

Document: EB 2016/LOT/P.14
Date: 3 November 2016
Distribution: Public
Original: French

E



Investing in rural people

President's report

Proposed grant to the Islamic Republic of Mauritania for the Inclusive Value Chain Development Project

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Philippe Rémy
Country Programme Manager
West and Central Africa Division
Tel.: +39 06 5459 2629
E-mail: p.remy@ifad.org

Elena Pietschmann
Programme Officer
Tel.: +39 06 5459 2782
E-mail: e.pietschmann@ifad.org

Dispatch of documentation:

William Skinner
Chief
Governing Bodies Office
Tel.: +39 06 5459 2974
e-mail: gb_office@ifad.org

For: Approval

Contents

Acronyms and abbreviations	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and the results-based COSOP	2
II. Project description	2
A. Project area and target group	2
B. Project development objective	2
C. Components/outcomes	3
III. Project implementation	4
A. Approach	4
B. Organizational framework	4
C. Planning, M&E, learning and knowledge management	4
D. Financial management, procurement and governance	5
E. Supervision	6
IV. Project costs, financing, benefits	6
A. Project cost	6
B. Project financing	8
C. Summary benefit and economic analysis	8
D. Sustainability	8
E. Risk identification and mitigation	9
V. Corporate considerations	9
A. Compliance with IFAD policies	9
B. Alignment and harmonization	9
C. Innovation and scaling up	9
D. Policy engagement	10
VI. Legal instruments and powers	10
VII. Recommendation	10
Appendices	
I. Negotiated financing agreement	
II. Logical framework	

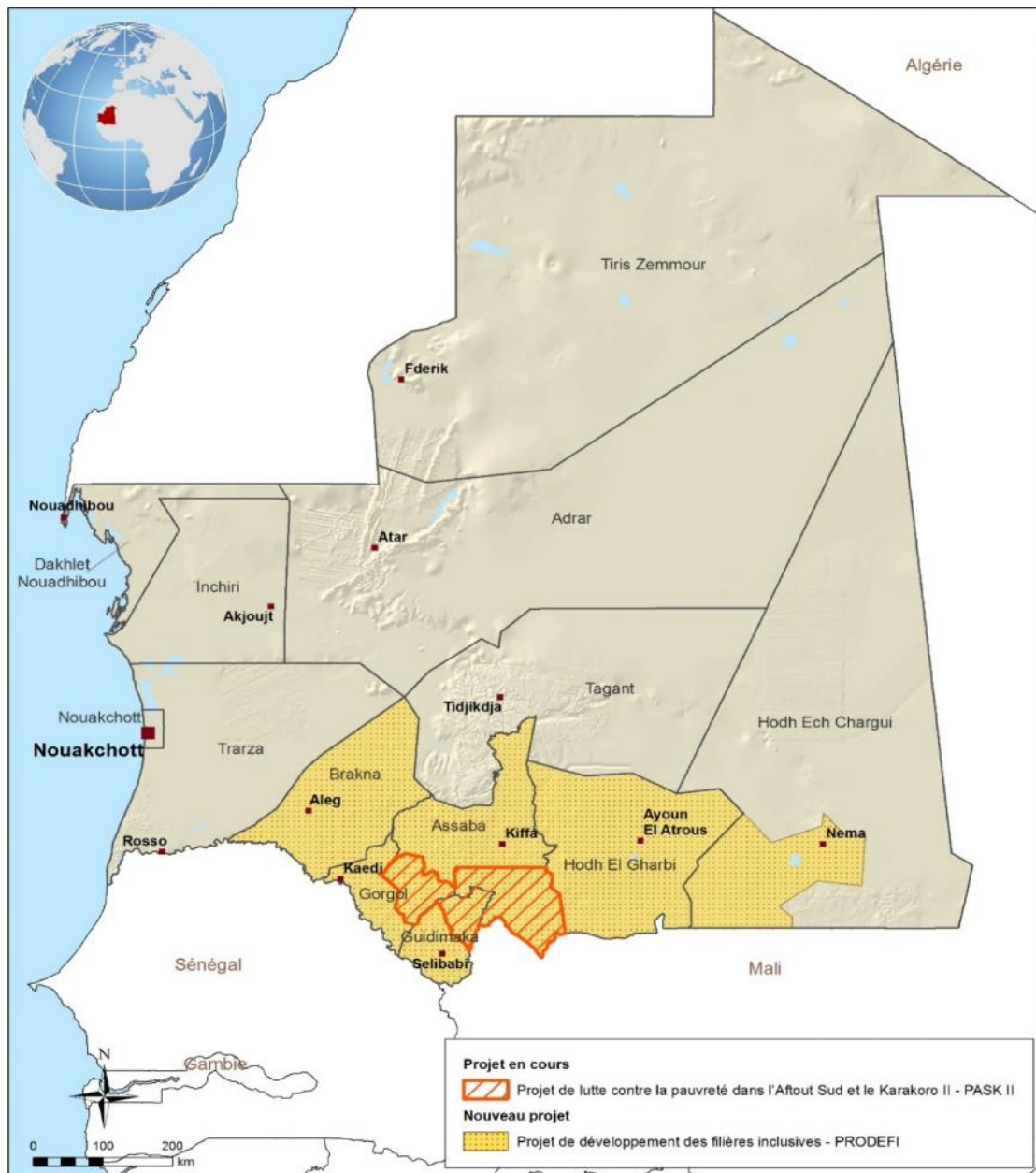
Acronyms and abbreviations

4P	public-private-producer partnership
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
CNCP	National Pesticide Control Commission
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
GTF	value chain working group
PRODEFI	Inclusive Value Chain Development Project
ProLPRAF	Value Chains Development Programme for Poverty Reduction
PBAS	performance-based allocation system
REACH	Renewed Effort Against Child Hunger
WFP	World Food Programme

Map of the project area

Islamic Republic of Mauritania

Inclusive Value Chain Development Project



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.
 Source: FIDA | 23-06-2016

Islamic Republic of Mauritania

Inclusive Value Chain Development Project

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Recipient:	Islamic Republic of Mauritania
Executing agency:	Ministry of Agriculture
Total project cost:	US\$45.2 million
Amount of IFAD Debt Sustainability Framework grant:	10.75 SDR million (equivalent to approximately US\$15.0 million)
Amount of IFAD Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund grant:	4.3 SDR million (equivalent to approximately US\$6 million)
Contribution of Government:	US\$5 million
Contribution of beneficiaries:	US\$2.2 million
Contribution of private sector:	US\$2 million
Financing gap:	Approximately US\$15 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing for the Islamic Republic of Mauritania for the Inclusive Value Chain Development Project, as contained in paragraph 49.

Proposed grant to the Islamic Republic of Mauritania for the Inclusive Value Chain Development Project

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. Mauritania has about four million inhabitants, 50 per cent of whom derive their livelihoods from crop and livestock farming and fishing (World Bank, 2013). The annual demographic growth rate was 2.8 per cent in 2013. The country covers an area of 1,030,700 km², more than two thirds of which is desert.
2. During the period 2005-2010, the rural sector contributed an average of 25 per cent of GDP, which breaks down by subsector as follows: 11 per cent plant production, 9 per cent livestock and 5 per cent fishing (World Bank, 2016).¹ During the same period, annual average growth in GDP linked to the primary sector was 4.1 per cent, with significant discrepancies between years as a result of irregular precipitation.
3. Mauritania is classified as a lower middle-income country.² The human development index (HDI) improved from 0.424 to 0.487 between 2004 and 2014 but remains below the average for sub-Saharan Africa, which stands at 0.502. Although more than half the population live in rural areas, the country is urbanizing very rapidly and the population is very young: 44 per cent of Mauritians are under 15 years of age,³ 60 per cent under 25 and just 5 per cent are over 60.
4. The incidence of rural poverty remains high, particularly in the country's south. The proportion of the population defined as poor fell from 51 per cent in 2000 to 47 per cent in 2004, 42 per cent in 2008 and 31 per cent in 2014.^{4,5} Despite the progress made, this percentage remains high, particularly in rural areas where 74 per cent of poor people live, and in the country's south where 44.4 per cent of the rural population still live below the poverty line compared to 16.7 per cent in urban areas.⁶
5. The food and nutritional situation of Mauritania's population is cause for concern. According to the last food security survey (FSMS, 2015) conducted by the Food Security Commission with support from the World Food Programme (WFP), 23.8 per cent of Mauritania's households are food-insecure, particularly in the country's southern agro-pastoral strip. Ongoing food insecurity leads to high rates of chronic malnutrition among children under five, with national rates above 20 per cent,⁷ while acute malnutrition affects 14 per cent of children.^{8,9}
6. Local value chains face competition from imports. Mauritania imports an average of 60 per cent of the staple foodstuffs consumed in the country. Only red meat and fish are covered by domestic production, while two thirds of cereals are imported. Imports of market garden products, mainly from Morocco and Europe, have been

¹ World Development Indicators.

² World Bank, October 2015.

³ WFP, Food Security Survey in Mauritania, July 2009.

⁴ These poverty rates are based on a poverty line estimated in real terms at MRO 169,445 at 2014 harmonized prices.

⁵ World Bank, October 2015.

⁶ MAED, National Poverty Profile in Mauritania. Draft version, June 2015.

⁷ Critical threshold according to WHO.

⁸ SMART national nutritional survey, Mauritania, Ministry of Health and UNICEF, June 2015.

⁹ IFPRI Global Nutrition Report 2015.

rising since 2010. Despite substantial investments in developing rice growing areas, the volume of rice imports remains high. Sugar and oil consumption are entirely import-dependent. It is therefore essential to take demand into account before undertaking any intervention in production to reduce the country's food dependence. This demand-driven approach is all the more important given the experience of the Value Chains Development Programme for Poverty Reduction (ProLPRAF), the previous project cofinanced by IFAD, which showed the local markets can quickly become saturated.

7. Mauritania is among the countries most vulnerable to climate change. Based on the environmental performance index for 2010, the country is in 161st place of 163 countries. Climate change amplifies natural risks such as periodic drought and flooding, the resulting risks of network breakdown and human impacts. Climate change also reduces productivity and biomass quality, which has a detrimental impact on pastureland and non-timber forest products. High temperatures also pose an obstacle for product conservation.
8. Mauritania's financial sector is relatively modest in size and not well developed in rural areas. With about 15,000 members, or 0.4 per cent of the population, and US\$1.7 million in financial savings,¹⁰ coverage by rural credit unions remains limited. Low demographic density and low levels of capitalization among rural people, hence their credit unions, place constraints on financial inclusion in value chains.

B. Rationale and alignment with government priorities and the results-based COSOP

9. In a country context characterized by high levels of poverty and malnutrition, poor value chain competitiveness, heavy dependence on imports and climate phenomena that accentuate impoverishment among the population, PRODEFI builds upon and scales up IFAD's experience in Mauritania and elsewhere in the subregion by adopting a poverty reduction approach based on supporting inclusive value chains. The PRODEFI approach is fully aligned with national policies and strategies – the Rural Sector Development Strategy, the National Agricultural Development Plan, the National Food Security Strategy, the National Programme of Action for Adaptation to Climate Change – and IFAD's country strategy note. It is also based on the experience of technical and financial partners with a presence in Mauritania, particularly the European Union, WFP and the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO).
10. ProLPRAF showed that market access is a determining factor in food security for poor people. It identified pro-poor value chains with good nutritional potential in which vulnerable people, women in particular, could position themselves through partnerships with the private sector and benefit from the value added with project support in production, processing, transportation and commercialization. Promoting policy dialogue between the Government and the main value chain actors will help install an enabling environment for promotion of local production.

II. Project description

A. Project area and target group

11. PRODEFI will be implemented in the wilayas (regions) in the country's south – Brakna, Assaba, Gorgol, Guidimakha, Hodh El Gharbi and Hodh Ech Charghi. In these six wilayas, intervention will be localized and phased. During the first phase, in each value chain, the project will intervene around markets where ProLPRAF gains need to be reinforced. During the second phase, PRODEFI will gradually expand its activities in all six wilayas.

B. Project development objective

12. The overall objective of PRODEFI is to improve the incomes and food and nutritional

¹⁰ Central Bank annual reports and interviews during formulation mission.

security of poor rural people, particularly women and young people, in the project area. The development objective is to include poor rural people, including women and young people, in profitable and resilient value chains. PRODEFI will contribute directly to achieving the objectives of the Rural Sector Development Strategy and the National Agricultural Development Plan.

13. The project will target 42,600 direct beneficiaries and 243,000 indirect beneficiaries, mainly farmers and other upstream and downstream value chain actors. For the first phase, four value chains have been selected based on ProLPRAF results and their poverty reduction potential: market gardening, poultry farming, goat milk and non-timber forest products. For the second phase, plans call for PRODEFI to operate in new value chains based on the results of the market studies done during the first phase. A pilot operation in inland fishing will be conducted as of project start-up around lake Fom Gleita.

C. Components/outcomes

14. The project will be structured around the following three components:
15. Component 1: Revitalization of value chains and development of pro-poor public-private-producer partnerships (4Ps). The desired effect is for value chain working groups (GTFs) and partnerships to support value chain development and defend the interests of poor producers. To this end, the project will:
 - (i) reinforce and scale up GTF activities undertaken by ProLPRAF; (ii) promote a better match between supply and demand and help set up higher performing and more inclusive value chains by capitalizing producers, bringing actors into the banking system, formalizing commercial transactions and facilitating partnerships between actors, from simple contractual arrangements to 4P type partnerships; and (iii) facilitate access to markets through structural improvements.
16. Component 2: Development and promotion of production models. The intended effect is for the beneficiaries to adopt resilient, market-driven production models that are sensitive to nutritional challenges. To this end, the project will support: (i) competitive production models programmed to respond to market demand, contracts and the 4Ps facilitated under component 1; and (ii) making available training and advisory services associated with these production models, i.e. nutritional education, agricultural advice, training for young people and functional literacy.
17. Within the framework of these activities, the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) financing granted will make it possible to take better account of climate change by facilitating the use of solar energy – from production to storage and processing – and promoting sustainable management techniques for natural resources such as water, pastureland and plant resources, which are particularly important in the non-timber forest products value chain.
18. Component 3: Coordination, M&E and knowledge management. Funding will be provided for: (i) the project coordination and management unit based in Nouakchott; (ii) the operations of two project operational management units, based in Kaedi and Kiffa; (iii) the technical and financial assistance pool, based on cost sharing with the Poverty Reduction Project in Aftout South and Karakoro – Phase II; and (iv) strategic and technical steering activities as well as M&E, knowledge management and communication.

III. Project implementation

A. Approach

19. The project approach adopted by PRODEFI is to scale up the successes of ProLPRAF while reinforcing and complementing them and integrating them with national strategies through systematic, expanded policy dialogue. The project will adopt a value chain approach driven by market demand. It will support actors involved in the value chains, both individually and collectively, as well as policy dialogue. Within the framework of component 1, the actors will benefit from assistance in organization and consultation to improve the matching of supply to demand. Project interventions will consist of building the capacities of the actors in organization, governance and leadership. The project will promote actor-to-actor contracting, prioritizing producers and private promoters of innovative projects. Under component 2, the project will, in developing market-driven production models as defined in component 1, promote an increase in agricultural productivity and processing by offering support to producers – underscoring financial viability, improved nutrition and adaptation to climate change.
20. In addition, to gain efficiency, the project will adopt an outsourcing approach with support from experienced national and international operators and consulting firms. Operational partnerships will be promoted with other technical and financial partners, civil society and the private sector to implement activities.

B. Organizational framework

21. Technical oversight of PRODEFI will be provided by the Policy, Planning, Statistics, M&E and Cooperation Directorate (DPSSEC) of the Ministry of Agriculture, with technical links to the departments in charge of the value chains targeted by the project: livestock, fisheries and environment. The government contribution to the project will be included in the budget of the Ministry of Economy and Finance. The national steering committee will report to the Public Investment and Economic Cooperation Directorate of the Ministry of Economy and Finance. In addition, the participation of GTF representatives will be crucial to facilitate policy dialogue around value chain promotion. The same national steering committee could also pilot other projects as part of IFAD's programme in Mauritania.
22. With respect to programme coordination, a team in Nouakchott will be responsible for operational and strategic project steering, with a mandate to, first, coordinate and support work by branches and, second, facilitate policy dialogue on value chain development at the national level.
23. Two operational management units, located in Kaédi and Kiffa and reporting directly to the project coordinator, will be responsible for implementing the project. Each unit will be administered by a branch head, based respectively within the agriculture office in Kiffa and the livestock office in Kaédi. Both branches will be supported by a deputy branch head and will benefit from the services of an M&E assistant who will provide support for monitoring contracting, targeting, gender equality, youth and nutrition, as well as a financial officer, secretariat and drivers. Work premises will be shared with the regional offices.
24. With a view to gradually putting in place a programme approach to IFAD's portfolio in Mauritania, a shared pool of technical and financial assistance will provide support to both projects in the portfolio. To this end, the PRODEFI PMU will be housed in shared premises at the Nouakchott branch of PASK II.

C. Planning, M&E, learning and knowledge management Planning

25. The PRODEFI activities will be presented each year in the form of an annual workplan and budget (AWP/B) prepared on the basis of actors in the value chains identified with GTF support and supported by annual action plans. Needs expressed at the local level will be gathered on a participatory basis and consolidated by wilayas with support from the operational management branches concerned. These

workplans will be subject to validation by technical steering committees, then consolidated by the project coordination team in a national AWP/B and transmitted for comments to the Ministry of Agriculture, then approved by the national steering committee before being sent to IFAD for non objection.

M&E

26. The PRODEFI M&E system will be set up to provide information and analysis needed to steer project implementation and plan sufficient human and financial resources for implementation. It will measure progress in project implementation and its effects and impact on the target groups. It will also report on a limited list of indicators in connection with the Results and Impact Management System (RIMS), the effects of climate change (ASAP financing) and nutrition.
27. The system will be participatory, and the main M&E stakeholders will be GTFs, implementation partners and service providers. Socio-economic baseline surveys will be done by external service providers at project start-up and completion, and will be strengthened with a study on the problematic issue of gender and poverty, which will be conducted on the basis of the women's empowerment in agriculture index.

Learning and knowledge management

28. A knowledge management strategy will be developed under PRODEFI. The approach will consist of creating a value chain between M&E, knowledge and communication in order to collect, process, document, add value to and disseminate on a large scale the data and information generated by activities in the field, using multimedia and new technologies. The lessons learned will be communicated via the PRODEFI website and at various national and international workshops.

D. Financial management, procurement and governance

Financial management

29. From start-up, PRODEFI will benefit from fiduciary support to encourage a forward planning dynamic, which will be reviewed and supported during supervision missions.

Flow of funds

30. To facilitate disbursements, the Recipient will open a designated project account denominated in United States dollars at the Central Bank of Mauritania. The National Pesticide Control Commission (CNCP) will open three current accounts denominated in Mauritanian Ouguiya as the operating accounts in the two cities where the PRODEFI branches will be located and in Nouakchott, where CNCP has its headquarters. Start-up costs in amounts and categories to be defined during negotiations with the Government are provided for upon the entry into effectiveness of the PRODEFI financing agreement. Commitments and payments for these expenses will be submitted by the Government of Mauritania to IFAD for non objection on the basis of a detailed AWP/B.

Audit

31. The project will have an internal control function with activities based on an annual plan drawn up by the internal controller. In addition, a full project audit conforming to relevant international standards will be conducted each year by a firm drawn from a shortlist with demonstrated experience in auditing the accounts of IFAD-funded projects or programmes.

Procurement

32. Contracts for goods, works and services funded by IFAD will be awarded in accordance with the regulations of the Recipient, provided they are compatible with IFAD's procurement guidelines. Procedures governing contracts below the threshold for sector commission jurisdiction will be set forth in the PRODEFI fiduciary manual.

E. Supervision

33. Project supervision and administration of the financing will be done directly by IFAD.

IV. Project costs, financing, benefits

A. Project cost

34. The total cost of the project, which will be implemented over eight years, will be US\$45.2 million, of which US\$4.2 million in respect of physical and financial contingencies and US\$41.0 million in base costs, which break down as follows: US\$18.3 million for component 1 (45 per cent), US\$16.9 million for component 2 (41 per cent) and US\$5.8 million for component 3 (14 per cent).

Table 1
Project cost by component and financier
(Thousands of United States dollars)

Components	IFAD		IFAD ASAP		Other FIN. (Deficit)		Private		Beneficiaries		Government		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
A. Value chain revitalization and 4P development														
1. Professionalization of actors and value chain steering	1.1	43.1	-	-	1.1	43.1	-	-	-	-	0.4	13.8	2.6	5.8
2. Contracting initiatives and partnerships between value chain actors	2.5	25.4	1.0	10.6	2.5	25.4	2.0	21.0	1.4	13.9	0.4	3.6	9.7	21.5
3. Structural improvements for market access	3.3	41.5	-	-	3.3	41.5	-	-	0.4	4.6	1.0	12.5	7.9	17.5
Subtotal	6.9	34.0	1.0	5.1	6.9	34.0	2.0	10.1	1.7	8.5	1.7	8.4	20.2	44.7
B. Production models development and promotion														
1. Production and processing models	4.2	26.3	4.8	30.0	4.2	26.2	0.0	-	0.5	2.8	2.3	14.6	15.9	35.3
2. Advisory assistance and supply of services	1.2	43.0	-	-	1.2	43.0	-	-	-	-	0.4	14.0	2.8	6.1
Subtotal	5.4	28.8	4.8	25.6	5.4	28.7	0.0	-	0.5	2.4	2.7	14.6	18.7	41.4
C. Coordination, M&E and knowledge management														
1. Coordination and management	2.3	46.2	-	-	2.3	46.2	-	-	-	-	0.4	7.6	4.9	10.8
2. M&E, knowledge management and communication	0.5	36.4	0.2	13.6	0.5	36.4	-	-	-	-	0.2	13.7	1.4	3.1
Subtotal	2.8	44.0	0.2	3.0	2.8	44.0	-	-	-	-	0.6	9.0	6.3	13.9
Total	15.0	33.2	6.0	13.3	15.0	33.2	2.0	4.5	2.2	4.8	5.0	11.0	45.2	100.0

B. Project financing

35. PRODEFI, with a total cost of US\$45.2 million, will be financed by: (i) IFAD, in the amount of US\$21 million (46.5 per cent of total cost), in the form of a grant for US\$15 million under the Debt Sustainability Framework for the 2016-2018 cycle of the performance-based allocation system (PBAS), and a grant for US\$6 million under ASAP; (ii) private partners, in the amount of US\$2 million (4.5 per cent); (iii) the Government of Mauritania, in the amount of US\$5 million (11 per cent); and (iv) the beneficiaries, in the amount of US\$2.2 million (4.8 per cent). The financing deficit, in the amount of US\$15 million, will be covered by other sources of financing. Otherwise, it will be covered by a second tranche of IFAD financing under the next PBAS cycle (2019-2021), subject to the availability of resources for that cycle and subject to Executive Board approval.

Table 2
Project cost by category of expenditure and source of financing
 (Thousands of United States dollars)

Category of expenditure ⁴	IFAD PBAS		IFAD ASAP		OTHER FIN. (Deficit)		Private		Beneficiaries		Government		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
I. Investment expenses														
A. Works	4.9	36.8	1.2	8.9	4.9	36.7	0.0	-	0.7	5.6	1.6	12.0	13.3	29.3
B. Vehicles	0.1	30.2	-	-	0.1	28.9	0.0	0.6	0.0	0.3	0.1	40.0	0.3	0.7
C. Equipment and supplies	0.3	19.1	0.3	21.9	0.3	18.8	0.0	0.1	0.0	0.1	0.6	40.0	1.4	3.2
D. Training and workshops	2.4	37.7	0.7	10.5	2.4	37.7	-	-	-	-	0.9	14.0	6.4	14.1
E. Consultations	1.4	40.6	0.2	7.0	1.4	40.6	-	-	-	-	0.4	11.9	3.5	7.7
F. Goods and services and inputs	2.7	27.6	2.6	25.8	2.7	27.6	0.1	1.0	0.5	4.7	1.3	13.2	9.9	22.0
G. Grants and subsidies	1.5	21.4	1.0	15.0	1.5	21.4	1.9	28.3	1.0	13.9	0.0	-	6.9	15.2
Total investment expenses	13.3	31.9	6.0	14.4	13.3	31.8	2.0	4.9	2.2	5.2	4.9	11.8	41.7	92.1
II. Operating expenses														
A. Salaries and benefits	1.6	50.0	-	-	1.6	50.0	-	-	-	-	-	-	3.3	7.3
B. Operations	0.1	35.0	-	-	0.1	35.0	-	-	-	-	0.1	30.0	0.3	0.6
Total operating expenses	1.7	48.9	-	-	1.7	48.9	-	-	-	-	0.1	2.2	3.6	7.9
Total	15.0	33.2	6.0	13.3	15.0	33.2	2.0	4.5	2.2	4.8	5.0	11.0	45.2	100.0

C. Summary benefit and economic analysis

36. The financial analysis performed on the 4Ps and production models show that the investments will be profitable, with internal rates of return (IRRs) higher than the opportunity cost of capital and positive net present value (NPV). Based on the assumptions included in the logical framework, the overall EIRR for the project is 20.5 per cent, generating NPV of US\$19.6 million. The economic analysis takes into account all of the aggregate benefits of the production models, 4Ps, environmental co-benefits and the benefits deriving from tracks. The sensitivity analysis shows robust results under all scenarios with different levels of risk.

D. Sustainability

37. The sustainability of PRODEFI results will be ensured by: (i) taking into account market requirements and the profitability of investments in value chains; (ii) strengthening and gradual participation of institutional actors such as GTFs, government institutions and research centres, and economic actors such as entrepreneurs and sponsoring companies, that are sustainably anchored in value chain development; (iii) promoting a producer capitalization dynamic through savings as a prerequisite for investments; and (iv) promoting production models that are resilient to climate change and investments with positive environmental externalities, as well as lower operating costs thanks to complementary ASAP financing from IFAD.

E. Risk identification and mitigation

38. The risk level presented by PRODEFI is considered moderate. The risks considered most likely and most serious are systemic risks linked to the macro-economic context, including competition from imports, as well as climate hazards, weak domestic supply of services, and limited technical and management capacities for implementation of the country programme. These risks will be mitigated through greater involvement in policy dialogue to promote inclusive value chains, financing for adaptation measures and use of outsourcing.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

39. The project is in compliance with IFAD strategies, principles and tools in the areas of rural finance and value chain financing, as well as gender equality. It is fully consistent with IFAD's strategy on climate change (2010), particularly the objective promoting innovative approaches to assist smallholder producers, both women and men, to better adapt to climate change.
40. PRODEFI is classified in category B in that it is not expected to have any major adverse environmental or social impact. Its climate vulnerability is deemed moderate given the inclusion of adaptation considerations in all project activities. The project also includes a set of technologies and approaches intended to prevent greenhouse gas emissions and enable carbon storage.

B. Alignment and harmonization

41. The project is fully aligned with the objectives of the strategy on rural sector development, which has as one of its five strategic directions the development of value chains with growth potential, generating permanent employment and motivating incomes, with support from structured mechanisms for consultation and effective value chain management to the benefit of the organizations of value chain actors. In addition, it is fully consistent with the National Agricultural Development Plan, which calls for promoting the competitiveness of agricultural value chains. The recent installation of the Value Chain Directorate at the new Ministry of Livestock underscores the importance given to value chains within the Mauritanian institutional landscape.
42. With respect to nutrition, an inter-sector action plan on nutrition has been drafted under the initiative of the Renewed Efforts against Child Hunger and Undernutrition (REACH) partnership with support from the United Nations Children's Fund (UNICEF), the World Health Organization (WHO), FAO and WFP. A national multi-sector strategy on nutrition (2016-2025) is also nearing completion. PRODEFI will be part of the implementation of this strategic plan.
43. In the area of climate change, in 2015 Mauritania prepared an INDC in connection with the 21st Conference of the Parties of the United Nations Framework Convention on Climate Change. PRODEFI will contribute to implementing national priorities through its support for small-scale irrigation and regeneration of plant cover.

C. Innovation and scaling up

44. A number of innovations and best practices introduced by ProLPRAF will be scaled up under this project, e.g.:
- (i) The market-driven value chain approach, through dialogue among the actors within GTFs. The situational analysis done of GTFs at the time of project design and the lessons learned from ProLPRAF allowed for a rigorous identification of support on a larger scale for GTF governance, organization, capacity for awareness-raising, leadership and youth representation;
 - (ii) The 4P initiatives undertaken during year one of ProLPRAF, which serve as a model for developing 4P initiatives for PRODEFI;
 - (iii) Capitalization of smallholder producers through savings, using the Centre for

International Studies and Cooperation (CECI) model piloted by Catholic Relief Services in Mauritania, which showed promising results that warrant scaling up the initiative; and

- (iv) Support for community associations for joint management of natural resources and non-timber forest products.

D. Policy engagement

- 45. PRODEFI will support GTF federations and inter-professions in engaging in policy dialogue with the Government on improving the economic environment for value chains. The exchanges will relate mainly to: (i) policies to promote inclusive value chains; (ii) promoting local products; (iii) implementing legislation on cooperatives and other professional organizations; and (iv) policy on trade and tariffs. This policy dialogue process will result in concrete proposals on matters such as health and quality standards for value chain products, improving national legislation and enforcement, and market opportunities that could lead to improving food and nutritional security for households. Within this framework, the project will work with others operating in the area of institutional support and policy dialogue to ensure good coordination among interventions.

VI. Legal instruments and powers

- 46. A financing agreement between the Islamic Republic of Mauritania and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the Recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached in appendix I.
- 47. The Islamic Republic of Mauritania is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
- 48. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

VII. Recommendation

- 49. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolutions:

RESOLVED: that the Fund shall provide a grant to the Islamic Republic of Mauritania under the Debt Sustainability Framework in an amount equivalent to ten million seven hundred and fifty special drawing rights (SDR 10,750,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant to the Islamic Republic of Mauritania under the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) in an amount equivalent to four million three hundred thousand special drawing rights (SDR 4,300,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Negotiated financing agreement

Accord de financement négocié: "Projet de Développement des Filières Inclusives (PRODEFI)"

(Négociations conclues le 26 octobre 2016)

Numéro du don: [introduire le numéro]

Numéro du don ASAP: [introduire le numéro]

Nom du Projet: Projet de Développement des Filières Inclusives (PRODEFI) ("le Projet ")

La République Islamique de Mauritanie ("le Bénéficiaire")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) ("le Fonds fiduciaire ASAP")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU QUE le Bénéficiaire a sollicité auprès du Fonds un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU QUE, lors de sa cent cinquième session, le Conseil d'administration du Fonds a approuvé la proposition de création du Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) du FIDA aux fins du financement, sous formes de dons, d'éléments de portefeuille des projets et programmes financés par le FIDA, en vue de renforcer la capacité d'adaptation des petits paysans au changement climatique dans les cinq domaines correspondant aux principaux résultats du programme ASAP;

ATTENDU qu'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds ainsi que le Fonds fiduciaire ASAP ont accepté d'accorder un don et un don ASAP au Bénéficiaire pour contribuer au financement du Projet conformément aux modalités et conditions dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2), et les clauses particulières (annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds et le Fonds fiduciaire ASAP accordent au Bénéficiaire respectivement un don et un don ASAP ("le financement"), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1.
 - A. Le montant du don du Fonds est de dix millions sept cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (10 750 000 DTS).
 - B. Le montant du don du Fonds fiduciaire ASAP est de quatre millions trois cent mille droits de tirage spéciaux (4 300 000 DTS).
2. L'exercice financier débute le 1er janvier et se clôture le 31 décembre.
3. Le Bénéficiaire ouvrira deux (02) comptes désignés libellés en dollars des États-Unis d'Amérique (USD) au nom du Projet auprès de la Banque Centrale de Mauritanie destinés à recevoir les fonds provenant du don du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP.
4. Le Bénéficiaire ouvrira en outre un compte en dollars des États-Unis d'Amérique (USD) au nom du Projet aux fins de recevoir l'avance des coûts de démarrage.
5. Le Bénéficiaire ouvrira en outre trois (03) comptes d'opérations libellés en Ouguiya Mauritaniens (UM) logés dans les deux villes accueillant les antennes du PRODEFI, Kaédi et Kiffa, ainsi qu'à Nouakchott au niveau de l'Unité de Gestion du Projet (UGP).
6. Le Bénéficiaire fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant en Ouguiya équivalent à cinq millions de dollars des États-Unis d'Amérique (5 000 000 USD) correspondant à la prise en charge de l'ensemble des droits de douane, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet.

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture (MA).
2. La date d'achèvement du Projet est fixée au huitième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du don du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP ainsi que la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements. Celles-ci s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales:

- a) Les deux comptes désignés et les trois comptes d'opérations ont été ouverts;
- b) Le Comité national de Pilotage (CNP) et l'UGP ont été créés par arrêtés ministériels;
- c) Le personnel clé (le coordonnateur du Projet, l'expert en finance et en gestion des petites et moyennes entreprises, les deux chefs d'antenne, le responsable administratif et financier, le responsable de suivi-évaluation, et le comptable) ont été recrutés conformément aux dispositions du présent accord; et
- d) Le manuel d'opérations, préparé avec le personnel clé et l'appui de l'assistance technique internationale mobilisée pendant la formulation du PRODEFI, ainsi que le manuel de procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés ont été finalisés par l'UGP et approuvés par le Fonds.

2. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le Bénéficiaire:

Ministère de l'Economie et des Finances
Ministre en charge de l'Economie et des Finances
B.P. 238
Nouakchott, Mauritanie

Tel: +222 45253080
Fax: +222 45253335

Pour le Fonds et le Fonds ASAP:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour le Bénéficiaire.

REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

[Introduire le nom du représentant autorisé]
[Introduire son titre]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE POUR LE PROGRAMME
D'ADAPTATION DE L'AGRICULTURE PAYSANNE

Kanayo F. Nwanze
Président
En sa qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire pour le
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. Zone du Projet. Le PRODEFI est mis en œuvre dans les Wilaya (régions) du Sud du pays – Brakna, Assaba, Gorgol, Guidimakha, Hodh El Gharbi et Hodh Ech Charghi (dans 3 Moughataas: Nema, Tembedra et Djiguenni). L'intervention se fait de manière localisée et séquencée, avec dans une première phase, au niveau de chaque filière, des interventions autour de marchés où des réalisations du précédent "Programme de Lutte contre la Pauvreté par l'Appui aux Filières" (ProLPRAF) sont à renforcer. Dans un deuxième temps, le PRODEFI procède à un élargissement progressif de ses activités sur cette zone d'intervention.

2. Population cible. Le projet cible 42,600 bénéficiaires directs et 243,000 bénéficiaires indirects constitués essentiellement de producteurs et des autres acteurs en amont et aval des filières. Les jeunes et les femmes en particulier sont ciblés. Quatre filières ont été retenues sur la base des résultats du ProLPRAF et de leur potentiel pro-pauvre: le maraîchage, l'aviculture, le lait de chèvre et les produits forestiers non ligneux. Le PRODEFI prévoit d'intervenir sur de nouvelles filières durant sa seconde phase en fonction des études de marché menées durant la première phase. Une opération pilote sur la pêche continentale est menée dès le démarrage de PRODEFI autour du lac de Fom Gleita.

3. Objectif global. L'objectif global du Projet est d'améliorer les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations rurales pauvres dans ses zones d'intervention.

4. Objectif spécifique. L'objectif spécifique du Projet est d'inclure les ruraux pauvres dont les femmes et les jeunes dans des filières rémunératrices et résilientes.

5. Composantes. Le Projet s'articule autour des composantes suivantes:

Composante 1: Dynamisation des filières et développement de Partenariats publics-privés-producteurs (4P) favorables aux pauvres

La composante 1 a pour effet attendu que des groupes de travail filières et des partenariats soutiennent le développement des filières et les intérêts des producteurs pauvres. A cette fin, le Projet va: i) renforcer et opérer une mise à l'échelle organisationnelle des activités des Groupes de Travail Filière (GTF) initiées par le ProLPRAF afin qu'ils remplissent leur rôle d'analyse, de dialogue politique, de programmation des activités de la filière et d'appui à la contractualisation; ii) promouvoir la mise en adéquation de l'offre et de la demande ainsi que des filières plus performantes et plus inclusives à travers la capitalisation des producteurs, la bancarisation des acteurs, la formalisation des échanges commerciaux et la facilitation de partenariats entre acteurs, allant de simples arrangements contractuels à des partenariats de type 4P; et iii) faciliter l'accès aux marchés à travers des aménagements structurants.

Composante 2: Développement et promotion de modèles de production

La composante 2 a pour effet attendu que des modèles de production résilients, sensibles aux enjeux nutritionnels et orientés vers le marché sont adoptés par les bénéficiaires. Pour ce faire, le Projet soutient: i) des modèles de production compétitifs programmés pour répondre à la demande du marché, aux contrats et

aux 4P facilités dans la composante 1; et ii) la mise à disposition de services de formation et d'appui-conseil associés à ces modèles de production (éducation nutritionnelle, conseil agricole, formation des jeunes, alphabétisation fonctionnelle).

Dans le cadre de ces activités, le financement ASAP permet de mieux prendre en compte l'adaptation au changement climatique en facilitant le recours à l'énergie solaire depuis la production jusqu'au stockage et à la transformation des produits, et la promotion de techniques de gestion durable des ressources naturelles (eau, pâturages, ressources végétales particulièrement importantes dans la filière Produits Forestiers Non Ligneux (PNFL)).

Composante 3: Coordination, suivi-évaluation, gestion des savoirs

La composante 3 finance: i) la coordination et la gestion du Projet basée à Nouakchott; ii) le fonctionnement de deux cellules de gestion opérationnelle du Projet, basées à Kaedi et Kiffa; iii) le pool d'assistance technique et financière (PATF) à coûts partagés avec le Projet de lutte contre la pauvreté dans l'Aftout Sud et le Karakaro (PASK-II); et iv) les activités de pilotage stratégique et technique ainsi que le suivi-évaluation, la gestion des savoirs et la communication.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. MISE EN OEUVRE DU PROJET

1. Approche. L'approche de PRODEFI est de mettre à l'échelle sur sa zone d'intervention les acquis positifs du ProLPRAF tout en les renforçant, en les complétant et en les intégrant dans les stratégies nationales par l'intermédiaire d'un dialogue politique élargi et systématisé. Le Projet suit une approche filière axée sur la demande des marchés. Le Projet soutient les acteurs impliqués dans la filière, à un niveau individuel, collectif et concerté. Dans la première composante du Projet, les acteurs sont appuyés au niveau de l'organisation et de la concertation pour améliorer l'adéquation entre l'offre et la demande. Les interventions consisteront à renforcer les capacités organisationnelles, de gouvernance et de leadership des différents acteurs. Le Projet promeut la contractualisation entre acteurs, en priorité les producteurs et les promoteurs privés de projets innovants. Dans la deuxième composante, par le développement de modèles de production en fonction de la demande de marché définie dans la composante 1, le Projet facilite l'augmentation de la productivité agricole et la transformation en offrant des appuis aux producteurs avec un souci de durabilité financière, d'amélioration de la nutrition et d'adaptation au changement climatique.

2. Modalités de mise en œuvre. Pour la mise en œuvre des activités, le PRODEFI suit principalement une approche de "faire-faire" en s'appuyant sur des prestataires de service (ONG, bureaux d'études) qui sont recrutés par le Projet. Au démarrage du Projet, le couplage de prestataires nationaux et internationaux (dit "consortium") est encouragé pour le renforcement des capacités de l'opérateur national, avant un désengagement progressif de l'opérateur international.

B. GESTION ET COORDINATION DU PROJET

1. Agent principal du Projet. La tutelle technique de PRODEFI est confiée à la Direction des Stratégies, de la Coopération et du Suivi-Evaluation (DSCSE) du Ministère de l'Agriculture (MA) avec un lien technique au niveau des Départements en charge des filières ciblées dans le Projet (Elevage, Pêche, Environnement). La tutelle a pour rôle: i) de constituer l'ancrage institutionnel du programme; ii) d'assurer la coordination de sa mise en œuvre en synergie avec les autres programmes du secteur et partenaires

techniques et financiers et en conformité avec les stratégies nationales et; iii) de créer l'unité de projet. La contribution du gouvernement au programme est inscrite au sein du budget du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF).

2. Unité de Gestion du Projet (UGP). Le MA met en place par arrêté ministériel une UGP autonome, qui sera établie à Nouakchott pour assurer le pilotage opérationnel et stratégique du Projet avec pour mission d'animer et de soutenir le travail des antennes d'une part, et d'autre part de faciliter le dialogue politique sur le développement des filières au niveau national. L'UGP sera logée dans des locaux communs avec l'antenne de Nouakchott du PASK-II. L'équipe de l'UGP comprend: un(e) coordonnateur(rice) du Projet, un(e) expert(e) finance des gestion des petites et moyennes entreprises, un(e) responsable suivi-évaluation, un(e) responsable administratif(ve) et financier(ère), un(e) comptable, et un(e) secrétaire.

C. PILOTAGE DU PROJET

1. Comité national de pilotage (CNP). La présidence du CNP est assurée par la Direction des Investissements Publics et de la Coopération Économique (DIPCE) du MEF. Au-delà des ministères techniques cités ci-dessus, participent au CNP le Ministère du Commerce, de l'Industrie, de l'Artisanat et du Tourisme et le Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille. L'implication des représentants des responsables des GTF est également cruciale pour faciliter le dialogue politique autour de la promotion des filières. Il peut être exploré que la même CNP puisse piloter les autres projets du programme FIDA en Mauritanie. Le CNP, qui se réunit au moins deux fois par an, a pour responsabilité de vérifier l'état d'avancement du Projet et de veiller à l'atteinte de ses objectifs et au respect de sa stratégie d'intervention. Le CNP a pour tâche: i) d'approuver les programmes de travail et budgets annuels (PTBA); ii) d'approuver les rapports annuels d'exécution; iii) d'examiner et approuver les rapports d'audit; iv) de vérifier l'application des recommandations des missions de supervision et d'audit; v) de veiller à la cohérence du Projet et de ses PTBA avec les stratégies, politiques et projets en cours; et vi) de s'assurer que les contrats du personnel sont renouvelés annuellement sur la base de l'évaluation des performances individuelles et d'équipe.

2. Pilotage opérationnel du Projet. Le Projet est mis en œuvre par deux cellules de gestion opérationnelle à Kaédi et à Kiffa qui sont sous la responsabilité directe du coordonnateur de Projet. Elles sont administrées par un chef d'antenne (CA), logées physiquement à la Délégation de l'Agriculture à Kiffa et à la Délégation de l'Élevage à Kaédi. Les deux antennes sont chacune appuyées par un assistant chef d'antenne. Les antennes sont également appuyées par un assistant suivi et évaluation qui apportera un appui au suivi des marchés, au suivi des aspects de ciblage, genre, jeunes et nutrition, d'un responsable financier, d'un secrétariat et de chauffeurs. Des ressources (espaces de travail) sont mutualisées avec les Délégations Régionales.

Au niveau de chaque antenne de gestion opérationnelle du Projet, un comité technique de pilotage présidé par le coordonnateur de la cellule régionale du MEF et comprenant les Délégations Régionales des ministères concernés (Agriculture, Élevage, Environnement, Pêche, Commerce, Affaires Sociales), les représentants des différents acteurs des GTF, les structures d'appui, les opérateurs de mise en œuvre et les autres projets intervenant sur les filières, sera établi. Ce comité valide les PTBA préparés par les antennes au niveau déconcentré, veille à la cohérence du Projet avec les stratégies de développement régionales et les approches de mise en œuvre des autres projets présents; informe les parties prenantes sur l'exécution du Projet, discute les rapports d'évaluation, enquêtes d'impact et rapports de supervision du Projet pour améliorer progressivement sa mise en œuvre. Il constitue un forum d'échanges sur les expériences et les actions à mener et se réunira tous les six mois.

D. OUTILS DE GESTION ET D'EXECUTION DU PROJET

1. Manuels d'opérations du Projet. Le MA élabore le manuel d'opérations, préparé avec le personnel clé et l'appui de l'assistance technique internationale mobilisée pendant la formulation du Projet PRODEFI, ainsi que le manuel de procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés, qui sont ensuite approuvés par le Fonds.

2. Programme de Travail et Budget Annuel (PTBA). L'UGP présente les activités du PRODEFI chaque année sous forme de PTBA en tenant compte des besoins des acteurs au sein des filières, identifiées avec l'appui des GTF filières et soutenus par les plans d'action filière annuels. Recueillis d'une façon participative, lesdits besoins exprimés au niveau local sont consolidés par Wilaya avec l'appui des antennes de gestion opérationnelles concernées. Ces programmes de travail sont soumis à la validation des deux comités techniques de pilotage; puis consolidés par l'équipe de coordination du Projet dans un PTBA national qui est soumis pour commentaires au MA, approuvé ensuite par le CNP, avant d'être envoyé au FIDA pour avis de non-objection.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du don du Fonds et du don du Fonds ASAP. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du don du Fonds et du don du Fonds ASAP ainsi que le montant du don du Fonds et du don du Fonds ASAP affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Don FIDA (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du Don ASAP (exprimé en DTS)	Pourcentage
I. Travaux	3 370 000	970 000	100% HT
II. Formations et ateliers	2 450 000	570 000	100% HT
III. Biens, services et intrants	1 800 000	1 690 000	100% HT
IV. Dons et subventions	950 000	640 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	1 100 000		100% HT
Non alloué	1 080 000	430 000	
TOTAL	10 750 000	4 300 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- Les dépenses de Travaux relatives à la catégorie I incluent également les dépenses liées aux Véhicules ainsi que celles liées aux Équipements et matériels.
 - Les dépenses de Formations et ateliers relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Consultations.
 - Les dépenses de Salaires et indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de fonctionnement.

2. Coûts de démarrage. Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories II, III et V encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 300 000 USD. Dès que possible après l'entrée en vigueur du présent Accord, le Bénéficiaire présentera au FIDA pour non-objection un budget détaillé des activités de démarrage. Le paiement du montant lié aux coûts de démarrage sera soumis à l'avis de non-objection du FIDA. Les montants éventuels non dépensés seront versés sur le compte désigné approprié du Projet.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit du Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du don du Fonds et du compte du don du Fonds ASAP si le Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Suivi-évaluation. L'UGP met en place un système de suivi-évaluation (S-E) afin de fournir les informations et les analyses utiles pour le pilotage de l'exécution du Projet et prévoir les ressources humaines et financières suffisantes pour leur mise en œuvre. Pour faciliter la mise en place du S-E dès le début du Projet, ce processus est appuyé par une assistance technique internationale. Le responsable de suivi-évaluation assure la production des documents requis, tandis que le S-E est opérationnalisé au niveau local par les partenaires de mise en œuvre et contrôlé et consolidé par les antennes de gestion. Le S-E permet de mesurer l'état d'avancement de l'exécution du Projet, ses effets et son impact sur les groupes cibles et renseigne une liste restreinte d'indicateurs relatifs au Système de Gestion des Résultats et de l'Impact (SYGRI), aux incidences du changement climatique (financement ASAP) et à la nutrition. Le S-E du PRODEFI est composé de la façon suivante: i) un suivi interne permanent des activités; ii) des auto-évaluations participatives internes avec les parties prenantes des filières notamment les GTF, les Associations de Gestion Locale Communautaire (AGLC), les Groupes d'intérêt économique (GIE), les coopératives, etc.; iii) des missions conjointes de supervision du FIDA et du Gouvernement au nombre maximum de deux par an, ainsi que des missions d'appui à la mise en œuvre; et iv) des évaluations externes ponctuelles. Une revue à mi-parcours est effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement à la fin de la quatrième année. A la fin du Projet, une mission d'achèvement matérialisée par un rapport d'achèvement et un atelier de clôture mettent en exergue les résultats, les effets et l'impact du PRODEFI.

2. Recrutement du personnel. La sélection du personnel du Projet se fait sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles du Bénéficiaire, sur la base de contrats dont la durée ne pourra excéder la durée du Projet et renouvelable chaque année. Afin d'éviter les retards enregistrés lors du lancement des derniers projets financés par le FIDA en Mauritanie le recrutement du coordonnateur et des principaux cadres du Projet fait l'objet d'une attention particulière et une expertise internationale est mobilisée pour apporter un appui technique au déroulement du processus de recrutement. Une Commission nationale, dans laquelle le FIDA est représenté à titre d'observateur, est chargée de mener l'exercice en toute transparence selon des termes de référence qui sont élaborés conjointement par le Gouvernement mauritanien et le FIDA. Le personnel est soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement du personnel ainsi que la décision de mettre fin à leurs fonctions ou à leur affectation se fait en consultation avec le FIDA. Pour faciliter le démarrage du Projet et appuyer la maîtrise d'ouvrage des activités (recrutement des prestataires, planification et lancement des activités), une assistance technique internationale est mobilisée durant les deux premières années du Projet.

3. Égalité. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire du Bénéficiaire. Cependant, le

Bénéficiaire s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes à pourvoir dans le cadre du Projet. Le Bénéficiaire encourage les femmes à postuler aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Projet.

4. Contrôle interne. Le PRODEFI dispose d'une fonction de contrôle interne dont les activités reposent sur un Plan de Contrôle Interne Annuel à définir par le contrôleur interne. Le contrôleur interne doit fournir à la coordination du PRODEFI la situation d'éventuels dysfonctionnements et faiblesses dans la gestion fiduciaire ainsi que les mesures à engager pour y pallier. Le contrôleur interne est sous la supervision du coordonnateur à qui il rend compte périodiquement de ses activités.

5. Pool d'assistance technique et financière (PATF). Dans la perspective de la mise en place progressive d'une approche programme au niveau du portefeuille du FIDA en Mauritanie, un PATF conjoint offre un appui aux deux projets du portefeuille. Les appuis du PATF portent en particulier sur: i) le contrôle interne des procédures et de la gestion de chaque projet et conseils au pilotage à chaque coordonnateur; ii) l'appui à la passation des marchés aux deux projets; iii) la communication et la gestion des savoirs; iv) le ciblage, le genre et la jeunesse et, v) le suivi-évaluation. Le pool est doté d'un budget spécifique et d'une planification provenant des deux projets, lui permettant de mobiliser rapidement des expertises nationales et internationales à la demande des projets pour appuyer: i) la planification, ii) l'informatique, iii) la gestion prévisionnelle et stratégique, iv) le suivi-évaluation, et v) la gestion fiduciaire et les ressources humaines.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ¹¹				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général								
Améliorer les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations rurales pauvres (femmes et jeunes en particulier) de ses zones d'intervention	1. Taux d'insécurité alimentaire des ménages ^{12*}	88% ¹³	N/A	A suivre	Données disponibles au niveau national	Année 1 et 8	UGP	Stabilité socio-politique et résilience du cadre macro-économique
	2. Taux de malnutrition chronique des enfants de moins de 5 ans*	37% ¹⁴	N/A	A suivre	Données Disponibles au niveau national	Année 1 et 8	UGP	
Objectif de développement du Projet								
Inclure les ruraux pauvres dont les femmes et les jeunes dans des filières rémunératrices et résilientes	3. Nombre de personnes ayant bénéficié des services du projet*	0	120 000	243 000	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	Les mesures prises contribuent à l'atténuation des risques ¹⁵
	4. Pourcentage d'augmentation de la marge brute des producteurs soutenus par le projet	Enquête de référence	+ 20%	+40%	Enquêtes spécifiques	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	
	5. Nombre de ménages plus résilients ¹⁶ aux effets du changement climatique (ASAP)*	0	7500	14 000	Rapportage interne	Année 1, 4, 8	UGP, S&E	
Effet 1: Des GTF durables et des partenariats soutiennent le développement des filières et les intérêts des producteurs pauvres	6. Nombre de GTF opérationnels ¹⁷	11	14	22	Evaluation	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	Volonté politique du Gouvernement à promouvoir les filières nationales
	7. % de 4P opérationnels après 3 ans de fonctionnement	N/A	50%	70%	Evaluation	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	
	8. Part des groupes de producteurs bancarisés	10%	50%	70%	Enquête d'impact, rapport prestataire	Annuelle	Prestataire	

¹¹ Désagrégé par genre et âge (hommes, femmes et jeunes de 15-35 ans)

¹² défini par le pourcentage de ménages ayant connu une première période de disette

¹³ données de l'enquête SYGRI finale du ProLPRAF (2016)

¹⁴ idem

¹⁵ Cf. Partie sur l'identification et atténuation des risques

¹⁶ Dans le cadre du projet, un exploitant sera considéré comme plus résilient s'il a accès à au moins deux des volets suivants i) irrigation économe en eau, ii) accès à l'énergie décarbonnée,

iii) gestion durable des PNFL iv) gestion durable du fourrage, v) formation aux techniques culturales intelligentes face au climat.

¹⁷ Ayant atteint le niveau 1 sur la base de la typologie des GTF

Produit 1.1: les acteurs sont renforcés dans l'analyse, la programmation et le dialogue politique relatifs à leurs filières	9. Nombre de GTF soutenus	0	16	26	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, prestataire	Représentativité de tous les types d'acteurs au sein des filières dans les GTF
Produit 1.2: Des initiatives de contractualisation formalisées et de partenariats entre acteurs sont développées et financées	10. Nombre de 4P financés	0	20	40	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
	11. Nombre de groupes CECl constitués	0	150	220	Enquête d'impact, rapport prestataire	Annuelle	prestataire	
	12. Nombre de contrats appuyés	0	250	600	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
Produit 1.3: Des infrastructures facilitant l'accès au marché sont construites ou réhabilitées	13. Km de pistes remises en état*	0	90	130	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	Opérationnalité et pérennité des GTF pour promouvoir l'approche tournée vers le marché et l'inclusion des ruraux pauvres
Effet 2: Des modèles de production résilients, sensibles aux enjeux nutritionnels et orientés vers le marché sont adoptés par les bénéficiaires	14. Part des producteurs ayant déclaré une augmentation de la production commercialisée	0	90%	90%	Enquêtes spécifiques	Annuelle		
	15. Score de diversité alimentaire des ménages	A déterminer	N/A		Enquête socio-économique de base	Année 1 et 8	UGP, S&E UGP, S&E	
Produit 2.1: Des modèles de production compétitifs et résilients sont mis en œuvre	16. Nombre de coopératives bénéficiant des modèles de production	0	350	700	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	- Pérennité du dispositif d'appui conseil et d'encadrement
	17. Nombre de ménages vulnérables disposant de plus d'eau pour la production et la transformation agricole (ASAP)*	0	6000	10800	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
Produit 2.2: des services d'appui conseils et l'offre de service favorisent l'adoption des modèles de production	18. Nombre de personnes bénéficiant des séances d'éducation nutritionnelle	0	5000	11000	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	