication des activités au sein du Projet. Le non ciblage de certaines catégories de bénéficiaires ainsi que la connaissance limitée des parties prenantes sur le Projet compromet aussi l'exécution du projet et la réalisation de ses objectifs	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: Une cellule de Projet PA2R sera recrutée et placée sous la coordination de la cellule régionale de DEFIS. Une mutualisation des ressources en en personnel et moyens matériels doit être ainsi recherchée pour la meilleure interaction et efficacité des ressources. La cellule de projet PA2R bénéficiera de l'appui technique des agents de DEFIS, tant du niveau national (responsables techniques) que régional (passation de marché, chargés des volets agriculture, élevage, ingénierie sociale et ciblage, génie rural, ...).		
Doléances des parties prenantes		
Risque(s): L'inefficacité du mécanisme de gestion des plaintes pourrait compromettre l'exécution de PA2R	Modéré	Modéré
Mesures d'atténuation: PA2R procédera à l'utilisation de manuel de traitement de plainte du Programme DEFIS		