

Document: EB 2018/LOT/P.25
Date: 28 December 2018
Distribution: Public
Original: French

A



**تقرير رئيس الصندوق
بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمها بموجب إطار القدرة على
تحمل الديون إلى جمهورية توغو من أجل مشروع دعم آلية
حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر**

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة شؤون الهيئات الرئاسية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Lisandro Martin

مدير شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2388
البريد الإلكتروني: lisandro.martin@ifad.org

للموافقة

المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	أولا - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي
1	ألف - التنمية القطرية والريفية وسباق الفقر
1	باء - الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج
2	ثانيا - وصف المشروع
2	ألف - الأهداف ومنطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء - المكونات/النتائج
4	جيم - نظرية التغيير
5	دال - المواعمة والمخصصات والشراكات
6	ثالثا - تنفيذ المشروع
6	ألف - النهج
6	باء - الإطار التنظيمي
7	جيم - التخطيط والرصد والتقييم والتعلم وإدارة المعرفة
7	دال - الشؤون الإدارية والإدارة المالية
8	هاء - التوريد
8	واو - الإشراف
8	رابعا - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده
8	ألف - تكاليف المشروع
10	باء - تمويل المشروع
12	جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
12	دال - الاستدامة
13	هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
13	خامسا - الاعتبارات المؤسسية
13	ألف - الامتثال لسياسات الصندوق
13	باء - المواعمة والتنسيق

- 13 جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق
14 دال - الانخراط في السياسات
14 سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني
15 سابعا - التوصية

الذيول

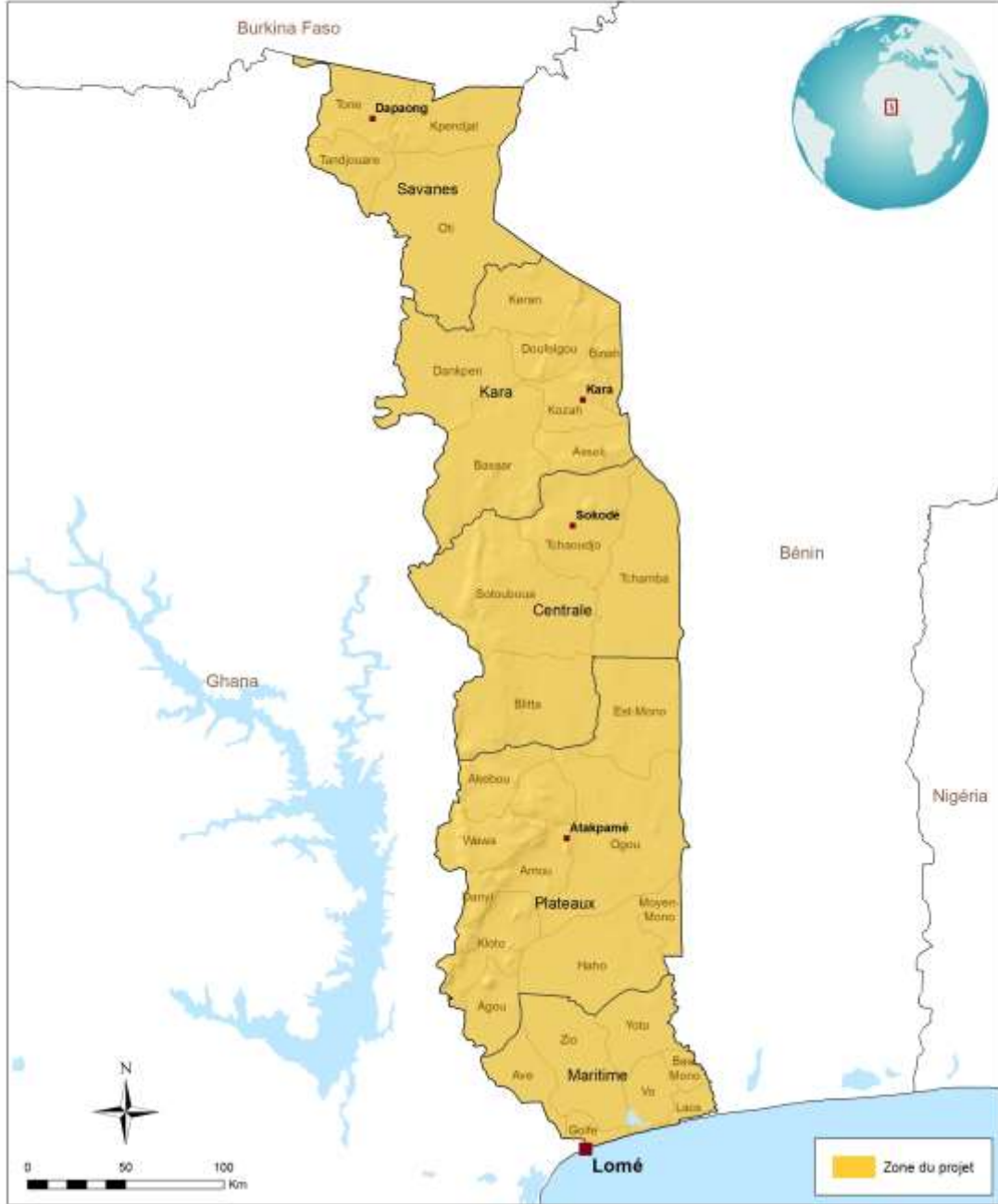
- الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها
الثاني - الإطار المنطقي

خريطة منطقة المشروع

جمهورية توغو

مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر

تقرير رئيس الصندوق



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2018-12-20



جمهورية توغو

مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

جمهورية توغو

وزارة الاقتصاد والمالية

35.07 مليون دولار أمريكي

3.3 مليون يورو 3.75 مليون دولار أمريكي

3.3 مليون يورو 3.75 مليون دولار أمريكي

شروط تيسيرية للغاية بدون فائدة، مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات من تاريخ الموافقة، ويتحمل رسم خدمة قدره 0.75 في المائة سنويا (ما لم يطلب المقترض مهلة سداد أقصر). ونسبة الفائدة على أصل مبلغ القرض قدرها 4.5 في المائة خلال السنوات الأولى (11 إلى 30) ثم 1 في المائة للسنوات التالية (31 إلى 40)

القطاع الخاص (المؤسسات المالية)

6.31 مليون دولار أمريكي

3.80 مليون دولار أمريكي

1.80 مليون دولار أمريكي

15.66 مليون دولار أمريكي

الصندوق

الصندوق

المؤسسة المبادرة:

البلد المستفيد من القرض:

الوكالة المنفذة:

إجمالي التكاليف للمشروع:

قيمة قرض الصندوق:

قيمة منحة الصندوق (إطار القدرة على تحمل الديون):

شروط قرض الصندوق:

الجهات المشاركة في التمويل:

قيمة التمويل المشترك:

مساهمة المقترض/المستفيد:

مساهمة المستفيدين:

فجوة التمويل:

المؤسسة المكلفة بالتقدير:

المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية توغو من أجل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر على النحو الوارد في الفقرة 55.

قرض ومنحة مقترح تقديمها إلى جمهورية توغو من أجل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر

أولا - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

ألف - التنمية القطرية والريفية وسياق الفقر

1- كان عدد سكان توغو، التي تقع في غرب أفريقيا، قدره حوالي 7.6 مليون نسمة في عام 2016، يعيش 77 في المائة منهم تحت خط الفقر و75 في المائة منهم دون سن الخامسة والثلاثين. ويعتمد اقتصاد البلد بشكل كبير على صادرات الفوسفات والمنتجات الزراعية. ويوفر القطاع الزراعي أكثر من 60 في المائة من العمالة ويسهم بنسبة 41 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. والزراعة في الأساس نشاط أسري قائم على الكفاف (يقل متوسط حجم المزرعة عن 4 هكتارات لكل أسرة)، وتتسم بضعف اندماج المنتجين في سلاسل القيمة واقتصاد السوق.

2- والنشاط الزراعي هو قطاع العمالة الرئيسي لآلاف من الشباب والنساء، لكن لا يزال مشغلو القطاع المالي حذرين في نشاط يبدو لهم عالي المخاطر، وبالتالي لا تزال الاستثمارات وعمليات تعزيز المبادرات في هذا القطاع محدودة. ولا توجه إلا 0.2 في المائة من موارد القطاع المالي إلى الزراعة وليس لدى إلا 32 في المائة من سكان الريف إمكانية الحصول على الخدمات المالية. ولا يزال معدل استخدام الخدمات المصرفية والحصول على الخدمات المالية محدودا للغاية حيث إن لدى 18 في المائة من التوغوليين فقط حساب مصرفي على المستوى الوطني. وفي عام 2017، أشار صندوق النقد الدولي إلى أن النظام المصرفي يفتقر إلى السيولة لتمويل المقرضين من القطاع الخاص، لأنهم يمولون العجز العام.

باء - الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج

3- اعتمدت الحكومة التوغولية (يشار إليها فيما بعد باسم الحكومة) خطة خمسية وطنية جديدة بشأن التنمية (خطة التنمية الوطنية 2018-2022) لتحقيق نمو قوي ومستدام وقادر على الصمود ولائق ويحقق التقدم الاجتماعي والرفاهية. وتهدف خطة التنمية الوطنية كذلك إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف 1 (القضاء على الفقر)، والهدف 2 (القضاء على الجوع)، والهدف 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي) والهدف 17 (الشراكة من أجل تحقيق الأهداف).

4- وتشغل تنمية القطاع الزراعي، في خطة التنمية الوطنية، مركزا أساسيا واعتمدت الحكومة استراتيجيات وسياسات قطاعية محددة تستند إلى الزيادات المستدامة في إنتاجية سلاسل القيمة الزراعية الحراجية والرعيوية المنظمة، وتنظيم الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة وإضفاء الطابع المهني عليها وتيسير الحصول على الخدمات المالية وغير المالية المصممة لتلبية احتياجات صغار المنتجين والمشروعات الريفية الصغرى والصغيرة في سلاسل القيمة الزراعية. وتحقيقا لهذه الغاية، أنشأت الحكومة آلية حوافز التمويل الزراعي وطلبت الدعم التقني والمالي من الصندوق لآلية حوافز التمويل الزراعي.

5- **الدروس المستفادة.** تصنف توغو بين البلدان التي تعاني من وضع هش خاصة فيما يتعلق بمسائل التسيير والمساءلة والتنظيم المؤسسي. وسوف يستفيد مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر من الدروس المستفادة من مشروعات التنمية الريفية الأخرى في توغو والمنطقة دون الإقليمية، ولا سيما فيما يتعلق بتنفيذ المشروعات في الدول الهشة. وواجه أداء حافظة الصندوق في توغو، وبصفة خاصة جوانبه الائتمانية، مشاكل بسبب ضعف قدرة التنفيذ والإدارة القائمة على النتائج لأصحاب المصلحة. وسيتم ضمان زيادة التركيز الائتماني، ولا سيما من خلال التعزيز المستمر للقدرات والرصد عن كثب من خلال الإشراف على المشروع والفريق القطري للصندوق في أكرا.

ثانيا - وصف المشروع

ألف - الأهداف ومنطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

6- **الهدف العام** لمشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر هو المساهمة في الحد من الفقر، وتحقيق النمو الاقتصادي الريفي المستدام والشامل للجميع، وخلق فرص عمل لائقة مستدامة في المناطق الريفية من خلال سلاسل قيمة منظمة وجيدة الأداء في توغو.

7- **والهدف الإنمائي** هو تيسير حصول الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة المنظمة وجيدة الأداء بشكل مستدام على الخدمات المالية وغير المالية المناسبة.

8- **منطقة التدخل.** سوف يتواءم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر مع التغطية الوطنية لآلية حوافز التمويل الزراعي. غير أن نشر المشروع في كل منطقة سيكون مختلفا وفقا للطلب. ومن أجل إحداث أثر كبير على المجموعة المستهدفة، أي النساء والشباب، سيدعم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أساسا عددا محدودا من سلاسل القيمة الزراعية والحراجية والرعيوية (الأرز ومنتجات البساتين والذرة والطيور) مع مراعاة: (1) مساهمتها في تحسين الأمن الغذائي والتغذوي لسكان الريف؛ (2) وجود طلب على الحبوب ومنتجات البساتين والطيور من الأسواق الحضرية؛ (3) آفاق الربحية المالية والاقتصادية؛ (4) قدرتها على خلق فرص العمل، ولا سيما للشباب والنساء، وتوليد الدخل.

9- **المجموعة المستهدفة.** سيستهدف مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر: (1) أصحاب الحيازات الصغيرة ومنظماتهم (التعاونيات والنقابات والاتحادات)؛ (2) الأسر الزراعية المعرضة للخطر؛ (3) المشروعات الصغرى والصغيرة الريفية والجهات الفاعلة الأخرى عند منبع ومصب

إنتاج وتوزيع المدخلات والتسويق والتجهيز، والحرف اليدوية، وتركيب المعدات الزراعية وصيانتها وتوفير خدمات أخرى.

10- ويسعى مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر إلى الوصول إلى 300 000 مستفيد مباشر على الأقل، أي حوالي 50 000 أسرة، ومنهم شباب الريف (18-40 سنة) من النشطين أو العاطلين والنساء المنتجات والعاملات ضمن روابط سلاسل القيمة المستهدفة. ويفضل الاستراتيجيات المتعلقة بالاستهداف والتمايز بين الجنسين، يشكل الشباب من الجنسين ما لا يقل عن 40 في المائة من المستفيدين وتشكل البالغات ما لا يقل عن 30 في المائة. وبالتالي، سيكون ما يقرب من نصف المستفيدين من مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر من الفتيات والبالغات.

باء - المكونات/النتائج

11- سيتم تنظيم أنشطة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر حول ثلاثة مكونات، وهي:

المكون 1: الدعم التقني لتنمية سلاسل القيمة والوصول إلى الأسواق:

(أ) الدعم التقني للمنتجين وأصحاب المصلحة الآخرين في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية: (1) حالة سلاسل القيمة المختارة وتعداد للمشغلين؛ (2) تعزيز القدرات التقنية/التكنولوجية للمنتجين ومنظماتهم والجهات الفاعلة الأخرى في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية؛ (3) تعزيز القدرات في مجال التعليم المالي "وخدمات تطوير الأعمال".

(ب) دعم تنظيم سلاسل القيمة والوصول إلى الأسواق: (1) تعزيز الشراكات ضمن روابط سلاسل القيمة؛ (2) دعم المنظمات المشتركة بين المهن؛ (3) دعم نهج الجودة للوصول إلى الأسواق.

المكون 2: دعم تطوير المنتجات والخدمات المالية:

12- لتلبية الطلب المتزايد على الدعم في إطار المكون الأول، سيسهم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر في تيسير حصول سكان الريف على الخدمات المالية من خلال زيادة القروض المقدمة إلى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، فرديا أو جماعيا، والشركات الصغرى والصغيرة الريفية، وتحسين جودة حافظة الائتمانات الزراعية للمؤسسات المالية الشريكة لمشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، والجدوى التشغيلية والمالية لهذه المؤسسات.

13- وسيتم تحقيق هذه النتائج من خلال التدابير التالية: (1) المساعدة التقنية لدعم إنشاء آلية تمويل وتخفيف المخاطر وتطوير منتجات جديدة؛ (2) تحسين جودة الخدمات المالية من خلال تعزيز قدرة المؤسسات المالية وتطوير منتجات مناسبة؛ (3) التنفيذ الفعال لخطط التمويل وتخفيف المخاطر.

المكون 3: الدعم المؤسسي لآلية حوافز التمويل الزراعي، وتنسيق وإدارة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر:

(أ) الدعم المؤسسي لآلية حوافز التمويل الزراعي بهدف توطيدها: سيقوم المشروع بتمويل الدعم اللازم (المساعدة التقنية، والتدريب، والزيارات الدراسية، وطرق التعلم، والرصد والتقييم، وما إلى ذلك) لدعم

تشغيل وتوطيد مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، وفكره الاستراتيجي بهدف تحديد موقعه في بيئة التمويل الزراعي.

(ب) ستتولى وحدة بسيطة للتنسيق والإدارة المسؤولة عن تنسيق وإدارة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر تنشأ على هامش آلية حوافز التمويل الزراعي وتعمل معها بشكل وثيق وتكون تابعة لمجلس إدارة آلية حوافز التمويل الزراعي.

استراتيجية تنفيذ المشروع

14- سيتم تنفيذ مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر على مرحلتين، وفقا لخطة تنفيذ تدريجية، على النحو التالي: (أ) **المرحلة الأولى**: المرحلة الأولية لإعداد تنفيذ المشروع والتي تستمر لمدة سنتين، **والمرحلة الثانية**: مرحلة التنفيذ والتوطيد التي تستمر لأربع سنوات. وسيتيح استعراض منتصف المدة تقييم التقدم المحرز في الانتقال من المرحلة الأولى إلى المرحلة الثانية، التي ستبدأ بعد التحقق من مؤشرات الأداء الستة التالية: (1) إنجاز أربع دراسات رئيسية عن الاحتياجات السوقية؛ (2) يكون ما لا يقل عن منتجين ماليين اثنين من المنتجات التي تم تحديدها مسبقا في الدراسات جاهزين للتنفيذ؛ (3) تكون ما لا يقل عن خمس مؤسسات مالية قد وقعت على اتفاقية شراكة مع آلية حوافز التمويل الزراعي لتمويل، بأثر مضاعف، الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة المختارة؛ (4) تعهد جهة تمويل مشترك واحدة على الأقل بالانضمام إلى الحكومة والصندوق في دعم آلية حوافز التمويل الزراعي؛ (5) تكون كيانات آلية حوافز التمويل الزراعي قائمة وتعمل وفقا للمرسوم الرئاسي رقم 090-2018 الصادر في 25 أبريل/نيسان 2018 وتعديلاته اللاحقة يكون قد تم تعيين أعضاء مجلس الإدارة والمدير العام والموظفين الرئيسيين وتدريبهم؛ (6) يكون قد تم وضع نظام الإدارة المالية وتكون قدرات حوافز التمويل الزراعي متوافقة مع المعايير الخاصة بالصندوق.

15- وسيتم التحقق من هذه المؤشرات خلال استعراض منتصف المدة المقرر إجراؤه في نهاية السنة الثانية. وفي حالة عدم التحقق من جميع مؤشرات الأداء المذكورة أعلاه، لن يتم الانتقال إلى المرحلة اللاحقة ويمكن أن ينظر الصندوق في تعليق المشروع أو ربما إغلاقه مبكرا وسحب دعمه المقدم إلى آلية حوافز التمويل الزراعي.

جيم - نظرية التغيير

16- سيتيح التغيير المتوخى نتيجة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر توفير حلول لمشكلتين رئيسيتين تواجهان التنمية الزراعية والريفية في توغو: (1) سلسلة قيمة غير مثالية تعاني من اختناقات وضعف تنظيم منظمات المنتجين بالإضافة إلى اختلالات أخرى تقلل إقدام القطاع المالي على المخاطرة؛ (2) ضعف إمكانية حصول سكان الريف والشركات الصغرى والصغيرة والمتوسطة الزراعية على التمويل اللازم لتنمية أنشطتهم الاقتصادية.

17- ويستند مبدأ مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر إلى تعزيز قدرة المشروعات الزراعية الرعوية الأسرية على الصمود وزيادة إنتاجيتها. ويعتبر النهج المتبع لتحقيق هدف تحسين الأداء وبناء قدرة المشروعات الزراعية الرعوية الأسرية على الصمود وجعلها شركات حقيقية موجهة

نحو السوق، نهجا شاملا وجامعا لدعم النمو الاقتصادي. وفي الواقع، سوف تشارك جميع فئات أصحاب المصلحة من القطاعين العام والخاص في المشروع. وستغطي تدخلات مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر جميع روابط سلسلة القيمة الخاصة بالإنتاج الزراعي، حتى التسويق، وستُدمج في الوقت نفسه ممارسات الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وممارسات التكيف مع تغير المناخ.

دال - المواعمة والمخصصات والشراكات

18- **المواعمة.** يتواءم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر مع الإطار الاستراتيجي للصندوق 2016-2025، الذي يهدف إلى تحقيق التحول الريفي الشامل والمستدام والمحاور الاستراتيجية لدورة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، مع الأخذ بعين الاعتبار الجوانب ذات الأولوية وهي التغذية والتمايز بين الجنسين والشباب وتغير المناخ. ويتواءم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أيضا مع التزامات الصندوق في توغو على النحو المبين في المذكرة الاستراتيجية القطرية 2018-2019، والتي تركز على هدفين استراتيجيين يهدفان إلى: (1) تيسير حصول الشباب والنساء في المناطق الريفية على العمل وزيادة دخلهم، من خلال دمجهم بشكل أفضل في سلاسل القيمة الزراعية الحراجية الرعوية الواعدة في المراكز الزراعية؛ (2) تحسين إمكانية الحصول المستدام للريفيين (الشباب والنساء) على الخدمات المالية المناسبة لتنمية سلاسل القيمة الزراعية الحراجية الرعوية وكذلك للشركات الريفية الصغرى والصغيرة.

19- **المخصصات.** تلتزم الحكومة التزاما تاما بدعم آلية حوافز التمويل الزراعي؛ الذي يمثل بالفعل آلية مركزية لتنفيذ استراتيجيتها بشأن التنمية الاقتصادية. وفيما يتعلق بالمنتجين، ومنظماتهم والشركات الصغيرة والمتوسطة، فإن الطلب على الدعم المالي وغير المالي قوي ويوضح رغبتهم في المساهمة في المدفوعات. وتتهم المؤسسات المالية أيضا لأن آلية حوافز التمويل الزراعي ستسهم في تخفيف المخاطر المرتبطة بتمويل القطاع.

20- **الشراكات.** من خلال تعميم التعليم المالي لصغار المنتجين، والجهات الفاعلة الأخرى في سلاسل القيمة الزراعية وحصولهم على القروض الموسمية قصيرة الأجل، سيؤدي مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر إلى إقامة شراكات بين المنظمات والجهات الفاعلة من القطاع الخاص التي تعمل عند بداية ونهاية عمليات الإنتاج. وسينصب الدعم الذي يقدمه مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أساسا على بناء قدرات مختلف الجهات الفاعلة (آلية حوافز التمويل الزراعي، والمؤسسات المالية، والبنوك الخاصة، والمؤسسات الأخرى)، وعلى دعم المستفيدين في وضع خطط الأعمال ودعم مؤسسات التمويل في وضع منتجات مالية تلبي احتياجات الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية، وبالتالي الحصول على التمويل متوسط الأجل.

21- وسيعاون مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أيضا مع المبادرات الجارية الأخرى، دعما للقطاع الزراعي في إطار الخطة الوطنية للاستثمارات الزراعية والأمن الغذائي والتغذوي ولزيادة الأعمال بالنسبة للنساء والشباب. وسوف تقام شراكة خاصة مع المشروع الوطني لتعزيز المبادرات الفردية الريفية التابع للصندوق، الذي يشارك الصندوق في تمويله ويستهدف رواد الأعمال من شباب الريفي. كما سيتم البحث عن شركاء آخرين، وخاصة القطاع الخاص.

ثالثا - تنفيذ المشروع

ألف - النهج

- 22- سوف يستند تدخل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أساسا إلى نهج "التعاقد على العمل" و"العمل مع" المستفيدين عن طريق وضعهم في مركز الآلية بهدف تمكينهم، وخاصة في إقامة علاقات مالية مع المؤسسات المالية. وبعد وضع خطة أعمال وإنجازها بدعم من أحد مقدمي الخدمات، سيشترك مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر المسؤولية لمطور المشروع عن تقديم مشروعه وتبريره للمؤسسات المالية، دون التدخل في عمله. وبمجرد توافر الموارد، سيقدم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر الدعم لتمكين مطور المشروع من إعداد المشورة اللازمة لدعمه، بما في ذلك في مجال الإدارة التي ستتم في إطار تعاقد مع وكيل الدعم، على أساس مذكرة تفاهم مع مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر.
- 23- وسيكون دعم تطوير خدمات إدارة المشروعات من خلال إنشاء شبكة من الشباب المؤهلين المستعدين للاستثمار في أنشطة استشارات الأعمال في المناطق الريفية، بما في ذلك حفظ الحسابات وإعداد القوائم المالية، أداة لتقديم مشورة زراعية عالية الجودة ويمكن أن تستفيد منها الجهات الفاعلة.
- 24- ويعتبر دعم إنشاء أطر التشاور المهنية حسب سلسلة القيمة، فضلا عن آلية تعزيز قدراتها التقنية والتنظيمية والمؤسسية لتقديم خدمات عالية الجودة لأعضائها عنصرا أساسيا في استراتيجية الخروج.

باء - الإطار التنظيمي

- 25- ستقوم بتنفيذ مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر وحدة التنسيق والإدارة التي سيكون مقرها في مباني آلية حوافز التمويل الزراعي وسيتم إلحاقها بمجلس إدارة الآلية. وستتمتع هذه الوحدة بالاستقلالية الإدارية والمالية؛ وستتألف من منسق، وموظف إداري ومالي ومحاسب، وأخصائي توريد، وموظف معني بالاستهداف والنساء والشباب، وأخصائي في مجال الرصد والتقييم، وسكرتير وسائقين اثنين.
- 26- وفي نهاية المطاف، سينتهي دور وحدة التنسيق والإدارة وستُدمج وظائفها في آلية حوافز التمويل الزراعي. وسيتم استعراض منتصف المدة، المقرر إجراؤه بالقرب من نهاية السنة الثانية من تنفيذ مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، تقييم الوضع ويقترح خطة لنقل الوظائف إلى آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس: (1) وضع آلية حوافز التمويل الزراعي وتشكيلها؛ (2) مستوى نضجها التنظيمي والتشغيلي؛ (3) أدائها في تنفيذ برنامج عملها ومستوى تحقيق النتائج المتوقعة؛ (4) قدراتها الإدارية، وخاصة الائتمانية، ونوعية الموارد البشرية وأدوات الإدارة (دليل الإجراءات الإدارية والمالية والمحاسبية ونظام الإدارة المتكاملة).

جيم - التخطيط والرصد والتقييم والتعلم وإدارة المعرفة

27- **التخطيط.** سيتم إجراء العملية السنوية لإعداد خطة العمل والميزانية السنوية مع فريق آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس مراجعة ناقدة للعملية السابقة والتقدم المحرز. وسيتم توطيدها بفضل مشاركة جميع أصحاب المصلحة، ولا سيما الوحدة الرئاسية لتنفيذ ومتابعة المشروعات ذات الأولوية، وستسمح بوضع أنشطة متماسكة مزودة بالموارد اللازمة وتتوافق مع أهداف الإطار المنطقي وإطاره لقياس الأداء. وسيوافق مجلس إدارة آلية حوافز التمويل الزراعي على خطة العمل والميزانية السنوية في موعد أقصاه 30 نوفمبر/تشرين الثاني من كل عام، قبل تقديمه إلى الصندوق لإبداء عدم الاعتراض عليه بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول. وسيتم تقييم التقدم المحرز في المشروع خلال السنة باستخدام معدل تقدم الأنشطة والنتائج المحققة ومعدل التنفيذ المالي للأنشطة المتوقعة في خطة العمل والميزانية السنوية.

28- **الرصد والتقييم.** سيستند هذا النظام إلى رصد داخلي مستمر وتقييمات داخلية وخارجية دورية سيتم تنفيذها بمشاركة الجهات الفاعلة. وسيتم جمع معلومات وتحليلها عن: (1) التقدم المحرز في تحقيق النتائج المنشودة كما هو مبين في الإطار المنطقي للمشروع وأداء جميع الجهات الفاعلة المعنية بتنفيذ الأنشطة المتوخاة في خطة العمل والميزانية السنوية؛ (2) تقييم مدى ملائمة نهج واستراتيجيات التنفيذ والآليات الخاصة بالتنسيق ورصد مختلف المكونات والأنشطة؛ (3) تقييم المشاركة الفعالة للمستفيدين في مختلف مراحل التنفيذ؛ (4) أهمية وفعالية الاستهداف ومدى الاهتمام بالمسائل الشاملة، والتغذية، والنساء، والشباب، وتغير المناخ؛ (5) الاستقصاءات السنوية لتقييم الأثر على المستفيدين ابتداء من منتصف المدة. وسيتم إجراء دراسة مرجعية في بداية المشروع وتقييم الأثر عند الإنجاز.

29- وستعمل وحدة تنسيق وإدارة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر بشكل وثيق مع وحدة الرصد والتقييم التابعة لآلية حوافز التمويل الزراعي والوحدة الرئاسية لتنفيذ ومتابعة المشروعات ذات الأولوية، دعماً لعمليات التحليل والتوثيق الدورية لمؤشرات لوحة المعلومات التي ستستخدم كأدوات تعلم ودعم لاتخاذ القرار. وستستفيد الفرق من البرامج التدريبية التي يقدمها الصندوق (AVANTI وPrime).

30- **التعلم وإدارة المعرفة.** تمثل إدارة المعرفة وظيفة أساسية، في إطار التحسين المستمر للأداء والنتائج، وتهدف إلى الاستفادة من المعرفة والدروس المستفادة من تجارب التنفيذ لتحديد تدابير تصحيحية في التخطيط والتنفيذ. وسوف تستند إلى (1) تحديد المعرفة وتوثيقها والاستفادة منها ونشرها؛ (2) إقامة شبكات للممارسين وأصحاب المعرفة وأصحاب المصلحة الآخرين. وستوفر قاعدة بيانات الرصد والتقييم وتقارير الأنشطة وعمليات التقييم الذاتي فرصاً لتبادل ونشر الابتكارات والممارسات الجيدة. وسوف يُجرى تعزيز فعال للتبادلات المتعلقة بشبكة الصندوق الأفريقية (فيديأفريكا)، الذي أعيد تنشيطه مؤخراً.

دال - الشؤون الإدارية والإدارة المالية

31- تعتبر مخاطر الإدارة المالية لمشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر "عالية" قبل تنفيذ تدابير تخفيف الأثر. وسيركز المشروع على التوظيف التنافسي لموظفين مؤهلين من أجل وضع إطار للإدارة التنظيمية والمحاسبية والمالية إلى جانب عمليات مراقبة وأدوات للإدارة التشغيلية الشفافة

- للأموال. ومن الناحية الوظيفية، فإن الاستقلالية الإدارية والمالية لوحدة المراقبة والإدارة، وفصلها منذ البداية عن آلية حوافز التمويل الزراعي، سيتم تمكينها بشكل أكبر وفقا لمبادئ التسيير المتفق عليها.
- 32- وسيحدد نظام الإدارة المبين في دليل الإجراءات العلاقات الهرمية والوظيفية بين موظفي الفريق الإداري والمالي. وفي بداية المشروع، سيتم وضع أداة للإدارة التشغيلية بما يتماشى مع: (1) إطار المحاسبة الرقابي المنقح في SYSCOHADA؛ (2) إجراءات الصندوق المتعلقة بإدارة المشروعات؛ (3) الإجراءات الوطنية المتعلقة بالتوريد وإدارة الموظفين. وسيحتوي الدليل على مواد دعم الإدارة اللازمة للتنفيذ.
- 33- **تدفق الأموال.** سيتم فتح حساب مخصص لاستلام الموارد الخاصة بالقرض والمنحة. وسيتم فتح ثلاثة حسابات تشغيلية على التوالي لنفقات وحدة التنسيق والإدارة، ومرفق تمويل التنمية الزراعية، وصندوق تخفيف المخاطر.
- 34- وسيتم إجراء مراجعة خارجية للقوائم المالية سنويا، وفقا لمعايير المراجعة الدولية للحسابات ووفقا للمبادئ التوجيهية للصندوق. وسيتم نشر القوائم المالية المراجعة على الموقع الرسمي للصندوق.
- 35- وعلى الرغم من أن تاريخ الإغلاق قد مضى، لا يزال يتعين توفير الأساس المنطقي للسلف المقدمة إلى مشروع دعم التنمية الزراعية في توغو أو إعادتها إلى الصندوق. وستكون التسوية النهائية لهذه المسألة شرطا لصرف تمويل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر.

هاء - التوريد

- 36- سيتم التوريد وفقا للإجراءات الوطنية وبما يتماشى مع المعايير المقبولة لدى الصندوق.

واو - الإشراف

- 37- سوف يشرف الصندوق والحكومة بشكل مشترك على المشروع وسينظمان بعثة واحدة على الأقل سنويا وبعثات للرصد المواضيعي، حسب الاقتضاء، لوضع توصيات لتنفيذ المشروعات بفعالية.

رابعاً - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

ألف - تكاليف المشروع

- 38- يبلغ إجمالي تكاليف مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، الممتد لست سنوات، شاملا مخصصات ارتفاع الأسعار، 35.07 مليون دولار أمريكي. وتبلغ التكاليف الأساسية 34.032 مليون دولار أمريكي. وتبلغ مخصصات الطوارئ المادية والسعرية 1.037 مليون دولار أمريكي.
- 39- ويمكن تقسيم تكاليف المشروع إلى المكونات التالية: (1) المكون 1: الدعم التقني لتنمية سلاسل القيمة الزراعية الرعوية والوصول إلى الأسواق بمبلغ 13.4 مليون دولار أمريكي، أي 38.3 في المائة؛ (2) المكون 2: دعم تطوير المنتجات والخدمات المالية بمبلغ 15.2 مليون دولار أمريكي، أي 43.4 في المائة؛ (3) المكون 3: الدعم المؤسسي لآلية حوافز التمويل الزراعي، وتنسيق وإدارة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر بمبلغ 6.4 مليون دولار أمريكي، أي 18.2 في المائة.

الجدول 1

تكاليف المشروع بحسب المكون والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون		قرض الصندوق		منحة الصندوق		عجز التمويل		المستفيدين		الحكومة		القطاع الخاص		المجموع	
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1- الدعم التقني لتنمية سلاسل القيمة الزراعية الرعوية والوصول إلى الأسواق															
1-1 الدعم التقني للمنتجين والجهات الفاعلة الأخرى في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية															
35,4	12 416	-	-	18,0	2 235	4,4	550	33,4	4 141	22,1	2 745	22,1	2 745		
2-1 الدعم لتنظيم سلاسل القيمة الزراعية والوصول إلى الأسواق															
2,9	1 027	5,5	56	18,0	185	-	-	69,5	713	3,5	36	3,5	36		
38,3	13 443	0,4	56	18,0	2 420	4,1	550	36,1	4 584	20,7	2 781	20,7	2 781		
المجموع الفرعي															
2- دعم تطوير المنتجات والخدمات المالية															
1-2 المساعدة التقنية لدعم تطوير آليات التمويل وتغطية المخاطر والمنتجات الجديدة وتنفيذها															
1,1	392	-	-	18,0	71	-	-	25,9	102	28,0	110	28,0	110		
2-2 تحسين جودة الخدمات المالية															
3,8	1 337	-	-	18,0	241	-	-	80,1	1 071	1,0	13	1,0	13		
3-2 آليات التمويل وتخفيف المخاطر															
38,5	13 500	46,3	6 250	-	-	9,3	1 250	44,4	6 000	-	-	-	-		
43,4	15 230	41,0	6 250	2,0	311	8,2	1 250	47,1	7 172	0,8	123	0,8	123		
المجموع الفرعي															
3- الدعم المؤسسي لآلية حوافز التمويل الزراعي، وتنسيق وإدارة مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر															
1-3 الدعم المؤسسي لآلية حوافز التمويل الزراعي															
9,6	3 373	-	-	21,5	727	-	-	52,5	1 770	13,0	438	13,0	438		
2-3 التنسيق والإدارة															
8,6	3 024	-	-	11,3	341	-	-	61,8	1 869	13,5	407	13,5	407		
18,2	6 397	-	-	16,7	1 068	-	-	56,9	3 638	13,2	846	13,2	846		
المجموع الفرعي															
100,0	35 070	18,0	6 306	10,8	3 799	5,1	1 800	44,7	15 665	10,7	3 750	10,7	3 750		
المجموع															

باء - تمويل المشروع

40- يبلغ التمويل الإجمالي الذي يتحمله الصندوق قدره 6.6 مليون يورو (7.5 مليون دولار أمريكي)، أي 21.5 في المائة من التكاليف الإجمالية الموزعة بين القرض (50 في المائة) والمنحة (50 في المائة)؛ وتقدم الحكومة (بما في ذلك الضرائب) 3.8 مليون دولار أمريكي، أي 10.8 في المائة من التكاليف الإجمالية؛ ويسهم المستفيدون بمبلغ 1.8 مليون دولار أمريكي، أي 5.1 في المائة من التكاليف الإجمالية؛ والقطاع الخاص بمبلغ 6.2 مليون دولار أمريكي، أي 18 في المائة من التكاليف الإجمالية. وسوف تُغطى فجوة التمويل البالغة 15.6 مليون دولار أمريكي أي 44.7 في المائة من التكاليف الإجمالية من مصادر تمويل أخرى أو الدورة القادمة لتخصيص الموارد في الصندوق في توغو، خلال الفترة 2019-2021 (التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق).

الجدول 2

تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		القطاع الخاص		الحكومة		المستفيدين		عجز التمويل		منحة الصندوق		قرض الصندوق		فئة الإنفاق
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
النفقات الاستثمارية														
1,5	521	-	-	18,0	94	-	-	15,6	81	33,2	173	33,2	173	1- السلع والمركبات والمعدات
20,5	7 183	0,8	56	18,0	1 293	-	-	44,1	3 168	18,6	1 333	18,6	1 333	2- المساعدة التقنية والدراسات
34,0	11 934	-	-	19,0	2 268	4,6	550	42,9	5 119	16,7	1 999	16,7	1 999	3- التدريب
38,5	13 500	46,3	6 250	-	-	9,3	1 250	44,4	6 000	-	-	-	-	4- الائتمانات
94,5	33 138	19,0	6 306	11,0	3 655	5,4	1 800	43,4	14 368	10,6	3 505	10,6	3 505	مجموع النفقات الاستثمارية
النفقات الجارية														
3,5	1 239	-	-	-	0	-	-	75,5	935	12,3	152	12,3	152	1- الرواتب والبدلات
2,0	692	-	-	20,8	144	-	-	52,3	362	13,5	93	13,5	93	2- مصاريف التشغيل
5,5	1 932	-	-	7,5	144	-	-	67,1	1 297	12,7	245	12,7	245	مجموع النفقات الجارية
100	35 070	18,0	6 306	10,8	3 799	5,1	1 800	44,7	15 665	10,7	3 750	10,7	3 750	المجموع

جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

41- التحليل الاقتصادي. يبين حساب الربحية المالية للنماذج المختلفة أن جميع النماذج المختارة (المحاصيل البستانية المختلطة، وأرز المناطق المسطحة، وأرز الأراضي المنخفضة ودجاج المزارع) تحقق ربحية مالية عالية. ومعدل العائد الاقتصادي الداخلي موجب لجميع النماذج، وتتراوح المؤشرات ما بين 17 في المائة و139 في المائة. وصافي القيمة الحالية موجب أيضا ومرتفع إذ يتراوح ما بين 119 000 فرنك أفريقي و8.7 مليون فرنك أفريقي. ومعدل العائد الاقتصادي الداخلي للمشروع قدره 20.3 في المائة وصافي القيمة الحالية بتكلفة الفرصة الاقتصادية البديلة لرأس المال قدرها 6.5 في المائة يبلغ 32.26 مليون دولار أمريكي. وتعد هذه النتيجة مرضية للغاية. ويشير تحليل الحساسية إلى منانة النتائج التي تم التوصل إليها. وحتى في حالة انخفاض الإيرادات بنسبة 30 في المائة، أو زيادة التكاليف بنسبة 30 في المائة، أو تأخر الفوائد لمدة سنتين، سيظل معدل العائد أعلى من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال (6.5 في المائة)، وسيظل صافي القيمة الحالية الدنيا أكبر من 17.4 مليون دولار أمريكي.

دال - الاستدامة

42- يستند الضمان الأول لاستدامة المشروع على قرار وضع أنشطته من منظور تمكين واستقلالية أصحاب المصلحة في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية التي تحصل على الدعم. ويتعلق الضمان الثاني بالتدرج المتوخى لجعل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أداة لتفعيل ودمج واستدامة آلية حوافز التمويل الزراعي في نهاية المشروع.

43- ومن بين الآليات التنفيذية التي طورها مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، تجدر الإشارة إلى ما يلي: تمكين المستفيدين، في جميع الإجراءات المتعلقة بهم؛ وسيتم ربطهم بشكل منهجي بالعمليات، وتحديد احتياجاتهم من حيث الدعم التقني إلى تنفيذ خطة عملهم. وسيتم تحقيق ذلك من خلال اتفاقية شراكة ثلاثية بين مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر والمشغل المعني بتقديم الدعم والمستفيدين.

44- ووفقا لنظام تقاسم التكاليف بين المشروع والمستفيدين، سيسهم المنتجون في التمويل المباشر لاحتياجاتهم المرحلة اقتصاديا. وسيطبق الشيء نفسه على تسهيلات تمويل التنمية الزراعية، وهي آلية ستنجح للمؤسسات المالية الشريكة لآلية حوافز التمويل الزراعي الأموال اللازمة لتمويل مشروعات الجهات الفاعلة. وستشمل هذه العملية مشاركة أصحاب المصلحة الثلاثة: المزارعون، ومشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، والمؤسسات المالية الشريكة.

45- وسيساعد الدعم المتمايز والذي تمت معايرته للتعاونيات ومنظمات المنتجين، من خلال خطط عملها التي وضعتها بنفسها، على تعزيز قدراتها المؤسسية والاقتصادية. وستؤدي إقامة العلاقات التجارية بين التعاونيات والمشغلين في السوق، فضلا عن الوساطة المالية التي يتيحها مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، إلى تمكين المنتجين. وسيسهم الدعم المحدد والمتعدد الأشكال المقدم لتعزيز القدرات الاقتصادية للنساء والشباب في ظهور ريادة أعمال قوية بين النساء والشباب تتسم بالمصداقية وتقضي إلى النمو.

هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

46- المخاطر الرئيسية التي تواجه المشروع تتصل بخصائص أنشطة القطاع الزراعي والتمويل الريفي، والأسواق، وتغير المناخ والوضع الاجتماعي والسياسي في البلد، بما في ذلك: (1) ضعف القدرات التقنية والإدارية للمستفيدين بما يضمن الإنتاجية والربحية الاقتصادية لأنشطتهم؛ (2) ضعف مشاركة النساء بسبب الحواجز الثقافية والاحتكار في سلاسل القيمة الفرعية الأكثر ربحية من جانب الرجال؛ (3) تقلبات وتشوهات أسعار السلع بسبب الأسواق الموازية؛ (4) تعطل الأسواق بسبب دعم سياسات المدخلات الغذائية من جانب الحكومة؛ (5) ضعف نوعية الملفات مما يؤدي إلى تأخر في عملية منح الائتمانات؛ (6) التأخر في إنشاء آليات التمويل وتخفيف المخاطر وفي إجراء مختلف الدراسات؛ (7) المخاطر الائتمانية؛ (8) الاضطرابات المناخية التي يمكن أن تؤثر على الإنتاج والقدرة على السداد. ويتم تصنيف المخاطر المناخية للمشروع على أنها معتدلة. غير أنه سيكون له العديد من الآثار الإيجابية، وبالتالي يتم تصنيفه في الفئة البيئية باء.

خامسا - الاعتبارات المؤسسية

ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

47- يتماشى مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر مع الإطار الاستراتيجي للصندوق 2016-2025 الذي يهدف إلى تعزيز التحول الريفي الشامل والمستدام، وسياسة الصندوق بشأن التمويل الريفي. وسوف ينفذ مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أنشطة تهدف إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية الثلاثة للصندوق وهي: (1) تحسين القدرات الإنتاجية لفقراء الريف بشكل مستدام وقادر على الصمود؛ (2) زيادة الفوائد التي يحققها هؤلاء السكان من اندماجهم/مشاركتهم في السوق؛ (3) تعزيز الاستدامة البيئية وزيادة قدرة أنشطتهم الاقتصادية على الصمود أمام تغير المناخ. كما أنه يتواءم بشكل كبير مع الالتزامات المقررة للصندوق على النحو المبين في المذكرة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2019. ويتماشى مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر أيضا مع سياسة التمويل الريفي في الصندوق التي تؤدي إلى استفادة المؤسسات المالية وتطوير منتجات مالية تتناسب أوضاع فقراء الريف، بما في ذلك آليات إدارة المخاطر، دون إحداث تشوهات على مستوى السوق المالية.

باء - المواعمة والتنسيق

48- سيتدخل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر دعما لتنفيذ آلية حوافز التمويل الزراعي، التي تمثل الأداة الأساسية لخطة التنمية الوطنية (2018-2022) التي ستنجح تيسير التمويل المطلوب للأنشطة الريفية من أجل التصدي لضعف أداء سلاسل القيمة الزراعية الرعوية والفقير.

جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

49- يمثل مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر نهجا مبتكرا لتخفيف المخاطر المرتبطة بالتمويل الزراعي، ويستند إلى توسيع نطاق التجارب الناجحة المحققة في المشروعات الأخرى في

إطار الشراكة بين بلدان الجنوب مع نيجيريا. وتعتبر آلية حوافز التمويل الزراعي مبادرة ذات أولوية للرئيس، وتؤدي دوراً أساسياً في استراتيجية تنمية البلد. وستكون بوابة لدخول القطاع الخاص والجهات المانحة والشركاء الآخرين. وسيستفيد مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر والصندوق - وهو الشريك الوحيد في الوقت الحالي الذي يعمل مع الحكومة - منذ إطلاق المرحلة التجريبية من آلية حوافز التمويل الزراعي، من إبراز صورته بشكل كبير. كما أن المشاركة المباشرة من الصندوق، من خلال منحة لتعزيز الوحدة الرئاسية لتنفيذ ومتابعة المشروعات ذات الأولوية، كآلية لخدمات رئاسة الجمهورية، والتي تمثل فيها آلية حوافز التمويل الزراعي مشروعاً من المشروعات ذات الأولوية، تمثل ابتكاراً هاماً نظراً للنتائج المتوقعة.

50- وسوف يستفيد مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر من تجارب المشروعات ذات الأنشطة المماثلة مثل مشروع ريادة الأعمال الزراعية الرعوية للشباب في الكاميرون، ومشروع نظام تقاسم المخاطر القائم على الحوافز من أجل الإقراض الزراعي في نيجيريا، وصندوق مبادرة الأعمال الزراعية التجارية في أوغندا وخدمات الدعم الزراعي الخاص في تنزانيا.

دال - الانخراط في السياسات

51- بالنظر إلى أن آلية حوافز التمويل الزراعي تمثل أداة أساسية لتنفيذ استراتيجية الحكومة للتنمية، سيسهم مشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر، من خلال مساندة آلية حوافز التمويل الزراعي، في المناقشات الاستراتيجية المتعلقة بالموضوعات الرئيسية: سلاسل القيمة الزراعية الرعوية، وإضفاء الطابع المهني على الجهات الفاعلة، والتمويل الريفي. وسيتم تقديم هذه المساهمة من خلال حشد المساعدة التقنية المتخصصة، وتمويل الدراسات المواضيعية، والتعلم في مجال الرصد والتقييم، والاستفادة من الممارسات الجيدة وتقاسمها.

سادس - الوثائق القانونية والسند القانوني

52- ستشكل اتفاقية تمويل بين جمهورية توغو والصندوق الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى البلد المقترض/المستفيد. وستوزع أثناء الدورة نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها.

53- وجمهورية توغو مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق.

54- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سابعا - التوصية

55- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية توغو قرضا بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته ثلاثة ملايين وثلاثمائة ألف يورو (3 300 000 يورو) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية توغو منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون تعادل قيمتها ثلاثة ملايين وثلاثمائة ألف يورو (3 300 000 يورو) على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيبير أنغبو

رئيس الصندوق

Accord de financement négocié

PRÊT NO. [numéro]
DON NO. []

ACCORD DE FINANCEMENT

Projet d'appui au mécanisme incitatif de financement agricole fondé sur le partage de
risques
(ProMIFA)

entre la

REPUBLIQUE TOGOLAISE

et le

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Signé à [ville, pays]

en date du [date]

ACCORD DE FINANCEMENT

Numéro du prêt: [introduire le numéro]

Numéro du don: [introduire le numéro]

Nom du projet: Projet d'appui au mécanisme incitatif de financement agricole fondé sur le partage de risques (ProMIFA) ("le projet")

République togolaise ("l'Emprunteur/Bénéficiaire")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

ATTENDU que l'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité auprès du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU que sur la base de ce qui précède, le Fonds a accepté d'accorder un prêt et un don à l'Emprunteur/Bénéficiaire conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord.

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en décembre 2018, et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don ("le financement"), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. A. Le montant du prêt est de trois millions trois cent mille Euros (3 300 000 Euros).

B. Le montant du don est de trois millions trois cent mille Euros (3 300 000 Euros).

2. Le prêt consenti à des conditions particulièrement favorables est exempt d'intérêts mais est assorti d'une commission de service de trois quarts de point

(0,75%) l'an exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement des frais de service du prêt; et est assorti d'un délai de remboursement de quarante (40) ans (à moins qu'un délai plus court ne soit demandé par l'Emprunteur/Bénéficiaire), y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans, à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds. L'amortissement du principal du prêt sera au taux de 4.5% pour les premières années (11 à 30), puis de 1% pour les années (31 à 40).

3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service sont exigibles le 1^{er} mars et le 1^{er} septembre.
6. Un compte désigné sera ouvert au nom du Projet dans une banque commerciale de Lomé afin de recevoir les ressources provenant du prêt et du don.
7. L'Emprunteur/Bénéficiaire fournira des fonds de contrepartie pour un montant estimé à environ trois millions trois cent cinquante mille Euros (3 350 000 Euros). Cette contrepartie inclura notamment l'exonération des taxes afférentes aux dépenses du projet ainsi que des charges locatives et de fonctionnement des structures de gestion du projet.

Section C

1. L'agent principal du projet est le Ministère de l'Economie et des Finances (MEF).
2. La date d'achèvement du projet est fixée au 6^{ème} anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables au premier décaissement et s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales.
 - i) Le personnel clé de l'Unité de Coordination et de Gestion (UCG) tel qu'énuméré dans l'annexe 1 section II paragraphe A.7 du présent accord a été recruté et les membres du Conseil d'administration (CA) du MIFA désignés;
 - ii) Un manuel des procédures administratives, financières et comptables ("le Manuel") est préparé et approuvé par le FIDA;
 - iii) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) accompagné d'un plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds;
 - iv) Les avances accordées au titre du Projet d'appui au développement agricole au Togo (PADAT) ont été justifiées ou remboursées.
2. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent accord:

- i) Le Manuel, ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet;
- ii) tout personnel clé du Projet tel que décrit dans le Manuel et dans l'annexe 1 section II paragraphe A.7 du présent accord a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

3. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/Bénéficiaire:

Ministre de l'Economie et des Finances
Ministère de l'Economie et des Finances
B.P.387
Lomé, République Togolaise
Email: secretariat.ministre@economie.gouv.tg

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue (française) en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur/Bénéficiaire.

REPUBLIQUE TOGOLAISE

[Introduire le nom du représentant autorisé]
[Introduire son titre]

FONDS INTERNATIONAL
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Annexe 1

Description du projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du projet

1. *Zone du Projet.* Le projet aura une couverture nationale afin de s'aligner sur la couverture géographique prévue pour le MIFA ("*Zone du Projet*").

2. *Population cible.* Le projet bénéficiera aux petits exploitants agricoles des filières retenues (riz, maraîchage, maïs et aviculture tout en restant ouvert à d'autres filières porteuses dans le futur dont le sésame, le manioc) et à leurs organisations professionnelles (coopératives, unions, fédérations); aux ménages agricoles vulnérables désirant accroître et développer leurs exploitations agricoles; aux micro et petites entreprises rurales et autres acteurs en amont et en aval de la production. Dans cette population les jeunes et les femmes constitueront des cibles privilégiées notamment les jeunes hommes et femmes (18 à 40 ans) et les femmes actives dans les filières retenues. Une stratégie de ciblage sera mise en œuvre à cet égard. Le Projet a pour objectif d'atteindre 50 000 bénéficiaires directs (soit environ 300 000 membres des ménages), dont les jeunes ruraux (18-40 ans) en activité ou sans emploi et les femmes productrices et celles impliquées dans les autres maillons des filières ciblées.

3. *Finalité.* Le projet a pour finalité de contribuer à la réduction de la pauvreté, à la croissance économique rurale durable et inclusive, et à la création d'emplois décents durables en milieu rural.

4. *Objectif.* L'objectif de développement est d'offrir aux acteurs des chaînes de valeur agricoles organisées et performantes, un accès durable aux marchés et à des services financiers et non financiers adaptés.

5. *Composantes.* Le projet comprend les composantes suivantes

5.1 Composante I: appui technique au développement des chaînes de valeur agricoles. Cette composante a pour objectif l'amélioration de la productivité et la qualité des produits et services des petits producteurs, de leurs organisations et des autres acteurs des chaînes de valeur agricoles ainsi que leur l'accès aux marchés, à travers la mise en œuvre des deux sous-composantes suivantes:

5.1.1 Sous-composante 1.1: appui technique aux producteurs et autres acteurs des chaînes de valeur agricoles. A travers cette sous-composante, les activités suivantes seront mises en œuvre pour une meilleure connaissance des filières retenues:

- i) état des lieux des filières agro-sylvo-pastorales retenues afin de comprendre les difficultés et proposer les appuis requis pour accompagner les acteurs des filières dans la réalisation de leurs projets. Des campagnes de sensibilisation pour toucher les bénéficiaires seront menées via les radios de masse et autres technologies d'information.
- ii) renforcement des capacités techniques et technologiques des producteurs, leurs organisations et les acteurs des filières agro- sylvo-pastorales à travers notamment des formations techniques (utilisation des fermes/exploitants et entreprise performants, formations thématiques), la promotion et diffusion des itinéraires techniques et innovation auprès des acteurs des filières, notamment l'élaboration d'un

- plan d'action nutrition, et enfin, le renforcement des capacités et la structuration des Organisations de Producteurs (OP) et des autres acteurs des chaînes de valeur par le biais de formations spécifiques.
- iii) renforcement des capacités des acteurs en éducation financière (EF) et "Business développement services" (BDS) afin de développer l'esprit entrepreneurial des producteurs et autres acteurs des filières en priorité des femmes et jeunes porteurs d'initiatives par le biais de formation, d'un appui à l'élaboration des plans d'affaires ainsi qu'au développement des services de gestion d'entreprise pour les entreprises rurales et agro-sylvo-pastorales.

5.1.2 Sous composante 1.2: appui à la structuration des chaînes de valeur agricoles. A travers cette sous-composante, les activités suivantes seront notamment mises en œuvre:

- i) renforcement des partenariats entre les maillons des chaînes de valeur à travers la mise en place et animation de solutions d'information et d'appui à la commercialisation des produits agricoles et agroalimentaires ainsi que l'organisation de foires et de journées de promotion commerciales afin de faciliter la rencontre entre les acteurs du marché et,
- ii) appui à l'organisation interprofessionnelle pour appuyer leur mise en place dans les filières ciblées et apporter un soutien à leurs activités de concertation.

5.2 Composante 2: appui au développement des produits et services financiers. Cette composante vise à faciliter l'accès aux services financiers des populations rurales à faibles revenus à travers la mise en œuvre des deux sous-composantes suivantes:

5.2.1 Sous-composante 2.1: assistance technique d'appui au développement et à la mise en place des dispositifs de financement, de couverture des risques et des nouveaux produits. Cette sous-composante a pour objectif de permettre le déploiement d'une Assistance Technique (AT) ponctuelle et ciblée pour supporter les activités suivantes:

- i) les études techniques sectorielles et sur le développement des outils et des procédures pour la gestion du dispositif de financement et du mécanisme de couverture des risques telles que: une étude sur l'offre et la demande des produits et services financiers dans le secteur agricole ou encore une étude sur le développement de nouveaux produits financiers; et
- ii) le rodage des dispositifs de gestion mis en place. A l'issue de ces études, l'AT aidera à définir les modalités de soutien des Institutions Financières (IF) du MIFA après analyse de leurs capacités tenant compte de certains critères tels que le respect des règlements prudeniels, de la qualité de la gouvernance, la couverture géographique;

5.2.2 Sous-composante 2.2: amélioration de la qualité des services financiers. Cette sous-composante a pour objectif de permettre l'adoption des meilleures pratiques afin d'augmenter et de pérenniser l'accès des exploitants agricoles au financement adapté à leurs activités à travers:

- i) le développement de nouveaux produits fondés sur le résultat des études menées pour la mise en place de produits innovants;

- ii) le renforcement des capacités des IF partenaires afin de leur permettre d'acquérir les compétences spécifiques nécessaires à la maîtrise des pratiques de crédit agricole mais aussi de permettre le développement d'outils de gestion du crédit agricole y compris des mesures de sauvegarde environnementales, sociales et climatiques.

5.2.3 Sous-composante 2.3: dispositif de financement et d'atténuation des risques. Cette sous-composante a pour objectif i) la mise en œuvre d'une facilité de financement pour le développement agricole (FFDA) afin de contribuer au financement des projets en partenariat avec des IF partenaires selon les besoins exprimés par les bénéficiaires. Ce mécanisme de financement impliquera en outre une participation des bénéficiaires au financement, ii) la mise en œuvre de mesures d'atténuation des risques pour les IF partenaires à déterminer en fonction des études qui seront menées sur le terrain et de vérifier quels sont les mécanismes déjà en place tel que l'Agence Nationale de Promotion de Garantie de Financement des PME/PMI (ANPGF).

5.3 Composante 3: appui institutionnel au MIFA, coordination et gestion du projet. Cette composante a pour objectif d'appuyer le déploiement du MIFA à travers i) un appui institutionnel pour le renforcement des capacités par des formations modulaires du MIFA ; ii) un appui institutionnel par la mise à disposition d'une assistance technique pour le renforcement du MIFA dans la mise en œuvre des différentes composantes et iii) la coordination et gestion du projet par la mise en place d'une UCG alléguée au sein du MIFA.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A- Arrangements institutionnels

6. *Agent responsable du Projet.* Le projet sera placé sous la tutelle du Ministère de l'Economie et des Finances.

7. *Unité de Coordination et de Gestion (UCG).* L'UCG basée au MIFA et rattachée à son Conseil d'Administration (CA), assurera la gestion courante du projet. Elle bénéficiera d'une autonomie de gestion administrative et financière dans l'attente du transfert de ses fonctions au MIFA dès qu'il sera jugé opérationnel. L'UCG sera composée notamment du personnel clé suivant: i) d'un coordonnateur, ii) d'un responsable administratif et financier et d'un comptable, iii) d'un spécialiste en passation des marchés, iv) d'un spécialiste suivi-évaluation, v) d'un responsable du ciblage/genre/jeunes. L'UCG participera en outre à des travaux du CA pour présenter l'état d'avancement de ses activités.

8. *Conseil d'administration du MIFA (CA).* Le CA, qui exercera la maîtrise d'ouvrage déléguée du MIFA, selon le Décret Présidentiel n 2018-090 en date du 25 avril 2018 portant création du MIFA (ou de ses éventuelles modifications ultérieures), sera composé notamment de représentants des secteurs public et privé, des producteurs et des partenaires techniques et financiers.

B Mise en œuvre des composantes

9. *Approche.* La mise en œuvre du projet reposera principalement sur une approche «faire-faire» et "faire avec" en privilégiant autant que faire se peut des prestataires de services existants et sur des opérateurs privés nationaux ou des organismes nationaux, régionaux voire internationaux spécialisés, ayant fait leurs preuves ou recrutés sur une base compétitive, ayant déjà établis des relations ou

des modèles d'accompagnement dans le domaine de la finance rurale et de l'organisation des chaînes de valeur agricoles.

10. *Assistance Technique (AT)*. Une AT sera requise pour appuyer le projet dans le développement et la mise en place des dispositifs de financement et de couverture des risques. Cette AT qui aura un haut niveau d'expertise aidera notamment i) à la définition des critères de sélection des IF partenaires et des conditions d'octroi des crédits et ii) assurera la gestion de ces dispositifs avec ces institutions financières participantes.

11. *Partenariats*. Le projet favorisera le développement de partenariats entre les organisations de petits producteurs et les acteurs du secteur privé et appuiera notamment les partenariats visant le renforcement des capacités des différents acteurs, l'accompagnement des bénéficiaires à l'élaboration de plans d'affaires et l'appui des institutions de financement permettant ainsi l'accès à des financements à moyen terme aux acteurs des chaînes de valeur. Différents partenariats seront mis en œuvre afin de supporter les activités des composantes dont entre autres:

- i) Recours à des partenaires techniques et financiers (PTF) sélectionnés pour favoriser la mobilisation des ressources financières additionnelles et de l'expertise spécialisée pour l'AT,
- ii) Recours au partenariat FAO/Ministère chargé de l'agriculture pour l'analyse des filières et le transfert des compétences grâce à la constitution d'un pool d'experts nationaux avec la possibilité de mobilisation des universités et structures spécialisées de recherche,
- iii) Recours à des prestataires de services non-financiers (ONG, structures d'appui, cabinets d'expertise, organisations paysannes) qui mettront à disposition du projet des conseillers et animateurs ayant pour responsabilité de déployer le programme de formation auprès de populations cibles du projet,
- iv) Recours en tant que de besoins aux dispositifs d'appui à l'entrepreneuriat et au financement rural tels que le Fonds National de la Finance Inclusive (FNFI), le Projet national de promotion de l'entrepreneuriat rural (PNPER) co-financé par le FIDA; le Projet d'appui à l'employabilité et à l'insertion des jeunes dans les secteurs porteurs (PAEIJ SP), le Fonds d'appui aux initiatives économiques des jeunes (FAIEJ), l'ANPGF pour capitaliser leurs réalisations,
- v) Partenariat avec la Chambre de Commerce pour envisager les synergies avec le centre de gestion agréé des entreprises (CGA), et le Bureau de restructuration et de mise à niveau pour l'accompagnement des entreprises (BRMN),
- vi) Partenariat avec la Direction de la formation, diffusion des techniques et de l'organisation paysanne (DFDTOPA) pour les facilitations d'obtention d'agrément aux OP.

C Supervision

12. La supervision du Projet sera assurée par le FIDA conjointement avec l'Emprunteur/Bénéficiaire et en étroite collaboration avec le MIFA, les bénéficiaires et les partenaires institutionnels sous la coordination du MEF et de la Cellule Présidentielle d'Exécution et de suivi des projets prioritaires (CPES). Le FIDA et l'Emprunteur/Bénéficiaire conduiront deux missions conjointes de supervision par an durant toute la durée du projet. Des missions d'appui seront par ailleurs

conduites par le FIDA selon les besoins. Ces missions de supervision porteront une attention particulière à la performance du projet et aux progrès réalisés vers l'atteinte des résultats et des impacts, aux éléments déterminants de la réussite du Projet et aux contraintes rencontrées.

D Revue à mi-parcours

13. Une revue à mi-parcours sera effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement durant la deuxième année afin d'apprécier la pertinence du projet et de son approche de mise en œuvre, la réalisation des objectifs et les difficultés rencontrées. Cette revue émettra également des recommandations quant aux mesures et dispositions qui s'imposeront jusqu'à la fin du projet et le cas échéant réorienter la mise en œuvre, afin d'améliorer l'exécution et la performance du Projet. Cette revue à mi-parcours, durant la 2^{ème} année de mise en œuvre du projet permettra notamment d'évaluer la situation et de proposer un plan de transfert des fonctions de l'UCG au MIFA, sous réserve que les indicateurs suivants soient vérifiés:

- i) les 4 études clés de besoins et marchés sont finalisées,
- ii) au moins 2 produits financiers pré-identifiés dans les études sont prêts à être mis en place,
- iii) au moins 5 IF ont signé une convention de partenariat avec le MIFA afin de financer, avec un effet multiplicateur, les acteurs des filières sélectionnées;
- iv) au moins un co-financier s'est engagé à se joindre au Gouvernement et au FIDA en appui au MIFA,
- v) les organes du MIFA sont en place et opérationnels conformément au décret présidentiel N° 2018-090 en date du 25 avril 2018 ou à ses éventuelles modifications ultérieures: les membres du CA sont désignés, le Directeur Général est nommé et le personnel clé est mis en place et formé,
- vi) le système de gestion financière mis en place et les capacités du MIFA sont conformes aux paramètres définis par le FIDA notamment: a) qualification et formation du personnel financier, b) utilisation et maîtrise du logiciel comptable, c) soumission de rapports financiers de qualité dans le respect des délais, d) respect des dispositions du Manuel des procédures du MIFA, e) cadre de contrôle interne satisfaisant, f) régularité dans la soumission des audits annuels du MIFA en l'absence de réserves significatives.

E Manuel des procédures administratives financières et comptables ("Manuel")

14. *Préparation.* Un Manuel acceptable pour le FIDA sera préparé et inclura notamment i) la coordination institutionnelle quotidienne du projet, ii) le budget, les procédures de décaissement, de passation des marchés, de surveillance et d'évaluation, de gestion financière et de reporting, iii) les procédures de recrutement du personnel clé du projet ou de toute assistance technique, iv) une description détaillée des modalités de mise en œuvre du Projet, et v) toutes autres procédures ou modalités administratives, financières ou techniques requises par le Projet.

15. Approbation et Adoption. Ce projet de Manuel sera adressé au FIDA pour commentaire et approbation et sera mis en œuvre par l'Agent principal tel qu'approuvé par le FIDA. Une copie sera communiquée au FIDA dans les meilleurs délais. L'Agent principal devra exécuter le Projet conformément au Manuel et ne pourra le modifier, l'abroger, y déroger sans l'accord écrit préalable du FIDA.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt et du don. a)* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt et du don ainsi que le montant du prêt et du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt (exprimé en Euros)	Montant alloué au titre du don (exprimé en Euros)	Pourcentage (HT et hors contribution autres co-financiers)
Biens et services	140 000	140 000	100%
Assistance technique	1 060 000	1 060 000	100%
Formation	1 580 000	1 580 000	100%
Crédit et garanties	0	0	
Salaires et indemnités	120 000	120 000	100%
Coûts de fonctionnement	70 000	70 000	100%
Non alloué	330 000	330 000	
TOTAL	3 300 000	3 300 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

"*Biens et services*": inclut le coût des véhicules et équipement.

"*Assistance technique*": inclut le coût des études.

c) *Avance de démarrage*: Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux activités de: i) sélection du personnel clé de l'UCG, ii) préparation de l'arrêté portant création de l'UCG rattaché au CA du MIFA et sous tutelle du MEF, iii) finalisation du Manuel et la fourniture du logiciel comptable et de suivi-évaluation, iv) mise à disposition des locaux pour le Projet dans le bâtiment du MIFA, v) préparation des termes de référence/cahiers des charges et des dossiers d'appels d'offres prioritaires et vi) préparation de l'atelier de démarrage, encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables au premier décaissement, ne doivent pas dépasser un montant total équivalant à 200 000 Euros.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte de prêt et du compte du don si l'Emprunteur/Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le projet:

1. *Plan de transfert.* Au cours de la revue à mi-parcours prévue au cours de la 2^{ème} année, conformément aux termes de la section D susvisée du présent accord, une évaluation des indicateurs de performance, tels que définis dans cette même section, sera réalisée. Dans l'hypothèse où ces indicateurs ne seraient pas vérifiés le transfert de la gestion du projet au MIFA sera réévalué.

2. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera de manière compétitive par voie d'appel à candidatures selon une procédure préalablement approuvée par le Fonds. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Des contrats d'une durée d'un an renouvelable seront offerts au personnel clé sélectionné et tout renouvellement sera fondé sur la performance. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.

3. *Logiciels comptable et suivi-évaluation.* Des logiciels comptable et de suivi-évaluation paramétrés aux besoins du projet seront installés dans les trois mois de l'entrée en vigueur de l'accord de financement et le personnel formé à leur utilisation.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Noms	Références	RMP	Fin	Sources	Fréquence	Responsabilité	
Portée	Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet (CI.1.)	0	120 000	300 000	SSE du projet	Bi-annuelle	UCG & MIFA	Environnement socioéconomique stable, climat de confiance et engagement des acteurs
	Nombre correspondant de ménages touchés (CI. 1a)	0	20 000	50 000	SSE du projet	Bi-annuelle	UCG & MIFA	
Objectif général Contribuer à la réduction de la pauvreté, à la croissance économique durable et inclusive et à la création d'emplois décentés en milieu rural	Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique ³	0	120 000	215 000	Évaluation d'Impact	Année 6	UCG&MIFA &CPES	
	Nombre d'emplois nouveaux créés (CI 2.2.1)	0	6 000	15 350	SSE du projet et MIFA Statistiques nationales	Annuelle	UCG&MIFA &CPES	
Objectif de développement du projet: Faciliter aux acteurs des chaînes de valeur agropastorales organisées et performantes un accès durable à des services financiers et non financiers adaptés	Part du financement allant au secteur agricole	0,2%	0,5 %	2,5%	Statistiques nationales	Annuelles	UCG&MIFA &CPES	Stabilité; politiques et stratégies du gouvernement effectivement mises en œuvre
Effet 1: La productivité et la qualité des produits et services des petits producteurs organisés et des autres acteurs des chaînes de valeur agropastorale sont améliorées et leur accès aux marchés est accru	Pourcentage des personnes appuyées déclarant l'adoption de technologies, de pratiques ou d'intrants nouveaux/améliorés(CI 1.2.3)	0	25 000	40 000	Enquête d'effet	Annuelle à partir de la 3eme année	UCG & MIFA	<ul style="list-style-type: none"> • Environnement des affaires favorables au partenariat OP-Privé
	Part des organisations de producteurs ruraux ayant conclu des partenariats/accords formels ou des contrats avec des organismes publics ou privés (CI 2.2.3)	0	700	1 500	Enquête d'effet	Annuelle à partir de la 3eme année	UCG & MIFA	
Produit 1.1: Accès aux technologies agricoles et aux services de production durables	Hectares de terres agricoles bénéficiant de nouvelles technologies comme les systèmes complémentaires de micro-irrigation (pour la production maraîchère), serres, SRI, couvoirs, séchoirs etc. (CI 1.1.2)	0	3 000 ha	10 000ha	SSE du projet	Semestrielle	USCP & MIFA	<ul style="list-style-type: none"> • Demande croissante en produits agricoles; solvabilité des petits producteurs
	Nombre de producteurs ruraux ayant accès à des facteurs de production et/ou à des paquets technologiques (CI 1.1.3)	0	15 000	45 000	SSE du projet	Semestrielle	USCP & MIFA	
	Nombre de personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production (CI 1.1.4) et de l'agriculture climato résiliente	0	20 000	50 000	SSE du projet	Trimestrielle	USCP & MIFA	

¹ Tous les indicateurs de base (CI) sont désagrégés par sexe et âge (hommes, femmes; jeunes entre 18 et 40 ans et non jeunes), et par filière.

² Indicateurs de base du Système de Mesure des Résultats Opérationnels (CI).

³ Projection, fondée sur les évaluations de l'impact du FIDA, du nombre de ruraux dont la situation économique a évolué (10% ou plus), notamment du point de vue des revenus, de la consommation, de la richesse, de la diversité alimentaire ou de la nutrition (Porter le Système de gestion des résultats et de l'impact à l'étape suivante, FIDA, Avril 2017).

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Noms	Références	RMP	Fin	Sources	Fréquence	Responsabilité	
Produit 1.2 Développement et diversification des entreprises rurales	Nombre d'entreprises rurales ayant accès à des services de développement des entreprises (CI 2.1.1)	0	50	120	SSE du projet	Trimestrielle	UCG & MIFA	prestataires techniques pour l'appui du développement de partenariats productifs
	Nombre de personnes formées à des activités génératrices de revenus ou de gestion d'entreprise/relation d'affaire (CI 2.1.2)	0	4 000	10 000	SSE du projet	Trimestrielle	UCG & MIFA	
	Nombre d'installations de marché, de transformation ou de stockage construites ou remises en état (CI 2.1.6)	0	15	40	SSE du projet	Semestrielle	UCG & MIFA	
Effet 2: L'accès des petits producteurs, de leurs organisations et des autres acteurs des chaînes de valeur agropastorales à des services financiers adaptés est amélioré	Pourcentage de personnes/ménages faisant état de l'utilisation de services financiers ruraux (CI 1.2.5)	20%	25%	35%	SSE, IFR	Annuel après RMP	UCG, MIFA, IF	<ul style="list-style-type: none"> Volonté des acteurs de collaborer de façon transparente et sur le moyen/long terme
Produit 2.1: Services financiers ruraux inclusifs et durables	Nombre de personnes vivant dans les zones rurales et ayant reçu une formation d'initiation aux questions financières et/ou à l'utilisation des produits et services financiers (CI 1.1.7)	0	15 000	50 000	SSE du projet	Trimestrielle	UCG & MIFA	<ul style="list-style-type: none"> Solvabilité des petits producteurs Réseau IFR élargi et taux de pénétration accru
	Pourcentage de prestataires de services financiers partenaires ayant une autonomie opérationnelle supérieure à 100%	0	30%	75%	IFR, MIFA	Annuelle	UCG, MIFA, IF	
Produit 2.2 Mise en place de dispositifs de financements, de couverture de risques et de nouveaux produits	Pourcentage du portefeuille de crédit agricole accordé au bénéficiaires par les institutions financières	0,2%	3%	10%	SSE du projet, IFR	Annuelle	UCG, MIFA, IF	<ul style="list-style-type: none"> Capacités des bénéficiaires à présenter des plans d'affaires bancables
	Nombre de prestataires de services financiers soutenus dans la mise en place de stratégies d'approche, de services et de produits financiers en zone rurale (CI 1.1.6)	0	4	7	SSE du projet	Annuel	UCG, MIFA, IF	<ul style="list-style-type: none"> Environnement favorable à l'accès à l'information et à la transparence
Effet 3: le MIFA est consolidé et performant et il contribue à la mise en œuvre de la stratégie de développement agricole togolaise	Nombre de lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles présentées aux décideurs politiques pour approbation, ratification ou modification	0	1	3	SSE du projet et MIFA	Semestrielle	UCG&MIFA &CPES	<ul style="list-style-type: none"> Engagement continu de l'État
Produit 3.1 Le MIFA contribue à la gestion des connaissances et à la concertation entre acteurs	Nombre de produits de savoirs pertinents élaborés et largement partagés	0	3	6	SSE du projet et MIFA	Semestrielle	UCG & MIFA	<ul style="list-style-type: none"> Volonté des acteurs de collaborer de façon transparente et sur le moyen/long terme
	Nombre de plateformes multipartites/ interprofession soutenues	0	1	4	SSE du projet et MIFA	Semestrielle	UCG & MIFA	