

A

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Consejo de Gobernadores – 28º período de sesiones

Roma, 16 y 17 de febrero de 2005

INFORME SOBRE LAS ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS POR LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA:

PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS SOBRE LA TIERRA DE LA POBLACIÓN RURAL POBRE

I. INTRODUCCIÓN

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil. Colabora con las poblaciones pobres de las zonas rurales para aumentar su acceso seguro a los recursos naturales, sobre todo a la tierra, y permitirles participar directamente en los procesos de formulación de políticas y de adopción de decisiones en los planos local, nacional, regional e internacional que influyen en sus medios de sustento. La Coalición tiene su sede en el FIDA, pero es gobernada independientemente por seis organizaciones intergubernamentales y ocho de la sociedad civil. En 2004, pasaron a ser miembros del Consejo de la Coalición (su órgano rector) dos nuevos miembros —el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (la sexta organización intergubernamental) y LandNet West Africa—, gracias a lo cual se amplió la cobertura del África Occidental por la Coalición.

II. PANORAMA GENERAL DE LAS ACTIVIDADES DE LA COALICIÓN

2. En 2004, el Consejo de la Coalición aprobó el plan estratégico para el período que habrá de concluir en diciembre de 2006 y, conforme a las instrucciones que le había dado la Asamblea de Miembros en su reunión de febrero de 2003, modificó el marco general de gobernanza en el que se determinan los dos objetivos fundamentales de la Coalición: primero, aumentar la capacidad de sus miembros y asociados para ayudar a los hombres y mujeres pobres a adquirir y mantener un acceso seguro a la tierra, entre otras cosas, por medio del acceso a los servicios de apoyo conexos; y, segundo, crear oportunidades para influir en las decisiones acerca de las políticas públicas en los planos nacional e internacional por medio de estrategias que, entre otras cosas, fortalezcan la capacidad de las comunidades, propicien el intercambio de conocimientos y abran y amplíen espacios para el diálogo.

3. La Coalición no es una organización financiadora de proyectos de tipo clásico, sino que utiliza los proyectos como instrumento para intercambiar conocimientos, fortalecer las redes de organizaciones de la sociedad civil y ensayar innovaciones que aumenten la comprensión de cómo los pobres de las zonas rurales pueden obtener acceso seguro a tierras y los servicios de apoyo conexos.

4. En 2004, la Coalición prestó asistencia a organizaciones de campesinos y movimientos de personas sin tierras y de la sociedad civil en 36 países, con objeto de establecer asociaciones estratégicas para configurar con más eficacia las políticas en materia de tierras y los programas de apoyo basados en las comunidades. En el curso del año pasado, el ámbito de actuación de la Coalición ha aumentado considerablemente y en la actualidad participa en 6 proyectos sobre conocimientos, 10 programas de apoyo a redes, 37 proyectos de potenciación de la autonomía de las comunidades y 5 programas consagrados al acceso de las mujeres a los recursos.

5. A continuación se enumeran algunos ejemplos de los programas mencionados:

- Apoyo al Organismo de desarrollo, estudio, formación y asesoramiento (ODECO), una organización local del Camerún, en un proyecto experimental que tiene por objeto concienciar acerca de los derechos sobre la tierra y respaldar a sus beneficiarios para que obtengan escrituras de propiedad de bienes raíces. Por conducto de redes nacionales e internacionales se distribuirá una guía sobre el registro de los derechos sobre tierras.
- Apoyo a la Alianza en torno a la tierra de Zambia para instaurar y poner en práctica un proceso participativo de revisión de la legislación sobre bienes raíces en el que tomen parte aldeanos, instituciones oficiales y otros interesados directos. El Comité de Examen de Políticas que coordina la Alianza ha presentado recomendaciones al respecto al Comité de Examen Constitucional de Zambia.
- Apoyo a LandNet West Africa en materia de creación de capacidad de esta red regional y para facilitar la participación en procesos dirigidos desde los países para preparar los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) en Malawi, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Zambia y Zimbabue.
- Fortalecimiento de la Plataforma de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo sobre los derechos de las mujeres sobre tierras y aguas mediante actividades de investigación y evaluación en Lesotho, Namibia, Zambia y Zimbabue.
- Fortalecimiento de la Asociación de Protección de los Derechos de los Propietarios de Tierras de Georgia, una organización que participa activamente en el apoyo a la sociedad civil para crear organizaciones comunitarias.
- Apoyo a los derechos sobre las tierras de los habitantes de zonas boscosas de Albania y facilitación de la transferencia de títulos de propiedad de tierras del Estado a las comunidades. La organización del país, Asociación en pro de la Fauna y la Flora Silvestres Transfronterizas, fortaleció la red social a fin de que se pudieran exponer sus intereses a las personas encargadas de formular políticas.
- Formación en materia de liderazgo a campesinos de Java Occidental (Indonesia) para facilitar su participación en la formulación de políticas sobre tierras en igualdad de condiciones con las autoridades y los órganos legislativos del lugar.
- Apoyo a familias de pescadores de la India para que obtengan derechos sobre el lago del que depende su sustento.
- Colaboración con su socio boliviano —el Centro de Investigación, Promoción y Desarrollo de la Ciudad (CIPRODEC)— para recuperar tierras destinadas a residentes sin tierras a lo largo del río Arque, en el municipio de Cochabamba. Esta iniciativa aumentó la seguridad alimentaria y generó ingresos de los indígenas.

6. Además de estas actividades, la Coalición llevó a cabo otras que tenían por objeto abrir espacios para el diálogo y comprendían ámbitos de actuación que iban desde el plano nacional al internacional. Las actividades de ámbito nacional consistieron en:

- Establecimiento de Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional, que tienen por objeto crear foros nacionales, conforme a la modalidad de mesa redonda, en los que los agentes oficiales y de la sociedad civil puedan colaborar para elaborar políticas y estrategias que permitan un acceso más equitativo a la tierra y a los factores de producción conexos.
- En 2004, la Alianza en torno a la tierra de Filipinas dio lugar a la Segunda Mesa Redonda nacional, a la que asistieron participantes que representaban a una amplia gama de ministerios y organizaciones de la sociedad civil que se ocupan de las cuestiones y los problemas relacionados con la tierra. El resultado de la Mesa Redonda fue un plan de acción conjunto que estableció un programa de trabajo en colaboración.
- En Sudáfrica, un acuerdo con el Ministerio de Asuntos de la Tierra y tres organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas de la Coalición dará lugar a varios procesos participativos de consulta para formular una estrategia nacional de ejecución de políticas nacionales de reforma agraria.
- En Indonesia, funcionarios de la Coalición han colaborado con ONG locales asociadas y funcionarios estatales en la concepción de un plan de acción y la búsqueda de consenso para establecer asociaciones de ámbito nacional. Los acuerdos a que se llegó en 2004 darán lugar a la Primera Mesa Redonda Nacional, que se celebrará en febrero de 2005.
- En Guatemala se llegó a un acuerdo entre varios agentes para preparar un taller en el que se expondrán diversas experiencias de la región de América Latina a personas encargadas de adoptar decisiones en Guatemala. Se cree que, al compartir esas estrategias, se podrán superar algunos de los problemas a que debe hacer frente el país.
- Además de los cuatro países escogidos inicialmente para establecer Alianzas en torno a la tierra con carácter experimental, la Coalición ha elaborado programas con ONG asociadas, el FIDA y el Fondo Belga de Supervivencia (FBS) y ha efectuado misiones en los países que culminarán en la celebración de mesas redondas nacionales en Bolivia y en Benin en 2005. Se espera empezar en breve actividades similares en Burkina Faso, el Níger y Uganda.

7. En el plano internacional, la Coalición se está convirtiendo cada vez en mayor medida en un órgano propiciador de debates y aprovechamiento compartido de ideas.

- En 2004, la Coalición copresidió la sesión sobre cómo garantizar el acceso a la tierra de la Conferencia de Shangai sobre el acrecentamiento de la reducción de la pobreza que patrocinaron el Banco Mundial y la República Popular China.
- En junio de 2004, la Coalición convocó, junto con el Presidente de Benin, el Debate Ministerial y Mesa Redonda sobre como convertir los activos en capital empleable en los países menos adelantados, bajo los auspicios del Consejo Económico y Social, que se celebró en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York.
- En febrero y marzo de 2004, la Coalición convocó una consulta electrónica sobre el proyecto de Directrices en materia de política de tierras de la Unión Europea (UE), a petición del Grupo de trabajo sobre políticas de tierras de la UE. Este proceso dio lugar a observaciones y recomendaciones de más de 30 organizaciones de la sociedad civil e intergubernamental de todo el mundo, entre ellas el FIDA, que se utilizaron para revisar el documento de políticas antes de que volviera a ser presentado al Consejo de la UE. La Comisión Europea reconoció que esa actividad había sido una aportación importante a la versión definitiva del documento, que posteriormente aprobó la UE. Ahora se pedirá a los Estados Miembros que incorporen esa política en sus legislaciones nacionales.

- El papel que desempeña la Coalición ha adquirido más importancia dentro del sistema de las Naciones Unidas, lo que ha dado lugar a que fuese invitada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a convocar, junto con el Programa del Sistema sobre Acción Colectiva y Derechos de Propiedad (CAPRI) del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCIAl), un taller mundial, en Nairobi, en febrero de 2005, en el que se examinarán las políticas y los programas en materia de tierras en las zonas de secano y los regímenes de propiedad en común, a fin de velar por que las enseñanzas extraídas se reflejen en políticas nacionales de tierras más amplias.
- El estudio monográfico efectuado por la Coalición en Filipinas examinó las posibilidades de ampliar las actividades ya realizadas e ilustró cómo gracias a la colaboración con sus organizaciones asociadas a nivel comunitario se ha creado en Filipinas una red nacional cuyas opiniones estaban siendo escuchadas en la actualidad en el diálogo sobre políticas nacionales por conducto del programa de Alianzas en torno a la tierra que apoya la Coalición. Ésta se está basando además en las experiencias comunitarias y nacionales de sus asociados para facilitar un análisis de los problemas y las cuestiones mundiales que suscitan las políticas de tierras.
- En 2004, la Coalición publicó —junto con el FIDA y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)— un informe sobre los avances del acceso de las mujeres de las zonas rurales a tierras y bienes en algunos países, basado en la observancia por los gobiernos de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. El informe ha sido objeto de gran demanda, ya que tanto los gobiernos como la sociedad civil consideran que sus análisis son útiles para su labor de elaboración de políticas.
- En la India, por ejemplo, el informe ha sido traducido a cinco idiomas por redes nacionales de mujeres, para preparar sus campañas de promoción ante el Gobierno, dentro del examen decenal de la Plataforma de acción en favor de la mujer. El proceso fue reproducido en Nepal y el Pakistán. La Coalición ha facilitado estos procesos, que desembocarán en un acto conjunto que el FIDA y la propia Coalición organizarán al margen de la reunión Beijing + 10 que tendrá lugar en Nueva York en marzo de 2005.
- El análisis de la Coalición ha abordado también el problema fundamental de la financiación del acceso a la tierra. A este respecto, los fondos agrarios están reapareciendo como mecanismo considerado de interés por los donantes y los gobiernos por igual. La Coalición ha efectuado un análisis de la experiencia en materia de fondos agrarios del FIDA en el Ecuador, que servirá de ejemplo a otros donantes para concebir programas futuros de características similares.
- Otros asociados internacionales recurren cada vez en mayor medida a la Coalición para que participe en la elaboración y ejecución de programas de ámbito nacional. Dentro de los países, las relaciones de la Coalición con la sociedad civil son muchas veces una baza para sus asociados intergubernamentales. También es una importante aportación la función que la Coalición desempeña en materia de convocatoria de reuniones.

III. MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

8. La Coalición se ha fijado por meta llegar a ser una alianza que se caracterice por el aprovechamiento compartido de las oportunidades y la aportación en común de los recursos precisos para llevar a la práctica su plan estratégico. Aunque la Coalición ha recibido apoyo de diversas fuentes, el prestado por el FIDA ha sido de importancia fundamental. Sin las aportaciones anteriores y actuales del FIDA, la Coalición no hubiese alcanzado sus objetivos hasta la fecha, ni hubiese podido ir adelante. Así, por ejemplo, la donación de USD 500 000 efectuada por el Fondo en diciembre de 2003 sufragó, en gran medida, el apoyo administrativo y al programa para 2004. De modo similar, la donación de USD 900 000 aprobada en septiembre de 2004 está respaldando las actividades de 2005. La Coalición tiene además otras importantes fuentes de apoyo: los fondos del Banco Mundial siguen apoyando el programa de Servicio de Potenciación de la Comunidad; el Gobierno de los Países Bajos apoya el

programa Alianzas en torno a la tierra. Están a punto de concluir las negociaciones con el Canadá, efectuadas por conducto del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), en torno a la que se espera que sea la primera de una serie de contribuciones anuales. Según ha indicado Bélgica, se espera que se apruebe en breve la financiación de un programa experimental que daría lugar, si sus resultados fuesen satisfactorios, al desembolso de más fondos. También están en curso conversaciones para establecer contribuciones anuales de varios donantes más.

IV. CONCLUSIÓN

9. Las actividades de 2004 ponen de manifiesto los esfuerzos realizados por la Coalición para materializar la visión en que se funda de que para mejorar el acceso seguro a recursos productivos por parte de los pobres de las zonas rurales son necesarias políticas y programas oficiales que lo propicien, la participación real de las numerosas organizaciones de la sociedad civil y el aliento y el apoyo de la comunidad internacional.