

Document: EB 2020/LOT/P.4
Date: 12 May 2020
Distribution: Public
Original: French

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق
بشأن منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون
وقرض مقترح تقديمهما إلى
جمهورية موريتانيا الإسلامية من أجل
مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق
المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين

رقم المشروع: 2000001878

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Lisandro Martin

مدير
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2388
البريد الإلكتروني:
lisandro.martin@ifad.org

Haoua Sienta

المديرة القطرية
رقم الهاتف: + 221 77 6395399
البريد الإلكتروني: h.sienta@ifad.org

للموافقة

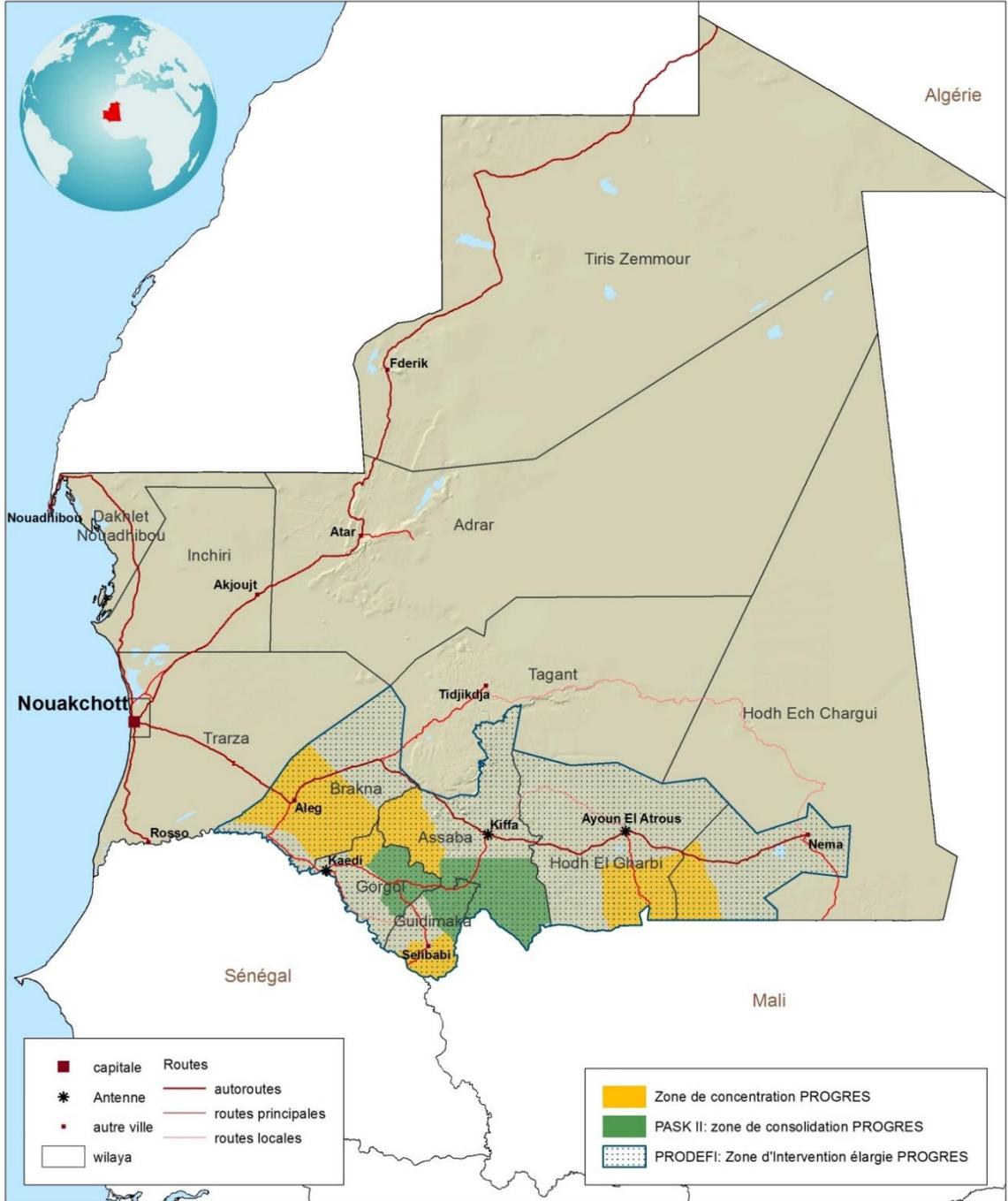
المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف المشروع
3	ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والنواتج والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية والشراكات
4	هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل
10	ثالثا- المخاطر
10	ألف- مخاطر المشروع وتدابير تخفيف الأثر
12	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعا- التنفيذ
13	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات
14	جيم- خطط التنفيذ
14	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
15	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Lisandro Martin	المدير الإقليمي:
Benoit Thierry	مدير المركز شبه الإقليمي لأفريقيا الغربية:
Haoua Sienta	المديرة القطرية:
Audrey Nepveu	المسؤولة التقنية في المشروع:
Radu Damianov	الموظف المسؤول عن المالية:
Pathe Amath Sene	أخصائية البيئة والمناخ:
Sylvie Arnoux	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
 المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2019-10-21



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المبادرة:
جمهورية موريتانيا الإسلامية	المقترض/المتلقي:
وزارة التنمية الريفية	الوكالة المنفذة:
50 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
4.74 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
قرض بشروط تيسيرية للغاية	شروط قرض الصندوق:
18.96 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية	الجهات المشاركة في التمويل:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 9 ملايين دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك
قرض من صندوق الأوبك للتنمية الدولية	شروط التمويل المشترك:
5.3 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
1 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
11 مليون دولار أمريكي	عجز التمويل:
11.6 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل الصندوق (العمل المناخي):
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 61.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

- 1- موريتانيا بلد يعاني من الضعف وعرضة للآثار الضارة لتغير المناخ، التي تُضعف الأسس الهيكلية لتنميته الاقتصادية.
- 2- وفي إطار استراتيجية النمو المتسارع والازدهار المشترك (2016-2030)، يقوم البلد بتعديل السياسات العامة لتنشيط النمو، في أعقاب الصدمة التي تعرض لها معدل التبادل التجاري خلال الفترة 2014-2016. وبدأ النشاط الاقتصادي يتعافى ببطء في عام 2017 حيث نما الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 3.5 في المائة،¹ ولكن لا تزال القيود التي تواجه السيولة في السوق المحلية تضعف هذا النمو.
- 3- وبفضل الإصلاحات الجارية، فإن آفاق التنمية وتحسن الظروف المعيشية للسكان واعدة. وتحتل موريتانيا المرتبة 159 وفقا لدليل التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام 2018.
- 4- الفقر (هدف التنمية المستدامة 1). يعيش حوالي 75 في المائة من الفقراء في المناطق الريفية، حيث ينجم الفقر عن ضعف أداء القطاع الزراعي، الذي يسهم بنسبة 14 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. ويعيش 40 في المائة من السكان تحت خط الفقر في الولايات الجنوبية، التي تتركز فيها تدخلات الصندوق. ويرتبط الفقر بانعدام الأمن الغذائي (28 في المائة) وسوء التغذية (23 في المائة)، حيث تعاني منهما بشكل خاص الأسر الريفية التي يرأسها صغار الرعاة الزراعيين.
- 5- الأمن الغذائي (هدف التنمية المستدامة 2). أظهر مسح الأمن الغذائي للأسر الذي أجري في أغسطس/آب 2017² أن 28 في المائة من الموريتانيين يعانون من انعدام الأمن الغذائي و5.7 في المائة يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد. وتعيش غالبية الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الزراعية الرعوية في المناطق البعلية، أو في وادي نهر السنغال. وتعد قلة هطول الأمطار في عام 2014 وعواقبها على الإنتاج الزراعي والإنتاج الحيواني والعمالة الزراعية هي الأسباب الرئيسية لزيادة انعدام الأمن الغذائي.
- 6- القيود التي تواجه القطاع الزراعي والاستراتيجيات. القيود التي تواجه الإنتاجية هي: (1) الافتقار إلى مرافق مناسبة للظروف المناخية والتربة، وفقا للمناطق الإيكولوجية الزراعية؛ (2) ضعف خصوبة التربة وهشاشتها في مواجهة التآكل الناتج عن المياه، والرياح، والرعي الجائر، وتزايد الطمي؛ (3) ضعف إمكانية الحصول على تقنيات الزراعة المكيفة وتكنولوجيات تطوير النظم الإيكولوجية؛ (4) نقص المشورة الزراعية الرعوية؛ (5) ضعف مستوى تنظيم وإدارة المنظمات المهنية، وما إلى ذلك.

¹ نما الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 2 في المائة في عام 2016 و1.4 في المائة في عام 2015.

² في عام 2015، أشارت تقديرات لجنة الأمن الغذائي وبرنامج الأغذية العالمي إلى أن 23.8 في المائة من الأسر الموريتانية تعاني من انعدام الأمن الغذائي، بزيادة قدرها 7 نقاط في سنة واحدة (18.5 في المائة في عام 2014).

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسية في الصندوق

7- بما يتماشى مع التزامات التعميم في فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صُنّف المشروع على أنه:

☒ يركز على المناخ؛

☒ يراعي الشباب.

8- **تغيير المناخ.** كشف التحليل المناخي للفترة 1961-1990 عن وجود اتجاه قوي للاحترار وزيادة في شدة الأمطار، مما تسبب في: (1) الرعي الجائر وشرود الماشية على الأراضي الزراعية، مما تسبب في نزاعات بين الرعاة والمزارعين؛ (2) زيادة الضغط على الأراضي الرطبة والمنخفضة؛ (3) التوسع في الزراعة المروية في الوادي؛ (4) إزالة الغابات وقطع الأشجار لإنتاج الطاقة؛ (5) تدهور التربة؛ (6) تدمير الموارد الطبيعية في مناطق الاستقبال الجديدة.³

9- **التمايز بين الجنسين والشباب.** ينتج فقر الموريتانيات إلى حد كبير عن صعوبة الحصول على العمل وعوامل الإنتاج (الأراضي والماشية)؛ كما أن ظروفهن المعيشية أكثر تقيداً في المناطق الريفية بسبب عدم كفاية البنى الأساسية الاجتماعية والاقتصادية. والانخفاض الكبير في معدل البطالة منذ طفرة التعدين في عام 2006 يخفي الانخفاض المستمر في قوة العمل النشطة اقتصادياً، وخاصة بين النساء والشباب.

مسوغات انخراط الصندوق

10- وضع مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين على أساس تحليل البيئة الريفية التي تتسم بمستويات عالية من الفقر وسوء التغذية، وظواهر مناخية شديدة (تصحّر 15 في المائة من البلد في 30 سنة)⁴ مما يضعف سكان الريف ويحد من سبل عيشهم، إضافة إلى نسيج تنظيمي يتطلب تنمية المهارات وتعزيز القدرات لوضع نهج مستدام بشأن التسيير في المؤسسات الريفية. وبالتالي، يستخلص المشروع الدروس المستفادة من تدخلات الصندوق في موريتانيا والمنطقة دون الإقليمية لتخفيف وطأة الفقر الريفي، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، وتعزيز القدرة على الصمود، والحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية وتنمية القدرات.

11- وقد اكتسب الصندوق ميزة نسبية في تعزيز تنظيم العالم الريفي وإقامة تعاون مثمر مع الحكومة في تحديد وتنفيذ السياسات على مختلف المستويات. وسمحت هذه اللامركزية بتعزيز تدخلات الصندوق في المناطق المستهدفة، مما يسر اتخاذ القرارات التشاركية السريعة للاستثمارات التي تؤثر مباشرة على السكان المحليين.

باء- الدروس المستفادة

12- الدروس المستفادة من مشروع الحد من الفقر في جنوب أفقوت وكاراكورو - المرحلة الثانية - هي: (1) أهمية طريقة إدارة الموارد الطبيعية من جانب المجتمعات الريفية (حفظ المياه والتربة، ونقاط المياه على طول الممرات الرعوية)؛ (2) أهمية وأثر النهج المجتمعي في تلبية احتياجات فقراء الريف؛ (3) وعي الريفيين بضرورة تقوية المؤسسات التي تمثلهم واستقلاليتها في العمل؛ (4) أثناء التطوير، يفضل اتباع نهج شامل لوصول المستخدمين إلى مستنقعات المياه، مما يسمح بالحفاظ على الموارد الطبيعية واستدامتها من أجل دعم أحواض الإنتاج.

³ آثار تغيير المناخ في المناطق الجنوبية من موريتانيا - مشروع تحسين قدرة استثمارات قطاع المياه على الصمود أمام تغير المناخ من خلال أنشطة التكيف مع تغيير المناخ الملائمة لموارد الرعي والحراثة في جنوب موريتانيا - REVUWI.

⁴ وزارة البيئة والتنمية المستدامة، 2012.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 13- الهدف العام لمشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين هو تحسين الظروف المعيشية والأمن الغذائي والتغذوي لفقراء الريف (خاصة النساء والشباب). وهدفه الإنمائي هو تمكين فقراء الريف في حصولهم بشكل مستدام على الموارد الطبيعية والمعدات المجتمعية. وفي نهاية المطاف، تتمثل الأهداف فيما يلي: (1) استفادة 150 000 من سكان الريف من الحراك الاقتصادي؛ (2) تجدد العمل في 50 في المائة من المناطق المستصلحة؛ (3) تطوير 60 في المائة من المناطق المستصلحة؛ (4) إبلاغ 30 في المائة من الأسر عن زيادة في الإنتاج؛ (5) عمل 90 في المائة من البنى الأساسية الجماعية.
- 14- **منطقة التدخل:** الولايات الست⁵ التي يغطيها مشروع تنمية سلاسل القيمة الشاملة وفقا لهدف تحسين الاستثمارات من خلال إقامة أوجه التآزر والتكامل. وتشمل: (1) منطقة موحدة تضم المقاطعات الثلاث المشمولة في مشروع الحد من الفقر في جنوب أفوت وكاراكورو – المرحلة الثانية؛ (2) منطقة تركيز لتوسيع النطاق في ست مقاطعات؛ (3) منطقة موسعة ممتدة على جميع المقاطعات والبلدات في الولايات الست المستهدفة، أي مقاطعة، لما مجموعه 142 بلدية.
- 15- **المجموعة المستهدفة:** ستستفيد من مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين 30 000 أسرة، أي 183 000 مستفيد، وهو ما يمثل 24.3 في المائة من السكان في منطقة التدخل. ويستهدف المشروع 40 في المائة من النساء و30 في المائة من الشباب. والفئات المستهدفة هي: صغار المنتجين الريفيين الذين يعانون من ضعف رأس مالهم الإنتاجي وسبل عيشهم؛ وصغار مربى الماشية الذين يواجهون صعوبة في حصول مواشهم على الرعاية الصحية الحيوانية وندرة الأعلاف ونقاط شرب المياه؛ والأسر الريفية الفقيرة التي تواجه صعوبات في الحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية، وخاصة الأسر التي ترأسها نساء وشباب؛ والشباب العاطل الذي يسعى إلى الهجرة؛ ومنظمات صغار المنتجين والرعاة التي تعاني من انخفاض مستوى التنظيم والتسيير، وأخيرا أعضاء المؤسسات والمنظمات الريفية المشاركين في التسيير المحلي.

باء- المكونات والنواتج والأنشطة

- 16- يحتوي المشروع على مكونين يمكن قياس أثرهما، وفقا للإطار المنطقي، ومكون بشأن التنسيق والإدارة.
- المكون 1- الإدارة المستدامة للمياه والترربة**
- 17- الأثر المتوقع: تعزيز قدرة النظم الإيكولوجية وفقراء الريف على الصمود أمام آثار تغير المناخ. بالإضافة إلى تطوير المرافق، الذي سيتقدم بالتوازي مع استصلاح الأراضي، سيؤدي هذا الأثر إلى تجنب أو عزل 585 000 طن⁶ من مكافئ ثاني أكسيد الكربون، وتبني 24 000 أسرة ممارسات مستدامة وقادرة على الصمود.
- 18- والمكونات الفرعية لهذا المكون هما: إدارة أحواض الإنتاج، وتعزيز قدرات الجهات الفاعلة في إدارة الموارد

⁵ تشمل منطقة تدخل مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الولايات الثلاث الواقعة في منطقة نهر السنغال: البرانكة وكوركول وغيدماغا؛ و3 ولايات في الشرق: العصابة والحوض الغربي والحوض الشرقي.

⁶ تغطي الحسابات التي أجريت باستخدام أداة تحديد رصيد الكربون السابق (EX-ACT) فترة تنفيذ مدتها 20 سنة (6 سنوات في تنفيذ المشروع و14 سنة من الاستفادة)، مما يتيح النظر في الاستفادة من جوانب الحراثة الزراعية. ووفقا لتقدير أداة EX-ACT، سيتم تجنب أو عزل 1 947 500 طن من مكافئ ثاني أكسيد الكربون على مدار 20 سنة. غير أن هذا التقييم يشير إلى 585 000 طن من مكافئ ثاني أكسيد الكربون على مدار مدة المشروع (6 سنوات).

الطبيعية.

المكون 2- مرافق دعم التنمية المجتمعية

19- الأثر المتوقع: تحسين حصول فقراء الريف على الخدمات الاجتماعية الاقتصادية الأساسية والمعدات المجتمعية.

20- والمكونان الفرعيان لهذا المكون هما: تعزيز هياكل الإدارة، والحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية.

المكون 3- إدارة المشروع ورصده وتقييمه

21- سيتم تنفيذ المكون 3 في إطار النهج البرامجي الذي يتم تنفيذه تدريجياً وفقاً لخريطة طريق محددة مسبقاً، ومن المتوقع تعميمه على مستوى المحافظة لجميع وظائف إدارة المشروع.

جيم- نظرية التغيير

22- يسعى مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين إلى إحداث تحول ريفي يستند إلى الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، ويضع المجتمعات الريفية الفقيرة في صميم نظرية التغيير؛ وسينتج عن نظرية التغيير تجديد النظم الإيكولوجية المتدهورة، وتعزيز الزراعة القادرة على الصمود أمام تغير المناخ.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

23- تمشيا مع السياسات والاستراتيجيات الوطنية (الخطة الوطنية للتنمية الزراعية للفترة 2015-2025، والاستراتيجية الوطنية للبيئة والتنمية المستدامة) وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لموريتانيا في الصندوق (2018-2024)، سيسهم مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين في تحقيق أهداف استراتيجية النمو المتسارع والازدهار المشترك للفترة 2016-2030، ولا سيما فيما يتعلق بالوسائل الاستراتيجية لتعزيز النمو القوي والمستدام والشمولي، وتعزيز التسيير المحلي، وتنمية رأس المال البشري والحصول على الخدمات الاجتماعية الأساسية.

24- وبالإضافة إلى ذلك، تضع المبادئ التوجيهية القطاعية (الخطة الوطنية للتنمية الزراعية واستراتيجية النمو المتسارع والازدهار المشترك) الأسس لزراعة متكيفة مع آثار تغير المناخ، تتيح زيادة الغلات، ومن ثم تحسين الإنتاجية الزراعية.

25- كما أن البحث عن أوجه التآزر بين تدخلات الشركاء التقنيين والماليين يقع في صميم عملية توسيع النطاق، حيث سيبدل مشروع الحد من الفقر في جنوب أفتوت وكاراكورو – المرحلة الثانية جهوداً متضافرة لرسم الخرائط وبرمجة التدخلات من أجل الاستفادة من أوجه التآزر الممكنة.

هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

26- تبلغ التكاليف الإجمالية للمشروع، الممتد على 6 سنوات، بما في ذلك مخصصات الطوارئ، 50 مليون دولار أمريكي. وتبلغ التكاليف الأساسية 42.56 مليون دولار أمريكي؛ ومخصصات الطوارئ المادية والسعرية قدرها 0.54 مليون دولار أمريكي و6.9 مليون دولار أمريكي، على التوالي.

27- وتكاليف المشروع الأساسية حسب المكون (الجدول 1) هي: (1) الإدارة المستدامة للمياه والتربة: 22 مليون دولار أمريكي؛ (2) مرافق دعم التنمية المجتمعية: 13.2 مليون دولار أمريكي؛ (3) إدارة المشروع ورصده

وتقييمه: 7.4 مليون دولار أمريكي، وتشكل 52 في المائة و31 في المائة و17 في المائة على التوالي من التكاليف الأساسية الإجمالية.

28- سيتم سد فجوة التمويل البالغة 11 مليون دولار أمريكي في الدورات اللاحقة من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (وفقا لطرائق تمويل سيتم تحديدها ورهنا بالإجراءات الداخلية والموافقة اللاحقة للمجلس التنفيذي) أو عن طريق تمويل مشترك آخر، مثلا من الصندوق الأخضر للمناخ الذي يجري التفاوض معه في الوقت الحالي.

29- وأدرج المكون الأول "الإدارة المستدامة للمياه والتربة" جزئيا في الحسابات على أنه من تمويل العمل المناخي بقيمة 11.6 مليون دولار أمريكي، أي 49 في المائة من إجمالي استثمار الصندوق.

الجدول 1
تكاليف المشروع بحسب المكون، والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون		المقترض/المستفيد/أموال الجهة النظرية		المستفيدين		عجز التمويل		صندوق الأوبك		قرض الصندوق		منحة الصندوق		المكونات والمكونات الفرعية
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
1- الإدارة المستدامة للمياه والتربة														
44.1	22 063	-	-	1.9	411	18.1	4 000	40.8	9 000	5.4	1 198	33.8	7 453	استصلاح أحواض الإنتاج تعزيز قدرات الجهات الفاعلة على إدارة الموارد الطبيعية
8.0	4 000	-	-	-	-	25.0	1 000	-	-	-	-	75.0	3 000	
52.1	26 062	-	-	1.6	411	19.2	5 000	34.5	9 000	4.6	1 198	40.1	10 453	المجموع الفرعي
2- مرافق دعم التنمية المجتمعية														
6.6	3 282	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100.0	3 282	تعزيز هياكل التخطيط وإدارة المرافق المجتمعية
24.2	12 081	22.0	2 659	4.9	589	49.7	6 000	-	-	11.2	1 349	12.3	1 484	الاستثمارات الاجتماعية والاقتصادية الأساسية
30.7	15 362	17.3	2 659	3.8	589	39.1	6 000	-	-	8.8	1 349	31.0	4 766	المجموع الفرعي
3- إدارة ورصد وتقييم المشروع														
13.8	6 892	38.4	2 645	-	-	-	-	-	-	25.0	1 723	36.6	2 524	التنسيق والإدارة التخطيط والرصد والتقييم وإدارة المعرفة والاتصالات
3.4	1 683	-	-	-	-	-	-	-	-	27.8	467	72.2	1 215	
17.1	8 575	30.8	2 645	-	-	-	-	-	-	25.5	2 191	43.6	3 739	المجموع الفرعي
100.0	50 000	10.6	5 304	2.0	1 000	22.0	11 000	18.0	9 000	9.5	4 738	37.9	18 958	المجموع

الجدول 2
تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	منحة الصندوق		قرض الصندوق		صندوق الأوبك		عجز التمويل		المستفيدون		المقرض/المستفيد/أموال الجهة المنظرة		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
أولاً- تكاليف الاستثمار														
ألف- الأشغال المدنية الريفية	34.1	6 894	4.8	965	44.5	9 000	14.7	2 962	2.0	400	-	-	40.4	20 221
باء- المركبات	100.0	349	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.7	349
جيم- المعدات والمواد	19.8	208	-	-	-	-	80.2	845	-	-	-	-	2.1	1 053
دال- التدريب وحلقات العمل	79.2	4 317	5.7	308	-	-	15.2	827	-	-	-	-	10.9	5 452
هاء- الاستشارات	86.2	1 218	7.0	99	-	-	6.8	96	-	-	-	-	2.8	1 414
واو- السلع والخدمات والمدخلات	81.7	823	8.6	87	-	-	9.7	98	-	-	-	-	2.0	1 007
زاي- المنح والدعم	10.0	1 180	11.4	1 349	-	-	50.9	6 011	5.1	600	22.5	2 659	23.6	11 799
المجموع الفرعي	36.3	14 990	6.8	2 808	21.8	9 000	26.2	10 840	2.4	1 000	6.4	2 659	82.6	41 297
ثانياً- تكاليف التشغيل														
ألف- المرتبات والبدلات	41.4	3 052	22.7	1 671	-	-	-	-	-	-	-	-	14.7	7 368
باء- تكاليف تشغيلية	68.6	916	19.3	258	-	-	12.0	160	-	-	-	-	2.7	1 335
المجموع الفرعي	45.6	3 968	22.2	1 930	-	-	1.8	160	-	-	-	-	17.4	8 703
المجموع	37.9	18 958	9.5	4 738	18.0	9 000	22.0	11 000	2.0	1 000	10.6	5 304	100.0	50 000

الجدول 3
تكاليف المشروع بحسب المكون، والمكون الفرعي، وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	المكونات والمكونات الفرعية
								ألف- الإدارة المستدامة للمياه والتربة
22 063	96	3 449	4 705	5 119	5 358	3 102	233	استصلاح أحواض الإنتاج
4 000	324	658	688	832	786	703	9	تعزيز قدرات الجهات الفاعلة على إدارة الموارد الطبيعية
26 062	420	4 107	5 394	5 951	6 144	3 804	242	المجموع الفرعي
								باء- مرافق دعم التنمية المجتمعية
3 282	207	367	602	773	820	480	32	تعزيز هياكل التخطيط وإدارة المرافق المجتمعية
12 081	-	480	4 012	3 840	3 676	64	8	الاستثمارات الاجتماعية والاقتصادية الأساسية
15 362	207	848	4 614	4 614	4 496	544	40	المجموع الفرعي
								جيم- إدارة ورصد وتقييم المشروع
6 892	864	1 108	1 124	1 027	973	932	864	التنسيق والإدارة
1 683	301	227	216	291	201	168	279	التخطيط والرصد والتقييم وإدارة المعرفة والاتصالات
8 575	1 165	1 336	1 340	1 318	1 174	1 099	1 143	المجموع الفرعي
50 000	1 792	6 290	11 348	11 883	11 814	5 447	1 425	تكاليف المشروع الإجمالية

التمويل، واستراتيجية وخطة التمويل المشترك

30- توزع خطة التمويل (الجدول 2) على النحو التالي: (1) الصندوق، منحة بقيمة إجمالية قدرها 18.96 مليون دولار أمريكي (37.9 في المائة من التكاليف الإجمالية)؛ (2) الصندوق، قرض بقيمة 4.74 مليون دولار أمريكي (9.5 في المائة)؛ (3) صندوق الأوبك، قرض بقيمة 9 ملايين دولار أمريكي (18 في المائة)؛ (4) حكومة موريتانيا، 5.3 مليون دولار أمريكي، في شكل مشاركة في صندوق الاستثمار المجتمعي والمساهمة في مرتبات الموظفين (10.6 في المائة)؛ (5) المستفيدين، 1 مليون دولار أمريكي (2 في المائة). وتبلغ فجوة التمويل 11 مليون دولار أمريكي (22 في المائة) ويمكن تعويضها عن طريق التمويل المشترك الإضافي (بما في ذلك الصندوق الأخضر للمناخ وفي النهاية من صندوق الأوبك⁷) أو من خلال التخصيص التالي الذي يقدمه الصندوق إلى موريتانيا.

الصرف

31- ستتم تعبئة الموارد من خلال حساب مخصص لكل جهة مانحة وجهة تمويل، يتم فتحها لدى البنك المركزي الموريتاني بالدولار الأمريكي. وسيكون المبلغ الذي يتم صرفه مقدما هو المتوسط المتوقع لنفقات الأشهر الثلاثة في خطة العمل والميزانية السنوية لتحقيق الاستهلاك الأمثل للموارد. وسيجري تحويل الأموال من الحسابات المخصصة إلى حساب التعامل بالعملة المحلية، بهدف السيطرة على الاختلافات في أسعار التحويل. وبالمثل، سيتم فتح حساب في كل منطقة فرعية لتيسير تنفيذ الأنشطة.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

32- *التحليل المالي*. أُجري على أساس نماذج الزراعة البعلية وزراعة ما بعد انحسار المياه (الذرة الرفيعة، ومزيج من الذرة واللوبياء) في المواقع المزروعة وفي المواقع الجديدة. كما تمت دراسة نماذج المحاصيل المختلطة بالنسبة للزراعة المروية في المواقع القائمة. وتبين مؤشرات الربحية جدوى النماذج التي أعدت للتحليل، حيث حققت هوامش إضافية وعائدات كبيرة على الاستثمار (الجدول 4). والقيم الحالية الصافية لجميع النماذج أكبر من الصفر ومعدلات الفوائد إلى التكاليف أكبر من واحد. وبالنسبة لنماذج الزراعة البعلية، يتراوح الدخل الإضافي الذي يتحقق، بعد تحقق العائدات والأرباح الأخرى، ما بين 63 دولارا أمريكيا و129 دولارا أمريكيا للهكتار في العام. وبالنسبة لنماذج الزراعة بعد انحسار المياه، فإن النتائج أعلى، حيث تبلغ الإيرادات الإضافية 234 دولارا أمريكيا لكل هكتار في العام.

الجدول 4

النتائج المالية

الزراعة المروية	زراعة ما بعد انحسار المياه		الزراعة البعلية		الزرة واللوبياء (مزيج)	الزرة الرفيعة	هوامش إضافية في السنة (أوقية موريتانية)
	المواقع القائمة	المواقع الجديدة	المواقع الجديدة	المواقع القائمة			
مزيج منتجات بستنة	الذرة واللوبياء (مزيج)	الذرة الرفيعة	الذرة واللوبياء (مزيج)	الذرة الرفيعة			
71 599	8 425	8 434	4 525	5 001	2 280	2 602	هوامش إضافية في السنة (أوقية موريتانية)
1 989	234	234	126	139	63	72	هوامش إضافية في السنة (دولار أمريكي)
325 757	53 533	54 295	28 119	30 972	13 057	14 877	القيم الحالية الصافية (8%) أوقية موريتانية)
9 049	1 487	1 508	781	860	363	413	القيم الحالية الصافية

⁷ في الواقع، وفقا للتبادل الذي أُجري عبر التداول بالفيديو في 26 مارس/آذار 2020، فإن صندوق الأوبك مستعد لزيادة مساهمته. وتجدر الإشارة إلى أن مساهمته تغطي الاستثمارات والتكاليف المتكررة.

						(8% دولار أمريكي)	
						معدل الفوائد إلى 1.67	
						التكاليف	
1.41	1.74	20.8	1.47	1.67	1.47		

33- *التحليل الاقتصادي*. يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي للمشروع 14.5 في المائة، والقيمة الحالية الصافية قدرها 14.2 مليون دولار أمريكي على أساس تكاليف الفرصة البديلة لرأس المال بنسبة 6 في المائة. وعلى الرغم من أن هذه النتائج مرضية، فإنها لا تشمل فوائد معينة بسبب نقص البيانات. والفوائد التي لا تنعكس في معدل العائد الاقتصادي الداخلي للمشروع تشمل تحسين الظروف المعيشية وصحة الإنسان والأمن الغذائي والتغذوي، بفضل زيادة الدخل وتوافر الغذاء، وأثار أنشطة تعزيز القدرات على أنواع أخرى من الأنشطة الاقتصادية للمستفيدين.

34- ويشير تحليل الحساسية إلى متانة النتائج التي تم الحصول عليها. غير أنه في أسوأ الحالات (انخفاض الإيرادات بنسبة 30 في المائة أو زيادة التكاليف بنسبة 50 في المائة)، سيكون معدل العائد الاقتصادي الداخلي أقل من تكاليف الفرصة البديلة لرأس المال، وستكون القيمة الحالية الصافية صفراً أو سالبة. ويشير حساب القيم الحدية إلى أن الربحية الاقتصادية للمشروع لن تبلغ صفراً إلا إذا انخفضت أرباح المشروع بنسبة 34 في المائة على الأقل أو زادت تكاليف المشروع بنسبة 52 في المائة على الأقل.

استراتيجية الخروج والاستدامة

35- تتماشى برمجة الأنشطة وتنفيذها مع منظور الملكية المحلية والمساءلة المؤسسية والاستدامة. وسوف يتيح التوجيه التقني المشاركة الفعالة للمستفيدين، ونقل الكفاءات إلى كيانات التسيير والإدارة على مستوى البلديات والقرى بشكل فعال، مع تعزيز الوظائف السيادية التي تمارس على مستوى المديرية التقنية الإقليمية وهيئات صنع القرار. ويتوقع مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين تخفيف المخاطر عن طريق اتخاذ التدابير التالية:

- إجراء المجتمعات المحلية لتشخيص محلي وترسيخ الدراية المحلية من خلال آلية محلية داخلية لتقديم المشورة وتيسير التخطيط؛
- تعزيز لجان التشاور مع المواطنين، ورابطات الإدارة المحلية الجماعية، ولجان تخطيط القرى، ولجان الإدارة المعنية بمسائل الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، والتسيير والرصد؛
- تشجيع التقنيات والتكنولوجيات القادرة على الصمود، ولا سيما من خلال نهج المدارس الحقلية لصالح صغار المنتجين؛
- تعزيز الهياكل السيادية، ولا سيما المديرية التقنية للزراعة والثروة الحيوانية والبيئة.

ثالثاً- المخاطر

ألف- مخاطر المشروع وتدابير تخفيف الأثر

36- ترد المخاطر وتدابير تخفيف أثرها في الجدول أدناه.

الجدول 5

المخاطر وتدابير تخفيف الأثر

المخاطر	تقييم المخاطر (الاحتمال)	تقييم المخاطر (الأثر)	تدابير تخفيف الأثر
المخاطر السياسية/مخاطر	متوسطة	متوسطة	المشاركة مع الشركاء التقنيين والماليين الآخرين في حوار السياسات.

الحوكمة			
صندوق النقد الدولي: مواصلة الإصلاحات لتعزيز الاستقرار الاقتصادي الكلي، وتحقيق النمو الشمولي وخلق فرص العمل والحد من الفقر، وتحسين بيئة الأعمال والتسيير.	متوسطة	متوسطة	المخاطر الاقتصادية الكلية
تعزيز مختلف القدرات المؤسسية والتنظيمية والتقنية للبلديات ولجان التشاور مع المواطنين.			
تعزيز المجتمعات المحلية ولجان التشاور مع المواطنين في توجيه خطط التنمية المجتمعية (إعطاء الأولوية للتدخلات في الأراضي، وتصميم المشروعات التي يتعين تمويلها، ورصد التنفيذ). دعم المشروع في عملية التوريد	عالية	عالية	مخاطر الاستراتيجية والسياسات القطاعية
اتباع نهج جغرافي متباين، مع دعم مركز في 6 ولايات. وسائل لوجستية متنسقة في المناطق الميدانية. تبادل الموارد البشرية والخدمات اللوجستية بين المشروعات. إنشاء رابطات قروية للتخطيط وتدريب المزارعين. إنشاء لجان الإدارة وتعزيز قدراتها في مجالات الإدارة وصيانة البنية الأساسية/المعدات.	متوسطة	عالية	الجوانب التقنية للمشروع
قدرة المشروع على إنشاء البنية الأساسية (خبير وطني ومهندس تقني في المناطق الريفية/ المناطق الميدانية). مراقبة خارجية لجودة الأشغال (مكاتب متخصصة). بنية أساسية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ. استراتيجية استهداف الفئات التي تعاني من التمييز مثل النساء والشباب في سياق الأنشطة القروية وفي عملية التخطيط التشاركي.			
وضع خريطة طريق لتنفيذ البرنامج. الجوانب التقنية والتشغيلية: تبادل الموارد البشرية واللوجستية (خطة العمل والبعثات الميدانية)، تبادل الرصد والتقييم (المؤشرات، والرصد الميداني).	عالية	عالية	مخاطر القدرات المؤسسية
تقييم نظام الإدارة المالية للتحقق من امتثاله لمتطلبات الصندوق بشأن المخاطر الائتمانية. وتظل المخاطر الرئيسية المحددة هي توفير الموارد البشرية المؤهلة وعملية شراء السلع والخدمات.	متوسطة	عالية	المخاطر الائتمانية
إعداد دليل للإجراءات الائتمانية يشمل نموذجاً لعملية طرح العطاءات الدولية وفقاً لمبادئ الصندوق التوجيهية؛ تعيين مساعد للتوريد.	عالية	عالية	مخاطر التوريد
على المستوى الوطني: التشاور بين الشركاء التقنيين والماليين تحت رعاية الوزارات المعنية. على المستوى الإقليمي: التنسيق بين الشركاء التقنيين والماليين على المستوى الإقليمي تحت رعاية المندوبين الإقليميين. المشاركة الفعالة في أطر التشاور الإقليمية والإدارية تحت رعاية سلطات الولايات والمقاطعات (الوالي والحاكم). إقامة شراكات رسمية مع مشروعات أخرى (الوكالة الفرنسية للتنمية، والبنك الدولي، والاتحاد الأوروبي).	متوسطة	عالية	مخاطر الجهات الفاعلة
التدريب على تقنيات الزراعة الحراجية، والتجديد الطبيعي من خلال التدابير لدمج الموارد الخشبية كأصل من أصول الإنتاج. نثر البذور وزراعة الأشجار لاستدامة المرافق وحماية المناطق المستصلحة. رصد ومراقبة جودة المواد وأشغال الاستصلاح.	منخفضة	متوسطة	المخاطر البيئية والمناخية
رصد وثيق من قبل رابطات الإدارة المحلية الجماعية ولجان تخطيط القرى الذي يتيح تحقيق أنشطة التعزيز الوقائية وتجنب التدهور المفاجئ للأوضاع.			
الهندسة الاجتماعية و اتفاق مسبق بشأن الأراضي لتجنب الاستيلاء	منخفضة	متوسطة	المخاطر الكلية

على الأراضي.

تكامل الخدمات التقنية (الزراعة، والرعي، والبيئة) والرباطات المحلية عند إنشاء المنظمات المحلية لإدارة الموارد (رباطات الإدارة المحلية الجماعية ولجان تخطيط القرى).

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

- 37- فيما يتعلق بالبيئة، سيكون لمشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين آثاراً إيجابية على الموارد الطبيعية: (1) الحد من ظاهرة التآكل الناتج عن المياه أو الرياح عن طريق استعادة المناطق المتدهورة من خلال أشغال حفظ المياه والتربة واستعادتها وتقويتها بيولوجياً من خلال الحراثة الزراعية وإنشاء السياج النباتية؛ (2) تدريب المنتجين وتقديم المساعدة في مجال التنمية المحلية على الإخصاب العضوي وتقنيات الزراعة؛ (3) تعزيز قدرات رباطات الإدارة المحلية الجماعية.
- 38- وعلى المستوى الاجتماعي، سيكون للمشروع الآثار الإيجابية التالية: (1) الحد من مخاطر النزاعات بين المزارعين والرعاة من خلال حماية المناطق الزراعية؛ (2) تحسين إمكانية حصول الماشية على المياه على امتداد طرق الانتجاع؛ (3) العمل على ضمان استعادة الأسر الأكثر ضعفاً من شبكات الضمان الاجتماعي كثيفة العمالة وأيضاً من الوصول المستدام إلى الأراضي المستصلحة؛ (4) تحسين إمكانية الحصول على المياه الصالحة للشرب في إطار التخطيط المجتمعي، مما سيكون له آثار صحية إيجابية.
- 39- وستقتصر الآثار السلبية المحتملة على زيادة النزاعات للوصول إلى الأراضي المستصلحة، وزيادة استخدام منتجات الصحة النباتية نتيجة التكتيف الزراعي. وتشير التقديرات إلى أن المشروع يندرج تحت الفئة البيئية بآء.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 40- الآثار المتوقعة للمخاطر المناخية على المحاصيل البعلية هي انخفاض في الغلة أو خسارة المحاصيل. وسوف يتفاقم انخفاض الإنتاج الحيواني، وحتى فقدان الماشية، بسبب الجفاف المتكرر وندرة المناطق الرعوية ونقاط المياه وبعدها.
- 41- وسيعزز مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين قدرات التكيف لدى صغار المنتجين والرعاة من خلال: (1) النهوض بالإنتاج الزراعي عن طريق إدارة أفضل للمياه والتدريب على تقنيات التكيف الزراعي التقليدية؛ (2) تحسين الوصول إلى المياه الجوفية للاستخدامات المنزلية والرعية؛ (3) توعية أصحاب المصلحة المحليين (رباطات الإدارة المحلية الجماعية، ورباطات التنمية المحلية، ولجان التشاور مع المواطنين) بالمشاكل المرتبطة بالمناخ وتدريبهم في هذا المجال. وتشير التقديرات إلى أن المخاطر المناخية مرتفعة.

دال- القدرة على تحمل الديون

- 42- وفقاً لأحدث تحليل للقدرة على تحمل الديون أجرته المؤسسة الدولية للتنمية بالاشتراك مع صندوق النقد الدولي في عام 2019، فإن مخاطر حدوث أزمة ديون في موريتانيا مرتفعة وقدرتها على سداد الديون متوسطة. ويرجع ذلك بشكل خاص إلى الزيادة الكبيرة في الاقتراض لتمويل إنشاء البنية الأساسية في الفترة 2014-2016 وانكماش الناتج المحلي الإجمالي الاسمي نتيجة تدهور معدل التبادل التجاري في عام 2016. غير أن آفاق البلد تحسنت منذ عام 2018 بفضل العائدات المتوقعة من الاستثمارات في قطاع الهيدروكربونات. ولا تزال النتائج المتوقعة للصادرات والنمو، فضلاً عن مسارات الأوضاع المالية والديون، معرضة بشكل كبير للصدمات الخارجية وسوء الأحوال الجوية وانعدام الأمن الإقليمي.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

- 43- سوف يستند تنفيذ المشروع إلى تشخيص إقليمي يعمل كإجابة دخول لتنظيم وتحديد حجم تدخلات المشروع. ويشمل المنطق المتسلسل للمشروع رسم الخرائط الجغرافية المكانية والتخطيط الإقليمي التشاركي لتحديد أولويات الاستثمار.
- 44- وستنفذ أنشطة الهندسة الاجتماعية وتعزيز القدرات للجهات الفاعلة بالتوازي مع تنفيذ الاستثمارات. وسوف تنفذ إلى حد كبير أنشطة إدارة المشروع المجموعات الإقليمية اللامركزية ومؤسسات توطيد المجتمعات المحلية. سينشئ المشروع شراكات استراتيجية وتشغيلية مع الخدمات التقنية الحكومية على مختلف المستويات. وحسب الاحتياجات، سيستعين المشروع أيضاً بمقدمي الخدمات وشركاء التنفيذ الآخرين.
- 45- وستتولى وزارة التنمية الريفية الإشراف التقني، وسيتم إنشاء لجنة توجيهية برئاسة وزارة الاقتصاد والمالية التي تمثل المقترض/المتلقي. وسيتم إنشاء وحدة التنسيق الوطنية للمشروع في نواكشوط وسيكون مقرها وحدة إدارة مشروع تنمية سلاسل القيمة الشاملة.

الإدارة المالية، والتوريد والتيسير

- 46- الإدارة المالية. ستم إدارة موارد المشروع وفقاً للإجراءات الوطنية وإجراءات الصندوق بشأن الإدارة المالية للمشروعات واتفاقية تمويل المشروع.
- 47- وسيخضع التوريد للقوانين والإجراءات السارية في موريتانيا والمقبولة لدى الصندوق، وسيجري كل سنة إعداد خطة توريد تستند إلى خطة العمل والميزانية السنوية.
- 48- المراجعة. سيشمل المشروع وظيفة مراجعة تستند أنشطتها إلى خطة سنوية يحددها المراجع الداخلي. وبالإضافة إلى ذلك، ستجري مراجعة سنوية للمشروع وفقاً للمعايير الدولية في هذا المجال، ووفقاً للمبادئ التوجيهية لمراجعة حسابات المشروعات الممولة من الصندوق.
- 49- التيسير. وفقاً لمؤشر مدركات الفساد،⁸ تحتل موريتانيا المرتبة 143 من بين 180 بلداً تم تقييمها في عام 2017. وعلى وجه التحديد، تتعلق مخاطر التيسير بعملية توريد السلع والخدمات، وتوفير الموارد البشرية المؤهلة. وبناء على ذلك، سيتم اقتراح العديد من التدابير لضمان وجود إطار مناسب لتنفيذ الأهداف المحددة.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

- 50- التخطيط. سيستند الإعداد التشاركي لخطة العمل والميزانية السنوية على تنظيم من الأسفل إلى الأعلى ابتداء من المناطق الفرعية حتى الموافقة، في نهاية المطاف، من جانب اللجنة التوجيهية على المستوى الوطني.
- 51- وسيتمتع نظام الرصد والتقييم القائم على خطة الإدارة المستندة إلى النتائج بما يناسب الغرض لتلبية الاحتياجات التي يحددها المشروع من حيث المعلومات، وسوف يساهم في تحسين إدارة أداء الحافظة. وسيتم تعزيز النظام على مستوى المناطق الفرعية حيث سيجري تعيين مساعدين معنيين بالرصد والتقييم؛ وستوضع أيضاً آلية وأدوات لجمع البيانات بطريقة مثالية ومنتظمة عن سلسلة النتائج.
- 52- وسيستفيد نظام الرصد والتقييم من الدعم المقدم من برنامج التدريب على رصد وتقييم القطاع الريفي، مما

⁸ الصادر عن منظمة الشفافية الدولية.

سيعزز قدرة فريق المشروع ويساعد على تحسين أدائه في الإدارة المستندة إلى النتائج وأثره الميداني؛ كما سيسهم ذلك في تعزيز انخراط المواطنين من خلال توفير آليات الإدارة المجتمعية للمرافق الاجتماعية والاقتصادية والبنية الأساسية.

53- **إدارة المعرفة.** سيتم توجيه عمليات الاستفادة من المعرفة وإدارتها، والاتصالات بخطة لإدارة المعرفة سيتم إعدادها في بداية المشروع وتحدد مختلف منتجات الاتصالات وأدوات محددة يتعين تطويرها، فضلا عن أنسب أشكال وأساليب الدعم حسب أنواع المستخدمين.

الابتكار وتوسيع النطاق

54- يركز مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمرافق المجتمعية وتنظيم المنتجين الريفيين على توسيع النطاق، وتتمثل ابتكاراته الرئيسية في: (1) إدارة المشروعات المجتمعية لاستعادة النظم الإيكولوجية الزراعية الرعوية وإدارة الموارد الطبيعية؛ (2) توفير مهارات التخطيط التشاركي في البلديات والقرى؛ (3) اعتماد أساليب وممارسات الإنتاج القادرة على الصمود على نطاق واسع؛ (4) وضع نظام لإدارة البنية الأساسية والمعدات يركز على الشفافية والمساءلة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

55- **خطة التنفيذ.** تنقسم الأنشطة على المراحل التالية: (1) أنشطة ما قبل الاستهلاك التي تتطلب اتفاقية مشتركة بين الحكومة والvندوق لتنفيذها على سبيل الأولوية، وسيسمح ذلك بتحقيق بعض الشروط اللازمة قبل دخول اتفاقية التمويل حيز التنفيذ؛ (2) أنشطة التوحيد التي ستبدأ من السنة الأولى في البلديات المشمولة في مشروع الحد من الفقر في جنوب أفوت وكاراكورو - المرحلة الثانية حيثما تكون هناك حاجة إلى استثمارات إضافية لتحقيق الاستدامة؛ (3) أنشطة توسيع النطاق في منطقة التركيز وفقا لجدول للنشر لإتاحة الوقت اللازم للتحضير للإنجاز دون المساس بالاستدامة.

خطط الإشراف، واستعراض منتصف المدة والإنجاز

56- سينظم الصندوق بالاشتراك مع الحكومة بعثات إشراف ورصد؛ وستسمح بتقييم حالة تقدم المشروع وتقديم الدعم والمشورة لفريق التنسيق والإدارة، وإذا لزم الأمر، إبلاغه بالتعديلات اللازمة.

57- وسيجري استعراض منتصف المدة أيضا بشكل مشترك في نهاية السنة الثالثة. وستُنظم بعثة الإنجاز إلى جانب حلقة عمل إغلاق المشروع بمشاركة جميع أصحاب المصلحة في نهاية المشروع.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

58- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية موريتانيا الإسلامية والصندوق الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

59- وجمهورية موريتانيا الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق.

60- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

61- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية موريتانيا الإسلامية قرضاً بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته أربعة ملايين وسبعمائة وأربعين ألف دولار أمريكي (4 740 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية موريتانيا الإسلامية منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون تعادل قيمتها ثمانية عشر مليوناً وتسعمائة وستين ألف دولار أمريكي (18 960 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Accord de financement négocié

Projet de gestion durable des ressources naturelles, d'équipement communal et de structuration des producteurs ruraux (PROGRES)

(Négociations conclues le 12 février 2020)

Numéro du prêt: _____

Numéro du don: _____

Nom du Projet: Projet de gestion durable des ressources naturelles, d'équipement communal et de structuration des producteurs ruraux (PROGRES) ("le Projet")

La République Islamique de Mauritanie ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU que la République Islamique de Mauritanie a sollicité auprès du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU que la République Islamique de Mauritanie entend obtenir du Fonds de l'OPEP pour le développement international (Fonds de l'OPEP) un prêt ("le prêt du Fonds de l'OPEP") d'un montant en principal d'environ 9,0 millions USD pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées dans l'Accord de financement conclu entre la République Islamique de Mauritanie et le Fonds de l'OPEP;

ATTENDU que la République Islamique de Mauritanie entend obtenir du Fonds Vert pour le Climat (FVC) un don ("le don du FVC") d'un montant en principal d'environ 12,0 millions USD pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées dans l'Accord de don conclu entre la République Islamique de Mauritanie et le FVC;

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2), et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le terme "Emprunteur" désigne également la République Islamique de Mauritanie en tant que bénéficiaire du don.

Section B

1. A. Le montant du don du Fonds est de 18 960 000 USD.

B. Le montant du prêt du Fonds est de 4 740 000 USD.

2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, exempt d'intérêts mais assorti d'une commission fixe de service, qui sera payée sur base semestrielle et dont le montant est déterminé à la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds. Le prêt sera assorti d'un délai de remboursement de quarante (40) ans, dont un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal sera remboursé à raison de quatre point cinq pour cent (4,5%) du montant total du principal per annum à partir de l'année onze (11) et jusqu'à l'année trente (30), et à un taux de 1 pour cent du montant total du principal per annum à partir de l'année trente-et-un (31) et jusqu'à l'année quarante (40).

3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est le dollar des États-Unis d'Amérique (USD).

4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se clôture le 31 décembre.

5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.

6. L'Emprunteur ouvrira un compte désigné libellé en USD au nom du Projet auprès d'une banque commerciale autorisée, destiné à recevoir les fonds provenant du prêt et du don du Fonds. Le compte sera mouvementé selon le principe de la double signature. Les signataires du compte désigné seront des représentants du Ministère en charge de l'Économie. Un autre compte, , ouvert au nom du Projet, recevra exclusivement les fonds de contrepartie.

7. L'Emprunteur ouvrira en outre un compte d'opérations en monnaie locale au nom du Projet et un compte par antenne pour faciliter la mise en œuvre des activités.

8. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie pour un montant en monnaie locale équivalent à cinq millions trois cent mille dollars des États-Unis d'Amérique (5 300 000 USD) sous forme de participation au FIC (Fonds d'investissement communal), de contribution aux salaires du personnel du Projet et de prise en charge de l'ensemble des droits de douane, impôts et taxes sur les biens et services du Projet.

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère du Développement rural

2. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et du don du Fonds ainsi que la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements. Celles-ci s'ajoutent à la condition prévue à la section 4.02 b) des Conditions générales:

- a) Le compte désigné a été ouvert;
- b) Le Comité de Pilotage (CP) et l'Unité de gestion ont été créés par arrêtés ministériels;
- c) Le personnel clé a été recruté conformément aux dispositions du présent Accord;
- d) Le manuel d'opérations ainsi que le manuel des procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés ont été finalisés par l'Unité de gestion et approuvés par le Fonds;
- e) L'utilisation du portail clients FIDA et NOTUS pour le portefeuille de la République Islamique de Mauritanie est effectif;
- f) Le logiciel comptable est en place et paramétré;
- g) Le compte destiné à recevoir les fonds de contrepartie a été ouvert et crédité du montant nécessaire à couvrir les besoins exprimés en ce sens dans le premier PTBA du Projet.

2. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:

- a) Le Manuel des procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés, ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet;
- b) Tout personnel clé du Projet tel que décrit dans le Manuel des procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés et dans l'annexe 1, section II, paragraphe 3 du présent Accord a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

3. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'Économie et de l'Industrie
Ministre en charge de l'Économie et de l'Industrie
B.P. 238
Avenue Nelson Mandela
Nouakchott, Mauritanie

Tél.: +222 45253080
Fax: +222 45253335

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

République Islamique de Mauritanie

[Nom du Représentant autorisé]
[Titre du Représentant autorisé]

Fonds international de développement agricole

Gilbert F. Houngbo
Président

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Zone du Projet.* Le PROGRES interviendra dans les six (6) wilayas déjà couvertes par le PRODEFI conformément à l'objectif visant à optimiser les investissements par la synergie et la complémentarité. On distingue: i) une zone de consolidation représentée par les trois (3) Moughataas du PASK II; ii) une zone de concentration destinée à la mise à l'échelle sur six (6) Moughataas; et iii) une zone élargie qui s'étendra sur l'ensemble des Moughataas et communes des six (6) wilayas-cibles soit 24 Moughataas totalisant 142 communes.

2. *Population cible.* Le Projet touchera 30 000 ménages soit environ 185 000 bénéficiaires. Il vise à atteindre 40% de femmes et 30% de jeunes. Il s'agit principalement de petits producteurs ruraux, de petits éleveurs, des ménages ruraux pauvres, des jeunes en situation de sous-emploi ou sans emploi, des organisations de petits producteurs et d'éleveurs affichant un faible niveau de structuration et de gouvernance, et des membres des institutions et organisations rurales exerçant des mandats dans la gouvernance locale.

3. *Objectif de développement et impacts.* Le Projet vise à autonomiser les ruraux pauvres dans leur accès durable aux ressources naturelles et aux équipements collectifs dans la zone d'intervention.

4. *Composantes.* Le Projet s'articule autour des composantes suivantes:

Composante 1. Gestion durable des eaux et des sols

Les activités de cette composante seront structurées en deux sous-composantes.

Sous-composante 1.1. Aménagement des bassins de production

La sous-composante sera structurée autour de deux volets.

Volet 1. Consolidation des aménagements du PASK II. i) protection des 4 276 ha aménagés avec des clôtures, permettant ainsi d'éviter les conflits entre agriculteurs et éleveurs, de protéger les cultures et de garantir la production; ii) renforcement de la durabilité environnementale des ouvrages et aménagements par la végétalisation des cordons pierreux en ligneux et l'implantation de haies-vives.

Des activités de sensibilisation des communautés concernées et de formation ou recyclage des structures locales de gestion seront menées pour réussir les activités de consolidation.

Volet 2. Aménagement et mise en valeur de bassins de production résilients. Le Projet réalisera quatre types d'aménagement: i) aménagement en Cés/Drs; ii) réhabilitation de barrages; iii) aménagement de mares; et iv) aménagement de couloirs pastoraux. Le processus comprend deux séries d'activités dont la première est commune à tous les types d'aménagement et la seconde spécifique à chaque type.

Sous-composante 1.2. Renforcement des acteurs en gestion des ressources naturelles

La sous-composante sera structurée autour de trois volets.

Volet 1. Champs-écoles-paysans et renforcement technique des producteurs. Le Projet prévoit d'installer 87 Cep, 284 agents vulgarisateurs de base (Avb) à l'échelle des 142 communes de la zone étendue, soit 2 Avb par commune, et 2 250 paysans-relais sur la zone de concentration du Projet avec l'appui de 12 facilitateurs. Ces facilitateurs seront formés puis déployés sur 12 sites pilotes où seront appliquées les méthodes et techniques d'adaptation au changement climatique; d'amélioration de la fertilité des sols; de lutte intégrée contre les maladies et les ravageurs; de protection des zones agro-pastorales et valorisation des services écosystémiques; et de nutrition.

Volet 2. Appui aux Op et coopératives. Sur la base d'un diagnostic institutionnel conduit dès la première année, le Projet appuiera la création et le renforcement de 200 Op et des coopératives dans la zone de consolidation et la zone de concentration avec l'appui d'opérateurs spécialisés.

Volet 3. Formation complémentaire et appui aux structures de gestion. La formation concernera: i) l'ensemble des paysans-relais des Cep et portera sur les techniques de protection; ii) 400 Coges sur les aspects techniques pour la maintenance et l'entretien régulier des ouvrages, la gestion financière de base; iii) l'alphabétisation fonctionnelle au profit de 6 000 membres des Cva, Coges, Aglc, Coopératives, etc. Afin d'assurer la pérennité de ces activités, le Projet capitalisera sur les acquis du PASK II en instaurant un modèle de financement dégressif des alphabétiseurs.

Composante 2. Équipements d'appui au développement communal

La composante est organisée en deux sous-composantes:

Sous-composante 2.1. Renforcement des structures de gestion des équipements communaux

Les interventions du Projet dans cette sous-composante sont structurées en quatre volets d'activités:

Volet 1. Renforcement de la planification participative communautaire. Les interventions du Projet consisteront à mettre en place 70 facilitateurs en concertation avec les Ccc et les conseils communaux et à renforcer leurs capacités principalement dans la conduite des diagnostics participatifs. Au niveau des villages, ils travailleront avec des binômes d'animateurs. Les facilitateurs bénéficieront d'une formation spécifique.

Volet 2. Diagnostics territoriaux. Sous la supervision de l'équipe Développement local du Projet, la préparation et l'animation de 200 Dt seront conduites par les facilitateurs. La méthodologie proposée inclura la cartographie spatiale à l'échelle villageoise ou inter-villageoise selon les cas. Les rapports de Dt ainsi que les cartes de terroir seront partagés au niveau communal en appui à la mise au jour des Pdc pour la prise en compte et la priorisation des investissements communaux (sous-composante 2.2).

Volet 3. Renforcement des Ccc et des Coges. i) actualisation du guide de formation et sa traduction en langue locale (arabe et peulh); ii) sessions d'animation et de facilitation dans les communes; iii) formation sur la prise en considération des aspects genre et inclusion sociale au niveau des Moughataas; iv) formations sur des thématiques ciblées (passation des marchés, techniques, sélection, suivi et contrôle prestataires, etc.).

Volet 4. Appui institutionnel à l'administration communale. Un programme-pilote d'appui à l'exercice de la maîtrise d'ouvrage communal sera mis en place dans six communes. Si l'expérience est concluante, elle sera étendue après l'examen à mi-parcours.

Sous-composante 2.2. Investissements socioéconomiques de base

La sous-composante sera structurée autour de deux volets.

Volet 1. Préparation des microprojets avec l'appui des facilitateurs, sous la supervision des Ccc et sous la gouvernance institutionnelle des conseils communaux.

Volet 2. *Financement des microprojets par le Fonds d'investissement communal (FIC).* Les investissements seront réalisés sous forme de microprojets d'infrastructures et concerneront particulièrement l'accès à l'eau potable, l'élevage, l'agriculture et des microprojets d'intérêt collectif.

Composante 3. *Coordination, gestion, suivi-évaluation, communication et gestion des savoirs*

Cette composante couvre le financement de l'ensemble des dispositifs de planification technique et de coordination opérationnelle, de gestion administrative et fiduciaire, de suivi-évaluation, de communication et de capitalisation.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Montage Institutionnel

1. *Agent principal du Projet.* La tutelle technique du Projet sera exercée par le Ministère du Développement Rural.

2. *Unité de gestion.* La coordination du Projet sera assurée par une Unité de gestion établie à Nouakchott. Celle-ci sera appuyée en régions par trois antennes et deux bureaux de liaison de proximité (Blp). Conformément aux principes de mutualisation qui régissent l'approche-programme, le Projet et le PRODEFI partageront les mêmes espaces de travail à Nouakchott et sur le terrain, ainsi que certaines fonctions transversales à l'instar de la passation des marchés et du contrôle interne déjà opérationnels.

3. *Coordonnateur et personnel du Projet.* Un Coordonnateur sera recruté et sera responsable de l'utilisation des ressources financières du Projet et de la gestion des ressources humaines soit:

- i) Une équipe au niveau national composée d'une unité administrative et financière, d'une section technique de quatre experts spécialisés (Infrastructures, Agroéconomie et développement local, Gestion des ressources naturelles, Elevage), d'un spécialiste genre et d'une cellule de suivi-évaluation;
- ii) Trois équipes régionales pour les antennes et Bl comprenant des: i) assistants et techniciens régionaux spécialisés qui opèreront sous la supervision technique des experts au niveau national; ii) des assistants-comptables et assistants en suivi-évaluation relevant respectivement de l'unité administrative et financière et de la cellule de suivi-évaluation de la coordination nationale;
- iii) Du personnel de soutien (chauffeurs, gardiens, agents polyvalents).

4. *Comité de pilotage (CP).* Il sera créé un Comité de pilotage (CP), présidé par le Ministère de l'Economie et de l'Industrie agissant en qualité du représentant de l'Emprunteur. La composition du CP s'inspirera de celle du PASK II et prévoira la

participation des autres ministères concernés. Le CP approuvera les PTBA qui seront préparés selon un processus qui reposera sur une organisation structurée de façon ascendante depuis les antennes où sera conduit annuellement l'exercice de planification participative qui aboutira en dernière instance à l'approbation des PTBA.

B. Mise en œuvre

1. *Approche.* L'approche du Projet s'appuie sur une logique de séquençage comprenant une cartographie géo spatiale, la planification participative territoriale permettant d'identifier les priorités d'investissement tant pour les aménagements que pour les infrastructures de base et les besoins de renforcement pour la gestion durable des ressources naturelles, l'exécution et le suivi participatifs des microprojets.

2. *Innovations et mise à l'échelle.* Le Projet est un projet de mise à l'échelle dont les principales innovations porteront sur: i) la maîtrise d'ouvrage communautaire pour la restauration des écosystèmes agropastoraux et la gestion des ressources naturelles; ii) la domestication du conseil en planification participative à travers l'émergence des facilitateurs au niveau des communes et des villages; iii) l'adoption à grande échelle des techniques et pratiques de production résilientes au changement climatique; et iv) la mise en place d'un système de gouvernance des infrastructures et équipements afin d'en garantir la viabilité et la pérennité.

3. *Stratégie de mise en œuvre.* La stratégie de mise en œuvre est d'assurer la complémentarité entre les deux composantes, entre le Projet et le PRODEFI dans un environnement de concertation et de coordination avec les autres acteurs et intervenants. La complémentarité entre les deux composantes du Projet est établie dès l'étape introductive où se réalise le diagnostic territorial au niveau communautaire. Ce diagnostic permettra de faire ressortir le problème principal traduisant l'état de dégradation des ressources naturelles qui nécessiterait d'envisager une stratégie participative. Il permettra ainsi de déterminer les priorités en matière d'aménagement et de protection des sites en restauration (Composante 1), d'infrastructures (Composante 2) et de renforcement de capacités (Composantes 1 et 2).

4. *Partenariat de mise en œuvre.* L'exécution du Projet reposera sur un ensemble de dispositifs d'appui à la mise en œuvre comprenant:

- i) *Collaboration institutionnelle:* Le Projet officialisera la collaboration avec les différentes directions pour la mise en œuvre des activités de la première composante en rapport avec les aménagements, les protections des sites aménagés et les activités de renforcement des capacités des structures locales. Le Projet collaborera également avec la direction de la décentralisation à l'effet d'appuyer les actions en direction des communes.
- ii) *Partenariats stratégiques:* La mise en œuvre du Projet s'inscrira dans les cadres de concertation officiels et ad hoc existants, et veillera à la planification concertée avec les autres intervenants.
- iii) *Prestations axées sur la performance:* Le Projet contractualisera avec des opérateurs spécialisés sur différents sujets dont les études techniques, faisabilité technique, facilitation pour la mise en œuvre des champs-écoles-paysans, la formation des acteurs.

C. Supervision et examen à mi-parcours

1. Les missions de supervision et de suivi seront assurées directement par le FIDA, avec la participation de la partie nationale, à raison de deux missions de supervision par an. La première mission de supervision sera essentiellement consacrée à appuyer le démarrage du Projet dans les aspects relatifs à la mise en place du dispositif de mise en œuvre du Projet, à la finalisation des termes de référence et au lancement des dossiers d'appel d'offres.
2. L'examen à mi-parcours sera effectué conjointement par le FIDA et l'Emprunteur à la fin de la troisième année. Cet examen permettra d'apprécier la pertinence du Projet et de son approche de mise en œuvre, l'exécution financière, la réalisation des objectifs et les difficultés rencontrées.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt et du don du Fonds.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt et du don du Fonds ainsi que le montant du prêt et du don du Fonds affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt FIDA (exprimé en USD)	Montant alloué au titre du Don FIDA (exprimé en USD)	Pourcentage
I. Travaux	870 000	6 205 000	100% HT hors contributions Fonds de l'OPEP, FVC et bénéficiaires
II. Biens, Services et intrants	80 000	1 245 000	100% HT hors contribution FVC
III. Formations et Ateliers	365 000	4 980 000	100% HT hors contribution FVC
IV. Dons et subventions	1 215 000	1 065 000	100% HT hors contributions FVC, bénéficiaires et du Gouvernement
V. Salaires et indemnités	1 735 000	3 570 000	100% HT hors contributions FVC et du Gouvernement
Non alloué	475 000	1 895 000	
TOTAL	4 740 000	18 960 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses en Biens, Services et intrants relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Véhicules et celles liées aux Equipements et Matériels.
 - ii) Les dépenses en Formations et Atelier relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux consultants.
 - iii) Les dépenses en Salaires et indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de fonctionnement.

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents à la catégorie III encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 210 000 USD. Dès que possible après l'entrée en vigueur du présent Accord, l'Emprunteur présentera au FIDA pour non-objection un budget détaillé des activités de démarrage. Le paiement du montant lié aux coûts de démarrage sera soumis à l'avis de non-objection du

FIDA. Les montants éventuels non dépensés seront versés sur le compte désigné approprié du Projet.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt et du don du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. *Suivi-évaluation, apprentissage et gestion des savoirs.* Un Système de suivi-évaluation est développé selon le schéma de gestion axée sur les résultats. Il est développé pour répondre aux besoins d'information définis par le Projet, et pour contribuer à améliorer la gestion de la performance du portefeuille. Le Système est renforcé au niveau des antennes, où sont affectés des Assistants en suivi-évaluation, par la mise en place d'un mécanisme et d'outils de collecte adaptés.

La capitalisation, la gestion des savoirs et la communication sont guidées par un plan de gestion qui est élaboré au démarrage du Projet. Ce plan précise les différents produits de communication et outils spécifiques à développer, les formats et supports les plus appropriés en fonction des types d'utilisateurs.

2. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection et le recrutement du personnel du Projet se fait sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur. La durée des contrats ne peut excéder la durée du Projet. Le personnel est soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il peut être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, sont soumis à l'approbation préalable du Fonds. Le Gouvernement procède à la nomination du Coordinateur, sélectionné sur une base compétitive, en accord avec le Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné doit obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse n'est pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. A compétences égales, les candidatures des jeunes et des femmes sont encouragées. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui sont soumis aux procédures décrites dans le Manuel des procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{9&10}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Portée								
1.b Estimation du nombre total correspondant de membres de ménages	Membres de ménages - Nombre	0	91 500	183 000	Sse Progres	Trimestrielle	Unité de coordination	Le double comptage avec PRODEFI sera considéré
1.a Nombre correspondant de ménages touchés	Ménages - Nombre	0	15 000	30 000	SSE PROGRES	Trimestrielle	Unité de coordination	
1 Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet	Total * ¹¹	0	15 000	30 000	SSE PROGRES	Trimestrielle	Unité de coordination	
Objectif général								
Améliorer les conditions de vie et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations rurales pauvres (femmes et jeunes en particulier)	1. Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique* ¹²	0	70 000	146 000	Enquête de référence, Evaluation d'impact	Année 1, 3 et 6	FIDA & Gouvernement	Contexte national favorable à la mise en œuvre du projet et à la discrimination positive en faveur des femmes et des jeunes Déploiement effectif des dispositifs d'appui à la production vivrière et de services sociaux
Objectif de développement du Projet								
Autonomiser les ruraux pauvres dans leur accès durable aux ressources naturelles et aux équipements collectifs	2. Pourcentage de ménages déclarant une augmentation de la production de 10% minimum	0	-	30%	Enquête d'évaluation des effets	Annuelle	Unité de coordination	

⁹ Ventilés par sexe et âge (60% hommes, 40 %femmes et 30% jeunes de 15-40 ans), et par filière autant que possible. Selon les statistiques nationales la taille moyenne par ménage est de 6.1.

¹⁰ * Indicateurs de base du Système de mesure des résultats opérationnels (SMRO ex-SYGR1).

¹¹ Dont bénéficiaires hommes/femmes/jeunes ; bénéficiaires des actions environnementales durables et bénéficiaires des actions sur la nutrition.

¹² Projection, fondée sur les évaluations de l'impact du FIDA, du nombre de ruraux dont la situation économique a évolué (10% ou plus), notamment du point de vue des revenus, de la consommation, de la richesse, de la diversité alimentaire ou de la nutrition (Porter le Système de gestion des résultats et de l'impact à l'étape suivante, FIDA, Avril 2017).

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{9&10}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Effet 1: La résilience des écosystèmes et des ruraux pauvres face aux effets des changements climatiques est renforcée	3. Pourcentage de surfaces mises en valeur après aménagements ¹³	0	45%	60%	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination	Evolution du climat conforme ou plus favorable que les prévisions du GIEC
	4. Nombre de tonnes d'émissions de Co ₂ eq évitées ou séquestrées* (3.2.1)	0	292 000	585 000 ¹⁴	Calcul à base du logiciel FAO/Exact ¹⁵	A mi-parcours et fin du projet	Expert environnement/changement climatique ¹⁶	
	5. Nombre de ménages déclarant l'adoption de pratiques et technologies durables et résilientes aux changements climatiques* (3.2.2)	0	10 800	24 000	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination	
Produit 1.1: Les terres agro-pastorales sont restaurées	6. Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat* (3.1.4)	0	5 480 Ha ¹⁷	9 500 Ha ¹⁸	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	Volonté de l'Etat à déployer adéquatement du personnel technique déconcentré au niveau local
Produit 1.2: Les capacités des acteurs dans la gestion durable des RN sont renforcées	7. Nombre de groupes soutenus dans la gestion durable des ressources naturelles et des risques liés au climat* (3.1.1)	0	270 ¹⁹	460 ²⁰	SSE PROGRES	Semestrielle	Expert changements climatiques	
	8. Nombre de paysans relais et facilitateurs formés à travers les champs-écoles paysans (CEP)	0	1 606 ²¹	2 536 ²²	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	
Effet 2: L'accès des ruraux pauvres aux services socio-économiques de base et équipements communaux est amélioré	9. Nombre de femmes et de jeunes alphabétisés (dont au moins 75% de femmes)	0	3 600	6 000	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	Bonne clarification des mandats des services techniques déconcentrés au niveau régional et communal
	10. Pourcentage d'infrastructures et équipements communaux/collectifs fonctionnel	TBD	80% ²³	90%	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	
Produit 2.1: Les capacités de planification et de gestion des acteurs	11. Nombre de villages/grappes de villages appuyés dans la réalisation de leur DT	0	120	200	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	Volonté des acteurs à collaborer de manière

¹³ La surface aménagée recouvre la portion de terre sur laquelle ont été réalisés les travaux tels les aménagements CES/DRS. La mise en valeur concerne les surfaces cultivées après aménagement. La régénérescence des surfaces aménagées intervient quelques années après la mise en valeur, et ne couvre pas la totalité des surfaces aménagées.

¹⁴ Les calculs réalisés sous ExAct considère une période de réalisation de 20 années (6 années de mise en œuvre du projet et 14 années de capitalisation) afin de considérer la capitalisation des aspects agroforestiers. Le bilan ExAct considère en fin de projet (20 ans) : 1 947 500 tonnes de Co₂eq évitées ou séquestrées.

¹⁵ L'outil de la FAO Carbon balance tool (<http://www.fao.org/3/a-i8075e>) pourrait être utilisé.

¹⁶ Expert en environnement/changement climatique faisant partie de l'équipe des missions d'examen à mi-parcours et achèvement.

¹⁷ 4000 ha de réalisation CES/DRS ; 110 seuils en Gabion pour un total de 1 320ha et 4 réhabilitations de barrage pour un total de 160 ha.

¹⁸ 7000 ha de réalisation CES/DRS ; 193 seuils en Gabion pour un total de 2 300 ha et 6 réhabilitations de barrage pour un total de 240 ha

¹⁹ 230 Comité de gestion ou Comité villageois d'aménagement et 40 AGLC..

²⁰ 400 Comités de gestion ou comité villageois d'aménagement et 60 AGLC.

²¹ 1 320 paysans relais formés dans 44 CEP et 286 AVB ou ADL formés en 12 CEP.

²² 2 250 paysans relais formés dans 75 CEP et 286 AVB ou DL formés dans 12 CEP.

²³ A mi-parcours, l'opérationnalité des infrastructures et équipements sera évaluée sur la base des infrastructures réalisées par le PASK II et dont les COGES seront encore appuyés par PROGRES, comme le financement des nouveaux infrastructures et équipements par PROGRES ne sera effective qu'en 2021.

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{9&10}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
au niveau local et communal sont renforcées	12. Nombre de CCC et COGES renforcés	0	176 ²⁴	688 ²⁵	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	juste et transparente sur le long terme
Produit 2.2: Les infrastructures et équipements répondant aux besoins des communautés rurales sont construits	13. Nombre d'infrastructures et équipements réalisés sur financement FIC	0	80	260	SSE PROGRES	Semestrielle	Unité de coordination PROGRES	

²⁴ 80 COGES et 96 CCC (21 COGES consolidés du PASK II, 35 CCC de la zone de concentration et 40 CCC de la zone élargie).

²⁵ 143 CCC et 545 COGES (285 COGES consolidés du PASK II et 260 nouveaux appuyés dans PROGRES).