

Document: EB 2014/LOT/P.7/Rev.1  
Date: 18 September 2014  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق  
بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى  
مملكة ليسوتو من أجل  
مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي  
الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**Deirdre McGrenra**

مديرة مكتب شؤون الهيئات الرئاسية  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374  
البريد الإلكتروني: [gb\\_office@ifad.org](mailto:gb_office@ifad.org)

**Thomas Rath**

مدير البرنامج القطري  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2069  
البريد الإلكتروني: [t.rath@ifad.org](mailto:t.rath@ifad.org)

للموافقة

<b>المحتويات</b>	
iii	<b>خريطة منطقة المشروع</b>
iv	<b>موجز التمويل</b>
1	<b>أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي</b>
1	ألف- التنمية القُطرية والريفية وسياق الفقر
2	باء- الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج
3	<b>ثانياً- وصف المشروع</b>
3	ألف- منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء- الهدف الإنمائي للمشروع
3	جيم- المكونات/النتائج
4	<b>ثالثاً- تنفيذ المشروع</b>
4	ألف- النهج
4	باء- الإطار التنظيمي
5	جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
6	دال- الإدارة المالية والتوريد والتسيير
7	هاء- الإشراف
8	<b>رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده</b>
8	ألف- تكاليف المشروع
8	باء - تمويل المشروع
9	جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
10	دال- الاستدامة
10	هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
11	<b>خامساً- الاعتبارات المؤسسية</b>
11	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
11	جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق
12	دال- الانخراط في السياسات
12	<b>سادساً- الوثائق القانونية والسند القانوني</b>
13	<b>سابعاً- التوصية</b>

## الملحق

اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

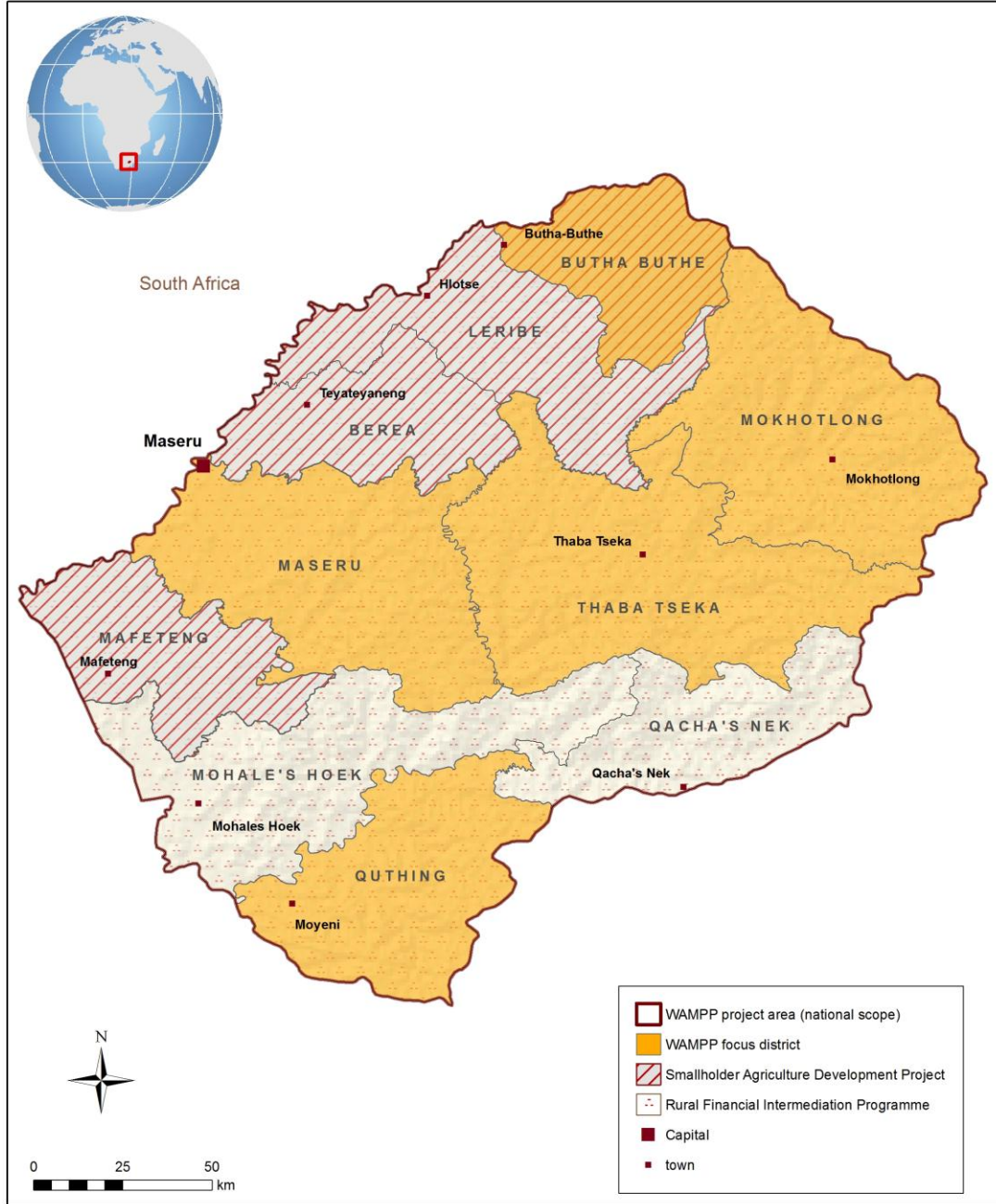
## الذيل

الإطار المنطقي

## خريطة منطقة المشروع

مملكة ليسوتو

مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## مملكة ليسوتو

### مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهر

#### موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادرة:
مملكة ليسوتو	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة والأمن الغذائي	الوكالة المنفذة:
38.9 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
3.83 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 5.8 مليون دولار أمريكي تقريبا)	قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق:
3.83 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 5.8 مليون دولار أمريكي تقريبا)	قيمة المنحة التي يقدمها الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
4.61 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 7.0 ملايين دولار أمريكي تقريبا)	قيمة منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة:
مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75 في المائة) سنوياً	شروط القرض الذي يقدمه الصندوق:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية	الجهات المشاركة في التمويل المقترحة:
الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو	
صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 12.0 مليون دولار أمريكي	قيمة للتمويل المشترك:
الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو: 1.5 مليون دولار أمريكي	
جهة غير محددة: 2.8 مليون دولار أمريكي (رهنًا بالموافقة)	
رهنًا بالمفاوضات	شروط التمويل المشترك:
4.0 ملايين دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
عينية	مساهمة المستفيدين:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المكلفة بالتقدير:
يخضع لإشراف الصندوق المباشر	المؤسسة المتعاونة:

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى مملكة ليسوتو من أجل مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير، على النحو الوارد في الفقرة 52.

## قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى مملكة ليسوتو من أجل

## مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير

### أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

#### ألف- التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر

- 1- لم يترجم النمو المطرد للاقتصاد على مدى العقود الثلاثة الأخيرة إلى تحسينات هامة في رفاه غالبية الشعب في ليسوتو. وقد أسهم تصنيع الملابس الجاهزة، واستخراج الألماس وتصدير المياه والكهرباء إلى جنوب أفريقيا في هذا النمو، غير أن توزيع الثروة كان غير متساو للغاية (مع معامل جيني قيمته 0.52)، كما أن التحويلات المالية للعاملين في مناجم ومزارع ومصانع جنوب أفريقيا أخذت تتخفض تدريجياً.
- 2- في السنوات الخمسين الماضية، انتقلت ليسوتو من الاكتفاء الذاتي في إنتاج الحبوب إلى الاعتماد الكبير على الواردات، التي تشكل الآن حوالي 50-60 في المائة من احتياجاتها من الحبوب سنوياً. وكان السبب الرئيسي لهذا الانخفاض الكبير في إنتاج الحبوب الانقلاب الشديد في هطولات الأمطار في ليسوتو - ولا سيما شدة وطول فترات الجفاف.
- 3- لا يزال انتشار فيروس نقص المناعة البشرية المكتسب والإيدز مرتفعاً عند نسبة 23 في المائة على المستوى الوطني، مما يشكل عائقاً خطيراً أمام التنمية الريفية. ولدى ليسوتو ثالث أعلى معدل لانتشار فيروس نقص المناعة البشرية المكتسب في العالم.
- 4- يعيش نحو 70 في المائة من سكان ليسوتو في المناطق الريفية، ويغلب على الفقر الطابع الريفي، مع كون النساء الريفيات أفقر عموماً من الرجال. ويختلف انتشار الفقر بين المناطق، وهو أعلى ما يكون في المنطقة الجبلية حيث غالباً ما تكون الإيرادات من الأغنام والماعز (الصوف، والموهير واللحوم) المصدر الوحيد للدخل. وسبل عيش هؤلاء المزارعين الذين هم في الغالب من أصحاب الحيازات الصغيرة مهددة بسبب الانخفاض في إنتاج وإنتاجية سلاسل قيمة الصوف والموهير، ويعتبر القطاع شديد التعرض للصدمات المتصلة بالمناخ.

## باء- الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج

- 5- يهيمن الإنتاج الحيواني على الاقتصاد الريفي في ليسوتو ويسهم بنحو 5 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. والصوف والموهير هما من الصادرات الزراعية الرئيسية؛ وتعتبر ليسوتو، بعد جنوب أفريقيا، ثاني أكبر منتج للموهير في العالم، مع حصة 14 في المائة من السوق العالمية. وكل إنتاج الموهير هو في أيدي المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق الجبلية، حيث انتشار الفقر هو الأعلى.
- 6- تهدد عوامل طبيعية وبشرية إنتاجية واستدامة نظام إنتاج الصوف والموهير، مما يؤثر على سبل عيش هؤلاء المزارعين الفقراء من مربي الماشية. وقد ساهمت الممارسات السيئة لإدارة الأراضي في تدهور الأراضي على نطاق واسع، والتي تفاقمت بفعل عدم انتظام هطولات الأمطار، والبيئات والتربة الهشة. ومن المتوقع أن يكون لتغير المناخ آثار سلبية على إنتاجية قطاعي الزراعة والثروة الحيوانية، وذلك أساسا من خلال أنماط هطولات الأمطار والتلوج التي لا يمكن التنبؤ بها، وارتفاعات قياسية في درجات الحرارة، والفيضانات والجفاف. وسوف تزيد الآثار البشرية والمناخية مجتمعة من تآكل التربة وتكوين الأحاديد، مما يؤدي إلى فقدان ليسوتو للمحاصيل والمراعي المحدودة أصلا. ويسعى المشروع إلى عكس هذا الوضع عن طريق إدخال نهج مناخية ذكية ومرنة مستدامة لإدارة المراعي للتخفيف من التهديدات وتعزيز الكفاءة وتحسين الأجور في قطاع الثروة الحيوانية.
- 7- يتواءم مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير بشكل جيد مع استراتيجيات وسياسات الحكومة الإنمائية الرئيسية، بما في ذلك الخطة الوطنية للتنمية الاستراتيجية، والتي تعطي الأولوية لدعم تنمية المنتجات الحيوانية ذات القيمة العالية، والرؤية الوطنية لعام 2020. وسوف يدعم المشروع أيضا برنامج العمل الوطني للتكيف في ليسوتو، والذي يعطي أولوية عالية للإدارة المستدامة لتربية الماشية والمراعي، وسياسات القطاع الزراعي مثل خطة الاستثمار في الزراعة والأمن الغذائي وخطة العمل الوطنية للأمن الغذائي في ليسوتو.
- 8- سيتم السعي من أجل التأزر والتكامل مع مشروع تكيف الإنتاج الزراعي على نطاق صغير في ليسوتو - الذي يموله مرفق البيئة العالمية - لا سيما في مجال بناء النظم والقدرات من أجل تقديم معلومات مناخية.
- 9- هناك مجال كبير لتنمية الروابط بين مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير والمشروعات والبرامج الجارية التي تدعمها وكالات دولية أخرى. وتشمل الفرص تبادل الدروس والخبرات في مجال العمل الاستراتيجي للتكيف مع تغير المناخ مع مبادرة التكيف مع تغير المناخ في المناطق المرتفعة من ليسوتو التابعة للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية؛ والروابط مع مشروع تعزيز نظام التسويق الوطني لسلاسل قيم مختارة من الأغذية الزراعية في ليسوتو التابع لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، بشأن التكيف مع تغير المناخ من أجل تحسين الإنتاج الزراعي وتسويقه.

## ثانيا - وصف المشروع

### ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

- 10- المشروع وطني في نطاقه، ويغطي جميع الأقسام الإدارية العشرة. وسوف يركز على المراعي في ليسوتو، والتي تغطي أكثر من ثلثي سطح البلاد وتقع في الغالب في المناطق المرتفعة.
- 11- سيستهدف المشروع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة مع إمكانية زيادة إنتاجية الماعز والأغنام من خلال تعزيز القدرة على التكيف مع تغير المناخ؛ والسكان الريفيين الفقراء الذين يمكنهم الوصول إلى سلسلة القيمة من خلال الأنشطة المضيفة للقيمة، أو الذين يملكون إمكانية أن يصبحوا منتجين؛ والسكان الريفيين الفقراء، وخاصة النساء والشباب، الذين يمكن تعزيز مهاراتهم في الغزل والنسيج وإنتاج الملابس الجاهزة للأسواق المتخصصة.

### باء - الهدف الإنمائي للمشروع

- 12- هدف المشروع هو تعزيز القدرة على التكيف مع الآثار السلبية لتغير المناخ بين منتجي الصوف والموهير الفقراء من أصحاب الحيازات الصغيرة في مناطق الجبال وسفوح التلال في ليسوتو. أما الأهداف الإنمائية فهي: (1) تمكين منتجي الثروة الحيوانية من أصحاب الحيازات الصغيرة من توليد دخول أعلى وتحقيق سبل عيش أكثر استدامة؛ (2) زيادة قدرتهم على التكيف مع والتعافي من الصدمات الطبيعية. وستكون النتائج الرئيسية الثلاث للمشروع كما يلي: (1) إدارة منتجي الثروة الحيوانية للمراعي بطريقة مستدامة وذكية مناخيا؛ (2) زيادة منتجي الأغنام والماعز من أصحاب الحيازات الصغيرة على نحو مستدام من إنتاج الصوف والموهير عالي الجودة؛ (3) زيادة منتجي الثروة الحيوانية لعوائد السوق من الصوف والموهير.

### جيم - المكونات/النتائج

- 13- سيزم المشروع ثلاثة مكونات: (1) الإدارة الذكية مناخيا للمراعي؛ (2) تحسين الإنتاج الحيواني وإدارته؛ (3) معالجة ألياف الصوف والموهير وتسويقها.
- 14- **المكون 1: الإدارة الذكية مناخيا للمراعي.** الهدف من هذا المكون هو تعزيز نظام مستدام لإدارة مرنة تجاه تغير المناخ للرعي والمراعي المجتمعية بهدف تحسين تغذية المواشي، وتعظيم إنتاج وعوائد منتجي الصوف والموهير من أصحاب الحيازات الصغيرة، وتجنب الخسائر والأضرار الناجمة عن الأحداث المتصلة بالمناخ. وسيتم تمكين منتجي الثروة الحيوانية من تحسين إنتاجيتهم في وجه تزايد تدهور الأراضي. وبالإضافة إلى الموارد من قرض الصندوق ومنحة إطار القدرة على تحمل الديون، تم تعبئة منحة من برنامج التأقلم مع زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة لتمويل أنشطة تكيف محددة وتدخلات لأفضل ممارسات إدارة الموارد الطبيعية في إطار هذا المكون. وتم تضمين تدابير التكيف المقترحة في التدابير الاستثمارية الأخرى لمشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير لجعل نتائج المشروع أكثر مرونة تجاه تغير المناخ.



15- **المكون 2: تحسين الإنتاج الحيواني وإدارته.** الهدف من هذا المكون هو زيادة كمية ونوعية الصوف والموهير التي ينتجها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة في ليسوتو. وستتناول الأنشطة المخطط لها أوجه القصور التي تم تحديدها في التغذية والتربية والصحة الحيوانية لرفع مستويات الإنتاج وتعظيم عوائد المنتجين من أصحاب الحيازات الصغيرة. والنتيجة المتوقعة من المكون 2 هي زيادة منتجي الأغنام والماعز من أصحاب الحيازات الصغيرة لإنتاج وإنتاجية الصوف والموهير عالي الجودة. وسوف يتطلب تحقيق هذه النتيجة تدخل المشروع في جميع العوامل الثلاثة التي تؤثر على إنتاجية الثروة الحيوانية: (1) تغذية الحيوانات؛ (2) تربية الحيوانات؛ (3) الصحة الحيوانية. وسوف تستخدم أموال برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة من أجل تدابير تكيف محددة مثل رسم الخرائط للصحة الحيوانية لتعزيز صمود استثمارات الصندوق في وجه تغير المناخ.

16- **المكون 3: معالجة ألياف الصوف والموهير وتسويقها.** الهدف من هذا المكون هو زيادة عوائد السوق من إنتاج الصوف والموهير وتجهيزه لصالح منتجي الثروة الحيوانية من خلال تحسين نوعية الألياف التي ينتجونها، وتحفيز الصناعة المنزلية للمنتجات الفاخرة المصنوعة من الصوف والموهير؛ وتوفير منفذ سوقي للحيوانات غير المنتجة لإزاحتها من المراعي. وسيتم التصدي لتحديات سلسلة القيمة في ثلاثة مكونات فرعية: (أ) تحسينات سلسلة القيمة؛ (ب) تقديم الدعم لتطوير الصناعات المنزلية والأسواق المتخصصة؛ (ج) الترويج لمزادات المواشي والمسالخ المحلية في الأقسام.

## ثالثاً - تنفيذ المشروع

### ألف - النهج

17- سيعتمد المشروع الذي يمتد على مدى سبع سنوات نهج سلسلة القيمة لكي يضمن أن المعوقات الرئيسية لإنتاج الصوف والموهير وتسويقها يتم التصدي لها. على مستوى الإنتاج، سيركز المشروع على إدخال نهج ذكية مناخياً لإدارة المراعي، وبناء القدرات، والاستثمارات في ممارسات تربية الحيوانات، لوقف - وربما عكس - التدهور المستمر للمراعي. على مستوى التجهيز، سيتصدى المشروع للمعوقات المتعلقة بالقضايا التقنية والسياساتية في مجال التسويق من خلال تعزيز القدرات في الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو، وروابط حظائر الجز، والوزارات ذات الصلة ومكاتبها على مستوى الأقسام. ويتطلب نهج سلسلة القيمة مشاركة العديد من الوزارات الحكومية، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني. ويتم التخفيف من التعقيد الناتج عن الجهات الفاعلة والروابط المتصلة بالمشروع، إلى حد كبير، من خلال تاريخ طويل من إنتاج وتسويق الصوف والموهير في ليسوتو، حيث ترسخت بالفعل معظم الروابط التشغيلية اللازمة.

### باء - الإطار التنظيمي

18- سيتم تنفيذ أنشطة المشروع، بقدر الإمكان، من خلال الهياكل والعمليات القائمة. وسوف تشمل المنظمات الرئيسية المشاركة في تنفيذ المشروع الوزارات الحكومية، ومنظمات المزارعين، والقطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية. وتشمل الوزارات الحكومية الرئيسية وزارة الزراعة والأمن الغذائي؛ ووزارة الغابات واستصلاح الأراضي؛ ووزارة التجارة والصناعة والتعاونيات والتسويق؛ ووزارة الطاقة والأرصاء الجوية وشؤون المياه،

وخدمات الأرصاد الجوية في ليسوتو؛ ووزارة المالية؛ ووزارة التخطيط الإنمائي؛ ووزارة الحكم المحلي والمشixات القبلية.

19- ستكون أدوار الوزارات والإدارات والخدمات التقنية التابعة لها كما يلي: (1) اتخاذ دور قيادي في تقديم الدعم التقني ومشورة الخبراء والإشراف على جميع مستويات تشغيل المشروع؛ (2) استعراض وتطوير المبادرات السياساتية الحكومية المتعلقة بأنشطة المشروع؛ (3) توفير الموقع، ووضع وتنفيذ والإشراف على إطار قانوني وتنظيمي ملائم يعمل من خلاله المشروع وأنشطة الصناعة المرتبطة به؛ (4) التأكد من أن القوانين والأنظمة تطبق بشكل صحيح.

20- تعتبر الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو اللاعب الرئيسي الآخر في تنفيذ المشروع. وتشكل الرابطة ورابطات المزارعين المرتبطة بها على مستوى الأقسام (رابطات مزارعي الصوف والموهير في الأقسام) ومستوى حظائر الجز العمود الفقري المؤسسي للمشروع كمشروع وطني للمنتجين الأفراد من أصحاب الحيازات الصغيرة المنتشرين في جميع أنحاء ليسوتو.

21- ستلعب المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية دورا حيويا في دعم رابطات حظائر الجز وجمعيات الرعي/مشاريع الرعي القروية، ولا سيما في بناء توافق مجتمعي على تحديد مناطق الرعي وإقامة نظام عادل لتوزيع الموارد، والذي ينبغي أن يقوم على أولويات المجتمع نفسه. وسيلعب مقدمو الخدمات من القطاع الخاص دورا فعالا في توفير الخدمات التقنية المتخصصة، والتي يرافقها تدريب على بناء الخبرات المحلية لدعم التدخلات.

22- ستكون اللجنة التوجيهية للمشروع مسؤولة عن رقابة وتسيير المشروع. وسوف يرأسها الوكيل الأول في وزارة التخطيط الإنمائي، مع لجنة تقنية استشارية على مستوى المدراء برئاسة وزارة الزراعة والأمن الغذائي. وسوف يرأسها الوكيل الأول في وزارة التخطيط الإنمائي، مع لجنة تقنية استشارية على مستوى المدراء ستشارك في رئاستها وزارة الزراعة والأمن الغذائي، ووزارة الغابات واستصلاح الأراضي، ووزارة التجارة والصناعة والتعاونيات والتسويق. كما ستكون وحدة تنسيق المشروع مسؤولة أيضا عن الرصد والتقييم، وإعداد التقارير، والتوريد الرئيسي، والإدارة المالية العامة للمشروع.

23- على مستوى الأقسام، ستقوم كل وكالة منفذة بتنفيذ المهام المسندة إليها بموجب خطة العمل السنوية والميزانية من خلال الفروع المناسبة: وزارة الزراعة والأمن الغذائي من خلال مسؤولين زراعيين على مستوى الأقسام؛ ووزارة التجارة والصناعة والتعاونيات والتسويق من خلال مسؤولي التجارة والتسويق على مستوى الأقسام. وستقوم لجنة تنسيق المشروع على مستوى الأقسام، التي يرأسها ويدعو إلى انعقادها إداري القسم أو من ينوب عنه وتتألف من مسؤولي القسم من وزارة الزراعة والأمن الغذائي، ووزارة الغابات واستصلاح الأراضي، ووزارة التجارة والصناعة والتعاونيات والتسويق، رابطات مربي الأغنام والماعز على مستوى القسم، بالتأكد من تنفيذ خدمات المشروع في كل قسم وقرية مستهدفة.

### جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

24- تشمل أدوات التخطيط الرئيسية للمشروع الإطار المنطقي، وإطار الرصد والتقييم ومؤشراته وأهدافه، وخطة العمل والميزانية السنوية المستندة إلى النتائج. ويوفر الإطار المنطقي الأهداف العامة لتنفيذ المشروع على

مستويات المخرجات، والنتائج، والهدف الإنمائي والأثر. وتقسم خطة العمل السنوية والميزانية المستندة إلى النتائج هذه الأهداف بحسب السنة، وتقوم بتخصيص الموارد المالية: قرض الصندوق ومنحته؛ ومنحة إطار القدرة على تحمل الديون؛ وقرض صندوق الأوبك للتنمية الدولية، بالقدر المتاح للمشروع؛ وميزانية الحكومة؛ ومساهمات شركاء التنفيذ. وسوف تقدم خطة العمل السنوية والميزانية المستندة إلى النتائج تقارير سنوية عن مخرجات ونتائج المشروع المالية والمادية لهذه السنة، ومنجزاتها المتراكمة. وسيتم رصد تنفيذ خطة العمل السنوية والميزانية المستندة إلى النتائج من خلال إطار الرصد والتقييم للمشروع، مع تقارير منتظمة تتراوح بين الفصلية والنصف سنوية. وتعتبر دورة التخطيط والرصد والإبلاغ ضرورية لكفاءة إدارة المشروع وتحقيق النتائج المتفق عليها.

25- كل سنة، يقوم كل من شركاء التنفيذ<sup>1</sup> بإعداد خطة عمل وميزانية سنوية مستندة إلى النتائج من أجل المشروع، للتوحيد من قبل وحدة تنسيق المشروع. وسوف تستند خطة العمل السنوية والميزانية المستندة إلى النتائج الإجمالية إلى الإطار المنطقي للمشروع وأهدافه ومؤشراته. وسوف تيسر المبادئ التوجيهية والنماذج المتوفرة في دليل تنفيذ المشروع عملية التخطيط وإعداد التقارير. وسيتم إعداد خطط العمل السنوية/الميزانيات من خلال نهج تشاركي مع أصحاب المصلحة، ودمج المعلومات من نظم الرصد والتقييم الخاصة بوحدة تنسيق المشروع وشركاء التنفيذ، ومن توصيات بعثات الإشراف ودعم التنفيذ الخاصة بالصندوق. وسوف توافق اللجنة التوجيهية للمشروع على مسودة خطة العمل السنوية والميزانية الموحدة، والتي سيتم تقديمها من ثم إلى الحكومة والصندوق وجهات التمويل المشترك للحصول على موافقتها.

#### دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

26- الإدارة المالية. على الرغم من أن نتائج الاستعراض الذي جرى في نوفمبر/تشرين الثاني 2012 للإنفاق العام والمساءلة المالية - بتمويل من الاتحاد الأوروبي - كانت ضعيفة بشكل عام، فإن بيئات الرقابة المالية لبرنامج الوساطة المالية الريفية (في وزارة المالية) ومشروع تنمية زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة (في وزارة الزراعة والأمن الغذائي) كانت مرضية بشكل رئيسي. واستخدام معايير الإبلاغ المالي ذات الأساس النقدي من معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام، ومعايير المراجعة الخارجية من المعايير الدولية للمراجعة مقبول تماما للصندوق؛ وكانت القوائم المالية كاملة وجودة المراجعة الخارجية من قبل مكتب المراجع العام جيدة. وكل من هذين المشروعين الممولين من الصندوق يستخدم حتما محاسبية جاهزة ومعروفة لتقديم المعلومات المالية المطلوبة حسب الفئة، والمكون وجهة التمويل، ويقوم نظام معلومات الإدارة المالية المتكاملة بتقديم تقارير عن النتائج لحكومة ليسوتو. ومؤشرات التسيير هي أيضا مشجعة، مع مستوى مخاطر كامنة "متوسط".

27- تدفق الأموال. ستتدفق أموال الصندوق وبرنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة إلى حسابات معينة، وبالتالي إلى حسابات المشروع في وزارة الزراعة والأمن الغذائي من حيث ستتدفق إلى حسابات مصرفية مخصصة في الكيانات المنفذة (وزارة الغابات واستصلاح الأراضي، ووزارة التجارة

<sup>1</sup> يضم شركاء التنفيذ وزارة الزراعة والأمن الغذائي، ووزارة الغابات واستصلاح الأراضي، ووزارة التجارة والصناعة والتعاونيات والتسويق، ووزارة الطاقة والأرصاد الجوية وشؤون المياه، والرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو وشركاء آخرين على كل مستوى إداري.

والصناعة والتعاونيات والتسويق، والرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو)، استنادا إلى خطة العمل السنوية/الميزانية المعتمدة. وسيتم تحويل التمويل النظير من حكومة ليسوتو إلى حسابات منفصلة للمشروع في كل من الوزارات الثلاث.

28- سيتم التخفيف من المخاطر المرتبطة بتدفق الأموال وإعداد التقارير متعددة الكيانات جزئيا فقط عن طريق تنفيذ حزمة محاسبة جاهزة للاستخدام، وتوظيف قوي في وحدة تنسيق المشروع، ومراجعة محددة لأداء كل من الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو والمساعدة التقنية الدولية العادية، وخاصة بالنظر إلى الزيادة السريعة في أنشطة الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو على مدى عمر المشروع. وبالتالي فإن تصنيف تقدير مخاطر الإدارة المالية العامة لتصميم المشروع "مرتفع".

29- **التوريد.** سيتم تنفيذ جميع عمليات التوريد الممولة في إطار المشروع وفقا للإجراءات الوطنية للتوريد بالقدر الذي يتفق مع المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق لعام 2010.

30- لتحقيق أقصى درجة من الكفاءة، ويقدر ما هو ممكن، سيتم تنفيذ التوريد على المستوى الوطني، مع المناقصات الدولية حسب الاقتضاء. ويمكن نقل المسؤولية عن التوريد للسلع المدرجة في خطة العمل السنوية والميزانية ذات الصلة من المركز إلى جهات التوريد بموجب لوائح التوريد العامة لليسوتو (2007).

31- **التسيير.** تم وضع إطار معزز لتسيير جيد لمشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير لضمان ما يلي: (1) الشفافية؛ (2) المساءلة في استخدام الموارد؛ (3) المشاركة، مع إعطاء الأشخاص صوتا في اتخاذ القرارات التي قد تؤثر عليهم. وتشمل الملامح الرئيسية للإطار ما يلي: (1) الاستهداف الشامل للنساء والأسر المحرومة؛ (2) مشاركة ممثلي المجتمع المحلي في التخطيط على المستوى المحلي؛ (3) رصد مجتمعي وتشاركي لأنشطة المشروع، بما في ذلك آلية للشكاوى؛ (4) عمليات مراجعة داخلية وخارجية على حد سواء لحسابات المشروع؛ (5) إشراف الصندوق ودعمه؛ (6) مسوحات منتظمة للنتائج لتقديم معلومات عن تغطية وجودة مخرجات المشروع؛ (7) الإبلاغ عن النتائج إلى اللجنة التوجيهية للمشروع والصندوق والمؤسسات الحكومية الوطنية، مع نشر المعلومات الرئيسية على موقع للمشروع على شبكة الإنترنت؛ (8) آلية للشكاوى وسبل معالجتها. وسوف يدعم الإطار الاستخدام الشفاف للأموال ويشكل تديرا وقائيا ضد سوء استخدام أموال المشروع.

## هاء - الإشراف

32- سيخضع المشروع لإشراف الصندوق المباشر، مع التركيز على: (1) الجوانب الائتمانية؛ (2) الإنجازات وجودة تنفيذ المشروع؛ (3) دعم التنفيذ. وسوف يكون الإشراف المباشر عملية مستمرة تتطلب التواصل والانخراط المستدامين مع الحكومة، ووحدة تنسيق المشروع، وشركاء التنفيذ والمجموعة المستهدفة. وتشمل أدوات توجيه وتحسين التنفيذ حوار السياسات المستمر مع الحكومة، وتعديل خطط العمل السنوية/الميزانيات، ومراجعة أدلة التنفيذ، وبعثات الإشراف واستعراض منتصف المدة، وإدخال تعديلات على الاتفاقات القانونية حسب الاقتضاء.

33- خلال مرحلة الاستهلال، سيركز الإشراف على ضمان أن تكون الترتيبات المؤسسية لدعم تنفيذ المشروع في مكانها. وسيدعم الصندوق سلسلة من حلقات العمل والدورات التدريبية لتوعية جميع أصحاب المصلحة

المحتملين ومقدمي الخدمات والمستفيدين بأهداف المشروع وأدوارهم ومسؤولياتهم. وسيهدف التدريب الموجه خلال مرحلة الاستهلال إلى زيادة القدرات التقنية وضمان جودة التنفيذ الملائم.

## رابعاً - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

### ألف - تكاليف المشروع

34- تقدر تكاليف المشروع الإجمالية بمبلغ 38.9 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك الطوارئ المادية والسعرية. والمؤشرات التي تقوم عليها هذه التكاليف هي: (1) فترة المشروع لمدة سبع سنوات، ابتداء من عام 2014؛ (2) طوارئ سعرية بنسبة 14 في المائة، وطوارئ مادية بنسبة 9 في المائة؛ (3) تعيين التضخم عند 4.7 في المائة حتى بدء المشروع، ثم يصل إلى 7.1 في المائة على مدى السنوات الأربع الأخيرة من المشروع؛ (4) سعر صرف ثابت عند 1 دولار أمريكي = 10.5 لوتي ليسوتي (وهو متوسط عام 2014). وتقدر الضرائب والرسوم بنحو 3.1 مليون دولار أمريكي من التكاليف الإجمالية للمشروع، وسيتم دفعها من قبل الحكومة.

### الجدول 1

### تكاليف المشروع بحسب المكون والجهة الممولة أ. (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	صندوق		الرابطة الوطنية		تمويل غير		المجموع
	قرض	ومنحة	لمربي الأغنام	والماعز	محدد	حكومة ليسوتو	
	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ
1- الإدارة الذكية مناخياً للمراعي	414	4 185		6 476		81	12 198
2- الإدارة والإنتاج المحسن للماشية	4 092	724	1 419	412	1 127	624	8 398
3- معالجة ألياف الصوف والموهر وتسويقها	1 318	6 895	126	112	729	1 053	10 233
4- تنسيق المشروع وإدارته	5 788	171			885	1 259	8 103
<b>المجموع</b>	<b>11 610</b>	<b>11 974</b>	<b>1 545</b>	<b>6 999</b>	<b>2 822</b>	<b>3 978</b>	<b>38 932</b>

أ: تبلغ فجوة التمويل 2.8 مليون دولار أمريكي تقريبا

ب: 50 في المائة قرض و 50 في المائة منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون

### باء - تمويل المشروع

35- سيتم تمويل المشروع من خلال قرض من الصندوق بقيمة 5.8 مليون دولار أمريكي؛ ومنحة من الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة 5.8 مليون دولار أمريكي؛ وتمويل على شكل منحة من برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة بقيمة 7 ملايين دولار أمريكي؛ وتمويل من صندوق الأوبك للتنمية الدولية بقيمة 12 مليون دولار أمريكي؛ ومساهمة من الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو قيمتها 1.5 مليون دولار أمريكي. وستقوم الحكومة بتمويل أي رصيد من تكاليف المشروع. وبالإضافة إلى النفقات النقدية لأنشطة محددة، ستشمل مساهمة حكومة ليسوتو، التي تبلغ قيمتها 4 ملايين

دولار أمريكي، مكانا لمكتب وحدة تنسيق المشروع ورواتب موظفي الحكومة الذين يدعمون تنفيذ المشروع. وسوف يسهم المستفيدون من خلال توفير عملهم من أجل بناء الحظائر، وأعمال التجديد، وإمدادات المياه وأعمال طرق الوصل، وتنظيم وإدارة الحظائر، وتنمية احتياطات الأعلاف. ومن المتوقع أن يتم تغطية الفجوة التمويلية التي تبلغ 2.8 مليون دولار أمريكي من قبل جهة إضافية مشاركة في التمويل، على أن تحدد قبل بدء المشروع، أو عن طريق أموال إضافية، يمكن طلبها من الصندوق من قبل حكومة ليسوتو أثناء استعراض منتصف المدة للمشروع.

## الجدول 2

### تكاليف المشروع بحسب فئة النفقات والجهة الممولة (بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	تمويل غير محدد	الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز				صندوق الأوبك		التمنية الدولية		قرض ومنحة الصندوق		فئة النفقات
		حكومة ليسوتو	مبلغ	%	مبلغ	برنامج التأقلم	مبلغ	%	مبلغ	%	مبلغ	
7 184		14	1 006	0.8	61		85.2	6 118				1- الأشغال
5 347	9.8	528	295	2.2	116	49.1	2 623	3.2	171	30.2	1 614	2- الاستشارات
10 713	1.95	209	1 284	0.5	49	6.4	683	53.1	5 686	26.2	2 802	3- السلع والخدمات والمدخلات
3 982	16.57	660				63.7	2 538			19.6	784	4 حلقات العمل
7 363	18.65	1 379	1 260	5.5	404	10.4	762			48.4	3 558	5 الرواتب والعلاوات
3 490			100	26.2	915	9.9	345			61	2 130	6 تكاليف التشغيل
389			33	8.5		12.4	48			79	308	7 المركبات
463	10.6	49								89.4	414	8 التدريب
<b>38 932</b>	<b>7.3</b>	<b>2 825</b>	<b>3 978</b>	<b>4.0</b>	<b>1 545</b>	<b>18.0</b>	<b>6 999</b>	<b>30.8</b>	<b>11 974</b>	<b>29.6</b>	<b>11 610</b>	<b>المجموع</b>

### جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

36- يقدر معدل العائد الداخلي الاقتصادي العام للاستثمار في المشروع بنسبة 23 في المائة لسيناريو الحالة الأساسية. ويبلغ صافي القيمة الحالية للمشروع، مخفضة بنسبة 10 في المائة، 605.337 مليون لوتي ليسوتي، أي ما يعادل 57.65 مليون دولار أمريكي. ويبين التحليل فوائد إضافية صافية هامة للمزارعين وأصحاب المبادرات الفردية الريفية في منطقة المشروع.

37- سوف يستفيد ما يقدر بنحو 50 000 أسرة من المشروع مباشرة؛ وستتخرب نسبة 25 في المائة من هذه الأسر مباشرة في أنشطة تتعلق بتحسين الصحة الحيوانية وتربية الحيوانات.

38- سوف تتحقق الفوائد من: (1) زيادة غلات الصوف والموهير وإنتاجية الثروة الحيوانية الناتجة عن تحسين التلقيح، وتعزيز تربية الحيوانات وتغذية أفضل؛ (2) تحسين قاعدة الأراضي والموارد الطبيعية من أجل إنتاج مستدام للصوف والموهير؛ (3) زيادة نسبة إنتاج الألياف المسوقة؛ (4) تخفيض تكاليف النقل وتعزيز كفاءة التجهيز من خلال التكنولوجيا المبتكرة وتحسين البنية التحتية لحظائر الجز؛ (5) منتجات ألياف ذات جودة أفضل تجذب أسعاراً أعلى في المزادات العلنية، وذلك نتيجة طلب المجهزين على الأصواف عالية الجودة؛ (6) زيادة إنتاج الأعلاف؛ (7) زيادة فرص العمل المستأجر أو الأسري في الأنشطة داخل وخارج المزرعة

على السواء؛ (8) عائدات الضرائب الناتجة عن زيادة حجم الإنتاج الخاضع للضريبة. وسوف تعتمد الزيادات الكبيرة في الدخل إلى حد كبير على اعتماد التكنولوجيات المحسنة من قبل المزارعين والأسر وأصحاب المبادرات الفردية الريفيين، والتي سيروج لها المشروع من خلال برنامج لتربية الحيوانات والتلقيح. وسوف تتحقق الفوائد أيضا من الاستثمارات في البنية التحتية من أجل تحسين الوصول إلى الأسواق ودعم روابط التسويق.

## دال - الاستدامة

39- تم تصميم المشروع لاستخدام النظم القائمة أو، عندما لا يكون ذلك ممكنا، لإنشاء نظم جديدة تكون مستدامة ولا تضع عبئا لا مبرر له على ميزانية الحكومة في نهاية المشروع. وسوف تشمل هذه النظم الجديدة سلسلة توريد يديرها القطاع الخاص للأدوية واللقاحات البيطرية للمنتجين؛ ومزارع تجارية لتربية الحيوانات يديرها القطاع الخاص؛ ودعم حظائر الصوف التي تديرها رابطة حظائر الجز. وتتعرز آفاق استدامة استثمارات المشروع بشكل كبير نظرا إلى أن المشروع يستند إلى سلسلة قيمة قائمة ومتطورة للصوف والموهير.

40- ومن السمات الرئيسية للمشروع تطوير ملكية واضحة على المستوى المحلي من خلال السلطات التقليدية وغير التقليدية تتولى مسؤولية إدارة الأراضي وصيانتها في استخدامات إنتاجية تزيد من الدخل والأمن الغذائي. ويعزز المشروع قدرات ودور الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو (على المستوى المركزي ومستوى الأقسام)، والتي هي في وضع جيد لتعزيز الروابط بين منتجي الصوف والموهير وتجار الجملة في القطاع الخاص.

## هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

41- تشمل المخاطر والافتراضات وتدابير التخفيف الممكنة الرئيسية في إطار المشروع ما يلي:

- ضعف التنسيق بين الجهات المعنية مما يؤدي إلى ضعف تنفيذ أنشطة المشروع. وقد تم التخفيف من هذه المخاطر عن طريق إعطاء وزارة التخطيط الإنمائي رئاسة اللجنة التوجيهية للمشروع للتأكد من أن وظائف المشروع الرئيسية تنفذ بشكل صحيح من خلال عملية الموافقة على التقارير المرحلية للمشروع وخطط العمل السنوية/الميزانيات.
- تقلبات الأسعار في سوق الصوف والموهير مما يؤدي إلى انخفاض عائدات الاستثمارات وتهديد سلامة منشآت الماشية. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيركز المشروع على تعزيز إنتاج الصوف والموهير عالي الجودة وغالي الثمن من خلال تدابير في إدارة تربية الحيوانات والمراعي.
- استمرار تدهور المراعي في إحداث آثار سلبية على إنتاجية قطاع الصوف والموهير. وسيقوم المشروع بمعالجة هذه المخاطر من خلال: (1) التخفيف من ضغط الرعي على المراعي من خلال تعزيز التخلص على نطاق واسع من الحيوانات غير المنتجة في المسالخ المحلية والمزادات؛ (2) تعزيز أفضل الممارسات في الإدارة والرصد التشاركيين للمراعي؛ (3) إطلاق برامج تربية وتبادل الحيوانات.

## خامسا - الاعتبارات المؤسسية

### ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

42- يتواءم المشروع بشكل كامل مع سياسات واستراتيجيات الصندوق ذات الصلة، بما في ذلك الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2011-2015، مع دعم نتائج المشروع المتوقعة للأهداف الاستراتيجية للإطار الاستراتيجي ولا سيما الثلاثة الأولى. ومن خلال المشروع: (1) سيستفيد الفقراء من الوصول إلى المراعي المنتجة (كموارد طبيعية وقاعدة أصولها الاقتصادية) التي هي أكثر صمودا في وجه تغير المناخ؛ (2) سيحصل الفقراء على الخدمات (أي التنبؤات الجوية، والإرشاد الحيواني، وحظائر الجز والخدمات ذات الصلة بما في ذلك التسويق) للمساعدة في الحد من الفقر وتحسين الدخل والتغذية والقدرة على التكيف مع البيئة الطبيعية المتغيرة؛ (3) سيدبر الفقراء ومنظماتهم، مثل رابطات حظائر الجز، مزارع الأغنام والماعز والأنشطة غير الزراعية المربحة، أي المشاريع المنزلية.

43- كما يتواءم المشروع بشكل جيد مع سياسة المساواة بين الجنسين في الصندوق، ولا سيما فيما يتعلق بدعمها للمرأة من خلال خلق فرص العمل وبناء القدرات في التعامل مع الصوف في حظائر الجز، وتتميتها للصناعات المنزلية لإنتاج المنسوجات والملابس الجاهزة للأسواق المتخصصة. والعدد الكبير للأسر التي ترأسها النساء في البلاد يجعل من المرجح أن تشكل النساء ما يقدر بنحو 20-30 في المائة من منتجي الصوف والموهير الأساسيين، واللاتي سيصبحن المستفيدين المباشرين من الدعم المتوخى بموجب المشروع.

44- تم تصنيف المشروع كاستثمار من الفئة باء، نظرا لأنه يتوقع لأثره البيئي السلبي المحتمل أن يكون ذا أهمية وحساسية منخفضة. ومع تركيزه القوي على التكيف مع تغير المناخ، الذي يموله برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، من المتوقع أن يولد المشروع الكثير من الآثار الإيجابية على البيئة وعلى قدرة المستفيدين على التكيف مع الصدمات المتصلة بالمناخ.

### باء - الموازنة والتنسيق

45- يدعم المشروع الاستراتيجيات والسياسات الإنمائية الرئيسية لحكومة ليسوتو، بما في ذلك الخطة الوطنية للتنمية الاستراتيجية، والرؤية الوطنية لعام 2020، وبرنامج العمل الوطني للتكيف. كما وسيتم دعم خطة الاستثمار في الزراعة والأمن الغذائي وخطة العمل الوطنية للأمن الغذائي في ليسوتو على نحو فعال. وهناك مجال كبير لتطوير الروابط بين مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير والمشروعات والبرامج الجارية التي تدعمها وكالات دولية أخرى.

### جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

46- سيبني المشروع على، ويعدل ويوسع نطاق، النهج والأنشطة التي أثبتت نجاحها في العديد من المشروعات الأخرى. على سبيل المثال، دعم برنامج الإدارة المستدامة للموارد الزراعية والطبيعية الممول من قبل الصندوق بناء حظائر الصوف وأجرى تجارب في مجال التوعية بالخدمات البيطرية من خلال العاملين في مجال الصحة الحيوانية في المجتمع المحلي. ويبني المشروع على الدروس المستفادة من هذا المشروع وغيره من المشروعات وسوف يكرر الأنشطة على المستوى الوطني. وسوف يتبع توسيع النطاق في المشروع نهجا



تسلسليا: (1) إشراك القواعد والمؤسسات العرفية لدعم المراعي ذات القدرة على الصمود؛ (2) التخلص من الحيوانات غير المنتجة وذلك للحد من معدلات التخزين إلى مستويات مستدامة؛ (3) زيادة الإنتاجية لإنتاج كميات أكبر من الصوف والموهير عالي الجودة؛ (4) تعزيز معالجة وتسويق الصوف والموهير من خلال الجهات الفاعلة الرئيسية في سلسلة القيمة، أي الرابطة الوطنية لمربي الأغنام والماعز في ليسوتو والمشتريين.

47- سيتبع هذا النهج التسلسلي حلقة تعلم مدمجة. وسوف يجمع نظام المشروع للرصد والتقييم بانتظام النتائج والدروس المستفادة لصقل نهجه، ولا سيما الممارسات المبتكرة لإدارة المراعي وبرامج التبادل الخاصة بالتكاثر/تربية الحيوانات. ومتى تم تفعيل هذين العنصرين الحاسمين، سيتم تطبيق المشروع في كافة أنحاء البلاد.

### دال - الانخراط في السياسات

48- سيركز انخراط المشروع في حوار السياسات على دعم دائرة إدارة موارد المراعي في استكمال قانون إدارة المراعي لتقدمه إلى البرلمان. وسيوفر القانون الإطار التشريعي لتنفيذ السياسة الوطنية لإدارة موارد المراعي وسيصدى لقضايا حقوق الانتفاع بأراضي الرعي، وترسيم الحدود ورسم الخرائط - وهي جميعا مجالات اهتمام حاسمة بالنسبة للتنفيذ الناجح للمشروع واستدامة العوائد من الاستثمارات التي تمت خلال حياة المشروع. وسيسعى المشروع أيضا إلى الانخراط في حوار سياسات مع الحكومة بشأن استراتيجية وطنية لتربية الماشية.

### سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

49- ستشكل اتفاقية التمويل بين مملكة ليسوتو والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها كملحق بهذه الوثيقة.

50- ومملكة ليسوتو مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومن حساب أمانة برنامج الصندوق للتأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة الذي يعمل من خلال الصندوق بصفته وصيا على حساب أمانة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة.

51- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح ينفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

## سابعا - التوصية

52- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرارات التالية:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو قرضاً بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته ثلاثة ملايين وثمانمائة وثلاثين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (3 830 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون تعادل قيمتها ثلاثة ملايين وثمانمائة وثلاثين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (3 830 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو منحة في إطار برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة تعادل قيمتها أربعة ملايين وستمائة وعشرة آلاف وحدة حقوق سحب خاصة (4 610 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

كانايو نوانزي

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement: "Wool and Mohair Promotion Project"**

(Negotiations concluded on 3 September 2014)

Loan Number: [       ]

DSF Grant Number: [       ]

ASAP Grant Number: [       ]

Project Title: Wool and Mohair Promotion Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Kingdom of Lesotho (the "Borrower/Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

Whereas:

(A) The Borrower/Recipient has requested financing from the Fund for purposes of Financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

(B) The IFAD Executive Board approved at its 105th Session the proposal to establish a Trust Fund for the Fund's Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP), with the purpose of financing, in the form of grants, components of the IFAD-financed core portfolio of Projects and Programmes to increase the resilience of small farmers to climate change in the five key ASAP outcome areas; and

(C) The Borrower/Recipient intends to apply for a loan from the OPEC Fund for International Development ("OFID") in the amount of approximately twelve million United States dollars (USD 12 000 000) ("OFID Financing") to partly finance the Project on terms and conditions to be set forth in a financing agreement between the Borrower/Recipient and OFID ("OFID Financing Agreement").

NOW THEREFORE, the Parties hereto hereby agree as follows:

### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide financing to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1. The financing is composed of:

- A. A Loan of three million eight hundred and thirty thousand Special Drawing Rights (SDR 3 830 000) (the "Loan").
- B. A DSF Grant of three million eight hundred and thirty thousand Special Drawing Rights (SDR 3 830 000) (the "DSF Grant").
- C. A Grant from ASAP of four million six hundred and ten thousand Special Drawing Rights (SDR 4 610 000) (the "ASAP Grant")

2. The Loan is granted on highly concessional terms and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

3. The Loan Service Payment Currency shall be the USD.

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.

5. Principal and service charge shall be payable on each 15 January and 15 July.

6. The Borrower/Recipient shall open and thereafter maintain two (2) designated accounts in United States Dollars (USD) in the Central Bank of Lesotho to receive respectively the proceeds of the Loan and DSF Grant and of the ASAP Grant (collectively, the "Designated Accounts"), and two (2) Project accounts denominated in Maloti (collectively, the "Project Accounts").

7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of three million nine hundred and seventy-eight thousand United States dollars (USD 3 978 000) to cover among other things duties and taxes, salaries for Project staff, and office space for the Project Coordination Unit (PCU).

## **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture and Food Security (MAFS) of the Borrower/Recipient.

2. The following are designated as additional Project Parties:

- (i) the Ministry of Forestry and Land Reclamation (MFLR);
- (ii) the Ministry of Trade and Industry, Cooperatives and Marketing (MTICM);
- (iii) the Ministry of Local Government and Chieftainship Affairs (MoLG);
- (iv) the Ministry of Energy, Meteorology and Water Affairs (MEMWA); and
- (v) the Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA).

3. The Project Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

**Section D**

The Financing shall be administered and the Project supervised by the Fund.

**Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The right of the Borrower/Recipient to withdraw the proceeds of the OFID Financing under the OFID Financing Agreement, to the extent this has entered into force, has been suspended.
- (b) The Project Implementation Manual ("PIM") referred to under paragraph 11, Section II of Schedule 1 hereto, or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

2. The following is designated as an additional ground for cancellation of this Agreement: The right of the Borrower/Recipient to withdraw the proceeds of the OFID Financing under the OFID Financing Agreement, to the extent this has entered into force, has been cancelled.

3. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The Designated Accounts and the Project Accounts referred to in Section B 6. above, shall have been duly opened;
- (b) The Borrower/Recipient shall have deposited adequate counterpart funds to cover the first year of Project implementation, as specified in the first Annual Work Plan and Budget ("AWPB");
- (c) The Project Steering Committee ("PSC"), the Project Consultative Technical Committee ("PCTC") and the Project Coordination Unit ("PCU") referred to respectively in paragraphs 6, 7, and 8, Section II of Schedule 1 hereto shall have been duly established and key staff shall have been appointed with the prior endorsement of the Fund;
- (d) The Lead Project Agency shall have entered into the performance-based agreement with the Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA) in the form approved by the Fund; and
- (e) The Lead Project Agency shall have entered into the Memorandum of Understanding (MoU) with each Ministry designated as a Project Party in Section C 2 above in the form approved by the Fund.

4. The following are designated as specific conditions precedent to first replenishment by the Fund of the advance to the Designated Accounts:

- (a) The Lead Project Agency shall have submitted the PIM referred to in paragraph 11, Section II of Schedule 1 hereto to the Fund for approval prior to its adoption;

- (b) The Lead Project Agency shall have installed a multi-site off-the-shelf accounting Project software; and
- (c) The LNWMGA shall have contracted an independent audit firm, acceptable to the Fund to conduct a performance audit of the Project activities assigned thereto.

5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance  
Ministry of Finance  
P.O. Box 395, Maseru 100  
Lesotho

This Agreement, dated [            ], has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower/Recipient.

\_\_\_\_\_  
For the Fund  
(insert name and title)

\_\_\_\_\_  
For the Borrower/Recipient  
(insert name and title)

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Project Area.* The Project shall be implemented in all administrative districts of the Borrower/Recipient's territory with special focus on the Mokhotlong, Maseru, Thaba Tseka, Quthing and Butha-Buthe districts.
2. *Target Population.* The Project shall benefit approximately 50 000 households or 200 000 resource poor wool and mohair producers within the Project Area.
3. *Goal.* The overall goal of the Project is to boost the resilience of poor, smallholder wool and mohair producers to adverse effects of climate change in the Mountain and Foothill Regions of Lesotho.
4. *Objectives.* The development objectives are to: (i) enable smallholder livestock producers to generate higher incomes and more sustainable livelihoods; and (ii) increase their ability to cope with and recover from natural shocks.
5. *Components.* The Project shall have three Components: (1) Climate smart rangeland management; (2) Improved livestock production and management; and (3) Wool and Mohair fibre handling and marketing.
  - 5.1. Component 1: Climate Smart Rangeland Management. The objective of this component is to promote a sustainable system of climate-resilient communal grazing and rangeland management with the aim of improving livestock nutrition, maximizing production and returns for smallholder wool and mohair producers, and avoiding loss and damage resulting from climate-related events. This component will enable livestock producers to increase their productivity while countering rising trends in land degradation.
  - 5.2. Component 2: Improved Livestock Production and Management. The objective of this component is to increase the quantity and quality of wool and mohair produced by smallholder farmers in the Borrower/Recipient's territory. The activities planned under Component 2 will address the identified deficiencies in animal nutrition, breeding, and health to raise production standards and maximise returns for smallholder producers. The expected outcomes of component 2 will be that smallholder sheep and goat producers increase the production and productivity of superior quality of wool and mohair by intervening in all three factors affecting livestock productivity: (i) feeding, (ii) breeding, and (iii) animal health.
  - 5.3. Component 3: Wool and Mohair Fibre Handling and Marketing. The objective of this component is to increase market return from wool and mohair systems for livestock producers through improved quality of the fibre while at the same time stimulating a niche cottage industry for wool and mohair tapestry products, and providing a market outlet for unproductive animals that need to be removed from the rangeland. Value Chain challenges will be addressed in three sub-components: (a) value chain-based enterprise enhancement, (b) supporting cottage industry and niche market development and (c) promotion of livestock auctions and district slabs.

## **II. Implementation Arrangements**

### 6. Project Steering Committee (PSC)

There shall be a PSC to provide policy guidance and oversight for Project implementation. The PSC shall be convened and chaired by the Principal Secretary (PS) of the Ministry of Development Planning (MDP) and include representatives from each of the Project Parties. The PSC shall meet bi-annually to review physical and financial progress, assess management effectiveness, decide on corrective measures where appropriate, review lessons learned and good practices, and approve AWPBs and Project Procurement Plan.

### 7. Project Consultative Technical Committee (PCTC)

There shall be a Project Consultative Technical Committee (PCTC) including Directors and focal points, among others, of the following: MAFS (Convenor and Co-chair), MFLR (Co-chair), MTICM (Co-chair), MEMWA, Ministry of Finance (MoF), Ministry of Home Affairs (MoHA), MDP, MoLG, LNWMGA, other relevant private sector actors, farmer/herder organisations and Non-Governmental Organisations. The PCTC shall meet quarterly and shall be tasked with providing technical and operational guidance, discuss and resolve operational problems, provide technical review of AWPBs and reinforce knowledge sharing across ministries.

### 8. Project Coordination Unit (PCU)

There shall be a Project Coordination Unit (PCU), hosted by the MAFS, tasked with the implementation, co-ordination and management of Project activities including consolidation of AWPBs, Procurement Plans, Progress and Financial Reports as received from the other implementing entities and co-ordination of the procurement of goods, works and services. The PCU shall also be responsible for monitoring and evaluation and provide support to implementation and supervision missions. It shall include the following professionals seconded from the Government or recruited pursuant to a competitive and transparent process: (i) the Project director; (ii) three technical component managers responsible for coordinating activities under each Component who shall be based in their respective line ministries (MTICM, MFLR and MAFS) with clearly defined lines of authority, communication and decision-making within the PCU framework; (iii) a financial management officer; (iv) a procurement officer; (v) a monitoring and evaluation officer; and (vi) a knowledge management and communication officer.

### 9. Lesotho National Wool and Mohair Growers Association

The Lesotho National Wool and Mohair Growers Association (LNWMGA) shall exercise leadership over the wool and mohair sub-sector, oversee activities of the sub-sector actors, provide wholesale inputs, deliver extension services and run breeding farms. In addition, the LNWMGA shall act as the policy advocate for the wool and mohair sub-sector and shall be a key service provider to the Project.

### 10. Non-Governmental Organizations and Community Based Organizations

Non-governmental organizations (NGOs) and community-based organizations (CBOs) shall support the Shearing Shed Associations and the Grazing Associations/Village Grazing Scheme, in building community consensus to define grazing areas and establish an equitable system of resource allocation to be based on the communities' own priorities. In addition, service providers shall be contracted to provide specialist technical advice and training to build local expertise to sustain interventions.

### 11. Project Implementation Manual



The Project shall be implemented in accordance with the approved AWPB and Procurement Plan and guided by the PIM, the terms of which shall be adopted by the Lead Project Agency subject to the Fund's prior approval. The PIM shall include, among other things: (i) Terms of reference, implementation responsibilities and appointment modalities of all Project staff and consultants; (ii) Project operating manuals and procedures; (iii) monitoring and evaluation systems and procedures; (iv) a detailed description of implementation arrangements for each Project component; (v) modalities for the selection of service provider(s) and Project Parties to be based on transparent and competitive processes; and (vi) financial management and reporting arrangements including accounting, approval of payments, financial reporting, internal controls, fixed asset management, as well as internal and external audit arrangements.

#### 12. Mid-Term Review

The Lead Project Agency and the Fund shall jointly carry out a review of the Project implementation no later than the third anniversary of the date of Entry into Force of this Agreement (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Lead Project Agency and approved by the Fund. Among other things, the Mid-Term Review shall consider the performance and financial management of contracted implementing partners, the efficacy of technical assistance and capacity building activities, the overall achievement of Project objectives and the constraints thereon and recommend such reorientation as may be required to achieve such objectives and remove such constraints. The Borrower/Recipient shall ensure that the agreed recommendations resulting from the Mid-Term Review are implemented within the specified time therefor and to the satisfaction of the Fund. Such recommendations may result in modifications to this Agreement or cancellation of the Financing.

#### 13. Performance Based Agreements

The Lead Project Agency shall enter into a performance-based agreement with each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs to ensure implementation of the Project. Each performance-based agreement shall specify the scope of the work to be undertaken, expected deliverables, estimated budget for specific activities, as well as clearly defined performance evaluation criteria. Each performance-based agreement shall be monitored closely by the Lead Project Agency, renewed annually based on satisfactory performance and shall: (i) specify that each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs shall maintain a register of assets acquired with the proceeds of the Financing and that at completion of Project Implementation, such assets shall be transferred to the Lead Project Agency; (ii) provide that each of the LNWMGA, contracted service providers, NGOs and CBOs shall implement a financial management system which will enable clear identification of Project expenditures; and (iii) be submitted to the Fund for its prior approval. In addition, the performance-based agreement which the Lead Project Agency shall conclude with the LNWMGA shall provide that such entity open and thereafter maintain a dedicated bank account for Project operations. Each performance-based agreement may not be modified without prior consent of the Fund.

#### 14. Memorandum of Understanding

The Lead Project Agency shall enter into a Memorandum of Understanding (MoU) with each Ministry designated as a Project Party under Section C 2 above for the implementation of the activities under the Project assigned thereto. Each MoU shall clearly specify the scope of the work to be undertaken, expected targets, estimated budget for specific activities, as well as clearly defined target indicators. Each MoU shall be monitored by the PSC and shall: (i) be submitted to the Fund for its prior approval; and (ii) specify that each Ministry designated as a Project Party under Section C 2 above shall maintain a register of assets acquired with the proceeds of the Financing and that at completion of the Project implementation, such assets will be transferred to the Lead

Project Agency. In addition, the MoUs which the Lead Project Agency shall conclude with the MFLR, and the MTICM shall provide that such ministries open and thereafter maintain dedicated bank accounts for Project operations at central level. Each MoU may not be modified without the prior consent of the Fund.

**Schedule 2***Allocation Table*

1. *Allocation of Loan, DSF Grant, and ASAP Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the DSF Grant, and the ASAP Grant and the allocation of the amounts of the Loan, the DSF Grant, and the ASAP Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	DSF Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	ASAP Grant Amount Allocated (expressed in SDR)
I. Consultancies	480 000	480 000	1 560 000
II. Goods, Services and Inputs	920 000	920 000	430 000
III. Workshops	360 000	360 000	1 510 000
IV. Salaries and Allowances	1 060 000	1 060 000	450 000
V. Operating Costs	630 000	630 000	200 000
Unallocated Costs	380 000	380 000	460 000
<b>TOTAL</b>	<b>3 830 000</b>	<b>3 830 000</b>	<b>4 610 000</b>

(b) In all cases the percentage of expenditures to be financed will be 100% net of taxes, beneficiaries and Government contributions.

(c) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Consultancies" includes Eligible Expenditures for costs associated with technical assistance and studies;

"Goods, Services and Inputs" includes Eligible Expenditures for costs associated with vehicles; and

"Workshops" includes Eligible Expenditures for costs associated with training, extensions and capacity building.

(d) Eligible Expenditures shall concurrently be allocated to the Loan and DSF Grant in equal measure.

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of one hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 150 000).

### **Schedule 3**

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan Account, the DSF Grant Account, and/or the ASAP Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Gender and Youth.* The Borrower/Recipient shall ensure that women and youth are represented in the organization and management of the Project. The Borrower/Recipient shall also ensure that women and youth beneficiaries shall be represented in all Project activities and that they receive appropriate benefits from the Project outputs.
2. *Operation and Maintenance.* The Borrower/Recipient shall ensure that adequate human and financial resources are provided to support the operation and maintenance of Project-financed investments and the recurrent costs of the Project operations both during and after the Project Implementation Period, at least for the useful life of such investments.
3. *Counterpart Funds.* The Borrower/Recipient shall ensure that counterpart funds are clearly identifiable in the financial management system and all financial statements.

## Logical framework (excerpt)

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions (A) / Risks (R)
<p>The <b>Project Goal</b> will be to boost the economic and climate resilience of poor wool and mohair producers in the Mountain and Foothill Regions of Lesotho.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reduction in the prevalence of child malnutrition: Child stunting to be reduced from 39.2 per cent (2009) to 32.7% by WAMPP completion</li> <li>50,000 Households with improvement in household assets ownership index (RIMS Level III)</li> <li>250,000 poor smallholder household members whose climate resilience<sup>1</sup> has been increased - disaggregated by sex</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baseline, mid-term and completion impact surveys</li> <li>LVAC reports</li> <li>Qualitative studies to complement indicator-based data.</li> <li>Disaster Management Agency (DMA) reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stable macro-economic conditions (A)</li> <li>Stable political environment (A)</li> </ul>
<p><b>Project Objective</b> (i) Smallholder livestock producers generate higher incomes and more sustainable livelihoods.  (ii) Smallholder Livestock Producers increase their ability to cope with and recover from climate related shocks</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>20,000 households report an increased capacity to cope with shocks (MPAT indicator #9)</li> <li>25,000 households report a 50% reduction in hunger period by year 7</li> <li>50,000 households with improved income by 50% by Year 7</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baseline mid-term and completion impact surveys</li> <li>LDFS sentinel sites monitoring soil cover, and erosion risk</li> <li>Qualitative studies to complement indicator-based data.</li> <li>On-going monitoring of wool and mohair production &amp; sales</li> <li>MPAT surveys</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Livestock owners (SSAs) have free access to international auction floor</li> </ul>
<p><b>Outcome 1 – Livestock producers manage rangelands in sustainable and climate smart way</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Grazing land managed under climate smart agricultural practices increases from 280,000 (functional grazing schemes command area) to 600,000 ha</li> <li>150 out of the 200 grazing scheme use climate information for sustainable livestock and rangeland management</li> <li>100% of targeted VGS and Rangeland Management associations adopt improved range management practices, including planned grazing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Results of the Biophysical baseline and subsequent surveys</li> <li>Baseline and periodic survey to report on improved practice adoption</li> <li>DRRM &amp; NGO quarterly report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Chiefs accept to delegate management authority to RMA to issue grazing permits (A)</li> <li>Herders continue to refuse to sell unproductive animals (R)</li> </ul>
<p>Output 1.1 A new Rangeland Management Baseline is established for enhanced biophysical and climatic monitoring</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A biophysical baseline for rangelands and grazing areas established in all 10 districts</li> <li>Guidelines developed for the establishment and management of grazing associations and range management areas</li> <li>Range Management Act developed and submitted to Parliament</li> <li>Rangeland hotspots most at risk to climatic extremes are mapped</li> <li>5 additional weather stations established</li> <li>Number of SMS Early Warning registered users of climate information</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Quarterly progress reports</li> <li>National baseline assessment of rangelands published</li> <li>Climatic Vulnerability maps available</li> <li>Grazing land permits</li> <li>SMS climate warning messages received</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Local and traditional leadership are supportive (A)</li> <li>Intra-community conflicts disrupt progress (R)</li> </ul>

<sup>1</sup> Under WAMPP a climate resilient household is defined as one that derives benefits from project investments for climate risk management: (i) rangeland degradation reduced; (ii) livestock mortality reduced and (iii) revenues from wool & mohair maintained or increased in spite of a climate related shock.

Output 1.2 Community based Climate Resilient Rangeland Management established	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50,000 households covered by new or improved climate information services</li> <li>• 200 VGS and RMAs trained on sustainable rangeland management and the use of climate information</li> <li>• 150 VGS and RMAs prepare grazing plans and rangeland management plans</li> <li>• At least 5 holistic range management pilots established</li> <li>• At least 50,000 households are sensitized to improved rangeland management practices including disposal of unproductive animals to reduce pressure</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Shed lease agreement</li> <li>• Baseline, mid-term and completion impact surveys</li> <li>• Survey and Monitoring reports on implemented plans and rehabilitated areas</li> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Local and traditional leadership are supportive (A)</li> <li>• Intra-community conflicts disrupt progress (R)</li> </ul>
<b>Outcome 2: Smallholder sheep and goat producers increase the production of superior quality wool and mohair</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Share of superior mohair and wool quality increases by an aggregate 20% above baseline for LNWMGA members by year 7</li> <li>• Average wool and mohair yields increase from 2.64 kg<sup>2</sup> wool to 3.0 kg per head and from 0.75kg of mohair to 1.0 kg by year 7</li> <li>• 75% of small ruminant producers members of SSA adopt improved feeding practice</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baseline mid-term and completion impact surveys,</li> <li>• BKB Fibretrack annual reports</li> <li>• Shearing sheds reports</li> <li>• Annual livestock production report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Heavy snow, frost and drought negatively impact availability of forage rangeland , crop residues and cultivated forage (R)</li> <li>• Demand for quality wool and mohair remains constant or increase(A)</li> </ul>
Output 2.2a A National Breeding Programme is established to boost wool and mohair production  Output 2.2b An exchange programme for substitution of unproductive sheep and goat with quality breeding stock is established	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 Breeding Centres established and managed by LNWMGA</li> <li>• National elite breeding flock of &gt; 1000 sheep and &gt; 500 goats established</li> <li>• 20 District commercial elite breeding flocks are certified for quality stock delivery to herders</li> <li>• At least 2000 rams and 1000 bucks distributed to herders under the Exchange Programme by year 7</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• LNWMGA reports</li> <li>• Training reports</li> <li>• District livestock reports</li> <li>• Breeding Centres reports</li> <li>• Research publications</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Breeding Centres are leased to LNWMGA (A)</li> <li>• Improved genetic stock is available in numbers required by farmers (A)</li> <li>• Livestock auctions are organised and slaughtering slabs are operational (A)</li> </ul>
<b>Outcome 3: Livestock producers increase market returns from wool and mohair systems</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 20 % increase the quantity (MT) of wool and mohair in higher grades</li> <li>• 10,000 sheep and 2,000 goats sold through district level auctions, per year</li> <li>• At least 25,000 sheep &amp; 10,000 goats culled under the national breeding &amp; exchange programme by Y7<sup>3</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BKB and other outlet market reports</li> <li>• Shearing Shed records</li> <li>• Cottage industry records</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Livestock owners (SSAs) have free access to international auction floor</li> <li>• International market returns sustain industry vitality (A)</li> <li>• Access to supply top quality mohair resolved (A)</li> </ul>
Output 3.1a: Shearing Shed Association members are trained for viable enterprise development.  Output 3.1b: Shearing shed facilities and infrastructure are provided	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 135 SSA trained in enterprise management, having a business plan and operating in profit</li> <li>• 270 fibre classers trained ( 70% women) and 800 shearers trained</li> <li>• 16 new sheds constructed (baseline 135 sheds), using up-dated climate resilient design (incl. solar panel or grid connectivity)</li> <li>•</li> <li>• 46 existing shearing sheds renovated, based on a climate resilient design</li> <li>• 50 km of all weather (single) access road constructed/up-graded – new project</li> <li>•</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• LNWMGA Progress reports</li> <li>• SSA Annual Reports</li> <li>• Wool broker "Fibre Track"</li> <li>• SSA reports</li> <li>• BKB Fibre track</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Farmers are willing to adopt market oriented practices (A)</li> <li>• Depressed fibre prices affect flow of wool and mohair through SSAs (R)</li> <li>• Loss of especially shearers to more remunerative SA labour market (R)</li> </ul>

<sup>2</sup> Fibre Track 2012/13 report for Lesotho wool/sheep production sold through BKB.

<sup>3</sup> This indicator will be the result of interventions under Component B (the exchange program and fattening) and under Component C (auctions and slaughtering slabs).