



تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل
الديون مقترح تقديمهما إلى جمهورية سيراليون من
أجل مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Deirdre McGrenra
مديرة شؤون الهيئات الرئاسية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Jakob Tuborgh
مدير البرنامج القطري
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2469
البريد الإلكتروني: j.tuborgh@ifad.org

وفاء الخوري

أخصائية تقنية رئيسية في الهندسة الزراعية
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات
رقم الهاتف: +39 06 5459 2817
البريد الإلكتروني: w.elkhoury@ifad.org

المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	أولا - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي
1	ألف - التنمية القُطرية والريفية وسباق الفقر
1	باء - الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج
2	ثانيا - وصف المشروع
2	ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء - الهدف الإنمائي للمشروع
3	جيم - المكونات/النواتج
4	ثالثا - تنفيذ المشروع
4	ألف - النهج
4	باء - الإطار التنظيمي
5	جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
5	دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير
6	هاء - الإشراف
6	رابعا - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده
6	ألف - تكاليف المشروع
7	باء - تمويل المشروع
8	جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
9	دال - الاستدامة
9	هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
10	خامسا - الاعتبارات المؤسسية
10	ألف - الامتثال لسياسات الصندوق
10	باء - المواعمة والتنسيق
10	جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق
10	دال - الانخراط في السياسات
11	سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

الذيول

الذيول الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

الذيول الثاني - الإطار المنطقي

الذيول الثالث - إنتاج نخيل الزيت في إطار مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية: أسئلة وأجوبة

خريطة منطقة المشروع

سيراليون

مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية

تقرير رئيس الصندوق



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2018-10-12



جمهورية سيراليون

مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية سيراليون	المقترض:
وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي	الوكالة المنفذة:
60.3 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
5.9 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
5.9 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
تيسيرية للغاية، مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75 في المائة) سنويا	شروط قرض الصندوق:
28.5 مليون دولار أمريكي	فجوة التمويل:
صندوق التكيف، رهنا بالموافقة على ذلك	الجهة/ الجهات المشاركة في التمويل:
صندوق التكيف: 9.2 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط المشاركة في التمويل:
8.1 مليون دولار أمريكي (سيتم تقديم 1.9 مليون دولار أمريكي منها كتمويل نظير لتمويل الصندوق الوارد في اتفاقية التمويل والبالغ 11.8 مليون دولار أمريكي)	مساهمة المقترض:
1.4 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
1.4 مليون دولار أمريكي	مساهمة القطاع الخاص:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المكلفة بالتقدير:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية سيراليون من أجل مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية، على النحو الوارد في الفقرة 45.

قرض ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمهما إلى جمهورية سيراليون من أجل مشروع تنمية سلاسل القيمة الزراعية

أولا - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

ألف - التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر

1- حقق اقتصاد سيراليون نموا كبيرا منذ نهاية الحرب الأهلية عام 2002، ولكنه تعرض لصدمتين كبيرتين في فترة 2015/2014 - انتشار وباء إيبولا وانهيار أسعار خام الحديد، إلى جانب انكماش نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى 21 في المائة عام 2015. ورغم ذلك استأنف الاقتصاد نموه بعد الاستثمارات الجديدة في قطاعات التعدين والزراعة ومصايد الأسماك، حيث سجل نمو الناتج المحلي الإجمالي 6.3 في المائة عام 2016 و 5.7 في المائة عام 2017. وشكلت الزراعة التي تعد أكبر قطاع في الاقتصاد 59 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي عام 2016 والقوى العاملة 62 في المائة وعائدات التصدير 22 في المائة. وتشمل المحاصيل النقدية الموجهة نحو التصدير الكاكاو والبن، في حين يُنتج زيت النخيل للاستهلاك الداخلي ويوجه بعضه للتصدير.

2- يبلغ عدد سكان سيراليون حوالي 7.4 مليون نسمة (40 في المائة منهم شباب) ويتزايدون بنسبة 2.2 في المائة سنويا. وينتشر فيها الفقر على نطاق واسع ولكن تزداد حدته ويتركز بشكل خاص في المناطق الريفية التي يعيش فيها 59 في المائة من السكان. ويبلغ الفقر الريفي الذي تصل نسبته 66 في المائة ضعف الفقر في المناطق الحضرية. ويعاني النساء والشباب بشكل خاص من الضعف بسبب التحديات المرتبطة بالحصول على الأراضي والمهارات ورؤوس الأموال، فضلا عن العادات. ويعاني حوالي 59.7 في المائة من الأسر الريفية من انعدام الأمن الغذائي مقارنة بنسبة 25.1 في المائة في المناطق الحضرية.

باء - الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج

3- تظل التنمية الزراعية مفتاح سيراليون إلى التنمية الاقتصادية والحد من الفقر، حيث يوجد هناك الكثير من الإمكانيات غير المستغلة لزيادة إنتاج وإنتاجية كل من المحاصيل الأساسية والنقدية. وسيركز هذا المشروع على ثلاثة محاصيل: الأرز والكاكاو وزيت النخيل، رغم أن الحصة الأكبر من الميزانية ستخصص لإنتاج الأرز في مستنقعات الوديان الداخلية بما يتفق مع أولويات حكومة سيراليون. وسيعزز المشروع تنويع المحاصيل لإتاحة المرونة والاختيار أمام المستفيدين ودعم تحسين التغذية.

- 4- يتماشى هذا المشروع مع برنامج الحكومة الوطني للتحويل الزراعي لعام 2023، والذي يوجد حاليا قيد الإعداد. ويعالج المشروع اثنين من مجالات التدخل الثلاثة ذات الأولوية، وهما تحقيق الاكتفاء الذاتي من الأرز وتنويع المحاصيل، ولاسيما زيت النخيل والكاكاو. ويتماشى المشروع مع خمسة من الأولويات الاستراتيجية السبع الجديدة: (الأولوية 2) زيادة الاستثمار في إنتاج الأرز وتجهيزه وتسويقه (الأولوية 3) تحفيز الشباب والنساء على إنشاء الأعمال الزراعية وإنمائها، (الأولوية 4) الاستثمار في التكنولوجيات المحفزة مثل مكنتة الزراعة، وإدارة الري والمياه، (الأولوية 6) تعزيز استدامة التنوع البيولوجي من حيث الإدارة والحفظ، بما في ذلك الغابات ومحاصيل الأشجار، (الأولوية 7) زيادة إنتاج المحاصيل الأخرى، مثل الخضار بغية ضمان التنويع.
- 5- يتماشى اختيار سلاسل القيمة مع أولويات الحكومة ونهج تنمية سلاسل القيمة المناصرة للفقراء. وتعالج مسألة تنويع المحاصيل زيادة توفير المحاصيل الغذائية الأساسية (الأرز)، وتحسين التوازن التغذوي (الخضار) وزيادة الدخل من جميع المحاصيل.
- 6- يتماشى الهدف والنهج الإنمائيين للمشروع مع الهدفين الاستراتيجيين لمذكرة الاستراتيجية القطرية للفترة 2017-2018، وهما (1) تحسين وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى المهارات التقنية والأسواق؛ (2) تحسين وصول المجتمعات الريفية إلى التمويل.

ثانيا - وصف المشروع

ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

- 7- نظرا لانتشار الفقر على نطاق واسع، سينتشر هذا المشروع من حيث المبدأ على الصعيد الوطني، رغم أن تركيز وتكثف تدخلات المشروع سيتوقف على الظروف المناخية والإيكولوجية الزراعية في كل مقاطعة من المقاطعات الست عشرة في سيراليون.¹ وإذا كان الأرز وزيت النخيل يُنتجان في كل أنحاء البلاد، فإن إنتاج الكاكاو يتركز في مقاطعات محددة.
- 8- ستكون الملامح الاجتماعية والاقتصادية للمجموعة المستهدفة شبيهة بتلك التي ميزت المجموعات المستهدفة في إطار برنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات - البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي، رغم أنهم أساسا يتواجدون في مناطق أخرى من البلد. وليس لغالبية المستفيدين (62.3 في المائة) أي مستوى تعليمي. وحضر 37.7 في المائة من المستفيدين فقط بعض دروس التعليم النظامي - غالبا التعليم الابتدائي أو الثانوي، لكن قليلون من يتجاوز ذلك إلى ما بعد التعليم الثانوي/العالى. وتعد النساء المستفيدات (69.1 في المائة) أكثر من نظرائهم الرجال (40.5 في المائة) من حيث عدم التوفر على أي مستوى تعليمي. ويبلغ متوسط الدخل الشهري للمستفيدين 468 795 ليون سيراليوني. وتعد أجهزة الراديو والهواتف المحمولة أصولا شائعة يمتلكها المستفيدون كما أشار إلى ذلك 49.8 في المائة و41.8 في المائة ممن أجابوا على المسح، على التوالي. ولا تكتسي الأصول الأخرى أي أهمية. ولقد عانى ما مجموعه 91

¹ سيتبع المشروع استراتيجية تقوم على التركيز الإقليمي للتدخلات بغرض تيسير التنفيذ، وهو ما يعني في الواقع أنه ليست كل المقاطعات مستهدفة.

في المائة من الأسر من الجوع في الأشهر 12 قبل إجراء المسح، حيث وجدوا صعوبات لتوفير ما يكفي من الأغذية لجميع أفراد الأسرة.

- 9- يتوقع أن يستهدف المشروع بشكل مباشر 204 000 مستفيد، وهو ما يعادل 34 000 أسرة، على مدى 6 سنوات، حيث سيقدم المساعدة للمجموعات المستهدفة والدعم للمشاركة بكثافة في سلاسل القيمة المستهدفة. ويهدف المشروع إلى بلوغ 40 في المائة على الأقل من النساء والشباب.

باء - الهدف الإنمائي للمشروع

- 10- يتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في زيادة دخل المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال تعزيز الزراعة كعمل تجاري.

جيم - المكونات/النواتج

- 11- يتضمن المشروع ثلاثة مكونات: (1) الإنتاج الزراعي الذكي والصامد في وجه المناخ؛ (2) تنمية الأسواق الزراعية؛ (3) تنسيق المشروع وإدارته.

- 12- المكون 1: الإنتاج الزراعي الذكي والصامد في وجه المناخ. وتتمثل النتيجة المتوقعة للمكون 1 في زيادة حجم وقيمة الإنتاج وجعل أنظمة الإنتاج أكثر صموداً في وجه المناخ. ويندرج تحت المكون 1 مكونان فرعيان، على النحو التالي:

(أ) المكون الفرعي 1.1: دعم أصحاب الحيازات الصغيرة في إنتاج وإنتاجية الأرز. وهذا سيدعم ما مجموعه 10 000 مزارعاً من مزارعي الأرز من خلال تقديم المساعدة التقنية عن طريق مدارس المزارعين الحقلية وتقديم الدعم المالي لإحداث مستنقعات الوديان الداخلية لزراعة الأرز مرتين أو ثلاث مرات في الموسم وتحسين الوصول إلى مدخلات ذات جودة والخدمات الزراعية الممكنة.

(ب) المكون الفرعي 2.1: دعم إنتاج محاصيل الأشجار وإنتاجيتها. ويشمل هذا المكون الفرعي العمل مع 13 000 مزارع (5 000 من منتجي الكاكاو و8 000 من منتجي زيت النخيل) حيث سيتلقون المساعدة والدعم التقنيين لإنشاء قطع أرضية مساحتها هكتار واحد في الأراضي الزراعية البور أو المهجورة. ولا يُسمح بإزالة الغابات لتطهير الأراضي لإرساء مزارع أصحاب الحيازات الصغيرة عليها. ولن تتلقى أي من المزارع الكبيرة الدعم.

- 13- المكون 2: تنمية الأسواق الزراعية. وتتمثل النتيجة المتوقعة لهذا المكون في تحسين أداء وتنظيم سلاسل القيمة المختارة لزيادة إنتاج وإنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة. ويتألف المكون من مكونين فرعيين:

(أ) المكون الفرعي 2.1: الوصول إلى الأسواق. وسيركز هذا المكون الفرعي على تعزيز مهارات الأعمال لمراكز الأعمال الزراعية، ومنظمات المزارعين، ومدارس المزارعين الحقلية، وتيسير تنظيم سلاسل القيمة وإبرام الصفقات بشأنها من خلال إنشاء منصات متعددة أصحاب المصلحة على مستوى المحافظات.

(ب) المكون الفرعي 2.2: البنية التحتية الريفية الصامدة في وجه المناخ. بتمويله جزئياً من خلال صندوق التكيف، سيشمل هذا المكون الفرعي إعادة تأهيل المستودعات لتحسين قدرات تجفيف المنتج وتخزينه، وتوفير مياه الشرب والمراحيض، وإعادة تأهيل الطرق الفرعية والمسارات المؤدية إلى المزارع.

14- المكون 3: تنسيق المشروع وإدارته. ينقسم هذا المكون إلى مكونين فرعيين:

(أ) المكون الفرعي 3.1: تنسيق المشروع وإدارته؛

(ب) المكون الفرعي 3.2: آليات التمويل للمجموعات المستهدفة.

ثالثاً - تنفيذ المشروع

ألف - النهج

15- سيكون النهج الكامل للمشروع مركزاً على الأسواق وموجهاً من الطلب. وسيتركز التوجه الرئيسي على إقامة شراكات مربحة للجميع بين المنتجين ومنظماتهم، والأعمال الزراعية من القطاع الخاص، ومؤسسات التمويل الريفي. وسيتحقق ذلك من خلال سلسلة من الأنشطة، بما في ذلك تقديم المساعدة التقنية بواسطة مدارس المزارعين الحقلية، فضلاً عن تعزيز منظمات المزارعين لتحسين تخطيط الإنتاج وشراء المدخلات. وسيتم تعزيز توفر البذور المرخصة من خلال إنشاء قطع الأراضي المخصصة لإكثار البذور والتي ستكون لها صلة بالمجهزين من القطاع الخاص. وسيقدم المشروع منحاً نظرية لتيسير استثمارات المستفيدين في بنية الإنتاج التحتية بغية تعزيز الإنتاجية. كما ستزيد خطة المنح النظرية من الإدماج المالي على اعتبار أن معظم مجموعات المنتجين ستحتاج إلى الائتمان لتمويل استثماراتهم. وستعمل المنصات متعددة أصحاب المصلحة على دمج سلاسل القيمة بشكل أفضل عن طريق جمع مختلف أصحاب المصلحة - بمن فيهم ممثلو المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة - على الطاولة لإيجاد حلول للعوائق الحالية وبناء الثقة وتسهيل صفقات الأعمال. وستيسر الطرق الفرعية التي تم تأهيلها روابط السوق. وبالإضافة إلى ذلك، سيسعى المشروع إلى أن تقاوم الاستثمارات الإنتاجية تغيير المناخ ويضمن بناء القدرات ذات الصلة.

باء - الإطار التنظيمي

16- ستتولى الوحدة الوطنية لتنسيق البرنامج مسؤولية المشروع من حيث التخطيط، والإدارة المالية، والتعاقد مع شركاء التنفيذ لإنجاز أنشطة ومهام محددة، والرصد والتقييم، والاتصالات وإدارة المعرفة، والإشراف على أنشطته على مستوى المقاطعات، وتيسير الروابط مع الحكومة ومع القطاع الخاص ومؤسسات التنمية، وإدراج تجربته في الحوار السياساتي.

17- سيكون للوحدة الوطنية لتنسيق البرنامج ما يقارب 25 موظفاً تقنياً ومقوماً للدعم في مقرها، يُضاف إلى ذلك حضورها القوي على مستوى المحافظات بانتداب أربعة موظفين خاصين بمحاصيل الأشجار و4 موظفين خاصين بمستقعات الوديان الداخلية، وإخصائيين اثنين في الأعمال الزراعية و4 مسؤولين عن التعبئة المجتمعية/إخصائيين في الاستهداف. وستنشأ لجنة لتقييم المنحة النظرية بغية الموافقة على طلبات المنحة.

وسيكون لموظفي تنفيذ المشروع فرصة للتدريب من أجل تحسين أدائهم. وعلى مستوى المقاطعات، سيتولى الموظف الزراعي على مستوى المقاطعة التابع لوزارة الزراعة مسؤولية تنسيق تنفيذ أنشطة المشروع.

18- سيندرج المشروع تحت الإشراف التقني لوزارة الزراعة. وستتولى اللجنة التوجيهية الوطنية التابعة لوزارة الزراعة الإشراف على تنفيذ المشروع وتوجيهه وتقديم المشورة بشأنه، وعلى وجه الخصوص، الموافقة على خطة العمل والميزانية السنوية للمشروع، فضلا عن إعداد تقاريره المرحلية الدورية.

جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

19- سيعد المشروع خطة العمل والميزانية السنوية لتوافق عليها اللجنة التوجيهية الوطنية لتعرض بعد ذلك على الصندوق لإبداء عدم الاعتراض عليها. وستكون خطة العمل والميزانية السنوية هي أساس أي عمل يضطلع به المشروع. وسيتم إعداد خطة العمل والميزانية السنوية بالتشاور مع المستفيدين وغيرهم من أصحاب المصلحة وبالاستناد إلى تقدم المشروع.

20- سيكون الإطار المنطقي للمشروع هو الوثيقة الأساسية لدعم التنفيذ المستند إلى النتائج والموجه نحو الأهداف. وسيستند نظام الرصد والتقييم على النظام الذي أُعد في إطار برنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات - البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي، بما في ذلك دليل الرصد والتقييم الخاص بهما. وسيكون نظام الرصد والتقييم متوافقا مع متطلبات حكومة سيراليون، فضلا عن نظام إدارة النتائج التشغيلية للصندوق وسيقوم بتوليد بيانات مصنفة حسب الجنس والسن بشأن مخرجات المشروع ونتائجه وأثره.

21- سيُدمج رصد المشروع في إطار الرصد والتقييم القائم الخاص ببرنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات - البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي. وستقوم وحدة رصد وتقييم المشروع بضم وتقييم عدد من المؤشرات المتعلقة بنوع الجنس والشباب وغيرها من المؤشرات المحددة للمجموعة في نظام رصد وتقييم البرنامج على مستوى المخرجات والنواتج والأثر - ولا سيما من خلال تحسين الوصول إلى المخرجات واستخدام المجموعة المستهدفة لها ورضاها عليها.

22- تعد إدارة المعرفة والتعلم المفتاح لتحقيق أهداف المشروع، لأن المعلومات الموثوقة هي أساس الإدارة القائمة على النتائج. وستُعطى الأولوية للمجالات التي أُعترف فيها بأن تدخلات المشروع كانت نموذجية ويُتوقع أن يكون لها أثر عظيم، رغم أن محطات الفشل تمثل أيضا أساسا مهماً للتعلم. وسيتم إدخال أفضل الممارسات والمفاهيم المبرهنة في وزارة الزراعة وأنظمة إدارة المعرفة الإقليمية. كما ستُعزى الدروس المستفادة التحسين المستمر للدلائل والمفاهيم والاستراتيجيات، وسيتم تعميمها على مختلف المجموعات المستهدفة، بما في ذلك الجمهور، باستخدام وسائل الاتصال المناسبة.

دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

23- تُقيم المخاطر المتأصلة على أنها عالية. ونتيجة لذلك، سيتبع المشروع إلى حد كبير ترتيبات الإدارة المالية التي أنشئت بالفعل في إطار مشاريع الصندوق الجارية، وهو ما سيخفض المخاطر إلى مستويات متوسطة. وستشمل ترتيبات الإدارة المالية ما يلي: (1) تعيين مراقب مالي ومحاسب مؤهلين؛ (2) تسجيل جميع

معاملات البرنامج في برمجيات محاسبية مخصصة، وفقاً للأساس النقدي للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في مجال المحاسبة؛ (3) فتح حساب معين بالدولار الأمريكي في المصرف التجاري لتلقي تمويلات الصندوق، ولا ينبغي خلط تمويلات الصندوق مع التمويلات الأخرى؛ (4) توزيع تمويلات الصندوق طبقاً لإجراءات الصرف في الصندوق (5) إعداد الوحدة الوطنية لتنسيق البرنامج تقارير مالية ربع سنوية بصيغ يُتفق عليها مع الصندوق. وعلاوة على ذلك، ستقوم مصلحة مراجعة الحسابات في سيراليون التابعة لمكتب المراجع العام بمراجعة حسابات القوائم المالية الموحدة سنوياً، وفقاً لمعايير المنظمة الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات/المؤسسات العليا لمراجعة الحسابات ومتطلبات مراجعة الحسابات في الصندوق. وسيُقدم تقرير المراجعة مرفوقاً بالرسالة الإدارية إلى الصندوق في غضون ستة أشهر من نهاية السنة المالية. وسيُفصل في العمليات المالية اليومية بشكل إضافي في القسم ذي الصلة من دليل تنفيذ المشروع.

24- يطبق الصندوق سياسة عدم التسامح مع أعمال التندليس والفساد والممارسات النواظوية أو القسرية في جميع المشاريع الممولة من خلال القروض والمنح التي يقدمها. وسيتم تعميم سياسة الصندوق الخاصة بمكافحة الفساد وإجراءات الإبلاغ عن المخالفات في دليل تنفيذ المشروع.

25- أُجري تقييم التوريد كجزء من مهمة التصميم. ووفقاً للتقييم، سيُستخدم الإطار القانوني والتنظيمي للتوريد العام في سيراليون في جميع أنشطة التوريد الخاصة بالمشروع، باستثناء العطاءات التنافسية الدولية التي ستطبق عليها إرشادات وإطار البنك الدولي. وإضافة إلى ذلك، ستستند خطة التوريد التي سيستخدمها المشروع إلى النسخة المقدمة كجزء من دليل التوريد في الصندوق.

هاء - الإشراف

26- سيشرف الصندوق على المشروع مباشرة. وسيجري الإشراف باعتباره فرصة لتقييم الإنجازات والدروس بصورة مشتركة مع التكبير في طرق لتحسين التنفيذ والأثر. وعلاوة على ذلك، سيشترك أخصائي في الإدارة المالية في البعثات على الأقل سنوياً للإشراف على المشروع وتقديم الدعم لتنفيذه ورصد مخاطره الائتمانية على مختلف المستويات.

رابعاً - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

27- يمكن سد فجوة التمويل البالغة 28.5 مليون دولار أمريكي من خلال توفير مبالغ مالية من الدورات اللاحقة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (بموجب شروط التمويل التي سُنحدّد لاحقاً ورهنأً بالإجراءات الداخلية وبعد موافقة المجلس التنفيذي) أو من خلال التمويل المشترك الذي تم تحديده خلال التنفيذ.

ألف - تكاليف المشروع

28- يُقدر إجمالي تكاليف المشروع بجمع كل من الاستثمار والتكاليف المتكررة الإضافية، بما في ذلك الطوارئ المادية والسعرية، بمبلغ 60.3 مليون دولار أمريكي، مصنفة حسب المكون على النحو التالي: تبلغ تكلفة المكون 1، الإنتاج الزراعي الذكي والصامد في وجه المناخ، وهو مكون الاستثمار الرئيسي، 37.9 مليون دولار أمريكي من إجمالي تكاليف المشروع (63 في المائة من إجمالي التكاليف)، في حين تبلغ تكلفة المكون 2، تنمية الأسواق الزراعية، 13.4 مليون دولار أمريكي (22 في المائة من إجمالي التكاليف) و 9

ملايين دولار أمريكي هي تكلفة المكون 3، تنسيق المشروع وإدارته (15 في المائة من إجمالي تكاليف المشروع).

الجدول 1

تكاليف المشروع بحسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قرض الصندوق		الديون		فجوة التمويل		صندوق التكيف		المستفيدين		المقترض/الجهة		القطاع الخاص
	على تحمل		بموجب القدرة		الصندوق		المنحة		المنحة		المنحة		
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1. الإنتاج الزراعي الذكي والصامد في وجه المناخ													
1.1 دعم أصحاب الحيازات الصغيرة في إنتاج وإنتاجية الأرز	2 370	10.5	2 3	10	11 676	51.7	2 246	10.0	5	2.3	3 385	15	22 569
2.1 دعم إنتاج محاصيل الأشجار وإنتاجيتها	447	2.9	447	2.9	7 107	46.2	4 235	27.6	828	5.4	2 305	15	15 369
المجموع الفرعي	2 818	7.4	2 8	7	18 782	49.5	6 480	17.1	13	3.6	5 691	15	37 938
2. تنمية الأسواق الزراعية													
1.2 الوصول إلى الأسواق	809	17.0	8	17	1 562	32.8					694	14.6	4 755
2.2 البنية التحتية الريفية الصامدة في وجه للمناخ ونظم المعلومات	809	6.1	8	6	4 456	51.8	2 367	27.5			1 232	14.3	8 598
المجموع الفرعي	809	6.1	8	6	6 018	45.1	2 367	17.7			1 926	14.4	13 353
3. تنسيق المشروع وإدارته													
	2 268	25.2	2 2	25	3 700	41.1	308	3.4			467	5.2	9 012
المجموع	5 895	9.8	5 8	9	28 500	47.3	9 156	15.2	13	2.2	8 084	13.4	60 302

باء - تمويل المشروع

29- تغطي خطة التمويل ما يلي: (1) تمويل الصندوق بمبلغ 11.8 مليون دولار أمريكي في إطار التجديد العاشر لموارد الصندوق؛ (2) فجوة تمويل تبلغ 28.5 مليون دولار أمريكي، والتي يمكن سدها من خلال الدورات اللاحقة من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، على النحو المبين في الفقرة 28؛ (3) منحة صندوق التكيف بقيمة 9.2 مليون دولار أمريكي، رهنا بالموافقة على ذلك؛ (4) مساهمة من الحكومة قدرها 8.1 مليون دولار أمريكي، والتي ستستخدم في تمويل رسوم المشروع وضريبة القيمة المضافة عليه، سيتم تقديم 1.9 مليون دولار أمريكي منها كتمويل نظير لتمويل الصندوق المعتمد بموجب التجديد العاشر لموارد الصندوق، والبالغ 11.8 مليون دولار أمريكي؛ (5) مساهمات المستفيدين (عينية ونقدية) التي تقدر بقيمة 1.4 مليون دولار أمريكي؛ (6) مساهمة القطاع الخاص بمبلغ 1.4 مليون دولار أمريكي.

30- بالإضافة إلى ذلك، يُتوقع أن يستفيد المشروع من استثمارات تقدر بقيمة 10 ملايين دولار أمريكي في سلاسل القيمة الموازية في إطار برنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات الذي يموله البنك الدولي، وبقيمة 12 مليون دولار أمريكي في سلسلة قيمة بذور الأرز في إطار مشروع التحول الزراعي الممول من مصرف أفريقيا الغربية.

تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	المقترض/الجهة النظرية		المستفيدون		القطاع الخاص		صندوق التكيف		فجوة التمويل		منحة الصندوق بموجب القدرة على تحمل الديون		قرض الصندوق			
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ		
أولا. تكاليف الاستثمار																
15.7	9 438	15.0	1 416	-	-	5.2	488	24.8	2 338	44.3	4 178	5.4	509	5.4	509	أ. الأشغال المدنية
1.3	762	15.0	114	-	-	-	-	-	-	-	-	42.5	324	42.5	324	ب. السلع والمعدات والمركبات
17.1	10 310	14.3	1 470	-	-	9.1	936	25.0	2 582	31.4	3 237	10.1	1 042	10.1	1 042	ج. المساعدة التقنية
54.4	32 781	15.0	4 917	4.1	1 350	-	-	12.9	4 235	53.9	17 662	7.1	2 308	7.1	2 308	د. المنح والإعانات
مجموع تكاليف الاستثمار																
88.4	53 290	14.9	7 917	2.5	1 350	2.7	1 424	17.2	9 156	47.1	25 077	7.9	4 183	7.9	4 183	
ثانيا. التكاليف المتكررة																
9.5	5 748	-	-	-	-	-	-	-	-	50.0	2 874	25.0	1 437	25.0	1 437	أ. الرواتب والعمولات
2.1	1 264	13.2	167	-	-	-	-	-	-	43.4	548	21.7	274	21.7	274	ب. التكاليف التشغيلية
مجموع التكاليف المتكررة																
11.6	7 012	2.4	167	-	-	-	-	-	-	48.8	3 422	24.4	1 711	24.4	1 711	
التكلفة الكلية للبرنامج																
100.0	60 302	13.4	8 084	2.2	1 350	2.4	1 424	15.2	9 156	47.3	28 500	9.8	5 895	9.8	5 895	

جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

31- يوضح التحليل الاقتصادي أن المشروع لديه القدرة على توليد معدل عائد اقتصادي يبلغ 32 في المائة على مدى 20 سنة، في حين يبلغ صافي القيمة الحالية 203 مليار ليون سيراليوني (حوالي 23.5 مليون دولار أمريكي). وبالنظر إلى العديد من الفوائد غير القابلة للقياس، من المرجح أن يكون معدل العائد الاقتصادي الفعلي أعلى.

32- من أجل اختبار متانة النتائج المذكورة أعلاه، أُجري تحليل الحساسية، وترد النتائج أدناه. ويدرس تحليل الحساسية تأثير التقلبات في تكاليف المشروع وفوائده وتأخر التنفيذ على صافي القيمة الحالية ومعدل العائد الاقتصادي. وتظهر النتائج تراجع معدل العائد الاقتصادي بنسبة 22 في المائة مع زيادة التكاليف بنسبة 20 في المائة، وتراجع بنسبة 20 في المائة مع زيادة التكاليف بنسبة 50 في المائة، ورغم ذلك فلا يزال المشروع مجديا اقتصاديا.

دال - الاستدامة

33- يهدف المشروع إلى تعزيز منظمات المزارعين إلى الحد الذي يكون فيه بمقدورها التخطيط جماعياً للإنتاج المستدام، وشراء المدخلات، وبيع منتجاتها من خلال الانخراط المستمر في القطاع الخاص. ويتسابق مع برنامج التمويل الريفي والنهوض بالمجتمعات المحلية، يسعى المشروع أيضاً إلى ضمان وصول منظمات المزارعين بشكل مستدام إلى التمويل الريفي لأغراض المدخلات. وعلاوة على ذلك، ستكون الاستثمارات الإنتاجية مقاومة لتغير المناخ من خلال تمويلها من صندوق التكيف. وأخيراً، من خلال الانخراط السياساتي المخطط له كجزء من المكون 3، سيساعد المشروع في الحفاظ على تركيز الحكومة على الفقراء الريفيين وتيسير دعم الحكومة للمجموعة المستهدفة بعد إنجاز المشروع.

هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

34- بما أن قضايا التسيير قد تهدد تحقيق الأثر المتوقع على المجتمعات وتزيد تكاليف المشروع، فإن المخاطر تصنف على أنها عالية. وتمثل عملية اقتناص النخبة للمخرجات، لا سيما الأصول المادية، والمخصصة لمجموعات مستهدفة محددة بدقة، مشكلة أخرى مرتبطة بسوء التسيير. وسيتم تخفيف مخاطر التسيير هذه من خلال رفق المبادرات الحكومية بما يلي: (1) زيادة الشفافية والإتاحة للجمهور بشأن توزيع المخرجات؛ (2) تدريب المنفذين على جميع المستويات على الإدارة المالية والتوريد والرصد والتقييم وإجراءات الإبلاغ؛ (3) تنفيذ استراتيجية استهداف واضحة؛ (4) مواصلة تحسين آلية التنظيم للمستفيدين. وسيطبق إطار التسيير الرشيد الذي أنشئ لبرنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات - البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي على هذا المشروع.

35- تُعتبر مخاطر القدرات المؤسسية اللازمة للتنفيذ والاستدامة معتدلة. ويُعد الفشل في تنسيق المشروع خطراً من المخاطر، خاصة بين الجهات الفاعلة من غير الدول والأعمال الزراعية من القطاع الخاص. ويشير أصحاب المصلحة من القطاع الخاص باستمرار إلى أن المؤسسات التي تقدم خدمات دعم مهمة لمستثمري القطاع الخاص ضعيفة وأن التنسيق فيما بينها مجزأ. وسيعمل المشروع على تخفيف هذه المخاطر من خلال التأكد من أن وحدة تنفيذ المشروع لديها آليات واضحة للتنسيق الفعال أثناء تنفيذ المشروع.

36- من غير المتوقع أن يكون للمشروع آثار بيئية سلبية بشكل عام. ومع ذلك، بما أن الأنشطة الزراعية التجارية الصغيرة قد تؤدي إلى آثار تراكمية غير متوقعة، فإن التصميم الدقيق لنظام الرصد المناسب أمر بالغ الأهمية. وترتبط المخاوف الرئيسية بزيادة استخدام الأسمدة والمبيدات التي قد تنتج عن التوزيع الواسع لهذه المنتجات وأثرها على التنوع البيولوجي وصحة الإنسان. ويشكل التدريب على الاستخدام السليم لها والتخلص منها، واعتماد مبادئ مدونة السلوك الدولية بشأن توزيع واستخدام مبيدات الآفات الصادرة عن منظمة الأغذية والزراعة، فضلاً عن تصميم نظام للرصد البيئي بالشراكة مع وكالة حماية البيئة في سيراليون تدابير كافية للتخفيف من هذه المخاطر. وبناء على المعلومات المذكورة أعلاه، صنف المشروع ضمن "الفئة باء" وفقاً لمعايير التصنيف في الصندوق.

37- يُعتقد أن الترويج لزيت النخيل سيترتب عنه مخاطر محدودة، على اعتبار إنشاء المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في إطار المشروع لمزارع نخيل الزيت لا تتجاوز كحد أقصى هكتار واحد. ولن يتم دعم

المزارع الكبيرة. وعلاوة على ذلك، سيتم إنشاء مزارع جديدة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة فقط على الأراضي الزراعية البور أو المهجورة، ولن يُسمح بأي إزالة للغابات. وإضافة إلى ذلك، تعتبر أفريقيا الغربية موطنًا لنخيل الزيت (*Elaeis guineensis*) وبالتالي فهو جزء طبيعي من الغطاء النباتي في سيراليون. وسيُستخدم زيت النخيل المنتج على نحو واسع في الطبخ وبيعه في السوق المحلية. ويعرض الذيل الثاني إجابات على الأسئلة الأساسية حول كيفية دعم المشروع لإنتاج زيت النخيل.

خامسا - الاعتبارات المؤسسية

ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

38- يتماشى المشروع مع أولويات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق بناء على مجموعة من المعايير. أولاً، يتناول التمايز بين الجنسين والشباب والتغذية وتغير المناخ وبالتالي يدعم جدول أعمال التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق الخاص بالتعميم. ثانياً، نجح المشروع في جذب التمويل المشترك من صندوق التكيف، وبالتالي سيساهم في أهداف التمويل المشترك المؤسسية. ثالثاً، صُمم هذا المشروع ليكون له نسبياً نمط الصرف في المراحل الاستهلاكية تدعمه استثمارات كبيرة في المعدات وأنظمة الري، فضلاً عن إعادة تأهيل الطرق وصيانتها في السنوات الأولى، وكلها أمور ستساهم في زيادة معدل الصرف المؤسسي. رابعاً، يغطي المشروع دورتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، وبالتالي فإنه يتماشى مع مفهوم التنفيذ الأوسع والأفضل والأدنى.

باء - المواعمة والتنسيق

39- يتماشى المشروع بالكامل مع برنامج الحكومة الوطني للتحويل الزراعي لعام 2023، والذي يوجد حالياً قيد الإعداد. ويعالج المشروع اثنتين من مجالات التدخل الثلاثة ذات الأولوية، وهما تحقيق الاكتفاء الذاتي من الأرز وتنويع المحاصيل، ولاسيما زيت النخيل والكاكاو. وسيتيح اختيار سلاسل القيمة للمشروع بناء وتعزيز النتائج التي تحققت في سيراليون من خلال المشروعات الممولة من الصندوق السابقة والجارية التي تعمل في سلاسل القيمة ذاتها.

جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

40- يقوم المشروع بتوسيع نطاق وتحسين نموذج التدخل الذي تم إعداده في إطار برنامج إضفاء الطابع التجاري على زراعة أصحاب الحيازات - البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي الجاريين، ولكن مع القيام بمجموعة من الابتكارات، بما في ذلك: (1) إنشاء منصات متعددة أصحاب المصلحة لتعزيز إدماج سلاسل القيمة المستدامة التي تم اختيارها؛ (2) زيادة التركيز على التغذية والأمن الغذائي من خلال تعزيز الزراعة البيئية باستخدام المحاصيل الغذائية أو محاصيل الأشجار وإنشاء حدائق الخضار.

دال - الانخراط في السياسات

41- سيُطلع بالانخراط السياساتي الذي يصب في مصلحة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والفقراء الريفيين من خلال: (أ) تنظيم مناقشات دورية لأصحاب المصلحة حول قضايا سياساتية محددة، بمشاركة

أصحاب المصلحة في سلاسل القيمة من القطاع العام والقطاع الخاص؛ (ب) استخدام منصات السلع في المحافظات كحلقة وصل لمناقشة وتقاسم الاهتمامات المتعلقة بالسياسات مع الحكومة، بما يتماشى مع الأولويات الوطنية؛ (ج) دعم العمل التحليلي الهام ذي الصلة بالسياسات والاستراتيجيات الزراعية؛ (د) دعم بناء قدرات الهيئات الحكومية المختارة المشاركة في وضع السياسات لأغراض التنمية الزراعية (على سبيل المثال، وزارة الزراعة والغابات، ووزارة المالية، ووزارة التخطيط للتنمية الاقتصادية، ووزارة التجارة والصناعة).

سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

- 42- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية سيراليون والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.
- 43- وجمهورية سيراليون مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 44- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سابعا - التوصية

- 45- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق قرض بشروط تيسيرية للغاية إلى جمهورية سيراليون تعادل قيمته خمسة ملايين وتسعمائة ألف دولار أمريكي (5 900 000 دولار أمريكي) على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- قرر أيضا: أن يقدم الصندوق منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون إلى جمهورية سيراليون تعادل قيمتها خمسة ملايين وتسعمائة ألف دولار أمريكي (5 900 000 دولار أمريكي) على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement: "Agriculture Value chain Development Project"

(Negotiations concluded on 12 November 2018)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Project Title: Agriculture Value chain Development Project (AVDP) (the "Project")

The Republic of Sierra Leone (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and Special Covenant (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (all together the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1.
 - A. The amount of the Loan is five million nine hundred thousand United States dollars (USD 5 900 000).
 - B. The amount of the Grant is five million nine hundred thousand United States dollars (USD 5 900 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms. Accordingly the Loan granted on highly concessional terms is free of interest but bears a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and has a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be United States dollars.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be January 1st.

5. Payments of principal and service charge shall be payable on each May 1st and November 1st.

6. There shall be an account designated to receive IFAD loan and grant funds in advance (Designated Account) denominated in USD, to be maintained in a commercial bank. The funds in the Designated Account shall not be mingled with other funds. There shall be a Project account denominated in SLL to receive Financing from the Designated Account in a commercial bank.

7. There shall be a Project account denominated in SLL to receive the Financing from the Designated Account in a commercial bank. In addition, there will be separate counterpart account to receive counterpart financing from the government.

8. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of approximately one million nine hundred thousand United States dollars (USD 1 900 000) to cover taxes and duties and other Project implementation costs, including supervision, in accordance with the approved Annual Work Plan and Budget (AWPB) of the Project.

Section C

1. The Lead Project Agency (LPA) shall be the Ministry of Agriculture (MAF).

2. The following are designated as additional Project Parties: Private sector actors (Agribusiness, SMEs) and Community Banks and Financial Services Associations.

3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement under the General Conditions:

(a) the Project Implementation Manual (PIM), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

(b) any institutional changes have been made by the Borrower/Recipient to the Project Steering Committee or the Project Implementation Unit (PIU), including the transfer, suspension, or termination of key PIU staff without cause and without the Fund's no-objection, and the Fund has determined that such changes are likely to have a material adverse effect on the Project.

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) Key Staff including the Project coordinator, the financial controller and the procurement specialist have been duly appointed; and
 - (b) A PIM including the Financial Administration and Accounting manual, has been approved by IFAD.
3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister for Finance
Treasury Building
George Street
Freetown, Sierra Leone

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated [click and type], has been prepared in the English language in two(2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient.

REPUBLIC OF SIERRA LEONE

Authorized Representative
(Name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. Goal. The goal of the Project is the improvement of the livelihoods, food security and climate change resilience of rural farming households in Sierra Leone.
2. Objectives. The objective of the Project is to increase incomes for smallholder farmers through the promotion of agriculture as a business.
3. Target Population. The Project shall benefit about 34,000 direct beneficiaries in the 16 districts of the country (the "Project Area") and focus activities where the climatic and agro-ecological conditions are favourable for smallholders to produce cocoa, oil palm and rice. The primary target group will be smallholder producers of cocoa, rice and oil palm. Additionally, the project will target (a) farmer-based organized institutions such as Agribusiness Centres (ABCs), Farmer Organizations and cooperatives; and (b) institutions providing services or inputs such as input suppliers, agro-dealers, agents/middlemen, and processors as well as buyers/exporters. Over the life of the Project, AVDP interventions will include at least 40% women and 40% youths, and will employ mechanisms that promote gender equality and social inclusion.
4. Components. The Project shall consist of the following Components:
 - 4.1. Component 1. Climate Resilient and Smart Agricultural Production. The outcome of this component is that volume and value of production is increased, and production systems are made more climate resilient. The component will support the preparation of Business Development Plans at the level of the ABCs that will include a comprehensive plan of the investments needed to develop the productive capacities of rice, cocoa or oil palm. All investments will be assessed for their social and environmental impact through Environment and Social Management Plans. Capacity building for improved production techniques and extension will be provided using the Farmer Field School (FFS) methodology.
 - 4.1.1 Sub-Component 1.1. Support to smallholder rice production and productivity, will work with 5,000 rice farmers who have not previously benefited from the SCP/GAFSP Project, to provide technical assistance through Farmer Field Schools and financial support for the development of inland valley swamps for double or triple cropping of rice, and improved access to quality inputs and mechanized farming services. The Project will help Farmers' Organizations and ABCs mentioned above add value to paddy by improving milling capacity and quality and facilitating market linkages with off-takers. The Project will similarly provide technical assistance and training to 5,000 legacy rice farmers that have benefitted from past projects.
 - 4.1.2. Sub-Component 1.2. Support to tree crop production and productivity, will work with 9,000 farmers (5,000 cacao and 4,000 oil palm producers) each receiving support for the establishment of a one-hectare plot, who were not direct beneficiaries of the SCP/GAFSP Project. The subcomponent will enhance the economic viability and climate resilience of oil palm and cocoa farmers and link them more effectively to private sector markets. The AVDP will also continue to provide technical assistance and training for 4,000 legacy oil palm farmers who received assistance under past projects.

Replanting and new planting of cocoa sites will be supported partially by the Adaption Fund with provision of climate resilient hybrid seeds provided by the rejuvenated clonal garden of the Sierra Leone Agricultural Research Institute (SLARI). The AVDP will provide technical and support for the establishment of community nurseries to outgrow the seedlings obtained from SLARI. The replanted or new plantations will intercrop plantains, cassava, and/or timber trees for shade provision and supplementary income generation.

For oil palm, AVDP will procure improved tenera variety seeds from regional private sector suppliers and establish community nurseries. AVDP will assist farmers to carry out intercropping with food crops (e.g. groundnuts and rice) during the initial growth of infant trees to improve livelihoods and household nutrition. AVDP will not support the clearing of forest areas for tree crop plantations. Rather degraded secondary bush areas will be used for such plantings.

4.2. Component 2. Agricultural Market Development, contains two sub-components: (i) Market access and (ii) Climate resilient rural infrastructure. The expected outcome of this component is the improved performance and organization of the selected value chains for increased smallholder production and productivity.

4.2.1. Sub-component 2.1 Market Access, will focus on strengthening the business skills of ABCs, Farmer Organizations and Farmer Field Schools and facilitating value chain organization and deal making through the establishment of provincial level multi-stakeholder platforms. Key activities under this sub-component include mapping of existing value chain players, including farmer-based organisations, and the provision of capacity building according to their needs; through the multi-stakeholder platforms, the project will facilitate linkages and deal making between AVDP beneficiary organizations, input suppliers, aggregators and large scale processors and commodity buyers.

4.2.2 *Sub-component 2.2.* Climate Resilient Rural Infrastructure, financed mainly through the Adaption Fund, will rehabilitate 20 warehouses to improve product drying and storage capacity, as well as construct and rehabilitate secondary roads and farm tracks. The AVDP will use a labor-based approach to road improvement, employing local residents for certain tasks, thereby generating temporary employment opportunities. The sub-component will also finance improved water supply and sanitation among other activities.

4.3. Component 3. Project Coordination and Management. The implementation of AVDP will be anchored within the National Project Coordination Unit (NPCU) and Ministry of Agriculture and Forestry at the district level. Staffing levels at NPCU will be complemented as needed.

II. Implementation Arrangements

5. The LPA shall be the MAF. The National Steering Committee (NSC), chaired by the Minister of MAF, shall provide oversight, direction and advice for project implementation, and in particular, approve the AWPB of the project as well its periodic progress reports. The NSC will include representation of key stakeholders including, the ministries for Finance, Economic Development and Planning, Agriculture, Trade and Industry, Local Government, Community Development, Social Welfare, Gender and Children Affairs, Lands, Country Planning and Environment, Environmental Protection Agency (EPA), Youth and Sports, Directorate of Feeder Roads of Sierra Leone Road Authority, the Chief Agricultural Officer/Technical Head of MAF, two members of Farmers Associations (one for staple crops and one for tree crops), and two private sector representatives (one for staple crops, especially rice, and the other for tree crops). The National Project Coordinator of NPCU shall be the Secretary.

6. The National Project Coordination Unit (NPCU) will be responsible for the day-to-day coordination of project activities, including project planning, financial management, contracting implementing partners for specific activities and tasks, Monitoring & Evaluation (M&E), knowledge management, supervision of project activities at the district level, facilitating linkage with governmental, private sector and development institutions, and integrating project experience, into policy dialogue. At the district level, the District Agricultural Officer of MAF will be responsible for coordinating the implementation of Project activities. He or she will be supported by a dedicated M&E Assistant as the focal point for the collation of data and reporting on project-specific activities at the district level. The M&E Assistant will work under the guidance of the M&E Officer at the NPCU.

7. A range of public and private sector service providers and implementation partners will be engaged by AVDP to facilitate Project implementation at different stages of the value chains and build the capacity of the Project target groups towards agriculture as a business. The modalities for the engagement of the service providers are specified in the description of the subcomponents and will be further detailed in the Project Implementation Manual.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of Loan and Grant Proceeds. The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category. All amounts are 100% net of taxes, Government contribution and beneficiary contribution. All eligible expenditures belonging to the categories above will be apportioned on a 50:50 pari passu basis between the Loan Financing and the Grant Financing.

Category	Loan Amount Allocated (expressed in USD)	Grant Amount Allocated (expressed in USD)
I. Civil Works	460 000	460 000
II. Goods, Equipment and Vehicles	295 000	295 000
III. Consultancies, (including technical assistance)	940 000	940 000
IV. Grants and Subsidies	2 080 000	2 080 000
V. Recurrent cost including salaries & allowances and operating cost	1 540 000	1 540 000
Unallocated(10%)	585 000	585 000
TOTAL	5 900 000	5 900 000

2. Start-up Costs. To facilitate a prompt start-up, withdrawals of up to USD 300 000 may be made to incur expenditures related to the Project start-up before the satisfaction of the additional general conditions precedent to withdrawal. The start-up activities may include inter alia: (i) Updating of the Project Implementation Manual; (ii) Preparation of the first AWPB & procurement plan; (iii) organization of a Start-up workshop; (iv) Fine tune the accounting software as necessary, (v) preparation of the baseline survey and (vi) finalization of the Agreement/MoU templates to be used with the implementing partners, as well as other activities as agreed with the Fund.

Schedule 3

Special Covenants

The Borrower/Recipient undertakes the obligations set forth below, which constitute special covenants:

1. All the MoUs entered into by Project Parties for the implementation of Project activities shall be subject to the Fund's no objection prior to their respective signatures.
2. Accounting software. The Borrower/Recipient shall ensure that the PIU will record project expenditures in an accounting software acceptable to the Fund throughout the project life.
3. Audit arrangements. The Borrower/Recipient, through the NPCU, will appoint independent auditors acceptable to IFAD, under the terms of reference cleared by IFAD, and in line with the IFAD audit requirements. An audited annual consolidated financial statement for the entire Project, together with a management letter on audit observations on internal controls, shall be submitted to the Fund within six (6) months of the fiscal year end.

Logical framework

Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name [CORE INDICATOR (CI)]	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y6)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of households receiving services promoted or supported by the project(CI:1) [1]	0	29,000	34,000	Project M&E system	bi-annual, annual	IFAD-PIU	Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts
Goal:								
Improved livelihoods, food security and climate change resilience of rural farming households in Sierra Leone	Targeted households that experience a reduction in length of hungry season from 4 to 2 months [2]	0	11,600 (40%)	20,400 (60%)	Baseline, Completion Survey or secondary data	PY1, PY6	IFAD-PIU, survey providers	N/A
	Proportion of target population below the minimum level of dietary energy consumption by gender and vulnerable groups [3]	N/A	N/A	N/A	Baseline, Compl. Survey. Secondary	PY1, PY6	IFAD-PIU, survey providers	
	Households reporting increased assets (asset ownership index) [4]	N/A	7,250 (25%)	17,000 (50%)	Baseline, Compl. Survey.	PY1, PY6	IFAD-PIU, survey providers	
Project Development Objective:								
Increased incomes for smallholder farmers through the promotion of agriculture as a business	Number of rural producers reporting an increase in sales (CI:2.2.5)* [5]	0	8,740 (40%) of which 3,496 youth	20,700 (90%) of which 8,280 youth	Baseline, Completion Survey	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU, survey providers	Government policies are stable and global demand for oil palm and cocoa do not decrease.
	Number of rural producers reporting an increase in income [6]	0	8,740 (40%) of which 3,496 youth	20,700 (90%) of which 8,280 youth	Baseline, Completion Survey	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU, survey providers	
Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term(Y3)	End Target (Y6)	Source	Frequency	Responsibility	
Component 1:Climate-Resilient and Smart-Agricultural Production								
Outcome1: Volume and value of produce increased	Number of persons reporting an increase in production (CI:1.2.4)* [7]	0	12,425 (50%)	20,700 (90%)	Baseline, MTR, Compl. Survey	PY3, PY6	IFAD-PIU, survey	Land tenure system in project districts does not pose any limitations to project activities.
	Number of persons reporting adoption of new improved inputs technologies or practices (CI:1.2.2)* [8]	0	12,425 (50%)	20,700 (90%)	Baseline, MTR, Compl. Survey	PY3, PY6	IFAD-PIU, survey providers	
	Number of persons reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices (CI:1.2.2)*	0	6,212 (25%)	20,700 (90%)	Baseline, MTR, Compl. Survey	PY3, PY6	IFAD-PIU, survey providers	

Outputs	Number of Agri-Business Centers with improved capacity for service provision (CI: 0	88	93	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	Communities are involved and responsive to interventions made.
	Number of persons trained in production practice and/or technologies (CI: 1.1.4)* [11]	21,850 (8,740 youth)	23,000 (9,200 youth)	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
	Number of rural producer organizations supported (CI: 2.1.3)* [12]	790	833 (FOs, new and legacy)	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
	Number of supported rural producers that are part of a rural producer's organization (CI: 0	21,850 (8,740 youth)	23,000 (9,200 youth)	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
	Number of hectares of land brought under climate-resilient management (CI: 3.1.4)* [14]	12,350	13,000	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
	Number of farmers intercropping food crops [15]	19,665	20,700	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	

Component 2: Agricultural Market Development

Outcome2: Value chain organization and performance improved	Number of rural producer's organizations engaged in formal partnerships/agreements with public or private entities (CI: 2.2.3)* [16]	0	237 (30%)	750 (90%)	Baseline, MTR, Comp. Survey	PY3, PY6	IFAD-PIU, survey providers	Stakeholders incl. agribusinesses keep interest in integrating smallholders in value chains.
	Jobs created through road construction and rehabilitation (temporary employment) [17]	0	1,000 (750 youth)	2,000 (1,500 youth)	Project M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
Outputs	Number of functioning multi-stakeholder platforms supported (Policy 2)* [18]	0	12	12	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	Commodity prices for oil palm and cocoa stay attractive.
	Number of kilometres of roads constructed, rehabilitated or upgraded	0	50	250	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	
	Number of families with improved access to potable water and sanitation [20]**	0	5,000	10,000	M&E system	Quarterly	IFAD-PIU	

Legend

* The indicator is a core RIMS indicator

** Indicator will be refined in consultation with the Adaptation Fund that will finance this aspect.

S The reported data should be disaggregated by the sex of beneficiary (male or female).

Lead The reported data should be disaggregated by the sex of the head of household, small and medium-sized enterprise owner or group leader (as relevant).

Y The reported data should be disaggregated by the age status of the beneficiary ("young" or "not young") as per the national definition for youth.

Palm oil production under AVDP: Questions and answers

Q1: What type of oil palm producers and plantations will benefit from the AVDP?

- Answer: The project will facilitate the establishment of small plots of oil palm (maximum 1 ha per plot) for approximately 4,000 smallholder producers. No large plantations will be established.

Q2: Will the establishment of any new oil palm plantation result in deforestation?

- Answer: No deforestation will take place as a result of the project. The new smallholder oil palm plantations will be established on fallow lands or abandoned agricultural lands only. This is expected to increase the carbon sequestration of the territory.

Q3: Will the establishment of any new oil palm plantation result in involuntary resettlement of project beneficiaries?

- Answer: Plantations will be established on family lands by beneficiaries with title to the lands under the existing traditional land tenure system. No resettlement, neither voluntary nor involuntary, is foreseen under the project.

Q4: What is the foreseen market for the oil palm produced under the project?

- Answer: The vast majority of the oil palm produced as a result of the project is expected to be sold on domestic markets as oil palm is widely used for cooking. National production have reduced drastically as a result of neglected plantations since the civil war (1991-2002). The small-scale traditional system relies mainly on wild plants for production which caters for domestic markets and neighbouring countries.

Q5: Has IFAD-funded projects supported oil palm production in the past in Sierra Leone?

- Answer: The ongoing IFAD supervised project, the Smallholder Commercialisation Programme financed by the Global Agricultural and Food Security Programme (SCP-GAFSP) has a tree crop component that provides supports for the establishment of 3,000 hectares of high yielding tenera oil palm plantation for a total of 3,000 beneficiaries. The proposed approach to oil palm production under AVDP therefore builds on the practices of SCP in which no infringements of the social and environmental safeguards have been registered.

Q6: Will the project be aligned to the new Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO) standard for Smallholder Certification, Support and Inclusion?

- Answer: The proposed new RSPO standard for smallholder production is currently for public consultation and therefore has not been finalised. The proposed standard is however very aligned with how oil palm is currently

supported under the SCP and will be promoted under the AVDP. The draft eligibility criteria for smallholder RSPO certification is as follows:²

- I. Individual smallholder group members can demonstrate they have the legal or customary rights to use the land.
- II. Farms/smallholdings are located in areas that are outside of those classified as a national park or protected area, as defined by national law.
- III. In cases where there will be new plantings, smallholders commit that they will consult with indigenous groups and local communities, where the consultation process is appropriate to local conditions, and ensures rights and interest of affected parties are respected. (Note, exact wording pending outcomes of ongoing discussions on No Deforestation and New Planting Procedures (NPP) for smallholders).
- IV. Smallholders commit to no use of fire in preparing for re-planting or for waste management.
- V. Smallholders commit to no use of child labour. (The minimum age of workers as defined by national interpretation or law is respected, and children under the age of 18 do not carry out any work that is harmful to the health, safety or morals of children, e.g. with dangerous substances, spraying, heavy lifting, harvest). Additionally, in cases where children from the household work on the smallholder farm, this is restricted to afterschool hours, the weekend or holidays and does not interfere with schooling or education.

Q7: In the context of post conflict country such as Sierra Leone, how IFAD will ensure that sustainability and strong monitoring of environmental and social safeguards during implementation is guaranteed by the project team?

- Answer: As part of project start-up, a capacity-building exercise will be undertaken to ensure that the right capacities are in place to adequately monitor the environmental and social safeguards. This capacity-building will not only be targeted at project staff but also the service providers that will assist the farmers in the establishment of the smallholder plantation. Additionally, the management fee that IFAD will receive through the cofinancing by the Adaptation Fund will be rigorously used for supervision of the application of the social and environmental safeguards, namely the compliance with the SECAP procedures.

Q8: In the preparation of the SECAP, which has provided substantial guidance during the design and internal review process (the QE and QA reviews), did the project team carry out social and environmental assessments of all project sites such as the exact location of oil palm areas and related infrastructure?

- Answer: Sub-project sites are not identified a priori but will be identified in a demand-driven manner in consultation with the beneficiaries. However, as outlined in the Project's Environmental and Social Management Framework (ESMF), each subproject will have an Environment and Social Management Plan (ESMP) developed alongside its business plan. The ESMF with the outline and contents of the ESMP and the review process can be found in appendix 8 of the Project Design Report.

² <https://www.rspo.org/principles-and-criteria-review/public-consultation-rspo-smallholder-standard>.