

Document: EB 2021/LOT/P.13  
Date: 8 December 2021  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

## تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل  
الديون مقترح تقديمهما إلى

جمهورية قيرغيزستان من أجل

مشروع المجتمعات الرعوية الإقليمية القادرة على  
الصمود

رقم المشروع: 2000001978

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

**Deirdre Mc Grenra**  
مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية  
والعلاقات مع الدول الأعضاء  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374  
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

**دينا صالح**  
المديرة الإقليمية  
شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2780  
البريد الإلكتروني: d.saleh@ifad.org

سمير البجاوي

المدير القطري  
رقم الهاتف: +90 539 292 27 07  
البريد الإلكتروني: s.bejaoui@ifad.org

للموافقة

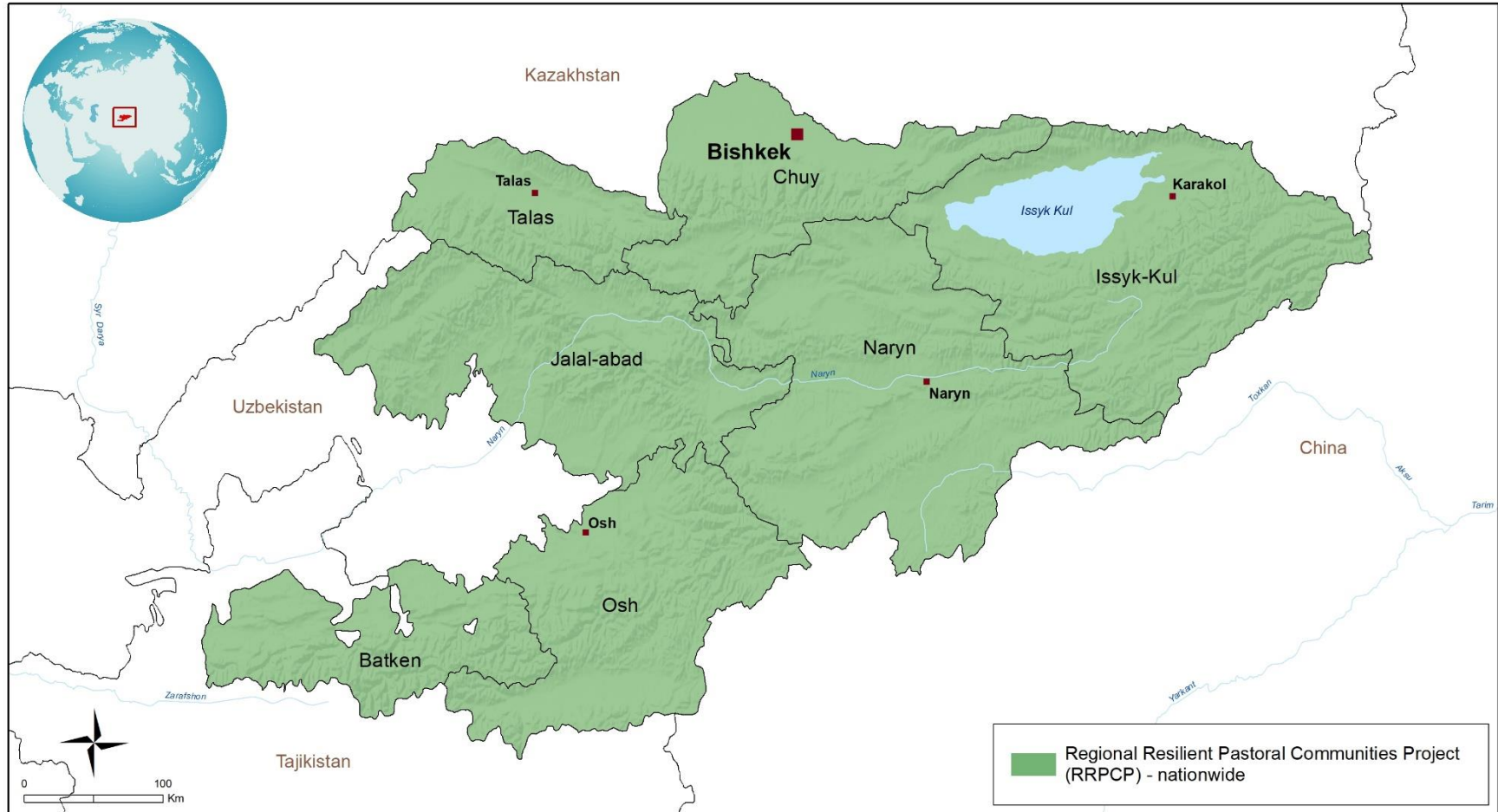
## المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
4	ثانياً- وصف المشروع
4	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
5	باء- المكونات، والحصائل، والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
6	دال- المواءمة، والملكية، والشراكات
7	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
12	ثالثاً- المخاطر
12	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
13	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
14	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
14	دال- القدرة على تحمل الديون
14	رابعاً- التنفيذ
14	ألف- الإطار التنظيمي
15	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
16	جيم- خطط التنفيذ
16	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
16	سادساً- التوصية

### فريق تنفيذ المشروع

دينا صالح	المديرة الإقليمية:
سمير البجاوي	المدير القطري:
Antonio Rota	المسؤول التقني الرئيسي:
آلاء عبد الكريم	موظفة المالية:
Oliver Mundy	أخصائي البيئة والمناخ:
Aspasia Tsekeri	الموظفة القانونية:

## خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.  
 المصدر: أعد الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-11-10

## موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية قيرغيزستان	المتلقي:
وزارة الزراعة، والموارد المائية، والتنمية الإقليمية	الوكالة المنفذة:
65.206 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
16.274 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل	قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق:
23.034 مليون دولار أمريكي تقريبا)	
شروط تيسيرية للغاية: أجل استحقاق 40 سنة، بما في ذلك	شروط القرض الذي يقدمه الصندوق:
فترة سماح مدتها 10 سنوات. قرض بدون فائدة ولكنه	
يتحمل رسم خدمة ثابت يستحق الدفع كل سنة أشهر بعملة	
سداد خدمة القرض، كما يحدده الصندوق بعد موافقة	
المجلس التنفيذي على القرض	
5.829 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل	قيمة المنحة التي يقدمها الصندوق بموجب إطار
8.25 مليون دولار أمريكي تقريبا)	القدرة على تحمل الديون:
صندوق التكيف؛ صندوق التنمية الروسي القيرغيزي	الجهات المشاركة في التمويل:
صندوق التكيف: منحة بقيمة 9.2 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
صندوق التنمية الروسي القيرغيزي: قرض بقيمة 10	
ملايين دولار أمريكي	
0.75 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
13.97 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
8.82 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

### أولا- السياق

#### ألف- السياق الوطني ومسوغات تدخل الصندوق

##### السياق الوطني

- 1- **الجغرافيا.** جمهورية قيرغيزستان بلد جبلي غير ساحلي تبلغ مساحته 199 951 كيلومترا مربعا، وتحده كل من كازاخستان، وأوزبكستان، وطاجيكستان، والصين. وتقع أربعة وتسعون في المائة من أراضيه على ارتفاع يزيد عن 1 000 متر، و40 في المائة أعلى من 3 000 متر.
- 2- **النظام السياسي.** صُنفت قيرغيزستان على مؤشر الديمقراطية لعام 2018، الذي تصدره وحدة البحوث الاقتصادية التابعة لمجلة The Economist، على أنها نظام هجين، وتشغل المرتبة 98 من بين 167 بلدا. وأداء البلد أفضل بكثير من أقرانها في الإقليم باعتبارها البلد الوحيد غير الاستبدادي في آسيا الوسطى. وقد وافق استفتاء أُجري في ديسمبر/كانون الأول 2016 على تعديلات دستورية انتقلت بموجبها سلطات واسعة من رئاسة الجمهورية إلى البرلمان ورئيس الوزراء.
- 3- **الاقتصاد.** تحتفظ قيرغيزستان بعلاقات قوية مع روسيا، وهي عضو في تحالفات اقتصادية وعسكرية: الاتحاد الاقتصادي للمنطقة الأوروبية الآسيوية، ومنظمة معاهدة الأمن الجماعي. وفي السنوات الأخيرة، تحسنت العلاقات بشكل كبير مع الصين أيضا، وسبقت الصين روسيا كأهم شريك اقتصادي لقيرغيزستان في عام 2013، وفقا لصندوق النقد الدولي. والاقتصاد معرض للصددمات الخارجية نظرا لاعتماده على منجم ذهب واحد، كومتور، الذي يمثل حوالي 10 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، وعلى التحويلات المالية للعمال، التي عادت حوالي 27 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2018. ومع متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي الذي يبلغ 1 130 دولار أمريكي<sup>1</sup>، تصنف قيرغيزستان كبلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا.
- 4- **السياق الاجتماعي.** قيرغيزستان موطن لـ 6.4 مليون نسمة، يعيش 66 في المائة منهم في المناطق الريفية، ويعتمدون بشكل رئيسي على الزراعة والثروة الحيوانية كمصدر رزقهم، بالإضافة إلى التحويلات المالية. وما زالت المناطق الريفية متخلفة، مع توفر وظائف غير زراعية قليلة، كما يتضح من الإحصاءات الرسمية التي تسجل معدلات بطالة أعلى في المناطق الريفية منها في المناطق الحضرية. ويبلغ متوسط العمر المتوقع 67.2 سنة للرجال، و75.4 سنة للنساء. وفي عام 2014، كان متوسط حجم الأسرة المعيشية 4.3 فرد بشكل عام، و5.3 فرد للأسر الريفية. ونسبة الأسر المعيشية التي ترأسها نساء بين جميع الأسر مرتفعة للغاية حيث تبلغ 34 في المائة. وغالبية الأسر المعيشية (69.1 في المائة) يرأسها أشخاص لغتهم الأم القيرغيزية، ونسبة 12.2 في المائة من الحالات الأذربكية، ونسبة 14.5 في المائة الروسية، ونسبة 4.2 في المائة لغات أخرى.
- 5- **مرحلة الانتقال ووجود الهشاشة.** مع حصولها على درجة 4.0 في تقييم السياسات والمؤسسات القطرية في عام 2017، لا تُصنف قيرغيزستان بين البلدان الأشد هشاشة. وأدت ثورتا عامي 2005 و2010 إلى الإطاحة برئيسي الجمهورية آنذاك، اللذين فرا من البلد في وقت لاحق. والاستقرار السياسي غير أكيد نوعا ما. وقيرغيزستان ليست على قائمة الصندوق للبلدان الهشة حتى عام 2018، ولكنها بين بلدان العجز الغذائي ذات

<sup>1</sup> 2017، طريقة أطلس.

الدخل المنخفض وفقا لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (2019). وتشير توقعات تغير المناخ إلى أن قيرغيزستان ستتأثر بشكل متزايد بدرجات حرارة أكثر ارتفاعا، وهطولات أمطار أكثر تغيرا، وستكون كذلك أكثر عرضة للمخاطر. وقد تصبح موجات الجفاف أكثر تواترا وطولا في الصيف، والفيضانات (بما في ذلك فيضانات البحيرة الجليدية) والانهيارات الأرضية أكثر تواترا في الشتاء.

6- **الفقر، والأمن الغذائي، والتغذية.** تشغل قيرغيزستان المرتبة 122 بين 189 بلدا في مؤشر التنمية البشرية لعام 2017، مسجلة درجة 0.672. ومعدل الفقر مرتفع في البلد: حوالي 25 في المائة من مجموع السكان يعيشون دون خط الفقر؛ وحوالي 65 في المائة من الفقراء يعيشون في المناطق الريفية؛ وحوالي 80 في المائة من السكان عرضة للوقوع في الفقر. والفقر وثيق الصلة بانعدام الأمن الغذائي. وفي عام 2015، أنفق السكان ككل ما متوسطه 38 في المائة من دخلهم على الأغذية، بينما كانت حصة الدخل المنفق على الأغذية من قبل أشد المجموعات فقرا 74 في المائة، مما يظهر أن الأسر الفقيرة أكثر تعرضا لانعدام الأمن الغذائي. وبلغ استهلاك الطاقة الغذائية لدى أشد المجموعات فقرا 13 في المائة، وهو أقل بكثير (بنسبة 35 في المائة) منه لدى المجموعات الأكثر ثراء. وفي عام 2015، عانت نسبة 6 في المائة من سكان البلد من نقص التغذية.

7- **سياق التنمية الزراعية والريفية لأصحاب الحيازات الصغيرة.** مثلت الزراعة نسبة 12.3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2017 (مقارنة بنسبة 34 في المائة في عام 2002)، وهي تشغل 26.5 في المائة من مجموع القوة العاملة. وفي المناطق الريفية، تبقى الزراعة المصدر الرئيسي للعمالة وتنتج قيمة مضافة سنوية قدرها 1 521 دولار أمريكي للعامل الواحد (بالقيمة الثابتة بدولارات الولايات المتحدة لعام 2010). ويشكل إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة 98.5 في المائة من المخرجات الزراعية. وبالنظر إلى التضاريس الجبلية، تشكل أراضي المحاصيل الدائمة 0.4 في المائة، والأراضي الصالحة للزراعة حوالي 7 في المائة من إجمالي مساحة الأراضي، وهكذا فإن قيرغيزستان تعتمد على واردات الأغذية الأساسية، وخصوصا القمح. وبالتالي، فإن الثروة الحيوانية تلعب دورا أساسيا، سواء في الأمن الغذائي، أو كشبكة أمان للسكان الريفيين الفقراء. غير أن الإنتاجية دون الإمكانيات، وتبقى المجتمعات التي تربي الماشية هشة، لا تملك سوى أصول قليلة وفرص اقتصادية محدودة للتخفيف من آثار الكوارث الطبيعية وتغير المناخ، والتكيف معها.

8- **الاستراتيجيات والسياسات الوطنية.** الإطار الشامل للتنمية في قيرغيزستان موجه بالاستراتيجية الوطنية للتنمية للفترة 2018-2040. وتتمثل الغايات الشاملة للاستراتيجية الوطنية للتنمية في إنشاء دولة تحكمها سيادة القانون، وضمان الوحدة الوطنية كشرط أساسي لحفظ الدولة ومعالجة القضايا والتحديات الاجتماعية. وفيما يتعلق بالقطاع الزراعي على وجه التحديد، تدعو الاستراتيجية الوطنية للتنمية إلى استخدام الميزات النسبية لقيرغيزستان من حيث الجغرافيا والمناخ لتصبح موردا رائدا للإنتاج الزراعي العضوي الإيكولوجي والنقي عالي الجودة للأسواق الإقليمية وأسواق الاتحاد الجمركي للمنطقة الأوروبية الآسيوية. وتهدف الاستراتيجية إلى رؤية المزارعين يشاركون بنشاط من خلال الجمعيات التعاونية ومجموعات أخرى لإضافة القيمة إلى منتجاتهم وزيادة دخولهم. والتركيز الإنمائي الرئيسي في القطاع هو على تحسين التنافسية في أسواق التصدير، بالإضافة إلى إدخال نظم دولية لرقابة جودة الإنتاج والتجهيز. وتهدف استراتيجية الحكومة للتنمية الزراعية للفترة 2017-2022 إلى زيادة الصادرات من خلال إدخال تكنولوجيات جديدة، ومنتجات مبتكرة، وتقديم الدعم لسلاسل قيمة اللحوم ومنتجات الألبان. وتعرّز المساواة بين الجنسين عن طريق الاستراتيجية الوطنية للمساواة بين الجنسين. وقد صدقت قيرغيزستان على اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، وقدمت المساهمة المعتزلة المحددة وطنيا الخاصة بها في عام 2015.

#### الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

9- تماشيا مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، جرى التحقق من أن مشروع المجتمعات الريفية الإقليمية القادرة على الصمود:

☒ يتضمن تمويلًا مناخياً؛

☒ يراعي الشباب.

10- يُعرّف الشباب في قانون جمهورية قيرغيزستان بشأن السياسة المعنية بالشباب (2009) بأنهم الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 14 و28 سنة. ويعيش ثلثا شباب البلد في المناطق الريفية، وهناك هجرة واسعة إلى المناطق الحضرية، مثل بيشكيك وأوش، وإلى الخارج بحثاً عن العمل. ويعتبر نقص فرص العمل أكبر مصدر قلق للشباب الريفي. وهم متأثرون بالفرص الاقتصادية المحدودة، وضعف الوصول إلى الخدمات العامة، والفرص المحدودة للتعبير عن احتياجاتهم. وتواجه الشباب معدلات بطالة أعلى من الشبان، وهن بشكل أساسي أمهات وربات منزل.

11- **البيئة والمناخ.** التحديان البيئان الرئيسيان اللذان سيعالجهما المشروع هما تدهور موارد المراعي بسبب ضعف الإدارة والتدهور الناجم عن المناخ؛ وتغير المناخ. وأكثر من 40 في المائة من الأراضي الزراعية متدهورة بشدة، وأكثر من 85 في المائة من إجمالي مساحة الأراضي معرضة للتعرية. ومن المتوقع أن ترتفع درجات الحرارة بدرجتين أو ثلاث درجات بحلول منتصف القرن، وتزداد هطولات الأمطار بنسبة 12 في المائة في الغرب، و18 في المائة في الشمال الشرقي. وتُظهر بيانات هطولات الأمطار التاريخية اتجاهها نحو المزيد من هطول الأمطار بشكل عام، مع زيادة في التباين الموسمي وانخفاض ملحوظ في الصيف، فترة الرعي الرئيسية. ويهدف المشروع إلى إحداث تغيير في السلوك حول الإدارة المستدامة لموارد المراعي والغابات من خلال دمج موارد الغابات والمراعي في إطار واحد لإدارة النظام الإيكولوجي، وبإدخال تدابير قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ ستتفد على مستوى المجتمعات، والأقسام، والمستوى المركزي.

#### مسوغات مشاركة الصندوق

12- اكتسب الصندوق خبرة واسعة على مدى أكثر من 20 سنة من العمل في قيرغيزستان. وقد بدأ قانون المراعي الذي اعتمد في يناير/كانون الثاني 2009، والذي روج له البنك الدولي والصندوق، عملية إصلاح فعالة، بالإضافة إلى دعم واسع من خلال المرحتين الأولى والثانية من برنامج تنمية الثروة الحيوانية والأسواق الممول من الصندوق، والذي يساعد المجتمعات الرعوية في خمسة من أقاليم البلد السبعة منذ عام 2013. وبينما حقق الإصلاح نتائج كبيرة من حيث تمكين المجتمعات الرعوية الريفية، إلا أنه فشل في إنشاء إطار فعال للإدارة المتكاملة، وخصوصاً فيما يتعلق بأراضي الغابات وموارد الغابات، التي عادة ما تجاور المراعي.

13- يعتبر الإنتاج الحيواني هاماً بالنسبة لإنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة، كما ورد أعلاه، ولكن أيضاً بالنسبة لصادرات البلد. وعندما انضمت قيرغيزستان إلى الاتحاد الاقتصادي للمنطقة الأوروبية الآسيوية، حصلت البلد على فرصة الوصول إلى الأسواق الواسعة لروسيا وكازاخستان. ومع ذلك، فإنها ما تزال تواجه تحديات تتمثل في محدودية القدرة على الالتزام بمعايير سلامة الأغذية. واستناداً إلى خبرته في البلد، لدى الصندوق ميزة نسبية في العمل مع المجتمعات الريفية وتعزيز السياسات ذات الصلة بالإنتاج الحيواني.

#### باء- الدروس المستفادة

14- تتمثل الدروس الرئيسية المستفادة من عمليات الصندوق السابقة والجارية، وتلك الخاصة بجهات مانحة أخرى، في البلد فيما يلي:

- تحويل إدارة موارد المراعي والغابات من نظام مركزي إلى نظام حيازة قائم على المستخدمين يواجه تحدياً مستمراً. ومن الهام جداً تقديم الدعم المستمر لتأييد المبادئ القائمة على الإنصاف في السياسات، والتشريعات، والممارسات؛

- العديد من القضايا المتعلقة بإدارة المراعي والغابات على مستوى الأقسام تفتقر إلى آلية استجابة منسقة متكاملة؛
- يتعين معالجة نُهج وعقليات أصحاب الحيازات الصغيرة التقليدية لتربية الحيوانات من خلال المشاركة على المستوى المجتمعي لتحقيق المستوى الأمثل من الدخل المولّد من الثروة الحيوانية؛
- الطلب المجتمعي على الاستثمارات في البنية التحتية المتعلقة بالمراعي في ارتفاع؛
- لقد ثبت أن إشراك النساء بشكل نشط من خلال إجراءات الاستهداف والدعم يفضي إلى التحول وفعال في تحقيق أثر مستدام؛
- تتطلب مكافحة الأمراض الحيوانية الناجحة، وتحسين سلامة الأغذية جهوداً مكثفة لتوعية الجمهور وتنسيقاً لوجستياً قوياً؛
- في حين تتوفر عدة آليات تنسيق في البلد، هناك نقص في القدرة التقنية، وتنسيق محدود بين الوزارات والوكالات الحكومية، مثل الوكالة الحكومية لحماية البيئة والحراجة، ووزارة الزراعة، والموارد المائية، والتنمية الإقليمية، ووزارة حالات الطوارئ، والوكالة الحكومية للحكم الذاتي المحلي والعلاقات بين الأعراق، وهيئات الحكم الذاتي المحلي؛
- تشير التجارب في تنمية سلاسل القيمة أنه يمكن لأصحاب الحيازات الصغيرة زيادة عوائدهم من الحليب واللحوم شرط أن يتوفر لهم الوصول المُرضي إلى الأسواق الرسمية، والمراعي النائية والمياه، والتعرض المنخفض للأمراض الحيوانية.

## ثانياً- وصف المشروع

### ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 15- الغاية من المشروع هي المساهمة في التخفيف من الفقر الريفي في البلد من خلال زيادة القدرة على الصمود، والمداخيل، وتعزيز النمو الاقتصادي في المجتمعات الزراعية الريفية. ويتمثل الهدف الإنمائي في تحسين صحة وإنتاجية الثروة الحيوانية والمراعي، وتعزيز قدرة المجتمعات الرعوية على الصمود في وجه تغير المناخ، والتي تنعكس في العوائد المحسنة والمنصفة للمزارعين الرعويين. ويعالج المشروع العوامل المحركة الرئيسية للفقر وانعدام الأمن الغذائي الريفيين. وقد حددت حكومة قبرغيزستان والصندوق، في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، زيادة العوائد المنصفة والمستدامة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وزيادة قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في وجه تغير المناخ كأولويات رئيسية لحافظة الصندوق المستقبلية في البلد، والتي تساهم غاية المشروع وهدفه الإنمائي فيها بشكل مباشر.
- 16- كما يدعم المشروع خطة عمل الصندوق الخاصة بالشباب الريفي 2019-2021، التي تدعو لتعزيز أثر استثمارات الصندوق على تحقيق أهداف التنمية المستدامة. والمشروع مدته خمس سنوات، ويتوقع أن يصل إلى 557 000 أسرة معيشية ريفية على الأقل، منظمة في 454 اتحاداً لمستخدمي المراعي، و141 رابطة لمستخدمي الغابات، و200 من سلاسل القيمة. وتمتد منطقة المشروع على نطاق البلد. وتتألف المجموعات المستهدفة من: (1) الأسر المعيشية التي تمارس تربية الحيوانات المتنقلة على نطاق واسع؛ (2) الأسر المعيشية التي تستخرج المنتجات الحرجية؛ (3) الأسر المعيشية التي تنتج الأعلاف؛ (4) النساء والشباب الريفيين. وسيستند الاستهداف إلى وجود رؤية لقرية ما أو القدرة على إيجادها، وهشاشة سبل العيش والضعف الاجتماعي، بما يتماشى مع مواضيع التعميم التي جرى وصفها في الفقرتين 10 و11.



## باء- المكونات، والحاصلات، والأنشطة

- 17- **المكون 1 - الإدارة المجتمعية المتكاملة والمستدامة للنظم الإيكولوجية للغابات والمراعي.** سيركز المكون 1 على التغيير السلوكي في الإدارة المستدامة لموارد المراعي والغابات، في سياق زيادة أعداد الحيوانات والمناخ المتغير. وهو يشمل الرصد المستقل وتجميع وتنفيذ الخطط المتكاملة المستندة إلى الأدلة لتعزيز اقتصاد قادر على الصمود في وجه تغير المناخ، وإعادة تأهيل الموارد المتدهورة. ودمج موارد الغابات والمراعي في إطار واحد لإدارة النظم الإيكولوجية، يُدخل المكون 1 تحسينا كبيرا في الترتيبات المؤسسية لنهج إدارة المراعي التي دُعمت بالفعل من قبل حافظة الصندوق السابقة. والحصيلة هي نظم إيكولوجية للغابات والمراعي متكاملة وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ تدار بشكل مستدام. وكمقياس للنجاح، سيجري إخضاع 3.68 مليون هكتار من أراضي المراعي والغابات (50 في المائة من المراعي التي تخضع لإدارة اتحادات مستخدمي المراعي) لممارسات الإدارة المستدامة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ.
- 18- **المكون 2 - تعزيز نظام سلامة الأغذية.** سيعزز المشروع بقوة التحول من كمية الثروة الحيوانية إلى جودة الثروة الحيوانية. وسيجرب المشروع استخدام الشراكات بين القطاعين العام والخاص في إدارة الموارد الطبيعية القائمة على النظم الإيكولوجية، وسيستقطب استثمارات القطاع الخاص من خلال إنشاء سياسة تمكينية وبيئة مؤسسية للاستثمارات الخضراء، وسلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ والتي ستوفر حوافز اقتصادية للتنوع وتعزيز كفاءة وإنتاجية الأنشطة الاقتصادية القائمة في المناطق المستهدفة شديدة التدهور. ومن حيث الحاصلات، ستعزز قدرات البلد من أجل سلامة الأغذية، وسينتج مربو الماشية أصحاب الحيازات الصغيرة منتجات آمنة للأسواق الوطنية وأسواق التصدير. وفي نهاية المطاف، من المتوقع أن يحقق المشروع زيادة بنسبة 15 في المائة في قيمة الصادرات الرسمية للثروة الحيوانية ومنتجاتها مقارنة مع المتوسط المتجدد للسنوات الخمس السابقة.
- 19- **المكون 3 - سلاسل قيمة قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ من أجل النساء والشباب.** سيعزز هذا المكون سلاسل القيمة المنخفضة الكربون والقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ لتعزيز صحة النظام البيئي وبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود، مع التركيز على النساء والشباب الفقراء، ولا سيما الشباب اللواتي يواجهن معدلات بطالة مرتفعة. وسيدعم هذا المكون جهات فاعلة مختارة في سلاسل القيمة للتحرك قدما نحو عمليات أكثر اخضراراً وقدرة على الصمود، وزيادة الشفافية والقدرة التنافسية للمنتجات المسوقة. وسيحقق هذا التحول من خلال تكامل أكبر لسلاسل القيمة، وشهادة مدفوعة بالسوق، واستراتيجيات التسويق القوية. وستكون الحصيلة وصول النساء والشباب الفقراء إلى الأسواق المربحة. وكمقياس للنجاح، سيبلغ 4 500 من النساء والشباب الريفيين عن زيادة بنسبة 30 في المائة على الأقل في مداخيلهم من التنوع.
- 20- **المكون 4 - إدارة المشروع.** يقضي المكون بتكليف وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية التابعة لوزارة الزراعة والموارد المائية والتنمية الإقليمية بالإدارة العامة للمشروع.

## جيم- نظرية التغيير

- 21- النظم الإيكولوجية للثروة الحيوانية واقعة في حلقة مفرغة من انهيار الإنتاجية: الرعي الجائر والتدهور يتسببان في انخفاض مستويات العلف المتاح، الأمر الذي يخفض من الإنتاجية الحيوانية، مما يؤدي إلى امتلاك الأسر المعيشية مزيد من الحيوانات للتعويض عن تراجع الإنتاجية، والذي يؤدي بدوره إلى المزيد من التدهور.
- 22- وتمسك المجموعات المستهدفة بمفاتيح الإدارة المستدامة للنظم الإيكولوجية للغابات والمراعي: الرعي والإدارة الأفضل للقطعان، وحفظ الغابات، وإنتاج الأعلاف الكافية اللازمة لسد نقص الأعلاف في الشتاء.

23- سيستفيد المشروع من هذه الإمكانيات من خلال إنشاء إطار للإدارة المتكاملة لموارد المراعي والغابات، وتحسين نظم الإنتاج ومستويات التجهيز، وإتاحة الفرص للتنوع. ومع وضع الإدارة المستدامة في صميمه، سينقل المشروع استراتيجيات سبل عيش الرعاة باتجاه موارد دخل متنوعة، ومن الرعي المتنقل التقليدي إلى تربية الحيوانات المتنقلة ذات التوجه التجاري من أجل التصدير، مما يؤدي إلى تحسين ظروف المراعي، وزيادة الإنتاجية، والمنتجات ذات القيمة العالية.

### دال- المواعمة، والملكية، والشراكات

24- **المواعمة مع أهداف التنمية المستدامة.** سوف يبني المشروع قدرة سبل العيش على الصمود، ويحسن إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة والإنتاجية الرعوية، ويعزز المشاركة في الأسواق، التي ستسهم جميعها في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر). وسيعزز المشروع القدرات النقدية المدرة للدخل للمجموعات الضعيفة، ويركز على أصحاب الحيازات الصغيرة، مساهما بذلك في تحقيق هدف التنمية المستدامة 5 و10 (المساواة بين الجنسين، والحد من انعدام المساواة). وستعمل النظم الإيكولوجية الصحية للغابات والمراعي على احتجاز كميات أكبر من الكربون، وستكون أيضا أكثر قدرة على الصمود، مما سيساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي). وستؤدي التحسينات في الرعي إلى استعادة الأراضي العشبية والحد من إزالة الغابات، وتساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 15 (الحياة على الأرض). وما زالت الأرباح من قطاع الثروة الحيوانية غير محققة إلى حد كبير، في حين أن عوائد العمالة للاستثمار في الثروة الحيوانية مرتفعة بسبب معدل نمو القطاع المرتفع، وكثافة العمالة، وفرص العمل المتنوعة، لذا فإن المشروع سيساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي). وتبوفير الفرص من أجل فرص سبل عيش ريفية مجزية واستخدام الموارد المحلية، سيساهم المشروع في تحقيق هدف التنمية المستدامة 11 و12 (المدن والمجتمعات المستدامة، والاستهلاك والإنتاج المسؤولان). وأخيرا، سيعزز المشروع الشراكات بين الحكومة، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني من خلال مساعدة الحكومة للأعمال الصغيرة، مما سيساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 17 (الشراكات من أجل الأهداف).

25- **الملكية القطرية والمواعمة مع الأولويات الوطنية.** ستضمن المواعمة الوثيقة للمشروع مع سياسات الحكومة، وإطارها التنظيمي، واستراتيجياتها، وتقديم الدعم لها، ملكية قطرية قوية، وعلى وجه التحديد الاستراتيجية الوطنية للتنمية، وخطة العمل للفترة 2017-2022، وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2018-2022) لقبير غيزستان. ويتواءم هذا المشروع بالكامل مع مسودة استراتيجية الحكومة للتنمية الزراعية 2017-2022. ويدعم المشروع، على وجه الخصوص، هدف الاستراتيجية المتمثل في زيادة الصادرات من خلال إدخال تكنولوجيات جديدة ومنتجات مبتكرة، وتركيز الاستراتيجية على تقديم الدعم لسلاسل قيمة القطاعين الفرعيين للحوم ومنتجات الألبان.

26- **المواعمة مع سياسات الصندوق وأولوياته المؤسسية.** تقرر تركيز المشروع بما يتماشى مع الأهداف الاستراتيجية لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الذي صدرت الموافقة عليه في أبريل/نيسان 2018: (1) زيادة العوائد العادلة والمستدامة لأصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) تعزيز صمود أصحاب الحيازات الصغيرة في وجه تغير المناخ. كما أن المشروع متواءم مع رؤية الصندوق الاستراتيجية وميزته النسبية كما وردت في الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، ولا سيما أهدافه الاستراتيجية الثلاثة: (1) زيادة القدرات الإنتاجية للسكان الريفيين الفقراء؛ (2) زيادة الفوائد التي يجنيها السكان الريفيون الفقراء من المشاركة في الأسواق؛ (3) تعزيز الاستدامة البيئية والصمود في وجه تغير المناخ للأنشطة الاقتصادية للسكان الريفيين الفقراء.

27- **أوجه التأثر والشراكات المحتملة.** سيتعاون المشروع مع التدخلات الجارية والمستقبلية للبنك الدولي، والبنك الإسلامي للتنمية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والوكالة الألمانية للتعاون الدولي، والمصرف الأوروبي للإنشاء

والتعمير. وبناء على طلب الحكومة، يتفاوض الصندوق بشأن تقديم تمويل مشترك محتمل مع صندوق التكيف (منحة بقيمة 9.2 مليون دولار أمريكي)، وصندوق التنمية الروسي القيروغيزي (10 ملايين دولار أمريكي، بشروط لم تؤكد بعد). كما أن الصندوق يناقش تدخلات مشتركة مع البنك الإسلامي للتنمية في إقليم نارين لدعم إنتاج الأعلاف - البنك الإسلامي للتنمية من خلال أشغال إصلاح نظم الري، والصندوق من خلال زيادة تعزيز صناديق بذور العلف المجتمعية التي يُدير بها في ظل الحافظة السابقة.

## هاء - التكاليف، والفوائد، والتمويل

### تكاليف المشروع

28- يقدر مجموع تكاليف الاستثمار والتكاليف الإضافية المتكررة للمشروع، بما في ذلك الطوارئ المادية والسعرية، بحوالي 65.206 مليون دولار أمريكي (4.6 مليار سوم قيرغيزي).

الجدول 1  
تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي		قرض الصندوق		منحة الصندوق		صندوق التكيف		صندوق التنمية الروسي الفيدرالي		المستفيدون		الحكومة: الضرائب		الحكومة: الميزانية		المجموع	
		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %	
<b>1- الإدارة المجتمعية المتكاملة والمستدامة للنظم الإيكولوجية للغابات والمراعي</b>																	
1-1 تخطيط ورصد النظم الإيكولوجية للغابات والمراعي القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ																	
5.7	3 740	-	-	0.9	35	-	-	-	-	2.7	100	92.7	3 468	3.7	137		
2-1 الاستثمارات الخضراء لإعادة تأهيل الغابات والمراعي																	
46.3	30 179	-	-	-	3	36.4	10 971	-	-	18.6	5 620	0.2	69	44.8	13 517		
<b>52.0</b>	<b>33 919</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0.1</b>	<b>37</b>	<b>32.3</b>	<b>10 971</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>16.9</b>	<b>5 720</b>	<b>10.4</b>	<b>3 537</b>	<b>40.3</b>	<b>13 654</b>		
<b>المجموع الفرعي</b>																	
<b>2- تعزيز نظام سلامة الأغذية</b>																	
1-2 تعزيز النظم البيطري العام والخاص																	
6.1	3 953	-	-	8.0	317	-	-	-	-	-	-	28.3	1 118	63.7	2 518		
2-2 دعم مؤسسات الدولة لسلامة الأغذية																	
8.3	5 414	1.1	60	5.8	316	-	-	-	-	-	-	24.3	1 317	68.7	3 721		
<b>14.4</b>	<b>9 367</b>	<b>0.6</b>	<b>60</b>	<b>6.8</b>	<b>633</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>26.0</b>	<b>2 435</b>	<b>66.6</b>	<b>6 240</b>		
<b>المجموع الفرعي</b>																	
<b>3- سلاسل قيمة قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ من أجل النساء والشباب</b>																	
1-3 تنمية سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ																	
0.7	466	-	-	-	-	-	-	-	-	12.0	56	88.0	410	-	-		
2-3 تمويل سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ																	
30.9	20 129	-	-	-	-	14.9	3 000	49.7	10 000	14.9	3 000	5.1	1 029	15.4	3 101		
<b>31.6</b>	<b>20 595</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>14.6</b>	<b>3 000</b>	<b>48.6</b>	<b>10 000</b>	<b>14.8</b>	<b>3 056</b>	<b>7.0</b>	<b>1 439</b>	<b>15.1</b>	<b>3 101</b>		
<b>المجموع الفرعي</b>																	
<b>4- إدارة المشروع</b>																	
إدارة المشروع																	
2.0	1 325	-	-	1.4	18	-	-	-	-	32.2	427	63.4	840	3.0	40		
<b>100.0</b>	<b>65 206</b>	<b>0.1</b>	<b>60</b>	<b>1.1</b>	<b>689</b>	<b>21.4</b>	<b>13 971</b>	<b>15.3</b>	<b>10 000</b>	<b>14.1</b>	<b>9 203</b>	<b>12.7</b>	<b>8 250</b>	<b>35.3</b>	<b>23 034</b>		
<b>المجموع</b>																	

الجدول 2  
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق		قروض الصندوق		منحة الصندوق		صندوق التكييف		صندوق التنمية الروسي القيرغيزي		المستفيدون		الحكومة: الضرائب		الحكومة: الميزانية		المجموع	
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
<b>أولا- تكاليف الاستثمار</b>																	
	997	89.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10.7	119	-	1 116	1.7
ألف- الأشغال المدنية																	
باء- المعدات والسلع والمركبات																	
	3 114	90.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9.7	335	-	3 450	5.3
السلع، والمعدات، والمواد																	
المركبات																	
	903	89.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10.7	108	-	1 011	1.6
<b>المجموع الفرعي</b>																	
جيم- المساعدة التقنية، والدراسات، والتدريب وحلقات العمل																	
	101	18.0	462	82.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	563	0.9
التدريب وحلقات العمل																	
	-	-	429	85.5	28	5.5	-	-	-	-	-	-	9.0	45	-	502	0.8
المساعدة التقنية الدولية																	
	-	-	5 690	99.0	56	1.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 746	8.8
المساعدة التقنية الوطنية <sup>أ</sup>																	
	101	1.5	6 581	96.6	84	1.2	-	-	-	-	-	-	0.7	45	-	6 812	10.4
<b>المجموع الفرعي</b>																	
دال- المنح																	
	800	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	800	1.2
المنح الأخرى																	
	16 617	41.2	1 029	2.6	8 692	21.6	-	-	-	13 971	34.7	-	-	-	-	40 309	61.8
المنح																	
	17 417	42.4	1 029	2.5	8 692	21.1	-	-	-	13 971	34.0	-	-	-	-	41 109	63.0
<b>المجموع الفرعي</b>																	
هاء- الائتمان الخارجي																	
	-	-	-	-	-	-	10 000	100.0	-	-	-	-	-	-	-	10 000	15.3
<b>مجموع تكاليف الاستثمار</b>																	
<b>ثانيا- التكاليف المتكررة</b>																	
	-	-	498	60.0	332	40.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	830	1.3
ألف- الرواتب والبدلات																	
	-	-	74	60.0	49	40.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	123	0.2
باء- الصندوق الاجتماعي																	
جيم- النفقات التشغيلية الأخرى																	
	-	-	22	53.6	15	35.7	-	-	-	-	-	-	10.7	4	-	41	0.1
المركبات																	
	501	70.2	46	6.4	31	4.3	-	-	-	-	-	-	10.7	76	60	714	1.1
المكتب																	
	501	66.3	68	9.0	45	6.0	-	-	-	-	-	-	10.7	81	60	755	1.2
<b>المجموع الفرعي</b>																	
<b>مجموع التكاليف المتكررة</b>																	
	23 034	35.3	8 250	12.7	9 203	14.1	25.0	427	37.5	640	29.3	501	4.7	81	60	1 708	2.6
<b>المجموع</b>																	
	65 206	0.1	60	1.1	689	21.4	13 971	15.3	10 000	14.1	9 203	12.7	8 250	35.3	23 034	100.0	65 206

<sup>أ</sup>يشمل أيضا تكاليف الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار. وتشمل تكاليف الوحدة الخاصة بالمساعدة التقنية الوطنية رسوما بنسبة 17.25 في المائة للصندوق الاجتماعي.

الجدول 3  
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي		سنة المشروع 1		سنة المشروع 2		سنة المشروع 3		سنة المشروع 4		سنة المشروع 5		المجموع	
		%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
<b>1- الإدارة المجتمعية المتكاملة والمستدامة للنظم الإيكولوجية للغابات والمراعي</b>													
1-1	تخطيط ورصد النظم الإيكولوجية للغابات والمراعي القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ	41.8	1 562.3	17.4	651.8	15.6	584.8	12.9	483.2	12.2	457.5	5.7	3 739.7
2-1	الاستثمارات الخضراء لإعادة تأهيل الغابات والمراعي	0.3	99.3	24.4	7 350.0	29.0	8 740.0	27.5	8 290.0	18.9	5 700.0	46.3	30 179.3
<b>المجموع الفرعي</b>		<b>4.9</b>	<b>1 661.6</b>	<b>23.6</b>	<b>8 001.8</b>	<b>27.5</b>	<b>9 324.8</b>	<b>25.9</b>	<b>8 773.2</b>	<b>18.2</b>	<b>6 157.5</b>	<b>52.0</b>	<b>33 919.0</b>
<b>2- تعزيز نظام سلامة الأغذية</b>													
1-2	تعزيز النظام البيطري العام والخاص	32.2	1 271.4	37.4	1 480.4	12.6	498.4	12.0	473.4	5.8	229.9	6.1	3 953.5
2-2	دعم مؤسسات الدولة لسلامة الأغذية	47.2	2 553.7	18.7	1 009.9	21.5	1 162.3	7.5	406.5	5.2	281.2	8.3	5 413.6
<b>المجموع الفرعي</b>		<b>40.8</b>	<b>3 825.1</b>	<b>26.6</b>	<b>2 490.3</b>	<b>17.7</b>	<b>1 660.7</b>	<b>9.4</b>	<b>879.9</b>	<b>5.5</b>	<b>511.0</b>	<b>14.4</b>	<b>9 367.0</b>
<b>3- سلاسل قيمة قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ من أجل النساء والشباب</b>													
1-3	تنمية سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ	27.9	130.0	39.9	186.0	21.5	100.0	10.7	50.0	-	-	0.7	466.0
2-3	تمويل سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ	-	-	51.0	10 264.6	31.7	6 376.4	17.3	3 488.2	-	-	30.9	20 129.2
<b>المجموع الفرعي</b>		<b>0.6</b>	<b>130.0</b>	<b>50.7</b>	<b>10 450.6</b>	<b>31.4</b>	<b>6 476.4</b>	<b>17.2</b>	<b>3 538.2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>31.6</b>	<b>20 595.2</b>
<b>4- إدارة المشروع</b>													
إدارة المشروع		6.8	89.6	3.0	40.0	29.6	392.7	30.2	400.0	30.4	402.5	2.0	1 324.8
<b>المجموع الفرعي</b>		<b>6.8</b>	<b>89.6</b>	<b>3.0</b>	<b>40.0</b>	<b>29.6</b>	<b>392.7</b>	<b>30.2</b>	<b>400.0</b>	<b>30.4</b>	<b>402.5</b>	<b>2.0</b>	<b>1 324.8</b>
<b>المجموع</b>		<b>8.8</b>	<b>5 706.3</b>	<b>32.2</b>	<b>20 982.7</b>	<b>27.4</b>	<b>17 854.6</b>	<b>20.8</b>	<b>13 591.4</b>	<b>10.8</b>	<b>7 071.0</b>	<b>100.0</b>	<b>65 206.0</b>

### استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

29- سيقدّم الصندوق قرصاً بقيمة 23.03 مليون دولار أمريكي (35.3 في المائة من التكاليف الإجمالية للمشروع)، ومنحة بقيمة 8.25 مليون دولار أمريكي (12.6 في المائة من التكاليف الإجمالية للمشروع). وسيقدّم تمويل إضافي بقيمة 9.2 مليون دولار أمريكي من صندوق التكيف. ويتوقع تقديم 10 ملايين دولار أمريكي كتمويل مشترك من صندوق التنمية الروسي القيرغيزي. وسيوجه تمويل موازٍ محتمل من البنك الإسلامي للتنمية بقيمة 20 مليون دولار أمريكي إلى أشغال إصلاح الري التي تعود بالفائدة على صناديق بذور العلف المجتمعية.

30- ستمول المساهمة النقدية للحكومة 0.6 في المائة من المكون 2: تعزيز نظام السلامة الغذائية (60 000 دولار أمريكي). كما ستغطي الحكومة جميع الضرائب والرسوم، التي تقدر قيمتها بحوالي 0.689 مليون دولار أمريكي. وتقدر مساهمة المستفيدين بقيمة 13.97 مليون دولار أمريكي. وسيساهم المستفيدون نقداً وعينا بنسب مختلفة حسب نوع النشاط. وتحتسب مكونات المشروع (1) (الإدارة المجتمعية المتكاملة والمستدامة للنظم الإيكولوجية للغابات والمراعي)؛ و(2) (تعزيز نظام سلامة الأغذية)؛ و(3) (سلاسل قيمة قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ من أجل النساء والشباب) جزئياً على أنها تمويل مناخي. ووفقاً لمنهجية مصارف التنمية المتعددة الأطراف بشأن تتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يحسب المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا المشروع بـ 8 822 000 دولار أمريكي، ممثلاً نسبة 28 في المائة من مجموع استثمار الصندوق، مع تخصيص 7 654 000 دولار أمريكي للتكيف، و1 168 000 دولار أمريكي للتخفيف. وإذا لم يتحقق استثمار صندوق التكيف، يمكن التعويض عنه بإعادة توزيع التمويل في جميع المجالات باستخدام أموال الصندوق المتوفرة. ومن شأن هذا أن يحد من حجم المشروع، ولكنه لن يغيره بأي طريقة حرجة.

### الصرف

31- سينفذ المشروع على مدى خمس سنوات مع نسبة الاستثمار إلى التكلفة المتكررة 97:3. وفئات الإنفاق الرئيسية هي: الأشغال المدنية، والمعدات، والسلع، والمركبات، والمساعدة التقنية، والدراسات، والتدريب وحلقات العمل، في إطار تكاليف الاستثمار؛ والرواتب والبدايات والتكاليف التشغيلية في إطار التكاليف المتكررة. وستوجه الأموال إلى المشروع من خلال حسابات معينة تفتح بالدولار الأمريكي والسوم القيرغيزي لكل مصدر تمويل. وسيجري فصل الميزانية والإنفاق الفعلي بموجب كل مصدر تمويل في البرمجيات المحاسبية، مما يسمح بالرصد والتخطيط المنفصلين والمتكاملين. وسيستخدم المشروع آلية الصرف القائمة على التقرير، وستقوم وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار بإعداد طلبات السحب باستخدام طريقة الصندوق المتجدد من خلال تقديم تقارير مالية مؤقتة على أساس فصلي.

### موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

32- من المتوقع أن يزيد المشروع: (1) إنتاج وإنتاجية الثروة الحيوانية على مستوى المزارع؛ (2) كمية وجودة المدخلات الحيوانية للتجهيز والاستهلاك؛ (3) تنوع المنتجات؛ (4) إضفاء الطابع التجاري على القطاع، مما يوفر فرص عمل أكبر ومداخل أعلى بين المستفيدين؛ (5) قدرات وسبل عيش النساء والشباب؛ (6) التخفيف من غازات الدفيئة، والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

33- بالنظر إلى مساري الفوائد والتكاليف، يقدر معدل العائد الاقتصادي الأساسي للمشروع بنسبة 24.6 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية الاقتصادية الأساسية لصافي مسار فوائد المشروع، مع معدل خصم بنسبة 10 في المائة، 27.6 مليون دولار أمريكي. وهذا يُظهر أن المشروع مجدٍ اقتصادياً، ومبرر، ويوصى بتمويله من وجهة النظر الاقتصادية.

## ثالثا- المخاطر

## ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

34- يرد في الجدول 4 أدناه وصف لمخاطر المشروع الرئيسية.

الجدول 4

## المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

المخاطر	تصنيف المخاطر	تدابير التخفيف
الأمراض الحيوانية العابرة للحدود: يمكن أن يؤثر تفشي المرض سلبا على النتيجة المتوقعة للمكون 2 المتمثلة في زيادة الصادرات الرسمية للثروة الحيوانية ومنتجاتها.	معتدلة	تعزيز قدرات موظفي مفتشية الدولة لأمن الصحة البيطرية والنباتية لتعزيز معايير اتفاقية منظمة التجارة العالمية بشأن تطبيق تدابير الصحة والصحة النباتية؛ وتحسين كفاءات المختبرات التشخيصية؛ والمشاركة في الاستراتيجية العالمية لمنظمة الأغذية والزراعة-المنظمة العالمية للصحة الحيوانية.
رفض المعادلة: رفض طلب مفتشية الدولة لأمن الصحة البيطرية والنباتية للاعتراف بالمعادلة مع الشركاء التجاريين.	منخفضة	تدريب موظفي وحدة علم الأوبئة/ تدابير الصحة والصحة النباتية التابعة لمفتشية الدولة لأمن الصحة البيطرية والنباتية على استخدام اتفاقية منظمة التجارة العالمية بشأن تطبيق تدابير الصحة والصحة النباتية، ورموز المنظمة العالمية للصحة الحيوانية، والمعايير الدولية الأخرى بشكل فعال خلال المفاوضات.
الأسواق: تقلبات الأسعار المرتفعة والمنافسة من الواردات ومشاريع الأعمال الزراعية المحلية.	معتدلة	تدريب الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة على تحديد موضع المنتجات وتنويعها.
العقود الجماعية: عدم الإيفاء بالكامل بالالتزامات التعاقدية، مثلا المتعلقة باستلام المنتج في نقاط التجميع، وتعطيل العقود الرسمية أو غير الرسمية.	معتدلة	تدريب الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة على إدارة الأعمال، والرصد المنتظم.
المجموع	معتدلة	

35- المخاطر الرئيسية للإدارة المالية هي كالتالي:



المخاطر المتبقية للإدارة المالية	إجراءات التخفيف	المخاطر الكامنة للإدارة المالية	المخاطر	المؤشر
منخفضة	(1) احتواء البرمجيات المحاسبية على وحدة للتنبؤ بالتدفقات النقدية التي يجري الاعتماد عليها لتحديد الاحتياجات النقدية من العملة المحلية على أساس يومي؛ (2) الاحتفاظ بأموال المشروع في حساب الدولار الأمريكي لحين الحاجة إليها، مما يحد من التعرض لتقلبات أسعار الصرف؛ (3) وضع عملية محددة في الدليل المالي للمشاركة مع الحكومة (عبر وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية) عندما يكون هناك تأخير في تلقي المساهمات الحكومية؛ (4) إثارة القضايا مبكراً مع الحكومة بهدف تقليل التأخيرات.	معتدلة	التعرض لخسائر سعر الصرف من الدولار الأمريكي إلى العملة محلية؛ والتأخير في استلام مساهمات الحكومة في الوقت المناسب مما يؤدي إلى مخاطر تمويل الصندوق المسبق للمساهمات الحكومية؛ والتأخير في استلام مساهمات المجتمع المتعلقة بألية المنح المقابلة.	تدفق الأموال
معتدلة	(1) تلقي وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية لتقارير شهرية من الشركاء المنفذين، تقوم باستعراضها، ورصدها، وتسجيلها في البرمجيات المحاسبية؛ (2) تتحمل الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار مسؤولية التنفيذ على المستوى المجتمعي ولديها مكتب بهيكل إدارة مالية في كل إقليم يوفر الإشراف على الأنشطة المجتمعية؛ (3) الدليل المالي لتوثيق الضوابط التفصيلية المتعلقة بمدفوعات/صروفات المنح المجتمعية والضوابط التفصيلية المتعلقة بالمدفوعات/الصروفات للشركاء المنفذين الأصغر؛ (4) تخضع كل من وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار لاستعراض من قبل غرفة الحسابات.	كبيرة	بما أن جزءاً كبيراً من ميزانية المشروع ينفق عن طريق المنح المجتمعية ومن قبل وكالات التنفيذ الأصغر، فإن بيئة الرقابة الداخلية ضمن هذه الهياكل تعتبر ضعيفة بشكل عام نظراً للانتشار الجغرافي الواسع للمشروع. وسوف تستخدم وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية وكالات تنفيذ أصغر مختلفة قد لا تكون لديها بيئة رقابة داخلية سليمة.	الرقابة الداخلية

## باء- الفئة البيئية والاجتماعية

36- يعتبر المشروع عملية من الفئة البيئية والاجتماعية بآء، حيث أنه لا يتوقع أن يكون له أي نتائج بيئية واجتماعية سلبية كبيرة. وسوف يدعم المشروع الحوكمة المستدامة والإدارة المتكاملة لموارد المراعي والغابات في ظروف مناخية متغيرة. والاستثمارات في البنية التحتية للمراعي، ومنح دعم أعمال النساء والشباب الريفيين هي على نطاق صغير، وستمثل للأنظمة الوطنية بشأن البيئة، والعمالة، والسلامة المهنية. ولا يتوقع أن يكون لها أثر اجتماعي وبيئي سلبي.

## جيم- تصنيف المخاطر المناخية

37- يعتبر تصنيف المخاطر المناخية للمشروع مرتفعاً. فالتضاريس الجبلية لغيرغيزستان تتعرض لأحوال مناخية شديدة مثل الفيضانات، والانهيارات الطينية، والجفاف. ويهدف المشروع إلى إعادة تأهيل المناطق الشديدة التدهور مثل سفوح التلال، والمنحدرات التي أزيلت منها الغابات. ونقطة الدخول الرئيسية للمشروع لمعالجة التحديات المناخية هي من خلال تيسير التخطيط المتكامل لمناطق المراعي والغابات التي تقع تحت سيطرة اتحادات مستخدمي المراعي، و وحدات الإدارة الإقليمية (*leskhoses*). وسيمول المشروع أنشطة التكيف في شكل خطط إدارة متكاملة من خلال خطة منح تنافسية، ويخطط أيضاً لتعبئة تمويل مناخي إضافي من صندوق التكيف لتوسيع أثر الخطة. وقد أجري تقدير للمخاطر المناخية خلال تصميم المشروع.

## دال- القدرة على تحمل الديون

38- في سبتمبر/أيلول 2020، وصل الدين الخارجي لغيرغيزستان إلى 8.7 مليار دولار أمريكي، وهو أعلى مستوياته على الإطلاق، ثم انخفض بقدر طفيف إلى 8.6 مليار دولار أمريكي في الفصل الأول من عام 2021. والزيادة في القيمة الاسمية للدين الخارجي مدفوعة بشكل رئيسي بفروق سعر الصرف الناتجة عن انخفاض قيمة السوم القيرغيزي، بالإضافة إلى تأثيرات جانحة كوفيد-19. وفي مارس/آذار 2021، وصل الناتج المحلي الإجمالي الاسمي إلى 1.4 مليار دولار أمريكي، وهو أقل بـ 1 مليار دولار أمريكي إذا ما جرت مقارنته بالفصل الأخير لعام 2020 (2.4 مليار دولار أمريكي في ديسمبر/كانون الأول 2020). وبنهاية عام 2021، من المتوقع أن تمثل ديون الحكومة 63 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.

## رابعاً- التنفيذ

### ألف- الإطار التنظيمي

#### إدارة المشروع وتنسيقه

39- ستتحمل وزارة الزراعة والموارد المائية والتنمية الإقليمية المسؤولية العامة عن إدارة المشروع نيابة عن الحكومة. وسيعمل المشروع تحت توجيه اللجنة التوجيهية التي تضم ممثلين من المؤسسات التالية: وزارة الزراعة والموارد المائية والتنمية الإقليمية (رئيس اللجنة)، والوكالة الحكومية لحماية البيئة والحراجة (السلطة الوطنية المعنية والرئيس المشارك للجنة)، ووزارة حالات الطوارئ، والوكالة الحكومية للحكم الذاتي المحلي والعلاقات بين الأعراق، والوكالة الحكومية للمهندسة المعمارية، والبناء، والإسكان، والخدمات المجتمعية. وستشمل اللجنة التوجيهية، كمرقبين، ممثلين عن المجتمع المدني، بالإضافة إلى الدوائر الأكاديمية الوطنية وقطاع البحوث.

40- ستتحمل وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية التابعة لوزارة الزراعة والموارد المائية والتنمية الإقليمية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار، المشاركتان حالياً في تنفيذ حافظة الصندوق الجارية، المسؤولية الأساسية عن تنفيذ المشروع. وستتحمل وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية المسؤولية العامة عن الإشراف والتنسيق في المشروع، بينما ستكون الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار مسؤولة عن جميع تلك الجوانب التي تتعلق بالمجتمعات المحلية وإدارة منح المشروع.

#### الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

41- الإدارة المالية. يعتبر الصندوق أن لدى كل من وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار إمكانيات وقدرات الإدارة المالية المطلوبة لتنفيذ المشروع. وسوف تدير وحدة تنفيذ المشروعات

الزراعية الجزء الأكبر من ميزانية المشروع وستتحمل مسؤولية إعداد الميزانيات والتقارير الموحدة. وستكون الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار ووكالات تنفيذ أخرى مسؤولة عن إنفاق المشروع المتعلق بالمكونات المخصصة لها، وتقديم التقارير إلى وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية. وقبل البدء بالتنفيذ، ينبغي ملء الوظائف الشاغرة، وخصوصاً في المكتب الرئيسي ومكاتب الأقاليم في الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار، والانتهاء من تكوين المشروع في البرمجيات المحاسبية من قبل كل من وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار. وينبغي أن تحسن وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية عملية إعداد خطة العمل والميزانية السنوية من خلال ضمان أن تقدم جميع الوكالات مدخلات للميزانية وفقاً لمتطلبات الصندوق. وينبغي لوحدة تنفيذ المشروعات الزراعية العمل على تحسين رصد المشروع من خلال إعداد ميزانية موحدة لمقارنة النفقات الفعلية على أساس فصلي، ومعالجة أي مشاكل تتعلق بالتنفيذ في الوقت المناسب.

- 42- سيجري توريد السلع، والأشغال، والخدمات في ظل المشروع من قبل وحدات التوريد لوحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار وفقاً لمسؤولية التنفيذ الخاصة بهما. وتملك كل من وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار سجلاً جيداً للإنجازات في تنفيذ عمليات توريد للصندوق والبنك الدولي. وسيتم توريد بما يتماشى مع المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق.
- 43- ومن حيث الحوكمة، سيتضمن تصميم المشروع تدابير مختلفة لضمان الحوكمة الجيدة كما يتضح من المساواة التشغيلية الشاملة والشفافية؛ والإدارة المالية؛ وتوريد السلع والخدمات؛ والحوكمة البيئية؛ والمساواة بين الجنسين؛ وآليات للشكاوى وسبل الانتصاف.

## باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

- 44- **التخطيط.** ستتزامن الفترة التي تغطيها كل خطة عمل وميزانية سنوية مع السنة المالية للحكومة، من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول. وسيضع المشروع خطة العمل والميزانية السنوية من خلال نهج تشاركي. وستجمع الوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار، ووكالات تنفيذ المشروع الأخرى خطط العمل والميزانيات السنوية للمكونات التي تقع تحت مسؤوليتها، مع التشاور الواجب مع أصحاب المصلحة، وتقديمها لوحدة تنفيذ المشروعات الزراعية من أجل الموافقة النهائية عليها وتوحيدها.
- 45- **الرصد والتقييم.** سيشكل الإطار المنطقي للمشروع وإطار نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الأساس لنظام الرصد والتقييم العام الذي يستند إلى النتائج، ويتكون من رصد الأداء وتقييم الأثر. وسوف يتحمل موظفو الرصد والتقييم في وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية المسؤولية الرئيسية عن جميع عمليات الرصد والتقييم الداخلية للمشروع.
- 46- **إدارة المعرفة والتواصل الاستراتيجي.** ستمكّن إدارة المعرفة البرنامج القطري من بناء قاعدة معرفية لبيانات قابلة للتنفيذ يمكن استخدامها لمعالجة التحديات التي يواجهها المشروع بشكل أفضل. وستتألف من استراتيجية للتواصل من أجل مجموعات أصحاب المصلحة ذات الصلة، تستخدم موقعاً شبكياً للمشروع لنقل المعلومات الأساسية عن ميزات المشروع والتحديات المتعلقة بالتنفيذ، ومنصات لإدارة البيانات للحفاظ على الإحصائيات، ومستودع للمنتجات المعرفية مثل التقارير والدراسات للتحليل والتقارير الرسمية، بالإضافة إلى المنشورات، والكتيبات، والرسائل السمعية البصرية لأغراض التوعية والتدريب.

## الابتكار وتوسيع النطاق

- 47- سيُدخل المشروع نهجاً متكاملاً لإدارة الموارد الطبيعية بحيث تسوى قضايا استخدام الأراضي على مستوى الأقسام من قبل الأجهزة الممثلة لأصحاب المصلحة الرئيسيين، وليس من قبل المجتمعات المعزولة. وسوف يشمل هذا المؤسسات التي تدير المراعي حالياً، والمراعي، والغابات. وسينجم عن المشاورات المشتركة، والتخطيط والتنسيق من قبل جميع أصحاب المصلحة ذوي الصلة الذين يستخدمون نهج النظام الإيكولوجي

المشترك، نتائج حوكمة وإدارة سريعة ودائمة. ويعد نظام الرصد والتقييم المقترح على المستوى الوطني والقائم على الأدلة للمراعي والغابات سمة مبتكرة للمشروع. وعلاوة على ذلك، سييادر المشروع بعملية تشاورية تشاركية لترشيد مهمة ثلاث وكالات أو إدارات حكومية مسؤولة بشكل غير مباشر عن إصدار شهادات سلامة الأغذية، وسيدعم تجربة ميدانية لتحديث فعال من حيث التكلفة لبيانات تحديد الحيوانات الخاصة بالمواشي.

## جيم- خطط التنفيذ

### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

48- سينفذ المشروع من قبل وحدة تنفيذ المشروعات الزراعية، والوكالة المجتمعية للتنمية والاستثمار القائمتين. لذلك، من المتوقع أن تكون البنية التحتية الأساسية للتنفيذ جاهزة عند دخول المشروع حيز النفاذ. وينبغي أن تبدأ عملية توظيف المنسقين، والأخصائيين الآخرين المطلوبين من أجل التنفيذ المبكر كما هو متوقع في خطة التوريد، فور المصادقة على اتفاقية التمويل.

### خطط الإشراف، واستعراض منتصف المدة، والإنجاز

49- ستكون الوظيفة الإشرافية للصندوق جارية، وسوف يقدم الدعم لحل أية قضايا قد تنشأ خلال التنفيذ. وستنفذ بعثات الإشراف مرة في السنة على الأقل، وستنظم من قبل مركز الصندوق دون الإقليمي الذي يوجد مقره في اسطنبول. كما سيجرى استعراض منتصف المدة بعد ثلاث سنوات من استهلاك المشروع. وسيجري استعراض إنجاز المشروع من قبل الحكومة بالتنسيق الوثيق مع الصندوق في نهاية دورة التنفيذ من أجل الإبلاغ عن النتائج المنجزة من خلال تدخلات المشروع. وسيجري التشديد على بُعد التعلم لعملية الإنجاز نظراً إلى أنه يوفر معلومات مفيدة للتحسينات في تصميم وبرمجة البرامج والمشروعات في المستقبل.

## خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

50- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية قيرغيزستان والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

51- وجمهورية قيرغيزستان مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

52- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

## سادسا- التوصية

53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية قيرغيزستان قرضا بشروط تيسيرية للغاية بقيمة ستة عشر مليوناً ومائتين وأربعة وسبعين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (16 274 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، بما يعادل ثلاثة وعشرين مليوناً وأربعة وثلاثين ألف دولار أمريكي تقريباً (23 034 000 دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية قبرغيزستان منحة بقيمة خمسة ملايين وثمانمائة وتسعة وعشرين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (5 829 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، بما يعادل ثمانية ملايين ومائتين وخمسين ألف دولار أمريكي تقريبا (8 250 000 دولار أمريكي) على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement**

### **Regional Resilient Pastoral Communities Project (RRPCP)"**

(Negotiations concluded on 17 November 2021)

Loan Number: [click and insert number]

Grant Number: [click and insert number]

Project Title: Regional Resilient Pastoral Communities Project (RRPCP) (the "Project")

The Kyrgyz Republic (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

The Parties hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this financing agreement (the "Agreement"): this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as most recently amended as of December 2020, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement, the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a loan (the "Loan") and a grant (the "Grant") to the Borrower/Recipient (together referred to as the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this present Agreement.

#### **Section B**

1. A. The amount of the Loan is sixteen million two hundred seventy four thousand SDR (SDR 16 274 000).

B. The amount of the Grant is five million eight hundred twenty nine thousand SDR (SDR 5 829 000).

2. The Loan is granted on highly concessional terms, and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum if the Loan was approved by the Fund's Executive Board (the "EB") in December 2021. The service charge will be payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The

Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's EB. The principal of the Loan will be repaid at four and half per cent (4.5%) of the total principal per annum for years eleven (11) to thirty (30), and one per cent (1%) of the total principal per annum for years thirty-first (31) to forty (40).

3. The Loan Service Payment Currency shall be in United States Dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 15 May and 15 November.
6. There shall be four (4) Designated Accounts denominated in United States Dollars (USD) opened by the Borrower/Recipient in a commercial bank identified by the Ministry of Finance (the "MoF") through which the proceeds of the IFAD Financing shall be channeled. Two Designated Accounts shall be for the Agricultural Projects Implementation Unit (the "APIU"); one for the Loan and one for the Grant, and two for the Community Development and Investment Agency (the "ARIS").
7. There shall be four (4) Project Accounts in local currency opened by the Borrower/Recipient to receive and hold the proceeds of the Financing transferred from the Designated Accounts.
8. The Borrower/Recipient shall contribute to the Project in an amount of seven hundred ninety nine thousand United States Dollars (USD 799,000) including the payment of taxes and duties levied in the implementation of the Project as well as to cover part of the operational expenditures of state bodies involved in the implementation of the Project.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency (the "LPA") shall be the Ministry in charge of Agriculture of the Kyrgyz Republic.
2. The following are designated as additional Project Parties: (a) the APIU; (b) the ARIS; (c) the State Inspectorate for Veterinary and Phytosanitary Security (SIVPS); (d) the Kyrgyz Agrarian University (KNAU); (e) the Department of Chemicalization, Plant Protection and Quarantine under the MoA; (f) the Pasture and Livestock Breeding Department under the MoA; (g) the State Forestry Agency; (h) Kyrgyz Livestock and Pasture Research Institute (KLPRI); (i) Kyrgyz Scientific Research Veterinary Institute (KSRVI), and (j) Kyrgyz Veterinary Association (KVA).
3. The Project Completion Date shall be the sixth (6<sup>th</sup>) anniversary of the date of entry into force of this present Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient.
4. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with procurement methods and any other measures identified by IFAD.

### **Section D**

The Fund will administer the Financing and will supervise the Project.

## **Section E**

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

(a) The Project Steering Committee (the "SC") referred to in paragraph 6 of Schedule 1 to this present Agreement shall have been duly established and fully functioning;

(b) The Project key personnel (namely the APIU Director, the APIU Finance Manager and the APIU Procurement Manager) subject to no objection by the Fund, shall have been duly appointed;

(c) The draft Project Implementation Manual (the "PIM"), referred to in section C part II of Schedule 1 to this Agreement shall have been submitted and no-objected by the Fund.

(d) A fully functional accounting software shall have been established at the APIU and ARIS levels, to the satisfaction of the Fund.

(e) The designated account and the operating accounts are opened and the sample signatures have been sent to IFAD.

(f) The necessary contractual arrangement between the MoF and ARIS shall be concluded, in order to set the terms and conditions of their cooperation for the implementation of the Project, subject to a non-objection from the Fund.

2. The following are designated as additional ground for suspension of this Agreement:

(a) The PIM, or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project, and the Borrower has not taken any measures to remedy the situation.

(b) The Project key personnel (namely the APIU Director, the APIU Finance Manager and the APIU Procurement Manager) are appointed, transferred or removed from their functions without the prior concurrence of the Fund.

(c) The necessary contractual arrangement between the MoF, and ARIS shall be concluded, in order to set the terms and conditions of their cooperation for the implementation of the Project, subject to a non-objection from the Fund.

3. This present Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

[click and type title of the representative]



[click and type the name and address of the ministry]

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

KYRGYZ REPUBLIC

---

"[Authorised Representative Name]"  
"[Authorised Representative title]"

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

---

Gilbert F. Houngbo  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Project Description**

1. *Target Population.* The Project has a national coverage. It will primarily support vulnerable rural households whose livelihoods depend on rangelands and forests, comprising: (i) households practicing mobile extensive livestock rearing; (ii) households extracting forest products; (iii) households producing fodder; and (iv) rural women and youth. Particular attention will be given to the participation of women and youth.

2. *Goal.* The goal of the Project is to contribute to rural poverty alleviation in the country through increased resilience, incomes and enhanced economic growth in rural farming communities.

3. *Objectives.* The objective of the Project is improved livestock, pasture health and productivity and enhanced climate resilience of pastoral communities reflected in improved and equitable returns to pastoral farmers.

4. *Components.* The Project shall consist of the following three (3) Components:

**4.1. Component 1. Sustainable community-based integrated forest-rangeland ecosystem management.** The objective of this Component is resilient and sustainable management of integrated forest-rangeland ecosystems.

4.1.1. *Sub-component 1.1: Climate resilient forest-rangeland ecosystem planning and monitoring.* This sub-component will improve the governance and sustainable use of forest-rangeland resources. Sustainable pasture management will include practices in grazing management, herd management, reducing grazing pressures and pasture rehabilitation and maintenance of infrastructure.

4.1.2. *Sub-component 1.2: Green investments for forest and rangeland rehabilitation.* This sub-component will support implementation of plans in Pasture Users Unions (PUUs) and Leskhazes/forest users associations within the target districts through two windows of intervention (for PUUs Leskhazes/forest users associations).

**4.2. Component 2: Strengthening the Food Safety System.** The objective of this component is to strengthen the Kyrgyz livestock sanitary system to support the production of safe products for national and export markets.

4.2.1. *Subcomponent 2.1: Strengthening the public-private veterinary system.* This subcomponent will strengthen the public private veterinary system through the strengthening of the country's capacity for food safety.

4.2.2. *Subcomponent 2.2 Supporting the State Food Safety Institutions.* This subcomponent will support food safety institutions through the introduction of modern food safety certification procedure.

**4.3. Component 3: Climate resilient value chains for women and youth.** The objective of this Component is to strengthen value chain actors, with focus on poor women and youth, to invest in profitable value chains through linking them with financial products.

4.3.1. *Subcomponent 3.1 Climate-resilient value chains development.* This Subcomponent will provide a comprehensive capacity development across a number of

selected value chains, from planning to marketing. It will also identify adaptation needs and best climate interventions.

4.3.2. *Subcomponent 3.2 Climate-resilient value chains financing.* This sub-component will support participants of selected value chains through climate sensitive competitive demand-driven investment packages that include a grant element. The Project will also partner with Financial Service Providers (FSPs), subject to no objection by the Fund, targeting agricultural development to link them with actors in the selected value chains.

4.4 **Component 4: Project Management.** This component shall provide financing for the overall management of the Project

## **II. Implementation Arrangements**

### **A. Organisation and management**

5. *The Lead Project Agency (LPA):* The MoA will be the Lead Project Agency for the Project.

6. *Steering Committee (SC): Establishment and composition:* The SC will be formed by the following institutions: MoA (Chair of the SC), the Ministry of Natural Resources, Environment and Technical Supervision (Co-Chair of the SC), the Ministry of Emergency Situations, the State Agency for Architecture, Construction, Housing, and Communal Services and the representatives of three NGOs in agriculture. The Steering Committee will include, as observers, representatives of civil society as well as of national academia and the research sector of the country.

7. *Responsibilities:* the SC will have the following main functions: i) provide political and strategic orientation; ii) secure good inter-institutional coordination; iii) promote and enhance coordination within the donors' community; and iv) review and approve the annual work plans and budgets.

8. *The Agricultural Projects Implementation Unit (APIU). Core activities:* Under the MoA and in collaboration with ARIS, APIU will have overall responsibility for Project implementation, coordination, oversight and reporting to IFAD and the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic. Other APIU's core responsibilities include inter alia (i) financial management, comprising procurement, disbursement, accounting, auditing and financial reporting, (ii) managing the performance of the partner national organizations responsible for implementation of specific Project activities; (iii) establishing commissions for procurement procedures, shortlisting, evaluating, contracting and managing the performance of service providers, (iv) overall Project monitoring and evaluation (M&E), (v) preparing, consolidating and approving the staffing table, the Annual Work Plan and Budget (AWPB) and submitting it to IFAD and the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic for approval; and (vi) maintaining a results-based system of assessing the performance of the partner organizations employing trigger and benchmarks.

9. *Component activities: The following activities shall be implemented by the APIU:*

- a) Subcomponent 1.1 in full, excluding activities that are implemented by ARIS related to mobilization and awareness building of community and smallholders' groups;
- b) Component 2 in full, with the relevant implementation partners.
- c) Component 3 related to oversight of the selection of value chains.

10. *Community Development and Investment Agency (ARIS). Core activities.* ARIS will have the overall responsibility for the Project implementation at the community level, focused on Community Landscape Management Groups (CLMGs), PUUs, Leshozes and forest users' associations; and smallholders' groups including the administration of all Project grant funds. ARIS will also ensure (i) coordination and accountability for effective performance of the combination of its own ARIS staff and technical inputs from the government's agencies, public organizations and NGOs which may be contracted by ARIS to implement parts of project activities specified in the Project design and other project's contracted service providers in implementation of the community-focused activities for which ARIS is responsible, (ii) the M&E of its own activities, including monitoring of performance indicators, assembly and dissemination of information for knowledge management, and the related reporting both to its own management and to the APIU to ensure that the APIU is fully informed and can provide timely and appropriate guidance to ARIS and, (iii) the Financial management of all its activities including procurement, disbursement, accounting, auditing and financial reporting.

11. *Component activities. The following activities shall be implemented by ARIS:*

- a) some elements of Subcomponent 1.1 related to mobilization and awareness building of community and smallholders' groups;
- b) all of Subcomponent 1.2, and
- c) Component 3 in full, where APIU will exercise oversight on the selection of value chains.

12. *Knowledge Management.* RRPCP is expected to generate learning and knowledge on several aspects that will be documented for sharing with key decision-makers and for policy advocacy.

## **B. Project Implementation Manual (the "PIM")**

13. *Preparation.* The Borrower/Recipient shall prepare, in accordance with terms of reference subject to no objection by the Fund, a PIM, which shall include, among other arrangements: (i) institutional coordination including composition of SC, and day-to-day execution of the Project; (ii) Project budgeting, disbursement, financial management, procurement monitoring, evaluation, reporting and related procedures; (iii) detailed description of implementation arrangements for each Project component; and (iv) such other administrative, financial, technical and organizational arrangements and procedures as shall be required for the Project.

14. *Approval and Adoption.* The LPA shall forward the draft PIM to the Fund for comments and approval. The LPA shall adopt the PIM in the form approved by the Fund, and the LPA shall promptly provide copies thereof to the Fund. The Borrower/Recipient shall carry out the Project in accordance with the PIM and shall not amend, abrogate, waive or permit to be amended, abrogated, or waived, the aforementioned manual, or any provision thereof, without the prior written consent of the Fund.

## **C. Procurement**

15. Procurement for the purpose of this Agreement shall be carried out in accordance with the Fund's Project Procurement Guidelines of 2019 as amended from time to time. No vaccines shall be procured without being certified by a Reference Laboratory of the World

Organisation of Animal Health (the "OIE"). Specifications for vaccines procured for animal diseases shall be based on international standards developed or recommended by the OIE.

**D. Supervision**

16. Under the responsibility of the LPA, an MTR shall be conducted at the end of the third Project Year, to assess the progress, achievements, constraints, emerging impact and likely sustainability of the Project and make recommendation and necessary adjustments for the remaining period of disbursement. The MTR shall be carried out jointly by the Borrower/Recipient and the Fund.

**Schedule 2***Allocation Table*

## 1. Allocation of Loan and Grant Proceeds.

(a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures (defined in GC Section 4.08) to be financed by the IFAD Loan and the IFAD Grant; the allocation of the amounts of the IFAD Loan and the IFAD Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category: (see GC Section 4.07(a))

<b>Category</b>	<b>IFAD Loan Amount (in SDR)</b>	<b>IFAD Grant Amount (in SDR)</b>	<b>Percentage</b>
I. Civil Works	634 000		100% net of taxes
II. Equipment, Goods and Vehicles	2 555 000		100% net of taxes
III. Technical Assistance, Studies, Training and Workshops	64 000	4 185 000	100% net of taxes
IV. Grants	11 075 000	654 000	100% net of taxes & beneficiaries contribution
V. Operating Expenses	319 000	407 000	100% net of taxes & government contribution
Unallocated	1 627 000	583 000	
<b>Total</b>	<b>16 274 000</b>	<b>5 829 000</b>	

(b) The terminology used in the table above is defined as per the:

- I. Category I "Civil Works" includes inter alia costs of renovation of parts of the building of the Ministry of Agriculture, repair of SIVPSS building for an Education center, renovation of laboratories in Serology Department, Virology Department, Bacteriology & Lepto Department in Bishkek, renovation for Parasitology Department and refurbishing of Epidemiology Department and Ascoli Department in Bishkek and renovation of the General laboratory in Osh; to be financed 100% from IFAD loan net of taxes.
- II. Category II "Equipment, Goods and Vehicles" includes inter alia costs of equipment, materials, goods and vehicles to be financed 100% from IFAD loan net of taxes and duties.
- III. Category III "Technical Assistance, Studies, Training and Workshops" includes inter alia international and national technical assistance, studies, surveys, audit, accounting software and ARIS facilitation for community work to be financed from the IFAD Grant.
- IV. Category IV "Grants". Financing of grants shall be financed as per financing shares agreed with IFAD. This category includes inter alia provision of grants to PUUs and Leskhozoes on competitive basis to be financed by IFAD Loan and

beneficiaries; Diversification grants for women and youth grants to be financed by IFAD Loan, IFAD Grant and beneficiaries, and Scholarship Fund for faculty MS / PhD degrees to be financed 100% from IFAD Loan.

- V. Category V "Operating Cost" includes inter alia remuneration of APIU staff, allowances and contribution to the social fund of the Kyrgyz Republic to be financed from the IFAD Grant; office running and/or vehicles fuel & maintenance for Forestry Agency, KG sanitary system institutions, and Department of Quarantine & Plant Protection to be financed 100% from IFAD Loan.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Financing if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this present Agreement.

2. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP and more specifically that the following measures shall be taken:

*Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower relevant laws/regulations; (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower/Recipient shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken<sup>1</sup>

3. *Land tenure security.* The Borrower/Recipient shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.

4. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

5. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

6. *IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool.* The Borrower/Recipient shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Borrower/Recipient shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Borrower/Recipient shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Project.



7. *The Key Project Personnel* are the APIU Director, the APIU Finance Manager and the APIU Procurement Manager. In order to assist in the implementation of the Project, the APIU, unless otherwise agreed with IFAD, shall employ or cause to be employed, as required, key staff whose qualifications, experience and terms of reference are satisfactory to IFAD. Key Project Personnel shall be seconded to the APIU in the case of government officials or recruited under a consulting contract following the individual consultant selection method in the IFAD Procurement Handbook, or any equivalent selection method in the national procurement system that is acceptable to IFAD. The recruitment of Key Project Personnel is subject to IFAD's prior review as is the dismissal of Key Project Personnel.

# Logical framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit of measurement	Base line	Mid-term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	1 Persons receiving services promoted or supported by the project	Male	0	111,400	1,476,050	Baseline and Completion Survey, Project records	MTR and completion , Continuous	APIU M&E unit	Stable political and macro-economic environment  No major natural disaster affects the Project Area
		Female	0	295,210	1,476,050				
		Young	0	295,210	738,025				
	Total number of persons receiving services	0	406,610	2,952,100					
	1.a Corresponding number of households reached	HH	0	111,400	557,000	Baseline and Completion Survey, Project records	MTR and completion , Continuous	APIU M&E unit	
	1.b Estimated corresponding total number of households members	HH members	0	590,420	2,952,100	Baseline and Completion Survey, Project records	MTR and completion , Continuous	APIU M&E unit	
<b>Goal:</b> Contribute to reduction of rural poverty in the country through increased resilience, incomes and enhanced economic growth in rural farming communities	Rural households among target group who have increased their index of household assets' ownership (excluding livestock)	%	0	0	10%	Baseline, Mid-term and Completion Survey	Baseline, Mid-term and Completion	APIU M&E unit	
<b>Development objective</b> Increased incomes of smallholder livestock farmers.	Increased productivity per animal in terms of milk yields	%	0	0	20%	Baseline, Mid-term and Completion Survey	Baseline, Mid-term and Completion	APIU M&E unit	
	Increased productivity per animal in terms of weight gains	%	0	0	20%				
	Target population with increased milk, meat, crop or forest produce	%	0	0	70%				
	HH % of target group reporting reduction in disputes over NRs	%	0	0	40%				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services Total number of household members Households Percentage (%)	Number of people %	0		2 214 075 75%				

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit of measurement	Base line	Mid-term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	Households	Number			417 750				
SF.2.2. Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers	Total number of household members	Number of people	0		2 214 075	Baseline, Mid-term and Completion Survey	Baseline, Mid-term and completion	APIU M&E unit,	
	Households - Percentage (%)	%			75%				
Households	Number			417 750					
<b>Outcome 1:</b> Climate resilient integrated forest-rangeland ecosystems are sustainably managed	Per centage of persons/households reporting adoption of environmentally sustainable and climate resilient technologies and practices (measured through increased score in the resilience scorecards (CI 3.2.2))	Total number of household members - Number of people	0	0	50%	Baseline, Mid-term and Completion Survey	Baseline, Mid-term and completion	APIU M&E unit,	Government remains committed to develop institutions to promote improved NRM
		Households - Households			278 500				
	Per centage of persons/households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes (CI 1.2.1)	Size of households reporting improved access to land - Number of people	0	0	50%				NRM instruments are adopted at district level and implemented
		Total no. of households reporting improved access to land – Households			1 476 050				
<b>Output 1.1</b> Climate resilient institutional processes and capacities strengthened.	Multistakeholder groups functioning at the district level with integrated NRM and climate resilient plans (INRMCRPs) agreed and approved.	Number of Multistakeholder groups -	0	20	40	Project records	Continuous	APIU M&E unit,	
	Number of functioning grievance mechanism systems established with registry of complaints and recording of response times	Grievance mechanism system - <i>Number</i>	0						

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit of measurement	Base line	Mid-term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output 1.2:</b> Community based integrated forests and pastures management plans prepared and implemented	Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (CLPMPs implemented (CI 3.1.1))	Groups supported - Groups	0	100	363	Project records	Semi-annually	APIU M&E unit, ARIS M&E unit, implementing NGOs	
	Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (INRMPs implemented (CI 3.1.1))	Groups supported - Groups	0	5	27				
	Land brought under climate-resilient practices (CI 3.1.4)	Hectares	0		3.68				
<b>Outcome 2:</b> Smallholder livestock farmers produce safe products for national and export markets	Value of official exports of livestock and livestock products meeting international standards compared to the average of the previous five years increased	%	0	3	15	Project records, National statistics	Annually	APIU M&E unit	Regional free trade agreements (EAEU) continue to provide opportunities for Kyrgyz livestock exports  Endemic animal disease situation in the country remains stable
<b>Output 2.1:</b> Country's capacity for food safety is strengthened	Provisional recognition status is permanently removed for sanitary agreements with 2 EAEU countries (Kazakhstan and Russian Federation).	Number	0	-	2	Project records, MAWRRD records	Annually	APIU M&E unit	
<b>Output 2.2:</b> The Kyrgyz Government introduces a modern food safety certification procedure	The current national food safety certification procedure is rationalized, and a Standard Operating Procedure (SOP) manual is enforced.	Number	0	-	1	Project records, MOAF records	Annually	APIU M&E unit based on supervision mission and specialist assessments	
<b>Outcome 3:</b> Poor women and youth have gained access to remunerative markets	Rural women and youth reporting at least 30% increase in income from diversification and GHG emission reduction activities	Women Youth Total number of people reporting an increase in income diversification - Number	0 0 0	- - -	3,750 1,500 4,500	Project records	Continuous	APIU M&E unit	Good quality BDS available  Business environment for value chain leaders remains conducive for inclusion of beneficiaries in pro poor value chains
	3.2.1 Tons of greenhouse gas emissions (CO2e) avoided and/or sequestered								
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hectares of land - Area (ha):</li> <li>• tCO2e/20 years - Number</li> <li>• tCO2e/ha - Number</li> </ul>	ha number number	0 0 0		64,750 7,605,707 117				

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit of measurement	Base line	Mid-term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	• tCO2e/ha/year – Number	number	0			5.9			
<b>Output 3.1:</b> Poor women and youth capacity to successfully operate in value chains strengthened through training and marketing support.	Number of persons trained in income-generating activities or business management (Rural women and youth are trained on technical and managerial aspects of diversification and Low carbon activities (CI 2.1.2))	Male	0			1,019	Project records	Continuous	APIU M&E unit
		Female	0	-		7,131			
		Young	0	-		2,038			
		Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people	0	-		8,150			
<b>Output 3.2:</b> Gender- and youth-sensitive competitive grant proposals prepared and implemented	Competitive grant projects successfully implemented.	Number of grants - Number	0	-		475	Project records	Continuous	APIU M&E unit

## Integrated Project Risk Matrix

### Overall Summary

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
<b>Country Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<i>Political Commitment</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Governance</i>	<i>High</i>	<i>Substantial</i>
<i>Macroeconomic</i>	<i>High</i>	<i>High</i>
<i>Fragility and Security</i>	<i>High</i>	<i>High</i>
<b>Sector Strategies and Policies</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<i>Policy alignment</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Policy Development and Implementation</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<b>Environment and Climate Context</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Project Scope</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<i>Project Relevance</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Technical Soundness</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<b>Institutional Capacity for Implementation and Sustainability</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<i>Implementation Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Monitoring and Evaluation Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<b>Project Financial Management</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<i>Project Organization and Staffing</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Budgeting</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Internal Controls</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Accounting and Financial Reporting</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project External Audit</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<b>Project Procurement</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<i>Legal and Regulatory Framework</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Accountability and Transparency</i>	<i>High</i>	<i>Substantial</i>
<i>Capability in Public Procurement</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Public Procurement Processes</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Environment, Social and Climate Impact</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<i>Biodiversity Conservation</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Resource Efficiency and Pollution Prevention</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Cultural Heritage</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Indigenous People</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Labour and Working Conditions</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Community Health and Safety</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>

<i>Physical and Economic Resettlement</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Greenhouse Gas Emissions</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Risk Category / Subcategory</b>	<b>Inherent risk</b>	<b>Residual risk</b>
<i>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Stakeholders</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<i>Stakeholder Engagement/Coordination</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Stakeholder Grievances</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<b>Overall</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>

<b>Country Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Political Commitment</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Kyrgyzstan is a mountainous, landlocked country of 198,500 km<sup>2</sup> bordering Kazakhstan, Uzbekistan, Tajikistan and China. Ninety four per cent of the territory is at an elevation of more than 1,000 meters, and 40 per cent above 3,000 meters. Nearly half of the country's total area – some nine million hectares – is pastureland, which plays a key role in the country's economy, society, and culture. The population of Kyrgyzstan is 6.316 million (2018) of which 65% live in rural areas and depend predominantly on agriculture and livestock for their livelihood. With an average GDP per capita of US\$ 1,293 (2019), Kyrgyzstan is classified as a lower middle-income country.</p> <p>Kyrgyzstan has declared independence from the Soviet Union in 1991. While transitioning to a democratic society and system of government, the country has proved much determined and committed to reducing poverty. This political will was translated through multiple reforms including the new pasture law which was adopted in January 2009 has been a pivotal piece of legislation for the development of the livestock sector. This law has decentralized the pastures and rangelands management with the ultimate of further valuing livestock sector to generate revenues for local communities. To operationalize this reform, the government has collaborated with international donors including IFAD in order to raise financing for livestock sector development projects.</p> <p><b>Risk;</b> The possibility of social unrest exists with political instability associated with a persistent corruption and ethnic divergences. It is likely to lead to a general situation of violence, bribery and elite capture. The country's constitution was amended multiple times since independence.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>IFAD will work closely with targeted communities to make sure the resources go to the intended beneficiaries. For this to happen, policy engagement and non-lending activities will be developed and implemented with the purpose of engaging communities at grassroots level. The success of project integrative activities of setting up and reinforcing capacities of Community Pasture Management and Livestock Development Plans (CPMLDPs), which roll out systems for systematically collecting pasture using fees to increase Pasture Users Unions (PUU) revenues, is critical to sustaining projects' gains, independently of any political crisis. The approval of the Pasture Law in January 2009 has started an effective process of reform, putting pastoralists at the centre. Kyrgyzstan has since, established many institutions and regulations, substantially supported by IFAD projects, to move towards the sustainable governance of pasture and forest resources. This project will continue to support PUUs so they become fully autonomous and capable of resisting to any external shocks..</p>		
<b>Governance</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>One of the major factors of the livestock sector's poor performance in Kyrgyzstan is weak institutions at the national level responsible for ensuring policy and the regulatory framework, producing and transferring required knowledge, and providing technical support to livestock producers. In addition, the lack of institutions at the local level to mobilize farmers to jointly govern communal resources and protect their rights leads to low productivity of the sector, and high incidence of poverty in mountainous livestock communities.</p>		
<p><b>Risk;</b> There is a high probability that weak institutions fail to enact the reforms at local level. In an environment of poor governance, investments are likely not to produce the intended outcomes, as resources will not be used appropriately. There is a high-risk level of accountability in the absence of sound governance.</p>	High	Substantial



<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Under RRPCP, institutional capacity building and governance training activities will be developed and delivered to local stakeholders. These activities will be further strengthened with close follow-up and monitoring, complemented with policy activities. RRPCP will collaborate with local NGOs to fill in the gaps for more social inclusion activities. Project activities will promote rural women, youth empowerment, and inclusive education as necessary. To further improve governance, IFAD's anticorruption and good governance framework will be applicable to the project. Details thereon are included in the Financial Manual. IFAD will deliver a customized training session to project staff on this topic during project start-up.</p>		
<p><b>Macroeconomic</b></p>	<b>High</b>	<b>High</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The economy of the Kyrgyz Republic has been ranked among the moderately free for the past four years. GDP growth during that time has been solid, thanks to gold exports and robust household spending (boosted by remittance inflows from Russia and Kazakhstan); robust wage growth; and a slowdown in inflation. Advancements in economic freedom are being blocked by ongoing and endemic corruption, weak protection of property rights, and excessive government spending which crowds out private-sector activity. The economy has remained resilient to an adverse and volatile external context, growing at an average robust 3.8% since 2016, pulled by steady gold exports.</p> <p>Risk; Downside risks to this outlook include the country's economic dependence on external market led by export of gold and remittances from workers from Russia and Kazakhstan. The economy is poorly diversified and positively correlated with export market. This means that it collapses anytime when commodity markets takes a downturn. The country's capacity to maintain a satisfactory level of debt service depends on externalities.</p> <p>More specifically, decreasing remittances from Russia also induced by COVID-19, is a risk for the share of the country's foreign exchange inflows. This will have a direct impact on the smallholders' capacity to accumulate capital for investments and smallholders ability to maintain their spending status.</p>	High	High
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Overall, this risk level is beyond the project's scope. However, the project can contribute to mitigate its effects on targeted populations by diversifying livelihoods through livestock value-chain development. By diversifying investment portfolio and building partnerships with private sector, the project will create remunerative jobs for youth and women. This will ultimately result in reduced migration and more social and economic stability with increased smallholders' capacity to accumulate capital for investments and ability to maintain their spending status.</p> <p>Additionally, the country's dependence on remittances from Russia for a large share of its foreign exchange inflows will be addressed through partnership with RKDF credit facilities provided on affordable terms to project stakeholders.</p>		
<p><b>Fragility and Security</b></p>	<b>High</b>	<b>High</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Kyrgyzstan models itself as Central Asia's only parliamentary democracy, but multiple challenges threaten its stability. Divided ethnically between Kyrgyz and Uzbeks and geographically north and south, the state is deeply corrupt and fails to deliver basic services, in particular justice and law enforcement. Its political institutions are under stress by the ruling system, and the country is underperforming in terms of democracy. Furthermore, there is need to prevent and counter the threat of growing radicalization by bolstering the credibility of public institutions and adopting a more tolerant attitude toward non-violent Islamists. The rapid rise of alternative religious interpretations, often at odds with the state's concept of traditional identity, are being fuelled in part by endemic corruption and perceptions of incompetency.</p>		

<p><b>Risk;</b> The risk of violence is high as long as the economic marginalization persists, and weak and corrupt institutions remain accountable for delivering basic services. This is further aggravated by contracting religious interpretations coupled with the latent ethnic tensions, ultimately constituting threats to internal security. Another risk factor includes the effects of the COVID-19 outbreak in the country. The pandemic has negatively impacted all sectors, and if it has to continue further, it will further aggravate the country's fragility</p>	High	High
<p><b>Mitigations:</b> The mitigation measures include strengthened policy activities to address root causes of social tensions, and institutional capacity building activities. IFAD projects will devise non-lending activities aiming at reinforcing local governance and accountability. These activities will be closely monitored with projects to ensure they contribute to stabilizing and socializing targeted communities. COVID-19 responses must be prepared. IFAD has already put in place a mechanism of response to the pandemic crisis, which entails greater flexibility including repurposing of project funds as deemed necessary</p>		
<b>Sector Strategies and Policies</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Policy alignment</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b> The overall framework for development in Kyrgyzstan is guided by the National Sustainable Development Strategy 2018-2040 (NSDS). The overall goals of the NSDS are the establishment of a state governed by the rule of law, ensuring unity of the nation as a prerequisite for preserving statehood, and the resolution of social issues and challenges. This is achieved through sustainable economic development and macroeconomic stability, improved business environment and investment climate, development of strategic industries, and equitable development of the regions of the country. The priorities defined by the National Council for Sustainable Development with a view to establishing the country's "Vision for 2040" included improving agriculture, providing development opportunities for smallholders and creating logistics and processing centres, with emphasis on enhanced links between economic access, food security and resilience to shocks in a systemic approach to the design of short-, medium- and long-term strategic objectives and results.  The overall framework for development in Kyrgyzstan is guided by the National Sustainable Development Strategy 2018-2040 (NSDS). Specifically for the agricultural sector, the NSDS aims at using the geographical and climatological comparative advantages of Kyrgyzstan to become a leading supplier of high quality ecological and pure, organic agricultural production for the regional markets and the markets of the Customs Union. In the agricultural production system there shall be mid- and high processing facilities, and development of logistical centers for exports (as per the Strategy for Agricultural Development 2017-2022). The strategy foresees farmers to participate actively through cooperatives and other mechanisms for agglomeration, which will help to add value to produce and thus increase income for the local population.  <b>Risk;</b> Political and social stability is key to maintaining the engagement framework. There is low risk of Government's pro-poor strategy to undermine project's development objectives. However, the lack of ownership and fiscal resources from the Government on its Strategy for Agricultural Development which aimed at providing support to key value chains actors could jeopardize RRPCP's efforts to increase incomes of smallholder</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b> The mitigations measures here include maintaining and reinforcing policy dialogue in order to maintain the engagement, and to always ensure that interventions align with national priorities. Additionally, RRPCP will seek to introduce integrated policy development, planning and implementation of pasture and forest plans, enabling an ecosystem-based approach which, while taking into account connectedness and interdependence of pasture and forest resources, will bring social stability. The project will increase livelihood resilience, improves smallholder and pastoral productivity, and strengthen market participation of stakeholders.</p>		

<b>Policy Development and Implementation</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Pasture management reforms in Kyrgyz Republic started as a measure to devolve management responsibilities to local governments and communities due to inability of government to promote sustainable resource management practices and ensure effective management. IFAD supported projects played important roles in this major transfer of vast pasture resources from central and provincial/district level administration to the level of local governments and further to resource users. At the same time, many changes occurred during a period of political instability, which weakened the power of local administrators with stakes in the previous system for managing pastures. Policy development and implementation in Kyrgyzstan is a challenge with weak institutions and unstable political situation. Policy initiatives in support of the smallholders in the livestock sector need to be linked to social targets, such as increased access to pastures, economic factors such as improved animal productivity and profitability (in addition to increased number of livestock), and environmental targets, such as improved areas of pasture and increased areas under sustainable use.</p> <p><b>Risk;</b></p> <p>The principal risk at this level is the failure of local institutions to channel effectively the reforms to livestock communities. Such a failure would result in ineffective implementation of investment projects, and ultimately conducive to misuse of resources from foreign investments.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Mitigation measures include continued and strengthened donor coordination and policy dialogue with government as a whole, and with key ministries; sustained and enhanced capacity building, and periodic reassessment of capital investment needs by the Government. Furthermore, the project will support the establishment of an expert group comprised of various technical expertise with engagement of local research and outreach organizations to develop and deliver capacity-development interventions to enhance capacity on policy making and rolling out of reforms among key stakeholders, and to enforce policy aimed at introducing resource saving and low-waste agriculture production technologies, and improved agriculture processing techniques.</p>		
<b>Environment and Climate Context</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Project vulnerability to environmental conditions</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The Kyrgyz Republic's climate characteristics are related to its location in the centre of the Eurasian continent at a distance from main water bodies and close vicinity to deserts. The population of the Kyrgyz Republic is 6,019,000 as of January 2016, which is predominately rural and unevenly distributed across the country due to its mountainous terrain. Despite progress made in the last few years to reduce extreme poverty, climate risks pose significant threats to ensuring sustainable livelihoods, food security and infrastructure services. Climate-related events, such as the increasing numbers of floods and mudflows each spring, drought in 2008 and severe cold spells in 2008-2009, and the cascading impacts on society and the economy, highlight the country's vulnerability to climate risks. Climate change will exacerbate existing problems and pose additional risks to the achievement of national sustainable development priorities.</p> <p>The Project is classified as a Category B operation. This rating results from the few identified potentially negative environmental impacts that might be expected from the Project's field activities. The key activities of the project include pastures /rangelands management (improvement activities), livestock value-chain development, and animal health and food safety.</p> <p><b>Risk;</b></p> <p>If no action is taken, environmental and climate related events would further deteriorate the country's food system and livelihood. The occurrence of climate related disasters such as drought, inundation /mudslides is highly likely and unpredictable.</p>	Moderate	Moderate

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>As a category B project with minimal negative environmental impact, RRPCP will focus on raising stakeholders' awareness of potentially devastating climate effects and ways to cope with or reducing them. By so doing, the project will train to use and equip targeted groups with technological resources including, GPS, Google- Earth, Meteorological data applications. As a result, stakeholders will be able to anticipate climate related events and implement appropriate adaptation or mitigation measures they will have learned along project activities. For instance, they will be able to relocate goods and livestock in such a way to avoid events like floods and mudslides by using weather forecasts. Some project training activities will translate into physical improvement works on pasturelands and infrastructure (fences, pathways, drinking troughs, stalls). Communities will receive training to plan and perform these works in ways, which will reduce the likely effect of related climate hazards. For instance, delineation, pathways and landscaping activities will be implemented in respect of natural slope and drainage. Other mitigations measures include climate-smart agriculture practices and the necessary compliance with IFAD environmental, social and climate-change safeguard procedures whilst seeking a sustainable management of natural resources in the targeted regions.</p> <p>The project will review and enhance the existing guidelines for PUU and Leskhozos plans considering all issues of environment, biodiversity protection and ecosystem functions related to sustainable natural resource management. Areas of focus will include different tenure arrangements for use of forest and rangeland resources, such as municipal forests, including shelterbelts and windbreaks, as well as private and community-based tree plantations, and sustainable fuelwood resources and alternative rural fuel sources.</p>		
<p><b>Project vulnerability to climate change impacts</b></p>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The economy of the Kyrgyz Republic faces unique challenges associated with current and predicted climate change impacts, due to its geographic and topographic characteristics, and the structure of its economy. Changing climate hazards in terms of increasing temperatures and uncertainty in future water discharge are bound to affect the country's sustainable development path over the next decades. Population growth has resulted in increased pressure on land and water, increased resource consumption. The country lacks infrastructure such as irrigation system, has limited productive arable land under irrigation, and deteriorating pasturelands.</p> <p><b>Risk;</b></p> <p>There is a high probability that the country falls short of its development objectives including poverty alleviation, if the current trend of climate hazards continues. Rising temperatures and population growth are likely to result in decreases in precipitation, increased rate of evapotranspiration, insufficient water availability for irrigation of crops and other agricultural uses, and food shortage.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>In order to mitigate these risk factors, the country must develop and adaptation measures, and adhere to climate policies. IFAD project plans to involve stakeholders at all levels (smallholders, businesses and private stakeholders) in activities addressing issues of climate change and effects. The country's nationally determined contribution (NDC) to international climate conventions need to be acted upon. The government of Kyrgyzstan collaborates with IFAD and other donors in order to leverage resources to be used toward this development objective. IFAD liaises with the ASAP /climate funds to make more resources available to the country for addressing climate issues adequately.</p> <p>Project activities will guide and support communities (PUUs, CLMGs) to overcome pasture degradation through adoption of pasture rotation and a change in land use practices through training, mentoring and monitoring. The outputs will increase carbon sequestration and enable local communities to become more resilient to the adverse impacts of climate change. Additionally, IFAD will seek to obtain grants from the adaptation funds, which will supplement project resources dedicated to addressing effects of climate change.</p>		

<b>Project Scope</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Project Relevance</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The RRPCP project is not restricted to any geographical area within the country and the Pasture User Unions (PUUs) in the whole country can be further strengthened to attain sustainability. The targeted end beneficiaries are the major vulnerable social groups in the entire nation, so that the results of Livestock and Market Development Program can be further strengthened and that other areas may benefit from the experience. Targeting will be based on the existence of a village vision or ability to create one, livelihood fragility, actors in the value chains of livestock-derived foods and non-timber forest products, and social vulnerability.</p> <p>RRPCP is relevant as it seeks to address priorities felt by the country government and beneficiaries. Its goal is to contribute to increased incomes and enhanced economic growth in pastoralist communities. Although livestock production contributes heavily to rural livelihoods, nutrition and food security, and to total agricultural sector output growth and exports, productivity is low and far below its potential. The main constraints that need to be addressed are inadequate animal feeding due to poor utilization of pasture resources, poor animal health, inappropriate farm management practices, and weak livestock marketing and processing.</p> <p><b>Risk;</b> Risk related to the relevance of this project is low, and concerns a potential deviation from the development objective, which about improving livestock communities' access to productive infrastructure and services, enhancing revenues and reducing the severity of rural poverty in Kyrgyzstan.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>To mitigate the eventuality of such occurrence, IFAD must ensure that implementation stays on track to achieving the development objective. This is best addressed through regular supervision missions and other follow-up activities. To this end, the project has to remain focussed on achieving the strategic objectives of the COSOP approved by IFAD EB in April 2018. In the course of implementation, the project will work toward increasing smallholders' equitable and sustainable returns, and enhancing smallholders' resilience to climate change. The project will also remain consistent with IFAD's strategic vision and comparative advantage (as elaborated in IFAD's Strategic Framework 2016-2025), particularly increasing poor rural people's productive capacities and benefits from market participation. Additionally, as more resources will become available through GCF financing, the project will stay focussed on strengthening the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people's economic activities.</p>		
<b>Technical Soundness</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>IFAD's current country program consists of the Livestock and market Development Project (LMDP2), Access to Market (ATMP), and the soon-to-come Regional Resilient Pastoral Communities Development Project (RRPCP). These projects focus on income diversification and promote alternative sources of income to diversify household economies through improved livestock. The projects explore income-generating options beyond livestock production, to add value to livestock products for creating wealth and employments. While doing this, the projects seek to gradually reduce grazing pressure on pastures and mitigate the impact of climate change by establishing Pasture User Unions to manage the common pastures. They also provide financing and technical assistance to encourage and nurture new economic activities through which the most vulnerable of the rural society – mainly women and youth – can build and develop additional sources of income as a safety net against possible economic losses. The effective implementation of these projects will lead to established socio-economic resilience, enhanced income for youth and women, and reduced youth migration.</p> <p><b>Risk;</b> Under this section, the risk factor includes the likelihood of elite capture, as the level of corruption is substantial in the country.</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>In order to reduce the likelihood of this to happen, IFAD must keep an eye on procurement activities, pay attention to the use of funds, and make sure the resources effectively go into the achievement of the intended purpose. Capacity- building activities focusing on procurement and financial management as well as data management must be envisaged. The implementation strategy put in place will ensure that the main project benefits go to households in the 454 PUUs areas that constitute the rural population of the whole country. A high proportion of the target population will be reached by pasture management activities with the largest project investment part going directly to the beneficiaries in the form of competitive grants, training and technical assistance. A system for awarding competitive grants will be established in the target municipalities, and a national monitoring unit will be setup and adequately trained and equipped to track-record beneficiaries and selection procedures implemented.</p>		
<p><b>Institutional Capacity for Implementation and Sustainability</b></p>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Implementation Arrangements</b></p>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>There are several institutions that have been engaged in implementing past projects as well as in the ongoing LMDP2 and ATMP projects, thus scaling up good practices and lessons learned. The two leading institutions among those are Agricultural Projects Implementation Unit (APIU) under the Kyrgyz Ministry of Agriculture, Food Industry and Melioration (MAFIM), and the Community Development and Investment Agency (ARIS), a large organization with outreach in the field. These institutions will have the prime implementation responsibility for RRPCP as well. In terms of institutional capacity, the government is facing internal challenges in developing the market economy and social inclusion. On the other hand, the gaps in these fields have been partly filled by national NGOs.</p> <p>The MAFIM as IFAD entry point into the country, and primary responsible for the project, has delegated the implementation to the Agricultural Projects Implementation Unit (APIU) and the Community Development Organization (ARIS). APIU has the overall responsibility for coordinating activities and assigning roles to other participating institutions, starting with ARIS. ARIS is the key partner of APIU and ensures field delivery of activities along with local stakeholders and participating community-based organizations. Each participating institution has its areas of responsibility and is financially accountable for the implementation of its portion or component. Community-based organizations and other participating institutions report to ARIS. In its turn, ARIS reports to APIU. A Memorandum of Understanding (MOUs) signed between APIU and ARIS clarifies roles and responsibilities, and work flow.</p> <p><b>Risk:</b> Both APIU and ARIS are government-controlled institutions. They have accumulated good amounts of experiences in implementing foreign funded projects. Since the level of corruption is substantial in particular in the public sector, one must factor in the possibility of distortion of procurement and /or financial management rules. In addition, decision-making process being generally lengthy in public sector, there is a high probability of project falling behind its calendar in terms of disbursement. Already, the negotiations of the Financing Agreement is lingering for months. Furthermore, the use of multiple implementing agencies and the coordination of activities among them, are additional challenges, which APIU will have to face. The risk of APIU failing to stay up to duty is higher in the face of the workload and wide diverse partners.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The mitigation measures include the institutional capacity building. This starts with identifying institutional areas of weakness, and addressing them through specific training activities as well as exchange visit programs with the purpose of instilling a culture of transparency and acquiring good practices.</p> <p>With regard to geographical spread, ARIS has a national footprint with a central office and regional (Oblast) offices across the country. This gives ARIS a wider margin of manoeuvre to handle the widespread of smaller-size implementing field agencies.</p> <p>In terms of coordination and consolidation challenges, APIU currently manages both IFAD and World Bank projects and is experienced in required financial management systems and procedures. Financial Management burden is centralised at APIU and ARIS Head Offices. APIU is experienced in consolidating project information, and R RRPCP will provide financial management training to all agencies at project start-up and annually thereafter.</p>		

<b>Monitoring and Evaluation Arrangements</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The project's Logical Framework forms the basis for the overall results-based monitoring and evaluation (M&amp;E) system and comprise performance monitoring, outcome and impact assessment. The APIU M&amp;E staffs have lead responsibility for all internal M&amp;E of the Project. Performance monitoring will concentrate on the financial and physical outputs and the outcomes of Project activities and based upon semi-annual and annual progress reports. Outcome monitoring will assess the use of outputs and measure their benefits at beneficiary level. The monitoring will focus on the accessibility of Project outputs and the extent to which they provide benefits to the target groups in terms of access to finance, services, and markets. Impact indicators have been provided in the Project Logical Framework, and comply with IFAD guidelines.</p> <p><b>Risk:</b></p> <p>Risk factors related to M&amp;E include the likelihood of data not being properly or timely collected. Data collected may not be representative of outputs and outcomes due to miscalculation or tallying issues. Data must also be adequately disaggregated. Furthermore, risks at this level may also be about the qualification of the project M&amp;E specialist, and their overall use of appropriate tools. However, up until now, M&amp;E has not caused any concern, and IFAD rating has been consistently satisfactory.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>IFAD must make sure that capacity-building trainings are provided to assist project M&amp;E staff with, and that the data collection tools in use are in conformity with IFAD guidelines. Regular missions will do fact checking to ensure data quality and reporting. Regular assessments will be carried out to determine and apply corrective measures.</p> <p>Moreover, strong review of technical TORs for the recruitment of possible rotational M&amp;E staff or punctual expertise will be closely reviewed by the Country Team to ensure the highest standard as well as compliance with IFAD's technical expectations.</p>		
<b>Project Financial Management</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Project Organization and Staffing</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>APIU: APIU is currently responsible for a large workload of 4 projects (IFAD - LMDP1, LMDP 2, ATMP, World Bank - PLMIP) and may not have the ability to take on another project. APIU has one disbursement officer managing 4 projects. Not all APIU staff have completed the IFAD FM e-learning course. APIU does not undertake staff performance evaluations / do not identify areas of improvement (and training needs). APIU staff not aware of IFAD's updated anti-fraud policy (approved by Executive Board Dec 2018). The APIU Financial Manager was previously a disbursement specialist and promoted to Financial Manager in December 2017. She had no Financial Manager experience prior to her appointment. APIU will use a number of smaller implementing agencies. The competence of these staff has not been assessed at design.</p> <p>ARIS; ARIS is currently managing 9 donor funded projects (including 3 for IFAD) with a possible concern related to capacity to take on RPLP. ARIS indicated that they appoint dedicated staff for new projects, therefore these positions do not currently exist for RPLP. Not all ARIS staff have completed the IFAD FM e-learning course. ARIS does not undertake staff performance evaluations / do not identify areas of improvement (and training needs). 7 ARIS staff resigned in 2018 (only the Financial Manager from the finance team) and a prior supervision missions highlighted a concern regarding ARIS performance. A new Financial Manager was recently appointed.</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Existing mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Overall, the track record of the APIU/ARIS in managing the financial aspects of projects is good and is reflected in the satisfactory FM ratings on existing projects (IFAD internal ratings).</li> <li>-Both APIU and ARIS is currently well staffed to deal with existing projects. ARIS vacancies have been filled).</li> <li>-The ARIS Financial Manager is fairly new but engagements with him during the design were positive. He seems knowledgeable with regards to FM processes and procedures. The disbursement specialists have been with ARIS for a long time and are well experienced.</li> <li>-LMDP 1 and PLMIP will close before commencement of RPLP, indicating a reduced workload for both APIU and ARIS.</li> <li>-The APIU Financial Manager has more than 10 years' of experience within the finance department. She is qualified and has attended various IFAD specific training related to financial management.</li> <li>-The ARIS Financial Manager has many years of experience in similar positions, including donor project experience.</li> </ul> <p>*Additional mitigating recommendations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Require all new APIU and ARIS staff (and existing staff if applicable) to complete the IFAD FM e-learning course within 1 month of project start-up.</li> <li>-Request the APIU/ARIS to develop a performance evaluation process for FM staff within 1 year of project commencement. This process should identify skills gaps and assist with identifying appropriate training interventions.</li> <li>-Include information on IFAD's new anticorruption policy in the Financial Manual and host a 1-hour session on the topic at project start-up</li> <li>-Include an undertaking in the financing agreement with APIU that they should ensure that MOUs entered into with smaller implementing partners specify the requirement to employ qualified/experienced accountants.</li> <li>-Require ARIS to appoint one disbursement officer (based in Bishkek) and 7 accountants (1 per Oblast) prior to project start-up as a condition precedent in the financing agreement. Recruit from the market on a competitive basis and ensure that the disbursement specialist has prior donor project experience. TORs outlined in draft FM.</li> </ul>		
<p><b>Project Budgeting</b></p>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>APIU;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Requirement to prepare consolidated AWPB which includes activities of all implementation agencies (ARIS, APIU and other smaller agencies).</li> <li>-For existing projects, consolidated AWPBs are not presented in the correct format as required by IFAD.</li> <li>-Possible exchange rate fluctuations may result in budgets which are not accurate.</li> <li>-For existing projects, the consolidated budget to actual performance is only prepared for the purposes of submitting IFRs to IFAD. Therefore, lack of frequent monitoring at a consolidated level.</li> </ul>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Existing mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-APIU is experienced in the IFAD AWPB process and for existing projects, submits consolidated AWPBs in a timely manner for IFAD approval.</li> <li>-The current exchange rate environment has resulted in more stable exchange rate which mitigates the risk of inaccurate budgets due to exchange rate fluctuations.</li> <li>-Both ARIS and APIU monitor actual to budget performance for their allocated components on a regular basis.</li> </ul> <p>*Additional mitigating recommendations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Include detailed AWPB template in the Financial Manual. Request APIU to disseminate this template to all agencies and ensure that all agencies prepare their AWPBs using the same template.</li> <li>-Require that quarterly projects meetings be held. For this purposes APIU to prepare a consolidated project budget to actual comparison (per category and component). This requirement to be outlined in the Financial Manual."</li> </ul>		



<b><i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>	<b><i>Low</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Existing projects have SDR loans which are disbursed in USD and have experienced exchange rate losses (USD to SDR)</li> <li>-Difficult to monitor allocated vs. disbursed loans/grants for SDR denominated facilities which are disbursed in USD (experience on existing projects)</li> <li>-Exposure to exchange rate losses (USD to local currency)</li> <li>-Delay in receiving government contributions in a timely manner. Contributions are utilised to pay taxes.</li> <li>-Risk of IFAD pre-financing of Government contributions.</li> <li>-Delay in receiving community contributions related to matching grant mechanism (with impact on project disbursements).</li> </ul>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Existing mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Existing projects have reasonable disbursement rates and APIU/ARIS is well experienced in the IFAD disbursement process.</li> <li>-Flow of funds arrangements for existing projects work well and can be replicated for RPLP.</li> <li>-Proposed 1C Accounting Software has cash flow forecasting module which is relied on to determine the local currency cash need daily. Project funds are kept in the USD account until needed, limiting exposure to exchange rate fluctuations.</li> </ul> <p>*Additional mitigating recommendations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Denominated and disburse loans/grants in USD.</li> <li>-Develop/outlined process within Financial Manual to engage with Government (via APIU) when there are delays in receiving Government contributions. Require early escalation of the issue to Government with the aim of reducing delays.</li> <li>-Adopt flow of funds arrangement which is similar to existing projects and with which ARIS/APIU are familiar (see outlined in Financial Manual).</li> </ul>		
<b><i>Project Internal Controls</i></b>	<b><i>Substantial</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-A significant portion of the project budget will be spent via community grants and by smaller implementing agencies. The internal control environment within these structures are generally considered weak.</li> <li>-Difficult to implement sound internal controls at all levels, especially regional and community level, given large geographical spread of project.</li> </ul> <p>Internal Audit:</p> <p>APIU;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-The APIU is not included in the MOAM internal audit plan (out of mandate).</li> <li>-The APIU will use various smaller implementing agencies which may not have a sound internal control environment.</li> <li>-The external statutory audit is not expected to test internal controls for the purposes of obtaining reasonable assurance. (Baker Tilly confirmed that they do not rely on controls and do substantive testing only)</li> </ul> <p>ARIS;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ARIS internal audit department currently has 2 vacancies (Internal Audit Manager and IA specialist).</li> <li>-The ARIS internal audit programme may not adequately cover community level grant activities. (considered high risk area due to lack of financial management capabilities).</li> <li>-The ARIS Internal audit department is not familiar with IFAD FM specific requirements.</li> </ul>	Substantial	Moderate