

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Consejo de Gobernadores – 29º período de sesiones

Roma, 15 y 16 de febrero de 2006

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL
DE LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA
CONTRA LA DESERTIFICACIÓN EN LOS PAÍSES AFECTADOS
POR SEQUÍA GRAVE O DESERTIFICACIÓN,
EN PARTICULAR EN ÁFRICA**

ÍNDICE

ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
I. INTRODUCCIÓN	1
II. PROGRESOS EN LA EJECUCIÓN: LOGROS Y EXPERIENCIAS EN 2005	1
A. Las operaciones del Mecanismo Mundial en las distintas regiones	1
B. Establecimiento de redes y asociaciones en el plano internacional	2
C. Colaboración con el FIDA	2
D. Información y comunicación	3
III. LA EVOLUCIÓN DEL ENTORNO	3
A. Evolución de las políticas a nivel internacional	3
B. Repercusiones en el plano nacional	3
IV. ESTRATEGIA UNIFICADA Y ENFOQUE MEJORADO PARA EL FUTURO	4
A. Fortalecimiento del proceso de elaboración de programas de acción nacionales	4
B. Nuevo examen del proceso de integración	4
C. Apoyo a los enfoques nacionales de financiación de la ordenación sostenible de la tierra en zonas secas	5
D. Apoyo coordinado de los miembros del Comité de Facilitación y de las organizaciones bilaterales	6
E. Las asociaciones en el futuro	6
V. FOCALIZACIÓN DE LAS OPERACIONES DEL MECANISMO MUNDIAL	7
A. Apoyo a los asociados en los países y cooperación a nivel regional	7
B. Esferas estratégicas y temáticas	7
C. Política en materia de calidad	8
VI. CONTRIBUCIONES A LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL MECANISMO MUNDIAL	8
 ANEXOS	
I. ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL EN 2005	11
II. CONTRIBUCIONES FINANCIERAS AL MECANISMO MUNDIAL EN 2005	18

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
CACILM	Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia central
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo (OCDE)
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
CLD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEP	Fondo para la Elaboración de Proyectos (FMAM)
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIELD	Motor de Información Financiera sobre la Degradación de la Tierra
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
IGAD	Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OEA	Organización de Estados Americanos
ONG	Organización no gubernamental
PAN	Programa de acción nacional (de la CLD)
PASR	Programa de acción subregional (de la CLD)
PCIC	Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones para el Medio Ambiente
RIOD	Red Internacional de ONG sobre la Desertificación

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL
DE LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA
CONTRA LA DESERTIFICACIÓN EN LOS PAÍSES AFECTADOS
POR SEQUÍA GRAVE O DESERTIFICACIÓN,
EN PARTICULAR EN ÁFRICA**

I. INTRODUCCIÓN

1. En octubre de 1997, durante el primer período de sesiones de la Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África (CLD), se eligió al FIDA como institución para albergar al Mecanismo Mundial de la Convención. En virtud de las facultades conferidas por la Conferencia de las Partes, el Mecanismo Mundial tiene el mandato de promover medidas para movilizar y canalizar hacia los países Partes en desarrollo afectados recursos financieros sustanciales, incluidos aquéllos destinados a la transferencia de tecnología, sobre la base de donaciones y/o préstamos en condiciones favorables u otras condiciones análogas.

2. El Mecanismo Mundial comenzó a funcionar en 1998, y ha presentado informes anuales desde diciembre de 1998 a la Junta Ejecutiva del FIDA y desde 1999 al Consejo de Gobernadores. En el presente séptimo informe al Consejo de Gobernadores se hace una reseña general de los logros conseguidos en 2005 en la esfera de la movilización de recursos destinados a la aplicación de la CLD. El informe incluye asimismo una breve reseña de las perspectivas futuras del Mecanismo Mundial en el próximo bienio, preparada como respuesta al entorno cambiante de la movilización de recursos, especialmente en el ámbito nacional, que hizo necesaria una estrategia unificada y un enfoque mejorado del Mecanismo Mundial. La nueva estrategia, que se arraiga firmemente en el mandato del Mecanismo, reforzará las operaciones de éste al seguir prestando valiosos servicios a los asociados en los países tanto en el plano nacional como en el regional.

II. PROGRESOS EN LA EJECUCIÓN: LOGROS Y EXPERIENCIAS EN 2005

A. Las operaciones del Mecanismo Mundial en las distintas regiones

3. Tomando como base la experiencia adquirida, el enfoque y las operaciones del Mecanismo Mundial están en continua evolución para adaptarse a los cambios en los entornos nacional e internacional en los que opera. De conformidad con su mandato, el Mecanismo Mundial brinda apoyo a programas de acción nacionales, subregionales y regionales en África, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe. Las operaciones del Mecanismo Mundial se rigen por su estrategia operacional, ratificada por la Conferencia de las Partes¹, en la que se destaca la importancia de que los programas de acción nacionales (PAN) estén en consonancia con los marcos generales de desarrollo nacional y de establecer asociaciones entre los países Partes desarrollados y en desarrollo.

4. El Mecanismo Mundial ha usado los PAN como medio para fomentar la participación de una vasta gama de partes interesadas en el diálogo sobre políticas. Gracias a la constitución de centros nacionales de coordinación de la CLD, el Mecanismo Mundial ha logrado crear asociaciones con ministerios técnicos (como los de agricultura, medio ambiente, salud y desarrollo social) y ministerios que no tienen un carácter técnico (como los de hacienda, planificación y cooperación externa). El diálogo y las asociaciones han contribuido a: facilitar un entorno propicio desde el punto de vista

¹ ICCD/COP(4)/Add.1(A).

normativo, legislativo e institucional; lograr un reconocimiento común de los vínculos directos entre pobreza y degradación de la tierra; intensificar la coordinación de los ministerios a fin de armonizar las políticas de los diversos sectores, y asegurar una mayor asignación de fondos para la ordenación sostenible de la tierra, procedentes de una gran variedad de fuentes nacionales e internacionales. En el anexo I figura una reseña más detallada de las actividades del Mecanismo Mundial en las distintas regiones.

B. Establecimiento de redes y asociaciones en el plano internacional

5. Dada la limitada capacidad del Mecanismo Mundial en lo que respecta a sus recursos humanos y la naturaleza de su misión, el establecimiento de redes y asociaciones resulta crucial para aumentar al máximo el impacto de su labor. Para ello, el Mecanismo Mundial mantiene una estrecha cooperación con las organizaciones miembros de su Comité de Facilitación, organismos bilaterales, incluidos la Comisión Europea y el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), distintas ONG y el sector privado.

6. Desde que en octubre de 2002 el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) adoptó la decisión de que la degradación de la tierra pasara a ser una de sus esferas de actividad, el FMAM y sus organismos de ejecución se convirtieron en asociados complementarios del Mecanismo Mundial, con objetivos comunes en cuanto a incrementar el efecto catalizador de la financiación, las asociaciones y el proceso de integración. La contribución del FMAM se ve reforzada en mayor medida por la adopción del enfoque de asociaciones piloto en los países.

7. Desde el año 2000, el Mecanismo Mundial ha venido apoyando la participación de las ONG en la lucha contra la desertificación por medio del Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios. Un examen exhaustivo de este programa, llevado a cabo en el período 2004-2005, reveló la importancia que reviste la capacidad de la sociedad civil en los países en desarrollo para que las ONG hagan una contribución eficaz y sostenible al proceso de la CLD.

8. La cooperación internacional entre el Mecanismo Mundial y otros actores mundiales se está plasmando cada vez más en actividades conjuntas más concretas, como el proceso de la Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia Central y la iniciativa TerrAfrica, en los que el Mecanismo Mundial es uno de los asociados.

C. Colaboración con el FIDA

9. El nuevo modelo operativo del FIDA, que presenta un enfoque mejorado para abordar la programación en materia de desarrollo dirigida por los países, y la estrategia unificada y el enfoque mejorado del Mecanismo Mundial permitirán armonizar las actividades de ambos organismos en el plano nacional, y ofrecerán asimismo una nueva posibilidad de que el Mecanismo Mundial esté en estrecho contacto con las operaciones del FIDA y contribuya a ellas. El Mecanismo Mundial y el FIDA han colaborado en numerosas oportunidades: los PAN de la CLD se han integrado en los documentos sobre oportunidades estratégicas nacionales y subregionales elaborados por el FIDA, y se están vinculando nuevos proyectos respaldados por el FIDA con los procesos de los PAN iniciados por el Mecanismo Mundial y con los objetivos de la CLD. Gracias a ello se han incrementado las corrientes de recursos en apoyo de iniciativas vinculadas con la CLD.

10. El empeño del FIDA en respaldar la CLD se ve intensificado aún más por su función en tanto que organismo de ejecución del FMAM. El Programa operacional del FMAM sobre ordenación sostenible de la tierra (Programa Operacional 15) sitúa al FIDA en una posición sin igual para establecer vínculos entre los proyectos relativos a la degradación de la tierra y las cuestiones de la

reducción de la pobreza y el desarrollo. El Mecanismo Mundial ha colaborado con el FIDA en la formulación de propuestas del FMAM para el Brasil, Burkina Faso, Jordania, Marruecos, la República Bolivariana de Venezuela y Túnez —y en ocasiones las ha cofinanciado—, y ha participado con dinamismo en otras iniciativas del Programa Operacional 15 en Etiopía, Kenya y México. Estas actividades de colaboración ilustran el valor agregado que reviste la asociación del Mecanismo Mundial con el FIDA y el FMAM por lo que respecta a la promoción de iniciativas basadas en la rehabilitación de tierras y su ordenación sostenible.

11. La constitución del grupo asesor del Mecanismo Mundial en 2004 también ha contribuido a que haya una interacción y una cooperación más sistemáticas y regulares entre éste y el FIDA por lo que respecta a la formulación de programas y la colaboración en varios países.

D. Información y comunicación

12. El Motor de Información Financiera sobre la Degradación de la Tierra (FIELD) del Mecanismo Mundial, que se creó en 1999, se actualizó desde el punto de vista técnico en 2004 y 2005. Actualmente, contiene más de 12 000 registros cruzados, que incluyen unos 7 000 proyectos y 1 700 informes o publicaciones relativos a la aplicación de la CLD, así como más de 400 perfiles de organizaciones de financiación. FIELD ofrece un análisis detallado de las corrientes financieras de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) mediante los datos de los marcadores de Río creados por la OCDE. En 2005, FIELD registró más de 320 000 visitas, lo que significa un aumento del 19% con respecto al año anterior.

III. LA EVOLUCIÓN DEL ENTORNO

A. Evolución de las políticas a nivel internacional

13. La reducción de la pobreza, especialmente en las poblaciones rurales, ha pasado a ser la prioridad política primordial de la comunidad internacional dedicada al desarrollo. Los acuerdos y consensos mundiales, como los objetivos de desarrollo del Milenio, y las nuevas formas de interpretar la asignación de recursos para el desarrollo, según lo establecido, entre otros, en el Consenso de Monterrey, plantean dificultades que deben resolverse mediante nuevos enfoques y estrategias que brinden apoyo a los países afectados por la desertificación.

14. El Mecanismo Mundial ha venido desempeñando su labor en este contexto internacional en evolución y ha venido subrayando el vínculo entre pobreza y medio ambiente de acuerdo con el espíritu de la Convención. Sin embargo, debe lograrse que las recomendaciones tendentes a aumentar la eficacia de la ayuda al desarrollo mediante el fortalecimiento de las estrategias de desarrollo y los marcos operativos de los países, adaptar la ayuda prestada a las prioridades de los países y eliminar la duplicación de actividades (Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo) se plasmen en una manera más coherente de abordar la movilización de recursos.

B. Repercusiones en el plano nacional

15. La propuesta de que los países ejerzan su liderazgo y determinen las prioridades en materia de desarrollo mediante, entre otras cosas, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP), refleja los cambios que están introduciendo actualmente las organizaciones internacionales y los organismos bilaterales de donantes en el procedimiento de asignación de recursos. Como consecuencia de ello, la asignación de recursos será objeto cada vez más de negociaciones en el seno

del gobierno de los países correspondientes, así como entre el gobierno y la comunidad internacional. Dado que los donantes armonizan cada vez más sus prioridades con las de los países receptores, resulta de fundamental importancia que tanto los gobiernos como los donantes establezcan claramente el problema de la degradación de la tierra como una de sus prioridades en materia de desarrollo. Las asignaciones presupuestarias nacionales adquieren cada vez mayor importancia gracias a la aplicación de nuevos enfoques, como la financiación en común y al apoyo directo a los presupuestos públicos.

16. Estas circunstancias requieren cambios en la manera en que el Mecanismo Mundial aborda la movilización de recursos y demandan instrumentos mejorados que permitan hacer frente a las dificultades futuras. Se requiere un apoyo estratégico que responda mejor a las necesidades a fin de proporcionar a los asociados en los países encargados de la aplicación de la CLD instrumentos adecuados para competir por la asignación de recursos en este nuevo “mercado del desarrollo”. Ello supone una mayor interacción con sectores o zonas que tradicionalmente no han formado parte del temario de la CLD y, ante todo, la determinación de vías adecuadas en los DELP para incorporar intervenciones relacionadas con la desertificación.

IV. ESTRATEGIA UNIFICADA Y ENFOQUE MEJORADO PARA EL FUTURO

17. En las siguientes secciones se abordan aspectos relacionados con el apoyo que presta el Mecanismo Mundial a los procesos de los PAN, los procesos de integración, los instrumentos de las estrategias de financiación nacionales, el establecimiento de asociaciones y el apoyo coordinado de las organizaciones miembros del Comité de Facilitación y los organismos bilaterales donantes. Éstos son los elementos básicos que permitirán lograr una estrategia unificada y un enfoque mejorado del Mecanismo Mundial en el futuro.

A. Fortalecimiento del proceso de elaboración de programas de acción nacionales

18. En general, los PAN se elaboran como planes de acción independientes, a diferencia de instrumentos normativos más amplios comprendidos en el contexto general de los marcos de desarrollo nacionales, como los DELP. Como consecuencia de ello, las principales prioridades de los PAN no han contado con financiación, puesto que raras veces éstos se abordan en los debates nacionales sobre el presupuesto o en las negociaciones con los organismos donantes y los bancos de desarrollo. Los PAN no han sido plenamente efectivos en brindar una orientación estratégica que permita promover un entorno que propicie el examen de las cuestiones relacionadas con la degradación de las tierras de manera sostenible. Ello ha creado aún mayores dificultades a la hora de movilizar recursos financieros nacionales y extranjeros.

19. Si se tiene en cuenta la experiencia del Mecanismo Mundial en materia de movilización de recursos, resulta cada vez más evidente que el proceso de elaboración de los PAN es tan importante para obtener financiación como el propio documento final de los PAN. Esos procesos pueden ser largos: la elaboración de una estrategia coherente que permita movilizar un número considerable de fondos de fuentes nacionales y externas puede tomar entre tres y cinco años. Este enfoque orientado hacia los procesos que el Mecanismo Mundial ha venido adoptando requiere métodos estratégicos unificados de financiación que atiendan a las necesidades a largo plazo de los países.

B. Nuevo examen del proceso de integración

20. En el marco de la CLD se entiende por “integración” el proceso que permite a los países afectados por la desertificación incorporar los principios y principales actividades de la CLD, así como los objetivos de los PAN, en las políticas y estrategias nacionales pertinentes. Este proceso de

integración permite tomar cada vez mayor conciencia de la función que cumple la ordenación de la tierra en el desarrollo y podría conducir a un aumento de las inversiones procedentes de presupuestos públicos nacionales y de recursos financieros internacionales disponibles en los respectivos países.

21. Para que su labor atienda más a objetivos estratégicos y operacionales, el Mecanismo Mundial emplea la palabra “integración” como un término genérico que abarca distintos procesos permanentes y orientados a la acción:

- la incorporación en marcos normativos de los principios y cuestiones que se enuncian en la CLD;
- el fomento de la participación de los interesados y el establecimiento de asociaciones para aplicar la CLD;
- la creación y difusión de conocimientos para aplicar la CLD, y
- la movilización y asignación de recursos financieros para aplicar la CLD.

22. Estos procesos están relacionados entre sí y no pueden aplicarse independientemente de los procesos más amplios de las políticas nacionales. Para garantizar las sinergias y lograr una mayor coherencia general, los procesos deben administrarse de modo que pasen a formar parte del proceso nacional de adopción de decisiones. Incumbe a los gobiernos administrar los distintos procesos e incorporarlos en las decisiones nacionales. El Mecanismo Mundial contribuye a la eficacia de esas actividades y a su inclusión en el proceso de formulación de políticas facilitando la movilización de recursos.

23. El aumento de los recursos financieros depende de la movilización de una gran variedad de recursos. En el marco del Mecanismo Mundial, por “recursos” se entiende:

- los recursos esenciales: marcos estratégicos, instrumentos normativos y planes;
- los recursos humanos: interesados, organizaciones e instituciones;
- los conocimientos y los recursos de información, y
- los recursos financieros.

24. El Mecanismo Mundial cuenta con recursos procedentes de fuentes nacionales y externas. Además, es consciente de que existen recursos a distintos niveles (no sólo a nivel nacional o internacional), de que los recursos evolucionan con el tiempo y de que pueden acumularse y organizarse para alcanzar los objetivos de la CLD.

C. Apoyo a los enfoques nacionales de financiación de la ordenación sostenible de la tierra en zonas secas

25. La evolución de los procesos y modalidades de asignación de recursos financieros requiere también un enfoque mejorado y unificado de movilización de recursos internos e internacionales a nivel nacional. Teniendo en cuenta su experiencia en la esfera de la movilización de recursos para la aplicación de los PAN, el Mecanismo Mundial desarrollará una fórmula que permita elaborar estrategias de financiación nacionales como instrumento de apoyo y prestación de servicios a los procesos de elaboración de los PAN. El objetivo será mejorar el clima de inversión y aumentar, organizar y administrar flujos financieros de distintas fuentes en apoyo de la ordenación sostenible de las tierras.

26. En la estrategia se determinarán las funciones complementarias de las distintas fuentes de financiación: nacionales, extranjeras, públicas y privadas. También se evaluarán las repercusiones que han tenido en la financiación de la CLD las recientes medidas de cooperación internacional —como

el alivio de la deuda, el apoyo presupuestario directo y las asignaciones basadas en los resultados—. En esa fórmula se incluirán elementos indicativos, como las consecuencias de la reforma macroeconómica y las políticas fiscales en la rehabilitación de tierras. Las cuestiones esenciales serán las referidas a la gestión de las finanzas públicas y los procesos de elaboración de presupuestos.

27. Habida cuenta de los limitados recursos del Mecanismo Mundial y la complejidad de los temas en cuestión, se procederá a desarrollar el enfoque por países respecto de la financiación de la ordenación sostenible de la tierra de manera progresiva y en estrecha colaboración con los miembros del Comité de Facilitación y con otros asociados pertinentes.

D. Apoyo coordinado de los miembros del Comité de Facilitación² y de las organizaciones bilaterales

28. Para lograr una mayor coherencia en materia de programas entre sus miembros, el Comité de Facilitación estableció en 2004 planes de trabajo detallados conjuntos con el Mecanismo Mundial sobre la base de las recomendaciones de las evaluaciones externas del Mecanismo. Sin embargo, se desprende de un análisis realizado por el Comité de Facilitación que el instrumento del plan de trabajo conjunto no ha demostrado ser suficientemente eficaz. El nuevo enfoque adoptado por el Comité, a saber, la formulación de un plan de trabajo conjunto genérico, ofrece flexibilidad, reduce la planificación administrativa y tiene por objeto contribuir a una visión estratégica global.

29. Esta mayor coordinación se centrará en lograr la coherencia entre los PAN y la programación nacional de desarrollo en el marco de los DELP y otros marcos normativos generales. Se invita también a los miembros del Comité de Facilitación a que participen en las deliberaciones sobre cuestiones temáticas y estratégicas a fin de brindar un apoyo más eficaz y coordinado a la aplicación de la CLD en los planos nacional y regional.

30. Para que la labor del Mecanismo Mundial resulte más eficaz, también es importante que la cooperación con los miembros del Comité conduzca a una mejor comprensión de los procedimientos, modalidades y políticas de las organizaciones bilaterales.

E. Las asociaciones en el futuro

31. Para poder cumplir su mandato, el Mecanismo Mundial aprovecha la ventaja comparativa que representan los asociados, entre otros, los asociados bilaterales y multilaterales para el desarrollo, los gobiernos, las empresas y la sociedad civil. La evolución constante de la economía mundial requiere la creación de asociaciones nuevas y eficaces que tengan un impacto significativo en la movilización y asignación de recursos. Asimismo, la diversidad de asociados y el carácter intersectorial de las asociaciones exigen nuevas capacidades y conocimientos técnicos.

32. En vista de lo que antecede, el Mecanismo Mundial entablará nuevas formas de colaboración y alianzas estratégicas con el fin de sacar partido de los cambios registrados en la financiación del desarrollo. En tal sentido, el Mecanismo Mundial participa plenamente como asociado en la iniciativa TerrAfrica, se ha sumado a la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural, tiene

² El Comité de Facilitación del Mecanismo Mundial está integrado por el FIDA, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial, que son sus tres miembros fundadores, así como por la Secretaría de la CLD, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Secretaría del FMAM, el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional y los bancos regionales, a saber, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo.

previsto unirse a la Asociación Mundial para la Restauración del Paisaje Forestal y participará en la Comisión de Alto Nivel para el Empoderamiento Legal de los Pobres, puesta en marcha por los países nórdicos. El Mecanismo Mundial interviene asimismo en la formulación de SolArid, una iniciativa de cooperación Sur-Sur de los países de habla francesa saharianos y del Sahel. Todos estos nuevos compromisos se basan en la cooperación existente desde hace mucho tiempo entre los miembros del Comité de Facilitación, y con otras instituciones, como la Organización de Estados Americanos (OEA), la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas, entre otras.

V. FOCALIZACIÓN DE LAS OPERACIONES DEL MECANISMO MUNDIAL

33. La estrategia unificada y el enfoque mejorado que el Mecanismo Mundial tiene previsto aplicar repercutirán en sus operaciones. El Mecanismo debe aumentar sus actividades de análisis y síntesis para fundamentar más su apoyo a estrategias y enfoques, como los PAN, así como a mecanismos de asociación, como las asociaciones piloto en los países, tanto en el plano regional como en el internacional. Mediante esa labor sustantiva, las limitadas intervenciones del Mecanismo Mundial tendrán repercusiones más amplias en los procesos nacionales, regionales e internacionales.

A. Apoyo a los asociados en los países y cooperación a nivel regional

34. Para la planificación básica de sus actividades, el Mecanismo Mundial apoyará tres tipos de intervenciones de acuerdo con su mandato:

- i) apoyo a largo plazo a procesos nacionales (tres a cinco años) para un número limitado de asociados en los países interesados;
- ii) intervenciones estratégicas de pequeña escala en los planos nacional y regional, y
- iii) apoyo a la labor analítica —o iniciación de esta labor— respecto de las experiencias en los países para utilizar esa información en consultas de expertos regionales o internacionales sobre procesos normativos, asociaciones operacionales y procesos de integración.

B. Esferas estratégicas y temáticas

35. El Mecanismo Mundial ha determinado diversas cuestiones temáticas y estratégicas que son esenciales para su futura labor en el marco de la estrategia unificada y el enfoque mejorado. El apoyo del Mecanismo a una gran variedad de actividades ha proporcionado vastos conocimientos y experiencia que deben incorporarse en los procesos de los PAN y en la formulación de estrategias a todos los niveles. Para apoyar sus actividades básicas y mejorar los servicios que presta a los asociados en los países, el Mecanismo Mundial fortalecerá sus esferas temáticas y estratégicas. El Mecanismo mantendrá su carácter de órgano de facilitación, lo que significa que no se generarán internamente conocimientos especializados exhaustivos, sino que más bien se pondrán a disposición conocimientos, información y servicios de asesoramiento de fuentes externas. Concretamente, estas esferas servirán de apoyo al Mecanismo en sus intervenciones a largo plazo, según se indica más arriba.

36. Las **esferas estratégicas** comprenden: i) la gestión de la información, las comunicaciones y los conocimientos; ii) la intervención del sector privado; iii) la participación de ONG, y iv) la cooperación Sur-Sur.

37. Las **esferas temáticas** comprenden: i) la economía, la reforma fiscal y los instrumentos financieros; ii) el acceso a los mercados y el comercio; iii) los servicios relacionados con el ecosistema y la silvicultura, y iv) la enseñanza pública.

C. Política en materia de calidad

38. El Mecanismo Mundial evaluará y administrará sus resultados y actuación de una manera más exhaustiva y sistemática mediante dos objetivos con respecto a la calidad:

- mejorar la contribución del Mecanismo Mundial a la aplicación de la CLD en los países afectados, y
- determinar las formas, modelos e instrumentos de intervención que sean más eficaces para el Mecanismo como institución que interactúa con diversos interesados.

39. Sobre la base de una política en materia de calidad, la realización de estudios comparados mediante criterios e indicadores facilitará un análisis coordinado, coherente y sistémico de la actuación. Además, ayudará a determinar cuáles son las intervenciones más eficaces para lograr las metas y aplicar prácticas idóneas en un amplio abanico de situaciones, dentro y fuera del Mecanismo Mundial.

40. El enfoque de gestión de la calidad desembocará naturalmente en un proceso de seguimiento y evaluación que constituirá parte esencial de la gestión. El sistema de seguimiento y evaluación consistirá en una combinación de procedimientos internos y externos que garanticen una rendición de cuentas y una supervisión normalizadas de la gestión. Se prevé que el Mecanismo Mundial haga el seguimiento de lo siguiente:

- los insumos por lo que respecta a los recursos financieros y humanos aplicados;
- el proceso de calidad por lo que respecta a cumplir con los principios institucionales del Mecanismo Mundial;
- los resultados concretos por lo que respecta al acceso a productos estratégicos, su uso y el grado de satisfacción, y
- el resultado de cada intervención concreta por lo que respecta a la eficacia y eficiencia de la provisión de servicios y la gestión del Mecanismo Mundial.

41. Los resultados de la evaluación servirán de base para informar sobre los logros del Mecanismo Mundial y difundirlos; se facilitarán los múltiples requisitos necesarios en materia de presentación de informes. Gracias al sistema de seguimiento y evaluación, el Mecanismo Mundial tendrá menos necesidad de una planificación detallada para poder responder con flexibilidad a las nuevas necesidades que vayan surgiendo sin menoscabo de la rendición de cuentas y la transparencia.

VI. CONTRIBUCIONES A LOS RECURSOS FINANCIEROS DEL MECANISMO MUNDIAL

42. En 2005, el presupuesto básico del Mecanismo Mundial ascendió a unos USD 1,9 millones (con exclusión de los gastos de administración) con arreglo a las contribuciones examinadas y aprobadas por la Conferencia de las Partes en su sexto período de sesiones. Los fondos del presupuesto básico se depositan en la primera cuenta del Mecanismo, destinada a la financiación de los gastos administrativos y de funcionamiento relacionados con las tareas normales de su personal de base. El Mecanismo Mundial recibió asimismo contribuciones voluntarias de fuentes bilaterales. Estas

contribuciones voluntarias se dividen entre las cuentas segunda y tercera del Mecanismo, mediante las que éste proporciona financiación en el marco de su enfoque estratégico y en colaboración con los miembros del Comité de Facilitación.

43. En el anexo II figuran las contribuciones a las cuentas segunda y tercera hasta el 15 de octubre de 2005, desglosadas por donantes, las cuales en 2005 ascendían aproximadamente a USD 18,8 millones. El total de contribuciones recibidas desde 1998 hasta octubre de 2005 (por lo que se refiere a las promesas de contribución y los acuerdos firmados) asciende a cerca de USD 11,8 millones para la segunda cuenta y USD 7,0 millones para la tercera. La contribución del FIDA al monto total de ambas cuentas ha sido del 33 % (11% de la segunda cuenta y 71% de la tercera).

ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL EN 2005

África del Norte

1. Tras la integración del PAN de Túnez en el Décimo plan nacional de desarrollo socioeconómico, y como resultado del plan de financiación del PAN elaborado por Túnez, el Mecanismo Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), se ha notificado la realización de inversiones por unos USD 14 millones en donaciones y USD 100 millones en préstamos para financiar proyectos del PAN. Además, el Mecanismo Mundial, junto con el FIDA, cofinanció y elaboró una intervención con arreglo al Bloque B del Fondo para la Elaboración de Proyectos (FEP) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), que propone un conjunto de medidas de financiación de USD 29 millones que comprende una donación del FMAM de USD 5 millones. El proyecto fue aprobado para que empezara a ser tramitado por el FMAM.

2. Junto con el Gobierno de Túnez y los principales asociados del Mecanismo Mundial, a comienzos de 2005 se inició una nueva fase de aplicación del PAN a fin de consolidar el proceso de integración finalizado en la primera fase y adoptar un proceso que asegure la integración continua de las necesidades locales en el proceso de planificación ordinario. Ello supone la formulación de programas de acción subregionales (PASR) a nivel de distrito, que funcionarán como instrumentos para enunciar las cuestiones relativas a la degradación de la tierra en el plano local y facilitar su integración en el próximo Undécimo plan nacional de desarrollo socioeconómico (2006-2011).

3. En Marruecos, el apoyo prestado por el Mecanismo Mundial contribuyó a formular una estrategia de movilización de recursos y a elaborar la cartera de proyectos prioritarios del PAN, de conformidad con las prioridades estratégicas nacionales en materia de programación. El proceso sirvió para reforzar la coordinación intersectorial y la integración al alentar a los ministerios técnicos a que encabezaran la elaboración de proyectos que entraran en su ámbito de competencia, en estrecha colaboración con otras partes interesadas pertinentes. La participación temprana de asociados en el desarrollo en el proceso facilitó los compromisos de financiación preliminares.

4. A fin de consolidar la financiación, la cartera de proyectos prioritarios del PAN de Marruecos se presentó en un foro sobre asociaciones de financiación nacionales celebrado en septiembre de 2004, donde los asociados para el desarrollo tuvieron ante sí 53 proyectos. Como resultado de ello, España se comprometió a apoyar un proyecto por un costo total de USD 1,5 millones. Además, el Mecanismo Mundial y el FIDA cofinanciaron la formulación de un proyecto del Bloque B del FEP del FMAM, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, con un conjunto de medidas de financiación de USD 16 millones, incluida una donación del FMAM por valor de USD 6 millones. El proyecto fue aprobado para empezar a ser tramitado por el FMAM en octubre de 2004. Gracias a una segunda fase de apoyo del Mecanismo Mundial se promoverán en mayor medida las actividades de movilización de recursos derivadas de la asociación de financiación establecida en el país.

5. En la esfera subregional, el apoyo prestado por el Mecanismo Mundial al PASR de la Unión del Magreb Árabe se centró en el fortalecimiento de la participación de la sociedad civil en la aplicación del PAN y contribuyó a la movilización de USD 75 000 por medio del antiguo Programa Ampliado de Cooperación del FIDA. Actualmente se ha empezado a apoyar el fomento de la capacidad de la Red Internacional de ONG sobre la Desertificación (RIOD) en África del Norte.

África occidental y central

6. En África occidental, 8 de los 13 países que la integran han recibido apoyo técnico o financiero del Mecanismo Mundial para llevar a cabo actividades encaminadas a la movilización de recursos. En Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Gambia, Ghana, Malí, Mauritania, el Níger, el Senegal y el Togo, la intervención del Mecanismo se centró en las asociaciones nacionales y la integración de los PAN en los principales marcos de desarrollo nacionales. Por consiguiente, se fomentó la preparación de un programa operacional impulsado por los países. Entre los logros alcanzados cabe mencionar, en Burkina Faso: a) la aceptación del programa operacional por la mayoría de las partes interesadas y su integración en el programa de acción trienal (2004-2006) del DELP; en el Senegal: b) el establecimiento de asociaciones de financiación nacionales; c) la obtención de financiación para dos proyectos; d) el apoyo político efectivo para la aplicación de la CLD y la toma de conciencia al respecto; e) la asignación de fondos del presupuesto nacional en apoyo de la aplicación de la CLD; en Mauritania: f) la presentación de un borrador de programa operacional para que fuera aprobado por el Gobierno; en el Togo: g) la colaboración en materia de financiación entre el Mecanismo Mundial y la oficina del PNUD gracias a la cual se ejecutaron con éxito cuatro proyectos experimentales del Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios, se crearon asociaciones y se incorporaron los objetivos de la CLD en los marcos de desarrollo; en Benin: h) la colaboración con el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) respecto del proceso de integración desde comienzos de 2005; en el Níger: i) la contribución al establecimiento del Fondo Nacional de Medio Ambiente y Desertificación y la preparación de una reunión consultiva de donantes sobre el medio ambiente y la desertificación. En Guinea, Guinea-Bissau y Sierra Leona, el Mecanismo Mundial ha prestado apoyo a la preparación de los PAN, en colaboración con el PNUD/FMAM y asociados locales.

7. Burkina Faso es un ejemplo de la función desempeñada por el Mecanismo Mundial en tanto que promotor de la movilización de recursos. Gracias a una donación preliminar de USD 130 000 fue posible obtener USD 175 millones en el marco del DELP para un programa de acción trienal que comprende una gran variedad de actividades relacionadas con la desertificación. Además, se prevé que con la asociación piloto en el país financiada por el FMAM y dirigida conjuntamente por el PNUD y el FIDA, se obtenga una asignación de USD 10 millones, cantidad que no comprende los USD 500 000 ya movilizados en la ejecución del proyecto del Bloque B del FEP en el marco de la asociación piloto en el país.

8. En el plano subregional se entabló una colaboración eficaz con las instituciones subregionales, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental y el CILSS. Se estableció un fondo de apoyo subregional, albergado por el CILSS, que ya ha comenzado a prestar apoyo financiero y técnico a los países. Este fondo también prestará apoyo a las ONG de África occidental en la preparación de su programa de acción estratégico subregional y en la creación de asociaciones y redes, en particular con ONG de países desarrollados. Por último, se elaboraron dos proyectos subregionales en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente: el Proyecto de gestión integrada de los ecosistemas de las zonas transfronterizas entre Nigeria y el Níger y el Proyecto de gestión integrada de las tierras altas de Fouta Djallon.

9. En África central, el Mecanismo Mundial prestó apoyo financiero a la Conferencia de Ministerios Forestales de África Central en nombre de los Estados miembros de la Comunidad Económica de los Estados del África Central, en forma de fondo de apoyo subregional para empezar a formular los PASR. El total de fondos movilizados para los procesos de los PAN en las dos subregiones superó los USD 2,1 millones, sin incluir la asistencia técnica proporcionada.

África oriental y meridional

10. El Mecanismo Mundial proporcionó fondos catalizadores por un valor aproximado de USD 1,2 millones a fin de facilitar la realización de importantes actividades en África oriental y meridional.

11. El Mecanismo Mundial está ayudando a Angola a formular su PAN e integrarlo en los marcos de desarrollo pertinentes del país, como la *Estrategia de Combate à Pobreza* o el DELP. También se está prestando apoyo para que el país detecte posibilidades de inversión. En estrecha colaboración con el FIDA, las cuestiones relacionadas con la CLD quedarán plasmadas en el documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) relativo a Angola, actualmente en preparación. En el COSOP se tendrá en cuenta la amenaza que plantea la degradación de la tierra para la productividad agrícola y la reducción de la pobreza, y se propondrán medidas para hacerle frente en la programación futura del FIDA.

12. Actualmente están finalizando las deliberaciones con el Gobierno de la República de Seychelles para definir la mejor manera de abordar la formulación del PAN de modo que se logren sinergias con otras convenciones. Esta iniciativa facilitará la formulación de una hoja de ruta para la aplicación de la CLD en los Estados insulares del océano Índico.

13. La integración de los PAN de la CLD en los marcos de desarrollo y planificación nacionales, como las estrategias de reducción de la pobreza, sigue siendo el aspecto principal de la labor del Mecanismo Mundial en África oriental y meridional. Se han concedido donaciones a cinco países, a saber, Eritrea, Etiopía, Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda, para integrar los PAN en sus respectivos DELP y en las políticas y estrategias pertinentes del sector; también se han creado asociaciones para la aplicación de los PAN.

14. Bajo la conducción del Gobierno, Etiopía está recibiendo apoyo del Mecanismo Mundial para integrar su PAN en el Programa de desarrollo sostenible y reducción de la pobreza. Como parte de este proceso de integración se está ayudando al país a preparar un plan de inversión quinquenal. Las interacciones positivas del Mecanismo Mundial con el Gobierno de Noruega, coordinador de las actividades en Etiopía, y con otros asociados para el desarrollo, están impulsando la prestación de apoyo para una aplicación del PAN más amplia, coherente y coordinada.

15. El Mecanismo Mundial está ayudando a Eritrea a integrar su PAN en el DELP y, al mismo tiempo, colabora con el FIDA para que en el COSOP de Eritrea se tenga en cuenta la amenaza que plantea la degradación de la tierra para la productividad agrícola y las actividades de reducción de la pobreza. En la República Unida de Tanzania, el Mecanismo Mundial ha entablado conversaciones con el Banco Mundial a fin de tratar de obtener apoyo adicional para el proceso de integración por conducto del Fondo Fiduciario Danés. Los recursos de este fondo destinados a la República Unida de Tanzania aprovecharán la labor del Mecanismo Mundial en el país.

16. El Gobierno de Uganda ha recibido apoyo para integrar su PAN en el Plan de acción para erradicar la pobreza y convertirlo en una de sus prioridades. El resultado del proceso de integración en Uganda ha sido satisfactorio y está proporcionando una sólida base para las inversiones en la ordenación sostenible de la tierra. A raíz del proceso de integración ha empezado a surgir un número considerable de proyectos y programas que abordan las preocupaciones de la CLD en el marco del Programa de modernización de la agricultura, un programa de apoyo de donantes múltiples para promover el crecimiento y mitigar la pobreza en Uganda. El Gobierno ha solicitado asimismo apoyo para aplicar el PAN a distintos asociados en el desarrollo, entre ellos el FIDA.

17. En Kenya, la Estrategia de recuperación económica para la creación de riqueza y de empleo constituye un elemento estratégico para la movilización de recursos destinados a la aplicación del PAN. Esa estrategia, que en Kenya equivale al DELP, ofrece una base sólida para el apoyo de los donantes, lo que obedece en particular al interés cada vez mayor de la comunidad de donantes en la alineación y la armonización de la ayuda. El Mecanismo Mundial está asesorando a la Autoridad Nacional de Ordenación del Medio Ambiente con miras a que el PAN se traduzca en inversiones tangibles en el marco de la estrategia mencionada.

18. Ghana recibe apoyo para integrar su PAN en el DELP. Como parte de este proceso, el Mecanismo Mundial y los principales asociados organizaron una reunión consultiva para tratar sobre la coordinación entre las partes interesadas y los recursos adicionales necesarios para la aplicación del PAN.

19. Se hicieron dos donaciones a la secretaría de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD). Gracias a esta ayuda se ha establecido un servicio de apoyo subregional para contribuir al proceso de aplicación del PASR de la IGAD. El servicio de apoyo subregional está creando vínculos que complementan las actividades que realizan los Estados miembros en el plano nacional. También se hizo una donación a la Secretaría de la CLD para iniciar la Red de programas temáticos regionales de África sobre energías renovables. Con el apoyo del Mecanismo Mundial se ha creado un sitio web y un CD-ROM para dicha red. Además, se han formulado un plan de acción quinquenal y tres propuestas de proyectos.

20. El Mecanismo Mundial está prestando gran apoyo a la formulación de la iniciativa TerrAfrica, que tiene por finalidad promover un nuevo paradigma en el que se enmarque y con arreglo al que se aplique la ordenación sostenible de la tierra en el África subsahariana. Etiopía y Uganda participarán en la aplicación experimental de esta iniciativa.

21. En Sudáfrica se puso en marcha en noviembre de 2004 una asociación entre los sectores público y privado y se firmó un acuerdo por valor de 500 millones de rands sudafricanos en apoyo de iniciativas sobre energías renovables en el marco del PAN.

22. La subregión de la IGAD ha recibido apoyo para crear un mecanismo más eficaz de colaboración con las ONG mediante la apertura de una ventanilla dedicada a las ONG en el servicio de apoyo subregional de la IGAD. También se prestó apoyo a Etiopía, en colaboración con una ONG, para poner a prueba un enfoque comunitario destinado a resolver el problema de la rehabilitación de humedales y zonas de captación. Ello facilitará la formulación de un enfoque por el que se promueva una aplicación más amplia en otras zonas afectadas y creará asimismo sinergias con otras convenciones, como la Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional, Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Convención Ramsar).

Asia y el Pacífico

23. El número de miembros del Acuerdo de Asociación Estratégica para la Aplicación de la CLD en los Países de Asia Central ha venido creciendo desde sus comienzos. Actualmente se cuentan entre sus miembros el Mecanismo Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), el Proyecto sobre la CLD del GTZ, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), el FIDA, el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA) y el PNUD. Una nueva iniciativa importante puesta en marcha por dicho acuerdo, y dirigida por el BAsD, es la Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia central (CACILM), que se enmarca en la asociación piloto en el país del FMAM.

ANEXO I

24. La CACILM, cuyas actividades se llevarán a cabo durante un período de diez años (2005-2014), prestará apoyo a una serie ordenada de actividades prioritarias seleccionadas en los marcos de programación nacionales que se están elaborando. Las actividades abarcarán los siguientes aspectos: i) el fortalecimiento de marcos normativos, legislativos e institucionales que favorezcan la ordenación sostenible de la tierra; ii) el fomento de la capacidad de las principales instituciones, y iii) la selección de las principales inversiones y la asistencia técnica.

25. La CACILM se propone movilizar en un período de diez años USD 700 millones provenientes de los países participantes, el FMAM y fuentes multilaterales y bilaterales. Los fondos actualmente destinados a la ejecución de programas incluyen USD 450 millones provenientes de los recursos previstos para programación por el BASD durante diez años y USD 20 millones de la tercera reposición de recursos del FMAM. La Secretaría del FMAM aprobó la solicitud del Bloque B del FEP a comienzos de 2005 y puso a disposición la suma de USD 700 000; la cofinanciación de los países de Asia central, el BASD, el Mecanismo Mundial y otras fuentes asciende a USD 1,6 millones. La fase de diseño del proyecto comenzó en abril de 2005 y se espera que el proyecto completo se presente al Consejo del FMAM en mayo de 2006.

26. En 2004, el Mecanismo Mundial firmó un acuerdo con el Gobierno de Jordania respecto de la formulación de una estrategia de movilización de recursos para la ejecución del PAN. Para iniciar el proceso, el Mecanismo Mundial y el FIDA cofinanciaron y elaboraron una propuesta de Programa Operacional 15 con arreglo al Bloque B del FEP del FMAM. Mediante el proyecto se procura ampliar los servicios relacionados con los ecosistemas y mejorar los marcos normativos, reglamentarios e institucionales propicios. La Secretaría del FMAM aprobó la propuesta y facilitó USD 350 000 para iniciar la fase de diseño; la cofinanciación del Gobierno, el Mecanismo Mundial, el FIDA y otras fuentes asciende en total a USD 335 000. La financiación total prevista para el proyecto es de USD 39,3 millones, incluida una donación del FMAM de USD 6,5 millones. El proyecto del FMAM constituirá un aporte considerable a la estrategia de movilización de recursos actualmente en elaboración.

27. Aprovechando la experiencia del Mecanismo Mundial en lo que respecta al proceso de integración y movilización de recursos se está formulando una iniciativa de fomento de la capacidad en el marco del Programa regional de desarrollo sostenible de las tierras secas de Asia occidental y África del Norte. El propósito de la iniciativa es aumentar la capacidad de las partes interesadas en los países para elaborar y aplicar estrategias nacionales y en múltiples países destinadas a movilizar fondos para la aplicación de la CLD. Esta iniciativa está financiada por la COSUDE y el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional.

América Latina y el Caribe

28. El Mecanismo Mundial ha venido apoyando la aplicación del PAN en el Perú mediante el establecimiento de una asociación nacional de financiación que apunta a lograr una mayor convergencia programática entre los distintos agentes y un uso más coordinado y selectivo de los recursos existentes y potenciales. Las modalidades operacionales e institucionales de la asociación se están ultimando con la secretaría de la CLD, el PNUD, el Gobierno del Perú, el GTZ y partes interesadas de la sociedad civil. Como parte del proceso, el Mecanismo Mundial ha contribuido a establecer la Comisión Nacional de Lucha contra la Desertificación (que adquirirá carácter oficial mediante un decreto parlamentario). Esa comisión está integrada por varios ministerios del Gobierno peruano, la sociedad civil y organismos internacionales. A fin de fortalecer el proceso de financiación nacional, el Mecanismo Mundial también ha contribuido a la constitución del Fondo Nacional de Lucha contra la Desertificación, que está financiado actualmente por el Gobierno de los Países Bajos.

29. En la Argentina, el Mecanismo Mundial, en estrecha colaboración con el FIDA y el Gobierno, ha integrado las prioridades de la CLD en las operaciones del FIDA en el país. En 2004, el FIDA aprobó una nueva cartera de préstamos por valor de USD 25 millones en apoyo directo de la CLD y el desarrollo rural en la región patagónica. En asociación con Italia, el Mecanismo Mundial ha movilizado EUR 150 000 para la elaboración de un proyecto de EUR 3,5 millones destinado a la región centroccidental.

30. El Plan de acción para la zona fronteriza, en la República Dominicana, que cuenta con el apoyo del Mecanismo Mundial y de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), ha logrado integrar satisfactoriamente las prioridades de la CLD en: i) los marcos normativos e institucionales nacionales mediante el establecimiento de un grupo de trabajo interinstitucional; este grupo está integrado por distintas secretarías de estado (incluidas las que se ocupan de planificación y finanzas), organismos internacionales de cooperación, como la FAO, el Mecanismo Mundial, el PNUD, el CIDA, el GTZ y la sociedad civil organizada, y ii) proyectos transfronterizos financiados por la cooperación bilateral de Alemania y el Canadá, que servirán como base de referencia para un proyecto completo binacional con arreglo al Programa Operacional 15 del FMAM.

31. El apoyo catalizador que presta el Mecanismo Mundial a Haití ha culminado con la formalización de una asociación entre el PNUD-GTZ-FAO y el Mecanismo, que ha tenido una importancia decisiva en la incorporación de la CLD como segunda prioridad del Programa Ambiental del Marco Interino de Cooperación. Como resultado de ello, la Comisión Europea y los organismos de cooperación de España y el Canadá han expresado interés en prestar apoyo a la asociación.

32. El Mecanismo Mundial ha promovido un diálogo de alto nivel sobre políticas tendente a fortalecer los marcos reglamentarios e institucionales mediante la iniciativa conjunta Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)/Mecanismo Mundial de armonización de las políticas públicas en México. A raíz de ello, se ha preparado y aprobado una ley federal de desarrollo rural sustentable, que incluye el establecimiento de un sistema nacional de lucha contra la desertificación. Con el Proyecto de armonización de las políticas públicas, la colaboración entre el Mecanismo Mundial y el FIDA en México (en el marco de la ley de desarrollo rural sustentable) ha dado lugar a un aumento de las asignaciones financieras del presupuesto nacional, que a su vez ha contribuido a racionalizar el apoyo que presta el FIDA a México, que asciende a USD 40 millones.

33. En apoyo de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe, el Mecanismo Mundial, en estrecha colaboración con el PNUMA, ha facilitado el establecimiento de la Iniciativa para la creación de una asociación sobre la ordenación sostenible de la tierra, en la que participan también la FAO, la Secretaría de la Comunidad y el Mercado Común del Caribe (CARICOM), la Universidad de las Indias Occidentales, la sociedad civil (RIOD), el GTZ y los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. Tal iniciativa se ha integrado con éxito en la serie de asociaciones establecidas en el marco del Programa para los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe y ha sido ratificada en la Reunión Internacional de Mauricio (enero de 2005). La iniciativa se ha visto fortalecida en determinadas esferas temáticas mediante la colaboración Sur-Sur con otros países de la región de América Latina y el Caribe, como la Argentina, Cuba, México, la República Bolivariana de Venezuela y la República Dominicana.

34. En asociación con el PNUMA y el Centro Agronómico y Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), el Mecanismo Mundial está respaldando la realización de actividades relativas al proyecto trinacional del Programa Operacional 15 en la zona transfronteriza del Golfo de Fonseca compartida por El Salvador, Honduras y Nicaragua. Se prevé que este proyecto empiece a ser tramitado por el FMAM a fines de 2005. También en asociación con el PNUMA, el Mecanismo Mundial está promoviendo la elaboración de dos proyectos del FMAM: un proyecto de gran

ANEXO I

envergadura para apoyar a determinadas zonas prioritarias indicadas en el PASR, y un proyecto de mediana escala en relación con la iniciativa del sector minero que está llevando a cabo actualmente la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Ambos proyectos se consideran parte de la estrategia de financiación del PASR para la Puna Americana, y se espera presentarlos a fines de 2005.

35. En el marco de los procesos que se están produciendo en la isla de La Española, el Mecanismo Mundial, en colaboración con la FAO, el GTZ y el PNUD, está respaldando la formulación de un proyecto completo del FMAM en la cuenca transfronteriza de Artibonito.

36. A partir del acuerdo sobre un marco internacional que acaba de concertarse, firmado por los cinco países partes en el PASR para la Puna Americana, el Mecanismo Mundial y la CEPAL están apoyando conjuntamente una iniciativa destinada a hacer intervenir a empresas del sector minero privado que operen en los países de la Puna Americana. El principal objetivo de esta iniciativa es promover un proceso consultivo entre las partes interesadas del PASR para la Puna Americana y las compañías mineras que operan en la zona a fin de definir posibilidades de inversión que apoyen las prioridades del programa.

37. El Mecanismo Mundial colabora con varios asociados, como la FAO, el GTZ, la OEA, Ecosecurity, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el FIDA, a fin de formular enfoques metodológicos y los correspondientes instrumentos para la determinación, el diseño, la negociación y la ejecución sistemáticas y sostenibles de proyectos de propiedad local relativos al pago de servicios ambientales. En Nicaragua, por ejemplo, el Mecanismo Mundial ha apoyado la elaboración de un estudio sobre el uso de los mecanismos de pago de los servicios ambientales a fin de apoyar la aplicación de la CLD. Además, se ha concertado un acuerdo entre el Gobierno de Nicaragua, Ecosecurity y el Mecanismo Mundial tendente a definir propuestas concretas de financiación mediante los distintos mecanismos existentes, como los fondos del Banco Mundial para la gestión de las emisiones de carbono.

38. Por otra parte, y en el marco del Plan de Desarrollo Binacional Perú-Ecuador, el Mecanismo Mundial está también apoyando la identificación de posibilidades de movilización de recursos por medio del comercio de los derechos de emisión de carbono, en asociación con organizaciones locales como el Fondo Nacional para el Ambiente en el Perú, la Oficina Nacional de Promoción del Mecanismo del Desarrollo Limpio del Ecuador (CORDELIM) y Ecosecurity.

ANEXO II

CONTRIBUCIONES FINANCIERAS AL MECANISMO MUNDIAL EN 2005

**Cuentas segunda y tercera del Mecanismo Mundial
con arreglo a los acuerdos firmados o la recepción de fondos al 15 de octubre de 2005
(en dólares de los Estados Unidos)**

SEGUNDA CUENTA	Donante	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total parcial
	Canadá 1					31 951				
Canadá 2 ¹						62 420		(17 469)		
Canadá 3 ²						22 940		(22 940)		
Canadá 4 ³						38 988		(14 536)		
Canadá 5 ⁴						134 852		(12 654)		
Canadá 6							70 346			
Canadá 7							13 590			
Canadá 8								180 697		
Canadá 9								107 011		595 196
Dinamarca					100 000					100 000
Finlandia 1					150 739					
Finlandia 2						353 567	72 867			
Finlandia 3									257 596	834 769
Alemania (recursos sumados)	100 000									100 000
Italia 1						150 758				
Italia 2								192 496		
Italia 3								212 888		
Italia 4									202 344	
Italia 5									180 983	939 469
Países Bajos						112 454	130 484			242 938
NORAD ⁵							842 398			842 398
Noruega ⁶ (reuniones ministeriales)					30 000					
Noruega 1				95 655	206 529	250 811				
Noruega 2							423 787			1 006 782
Portugal (recursos sumados)			50 000							50 000
Suecia (recursos sumados)	127 171									
Suecia ⁷ (reuniones ministeriales)				30 000						
Suecia 1				497 535						
Suecia 2						319 289				

a
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

ANEXO II

	Donante	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total parcial
SEGUNDA CUENTA	Suecia 3						364 601			
	Suecia 4							393 489		
	Suecia 5								390 975	2 123 060
	Suecia (Ministerio de Asuntos Exteriores)							119 588		119 588
	Suiza (recursos sumados)	72 834	64 329	71 461	74 905					
	Suiza 1					75 758	75 758			
	Suiza 2							120 000		555 045
	FADES ⁸ (reunión ministerial)				52 085					52 085
	DAT 447 del FIDA ⁹								180 000	
	DAT 561 del FIDA				250 000					
	DAT 581 del FIDA					250 000		75 000		
	DAT 540 del FIDA (reuniones ministeriales)				50 000					
	DAT 702 del FIDA								500 000	1 305 000
	BIsD ¹⁰		12 000		20 000					32 000
	Fondo de la OPEP (reuniones ministeriales) ¹¹				40 000					
	Fondo de la OPEP 1 ¹¹				350 000					
	Fondo de la OPEP 2 ¹¹							300 000		690 000
	Estados Unidos de América (CHC) ^{12, 13}				79 600	103 500			(49 673)	133 427
	Banco Mundial (reunión ministerial)				50 000					
	Banco Mundial (BIRF 1) ¹⁴			250 000					100 000	
	Banco Mundial (BIRF 2) ¹⁵					250 000	150 000			
	Banco Mundial (BIRF 3)								1 250 000	
	Banco Mundial (BIRF - ILWI) ¹⁶				25 000					2 075 000
Total parcial		300 005	126 329	944 651	1 510 809	2 125 337	2 443 831	3 313 897	1 031 898	11 796 757

a
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

ANEXO II

TERCERA CUENTA	Donante	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total parcial	
	Dinamarca				250 000						250 000
	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo					11 523					11 523
	DAT 447 del FIDA ⁹		2 500 000					(180 000)			
	DAT 561 del FIDA				1 000 000						
	DAT 581 del FIDA ¹⁷					1 000 000		(75 000)			
	DAT 702 del FIDA							750 000			4 995 000
	Banco Mundial (BIRF 1) ¹⁴			1 000 000				(100 000)			
	Banco Mundial (BIRF 2) ¹⁵					1 000 000	(150 000)				1 750 000
	Total parcial	0	2 500 000	1 000 000	1 250 000	2 011 523	(150 000)	395 000	0	0	7 006 523
	Total	300 005	2 626 329	1 944 651	2 760 809	4 136 860	2 293 831	3 708 897	1 031 898	0	18 803 280

Notas

- 1 Reembolsados USD 9 730 al donante. El saldo no es recuperable.
- 2 Reembolsados USD 20 231 al donante. El saldo no es recuperable.
- 3 Reembolsados USD 14 536 al donante
- 4 Reembolsados USD 12 654 al donante
- 5 NORAD: Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo
- 6 Transferencia de Noruega 1
- 7 Transferencia de Suecia 1
- 8 FADES: Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social
- 9 Transferencia de USD 180 000 de la tercera a la segunda cuenta.
- 10 BISD: Banco Islámico de Desarrollo
- 11 OPEP: Organización de Países Exportadores de Petróleo
- 12 CHC: Congressional Hunger Council
- 13 Reembolsados USD 49 673 al donante
- 14 Transferencia de USD 100 000 de la tercera a la segunda cuenta
- 15 Transferencia de USD 150 000 de la tercera a la segunda cuenta
- 16 Iniciativa de gestión integrada de la tierra y los recursos hídricos
- 17 Transferencia de USD 75 000 de la tercera a la segunda cuenta

