

Signatura: GC 30/INF.6  
Fecha: 2 febrero 2007  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a los pobres de las zonas rurales  
la oportunidad de salir de la pobreza

### **Mesa redonda 3**

## **Creación de oportunidades lucrativas de subsistencia para los jóvenes de las zonas rurales**

Consejo de Gobernadores — 30° período de sesiones  
Roma, 14 y 15 de febrero de 2007

---

Para **información**

## **Nota para los Gobernadores**

Este documento se presenta al Consejo de Gobernadores a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones del Consejo de Gobernadores, se invita a los Gobernadores que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

**Mylene Kherallah**

Economista Regional

Teléfono: (+39) 06 5459 2569

Correo electrónico: [m.kherallah@ifad.org](mailto:m.kherallah@ifad.org)

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

**Deirdre McGrenra**

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## Mesa redonda 3

### Creación de oportunidades lucrativas de subsistencia para los jóvenes de las zonas rurales

#### Introducción

1. El desarrollo de los jóvenes, en particular las estrategias encaminadas a satisfacer las necesidades específicas de los jóvenes de las zonas rurales, ha sido una cuestión muy secundaria en las estrategias nacionales de desarrollo de la mayoría de los países. Ahora bien, está resurgiendo el interés por los jóvenes y por cómo incluirlos en los procesos de desarrollo y aprovechar su energía para estimular el desarrollo económico. También hay una conciencia cada vez mayor de las graves consecuencias negativas desde el punto de vista político, social y económico derivados de la precariedad de los medios de vida de los jóvenes. Para muchos analistas, esta situación equivale a una "crisis de la juventud", cuya solución exige políticas innovadoras, de amplio alcance y que favorezcan a los jóvenes. Para el FIDA, los jóvenes son un segmento especialmente importante de los pobres de las zonas rurales, ya que en muchos de los países en desarrollo más pobres, sobre todo de África, representan cerca del 50% de la población.

#### Los rasgos fundamentales de los medios de vida de los jóvenes de las zonas rurales

2. La cuestión de los medios de vida de los jóvenes rurales no se refiere tanto al desempleo como al grave subempleo en actividades de baja productividad y basadas predominantemente en el hogar. Casi una cuarta parte de los jóvenes viven en hogares en los que los ingresos per cápita son inferiores a un dólar al día. Los desempleados son fundamentalmente jóvenes urbanos más instruidos que pueden consagrar un tiempo relativamente largo a buscar empleo. Es, pues, mejor centrarse en mejorar los medios de vida de los jóvenes más desfavorecidos, en lugar de poner el acento en los desempleados. Los niños de las zonas rurales de los países en desarrollo se convierten rápidamente en adultos, sobre todo porque la transición de la escuela al mundo del trabajo suele tener lugar a edad temprana y se efectúa en breve tiempo. Lo mismo cabe decir de las jóvenes pobres de las zonas rurales en lo que se refiere al matrimonio y la crianza de los hijos. También suelen haber recibido poca instrucción, sobre todo en comparación con los jóvenes de las ciudades y, a menudo, afrontan graves problemas de salud, entre ellos la malnutrición y el paludismo. Aunque la prevalencia del VIH/SIDA entre los adolescentes de las zonas rurales sigue siendo muy baja, no es el caso entre los padres de las zonas rurales, como resultado de lo cual hay un gran número de huérfanos y de hogares a cargo de niños o de jóvenes, sobre todo en el África subsahariana. Por último, los jóvenes, sobre todo los de las zonas rurales, no suelen constituir un grupo organizado y que se haga oír, con poder económico y social para hacer presión en beneficio propio.

#### Creación de oportunidades lucrativas de subsistencia

3. La creación de oportunidades lucrativas de subsistencia para los jóvenes de las zonas rurales gira en torno a la mejora de su **capital humano y social**, al aumento de su acceso a **capitales financieros y naturales** y al apoyo a las **políticas e instituciones** adecuadas. La mayor contribución que pueda hacerse

para mejorar las perspectivas futuras de empleo y medios de vida de los niños desfavorecidos es velar por que permanezcan en la escuela al menos hasta que estén alfabetizados funcionalmente y tengan unos conocimientos básicos de aritmética. Los gobiernos y otros proveedores de servicios deberían centrarse en ofrecer una enseñanza básica de calidad razonable. También es importante impartir formación profesional de buena calidad a quienes han dejado la escuela. Se ha propuesto que se establezca una red de aprendizaje para reducir la pobreza como manera económica de impartir formación general y específica de sectores a proveedores de servicios muy desperdigados, tanto del sector público como del privado. Además, unas intervenciones adecuadamente concebidas deberían basarse en el capital político y social de los jóvenes de las zonas rurales. Se debería apoyar, en tanto que elemento fundamental para crear capacidad de organización entre los pobres de las zonas rurales, la creación y el fortalecimiento de organizaciones de jóvenes rurales de todo tipo, en particular de organizaciones de productores rurales que representen los intereses de los agricultores jóvenes.

4. Por lo que se refiere al acceso a capital financiero, cada vez es mayor el interés que despierta la prestación focalizada de microfinanciación a jóvenes, porque se reconoce que la instrucción y la formación profesional por sí solas rara vez desembocan en el empleo sostenible. Ahora bien, hasta la fecha los servicios en ese terreno son escasos. La fundación de bancos rurales en Benin, que el FIDA ha apoyado firmemente, es un buen ejemplo de iniciativa que ha dado buenos resultados en lo referente a aportar financiación para el fomento de empresas entre jóvenes. Por último, muchas veces las presiones que se ejercen sobre los recursos de tierras y los regímenes de tenencia de la tierra se gestionan a expensas de los pobres y los grupos vulnerables, como las mujeres y los jóvenes. Cada vez hay más jóvenes que carecen de tierra. Entre las soluciones duraderas a la inseguridad de la tenencia de la tierra entre los jóvenes podrían estar el reforzamiento de la legislación y los servicios jurídicos prestados a mujeres y jóvenes para que puedan reconocer y defender sus derechos a la tierra; el desarrollo de los mercados de tierras en tanto que mecanismos para el acceso a la tierra y, acaso lo más importante de todo, el hallar y promover actividades económicas no agrícolas destinadas a los jóvenes.

## **Políticas e instituciones**

5. Habida cuenta de lo anterior, se ofrecen a la intervención del FIDA y de sus asociados las cuatro esferas siguientes: a) el fomento de grandes programas de obras públicas que puedan desempeñar el papel de programas de empleo garantizado para las personas desfavorecidas de todas las edades (como sucede en la India) y que se puedan utilizar para identificar, mediante la autoselección, a los grupos de trabajadores jóvenes más necesitados; b) el desarrollo de políticas bien focalizadas y eficaces en función de los costos destinadas a los jóvenes que lleguen realmente a ellos y que respondan a las necesidades de los jóvenes pobres de las zonas rurales; c) el apoyo a la diversificación de los medios de vida y al sector rural no agrícola, que puede ser considerado la "escalera" desde el subempleo en la pequeña producción agrícola de baja productividad al empleo asalariado regular en la economía local y, desde allí, a puestos de trabajo del sector estructurado de la economía, y d) la creación de

un entorno propicio que apoye las estrategias de subsistencia y obtención de ingresos de los jóvenes de las zonas rurales, por ejemplo, la migración a las zonas urbanas y al extranjero. Es importante preparar a los jóvenes de las zonas rurales para que lleven vidas productivas tanto en entornos rurales como urbanos.

### **Preguntas indicativas para orientar el debate**

- ¿Son los jóvenes de las zonas rurales un grupo-objetivo esencial de las actividades del FIDA y sus asociados, y se debería generalizar la atención que se les presta de la misma manera que se ha generalizado la cuestión del género?
- ¿Qué ventaja comparativa posee el FIDA en lo que se refiere a trabajar con los jóvenes? ¿Con qué otras organizaciones podría tener que formar asociaciones para ser eficaz en esta esfera?
- ¿Deben hacer más los gobiernos por apoyar políticas específicas favorables a los jóvenes pobres?
- ¿Hay grupos específicos de jóvenes de las zonas rurales a los que se deba prestar apoyo con carácter prioritario? ¿Qué tipo de apoyo?

### **Presidente/moderador**

#### **Sra. Marcela Villarreal**

Directora de la Dirección de Género y Equidad y Empleo Rural,  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la  
Alimentación

### **Ponentes**

#### **Sr. Paul Bennell**

Socio principal de Knowledge and Skills for Development

#### **Sra. Asha Juma**

Ministra de Trabajo, Desarrollo de los Jóvenes, Mujeres y Niños  
(Zanzíbar)

#### **Sr. Samir Radwan**

Ex Director Gerente del Foro sobre Investigaciones Económicas