
برنامج عمل الصندوق المستند إلى النتائج والميزانيتين العادية
والرأسمالية للصندوق لعام 2023، وتوقعات الميزانية
للفترة 2024-2025، وبرنامج عمل مكتب التقييم المستقل في الصندوق
المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023 وخطته الإرشادية
للفترة 2024-2025 والتقاريران المرحليان عن مبادرة ديون البلدان
الفقيرة المثقلة بالديون ونظام تخصيص الموارد على أساس الأداء

الوثيقة: GC 46/L.6

بند جدول الأعمال: 8

التاريخ: 24 يناير/كانون الثاني 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

مراجع مفيدة: الاستعراض المسبق الرفيع المستوى (EB 2022/136/R.3)

الإجراء: مجلس المحافظين مدعو إلى الموافقة على التوصيات الواردة في الجزء الخامس من هذه الوثيقة
واعتماد مشروع القرار الوارد في الصفحة 57.

الأسئلة التقنية:

Francesco Ranalletta

كبير أخصائيي الميزانية

مكتب الميزنة الاستراتيجية

البريد الإلكتروني: f.ranalletta@ifad.org

Saheed Adegbite

مدير

مكتب الميزنة الاستراتيجية

البريد الإلكتروني: s.adegbite@ifad.org

جدول المحتويات

iii	موجز تنفيذي
	الجزء الأول - برنامج عمل الصندوق المستند إلى النتائج والميزانيتين العادية والرأسمالية للصندوق لعام 2023، وتوقعات الميزانية للفترة 2024-2025
1	أولاً- مقدمة
1	ثانياً- السياق
2	
5	ألف- تحديث بشأن برنامج القروض والمنح لعام 2022
6	باء- استخدام الميزانية والأموال المرحلة في عام 2022
8	ثالثاً- برنامج العمل لعام 2023
9	رابعاً- الميزانية العادية للصندوق لعام 2023
9	ألف- تحديد الأولويات والمفاضلات
13	باء- معلمات واقتراضات الميزانية
15	جيم- ميزانية الموظفين
16	دال- ميزانية غير الموظفين
16	هـاء- صافي وإجمالي الميزانية العادية المقترحة
23	زاي- نسب الكفاءة
24	خامساً- الميزانية الرأسمالية لعام 2023
25	سادساً - توقعات ميزانية 2024-2025 والمضي قدماً
26	سابعاً- ميزانية النفقات الخاصة للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق
	الجزء الثاني- برنامج عمل مكتب التقييم المستقل في الصندوق المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023، وخطته الإرشادية للفترة 2024-2025
27	أولاً- المقدمة
27	ثانياً- الأنشطة في عام 2022
27	ألف- التقييمات الرئيسية والمبادرات ذات الصلة
31	باء- استخدام ميزانية عام 2022
31	ثالثاً- برنامج عمل مكتب التقييم المستقل لعام 2023
31	ألف- برنامج العمل المقترح لعام 2023
35	رابعاً - مظهر موارد لعام 2023
35	ألف - الموارد من الموظفين
36	باء - متطلبات الميزانية
39	خامساً - الميزانية المقترحة لمكتب التقييم المستقل واعتبارات للنظر فيها في المستقبل
	الجزء الثالث - التقرير المرحلي بشأن المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون لعام 2022

42

الجزء الرابع- التقرير المرحلي عن تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد
المقترضة

48

56

الجزء الخامس - التوصيات

57

مشروع القرار.../XXXXX

الملاحق

القائمة الإرشادية للبلدان التي لديها مشروعات في ذخيرة مشروعات عام 2023 (مشروعات جديدة وتمويل إضافي لمشروعات جارية)	الملحق الأول
توزيع إرشادي للميزانية العادية لعام 2023 حسب ركائز النتائج ومجموعة النواتج المؤسسية	الملحق الثاني
الميزانية الرأسمالية للفترة 2016-2022	الملحق الثالث
تخصيص الأموال المرحلة لعام 2022	الملحق الرابع
إطار إدارة النتائج لمكتب التقييم المستقل لعام 2022	الملحق الخامس
أنشطة التقييم المقترحة لمكتب التقييم المستقل لعام 2023	الملحق السادس
الخطة الإشارية لمكتب التقييم المستقل للفترة 2024-2025	الملحق السابع
منتجات التقييم	الملحق الثامن
مخطط بياني موجز	الملحق التاسع
أمثلة على تعقيبات الهيئات الرئاسية والإدارة التي تلقاها مكتب التقييم المستقل	الملحق العاشر

موجز تنفيذي

- 1- يتمتع الصندوق بوضع فريد يمكنه من دعم تنشيط جهود تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ويؤدي صغار المزارعين في المناطق الريفية دورا رئيسيا في ضمان الأمن الغذائي. وهم ينتجون نصف السرعات الحرارية الغذائية في العالم، ومع ذلك فإن النساء والرجال الريفيين هم في كثير من الأحيان أول من يعاني من الجوع في حالة وقوع أزمة.
- 2- وتزداد أهمية عمل الصندوق في ظل التحديات العالمية الراهنة، بما فيها تحديات تغير المناخ والهشاشة.
- 3- وفي الأشهر الأخيرة، ارتفعت تكاليف الأغذية والأسمدة والوقود ارتفاعا هائلا على خلفية الأزمات المتقاربة. ويبدو أنه لا مفر من استمرار ارتفاع هذه التكاليف، مما يؤثر على الأمن الغذائي والتغذوي في جميع المناطق.
- 4- وتبين الأزمات مدى قدرة الصندوق على الإنجاز، بسبب زيادة التكاليف واضطراب السوق. والصندوق على استعداد لتوسيع نطاق أثره وزيادة مساهماته إلى أقصى حد في التصدي للفقر والجوع. وسيتطلب تحقيق ذلك موارد كافية وقدرات داخلية ملائمة.
- 5- ويُنفذ الصندوق منذ عام 2018 عملية تغيير موجهة نحو الوصول بأداء البرامج وتعزيز الاستدامة المالية وضمن تحقيق نتائج جيدة إلى أقصى حد. ووضِع نموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق من أجل تحقيق هذه الغاية، ووضِعَت أهداف والتزامات بقصد وضع المنظمة على مسار يفضي إلى مضاعفة أثرها وتعميقه بحلول عام 2030.
- 6- ولتحقيق طموح الصندوق، يلزم إعادة معايرة الميزانية العادية لعام 2023 وعلى المدى المتوسط. وفي حين أن تخفيضات التكاليف وتحديد الأولويات سمحا للصندوق بالاستجابة بفعالية للطلبات المتزايدة الموجهة إليه حتى الآن، فإنه لا يمكن الاعتماد فقط على الكفاءات لتلبية متطلبات الأعمال الحالية في سياق ارتفاع التكاليف.
- 7- وتركز الميزانية المقترحة لعام 2023 على تلبية المتطلبات من الموارد للسنة الثانية من فترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، والاستعداد لعملية ناجحة لتجديد الموارد.
- 8- وتبلغ قيمة برنامج القروض والمنح المتوقعة للصندوق لعام 2023 ما قيمته 1.5 مليار دولار أمريكي، بعدد قياسي قدره 40 مشروعا وبرنامجا جديدا و12 مقترح تمويل إضافيا يجري إعدادها للموافقة عليها خلال عام 2023. وبالإضافة إلى ذلك، يواصل الصندوق جهوده لتعبئة الأموال التكميلية وإدارتها، ولا سيما لتمويل المناخ، من أجل الوصول إلى السكان الريفيين الأكثر ضعفا.
- 9- وتعطي ميزانية عام 2023 الأولوية لتصميم البرامج القطرية وإنجازها وأثرها، مع التركيز على موضوعات التعميم وزيادة الحضور في السياقات الهشة. وتُعطى الأولوية أيضا لمواصلة عملية اللامركزية من أجل تقريب الصندوق من الأشخاص الذين يخدمهم.
- 10- وعند إعداد الميزانية المقترحة لعام 2023، سعت الإدارة إلى إيجاد المفاضلات لتقليل مدى الزيادة الحقيقية في عام 2023 قدر الإمكان مع ضمان الوفاء بالتزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. وجرى الحفاظ على الوفورات المحددة في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى وإيجاد فرص إضافية لخفض التكاليف.
- 11- وقد أدى ذلك إلى طلب معدل بنسبة 2.9 في المائة للنمو الحقيقي، مقارنة بالسيناريو المقترح البالغ 3.5 في المائة في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى.

- 12- ومن إجمالي المتطلبات الإضافية البالغة 7.34 مليون دولار أمريكي، سيغطي مبلغ 6.61 مليون دولار أمريكي (90 في المائة) التكاليف المتعلقة مباشرة باللامركزية 2.0 وتصميم المشروعات والإشراف عليها والخبرة التقنية. أما المبلغ المتبقي وقدره 0.73 مليون دولار أمريكي فسيمول الأنشطة المتعلقة بالكفاءة التشغيلية للصندوق وتعبئة الموارد.
- 13- وفي إطار هذا السيناريو، سيحتاج الصندوق إلى إعادة معايرة أنشطته البحثية، وتقليص نطاق مشاركته في المنتديات العالمية، مما يحد من بروز صورته خارجياً، وإنتاج وثائق أقل أو أقصر من وثائق الهيئات الرئاسية بالتشاور مع المجلس التنفيذي، واحتواء الاستثمارات من الميزانية الإدارية للصندوق في المشاركة في السياسات على المستوى القطري. وحددت الإدارة خمس وظائف يمكن ترشيدها في عام 2023، وتعتزم مواصلة خفض التكاليف من خلال التوحيد التنظيمي.
- 14- وريثما تظهر نتيجة التقييم المؤسسي للامركزية، تقترح الإدارة تنقيح توقيت إنشاء المكاتب الإقليمية لشعبة آسيا والمحيط الهادي وشعبة أمريكا اللاتينية والكاريبي. ومن المقترح أيضاً أن تكون التكاليف المتعلقة بإنشاء مكاتب جديدة في بنن وجمهورية أفريقيا الوسطى وتوغو المقررة لعام 2023 على مراحل، بما في ذلك ترتيبات التوظيف. وسيلزم تقليل الاستثمارات في بناء القدرات وتعزيز المهارات المتعلقة باللامركزية 2.0. ومع ذلك، سيتمكن الصندوق من زيادة مستوى اللامركزية بحيث تمثل الوظائف في المكاتب الميدانية نسبة 43.3 في المائة بحلول نهاية عام 2023.
- 15- وتبلغ الميزانية العادية المقترحة لعام 2023 ما قيمته 175.7 مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل زيادة اسمية بنسبة 5.3 في المائة وزيادة حقيقية بنسبة 2.9 في المائة مقارنة بالميزانية المعتمدة لعام 2022، أو 1.05 مليون دولار أمريكي فوق السيناريو الأدنى المعروف في الاستعراض المسبق.
- 16- ولأول مرة في عام 2023، يقدم الصندوق معلومات عن توزيع ميزانيته العادية بين التكاليف المباشرة (المتعلقة بالبرامج) والتكاليف غير المباشرة (تكاليف الإدارة). وجرى تصنيف أكثر من 55 في المائة من ميزانية عام 2023 على أنها تكاليف مباشرة.
- 17- ويصل إجمالي الميزانية المقترحة لعام 2023 إلى 184 مليون دولار أمريكي مقارنة بمبلغ 173.7 مليون دولار أمريكي في عام 2022. وتُطلب فقط الموافقة على الميزانية العادية الصافية المقترحة البالغة 175.7 مليون دولار أمريكي.
- 18- ومن المتوقع أن يستخدم الصندوق 97.7 في المائة من ميزانيته العادية لعام 2022. وسيؤدي ذلك إلى مخصصات مُرحلة تبلغ حوالي 3.7 مليون دولار أمريكي، وهو ما يتماشى مع طلب المجلس التنفيذي بأن يعود الصندوق إلى مستوى الترحيل البالغ 3 في المائة.
- 19- وبالنسبة لعام 2023، يُقترح م ظروف ميزانية رأسمالية قدره 6.5 مليون دولار أمريكي لتغطية النفقات الرأسمالية الدورية أو المتعلقة باستمرارية الأعمال، والأولويات المؤسسية ومجالات التركيز الاستراتيجي والمبادرات الشاملة الأخرى. وتشمل المجالات الرئيسية للاستثمار في عام 2023 إنشاء وتعزيز المكاتب القطرية للصندوق والمكاتب الإقليمية كجزء من خطة اللامركزية 2.0، وتوفير نظام لإدارة الخزنة.
- 20- وتمشيا مع قرار مجلس المحافظين 181/د-37، سيُطلب من المجلس التنفيذي الموافقة على اعتماد ميزانية نفقات خاصة لعملية التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. ويُقترح تقدير نهائي قدره 1.17 مليون دولار أمريكي لهذا الغرض.

- 21- وفي عام 2023، أُتخذت خطوات أولية نحو اعتماد عملية محسنة بشأن الميزانية. وأجريت مشاورات مبكرة مع الدول الأعضاء بشأن توقعات الميزانية المتوسطة الأجل،¹ ولأول مرة، جرى تصنيف الميزانية حسب التكاليف المباشرة وغير المباشرة.
- 22- وسيستمر تطور الحوار بين الإدارة والدول الأعضاء في ضوء رؤية القيادة الجديدة للصندوق، والأولويات الناشئة في التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، ونتائج التقييم المؤسسي لتجربة اللامركزية في الصندوق الجاري الاضطلاع بها الآن. وستتيح هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق فرصة لمواءمة الميزانية مع التزامات تجديد الموارد.

¹ خلال عام 2022، قُدمت ورقتان إلى المجلس التنفيذي تحتويان على تقديرات للتوقعات المتوسطة الأجل لميزانية الصندوق، وهما EB 2022/135/R.4/Rev.1، توقعات الميزانية المتوسطة الأجل 2023-2025، و EB 2022/136/R.3، الاستعراض المسبق الرفيع المستوى لبرنامج عمل الصندوق المستند إلى النتائج والميزانيتين العادية والرأسمالية للصندوق لعام 2023، وتوقعات الميزانية للفترة 2024-2025، والاستعراض المسبق لبرنامج عمل مكتب التقييم المستقل في الصندوق المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023 وخطته الإرشادية للفترة 2024-2025.

برنامج عمل الصندوق المستند إلى النتائج والميزانيتين العادية والرأسمالية للصندوق لعام 2023، وتوقعات الميزانية للفترة 2024-2025، وبرنامج عمل مكتب التقييم المستقل في الصندوق المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023 وخطته الإرشادية للفترة 2024-2025

الجزء الأول - برنامج عمل الصندوق المستند إلى النتائج والميزانيتين العادية والرأسمالية للصندوق لعام 2023، وتوقعات الميزانية للفترة 2024-2025

أولاً- مقدمة

- 1- تعرض هذه الوثيقة مقترح الإدارة بشأن الميزانيتين العادية والرأسمالية للصندوق المستندتين إلى النتائج لعام 2023. وبناء على مشاورات مع المجلس التنفيذي في دوراته الثلاث الأخيرة وندوة غير رسمية عقدت في 1 نوفمبر/تشرين الثاني 2022، تتضمن ميزانية عام 2023 تعزيزات في ثلاث فئات:²
 - إمكانية التنبؤ والشفافية. أعدت ميزانية عام 2023 على أساس مشاورات جرت في الوقت المناسب مع المجلس التنفيذي بشأن توقعات الميزانية المتوسطة الأجل للفترة من عام 2023 إلى عام 2025. وهي تركز على المحركات الرئيسية للتكاليف التي جرى تحديدها من خلال هذا التبادل، وبالتالي توفر صلة بين تنفيذ الميزانية في عام 2022، والتخطيط لعام 2023 والتوقعات على المدى المتوسط. ولأول مرة، جرى التمييز بين التكاليف المباشرة وغير المباشرة في ميزانية الصندوق.³
 - الاستراتيجية والتركيز على النتائج. تستند تقديرات الميزانية العادية للصندوق إلى الالتزامات المرتبطة بالركائز التشغيلية الثلاث لنموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (أي البرامج القطرية والهيكلية المالية والتغيير المؤسسي). وفي الحالات التي توجد فيها حاجة إلى استثمارات إضافية لتحقيق أهداف التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، تقدم الإدارة خيارات لتحديد أولويات الأنشطة وتسلسلها، مع خفض التكاليف في مجالات أخرى، لضمان تركيز الموارد المحدودة المتاحة على تحقيق أقصى قدر من النتائج.
 - تحديد الأولويات. تعطي الميزانية التقديرية لعام 2023 الأولوية للبرامج القطرية، مع التركيز على موضوعات التعميم والهشاشة. كما تُمنح الأولوية لعملية اللامركزية المستمرة لتقريب الصندوق من الناس الذين يخدمهم. وقد بُذلت جهود لاحتواء مستوى الزيادة الحقيقية قدر الإمكان عن طريق إجراء مفاضلات صعبة، وتقليص نطاق الأنشطة الحالية، وتخفيض الأولويات و/أو إرجاء الطلبات الإضافية التي لا تدعم مباشرة تنفيذ المشروعات.

² تشير الوثيقة EB 2022/135/R.4/Rev.1 إلى هذه الفئات الثلاث لوصف مجالات التحسين في عملية ميزانية الصندوق.
³ تعرّف الوثيقة EB 2021/134/R.7 التكاليف المباشرة على أنها التكاليف التي يمكن ربطها وإسنادها مباشرة لبرنامج أو مشروع ما ولل فوائد التي يجنيها المستفيدون من البرنامج أو المشروع. ولا يمكن ربط أو إسناد التكاليف غير المباشرة بشكل مباشر إلى برنامج أو مشروع ما، ولكنها تعتبر ضرورية لإدارة منظمة، والحفاظ على الهيكل التنظيمي وتحسينه.

- 2- وتدعم ميزانية عام 2023 الطموح المحدد للتجديد الثاني عشر لمراد الصندوق، في حين هناك حاجة إلى خطوات إضافية لمواءمة الميزانية مع التزامات تجديد المراد في ظل القيادة الجديدة للصندوق. وقد رحب المجلس التنفيذي، في دورته السادسة والثلاثين بعد المائة، بتقديم توقعات متوسطة الأجل والمجالات الأولية المقترحة تخفيض أولوياتها. وفي ضوء الحاجة إلى إعادة معايرة ميزانية الصندوق وفقا لتوجهه الاستراتيجي، كانت هناك دعوات لإجراء استعراض هيكلي لتكاليف الصندوق. ويشمل هذا الاستعراض تقييما للمجالات التي يمكن فيها تجنب التكاليف أو تخفيضها كجزء من عملية اللامركزية في الصندوق. وبينما اتخذت خطوات أولية لضمان تركيز مراد الصندوق المحدودة على تحقيق أقصى قدر من الأثر، فإن الأمر يتطلب المزيد من التحليل والحوار. وتجري الإدارة حاليا استعراضا لعملية إعداد الميزانية في الصندوق وستسعى إلى مواصلة الحوار مع الدول الأعضاء خلال الأشهر المقبلة، مع الأخذ في الاعتبار رؤية القيادة الجديدة للصندوق، وأولويات التجديد الثالث عشر لمراد الصندوق الناشئة، ونتائج التقييم المؤسسي لتجربة اللامركزية في الصندوق الجاري الاضطلاع بها الآن.
- 3- **والوثيقة منظمة على النحو التالي:** يُقدم القسم ثانيا السياق العالمي ويعرض لمحة عامة عن تنفيذ ميزانية عام 2022. ويعرض القسم ثالثا برنامج عمل عام 2023. ويقدم القسم رابعا صافي الميزانية العادية المقترحة لعام 2023. ويعرض القسم خامسا الميزانية الرأسمالية. ويوفر القسم سادسا سبل المضي قدما. وتختتم الوثيقة بالميزانية المقترحة للنفقات الخاصة للتجديد الثالث عشر لمراد الصندوق.

ثانيا- السياق

- 4- شهدت السنوات الأخيرة حالات تباطؤ اقتصادي ونزاعات وصدمات مرتبطة بالمناخ أدت إلى انتكاسة في العمل نحو القضاء على الفقر والجوع بحلول عام 2030. وتُشير تقديرات تقرير حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2022 إلى أن ما يصل إلى 828 مليون شخص تأثروا بالجوع في عام 2021- بزيادة قدرها 150 مليون شخص منذ تفشي جائحة كوفيد-19. وتتفاقم مستويات انعدام الأمن الغذائي بسبب النزاعات وتغير المناخ واستمرار أثر جائحة كوفيد-19. وتترافق هذه الاتجاهات مع التحديات الهيكلية القائمة، وضغوط التضخم، ومستويات الديون العالمية الأخذة في الارتفاع، حيث يُعاني 60 في المائة من أفقر بلدان العالم حاليا من مديونية حرجة أو معرضة بشدة لخطر الوقوع فيها. وتقضي هذه العوامل مجتمعة على عشرات السنوات من المكاسب الإنمائية وتعرض ملايين الأشخاص الضعفاء لمزيد من الفقر والجوع. وقد تطلبت هذه الظروف من الصندوق أن يوسع عرضه البرامجي والمالي ويعزز للاستجابة بصورة أفضل للمتطلبات المتزايدة والأكثر تعقيدا للبلدان المقترضة. وفي الوقت نفسه، ازداد الطلب على مشاركة الصندوق بنشاط في العمليات العالمية وجهود التنسيق.
- 5- ويُنفذ الصندوق منذ عام 2018 عملية تغيير موجهة نحو تحسين أداء تنفيذ البرامج إلى أقصى حد، وتوطيد الاستدامة المالية وضمان تحقيق نتائج جيدة⁴. وشمل ذلك، في جملة أمور، توطيد الإصلاحات المالية لمواصلة تعزيز الهيكلية المالية للصندوق وزيادة التمويل إلى أقصى حد ممكن لجميع العملاء؛ وزيادة وتعزيز الحضور القطري للصندوق؛ وتركيز أقوى على الأثر التحويلي، مع زيادات كبيرة في المستويات المستهدفة لجميع مجالات التعميم (أي المنظور الجنساني، والبيئة والمناخ، والتغذية، والشباب).

⁴ للاطلاع على تفاصيل إضافية عن الإصلاحات الأخيرة، انظر الاستعراض المسبق الرفيع المستوى لميزانية الصندوق لعام 2023 (EB 2022/136/R.3).

- 6- وتمهد هذه الإصلاحات الطريق أمام الصندوق لتحقيق التزامات طموحة في فترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. واقترح نموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق "تقديم حزمة برامجية ومالية أكثر شمولاً وموجهة نحو السياسات تعمل بطريقة تآزرية لتعزيز التغيير المنهجي"⁵ للسماح للصندوق بمضاعفة أثره وتعميقه بحلول عام 2030.
- 7- وحتى الآن، كان الصندوق ينفذ بفعالية حافظة متنامية وأكثر تعقيداً في ظل ميزانية ذات نمو حقيقي محدود. فمن عام 2016 إلى عام 2021، زاد حجم حافظة الصندوق النشطة بنسبة 22 في المائة من 7.05 مليار دولار أمريكي في عام 2016 إلى 8.6 مليار دولار أمريكي في عام 2022.⁶ وبالإضافة إلى ذلك، ارتفعت نسبة حافظة المشروعات النشطة في حالات الهشاشة والنزاع من 18.6 في المائة في عام 2016 إلى 27.3 في المائة في عام 2022، وهو ما يُتوقع أن يُترجم إلى ارتفاع في التكاليف. وبالمثل، سجلت العمليات الإقليمية والتمويل المتعلق بالمناخ ونطاق التنفيذ البرامجي نمواً مطرداً. وتتطلب هذه الأمور المزيد من الرصد الدقيق، والدعم التقني الإضافي، والمشورة الخاصة بكل بلد، فضلاً عن الإدارة التكيفية عموماً، مما يزيد من تعقيد عمليات الصندوق.
- 8- وحتى الآن، أتاحت مكاسب الكفاءة ووفورات التكاليف وتحديد الأولويات للصندوق الاستجابة بفعالية للطلبات المتزايدة والتكلفة المتزايدة لممارسة الأعمال. فقد ركزت مبادرة إصلاح التميز التشغيلي (2017-2018) التي أطلقها الصندوق على زيادة أثر الصندوق على أرض الواقع، مع ضمان وجود مركز قوي مجهز لتعزيز الربط المعرفي، وتوفير التوجيه الاستراتيجي وآليات الرصد المناسبة. وأسفر هذا التركيز عن توجيه موارد إضافية لتعزيز مجالات معينة في المنظمة والتي جرى تعويضها من خلال تحديد وفورات وكفاءات في مجالات أخرى. ولدعم التغييرات في الهيكلية المالية للصندوق، وضع الصندوق سياسات وأطر جديدة،⁷ وأنشأ مكتب إدارة المخاطر المؤسسية، وعزز مكتب المستشار العام، وحصل على تصنيف ائتماني بتكاليف سنوية متكررة إجمالية قدرها 2.3 مليون دولار أمريكي.⁸ كما أنشأ الصندوق مؤخرًا وظيفة التوريد في المشروعات بتكلفة 1.3 مليون دولار أمريكي. وقد استوعبت هذه الزيادات، إلى جانب الزيادات الأخرى في وظائف الامتثال، زيادات طفيفة في الميزانية العادية للصندوق.

⁵ GC 44/L.6/Rev.1.

⁶ تشمل الحافظة النشطة المشروعات (الممولة فقط من الصندوق) التي دخلت حيز النفاذ وأصبحت قيد التنفيذ. وبالنسبة للفترة المتبقية من عام 2022 حتى عام 2024، يشمل تعريف الحافظة النشطة المشروعات المتوقعة الموافقة عليها وأن يبدأ الصرف فيها، ويستثنى المشروعات المتوقعة إغلاقها. وبالنسبة لعام 2025، تستند الأرقام إلى المظاريف المالية المتوقعة للسنة الأولى من التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. ومصدر البيانات هو نظام المنح والمشروعات الاستثمارية. وتشمل أرقام التزام برنامج القروض والمنح الأموال الملغاة والمعاد الائتزام بها من الدورات السابقة.

⁷ سياسة كفاية رأس المال (EB 2019/128/R.43)، وآلية الحصول على الموارد المقترضة (EB 2021/132/R.9/Rev.1)، وسياسة إدارة المخاطر المؤسسية (EB 2021/133/R.7)، وإطار الاقتراض المتكامل (EB 2020/131(R)/R.21/Rev.1)، وسياسة السيولة (EB 2020/131(R)/R.20/Rev.1)، وميثاق مكتب إدارة المخاطر المؤسسية (PB 2021/07)، ولجان المخاطر التقنية (PB 2021/06)، وبيان الإقبال على المخاطر (EB 2021/134/R.21/Rev.1)، ولوحة متابعة المخاطر المؤسسية.

⁸ يعتمد الرقم على التكاليف الإضافية لإنشاء مكتب إدارة المخاطر المؤسسية، وتعزيز مكتب المستشار العام وتغطية تكاليف التصنيف الائتماني السنوية المتكررة التي تبلغ حوالي 436 000 دولار أمريكي.

9- وقد وصلت هذه الآليات بالفعل إلى حدودها القصوى ولا يمكن الاعتماد عليها لتلبية متطلبات العمل الحالية وزيادة التكاليف. وكما لوحظ في البيان الذي أدلت به رابطة موظفي الصندوق أمام المجلس التنفيذي في دورته الخامسة والثلاثين بعد المائة "أدى التوسع المطرد في التزامات الصندوق وما يجريه من إصلاحات بدون موارد وأعداد كافية من الموظفين إلى تحميل الموظفين أعباء عمل لا يمكن إدارتها في كثير من الأحيان"⁹. وبين التجديد العاشر لموارد الصندوق والتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، انخفض متوسط تكاليف تصميم المشروعات والإشراف عليها بنسبة 22 في المائة و14 في المائة على التوالي، بينما وُجّهت طلبات أكبر إلى أفرقة المشروعات.

10- وفي عام 2022، زادت الميزانية العادية للصندوق بالقيمة الحقيقية للمرة الأولى منذ عام 2018، مما سمح للصندوق ببدء سد الفجوات وتوطيد الإصلاحات. وجرى استخدام هذه الزيادة للمضي قدما في مجالين رئيسيين:

(أ) اللامركزية 2.0: تهدف اللامركزية 2.0 إلى تغيير الطريقة التي يعمل بها الصندوق من خلال زيادة وتوسيع نطاق الحضور القطري لتقريب الصندوق من العملاء والمجتمعات المحلية الريفية التي يخدمها. ويعتبر مبدأ القرب في صميم نموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق الذي يدعو إلى زيادة لامركزية الموظفين من نسبة قدرها 32 إلى 45 في المائة. وحُصص في الميزانية العادية لعام 2022 استثمار أولي للامركزية 2.0. وسمح ذلك بإحراز تقدم كبير، والاستمرار في تقديم الدعم لتنفيذ البرامج وأساليب العمل الأخرى داخل الصندوق.

وفيما يلي أبرز معالم التقدم المحرز:

- جرى إنشاء مكاتب إقليميين عاملين في أفريقيا جنوب الصحراء.
- من بين المكاتب القطرية الأربعة التي بدأت عمليات تطويرها في عام 2021، جرى الانتهاء من تطوير المكاتب في فيجي والنيجر، ولا تزال التحسينات الإضافية جارية أو متوقعة في عام 2023 لمكتب هايتي (إذا سمحت الظروف في ضوء الوضع الأمني الخطير في البلد) ولمكتب نيبال.
- من بين المكاتب الجديدة الخمسة المزمع افتتاحها في عام 2022، أصبحت مكاتب ليبيريا وملاوي وجنوب السودان جاهزة حاليا لاستضافة موظفين جدد؛ وفي أوزبكستان، بعد التوقيع مؤخرا على اتفاق البلد المضيف، وضعت ترتيبات مؤقتة سيبدأ العمل بها بحلول نهاية العام؛ وينتظر الوضع في تشاد الانتهاء من اتفاق البلد المضيف، الذي أدى إلى تأخر إنشاء المكتب حتى عام 2023.
- جرى تطوير خمسة مكاتب قطرية للصندوق (أنغولا ومدغشقر وموزامبيق ورواندا وأوغندا)، ولا يزال اتفاق البلد المضيف مع أنغولا في انتظار التصديق؛ ولا يزال تحديث مكاتب من المكاتب القطرية للصندوق جاريا (بوركينافاسو ومالي) وسيجري الانتهاء منهما في عام 2023.
- جرى تمويل ما مجموعه 24 وظيفة جديدة في إطار اللامركزية 2.0 في عام 2022 ويجري التعيين فيها الآن. وهذا يشمل 17 منصبا إداريا للمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية للصندوق. وللإشراف على المجموعة الإدارية المنشأة حديثا للمكاتب الإقليمية، جرى استحداث وظيفتين جديدتين لمديري الخدمات المؤسسية لشعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية وشعبة أفريقيا الغربية والوسطى، مع روابط قوية بالمقر.

⁹ بيان رابطة موظفي الصندوق أمام المجلس التنفيذي أمام المجلس التنفيذي، 25 أبريل/نيسان 2022.

- استخدم برنامج تعزيز المهارات في إطار اللامركزية 2.0 لتدريب الموظفين الميدانيين الجدد والحاليين، وتزويدهم بالمهارات اللازمة لأداء واجباتهم في صندوق يتسم بقدر أكبر من اللامركزية.
- لم يتضمن إنشاء وتطوير المكاتب القطرية للصندوق الأنشطة المتعلقة بتحسينات المكتبية فحسب، بل تضمن أيضا تعيين الموظفين ونقلهم بما يتماشى مع مقاييس التوظيف.
- وتجدر ملاحظة أن غالبية المكاتب القطرية للصندوق المنشأة في إطار اللامركزية 2.0 افتتحت داخل المباني المشتركة للأمم المتحدة، مما أدى إلى انخفاض تكاليف الإعداد (أقل بنسبة 30 في المائة تقريبا من التقديرات الأولية، والتي شملت تكاليف العديد من المكاتب المستقلة).
- (ب) **بناء القدرات.** حددت دراسة الموارد البشرية متطلبات رأس المال البشري لتنفيذ برنامج عمل الصندوق الحالي والمستقبلي، مع مراعاة التغيرات والاتجاهات الداخلية والخارجية الأساسية التي تؤثر على المنظمة.

وجرى استخدام الميزانية العادية لعام 2022 لزيادة القدرة في الوظائف الحيوية لدعم نموذج الأعمال الجديد. وشمل ذلك استحداث وظائف جديدة في إدارة العمليات، والمراجعة والشؤون القانونية، وإدارة المخاطر، بالإضافة إلى المتخصصين التقنيين. وجرى التخطيط بعناية لتمويل وشغل الوظائف الجديدة وتحديد أولوياتها خلال عام 2022، بناء على الاحتياجات التنظيمية. واستكمالا لهذه الجهود، أُحرز تقدم في إطار مسار الموظفين ضمن خطة الموظفين والعمليات والتكنولوجيا (EB 2020/129/R.3/Rev.2)، لتحسين سياسة إدارة أداء الصندوق وإجراءاته ونظمه وإجراء استعراض رسمي لجميع ملفات تعريف الوظائف لضمان تصنيفها بالشكل المناسب.

ومع ذلك، يُظهر الاستقصاء العالمي للموظفين لعام 2022 أن عبء العمل لا يزال يمثل تحديا لمعظم موظفي الصندوق. ونتيجة لذلك، يجب إعطاء الأولوية في عام 2023 لملاء الوظائف الحالية وسد أي فجوات متبقية.

- 11- وللمضي قدما، من أجل الوفاء بالتزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق بشكل فعال، ووضع المنظمة على مسار لمضاعفة أثرها بحلول عام 2030، ولا سيما في ضوء أزمات الأغذية والطاقة والتمويل المترابطة، ومواصلة تعزيز جدول أعمال الإصلاح، يلزم إعادة معايرة الميزانية العادية للصندوق لعام 2023 وللمدى المتوسط.

ألف- تحديث بشأن برنامج القروض والمنح لعام 2022

التنفيذ المتوقع في عام 2022

- 12- بحلول نهاية عام 2022، من المتوقع الموافقة على 16 مشروعا/برنامجا جديدا و22 مقترح تمويل إضافي بقيمة إجمالية قدرها 976 مليون دولار أمريكي. ويشير العدد الكبير من مقترحات التمويل الإضافية إلى تركيز الصندوق ومرونته في استخدام الموارد، وتنفيذ [سياسته بشأن إعادة هيكلة المشروعات](#) من خلال إعادة تخصيص الأموال للعمليات الجيدة الأداء؛ والكفاءة في تصميم العمليات على مدى أكثر من دورة واحدة من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، ولا سيما للبلدان ذات المخصصات الصغيرة.

الحافظة

- 13- كانت هناك 201 عملية قيد التنفيذ حتى 25 أغسطس/آب 2022 بقيمة 8 مليارات دولار أمريكي. وتتكون حافظة المنح النشطة من 85 منحة بقيمة 145 مليون دولار أمريكي.

14- وفيما يلي التوزيع الرفيع المستوى للحفاظ الحالية حسب القطاع:

الجدول 1
التوزيع الرفيع المستوى للحفاظ الحالية حسب المجال الكلي

النسبة المئوية	المجال الكلي
29	الوصول إلى الأسواق
26	قطاعات الإنتاج
15	السياسات والمؤسسات
14	إدارة البرامج
10	التمويل الرفي الشامل
4	البيئة والموارد الطبيعية
2	الخدمات الاجتماعية
100	المجموع

باء- استخدام الميزانية والأموال المرحلة في عام 2022

الاستخدام الفعلي في عام 2022

15- بلغت النفقات الفعلية مقابل الميزانية العادية لعام 2021 ما مقداره 151.95 مليون دولار أمريكي أي 95.3 في المائة من الميزانية المعتمدة البالغة 159.54 مليون دولار أمريكي. وفي عام 2021 وعلى الرغم من استمرار أثر الجائحة على عمليات الصندوق، تمكنت المنظمة من التكيف والاستجابة بحلول مرنة لضمان استكمال برنامج العمل لفترة التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق. وترجع الفجوة في استخدام الميزانية بشكل أساسي إلى انخفاض السفر والتدريب، وبطء وتيرة التوظيف، بسبب القيود المرتبطة بكوفيد-19.

الجدول 2

استخدام الميزانية العادية – الفعلي للفترة 2020-2021 والمتوقع لعام 2022 (بملايين الدولارات الأمريكية)

المتوقعة لعام 2022		2021 بأكملها		2020 بأكملها		
المتوقعة	الميزانية	الفعلية	الميزانية	الفعلية	الميزانية	الميزانية العادية
163.2	166.9	152	159.5	142.7	157.90	
97.7	95.3			90.4		النسبة المئوية للاستخدام

المتوقع لعام 2022

16- من المتوقع أن يصل استخدام الميزانية، في عام 2022، إلى حوالي 163.2 مليون دولار أمريكي، أي مستويات ما قبل الجائحة البالغة 97.7 في المائة مقارنة بالتقدير البالغ 97 في المائة في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى للميزانية (انظر الجدول 2). ومن شأن ذلك أن يؤدي إلى مخصصات مُرحلة تبلغ حوالي 3.7 مليون دولار أمريكي، وهو ما يتماشى مع طلب المجلس التنفيذي بأن يرجع الصندوق إلى مستوى ترحيل قدره 3 في المائة.

17- وتستند الأرقام الأعلى قليلاً من التوقعات إلى آخر استخدام فعلي للميزانية حتى نهاية سبتمبر/أيلول 2022 وعوامل زيادة التكاليف المتكبدة للدورة الاستثنائية لمجلس المحافظين التي عقدت في يوليو/تموز والأنشطة التحضيرية لهيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لمراد الصندوق، إلى جانب الزيادة في معدلات التضخم وأسعار السلع والخدمات.

18- وقوبلت هذه الزيادات جزئياً بمتوسط أثر سعر الصرف بين اليورو والدولار الأمريكي، الذي تراوح بين 1:0.876 و1:0.997 خلال العام (مقابل سعر الصرف المستخدم لميزانية عام 2022 وقدره 1:0.835). ومع ذلك، فإن المستوى الحالي من عدم اليقين يجعل من الصعب إعداد تقديرات دقيقة في هذه المرحلة، وينبغي النظر إلى أي توقعات على أنها تقدير تقريبي.

19- ويبين الجدول 3 كلا من النفقات الفعلية لعام 2021 والتوقعات لعام 2022 موزعة حسب الدائرة.

20- ويرجع الاستخدام الأعلى مقارنة بعام 2021 إلى حد كبير إلى قدرة الصندوق على تعزيز تنفيذ البرامج بعد الآثار السلبية لجائحة كوفيد-19 ومواصلة عملية اللامركزية، مع التركيز على الركائز التشغيلية الثلاث لنموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (البرامج القطرية والهيكلية المالية والتغيير المؤسسي). وبعض تكاليف اللامركزية 2.0 المدرجة أصلاً في الميزانية في إطار مظروف دائرة إدارة البرامج ومظروف مركز التكاليف المؤسسية قد جرى تشغيلها لاحقاً في إطار دائرة خدمات المنظمة. وقد أدى ذلك إلى معدل تنفيذ لدائرة خدمات المنظمة يتجاوز 100 في المائة (و92.75 في المائة لدائرة إدارة البرامج) بسبب عدم إعادة مواعمة مظاريف ميزانيات الدوائر.¹⁰

21- وبالنسبة للميزانية المقترحة لعام 2023، تطلب الإدارة الإذن باستخدام وفورات تصل إلى 3 في المائة كحد أقصى، وفقاً للممارسة السابقة، لتمويل المبادرات الاستراتيجية التحويلية وتلبية الأولويات الناشئة من العمليات والأنشطة المقررة.

الجدول 3

استخدام الميزانية العادية حسب الدائرة، والميزانية الفعلية لعام 2021، وميزانية عام 2022، وتوقعات ميزانية عام

2022

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الدائرة	الفعلية لعام 2021	ميزانية عام 2022	المتوقعة لعام 2022	المتوقعة لعام 2022 مقابل ميزانية عام 2022 بالنسبة المئوية
مكتب الرئيس ونائب الرئيس	2.41	2.79	2.75	98.59
مجموعة دعم الخدمات المؤسسية	10.72	11.7	11.30	96.57
دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة	16.37	17.9	17.18	95.99
دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة	14.33	19.59	17.51	89.39
دائرة إدارة البرامج	51.72	61.58	57.11	92.75
دائرة العمليات المالية	11.29	13.25	12.24	92.40
دائرة خدمات المنظمة	32.97	30.34	34.72	114.43
مركز التكاليف المؤسسية	12.15	9.78	10.34	105.72
المجموع	151.95	166.93	163.15	97.74

المخصصات المرحلة والاستخدام الفعلي في عام 2022

22- تنص قاعدة الترحيل، المعمول بها منذ عام 2004، على أنه يجوز ترحيل الاعتمادات غير الملتزم بها عند إقفال السنة المالية إلى السنة المالية التالية بمبلغ لا يتجاوز 3 في المائة من الميزانية السنوية المعتمدة للسنة المالية السابقة.

¹⁰ يبلغ التنفيذ المتوقع مع إعادة مواعمة مظاريف الدوائر حوالي 97 في المائة لدائرة إدارة البرامج و101 في المائة لدائرة خدمات المنظمة.

- 23- وبالنسبة لعام 2022، وافق مجلس المحافظين على ترحيل الاعتمادات غير الملتمزم بها في نهاية السنة المالية 2021 إلى السنة المالية 2022 حتى مبلغ لا يتجاوز 5 في المائة من الاعتمادات المقابلة لدعم تحقيق أولويات مؤسسية معينة. وقد أظهر ذلك بوضوح أهمية زيادة المرونة وعزز قدرة الصندوق على الاستجابة بسرعة وفعالية للطلبات المتغيرة.
- 24- وبالنظر إلى أن الاستخدام الفعلي للميزانية لعام 2021 بلغ 95.3 في المائة، فإن المبلغ المرّحل المتاح قدره 7.46 مليون دولار أمريكي، أي 4.68 في المائة من إجمالي الميزانية المعتمدة لعام 2021، وهو أقل من السقف المعتمد البالغ 5 في المائة. ووفقاً للتوقعات، سيجري استخدام المبلغ المرّحل بالكامل بحلول نهاية العام. وسيعاد أي رصيد غير مخصص وغير مستخدم من المبلغ المرّحل لعام 2021 إلى مجموع الموارد العادية للصندوق.
- 25- وفيما يتعلق باستخدام المبلغ المرّحل في عام 2022، فإن المحركات الرئيسية للتكاليف هي: (1) الدعم الميداني والتوظيف وتنقل الموظفين المرتبط باللامركزية؛ (2) انتخاب وتعيين رئيس الصندوق؛ (3) الانخراط والمشاركة في الأحداث العالمية الرفيعة المستوى؛ (4) التمويل التكميلي لمبادرات مسابقات الابتكار؛ (5) إعادة تصميم العمليات في مجالات مثل الميزنة، والمشاركة في العمل المتعلق بالمخاطر والموضوعات التقنية ذات الصلة بالقانون؛ (6) التوجيه العالمي للموظفين في دائرة إدارة البرامج، وبناء الفريق والانخراط؛ (7) تكاليف المكاتب القطرية للصندوق في شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية وشعبة أفريقيا الغربية والوسطى المرتبطة بالهيكل اللامركزي.

ثالثاً- برنامج العمل لعام 2023

- 26- يجري في الوقت الحالي إعداد عدد قياسي من المشروعات والبرامج بواقع 40 مشروعاً وبرنامجاً جديداً و12 مقترحاً لتمويل إضافي للموافقة عليها خلال عام 2023 (بما في ذلك لسد فجوات التمويل لأول عمليتين إقليميتين للصندوق) (انظر الملحق الأول) لما مجموعه 1.5 مليار دولار أمريكي. ومن المتوقع أن يتألف تمويل برنامج القروض والمنح لعام 2023 من 61 في المائة من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء و39 في المائة من البلدان المستفيدة من آلية الموارد المقترضة، مما يمثل زيادة كبيرة في وتيرة الاستيعاب. ويتواءم تأكيد توافر الموارد من الموارد العادية للصندوق لهذا المستوى من التنفيذ مع الموارد المتاحة لعقد الالتزامات وأهلية البلدان للوصول إلى آلية الموارد المقترضة على النحو الذي حدده مكتب إدارة المخاطر المؤسسية.
- 27- وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل الصندوق جهوده لتعبئة وإدارة الأموال التكميلية، ولا سيما من التمويل المتعلق بالمناخ، لدعم العمليات الجارية والمستقلة.
- 28- والعدد التقديري للمنح العالمية والإقليمية وغيرها في عام 2023 قدره 35 منحة.

الجدول 4
برنامج القروض والمنح الفعلي والمتوقع
(بملايين الدولارات الأمريكية)

المخطط	المتوقع ^ب	الفعلي ^أ			
	2022	2021	2020	2019	2018
قروض الصندوق (بما في ذلك منح مكونات القروض) ومنح إطار القدرة على تحمل الديون	976	1 027	783	1 635	1 107
منح الصندوق ^ج	4.5	15	30	25	52
مرفق تخفيف فقراء الريف ^د	-	-	40	-	-
العمليات غير السيادية	-	-	25	-	-
مرفق المناخ التابع للصندوق	-	10	-	-	-
مجموع برنامج القروض والمنح في الصندوق	981	1 052	878	1 660	1 159
أموال أخرى تحت إدارة الصندوق ^{هـ}	390	286	98	262	176
مجموع برنامج القروض والمنح	1 371	1 338	976	1 922	1 335
التمويل المشترك، الدولي (صافي من التمويل الذي يديره الصندوق) والمحلي	989	2 077	1054	3 231	1 098
مجموع برنامج العمل	2 360	3 415	2 030	5 153	2 433
الحافظة قيد التنفيذ^و	8 640	7 727	8 608	7 051	6 846

^أ المصدر: نظام المنح والمشروعات والاستثمارية في 25 أغسطس/أب 2022. تُعزّر المبالغ الحالية عن أي زيادة/(نقصان) في التمويل أثناء التنفيذ، بما يشمل التمويل المشترك المحلي والدولي الإضافي.

^ب الصناديق الأخرى التي يديرها الصندوق، بما في ذلك بموجب برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، ومرفق البيئة العالمية، وصندوق أقل البلدان نمواً، والبرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي، والمفوضية الأوروبية والاتحاد الأوروبي، والصندوق الأخضر للمناخ، بالإضافة إلى المنح الثنائية التكميلية والمتممة. وجرت إعادة معايرة الأرقام الفعلية بعد مواعمة النظام.

^ج يشمل 1.2 مليون دولار أمريكي من م ظروف المنح العادية المخصص لفجوة تصميم تمويل المناخ 2021، لتغطية تكاليف تصميم الصندوق الأخضر للمناخ ومبلغ 2 مليون دولار أمريكي يستخدم لتمويل الصندوق الاستئماني لمبادرات التحول الزراعي في أفريقيا المتعدد الجهات المانحة.

^د بما في ذلك في إطار برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، وحساب الأمانة الإسباني، ومرفق البيئة العالمية/صندوق أقل البلدان نمواً، والبرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي، والمفوضية الأوروبية والاتحاد الأوروبي، والصندوق الأخضر للمناخ، بالإضافة إلى المنح الثنائية المتتممة والتكميلية.

^{هـ} تستند الأرقام المتوقعة لعامي 2022 و2023 إلى البيانات المتاحة في منتصف سبتمبر/أيلول 2022 على افتراض أن جميع المشروعات المعنية قد جرت الموافقة عليها ودخولها حيز التنفيذ واستكمالها كما هو مقرر حالياً.

رابعاً- الميزانية العادية للصندوق لعام 2023

ألف- تحديد الأولويات والمفاضلات

29- تعطي الميزانية المقدره لعام 2023 الأولوية للبرامج القطرية، مع التركيز على موضوعات التعميم والهشاشة. كما تُمنح الأولوية لعملية اللامركزية المستمرة لتقريب الصندوق من الناس الذين يخدمهم، مع الاستمرار في تعزيز الشراكات، بما في ذلك التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، لتحقيق أقصى قدر من الأثر.

- 30- وبعد عامين من التصميم والإشراف عن بعد، من المتوقع أن ينفذ الصندوق برنامجا موسعا للقروض والمنح بقيمة 1.5 مليار دولار أمريكي في عام 2023، مع طلب إضافي لاستهداف وتنفيذ إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، والرقابة الائتمانية، وتقييمات الهشاشة، وموضوعات التعميم. وبأكثر من 220 مشروعا قيد التنفيذ في عام 2023، يحتاج الصندوق أيضا إلى إعطاء الأولوية لرصد المشروعات والإشراف عليها بشكل أقوى، مع مراعاة الدروس المستفادة من المشروعات الحديثة ضعيفة الأداء.¹¹
- 31- وعلاوة على ذلك، في عام 2023، سيتمكن الحضور القطري المتزايد للصندوق من إجراء تصاميم أكثر قوة ودعم التنفيذ في الوقت المناسب للمشروعات التي يمولها الصندوق. واستكمالاً لهذه الجهود هو تعميم تعزيز صرف القروض والتوريد في المشروعات، وكلاهما جانبان حاسمان للإدارة الفعالة لموارد برنامج القروض والمنح.¹² وسيستمر دمج أنشطة التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي والأنشطة الأخرى غير الإقراضية في تصميم وتنفيذ برامج الفرص الاستراتيجية القطرية والمشروعات لتيسير تبادل المعرفة وتعزيز الابتكارات وتقوية تنسيق السياسات.¹³
- 32- وعقب الاستعراض الرفيع المستوى، قامت إدارة الصندوق بمواصلة تنقيح تقديراتها للميزانية العادية لعام 2023 على أساس الطلبات التفصيلية لدوائر الصندوق وتقييم إضافي للأولويات. وسعت الإدارة إلى إيجاد وفورات وكفاءات إضافية، مع ضمان دعم التزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.
- 33- وقد أدى ذلك إلى طلب معدل بنسبة 2.9 في المائة للنمو الحقيقي، مقارنة بالسيناريو المقترح البالغ 3.5 في المائة في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى.
- 34- وفيما يلي تخفيضات التكاليف وتحديد الأولويات التي أدت إلى المقترح المنقح:
- (أ) ستحافظ الإدارة على تخفيضات التكاليف المبيّنة في الاستعراض الرفيع المستوى،¹⁴ أي أن الصندوق سيعيد معايرة أنشطته البحثية، بما في ذلك تنقيح نطاق ونموذج تقرير التنمية الريفية وسلسلة بحوث الصندوق. وبالتشاور مع المجلس التنفيذي، سيُبذل جهد لتقليل عدد وحجم الوثائق المقدمة إلى الهيئات الرئاسية.
- (ب) تقترح الإدارة خفض المخصصات القطرية للأنشطة المتعلقة بالمشاركة في السياسات، مع ضمان الحد الأدنى من الدعم لجميع البرامج القطرية واستخدام برامج الفرص الاستراتيجية القطرية كنقاط دخول حاسمة للمواءمة مع الخطط الحكومية. ومن المتوقع أن يكون للحضور القطري المتزايد من خلال اللامركزية أثر إيجابي على المشاركة في السياسات على المستوى القطري.

¹¹ يصف تقرير الفعالية الإنمائية للصندوق (EB 2021/133/R.9) زيادة الإدارة الاستباقية للحفاظ في الصندوق لمعالجة العوامل الرئيسية لانخفاض الأداء، بما في ذلك ضعف استيعاب نتائج الرصد والتقييم وضعف القدرة على الإدارة والإشراف.

¹² انظر المرجع الوارد في التقرير المحلي المقدم إلى الدورة السابعة والثلاثين بعد المائة للمجلس التنفيذي بشأن "خطة الموظفين والعمليات والتكنولوجيا".

¹³ يقدم التقرير المحلي عن التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، المقدم إلى المجلس التنفيذي في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة، لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ الاستراتيجية الجديدة للتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وتشمل الأمثلة على التقدم المحرز خلال الفترة 2021-2022 ما يلي: تضمنت جميع برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة البالغ عددها 13 برنامجا خلال 2021-2022 نهجا شاملا للتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، متجاوزة هدف إدارة النتائج البالغ 66 في المائة؛ و30 مشروعا قطريا جاريا للصندوق مع عناصر أو أنشطة التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لتيسير تقاسم المعرفة وتعزيز الابتكارات وتقوية تنسيق السياسات.

¹⁴ لم تُدرج الوفورات المرتبطة باستضافة دورات مجلس المحافظين الافتراضية كل سنتين لأنها ستتحقق في عام 2024، عندما يُتوقع أن يستضيف الصندوق دورته السنوية افتراضيا، بالتشاور مع الدول الأعضاء.

(ج) سيكون الصندوق أكثر انتقائية في مشاركته في منتديات وشراكات السياسات العالمية، وسيقلل من الدعوة وبروز الصورة، ويؤدي دوراً أقل في التعاون المتعدد الأطراف وفيما بين الوكالات، بما في ذلك مع الوكالتين الأخريين اللتين تتخذان من روما مقراً لهما. وتتمثل المفاضلة المرتبطة بهذا المستوى المنخفض من المشاركة وانخفاض بروز الصورة ألا يكون الصندوق، في سنة تجديد الموارد، في موقع قوي بما فيه الكفاية في بيئة شديدة التنافسية، وقد يفوت فرصاً لتضخيم أصوات السكان الريفيين والتعاون وتعبئة الموارد.

(د) حُددت خمس وظائف شاغرة للترشيح في عام 2023. ويشمل ذلك وظيفتين في المكاتب القطرية للصندوق لم تعد مطلوبة نتيجة لعملية اللامركزية، ووظائف تغطي إدارة المخاطر والاتصال الإداري. وستسعى الإدارة إلى إمكانيات إضافية للتبسيط التنظيمي خلال عام 2023.

(هـ) ريثما تظهر نتيجة التقييم المؤسسي للامركزية، تقترح الإدارة تنقيح توقيت إنشاء المكتبين الإقليميين لآسيا والمحيط الهادي وأمريكا اللاتينية والكاربيبي. كما تقترح الإدارة تغطية التكاليف المتعلقة بإنشاء مكاتب جديدة في بنن وجمهورية أفريقيا الوسطى وتوغو المقررة لعام 2023 على مراحل، بما في ذلك ترتيبات التوظيف. وسيلزم تقليل الاستثمارات في بناء القدرات وتعزيز المهارات المتعلقة باللامركزية 2.0. ومع ذلك، سيتمكن الصندوق من زيادة نسبة الوظائف اللامركزية إلى 43.3 في المائة بحلول نهاية عام 2023.

(و) فيما يتعلق بتعزيز الهيكلية المالية للصندوق، وأنشطته الخارجية للمشاركة وإبراز الصورة، ولا سيما لدعم تعبئة الموارد مع مجموعة متنوعة من الشركاء، خفضت الإدارة طلبها السابق إلى مستوى أدنى وهو وظيفة واحدة.

35- ونتيجة لعملية تحديد الأولويات هذه، وبزيادة بنسبة 2.9 في المائة بالقيمة الحقيقية في ميزانية الصندوق، سيكون من الممكن استثمار 7.34 مليون دولار أمريكي في المجالات التالية ذات الأولوية:

(أ) **اللامركزية 2.0 (3.12 مليون دولار أمريكي).** فمع إرجاء إنشاء المكتبين الإقليميين لآسيا والمحيط الهادي وأمريكا اللاتينية والكاربيبي، وتقديم دعم للمكاتب الجديدة في بنن وجمهورية أفريقيا الوسطى وتوغو بشكل مرحلي، سيواصل الصندوق إنشاء المكاتب وتحديثها ونقل الموظفين. وفي عام 2023، من المتوقع أن يوسع الصندوق مستوى اللامركزية إلى 43.3 في المائة من الوظائف للصندوق في المكاتب اللامركزية مقارنة بنسبة 40.7 في المائة في نهاية العام في عام 2022.

(ب) **تنفيذ البرامج (3.49 مليون دولار أمريكي).** سيخصص الصندوق مبلغاً إضافياً قدره 3.49 مليون دولار أمريكي من الميزانية لتصميم المشروعات والإشراف عليها ودعم تنفيذها في عام 2023. وسيساعد ذلك في سد الثغرات التي تواجه العمل بفعالية في الأوضاع الهشة؛¹⁵ ودمج جميع موضوعات التعميم في تصميم المشروعات؛ والإدارة الاستباقية للحوافظ، مع التركيز على الرصد والتقييم والمسائل الانتمانية، وعلى المشروعات التي تصنفها إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي على أنها تنطوي على مخاطر مرتفعة أو كبيرة. وبالإضافة إلى ذلك، لدعم مواصلة تقييم المخاطر المناخية، ودمج كل من تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية والبنية التحتية الريفية في المشروعات التي يمولها الصندوق، سيُعيّن أخصائي تقني في كل مجال من هذه المجالات الثلاثة.

¹⁵ يشير تحليل الصندوق إلى أن إنشاء مكتب في بلد يعاني من وضع متأثر بالنزاع أكثر تكلفة بنسبة 25 في المائة من نظيره الذي ليس في وضع متأثر بالنزاع، وبالنسبة للبلدان التي تعاني من نزاعات شديدة الحدة، يرتفع فرق التكلفة هذا إلى أكثر من 100 في المائة. ومن المتوقع أن يؤدي الحد الأدنى من المتطلبات الأساسية للبعثات الميدانية، مع ضمان الخبرة والاحتياطات الأمنية المطلوبة لأعضاء البعثة، إلى زيادة التكاليف بنحو 50 في المائة، فوق التكاليف الأساسية للتصميم والإشراف.

(ج) دعم الهيكلية المالية والمشاركة وبروز الصورة خارجياً والتغيير المؤسسي (0.73 مليون دولار أمريكي). سيشمل ذلك تكاليف إنشاء وظيفة واحدة معنية بالشراكة لزيادة المشاركة مع شركاء متنوعين وتعميم اثنين من التعزيزات المؤسسية من خطة الموظفين والعمليات والتكنولوجيا¹⁶ في الميزانية العادية للصندوق.

36- وفي إطار مساهمة الصندوق في إصلاح الأمم المتحدة،¹⁷ سيواصل الصندوق السعي لتحقيق الكفاءة وتحقيق وفورات في التكاليف من خلال أساليب العمل المشتركة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، بما في ذلك الوكالتين الأخريين اللتين تتخذان من روما مقراً لهما. وفي عام 2022، كانت غالبية المكاتب القطرية الجديدة التي افتتحت موجودة في أماكن عمل مشتركة للأمم المتحدة، مما أدى إلى انخفاض تكاليف إعدادها. وستواصل الجهود في عام 2023 للاستفادة من أماكن العمل المشتركة والخدمات المشتركة للأمم المتحدة، ولا سيما فيما يتعلق بالمكاتب اللامركزية.

37- ويعرض الجدول 5 لمحة عامة عن السمات الإضافية المقترحة للتمويل في إطار سيناريو نمو حقيقي بنسبة 2.9 في المائة.

الجدول 5

الاحتياجات ذات الأولوية
(بملايين الدولارات الأمريكية)

ركيزة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق	بند التكاليف	التقدير لعام		الفرق (التقدير مقابل الممولة)
		2023	التمويل في عام 2023	
البرامج القطرية	اللامركزية 2.0	5.8	3.12	(2.68)
	التصميم	1.42	1.42	-
	الإشراف	1.54	1.54	-
	الخبرة التقنية	0.53	0.53	-
المجموع الفرعي للبرامج القطرية		9.29	6.61	(2.68)
الهيكلية المالية	توسيع مصادر تمويل الصندوق	0.67	0.13	(0.53)
المجموع الفرعي للهيكلية المالية		0.67	0.13	(0.53)
التغيير المؤسسي	تعميم تحسينات خطة الموظفين والعمليات والتكنولوجيا	0.6	0.6	-
المجموع الفرعي للتغيير المؤسسي		0.6	0.6	-
المجموع		10.56	7.34	(3.22)

¹⁶ بالتحديد، بدء العمل بالنظام الجديد للتوريد في المشروعات من البداية إلى النهاية، وهو أداة ذكية لدعم وحدات إدارة المشروعات في تخطيط أنشطة التوريد وإدارتها، وتحديثات النظم المتعلقة بالتحسينات في عملية صرف القروض في الصندوق.
¹⁷ انظر التقرير المرحلي المقدم إلى الدورة السابعة والثلاثين بعد المائة: تحديث عن مشاركة الصندوق في تنفيذ إصلاحات الأمم المتحدة واستجابته لاعتماد الجمعية العامة للأمم المتحدة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

38- واستنادا إلى الوضع الحالي لتخطيط التوظيف، يُقترح استخدام الموارد المتاحة من مجموعة الشواغر في الصندوق في عام 2023 لتمكين شعبة الموارد البشرية من الانتهاء من ملء الشواغر في غضون إطار زمني أقصر حتى يعود معدل الشواغر إلى مستواه الطبيعي. وبالإضافة إلى ذلك، تقترح الإدارة استخدام مجموعة الشواغر لتدبير الموارد اللازمة لجزء من المتطلبات ذات الأولوية لعام 2023 التي لا يمكن تمويلها من الميزانية العادية.

باء- معلمات وافتراضات الميزانية

سعر الصرف ومعدل التضخم

39- باستخدام منهجية حساب سعر الصرف المتفق عليها،¹⁸ يكون سعر الصرف لعام 2023 قدره 0.923 يورو: 1 دولار أمريكي، مقارنة بسعر صرف العام الماضي البالغ 0.835 يورو: 1 دولار أمريكي، المستخدم أيضا في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى. وكان لهذا الارتفاع في قيمة الدولار الأمريكي مقابل اليورو أثر كبير على الميزانية المقترحة لعام 2023، وذلك في المقام الأول عن طريق خفض تكاليف مكونات اليورو من رواتب وبدلات الموظفين، والنفقات الأخرى المقومة باليورو. وأخذ ذلك في الاعتبار في تكاليف الموظفين المعيارية.

40- ويستند تعديل التضخم لميزانية عام 2023 إلى المنهجية المتفق عليها، باستخدام أرقام تضخم محددة لعدة بنود ومتوسط مرجح لمؤشرات أسعار المستهلك العالمية والإيطالية لجميع التكاليف الأخرى.

41- وأجري استعراض تفصيلي للاستشارات الفعلية وتكاليف السفر المتكبدة بين عامي 2021 و2022 لتحديد مكونات التضخم لهذه المحركات.

- بالنسبة للاستشارات، كانت هناك زيادة في متوسط قيمة العقد تبلغ حوالي 3.3 في المائة، ناتجة عن ارتفاع متوسط الأتعاب اليومية. وجرى استخدام هذه النسبة المئوية كتعديل تضخم لتكاليف الاستشارات.

- فيما يتعلق بتكاليف السفر، أجرت شركة إدارة السفر تحليلا شاملا للأسعار والاتجاهات في صناعة السفر. وكانت النتائج الرئيسية لهذا التحليل أن أسعار السوق على الصعيد العالمي ارتفعت في عام 2022 بنحو 19.3 في المائة مقارنة بعام 2019، إضافة إلى تضيق في السعة الاستيعابية لشركات الطيران التي لا يُتوقع أن تعود إلى المستويات الطبيعية حتى عام 2023. ومن المتوقع حدوث زيادة أخرى بنسبة 4.5 في المائة في أسعار التذاكر في عام 2023، وقد جرى الاحتفاظ بهذه القيمة كتعديل تضخم لمكون تكاليف السفر في ميزانية عام 2023.

- فيما يخص التكاليف المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات والتكاليف الأخرى، ووفقا للمنهجية المعتمدة، جرى تطبيق متوسط مؤشر أسعار المستهلك العالمي الذي ينشره صندوق النقد الدولي ومؤشر أسعار المستهلك الإيطالي الذي ينشره المعهد الوطني الإيطالي للإحصاء، مما أدى إلى تعديل التضخم المرجح بنسبة 7.9 في المائة لمكونات التكاليف هذه.

42- وتستند تكاليف الموظفين في ميزانية عام 2023 إلى تنقيح التكاليف المعيارية للموظفين.

¹⁸ AC 2015/136/R.6، منهجية حساب افتراضات سعر الصرف والتضخم في الميزانيات السنوية.

43- وعلى غرار السنوات السابقة، وُضعت التكاليف المعيارية للموظفين بشكل منفصل لكل رتبة، وجرى تعديلها للتوزيع المرجح حسب درجة الراتب على أساس تحليل البيانات الإحصائية لموظفي الصندوق الفعليين. وأجري تحليل متعمق لتكاليف الموظفين المعيارية لموظفي فئة الخدمات العامة والفئة الفنية الموجودين في كل من المقر والمكاتب القطرية للصندوق، من خلال استعراض تكاليف الرواتب الفعلية وجداول الرواتب، وتحليل الاتجاه في تسويات مقر العمل وأسعار الصرف المطبقة على موظفي الصندوق في جميع مراكز العمل. وأخذ التحليل في الاعتبار زيادة التنقل بين الموظفين الفنيين والبدلات ذات الصلة، ودمج الزيادات المحتملة في جداول الرواتب و/أو مكونات المرتبات (الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي) بما في ذلك آثار الزيادة العادية للدرجة ضمن الرتبة وسعر صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي.

44- وتشمل التكاليف المعيارية لعام 2023 ما يلي:

- متوسط التباين في تسوية مقر العمل بما في ذلك المُضاعفات المطبقة على جميع المواقع التي يعمل فيها الصندوق (الأثر على التكاليف المعيارية - انخفاض كبير)؛
- الزيادة العادية للدرجة ضمن الرتبة (الأثر على التكاليف المعيارية للمرتبات الأساسية - زيادة)؛
- زيادة الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الفئة الفنية وما فوقهم على النحو الذي تطبقه عادة لجنة الخدمة المدنية الدولية في فبراير/شباط (الأثر على التكاليف المعيارية - زيادة طفيفة)؛
- الزيادة في الجدول الثانوي لفئة لخدمات العامة المطبق في أبريل/نيسان من كل عام (الأثر على التكاليف المعيارية - زيادة طفيفة).
- جداول المرتبات والتغير في سعر الصرف المطبق على الموظفين الميدانيين من فئة الخدمات العامة والموظفين التقنيين الوطنيين (الأثر على التكاليف المعيارية - انخفاض طفيف)؛
- سعر الصرف البالغ 0.923 يورو: 1 دولار أمريكي لعام 2023 (الأثر على التكاليف المعيارية - انخفاض كبير، خاصة لموظفي فئة الخدمات العامة في المقر).

45- وفي حين أن تطبيق التكاليف المعيارية المنقحة على م ظروف الموظفين الأساسي لعام 2023 (أي القوى العاملة المعتمدة لعام 2022 المحسوبة على أساس التكاليف المعيارية لعام 2023) أدى إلى انخفاض كبير في تكاليف الموظفين، فقد استوعبت ذلك تكاليف الموظفين لعام 2023 بالكامل تقريباً على النحو التالي:

- التمويل الكامل من 1 يناير/كانون الثاني إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023 للوظائف الجديدة لعام 2022 التي جرى تمويلها وتعيينها تدريجياً خلال الفصلين الثالث والرابع نتيجة التخطيط الدقيق وتحديد الأولويات وفقاً للاحتياجات التشغيلية والتنظيمية؛
- الوظائف الحالية ذات التصنيف الأعلى نتيجة لعملية مراجعة الوظائف المستمرة والترقيات التي توجهها الإدارة والتي جرت الموافقة عليها في عام 2022.

46- والأثر الصافي للتكاليف المعيارية المنقحة على النحو المبين أعلاه ينتج عنه انخفاض صافٍ في م ظروف تكاليف الموظفين بنحو 0.6 في المائة. وجرى تطبيق هذه القيمة كتعديل لسعر مكون تكاليف الموظفين في الميزانية المقترحة لعام 2023.

47- ويبلغ معدل التضخم الإجمالي المركب المطبق على الميزانية الإدارية للصندوق لعام 2023 ما نسبته 2.33 في المائة.

جيم- ميزانية الموظفين

- 48- خلال عملية إعداد الميزانية لهذا العام، أجرى الصندوق تقييماً للمتطلبات من الموظفين استناداً إلى الأولويات المتفق عليها ومعايير القدرة على تحمل التكاليف وتقييم المواءمات الوظيفية والهيكلية باستخدام نهج التخطيط الدينامي للقوى العاملة. ومستوى الموظفين المقترح في الميزانية العادية لعام 2023 قدره 806 مكافئين بدوام كامل، وهو ما يعادل زيادة صافية قدرها 57.5 مكافئ بدوام كامل مقارنة بعام 2022.¹⁹ والزيادة هي صافي أثر 22 وظيفة جديدة، بالإضافة إلى 39 وظيفة جديدة إضافية لتسوية أوضاع الموظفين العاملين بموجب عقود برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وتغييرات قدرها 1.5 مكافئ بدوام كامل لثلاث وظائف قائمة بدوام جزئي، ناقص تخفيضات قدرها 5 مكافئين بدوام كامل.
- 49- ويدعم ملاك الموظفين المقترح أولويات الميزانية العادية لعام 2023، التي ترتبط معظمها باللامركزية 2.0 وتنفيذ البرامج. ويشمل هذا الملاك وظائف موجودة في المكاتب الإقليمية وفي المكاتب القطرية التي افتتحت مؤخراً لضمان تعزيز أفرقة تنفيذ البرامج. ويشمل ملاك الموظفين المقترح موظفين إداريين اثنين في المكتبين الإقليميين الحاليين لأفريقيا الشرقية والجنوبية وأفريقيا الغربية والوسطى. ويشمل أيضاً 39 وظيفة لتسوية أوضاع الموظفين الذين كانوا يعملون في السابق بموجب طرائق التعاقد في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وسيتيح تنسيق الطرائق التعاقدية لموظفي الصندوق المعيّنين محلياً فرصاً متساوية لجميع الموظفين للمشاركة في العمليات الداخلية وبرامج التدريب في الصندوق.²⁰
- 50- ويمثل التخفيض الإجمالي لخمس وظائف شاغرة جزءاً من مساعي الصندوق لتحقيق الكفاءة وإعادة تشكيل دور المقر مقابل المكاتب الميدانية. وقد اقترحت الدوائر المعنية وإدارة الصندوق ترشيح هذه الوظائف لتعويض الوظائف الجديدة المقترحة في تلك الدوائر.
- 51- ومن إجمالي 806 مكافئين بدوام كامل ممولين من الميزانية العادية، ستكون هناك حوالي 349 وظيفة ميدانية في عام 2023، بالمقارنة مع 111 وظيفة منتدبة في عام 2017 قبل بدء عملية اللامركزية. وسيؤدي ذلك إلى رفع العدد الإجمالي للموظفين المنتدبين إلى 43.3 في المائة من إجمالي موظفي الصندوق (مقارنة بنسبة 39 في المائة في وقت إعداد ميزانية عام 2022 و40.7 في المائة في نهاية عام 2022).
- 52- وسيكون عدد الوظائف التي ستُحمّل على الرسوم غير المقيدة للإدارة والممولة من الميزانية الإجمالية 27.35 مكافئاً بدوام كامل، يؤدي أحدها وظائف أساسية. ويُقترح أن يستمر تمويل هذه الوظيفة من رسوم إدارة الأموال التكميلية لأنها تدعم الأنشطة ذات الصلة بشكل مباشر. ويمثل ذلك زيادة صافية قدرها ستة مكافئين بدوام كامل بسبب زيادة مبلغ الأموال التكميلية التي يتلقاها الصندوق ورسوم الإدارة ذات الصلة. وقد تتغير هذه الزيادة الصافية على مدار عام 2023 حسب الأموال التكميلية الإضافية التي قد يتلقاها الصندوق.

¹⁹ ضمن الأعداد الإجمالية للمناصب الوظيفية الجديدة، قد تجري الإدارة مفاضلات بناء على المتطلبات ذات الأولوية على مدار عام 2023.

²⁰ تأتي الوظائف الجديدة التي أنشئت في دائرة إدارة البرامج والبالغة 39 وظيفة في جميع الأقاليم الخمس نتيجة العملية غير المتكررة التي قادتها شعبة الموارد البشرية لمنح تعيينات محددة المدة للأفراد الذين يعملون بموجب عقود مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويجري إنشاء غالبية هذه الوظائف لتسوية وضع السائقين العاملين بموجب عقود الخدمة، وكذلك بعض الأفراد المعيّنين لأداء وظائف إدارية منذ عام 2013 مع اكتساب اللامركزية لمزيد من الزخم. ويمكن أن ينخفض عدد الوظائف (39) إذا جرى بنجاح ملء الوظائف العادية الشاغرة، التي جرى إنشاؤها نتيجة للمكاتب القطرية للصندوق الجديدة/المطورة ضمن عملية اللامركزية 2.0، بواسطة موظفين يعملون بموجب عقود برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

دال- ميزانية غير الموظفين

- 53- قُدمت داخليا المبادئ التوجيهية لحساب تكاليف غير الموظفين عند إعداد الميزانية وتضمنت معلمات الميزانية ومطارييف التكاليف الإجمالية لغير الموظفين لكل دائرة، بناء على الميزانية المعتمدة لعام 2022 والاقتراضات المتعلقة بالنمو والتضخم.
- 54- وجرى تصنيف التكاليف المدرجة في طلبات الميزانية المقدمة من الدوائر على أنها مباشرة أو غير مباشرة، وحددت الأنشطة التي يتعين ترتيبها حسب الأولوية في العام المقبل. وعمل مكتب الميزنة الاستراتيجية بشكل وثيق مع الدوائر عند التخطيط لعام 2023، سعيا لتحديد المجالات التي تتطلب المزيد من التركيز والاستثمارات.
- 55- وأعدت الطلبات باستخدام نفس مجموعات النواتج المؤسسية المستخدمة في العام السابق ولم تُدرج أي مجموعة نواتج مؤسسية جديدة لعام 2023. وترد قائمة بمجموعات النواتج المؤسسية، إلى جانب توزيع إرشادي للميزانية، في الملحق الثاني.
- 56- وجرى استعراض جميع طلبات ميزانية غير الموظفين في سياق الأولويات والتوجيهات المؤسسية التي حددتها الإدارة مستكملة بتحليل من أجل تطبيق معدلات التضخم وتعديلات الأسعار ذات الصلة ببندود تكاليف محددة بشكل متسق، ولا سيما السفر والاستشارات.
- 57- وصدرت تعليمات للدوائر بتقديم متطلباتها من الأنشطة الإضافية التي سيجري تحميلها على رسوم إدارة الأموال المتنامة والتكميلية، لإدراجها في الميزانية الإجمالية لعام 2023. وجرى تحليل الطلبات بالتعاون مع شعبة المراقب المالي.
- 58- وشهدت الميزانية المقترحة لعام 2023 زيادة بنسبة 20 في المائة تقريبا في توافر رسوم إدارة الأموال التكميلية مقارنة بمستويات تمويل العام الماضي، ويرجع ذلك أساسا إلى تعبئة المزيد من الأموال من مصادر تكميلية متنوعة وتحصيل المزيد من مساهمات الجهات المانحة لهذه المبادرات.
- 59- وأخيرا، أخذت الإرشادات والتعقيبات والمدخلات المقدمة من لجنة مراجعة الحسابات والمجلس التنفيذي أثناء مداولاتهما بشأن الاستعراض المسبق الرفيع المستوى في سبتمبر/أيلول في الاعتبار عند إعداد الميزانية النهائية.

هاء- صافي وإجمالي الميزانية العادية المقترحة

الميزانية العادية الصافية المقترحة

- 60- يُقترح أن تبلغ الميزانية العادية الصافية لعام 2023 ما قيمته 175.71 مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل زيادة اسمية بنسبة 5.3 في المائة بالمقارنة مع ميزانية عام 2022 البالغة 166.93 مليون دولار أمريكي، وهي نسبة أعلى إلى حد ما من النمو الاسمي المعروف في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى في إطار سيناريو النمو الحقيقي الأدنى والبالغ 2.5 في المائة.
- 61- وتماشيا مع تحديد الأولويات والمفاضلات المبينة في القسم رابعا (ألف)، تبلغ الزيادة الحقيقية 4.87 مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل نموا حقيقيا بنسبة 2.9 في المائة مقارنة بالميزانية المعتمدة لعام 2022. وهناك زيادة صافية في الأسعار تبلغ حوالي 3.88 مليون دولار أمريكي فيما يتعلق بتعديلات معدل التضخم المركب بنسبة 2.33 في المائة.

الجدول 6

الميزانية العادية

(بملايين الدولارات الأمريكية)

النمو الاسمي	النمو الحقيقي	الميزانية الاسمية لعام 2023	زيادة الأسعار في عام 2023	الزيادة الحقيقية لعام 2023	الميزانية الموافق عليها لعام 2022
زيادة 5.3%	زيادة 2.9%	175.71	3.88	4.87	166.93

الميزانية المقترحة حسب الدوائر

-62 يعرض الجدول 7 الميزانية المقترحة حسب الدوائر.

الجدول 7

الميزانية العادية حسب الدوائر، 2022 و2023

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الدائرة	موافق عليها لعام 2022	المقترحة لعام 2023	مجموع التغيير	التغيير (النسبة المئوية)
مكتب الرئيس ونائب الرئيس	2.79	3.17	0.38	13%
مجموعة دعم الخدمات المؤسسية	11.70	12.08	0.38	3%
دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة	17.90	17.94	0.04	0%
دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة	19.59	19.65	0.06	0%
دائرة إدارة البرامج	61.58	63.06	1.48	2%
دائرة العمليات المالية	13.25	13.74	0.50	4%
دائرة خدمات المنظمة	30.34	35.73	5.39	18%
مركز التكاليف المؤسسية (قابلة للتخصيص)	5.08	5.91	0.83	16%
مركز التكاليف المؤسسية (غير قابلة للتخصيص)	4.70	4.42	(0.28)	(6%)
المجموع	166.93	175.71	8.78	5.3%

-63 وتتواءم المخصصات العامة لميزانية الدوائر مع أولويات الميزانية العادية لعام 2023:

(أ) اللامركزية 2.0

(1) أثر ذلك على مخصصات الميزانية (للموظفين وغير الموظفين) لدائرة خدمات المنظمة ودائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة ودائرة إدارة البرامج. وعلى وجه الخصوص، أدى نقل الوظائف الإدارية التي تدعم المكاتب اللامركزية من دائرة إدارة البرامج إلى دائرة خدمات المنظمة إلى زيادة مخصصات الميزانية للدائرة الأخيرة.

(ب) تنفيذ البرامج

(1) تُخصص موارد الميزانية الإضافية للتصميم والإشراف أساساً لدائرة إدارة البرامج ودائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة، وجزئياً لدائرة العمليات المالية (موارد إضافية للسفر والخبراء الاستشاريين لضمان الدعم الائتماني الكافي لعمليات البرامج). وعلاوة على ذلك، فإن مقر وظائف المتخصصين التقنيين الإضافية المتعلقة بالبنية التحتية الريفية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية في دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة. وفي حالة دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة، جرى استيعاب تكاليف الموظفين الإضافيين بالكامل ضمن مطروف الميزانية عن طريق خفض تكاليف الاستشارات والسفر المتعلقة بإعادة معايرة أنشطة البحوث والأنشطة العالمية للمشاركة في السياسات.

(ج) دعم الهيكلية المالية والمشاركة وإبراز الصورة خارجياً والتغيير المؤسسي

(1) تكاليف الوظيفة الإضافية في دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة لدعم زيادة المشاركة مع الشركاء وتعبئة الموارد يقابلها بالكامل إلغاء وظيفتين شاغرتين. ويجري تخفيض ميزانيات غير الموظفين المتعلقة بالمشاركة الخارجية والاتصالات.

(2) تشمل ميزانية دائرة خدمات المنظمة التكاليف المتكررة الإضافية للعمليات المعززة المتعلقة بصرف القروض والتوريد في المشروعات.

64- ويُطبق معدل التضخم المركب على جميع مظاريف الدوائر. ويؤثر هذا بشكل خاص على ميزانية مكتب الرئيس ونائب الرئيس، حيث من المتوقع أن يزداد حجم السفر في عام 2023، وهو أحد مكوناته الرئيسية.

65- ويجري تقسيم التكاليف تحت هذا البند بين التكاليف المؤسسية التي تدار مركزياً والتي يمكن تخصيصها، مثل تكاليف التعيين وتنقل الموظفين التي زادت بشكل كبير نتيجة تنفيذ اللامركزية 2.0، والتكاليف المتكررة المرتفعة قليلاً لبوابة عملاء الصندوق وانخفاض تكاليف ترخيص شركة Microsoft بشكل كبير والتكاليف التي تدار مركزياً ولكنها غير قابلة للتخصيص، مثل تكاليف الإهلاك وتكاليف التأمين الطبي بعد انتهاء الخدمة، والتي ارتفعت بشكل طفيف.

الميزانية المقترحة حسب فئات التكاليف الموجزة

66- يعرض الجدول 8 توزيع الميزانية المقترحة لعام 2023 حسب فئات التكاليف الرئيسية.

67- وعند مقارنة الميزانية المقترحة لعام 2023 بالميزانية المعتمدة لعام 2022، تلاحظ زيادة بنسبة 19 في المائة في تكاليف الاستشارات. ويرجع ذلك إلى النشاط المتزايد في المجالات البرمجية، فضلاً عن الدعم المطلوب لهيكل أكثر لامركزية.

68- وتزيد فئة تكاليف السفر بنسبة 58 في المائة عن مستويات عام 2022 بسبب الحاجة المتزايدة إلى دعم تصميم المشروعات والإشراف عليها. ونظراً لانخفاض نشاط السفر بشكل كبير في السنوات السابقة، فإن نسبة عالية من التكاليف المتوخاة للسفر في عام 2023 تتعلق بتعويض الأنشطة المؤجلة في دورات الميزانية الأخيرة، مما يؤدي إلى زيادة حادة في ميزانية هذه الفئة.

69- وفيما يتعلق بالفئات الأخرى لغير الموظفين، مثل خدمات تكنولوجيا المعلومات والتكاليف الأخرى، وإدارة المرافق، والتدريب، والترجمة التحريرية والشفوية، ظلت الميزانية مستقرة مع حدوث انخفاض طفيف بشكل عام. ويوضح ذلك الجهود التي تبذلها الإدارة لتحديد أولويات الأنشطة وامتصاص الزيادات الكبيرة في الأسعار ضمن افتراضات النمو الاسمي للميزانية الحالية.

الميزانية العادية حسب الدوائر وفئة التكاليف، والميزانية المعتمدة والمعاد مواقتها لعام 2022 مقابل الميزانية المقترحة لعام 2023
(بملايين الدولارات الأمريكية)

مركز التكاليف المؤسسية (غير قابلة للخصيص)		مركز التكاليف المؤسسية (القابلة للخصيص)		دائرة خدمات المنظمة		دائرة العمليات المالية		دائرة إدارة البرامج		دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة		دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة		مجموعة دعم الخدمات المؤسسية		مكتب الرئيس ونائب الرئيس		
2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	
-	-	-	-	15.41	15.31	10.69	10.55	33.50	33.05	16.52	15.96	12.73	12.69	10.85	10.74	2.38	2.56	الموظفون
-	-	-	-	2.00	2.06	1.77	1.73	18.39	15.15	0.48	0.56	1.66	1.26	0.69	0.33	0.05	0.05	الاستشاريون
-	-	-	-	0.29	0.23	0.56	0.31	7.71	4.90	0.31	0.27	0.53	0.47	0.08	0.11	0.46	0.03	السفر في مهام رسمية
-	-	-	0.37	6.32	5.86	0.08	0.08	0.05	0.06	0.00	-	0.15	0.14	0.07	0.07	-	-	تكاليف غير الموظفين المرتبطة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات
4.42	4.70	5.91	4.71	11.71	6.88	0.64	0.58	3.42	8.42	2.34	2.80	2.87	3.35	0.38	0.46	0.28	0.16	تكاليف أخرى
4.42	4.70	5.91	5.08	35.73	30.34	13.74	13.25	63.06	61.58	19.65	19.59	17.94	17.90	12.08	11.70	3.17	2.79	المجموع

الميزانية العادية للصندوق حسب ركائز النتائج

- 70- نظرا لمرور ست سنوات على إدخال مجموعات النواتج المؤسسية، أصبحت البيانات التراكمية متاحة لتحليل الاتجاهات واستخلاص استنتاجات مفيدة بشأن كيفية تحويل مجالات التركيز إلى تغييرات في أنماط الإنفاق والتخصيص. وبالنسبة لعملية إعداد ميزانية هذا العام، جرى ربط مجموعات النواتج المؤسسية بالتكاليف المباشرة وغير المباشرة (أي الموارد البرمجية والإدارية) وربطها مرة أخرى بشكل أو ثقل بالأولويات الاستراتيجية مع ترجيح مساهماتها النسبية ترجيحاً كاملاً.
- 71- ويبين الجدول 9 أدناه ميزانيات عام 2023 للدوائر والمكاتب موزعة حسب الركائز.

الجدول 9

التوزيع الإرشادي للميزانية العادية حسب ركائز النتائج، 2023
(بملايين الدولارات الأمريكية)

الركيزة 1	الركيزة 2	الركيزة 3	الركيزة 4	الدائرة
تنفيذ البرامج القطرية	بناء المعرفة ونشرها والمشاركة في مجال السياسات	القدرات والأدوات المالية	الوظائف المؤسسية والخدمات والحوكمة	المجموع
-	-	-	3.17	مكتب الرئيس ونائب الرئيس
1.24	0.00	-	10.84	مجموعة دعم الخدمات المؤسسية
0.67	8.18	3.44	5.65	دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة
11.32	7.39	0.57	0.38	دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة
63.06	-	-	-	دائرة إدارة البرامج
7.71	0.04	5.57	0.42	دائرة العمليات المالية
10.72	0.88	1.70	22.43	دائرة خدمات المنظمة
2.23	-	0.18	7.92	مركز التكاليف المؤسسية
2.23	-	0.18	3.49	مركز التكاليف المؤسسية (قابلة للتخصيص)
-	-	-	4.42	مركز التكاليف المؤسسية (غير قابلة للتخصيص)
96.96	16.48	11.46	50.81	المجموع الفرعي
55.18	9.38	6.52	28.92	النسبة المئوية للتخصيص
175.71				المجموع

- 72- ويوضح الجدول أعلاه أن أكثر من 64 في المائة من إجمالي الميزانية يندرج تحت الركيزتين التشغيليتين 1 و2، في حين أن الركيزتين 3 و4 تمثلان النسبة المتبقية البالغة 36 في المائة.
- 73- وتماشياً مع التركيز ذي الأولوية لميزانية 2023 على اللامركزية وتصميم المشروعات والإشراف عليها، من المتوقع أن تزيد الموارد المخصصة للركائز التشغيلية بنسبة 4 في المائة، مقارنة بالميزانية المعتمدة لعام 2022.
- 74- وتسجل الركيزتان 2 و3 انخفاضاً طفيفاً في الموارد المخصصة المرتبطة بإعادة معايرة بعض الأنشطة مثل الأنشطة البحثية للصندوق والمساهمات السنوية في مننديات السياسات العالمية، وانخراط الصندوق في الأحداث العالمية الرئيسية، فضلاً عن وفورات الكفاءة الناتجة عن الأتمتة وتعزيز أسلوب العمل في مجالي المخاطر المالية والائتمانات المؤسسية.
- 75- ويرد في الملحق الثاني توزيع الميزانية لكل ركيزة حسب مجموعة النواتج المؤسسية، بما في ذلك مقارنة بميزانتي عامي 2021 و2022. وتجدر الإشارة إلى أنه جرت إعادة معايرة ميزانية عام 2023 بحسب مجموعات النواتج المؤسسية بما يتماشى مع المنهجية التي أدخلت مؤخراً لتعيين التكاليف على أنها غير مباشرة أو مباشرة.

تصنيف التكاليف

- 76- تستند عملية إعداد ميزانية عام 2023 إلى مبادئ تعزيز الكفاءة وإدارة الموارد وتشمل فصل الميزانيات على أساس تصنيف التكاليف.
- 77- ولتصنيف التكاليف الخاصة به، استعرض الصندوق التعاريف وعينات من التكاليف المدرجة في السياسة الموحدة لاسترداد التكاليف في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وهيئة الأمم المتحدة للمرأة على ما يلي:
- التكاليف المباشرة مرتبطة مباشرة ببرنامج أو مشروع ما والفوائد التي يجنيها المستفيدون من البرنامج أو المشروع والتي يمكن أن تعزى للبرنامج أو المشروع. ومن الأمثلة على التكاليف المباشرة ما يلي: (1) تكاليف البعثات والسفر المتكبدة على وجه التحديد لتنفيذ أو دعم أنشطة البرنامج أو المشروع؛ (2) تكاليف الموظفين والاستشاريين المعيّنين لبرنامج أو مشروع؛ (3) تكاليف الخدمات الاستشارية أو التقنية المتعلقة بالسياسات (مدرجة بالكامل في التكاليف: تكاليف الموظفين، والحصة من إيجار المكتب، والمرافق، والاتصالات، والإمدادات، وأمن المكاتب)؛ (4) تكاليف تجهيز خدمات المعاملات (المرتبطة بالشؤون المالية والإدارية والتوريد والموارد البشرية واللوجستيات)؛ (5) المعدات، بما في ذلك معدات تكنولوجيا المعلومات والصيانة والتراخيص ودعم البرامج والمشروعات؛ (6) رسوم مراجعة وتقييم البرنامج أو المشروع.
 - التكاليف غير المباشرة غير مرتبطة مباشرة ببرامج أو مشروعات والتي لا يمكن أن تعزى لها، ولكنها تعتبر ضرورية لإدارة المنظمة، والحفاظ على الهياكل التنظيمية وتحسينها. ومن الأمثلة على التكاليف غير المباشرة هي: (1) الإدارة التنفيذية المؤسسية؛ (2) تعبئة الموارد المؤسسية، وعلاقات الشراكة، والترويج المؤسسي والتواصل؛ (3) المحاسبة المؤسسية والإدارة المالية؛ (4) الدعم القانوني المؤسسي؛ (5) إدارة الموارد البشرية المؤسسية؛ (6) المكتب القطري أو الإدارة الإقليمية أو المؤسسية؛ (7) المراجعة الداخلية والتحقق على مستوى المقر والوحدة.
- 78- وتستخدم العملية المعاد تصميمها المعلومات المستمدة من النظم المؤسسية. وطبّق الصندوق التعريف الوارد أعلاه من خلال ربط مجموعات النواتج المؤسسية بالتكاليف المباشرة وغير المباشرة.
- 79- ويبين الجدول 10 إعادة تصنيف الميزانية المقترحة للصندوق لعام 2023 بما يتماشى مع المنهجية الموصوفة أعلاه وإطار تصنيف التكاليف. وتمثل التكاليف المباشرة أكثر من 55 في المائة من إجمالي موارد الميزانية الإدارية، والمخصصة للمشروعات والمرتبطة بها.
- 80- وسيواصل الصندوق تحسين عملية تخصيص التكاليف المباشرة وغير المباشرة مع كل تكرار لدورة التخطيط والميزنة لضمان أن يعزز استعراض الكفاءة المؤسسية والأداء قدرة المنظمة على قياس وإدارة الكفاءة والنتائج.

التوزيع الإرشادي للميزانية العادية حسب التكاليف المباشرة وغير المباشرة، 2023
(بملايين الدولارات الأمريكية)

الدائرة	التكاليف المباشرة	التكاليف غير المباشرة	المجموع
مكتب الرئيس ونائب الرئيس	-	3.17	3.17
مجموعة دعم الخدمات المؤسسية	1.24	10.84	12.08
دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة	0.67	17.27	17.94
دائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة	11.32	8.34	19.65
دائرة إدارة البرامج	63.06	-	63.06
دائرة العمليات المالية	7.71	6.03	13.74
دائرة خدمات المنظمة	10.72	25.00	35.73
مركز التكاليف المؤسسية	2.23	8.10	10.33
المجموع الفرعي	96.96	78.75	175.71
النسبة المئوية للتخصيص	55.2	44.8	100.00
المجموع			175.71

الميزانية الإجمالية المقترحة

- 81- يتولى الصندوق تنفيذ وإدارة عدد من العمليات لأطراف ثالثة، وهي عمليات خارجية ولكنها تتم برنامج قروضه ومنحه. وتمول هذه العمليات من الأموال التكميلية. وينطوي الانخراط في هذه الشراكات على تكاليف تراكمية إضافية يتكبدها الصندوق في التصميم، والتنفيذ، والإشراف، والإدارة. وتمول هذه التكاليف في العادة من إيرادات رسوم الإدارة بموجب اتفاقيات الأموال التكميلية.
- 82- وتشمل الميزانية الإجمالية الميزانية العادية الصافية، وكذلك الموارد المطلوبة لإدارة ودعم أعمال إضافية مرتبطة بالأموال التكميلية. وسيستمر تمويل أعمال تنفيذ برنامج الصندوق الأساسي للقروض والمنح والأنشطة ذات الصلة من الميزانية العادية الصافية. ويضمن الفصل بين الميزانيتين الإجمالية والصافية عدم تأثير التقلبات الناجمة عن عبء العمل الممول بأموال تكميلية على الميزانية العادية على أساس سنوي. ولا تُدرج في الميزانية الإجمالية إلا التكاليف الإضافية لدعم الأنشطة المتعلقة بالأموال التكميلية لبرنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والاتحاد الأوروبي والأموال التكميلية الثنائية الأخرى.
- 83- وبالنسبة لعام 2023، تبلغ تكاليف دعم العمل المرتبط بالأموال التكميلية 8.3 مليون دولار أمريكي بالإضافة إلى الميزانية العادية الصافية البالغة 175.71 مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل زيادة قدرها 1.5 مليون دولار أمريكي مقارنة لعام 2022. ويمكن استرداد هذا المبلغ بالكامل من الجزء السنوي القابل للتخصيص من دخل الرسوم الناتج عن برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والاتحاد الأوروبي والمساهمات الثنائية الأخرى، والتي زادت بشكل كبير في السنوات الأخيرة، نتيجة زيادة تعبئة الأموال من مصادر تكميلية متنوعة.
- 84- ونتيجة لذلك، تبلغ الميزانية الإجمالية المقترحة لعام 2023 ما قيمته 184 مليون دولار أمريكي بالمقارنة مع 173.7 مليون دولار أمريكي في عام 2022. وتُلتمس الموافقة فقط على الميزانية العادية الصافية المقترحة البالغة 175.7 مليون دولار أمريكي. ويقدم الجدول 11 ملخصاً للميزانية العادية الإجمالية والصافية.

الجدول 11
الميزانية الإجمالية والصافية الإرشادية لعام 2023
(بملايين الدولارات الأمريكية)

الموافق عليها لعام 2022	المقترحة لعام 2023	فئة التكاليف
173.7	184.0	الميزانية الإجمالية
(6.8)	(8.3)	تكاليف دعم أنشطة الأموال التكميلية
166.9	175.7	الميزانية الصافية

زاي- نسب الكفاءة

- 85- بلغ المتوسط المتحرك لنسبة إجمالي برنامج القروض والمنح في الصندوق إلى الميزانية الإجمالية خلال فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق 11 في المائة، وهو ما يمثل تحسنا مقارنة بالتجديد العاشر لموارد الصندوق.
- 86- واستنادا إلى برنامج القروض والمنح المتوقع البالغ 1.66 مليار دولار أمريكي، بما في ذلك الأموال الأخرى التي يديرها الصندوق، والميزانية الإجمالية المقترحة البالغة 184 مليون دولار أمريكي، من المتوقع أن تظل النسبة عند 11 في المائة في عام 2023، وهو ما يمثل انخفاضا طفيفا مقارنة بعام 2022.
- 87- وبالنظر إلى صرف برنامج القروض والمنح إلى حد كبير في السنة الأولى من التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، فمن المتوقع أن تتحسن نسبة الكفاءة 1 - التي تقيس التكاليف الإجمالية لبرنامج القروض والمنح، بما في ذلك الأموال الأخرى التي يديرها الصندوق - خلال فترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.
- 88- وبإدراج التمويل المشترك، يُتوقع أن تبلغ نسبة الكفاءة 1 في الصندوق 7 في المائة لعام 2022 و 4 في المائة لعام 2023، بما يتماشى مع المتوسط المتحرك لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق.
- 89- وأدخلت نسبة الكفاءة 3 في عام 2016 لقياس حجم الحافظة المُدار لكل دولار من النفقات الإدارية. وتبلغ القيمة النقدية للحافظة الحالية في نهاية عام 2021 ما مقداره 7.7 مليار دولار أمريكي؛ وبالتالي كانت نسبة الحافظة من حيث القيمة إلى إجمالي التكاليف 49 دولارا أمريكيا لكل دولار أمريكي من نفقات الميزانية. وزاد مبلغ الحافظة المدارة مقابل كل دولار من نفقات الميزانية من 45 دولارا أمريكيا خلال فترة التجديد العاشر لموارد الصندوق إلى 51 دولارا أمريكيا لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، ومن المتوقع أن يرتفع أكثر خلال فترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.
- 90- وعلى النحو المبين في الميزانية المعتمدة لعام 2022، يرغب الصندوق في تحقيق المواءمة بين تقاريره المتعلقة بالكفاءة وتقارير المؤسسات المالية الدولية الأخرى مع مضيه قدما بنموذج أعمال متطور، وبالتالي سيركز على نسبة الكفاءة 3، التي تقيس الجزء من الحافظة المدار لكل دولار من النفقات الإدارية. وبالنظر إلى الطبيعة الأكثر استقرارا لإجمالي الأصول الخاضعة للإدارة في الصندوق مقارنة ببرنامج القروض والمنح وبرنامج العمل المتقلبين، فإن هذا المقياس يعتبر الأكثر جدوى لتقييم كفاءة الصندوق على المدى الطويل.
- 91- ولتحسين المواءمة بين الصندوق والمؤسسات المالية الدولية الأخرى وإمكانية مقارنة نسب الكفاءة، اقترح إجراء فصل واضح بين التكاليف البرامجية البحتة والتكاليف الإدارية البحتة لأغراض الميزانية في ميزانية 2023.

92- واستنادا إلى التحليل المقارن الذي أجري بين عامي 2021 و2020،²¹ يستكشف الصندوق اعتماد نسب كفاءة جديدة تفرق بين التكاليف المباشرة والتكاليف غير المباشرة. وتشمل الخيارات المحتملة نسبة التكاليف غير المباشرة للصندوق إلى الحافطة النشطة أو إلى الجمع بين النفقات المباشرة للميزانية والمبالغ المصروفة لبرنامج القروض والمنح خلال السنة.

93- وينبغي أن يؤدي إدخال نسب جديدة للكفاءة إلى تعزيز قدرة المنظمة على القياس والإدارة من أجل تحقيق الكفاءة والنتائج، وتيسير عملية التخطيط السنوية، وتوفير مزيد من الشفافية بشأن تخصيص الميزانية العادية للصندوق، وإنشاء الحوافز الصحيحة داخل المنظمة لتركيز الموارد المحدودة على تحقيق النتائج. وسيجرى مزيد من التحليل في عام 2023 لتحديد النسب المناسبة.

الجدول 12

نسب الكفاءة

(بملايين الدولارات الأمريكية)

التجديد العاشر لموارد الصندوق	الفعلية لعام 2019	الفعلية لعام 2020	الفعلية لعام 2021	التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق	المتوقعة لعام 2022	المتوقعة لعام 2023
برنامج العمل	1 660	878	1 052	3 590	981	1 548
برنامج القروض والمنح	262	98	286	646	390	109
أموال أخرى يديرها الصندوق	1 922	976	1 338	4 236	1 371	1 657
المجموع الفرعي	3 231	1 054	2 077	6 362	989	2 520
التمويل المشترك*	5 153	2 030	3 415	10 598	2 360	4 177
مجموع برنامج العمل	7 051	8 608	7 727	-	8 640	9 220
قيمة الحافطة قيد التنفيذ في نهاية الفترة**	-	-	-	-	-	-
مجموع التكاليف	450	150.57	142.74	151.95	163.15	175.71
الميزانية العادية	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
التكاليف المباشرة	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
التكاليف غير المباشرة	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
تكاليف دعم أنشطة الأموال التكميلية	16.1	4.7	4.7	14.1	6.8	8.3
مجموع التكاليف	466.3	155.3	147.4	156.7	170.0	184.0
نسبة الكفاءة 1: مجموع التكاليف/برنامج القروض والمنح، بما في ذلك الأموال الأخرى التي يديرها الصندوق	13%	8%	15%	12%	12%	11%
نسبة الكفاءة 2: مجموع التكاليف/برنامج العمل	8%	3%	7%	5%	7%	4%
نسبة الكفاءة 3: الحافطة/مجموع التكاليف	0%	45	58	49	51	50

* أعيدت معايرة الأرقام الفعلية بعد مواعمة النظم.

** تستند الأرقام المتوقعة لعامي 2022 و2023 إلى البيانات المتاحة في منتصف سبتمبر/أيلول 2022 على افتراض أن جميع المشروعات المعنية قد جرت الموافقة عليها ودخلها حيز التنفيذ واستكمالها كما هو مقرر حاليا.

خامسا- الميزانية الرأسمالية لعام 2023

94- بلغ إجمالي طلب الميزانية الرأسمالية من الدوائر لعام 2023 ما قيمته 10.46 مليون دولار أمريكي، موزعة على مقترحات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ومقترحات غير متعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وأجري تحليل دقيق، مع الأخذ في الاعتبار الذخيرة الحالية للمشروعات، من أجل تحديد أولويات طلبات الاستثمار الرأسمالي وضمان التوافق مع الأولويات المؤسسية الأكثر إلحاحا.

²¹ تحديث بشأن تعزيز الكفاءة وإدارة الموارد (التخصيص الذكي للميزانية) (EB 2021/134/R.7).

95- وسيجري تقسيم الميزانية الرأسمالية إلى ثلاث فئات: (1) الدورية والمتعلقة باستمرارية الأعمال، لتغطية النفقات الرأسمالية ذات الطبيعة الدورية أو المتكررة والتي لها عمر اقتصادي يزيد عن سنة واحدة (مثل الاستبدال السنوي المنتظم لأجهزة الحواسيب المكتبية والمحمولة وتحديثات تراخيص البرمجيات، وتوريد المركبات الرسمية الجديدة للمكاتب المنشأة حديثاً واستبدال المركبات في المكاتب القطرية للصندوق)؛ (2) الأولويات ومجالات التركيز الاستراتيجية لعام 2023؛ (3) الاستثمارات الشاملة الأخرى التي لا تعتبر ذات أولوية لتمويل مشروعات تكنولوجيا المعلومات الرئيسية وغيرها من المشروعات الاستثمارية بما يتماشى مع القدرة المتاحة لتنفيذ مثل هذه المشروعات.

96- وتبلغ الميزانية الرأسمالية لعام 2023 ما قيمته 6.5 مليون دولار أمريكي، وتشمل 1.5 مليون دولار أمريكي لتغطية النفقات الرأسمالية الدورية أو المتعلقة باستمرارية الأعمال، و3.9 مليون دولار أمريكي للأولويات المؤسسية لعام 2022 واستثمار إضافي قدره 1.1 مليون دولار أمريكي للمبادرات الشاملة الأخرى. وتشمل المجالات الرئيسية للاستثمار في عام 2023 إنشاء المكاتب القطرية للصندوق والمكاتب الإقليمية وتعزيزها كجزء من خطة اللامركزية 2.0 وتوفير نظام إدارة الخزنة.

97- وفيما يخص المبالغ المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات المطلوبة لعام 2023، من المقترح تخصيص 2.4 مليون دولار أمريكي لمشروعات تكنولوجيا المعلومات المتعلقة بالأولويات الاستراتيجية، وسيكون نظام إدارة الخزنة أكبر استثمار. ويقترح تخصيص مبلغ 0.85 مليون دولار أمريكي لمبادرات شاملة أخرى، مثل استعراضات تقارير المراجعة بمساعدة الآلات، وتطوير مجموعة أدوات رقمية للرصد والتقييم في الميدان، والمرحلة الثانية من عملية التوريد في المشروعات وغيرها. وسيجري استخدام مبلغ 0.84 مليون دولار أمريكي لتغطية النفقات الرأسمالية الدورية واستمرارية الأعمال.

98- وفيما يتعلق بطلبات رأس المال غير المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، يصل المبلغ الإجمالي إلى 2.4 مليون دولار أمريكي وتتعلق الاستثمارات بإنشاء وتعزيز المكاتب القطرية للصندوق التي تشكل جزءاً من خطة اللامركزية 2.0 والتي جرى وضعها على قائمة المكاتب القطرية ذات الأولوية (1.5 مليون دولار أمريكي). وترتبط المبالغ المتبقية بالعمليات الدورية لشراء واستبدال المركبات في المكاتب القطرية للصندوق (0.37 مليون دولار أمريكي)، وتكاليف نقل وتعزيز المكاتب القطرية للصندوق غير المدرجة في خطة اللامركزية 2.0 (0.29 مليون دولار أمريكي)، ومشروع لتحسين كفاءة استخدام الطاقة وإدارة المباني ومعدات الرعاية الطبية (0.24 مليون دولار أمريكي).

الجدول 13

طلب الميزانية الرأسمالية، 2023

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الفئة	دولار أمريكي (بالملايين)	النسبة المئوية
الميزانية الدورية والمتعلقة باستمرارية الأعمال	1.5	23
الأولويات ومجالات التركيز الاستراتيجية	3.9	60
الاستثمارات الشاملة الأخرى	1.1	17
المجموع	6.5	100

سادساً – توقعات ميزانية 2024-2025 والمضي قدماً

99- من المتوقع أن تدعم الميزانيتين العاديتين للصندوق في عامي 2024 و2025 استمرار الأنشطة المقررة في إطار الركائز الثلاث لنموذج أعمال التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (البرامج القطرية والهيكلية المالية والتغيير المؤسسي). وقُدمت التقديرات الأولية إلى المجلس التنفيذي في دورته السادسة والثلاثين بعد المائة في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى.

- 100- وفي حين تتخذ ميزانية عام 2023 هذه خطوات أولية نحو تحسين عملية الميزانية، فإن العمل لا يزال مطلوباً لتقييم التكاليف على الصندوق وتحديد عمليات الترشيد الإضافية المحتملة التي يمكن إجراؤها على المدى المتوسط، مع مراعاة رؤية القيادة الجديدة للصندوق، والتزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، والأولويات الناشئة في إطار التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق.
- 101- وخلال الأشهر القادمة، ستنجح هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق فرصة لمواءمة الميزانية العادية للصندوق مع أهداف والتزامات تجديد الموارد.

سابعاً- ميزانية النفقات الخاصة للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

- 102- تمشيا مع قرار مجلس المحافظين 181/د-37، يُطلب من المجلس التنفيذي الموافقة على اعتماد ميزانية النفقات الخاصة لتجديد الموارد لهيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق.
- 103- وكما هو مبين في الاستعراض المسبق الرفيع المستوى، فإن ميزانية فترة التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق مقترحة بنفس المستوى الذي كانت عليه في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، بعد تعديلها لمراعاة التضخم. والمبلغ المقترح قدره 1.17 مليون دولار أمريكي، وسيستخدم لتغطية تكاليف عملية تجديد الموارد، بما في ذلك التكاليف المرتبطة بالرئيس الخارجي، والدورات الخاصة بتجديد الموارد، وإعداد وثائق عملية تجديد الموارد.

الجدول 14

الميزانية التقديرية للنفقات الخاصة لعملية التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق (بملايين الدولارات الأمريكية)

الوصف	التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق الموافق عليه	التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق المتوقع	التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق المقترح
تكاليف خدمات الترجمة والتكاليف المتعلقة بالمؤتمرات	0.40	0.29	0.41
تكاليف الموظفين	0.22	0.23	0.14
التكاليف الإدارية	0.10	0.05	0.10
تكاليف الاستشارات والسفر (بما فيها نفقات الرئيس الخارجي)	0.30	0.43	0.41
استعراض منتصف المدة	0.07	0.10	0.10
الطوارئ/النفقات المتنوعة	0.01	0.00	0.01
المجموع	1.10	1.10	1.17

الجزء الثاني- برنامج عمل مكتب التقييم المستقل في الصندوق المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023، وخطته الإرشادية للفترة 2024-2025

أولاً- المقدمة

104- التقييمات خلال الأزمة العالمية. بعد عامين من البعثات عن بُعد، تمكن مكتب التقييم المستقل في الصندوق في عام 2022 من استئناف البعثات بالحضور الشخصي إلى بلدان مختارة حيثما سمحت الظروف والأنظمة بالسفر الدولي. واستكمل ذلك جمع البيانات من خلال عمليات استعراض الوثائق، والمشاورات عن بُعد مع أصحاب المصلحة عن طريق الهاتف وعبر منصتي Zoom و Skype، وبيانات الاستشعار عن بُعد، والزيارات الميدانية التي يجريها بالفعل استشاريون وطنيون. وسيواصل مكتب التقييم المستقل تقدير الحالة في البلدان التي من المقرر إجراء بعثات فيها وتكييف نهجه مع الظروف المتغيرة.²²

105- الأولويات الناشئة. توضح هذه الوثيقة أولويات مكتب التقييم المستقل في عام 2023 وما بعده، ومدى ملاءمتها مع استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل للفترة 2022-2027،²³ والتبعات المترتبة على الموارد. واسترشدت الوثيقة بمشاورات مستفيضة أجراها مكتب التقييم المستقل مع الهيئات الرئاسية في الصندوق وإدارته، بما في ذلك دائرة إدارة البرامج ودائرة الاستراتيجية وإدارة المعرفة. وتتماشى هذه الوثيقة مع استراتيجية التقييم المتعددة السنوات التي قُدمت إلى لجنة التقييم في دورتها الرابعة عشرة بعد المائة وإلى المجلس التنفيذي في دورته الرابعة والثلاثين بعد المائة في ديسمبر/كانون الأول 2021. وتساعد استراتيجية التقييم المتعددة السنوات على تفعيل سياسة التقييم المعدلة في الصندوق لعام 2021.²⁴ وتأخذ هذه الوثيقة في الاعتبار المناقشات التي دارت مع لجنة مراجعة الحسابات ولجنة التقييم والمجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2022.

ثانياً- الأنشطة في عام 2022

106- يُقدّم هذا القسم تحديثاً للتقدم المحرز في عام 2022، واستخدام الميزانية حتى شهر سبتمبر/أيلول 2022، والاستخدام المتوقع للميزانية حتى نهاية عام 2022. وتماشياً مع سياسة التقييم لعام 2021، وضعت ميزانية مكتب التقييم المستقل بصورة مستقلة عن الميزانية الإدارية للصندوق.

ألف- التقييمات الرئيسية والمبادرات ذات الصلة

107- يرد أدناه عرض لما تحقق من تقدم في مجموعة مختارة من أنشطة التقييم:

²² <https://www.ifad.org/en/web/ioe/-/the-experience-of-the-independent-office-of-evaluation-of-ifad-in-conducting-evaluations-during-covid-19-learning-note>

²³ <https://webapps.ifad.org/members/eb/134/docs/arabic/EB-2021-134-R-36.pdf>

²⁴ <https://webapps.ifad.org/members/eb/132/docs/arabic/EB-2021-132-R-5-Rev-1.pdf>

- **التقييم المؤسسي لتجربة اللامركزية في الصندوق.** انتهى التقييم المؤسسي من جمع البيانات وإجراء دراسات الحالة القطرية. ويجري إعداد مسودة التقرير، وبعد استعراض أجهز الأقران في مكتب التقييم المستقل، سيجري إطلاع الإدارة عليها لإبداء تعليقاتها عليها. وسيوضع التقرير في صيغته النهائية وستؤخذ التعليقات في الاعتبار. ومن المقرر تقديم تقرير التقييم المؤسسي إلى لجنة التقييم في دورتها العشرين بعد المائة في أبريل/نيسان 2023 وإلى المجلس التنفيذي في دورته الثامنة والثلاثين بعد المائة في مايو/أيار 2023. ويأخذ هذا الجدول الزمني في الحسبان الجدول الزمني المحدد للامركزية، بما في ذلك فتح مكاتب إقليميين في أفريقيا الشرقية والجنوبية وأفريقيا الغربية والوسطى، على التوالي.
- **التقييم دون الإقليمي للأوضاع الهشة في أفريقيا الغربية.** وفي عام 2022، اختتم مكتب التقييم المستقل أول تقييم دون إقليمي. وبالتشاور مع شعبة أفريقيا الغربية والوسطى، غطى المكتب البلدان المشاركة في برنامج المجموعة الخماسية لمنطقة الساحل- وهي بوركينا فاسو، وتشاد، ومالي، وموريتانيا، والنيجر - بالإضافة إلى العمليات في شمال نيجيريا. ومن المقرر تقديم التقرير النهائي إلى لجنة التقييم في دورتها التاسعة عشرة بعد المائة في أكتوبر/تشرين الأول 2022.
- **تقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة.** نُظّم في يونيو/حزيران 2022 حدث داخلي للتعلم عن نتائج التقييم. وقُدّم التقرير إلى لجنة التقييم في دورتها السادسة عشرة بعد المائة في مارس/آذار 2022 وإلى المجلس التنفيذي في دورته الخامسة والثلاثين بعد المائة في أبريل/نيسان 2022.
- **التقييم المواضيعي بشأن المنظور الجنساني.** بدأ العمل التحضيري والاستعراض الأولي لحافظة العمليات ذات الصلة في النصف الثاني من عام 2022 وسيجري الانتهاء من التقييم في عام 2023.
- **تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية.** عُقدت حلقات عمل موائد مستديرة وطنية لإسواتيني وإندونيسيا وملاوي وأوزبكستان عبر الفيديو في الفصلين الأولين من عام 2022. وأتاح ذلك تبادل وجهات النظر وإجراء مناقشات مع الحكومات وأصحاب المصلحة الآخرين. وقدم تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لكل من إسواتيني وبوروندي إلى لجنة التقييم في دورتها السادسة عشرة بعد المائة في مارس/آذار 2022 وإلى المجلس التنفيذي في دورته الخامسة والثلاثين بعد المائة في أبريل/نيسان 2022. وقدم تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لكل من إندونيسيا وأوزبكستان إلى لجنة التقييم في دورتها السابعة عشرة بعد المائة في يونيو/حزيران 2022 وتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لملاوي في الدورة الثامنة عشرة بعد المائة في سبتمبر/أيلول 2022. وجرى الانتهاء من جمع بيانات تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لكولومبيا، ولا يزال إعداد التقرير جارياً. وبالمثل، يجري جمع البيانات في إثيوبيا والصين وقيرغيزستان. ويجري وضع الصيغة النهائية لتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لغينيا بيساو. وبالنظر إلى قيود السفر المرتبطة بجائحة كوفيد-19 في الصين في عام 2022، فضلاً عن المخاوف المتعلقة بالنزاع والأمن في إثيوبيا، سيجري الانتهاء من هذين التقييمين في عام 2023، بما في ذلك إجراء عمليات التثبيت من خلال الزيارات الميدانية. وسيبدأ إجراء تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لهائتي في أواخر عام 2022، ومن المتوقع أن يستمر إجراؤه حتى عام 2023، في انتظار استعراض الحالة الأمنية في البلد.

- **التقرير السنوي عن التقييم المستقل.** وقدم مكتب التقييم المستقل التقرير السنوي عن التقييم المستقل في الصندوق إلى لجنة التقييم في دورتها الثامنة عشرة بعد المائة وإلى المجلس التنفيذي في دورته السادسة والثلاثين بعد المائة. وهذا التقرير هو نسخة مجددة من التقرير السنوي السابق عن نتائج وأثر عمليات الصندوق، ويُقدم في الذكرى السنوية العشرين لذلك التقرير. وعلى غرار التقارير السنوية السابقة عن نتائج وأثر عمليات الصندوق، يتضمن هذا التقرير السنوي عن التقييم المستقل تحليلاً للتصنيفات المستمدة من التقييمات على مستوى المشروعات، فضلاً عن تصنيفات الأنشطة غير الإقراضية الناتجة عن التقييمات على المستوى القطري. ومع ذلك، يوفّر التقرير السنوي الجديد عن التقييم المستقل تغطية أكثر شمولاً للنتائج المستخلصة من التقييمات التي أجراها مكتب التقييم المستقل، بما في ذلك التقييمات على المستوى المؤسسي والتقييمات المواضيعية وعلى المستوى القطري وعلى مستوى المشروعات، ويُركز بقدر أكبر على استخلاص الدروس المستفادة من التقييمات وعلى التعلم.
- **تقييمات مجموعات المشروعات.** تقييم مجموعة المشروعات هو أحد المنتجات الجديدة التي يصدرها مكتب التقييم المستقل. وأنجز التقييم الأول، المتعلق بتنمية المشروعات الريفية، في عام 2022 لعرضه على لجنة التقييم في دورتها التاسعة عشرة بعد المائة. وبدأ المكتب أيضاً في عام 2022 تقييماً لمجموعة مشروعات يتناول فيه مشروعات التمويل الريفي في إقليم أفريقيا الشرقية والجنوبية. ومن المتوقع جمع البيانات وإجراء البعثات القطرية في الفترة بين أواخر عام 2022 والفصل الأول من عام 2023، وسيجري الانتهاء منها في عام 2023.
- **تقييمات أداء المشروعات.** تمضي تقييمات أداء المشروعات وفقاً لما هو مقرر. وأجريت بعثات لجميع تقييمات أداء المشروعات في كوبا ومصر وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وتوغو وزامبيا والتقارير قيد الإعداد.
- **مذكرة التقييم التجميعية.** أجرى مكتب التقييم المستقل أول تقييم تجميعي حول موضوع الاستهداف. وتضم مذكرة التقييم التجميعية النتائج المستخلصة من التقييمات القائمة في شكل موجز. ووضع مكتب التقييم المستقل اللمسات الأخيرة على المذكرة في سبتمبر/أيلول 2022، مع مراعاة التعليقات الواردة من الإدارة. وتستعرض المذكرة الأدلة المستقاة من التقييمات السابقة التي أجراها مكتب التقييم المستقل، مع مقابلات مع موظفي الصندوق واستعراضات إضافية للوثائق. ونظم مكتب التقييم المستقل حلقة دراسية عن النتائج الناشئة مع إدارة الصندوق في مايو/أيار 2022 كإسهام مبكر في عمل الإدارة بشأن تنقيح سياسة الاستهداف.
- **دليل التقييم.** أصدر مكتب التقييم المستقل، بالتعاون مع الإدارة، دليل التقييم المنفح في الصندوق، وقدمه إلى لجنة التقييم في دورتها السادسة عشرة بعد المائة في مارس/آذار 2022 وإلى المجلس التنفيذي في دورته الخامسة والثلاثين بعد المائة. وتُرجم الجزء الأول إلى اللغات العربية والفرنسية والإسبانية. وقدم مكتب التقييم المستقل والإدارة الدليل في حلقتين دراسيتين داخليتين لموظفي الصندوق وفي حلقة دراسية للجمهور الخارجي في مايو/أيار ويونيو/حزيران 2022. وانتهى مكتب التقييم المستقل من إعداد فصول الجزء الثاني المتعلق بمنتجات التقييم المستقل. وأعد مكتب التقييم المستقل دورة شبكية تسير وتيرتها تبعاً للمتدرب بشأن الجزء الأول، الذي لا يزال في مرحلة الاختبار قبل إتاحتها للجمهور.
- **الفريق الاستشاري للتقييم.** أنشأ مدير مكتب التقييم المستقل فريقاً استشارياً للتقييم للمساعدة على زيادة تعزيز استقلال المكتب ومصادقته وفائدته. وعقد المكتب حلقة عمل للفريق الاستشاري في يوليو/تموز 2022. واجتمع أعضاء الفريق أيضاً مع ممثلي لجنة التقييم والمجلس التنفيذي والإدارة العليا، ومديري مكنتي التقييم في الوكالتين الأخريين اللتين تتخذان من روما مقراً لهما، وموظفي مكتب التقييم المستقل في الصندوق.

- إدارة المعرفة والتواصل. خلال الفترة من أغسطس/أب 2021 ويوليو/تموز 2022، قام مكتب التقييم المستقل بنشر 12 تقريراً من تقارير التقييم وستة مخططات معلومات بيانية و32 مادة إخبارية و36 صفحة أحداث، وخمسة تقارير عن حلقات العمل، و15 صحيفة وقائع غير رسمية، وأربع صحائف وقائع عن الحوارات الجسائية، وخمس صحائف وقائع للفريق الاستشاري للتقييم، ووزعها على الجمهور الداخلي والخارجي. ونشر المكتب أيضاً عدد من مجلة Independent Magazine وثلاث رسائل إخبارية. وأنشأ المكتب بالإضافة إلى ذلك مدونتين، وأصدر أربع حلقات من سلسلة مصورة بالفيديو بعنوان "60 ثانية مع المدير"، وإصدارين خاصين من شريطي فيديو ترويجيين، وتغطية مباشرة كاملة شملت 11 من أحداث التعلم المصورة بالفيديو، وخمسة مقتطفات مصورة بالفيديو للمحادثات غير الرسمية بعنوان "Mindset Strategies for Post-Evaluation Transformation: Perspectives from Brain Science". وأخيراً، أطلق مكتب التقييم المستقل موقعه الشبكي المستقل الجديد.
- الأحداث الداخلية والخارجية والتعاون مع شبكات التقييم الأخرى. سيكون مكتب التقييم المستقل قد نظم، ما بين يناير/كانون الثاني وأغسطس/أب 2022، ثلاث حلقات عمل إلكترونية بشأن تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية لإنдонيسيا وملاوي وأوزبكستان. ونُظمت أحداث تعلم إلكترونية تناولت ما يلي: (1) تقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة؛ (ب) التقييم المواضيعي لدعم الصندوق لتكيف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة مع تغيّر المناخ؛ (3) دليل التقييم المنقح (ثلاث حلقات دراسية). وتعاونت الإدارة في هذه الأحداث كمتحدث رئيسي ومقدم ومشارك في حلقات النقاش.
- وشارك مكتب التقييم المستقل، ما بين يناير/كانون الثاني وسبتمبر/أيلول 2022، وقدم إسهامات في: (1) الاجتماع العام السنوي لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم (عبر الإنترنت)؛ (2) اجتماع الربيع لفريق التعاون في مجال التقييم (واشنطن العاصمة)؛ (3) أسبوع التقييم المحلي العالمي (ثلاثة أحداث عُقدت بالوسائل الافتراضية)؛ (4) الاجتماع السنوي للفريق الدولي لبحوث تقييم السياسات والبرامج الذي جرى تنظيمه في Wilton Park (المملكة المتحدة)؛ (5) مؤتمر جمعية التقييم الأوروبية لعام 2022 الذي يعقد مرة كل سنتين (كوبنهاغن)، إلى جانب أربع حلقات دراسية؛ (6) ندوة التقييم لمجموعة البنك الإسلامي للتنمية؛ (7) المؤتمر الدولي لرابطة التقييم الأفريقية؛ (8) رابطة آسيا والمحيط الهادي للتقييم؛ (9) مجلس شراكة مبادرة التقييم العالمية؛ (10) حوارات Wilton Park حول "إحداث تغيير تحويلي في العمل المناخي بعد الدورة السادسة والعشرين لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ" وبشأن بناء تحالفات استراتيجية تمكن من العمل التحويلي.
- ويشارك مكتب التقييم المستقل في مبادرة التقييم العالمية التي يقودها فريق التقييم المستقل التابع للبنك الدولي، بالتعاون مع مكتب التقييم المستقل في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وحضر مكتب التقييم المستقل في الصندوق مجلس شراكة مبادرة التقييم العالمية (باريس). ويجري وضع خطط لأنشطة تقييم القدرات التجريبية في أوزبكستان، مع مراعاة الاهتمام الذي أعربت عنه الحكومة. وسيدعم مكتب التقييم المستقل المؤتمر السنوي المعني بالقدرات الوطنية في مجال التقييم المقرر عقده في تورينو (إيطاليا) في أواخر أكتوبر/تشرين الأول 2022. ويشارك المكتب وفريق التقييم المستقل أيضاً في رعاية جائزة دولية للتقييم من أجل التغيير التحويلي سُمّح في الجمعية العالمية للرابطة الدولية لتقييم التنمية في أيلول/سبتمبر 2022 المقرر عقدها في بون.

باء- استخدام ميزانية عام 2022

108- يعرض الجدول 1 معلومات عن استخدام ميزانية مكتب التقييم المستقل في عام 2021 حتى سبتمبر/أيلول 2022 ومعدل الاستخدام المتوقع حتى نهاية العام. وفي عام 2021، استخدم المكتب 97.1 في المائة من ميزانية غير الموظفين لإنجاز برنامج عمله، على الرغم من الاضطرابات التي نجمت عن جائحة كوفيد-19. وقد يتأثر الاستخدام الإجمالي للميزانية في عام 2022 بالوظائف الشاغرة التي نشأت خلال العام.

الجدول 1

استخدام ميزانية مكتب التقييم المستقل في عام 2021 واستخدامها المتوقع في عام 2022 (حتى بداية سبتمبر/أيلول 2022)
(بالدولارات الأمريكية)

أعمال التقييم	الميزانية الموافقة		الميزانية الموافقة		الاستخدام المتوقع حتى نهاية عام 2022
	استخدام ميزانية عليها في عام 2021	استخدام ميزانية عليها في عام 2022	الالتزامات حتى بداية سبتمبر/أيلول 2022	الاستخدام المتوقع حتى نهاية عام 2022	
تكاليف غير الموظفين					
تكاليف السفر	120 091	-	220 784	280 000	
أتعاب الاستشاريين	1 939 830	-	1 619 578	1 750 000	
تكاليف التوعية في مجال التقييم وتدريب الموظفين وغيرها من التكاليف	300 560	-	161 351	370 000	
المجموع الفرعي	2 430 000	2 460 000	2 001 713	2 400 000	
استخدام ميزانية غير الموظفين (النسبة المئوية)	%97.13		%83.37	%97.56	
تكاليف الموظفين	3 388 338	3 131 497	2 984 226	3 043 273	
المجموع	5 818 338	5 491 977	4 985 939	5 443 273	
الاستخدام الإجمالي للميزانية (النسبة المئوية)	%94.39		%85.25	%93.07	

ثالثا- برنامج عمل مكتب التقييم المستقل لعام 2023

ألف- برنامج العمل المقترح لعام 2023

109- أعد مكتب التقييم المستقل، على النحو الذي أوصى به استعراض الأقران الخارجي، وبالتشاور مع لجنة التقييم والمجلس التنفيذي والإدارة، استراتيجية تقييم متعددة السنوات، وعرضها على لجنة التقييم في دورتها الرابعة عشرة بعد المائة التي عقدت في سبتمبر/أيلول 2021. وسيجري الاسترشاد باستراتيجية التقييم المتعددة السنوات في اختيار التقييمات لعام 2023 وما بعده (الملحقان السادس والسابع). وفيما يلي الأهداف المحددة في استراتيجية التقييم المتعددة السنوات للفترة 2022-2027:

(أ) المساهمة في صياغة الثقافة المؤسسية للصندوق كمنظمة شفافة وموجهة نحو التعلم وخاضعة للمساءلة، وذلك عن طريق تزويد الهيئات الرئاسية في الصندوق وإدارته والحكومات والشركاء الإنمائيين الوطنيين بتقييمات ومعارف ذات أهمية حاسمة لتحقيق الالتزامات المتعهد بها في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق والتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق والتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق؛

(ب) تحسين **تغطية** التقييم وتعزيز التقييمات التحويلية التي تعبر عن حجم عمليات الصندوق ونطاقها، وضمان الدقة المنهجية، وإيلاء الاهتمام للشمول ومراعاة الاعتبارات الثقافية، والمرونة والفعالية من حيث التكلفة؛

(ج) العمل مع الإدارة، والدول الأعضاء والشركاء الخارجيين بهدف دعم **القدرات في مجال التقييم** واستخدامها داخل الصندوق وخارجه؛

(د) الحفاظ على موقع مكتب التقييم المستقل وترسيخه **كجهة رائدة معترف بها دولياً** في تقييم البرامج والسياسات والاستراتيجيات الإنمائية الريفية عن طريق مواصلة تعزيز ملاءمة عمله، والترويج للنهج الابتكارية، واعتماد التكنولوجيا لأغراض التقييم، وتشجيع التعاون مع وظائف التقييم في المنظمات الأخرى ومع مراكز الفكر والجامعات.

110- وفيما يتعلق بالمساهمة في الوضع الذي يتخذه الصندوق **كمنظمة شفافة وموجهة نحو التعلم وخاضعة للمساءلة**، سيواصل مكتب التقييم المستقل تطبيق دليل التقييم لعام 2022 على جميع منتجاته في مجال التقييم. وعمل المكتب مع دائرة إدارة البرامج في تعميم دليل التقييم الجديد والأنشطة التدريبية ذات الصلة. ومن المتوقع أن يساهم ذلك في بلورة فهم مشترك للأسس المنهجية.

111- ويؤمّن مكتب التقييم المستقل الانتهاء من تقييم مواضيعي بشأن التقدم الذي أحرزه الصندوق في المساواة بين الجنسين في عام 2023. وتمثّل المساواة بين الجنسين أحد مواضيع التعميم الأربعة في الصندوق، ولا تزال تُشكل أولوية مستمرة للدول الأعضاء والإدارة، كما يتضح من المشاورات الخاصة بالتجديدين الحادي عشر والثاني عشر لموارد الصندوق. وسيقدّر التقييم، في جملة أمور، مدى ملاءمة سياسة الصندوق بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (2012)، وكيفية مقارنتها مع السياسات المماثلة في المنظمات الأخرى، والتقدم المحرز والنتائج التي تحققت في تنفيذ السياسة. وسيستعرض التقييم أيضاً المسائل التنظيمية (على سبيل المثال، الموارد البشرية، والعمليات، والميزانيات، والإرشادات التقنية) لتنفيذ سياسة المساواة بين الجنسين.

112- وسيختتم مكتب التقييم المستقل في عام 2023 تقييماً مؤسسياً بشأن إدارة المعرفة في الصندوق. والغرض من التقييم هو تقدير مدى ملاءمة وفعالية استراتيجيات إدارة المعرفة (السابقة والحالية) في الصندوق، والاستفادة من تجربته وتجارب الشركاء الإنمائيين. وسيقدّر التقييم كيفية مساهمة عمليات توليد المعرفة وتنظيمها المنهجي في تحقيق الفعالية الإنمائية، بما في ذلك استخدام المعرفة لتعزيز مساهمة الصندوق الموضوعية في مشاركة في السياسات على المستوى القطري.

113- وسيبدأ مكتب التقييم المستقل في عام 2023 تقييماً موضوعياً بشأن التقدم الذي حققه الصندوق في مجال الأمن الغذائي والغذائي. ويشارك الصندوق دوماً في دعم الأمن الغذائي على مستوى الأسرة المعيشية والمجتمع المحلي. ووضع الصندوق جدول أعماله الخاص بالتغذية في فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، وأسفر ذلك عن خطتين للعمل (2016-2018 و2019-2025) وسيقدّر التقييم التقدم المحرز على المستويات الاستراتيجية والسياساتية والتشغيلية.

114- وسيواصل مكتب التقييم المستقل إصدار التقييم السنوي عن التقييم المستقل في الصندوق، وهو نسخة جديدة من التقرير السنوي عن نتائج وأثر عميات الصندوق أُدخلت في عام 2022. وسيُبقي التقرير السنوي عن التقييم المستقل على تحليل التصنيفات، بينما سيقدّم مزيداً من المعلومات عن المجموعة الكاملة من الأنشطة التي يجريها مكتب التقييم المستقل. وعند تحديد المواضيع التي سيجري تحليلها، سيأخذ مكتب التقييم المستقل في الاعتبار مجموعات التقييم الأخيرة بالإضافة إلى المناقشات التي أجريت مع الإدارة ولجنة التقييم والمجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2022.

- 115- وكما هو متوقع في استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل، وكما نوقش في لجنة التقييم خلال دورتها الخامسة عشرة بعد المائة في أكتوبر/تشرين الأول 2021، سيُجرب مكتب التقييم المستقل استعراضين مؤسسين في عام 2023: (1) استعراض بشأن إطار إدارة النتائج للتجديد الثاني عشر لمراد الصندوق، (2) استعراض لاحق بشأن الإجراءات المتخذة حيال توصيات التقييم المؤسسي للهيكلة المالية للصندوق لعام 2018. ومن المتوقع أن يُسفر هذان الاستعراضان عن وثائق موجزة ومثال على أعمال التقييم "المناسبة التوقيت" التي أُدخلت من خلال استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل.
- 116- وسبق النظر مؤقتا في خيار إجراء تقييم مؤسسي مخصص للكفاءة المؤسسية للصندوق في عام 2023. والأهم من ذلك أن مكتب التقييم المستقل سيستكمل تقييمه المؤسسي الثاني بشأن اللامركزية في عام 2022 وسيغطي فيه الجوانب الرئيسية للكفاءة المؤسسية في دعم أنشطة البرامج القطرية والأنشطة غير الإقرضية. وعلاوة على ذلك، سيُقدّر التقييم المؤسسي الجاري المتعلق بإدارة المعرفة والمقرر الانتهاء منه في عام 2023، كفاءة العمليات المؤسسية التي تهدف إلى تعزيز تدفقات المعرفة في المنظمة. ويُزمع المكتب أيضا مناقشة موضوع الكفاءة على المستوى المؤسسي وعلى مستوى البرامج القطرية وعلى المستوى التشغيلي في التقرير السنوي عن التقييم المستقل في الصندوق لعام 2023.
- 117- ولهذا السبب، وبدلا من إجراء تقييم مؤسسي منفصل للكفاءة المؤسسية في عام 2023، يزمع مكتب التقييم المستقل تحليل الكفاءة المؤسسية في سياق تقييم مؤسسي شامل مقترح بشأن التقدم المحرز في إطار التجديدين الحادي عشر والثاني عشر لمراد الصندوق، وبشأن ملاءمة التجديد الثالث عشر لمراد الصندوق. ويقترح المكتب إجراء هذين التقييمين المؤسسين في عامي 2024 و2025. وسيُقدّر هذا التقييم الشامل التوجهات الاستراتيجية للصندوق وأنشطته التشغيلية وكفاءته المؤسسية وهيكلته المالية والتغييرات والنتائج الناشئة عن عمليات تجديد الموارد. وأجريت تقييمات مماثلة في مؤسسات مالية دولية أخرى، مثل بنك التنمية للبلدان الأمريكية، ومرفق البيئة العالمية. ويرى مكتب التقييم المستقل أن هذا سيؤدي إلى استخدام الموارد على نحو أكثر فعالية من حيث التكلفة، وسيحقق قيمة مضافة أفضل للإدارة والهيئات الرئاسية. وسيوفر المكتب مزيدا من المعلومات عن هذا التقييم الشامل في عام 2023 كجزء من مقترح برنامج عمله وميزانيته لعام 2024.
- 118- وفيما يتعلق بتحسين تغطية التقييم لتعبر عن حجم عمليات الصندوق ونطاقها، سيُجري مكتب التقييم المستقل تقييمات للاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية للاسترشاد بها في الاستراتيجيات القطرية المقبلة. وفي عام 2023، سينتهي المكتب من تقييمين للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لكل من الصين وإثيوبيا بدأ إجراؤهما في عام 2022. وفي ضوء الحالة الأمنية في هايتي، سيبقى تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري ذي الصلة معلقا. وستبدأ تقييمات جديدة للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لكل من الأرجنتين والهند وموريتانيا ورواندا وتركيا. وسيبدأ مكتب التقييم المستقل في الصندوق أيضا أعماله الأساسية المطلوبة لتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري للجمهورية الدومينيكية في أواخر عام 2023، وسيجري الانتهاء منه في عام 2024. وستتبع تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية الهيكل الجديد الموضح في دليل التقييم لعام 2022، وستركز أكثر على الجوانب الاستراتيجية للبرنامج القطري وستسفر عن تقارير أكثر إيجازا. وتجدر الإشارة إلى أن تقييما على المستوى القطري في الصندوق سيغطي هايتي وموريتانيا لأول مرة.
- 119- وكما نوقش مع شعبة أمريكا اللاتينية والكاريبية، سيبدأ مكتب التقييم المستقل في عام 2023 في تقييم دون إقليمي بشأن الممر الجاف لأمريكا الوسطى، سيجري الانتهاء منه في عام 2024. ويمتد الممر الجاف عبر عدة بلدان، بما في ذلك السلفادور وغواتيمالا وهندوراس والمكسيك ونيكاراغوا، ويتأثر بالهشاشة الإيكولوجية الزراعية وتغيّر المناخ. وسيكون للتقييم نطاق استراتيجي، وقد يشمل أيضا استعراضا لمدى ملاءمة أدوات الصندوق المالية لتقديم الدعم في المنطقة دون الإقليمية والتعلم من تجارب المنظمات الدولية الأخرى. وسيجري تحديد العناصر الأخرى لنطاق هذا التقييم من خلال التشاور مع الإدارة والنظراء الوطنيين.

- 120- وسيختتم مكتب التقييم المستقل تقييم مجموعة مشروعات التمويل الريفي في إقليم أفريقيا الشرقية والجنوبية في عام 2023. وسيُقدّر هذا التقييم المشروعات في بلدان مختارة وسيُحلل أدلة النجاح والقصور في توفير الخدمات المالية الريفية والعوامل الرئيسية الكامنة وراء ذلك. وسيُساعد التقييم الإدارة على الاستفادة من النتائج لإعداد التدخلات المقبلة ودعم التدخلات الجارية.
- 121- ونظرا لعبء العمل الكبير الذي ينطوي عليه إجراء تقييمات على مستويات أعلى، والموارد البشرية المتاحة، يقترح مكتب التقييم المستقل إجراء ثلاثة من تقييمات أداء المشروعات في عام 2023 مقارنة بالمستوى المعياري البالغ أربعة أو خمسة تقييمات سنويا. وتشمل البلدان التي جرى النظر في إجراء تقييمات لأداء المشروعات فيها البوسنة والهرسك، وتشاد، وجزر سليمان. ولم يتم المكتب حتى الآن بإجراء تقييم مكرس لأداء المشروع في البوسنة والهرسك والمشروع في جزر سليمان. وأجري تقييم واحد فقط لأداء مشروع في تشاد في عام 2017. وسيدعم تقييم أداء المشروع في جزر سليمان المكتب في إعداد تقييم دون إقليمي يتناول الدول الجزرية الصغيرة النامية في المحيط الهادي المقرر أن يبدأ إجراؤه في عام 2024 (ستناقش التغطية الجغرافية الدقيقة لهذا التقييم بمزيد من التفصيل مع الإدارة). وتماشيا مع استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل، يُعطي مكتب التقييم المستقل الأولوية لتقييمات أداء المشروعات، مع مراعاة احتياجات الإدارة من المعرفة، وحاجة مكتب التقييم المستقل إلى توليد الأدلة قبل إجراء التقييمات الاستراتيجية (على سبيل المثال، تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية والتقييمات دون الإقليمية، أو التقييمات المواضيعية أو تقارير التقييم التجميعية)، وفرص توسيع تغطية البلدان التي أُجريت فيها تقييمات قليلة في الماضي.
- 122- ومن أجل تقدير ودعم التقييم الذاتي، سيجري مكتب التقييم المستقل عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات بصورة مستمرة. وباتت عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات الآن أقصر، وتُركز على المعايير التي يوجد فيها انفصال بين التصنيف الذاتي لدائرة إدارة البرامج والتصنيف الذي يقدمه مكتب التقييم المستقل.
- 123- وفيما يتعلق **بتنمية القدرات في مجال التقييم**، سيسعى مكتب التقييم المستقل إلى الاستفادة من الفرص لدعم القدرات الداخلية والخارجية على حد سواء في مجال التقييم. وسيجري تكريس الفرص الداخلية لموظفي الصندوق، وستُركز على استخدام دليل التقييم لعام 2022، بالتعاون مع الإدارة. ويمكن أن يشمل ذلك مشاركة مكتب التقييم المستقل في حلقات عمل إقليمية أو حلقات دراسية تقنية وموائد مستديرة منهجية محددة. وستستهدف الفرص الخارجية تنمية القدرات في الدول الأعضاء من أجل تحسين قدرتها على رصد وتقييم برامجها في مجال التنمية الريفية. وسيتمثل دور مكتب التقييم المستقل في تيسير التعاون بين الحكومات والإدارة والشبكات الدولية، مثل مبادرة التقييم العالمية. ويتماشى ذلك مع استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل ومع سياسة التقييم لعام 2021.
- 124- وفيما يتعلق **بتعزيز الدور القيادي لمكتب التقييم المستقل في مجال التقييم**، يزعم المكتب مواصلة العمل مع الشبكات الدولية للتقييم والمبادرات الدولية ذات الصلة. وسيستمر المكتب في المساهمة بدور نشط في أحداث التقييم والمناقشات على المستوى القطري والإقليمي والعالمي. وسيستضيف المكتب في عام 2023 الاجتماع السنوي للفريق الدولي لبحوث تقييم السياسات والبرامج الذي يضم ممثلين رفيعي المستوى من هيئات التقييم الثنائية والمتعددة الأطراف، ومراكز الفكر، والبحوث التطبيقية.
- 125- وسيواصل مكتب التقييم المستقل أيضا العمل مع الفريق الاستشاري للتقييم من أجل تعزيز جودة عمله والاستمرار في تصدر مجال تقييم التنمية الريفية. وتحقيقا لهذه الغاية، سَتُعقد حلقة العمل السنوية مع الفريق الاستشاري للتقييم في عام 2023 في مقر الصندوق، ويفضل أن يكون ذلك بالاقتران مع اجتماع الفريق الدولي لبحوث تقييم السياسات والبرامج. وسيواصل الفريق مع الإدارة والهيئات الرئاسية.

126- وترد في الملحق السادس القائمة المقترحة لأنشطة التقييم التي سيجريها مكتب التقييم المستقل في عام 2023، وترد الخطة الإشارية للفترة 2024-2025 في الملحق السابع.

رابعا - م ظروف الموارد لعام 2023

ألف - الموارد من الموظفين

127- تدفع استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل إلى زيادة في تغطية التقييم. وكما هو مبين في استراتيجية التقييم المتعددة السنوات، يُزعم المكتب تنويع مجموعته من منتجات التقييم من أجل تلبية احتياجات المساءلة والتعلم في الصندوق بصورة أفضل وزيادة تغطية عمليات الصندوق واستراتيجياته وأساليب عمله المؤسسية. وقام المكتب، على وجه الخصوص، بإدخال منتجات جديدة، مثل التقييمات دون الإقليمية وتقييمات مجموعات المشروعات التي تغطي، على التوالي، العديد من البلدان أو العديد من المشروعات في عملية تقييم واحدة. وهذا الجهد متعدد السنوات. ومن المتوقع أن يحقق مزيدا من النتائج الاستراتيجية والدروس المستفادة.

128- زيادة الطلب على التقييمات الاستراتيجية. شهد مكتب التقييم المستقل أثناء مناقشاته مع الإدارة بشأن برنامج عمله المقترح لعام 2023 والسنوات اللاحقة زيادة في الاهتمام بالتقييمات المؤسسية والموضوعية، فضلا عن التقييمات دون الإقليمية والتقييمات على المستوى القطري. وسيحافظ المكتب على نهج حكيم في تحديد حجم برنامج عمله، إدراكا منه لحدود القدرة الاستيعابية للمنظمة، الأمر الذي سيتطلب وقتا وموارد لاستيعاب النتائج وتنفيذ التوصيات.

129- ومع ذلك، تُشكل الزيادة المشار إليها أعلاه في الطلب على التقييمات تحديا نظرا للتكوين الحالي للملاك الوظيفي في مكتب التقييم، ليس فقط من حيث عدد الموظفين، بل وكذلك من حيث أقدمايتهم. ويتطلب إجراء تقييم على المستوى القطري أو تقييم دون إقليمي أو مواضيعي أو مؤسسي مهنيين متمرسين في مجال التقييم ولديهم خبرة تقنية ومنهجية قوية وقدرة على التعامل مع الإدارة العليا في الصندوق، وكذلك أصحاب المصلحة الرفيعة المستوى خارج الصندوق.

130- التقييمات التي يقودها موظفو مكتب التقييم المستقل. سيواصل المكتب ممارسته المتمثلة في تكليف موظفيه الفنيين بقيادة التقييمات، وتصميم المنهجية ورئاسة الأفرقة المتعددة التخصصات، وكتابة التقارير ووضعها في صيغتها النهائية وتقديمها إلى الإدارة والهيئات الرئاسية والممثلين الحكوميين وسائر أصحاب المصلحة الخارجيين. ومن الضروري أن يُمسك الموظفون بزمام القيادة من أجل ضمان الجودة العالية لعمليات التقييم والإبلاغ، وبقاء المعرفة المتولدة عن التقييم داخل الصندوق وإمكانية تقاسمها عند الاقتضاء. ويتبع المكتب نموذج المقيمين المهنيين المذكور أعلاه، وهو نموذج يُخفف من المخاطر ويُعزز التماسك في فريق التقييم ويسمح بمشاركة داخلية وخارجية أفضل، وهو بصفة عامة أكثر فعالية من حيث التكلفة.

131- المستوى المقترح للموارد البشرية في مكتب التقييم المستقل. كما هو مبين بالتفصيل في الجدول 2، يقترح المكتب في المستقبل، ومع مراعاة النقاط المذكورة أعلاه، التغييرات التالية في ملاك موظفيه:

(أ) رفع رتبة وظيفة شاغرة حاليا من الرتبة ف-3 (موظف تقييم) إلى الرتبة ف-4 (كبير موظفي التقييم). وسيتيح ذلك للمكتب تعيين موظف لديه الأقدمية الكافية لإجراء تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية والتقييمات دون الإقليمية وكذلك، بصورة انتقائية، التقييمات المواضيعية.

(ب) **إضافة وظيفة جديدة من الرتبة ف-3 (موظف تقييم)** للحفاظ على قدرة مكتب التقييم المستقل على إجراء التقييمات على مستوى المشروعات، بما في ذلك تقييمات مجموعات المشروعات الجديدة التي يتلقى المكتب طلبا مستمرا عليها. وتساهم التقييمات على مستوى المشروعات في قاعدة الأدلة المتعلقة بالتقييمات على المستويات الأعلى (على سبيل المثال، التقييمات المؤسسية والمواضيعية ودون الإقليمية وعلى المستوى القطري). وعلاوة على ذلك، سيدعم الموظف الجديد التقييمات الاستراتيجية التي يقودها زميل يتمتع بأقدمية أعلى.

(ج) **إنشاء وظيفة مساعد تقييم برتبة خ ع-4.** هناك حاجة إلى هذه الوظيفة في ظل ازدياد الدعم الإداري المطلوب للتقييمات التي تشمل زيارات متعددة البلدان (على سبيل المثال، التقييمات المؤسسية والمواضيعية ودون الإقليمية وتقييمات مجموعات المشروعات)، وازدياد عبء العمل الواقع على المكتب في المشاركة في أنشطة التعلم مع الإدارة، فضلا عن الدعم المقدم من المكتب لتنمية القدرات في مجال التقييم. وسيكون أثر هذه الوظيفة الجديدة على ميزانية مكتب التقييم المستقل متواضعا، ذلك أن الميزانية الإدارية الحالية للمكتب ستستوعب جزءا من التكاليف الإضافية.

الجدول 2

التوظيف في عام 2022 والتوظيف المقترح في عام 2023

الفئة	2022	(المستوى المقترح) لعام 2023
الموظفون الفنيون		
المدير	1	1
نائب المدير	1	1
موظفو التقييم الرئيسيون	3	3
كبار موظفي التقييم	3	4
موظفو التقييم	4	4
محلل بحوث التقييم	1	1
موظف المعرفة والتواصل في مجال التقييم	1	1
المجموع الفرعي للموظفين من الفئة الفنية	14	15
الموظفون من فئة الخدمات العامة		
مساعد إداري	1	1
مساعد المدير	1	1
مساعد نائب المدير	1	1
مساعدو التقييم	3	4
المجموع الفرعي للموظفين من فئة الخدمة العامة	6	7
المجموع الكلي	20	22

باء - متطلبات الميزانية

132- تُعرض الميزانية المقترحة بحسب نوع النشاط في الجدول 3، وبحسب الأهداف الاستراتيجية في الجدول 4. ويتضمن الجدول 5 ميزانية مكتب التقييم المستقل المراعية للمنظور الجنساني التي تُحدد توزيع الميزانية للأنشطة المرتبطة بالمنظور الجنساني.

133- **الافتراضات.** وستمثل المعايير المستخدمة في إعداد الميزانية الحالية المقترحة لعام 2023 في الآتي: (1) تكاليف الموظفين المعيارية لعام 2023 المقدمة من مكتب الميزنة الاستراتيجية (كما هو الحال بالنسبة لإدارة الصندوق)؛ (2) سيجري استيعاب التضخم إلى أقصى حد ممكن؛ (3) سيُستخدم سعر صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي المحدد عند 0.923، وفقا لافتراضات الصندوق.

الجدول 3

الميزانية المقترحة لعام 2023 بحسب نوع النشاط ومقارنتها بالميزانيات السابقة

نوع النشاط	الميزانية الموافق عليها لعام 2020 (بالدولارات الأمريكية)	الميزانية الموافق عليها لعام 2021 (بالدولارات الأمريكية)	الميزانية الموافق عليها لعام 2022 (بالدولارات الأمريكية)	الميزانية المقترحة لعام 2023 (بالدولارات الأمريكية)	العدد المطلق في عام 2022	العدد المطلق في عام 2023
تكاليف غير الموظفين						
التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق/التقرير السنوي عن التقييم المستقل، والتقييمات المؤسسية، والتقييمات المواضيعية، وتقارير التقييم التجميعية والاستعراضات على المستوى المؤسسي	535 000	400 000	570 000	625 000	5	7
التقييمات دون الإقليمية وتقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية	1 000 000	1 140 000	950 000	975 000	8	8
التقييمات على مستوى المشروعات (تقييمات مجموعات المشروعات، وتقييمات أداء المشروعات، وعمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات، وتقييمات الأثر)	485 000	340 000	420 000	360 000	*42	*40
دليل التقييم	-	80 000	30 000	-		
استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل		10 000	-	-		
أنشطة تبادل المعرفة، والنشر، والتواصل، والتوعية في مجال التقييم، والشراكات	260 000	270 000	270 000	290 000		
تكاليف تنمية القدرات في مجال التقييم، والتدريب وغيرها من التكاليف احتياطي لتغطية تكاليف أعمال التقييم	120 390	120 000	200 000	220 000		
غير المتوقعة	80 000	70 000	20 000	20 000		
مجموع تكاليف غير الموظفين	2 480 390	2 430 000	2 460 000	2 490 000		
تكاليف الموظفين	3 388 338	3 388 338	3 388 338	3 481 000		
المجموع	5 868 728	5 818 338	5 848 338	5 971 000		
تعيين مدير مكتب التقييم المستقل	137 000	-	-	-		
سياسة التقييم الجديدة	50 000	-	-	-		
إجمالي الميزانية	6 055 728	5 818 338	5 848 338	5 971 000		

* هذا الرقم إرشادي بالنظر إلى أن عدد عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات يعتمد على عدد تقارير إنجاز المشروعات التي يتلقاها مكتب التقييم المستقل كل عام. وقد يختلف العدد الفعلي لعمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات.

134- الميزانية بحسب أهداف الشعبة. يبين الجدول 4 تخصيص إجمالي الميزانية المقترحة لمكتب التقييم المستقل لعام 2023، بما في ذلك تكاليف الموظفين وتكاليف غير الموظفين على السواء مقابل الأهداف الاستراتيجية لمكتب التقييم المستقل.

التخصيص المقترح لميزانية عام 2023 بحسب الأهداف الاستراتيجية

الأهداف الاستراتيجية	الميزانية	النسبة المئوية من إجمالي الميزانية
المساهمة في صياغة الثقافة المؤسسية للصندوق كمنظمة شفافة وموجهة نحو التعلم وخاضعة للمساءلة، عن طريق تزويد الهيئات الرئاسية في الصندوق، وإدارته، والحكومات، والشركاء الإنمائيين الوطنيين بتقديرات ومعارف ذات أهمية حاسمة لتحقيق الالتزامات المتعهد بها في إطار التجديدات الحادي عشر والثاني عشر والثالث عشر لموارد الصندوق	1 373 330	23
تحسين تغطية التقييم وتعزيز التقييمات التحويلية التي تعبر عن حجم عمليات الصندوق ونطاقها، وضمان الدقة المنهجية، وإيلاء الاهتمام للشمول ومراعاة الاعتبارات الثقافية والفعالية من حيث التكلفة	3 284 050	55
العمل مع الإدارة، والدول الأعضاء والشركاء الخارجيين بهدف دعم القدرات في مجال التقييم واستخدامها داخل الصندوق وخارجه	537 390	9
المحافظة على موقع مكتب التقييم المستقل وترسيخه كجهة رائدة معترف بها دوليا في تقييم البرامج والسياسات والاستراتيجيات الإنمائية الريفية عن طريق مواصلة تعزيز أهمية عمله، والترويج للنهج الابتكارية، واعتماد التكنولوجيا لأغراض التقييم، وتشجيع التعاون مع وظائف التقييم في المنظمات الأخرى ومع مراكز الفكر والجامعات	776 230	13
المجموع	5 971 000	100

ملاحظة: قُرِبت النسب المئوية.

135- الميزانية المراعية للمنظور الجنساني. ركزت تقييمات مكتب التقييم المستقل على مر تاريخها تركيزا قويا على دراسة المسائل المرتبطة بالمنظور الجنساني في عمليات الصندوق. ويتجسد المبدأ التحويلي المحوري لخطة التنمية المستدامة لعام 2030، وهو عدم ترك أحد يتخلف عن الركب، في دليل التقييم لعام 2022 وفي استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل في الصندوق. وسيجري المكتب من الآن فصاعدا استعراضا أكثر قوة للمساواة بين الجنسين في التقييمات (بما في ذلك مسألة التغيير التحويلي والتقاطعية) وسيجري المكتب أيضا في عام 2023 تقييما مواضيعيا يتناول فيه المساواة بين الجنسين.

ميزانية مكتب التقييم المستقل لعام 2023 المراعية للمنظور الجنساني

نوع النشاط	الميزانية المقترحة لعام 2023	مكون المنظور الجنساني (بالنسبة المئوية)	مكون المنظور الجنساني (بالدولارات الأمريكية)
تكاليف غير الموظفين			
التقرير السنوي عن التقييم المستقل، والتقييمات المؤسسية، والتقييمات المواضيعية، وتقارير التقييم التجميعية، والاستعراضات على المستوى المؤسسي	625 000		116 000
التقييمات دون الإقليمية، وتقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية	975 000	20	126 100
التقييمات على مستوى المشروعات (تقييمات مجموعات المشروعات، وتقييمات أداء المشروعات، وعمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات، وتقييمات الأثر)	360 000	13	45 100
أنشطة تبادل المعرفة، والتواصل، والتوعية في مجال التقييم، والشراقات	290 000	11	23 200
تكاليف تنمية القدرات في مجال التقييم، والتدريب، وغيرها من التكاليف	220 000	8	17 600
احتياطي لتغطية تكاليف أعمال التقييم غير المتوقعة	20 000	8	1 600
مجموع تكاليف غير الموظفين	2 490 000	13.3	329 600
تكاليف الموظفين			
جهة الاتصال المعنية بالشؤون الجنسانية وجهة الاتصال البديلة المعنية بالشؤون الجنسانية	333 000*		49 950
موظفو التقييم الآخرون	3 148 000	15	220 360
مجموع تكاليف الموظفين	3 481 000	7.8	270 310
المجموع	5 971 000	10.0	599 910

* باقتراض وظيفة من الرتبة ف-3 ووظيفة من الرتبة ف-4.

خامسا - الميزانية المقترحة لمكتب التقييم المستقل واعتبارات للنظر فيها في المستقبل

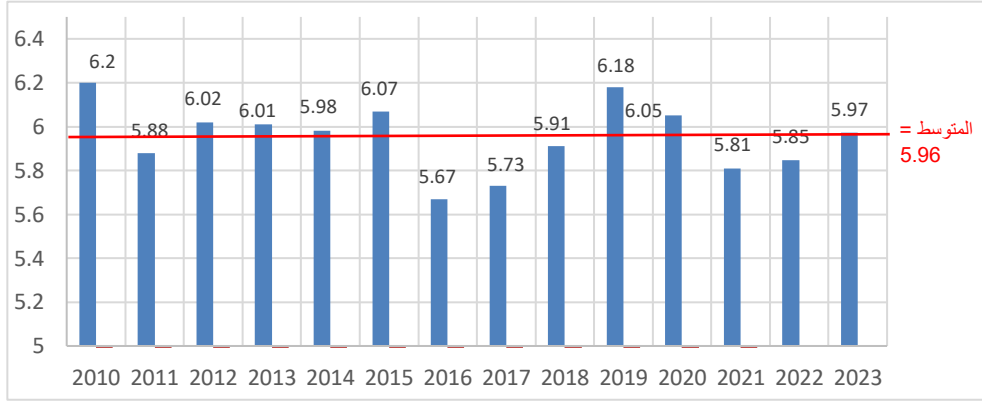
136- **المقترح الحالي.** يبلغ إجمالي الميزانية المقترحة لعام 2023 ما قيمته 5.97 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 122 662 دولار أمريكي مقارنة بالميزانية الموافق عليها لعام 2022، وذلك أساسا بسبب زيادة في ميزانية الموارد البشرية. وهذا المبلغ أقل مما ورد في تقرير مكتب التقييم المستقل المقدم إلى لجنة التقييم والمجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2022. ويعود ذلك إلى انخفاض التكاليف المعيارية للموظفين التي اعتمدها الصندوق لعام 2023. ويقل مطروف الميزانية المطلوب عن ميزانية مكتب التقييم المستقل المحددة بمبلغ 6.18 مليون دولار أمريكي في عام 2019 و6.05 مليون دولار أمريكي في عام 2020 والميزانية البالغة 6.20 مليون دولار أمريكي في عام 2010 (الشكل 1).

137- **تبسيط العمليات.** شهدت ميزانية مكتب التقييم المستقل كنسبة مئوية من الميزانية الإدارية للصندوق انخفاضا مستمرا على مدى العقد الماضي (الشكل 2). وعلى مر السنوات، سعى مكتب التقييم المستقل إلى تبسيط العمليات والمنتجات ومراقبة تكلفة إجراء التقييمات. ولم تكن تقديرات الميزانية الإدارية الإجمالية للصندوق لعام 2023 متاحة وقت إعداد هذه الوثيقة. وسيجري تحديث الشكل 2 حالما تقدم هذه التقديرات.

138- وعلاوة على ذلك، وانطلاقاً من الخبرة المكتسبة من السفر الدولي المحدود أثناء تفشي جائحة كوفيد-19، نقح مكتب التقييم المستقل نهجه المتبع في إجراء تقييمات البرامج القطرية، وكذلك التقييمات المواضيعية والتقييمات المؤسسية. ويشمل ذلك، على سبيل المثال، إجراء بعثات تحضيرية بالوسائل الافتراضية، ومشاورات إلكترونية، وأحداث تعلم إلكترونية²⁵ وتؤدي هذه التدابير إلى وفورات في تكاليف السفر الدولي، على أن يكون مفهوماً أن البعثات بالحضور الشخصي من أجل جمع البيانات الأولية لا تزال مطلوبة.²⁶

الشكل 1

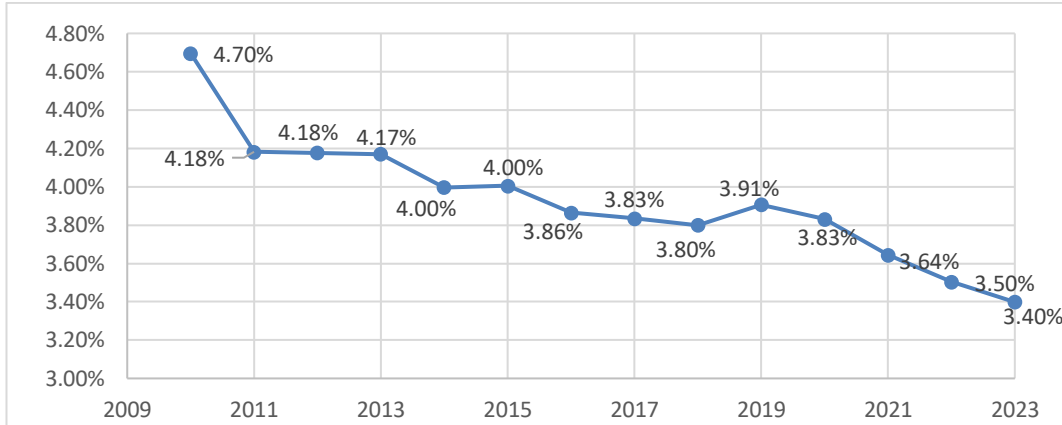
ميزانية مكتب التقييم المستقل (2010-2023)
(بملايين الدولارات الأمريكية)



²⁵ للاطلاع على مذكرة التعلم التي وضعها مكتب التقييم المستقل: https://www.ifad.org/documents/38714182/42217951/LearningNote_Covid19_forweb2.pdf/98f22.bb0-6c22-16c3-c54b-4f09b4f0fdcd

²⁶ على سبيل المثال، بلغت الميزانية المعتادة لإجراء تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية 200 000 دولار أمريكي قبل تفشي جائحة كوفيد-19. وإذا تسنى إجراء البعثة التحضيرية وعقد حلقة العمل الوطنية بالوسائل الافتراضية وإجراء البعثة الرئيسية حضورياً، يمكن تخفيض ميزانية تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية إلى نحو 150 000 دولار أمريكي في كثير من البلدان.

ميزانية مكتب التقييم المستقل كنسبة مئوية من الميزانية الإدارية العادية للصندوق (2010-2022)



139- وحُدِّد سقف ميزانية مكتب التقييم المستقل عند نسبة 0.90 في المائة من برنامج القروض والمنح في الصندوق. ووفقاً لما قرره المجلس التنفيذي في دورته الحادية والثلاثين بعد المائة، سيحسب مكتب التقييم المستقل معدل ميزانيته كنسبة مئوية من متوسط برنامج القروض والمنح على مدى ثلاث سنوات في أي فترة من فترات تجديد الموارد. وفيما يتعلق بفترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، من المتوقع أن تبلغ قيمة إجمالي برنامج القروض والمنح في الصندوق 3.5 مليار دولار أمريكي، والتي تصل عند توزيعها على ثلاث سنوات إلى 1.16 مليار دولار أمريكي سنوياً. وبالتالي فإن الميزانية المقترحة لمكتب التقييم المستقل المحددة بمبلغ 5.97 مليون دولار أمريكي تمثل تقريباً 0.51 في المائة من برنامج القروض والمنح في الصندوق، أي أقل بكثير من السقف المحدد أعلاه.

140- وتسمح قواعد الميزانية في الصندوق بترحيل مبلغ بقيمة محدودة من الميزانية الإدارية للصندوق وميزانية مكتب التقييم المستقل من عام إلى العام التالي. وسيُحدد مستوى ترحيل ميزانية مكتب التقييم المستقل بناءً على الاتفاق المعقود بشأن الميزانية الإدارية للصندوق، وسيكون استخدامها متماشياً مع المبادئ التوجيهية ذات الصلة للمنظمة.

الجزء الثالث – التقرير المرحلي بشأن المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون لعام 2022

أولا - مقدمة

141- يتمثل الهدف من هذا التقرير المرحلي بتاريخ 30 سبتمبر/أيلول 2022 في:

- إبلاغ المجلس التنفيذي بحالة تنفيذ المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون وبمشاركة الصندوق في المبادرة؛
- التماس موافقة المجلس التنفيذي على تقديم مضمون هذا التقرير المرحلي إلى الدورة القادمة لمجلس المحافظين للعلم.

ثانيا- الخلفية

142- أنشئت مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون في عام 1996 كتعاون مشترك بين البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ومؤسسات أخرى متعددة الأطراف، بما في ذلك الصندوق، بهدف تقديم المساعدة على تحمل الديون إلى البلدان النامية المؤهلة. ولا تؤثر مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون على وضع الدائن المفضل للمؤسسات المشاركة. ولا يُنظر إليها أيضا على أنها آلية لتسوية المتأخرات، بل إن أحد الشروط المسبقة لأهلية بلد ما للاستفادة من مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون يتمثل في عدم وجود متأخرات متوجبة عليه. ويجري إعفاء البلد من نسبة مئوية من الدين على أساس الدفع أولا بأول من قبل جميع الجهات المقرضة المشاركة في أعقاب أداء اقتصادي جيد/إصلاحات اقتصادية جيدة.²⁷

143- ووافق مجلس المحافظين في دورته العشرين التي عقدت في فبراير/شباط 1997 على مشاركة الصندوق في مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون التابعة لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي كأحد عناصر الإطار السياساتي الأوسع للصندوق لإدارة الشراكات التشغيلية مع البلدان التي عليها متأخرات للصندوق، أو التي تواجه مخاطر تراكم متأخرات في المستقبل نتيجة أعباء خدمة الدين (انظر الوثيقتين EB 96/59/R.73 وGC 20/L.6، القرار 101/د-20). وفوض مجلس المحافظين المجلس التنفيذي صلاحية الموافقة، على أساس كل بلد على حدة، على تخفيف عبء الديون المطلوب من الصندوق كجزء من الجهود الشاملة لمبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون الرامية إلى تخفيض ديون بلد ما إلى مستوى مستدام.

²⁷ اعتمد البنك الدولي وصندوق النقد الدولي المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون في خريف عام 1999 لتسريع توفير المساعدة المقدمة بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقلبة بالديون وربط تخفيف عبء الديون بالحد من الفقر بصورة أكثر حزما وشفافية. وفي الوقت ذاته، زادت التعزيزات بأكثر من الضعف من مقدار التخفيف المتوقع الذي كان من المقرر تقديمه في إطار المبادرة الأصلية.

144- وفي فبراير/شباط 1998، قام الصندوق بإنشاء صندوق استئماني خاص بمبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون لتلقي موارد من أجل تمويل المبادرة، وهو مخصص تحديدا كتعويض لحساب (حسابات) تمويل القروض عن التخفيضات المقررة في مدفوعات تسديد القروض في إطار المبادرة. ويمكن تصنيف المساهمات إما على أنها تهدف إلى تخفيف ديون بلدان معينة، أو على أنها تهدف إلى التخفيف العام لديون البلدان المدرجة في برنامج تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون. وفي عام 2006، ولتخفيف أثر تخفيف عبء الديون على الموارد المتاحة لعقد التزامات القروض والمنح الجديدة، دعمت الدول الأعضاء الوصول الرسمي للصندوق إلى الصندوق الاستئماني لمبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون الذي يديره البنك الدولي (الذي أطلق عليه فيما بعد اسم الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون) ومنذ ذلك الحين، جرى تمويل ثلثي عمليات تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون من خلال الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون.

145- ويُقدّم تخفيف أعباء الديون الخاص بمبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون عند بلوغ مراحل معينة يرصدها عن كُتب البنك الدولي وصندوق النقد الدولي:

- **نقطة ما قبل اتخاذ القرار:** يقوم صندوق النقد الدولي والبنك الدولي برصد البلدان بهدف تحديد المتأخرات التي جرت أو ستجري تسويتها، بالإضافة إلى المؤشرات الخاصة بالإصلاحات على مستوى الاقتصاد الكلي.
- **نقطة اتخاذ القرار:** يقوم البنك الدولي وصندوق النقد الدولي باستعراض الأوضاع في البلد على مستوى الاقتصاد الكلي، وإذا كانت مُرضية، يعلنان عن الوصول إلى نقطة اتخاذ القرار، والتي يجري على أساسها تحديد حجم تخفيف عبء الديون. ويُحدّد عدد من الافتراضات مثل عامل الخصم أو العامل المشترك لخفض الديون عند نقطة اتخاذ القرار.
- **التخفيف المرحلي للديون:** في بعض الحالات، على النحو الذي يصادق عليه البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، يجري تخفيف مرحلي للديون خلال الفترة الفاصلة بين نقطة اتخاذ القرار ونقطة الإنجاز.
- **نقطة الإنجاز:** يجري تخفيف أعباء الديون.

146- ويجري تخفيف أعباء الديون عن طريق تخفيض تصل قيمته إلى 100 في المائة من الالتزامات نصف السنوية لخدمة الديون المستحقة على البلد المعني للصندوق (مدفوعات أصل الدين، ورسوم الخدمة والفوائد) مع حلول مواعيد استحقاقها، وذلك في حدود إجمالي صافي القيمة الحالية الموافق عليه.

ثالثا- التقدم المحرز في تنفيذ مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون

البلدان التي بلغت نقطة الإنجاز

147- أحرز تقدم في تنفيذ مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون منذ بداية المبادرة. ووصلت حوالي 92 في المائة من البلدان المؤهلة (35 من أصل 38 بلدا) إلى نقطة الإنجاز، واستفادت بذلك من مساعدة المبادرة (انظر الجدول 1 أدناه). ويحق للبلدان التي وصلت إلى نقطة الإنجاز تخفيف أعباء ديونها بمبلغ يناهز 480.8 مليون دولار أمريكي. وفي 30 سبتمبر/أيلول 2022، بلغت قيمة تخفيف عبء الديون المقدم بالفعل 468.6 مليون دولار أمريكي، وتبقى رصيد يقارب 12.1 مليون دولار أمريكي لتخفيف عبء الديون سيجري توفيره في فترات مقبلة.

البلدان التي بلغت نقطة اتخاذ القرار

148- أُحرز تقدم كبير في العام الماضي مع وصول بلدين، الصومال والسودان، إلى نقطة اتخاذ القرار. واتفق المجلسان التنفيذيان لصندوق النقد الدولي والمؤسسة الدولية للتنمية على دعم حزمة شاملة لخفض ديون كلا البلدين في إطار المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون. وفي أبريل/نيسان 2022، وافق المجلس التنفيذي في دورته الخامسة والثلاثين بعد المائة على نقطة اتخاذ القرار لكلا البلدين.

الصومال

149- كشرط مسبق للسماح بتنفيذ تخفيف الديون عند نقطة الإنجاز يجب تسوية المتأخرات مع جميع المؤسسات المالية الدولية.²⁸ ولا زالت على الصومال متأخرات قروض مستحقة منذ فترة طويلة مع الصندوق. وتدعم الإدارة حكومة الصومال في إيجاد حل مناسب يتماشى مع ممارسات التسوية التي تتبناها المؤسسات المالية الأخرى.

150- ولدعم تسوية المتأخرات المستحقة على الصومال للصندوق، قُدمت مساعدة من حكومة بلجيكا بمبلغ 2.5 مليون يورو، ومن حكومة إيطاليا بمبلغ 0.5 مليون يورو. ونتيجة لذلك، انخفضت المبالغ المستحقة (أصل الدين والفوائد) على الصومال إلى 18 مليون وحدة حقوق سحب خاصة بتاريخ 30 سبتمبر/أيلول 2022. وستغطي مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون ما يُقدر بحوالي 13.8 مليون وحدة حقوق سحب خاصة²⁹ بالقيمة الاسمية، مما يترك عجزا قدره 4.2 مليون وحدة حقوق سحب خاصة ينبغي تسويتها. والدول الأعضاء مدعوة إلى تزويد الصندوق بموارد إضافية من أجل دعم تمويل تسوية متأخرات الصومال بشكل مباشر. وستبلغ الإدارة المجلس التنفيذي بالتقدم المحرز وستقدم مقترحا إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليه في دوراته المقبلة.

السودان

151- ما لم يوافق المجلس التنفيذي على خلاف ذلك، يحق للسودان الحصول على تخفيف عبء الديون بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون عند نقطة الإنجاز بمبلغ يعادل 72.4 مليون وحدة حقوق سحب خاصة بالقيمة الاسمية.³⁰ ويسدد السودان أقساط قرض الصندوق في الوقت المحدد.

البلدان التي بلغت نقطة ما قبل اتخاذ القرار

152- حتى 30 سبتمبر/أيلول 2022، كانت إريتريا لا تزال عند مرحلة نقطة ما قبل اتخاذ القرار ولم تبدأ بعد في عملية التأهل لتخفيف عبء الديون بموجب المبادرة. ومن المتوقع تخفيف الديون بمبلغ يقارب 14 مليون وحدة حقوق سحب خاصة. ولم يجر بعد تأكيد الافتراضات والشروط الرئيسية لتخفيف أعباء الديون من قبل البنك الدولي وصندوق النقد الدولي.

153- ويقدم الجدول أدناه موجزا توضيحيا للبلدان المشاركة في المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون حسب المرحلة.

²⁸ كانت جميع الديون الخارجية الرسمية للبلد متأخرة تقريبا في نهاية عام 2018، بما في ذلك الديون المستحقة للمؤسسة الدولية للتنمية، وصندوق النقد الدولي وبنك التنمية الأفريقي. وقد سدد الصومال الآن متأخراته المستحقة للمؤسسة الدولية للتنمية وبنك التنمية الأفريقي، ووافق على نهج لسداد متأخراته لصندوق النقد الدولي الذي منحه مساعدة مؤقتة.

²⁹ من المتوقع أن يبلغ تخفيف أعباء ديون الصومال 12.6 مليون وحدة حقوق سحب خاصة بصافي القيمة الحالية. ومن المتوقع بلوغ نقطة الإنجاز عام 2023.

³⁰ من المتوقع أن يبلغ تخفيف أعباء ديون السودان 65.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة بصافي القيمة الحالية. ومن المتوقع بلوغ نقطة الإنجاز عام 2023.

الجدول 1

الدول الأعضاء المشاركة في المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، حسب المرحلة

البلدان التي بلغت نقطة الإنجاز (35)	البلدان التي بلغت نقطة اتخاذ القرار (2)	البلدان التي بلغت نقطة ما قبل اتخاذ القرار (1)
بنن دولة بوليفيا المتعددة القوميات بوركينافاسو بوروندي الكاميرون جمهورية أفريقيا الوسطى تشاد جزر القمر الكونغو كوت ديفوار جمهورية الكونغو الديمقراطية إثيوبيا غامبيا غانا غينيا غينيا بيساو غيانا هايتي هندوراس ليبيريا مدغشقر ملاوي مالي موريتانيا موزامبيق نيكاراغوا النيجر رواندا سان تومي وبرينسيبي السنغال سيراليون توغو أوغندا جمهورية تنزانيا المتحدة زامبيا	الصومال السودان	إريتريا

رابعاً- إجمالي التزامات الصندوق بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة

بالديون

154- تبلغ مشاركة الصندوق في المبادرة المعززة الشاملة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون ما يعادل 611 مليون دولار أمريكي، على النحو المبين في الجدول 2 أدناه. ويمكن أن يختلف المبلغ الفعلي عن التقديرات الحالية حسب التغيرات في الظروف الاقتصادية، ومعدلات الخصم بموجب المبادرة والتأخيرات المحتملة في وصول بقية البلدان إلى نقطة اتخاذ القرار ونقطة الإنجاز.

الجدول 2

الالتزامات بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون
(بملايين وحدات حقوق السحب الخاصة وملايين الدولارات الأمريكية)

القيمة الاسمية		صافي القيمة الحالية		
حقوق السحب الخاصة	حقوق السحب الخاصة	حقوق السحب الخاصة	حقوق السحب الخاصة	
دولار أمريكي ^أ	دولار أمريكي ^أ	دولار أمريكي ^أ	دولار أمريكي ^أ	
480.7	375.1	316.8	247.2	البلدان التي بلغت نقطة الإنجاز (الموافق عليها)
110.5	86.2	99.8	77.9	البلدان التي بلغت نقطة اتخاذ القرار
19.8	15.4	17.8	13.8	البلدان التي بلغت نقطة ما قبل اتخاذ القرار
611	476.7	434.4	338.9	المجموع

^أ سعر الصرف السائد في 30 سبتمبر/أيلول 2022 البالغ 1.2817.

^ب تشمل الأرقام الاستحقاقات بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون للصومال والسودان.

155- وفي 30 سبتمبر/أيلول 2022، كانت المبالغ التي قدمها الصندوق لتخفيف أعباء ديون البلدان المؤهلة عند نقطة الإنجاز قد وصلت إلى ما قيمته 468.6 مليون دولار أمريكي، بينما يعادل تخفيف الديون المقبل الذي جرت الموافقة عليه بالفعل للبلدان التي بلغت نقطة الإنجاز 12.1 مليون دولار أمريكي. وتجدر الإشارة إلى أن التزامات الصندوق المستقبلية، بما في ذلك الحالات التي لم تجر الموافقة عليها بعد، ستبلغ 142.4 مليون دولار أمريكي، على النحو المبين في الجدول 3 أدناه.

الجدول 3

تخفيف أعباء ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون للبلدان التي بلغت نقطة الإنجاز
(بملايين وحدات حقوق السحب الخاصة وملايين الدولارات الأمريكية)

القيمة الاسمية		
حقوق السحب الخاصة	حقوق السحب الخاصة	
دولار أمريكي ^أ	دولار أمريكي ^أ	
		مبلغ تخفيف الديون المقدم
468.6	365.6	البلدان التي بلغت نقطة الإنجاز
		تخفيف الديون في المستقبل
12.1	9.5	البلدان التي بلغت نقطة الإنجاز
110.5	86.2	نقطة اتخاذ القرار
19.8	15.4	نقطة ما قبل اتخاذ القرار
142.4	111.1	المجموع الفرعي لتخفيف الديون في المستقبل
611.0	476.7	المجموع

^أ سعر الصرف السائد في 30 سبتمبر/أيلول 2022 البالغ 1.2817.

خامسا- تمويل الصندوق لتخفيف عبء الديون بموجب مبادرة تخفيف ديون البلدان

البلدان الفقيرة المثقلة بالديون

156- يمول الصندوق مشاركته في مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون بمساهمات خارجية (إما تدفع مباشرة إلى الصندوق أو تُحوّل من خلال الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون) وموارده الخاصة من عام 1998 إلى عام 2022 على النحو التالي:

- مساهمات خارجية³¹ مدفوعة تبلغ حوالي 287.1 مليون دولار أمريكي (52.3 في المائة)،
- مساهمات من الموارد الخاصة للصندوق تبلغ حوالي 253.3 مليون دولار أمريكي (46.1 في المائة)،
- دخل استثمار من الصندوق الاستئماني للمبادرة الخاص بالصندوق يبلغ حوالي 8.4 مليون دولار أمريكي.

157- وسعياً إلى الحد من أثر تخفيف الديون على موارد الصندوق المتاحة لعقد التزامات القروض والمنح الجديدة، أيدت الدول الأعضاء في الصندوق انضمام الصندوق رسمياً إلى الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون الذي يديره البنك الدولي. وكما جرى الاتفاق عليه في عام 2006، ووفقاً لإجراءات المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، يجري تعويض ثلثي مستحقات هذه المبادرة من خلال الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون، في حين يجري تمويل الجزء المتبقي من موارد الصندوق، والتي قد تشمل مساهمات إضافية من الدول الأعضاء. ومنذ عام 2006، وقّع الصندوق على العديد من اتفاقيات المنح، مما رفع إجمالي المبلغ المستلم حتى تاريخه إلى 215.6 مليون دولار أمريكي لتغطية تخفيف أعباء الديون عند نقطة الإنجاز.

158- وكما ذكر أعلاه وعلى النحو المبين في الجدول 4 أدناه، يُقدر تخفيف عبء الديون المستقبلي للبلدان التي بلغت نقطة اتخاذ القرار بحوالي 110.5 مليون دولار أمريكي. وفي الماضي، كان يجري تعويض الصندوق من الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون عن نحو 67 في المائة من استحقاقات البلدان الفقيرة المثقلة بالديون. وتُجري إدارة الصندوق حالياً محادثات مع إدارة البنك الدولي لتلقي دعم إضافي من الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون.

الجدول 4

التمويل المقدر للبلدان التي بلغت نقطة اتخاذ القرار

(التقديرات بتاريخ 30 سبتمبر/أيلول 2022، المبالغ معبر عنها بملايين الدولارات الأمريكية)

إجمالي تخفيف أعباء الديون عند نقطة اتخاذ القرار	الجزء الخاص بالصندوق	الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون	تخفيف أعباء الديون في المستقبل
17.7	5.9	11.8	الصومال
92.8	30.9	61.9	السودان
110.5	36.8	73.7	المجموع

159- وستواصل الإدارة، بموازاة إعطاء الأولوية لضمان تمويل الصندوق الاستئماني للبلدان الفقيرة المثقلة بالديون الخاص بالصندوق تمويلًا كافيًا، تشجيع الدول الأعضاء في الصندوق على التزويد بموارد إضافية للمساعدة في تمويل مشاركته في مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون. وبناءً على طلب الدول الأعضاء، ستُدرج احتياجات الصندوق من التمويل الخاص بالبلدان الفقيرة المثقلة بالديون في السيناريوهات المقبلة الخاصة بتجديد الموارد خلال هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق.

³¹ تشمل المساهمات الخارجية تلك المقدمة من الدول الأعضاء وقدرها 71.5 مليون دولار أمريكي والمساهمات المقدمة من الصندوق الاستئماني لتخفيف الديون بقيمة 215.6 مليون دولار أمريكي.

الجزء الرابع- التقرير المرحلي عن تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة

أولا- تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق

160- التزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. خلال اجتماعات هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، جرى التعهد بعدة التزامات بشأن تخصيص موارد الصندوق لضمان أعلى مستوى ممكن من الكفاءة ولزيادة التركيز على البلدان الأشد فقرا.³² وجرى الإبقاء على معايير اختيار البلدان استنادا إلى المعايير المتفق عليها التي أدخلت لأول مرة في فترة التجديد الحادي لموارد الصندوق. وبالمثل، ظل عدد البلدان التي تدخل دورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق عند 80 بلدا. وبالاستناد إلى معايير الانتقائية، وقع الاختيار على ما مجموعه 78 بلدا لدخول دورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. وتشمل هذه البلدان 66 بلدا من البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، و12 بلدا من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، واستند اختيارها إلى المعايير التالية:

- (أ) **التركيز الاستراتيجي:** وجود برنامج فرص استراتيجية قطرية سليم أو مذكرة استراتيجية قطرية في وقت مبكر من دورة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. ويضمن ذلك أن تكون لدى البلدان المؤهلة رؤية استراتيجية لكيفية استخدام موارد الصندوق، وبالتالي استعدادها للمشاركة في مناقشات تشغيلية ملموسة؛
- (ب) **القدرة الاستيعابية:** يجب أن تكون جميع العمليات التي لا تزال قيد التنفيذ في البلد لأكثر من سنة قد صرفت أموالا مرة واحدة على الأقل خلال فترة الثمانية عشر شهرا السابقة. ومن شأن ذلك أن يوفر مقياسا عمليا للقدرة على استيعاب الموارد، وأن يسمح للصندوق بوضع تسلسل التصاميم الجديدة على نحو أوثق مع أنشطة دعم التنفيذ والأنشطة غير الإقراضية؛
- (ج) **الملكية:** عدم وجود قروض موافق عليها تنتظر التوقيع عليها منذ أكثر من 12 شهرا. ومن شأن هذا المؤشر البديل أن يضمن الملكية والالتزام الملائمين لتيسير استخدام موارد الصندوق.

161- كما جرى التعهد بالتزامات بشأن حصة الموارد الأساسية التي سُنخّص من خلال نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء لمختلف مجموعات البلدان.

(أ) **الإجراء 17 القابل للرصد:** تخصيص 100 في المائة من الموارد الأساسية للبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، وضمان تخصيص 55 في المائة لأفريقيا، و50 في المائة لأفريقيا جنوب الصحراء الكبرى.

(ب) **الإجراء 15 القابل للرصد:** تخصيص ما لا يقل عن 25 في المائة من الموارد الأساسية للبلدان التي تعاني من أوضاع هشة.

162- وبالإضافة إلى ذلك، التزمت الإدارة بإنشاء آلية تمويل جديدة للموارد المقترضة واستخدامها:

³² الوثيقة GC 44/L.6/Rev.1.

(أ) **الإجراء 18 القابل للرصد:** حصول البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا على ما يتراوح بين 11 و20 في المائة من برنامج القروض والمنح في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، باستخدام الموارد المقترضة.

(ب) **الإجراء 40 القابل للرصد:** تقديم مقترح إلى المجلس التنفيذي بشأن إنشاء آلية للحصول على الموارد المقترضة.

163- **وضع تنفيذ الالتزامات.** امتثلت الإدارة للإجراء 40 القابل للرصد في عام 2021، بالموافقة على إنشاء آلية الحصول على الموارد المقترضة في دورة المجلس التنفيذي في أبريل/نيسان³³. وفي ديسمبر/كانون الأول 2021، أطلعت الإدارة أيضا المجلس التنفيذي على إطار لتفعيل آلية الحصول على الموارد المقترضة³⁴. وتحقق أيضا الامتثال للإجراءين 15 و17 القابلين للرصد بشأن حصة الموارد الأساسية التي تصل إلى البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا وأفريقيا جنوب الصحراء الكبرى والبلدان التي تعاني من أوضاع هشة عندما وزعت الموارد الأساسية في بداية دورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، كما ورد خلال الدورة الاستثنائية للمجلس التنفيذي في فبراير/شباط 2022.³⁵ ويعرض الجدول 1 ذلك.

الجدول 1

التزامات تخصيص الموارد في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (النسبة المئوية للموارد الأساسية الموزعة من خلال نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء)

حصة الموارد الأساسية	التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق	الحصة من الموارد الأساسية في الالتزام
أفريقيا	66%	<=55%
أفريقيا جنوب الصحراء البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا	62%	<=50%
البلدان التي تعاني من أوضاع هشة	35%	<=25%
	100%	100%

164- وسيُصد الامتثال للإجراء 18 القابل للرصد بشأن حصة برنامج القروض والمنح التي يمكن أن تحصل عليها البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا طوال دورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، وستقدم التقارير في هذا الشأن إلى المجلس في نهاية فترة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. ويتوقف تحقيق هذا الهدف على طلب البلدان المؤهلة على الموارد المقترضة. وسيقوم الصندوق برصد الطلب على آلية الحصول على الموارد المقترضة عن كثب للتأكد من أن نطاق الموارد التي تحصل عليها البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا يتماشى مع الالتزام الذي جرى التعهد به لدورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.

³³ الوثيقة EB 2021/132/R.9/Rev.1.

³⁴ الوثيقة EB 2021/134/INF.2.

³⁵ الوثيقة EB 2022/S12/R.2.

165- **الافتراضات المالية.** تنعكس الافتراضات المالية التي تستند إليها الأرقام المشار إليها في هذه الضميمة - أي مقدار الموارد الأساسية المخصصة من خلال نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء ومقدار الموارد المقترضة التي يمكن الحصول عليها من خلال آلية الحصول على الموارد المقترضة - في الجدول 2.³⁶ وتقسيم الموارد الأساسية بين موارد أساسية ضمن إطار القدرة على تحمل الديون وخارجه تعني، في المصطلحات المتعلقة بمنهجية نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، أنه جرى تطبيق المعادلة على مجموعتين من البلدان: البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا المؤهلة لإطار القدرة على تحمل الديون، والبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا غير المؤهلة لإطار القدرة على تحمل الديون. ويضمن ذلك أن تتواءم موارد إطار القدرة على تحمل الديون الموزعة مع الموارد المتاحة.

الجدول 2

موارد نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة للتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق

(ملايين الدولارات الأمريكية)	
نوع الموارد	المبلغ
ضمن إطار القدرة على تحمل الديون (موارد أساسية)	425
خارج إطار القدرة على تحمل الديون (موارد أساسية)	1 860
آلية الحصول على الموارد المقترضة (موارد مقترضة)	1 090
المجموع	3 375

166- **نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء:** اعتمد الصندوق هذا النظام لتخصيص الموارد لصالح البلدان الشريكة في عام 2003. ومنذ ذلك الحين، وقر تطبيق نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء للصندوق نهجا شفافا ويمكن التنبؤ به لتخصيص الموارد. وأسفر استعراض أجري في أعقاب تقييم مؤسسي³⁷ أجراه مكتب التقييم المستقل في الصندوق في عامي 2015 و2016 عن المعادلة الحالية لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. وخلص التقييم المؤسسي إلى أن اعتماد نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء قد عزز مصداقية الصندوق كمؤسسة مالية دولية، وأشار أيضا إلى المجالات التي تحتاج إلى مزيد من التحسين في معادلة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء.

³⁶ في تحديث سبتمبر/أيلول 2021 (EB 2021/133/R.13)، أكدت الإدارة هذا الحجم لبرنامج القروض والمنح وتوزيعه. وفي تحديث برنامج القروض والمنح في سبتمبر/أيلول 2022 (EB 2022/136/R.10/Rev.1)، لاحظت الإدارة وجود عجز قدره 21 مليون دولار أمريكي في الموارد الأساسية بسبب التعهدات الأقل من المتوقع حتى 14 يوليو/تموز 2022. وفي حين لا يُتوخى إجراء تخفيض في المنح بهذه النتيجة، فإنه من المتصور أن تكون هناك حاجة إلى استيعاب العجز الحالي البالغ 21 مليون دولار أمريكي ضمن الموارد الأساسية غير المرتبطة بإطار القدرة على تحمل الديون الموزعة من خلال نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. وإذا لم تتحقق التعهدات المتوقعة، سيجري تعويض هذه الأموال عن طريق استخدام الأموال التي تصبح متاحة لإعادة التخصيص في السنة الأخيرة من الدورة.

³⁷ الوثيقة EB 2016/117/R.5.

167- وعقب مشاورات مع الأعضاء من خلال مجموعة العمل المعنية بنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء التابعة للمجلس التنفيذي، وافق المجلس على المعادلة المحدثة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في سبتمبر/أيلول 2017.³⁸ وفيما يلي نص المعادلة:

$$(\text{السكان الريفيون} \times 0.405 \times \text{نصيب الفرد من الدخل الوطني الإجمالي}^{0.265}) \times \text{مؤشر الضعف الخاص بالصندوق}^{0.95} \times (0.35 \text{ أداء القطاع الريفي} + 0.65 \text{ أداء الحافظة والصرف})^1$$

168- واستخدمت معادلة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء المذكورة أعلاه لتوليد المخصصات لكل من التجديد الحادي عشر والتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. وتتألف المعادلة من خمسة متغيرات موزعة على مكونين، هما: (1) مكون الاحتياجات، الذي يشمل ثلاثة متغيرات: نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي، والسكان الريفيون، ومؤشر الضعف الذي وضعه الصندوق؛ (2) مكون الأداء، الذي يشمل تقدير أداء القطاع الريفي، ومقياس الحافظة وصرف الأموال. ووفقا للقرار الذي اتخذته المجلس التنفيذي في عام 2019 للحفاظ على ثبات مخصصات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء طوال دورة تجديد الموارد،³⁹ تظل المخصصات المشتركة مع الدول الأعضاء في الدورة الاستثنائية التي عُقدت في فبراير/شباط 2022 سارية لكامل دورة التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.

169- آلية الحصول على الموارد المقترضة. يمكن لجميع البلدان المؤهلة المنخفضة الدخل أو المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا أو المتوسطة الدخل من الشريحة العليا الحصول على الموارد المقترضة من خلال آلية الحصول على الموارد المقترضة. وبالإضافة إلى الامتثال لمعايير الانتقائية القطرية المبينة أعلاه، تحتاج البلدان إلى الامتثال لمعيار آخر للأهلية يستند إلى مستوى مديونيتها للاستفادة من آلية الحصول على الموارد المقترضة. ولن تكون البلدان المعرضة لخطر كبير أو التي تعاني من مديونية حرجة مؤهلة للحصول على الموارد المقترضة. وسيولى اهتمام خاص للبلدان التي تعاني من مديونية حرجة معتدلة لاستعراض تعرضها للصددمات بدقة في إطار التقدير العام لجدارتها الائتمانية وقدرتها على استيعاب ديون إضافية بشروط شبه تيسيرية. ومن المبادئ الأخرى التي تحكم الحصول على الموارد المقترضة من خلال آلية الحصول على الموارد المقترضة ما يلي: الإمدادات من الموارد المقترضة؛ والحدود القطرية القائمة على المخاطر؛ وشروط التمويل المتميزة؛ والحصول على التمويل القائم على الطلب.⁴⁰

170- وتمشيا مع هذه المبادئ، سيحدد المبلغ الإجمالي للموارد المقترضة المتاحة تبعا لاستراتيجية التمويل والموارد المتاحة لعقد الالتزامات. وسيحدد مقدار الاقتراض المتاح لفرادى البلدان وفقا لحدود قصوى قائمة على المخاطر وبناء على الطلب. وفي الوقت نفسه، لا يمكن لأي بلد أن يقترض أكثر من 5 في المائة من الموارد المتاحة.⁴¹

³⁸ يمكن الاطلاع على تفاصيل عملية الاستعراض وعلى وصف كامل لكل متغير من متغيرات المعادلة في الوثيقة

EB 2017/121/R.3.

³⁹ الوثيقة EB 2019/128/R.3/Add.2.

⁴⁰ الوثيقة EB 2021/134/INF.2.

⁴¹ الوثيقة EB 2021/132/R.9/Rev.1.

171- تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة. وتوضح الأقسام التالية التقدم المحرز حتى الآن⁴² في تسليم موارد نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة من حيث الموافقات وذخيرة العمليات لعامي 2023 و2024. وتجدر الإشارة إلى أن المعلومات المتعلقة بذخيرة العمليات غير ثابتة ودائمة التطور، مع زيادة وضوح الذخيرة، وتقدم عمليات التصميم التشغيلي وتغيير الأوضاع داخل البلدان. وسيجري تقديم لمحة عامة كاملة عن تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة في نهاية الدورة.

172- وكما ذكر أعلاه، في أوائل عام 2022، جرى تحديد 78 بلدا للحصول على تمويل في إطار التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. ومن بين هذه البلدان، جرى تقييم 52 بلدا على أنها مؤهلة⁴³ للحصول على موارد آلية الحصول على الموارد المقترضة: 11 من البلدان المنخفضة الدخل و29 من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا و12 من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا. ومنذ ذلك الحين، تلقى الصندوق تأكيدات بالاهتمام بالافتراض في إطار آلية الحصول على الموارد المقترضة من غالبية تلك البلدان. وأشارت ستة بلدان فقط إلى أنها لا ترغب في الاستفادة من آلية الحصول على الموارد المقترضة (بوتان والعراق والأردن ومنغوليا وجزر سليمان وفانواتو). ولم يعد بلدان (جزر القمر وملاوي) مؤهلين بسبب التغييرات في المشهد المالي الخاص بهما. ولذلك، تتوفر موارد آلية الحصول على الموارد المقترضة، حتى الآن، لعدد 44 بلدا. ويوضح الجدول 3 توزيع البلدان المستفيدة من آلية الحصول على الموارد المقترضة عبر فئات الدخل.

الجدول 3

البلدان المستفيدة من آلية الحصول على الموارد المقترضة عبر فئات الدخل
(عدد البلدان - وقت كتابة هذا التقرير)

وضع الدخل	عدد البلدان
بلد منخفض الدخل	10
بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا	24
بلد متوسط الدخل من الشريحة العليا	10
المجموع	44

173- برمجة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وآلية الحصول على الموارد المقترضة. جرت بالفعل برمجة الجزء الأكبر من موارد التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق (96 في المائة). وكما هو مبين في الجدول 4، هذا هو الحال بالنسبة لكل من الموارد الأساسية والموارد المقترضة. وتشمل الموارد المبرمجة الموافقات في عام 2022 بالإضافة إلى المشروعات الاستثمارية في الذخيرة التشغيلية للفترة 2022-2023. ولم يتبق سوى 4 في المائة من الموارد متاحة للبرمجة. ويوجد طلب على هذه الموارد، ومع دخول الصندوق حاليا السنة الثانية من دورة التجديد الثاني عشر للموارد، فإن الإدارة على ثقة من أنه ستجري برمجة الحجم الكامل للموارد المتاحة بنهاية الدورة.

⁴² تحليل الوضع في 31 أكتوبر/تشرين الأول 2022.

⁴³ بالإضافة إلى الامتثال للمعايير الثلاثة للحصول على كل من الموارد الأساسية والموارد المقترضة (التركيز الاستراتيجي، والقدرة الاستيعابية والملكية)، يجري تقييم البلدان التي يمكن أن تستفيد من آلية الحصول على الموارد المقترضة على أساس مستوى مديونيتها وحالة المخاطر.

البرمجة في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق: الموارد الأساسية والموارد المقترضة
(ملايين الدولارات الأمريكية)

نوع الموارد	موارد التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق	الموارد المبرمجة
ضمن إطار القدرة على تحمل الديون (موارد أساسية)	425	423
خارج إطار القدرة على تحمل الديون (موارد أساسية)	1 860	1 814
آلية الحصول على الموارد المقترضة (موارد مقترضة)	1 090	1 002
المجموع	3 375	3 239

ثانياً- تنفيذ سياسة التخرج في الصندوق

174- وافق المجلس التنفيذي على سياسة التخرج في الصندوق (EB 2021/133/R.5) في سبتمبر/أيلول 2021 كأحد التزامات التجديد الثاني عشر للموارد. وتسترشد سياسة التخرج بمبدأ العالمية ومهمة الصندوق المتمثلة في خدمة دوله الأعضاء النامية، مع التركيز على الفقراء، والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والسكان الريفيين الضعفاء. وتتألف السياسة من أربع ركائز وتوفر المزيد من الوضوح بشأن توزيع الموارد المالية للصندوق (الركيزة 1) وشروط التمويل وتسيير موارد الصندوق المقترضة (الركيزة 2). وتوضح الركيزتان 3 و4 بالتفصيل المعايير والعملية التي تؤدي إلى تخرج البلد، كما تتناول حالات الانعكاس المحتمل في اتجاه التنمية الاجتماعية والاقتصادية لدولة عضو في الصندوق.

175- وعقب الموافقة على سياسة التخرج، حدّث الصندوق المبادئ التوجيهية والإجراءات المتعلقة ببرامج الفرص الاستراتيجية القطرية لتقديم التوجيه للأفرقة القطرية بشأن إعداد برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة للبلدان التي تقترب من التخرج. وعلى النحو المتوخى في السياسة، أجرت الإدارة أيضاً اتصالات مع مكتب التقييم المستقل في الصندوق لتحديد أولويات إجراء تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية للبلدان التي تقترب من التخرج. والهدف من ذلك هو ضمان أن تسترشد برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة، إلى أقصى حد ممكن، بالتوصيات الصادرة عن تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية.

176- وكما هو مبين في ملحق السياسة، كان ما مجموعه ثمانين دول أعضاء فوق عتبة الدخل المؤهل للدخول في مناقشات التخرج لعام 2021 (7 155 دولاراً أمريكياً) بشكل متتالي من عام 2018 إلى عام 2020. وشملت هذه القائمة الأرجنتين والبرازيل والصين وكوبا والجمهورية الدومينيكية والمكسيك والجبل الأسود وتركيا. وهناك ترابط بين تخطيط تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية وفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة للبلدان الثمانية التي تتجه نحو التخرج، وستبدأ المشاورات المتعلقة بالتخرج عند بدء تصميم برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة. ووضعت خطط لإعداد برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة في عامي 2023 و2024 لجميع البلدان الثمانية، ومن المقرر عرض برامج الفرص الاستراتيجية القطرية على المجلس التنفيذي والحصول على موافقته عليها في عام 2024 أو عام 2025.

- 177- وفي حالة الجمهورية الدومينيكية وتركيا، من أجل الاستفادة من تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية المقرر إجراؤها في عامي 2023 و2024، يُقترح تصميم برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة في عام 2024 والموافقة عليها في عام 2025. وفي حالة المكسيك، نظرا لإجراء أحدث تقييم للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري في عام 2019 وأن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2020-2025 قيد التنفيذ، من المقترح تأجيل برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد للموافقة عليه في عام 2025.
- 178- وبحلول نهاية التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، ستكون أربعة بلدان من أصل ثمانية (الأرجنتين والصين والجمهورية الدومينيكية وتركيا) قد أُجريت لها تقييم للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري، ولديها توصيات تُرشد برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة. وفيما يتعلق بالبرازيل، أُجريت مناقشة مع مكتب التقييم المستقل بشأن إمكانية إجراء تقييم للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري، ولكن بالنظر إلى أنه جرى بالفعل تحديد موعد لعملية تصميم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد في أوائل عام 2023 مع الحكومة القادمة، فإن التوقيت لم يكن ملائما.
- 179- وبالإضافة إلى تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية، هناك عدد من البلدان المدرجة في القائمة لديها إما تقييم حديث لأداء المشروع أو من المقرر إجراؤه قبل نهاية التجديد الثاني عشر للموارد. وتشمل القائمة الجمهورية الدومينيكية، حيث جرى تقييم أداء مشروع التنمية الاقتصادية الريفية في الأقاليم الوسطى والشرقية في عام 2020، وكوبا حيث جرى الانتهاء من تقييم أداء مشروع التنمية الريفية التعاونية في الإقليم الشرقي في عام 2022.
- 180- وعلى النحو المتوخى في السياسة، قد تحدث تغييرات في الأوضاع القطرية، على سبيل المثال بسبب الصدمات الاقتصادية. وتعد كوبا إحدى هذه الحالات المحتملة التي يجري رصدها. وسيُجرى تقييم في أوائل عام 2023 للتأكد مما إذا كان البلد قد تراجع مرة أخرى إلى ما دون عتبة الدخل المؤهل للدخول في مناقشات التخرج، وإذا كان الأمر كذلك، ستتوقف مؤقتا عملية التخرج لكوبا.
- 181- وسيجري إعداد برامج الفرص الاستراتيجية القطرية لبلدان التخرج تماشيا مع المبادئ التوجيهية لبرامج الفرص الاستراتيجية القطرية كما حُدثت في عام 2022، بما يعكس مجموعة المعايير والعمليات الواردة في سياسة التخرج. وستقوم الأفرقة القطرية والأخصائيون التقنيون في الصندوق بإعداد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية بالتشاور الوثيق مع الدولة العضو. ويلتزم الصندوق بدعم البلدان الشريكة طوال العملية الكاملة لبرامج الفرص الاستراتيجية القطرية؛ وعند انتهاء فترة برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، يُجري الصندوق والدولة العضو على حد سواء تقديرا لجاهزية البلاد للتخرج. ولن يكون التخرج تلقائيا، بل ستتخذ الدولة العضو المعنية والصندوق على نحو مشترك القرار بشأن التخرج في نهاية الفترة المشمولة ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على أساس معايير سياسة التخرج. ويحكم مبدأ العالمية علاقات الصندوق مع الدول الأعضاء، وتظل البلدان التي تتخرج من الدعم المالي للصندوق شريكة مهمة له. وستستمر في الحصول على الدعم والخدمات المتنوعة المتعلقة بتبادل المعرفة، والخبرات التقنية والمشاركة في السياسات، بما في ذلك من خلال أدوات مثل التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي والمساعدة التقنية المستردة التكاليف.⁴⁴

.GC 44/L.6/Rev.1 ⁴⁴

ثالثا- شروط الإقراض القطري لعام 2023

- 182- تشمل شروط إقراض الصندوق للمقترضين قروضا بشروط تيسيرية للغاية وشروط مختلطة وشروط عادية. وتحدد شروط الإقراض وفقا لسياسات التمويل ومعاييره في الصندوق وإطار شروط التمويل⁴⁵، والتي تستند أساسا إلى معيارين اثنين: (1) نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي لدى المقترض المحسوب وفقا لمنهجية أطلس للبنك الدولي؛ (2) تقدير من رئيس الصندوق يأخذ بعين الاعتبار الجدارة الائتمانية للبلد.
- 183- ويحدد إطار الانتقال⁴⁶ الذي وافق عليه المجلس التنفيذي في ديسمبر/كانون الأول 2018 المبادئ والإجراءات العامة للانتقال والتحول العكسي في أهلية بلد ما لشروط الإقراض. وتُستعرض شروط الإقراض المطبقة على كل بلد قبل بداية كل فترة من فترات تجديد الموارد وتبقى سارية المفعول بصورة مبدئية خلال كامل مدة السنوات الثلاث. وإذا وجد الصندوق أن بلدا ما قد أصبح مؤهلا للحصول على شروط أقل تيسيرية، تُطبق الشروط الجديدة تدريجيا على مدى فترة تجديد الموارد باستخدام آلية الإلغاء المتدرج/التطبيق المتدرج. وتُستعرض شروط الإقراض سنويا. وفي أي استعراض من هذا القبيل، إذا أصبح بلد ما مؤهلا للحصول على شروط أكثر تيسيرية، تصبح هذه الشروط سارية المفعول في السنة التقويمية التالية.
- 184- وبالإضافة إلى ذلك، يحدد الصندوق بالنسبة للبلدان المنخفضة الدخل المؤهلة للحصول على شروط تيسيرية للغاية ما إذا كان المقترض مؤهلا للحصول على منح أو مزيج من القروض بشروط أكثر تيسيرية بموجب إطار القدرة على تحمل الديون. وفي ديسمبر/كانون الأول 2019، وافق المجلس التنفيذي على إصلاح إطار القدرة على تحمل الديون⁴⁷ لتكييف استجابة الصندوق من خلال إدخال التقسيمات الدقيقة التفاصيل للتيسيرية وزيادة استخدام المساعدة الإنمائية الرسمية إلى أقصى حد لأشد البلدان فقرا، مع الالتزام بالهيكالية العالمية لدعم إدارة المديونية الحرجة:
- (1) تتلقى البلدان التي تعاني من مديونية حرجة أو التي تواجه مستوى مرتفع من خطر المديونية الحرجة 100 في المائة من مخصصاتها في شكل منح؛
 - (2) تتلقى البلدان التي تواجه مستوى معتدلا من خطر المديونية الحرجة ولديها مجال ضئيل أو محدود لاستيعاب الصدمات حزمة تمويلية تشمل 80 في المائة من مخصصاتها في شكل قروض بشروط فائقة التيسيرية و20 في المائة في شكل قروض بشروط تيسيرية للغاية من خلال تطبيق شروط السداد المتبعة للدول الصغيرة، ويسفر ذلك بالتالي عن تيسيرية نسبتها 71 في المائة؛
 - (3) تتلقى البلدان التي تواجه مستوى معتدلا من خطر المديونية الحرجة ولديها مجال كبير لاستيعاب الصدمات 100 في المائة من مخصصاتها بشروط محسنة فائقة التيسيرية (شروط إقراض أكثر تيسيرية بالمقارنة مع شروط الإقراض التيسيرية للغاية المعتادة من خلال تطبيق شروط السداد المتبعة للدول الصغيرة)، مع تيسيرية نسبتها 63 في المائة؛
 - (4) يمكن للبلدان التي تواجه مستوى منخفضا من خطر المديونية الحرجة الحصول على شروط تيسيرية للغاية.

⁴⁵ الوثيقة EB 2021/134/R.19.

⁴⁶ الوثيقة EB 2018/125/R.7/Rev.1.

⁴⁷ الوثيقة EB 2019/128/R.44.

الجزء الخامس - التوصيات

185- وفقا للبند 2(ب) من المادة 7 من اتفاقية إنشاء الصندوق، وافق المجلس التنفيذي على ما يلي، وينقله إلى مجلس المحافظين:

- برنامج القروض والمنح لعام 2023 بمستوى يصل إلى 1 172 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (1 548 مليون دولار أمريكي)، ويشمل ذلك برنامج إقراض بقيمة 1 145.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (1 513 مليون دولار أمريكي) وبرنامج منح إجمالي قدره 26.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (35 مليون دولار أمريكي). وتجدر الإشارة إلى أنه جرت الموافقة على برنامج القروض والمنح عند هذا المستوى لأغراض التخطيط وسيجري تعديله حسب الحاجة خلال عام 2023 وفقا للموارد المتاحة.

186- ووفقا لقرار مجلس المحافظين 181/د-37، فإن المجلس التنفيذي:

- وافق على اعتمادات ميزانية نفقات عملية تجديد الموارد الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق بمبلغ 1.17 مليون دولار أمريكي.

187- ووفقا للبند 10 من المادة 6 من اتفاقية إنشاء الصندوق والمادة 6 من اللائحة المالية للصندوق، أوصى المجلس التنفيذي بتوافق الآراء ومن دون إبداء أي اعتراض بأن يوافق مجلس المحافظين على:

- الميزانية الإدارية التي تتألف أولا من الميزانية العادية للصندوق لعام 2023 بمبلغ 175.7 مليون دولار أمريكي والتي جرى إعدادها على أساس تصنيف التكاليف⁴⁸ والتي تشمل 78.75 مليون دولار أمريكي من موارد الإدارة لتغطية التكاليف غير المباشرة و96.96 مليون دولار أمريكي من موارد البرنامج لتغطية التكاليف المباشرة؛ وثانيا، الميزانية الرأسمالية للصندوق لعام 2023 البالغة 6.5 مليون دولار أمريكي؛ وثالثا، ميزانية مكتب التقييم المستقل في الصندوق لعام 2023 البالغة 5.97 مليون دولار أمريكي؛

- أنه يجوز ترحيل الاعتمادات غير الملتمزم بها في نهاية السنة المالية 2022 إلى السنة المالية 2023 حتى مبلغ لا يتجاوز 3 في المائة من الاعتمادات المقابلة.

188- وأوصى المجلس التنفيذي أيضا بتقديم ما يلي إلى الدورة السادسة والأربعين لمجلس المحافظين للعلم:

- مضمون التقرير مرحلي عن مشاركة الصندوق في مبادرة تخفيف ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، على النحو الوارد في الجزء الثالث من هذه الوثيقة؛
- تقرير مرحلي عن تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وشروط الإقراض لعام 2023، استنادا إلى التقرير الوارد في الجزء الرابع من هذه الوثيقة.

⁴⁸ وافق المجلس التنفيذي في دورته الرابعة والثلاثين بعد المائة على إعداد وتقديم الميزانية العادية للصندوق على أساس تصنيف التكاليف، وانعكاس ذلك في قرار مجلس المحافظين للموافقة على الميزانية الإدارية للصندوق. [EB 2021/134/R.7](#).

مشروع القرار.../XXXXX

الميزانية الإدارية التي تتألف من الميزانية العادية والميزانية الرأسمالية للصندوق وميزانية مكتب التقييم المستقل في الصندوق لعام 2023

إن مجلس محافظي الصندوق الدولي للتنمية الزراعية،

إذ يضع في اعتباره البند 10 من المادة 6 من اتفاقية إنشاء الصندوق والمادة 6 من اللائحة المالية للصندوق؛

وإذ يلاحظ أن المجلس التنفيذي استعرض، في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة، برنامج قروض ومنح الصندوق لعام 2023 ووافق عليه بمستوى قدره 1 172 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (1 548 مليون دولار أمريكي)، ويشمل برنامج إقراض بمبلغ 1 145.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (1 513 مليون دولار أمريكي) وبرنامج منح إجمالي قدره 26.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (35 مليون دولار أمريكي)؛

وقد نظر في استعراض الدورة السابعة والثلاثين بعد المائة للمجلس التنفيذي بشأن الميزانية العادية المقترحة والميزانية الرأسمالية وميزانية مكتب التقييم المستقل في الصندوق لعام 2023؛

وإذ يدرك أن قرار مجلس المحافظين 133/د-27 أذن في عام 2004 بتعديل الفقرة 2 من المادة السادسة من اللائحة المالية للصندوق للسماح بترحيل الاعتمادات غير الملتزم بها في نهاية السنة المالية إلى السنة المالية التالية حتى مبلغ لا يتجاوز 3 في المائة من السنة المالية المذكورة؛

وإذ يعي أن النسبة السالفة الذكر البالغة 3 في المائة والمرحلة تنطبق حالياً على الميزانية الإدارية، وإذ يلاحظ الحاجة إلى حد أقصى قدره 3 في المائة لترحيل الأرصدة غير المنفقة الناشئة عن الوفورات المحققة في عام 2022 إلى السنة المالية 2023 لدعم تحقيق أولويات مؤسسية معينة؛

يوافق على الميزانية الإدارية المكونة من، أولاً: الميزانية العادية للصندوق لعام 2023 بمبلغ 175.7 مليون دولار أمريكي، والتي جرى إعدادها على أساس تصنيف التكاليف والتي تشمل 78.75 مليون دولار أمريكي من موارد الإدارة لتغطية التكاليف غير المباشرة و96.96 مليون دولار أمريكي من موارد البرنامج لتغطية التكاليف المباشرة؛ وثانياً، الميزانية الرأسمالية للصندوق لعام 2023 البالغة 6.5 مليون دولار أمريكي؛ وثالثاً، ميزانية مكتب التقييم المستقل في الصندوق لعام 2023 بمبلغ 5.97 مليون دولار أمريكي، على النحو المبين في الوثيقة GC 46/L.6، والمحددة على أساس سعر صرف قدره 0.923 يورو: 1 دولار أمريكي؛

يقرر أنه في حالة تغيير متوسط قيمة سعر صرف الدولار الأمريكي في عام 2023 مقابل اليورو المستخدم لحساب الميزانية، يجب تعديل إجمالي المعادل بالدولار الأمريكي للنفقات المتكبدة باليورو في الميزانية وفقاً لسعر الصرف الفعلي في عام 2023 بما يتناسب مع التغيير في سعر الصرف المستخدم في الميزانية؛

يوافق كذلك على أنه يمكن ترحيل الاعتمادات غير الملتزم بها في نهاية السنة المالية 2022 إلى السنة المالية 2023 حتى مبلغ لا يتجاوز 3 في المائة من الاعتمادات المقابلة.

القائمة الإرشادية للبلدان التي لديها مشروعات في ذخيرة مشروعات عام 2023 (مشروعات جديدة وتمويل إضافي لمشروعات جارية)

أفريقيا الغربية والوسطى	أفريقيا الشرقية والجنوبية	آسيا والمحيط الهادي	أمريكا اللاتينية والكاريبي	الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا
المشروعات الجديدة				
بوركينا فاسو	أنغولا	بنغلاديش (2)	الأرجنتين	جيبوتي
كابو فيردي	جزر القمر	كمبوديا	دولة بوليفيا المتعددة القوميات	مصر
جمهورية أفريقيا الوسطى	إريتريا	الهند		المغرب
كوت ديفوار	إسواتيني	إندونيسيا	البرازيل	السودان
غامبيا	كينيا	نيبال	كولومبيا (2)	جمهورية تركيا
النيجر	موزامبيق	باكستان	السلفادور	أوزبكستان
نيجيريا	رواندا	الفلبين	هايتي	
السنغال	جمهورية تنزانيا المتحدة		المكسيك	
سيراليون			بيرو	
9	8	8	9	6
مقترحات التمويل الإضافي				
بنن/توغو	بوروندي	إندونيسيا (2)		
بوركينا فاسو/تشاد/السنغال	ملاوي			
تشاد (2)	جنوب السودان			
الكونغو				
غانا				
موريتانيا				
7	3	2	0	0
مجموع المشروعات الجديدة				
40				
مجموع التمويل الإضافي				
12				
مجموع الاستثمارات				
52				

المصدر: نظام المنح والمشروعات الاستثمارية في الصندوق حتى 25 أغسطس/آب 2022.

توزيع إرشادي للميزانية العادية لعام 2023 حسب ركائز النتائج ومجموعة النواتج المؤسسية

(بملايين الدولارات الأمريكية)
الركيزة

2023		2022		2021	
النسبة المئوية من المجموع	بالدولار الأمريكي	النسبة المئوية من المجموع	بالدولار الأمريكي	النسبة المئوية من المجموع	بالدولار الأمريكي
الركيزة 1 - تنفيذ البرامج القطرية					
4	6.22	4	6.87	5	7.30
14	25.26	9	14.65	8	13.26
18	31.46	18	28.29	18	27.98
15	26.89	14	21.62	13	21.48
2	3.02	2	2.52	2	2.58
1	1.87	1	2.05	1	2.34
1	2.23	1	2.21	2	2.55
55	96.96	49	78.20	49	77.50
المجموع الفرعي للركيزة 1					
الركيزة 2 - بناء المعرفة ونشرها والمشاركة في السياسات					
1	1.34	3	4.58	2	3.57
3	5.30	3	5.01	4	5.71
0	0.87	0	0.77	1	0.98
1	2.28	1	1.75	1	1.01
2	3.93	3	5.54	3	4.04
1	1.46	3	4.09	2	3.39
1	1.29	1	1.01	1	0.93
0	0.00	0	0.00	0	0.00
9	16.48	14	22.75	12	19.63
المجموع الفرعي للركيزة 2					
الركيزة 3 - القدرات والأدوات المالية					
0	0.19	1	1.14	1	1.00
2	4.12	3	4.27	2	3.48
1	1.27	1	1.07	1	0.97
0	0.56	2	2.65	2	2.62
0	0.42	0	0.62	0	0.65
0	0.50	0	0.26	1	1.12
0	0.59	0	0.54	0	0.56
1	2.34	3	5.07	3	4.62
1	1.29	1	1.38	1	1.53
0	0.18	0	0.00	0	0.00
0	0.00	0	0.20	0	0.20
7	11.46	11	17.19	11	16.74
المجموع الفرعي للركيزة 3					
الركيزة 4 - الوظائف والخدمات والحوكمة المؤسسية					
3	6.04	3	5.03	3	5.13
0	0.62	1	0.84	1	0.98
1	1.91	1	2.01	1	2.03
1	1.36	1	1.58	1	1.30
2	3.21	2	2.92	2	2.85
3	5.51	4	6.16	3	5.46
0	0.63	2	3.51	2	3.55
3	5.59	4	5.86	2	3.63
2	3.41	0	0.51	0	0.47
2	3.16	1	1.64	1	1.33
0	0.00	0	0.29	0	0.33
0	0.61	0	0.60	0	0.65
2	3.83	3	5.02	3	4.86
0	0.57	1	0.87	1	0.81
1	2.51	2	3.79	1	1.62
2	3.95	1	2.32	2	2.60
2	3.49	1	1.14	2	3.20
3	4.42	3	4.70	3	4.75
29	50.81	31	48.78	29	45.55
100	175.71	100	166.93	100	159.41
المجموع					

الميزانية الرأسمالية للفترة 2016-2022

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	
								مبادرات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
594	-	419	175	-	-	-	-	القروض والمنح
766	-	-	-	-	-	286	480	إصلاح الموارد البشرية
260	-	260	-	-	-	-	-	تعزيز البنية الأساسية في المكاتب القطرية للصندوق - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
2760	600	-	200	210	-	775	975	الكفاءة المؤسسية
0	-	-	-	-	-	-	-	توحيد الأداء
1 415	400	1 015	-	-	-	-	-	إدارة المعرفة
6 886	1 490	1 515	981	640	900	890	470	البنية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات
525	-	-	-	150	-	-	375	نظاما إعداد الميزانية والتخطيط
730	120	110	-	-	500	-	-	الشفافية/المساءلة
6 429	790	2 044	2 045	1 250	300	-	-	نظام الاقتراض والنظام المالي
1 612	530	737	-	195	150	-	-	التحليلات المؤسسية
21 977	3 930	6 100	3 401	2 445	1 850	1 951	2 300	المجموع الفرعي لمبادرات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
881	240	-	541	100	-	-	-	مشروعات المقر غير المرتبطة بتكنولوجيا المعلومات
								مشروعات المكاتب القطرية للصندوق غير المرتبطة بتكنولوجيا المعلومات (بما في ذلك الخطة ذات الأولوية لامركزية)
2 345	1 970	375	-	-	-	-	-	الأمن والمركبات في المكاتب القطرية للصندوق/الامتثال للمعايير الأمنية التنفيذية الدنيا للأمم المتحدة
1 889	360	275	500	100	100	454	100	الأمن والمركبات في المكاتب القطرية للصندوق/الامتثال للمعايير الأمنية التنفيذية الدنيا للأمم المتحدة
27 092	6 500	6 750	4 442	2 645	1 950	2 405	2 400	المجموع

تخصيص الأموال المرحلة لعام 2022

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2022	بيان استخدام الأموال المرحلة	الدائرة
5 في المائة مرحلة		
	انتخاب وتعيين رئيس الصندوق (تأجير مبنى المؤتمرات، والخدمات الإدارية مثل الخدمات الأمنية والطبية، ودعم المقاولين)، وتكاليف التوظيف وتنقل الموظفين في إطار عملية اللامركزية 2.0 ووحدة الدعم الميداني التي تشمل تكاليف اللامركزية غير المتكررة والمتكررة.	دائرة خدمات المنظمة
4 748 887		
	انتخاب وتعيين رئيس الصندوق (مرافق المؤتمرات، والمترجمين الفوريين والخدمات اللغوية، والمنسق التقني)، والانخراط والمشاركة في الأحداث العالمية الرفيعة المستوى بما في ذلك وسائل الإعلام والترويج والأعمال التحضيرية للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق (زيارات إلى عواصم الدول الأعضاء، والانخراط مع البلدان المانحة، والمشاورات والحوارات التقنية).	دائرة العلاقات الخارجية والحوكمة
907 400		
	تمويل ستة برامج تجريبية من مسابقة الابتكار لعام 2022، وبرنامج المراجعة الداخلية لإضافة العمل، وإعادة تصميم عملية الميزنة، واتحاد قاعدة البيانات العالمية لمخاطر الأسواق الناشئة، والعمليات غير السيادية وفيديو للتوعية بالاستغلال والانتهاك الجنسيين.	مجموعة دعم الخدمات المؤسسية
766 493		
	البرنامج التعريفي لموظفي دائرة إدارة البرامج ومعتكف العمليات العالمية، وافتتاح المكتب الإقليمي في كينيا، وتكاليف المكاتب القطرية للصندوق في أفريقيا الشرقية والجنوبية وأفريقيا الغربية والوسطى والدعم الإداري المؤقت لمكاتب الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا وأمريكا اللاتينية والكاريبي في الميدان.	دائرة إدارة البرامج
760 050		
	أنشطة بناء فريق الإدارة العليا وارتباطات السفر لرئيس الصندوق.	مكتب الرئيس ونائب الرئيس
272 142		
7 454 972		المجموع

إطار إدارة النتائج لمكتب التقييم المستقل لعام 2022⁴⁹

الجدول 1

مؤشرات الأداء الرئيسية لمكتب التقييم المستقل لعام 2022

ملاحظات	الإنجاز	المستوى المستهدف	خط الأساس	مؤشر الأداء الرئيسي
العمل بنتائج التقييم وتوصياته				
متاح من خلال تقرير رئيس الصندوق عن وضع تنفيذ توصيات التقييم وتدابير الإدارة	الموافقة بالكامل على 94 في المائة والموافقة جزئياً على 6 في المائة، وفقاً لتقرير رئيس الصندوق عن وضع تنفيذ توصيات التقييم وتدابير الإدارة لعام 2022	95 %	99 % (تقرير رئيس الصندوق عن وضع تنفيذ توصيات التقييم وتدابير الإدارة لعام 2020)	1- النسبة المئوية للتوصيات التي يُتفق عليها جزئياً أو كلياً
بالاستناد إلى التحقق نصف السنوي الذي يجريه مكتب التقييم المستقل بشأن التقييمات على المستويات الأعلى	سيجري الإبلاغ عنه في عام 2023	90 %	غير متاحة	2- النسبة المئوية للتوصيات التي يُتفق عليها بشأن التقييمات على المستويات الأعلى والمنفذة بشكل مرض وفي الوقت المناسب
تغطية برامج الصندوق				
تُحسب على أساس سنوي	7	7-8	6	3- عدد تقارير التقييم على المستويات الأعلى (التقييمات المؤسسية، والتقييمات المواضيعية، وتقارير التقييم التجميعية، وتقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية، والتقييمات دون الإقليمية) المنشورة خلال الاثني عشر شهراً الماضية
تُحسب على أساس نصف سنوي	31.9% (2021-2022)	33-28 %	25% (في العامين 2019-2020)	4- نسبة البلدان النشطة التي تغطيها التقييمات دون الإقليمية والقطرية، وتقييمات أداء المشروعات، وتقييمات الأثر، وتقييمات مجموعات المشروعات، كل سنتين
المشاركة والتواصل والتعقيبات الواردة				
سيجري الإبلاغ عنها من حيث النوعية	تُسجل التعقيبات في محاضر اجتماعات لجنة التقييم والمجلس التنفيذي وتوفّر	قيد التتبع	غير متاحة	5- التعقيبات الواردة من المجلس التنفيذي والهيئات الفرعية

⁴⁹ مستمدة من استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل.

⁵⁰ البلدان التي تغطيها تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية: 10 بلدان. والبلدان التي تغطيها تقييمات أداء المشروعات: 13 بلداً. ومتوسط البلدان النشطة في الفترة 2019-2020: 92 بلداً.

⁵¹ البلدان التي تغطيها التقييمات دون الإقليمية: 6 بلدان. والبلدان التي تغطيها تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية: 9 بلدان. والبلدان التي تغطيها تقييمات أداء المشروعات: 9 بلدان. والبلدان التي تغطيها تقييمات إنجاز المشروعات: 6 بلدان. وعدد البلدان التي لديها حافظة نشطة في الفترة 2021-2022: 94 بلداً.

	ملاحظات داعمة (ترد أمثلة على ذلك في الملحق العاشر)				
6-	التعليقات الواردة من الفريق الاستشاري للتقييم بشأن جودة التقييم	غير متاحة	قيد التتبع	ستقدم في التقرير السنوي للفريق الاستشاري للتقييم	سيجري الإبلاغ عنها من حيث النوعية
7-	أحداث المشاركة مع الإدارة والحكومات والتعليقات الواردة	غير متاحة	قيد التتبع	وفقا للبيانات المقدمة أثناء أحداث التعلم (ترد أمثلة في الملحق العاشر)	سيجري الإبلاغ عنها من الناحيتين الكمية والنوعية
8-	عدد الزيارات إلى الموقع الشبكي لمكتب التقييم المستقل (12 شهرا الماضية)	77 380 (عام 2019)	80 000	135 000	البيانات متاحة من شعبة التواصل العالمي والترويج في الصندوق
9-	عدد أحداث التعلم التي نظمها مكتب التقييم المستقل أو شارك في تنظيمها (12 شهرا الماضية)	8 (عام 2019)	10	14	تشمل الأحداث في الصندوق وتلك المفتوحة أمام الجمهور
10-	الدرجة التي حددها الاستعراض السنوي لخطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة لمكتب التقييم المستقل ⁵²	درجة 12/10.4 (عام 2020)	الدرجة تساوي أو تزيد على 12/9 (العتبة اللازمة لتجاوز المتطلبات)	الدرجة التي جرى الحصول عليها في عام 2021: 10.9 (تتجاوز المتطلبات) الدرجة التي جرى الحصول عليها في عام 2022: 10.9 (تتجاوز المتطلبات)	
استخدام الموارد والفعالية من حيث التكلفة					
11-	النسبة المئوية المستخدمة من ميزانية غير الموظفين	98.7 % (2020)	95-100 %	97.13 % (2021)	
12-	نسبة ميزانية مكتب التقييم المستقل إلى برنامج القروض والمنح	0.62 % (عام 2020)	≥ 0.9 %	0.50 % (2022)	حدد المجلس التنفيذي نسبة السقف البالغ 0.90 % في عام 2008
13-	نسبة ميزانية مكتب التقييم المستقل إلى الميزانية الإدارية للصندوق	3.64 %	قيد التتبع	3.45 % (2022)	

⁵² تُشكل خطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة إطارا للمساءلة على نطاق منظومة الأمم المتحدة بهدف قياس ورصد وتعزيز التقدم نحو مجموعة مشتركة من المعايير التي ينبغي التطلع إلى تحقيقها والالتزام بها من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وينطبق ذلك على جميع كيانات الأمم المتحدة وإداراتها ومكاتبها.

أنشطة التقييم المقترحة لمكتب التقييم المستقل لعام 2023

الجدول 1

برنامج العمل المقترح لمكتب التقييم المستقل لعام 2023 بحسب نوع النشاط

نوع العمل	الأنشطة المقترحة لعام 2023	تاريخ البدء	تاريخ الانتهاء المتوقع
	إدارة المعرفة (إتمام)	يونيو/حزيران 2022	ديسمبر/كانون الأول 2023
1-	التقييمات والاستعراضات على المستوى المؤسسي	يونيو/حزيران 2021	أبريل/نيسان 2023
	استعراض إطار إدارة النتائج للتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق	يناير/كانون الثاني 2023	سبتمبر/أيلول 2023
	الاستعراض اللاحق للتقدم المحرز في تنفيذ توصيات تقييمات مؤسسية مختارة (التقييم المؤسسي للهيكلية المالية)	يناير/كانون الثاني 2023	سبتمبر/أيلول 2023
2-	التقييمات المواضيعية	يونيو/حزيران 2022	ديسمبر/كانون الأول 2023
	المنظور الجنساني (إتمام)	يونيو/حزيران 2023	أكتوبر/تشرين الأول 2024
	دعم الصندوق للأمن الغذائي والتغذية	يونيو/حزيران 2023	أكتوبر/تشرين الأول 2024
3-	التقييمات دون الإقليمية	يونيو/حزيران 2022	يونيو/حزيران 2023
	بلدان الممر الجاف في أمريكا الوسطى	يونيو/حزيران 2022	يونيو/حزيران 2023
	إثيوبيا (إتمام)	ديسمبر/كانون الأول 2023	ديسمبر/كانون الأول 2024
	هايتي (تعليق)	يونيو/حزيران 2022	يونيو/حزيران 2023
	الصين (إتمام)	يونيو/حزيران 2023	يونيو/حزيران 2024
4-	تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	الأرجنتين	يونيو/حزيران 2023	يونيو/حزيران 2024
	الهند	يونيو/حزيران 2023	يونيو/حزيران 2024
	موريتانيا	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	رواندا	مارس/آذار 2023	مارس/آذار 2024
	تركيا	ديسمبر/كانون الأول 2023	ديسمبر/كانون الأول 2024
	الجمهورية الدومينيكية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
5-	عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	التثبيت من جميع تقارير إنجاز المشروعات المتاحة خلال العام	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	البوسنة والهرسك، برنامج تنمية القدرة التنافسية الريفية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
6-	تقييمات أداء المشروعات	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	تشاد، مشروع تعزيز قدرة النظم الزراعية على الصمود	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	جزر سليمان، برنامج التنمية الريفية - المرحلة الثانية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
7-	تقييمات مجموعات المشروعات	يونيو/حزيران 2022	سبتمبر/أيلول 2023
	مشروعات التمويل الريفي في إقليم أفريقيا الشرقية والجنوبية	يونيو/حزيران 2022	سبتمبر/أيلول 2023

نوع العمل	الأنشطة المقترحة لعام 2023	تاريخ البدء	تاريخ الانتهاء المتوقع
8- العمل مع الهيئات الرئاسية	استعراض تنفيذ برنامج عمل مكتب التقييم المستقل المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2023 وإعداد برنامج عمله المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2024 وخطته الإشارية للفترة 2025-2026	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	التقرير السنوي عن التقييم المستقل للصندوق	يناير/كانون الثاني 2023	سبتمبر/أيلول 2023
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على تقرير رئيس الصندوق عن وضع تنفيذ توصيات التقييم وتدبير الإدارة	يناير/كانون الثاني 2023	سبتمبر/أيلول 2023
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على تقرير الفعالية الإنمائية في الصندوق	يناير/كانون الثاني 2023	سبتمبر/أيلول 2023
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على سياسات الإدارة واستراتيجياتها	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	المشاركة في دورات لجنة التقييم، والمجلس التنفيذي، ومجلس المحافظين، واجتماعات مختارة للجنة مراجعة الحسابات، والزيارة القطرية للمجلس التنفيذي في عام 2023	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	حلقة العمل السنوية للفريق الاستشاري للتقييم	يناير/كانون الثاني 2023	يوليو/تموز 2023
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على برامج الفرص الاستراتيجية القطرية عندما تتاح تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية ذات الصلة	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
9- أنشطة التواصل وإدارة المعرفة	تقارير التقييم، والموقع الشبكي لمكتب التقييم المستقل، وأنشطة التواصل	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	الإبلاغ عن نتائج التقييم ونشر الدروس المستفادة وتعزيز استخدام التقييمات	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	التقييم المحلي العالمي (gLocal)، والتقييم الاستشاري (EvalForward) ومنصات إدارة المعرفة الأخرى	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
10- الشراكات	فريق التعاون في مجال التقييم وفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتعاون مع الوكالتين اللتين تتخذان من روما مقرا لهما	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	مبادرة التقييم العالمية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	استضافة الاجتماع السنوي للفريق الدولي لبحوث تقييم السياسات والبرامج	يناير/كانون الثاني 2023	يونيو/حزيران 2023
	التعاون مع الجامعات ومجامع الفكر	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	المساهمة كمراجع أقران خارجي في التقييمات التي تُجريها المنظمات الثنائية والمتعددة الأطراف الأخرى بحسب الطلب	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
11- المنهجية	نشر دليل التقييم الجديد	يناير/كانون الثاني 2023	يونيو/حزيران 2023
	حلقة العمل السنوية للفريق الاستشاري للتقييم	يناير/كانون الثاني 2023	يونيو/حزيران 2023
12- تنمية القدرات في مجال التقييم	المشاركة في تنمية القدرات في مجال التقييم في سياق مبادرة التقييم العالمية	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023
	تنظيم حلقات عمل في البلدان الشريكة (بحسب الطلب) عن منهجية التقييم وعملياته	يناير/كانون الثاني 2023	ديسمبر/كانون الأول 2023

الخطة الإشارية لمكتب التقييم المستقل للفترة 2024-2025

الجدول 1

الخطة الإشارية لمكتب التقييم المستقل للفترة 2024-2025 بحسب نوع النشاط*

نوع العمل	الخطة الإشارية للفترة 2024-2025	السنة	ملاحظات
1- التقييمات المؤسسية	التقييم الشامل للتجديدين الحادي عشر والثاني عشر لموارد الصندوق واستعراض مدى ملاءمة التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق	2024-2025	من المقرر أن يكون ذلك تقييما واسعا يتناول التقدم المحرز في التجديدين الحادي عشر والثاني عشر لموارد الصندوق وتقديرا مبكرا لمدى ملاءمة التوجهات الاستراتيجية للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. وسيغطي هذا التقييم الذي سيستفيد من استعراض التقييمات السابقة وسيستند إلى الأدلة الجديدة، التوجهات الاستراتيجية للصندوق وأدائه التشغيلي وهيكلته المالية المتطورة وكفاءته المؤسسية. ومن المقرر الانتهاء منه في عام 2025، وسيجري الاسترشاد به في عملية إعداد التجديد الرابع عشر لموارد الصندوق.
	وظيفة الموارد البشرية في الصندوق	2025-2026	استعراض قواعد سياسات الموارد البشرية وتنفيذها وكيفية دعمها للأداء المؤسسي والفعالية الإنمائية في الصندوق.
	المشاركات الخارجية للصندوق	2025-2026	استعراض الشراكات والمبادرات العالمية الدولية التي يشارك فيها الصندوق، فضلا عن مصادر التمويل ذات الصلة، وترتيبات إدارتها ومساهمتها في تعزيز مهمة الصندوق.
2- التقييمات المواضيعية	دعم الصندوق للقطاع الخاص	2025-2026	جرت الموافقة على استراتيجية الصندوق للانخراط مع القطاع الخاص في عام 2019. وستجري الإدارة استعراضا لمنتصف المدة في 2022-2023. وسيوفر هذا التقييم المواضيعي تقديرا لعمليات الصندوق مع القطاع الخاص
3- التقييمات دون الإقليمية	الدول الجزرية الصغيرة النامية في المحيط الهادي (أو تغطية أوسع نطاقا)	2024-2025	يمكن أن يُركز هذا التقييم دون الإقليمي على المنطقة دون الإقليمية الواقعة في المحيط الهادي أو يمكن أن تكون له تغطية أوسع.
	الدول المتأثرة بالانزاع في إقليم الشرق الأدنى وشمال أفريقيا	2024 أو 2025	
	غيبنا	2024	
	جيبوتي	2024	
	فييت نام	2024	
4- تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية	زمبابوي أو موزامبيق	2024	
	الأردن	2025	

نوع العمل	الخطة الإشارية للفترة 2025-2024	السنة	ملاحظات
5-	عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات	2025-2024	التثبيت من جميع تقارير إنجاز المشروعات المتاحة خلال العام
6-	تقارير مجموعات المشروعات	2026-2025	إدارة المياه في إقليم الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا
7-	تقييمات أداء المشروعات	2025-2024	ما يتراوح تقريبا بين 4 و6 تقييمات لأداء المشروعات سنويا
	التقرير السنوي عن التقييم المستقل للصندوق	2025-2024	
	الاستعراض اللاحق لتنفيذ توصيات تقييمات استراتيجية مختارة	2025-2024	
	إعداد برنامج عمل مكتب التقييم المستقل المستند إلى النتائج وميزانيته لعام 2025 وخطة الإشارية للفترة 2027-2026	2025-2024	
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على تقرير رئيس الصندوق عن وضع تنفيذ توصيات التقييم وتدبير الإدارة	2025-2024	
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على تقرير الفعالية الائتمانية للصندوق	2025-2024	
8-	العمل مع الهيئات الرئاسية	2025-2024	تعليقات مكتب التقييم المستقل على سياسات واستراتيجيات تشغيلية مختارة للصندوق أعدتها الإدارة لعرضها على لجنة التقييم للنظر فيها
	المشاركة في جميع دورات لجنة التقييم، والمجلس التنفيذي، ومجلس المحافظين، والزيارة القطرية السنوية للمجلس التنفيذي	2025-2024	
	حلقة العمل السنوية للفريق الاستشاري للتقييم	2025-2024	
	تعليقات مكتب التقييم المستقل على برامج الفرص الاستراتيجية القطرية عندما تتاح تقييمات البرامج القطرية/تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية ذات الصلة	2025-2024	
	تقارير التقييم والموقع الشبكي لمكتب التقييم المستقل وأنشطة التواصل	2025-2024	
9-	أنشطة التواصل وإدارة المعرفة	2025-2024	الإبلاغ عن نتائج التقييم ونشر الدروس المستفادة
	الترويج لاستخدام التقييمات	2025-2024	
	التقييم المحلي العالمي (gLocal)، والتقييم الاستشاري (EvalForward) ومنصات إدارة المعرفة الأخرى	2025-2024	
	فريق التعاون في مجال التقييم، وفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	2025-2024	
	مبادرة التقييم العالمية	2025-2024	
10-	الشراكات	2025-2024	التعاون في مجال التقييم مع الوكالتين اللتين تتخذان من روما مقرا لهما
	المساهمة كمراجع أقران خارجي في التقييمات الرئيسية التي تُجريها المنظمات المتعددة والثانوية الأطراف	2025-2024	

نوع العمل	الخطة الإشارية للفترة 2024-2025	السنة	ملاحظات
	بحسب الطلب		
	التعاون مع الجامعات ومراكز الفكر	2024-2025	
11 -	تنمية القدرات في مجال التقييم	2024-2025	

* تُمثل مواضيع وأعداد التقييمات المواضيعية، والتقييمات المؤسسية، وتقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية، وتقييمات مجموعات المشروعات، والتقييمات دون الإقليمية وتقارير التقييم التجميعية مجرد مواضيع وأعداد مؤقتة، وستُراجع في عامي 2023 و2024 الأولويات والأعداد الفعلية للأنشطة التي سيجري الاضطلاع بها في عامي 2024 و2025 على التوالي.

منتجات التقييم

1- يعرض هذا الملحق مجموعة منتجات مكتب التقييم المستقل فيما بين 1 مارس/أذار 2021 و30 يونيو/حزيران 2022، ويوثق التقدم المحرز في مجالات القيادة والاستراتيجية، والنهوض بالنواتج القائمة، وتوليد منتجات جديدة، وتحسين قدرات الموظفين والتواصل. وانصب تركيز العمل على المجالات الداخلية والخارجية، مع ملاحظة أن مكتب التقييم المستقل يعمل داخل هيكل رقابي عالمي مع وظائف التقييم المستقل والرقابة في المؤسسات المالية الدولية الأخرى وفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم.

ألف - توسيع وتعميق الدور القيادي لمكتب التقييم المستقل في بناء التقييمات العالمية

2- أنجزت مجموعة من المبادرات الساعية إلى النهوض بنوعية التقييمات في الصندوق بصفة عامة، ويستحدث كل منها عنصرا لدعم التخطيط الفعال، والفهم المشترك للمصطلحات والمنهجيات، والنهوض بقدرات الموظفين.

تحسين جودة التقييمات التي يجريها مكتب التقييم المستقل

- **استراتيجية التقييم المتعددة السنوات لمكتب التقييم المستقل في الصندوق.** يسترشد عمل مكتب التقييم المستقل للمرة الأولى باستراتيجية تقييم متعددة السنوات. وتمتد الاستراتيجية على مدى ست سنوات من عام 2022 إلى عام 2027 (التجديدان الثاني عشر والثالث عشر لموارد الصندوق). وسيجري المكتب استعراضا في منتصف المدة ليعكس الأولويات التي سيجري الاتفاق عليها في سياق التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، وكذلك للتعلم من تجربة السنوات الثلاث الأولى.
- **سياسة التقييم المعدلة في الصندوق.** تُقدّم السياسة الجديدة، لأول مرة، إطارا شاملا سيجري من خلاله تخطيط التقييم الذاتي (الذي يجري تحت رعاية الإدارة) والتقييم المستقل، وإجراؤهما واستخدامهما. وتسعى السياسة المعدلة أيضا إلى تعزيز التكامل والتآزر بين هذين التقييمين.
- **دليل التقييم، الإصدار الثالث.** يُنفذ الدليل سياسة التقييم في الصندوق لعام 2021 التي يتواءم معها. ويسعى الدليل إلى تجديد المبادئ التوجيهية الحالية وتحديثها وتوحيدها. ويوفّر، لأول مرة، نهجا شاملا على نطاق المؤسسة سيجري من خلاله تخطيط التقييم الذاتي والتقييم المستقل وإجراؤهما واستخدامهما.
- **الفريق الاستشاري للتقييم لمكتب التقييم المستقل في الصندوق [هنا] [هنا].** يضم الفريق الاستشاري للتقييم الذي أنشئ حديثا قيادات معروفة دوليا في مجال التقييم، ويزوّد مدير مكتب التقييم المستقل بالمشورة المنهجية من خلال استعراض مختلف جوانب عمل مكتب التقييم المستقل لتعزيز الكفاءة المهنية لوظيفة التقييم. ويعمل أيضا "كصديق حاسم"، مستفيدا من خبرته الموضوعية ودرايته الفنية في المساعدة على تحسين استقلال مكتب التقييم المستقل ومصداقيته وفائدته.

الكفاءة المهنية

- **شبكات التقييم العالمية.** يشترك مكتب التقييم المستقل رسميا في عضوية ثلاث شبكات تقييم مهنية عالمية تضم الأمم المتحدة والمؤسسات المالية الدولية. وهذه الشبكات هي **فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم، وفريق التعاون في مجال التقييم، ومبادرة التقييم العالمية.**

- **تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض التقييم.** يعتزم مكتب التقييم المستقل في السنوات المقبلة استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بصورة منهجية أكبر لأغراض التقييم. وفي عام 2021، أجرى المكتب تقييما لتجربته الخاصة تناول فيه التقدم المحرز في الصندوق وفي مكاتب التقييم لدى المنظمات الرئيسية المتعددة الأطراف. وأسفر ذلك عن تقدير للخيارات المتاحة بحسب ترتيب أهميتها وأولويتها الزمنية. وسيساعد ذلك على تحديد توجهات المكتب في المستقبل.

المشاركة

- **الحلقات الدراسية والأحداث التي يقودها مكتب التقييم المستقل والدعوات العالمية.** نظم مكتب التقييم المستقل وشارك في استضافة خمس حلقات دراسية وفعاليات دولية، بالإضافة إلى دعوة موظفي المكتب لتقديم عروض والمشاركة في 25 حدثا دوليا. وساعدت تلك الجهود على تكوين ائتلافات في مجال التقييم لتحسين فعالية الصندوق.
- **الحلقات الدراسية للفريق الاستشاري للتقييم.** استضاف مكتب التقييم المستقل خمسة عروض قدمها أعضاء الفريق الاستشاري للتقييم أثناء الحلقات الدراسية.
- **سلسلة المحادثات غير الرسمية.** استضاف مكتب التقييم المستقل 24 جلسة من جلسات المحادثات غير الرسمية التي ينظمها بهدف توفير منتدى غير رسمي لمعالجة مجموعة متنوعة من المواضيع المتصلة بالتقييم.

النشر

- قام موظفو مكتب التقييم المستقل بتأليف الكتب والمقالات الصحفية والمنشورات التالية التي خضعت لاستعراض من الأقران أو شاركوا في تأليفها وتحريرها:
- **[Transformational Change for People and the Planet](#)**، كتاب نشرته دار نشر Springer. وشارك في تأليفه كل من Indran A. Naidoo، و Suppiramaniam Nanthikesan، و Prashanth Kotturi
- **[Evaluation in Contexts of Fragility, Conflict and Violence](#)**، كتاب نشرته الرابطة الدولية للتقييم الإنمائي. وشاركت في تأليفه Simona Somma
- **[Transformational Evaluation for the Global Crises of Our Times](#)**، كتاب نشرته مؤسسة IDEAS. وشارك في التأليف Fabrizio Felloni
- **[Japanese Journal of Evaluation Studies, volume 21, number 2](#)**. وقام Indran A. Naidoo بتأليف إحدى مقالاتها
- **[التقييمات في ظل جائحة كوفيد-19: كيف أثرت الجائحة على تقييم أداء مشروع البنية التحتية الساحلية القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ في بنغلاديش، وما تعلمناه](#)**، مقال نشره بنك التنمية الأفريقي، وشارك في تأليفه Fabrizio Felloni

باء - تحسين تغطية التقييم

- تولى مدير مكتب التقييم المستقل الإشراف على نشر 32 تقريرا من تقارير التقييم التي غطت 900 مليون دولار أمريكي من التمويل المقدم من الصندوق، وتصميم ثلاثة من منتجات التقييم الجديدة.

تقارير التقييم المنشورة

- **التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق.** الهدف الرئيسي لهذا التقرير هو تقديم معلومات عن جميع أنشطة التقييم التي يجريها مكتب التقييم المستقل في سنة معينة، وتقديم تقرير تجميعي لأداء الصندوق والدروس المستفادة والتحديات. والمستخدمون الرئيسيون لهذا التقرير هم الإدارة العليا، والمديرون، وموظفو الشعب الإقليمية والتقنية، وأعضاء الهيئات الرئاسية في الصندوق. وأثناء الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق لعام 2021.
- **التقييمات المؤسسية.** الهدف الرئيسي للتقييم المؤسسي هو تقدير الأداء التنظيمي والفعالية المؤسسية للصندوق. والمستخدمون الرئيسيون لهذا التقرير هم الإدارة العليا، والمديرون، وموظفو الشعب الإقليمية والتقنية، وأعضاء الهيئات الرئاسية في الصندوق. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل التقييم المشترك للتعاون بين وكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقراً لها.
- **تقارير التقييم التجميعية.** يتمثل الهدف الرئيسي لهذه التقارير في المساهمة في توليد المعرفة عن طريق توحيد النتائج المستمدة من التقييمات السابقة. والمستخدمون الرئيسيون لهذا التقرير هم الإدارة العليا، والمديرون، وموظفو الشعب الإقليمية والتقنية، وأعضاء الهيئات الرئاسية في الصندوق. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل اثنين من تقارير التقييم التجميعية، هما تقرير التقييم التجميعي بشأن البنية التحتية في الصندوق؛ وتقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة في العمليات المدعومة من الصندوق.
- **تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية.** يتمثل الهدف الرئيسي من هذه التقييمات في تقدير أداء الاستراتيجيات والعمليات القطرية ونتائجها، وتقديم الدروس والتوصيات لتوجيه عملية إعداد الاستراتيجية القطرية المقبلة. والمستخدمون الرئيسيون لهذه التقييمات هم مديرو الشعب والمديرون القطريون، والأفرقة القطرية، والحكومات. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل خمسة من تقارير تقييم الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية: **تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري للمغرب؛ تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لأوغندا؛ وتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري للنيجر؛ وتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لباكستان؛ وتقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لبوروندي.**
- **تقييمات الأثر.** يتمثل الهدف الرئيسي لتقييمات الأثر في تقديم تقدير كمي دقيق لأثر مجموعة مختارة من عمليات الصندوق على الفقر الريفي. والمستخدمون الرئيسيون لهذه التقييمات هم المديرون الإقليميون والقطريون، والمستشارون التقنيون، والموظفون التشغيليون، والنظراء الحكوميون. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل **تقييم الأثر في إثيوبيا.**
- **تقييمات أداء المشروعات.** يتمثل الهدف الرئيسي لتقييمات أداء المشروعات في تقدير أداء ونتائج العمليات على مستوى المشروعات التي يمولها الصندوق. والمستخدمون الرئيسيون لهذه التقييمات هم المديرون الإقليميون والقطريون، والمستشارون التقنيون، والموظفون التشغيليون، والنظراء الحكوميون. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل سبعة من تقارير تقييم أداء المشروعات: **أوزبكستان؛ واندونيسيا؛ والسنغال؛ وأوغندا؛ والجمهورية الدومينيكية؛ وطاجكستان؛ وبنغلاديش.**

- **عمليات التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات.** يتمثل هدفها الرئيسي في التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات التي تتولى إعدادها الإدارة. والمستخدمون الرئيسيون لها هما مكتب التقييم المستقل والإدارة للإبلاغ وإبداء التعقيبات. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، نشر مكتب التقييم المستقل 13 من هذه التقارير: [أوغندا](#)؛ [وموزامبيق](#)؛ [وغينيا](#)؛ [ونيبال](#)؛ [وفيجي](#)؛ [والسلفادور](#)؛ [وإثيوبيا](#)؛ [وأذربيجان](#)؛ [والسنغال](#)؛ [وبوروندي](#)؛ [وفيت نام](#)؛ [وبيرو](#)؛ [والصين](#)؛ [ورواندا](#). وبالإضافة إلى ذلك، وافق المدير على خمسة تقارير أخرى من تقارير التثبيت من تقارير إنجاز المشروعات.

منتجات التقييم الجديدة التي جرى تصميمها

- **التقييمات المواضيعية.** يتمثل الهدف الرئيسي للتقييم المواضيعي في توفير أدلة على الفعالية الإنمائية وأداء العمليات ونتائجها في مجال مواضيعي. والمستخدمون الرئيسيون لهذه التقييمات هم الإدارة العليا، والمديرون، وموظفو الشعب الإقليمية والتقنية، وأعضاء الهيئات الرئاسية في الصندوق. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، أجرى مكتب التقييم المستقل تقييماً مواضيعياً تناول فيه دعم الصندوق لتكيف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة مع تغير المناخ. وسيُنشر التقرير خلال عام 2022.
- **التقييمات دون الإقليمية.** يتمثل الهدف الرئيسي للتقييم دون الإقليمي في تقدير الاستراتيجية ونهج التدخل المشتركة والبنية التنظيمية للصندوق في عدد من البلدان التي تشترك في خصائص بارزة. وسيتمثل مستخدموه الرئيسيون في المديرين الإقليميين والقطريين، والمستشارين التقنيين، والموظفين التشغيليين، والنظراء الحكوميين. وسيُنشر أول تقييم دون إقليمي لمكتب التقييم المستقل خلال عام 2022.
- **تقييمات مجموعات المشروعات.** يتمثل الهدف الرئيسي لتقييمات مجموعات المشروعات في تقدير تجربة عدة مشروعات لها موضوع مشترك أو مكون رئيسي مشترك. والمستخدمون الرئيسيون لهذه التقييمات هم المديرون الإقليميون والقطريون، والمستشارون التقنيون، والموظفون التشغيليون، والنظراء الحكوميون. وسيُنشر خلال عام 2022 أول تقييم يُجره مكتب التقييم المستقل لمجموعة مشروعات يتناول فيه المؤسسات الريفية.

جيم - المشاركة بدور استراتيجي في حوكمة الصندوق وإدارته

- 3- ركز مكتب التقييم المستقل بصورة متزايدة على العمل مع الدول الأعضاء والإدارة بغرض مواصلة تعزيز التعلم والمساءلة والتفكير من خلال التقييم المستقل. وتبلورت هذه الجهود من خلال سلسلة من جلسات الإحاطة التي قدمت إلى المانحين والبلدان المشمولة بالبرامج، وحلقات عمل التعلم المؤسسية، وحلقات عمل التعلم القطرية، وبعثة ميدانية للمجلس التنفيذي.

جلسات الإحاطة الإعلامية القطرية

- 4- قدم مكتب التقييم المستقل 18 حُزمة إحاطة إعلامية مصممة خصيصاً لأعضاء لجنة التقييم وأعضاء المجلس التنفيذي من غير المقترضين. وتعرض التقارير التزام مكتب التقييم بالتواصل الشفاف والاستباقي استناداً إلى سياسة التقييم واستراتيجيته وطلباته التي وافق عليها المجلس.

حلقات عمل التعلم المؤسسية

- 5- نظم مكتب التقييم المستقل حلقات عمل للتعلم على المستوى المؤسسي بمشاركة من الإدارة العليا للصندوق، والمديرين الإقليميين والقطريين، وسائر الموظفين: [التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق لعام 2021](#)، 11 نوفمبر/تشرين الثاني 2021؛ [وتقرير التقييم التجميعي بشأن البنية التحتية في الصندوق](#)، 26 مارس/آذار 2021؛ [والتقييم المواضيعي لدعم الصندوق لتكثيف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة مع تغير المناخ](#)، 19 مايو/أيار 2022؛ [ودليل التقييم في الصندوق لعام 2022](#)، 2 يونيو/حزيران 2022؛ [وتقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة في العمليات المدعومة من الصندوق](#)، 3 يونيو/حزيران 2022.

حلقات عمل التعلم القطري

6- نظم مكتب التقييم المستقل تسع حلقات عمل للتعلم على المستوى القطري بمشاركة من ممثلي الحكومات، والوكالات الشريكة الوطنية، وموظفي الصندوق، ووكالات التنمية الدولية، بما في ذلك الجهات الشريكة الثنائية والمتعددة الأطراف. وشملت حلقات العمل كلا من المغرب، 3 فبراير/شباط 2021؛ وأوغندا، 5 فبراير/شباط 2021؛ والنيجر، 15 أبريل/نيسان 2021؛ وبوروندي، 24 مايو/أيار 2021؛ وباكستان، 2 يونيو/حزيران 2021؛ وإسواتيني، 28 يناير/كانون الثاني 2022؛ وأوزبكستان، 24 فبراير/شباط 2022؛ وإندونيسيا، 18 مارس/آذار 2022؛ وملاوي، 17 مايو/أيار 2022.

البعثات الميدانية للمجلس التنفيذي

7- انضم مدير مكتب التقييم المستقل إلى وفد رفيع المستوى مؤلف من أعضاء المجلس التنفيذي للصندوق وكبار موظفيه في زيارة عمل لمدة خمسة أيام إلى مصر، في الفترة من 23 إلى 28 أكتوبر/تشرين الأول. والتقى الوفد أثناء البعثة بمسؤولين حكوميين رفيعي المستوى، وتفقد المشروعات التي يدعمها الصندوق في البلد للوقوف على ما تحقق من تقدم ولمقابلة أفراد المجتمع المحلي والمزارعين الريفيين.

دال - تعزيز التواصل الاستراتيجي والتوعية وإدارة المعرفة في مكتب التقييم المستقل

8- قام مكتب التقييم المستقل خلال الأشهر الاثني عشر الماضية بإعادة تنظيم علامته المميزة. وتحدد مجموعة من موارد التواصل الجديدة الآن الشخصية البصرية لمكتب التقييم المستقل، مما يجسد مكانته المستقلة. ومن خلال هذه المجموعة المتنوعة من المنتجات الجديدة، يبني المكتب مساحات آمنة لتفاعل المستخدمين، مما يشجع أصحاب المصلحة إلى التواصل باستمرار والمشاركة في المنتجات التي يصدرها المكتب على نحو أكثر سهولة.

منتجات التواصل الجديدة

- مجلة Independent Magazine. تضع هذه المجلة التي تُشكل منتج التواصل الرئيسي لمكتب التقييم المستقل، الجهود الرئيسية التي يبذلها المكتب في طليعة الحوار الدائر في ساحة التنمية العالمية، بينما تسعى إلى تعزيز رؤية الصندوق المتمثلة في تحقيق اقتصادات ريفية نابضة بالحياة وشاملة ومستدامة يعيش فيها الناس متحررين من الفقر والجوع. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وصلت الإصدارات الثلاثة الأولى من المجلة إلى أكثر من 14 000 قارئ في 84 بلدا في جميع القارات.
- الموقع الشبكي لمكتب التقييم المستقل. صُمم الموقع الشبكي الذي يحتفظ فيه مكتب التقييم المستقل بكامل الملكية الفكرية، لتلبية الاحتياجات المحددة للمكتب على أفضل وجه، من خلال اعتماد خصائص وظيفية دينامية تزيد إلى أقصى حد من فرص مشاركة المستخدمين. ويكفل الموقع الشبكي أيضا تجربة تصفح متسلسلة بديهية وسهلة في الوقت الذي يمضي فيه مكتب التقييم المستقل قدما في بناء القدرات في مجال التقييم في الصندوق والنهوض بنموذج سلوك مكتب التقييم المستقل، ومد الجسور من خلال حوارات التقييم لتعزيز فهم الأداء وتحسينه.
- شعار مكتب التقييم المستقل. يعتمد الشعار الجديد لمكتب التقييم المستقل هوية بصرية قوية تكفل صلة مستمرة مع صورة الصندوق وتوفّر في الوقت نفسه المجال لصورة واضحة ومتسقة ومستقلة بصريا.
- سلسلة مقاطع الفيديو: 60 ثانية مع المدير. تُقدّم هذه السلسلة الجديدة من مقاطع الفيديو رؤى سهلة الفهم بشأن وجهات نظر مدير مكتب التقييم المستقل في عدد من المسائل البارزة المتعلقة بالتقييم.
- سلسلة الحلقات الدراسية للفريق الاستشاري. يجري إبراز كل جزء من سلسلة الحلقات الدراسية التي سبق تقديمها من خلال اثنين من منتجات التواصل، هما صحائف الوقائع ومقاطع الفيديو المعاد بثها.

- سلسلة المحادثات غير الرسمية لمكتب التقييم المستقل. يُنشر كل جزء من سلسلة المحادثات التي سبق تقديمها من خلال صحائف وقائع جديدة.

- مدونات مكتب التقييم المستقل. تُعزز المدونات الجديدة التفكير النقدي لمكتب التقييم المستقل فيما يتعلق بالمسائل التي تُشكل صميم النقاش الدولي بشأن التقييم، مما يُحفز الحوارات والنقاشات التي تشدذ الفكر.

منتجات التواصل القائمة التي جرى تعزيزها خلال عام 2021

- وسائل التواصل الاجتماعي. أعاد مكتب التقييم المستقل إطلاق حضوره القوي والفاعل والناشط على وسائل التواصل الاجتماعي. وتُقدّم إلى أصحاب المصلحة تحديثات آنية بشأن آخر مساعي التقييم، ويمكنهم التفاعل مع المكتب باستمرار وبسلسلة [هنا](#) [هنا](#).

- الرسالة الإخبارية لمكتب التقييم المستقل. أعاد مكتب التقييم المستقل تصميم رسالته الإخبارية لضمان مواءمتها على النحو الأمثل مع هويته البصرية الجديدة ونهجه الاستراتيجي في التواصل. ويضمن الجمهور الواسع الذي يطلع على الرسالة الإخبارية حصول أصحاب المصلحة في مكتب التقييم المستقل على إمكانية الوصول بسرعة إلى آخر النواتج.

- مخططات المعلومات البيانية. تتيح مخططات المعلومات البيانية المعاد تصويرها التي يقدمها مكتب التقييم المستقل خلاصة وافية قيّمة لتقارير التقييم التي يصدرها المكتب. ويعرض كل مخطط من مخططات المعلومات البيانية مقتطفات من مقاطع صوتية في شكل حلول جذابة بصريا.

مخطط بياني موجز

2021/22



IOE | **IFAD**
Investing in rural people
Independent Office of Evaluation

Engage strategically with IFAD governance & management

Expand IOE learnership in building global evaluations

Improve evaluation coverage



18 Briefing packages to members of the Evaluation Committee and non-borrowing members of the Executive Board.

5 Corporate learning events



9 Country learning workshops

High-level IFAD delegation mission to Egypt



IMPROVE IOE EVALUATION QUALITY



Multi-year Evaluation Strategy



Evaluation manual 3rd edition



Revised IFAD evaluation policy



Evaluation Advisory Panel

PROFESSIONALIZATION



Membership of global networks

4 International seminars hosted by IOE

IOE staff invited to deliver presentations in **14** international events

STRATEGIC COMMUNICATION



Independent Magazine

n. countries > **80**

n. readers > **8,500**

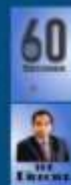


Website

Logo



Video series



EVALUATION REPORTS APPROVED



5 Country Strategy & Programme

7 Project Performance

19 Project Completion Report Validation



NEW PRODUCTS DESIGNED



Thematic evaluation

Effectiveness, performance & results in a thematic topic.



Sub-regional evaluation

Strategy, interventions & set-up in set of countries.



Project cluster evaluation

Assess projects that have common theme or major component.

أمثلة على تعقيبات الهيئات الرئاسية والإدارة التي تلقاها مكتب التقييم المستقل

الجدول 1

أمثلة على تعقيبات الهيئات الرئاسية

تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لبوروندي

"رحبت لجنة التقييم بهذا التقييم الأول للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لبوروندي الذي شمل الفترة من 2009 إلى 2020، إلى جانب الاتفاقية عند نقطة الإنجاز التي وقعت عليها الحكومة وإدارة الصندوق، على النحو الوارد في الوثيقة EC 2022/116/W.P.2. وأشاد أعضاء اللجنة بالجودة العالية للتقييم، ولا سيما بالنظر إلى التحديات التي تمثلها جائحة كوفيد-19."

تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لإسواتيني

"رحبت لجنة التقييم بهذا التقييم الأول للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لإسواتيني الذي شمل الفترة من 2000 إلى 2021، على النحو الوارد في الوثيقة EC 2022/116/W.P.3، إلى جانب الاتفاقية عند نقطة الإنجاز التي وقعت عليها الحكومة وإدارة الصندوق، على النحو الوارد في الإضافة. وأحاط الأعضاء علماً بالبيان الذي أدلى به بالنيابة عن حكومة إسواتيني سعادة السفير والممثل الدائم المعين لدى وكالات الأمم المتحدة في روما، السيد Vuyile Dlamini. وأثنى أعضاء اللجنة على فريق التقييم لما قام به من عمل شامل، ووافقوا على التوصيات المقدمة وإجراءات المتابعة المقترحة. وينبغي الاسترشاد بالنتائج والدروس المستفادة من التقييم في إعداد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المقبل."

تقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة

"رحبت لجنة التقييم بتقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة في العمليات التي يدعمها الصندوق، على النحو الوارد في الوثيقة EC 2022/116/W.P.4، إلى جانب رد الإدارة، على النحو الوارد في الضميمة. ونظراً لأهمية الموضوع، اقترح الأعضاء إجراء مناقشة بشأن تقرير التقييم التجميعي خلال الدورة المقبلة للمجلس التنفيذي. ورحب كل من مكتب التقييم المستقل والإدارة بالمقترح. ولم تُدرج التوصيات في التقرير. ويرجع ذلك إلى أن تقارير التقييمات التجميعية لا تُقدم دائماً توصيات، ولا سيما بالنسبة للموضوع المعني، ولا يوجد حل واحد يناسب جميع الحالات، ونظراً لتركيز التقرير على التعلم فقد احتوى على نتائج لتتظّر فيها الإدارة لإرشاد تصميم المشروعات وتنفيذها."

دليل التقييم المنقح لعام 2022

"رحبت لجنة التقييم بالتحديث الذي قدمه مكتب التقييم المستقل والإدارة بشأن التقدم المحرز في إعداد دليل التقييم المنقح، على النحو الوارد في الوثيقة EC 2022/116/W.P.5. وأقر أعضاء اللجنة بكيفية اشمال دليل التقييم المنقح على كل من وظيفتي التقييم الذاتي والتقييم المستقل في الصندوق، مما يفرض الاتساق بين الوظيفتين، ويعكس أفضل الممارسات والمعايير الدولية، بما في ذلك تلك المنبثقة عن خطة عام 2030. وفيما يتعلق بالمحتوى، أشاد الأعضاء بالتركيز على عدم ترك أي أحد يتخلف عن الركب، والتغيير التحويلي، والعدالة الاجتماعية، وتقاطع المنظور الجنساني، والقدرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ، والتركيز القوي على السياق والقدرة على التكيف. وفي الوقت نفسه جرى التأكيد على الحاجة إلى الاهتمام بالنزاع والهشاشة من أجل تعميق الفهم المؤسسي لهذه السياقات. وجرى تسليط الضوء على الأنشطة غير الإقراضية، مثل إدارة المعرفة إقامة الشراكات والمشاركة في السياسات باعتبارها أساسية لبناء القدرات وتعزيز الملكية القطرية. ومن شأن استخلاص الدروس المستفادة من هذه الأنشطة أن يُرشد المناقشات المقبلة المتعلقة بالميزانية، ويؤسس حالة الحجج لتخصيص الموارد لهذه الأنشطة. كما جرى تشجيع الإدارة على النظر في الأطر الزمنية

لقياس الأثر والنتائج التحويلية التي لم تكون قصيرة جدا ولا طويلة جدا. وأفادت الإدارة إلى أن جهود التقييم ستركز بشكل أكبر على إطار زمني متوسط حيث أصبح استخدام مؤشرات تتبع النتائج على المدى المتوسط إلزاميا للمشروعات والموافق عليها في إطار التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق.

واستجابة للدعوة إلى تعميم دليل التقييم المنقح على نطاق أوسع فيما يتجاوز موظفي الصندوق، أكد مكتب التقييم المستقل أن الدليل سيترجم إلى جميع اللغات الرسمية للصندوق وسيعرض في أحداث التقييم الدولية. وسيُنشر قريبا الجزء الثاني من الدليل الذي يحتوي على توصيفات محددة لمنتجات التقييم، وسيغطي التقييمات المشتركة. وينبغي النظر إلى الدليل على أنه وثيقة حيّة دينامية ستتغير وستحتاج إلى تكييف"

- مقتطفات من محاضر الدورة السادسة عشرة بعد المائة للجنة التقييم، 17 مارس/آذار 2022.

الجدول 2

أمثلة على التعقيبات المقدمة من إدارة الصندوق

"نوقش التقرير [تقرير التقييم التجميعي بشأن أداء الحكومة في العمليات المدعومة من الصندوق] في لجنة التقييم في الصندوق ثم بعد ذلك في المجلس التنفيذي ونال في الواقع الكثير من الاهتمام. وربما أقول إنه نال بعضا من أكبر الاهتمام بأي تقرير [...] وإنني أرحب حقا بهذا التقرير، واعتقد أنه يُسلط الضوء على عدد من المسائل الحاسمة حقا بالنسبة للأثر والنتائج. [...] ومن منظور إدارة الصندوق، نحن ملتزمون جدا بالعمل مع الحكومات لمعالجة المسائل المبيّنة في هذا التقرير".

- Donal Brown، دائرة إدارة البرامج، حدث التعلم: تقرير التقييم بشأن أداء الحكومة في العمليات المدعومة من الصندوق (2010-2020)، 3 يونيو/حزيران 2022.

"أود أن أسلط الضوء على أن هناك تعاونا مثمرا جدا بين الإدارة ومكتب التقييم المستقل بشأن مواضيع التقييم والإنجازات المنشودة خلال السنوات القليلة الماضية. وأدخلنا تحسينات كبيرة إلى حد ما على ما نقوم به من تنسيق، وعلى تبادلنا للمعرفة وإسهامات كل منا في برامج ومنتجات الأخرى. وحافظ كل منا في الوقت نفسه، بطبيعة الحال، على استقلال الأخرى، والأدوار المنفصلة، وفقا للمهتين المنفصلتين لكل منا. [...] ونطلع إلى مواصلة التعاون المثمر مع مكتب التقييم المستقل. ونتوقع أن يؤدي تبادل الآراء والمعلومات الاستراتيجية إلى تعزيز الملاءمة وكذلك جودة منتجات التقييم، وهو ما من شأنه أن يدفع في نهاية المطاف بعجلة الأثر التحويلي على السكان الريفيين الفقراء".

- Nigel Brett، مدير شعبة سياسات العمليات والنتائج حدث التعلم الخاص بالتقييم المحلي العالمي: دليل التقييم في الصندوق لعام 2022 كأداة جديدة للممارسين في مجال التنمية الريفية
2 يونيو/حزيران 2022

"لقد كان من دواعي سروري الحقيقي أن أكون هنا اليوم وأن أكون جزءا من هذه المناقشة البناءة والدينامية بشأن استثمارات الصندوق في ملاوي. وأؤكد لكم أن الأفكار المستمدة من المناقشة ومن تقرير التقييم نفسه سيجري تعميمها في عملنا ونحن نمضي قدما في مسيرتنا. وأود أيضا أن أؤكد من جديد أن شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية تؤيد بقوة نتائج وتوصيات هذا التقييم للاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري، وأتوجه بالشكر إلى مكتب التقييم المستقل، وأخص بالشكر Johanna وفريقها، على الجهود الكبيرة التي بُذلت في تجميع التقرير وتنظيم هذه الحلقة المهمة".

- Sara Mbago-Bhunu، المديرية الإقليمية لشعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية
تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لملاوي، حلقة عمل وطنية أقيمت بالوسائل الافتراضية
17 مايو/أيار 2022

"يتيح لنا التقييم فرصة تمكننا من أن نُلقي نظرة تقييمية على البرنامج القطري للصندوق في أوزبكستان، وأن نستخلص الدروس المستفادة من التجربة، وأن نقوم - ونحن نمضي قدما في مسيرتنا - بالتكليف مع مواطن الضعف وأن نستفيد من النجاحات التي تحققت في سياق الظروف السريعة التطور في أوزبكستان. وثقّف الإدارة التوصيات المقدمة في هذا التقييم وثقّف بالحاجة إلى

تركيز أقوى على مجالات، مثل إدارة المعرفة، وإقامة الشراكات، والمشاركة في السياسات. وعلاوة على ذلك، تتفق الإدارة مع ما جاء في التقييم من تقدير وتوصيات بشأن مواصلة إدماج استراتيجيات الاستهداف في صميم تدخلات الصندوق، والاستثمار في نظم قوية للرصد والتقييم، وتعزيز دعم إدارة البرامج. والواقع أن هذا التقييم يأتي في الوقت المناسب. وستُثري النتائج والدروس المستفادة التصميم المقبل لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد. [...] وأسْمَحوا لي أن أختتم كلمتي بالإعراب عن أملِي في أن نستخدم معا هذا التقييم لبناء برنامج قطري للصندوق يكون أكثر ملاءمة وفعالية وكفاءة ويُحقق في نهاية المطاف أفضل أثر إنمائي ممكن للسكان الريفيين في أوزبكستان".

– دينا صالح، المديرية الإقليمية لشعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا

تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لأوزبكستان، حلقة عمل وطنية أقيمت بالوسائل الافتراضية
28 يناير/كانون الثاني 2022

"سواصل النظر بعناية في النتائج والتوصيات المقدمة في هذا التقييم، وكذلك في عملنا في جميع أنحاء إقليم أفريقيا الشرقية والجنوبية الذي تنطبق عليه إلى حد كبير كثير من النتائج التي جرى التوصل إليها. [...] وأود أن أكرر من جديد تقديرنا لهذا التقييم الشامل.

– Sara Mbago-Bhunu، المديرية الإقليمية لشعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لإسواتيني، حلقة عمل وطنية أقيمت بالوسائل الافتراضية
28 يناير/كانون الثاني 2022

"أتطلع دوما إلى قراءة تقييمات الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية التي يجريها مكتب التقييم المستقل، لأنها تغوص بعمق في صميم عملنا لتزودنا برؤى سرية وبناءة تحاسبنا وتساعدنا على التحسين. ولا استثنى من ذلك تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لإسواتيني الذي يأتي في الوقت المثالي والذي نضع فيه اللمسات الأخيرة على برنامج الصندوق للفرص الاستراتيجية القطرية الجديدة للفترة 2022-2027، فضلا عن مشروع استثماري جديد من المقرر أن يبدأ في عام 2023. وفي هذا الصدد، يسرني أن أشير إلى أن التوصيات التي طرحها هذا التقييم تُشكل جزءا لا يتجزأ من وثيقة الاستراتيجية القطرية التي وضعت مسودتها حاليا".

– Donal Brown، نائب الرئيس المساعد، دائرة إدارة البرامج

تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لإسواتيني، حلقة عمل وطنية أقيمت بالوسائل الافتراضية
28 يناير/كانون الثاني 2022

"أعتقد أنها كانت حقا حلقة نقاش رائعة. وبالنيابة عن دائرة إدارة البرامج، يطيب لي أن أشكر مكتب التقييم المستقل كثيرا على عقد هذا الحدث التعليمي. والواقع أننا نُقدّر كثيرا العمل مع مكتب التقييم المستقل في هذه اللحظات التعليمية باعتبارها جانبا مهما من وظيفة التقييم. واعتقد أن هذا يتجسد حقا في التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق لعام 2021 الذي يُقدم الكثير من الأفكار التي تساعدنا على فهم أداء حافظة الصندوق، ويجمع بين الجوانب النوعية والكمية. ويوفّر التقرير في الواقع دروسا مستفادة ومشورة بشأن العمل في الأوضاع الهشة. والواقع أن دائرة إدارة البرامج تُرحب بالنتائج والتوصيات الشاملة الواردة في تحليل التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق، فهو يُقدم رؤية ممتازة على المدى الطويل. وهو شامل ومتوازن ويتناول مواطن القوة وكذلك مواطن الضعف على نحو بناء. وتتفق الإدارة مع ما خلص إليه من استنتاجات، ومع المجالات المحددة. وهذه الاستنتاجات - التي لم تكن كثيرة في السنوات السابقة - متسقة تماما هذا العام مع الاستنتاجات الواردة في تقرير الفعالية الإنمائية للصندوق. والإدارة ملتزمة تماما بالتعرف على حلول مكتب التقييم المستقل لهذه المسائل".

– Nigel Brett، مدير شعبة سياسات العمليات والنتائج

حدث التعلم بشأن التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق لعام 2021
11 نوفمبر/تشرين الثاني 2021