

Document:	EB 2018/LOT/P.7/Rev.1
Date:	15 April 2018
Distribution:	Public
Original:	English

A



تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى بليز من أجل برنامج ريف بليز القادر على الصمود

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Alessandra Zusi Bergés

كبييرة موظفي وحدة شؤون الهيئات الرئاسية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2092
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Luisa Migliaccio

مديرة البرنامج القطري
شعبة أمريكا اللاتينية والكاريبي
رقم الهاتف: +39 06 5459 2391
البريد الإلكتروني: l.migliaccio@ifad.org

Oliver Page

كبير أخصائيي المناخ والبيئة
شعبة البيئة والمناخ
رقم الهاتف: +39 06 5459 2661
البريد الإلكتروني: o.page@ifad.org

للموافقة

المحتويات

iii	خريطة منطقة البرنامج
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	أولاً - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي
1	ألف - التنمية القطرية والريفية وسياق الفقر
2	باء - الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج
3	ثانياً - وصف البرنامج
3	ألف - منطقة البرنامج والمجموعة المستهدفة
3	باء - الهدف الإنمائي للبرنامج
4	جيم - المكونات/النتائج
5	ثالثاً - تنفيذ البرنامج
5	ألف - النهج
5	باء - الإطار التنظيمي
6	جيم - التخطيط والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
6	دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير
7	هاء - الإشراف
7	رابعاً - تكاليف البرنامج وتمويله وفوائده
7	ألف - تكاليف البرنامج
8	باء - تمويل البرنامج
9	جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
9	دال - الاستدامة
10	هاء - تحديد المخاطر وتخفيف آثارها
11	خامساً - الاعتبارات المؤسسية
11	ألف - الامتثال لسياسات الصندوق
11	باء - المواءمة والتنسيق
11	جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق
12	دال - الانخراط في السياسات

12

سادساً - الوثائق القانونية والسند القانوني

12

سابعاً - التوصية

الذيول

الذيول الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

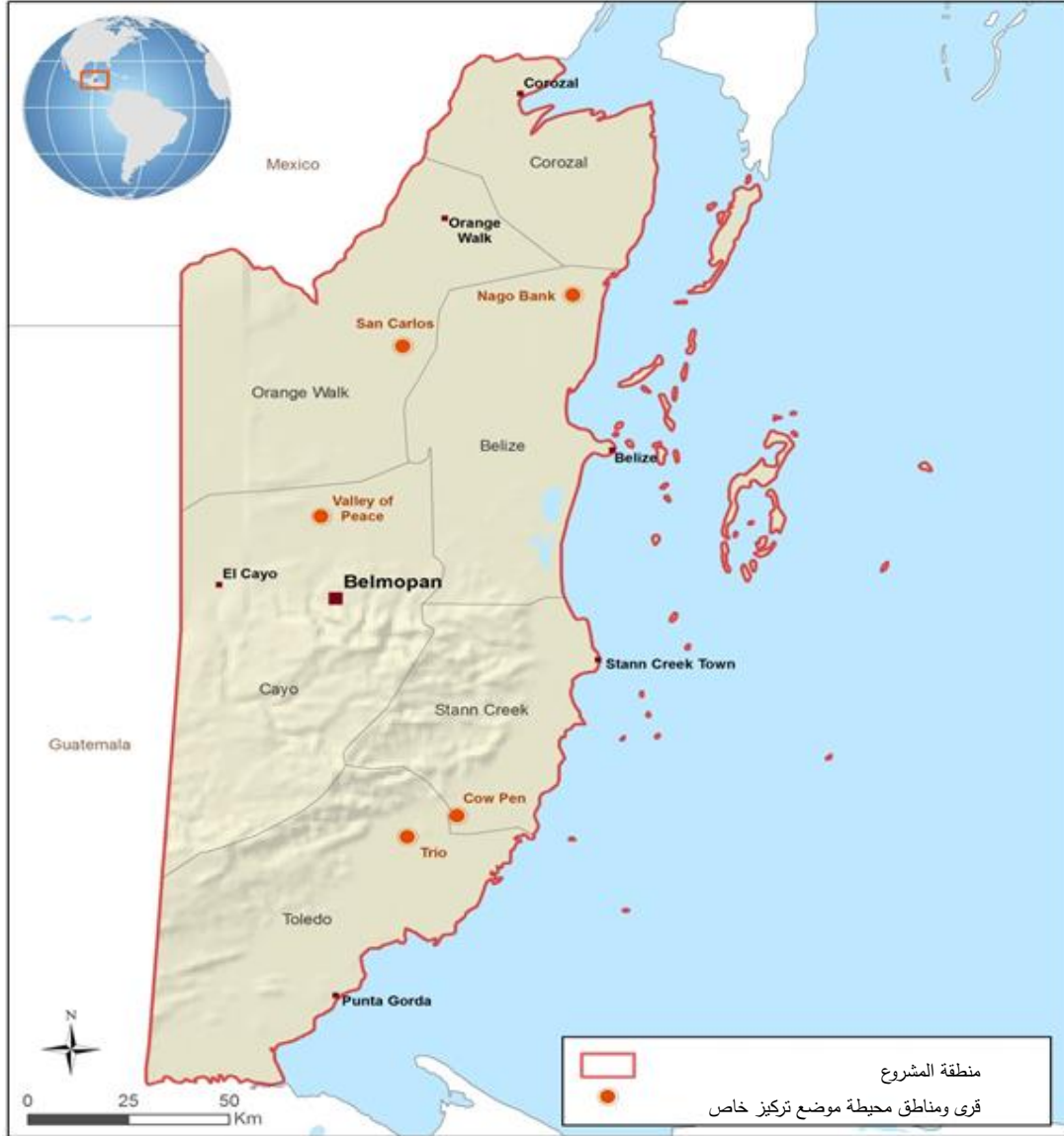
الذيول الثاني - الإطار المنطقي

خريطة منطقة البرنامج

بليز

ريف بليز القادر على الصمود

تقرير التصميم



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2017-10-4.



بليز

برنامج ريف بليز القادر على الصمود

موجز التمويل

المؤسسة المبادرة: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المقترض: بليز

الوكالة المنفذة: وزارة التنمية الاقتصادية والنفط والاستثمار والتجارة والتبادل

التجاري

التكلفة الكلية للبرنامج: 20 مليون دولار أمريكي

قيمة قرض الصندوق: 8 ملايين دولار أمريكي

شروط قرض الصندوق: شروط عادية: أجل السداد 18 عاماً، بما في ذلك فترة سماح مدتها 3 سنوات.

الجهة المشاركة في التمويل: الصندوق الأخضر للمناخ

قيمة التمويل المشترك: 8 ملايين دولار أمريكي

شروط التمويل المشترك: منحة

مساهمة المقترض: 3.2 مليون دولار أمريكي

مساهمة المستفيدين: 0.8 مليون دولار أمريكي

المؤسسة المُكلّفة بالتقدير: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المؤسسة المتعاونة: يخضع لإشراف الصندوق المباشر

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى بليز من أجل برنامج ريف بليز القادر على الصمود، على النحو الوارد في الفقرة 66.

قرض مقترح تقديمه إلى بليز من أجل برنامج ريف بليز القادر على الصمود

أولاً - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

ألف - التنمية القطرية والريفية وسياق الفقر

1- تعد بليز، على الرغم من أنها جزء من قارة أمريكا الشمالية، دولةً جزرية صغيرة نامية، إذ تُعاني مواطن الضعف والتحديات التي تعانيها مجموعة بلدان الدول الجزرية الصغيرة النامية. ويبلغ نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي 4 490 دولاراً أمريكياً (2010)، وتعد بليز أيضاً بلداً متوسط الدخل من الشريحة العليا. غير أن الاقتصاد يتميز بتفاوتات كبيرة، مع وجود نسبة ضئيلة فقط من السكان النشطين في القطاعات العالية الأداء، وهي السياحة والزراعة والخدمات. ويُهيمن الفقر في المناطق الريفية على 55 في المائة من السكان، أي ضعف المعدل السائد في المناطق الحضرية، بينما توجد نسبة أخرى تبلغ 14 في المائة مُعرّضة للوقوع في الفقر.

2- وتساهم الزراعة بدور ملحوظ وإن كان غير متكافئ، في الاقتصاد الوطني الذي يبلغ 1.76 مليار دولار أمريكي (2016)، وتراوحت مساهمة الناتج المحلي الإجمالي بين 10 و15 في المائة خلال السنوات السبع الأخيرة. وفي ظل وفرة الأراضي والموارد المائية، فإن بليز مصدرٌ ناجح للأغذية التي تشمل أساساً السكر الخام والموز ومنتجات الحمضيات، وتخدم أسواقاً متنامية في أمريكا الشمالية ومنطقة البحر الكاريبي وأوروبا. وعلى الرغم من وفرة موارد الزراعة واتساع الأسواق الوطنية، لا تزال بليز تستورد 50 في المائة من احتياجاتها الغذائية. ويُهيمن حيازات المزارع الكبيرة على الإنتاج. ويعاني المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة من نقص الإنتاج. ويمتلك كثيرون منهم مساحات تبلغ 25 فداناً، ولكنهم مع ذلك يستخدمون مساحات أقل في الإنتاج. والمياه متوفرة نسبياً، ويُترك الطلب الوطني الذي يتجاوز قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الإنتاج لأسواق الاستيراد.

3- ولا يُشكل الطلب على المنتجات الزراعية عائقاً أمام التنمية الريفية وتنمية الحيازات الصغيرة في بليز، كما لا توجد أي عراقيل ناجمة عن الوصول إلى المياه والأراضي. وعلى الرغم من انخفاض كثافة تجمعات السكان فإن أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق الريفية متعددون ودأبوا على توريد كثير من الأغذية التي تُستورد حالياً. وعلى الرغم من هذه المزايا، لا يزال حجم الإنتاج وجودته وتنوعه منخفضاً، وذلك أساساً بسبب عدم كفاءة طرق الإنتاج وتكنولوجياه، وضيق سُبُل الوصول إلى الأسواق، والضعف النسبي في البنية الأساسية العامة، مثل الطرق، وشبكات الصرف والري.

4- ومما يفاقم من تلك المعوقات شدة الضعف أمام تغيّر المناخ. وتشمل الآثار الأكثر وضوحاً لتغيّر المناخ ازدياد تواتر وشدة العواصف المدارية والأعاصير. وتدخل بليز ضمن أشد بلدان العالم ضعفاً في مواجهة تغيّر المناخ، وتتكدس المناطق الريفية وطأة ذلك التأثير. ومنذ عام 1930، يتعرّض ساحل بليز لإعصار كبير أو عاصفة مدارية كل سنتين ونصف السنة. وتتساقط المخاطر أيضاً عن تحول الاتجاهات المناخية بسبب عدم انتظام موجات الجفاف والفيضانات وأنماط هطول الأمطار. ويعاني المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة خسائر دورية وكبيرة في كثير من الأحيان بسبب هذين النوعين من الآثار، مما يؤدي إلى تآكل أصولهم الطبيعية والمالية ويقوّض بالتالي قدرتهم على الاستثمار في تدابير الصمود الوقائي.

5- وعلى الرغم من هذه التحديات، يتيح تعزيز القدرة الإنتاجية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وبناء قدرتهم على الصمود في وجه تغيّر المناخ فرصة إنمائية فريدة. وفي ظل إمكانية التوسع في حصة السوق الوطنية المباشرة من خلال الاستعاضة عن الواردات، يمكن لإدخال ممارسات زراعية جيدة حديثة وذكية مناخياً إلى جانب دعم سبل الوصول إلى الأسواق أن يُحقق تأثيراً ملحوظاً على الاقتصاد الوطني وعلى الأمن الغذائي والتخفيف من حدة الفقر في المناطق الريفية. ويتطلب الدعم المنسق والمستدام لأصحاب الحيازات الصغيرة تعزيز القدرات الإدارية والتقنية والتسويقية والخدمية لمنظمات المنتجين. ويتطلب ذلك أيضاً تنمية القدرات في الوزارات والوكالات الحكومية المعنية في مجال تقديم خدمات ذكية مناخياً لبناء قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة وتوفير الإرشاد، وكذلك صياغة تهيئة بيئة تنظيمية وطنية داعمة.

باء - الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج

6- يُمثل البرنامج المقترح استجابة تشغيلية لاستراتيجية الصندوق الحالية لبليز. صدرت في مطلع عام 2017 الموافقة على المذكرة الاستراتيجية القطرية التي ترمي إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية التالية: (1) بناء بنية تحتية ريفية قادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ وإعادة تأهيلها وصيانتها؛ (2) تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة للأخذ بالممارسات والتكنولوجيا الزراعية المدفوعة بالسوق والقادرة على التكيف مع تغيّر المناخ. وتتواءم الاستراتيجية مع الاستراتيجيات الوطنية على النحو الوارد في خطة بليز للتنمية الطويلة الأجل - أفق 2030، والسياسة الوطنية للأغذية والزراعة 2002-2020، والسياسة والاستراتيجية البيئية الوطنية للفترة 2014-2024. وتتماشى الأهداف والأولويات المتفق عليها مع حكومة بليز مع المساعدة المقدّمة من سائر الشركاء في التنمية وتكملها، وهي تركز على مجموعة محدودة من الأولويات حيث يمكن للمساعدة المقدّمة من الصندوق أن تحقق فيها أكبر أثر.

ثانياً - وصف البرنامج

ألف - منطقة البرنامج والمجموعة المستهدفة

- 7- تبين آخر البيانات عن الفقر بين عامي 2002 و2009 في بليز زيادة في مجموع السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر، من 34 في المائة إلى 41 في المائة، وزيادة في عدد الأسر الفقيرة من 24.5 في المائة إلى 31 في المائة¹. وتشير تقديرات عام 2016 إلى وجود ما يقرب من 37 900 أسرة فقيرة في بليز.
- 8- وسوف يُغطي البرنامج النطاق الوطني، وسيشمل 6 000 أسرة كمستفيدين مباشرين: 3 500 في المجتمعات المحلية الواقعة في المناطق ذات الأولوية، وسيجري تحديد 2 500 أسرة أثناء التنفيذ. وسيشمل المستفيدون المزارعين والمزارعات أصحاب الحيازات الصغيرة في مجموعة مختارة من المجتمعات المحلية الريفية التي لديها استعداد واضح وإمكانية لتحسين الإنتاجية والمشاركة في الأسواق التجارية. وستُشكّل النساء والشباب (من الجنسين) 40 في المائة و20 في المائة من المستفيدين من البرنامج على التوالي، وسيشاركون في جميع تدخلاته.
- 9- وسيعمل البرنامج في البداية في خمس مناطق ذات أولوية (23 مجتمعاً محلياً ضمن خمس مجموعات): مقاطعات أورانج ووك، وبليز، وكايو، وستان كريك، وتوليدو.
- 10- وتتألف المجموعة المستهدفة من: (1) الأسر الريفية الفقيرة التي تُعرّف بأنها الأسر المعوزة والفقيرة التي يقل دخلها عن خط الفقر²؛ (2) الأسر الريفية الضعيفة التي يساوي دخلها أو يقل عن خط الفقر بنسبة 25 في المائة المعرضة للفقر بسبب تغير المناخ و/أو الأحداث الاقتصادية الخارجية؛ (3) الأسر التي لديها 25 فداناً وتزاول الزراعة بشكل غير متفرغ أو بصورة متفرّعة؛ (4) منظمات المنتجين الرسمية وغير الرسمية التي لديها الاستعداد والإمكانية لتحسين الإنتاجية والوصول إلى أسواق المزارعين. وجرى تحديد زهاء 1 700 أسرة من الأسر التي تتمتع بهذه الخصائص في المناطق ذات الأولوية التي يغطيها البرنامج. ويعتبر 40 في المائة من هذه المجموعة مزارعين فقراء و60 في المائة مزارعين ضعفاء.

باء - الهدف الإنمائي للبرنامج

- 11- يتمثل الهدف الإنمائي للبرنامج في بناء القدرة العامة على الصمود في وجه تغير المناخ عن طريق الأخذ بالممارسات الجديدة أو المحسّنة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، وزيادة الإنتاج الزراعي وتنويعه، وتيسير الوصول إلى سلاسل الأسواق التجارية لتصريف الفائض من الإنتاج.
- 12- والنتيجة المتوقعة في إطار المكوّن 1 هي دعم المستفيدين المستهدفين في إنتاج وتسويق منتجات زراعية أكبر وأكثر موثوقية من خلال ممارسات قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ. وأما النتيجة المتوقعة في

¹ التقييم القطري للفقر في بليز، 2009.

² يُراعى في تعريف الفقر والضعف الاجتماعي والاقتصادي إزاء تغير المناخ مدى التعرض لمخاطر تغير المناخ ودرجة إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة عند مستوى الكفاف، وجزء الأراضي الذي يقوم/يمكن لأصحاب الحيازات الصغيرة زراعته (البعض يمتلك على سبيل المثال ما يصل إلى 50 فداناً ولكنه لا يزرع سوى جزءاً صغيراً من تلك المساحة)، والنساء والشباب الذين يُشكلون 30 في المائة و37 في المائة من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على التوالي.

إطار المكوّن 2 فهي إنشاء بنية تحتية عامة قادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ، ودعم الخدمات من أجل إنتاج المستفيدين المستهدفين ووصولهم إلى الأسواق.

جيم - المكونات/النتائج

13- يشمل البرنامج المقترح مكوّنين متكاملين ومتعاضدين: تنمية سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ، وتنمية البنية التحتية والأصول الريفية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ.

14- **المكوّن 1: تنمية سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ.** سيجري في إطار هذا المكون إدخال أو تعزيز مشاركة أصحاب الحيازات الصغيرة في مجموعة مختارة من سلاسل القيمة من خلال تشجيع طرق الإنتاج القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ، وتنويع المنتجات وما يرتبط بها من ابتكارات. وستكون تنمية سلاسل القيمة قائمة على المشاركة، وتهدف إلى تحقيق ما يلي: (1) دعم إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة العالي الجودة الموجّه للتسويق التجاري؛ (2) تعزيز وصول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بصورة مستدامة إلى الأسواق. وبالإضافة إلى ذلك، سيدعم هذا المكوّن الاستهلاك الذاتي وخيارات الأغذية الصحية من خلال دعم الحداثق المنزلية.

15- ويشمل مكوّن تنمية سلاسل القيمة القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ ثلاثة مكونات فرعية لدعم دمج أصحاب الحيازات الصغيرة القادرين على الصمود في وجه تغيّر المناخ في سلاسل القيمة: (1) خطط البنية التحتية والإنتاج؛ (2) تعزيز منظمات المنتجين؛ (3) تنمية سلاسل القيمة الموجّهة إلى الأسواق.

16- **المكون 2: تنمية البنية التحتية والأصول الريفية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ.** يدعم هذا المكوّن الإنتاجية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ وتحسين سبل الوصول إلى الأسواق من خلال إصلاح وتوفير الطرق الجديدة والبنية التحتية للصرف والري.

17- وستماشى مقترحات الاستثمار في البنية الأساسية مع خطط البنية الأساسية والإنتاج وخطط الأعمال وستدعمها، وستُبرهن على إمكانية ما يلي: (1) الحد من تعرض أصحاب الحيازات الصغيرة والبنية التحتية لآثار تغيّر المناخ؛ (2) تعزيز الفرص الاقتصادية والدخل لأصحاب الحيازات الصغيرة. ويتمثل الهدف الشامل في دعم البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ من أجل تحسين الأعمال الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة وفرص المشروعات الريفية والعمل في الوقت نفسه على خدمة أكبر عدد من المستفيدين المباشرين وغير المباشرين.

18- وستشمل الأنواع الرئيسية للبنية التحتية العامة المتاحة للاستخدام المشترك مؤهلة في إطار البنية التحتية الريفية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ، ما يلي: (1) الطرق المحلية أو الفرعية والهياكل المساعدة، مثل المجاري السفلية والجسور؛ (2) نُظم الري والصرف على النطاق الصغير. ويشمل مكوّن البنية التحتية الريفية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ ثلاثة مكونات فرعية: المكوّن الفرعي 1-2- الاستثمار في تحسينات الطرق الريفية؛ المكوّن الفرعي 2-2- الاستثمار في الري والصرف على النطاق الصغير؛ المكوّن الفرعي 2-3- نظام المعلومات المناخية.

ثالثاً - تنفيذ البرنامج

ألف - النهج

- 19- يقترح البرنامج نهجاً شاملاً للحد من التأثيرات المناخية على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق تعزيز قدرتهم على الصمود الاقتصادي والاجتماعي والبيئي وقدرتهم على التعافي في أوقات الشدة.
- 20- وسوف يُعالج البرنامج في الوقت نفسه القيود التي يواجهها أصحاب الحيازات الصغيرة في سبيل زيادة الإنتاج الزراعي المستدام وتحسين سُبل الوصول إلى الأسواق. وسيجري تحقيق ذلك عن طريق تعزيز الممارسات الزراعية وتكنولوجيات الإنتاج القادرة على الصمود في وجه تغيُّر المناخ، والاستثمار في البنية التحتية العامة والخاصة التي لا تتأثر بالمناخ، ودعم منظمات المنتجين، وتعزيز سلاسل القيمة وزيادة قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الاستجابة لطلب السوق.
- 21- يتسم نهج البرنامج بشفافيته ويقوم على المشاركة، ويستند إلى احتياجات المزارعين ومنظمات المنتجين والمؤسسات وقدراتهم الإنتاجية والتسويقية في المجتمعات المحلية المستهدفة. وسيوفّر البرنامج بناء القدرات حسب الطلب، والتدريب، والمساعدة التقنية، والعلاقات مع الأسواق، من أجل التمكين من الوصول إلى الأسواق بصورة مستدامة وتحسين الأسعار والدخل لأصحاب الحيازات الصغيرة. ويدعم نهج البرنامج، ضمن إطار استباقي، النساء والشباب في التنفيذ والمشاركة. وستكفل الأهداف المحددة والقابلة للقياس للمخرجات والنتائج تحقيق المساهلة عن الأداء.
- 22- وأخيراً، سيجري دعم صمود أصحاب الحيازات الصغيرة ودمجهم في سلاسل القيمة المتنامية باستثمارات في مجال السياسات وتوليد المعرفة في وزارة الزراعة وما يتصل بها من جهات معنية في مجالات السياسات والبحوث والابتكار.

باء - الإطار التنظيمي

- 23- وزارة التنمية الاقتصادية والنفط هي الوكالة الرائدة للبرنامج، وسوف تتولى المسؤولية العامة عن تنفيذه³. وسيكون للعمل في تعاون وثيق مع وزارة التنمية الاقتصادية والنفط ووحدة إدارة البرنامج، ووزارة الزراعة، دور رئيسي في التنفيذ، وسوف يكفل ذلك مواءمة البرنامج مع أولويات قطاع الزراعة واستراتيجياته.
- 24- وستوفّر لجنة مشرفة على البرنامج التوجيه والإشراف الاستراتيجيين، وستعتمد خطط العمل والميزانيات السنوية وخطط التوريد، والتعاقد مع الخبراء الاستشاريين، وتوريد السلع والأشغال. وسيرأس اللجنة ممثل من وزارة التنمية الاقتصادية والنفط وستضم ممثلاً من كل من وزارة المالية، ووزارة الزراعة، ووزارة الأشغال، ووزارة التنمية الريفية، ووزارة الموارد الطبيعية، والمكتب الوطني المعني بتغيُّر المناخ. وسوف ترصد اللجنة التقدم المحرز في التنفيذ من خلال اجتماعات شهرية وتقارير من وحدة إدارة البرنامج. وستتولى اللجنة المشرفة على البرنامج المسؤولية عن اختيار موظفي وحدة إدارة البرنامج.

³ يستند الإطار التنظيمي للبرنامج إلى برنامج التمويل الريفي الناجح في بلير.

25- وسوف تقع المسؤولية اليومية عن إدارة البرنامج وتنفيذه على عاتق وحدة إدارة البرنامج التي ستكون مرتبطة بوزارة التنمية الاقتصادية والنفط. وستمثل الوظيفة الرئيسية للوحدة في تنفيذ البرنامج وإعداد ميزانياته. وستقود الوحدة تنفيذ مكونات البرنامج، وستعمل في تعاون وثيق مع وزارة الزراعة وسائر الشركاء المنفذين من أجل ضمان تحقيق كل مكُون نتائج المتوقعة.

26- **الشركاء المنفذون:** سيعتمد نجاح البرنامج بدرجة كبيرة على إقامة علاقات مستمرة مع الشركاء المنفذين، بما يشمل مختلف أصحاب المصلحة الحكوميين، من أجل تقديم الخدمات. وسيجري وضع إطار رسمي للعلاقات من خلال مذكرات تفاهم مع كل شريك منفذ. وستكون وحدة إدارة البرنامج مسؤولة عن كتابة مذكرات التفاهم وإدارة العلاقات مع الشركاء المنفذين، وتنسيق أنشطتهم وخدماتهم. وستُيسر الوحدة أيضاً تنفيذ الاتفاقات الرسمية بين المستفيدين ومنظمات المنتجين والمؤسسات المالية. وستبيّن هذه الاتفاقات بالتفصيل مسؤوليات كل طرف في تنفيذ وأداء أموال المنح النظرية.

جيم - التخطيط والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

27- يُرسي الإطار المنطقي الأساس لتخطيط نظام البرنامج للرصد والتقييم وتنفيذه وإدارته وتصميمه. ويُحدّد الإطار المنطقي أيضاً التصميم الأساسي لسلسلة النتائج، ويربط الأنشطة بالمرجات والنتائج وفقاً لعلاقة سببية مع نظرية التغيير. ويُحدّد النظام المعايير (المؤشرات والأهداف) التي ستُستخدم لتقدير ورصد وتقييم الأداء والنتائج.

28- وستزوّد أنشطة إدارة المعرفة أصحاب المصلحة بتحديثات وأفكار وبيانات بشأن الاتجاهات في تنفيذ البرنامج. وسيتولى أخصائي في الرصد والتقييم، بإسهام من أصحاب المصلحة في البرنامج، قيادة عملية وضع خطة لإدارة المعرفة في بداية السنة الأولى من التنفيذ.

دال - الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

29- ستقع المسؤولية عن الإدارة المالية للمشروع على عاتق وزارة التنمية الاقتصادية والنفط من خلال إنشاء وحدة مكرّسة لإدارة البرنامج. وسيتألف فريق الإدارة المالية في وحدة إدارة البرنامج من موظف مالية ومحاسب. وصُنّفت المخاطر الائتمانية العامة أثناء التصميم بأنها منخفضة ومرهونة بتطبيق ترتيبات الإدارة المالية المتوخاة والدعم المتوقع من الصندوق.

30- **تدفق الأموال.** سيفتح المقترض حساباً معيّناً باسمه في مصرف بليز المركزي. وسيُعَيّن الحساب بالدولار الأميركي وسيقتصر استخدامه على إيداع حصيلة القرض. وسيجري فتح حساب أو أكثر بدولارات بليز والاحتفاظ بتلك الحسابات في مصرف يختاره المقترض لإيداع الموارد من الحساب المعيّن والأموال النظرية.

31- **النظام المحاسبي.** سيستخدم البرنامج برمجية محاسبية متطورة ستشكّل جزءاً من النظام المحاسبي الوطني بالقدر الممكن والقادر على إصدار تقارير مالية بما يتفق مع متطلبات الصندوق. وسيكون تنفيذ برمجية محاسبية مقبولة للصندوق شرطاً لصرف الأموال. وستتولى وحدة إدارة البرنامج المسؤولية عن إعداد البيانات المالية السنوية الموحّدة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

- 32- **مراجعة الحسابات.** ستخضع البيانات المالية السنوية الموحدة للبرنامج لعملية مراجعة خارجية يتم إجراؤها سنوياً من قبل شركة مراجعة خاصة مستقلة وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات وبما يتفق مع متطلبات الصندوق والاختصاصات التي يوافق عليها. وسيُقدّم كل تقرير من تقارير المراجعة السنوية وكل خطاب من خطابات الإدارة ذات الصلة إلى الصندوق في موعد أقصاه ستة أشهر بعد نهاية كل سنة مالية.
- 33- **التمويل بأثر رجعي.** كاستثناء من الشروط العامة لتمويل التنمية الزراعية، يمكن اعتبار النفقات المحددة المتكبّدة في الفترة من 2 فبراير/شباط 2018، وهو موعد صدور موافقة لجنة ضمان الجودة، حتى الموعد الفعلي لإبرام اتفاقية التمويل، مستوفيةً للشروط المؤهلة في حدود مبلغ يصل إلى 400 000 دولار أمريكي للأنشطة المتصلة بما يلي: تعيين الموظفين الرئيسيين في وحدة إدارة البرنامج؛ وإعداد دليل تنفيذ المشروع؛ وتصميم وتنفيذ برمجية المحاسبة؛ وإصدار الدراسات والتحليلات التشخيصية. ولكي تعتبر الأنشطة مؤهلة للتمويل بأثر رجعي، ستطلب تلك الأنشطة وفئة نفقات كل منها عدم اعتراض مُسبق من الصندوق. وستُرد النفقات الممولة مسبقاً إلى المقترض بمجرد استيفاء شروط صرف الأموال.
- 34- **التوريد.** ستتولى وزارة التنمية الاقتصادية والنفط وتوريد السلع والأشغال والخدمات من خلال وحدة إدارة البرنامج وفقاً للمبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق. وستُحدّد ترتيبات التوريد في دليل تشغيل البرنامج وفي خطط التوريد.
- 35- **الحوكمة.** ستتولى لجنة الإشراف على البرنامج المسؤولية عن الإشراف الائتماني. وبالإضافة إلى ذلك، ستُقدّم جميع عقود البرنامج واتفاقاته إلى مكتب المتعهد العام الحكومي لاستعراضها، وسيطلب ذلك موافقة قبل التوقيع. وعلاوة على ذلك، سيعزز البرنامج الحوكمة السليمة من خلال مشاركة الشركاء المنفذين والمستفيدين في إعداد خطط العمل والميزانيات السنوية ورصد وتقييم أنشطة البرنامج.

هاء - الإشراف

- 36- ستكون الوظيفة الإشرافية للصندوق مستمرة، وسوف يدعم الصندوق حسم التحديات الإدارية والتنفيذية في البرنامج حال نشوئها.
- 37- وسوف تقوم بعثات الإشراف بما يلي: (1) رصد التنفيذ والنتائج؛ (2) رصد الإدارة السليمة واستخدام موارد المشروع، وكذلك الإدارة السليمة للمصروفات واستخدام الأموال حسب الخطط المحددة.

رابعاً - تكاليف البرنامج وتمويله وفوائده

ألف - تكاليف البرنامج

- 38- سيبلغ مجموع التكلفة التقديرية للبرنامج على مدى 6 سنوات، بما في ذلك الطوارئ السعرية، 20 مليون دولار أمريكي. وستبلغ التكاليف الأساسية 19.43 مليون دولار أمريكي، وقُدّرت الطوارئ المادية والسعرية بمبلغ 0.57 مليون دولار أمريكي. وتبلغ تكاليف الاستثمار 17.27 مليون دولار أمريكي تُمثل 86 في المائة من مجموع التكاليف، وتمثل التكاليف المتكررة 14 في المائة من المجموع، أي 2.73 مليون دولار أمريكي.

39- وحُسبت تكاليف البرنامج على أساس تضخم سنوي نسبته 1 في المائة. ويستند هذا التقدير إلى ما يلي: بلغ متوسط معدل التضخم العام في السنوات العشرين الأخيرة 1.5 في المائة سنوياً؛ وبلغ متوسط معدل التضخم خلال السنوات السبع الأخيرة 0.5 في المائة سنوياً؛ وبلغ متوسط معدل التضخم المرتبط بتكاليف السلع والخدمات المقابلة (الاستثمارات الرئيسية بأموال البرنامج) خلال الخمس عشرة سنة الأخيرة 1 في المائة سنوياً دون أي تغييرات كبيرة.

40- وحافظ البلد على سعر صرف ثابت بلغ دولارين من دولارات بليز مقابل الدولار الأمريكي منذ عام 1981، ولا يتوقع حدوث أي تغيير في هذا السعر خلال السنوات الست المقبلة. ولا يتوقع حدوث أي طوارئ مادية لأن بليز ليست لديها أي إجراءات معقدة يمكن أن تؤخر عمليات التوريد أو التعاقد.

الجدول 1

تكاليف البرنامج حسب المكوّن والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكوّن	قرض الصندوق	جهات أخرى مشاركة في التمويل	المستفيدون		المقرض/الجهة النظرية		المجموع	
			المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
1 - الإنتاج الزراعي والوصول إلى الأسواق	3 196	40	3 601	45	820	100	460	14
2 - البنية التحتية الريفية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ	1 811	23	4 131	52	2 541	80	8 483	42
3 - وحدة إدارة المشروع	2 993	37	268	3	179	6	3 440	17
المجموع	8 000	100	8 000	100	820	100	3 180	100

باء - تمويل البرنامج

41- صمم البرنامج على مدى دورتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، بما يشمل 5.8 مليون دولار أمريكي من المخصصات الحالية وفجوة تمويلية قدرها 2.2 مليون دولار أمريكي. وبعد إعادة تخصيص المبكرة المصادق عليها في مارس/آذار 2018، تم ردم الفجوة التمويلية وقدرها 2.2 مليون دولار أمريكي بالكامل من الموارد الحالية بموجب نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وبالتالي سيموّل البرنامج على النحو التالي: (1) 8 ملايين دولار أمريكي من الصندوق (2) تمويل متوّع من الصندوق الأخضر للمناخ بما قيمته 8 ملايين دولار أمريكي؛ (3) 3.2 مليون دولار أمريكي متوّع تقديمها كمساهمة نظيرة من الحكومة؛ (4) 0.8 مليون دولار أمريكي كمساهمة من المستفيدين. وستُغطي مساهمة الحكومة جميع الضرائب و30 في المائة من تكاليف البنية التحتية العامة على أساس مبدأ التمويل المتساوي.

42- وتم تقديم طلب تمويل مشترك إلى الصندوق الأخضر للمناخ بعد تلقي رد إيجابي بشأن مذكرة مفاهيمية قُدّمت في أكتوبر/تشرين الأول 2017. ومن المتوقع أن تصدر الموافقة على التمويل المقدم من الصندوق الأخضر للمناخ بحلول نهاية عام 2018. وفي حال عدم تحقق التمويل من الصندوق الأخضر للمناخ، سيجري الاتصال بجهات أخرى للمشاركة في التمويل. وأعرب مصرف التنمية الكاريبي بالفعل عن اهتمامه بالمشاركة في تمويل هذا البرنامج.

الجدول 2

تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(آلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق	مشاركة في التمويل	جهات أخرى	المستفيدون	المقرض/الجهة النظرية		المجموع	
					المبلغ	%	المبلغ	%
1 - المركبات والمعدات والمواد	269	3	86	1	69	2	424	2
2 - المنح	2 191	27	2 494	31	820	100	5 508	27
3 - الخبرة الاستشارية والتدريب والمساعدة التقنية	1 452	18	1 822	23	858	27	4 132	21
4 - الأشغال	1 648	21	3 398	42	2 159	68	7 205	36
5 - الرواتب وتكاليف التشغيل	2 440	31	200	3	91	2	2 731	14
المجموع	8 000	100	8 000	100	820	100	20 000	100

جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

43- لأغراض التحليل المالي والاقتصادي، وضعت تسعة نماذج للإنتاج فيما يتصل بسلاسل القيمة ذات الأولوية. ووضعت النماذج على نحو يُعبّر عن تحسينات الإنتاج التي سيحققها المزارعون بدعم من البرنامج عن طريق توقع إيرادات صافية على مدى 15 عاماً، بما في ذلك فترة التنفيذ.

44- **التحليل المالي.** يوفر إدراج التكاليف والفوائد الإضافية في مجموع تكلفة البرنامج لجميع النماذج تدفقات نقدية صافية استُخلصت منها مؤشرات الكفاءة التالية: معدل عائد داخلي قدره 15.74 في المائة، قيمة حالية صافية مخصومة نسبتها 10 في المائة من 9.4 مليون دولار من دولارات بلير، أي 4.7 مليون دولار أمريكي. ولا يُعبّر هذا المستوى للعائد عن الفوائد الكاملة، إذ يوفر البرنامج فوائد إضافية مرتبطة بالتكثيف مع تغيير المناخ والمشاركة في سلاسل القيمة والتي يمكن أن تساهم أيضاً في زيادة النمو الاقتصادي في الإنتاج ورفع مستوى الدخل.

45- **التحليل الاقتصادي.** عُدلت تشوهات أسعار السوق الحالية عن طريق استبعاد أثر الضرائب والإعانات وتأثيرات السوق والبطالة وسعر الصرف للتعبير عن تكاليف الفرص البديلة للموارد المستخدمة. ونتيجة ذلك هي معدل عائد داخلي قدره 18.97 في المائة وقيمة حالية صافية مخصومة بنسبة 6 في المائة من 29 مليون دولار من دولارات بلير (14.5 مليون دولار أمريكي)⁴.

دال - الاستدامة

46- ستشمل تدابير الاستدامة السياسية والمؤسسية إشراك المؤسسات الرئيسية التي تُشرف على استراتيجيات الحكومة وإطارها بشأن التنمية الريفية والزراعية وبناء قدرات تلك المؤسسات (وزارة التنمية الاقتصادية والنفط، ووزارة المالية، ووزارة الزراعة، ووزارة التنمية الريفية، والمكتب الوطني المعني بتغيير المناخ)،

⁴ قُدّرت بالأسعار الاقتصادية التي كانت سائدة آنذاك لحساب تكاليف البرنامج على أساس نماذج الإنتاج المستدامة.

وضمن الالتزام السياساتي بعد انتهاء تنفيذ البرنامج، وتطبيق المعارف والخبرات في مبادرات السياسات الجديدة.

47- وبالإضافة إلى ذلك، يشمل البرنامج أنشطة لتعزيز قدرات مجتمعات المستفيدين والمنظمات الاقتصادية على الإدارة وتعزيز الوصول إلى فرص التسويق. وسيجري تدريب منظمات المنتجين والقيادات المجتمعية الحالية والجديدة على الإدارة التنظيمية والحوكمة السليمة.

48- وسيجري تعزيز الاستدامة البيئية من خلال اعتماد ممارسات إنتاج قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، وتعزيز الإنتاج الزراعي والترويج للتنوع البيولوجي. وتحقيقاً لهذه الغاية، سيسعى البرنامج إلى الحد من الممارسات غير المستدامة، مثل زراعة القطع والحرق، واستخدام الأسمدة الكيميائية ومبيدات الآفات، وهو ما يؤدي إلى تدهور التربة، وإزالة الغابات، ونقص المياه، والتعرض للفيضانات.

49- وأخيراً، سيجري تعزيز استدامة إدارة الأصول العامة من خلال إنشاء أو تعزيز مؤسسات حكومية مسؤولة عن صيانة البنية التحتية العامة، فضلاً عن إنشاء رابطات للمنتفعين بالمياه.

هاء - تحديد المخاطر وتخفيف آثارها

50- فيما يلي المخاطر الرئيسية على المستوى القطري: (1) قد لا تتماشى أولويات الحكومة دوماً مع الإجراءات المعمول بها في اختيار مقترحات الاستثمار؛ (2) قد لا تتمتع وزارة الزراعة بالقدرة الكافية على إسداء المشورة التقنية للمزارعين على نحو ملائم وبطريقة متسقة مع الأهداف البرنامجية؛ (3) قد لا يكون تشغيل الأصول التي يتم تشييدها وإصلاحها وصيانتها على الأجلين المتوسط والطويل كافياً. وفيما يلي إجراءات التخفيف المزمعة: (1) الأخذ بنهج شامل قائم على أصحاب المصلحة المتعددين في إعداد خطط العمل والميزانيات السنوية؛ (2) بناء قدرات موظفي وزارة الزراعة؛ (3) المساعدة التقنية في مجال التنمية المؤسسية للمساعدة على التقليل إلى أدنى حد من مخاطر التشغيل والصيانة.

51- وحُدّد على مستوى البرامج خطرتين رئيسيتين: (1) صعوبات بدء التشغيل، ومعدل تبدل الموظفين، وضعف الرصد والتقييم كما حدث في المشروعات السابقة الممولة من الصندوق في بليرز؛ (2) الأثر البيئي السلبي لاستثمارات الصندوق، مثل إزالة الغابات، أو السحب المفرط للمياه، أو إساءة استخدام المواد الكيميائية الزراعية. وفيما يلي إجراءات التخفيف المزمعة: (1) التركيز على التنمية الفعالة لأركان البرنامج الرئيسية، بما يشمل تخطيط بدء التنفيذ/التصميم ووضع النظم؛ (2) ضمان تنفيذ خطة الإدارة البيئية من جانب وحدة إدارة البرنامج، وطلب التراخيص البيئية والحصول عليها. وتتضمن خطة الإدارة البيئية تدابير تخفيفية للتقليل إلى أدنى حد من أي أثر سلبي على البيئة.

خامساً - الاعتبارات المؤسسية

ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

- 52- يتماشى البرنامج مع سياسات الصندوق واستراتيجياته بشأن الاستهداف، والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ويتقيد بإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي.
- 53- سياسة الاستهداف. تشمل وثيقة التصميم تحليلاً كاملاً للاستهداف وقضايا الفقر في منطقة البرنامج. وحددت الملامح العامة للفئات المستهدفة وفئات المستهدفين من أنشطة البرنامج المقترحة.
- 54- سياسة التمايز بين الجنسين. تتفق وثيقة التصميم تماماً مع سياسة التمايز بين الجنسين. وحددت التحديات التي ستواجهها النساء الريفيات، كما حددت فرص تمكينهن الاقتصادي، وتمثيلهن، والحد من أعباء العمل الواقعة عليهن.
- 55- الضمانات البيئية والاجتماعية. تتضمن وثيقة التصميم استعراضاً للضمانات البيئية والاجتماعية، وحددت إجراءات ملائمة في تقرير تصميم البرنامج.
- 56- تغيير المناخ. سيجري البرنامج تقديراً للضعف في مواجهة التغيرات المناخية في بداية التنفيذ. والهدف من ذلك هو تحليل تعرض أصحاب الحيازات الصغيرة لتغير المناخ في المناطق الخمس ذات الأولوية. وسوف تُحدد مخاطر تغير المناخ، والمجتمعات المحلية والقطاعات وسلاسل القيمة والفئات الاجتماعية الأكثر عرضة للضعف، فضلاً عن أنشطة التخفيف.

باء - المواءمة والتنسيق

- 57- سيستفيد البرنامج المقترح من أعمال الجهات المانحة الأخرى والقطاع الخاص وسيكملها، بما يشمل مشروع سلاسل القيمة الذي أنجزته مؤخراً منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وكذلك خطة الاستثمار في إدارة المياه الزراعية التي أعدتها حكومة بليز ومصرف التنمية الكاريبي ومنظمة الأغذية والزراعة، واستراتيجية التكيف الوطنية لمعالجة تغير المناخ في قطاع الزراعة في بليز التي أعدتها الحكومة بالاشتراك مع مركز الجماعة الكاريبية لتغير المناخ. وسيجري أثناء تنفيذ البرنامج التماس علاقات تكاملية مع البرنامج الذي وافق عليه مؤخراً مصرف التنمية للبلدان الأمريكية من أجل الحد من التأثير بالمناخ، ومبادرة إقليمية جارية بتمويل من مصرف التنمية الكاريبي من أجل التأمين ضد مخاطر المناخ.

جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

- 58- نظراً لأن هذا البرنامج صُمم على مدى دورتين تمويليتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، يُشكّل توسيع النطاق جزءاً لا يتجزأ من صياغته. وعلى الرغم من أن البرنامج سيُركز في البداية على 23 قرية في خمس من المناطق ذات الأولوية، فإن بإمكانه توسيع التدخلات وتكرارها في المجتمعات المحلية الأخرى التي تشترك في نفس الخصائص وتواجه نفس التحديات التي تواجهها مجموعة المستفيدين.

59- وقبل الانتقال إلى الدورة الثانية، سيجري تنظيم استعراض شامل لإنجازات البرنامج وإمكاناته بغرض توسيع المبادرات الناجحة. وأعرب مصرف التنمية الكاريبي عن اهتمامه بالمشاركة في تمويل هذا الجهد.

دال - الانخراط في السياسات

60- حدّد فريق تصميم المشروع والشركاء عدداً من العقبات السياسية التي تحول دون تنمية القطاع الخاص، ومن أهمها تعريفات وتصاريح الاستيراد، والحصص والقوانين واللوائح التي عفى عليها الزمن، مثل قانون التعاونيات. وسوف يتيح هذا البرنامج التمويل لإجراء مشاورات عامة موسّعة مع أصحاب المصلحة الوطنيين والمحليين بشأن الحواجز التي تُعرق تنمية القطاع الخاص في سلاسل القيمة القابلة للتنفيذ.

61- وسوف يساهم البرنامج أيضاً في سلسلة من الدراسات وأنشطة البحوث لمساعدة الحكومة على النهوض ببعض المجالات الرئيسية، مثل التأمين القائم على المناخ، والخدمات البيئية، وتحويل الإنتاج.

سادساً - الوثائق القانونية والسند القانوني

62- ستُشكّل اتفاقية التمويل بين بليز والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المُتفاوض بشأنها في الذيل الأول من هذه الوثيقة.

63- وبليز مخوّلة، بموجب القوانين السارية فيها، سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

64- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح سيمتثل لاتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سابعاً - التوصية

65- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرّر: أن يُقدّم الصندوق إلى بليز قرضاً بشروط عادية تُعادل قيمته ثمانية ملايين دولار أمريكي (8 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جبلير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

"Resilient Rural Belize"

(Negotiations concluded on 19 March 2018)

Loan No.: _____

Programme Title: Resilient Rural Belize (Be-Resilient)

(the "Programme" or "Be-Resilient")

Belize (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

WHEREAS the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009 amended in 2014 and as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is eight million United States dollars United States dollars (USD 8 000 000).

2. The Loan is granted on ordinary terms and shall be subject to interest on the principal amount outstanding at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of eighteen years, including a grace period of three (3) years starting from the

date that the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal from the Loan have been fulfilled in accordance with Section 4.02(b) of the General Conditions and Section E of this Agreement.

3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States dollars.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 1 April and 1 October.
6. There shall be one Designated Account in United States dollars, opened by and held in the name of the Borrower in the Central Bank of Belize. It shall be used exclusively for the deposit of the loan proceeds.
7. There shall be one or more Project Accounts opened by and held in the name of the Borrower in a bank selected by the Borrower. It shall be in Belize Dollars (BZ\$) and this is where resources from the Designated Account and counterpart funds shall be deposited.
8. The Borrower shall provide counterpart financing in the amount of three millions two hundred thousand United States dollars (USD 3 200 000), which shall also include payments of taxes.

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Economic Development and Petroleum (MEDP).
2. Additional Programme Parties shall be established via Memoranda of Understanding (MoU) between the Programme and each Programme Party (Implementing Parties-IP).
3. A mid-term review shall be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the mid-term review of the implementation of the Programme.
4. The Programme Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be six (6) months later, or such later date as the Fund may designate by notice to the Borrower.
5. The procurement of goods, works and services under the Programme shall be conducted in accordance with the provisions of IFAD's Project Procurement Guidelines and Procurement Handbook as well as with the operational procedures and any other measures identified by IFAD.

Section D

The Financing shall be administered and the Programme supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional conditions precedent to the first disbursement of funds:
 - (a) The Programme Manager shall have been selected;
 - (b) The IFAD no objection to the draft Programme Implementation Manual (PIM) shall have been obtained; and

- (c) The establishment of an accounting software acceptable to IFAD.
2. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account:
- (a) The Programme Manager or other key Programme Staff of the PMU have been removed from the Programme without the prior consultation with the Fund;
 - (b) The PIM and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
3. In accordance with Section 13.01 of the General Conditions this Agreement shall enter into force upon its signature of both Parties.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication, notices, requests, reports related to this Agreement:

For the Borrower:

Financial Secretary
Ministry of Finance
Sir Edney Cain Building
Belmopan
Belize

Copy to:

Chief Executive Officer
Ministry of Economic Development and Petroleum
P.O. BOX 42, Sir Edney Cain Building
Belmopan
Belize

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower, and shall enter into force on the date of countersignature.

BELIZE

Authorized Representative
(name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. Programme Area. The Programme will initially operate in five priority areas (23 communities, grouped in five clusters): Orange Walk District, Belize District, Cayo District, Stann Creek District and Toledo District. Other areas and communities may be included as experiences from initial interventions are assessed.

2. Target Group. The target group shall include: (i) poor rural families; (ii) vulnerable rural families; (iii) households with less than 25 acres, engaged in part-time or full-time farming; and (iv) formal and informal producers organizations with the willingness and potential for improving productivity and farmer market access.

3. Goal. The Programme aims to minimize the impacts of climatic and economic events on smallholder farmers while supporting sustainable market access for their produce.

4. Components. The Programme shall consist of the following Components:

A. Component 1: Climate Resilient Value Chains Development (CRVC). This component shall introduce/strengthen smallholder participation in select value chains through the promotion of climate resilient production methods, product diversification, and related innovations. Value chain development will be participatory, with the objectives of: (i) supporting high quality smallholders' production for commercialization; and (ii) enhancing sustainable smallholder farmer access to markets. Additionally, this component shall support self-consumption and healthy food choices through support for backyard gardens.

Subcomponent 1.1: Infrastructure and Production Plans. This subcomponent will assess and facilitate stakeholder's participation in value chain development needs in each of the five priority areas. It will result in an Infrastructure and Implementation Production Plan (IPP) for each area to guide resilient, smallholder focused value chain development. IPPs have two input studies, a Climate Vulnerability Assessment (CVA) and a Value Chains Analysis and Market Assessment (VCAMA). These complementary assessments provide the foundation for preparing the IPPs, and will inform related national policy and regulatory framework for public infrastructure investment plans found in Component 2.

Subcomponent 1.2: Strengthening of Producers' Organizations (PO). The Programme will strengthen PO capacity to improve resilient smallholder production and participation/markets access in select value chains. In addition to organizational capacity building, the programme will focus on social inclusion (youth and women), confidence building, leadership training, and rural empowerment. As a part of this commitment, the programme will train local men and women in ten POs to become professional local managers.

Subcomponent 1.3: Market-Oriented Value Chains Development. This subcomponent will address smallholder value chain participation constraints by improving market information to smallholders, enhancing linkages between farmers and buyers, improving marketing capacities, and providing targeted technical resilient production assistance/extension services. Backyard Gardens (BYGs) are also a part of this sub-component. This subcomponent has three interlinked support activities, namely:

- (i) Development of value chain Business Plans (BPs). This activity will provide Technical Assistance (TA) to support the development and implementation of PO's BPs consistent with, and supportive of priority areas IPPs.

- (ii) Matching Grant Fund (MGF): Resilient production and value chain development investments defined in PO BPs will be financed by the MGF. This MGF will support investments with the goals of: (i) increasing agricultural production climate resilience; (ii) increasing production volume and quality; (iii) climate-proofing value-chain infrastructure; and (iv) developing product value added opportunities. The MGF will be a competitive fund, open to formal and informal POs. Programme target group members receiving support from other technical areas of the Programme will be eligible for funding.

The MGF will be managed by the PMU. The MGF will promote/ support applications empowering women and youth. The MGF will have three financing windows: (i) BPs presented by formal POs; (ii) BPs presented by informal POs; and, (iii) proposals for establishing/ improving backyard gardens (presented by individuals and informal groups of beneficiaries). Proposals from larger, formal POs will typically involve more than one investment, and tranche funding, based on completion of staged investments/ activities, will be considered. Investment categories include: (i) climate resilient technologies and practices (i.e., solar panels, solar pumps or equipment, soil testing, water harvesting, agroforestry, tree nurseries); (ii) climate resilient greenhouses and equipment; (iii) climate proof storage, sorting, and packaging facilities; (iv) irrigation (e.g., boring of wells and/or installation of on farm irrigation connecting to public water systems); (v) drainage systems; (vi) beekeeping equipment; (vii) climate proof agro-processing facilities and equipment; and (viii) backyard gardens. The MGF will not finance purchase or lease of land, debt payment or refinancing, or activities harmful to the environment or communities.

- (iii) Market Support Assistance: This activity will support climate resilient production, product marketing, and market linkages. It has four activities: (a) Climate Resilient Production Planning TA; (b) Marketing TA; (c) Development of Partnerships and Market Linkages; (d) Establishment of Intermediate Markets.

B. Component 2: Climate Resilient Rural Infrastructure and Assets Development (CRRIA). This component supports climate resilient productivity and improved market access through rehabilitation and provision of new road, drainage, and irrigation infrastructure in priority areas. The overarching goal of this component is to support climate resilience infrastructure enhancing smallholder farming business/rural enterprise opportunities, while serving the largest number possible of direct and indirect Programme beneficiaries.

Subcomponent 2.1: Investment in Rural Roads Improvements (RRI). Investments will be directed at rural roads and ancillary structures most vulnerable to climate variability, and those that complement the Component 1 objectives.

Subcomponent 2.2: Investment in Small-scale Irrigation and Drainage (SSID). This subcomponent will ensure better climate, environmental, social, and economic resilience as the reliability of water supply and agricultural land management improves and directly addresses the effects of continued, documented rainfall variability.

Subcomponent 2.3: Climate Information System (CIS). This subcomponent will focus on the creation of the CIS which has the purpose of providing farmers with timely and accurate climate information, allowing them to plan production activities and minimize climate related production losses. Its functions will include climate analysis and monitoring, assessment and attribution, prediction (monthly, seasonal, decadal) and projection (centennial scale).

II. Programme Implementation Arrangements

5. Lead Programme Agency. The Ministry of Economic Development and Petroleum (MEDP) is the Lead Programme Agency (LPA) and will have overall responsibility for Programme implementation.

6. Programme Oversight Committee (POC). The POC will be chaired by a representative of the MEDP and will include one representative from each of the following parties: Ministry of Finance (MoF), Ministry Agriculture, Fisheries, Forestry, Environment and Sustainable Development (MoA), Ministry of Works (MoW), Ministry of Rural Development (MRD), Ministry of Natural Resources (MNR), and the National Climate Change Office (NCCO). It will provide strategic direction and oversight, approve Annual Work Plan and Budgets (AWPB) and Procurement Plans (PP), as well as procurement of consultants, goods, and works. It will monitor Programme implementation progress via monthly meetings and reports provided by the Programme Management Unit (PMU). The POC will oversee the recruitment of PMU staff.

7. Programme Management Unit (PMU). Day-to-day Programme management and implementation will rest with the PMU. The PMU's principal function will be Programme implementation and budgeting. This will include working with service providers, government ministries and departments, beneficiaries, producers' organizations, and municipalities in the Programme area. The PMU will assume responsibility for the timely preparation of the AWPBs and PPs to be submitted to the POC for review and approval and subsequently to IFAD for its "no-objection".

The PMU will comprise a Programme Manager, Finance Officer, Programme Accountant, Procurement Officer, Administrative Assistant, Monitoring and Evaluation Specialist, Climate Smart Agriculture Specialist, Rural Infrastructure Engineer, Rural Organization Development Specialist, Value Chain Specialist and Institutional Development Specialist for Public Infrastructure.

8. Implementing Partners. The success of the Programme will depend largely on establishing viable relationships with IPs including different government stakeholders, for the delivery of services. Relationships will be established via Memoranda of Understanding (MoU) between the Programme and each IP. The PMU will be responsible for writing MoUs, managing IP relationships, and coordination of IP activities and services. The PMU will also facilitate execution of formal agreements between beneficiaries/POs and financial institutions. These agreements will detail the responsibilities of each party in the implementation and performance of the MGF.

9. Monitoring and Evaluation (M&E). The main objectives of M&E are: (i) to provide stakeholders with data and information on the use of the Programme's resources (outputs), expected outcomes and related targets; (ii) to ensure compliance with the Programme's targeting strategy; (iii) provide the Programme with the capacity to measure outputs, outcomes, and impacts; (iv) to develop evidence-based knowledge products; and (v) to identify and address implementation challenges.

10. Knowledge Management. (KM) Knowledge management activities will provide programme stakeholders updates, insights, and trends on programme implementation. The M&E Specialist, with the input of programme stakeholders, will lead in the development of a Knowledge Management Plan (KMP) early in the first year of implementation. The KMP will outline strategies and plans for data/ knowledge collection/ documentation, consolidating information/ data, and reporting/ disseminating information to programme participants and stakeholders.

11. Programme Implementation Manual (PIM). The Programme Manager shall develop, maintain and update the PIM incorporating the relevant legal and other regulations governing the implementation of the Programme. The POC shall approve the PIM and any related amendments in the form agreed with the Fund.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of the Loan Proceeds. (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed thereby in each Category:

Category	Loan Amount (in USD)	Percentage of Eligible Expenditures to be financed
I. Vehicles, Equipment and Materials	240 000	100% net of taxes
II. Grants	1 970 000	100% excluding beneficiaries' contributions
III. Consultancies, Training and Technical Assistance	1 310 000	100% net of taxes
IV. Works	1 480 000	70% of total expenditures
V. Salaries and Operating Costs	2 200 000	100% net of taxes
Unallocated	800 000	
TOTAL	8 000 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category II – Grants shall cover eligible expenditures for costs related to the investments of the MGF.
- (ii) Category IV – Works shall cover eligible expenditures for costs directly related to the improvement of rural roads as well as the construction of public irrigation systems and drainage canals.
- (iii) Category V – Salaries and operating costs shall cover eligible expenditures for salaries, vehicle maintenance, fuel, DSA and other operating expenditures.

2. Retroactive financing. As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, specific eligible expenditures incurred as of 2 February 2018, which is the date of approval by IFAD's Quality Assurance, until the date of entry into force of this Agreement shall be considered eligible up to an amount equivalent to four hundred thousand United States dollars (USD 400 000) for activities relating to: (i) the recruitment of key PMU personnel; (ii) the preparation of the Programme Implementation Manual; (iii) the design and implementation of the accounting and M&E software; and (iv) the production of the Market Study and diagnostics. The following categories are eligible to be covered by the retroactive financing: (i) vehicles, equipment and materials; (ii) consultancies, training and technical assistance; (iii) salaries and operating costs. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed to the Borrower once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.1 are fulfilled.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
OUTREACH	People receiving services promoted or supported by the project (40% women and 20% youth).							
	a. Number of households reached.	0	2,000	6,000	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, Closing report	Project Unit	
	b. Estimated number of household members (40% women and 20% youth).	0	10,000	30,000	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, Closing report	Project Unit	
Goal: To improve the resilience of poor rural households.	1. Number of rural people with strengthened resilience (by sex and age) (20%). (RIMS Impact). ⁵	0	3,000HH	6,000 HH (100% of HH;	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, closing	Project Unit	No major external or internal shocks affecting Belize's economy
Development Objective: To build overall resilience to climate change by adopting new or improved climate resilient practices, increasing and diversifying agricultural production, and by facilitating their access to commercial market chains for the off-take of their surplus production.	2. Number of Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate new/ improved practices.	0	2,500	5,500	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit.	Continued Government commitment to country development strategy implementation -Increased production leads to expanded sales and domestic consumption. -Incomes increase through effect of enhanced production and improved market access.
Component 1. Climate Resilient Agricultural Production and Market Access								
Outcome 1.1 Smallholders produce and market larger and more reliable supply of agricultural products via climate-resilient practices.	3. Number of households reporting an increase in production due to adoption of environmentally sustainable and climate new/ improved inputs, technologies or practices.	0	800	1,600 HH (80% of HH receiving full extension/production/market services)	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	4. Number of households reporting at least 30% increase in sales value. (1.2.4)	0	800	1,600 (80% of HH receiving full extension/production/market services)	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	

⁵ Mandatory indicator for resilience for IFAD. Could be measured as "Reduction in time required to recover from a climate shock"; however, this will be defined with the PMU M&E Unit as early as possible during the programme life.

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Output 1.1 Strengthening of Producer Organizations (cooperatives and farmers' associations and groups).	5. Number of rural formal POs/ members supported. (2.1.3)	0 ⁶	10 (150: (40% women and 20% youth).	30 (450: (40% women and 20% youth)).	M&E system.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit.	
Output 1.2 Training on climate-resilient agricultural practices.	6. Number of rural households engaged in climate vulnerability assessments and trained in climate resilience practices and strategies, basic agricultural production and market practices.	0	2,500 (40% women and 20% youth).	6,000 (40% women and 20% youth).	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 1.3 Investment in climate-resilient agricultural technologies inter alia greenhouses, rehabilitation/ building of water-related infra- structure (on-farm irrigation and drainage); rehabilitation/ building of storage facilities, etc..	7. Number of facilities (covered structures, storage facilities) rehabilitated/ constructed. (2.1.6)	0	50	300	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	8. Number of hectares of land brought under climate-resilient management. (3.1.4)	0	40	400	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	9. Number of households with increased resilience through backyard gardens.	0	500	2000	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 1.4 Improving small farmers' entrepreneurial capabilities to identify and exploit market opportunities.	10. Number of persons trained in business management and marketing. (2.1.2)	0	200 (40% women and 20% youth).	700 (40% women and 20% youth).	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Component 2. Climate Resilient Public Infrastructure and Assets								
Outcome 2.1 Climate resilient public infrastructure and services, support production and access to markets.	11. Number of households benefitting from improved public infrastructure and climate information system	0	1,000	6,000	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 2.1 Multi-farm investments in public irrigation/ drainage infrastructure for climate resilience.	12. Number of people with access to agricultural water supply	0	700	1,750	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 2.2 Improvement of rural tracks and access routes.	13. Kilometres of roads constructed, rehabilitated or upgraded to all-weather status. (2.1.5)	0	30	80	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Policy (cross cutting)	14. Number of regulatory innovation and/or mechanism for climate responsive planning and development.	0	1	2	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	

⁶ Baseline for percentage of women in POs in priority area is 15 per cent.