

Document: EB 2019/LOT/G.8
Date: 27 November
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق بشأن
منحة مقترح تقديمها بموجب نافذة المنح
العالمية/الإقليمية إلى
المعهد المعتمد للمالية العامة والمحاسبة
من أجل برنامج بناء القدرات لتحسين الإدارة
المالية للمشروعات

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre McGrenra

مديرة الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Ruth Farrant

مديرة شعبة خدمات الإدارة المالية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2281
البريد الإلكتروني: r.farrant@ifad.org

Claudio Mainella

الموظف المسؤول عن المالية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2737
البريد الإلكتروني: c.mainella@ifad.org

للموافقة

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 13.

أولاً - الخلفية والامتثال لسياسة تمويل المنح في الصندوق

- 1- هناك ترابط مباشر بين أفضل ممارسات الإدارة المالية، والإدارة الفعالة للمشروعات، وتحقيق الأهداف الإنمائية. ويكتسب هذا الترابط المزيد من الأهمية عندما يتم تنفيذ العمليات في بيئات تتسم بالمخاطر. ومع تصنيف حوالي 23 في المائة من مشروعات الصندوق على أنها ذات مخاطر عالية، و50 في المائة ذات مخاطر متوسطة فيما يتعلق بالإدارة المالية، هناك مبرر قوي لتحسين ممارسة الإدارة المالية على مستوى المشروعات عن طريق بناء قدرات موظفي المالية في المشروعات، بهدف تحسين النتائج على الأرض.
- 2- يتماشى البرنامج المقترح مع غاية وأهداف سياسة تمويل المنح في الصندوق (2015). كما يتواءم البرنامج بشكل وثيق مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، الذي يسلط الضوء على ضرورة تعزيز قدرات أصحاب المصلحة على المستوى الوطني لإدارة وتنفيذ المشروعات بشكل فعال، بما في ذلك الجوانب المتعلقة بالإدارة المالية. وبالإضافة إلى ذلك، سيساهم البرنامج في إنجاز الالتزام 4 من مصفوفة التزامات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق - تحويل الموارد إلى نتائج إنمائية - ولا سيما الالتزام رقم 1-4 - تعزيز قدرات ونظم الإدارة من أجل تحقيق النتائج - عن طريق تحسين تقديم الخدمات من أجل تعزيز الأثر الإنمائي.
- 3- تم تحديد المتلقي من خلال عملية اختيار تنافسية في مرحلة التصميم، بما يتماشى مع سياسة المنح، وإجراءات تمويل المنح، واستناداً إلى دعوة لتقديم مقترحات. وتم تقييم المستجيبين من قبل فريق تقييم الفرز استناداً إلى معايير تقنية، ومؤسسية، ومالية، وخاصة بالبرنامج.
- 4- وكان متلقي المنحة المقترح - المعهد المعتمد للمالية العامة والمحاسبة - قد تأسس في عام 1885، وهو الكيان المحاسبي المهني الوحيد وعضو الاتحاد الدولي للمحاسبين الذي يتخصص في القطاع العام. ويعمل المعهد مع المانحين، والحكومات الشريكة، وهيئات المحاسبة، والقطاع العام حول العالم من أجل النهوض بالمالية العامة ودعم تحسين الخدمات العامة. ولديه خبرة كبيرة في وضع وتقديم برامج التدريب، والامتحانات والتقييمات ذات الصلة، سواء وجها لوجه أو عبر شبكة الإنترنت، بمجموعة من اللغات.

ثانياً - البرنامج المقترح

- 5- تتمثل الغاية الشاملة للبرنامج في تعزيز أفضل الممارسات في الإدارة المالية للمشروعات الممولة من الصندوق، بما في ذلك من خلال اعتماد المعايير الدولية للمحاسبة والإبلاغ، حسب الاقتضاء، والمساهمة بالتالي في تحقيق كفاءة أكبر في المشروعات، وقيمة أكبر مقابل المال، وتدفق أسلس للأموال، وترتيبات أكثر فعالية للمحاسبة والإبلاغ، وعمليات أفضل لمراجعة الحسابات الداخلية والخارجية؛ ودعم زيادة الأثر والنتائج في مجال التنمية. وأهداف البرنامج هي الحد من المخاطر الائتمانية الشاملة في حافظة الصندوق

من خلال برنامج للتدريب وبناء القدرات مصمم خصيصا لموظفي المالية الرئيسيين في المشروعات، وتحسين قاعدة مهارات هؤلاء الموظفين.

6- وستألف المجموعة المستهدفة المباشرة من موظفي المالية الرئيسيين في المشروعات الممولة من الصندوق التي تم تقييمها على أنها تواجه مخاطر ائتمانية عالية إلى متوسطة. وسيتم تدريب حوالي 250 من موظفي المشروعات (موظف أو موظفان من كل من المشروعات المستهدفة). وتشمل المجموعة المستهدفة غير المباشرة المستفيدين من المشروعات المستهدفة. ولاستكمال الفائدة، فقد يتم إدراج بعض الموظفين من الحوافظ ذات المخاطر المنخفضة لمنع بعض المشروعات من الانزلاق إلى الفئة المتوسطة من المخاطر.

7- سينفذ البرنامج على مدى ثلاث سنوات وسيألف من المكونات التالية: (1) وضع منهاج الإدارة المالية؛ (2) تقديم الدورات؛ (3) الاستدامة وتوسيع النطاق - مجتمع الممارسين؛ (4) إدارة البرنامج.¹

ثالثا - النتائج والمخرجات المتوقعة

8- ستكون النواتج الرئيسية للبرنامج كما يلي: (1) تلقي المجموعة المستهدفة المحددة للتدريب في الإدارة المالية، وحصولها على شهادات عقب تقييم ناجح، مما سينتج عنه تحسين مهارات وقدرات المجموعة المستهدفة في الإدارة المالية؛ (2) الحد من المخاطر الائتمانية لمشروعات الصندوق، والمساهمة بالتالي في الحد من المخاطر الائتمانية الشاملة لحافظة الصندوق؛ (3) إنشاء مجتمع للممارسين لتيسير التعلم وتقاسم المعرفة المستمرين، وتعزيز استدامة هذه المبادرة من خلال ترسيخ البرنامج ضمن جميع عمليات الصندوق.

9- وتتمثل المخرجات الرئيسية للبرنامج فيما يلي: (1) وضع منهاج للإدارة المالية بثلاث لغات (الإنجليزية، والفرنسية، والإسبانية)؛ (2) تقديم دورات في الإدارة المالية عالية الجودة (الوحدتان 1 و2) في جميع الأقاليم التي يعمل فيها الصندوق؛ (3) تدريب المدربين؛ (4) إصدار الشهادات للمشاركين وفقا لخطة وإطار إصدار الشهادات؛ (5) إنشاء وتشغيل منصة لمجتمع الممارسين.

رابعا - ترتيبات التنفيذ

10- ستكون الجهة المتلقية للمنحة مسؤولة عن تنفيذ البرنامج على مدى فترة 36 شهرا. وسوف تدير جميع أنشطة البرنامج ونشرها عليها، وستكون مسؤولة عن الإدارة المالية للمنحة. ولا يتوقع استخدام جهات متلقية فرعية للمنحة. وسيتم رصد تقدم التنفيذ من خلال لجنة توجيهية للبرنامج، تحت إشراف الصندوق من خلال أنشطة الإشراف الخاصة به. وسوف تستخدم الجهة المتلقية مجموعة مختارة من مقدمي الخدمات لإنجاز جوانب محددة من البرنامج (مثل الترجمة، والمراقبة والتقييم عبر الإنترنت).

11- لا يوجد حيدان عن الإجراءات المعيارية للإبلاغ المالي ومراجعة الحسابات. وستكون شعبة خدمات الإدارة المالية في الصندوق مشاركة عن كثب في الإشراف على الأنشطة، وسوف تكمل عمل اللجنة التوجيهية للبرنامج. وسيتم التماس دعم دائرة الاستراتيجية والمعرفة لضمان أن نهج البرنامج بالنسبة لإدارة المعرفة متواءم مع المبادئ التوجيهية للصندوق، وأنه تتم تغطية المعرفة بشكل كافٍ. وسيتم تقييم الأثر من حيث

¹ الوثيقة الكاملة لتصميم المنحة متاحة في: <https://www.ifad.org/en/document-detail/asset/41402588>

الأداء الائتماني سرعان ما تدخل المنحة حيز النفاذ، من خلال الرصد المستمر لتصنيفات الإدارة المالية للمشروعات المنبثقة عن بعثات الإشراف، وجمع التغذية الراجعة في الوقت الحقيقي لأغراض التعلم.

خامسا - التكاليف الإشارية للبرنامج وتمويله

12- يبلغ مجموع تكاليف البرنامج 3.2 مليون دولار أمريكي، سيساهم الصندوق فيها بمبلغ 3 ملايين دولار أمريكي (93.5 في المائة) كمنحة. وسيقدم المعهد مساهمة عينية بقيمة 0.2 مليون دولار أمريكي تقريبا (6.5 في المائة). وسيتم السعي للحصول على تمويل مشترك إضافي خلال التنفيذ من مؤسسات مالية دولية أخرى قد تكون مهتمة بالبرنامج.

الجدول 1

تكاليف البرنامج بحسب المكون والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكونات	الصندوق	المساهمة العينية للمعهد	المجموع
1- وضع منهاج الإدارة المالية	534	99	633
2- تقديم الدورات	1,963	1	1,964
3- الاستدامة وتوسيع النطاق - مجتمع الممارسين	139	31	170
4- إدارة البرنامج	364	76	440
المجموع	3 000	207	3 207

الجدول 2

تكاليف البرنامج بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	الصندوق	المساهمة العينية للمعهد	المجموع
1- المرتبات والعلوات	308	114	422
2- الاستشارات	551	-	551
3- السفر والعلوات	132	-	132
4- التدريب	1 603	-	1 603
5- السلع، والخدمات، والمدخلات	394	93	487
6- النفقات العامة	12	-	12
المجموع	3 000	207	3 207

سادسا - التوصية

13- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المنحة المقترحة بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق، بغية تقديم تمويل جزئي لبرنامج بناء القدرات لتحسين الإدارة المالية للمشروعات، منحة تعادل قيمتها ثلاثة ملايين دولار أمريكي (3 000 000 دولار أمريكي) إلى المعهد المعتمد للمالية العامة والمحاسبة من أجل برنامج مدته ثلاثة سنوات، على أن تخضع لأية

شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام المقدمة إلى المجلس التنفيذي في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية