



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق  
بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى  
جمهورية ليبيريا من أجل  
مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**Alessandra Zusi Bergés**

القائمة بأعمال

مكتب شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2092

البريد الإلكتروني: gb\_office@ifad.org

**Ndaya Beltchika**

مدير البرنامج القطري

رقم الهاتف: +39 06 5459 2771

البريد الإلكتروني: n.beltchika@ifad.org

**Roberto Longo**

كبير المتخصصين التقنيين

منظمات وأسواق المزارعين

رقم الهاتف: +39 06 5459 2002

البريد الإلكتروني: r.longo@ifad.org

## المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	<b>أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي</b>
1	ألف- التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر
	باء- الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج
2	الناتج
2	<b>ثانياً- وصف المشروع</b>
2	ألف- منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء- الهدف الإنمائي للمشروع
3	جيم- المكونات/الناتج
4	<b>ثالثاً- تنفيذ المشروع</b>
4	ألف- النهج
4	باء- الإطار التنظيمي
5	جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
6	دال- الإدارة المالية والتوريد والتسيير
7	هاء- الإشراف
7	<b>رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده</b>
7	ألف- تكاليف المشروع
8	باء- تمويل المشروع
10	جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
10	دال- الاستدامة
11	هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
11	<b>خامساً- الاعتبارات المؤسسية</b>
11	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
11	باء- المواءمة والتنسيق
12	جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق

12

دال - الانخراط في السياسات

13

سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

13

سابعا - التوصية

## الذيول

الذيول الأول - الاتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

الذيول الثاني - الإطار المنطقي

## خريطة منطقة المشروع

جمهورية ليبيريا

مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار

تقرير التصميم



المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية - 2015/08/31

إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

## جمهورية ليبيريا

### مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار

#### موجز التمويل

المؤسسة المبادرة:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المقترض:	جمهورية ليبيريا
الوكالة المنفذة:	وزارة الزراعة
التكلفة الكلية للمشروع:	30.73 مليون دولار أمريكي
قيمة قرض الصندوق:	9.48 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 13 مليون دولار أمريكي تقريبا)
شروط قرض الصندوق:	تيسيرية للغاية: مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره 0.75 في المائة سنويا
قيمة منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة:	3.28 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 4.5 مليون دولار أمريكي تقريبا)
مساهمة المقترض:	1.86 مليون دولار أمريكي
مساهمة المستفيدين / القطاع الخاص:	2.31 مليون دولار أمريكي
فجوة التمويل:	9.06 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المتعاونة:	يخضع لإشراف الصندوق المباشر

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية ليبيريا من أجل مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار على النحو الوارد في الفقرة 47.

## قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى جمهورية ليبيريا من أجل مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار

### أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

#### ألف- التنمية القطرية والريفية وسياق الفقر

1- رغم التحسن الكبير الذي حققته ليبيريا منذ نهاية الحرب الأهلية، فإنها لا تزال دولة هشة وضعيفة مؤسساتياً وسياساتياً وتسييرياً. وزاد تفشي مرض فيروس الإيبولا من إعاقة القدرات المؤسسية المحدودة لليبيريا وأثر على اقتصادها، وهو ما يهدد مكاسب ما بعد الحرب. وتصنف ليبيريا من أقل البلدان نمواً ومن بلدان النقص الغذائي المنخفضة الدخل<sup>1</sup>، وتعتمد كثيراً على المساعدات الخارجية. وقد بلغ الدخل القومي الإجمالي للفرد عام 2014<sup>2</sup> معدل 400 دولار أمريكي. ووفقاً لمؤشر التنمية البشرية لعام 2014، فقد ازداد هذا المؤشر بنسبة 68.2 في المائة من عام 2000 إلى عام 2013. وحسب قيمة مؤشر التنمية البشرية لعام 2013 والتي بلغت 0.412، فقد احتلت ليبيريا المرتبة 175 من بين 187 بلداً في التنمية البشرية. حسب إحصائيات الأمم المتحدة، يقدر عدد سكان ليبيريا بـ 4.4 مليون نسمة بنسبة نمو سنوي تبلغ 2.6 المائة. وتتوفر ليبيريا على نسبة كبيرة من الشباب، بحيث أشارت تقديرات 2013 أن 42.9 في المائة من السكان هم تحت عمر 14 سنة. ويعتبر القطاع الزراعي المصدر الرئيسي لمعيشة 48.9 في المائة من السكان النشطين-خاصة لزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وزراعة الكفاف. ووقعت ليبيريا اتفاق برنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا، لتكون بذلك قد التزمت بإعلان مابوتو بشأن الزراعة والأمن الغذائي بإنفاق 10 في المائة من الميزانية على الزراعة، ورغم ذلك فهي تلتزم حالياً فقط بـ 3 في المائة.

3- وكان قطاع محاصيل الأشجار واحداً من بين أكبر القطاعات التشغيلية التقليدية في ليبيريا وجزءاً لا يتجزأ من نسيجها الاجتماعي ومن الاقتصاد. وشملت المحاصيل النقدية الأولية الكاكاو والبن وزيت النخيل والمطاط. وخلال الحرب الأهلية الليبيرية، دُمّر قطاع محاصيل الأشجار وطُرد العديد من المزارعين من أراضيهم، لتتحول المزارع المهجورة إلى غابة، وتم الإضرار بهيكل الدعم المرتبطة بها أو تدميرها. أما روابط السوق فقد اختفت، في حين انخفضت الصادرات إلى مستويات قريبة من الصفر. ويمكن أن تجلب إعادة تأهيل وتنمية قطاع أشجار المحاصيل الكثير لزيادة دخولات المزارعين، وإحياء الاقتصاد الريفي والمساهمة في توطيد السلام. ويركز هذا القسم على الأساس المنطقي والفرضيات الأساسية لتطوير مشاركة الصندوق. وهذا ما يفسر بإيجاز كيف يساهم الهدف الإنمائي للمشروع في الأهداف المحددة لحكومة ليبيريا

<sup>1</sup> منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة: لائحة بلدان النقص الغذائي المنخفضة الدخل لعام 2014.

<sup>2</sup> البنك الدولي: مؤشرات التنمية العالمية: الدخل القومي الإجمالي للفرد، طريقة أطلس (الدولار الأمريكي الحالي)

بشأن استراتيجية الحد من الفقر وبرنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا والأهداف ذات الصلة ببرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج. وعلاوة على ذلك، فإنه يوضح كيفية ارتباط المشروع بمشاريع/منح الصندوق الجارية (على سبيل المثال التآزر/التكامل) وبأنشطة وسياسات وكالات دولية أخرى (الموامة) وأصحاب المصلحة الرئيسيين. وبالمثل، تتطلب موارد الغابات والتربة والمياه في البلاد ممارسات إدارية فعالة ومستدامة لتحسين الإنتاجية الزراعية وزيادة القدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ.

## باء- الأساس المنطقي والموامة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج

4- تعطي الحكومة الأولوية لكل من الاستثمارات الهيكلية لأغراض النمو الاقتصادي طويل الأجل، وعملية التعافي ما بعد الإيبولا. في هذا الإطار وصل برنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج في ليبيريا منتصف المدة عام 2013، وجرت مراجعته لتحديد آفاق المستقبل لدعم الصندوق بموجب دورة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء لفترة 2013-2015 وخارجها. عموماً، كشف استعراض منتصف المدة أن الأهداف الاستراتيجية بموجب برنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج لا تزال ذات أهمية، ولكن ينبغي الاعتراف أكثر بالانتقال من نهج حالة الطوارئ إلى نهج التنمية، الأمر الذي يبرر زيادة التركيز على دعم القطاع الفرعي للكاكاو.

5- يعتبر مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار جزءاً من استراتيجية الحكومة لتعزيز النمو الموجه نحو التصدير، مع الانخراط الكلي لأصحاب المصلحة في القطاع الخاص في سلسلة قيمة الكاكاو. وقد أصبحت ليبيريا عضواً في المنظمة الدولية للكاكاو، وساهم الصندوق في الرسوم الأولى لعضويتها. ويتمشى مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار مع السياسات الحكومية، ولا سيما: (أ) برنامج التحول الذي أطلق عام 2012؛ (ب) استراتيجية تصدير الكاكاو للفترة 2014-2018<sup>3</sup>، وهي خطة لزيادة قدرة كاكاو ليبيريا التنافسية في السوق العالمية؛ (ج) الاستقرار الاقتصادي وخطة التعافي للفترة 2015-2017؛ (د) قانون حقوق الأراضي الجديد الذي سُن عام 2015؛ (هـ) عملية إعادة هيكلة قانون السلطة التنظيمية للسلع الزراعية في ليبيريا، والذي سينظم القطاع الفرعي للكاكاو؛ (و) برنامج العمل الوطني للتكيف بغرض الصمود في وجه تغير المناخ.

## ثانياً - وصف المشروع

### ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

6- سيتدخل مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار فيما يقرب ثمان مقاطعات في إقليم نيمبا. وسيكمل هذا التوسع الجغرافي المشروع الجاري بشأن دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة في مقاطعة لوبا.

7- سيستفيد من مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار 11 000 شخصاً من أصحاب المصلحة في سلسلة قيمة الكاكاو، بما في ذلك: (1) 8 000 عضواً من أصحاب الحيازات الصغيرة في الكاكاو من مجموعة

<sup>3</sup> وضعت هذه الاستراتيجية بدعم من مركز التجارة العالمي.

<sup>4</sup> Kuu ومدارس المزارعين الحقلية؛ (2) ما يقارب 2 400 مزارع إضافية، والذين سيستفيدون من إصلاح الطرق، وتوفير المدخلات وروابط الأسواق؛ (3) 600 شخص من خلال خلق فرص العمل على امتداد سلسلة القيمة. ولانتقاء 8 000 عضواً من أصحاب الحيازات الصغيرة في الكاكو، سيجتمع مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار بين نهج الاستهداف الذاتي وتوفر الأدوات اللازمة لضمان الشمولية. وستعطى الأولوية للنساء والشباب (18-35) والناجين من نقشي الإيولا.

## باء- الهدف الإنمائي للمشروع

- 8- يتمثل الهدف الإنمائي الشامل لمشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار في "تحسين سبل المعيشة والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ للأسر الريفية في إقليم نيمبا". وتتمثل الغاية الإنمائية في تحسين دخولات منتجي الكاكو أصحاب الحيازات الصغيرة وقدرتهم على الصمود في وجه تغير المناخ داخل البلد.
- 9- تشمل بعض المؤشرات الرئيسية المتعلقة بالتأثيرات والنتائج: (1) زيادة 8 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة من كمية الكاكو المباعة؛ (2) زيادة قدرة 4 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛ (3) ارتفاع مبيعات الكاكو الإجمالية في كل مزرعة من 178 دولار أمريكي في السنة الأولى إلى 1 718 دولار أمريكي في السنة السادسة؛ (4) دفع ما لا يقل عن 90 في المائة من الكاكو كدرجة أولى وتلقيه 75 في المائة من السعر المرجعي لمنظمة الكاكو العالمية في السنة السادسة؛ (5) جعل 200 كيلومتراً من الطرق سالكة على مدار السنة بنهاية السنة الثالثة؛ (6) بيع 9 800 طن من الكاكو من خلال التعاونيات والشركاء من القطاع الخاص.

## جيم- المكونات/النتائج

- 10- **المكون ألف: تنشيط مزارع الكاكو.** ستنتم العملية الأساسية لتنشيط وإعادة الزراعة بين السنة الأولى والسنة الرابعة وستتبع هذه المراحل خلال العملية: 1 000 هكتار في السنة الأولى، و2 500 في السنة الثانية، و3 000 في السنة الثالثة و3 500 في السنة الرابعة. وستستهدف مساحة 2 000 هكتار لزراعتها ابتداء من السنة الثانية. وسيُضطلع بتنمية رابط سلسلة القيمة، وزيادة التركيز على زراعة المحاصيل والتعامل مع مرحلة ما بعد الحصاد بين السنة الأولى والسنة السادسة. كما سيتم دعم إنشاء وتشغيل محطة البذور في إقليم نيمبا لضمان توفر المواد الزراعية المحسنة للمزارعين والمشاتل القروية والمشاتل المملوكة للقطاع الخاص. وستتم متابعة تنويع مزارع الكاكو بالموز ولسان الحمل لتحقيق الأمن الغذائي والصمود في وجه المناخ وسلسلة التدفق النقدي، وفي نفس الوقت زيادة دور المرأة في الاقتصاد الزراعي.
- 11- **المكون باء: إعادة تأهيل وصيانة الطرق.** سيتم إعادة تأهيل حوالي 200 كيلومتر من الطرق الرابطة بين المزارع والأسواق في إقليم نيمبا، وذلك باستخدام منهجية التنفيذ التي وضعت بموجب مشروع دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة. وفيما يتعلق بالصيانة، سيتبع مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار نهج ثلاثي الأبعاد: (1) بناء القدرات في مجال صيانة الطرق؛ (2) تحسين استراتيجية صيانة الطرق، بما في ذلك وضع آلية للتمويل؛ (3) تمويل انتقال الصيانة على أساس النقد مقابل العمل.

<sup>4</sup> مجموعة Kuu هي مجموعة عمل تعاونية مجتمعية، حيث تقوم بتنظيف قطع الأراضي الزراعية.



- 12- **المكون جيم: تقديم الخدمات لتنمية سلسلة القيمة.** يهدف هذا المكون إلى: (1) تعزيز قدرات تعاونيات المزارعين على مستوى المقاطعة؛ (2) تعزيز قدرات وزارة الزراعة ووكالة التنمية التعاونية على المستويات اللامركزية؛ (3) ضمان تعميم التأقلم مع تغير المناخ في أنظمة الدعم التقني لتنمية سلسلة القيمة؛ (4) مراقبة إزالة الغابات في قطاع محاصيل الأشجار. أما الابتكار الرئيسي الذي أتى به مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار فهو استخدام مسار النمو طويل الأجل لبناء القدرات المؤسسية للتعاونيات.
- 13- **المكون دال: تنسيق ورصد وتقييم المشروع.** تتمثل الغاية من هذا المكون في ضمان فعالية وكفاءة التخطيط التشغيلي وضمان التنفيذ والتقييم والرصد وإدارة المعرفة.

## ثالثا - تنفيذ المشروع

### ألف - النهج

- 14- سيتم تحديث النهج والدلائل المصاغة في إطار مشروع دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة وستُنسق ترتيبات تنفيذ هذا المشروع مع تلك الخاصة بتنفيذ مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. هذا الأخير سيبنى على ما هو قائم من الخبرات والموارد البشرية لمشروع دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة. وعلاوة على ذلك، سيتبنى المشروع نهج سلسلة القيمة لربط مزارعي الكاكاو، المنتمين تنظيماً على مستوى القاعدة الشعبية إلى مجموعات *Kuu* ومدارس المزارعين الحقلية، بالتعاونيات والشركاء من القطاع الخاص.
- 15- سيجري تنشيط المزارع بالكاكاو في السنة الأولى والسنة الرابعة. وستتم إعادة تأهيل الطرق في السنة الثانية والثالثة وستبدأ الأعمال التحضيرية في السنة الأولى. وأخيراً، فيما يتعلق بتوفير الخدمات لتنمية سلسلة القيمة، ستكون نهج تعزيز القدرات المؤسسية للتعاونيات أقل تحريكاً من العرض وأكثر اتجاهاً من القاعدة إلى القمة، وذلك في الوقت الذي تحدد فيه أيضاً بوضوح مسؤوليات التعاونيات في شراكاتها مع المشروع ومع مجموعات القاعدة الشعبية. من جهة أخرى، افتقر رسم الخرائط وتقييمات قدرات تعاونيات المزارعين في ليبيريا إلى التمييز الكافي الذي سيبنى على أساسه الانتقاء لأجل إدراج المشروع.

### باء - الإطار التنظيمي

- 16- عُينت وزارة الفلاحة كوكالة المشروع الرئيسية الخاصة بمشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. وستحمل المسؤولية كاملة عن التنفيذ بالإضافة إلى توثيق الروابط بالوكالات والوزارات ذات الصلة. كما ستعمل وزارة الفلاحة بشكل وثيق مع وكالة التنمية التعاونية والسلطة التنظيمية للسلع الزراعية في ليبيريا.
- 17- ستقوم اللجنة التوجيهية الوطنية المعنية بمشروع دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة أيضاً بخدمة مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. من جهة أخرى، ستقوم هذه اللجنة بتوجيه استراتيجية المشروع والإشراف على التخطيط واستعراض التقدم المحرز بشأن المشروع وتأثيره وضمان الروابط مع المشاريع والخدمات الحكومية وأصحاب المصلحة في سلسلة القيمة ذات الصلة. وستكون وحدة إدارة البرنامج بمثابة سكرتارية اللجنة التوجيهية الوطنية.

18- تأخذ وحدة إدارة البرنامج، والمندرجة تحت دائرة التنمية والتخطيط في وزارة الزراعة، على عاتقها تنفيذ جميع المشاريع الممولة من الجهات المانحة في مجال الزراعة. أما تنسيق وإدارة ورصد وتقييم مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار داخل وحدة إدارة البرنامج فستكون من مسؤولية وحدة تنفيذ المشروع في مونروفيا، والتي تعتبر مسؤولة عن كل المشاريع الممولة من الصندوق في ليبيريا. وستسهر وحدة تنفيذ المشروع في الصندوق على الإدارة اليومية لمشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. بالإضافة إلى ذلك سينشئ مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار وحدة إدارة المشروع على المستوى القطري في كل من إقليمي سانكوييلي ونيمبا.

19- يتشكل الشركاء الرئيسيون في تنفيذ مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الإرشاد من: (أ) تعاونيات منتقاة داخلة في اتفاقيات أعمال مع مجموعات KUU ومدارس المزارعين الحقلية؛ (ب) شريكين من القطاع الخاص على الأقل والذين سينخرطان مع المشروع والتعاونيات في خطط التوريد؛ (ج) المعهد المركزي للبحوث الزراعية؛ (د) مقدمي خدمات آخرين بما فيها الشركات الاستشارية الوطنية والدولية والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات التجارية والمالية وجهات أخرى.

20- وعلى المستوى القطري سينسق مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار مع المهام اللامركزية لوزارة الزراعة ووكالة التنمية التعاونية. في حين سيقوم المنسق الزراعي بالإقليم والموظفون الزراعيون بالمقاطعة برصد تنفيذ المكونين ألف وجيم. كما سينسق مهندس الإقليم المقيم مع المشروع من حيث تنفيذ ورصد المكون باء. وسيتم توقيع مذكرة تفاهم مع المشروع لتحديد الأدوار والمسؤوليات.

### جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

21- **التخطيط.** سيجتمع وحدة تنفيذ المشروع بمونروفيا خطة العمل والميزانية على أساس سنوي لكل سنة مشروع بناء على مقترحات وحدة تنفيذ المشروع بالإقليم. وتشمل خطة العمل والميزانية على أساس سنوي ما يلي: (1) وصفا مفصلا لأنشطة المشروع المخطط لها لسنة المشروع القادمة، ومصادر واستخدامات الأموال ذات الصلة؛ (2) خطة التوريد لمدة 18 شهرا للعناصر التي سيتم شراؤها بتمويل الصندوق (3) المؤشرات والأهداف ذات الصلة المستخرجة من الإطار المنطقي. وستقدم مسودة خطة العمل والميزانية على أساس سنوي للجنة التوجيهية الوطنية للموافقة وللصندوق للتعليق عليها والحصول على عدم الاعتراض النهائي.

22- **الرصد والتقييم.** سيشكل الإطار المنطقي لمشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار الأساس لقياس مخرجات ونتائج وتأثير المشروع. وستدرج نتائج هذا المشروع تحت مساهمة قطاع وزارة الزراعة الفرعي في النظام الوطني الخاص برصد وتقييم برنامج التحول. وسيأخذ نظام رصد وتقييم مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار بعين الاعتبار استهداف النساء والشباب-حيث سيتم تقسيم البيانات حسب نوع الجنس والسن على الأقل. علاوة على ذلك، سيتم وضع مؤشرات لقياس نتائج الأنشطة الخاصة التي تستهدف الشرائح السكانية المستهدفة الأكثر ضعفا.

- 23- سيتم تجميع البيانات الأساسية قبل تنفيذ المشروع لضمان رصد النتائج عن قرب وذلك بغرض تحسين توسيع انتشار التدخلات وتحسين أهميتها وفعاليتها. ولهذا الغرض أجرت وكالة SCOPEinsight<sup>5</sup> في يونيو/حزيران 2015 تقييما لـ 15 من تعاونيات الكاكو في إقليمي نيمبا وبونغ من أجل تشخيص القدرة على تمكين المشروع من أفضل المناهج التدريبية المفصلة خصيصا لتناسب الاحتياجات الخاصة المحددة. وستكرر هذه العملية في مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار للسنة الثالثة والسنة السادسة. بالإضافة إلى ذلك، فقد اتصلت وحدة إدارة المشروع بالمعهد المركزي للبحوث الزراعية لإجراء عملية رسم خرائط مزارع الكاكو/البن في إقليم نيمبا والتي من المحتمل أن يعمل معها المشروع.<sup>6</sup> وفي الأخير سيطبق مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار إجراءات الصندوق المعيارية لتقديم التقارير أثناء التنفيذ.
- 24- سيُباشر الرصد والتقييم على مستويات متعددة ومن قبل العديد من أصحاب المصلحة لدعم التنفيذ الفعال للمشروع. وقد وضعت مؤشرات خلال تصميم المشروع وستُصقل أكثر عندما تصبح أنشطة المشروع أكثر تفصيلا.
- 25- سيتم رصد الغطاء الحرجي ومخاطر إزالة الغابات في المناطق المستهدفة لمشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار من خلال خدمة المعلومات الجغرافية (في إطار منحة برنامج التأقلم لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة).
- 26- تلعب إدارة المعرفة دورا محوريا في جدول أعمال الصندوق لتوسيع النطاق، وسيتم تعزيز استراتيجية إدارة المعرفة الخاصة بالمشاريع التي يدعمها الصندوق في ليبيريا بدءا من مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. في هذا الصدد، ستوضع خطة عمل في البدء تحدد الأنشطة التي يتعين مباشرتها، وكذلك أدوار ومسؤوليات موظفي المشروع والشركاء المنفذين، لضمان جمع البيانات ذات الجودة العالية والتحليل متعمق، وكذلك خلق منتجات المعرفة لاتخاذ القرارات المبنية على الأدلة وللمساهمة في حوار السياسات في القطاع الفرعي للكاكو.

### دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

- 27- السياق القطري وتصنيف المخاطر. تُقيم درجة الخطر الأصيل في ليبيريا على أنها متوسطة. في حين تراجع مؤشر مدركات الفساد في ليبيريا قليلا من 4.1 في 2012 إلى 3.8 في 2013 و 3.7 في 2014. ووفقا لأحدث تقدير لأداء الإنفاق العام والمساءلة المالية، والذي أجري في عام 2012، فقد قامت الحكومة بتحسينات كبيرة منذ التقييم الأخير (2007) ولكن الحالة العامة للإدارة المالية العامة لا تزال ضعيفة نسبيا.
- 28- تقع المسؤولية عن الإدارة المالية للمشروع على عاتق وحدة تنفيذ المشروع والمسؤولية أيضا على تنفيذ مشاريع الصندوق الأخرى الجارية. في هذا الصدد، أُجري تقييم للإدارة المالية كجزء من عملية تصميم المشروع. من جهة أخرى قُيِّمت ترتيبات الإدارة المالية وقدرة وحدة تنفيذ المشروع في معظمها على أنها كافية لتلبية متطلبات الصندوق، وبالتالي فقد نظر إلى درجة الخطر الأولي على أنها متوسطة. وستقوم

<sup>5</sup> SCOPEinsight هي وكالة تصنيف مستقلة مقرها في هولندا، ويتمثل دورها في تقييم الإمكانات التجارية لمنظمات المزارعين في الزراعة ومنتجات الألبان والغابات وتربية الأحياء المائية في البلدان النامية.

<sup>6</sup> تقوم وحدة إدارة المشروع في وزارة الزراعة باستكشاف شراكات أخرى يمكنها أن تدعم تنفيذ أنشطة الرصد والتقييم في إطار مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار (أي المهنيين الشباب، والمعهد الليبيري للإحصاء وخدمات المعلومات الجغرافية، والكليات العامة بالإقليم).

وحدة تنفيذ المشروع بإعداد التقارير المالية المرحلية الدورية والقوائم المالية السنوية للمشروع وفقا للمعايير المحاسبية المقبولة لدى الصندوق. وستفصل وحدة تنفيذ المشروع في جميع ترتيبات الإدارة المالية في دليل الإجراءات المالية الذي سيصادق عليه الصندوق.

29- **تدفق الأموال.** سيتم فتح حسابين مصرفيين محددين (بالدولارات الأمريكية) في البنك المركزي بليريا، واحد خاص بقرض الصندوق والآخر بمنحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. وينبغي صرف تمويل الصندوق ضد طلبات سحب مصدقة حسب الأصول وفقا لإجراءات الصرف في الصندوق والتي ستحدد بشكل مفصل في الرسالة إلى المقترض.

30- **ترتيبات مراجعة الحسابات.** سيعين المقترض، من خلال وحدة تنفيذ المشروع، مراجعي حسابات مستقلين مقبولين لدى الصندوق، في إطار اختصاصات موضحة من قبل الصندوق، وبما يتماشى مع المبادئ التوجيهية للصندوق بشأن مراجعة حسابات المشاريع. وينبغي أن تقدم للصندوق قائمة مالية سنوية مراجعة وموحدة تخص المشروع بأكمله، إلى جانب رسالة إدارية بشأن ملاحظات المراجعة حول الضوابط الداخلية، في غضون ستة أشهر قبل نهاية السنة المالية.

## هاء- الإشراف

31- سيشرف الصندوق مباشرة على المشروع. وسيتم تنظيم بعثات الإشراف السنوية، بما في ذلك بعثات المتابعة عند الحاجة بمشاركة وزارة الزراعة ووزارة المالية والتخطيط الإنمائي ووكالة التنمية التعاونية والسلطة التنظيمية للسلع الزراعية في ليبيريا والتعاونيات والمستفيدين. هذا الإشراف لن يجرى كنوع من عمليات التفتيش العامة، ولكن كفرص لتقييم الإنجازات والدروس المستفادة، وللتفكير في كيفية تحسين التنفيذ والتأثير. وستكون هذه البعثات جزء لا يتجزأ من دورة إدارة المعرفة.

## رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

### ألف- تكاليف المشروع

32- تقدر تكاليف المشروع الإجمالية على مدى ست سنوات، بما في ذلك الحالات الطارئة والضرائب والرسوم، بـ 30.73 مليون دولار أمريكي. إذ سيتطلب مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار كامل تخصيص فترة 2013-2015 من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء والبالغ 13 مليون دولار أمريكي في ليبيريا بموجب شروط إقراض ميسرة للغاية، وكذلك 4.5 مليون دولار أمريكي فيما يخص تمويل منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة لصالح أنشطة الصمود في وجه تغير المناخ. وستقوم الحكومة بتمويل الضرائب والرسوم على السلع المستوردة وضريبة القيمة المضافة بما مجموعه 1.86 مليون دولار أمريكي. ومن المتوقع أن يوفر الشركاء من القطاع الخاص قرضا ائتمانياً يبلغ على الأقل 0.96 مليون دولار أمريكي. ويشمل هذا المبلغ استثمارات الشريك من القطاع الخاص في سلسلة التسويق، وكذلك رأس المال المتداول الذي يمكن تقديمه للتعاونيات لشراء الكاكاو. ويبلغ مجموع مساهمة المزارعين 1.35 مليون دولار أمريكي، حيث تتكون من مساهمة بنسبة 40 في المائة من العمل الخاص للذي له علاقة بتنشيط وإعادة زراعة مزارع الكاكاو وإدارة مشاتل القرية، وكذلك بالمجففات الشمسية. ولا تزال فجوة في التمويل قائمة بمبلغ 9.06 مليون دولار أمريكي.

33- ستستخدم منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة لتمويل: (أ) الإنتاج الداخلي للبلد ذي الجودة العالية والمواد الزراعية المتأقلمة مع المناخ والخالية من الأمراض (البذور والتطعيم)، بما في ذلك من خلال عقد شراكات دولية؛ (ب) تشجيع الممارسات الزراعية التي ستستخدم كحاجز ضد الضغوط المناخية المتزايدة (الظل الكثيف، إدارة مكثفة أكثر للنباتات بما في ذلك التطعيم والتقليم، وتنويع مصادر الدخل من خلال تنويع محاصيل الأشجار)؛ (ج) التدريب المناسب للتقنيين والمزارعين؛ (د) توفير المجففات الشمسية والتدريب على استخدامها؛ (هـ) التخطيط والرصد التشاركي في مجال استخدام الأراضي بناء على صور الأقمار الصناعية، للتأكد من أن زيادة الربحية لقطاع محاصيل الأشجار وتحسين طرق الوصول إلى المناطق النائية لا تؤدي إلى إزالة الغابات؛ (و) بناء القدرات المؤسسية، وحوار السياسات وإدارة المعرفة في مجال الصمود في وجه المناخ.

### الجدول 1 - تكاليف المشروع بحسب المكون وجهة التمويل

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الصندوق نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء منحة الصندوق 2015-2013 فجوة التمويل (برنامج التأقلم) الحكومة القطاع الخاص المستفيدين المجموع														المكون
المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		المبلغ %		
32.6	10.03	13.5	1.35	9.6	0.96	6.4	0.64	34.2	3.43	1.6	0.16	34.8	3.49	أ- تنشيط مزارع الكاكاو
33.3	10.22	-	-	-	-	6.6	0.68	-	-	87.1	8.9	6.3	0.64	ب- إعادة تأهيل وصيانة الطرق
19.8	6.08	-	-	-	-	6.3	0.39	17.6	1.07	-	-	76.0	4.62	ج- تقديم الخدمات لتنمية سلسلة القيمة
14.3	4.4	-	-	-	-	3.5	0.15	-	-	-	-	96.5	4.25	د- تنسيق ورصد وتقييم المشروع
100.0	30.73	4.4	1.35	3.1	0.96	6.0	1.86	14.6	4.5	29.5	9.06	42.3	13	المجموع

### باء- تمويل المشروع

34- سيتهلك مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار كامل تخصيص فترة 2013-2015 من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء والبالغ 13 مليون دولار أمريكي في ليبيريا بموجب شروط إقراض ميسرة للغاية، وكذلك 4.5 مليون دولار أمريكي فيما يخص تمويل منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة لصالح أنشطة الصمود في وجه تغير المناخ. وقد يُمول تخصيص الصندوق لفترة 2016-2018 من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (تؤكد الطرائق لاحقاً) فجوة التمويل التي تبلغ 9.06 مليون دولار أمريكي-خاصة تمويل إعادة تأهيل الطرق (المكون ب)-. وستستكشف الحكومة والصندوق مزيداً من الفرص للمشاركة في التمويل.

## الجدول 2: تكاليف المشروع حسب فئة النفقات وجهة التمويل

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

الصندوق نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء 2013-2015													
فئة الإنفاق		فجوة التمويل		منحة الصندوق (برنامج التأقلم)		الحكومة		القطاع الخاص		المستفيدون		المجموع	
المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
9.3	35.1	9.0	34.1	4.1	15.4	1.78	6.6	0.96	3.7	1.35	5.1	26.49	85.8
99	1.1	8.5	90.9	99	1.1	0.7	7.0	-	-	-	-	9.4	30.5
2.1	49.7	0.1	2.5	0.6	13.8	0.3	7.0	-	-	1.15	27.0	4.3	14.0
0.8	84.9	-	-	0.07	8.1	0.07	7.0	-	-	-	-	0.9	3.1
1.1	24.6	0.04	0.9	1.9	42.0	0.3	7.0	0.96	21.2	0.2	4.3	4.5	14.8
1.9	67.8	-	-	0.7	25.7	0.2	6.5	-	-	-	-	2.8	9.3
2.6	82.3	0.04	1.1	0.3	10.2	0.2	6.4	-	-	-	-	3.1	10.1
0.1	81.8	0.02	11.2	-	-	0.009	7.0	-	-	-	-	0.1	0.4
0.5	45.4	0.3	24.5	0.3	30.2	-	-	-	-	-	-	1.1	3.7
3.7	86.0	0.06	1.2	0.4	9.9	0.08	2.8	-	-	-	-	4.24	14.2
2.5	95.2	-	-	0.1	4.8	-	-	-	-	-	-	2.6	8.5
1.2	72.2	0.06	3.1	0.3	17.7	0.08	7.0	-	-	-	-	1.64	5.6
13.0	42.3	9.06	29.5	4.5	14.6	1.86	6.0	0.96	3.1	1.35	4.4	30.73	100

أ القدرات المؤسسية في ليبيا هي قدرات ضعيفة جدا ويوجد عدد قليل فقط من مقدمي الخدمات. وبالتالي فهناك حاجة لتوطين الخبرات المطلوبة في المشروع. وتذهب حوالي 44 في المائة من التكاليف المتكررة لفائدة رواتب الموظفين على

المستوى المركزي: 16 في المائة كعلاوات لإجراء الزيارات الميدانية، 10 في المائة لدعم المهام اللامركزية لوزارة الزراعة ووكالة التنمية التعاونية والمهنيين الشباب، 9 في المائة لفائدة رواتب الموظفين على المستوى المحلي، 8 في المائة لفائدة رواتب الموظفين الخبراء في محاصيل الأشجار، والباقي لفائدة المعدات والمركبات.

### جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

35- **فوائد المشروع.** سيستفيد من مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار 11 000 شخصا، منهم 8 000 من مزارعي الكاكاو أصحاب الحيازات الصغيرة و 2 400 مزارع إضافي (والذين سيستفيدون من الآثار الجانبية للمشروع). وسيخلق المشروع حوالي 600 وظيفة على طول سلسلة القيمة. وبالنظر إلى متوسط حجم الأسرة الذي يبلغ 5.9 في منطقة المشروع، فهذا يضيف ما يصل إلى 64 900 فردا في الأسرة. ومن المتوقع أن يؤدي المشروع إلى زيادة إنتاج الكاكاو والتسويق والصادرات كنتيجة لـ: (أ) تنشيط المزارع المهجورة؛ (ب) إعادة غرس أشجار جديدة في المزارع القائمة؛ (ج) زيادة الغلة على مستوى أصحاب الحيازات الصغيرة نتيجة لممارسات الإنتاج المحسنة التي روج لها من خلال النظم المخصصة للإرشاد؛ (د) جودة الكاكاو العالية نتيجة لتحسين التعامل مع مرحلة ما بعد الحصاد وكذلك التسويق. وكنتيجة للمكون ب، فإن إعادة تأهيل الطرق الرابطة بين المزارع والأسواق ستؤمن الوصول إلى الأسواق، وتخفض من الوقت والتكاليف للوصول إلى الأسواق المحلية وتحد من خسائر ما بعد الحصاد الناجمة عن ظروف النقل السيئة. وفيما يتعلق بالمكون ج، سيساهم تعزيز التعاونيات في زيادة قدرتها على المساومة في تحديد الأسعار أثناء التفاوض مع المشترين. وسيساهم هذا التعزيز أيضا في تقديم خدمات عالية الجودة لمزارعي الكاكاو وضمان استدامة هذا النهج، وعلى وجه الخصوص استدامة انتشار المواد الزراعية المحسنة وخدمات الإرشاد والوصول إلى أسواق المدخلات والمخرجات.

36- **التحليل المالي.** تستند النماذج المالية الأربعة المصاغة لمحاكاة تدخلات مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار على المعلومات التي جمعها مشروع دعم تنشيط أشجار المحاصيل لأصحاب الحيازات الصغيرة الجاري وفريق تصميم مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار في أبريل/نيسان ويوليو/تموز 2015. وتتضمن نماذج المحاصيل المالية ما يلي: (1) زيادة في غلة الكاكاو؛ (2) زيادة في الجودة؛ (3) زيادة في أسعار المنتج العالي الجودة، فضلا عن زيادة القدرة التفاوضية إلى مستويات أفضل لدى المزارعين. من جهة أخرى، تستند افتراضات الغلة على معلومات مستقاة من المشاريع الأخرى في ليبيريا والإقليم. في حين تستند افتراضات سعر الكاكاو على معلومات سعر البنك الدولي وتوقعاته (أسعار 2015 الثابتة). أما الافتراضات المتعلقة بالدرجات، فهي تستند إلى تجارب المشاريع الجارية.

37- **التحليل الاقتصادي.** يعتبر معدل العائد الاقتصادي البالغ 37.2 في المائة على مدى 20 عاما مربحا من الناحية الاقتصادية ويولد ما مجموعه 108.8 مليون دولار أمريكي في نفس الفترة (عامل الخصم الاجتماعي: 4.3 في المائة). ويشير تحليل الحساسية إلى وجود صمود قوي في وجه: (1) الزيادة في التكاليف بسبب مزيج من المخاطر التي تؤثر على أسعار المخرجات والمحاصيل ومعدلات الاعتماد؛ (2) انخفاض معدلات الاعتماد بسبب محدودية انتشار خدمات الإرشاد؛ (3) زيادة تكاليف المشروع نتيجة لارتفاع أسعار مقدمي الخدمات، وبناء الطرق والمدخلات.

### دال - الاستدامة

38- يُقترح تصنيف المشروع بأنه مشروع يفرض مخاطر اجتماعية وبيئية معتدلة من الفئة ب نظرا لـ: استهدافه المزارع القائمة وإعادة تأهيل الطرق القائمة، وتوفيره ضمانات ضد إزالة الغابات بشكل غير مباشر، ووضعه

تدابير لمكافحة المخاطر البيئية الناتجة عن استعمال الكيماويات الزراعية، ورصده بشكل دقيق الآثار الاجتماعية السلبية. وفي هذا الصدد، تم إعداد المذكرة الخاصة بإجراءات التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي. ومن حيث مخاطر المناخ، يتم في هذه المرحلة اقتراح تصنيف أولي لمخاطر المناخ المعتدلة.

## هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

39- المخاطر الرئيسية وتدابير التخفيف التي يمكن اعتمادها هي كالتالي: (1) ضعف التسيير والقدرات على المستوى المؤسسي - سوف يعتمد مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار إجراءات التعاقد المباشر، ويتبع المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق، ويعزز نظم التدريب والرقابة المتعلقة بالإدارة المالية؛ (2) ضعف التعاونيات وروابط السوق - ستقوم مجموعة Kuu ومدارس المزارعين الحقلية بتعزيز القدرة والقوة التفاوضية للمزارعين. وسيتم إنشاء روابط السوق من خلال الشركاء من القطاع الخاص والتعاونيات. وسيوفر مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار أيضا الدعم المؤسسي للتعاونيات؛ (3) سيتم التخفيف من الضغط المتزايد للمرض من خلال إنشاء وتدريب فرق لاستخدام المبيدات في التعاونيات ومدارس المزارعين الحقلية، وكذلك من خلال تشجيع استخدام ظل الأشجار وتنويع النظم الزراعية؛ (4) إزالة الغابات - ستقتصر التدخلات على المزارع القائمة، وستساهم اتفاقيات المحافظة على الغابات والرصد التشاركي في مجال استخدام الأراضي في السيطرة على مخاطر إزالة الغابات؛ (5) الاستخدام المرتفع للمبيدات والأسمدة - ستستخدم الأسمدة المروج لها بجرعات منخفضة جدا لا تسبب ضررا بيئيا، وستستخدم المبيدات الحيوية عن طريق فرق رش مجهزة ومدرية أنشئت خصيصا لهذه المهمة، مما يقلل من مخاطر الاستخدام غير الملائم؛ (6) عدم كفاية المواد الزراعية/أو عدم تكيفها مع الاحتياجات الخاصة - سيتم تحديد محطة جمع لفحص وإكثار البذور والنباتات البرعمية بغرض التطعيم؛ (7) انخفاض جودة الكاكاو - ستقدم المجففات الشمسية لفرادى المزارعين وللمنضوين تحت التعاونيات. وسوف تشارك السلطة التنظيمية للسلع الزراعية في ليبيريا في مراقبة الجودة.

## خامسا - الاعتبارات المؤسسية

### ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

40- يمثل تصميم مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار لسياسات الصندوق ذات الصلة، بما في ذلك: الإطار الاستراتيجي للصندوق لفترة 2011-2015، وسياسة المشروعات الريفية، واستراتيجية تنمية القطاع الخاص وإرساء علاقات الشراكة، وسياسة التمويل الريفي، والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وموجز متعلق بسياسات الشباب، وسياسة الاستهداف، وسياسة إدارة البيئة والموارد الطبيعية، واستراتيجية تغير المناخ.

### باء - المواءمة والتنسيق

41- تعتبر استراتيجية تصدير الكاكاو لفترة 2014-2018 مخططا لزيادة القدرة التنافسية لكاكاو ليبيريا في السوق العالمية. وعلى أساس تشخيص متعمق، تقترح الاستراتيجية 15 تدخلا هيكلية في سلسلة قيمة الكاكاو، منها 8 على الأقل سيتناولها مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار. وتهدف هذه التدخلات الهيكلية إلى: (1)



تسريع الجهود الرامية إلى إعادة إحياء مزارع الكاكاو المهجورة خلال الحرب الأهلية، وتنظيم العمليات الزراعية بشكل أفضل؛ (2) تحسين ممارسات إدارة الأراضي بما يتواءم مع منظمة GlobalG.A.P ومعايير ممارسات الإدارة الجيدة، لا سيما على مستوى أصحاب الحيازات الصغيرة والتعاونيات؛ (3) زيادة توفر المدخلات من خلال تطوير سلسلة إمداد المدخلات المصنعة محليا، وتحسين فرص الوصول إلى المدخلات المستوردة؛ (4) استخدام شتلات/شجيرات عالية الجودة من خلال التعاون مع معاهد البحوث في كوت ديفوار وغانا والمملكة المتحدة وغيرها من البلدان؛ (5) زيادة مستويات الميكنة، مما يؤدي إلى زيادة قدرات قطاع أصحاب المصالح بغرض التحول والتجهيز؛ (6) تدريب وكلاء الشراء المحليين المنخرطين في أحسن الممارسات بشكل أفضل وضمان الحفاظ على هذه الممارسات على مستوى المزرعة؛ (7) زيادة دعم النساء التاجرات عبر الحدود وغيرهن من الجماعات النسائية والجهات العاملة في القطاع من خلال التوجيه والتدريب على مهارات التفاوض المحسنة والدعم التقني وكذلك الوصول إلى آليات التظلم الفعالة؛ (8) تطوير الدعم في السوق/الترويج للعلامات التجارية الوطنية.

### جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

42- تعتبر العديد من النهج التي يعتمد عليها مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار ابتكارية، ومنها: (أ) تنظيم المزارعين على مستوى القاعدة الشعبية لتحسين قدراتهم التفاوضية؛ (ب) دمج الصمود في وجه المناخ وبناء القدرات المؤسسية ذات الصلة؛ (ج) زيادة التركيز على سلسلة الإمداد لصالح مواد الكاكاو الجديدة الوراثية؛ (د) الانتباه أكثر إلى جوانب ما بعد الحصاد وإلى نوعية الكاكاو؛ (هـ) التشديد أكثر على تقديم التعاونيات للخدمات بواسطة أعضائها؛ (و) المزج بين التنشيط الأساسي للمزارع والتنشيط وإعادة الزراعة المحسنين؛ (ز) زيادة التركيز على التدابير الرامية إلى إشراك المرأة وتعزيز وصولها إلى الفوائد؛ (ح) استخدام مسار النمو طويل الأجل لبناء القدرات المؤسسية للتعاونيات، إلى جانب اتباع نهج أكثر انتظاما والمراجعة المؤسسية للحسابات.

### دال - الانخراط في السياسات

43- منحة برنامج التأقلم لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة. في نطاق القانون الجديد للسلطة التنظيمية للسلع الزراعية (بعد أن يسن) ووضع سياسة برنامج الأمم المتحدة لخفض الانبعاثات الناجمة عن إزالة الأحراج وتدهور الغابات في ليبيريا - وبالتعاون مع شركاء التنمية الآخرين - فإن مشروع الإرشاد بشأن محاصيل الأشجار سيدعم تنظيم مائدة مستديرة وطنية حول الكاكاو الصديق للمناخ والتوسع المحتمل لإنتاج الكاكاو نحو الأقاليم الرطبة كجزء من استراتيجية التكيف مع تغير المناخ في كل أرجاء البلد. ومن بين العناصر التي يمكن مناقشتها: (أ) التحول إلى تسعير المزرعة ذي الحد الأدنى المقرر؛ (ب) تحفيز قطاع الكاكاو عن طريق الجودة العالية والمعايير الدنيا المفروضة؛ (ج) الاتفاقات الثنائية مع غانا وكوت ديفوار بشأن التبادلات التقنية وتبادل الجبلية الوراثية واستراتيجيات التكاثر ومكافحة الأمراض وقضايا عمالة الأطفال.

## سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

- 44- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية ليبيريا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول بهذه الوثيقة.
- 45- ويخول لجمهورية ليبيريا بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 46- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

## سابعا - التوصية

- 47- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية ليبيريا قرضاً بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته تسعة ملايين وأربعمائة وثمانين ألف وحدة حقوق سحب خاصة 9 480 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، وأن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية ليبيريا منحة في إطار برنامج التأقلم لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة تعادل قيمتها ثلاثة ملايين ومئتين وثمانين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (3 280 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، وأن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

كانايو نوانزي

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement: "Tree Crops Extension Project"**

(Negotiations concluded on 7 December 2015)

Loan Number: \_\_\_\_\_

Grant Number: \_\_\_\_\_

Project Title: Tree Crops Extension Project ("the Project")

The Republic of Liberia (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and an Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) Trust Fund Grant (the "ASAP Grant") to the Borrower/Recipient (collectively the "Financing") which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

### **Section B**

1.
  - A. The amount of the Loan is nine million four hundred eighty thousand Special Drawing Rights (SDR 9 480 000).
  - B. The amount of the ASAP Grant is three million two hundred eighty thousand Special Drawing Rights (SDR 3 280 000).
2. The Loan shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semiannually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States Dollar.

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 15 May and 15 November.
6. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of one million eight hundred fifty five thousand United States Dollars (USD 1 855 000) in the form of payment of taxes and duties and provision of office facilities.
7. There shall be two accounts designated to receive funds in advance (Designated Accounts) denominated in USD; one for the Loan proceeds (Loan Designated Account) and one for the ASAP Grant proceeds (ASAP Grant Designated Account), to be maintained in the Central Bank of Liberia.
8. There shall be two Project Accounts denominated in USD and maintained in banks acceptable to the Fund and administered by the Project Implementation Unit (PIU), one for the IFAD loan and one for the ASAP Grant.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA).
2. Other Project Parties include the Cooperative Development Agency (CDA) as well as the Liberia Produce Marketing Corporation (LPMC) or its successor, the Liberia Agriculture Commodities Regulatory Authority (LACRA), under their respective mandates, and the identified Private Sector Partners.
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The Financing will be administered and the Project directly supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) any institutional changes have been made by the Borrower/Recipient to the Project Steering Committee or the Project Implementation Unit, including the transfer, suspension, or termination of key PIU staff without the Fund's prior no-objection, and the Fund has determined that such changes are likely to have a material adverse effect on the Project; and
  - (b) the Project Implementation Manual, or any provision thereof, has been abrogated, waived, suspended, or amended without the prior consent of the Fund and the Fund has determined that this is likely to have a material adverse effect on the Project.
2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) the Project Coordinator, Finance Manager, and Procurement Specialist shall have been duly appointed; and
  - (b) The Project Implementation Manual shall have been approved by IFAD.

3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister for Finance and Development Planning  
Ministry of Finance and Development Planning  
Broad Street  
P.O. Box 10-9013  
Monrovia, Liberia

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient.

THE REPUBLIC OF LIBERIA

\_\_\_\_\_  
Authorized Representative

THE INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Kanayo F. Nwanze  
President

ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE  
PROGRAMME TRUST FUND

\_\_\_\_\_  
Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Project Description**

1. *Goal.* The overall development goal of the Project is to improve the livelihoods and climate change resilience of rural households in Nimba County.
2. *Objective.* The development objective of the Project is to improve incomes and climate change resilience of smallholder cocoa producers in Nimba County.
3. *Target group.* The beneficiaries of the Project will be 11,000 stakeholders of the cocoa value chain, of which (i) 8,000 cocoa smallholders who are members of *kuu* groups and Farmer Field Schools (FFS); (ii) approximately 2,400 (30%) other farmers who will also benefit from roads, input supply and market linkages, and (iii) 600 beneficiaries as a result of job creation along the value chain. In order to select the 8,000 cocoa smallholders, the Project will be using a self-targeting approach, combined with tools to ensure inclusiveness of youth, women, war wounded and Ebola survivors.
4. *Activities.* The Project will adopt a value chain approach to link cocoa farmers, organized at grassroots level in *kuu* groups and FFS, to markets and services through cooperatives and Private Sector Partners (PSPs). Building on the achievements and lessons learnt from the IFAD co-financed Smallholder Tree Crop Revitalization Support Project (STCRSP) in Lofa county, the main innovations in the Project design are: (a) the organization of farmers at the grassroots level in order to enhance their bargaining power, (b) the integration of climate change resilience and related institutional capacity building in the approach; (c) additional focus on the supply chain for new genetic material of cocoa; (d) additional focus on post-harvest aspects and quality of cocoa; (e) the combination of basic revitalization of plantations with enhanced revitalization and replanting, (f) additional focus on measures to include women and promote their access to benefits; and (g) the use of a long-term growth path for institutional capacity building of the cooperatives, combined with more systematic institutional capacity building of cooperatives and institutional auditing. Specifically, the three main outcomes are: (i) increased quantity and quality of cocoa sold and higher price received by smallholders; (ii) improved access to markets and reduced transportation costs, and; (iii) improved service provision to cocoa farmers for value chain development.
5. *Components.* The Project will consist of four Components, (A) Revitalization of cocoa plantations; (B) Rehabilitation and maintenance of roads; (C) Service provision for value chain development, and; (D) Project coordination, monitoring and evaluation.

#### **II. Implementation Arrangements**

1. *Lead Project Agency.* The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA) of the Republic of Liberia, with overall responsibility for the implementation of the Project.
2. *Project Management.* The Programme Management Unit (PMU) of MoA shall delegate the functional and day-to-day implementation and coordination responsibilities for the Project to the PIU, responsible for the implementation of all IFAD-financed projects in Liberia.

3. The main *institutional parameters* shall be as follows. The IFAD-PIU will ensure day-to-day management of the Project. In addition, the Project will also establish a County PIU in Nimba County. Implementation arrangements of the Project will be harmonized with those of the IFAD STCRSP. For the revitalization and replanting of plantations, the County PIU will coordinate the mobilization of *kuu* groups and FFS. These FFS will be encouraged to become members of the district cooperatives. In addition, Memoranda of Agreement will be signed with PSPs and cooperatives in order to ensure access to markets and services. The Central Agricultural Research Institute (CARI) will be responsible for enhancing the supply chain of improved planting material.

4. *National Steering Committee.* The National Steering Committee (NSC) of STCRSP will also serve as NSC for the Project. The NSC shall orient the strategy of the Project, oversee planning, review progress and impact and ensure linkages with related projects, government services and relevant value chain stakeholders. The PMU will be the secretariat of the NSC. The draft AWPB will be submitted to the NSC for clearance and then submitted to IFAD for comments and final non-objection.

5. *Component Implementation.* The main implementing partners (IP) of the Project will be: (a) the selected cooperatives who will engage in business agreements with the *kuu* groups and FFS; (b) at least two PSPs, who will engage in Public-Private Partnerships with the Project and the cooperatives; (c) the CARI; (d) other specialized service providers, including national and international consulting firms and NGOs, commercial financial institutions and others. Under Component A, cocoa revitalization of farms will take place from Project Years (PY) 1 – 4. For Component B, the rehabilitation of roads will take place in PY2 and PY3 and preparatory works will start in Y1. The Project will use the implementation mechanism developed by STCRSP, namely: (a) recruitment of engineers in the County-PIU that will be responsible for preparation of tender documents, supervision of works and putting in place a maintenance programme; and (b) support to the Ministry of Public Works (MPW) in order to undertake supervision missions. Private companies will be contracted through a competitive process for the works, making use of the Contractors Classification and Certification System developed by MPW. The Environmental Protection Agency (EPA) will be responsible for assessing the environmental impact, which will be limited as only existing roads will be rehabilitated. Under Component C, the approach to enhance the institutional capacity of cooperatives will be less supply-driven, more bottom-up, while defining also clear responsibilities of the cooperatives in their partnership with the Project and with the grassroots groups.

6. The *coordination, management and M&E of Project activities* will be under the responsibility of the PIU responsible for IFAD-financed projects, reporting to the MoA and the MFDP. At the County level, the Project will liaise with the decentralized establishment of the MoA and the Cooperative Development Agency. The County Agricultural Coordinator (CAC) and District Agricultural Officers (DAOs) will monitor implementation of Components A and C. The County Resident Engineer (CRE) will liaise with the Project for implementation and monitoring of Component B. An Memorandum of Understanding (MoU) will be signed with the Project in order to define roles and responsibilities. Project staff shall be subject to the applicable tax domestic legislation of the Borrower including income tax and social security. The Monrovia PIU will consolidate an Annual Work Plan and Budget (AWPB) for each Project Year, on the basis of proposals from the County PIU. The AWPB will include: (i) a detailed description of planned project activities during the coming project year, and the sources and uses of funds thereof; (ii) an 18-months procurement plan for items to be procured through IFAD financing, and; (iii) indicators and associated targets extracted from the logical framework.

7. *Project Start-up Phase.* To facilitate a prompt start-up, withdrawals of up to USD 200 000 may be made to incur expenditures related to the Project start-up before the satisfaction of the additional general conditions precedent to withdrawal. The start-up funds will include: (i) Updating of the Project Implementation Manual including the financial procedures, accounting and procurement manual; (ii) Preparation of the first AWPB and procurement plan; (iii) Organization of a start-up workshop; (iv) Fine-tuning

of the accounting software as necessary to automate all required financial reports and extended Statements of Expenditure (SOEs); (v) Finalization of the scope of work and the terms of references (ToRs) of the internal auditor as well as report format, and (vi) Finalization of the Agreement/MoU templates to be used with the implementing partners.

8. *Project Implementation Manual.* The PIU shall prepare a draft Project Implementation Manual (PIM) and shall forward it to the Fund for its non-objection. If the Fund does not comment on the draft PIM within thirty (30) days after receipt, it shall be deemed to have no objection. The PIM, or any provision thereof, may not be waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund.



**Schedule 2***Allocation Table*

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category. All amounts are 100 % net of taxes, Government contribution and beneficiary contribution:

Category	Loan Amount Allocated in SDR	ASAP Grant Amount Allocated in SDR
I. Works: warehouses (and buildings)	70 000	70 000
II. Goods, services and inputs (including Equipment and Materials and vehicles)	2 660 000	1 690 000
III. Training and Workshops	1 750 000	210 000
IV. Consultancies (and Services)	1 605 000	700 000
V. Salaries and allowances	1 640 000	85 000
VI. Operation costs	820 000	205 000
Unallocated	935 000	320 000
<b>Total</b>	<b>9 480 000</b>	<b>3 280 000</b>

2. The allocation of eligible expenditures between the Loan and the ASAP grant shall be clearly specified by activity and expenditure category in the PIM and in the AWPB.

3. No amounts may be transferred to the implementing partners before a Memorandum of Agreement satisfactory to the Fund between the respective implementing partner and the Project have entered into effect.

4. The Borrower/Recipient shall ensure that independent auditors audit all proceeds of the Financing transferred to the implementing partners and all expenditures incurred by them in accordance with International Standards on Auditing. The audit shall disclose separately the receipt and uses of the Financing in a format acceptable to the Fund and shall be delivered to the PIU in a timely manner to enable the PIU to provide the Fund with a consolidated audit report in the manner which the Fund shall specify.

## Logical framework

Narrative Summary		Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y6)	Source	Frequency	Responsibility		
Goal:									
Improve the livelihoods and climate change resilience of rural households in Nimba County	Decreased 0-5 year child malnutrition* (1)	stunted: 36,4% <sup>1</sup> wasted: 3,9%; underweigh:20,7%	TBD	TBD	Secondary data i.e. LDHS	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU		
	Increased food security (reduction in length of hungry season)* (2)	Food insecure: 11% Moderately food insecure: 30% <sup>2</sup>	TBD	TBD	RIMS Baseline/ Completion Survey or secondary data i.e. CFSNS	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU (LISGIS)		
	Improvement in asset ownership* (3)	TBD	TBD	TBD	RIMS Baseline and Completion Survey	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU		
Project Development Objective:									
Improve incomes and climate change resilience of smallholder cocoa producers in Nimba County	# of smallholder farmers who increased the <u>quantity</u> of cocoa sold (4)	0	<del>4,250</del> <b>5,500</b>	8,000	Baseline/Completion survey	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU (LISGIS)	Commitment of all stakeholders (government, donors, private sector) to participate in poverty reduction efforts	
	# of smallholder farmers who increased their resilience <sup>3</sup> to climate change [RIMS 1.8.5] (5)	0	550	4,000	Baseline/Completion survey	PY1, PY3, PY6	IFAD-PIU (LISGIS)		
	Gross <u>sales</u> of cocoa per farm (6)	178 US\$	583 US\$	1,718 US\$	Baseline/Completion survey, monitoring data	PY1, PY3, PY6	LISGIS, Coop reports, PSP		
	Farm gates <u>prices</u> as % of ICCO reference price for grade 1 (7)	<del>68</del> <b>70%</b>	<del>71</del> <b>70%</b>	75%	Monitoring reports	Quarterly	County-PIU		
Component A – Revitalization of cocoa plantations									
Outcome 1: Increased quantity and quality of cocoa sold by	# of productive trees per farmer (yielding >10 pods of cocoa per tree) (8)	50	400	1,000	Reports of PSP and cooperatives	Annually	CAC, DAO	Land tenure system in project counties does not pose	

<sup>1</sup> Liberia Demographic and Health Survey (LDHS), 2013.

<sup>2</sup> Liberia Comprehensive Food Security and Nutrition Survey (CFSNS), 2013.

<sup>3</sup> A household will be considered as more resilient to climate change if it is at least: a) using climate resilient practices (adequate shade, diversification, pest and disease control) and cocoa germplasm promoted by the TCEP; and b) is engaged in a zero deforestation agreement which is monitored. It is estimated that at least 50 per cent of the farmers would reach this level in year 6.

Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y6)	Source	Frequency	Responsibility	
smallholders	% of grade 1 cocoa (9)	0%	60%	90%	Reports of PSP and cooperatives	Annually	CAC, DAO	any limitations to project activities
Outputs: Plantation revitalized and climate resilient practices and processing introduced	Ha of cocoa rehabilitated or replanted [RIMS 1.1.17] (10)	0 ha	6,500 ha	10,000 ha	Reports from PSP and Coops	Quarterly	CAC, DAO	Targeted communities are involved and responsive to interventions made
Component B – Rehabilitation and maintenance of roads								
Outcome 2: Improved access to markets Outputs: Rehabilitation and maintenance of roads	Km of roads passable all year round after three years* (11)	0 km	75 km	200 km	Reports of CRE	PY1, PY3, PY6	County-PIU, CRE	Targeted communities are involved and responsive to interventions made
Component C – Service provision for value chain development								
Outcome 3: Improved service provision to cocoa smallholder	Tonnes of cocoa sold by farmers through their cooperatives* and/or PSP (12)	0	2,775 tonnes	9,800 tonnes	Reports from Coops and PSP	Quarterly	CAC, DAO	Responsive and interested private sector partners in the cocoa sector
	Average increase of business potential <sup>4</sup> (*) (improving service delivery to farmers) for supported cooperatives (13)	3.2 (current average business potential of coops in Nimba)	3.8 for 80% and 4.5 for 20% of selected coops	4.5 for 70% and 5 for 30% of selected coops	Reports of PSP and cooperatives	Annually	CAC, DAO	
Outputs: Sustainable cooperatives for marketing of cocoa and provision of inputs	# of farmers receiving inputs/services from cooperative or private sector * (14)	0	<del>4,250</del> 5,500	8,000	Reports from Coops and PSP	Quarterly	CAC, DAO	
	# of groups (FFS) trained in crop production and post-harvesting practices and technologies (15)	0	220 FFS	320 FFS	FFS officer	Quarterly	County-PIU	

<sup>4</sup> Business potential is a composite index to assess the level of development of cooperatives (developed by SCOPE *insight*).