

a

FIDA**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA****Consejo de Gobernadores – 29º período de sesiones**

Roma, 15 y 16 de febrero de 2006

MESA REDONDA**INVESTIGACIÓN ADAPTATIVA PARA APOYAR
LAS INNOVACIONES FAVORABLES A LOS POBRES
EN EL DESARROLLO RURAL**

La finalidad de la presente nota es proporcionar información acerca de la función que el FIDA desempeña para promover innovaciones favorables a los pobres. Uno de los principales objetivos del programa de donaciones del Fondo es desarrollar tecnologías agrícolas sostenibles que respondan directamente a las necesidades de sus grupos-objetivo, es decir, los pobres de las zonas rurales. Para conseguirlo, son fundamentales la sinergia y la coherencia entre las actividades de investigación que el FIDA financia mediante donaciones y los proyectos de desarrollo en curso o futuros que financia mediante préstamos, que a menudo se ejecutan en agroecosistemas marginales de secano.

En esta mesa redonda, en la que participarán importantes autoridades internacionales en materia de desarrollo rural, se examinarán las experiencias adquiridas en los programas de investigación financiados por el FIDA, así como los casos satisfactorios, las enseñanzas extraídas y los desafíos que se avecinan. Asimismo se analizará el impacto de la investigación aplicada y adaptativa de carácter participativo en los programas en los países y sus repercusiones en la cartera de proyectos de desarrollo del FIDA, otras organizaciones internacionales, los gobiernos y la sociedad civil.

A. Por qué es importante la investigación adaptativa para la reducción de la pobreza

1. El aumento de los ingresos y de la seguridad alimentaria de la población rural pobre es fundamental para conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El éxito de esta empresa dependerá de que se descubran nuevos y mejores enfoques de desarrollo rural y reducción de la pobreza. Las economías rurales están apesadas en los nuevos procesos de globalización y rápida transformación. Ante los antiguos fracasos y los nuevos desafíos se requieren otras soluciones para hacer frente a la pobreza rural. Este hecho apunta a una función importante de la investigación, que debe, sin embargo, explorar sistemas de innovación eficaces a fin de que los conocimientos generados jueguen un papel efectivo en la transformación rural.

2. El programa de donaciones del FIDA se ha centrado sobre todo en el desarrollo de planteamientos que abordan de manera innovadora los problemas técnicos e institucionales con que se enfrentan los pobres de las zonas rurales en la esfera de la tecnología agrícola y, en medida creciente, el desarrollo organizativo e institucional (por ejemplo, financiación rural, vínculos con el mercado y formulación de políticas en pro de la población pobre). En el marco del programa se han aprovechado con frecuencia los recursos de centros de excelencia regionales e internacionales encargando la realización (sin financiación institucional básica) de programas específicos de investigación pertinentes para la reducción de la pobreza. En esta estrategia se tiene presente lo siguiente: i) hay una gran semejanza entre los problemas institucionales y tecnológicos que sufren las poblaciones pobres de las distintas zonas marginales y de escasos recursos del mundo en desarrollo; ii) algunas cuestiones suponen una movilización de recursos superior a la capacidad de numerosas organizaciones nacionales, y iii) el aprendizaje transnacional es esencial para responder a los desafíos de la innovación práctica y poner los conocimientos disponibles más provechosos al servicio de los pobres de las zonas rurales, sacando partido de la gran diversidad de conocimientos locales de las propias comunidades rurales.

3. Desde el inicio de sus actividades, el FIDA ha reconocido la importancia de la investigación agrícola adaptativa para la reducción de la pobreza rural. En su actual Marco Estratégico, el Fondo establece como uno de sus tres objetivos estratégicos dirigidos a dar a los pobres de las zonas rurales la oportunidad de salir de la pobreza el de “fomentar un acceso más equitativo a los recursos naturales productivos y la tecnología”. Otro objetivo estratégico (“aumentar el acceso a los servicios financieros y los mercados”) queda de manifiesto en su cartera de donaciones por el fuerte hincapié que el FIDA hace en el desarrollo de los medios de subsistencia y en la promoción del enfoque basado en las cadenas de producción y de mecanismos nuevos de prestación de servicios financieros favorables a la población rural pobre. Ahora bien, es muy importante señalar que el FIDA ha propugnado el principio de la participación comunitaria y ha contribuido a idear métodos prácticos para que las opiniones y aspiraciones de la población rural se tengan en cuenta desde un principio en los procesos de conceptualización y de diseño de los programas de investigación, en consonancia con su tercer objetivo estratégico (“reforzar la capacidad de los pobres de las zonas rurales y sus organizaciones”).

4. Las actividades de orientación innovadora financiadas mediante el programa de donaciones del FIDA son ventajosas para los pobres porque van asociadas a un rendimiento elevado para quienes tienen pocos recursos y los productores rurales en pequeña escala. Se han logrado considerables resultados en cuanto a mejorar la calidad y la producción de los cultivos básicos, la ganadería y la acuicultura, y esto ha redundado en una mayor seguridad alimentaria y mejores niveles de vida de los agricultores pobres, los propietarios de ganado y las comunidades pesqueras. Mediante esas donaciones se han desarrollado y adoptado innovaciones tecnológicas que permiten ahorrar tiempo y mano de obra y con las que se persigue reducir la carga de trabajo de la población rural pobre, en especial las mujeres y, por ende, incrementar sus niveles de productividad y su capacidad de generar ingresos.

5. Desde siempre, el FIDA apoya actividades de investigación y desarrollo agrícolas con objeto de fomentar la generación de tecnologías favorables a los pobres, y mejorar su impacto en ellos. Los programas de préstamos y donaciones del Fondo han favorecido los medios de subsistencia de la población rural pobre gracias a que han generado oportunidades de diversificación de ingresos que son fáciles de aprovechar y se fundamentan en el aumento de la productividad, la adición de valor y el acceso al mercado. El FIDA ha sido el precursor de enfoques eficaces de reducción de la pobreza, los cuales gozan actualmente de mayor prominencia en las estrategias nacionales de reducción de la pobreza y en los planes científicos y tecnológicos dirigidos a contribuir a lograr los ODM. Las promesas de contribución para con los ODM se reafirman con vigor en todos los principales foros internacionales, y es alentador constatar cierto incremento en las inversiones destinadas a la investigación y desarrollo en favor de los pobres. El número de nuevos inversionistas en las esferas de la agricultura y el desarrollo está creciendo gradualmente.

B. Función del FIDA en la promoción de tecnologías favorables a los pobres

6. El FIDA sigue desempeñando una función de primera línea a la hora de destacar la necesidad de dirigir la investigación a fines específicos y de reforzar el impacto positivo de las tecnologías en la población pobre. En su calidad de copatrocinador del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCAI)¹, el FIDA sostiene una cartera de iniciativas de investigación impulsada por planes bien definidos de innovaciones favorables a los pobres. A continuación, se ofrecen algunos ejemplos.

7. Cuando se iniciaron, las actividades de investigación y desarrollo dirigidas por el GCAI y financiadas por el FIDA (USD 130 millones a lo largo de dos decenios) hacían hincapié en mejorar las variedades de cultivos particularmente indicados para la población pobre (yuca y nuevas variedades de arroz en África; habas en el Cercano Oriente; grano duro en África del Norte; mijo menor en Asia meridional; sorgo, plátano, ñame, caupí y productos agrosilvícolas en África occidental; arroz de secano, guandú y bambú en Asia meridional, y papas en América Latina y África). El resultado fue el mejoramiento de determinadas características, por ejemplo la resistencia a la sequía, y como consecuencia se registraron incrementos en la productividad de las pequeñas explotaciones.

8. Asimismo el Fondo presta apoyo a una gran diversidad de temas de investigación y desarrollo sobre actividades rurales complementarias que no están relacionadas con la agricultura. Entre ellos figuran la investigación en materia de políticas y disposiciones institucionales innovadoras (por ejemplo, sistemas de riego administrados por los agricultores en los que participan las asociaciones de usuarios de agua) orientadas a impulsar mercados remunerativos e integradores de insumos y productos (incluido el pago por servicios ecológicos), así como mercados financieros rurales. Se procura hacer participar a los campesinos sin tierra y otros grupos desfavorecidos en el desarrollo de mercados de suministro de insumos que sean de carácter innovador.

9. El FIDA ha apoyado el ensayo y la validación de tecnologías de elaboración poscosecha basadas en la comunidad y en las necesidades de los agricultores, relativas a especies agrícolas relativamente desatendidas de las que depende la seguridad alimentaria de los pobres. Las especies comprenden cereales secundarios muy nutritivos, como el mijo africano en la India, y otros cereales como el fonio en África occidental y la quinoa en América Latina. En el Sahel se han realizado actividades de investigación adaptativa y desarrollo de base comunitaria, junto con una organización no gubernamental muy reconocida (Sasakawa Africa Association [SAA-Global 2000 Programme]),

¹ El GCAI es una alianza estratégica de países, organizaciones internacionales y regionales y fundaciones privadas que prestan apoyo a 15 centros internacionales de investigación agrícola que trabajan con los sistemas nacionales de investigación agrícola y las organizaciones de la sociedad civil, incluido el sector privado. Esta alianza moviliza las ciencias agrarias para reducir la pobreza, propiciar el bienestar del ser humano, promover el crecimiento agrícola y proteger el medio ambiente.

que han dado lugar a la elaboración de diversas tecnologías de poscosecha para el sorgo y el mijo. En África del Norte se han desarrollado sistemas eficaces de alimentación animal. El FIDA destaca constantemente la importancia de que se demuestre el **impacto** de los resultados prometedores de la investigación en la pobreza rural por lo que concierne al aumento de la productividad y los ingresos, la seguridad nutricional y la potenciación socioeconómica, en particular de las mujeres.

10. En vista de lo que antecede, no hay que centrarse sólo en mejorar la producción y productividad agrícolas. Es preciso también fortalecer los sistemas de apoyo de las instituciones rurales a los parámetros de la fase posterior a la producción —las cadenas de valor y el acceso a los mercados— de manera que los grupos-objetivo fundamentales del FIDA se beneficien directamente del valor agregado. Por consiguiente, el Fondo considera un requisito indispensable que se implanten mecanismos para promover un mayor acceso de los productores rurales pobres al mercado, en consonancia con uno de los componentes más importantes de su estrategia en materia de préstamos.

11. El FIDA ha encabezado diversas iniciativas que fomentan la evolución gradual del paradigma de la investigación y desarrollo agrícolas hacia una agricultura holística de gran riqueza de conocimientos y accesible a los pequeños agricultores pobres. El Foro Mundial sobre Investigación Agrícola (FMIA) es una iniciativa de alcance mundial a cuyo establecimiento contribuyó el FIDA. Entre los principios que éste comparte con la filosofía del FMIA se cuentan los siguientes: obrar de acuerdo con la subsidiariedad y la complementariedad; orientar la investigación según la demanda y llevarla a cabo a través de asociaciones productivas y satisfactorias entre los interesados fundamentales; fijar las prioridades de los planes de investigación en función de las perspectivas de los agricultores pobres y de la comunidad rural, y hacer participar plenamente a los usuarios y beneficiarios previstos en el diseño de la investigación y en la difusión de tecnologías. Entre dichas partes interesadas figuran programas nacionales, universidades agrarias, organizaciones de agricultores, el sector privado y donantes, los cuales aprovechan sus ventajas comparativas y sinergias cada vez más sólidas para promover el desarrollo de tecnologías que tengan buenas posibilidades de éxito entre la población pobre.

C. El FIDA y el GCIAl: ejemplo de una asociación provechosa

12. Con objeto de impulsar innovaciones favorables a los pobres en el ámbito de la investigación y desarrollo agrícolas conducidos por el GCIAl, el FIDA ha invertido en la generación y difusión de tecnologías sostenibles mediante enfoques participativos en entornos desfavorecidos y de escasos recursos. Las evaluaciones efectuadas evidencian ampliamente que estas inversiones pueden influir enormemente en la reducción de la pobreza rural. En efecto, han producido un impacto generalizado en la agricultura en pequeña escala de los países en desarrollo y han contribuido a que el GCIAl preste atención a cuestiones prioritarias para la población rural pobre en zonas de escasos recursos y a los cultivos y productos básicos tradicionales que se hallan en condiciones agroclimáticas difíciles.

13. El FIDA toma parte activa en el Consejo Ejecutivo del GCIAl en calidad de miembro copatrocinador. Ello le ha permitido contribuir al diálogo sobre los planes de reforma del GCIAl y su alineación programática y organizativa, cuya finalidad es mejorar la eficacia y eficiencia de los procesos de investigación y desarrollo del grupo y, por consiguiente, su impacto en la población rural pobre. Más aún, las investigaciones que reciben apoyo del FIDA, por estar centradas en la pobreza rural, facilitan directamente la materialización de dichos planes de reforma.

14. Una perspectiva analítica muy esperanzadora la ofrece la iniciativa de aprendizaje y cambio a nivel institucional respaldada por el FIDA y otros asociados del GCIAl con principios afines. El Fondo ha modificado su orientación en materia de investigación, y si anteriormente su apoyo se centraba más en el desarrollo de tecnologías biofísicas adecuadas para los agricultores más pobres y en los productos básicos favorables a los pobres, ahora se rige por un método de sistemas, incluida una especial atención a la elaboración de metodologías que faciliten la participación activa de los agricultores en todas las fases

del proceso de investigación. Las cuestiones institucionales son cada vez más importantes y a este respecto el FIDA concentra su apoyo en lo siguiente: potenciación de la capacidad de acción de las comunidades rurales; sostenibilidad ambiental; multiplicidad de disciplinas; asociaciones entre numerosas instituciones y participación amplia de las partes interesadas; equidad de género, y validación y difusión de tecnologías.

15. El FIDA ha colaborado con diversas instancias que se ocupan de investigación y desarrollo agrícolas y ha dirigido numerosas iniciativas que propician un cambio de paradigma progresivo de esas actividades hacia una agricultura holística, de gran riqueza de conocimientos, en la que se procura aprovechar el saber y la experiencia de los agricultores pequeños o pobres y se busca la colaboración de los científicos como asociados de sistemas innovadores. Además, los préstamos financiados por el FIDA y los nexos que se establecen regularmente entre éstos y los programas de investigación son un terreno adecuado no sólo para difundir los hallazgos de las investigaciones, sino también para diseñar y adaptar investigaciones más avanzadas.

D. Propuestas de preguntas para el debate

16. ¿Qué papel específico cumplen los diferentes interesados (gobiernos, organizaciones de agricultores y otras organizaciones comunitarias, el sector privado y donantes) en la promoción de nuevas tecnologías?

17. ¿Cuál es la mejor manera de fomentar la innovación? ¿Cómo puede el FIDA mejorar su impacto en la reducción de la pobreza?

18. ¿Cuál es la función de las asociaciones en el desarrollo de nuevas tecnologías? Por ejemplo, ¿qué papel desempeña el GCIAI en este contexto?

19. ¿Los efectos de la investigación adaptativa no tienen un alcance específicamente definido, en el sentido de que benefician a todos los productores independientemente del tamaño de sus fincas?

20. ¿Cuáles son las principales enseñanzas extraídas del diseño y la ejecución de programas de investigación adaptativa y tecnología agrícola?