



الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

مجلس المحافظين - الدورة السابعة والعشرون

روما، 18-19 فبراير/شباط 2004

برنامج العمل والميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004

1 - طبقاً للبند 10 من المادة (6) من اتفاقية إنشاء الصندوق، والمادة سادساً من اللائحة المالية للصندوق، وبناء على توصية المجلس التنفيذي، يعرض رئيس الصندوق على مجلس المحافظين، في هذه الوثيقة، برنامج العمل والميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004 ويرفع الميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لإنقاذها.

2 - بحث المجلس التنفيذي في دورته الثمانين برنامج العمل لعام 2004. وأقر المجلس مستوى لهذا البرنامج تبلغ قيمته، لأغراض التخطيط، 323 مليون وحدة حقوق سحب خاصة أي 462.5 مليون دولار أمريكي بالقيمة الاسمية، وذلك باستخدام العرض التقليدي، على أن يتم استعراض ذلك المستوى خلال مجرى عام 2004. والعنصر الحاسم في تقرير ما إذا كان من الواجب تعديل مستوى برنامج العمل هو مستوى الموارد المتاحة. كما وافق المجلس على اعتماد تمويل تجهيز البرامج بقيمة 29.7 مليون دولار أمريكي لعام 2004.

3 - واستعرض المجلس التنفيذي الميزانية الإدارية المقترحة للصندوق ولمكتب التقييم لعام 2004، وأوصى بالترخيص لرئيس الصندوق بعرض الميزانية الإدارية على مجلس المحافظين. وكما استعرضت الدورة الثمانون للمجلس اقتراحاً بتعديل اللائحة المالية للصندوق (الفقرة 2، المادة 6) للتخويل بترحيل مخصصات الميزانية الإدارية غير المستخدمة، حتى مستوى قدره 3%， بأثر رجعي يغطي ميزانية عام 2003، وفوضت رئيس الصندوق بطرح هذا الاقتراح على مجلس المحافظين للموافقة عليه.

4 - وبناء على ذلك، يوصي مجلس المحافظين بتبني مشروع القرار المرفق الذي يقر الميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004 بالمبلغ المحدد فيها، وكذلك مشروع القرار فيما يتعلق بسياسة الترحيل بنسبة 3 في المائة.



مشروع قرار عن الميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004

القرار .../د-27

الميزانية الإدارية للصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومكتب التقييم لعام 2004

إن مجلس محافظي الصندوق الدولي للتنمية الزراعية،

إذ يضع في اعتباره البند 10 من المادة (6) من اتفاقية إنشاء الصندوق، والمادة سادسا من اللائحة المالية للصندوق؛

وإذ يلاحظ أن المجلس التنفيذي قد درس، في دورته الثمانين، برنامج عمل الصندوق لعام 2004 ووافق على هذا البرنامج بمبلغ قيمته 323 مليون وحدة حقوق سحب خاصة وعلى اعتماد شامل لتمويل تجهيز البرامج بقيمة 297 مليون دولار أمريكي؛

وقد نظر في استعراض المجلس التنفيذي في دورته الثمانين للميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم المقترحة لعام 2004؛

يقر ميزانية الصندوق الإدارية لعام 2004 كما وردت في الوثيقة GC 27/L.4، بمبلغ 1.451 مليون دولار أمريكي إلى جانب مبلغ 4.2 مليون دولار أمريكي لمكتب التقييم محتسبة على أساس سعر الصرف يبلغ 0.898 يورو/1.00 دولار أمريكي؛

يقرر أنه في حال تغير متوسط قيمة الدولار الأمريكي في 2004 مقابل سعر صرف اليورو المستخدم في احتساب الميزانية، فإن المجموع المعادل بالدولار الأمريكي للنفقات باليورو سيعدل في الميزانية بنفس نسبة الفرق بين سعر الصرف الفعلي في عام 2004 وسعر الصرف الذي استخدم في احتساب الميزانية.

يقرر أيضا تعديل الفقرة 2 من المادة 6 من اللائحة المالية للصندوق بحيث تتحذف الجملة الثانية منها. ويجوز ترحيل المخصصات التي لا يتربّ ألي التزام بشأنها حتى نهاية السنة المالية إلى السنة المالية اللاحقة بمقدار لا يتجاوز 3% من السنة المالية المذكورة. ويدخل هذا التعديل حيز التنفيذ فور اعتماد القرار الحالي ويسري مفعوله اعتباراً من السنة المالية 2003.

¹ يتطلب هذا الرقم تعديلا وفقا لسعر الصرف السائد لليورو مقابل الدولار الأمريكي، حسب ما يقر مجلس المحافظين. وتتوزع وثيقة توضح معدل الصرف الموصى به ومجموع الميزانية الناجم عن ذلك أثناء الدورة السابعة والعشرين لمجلس المحافظين.



المحتويات

1

أولا - مقدمة

1

ألف - الغرض من هذه الوثيقة و هيكلها

2

باء - الميزانية القائمة على الأنشطة

4

ثانيا - برنامج عمل الصندوق وميزانيته لعام 2004

4

ألف - سياق جهود الصندوق للحد من الفقر

6

باء - برنامج عمل الصندوق لعام 2004 - الأولويات المؤسسية

7

1 - تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح

12

2 - تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القدرات الممولة من المنح

14

3 - ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية،
و العالمية

16

4 - إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي

18

5 - تعيئة وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي

19

6 - إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي
مثل المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثنائية، وهيئات البحث،
وهيئات المجتمع المدني

20

7 - استخدام نهج متكرر للحد من الفقر الريفي

20

8 - إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية

22

جيم - الموارد المتاحة

24

DAL - برنامج العمل والميزانية

24

1 - شكل العرض التقليدي

24

(i) برنامج العمل - القروض والمنح

27

(ii) اعتماد تمويل تجهيز البرامج

29

(iii) الميزانية الإدارية والموارد البشرية

34

(iv) التكاليف غير المتكررة

38

(v) الأموال المتنمية

38

شكل العرض الخاص بالميزنة القائمة على الأنشطة - 2

41

سياسة الترحيل - 3

42

ثالثا - برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته لعام 2004

48

رابعا - التوصيات



الملاحق

51	الترتيب الهرمي لأنشطة الصندوق	الأول -
53	سياق جهود الصندوق للحد من الفقر	الثاني -
57	البرامج القطرية للصندوق بحسب الشعب الإقليمية	الثالث -
63	مدفوعات الإشراف والإدارة المتعلقة بمشروعات الصندوق	الرابع -
64	تكليف الموظفين	الخامس - ألف -
65	دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى	الخامس - باء -
66	المستويات الوظيفية لعام 2004	الخامس - جيم -
67	المستويات الوظيفية لعام 2004 الممولة من رسوم الخدمات على ترتيبات الأموال المتممة والموظفين المهنيين المزامنين	الخامس - دال -
68	أنشطة البرامج والدراسات	الخامس - هاء -
69	النفقات المكتبية والنفقات العامة	الخامس - واو -
70	النفقات التشغيلية الأخرى، بما في ذلك استقطاب التأييد لسياسات وتعبئة الموارد	الخامس - زاي -
71	تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية	السادس -
76	الرسوم المباشرة على الاستثمارات تقدير الرسوم المباشرة للفترة 2004/2003	السابع -
77	موجز الموارد المتاحة المتوقعة لعام 2004	الثامن -
78	الجدول 1 - أولويات مكتب التقييم بالمقارنة مع الأولويات الشاملة والإطار الاستراتيجي للصندوق لعام 2004	التاسع -
78	الجدول 2 - مستويات التوظيف في مكتب التقييم لعام 2004	
79	ميزانية مكتب التقييم لعام 2004	العاشر -
81	ميزانية التقييم الخارجي المستقل	الحادي عشر -
82	برنامج عمل مكتب التقييم لعام 2004	الثاني عشر -



أولاً - مقدمة

ألف - الغرض من هذه الوثيقة و هيكلها

1 - نظر المجلس التنفيذي في دورة سبتمبر/أيلول عام 2003 في الوثيقة EB 2003/79/R.10 المعروفة "الأولويات الاستراتيجية و برنامج عمل الصندوق ومكتب التقييم المستقل لعام 2004"، و وفر التوجيهات بشأن الصيغة النهائية لبرامج عمل وميزانيات الصندوق ومكتب التقييم المستقل لعام 2004. وفي ضوء هذه التوجيهات فقد استعرضت المؤسسة برامج عملها وميزانياتها على مستوى الوحدات، والشعب، والإدارات ضمن إطار النمو الحقيقي الصافي للميزانية الإدارية واعتمد تمويل تجهيز البرامج.

2 - وتعرض هذه الوثيقة ما يلي على المجلس التنفيذي لدراسته و الموافقة عليه:

(أ) برامج العمل والميزانيات المقترحة للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004؛

(ب) اقتراح بالمشروع عام 2004 في استخدام نهج للميزانية القائمة على الأنشطة إزاء عمليات التخطيط، والتفيذ، والرصد، والإبلاغ المتصلة ببرنامج العمل والميزانية.

3 - وقد دعى المجلس التنفيذي على وجه الخصوص إلى أن يدرس ويعتمد ما يلي:

(أ) برنامج عمل الصندوق ومكتب التقييم لعام 2004؛

(ب) طريقة عرض برنامج العمل، مع استبعاد الجزء المتعلق باعتماد تمويل تجهيز البرامج من برنامج المنح؛

(ج) موارد اعتماد تمويل تجهيز البرامج لعام 2004، إلى جانب تكاليف الحضور الميداني؛

(د) التوصية المرفوعة إلى مجلس المحافظين بشأن الميزانية الإدارية للصندوق ومكتب التقييم لعام 2004؛

(هـ) سياسة الترحيل؛

(و) برنامج العمل والميزانية لعام 2004 على أساس طريقة العرض التقليدية، أما عمليات التنفيذ، والرصد، والإبلاغ فعلى أساس الميزانية القائمة على الأنشطة لعام 2004. واعتبارا من عام 2005، فإنه من المزمع صياغة برامج العمل والميزانيات على أساس الميزانية القائمة على الأنشطة.

وبما أن المجلس التنفيذي لم يوافق على البند (ب) أعلاه، فقد حذفت هذه التوصية في ظل الفقرة 128. أما بالنسبة للبند

(و) أعلاه فقد عدلت التوصية على نحو ما طلب المجلس.



4 - وتنوزع الوثيقة على أربعة أقسام. إذ تحدد المقدمة الغرض من الوثيقة وتعرض الميزانية القائمة على الأنشطة حيث أن الصندوق سيبدأ بتطبيقها عام 2004. أما القسم "ثانياً" فيطرح برنامج عمل الصندوق لعام 2004، ويرز بتبعات الموارد المتصلة بتنفيذ مثل هذا البرنامج، كما يحدد قرارات السياسات المطلوبة من المجلس التنفيذي. ويعرض القسم "ثالثاً" برنامج عمل مكتب التقييم ومتطلباته من الموارد لينظر المجلس التنفيذي في ذلك أيضاً. ووفقاً لسياسة التقييم المعتمدة في الصندوق فقد تولى مكتب التقييم المستقل التابع للصندوق إعداد هذه المعلومات التي لم تخضع لأي عملية استعراض داخل المؤسسة، وهي محالة إلى المجلس التنفيذي دون أي تغيير بغرض استعراضها والموافقة عليها. على أن لجنة التقييم نظرت في برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته. ويحتوي القسم "رابعاً" قائمة بالتوصيات المطروحة على المجلس التنفيذي.

باء - الميزانية القائمة على الأنشطة

5 - اتخذت وثيقة برنامج عمل الصندوق وميزانيته قبل عام 2001 شكل اقتراح مختلط السمات، من حيث أن بعض مخصصات الموارد كانت تُدرج على أساس بنود الإنفاق، بينما كان يدون البعض الآخر بالاستناد إلى العمليات الفرعية التي تدعمها. وبالإضافة إلى ذلك فإن بعض مخصصات الموارد المتعلقة بمساندة دورة المشروعات كانت تُدرج في برنامج العمل/المنح (إعداد المشروعات)، في حين كانت تُقيّد مخصصات أخرى في الميزانية الإدارية (مثل التقدير، والإشراف، والمتابعة)؛ وكان لكلا هذين النوعين من المخصصات قواعده وإجراءاته المالية، إلى جانب فرض حدود صارمة بينهما. ولم تكن الموارد تُستخدم على النحو الأمثل من حيث الكفاءة والفعالية، وذلك نتيجة اعتماد بنود للميزانية تتسم بالإفراط من حيث الخصوصية والصرامة.

6 - وبناء على توصية المجلس التنفيذي، فقد قرر مجلس المحافظين عام 2001 (GC 24/L.8) إدراج كل أنشطة تجهيز البرامج القطرية (العمليات الفرعية) وتكليفها ضمن اعتماد متكامل منفرد ذي قواعد وإجراءات مخصوصة وموحدة هو اعتماد تمويل تجهيز البرامج. وكانت الفائدة الرئيسية المنشودة من هذا القرار هي توفير المرونة الكاملة في استخدام مخصصات الموارد لتحقيق النتيجة المستهدفة والمتمثلة في إرساء عملية متكاملة تماماً لتجهيز البرامج القطرية.

7 - ومع تطبيق اعتماد تمويل تجهيز البرامج عام 2001، فقد أطلقت عملية للانتقال من الميزانية القائمة على النفقات إلى الميزانية القائمة على الأنشطة مع التركيز الأولي على أنشطة تجهيز البرامج القطرية (العمليات الفرعية) التي تتراوح من تجهيز الاستراتيجية القطرية مروراً بتصميم المشروعات وانتهاء بالإشراف ودعم التنفيذ. وأدرجت كل الأنشطة (العمليات الفرعية) ومواردها في ظل اعتماد تمويل تجهيز البرامج، فيما عدا تكاليف الموظفين العاديين. وانتقلت عملية تحديد تكاليف تجهيز البرامج القطرية إلى شكل متكامل من الميزانية القائمة على الأنشطة في ظل اعتماد منفرد.

8 - وسعياً وراء اتخاذ الخطوة التالية على طريق انتقال المؤسسة بأكملها تدريجياً من استخدام أسلوب الميزانية القائمة على النفقات إلى الإدارة المستندة إلى النتائج، فإن الصندوق يتطلع إلى تعليم دمج كل التكاليف المتعلقة بنشاط معين في ظل بند منفرد يحمل اسم ذلك النشاط، أي أنه يتطلع إلى اعتماد الميزانية القائمة على الأنشطة. ويجري حض كل الوحدات على صياغة برامج عملها وفقاً لأنشطة (من البداية إلى النهاية)، بحيث تُعرض كل التكاليف إلى جانب بيان واضح بالنتائج المنشودة. وسيعمم هذا النهج تدريجياً اعتباراً من عام 2004، بما يتماشى مع تطوير نظام داعم



للتكنولوجيا المعلومات بحلول عام 2005. كما أن هذا النهج، الذي سيعتمد بصورة أسرع في بعض الأنشطة منه في بعضها الآخر، سيوفر أيضاً حلقة وصل أوضح بين النفقات، وما تسانده من أنشطة، والنتائج المنشودة. ويعزز هذا النهج كذلك من المرونة المتاحة في سياق اعتماد تمويل تجهيز البرامج، وينهض باستخدام الميزانية من حيث الكفاءة والفعالية التكاليفية.

9 - ويتمثل التحدي التالي في تحديد الأنشطة التي تمثل مرتكز الميزانية القائمة على الأنشطة. وفي مؤسسة مثل الصندوق فإن هناك ترتيباً هرمياً للأهداف، وعدداً من الأولويات، وطائفة واسعة من الأنشطة في عمليات مختلفة.

10 - ويعرض الإطار 1 الترتيب الهرمي لأهداف الصندوق. ويتألف المستوى الأول من بيان مهمة الصندوق الذي يحدد نهج مشاركته في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وبغية أداء مهمته فقد اعتمد الصندوق ثلاثة أهداف للإطار الاستراتيجي تشكل المستوى الثاني. وأخيراً، فإن الصندوق يحتاج لبلوغ أهدافه إلى تركيز عمله على عدد من الأولويات المؤسسية التي تمثل المستوى الثالث. وتُسمى هذه المستويات، حسب مصطلحات الإطار المنطقي، مستويات الغايات، والأغراض، والنتائج.

الإطار 1 – الترتيب الهرمي لأهداف الصندوق

مهمة الصندوق	
1. تعزيز قدرة قراء الريف على التغلب على الفقر 2. تحسين الوصول المكافيء إلى الموارد الطبيعية والتكنولوجيات الإنتاجية 3. تيسير الوصول إلى الخدمات المالية والأسواق	الأهداف الثلاثة للإطار الاستراتيجي
تعزيز الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين الابتكار والتوصیع الفعالية التكاليفية	والشواغل العامة
1. تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح 2. تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القرارات الممولة من المنح 3. ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية، والعالمية 4. إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي 5. تعزيز وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي 6. إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي، مثل المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثانية، وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني 7. استحداث نهج مبكرة للحد من الفقر الريفي 8. إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية	الأولويات المؤسسية
المستوى 1 - بيان المهمة المستوى 2 - الأنشطة الرئيسية المستوى 3 - الأنشطة الفرعية فنان الإنفاق	الترتيب الهرمي للأنشطة

11 - انبثقت الأولويات المؤسسية من عملية تشاورية واسعة داخل الصندوق لتعيين عدد محدود من أنشطة التركيز العليا للصندوق، أي الأهداف التشغيلية التي يحتاج الصندوق إلى بلوغها ليتمكن من تحقيق أهداف إطارة الاستراتيجي. وغدت هذه الأولويات المؤسسية مبادئ ناظمة لمختلف المستويات الدنيا من الأنشطة التي يقوم بها الصندوق. وتنتألف الأولويات المذكورة من نوعين هما: (أ) الأولويات المؤسسية التي تخلق 'قيمة' للمؤسسة بصورة مباشرة، وتتوجه نحو



الخارج، وتشكل نتائج المؤسسة (الأولويات من 1 إلى 7)؛ (ب) الأولويات المؤسسية التي تعزز بصورة غير مباشرة من 'قيمة' المؤسسة، وذات الجذور الداخلية عموماً، والتي تشكل طريقة لتحقيق الأهداف (الأولوية 8).

12 - وبتوافق ترتيب هرمي للأهداف فإن بالمستطاع تنظيم الطائفة الواسعة من أنشطة الصندوق، ومن المقترح أن يتم ذلك وفقاً للأولويات المؤسسية. وبعد ذلك يمكن مواصلة تنظيم أنشطة المؤسسة عند المستوى الثاني من الأنشطة وهو مستوى العمليات الفرعية، ثم عند المستوى الثالث - والأضيق - من الأنشطة. وتتدخل الكثير من أنشطة المستوى الثالث مع أنشطة المستوى الثاني أو مستوى العمليات الفرعية، والمتدخلة بدورها مع الأولويات المؤسسية. وسيتم تحديد مخصصات الموارد في الصندوق، وتنفيذها، ورصدتها، والإبلاغ عنها بالاستناد إلى الأولويات المؤسسية.

13 - ويعرض هذا الهيكل ذو المستويات الثلاثة لأنشطة في قائمة الترتيب الهرمي لأنشطة الصندوق المدرجة في الملحق 1.

ثانياً - برنامج عمل الصندوق وميزانيته لعام 2004

ألف - سياق جهود الصندوق للحد من الفقر

14 - يحدد السياق الخارجي - أي بيئة التنمية العالمية - الفرص المتاحة لأنشطة الصندوق الموجهة نحو مكافحة الفقر الريفي، كما ويتحكم بمدى فعالية المؤسسة، ويزير الإمكانيات المتاحة لبناء علاقات الشراكة. وبما أن السياق الخارجي يشكل المرتكز الذي تستند إليه أنشطة الصندوق المتعلقة ببرامج القروض والمنح وجهود الرامية إلى تحويل المؤسسات والسياسات، فإن على الصندوق أن يتفهم بيئته الخارجية، وأن يسعى على نحو تفعيلي للتأثير عليها لصالح فقراء الريف بما يدعم أولويات الحد من الفقر الريفي. ويوفر الملحق 2 نظرة عامة أشمل للسياق الخارجي.

15 - وفي حين أن عدة بلدان في آسيا الشرقية والجنوبية تمكنت من النهوض بشكل كبير بمستويات نموها الاقتصادي، ومن تحقيق تقدم واسع على طريق بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية، فإن الآفاق المتاحة لفقراء الريف في العديد من البلدان النامية ما تزال قائمة. ولا يعتبر النمو الاقتصادي العالمي وسيلة موثوقة بشكل كاف للحد من الفقر العالمي، كما وتخيم على سمات المستقبل ظلال المخاطر المترابطة المتعلقة بالأمن والنزاعات، وجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، وركود أسعار السلع التي تتجهها البلدان النامية. وتتسم الحالة بالخطورة على نحو خاص في بلدان أفريقيا جنوب الصحراء، حيث يهدد الضعف البالغ لمستويات النمو فرص الإقليم بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية تهديداً شديداً. كما أن أقاليم آسيا الوسطى، وأمريكا اللاتينية والكاريببي، والشرق الأدنى وشمال أفريقيا تعتمد اعتماداً حاسماً على مستويات النمو المستدامة في بلوغ غاليتها المتصلة بالأهداف الإنمائية للألفية. على أن النمو وحده لن يكفل تحقيق الأهداف المذكورة: فلا بد من أن يتراافق النمو مع التحول المؤسسي، ولاسيما مع تغييرات في السياسات لضمان مشاركة الفقراء في مثل هذا النمو. وما تزال هناك تحديات هائلة، غير أن التطورات المهمة في جدول أعمال السياسات على الأصعدة العالمية، والوطنية، والمحلية ستؤثر على السياق الخارجي الذي سيعمل الصندوق في ظله خلال عام 2004.

16 - وأسفر توافق مونتيري لعام 2002 عن اتفاق عالمي على تمويل التنمية للإسهام في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ويدعو الاتفاق البلدان النامية إلى إرساء إطار من السياسات التكمينية الرامية إلى تعزيز الموارد المحلية



المخصصة للحد من الفقر، كما ويطلب إلى المجتمع الدولي أن يزيد من حجم المساعدة الإنمائية الرسمية، إلى جانب اتخاذ تدابير مخصوصة لترويج نظام تجاري دولي مساند للتنمية، والحضار على تخفيف أعباء الديون وتوظيف الاستثمارات المباشرة. ونتيجة لذلك فقد زاد مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية عام 2002 بحيث بلغ 57 مليار دولار أمريكي بالمقارنة مع 52 مليار دولار أمريكي عام 2001. ويسهم ذلك في خلق بيئة موارد مواتية لدعم جهود الصندوق في ميدان الحد من الفقر.

17 - على أن التحدي القائم ما يزال يتمثل في توجيه هذه الموارد الإضافية إلى التنمية الريفية والزراعية التي تأثرت تأثيراً بالغاً بالانخفاض السائد في المساعدة الإنمائية الرسمية على الرغم من أن 75% من أشد الناس فقرًا في العالم يعيشون في المناطق الريفية، وأن المجال الريفي يساند جوانب ضخمة من النمو، وإجمالي الدخل القومي، والعمالة، وال الصادرات في البلدان النامية. وقد أصدرت مجموعة الثمانية وبعض البلدان الإسكندنافية، ضمن جملة جهات، وثائق سياسات مؤخراً لمساندة التنمية الريفية والزراعية كجزء أصيل ومحوري في استراتيجية شاملة للحد من الفقر؛ كما زادت بلدان أخرى، مثل كندا، بشكل كبير من مواردها المخصصة لهذا القطاع. ومع تحول بيانات السياسات هذه إلى تدابير للجهات المانحة المنفردة توفر المساعدة الفعالة لاستراتيجيات القطبية الذاتية المنصبة على ظاهرة الفقر الريفي (مثل وثائق استراتيجية الحد من الفقر، والنُّهج القطاعية)، فإن الصندوق سيجد فرص شراكة مهمة للحد من الفقر الريفي في السياق البرامجي المخصص.

18 - وسيكون عام 2004 عاماً حاسماً بالنسبة لمبادرة ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون. وستصل العديد من الحالات القطبية المعتمدة إلى نقاط إنجازها في العام المذكور. وبفضل التخفيف من أعباء الديون فستتاح مستويات ضخمة من الموارد المالية للإنفاق على جهود الحد من الفقر في ظل الاستراتيجيات القطبية الذاتية الساعية إلى ذلك، ومن المنتظر أن ترسى نظم متكاملة لتبني الإنفاق العام لرصد مخصصات هذه النفقات ونوعيتها. وعلى ما يبدو كذلك فإن الواقع تثبت تلبية متطلبات أحد الأسس المنطقية التي استندت إليها مبادرة الدين المذكورة، وهو أن مقادير تخفيف الدين يجب أن تكون مضافة إلى الصيغ الأخرى للمساعدة المالية الخارجية. وبالنسبة لبلدان نقطة اتخاذ القرار السبعة والعشرين فإن الفترة 1997-2002 شهدت زيادة في التدفقات الإجمالية والصافية على حد سواء. وسيتيح ذلك فرصةً للصندوق لإرساء علاقات شراكة تقودها البلدان.

19 - ومع تحسن آفاق التجارة أمام السلع الزراعية للبلدان النامية، فإن الاستثمارات في المشروعات الاقتصادية الريفية تكتسب الربحية وتسهم في النمو الكفيل بالحد من الفقر. غير أن ذلك يتطلب استئنافاً فعالاً لجولة الدوحة الإنمائية خلال عام 2004، بعد النكسة الأخيرة لمؤتمر كانكون الوزاري.

20 - وتتوفر الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا وما لقيته من مساندة إضافية في مؤتمر طوكيو الدولي الأخير المعنى بالتنمية الأفريقية فرصةً مهمة للصندوق لإرساء علاقات شراكة في أفريقيا.

21 - كما يتيح إنشاء صندوق عالمي لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، والمalaria، والسل إلى جانب إقامة صناديق أمانة للتصدي للأمية وشلل الأطفال، ضمن جملة أمور، فرصةً للصندوق لإقامة الشراكات (تجاوز البرنامج المشترك للصندوق البلجيكي للمحافظة على الحياة) في ميادين بالغة الأهمية للفقر الريفي وذات صلة بتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية على مستوى العالم بأسره، ولكن خصوصاً في أفريقيا.

باء - برنامج عمل الصندوق لعام 2004 - الأولويات المؤسسية

22 - **جدول الأعمال الاستراتيجي متوسط الأجل للصندوق.** وفيما وراء الأنشطة الرئيسية المتمثلة في تجهيز برامج قطرية وبحثية جديدة وإدارة الحافظة الواسعة للبرامج الجارية، فإن الأولويات الاستراتيجية لبرنامج عمل الصندوق لعام 2004 تعكس الطابع الخاص لهذه السنة المالية:

(أ) تنفيذ جدول أعمال سياسات التجديد السادس لموارد الصندوق، مع

(ب) المحافظة على زخم الإطار الاستراتيجي للصندوق (2004-2006)، بالإضافة إلى

(ج) الاهتمام المتواصل للصندوق بوثيقة "التجديد الخامس لموارد الصندوق: خطة العمل" التي ترتكز على تعزيز الأثر، والهوار لتحويل المؤسسات والسياسات، والابتكار والتوضيع، وإدارة المعرفة، وبناء علاقات الشراكة.

23 - ومع استكمال التجديد السادس بنجاح عام 2003 بالمستوى المستهدف البالغ 560 مليون دولار أمريكي، فإن الصندوق يسعى إلى التنفيذ الكامل لجدول أعمال السياسات الذي جرى التفاوض بشأنه في دورات هيئة المشاورات وتم إعداده عام 2003. ويستتبع ذلك تنفيذ برنامج تغيير متوسط الأجل يدور حول ما يلي:

(أ) الإقرار بالدور المحوري لوثائق الفرص الاستراتيجية القطرية في عملية التخطيط للبرامج القطرية للصندوق، وربطها بالاستراتيجيات القطرية للحد من الفقر (وثائق استراتيجية الحد من الفقر، والنُّهج القطاعية، وما إلى ذلك)، واعتماد نهج برامجية لتوظيف الاستثمارات في مجالات الحد من الفقر الريفي؛

(ب) اعتماد إطار معدّل لسياسات منح المساعدة التقنية؛

(ج) تطبيق نظام لتصنيص الموارد بحسب الأداء؛

(د) العناية بأمر الحاجة إلى تعزيز انخراط الصندوق على المستوى الميداني؛

(هـ) إنشاء نظام لرصد نتائج برامج الصندوق القطرية وأثرها وإعداد التقارير عنها على نحو منتظم وشامل؛

(و) تنفيذ خطة العمل لتعزيز الاهتمام بقضايا التمييز بين الجنسين؛

(ز) توثيق علاقات الشراكة وتوسيعها، ولاسيما مع هيئات المجتمع المدني والقطاع الخاص، بما في ذلك المزيد من التعاون الوثيق والفعال مع المرفق العالمي للبيئة، والآلية العالمية لاتفاقية مكافحة التصحر، والائتلاف الدولي المعنى بالأراضي؛

(ح) متابعة نتائج استعراض سياسة الاستثمار، مع تدعيم إدارة الأصول والخصوم وتحسين سلامة الاستثمارات.

24 - وبالإضافة إلى ذلك فإن عام 2004 سيتسم بالتنفيذ الكامل لسياسة التقييم في الصندوق، والتقييم الخارجي المستقل للصندوق الذي سيساعد الصندوق على تحديد جدول أعماله الخاص بالتغيير.

25 - وعلى نحو ما أوضح القسم المتعلق بالميزانية القائمة على الأنشطة في مقدمة هذه الوثيقة فإن الصندوق يُزمع تنفيذ المجموعة الشاملة من أهداف برنامج العمل، واعتماد تمويل تجهيز البرامج، والميزانية الإدارية، ومخصصات الموارد الأخرى على أساس الأنشطة المعتمدة ذات المستوى الأعلى أي الأولويات المؤسسية الثمانية (انظر الإطار 2). وسيتناول الجزء المتبقى من هذا القسم تلك الأولويات حسب الترتيب الموضح أدناه.

الإطار 2 – الأولويات المؤسسية

- 1 تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح
- 2 تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القدرات الممولة من المنح
- 3 ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية، والعالمية
- 4 إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي
- 5 تعبئة وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي
- 6 إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي، (مثل المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثانية، وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني)
- 7 استحداث نهج مبتكرة للحد من الفقر الريفي
- 8 إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية

الأولوية المؤسسية 1. تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدولين 4 و11)

26 - يتمثل النشاط الأساسي للصندوق في برنامجه الإقراضي القطري: (أ) تجهيز 25 مشروعًا جديداً للموافقة عليها عام 2004، إلى جانب مشروعات احتياطية (انظر الجدول 1); (ب) إدارة حافظة مؤلفة من نحو 220 مشروعًا جاريًا. ويتماشى البرنامج الإقراضي المقترن مع الإطار الاستراتيجي للصندوق، والاستراتيجيات الإقليمية، والأولويات الاستراتيجية. وبالإضافة إلى ذلك، وعلى نحو ما توضح الأمثلة ذات الحواشي، فإن البرنامج المزمع لمنح المساعدة التقنية (الموصوف في ظل الأولوية المؤسسية 2 أدناه) يساند هذه الأولويات الاستراتيجية والبرنامج الإقراضي. وتبيّن هذه الأمثلة مدى التماض الاستراتيجي والمشترك بين برنامجي القروض والمنح.

27 - تجهيز البرامج القطرية الجديدة. أصبحت أهداف الإطار الاستراتيجي، التي تشمل الأهداف الإنمائية الأساسية للألفية، قوى متحكّمة متأصلة في الأولويات الاستراتيجية، والاستراتيجيات الإقليمية، وكذلك في جدول أعمال تجهيز السياسات في الصندوق (انظر الأولوية المؤسسية 3 أدناه). وستقوم دائرة إدارة البرامج باستعراض استراتيجيتها التشغيلية ذات الأجل المتوسط ومتطلباتها التشغيلية خلال عام 2004، علمًا بأن الأولويات الاستراتيجية المعتمدة خلال العام تتألف من الحاجة إلى:

(أ) تعزيز قدرة فقراء الريف ومنظماتهم² وذلك من خلال ما يلي:

² مثلاً، برنامج منحة المساعدة التقنية لدعم تنظيم منتدى للمزارعين في جمهورية تزانيا المتحدة.



- (i) المساهمة على نحو واسع في تمكين فقراء الريف بغية إرساء أساس للتحسين المستدام في الأمن الداخلي والغذائي في ظل التحولات السياسية والاقتصادية السريعة والجزرية التي تشهدها المجتمعات الريفية في البلدان النامية؛
- (ii) تمكين النساء عبر تيسير وصولهن إلى الموارد³ ومشاركتهن في الإدارة المجتمعية؛
- (iii) تمكين الأقليات الإثنية والسكان الأصليين؛ و
- (iv) توسيع قدرات المجموعات الضعيفة من خلال تيسير الوصول إلى تدابير العون الذاتي، وتعبئة المدخرات المحلية، والمهارات والتقانات الجديدة؛
- (ب) شحذ الطابع الجمعي (المناصر للفقراء) لسياسات التنمية الريفية والتحول المؤسسي، وخلق إطار مساند من المؤسسات والسياسات العامة للمجالات الاستراتيجية الحيوية المتعلقة بوصول فقراء الريف إلى الخدمات المالية الريفية، والأسواق، وموارد الأرضي والمياه، والتقانة؛
- (ج) مساعدة فقراء الريف على الاستفادة من فرص الأسواق الجديدة، وتيسير وصولهم إلى الأسواق والمرافق الأساسية الريفية؛
- (د) زيادة الأصول (المهارات، المعارف، التنظيم، الموارد المادية، الخدمات) الممتلكة للفقراء فردياً وجماعياً؛
- (هـ) ضمان الوصول العادل إلى الموارد الطبيعية (ولا سيما الماء⁴ والأراضي الرعوية⁵)؛
- (و) زيادة القدرة الإنتاجية الريفية، والزراعية⁶، وإنتاجية الموارد الطبيعية عبر تيسير الوصول إلى التقانة وتعزيز القدرة الإنتاجية الزراعية الريفية في المناطق الحدية⁷، وذلك أساساً من خلال التقانات الزراعية المستدامة؛
- (ز) زيادة الدخول الريفية عبر تيسير الوصول إلى الموارد والأسواق المالية⁸؛
- (ح) تنويع مصادر دخل الفقراء؛
- (ط) الحد من الضعف إزاء التهديدات البارزة لموارد الرزق الريفية.

28 - وتعتبر قضايا تعليم الاهتمام بالتمايز بين الجنسين ومكافحة جائحة فيروس نقص المناعة البشرية مرض الإيدز⁹ ذات طابع عام، وسيهتم بها الصندوق اهتماماً شديداً خلال عام 2004. وستُعنى كل المشروعات الجديدة بمتطلبات خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين وذلك من حيث تصميمها وتنفيذها. كما أن المزمع النهوض بتفهم سبل تأثير قضايا التمايز بين الجنسين وجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على صياغة جهود الصندوق في مناطق التركيز الاستراتيجي. وفي بعض الأقاليم فإن الصندوق سيقوم عام 2004، باختبار نماذج تشغيلية للحد من الضعف إزاء فيروس نقص المناعة البشرية مرض الإيدز.

³ مثلاً برنامج منحة المساعدة التقنية لترويج حقوق وصول النساء إلى الأرضي في كينيا.

⁴ مثلاً، منحة المساعدة التقنية المقدمة إلى المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة والأراضي القاحلة والمتصلة باستخدام المياه في المزارع، ومنحة المساعدة التقنية المقدمة إلى المعهد الدولي لسياسات البحوث الغذائية والمعنية بسياسات المتصلة بشح المياه.

⁵ مثلاً، منحة المساعدة التقنية المقدمة إلى المركز الدولي للزراعة الملحة لتطوير نظم للإنتاج المستدام للأعلاف.

⁶ مثلاً، منحة المساعدة التقنية لتعزيز القدرة الإنتاجية من خلال البحوث الزراعية في بوركينا فاسو.

⁷ تم ضمان التمويل المشترك بقيمة 1 مليون دولار أمريكي لمبادرة رائدة في فييت نام لإرساء نموذج إنمائي للمناطق الريفية في المرتفعات الوسطى.

⁸ مثلاً، برنامج منحة المساعدة التقنية في أفريقيا الشرقية لمساعدة مبادرات الصالات السوقية ومرافق إقليمي لتوفير المساندة في ميدان السياسات والجوانب التشغيلية للبرامج المالية الريفية.

⁹ مثلاً، برنامج منحة المساعدة التقنية لنظم المعلومات الريفية المتعلقة بجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز في بوروندي ورواندا.

29 - ويبسر الاستعراض التدريجي لوثائق الفرص الاستراتيجية القطرية تركيز برامج الصندوق القطبية على تلك الأهداف الاستراتيجية المستندة إلى الإطار الاستراتيجي وإلى الأهداف الإنمائية الرئيسية للألفية؛ كما أنه يكفل دمج تلك البرامج في الاستراتيجيات التشاركية القطرية الذاتية للحد من الفقر الريفي (مثل وثائق استراتيجية الحد من الفقر) وربطها بالبرامج القطاعية المعنية.

الجدول 1 - البرنامج الإقراضي الإشاري لعام 2004

المجالات الاستثمار	المشروع/البرنامج	البلد	الإقليم
تعزيز الدخول الريفية	مشروع الأنشطة المدرة للدخل - المرحلة الثانية	1. بنن	أفريقيا الغربية والوسطى: 77.5 مليون دولار أمريكي
تحسين إدارة الموارد الطبيعية، وإدارة الأراضي الجافة، والن هوض بالقدرة الإنتاجية الزراعية	برنامج التنمية الريفية المستدامة في المنطقة الشمالية والوسطى	2. بوركينا فاسو	
الإعمار في مرحلة ما بعد النزاعات عبر بناء قدرات المؤسسات القاعدية	مشروع التنمية الريفية في أقسام بلاتو وكوفيت الوسطى والغربية	3. الكونغو	
الإعمار في مرحلة ما بعد النزاعات عبر بناء قدرات المؤسسات القاعدية	برنامج إعاش التنمية الريفية في محافظة إيكاتور	4. الكونغو الديمقراطية	
تحسين إدارة الموارد الطبيعية، والن هوض بالقدرة الإنتاجية الزراعية، وتعزيز الدخول الريفية	مشروع الإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه	5. غامبيا	
تحسين إدارة الموارد الطبيعية، وإدارة الأراضي الجافة، والن هوض بالقدرة الإنتاجية الزراعية	برنامج تنمية المناطق الريفية الشمالية	6. مالي	
الوصول إلى الأسواق	جمهورية أفريقيا الوسطى، تشاد، غينيا بيساو، نيجيريا والسنغال	مشروع احتياطي:	
الإعمار الاجتماعي والاقتصادي في مرحلة ما بعد النزاعات	برنامج الإعمار بعد انتهاء الصراعات	7. بوروندي	أفريقيا الشرقية والجنوبية: 76 مليون دولار أمريكي
الوصول إلى القناة	تسويق الحبوب	8. أثيوبيا	
الوصول إلى الأسواق في إطار برنامجي قطاعي	برنامج خدمات الإرشاد، والمعلومات، والقناة الزراعية	9. جمهورية تنزانيا المتحدة	
الوصول إلى التمويل	التمويل الريفي	10. أوغندا	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	التمويل الريفي	11. زامبيا	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	أنغولا، كينيا، ليسوتو، ناميبيا	مشروع احتياطي:	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	برنامج الحد من الفقر في جنوب غانسو	12. الصين	آسيا والمحيط الهادئ: 129 مليون دولار أمريكي
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	مشروع الحد من الفقر في مقاطعة سولوازوي الوسطى لصالح المجتمعات المهمشة في المناطق المرتفعة والساخنة	13. أندونيسيا	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	مشروع تعزيز السبل المعيشية الريفية في آتابو وسايابوري	14. لاوس	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	برنامج التأجير في قطاعي الغابات والثروة الحيوانية	15. نيبال	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	برنامج دعم موارد الرزق وعلاقات الشراكة	16. سري لانكا	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	البرنامج الامركزي للحد من الفقر	17. فيتنام	
تعزيز منظمات الفقراء، تنفيذ خطة عمل الصندوق المتعلقة بالتمايز بين الجنسين	بنغلاديش، بوتان، إيران، الفلبين	مشروع احتياطي:	
الحد من الفقر الريفي	السكان الأصليون في منطقة باتاغونيا	18. الأرجنتين	أمريكا اللاتينية والكاريببي 70.8 مليون دولار أمريكي
الحد من الفقر الريفي	مشروع تنمية المشروعات الصغيرة في الشمال الشرقي	19. البرازيل	
التحفيف من حدة النزاعات	مشروع دعم المبادرات الاستراتيجية للتنمية الريفية	20. كولومبيا	
تمكين العمال الريفيين الضعفاء	المجموعات السكانية الضعيفة	21. الجمهورية الدومينيكية	

مجالات الاستثمار	المشروع/البرنامج	البلد	الإقليم
الوصول إلى الموارد الطبيعية والتكنولوجيات الإنتاجية النهوض بإدارة مستجمعات المياه والوصول إلى مياه الري	الإكادور التنمية الريفية في المناطق الجبلية	مشروع احتياطي: 22. الجزائر	مشروع احتياطي: الشرق الأدنى وشمال إفريقيا: 63 مليون دولار
الإدارة التشاركية لمياه الري (الإصلاح والتنمية المؤسسية)، التمويل الريفي، تنمية الزراعة والأسواق	مشروع التنمية في الشمال الشرقي	23. أذربيجان	
الوصول إلى الموارد الطبيعية والتكنولوجيات الإنتاجية تحسين إدارة الثروة الحيوانية والأراضي الرعوية	كردان الكبرى	24. السودان	
الوصول إلى الموارد الطبيعية والتكنولوجيات الإنتاجية إدارة الموارد الطبيعية (الأراضي الرعوية أساساً)	مشروع تنمية المجتمع المحلي في الضالع	25. اليمن	
	أرمانيا، الأردن، تونس	مشروع احتياطي: المجموع: 25 مشروعًا 416.3 مليون دولار أمريكي	(أ) لم يدخل بعد ذخيرة المشروعات الرسمية.

(ب) وبالإضافة إلى ذلك فإن برنامج القطاع المالي الريفي (الصيني)، الذي كان جزءاً من البرنامج الإقراضي في ديسمبر/كانون الأول عام 2003، سيُرس الآن عام 2004. وسيوفر برنامج القطاع المالي الريفي هذا الدعم لهؤلاء إصلاح التمويل الصغرى الريفي. وقد أُنجزت أنشطة تجهيز البرنامج دون أي تبعات تكاليفية على اعتمادات تجهيز البرنامج لعام 2004. كما أن المجموع تقديم منحة دون إقليمية بقيمة 3.5 مليون دولار (على مدى ثلاث سنوات) لجزر المحيط الهادئ.

(ج) تنتظر الشعبة في برنامج لحد من الفقر الريفي في مرحلة ما بعد النزاعات في العراق (على أن يتتوفر له التمويل المشترك في صيغة منح بالتعاون مع الجهات المانحة الأخرى).

30 - ويُوفر الملحق 3 تفاصيل عن برنامج العمل لعام 2004 لكل شعبة إقليمية. أما الجدول 1 فيقدم قائمة مؤقتة بالبرامج القطرية الجديدة المزمعة بحسب الأقاليم. ومن الواجب التأكيد على أن هذا البرنامج الإقراضي المؤقت مرهون بمدى توافر الموارد. وتوضح المناقشة الواردة أدناه بشأن الأولوية المؤسسية 3 الآثار اللاحقة بوضع السياسات والحوارات بشأنها على المستوى القطري.

31 - ويبين الجدول 2 التخصيص المزمع للموارد مقابل أهداف الإطار الاستراتيجي (SO1: تعزيز قدرات الفقراء ومنظماتهم؛ SO2a: تحسين الوصول المتكافئ إلى الموارد الطبيعية الإنتاجية؛ SO2b: تحسين الوصول إلى التكنولوجيات؛ SO3a: تيسير الوصول إلى الخدمات المالية؛ SO3b: تحسين الوصول إلى الأسواق). ويعرض الجدول موازنة استراتيجية متوازنة للبرنامج الإقراضي المزمع، مع التركيز على الهدف الاستراتيجي الأول.

الجدول 2. المواجهة الاستراتيجية للبرنامج الإقراضي المزمع لعام 2004

(بالاستناد إلى المشروعات المزمعة الراهنة)

مخصصات كل هدف من أهداف الإطار الاستراتيجي (بملايين الدولارات الأمريكية)					الشعب الإقليمية في الصندوق
المجموع	SO3b	SO3a	SO2b	SO2a	SO1
77.5	6.0	12.6	21.9	13.8	23.2
76.0	33.0	10.0	17.0	0.0	16.0
129.0	15.0	15.4	17.4	36.6	44.6
70.8	5.5	1.5	6.5	7.5	49.8
63.0	12.8	17.9	5.1	15.0	12.2
416.3	72.3	57.4	67.9	72.9	145.8
مخصصات كل هدف من أهداف الإطار الاستراتيجي (%)					المجموع
المجموع	SO3b	SO3a	SO2b	SO2a	SO1
18.6	7.7	16.3	28.3	17.7	30.0
18.3	43.4	13.1	22.4	0.0	21.1
31.0	11.6	11.9	13.5	28.4	34.6
17.0	7.8	2.1	9.2	10.6	70.3
15.1	20.3	28.5	8.0	23.8	19.4
100.0	17.4	13.8	16.3	17.5	35.0

32 - وينتفيق هيكل البرنامج الإقراضي لعام 2004 مع حرص الإقراض الإقليمية المعتمدة عام 1999، على أن المجلس التنفيذي سيتلقى خلال دورته في ديسمبر/كانون الأول تقريراً مرحلياً عن تنفيذ نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء الذي سيبدأ بتحديد برامج الإقراض القطرية اعتباراً من عام 2005. وخلال عام 2004 ستُنفق الكثير من الجهد في إنجاز عمليات التقدير القطرية التي ستستند إليها الأنشطة المتعلقة بنظام التخصيص المذكور.

33 - إدارة حافظة المشروعات الجارية. تتطلب إدارة حافظة ضخمة من المشروعات الجارية تدابير محكمة التخطيط، والتلامم، والتنسيق. وستتعزز هذه التدابير عبر برنامج منح المساعدة التقنية. وبالنسبة لدائرة إدارة البرامج فإن المجالات الرئيسية للجهود الموجهة نحو تحقيق النتائج في سياق تنفيذ المشروعات هي التالية:

(أ) توسيع مشاركة مدراء الحوافز القطرية في بعثات الإشراف، ولاسيما تلك البعثات التي يتم فيها تطوير برامج العمل والميزانيات السنوية، مما يضمن حضور الصندوق عند اتخاذ قرارات التنفيذ الهامة؛

(ب) تعزيز قدرة إدارة البرامج التي تعتبر أساسية في استدامة المشروعات، وذلك عبر بناء القدرات الإدارية للموظفين المعينين بالبرامج (في المجالات العامة وفي القطاعات الفرعية المخصوصة) وتيسير تبادل الخبرات بين البرامج والجهات المعنية المصاحبة؛

(ج) تعزيز الحضور الميداني للصندوق (عبر 15 مبادرة رائدة، انظر الوثيقة EB 2003/80/R.4) بحيث يتمكن من تحسين استجابته وصياغته للآراء المحلية المنبثقة بشأن الحاجة إلى التغيير ووجهته، وتعزيز حضوره الميداني بالاعتماد على الكفاءات المحلية من الأشخاص والمؤسسات؛



(د) تطوير القدرات الوطنية¹⁰ والإقليمية¹¹ لبناء طاقات الإدارة والتشغيل على مستوى المشروعات وعلى الصعيدين الوطني والإقليمي، واستكمال أنشطة دعم تنفيذ البرامج التي يبذلها الصندوق ومؤسساته المتعاونة في المجالات الاستراتيجية الأساسية (مثل التمويل الريفي وروابط الأسواق)؛

(هـ) تعزيز أبعاد تطوير المؤسسات والسياسات في المشروعات (مثل الاستثمار في القدرات المحلية ونظم التمثيل)، مع التوسيع في جهود تعليم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين وتدعيم مشاركة النساء وتمثيلهن¹²؛

(و) تحسين الإدارة بالنتائج¹³ وقدرات الرصد¹⁴ عبر استخدام الطرق التشاركية لرصد الأثر، ومواصلة وتنفيذ الخطوط التوجيهية للرصد والتقييم، والنهوض بتخطيط الأثر وتقديره في المشروعات الجارية من خلال توسيع نطاق نشاطين نُفِّذا بصورة تجريبية عام 2002 (رصد التغذية والتقدير المؤسسي) ونشر المعارف عبر الشبكات الإلكترونية لمشروعات مكافحة الفقر؛¹⁵

(ز) تحسين عمليات التعلم على المستوى الوطني (وفي الصندوق) عبر المزيد من الأنشطة المنتظمة لرصد الأثر وتحليله، واستعراض الحافظة، والتقييم المواضيعي.

- ودعماً لهذه الجهود فإن المجلس التنفيذي سينظر خلال دورة ديسمبر/كانون الأول عام 2003 في اعتماد إطار نظام الإدارة المستندة إلى النتائج لبرنامج الصندوق القطري المدعوم بالقروض (الوثيقة EB 2003/80/R.6).

الأولوية المؤسسية 2. تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القدرات الممولة من المنح (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدولين 4 و11)

- سيقوم الصندوق عام 2004 بإدارة حافظته المهمة من البرامج الجارية الممولة من المنح، بالإضافة إلى تجهيز عدد جديد منها، وذلك بالشراكة مع المنظمات المتلقية والجهات المعنية الأخرى. وفي هذا السياق فإن شعبة المشورة التقنية ستواصل ترويج علاقات الشراكة الاستراتيجية مع الجهات المانحة الأخرى، والمراكم الدولية للبحوث الزراعية، ونظم البحث الزراعية الوطنية، بما في ذلك المنتدى العالمي لشركاء البحث الزراعية. ونتيجة زيادة حجم التمويل بالمنح (استجابة لما خُصّت إليه هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق)، وبالنظر إلى أن المنح صغيرة الحجم في العادة، فإن من المنتظر أن يزيد عدد مثل هذه العمليات الممولة بالمنح زيادة كبيرة، رغم الحفاظ على مبدأ النمو الحقيقي الصافي في اعتماد تمويل تجهيز البرامج والميزانية الإدارية. وفي عام 2004 سيعاد النظر في

¹⁰ مثلاً، منحة المساعدة التقنية لتعزيز قدرات الإدارة في مشروعات الصندوق في أفريقيا الغربية.

¹¹ مثلاً، فإن منحة المساعدة التقنية المقدمة إلى برنامج تعزيز الإمكانات الإقليمية لمراقبة وتقدير مشروعات تخفيف وطأة الفقر الريفي في أمريكا اللاتينية والカリبي (المرحلة الثالثة) ستفتح الأولوية إلى طرق قياس الأثر المتسمة بالابتكار والفعالية التكاليفية.

¹² مثلاً، برنامج تعليم الاهتمام بقضايا الجنسين وبرنامج الإدارة التشاركية لمياه الري الجاري تتفيزهما في الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وفي أوروبا الوسطى والشرقية والدول المستقلة حديثاً.

¹³ مثلاً، برنامج التدريب على الإدارة الزراعية في الشرق الأدنى وشمال أفريقيا.

¹⁴ مثلاً، منحة المساعدة التقنية الإقليمية لتعزيز دعم الرصد والتقييم في المشروعات الجارية في أفريقيا الغربية.

¹⁵ مثلاً، عبر الشبكة الإلكترونية وحقائق العمل الإقليمية التابعة لنظام Knownet؛ والنهوض بتقاسم المعرف والخبرات بين مختلف الجهات المعنية من خلال الرابط الشبكي الإلكتروني للمشروعات الريفية في آسيا والمحيط الهادئ.

تسهيل وإدارة برنامج المنح لتنفيذ سياسة المنح المعونة في ضوء قرار المجلس التنفيذي المتخذ في دورة ديسمبر/كانون الأول عام 2003.

36 - يُرِّزِّع الصندوق تخصيص موارد المنح على نحو يراعي الأولويات الاستراتيجية وهي: التركيز على تطوير التقانات المناصرة للفقراء؛ ومساندة بناء قدرات المؤسسات الريفية؛ وترويج السياسات المناصرة للفقراء؛ والنهج الابتكاري الرائد للحد من الفقر الريفي؛ وضمان الأبعاد المطلوبة لإدارة الأثر والمعرفة في هذه الجهود. ورهنًا بمداولات المجلس التنفيذي بشأن سياسة المنح المعونة في دورة ديسمبر/كانون الأول عام 2003 (الوثيقة EB 2003/80/R.5) فقد تم إعداد مقترنات المنح لعام 2004 وفقاً للفئات التقليدية: البحث الزراعية (بمساندة الجماعة الاستشارية للبحث الزراعية الدولية وبغير هذه المساندة)؛ والبحوث الأخرى، والتدريب، وغير ذلك؛ وبرنامج التعاون الموسع بين الصندوق والمنظمات غير الحكومية. ويعتبر برنامج البحث وأنشطة التدريب الزراعية (الذي يدرج ضمن مرفق المنح الإقليمية/العالمية وفقاً لوثيقة سياسات المنح الجديدة) من بين المصادر البارزة للمعارف المناصرة للفقراء وللأدوات، والنماذج، والدراسات الفعالة للحد من الفقر الريفي على المستوى القاعدي. ويعكس برنامج العمل، وفي إطار البرامج الإقليمية للصندوق، بعض المقترنات التي تم تحديدها حتى الآن (انظر الملحق 3).

37 - ومن المهم أيضًا أن تُرسِّى صلات استراتيجية متينة بين موارد المنح المحدودة هذه والاستراتيجيات القطرية للصندوق (وثائق الفرص الاستراتيجية القطرية)، وكذلك مع جهود تطوير السياسات وإدارة المعارف، على نحو ما تُبرِّزه بشكل خاص الأقسام المعنية أعلاه وأدناه. وتحقيقاً لذلك فإن من المزمع اتخاذ عدد من الإجراءات خلال عام 2004 للعناية بأمر الحاجة إلى ما يلي:

(أ) ضمان أن يراعي تمويل الأنشطة المقترنة من خلال منح المساعدة التقنية والأموال المتممة بصورة جلية الأولويات الإقليمية والقطرية للإطار الاستراتيجي ذاتها، والتي يهتم بها البرنامج الإقراضي، وهي:

(i) تعزيز الاهتمام بقضايا التمييز بين الجنسين، وتعزيز التركيز على هذه القضايا في المشروعات الجارية والجديدة عبر مواصلة البرامج التربوية التي انطلقت عام 2003، ومساندة تصميم المشروعات المراعية لتلك القضايا، والشروع في أنشطة رائدة ابتكارية لتوسيع النطاق (الأموال المتممة النرويجية والإيطالية)؛

(ii) التركيز على التجهيز التفعيلي ومتابعة منح المساعدة التقنية للبحث الزراعية بغرض العناية بأمر قضايا القدرة الإنتاجية الزراعية؛

(iii) مساندة قضايا الفقر الريفي، التي تُعتبر محور جهود الصندوق الإقليمية، مثل وصول النساء إلى الأراضي وحقوقهن فيها، ومتطلبات نظم المعلومات الريفية الخاصة بجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، والصلات السوقية، والزراعة الصونية؛

(iv) تعزيز القدرات الاقتصادية - الاجتماعية؛



- (٧) الاستفادة من المعارف الأصلية (المتعلقة بالقضايا التقنية وبالهيئات التنظيمية التقليدية)؛
- (ب) إنشاء آليات إقليمية لدعم تنفيذ عمليات التمويل الريفي والصلات السوقية، وذلك كنكلة لمساندة التي يوفرها الصندوق والمؤسسات المتعاونة؛
- (ج) إقامة نظام تنافسي للمنح بين الشركاء الوطنيين لضمان قدر أكبر من الصرامة والاستجابة لأولويات المزارعين؛
- (د) ترويج التضاد المباشر بين القروض والمنح (وذلك مثلاً عبر خطة عمل كوتونو والاستراتيجية المعدلة للبحوث الزراعية)؛
- (هـ) الدعم المباشر للتنفيذ الفعال للمشروعات (مثلاً بمنحة مساعدة تقنية لتعزيز قدرات الإدارة في مشروعات الصندوق، ومنحة مساعدة تقنية لتعزيز دعم الرصد والتقييم للمشروعات الجارية)؛
- (و) ترويج تبادل المعارف (بين البرامج الممولة من المنح، وكذلك بين البرامج الممولة من المنح والقرض) المتعلقة بالأساليب المثلثة.

الأولوية المؤسسية 3. ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية، والعالمية (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول 11)

38 - يسعى الصندوق لتحقيق الأثر لا من حيث الحد بصورة مستدامة وقابلة لقياس من الفقر الريفي فحسب، بل وكذلك من زاوية تغيير إطار المؤسسات والسياسات لتمكين فقراء الريف بأسرهم بحيث لا يقتصر الأمر على المستفيدين المباشرين من المشروعات. وتحقيقاً لذلك فإن الصندوق يعمل على تطوير السياسات (بما في ذلك الحوار) على مختلف الأصعدة ذات المساندة المتباينة.

39 - تطوير السياسات القطرية والإقليمية. يعتبر هذا المستوى من حوار السياسات، بحكم تعريفه، خاصاً بكل بلد وإقليم على حدة (للإطلاع على التفاصيل المخصصة بحسب الأقاليم انظر الملحق 3)، غير أن دائرة إدارة البرامج، بالتعاون مع الوحدات الأخرى في الصندوق، تعمل على تحديد إطار للنهج والأولويات في ميدان تطوير السياسات. ويشمل ذلك توجيه الاهتمام نحو ما يلي:

- (أ) ترويج السياسات التمكينية الجمعية (المناصرة للفقراء) وتوسيع نطاق المبادرات الناجحة؛
- (ب) إجراء حوار السياسات بالمشاركة مع الحكومة، والمجتمع المدني، والجهات المانحة ذات المنطقات الفكرية المماثلة¹⁶ والجهات المعنية الأخرى¹⁷، وتعزيز قدرات الموظفين في ميدان تحليل السياسات والحوار بشأنها؛ وتدعم المشاركة المباشرة لموظفي الصندوق والمتعاونين الميدانيين معه في آليات تطوير السياسات والبرامج الوطنية وتنسيقها؛

¹⁶ مثلاً، التحالفات العاملة مثل جماعة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بالتنمية الريفية في أمريكا اللاتينية والカリبي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والوكالة الألمانية للتعاون التقني، ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية، ومعهد التعاون الزراعي للبلدان الأمريكية للتنمية الدولية، والبنك الدولي، والشبكة الإقليمية للتمويل الريفي في أمريكا اللاتينية والカリبي.

¹⁷ مثلاً، ستنظر شبكة فيدأفريقيا وسيلة مهمة للربط الشبكي بين موظفي المشروعات الإقليمية والجهات المعنية الإقليمية الأخرى.



(ج) مساندة تنفيذ وثائق استراتيجية الحد من الفقر ورصدها واستعراضها بصور تشاركية، وذلك لتعزيز تركيزها على الفقر الريفي وعلى الإنتاج، وكذلك دعم الشبكات الإقليمية لتقاسم الخبرات المستخلصة من تلك الوثائق؛

(د) التركيز على استحداث الأطر القانونية والتنظيمية المناسبة في الميادين المتعلقة بأهداف الإطار الاستراتيجي، ولاسيما في المجالات التالية:

- (i) المؤسسات القاعدية،
 - (ii) تعليم الاهتمام بقضايا التمايز بين الجنسين،
 - (iii) التسخير المناصر للفقراء، واللامركزية الحكومية، ولامركزية هيئات القطاع العام،
 - (iv) إصلاح نظم حيازة الأراضي،
 - (v) التسليم الفعال للخدمات الريفية، والشخصية،
 - (vi) التمويل الصغرى والخدمات المالية الريفية، بما في ذلك تحويلات المغتربين¹⁸،
 - (vii) إدارة مياه الري،
 - (viii) الوصول إلى الأسواق،
 - (ix) السكان الأصليون،
 - (x) الاستراتيجيات والمؤسسات المعنية بالمناطق المحرومة، والمهمشة، والجلبية، وإدارة أراضي الرعي؛
- (هـ) تعزيز قدرة مجموعات الجهات المعنية على استقطاب التأييد للسياسات¹⁹، وتدعم قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على وجه الخصوص لانخراط في حوار السياسات على أساس التنظيم والتدريب؛
- (وـ) تعزيز القدرات الإقليمية²⁰ والوطنية في مجال تطوير وتقدير السياسات المناصرة للفقراء؛
- (زـ) توسيع تعليم الدروس المستخلصة على الجهات المعنية الوطنية والدولية الأساسية.

40 - وفيما يتعلق بالبند (ج) أعلاه، فإن لأكثر من 45 بلداً من البلدان ذات الدخل المنخفض وثائق مؤقتة لاستراتيجية الحد من الفقر، بينما يمتلك 26 بلداً من هذه البلدان وثائق كاملة (مترافقة أحياناً مع نهج قطاعية موجهة نحو القطاع الريفي)، وبدأت 6 بلدان بالفعل في إصدار تقارير مرحلية سنوية عن تنفيذ وثائق استراتيجية الحد من الفقر. وفي الفترة 2002-2003 قامت الأقاليم الأفريقية (وكذلك الأقاليم الأخرى على أساس قطري أكثر تحديداً) بتنفيذ استعراض استراتيجي وتحطيط للعمل لانخراط الصندوق في وثائق استراتيجية الحد من الفقر. وعلى هذا فإن الصندوق قادر الآن

¹⁸ تسعى منحة المساعدة التقنية المكرسة لتحويلات المغتربين إلى تعزيز أثر هذه التحويلات على استراتيجيات الحد من الفقر.

¹⁹ مثلاً، مساندة الشبكة الإقليمية لمجموعات المنتجين في أفريقيا الغربية.

²⁰ التعاون مع أمانة الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا، عبر المساعدة التقنية، على تنفيذ خطة عمل هذه الشراكة الرامية إلى توسيع مشاركة منظمات المزارعين والمجتمع المدني في عملية الشراكة المنكورة للنهوض بمعالجة القضايا المتصلة بقطاع أصحاب الحيازات الصغيرة.

²¹ سيشكل المحور الإقليمي لغرب أفريقيا وسيلة مهمة لتحليل السياسات والحوار بشأنها.



على : (أ) ممارسة المزيد من التأثير على العمليات التشاركية القطرية المخصصة المتعلقة باستراتيجية الحد من الفقر وعلى نتائجها؛ (ب) استعراض وثائق الفرص الاستراتيجية القطرية التي يعدها في هذا السياق؛ (ج) إعداد برنامجه الإقراضي القطري وجدول أعمال تطوير سياساته في هذا الإطار؛ (د) تنفيذ جدول أعماله الكامل بشأن الانخراط في وثائق استراتيجية الحد من الفقر على نحو ما هو موضح في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق. وسيتبادر إلى ذكرى الانخراط عام 2004 تبعاً للإقليم، ووفقاً لمدى توافر الموارد. على أن من المنتظر أن يتيسر ذلك بفضل تعزيز الحضور الميداني، والموافقة على منح المساعدة التقنية القطرية، وعلاقات الشراكة مع الجهات المانحة الأخرى.

41 - **تطوير السياسات الاستراتيجية على المستوى العالمي.** وبغية توفير المساندة المباشرة لجدول أعمال تطوير السياسات الإقليمية والقطري المتسم بوجهه تشغيلية، فإن الصندوق بحاجة أيضاً إلى ضمان حوار السياسات على مستويات تتجاوز مستوى الأقاليم والبلدان. وتحقيقاً لذلك فإن شعبة السياسات ستقود عمليات تغطي مختلف الدوائر لوضع سياسات مناصرة للفقراء على هذه المستويات. ومن أبرز الأولويات تعزيز دور الصندوق التحفيزي فيما يتعلق بالحد من الفقر وتحقيق الأهداف الإنمائية ذات الصلة للألفية.

42 - وستتحول مبادرات السياسات هذه خلال عام 2004 حول بضعة مجالات أساسية، مثل ما يلي: متابعة تركيز الجزء رفيع المستوى للمجلس الاقتصادي والاجتماعي على التنمية الريفية خلال عام 2003، وتوسيع الانخراط مع مجموعة الثمانية، ومتابعة المشاركة في قمة الائتمان الصغيرة + 7؛ وتدعم علاقات الشراكة بين الصندوق، ومنظمة البلدان المصدرة للنفط، ومنظمة المؤتمر الإسلامي؛ والانخراط مع لجنة المساعدة الإنمائية/منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي في نقوية التنسيق بين أولويات الصندوق والجهات المانحة، وتطوير علاقات أوثق بين السياسات والاستراتيجيات القطرية للجهات المانحة. وخلال عام 2004، فإن المزمع أيضاً تدعيم التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي لاتخاذ مواقف مشتركة فيما يتصل بالمجلس الاقتصادي والاجتماعي، وحق الحصول على الغذاء، ومتابعة قضايا المياه، والانخراط في العمليات الجارية الحكومية الدولية والمشتركة بين الوكالات. وبالإضافة إلى ذلك فإن الصندوق سيوفر المساهمة والتحليل لنقارير وإنجازات أبرز وكالات الأمم المتحدة، والمؤسسات المالية الدولية، والمنظمات الحكومية الدولية، وذلك على الأقل كجزء من عملية التعلم الداخلي في الصندوق. وتشمل الأنشطة الأخرى ذات الصلة سلسلة "أصوات بديلة" من المحاضرات والندوات التدريبية التي تتولى أمرها شخصيات مشهورة وتتناول موضوعات مخصصة تتعلق بالحد من الفقر الريفي.

الأولوية المؤسسية 4. إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي (الإطلاق على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول (11)

43 - بالنظر إلى أن الصندوق يضطلع بدور الممول للبرامج الإنمائية (المنتجات المالية المستندة إلى المعرفة) والمرجوّج للسياسات المناصرة للفقراء، فإنه يعتمد اعتماداً حاسماً على فعالية عمليات إدارة المعارف فيه، وجودتها، وحسن توظيفها. وتتألف هذه العمليات من إدارة المعارف التقنية، وإدارة المعارف عبر الجماعات المواضيعية، والاتصالات.



44 - إدارة المعرف التقنية. يعتبر التعلم من الميدان عبر الأقاليم عنصراً حاسماً بالنسبة لجودة عمليات الصندوق وأثرها. وتتوفر أولوية التعلم هذه المرتكز لحوار السياسات واستقطاب التأييد على الصعيد القطري، ولتعزيز انتقائية وفعالية أنشطة الصندوق الإنمائية. وتضطلع شعبة المشورة التقنية بدور محوري في هذه الجهود. وتتمثل الأنشطة الأساسية للشعبة في الربط الشبكي مع منظمات الموارد التقنية الأخرى، وإدارة منح المساعدة التقنية، والمشاركة في كل فرق تجهيز المشروعات، وذلك لضمان الاستفادة من التعلم في مختلف الأقاليم الجغرافية ومع الجهات الشريكية للصندوق. ويخدم هذا التعلم وظيفة ضمان الجودة التي تنطوي سياق التقانات، والسياسات، والمؤسسات، والاستجابة إلى الشواغل المتعلقة بالمساواة الجنسية والاجتماعية. كما توفر الشعبة خدمات المعرف التقنية في التنمية الريفية، عبر وسائل مثل النظام الشبكي لإدارة المعلومات المرتبط بشبكة واسعة من الشركاء. وفي عام 2004 فسيُدمج بُعد التعلم في أنشطة الشعبة بصورة فعالة مع وظيفة ضمان الجودة. ويشمل ذلك الجمع بين النهج الموضعي للتعلم وإدارة المعرف وبين نهج فرق تجهيز المشروعات المستخدم في الإدارة البرامجية للأثر.

45 - وبالإضافة إلى ذلك فإن حوار السياسات يجب أن يستند إلى عملية لتطوير السياسات يتم فيها نقطير الخبرات والدروس المستفادة، والتبني منها، وتنظيمها على نحو شفاف وميسور المنال لحوار السياسات على مختلف الأصعدة. وتترمع شعبة السياسات وشعبة المشورة التقنية الاضطلاع بدور مركزي في تنسيق جهود تصنيف، ومعالجة، ونشر المعلومات المركزية في صيغة وثائق سياسات، وخطوط توجيهية تعليمية عملية، وأدوات اتخاذ القرارات، ومعايير الجودة، ومذكرات الإرشاد، وخلاصات السياسات لعمليات الصندوق وشركائه على حد سواء. كما أنها قد تقومان دوراً مهم في تعبئة المعرف لمساندة جهود الصندوق في مجال تطوير السياسات التشغيلية. ويشكل هذا العمل مساهمة الشعبتين المذكورتين في أنشطة الصندوق المتصلة بحوار السياسات واستقطاب التأييد على النطاق الواسع: تعزيز الروابط بين العمليات، والسياسات والاتصالات، وتوسيع الدور التحفيزي بحيث يتجاوز المستوى القطري.

46 - إدارة المعرف عبر الجماعات الموضعية. بغية تقاسم التعلم عبر الشعب الإقليمية وضمن الصندوق على أساس واسع، وتشاريكي، ولا مركزي، فقد أنشأ الصندوق أربع جماعات موضعية (الخدمات المالية الريفية، التمايز بين الجنسين، الإدارة المجتمعية للموارد الطبيعية، التحول المؤسسي). وتتألف كل جماعة من نحو 10 من الموظفين التشغiliين من مختلف الوحدات/الدوائر. وتعتمد هذه الجماعات على توافر مقدير محدودة ومستخلصة أساساً من الأموال المتممة، إلى جانب وقت موظفيها المحدود؛²² وتتعدد الجماعات ببرامج عملها وتتصدر طائفة واسعة من المنتجات المعرفية؛ وتعمل الجماعات على أساس أفقى وشبه رسمي. وتضطلع الجماعات المذكورة بدور ذي أهمية محتملة في ضمان تحليل الخبرات والدروس المستفادة من الميدان، واقتاصها في شكل أساليب جيدة، وسياسات تشغيلية، ووثائق استراتيجيات، وبيانات موقف، ونشرها، ووضعها قيد التشغيل ضمن الصندوق. وفي عام 2004 سيتم إجراء استعراض داخلي سريع لفعالية أنشطة هذه الجماعات بغية الاستفادة من نقاط قوتها، ومعالجة أوجه قصورها المحددة.

47 - الاتصالات الداخلية والخارجية. تتسم الاتصالات الداخلية والخارجية بأهمية حاسمة بالنسبة لفعالية مشروعات الصندوق، وبرامجه، وعملياته، وكذلك اقتسام المعرف، وتطوير السياسات، واستقطاب التأييد، وأداء دوره التحفيزي. وفي عام 2004 سينجز الصندوق ويطلق استراتيجية جديدة للاتصالات على مستوى المؤسسة.

²² يبلغ المتوسط السنوي لهذا الوقت يوماً واحداً في الشهر، باستثناء ما يتعلق بقادرة الفرق النشطين.

الأولوية المؤسسية 5. تعبئة وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول 11)

48 - تعبئة الموارد. سيشهد عام 2004 بذل كل جهود المتابعة الضرورية لضمان نفاذ مفعول التجديد السادس. وقد نقلت مسؤولية متابعة الدول الأعضاء بشأن قضايا المساهمات من دائرة المالية والإدارة إلى دائرة العلاقات الخارجية. وسيكفل تنظيم العمل هذا بقاء الصندوق في مسار منسق من زاوية نفاذ التجديد السادس ومن حيث الأعمال التحضيرية بشأن استراتيجية التجديد السابع على حد سواء. وسيتم تنظيم هذه العملية كجهد على مستوى المؤسسة تقوده دائرة العلاقات الخارجية.

49 - وستلتزم مساهمات إضافية لمشاركة الصندوق في المبادرة المعززة لتخفيف ديون البلدان الفقيرة المتقدمة بالديون. وتسعى استراتيجية تعبئة الموارد ذات الشعب الثالث في الصندوق إلى الحصول على: مساهمات مباشرة من الجهات المانحة إلى الصندوق؛ ومساهمات الجهات المانحة المخصصة للصندوق والمرسلة عبر صندوق أموالأمانة مبادرة الديون الذي يديره البنك الدولي، على أساس مشابه لما هو مطبق على المصادر الإنمائية الأخرى متعددة الأطراف المشاركة في مبادرة الديون. وتتوفر الوثيقة Repl.VI/3/INF.3 معلومات أساسية مفصلة عن قضايا إدارة الموارد المرتبطة بالمبادرة المذكورة التي تواجه الصندوق.

50 - ويتعلق الهدف الرئيسي للصندوق في ميدان تعبئة الموارد بزيادة التمويل الأساسي للصندوق. غير أن الصندوق سيسعى أيضاً إلى تعبئة أموال متنمية مع التركيز على عدد من الميادين المواضيعية، مثل جائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، والشراكة مع المرفق العالمي للبيئة، والشراكات الثنائية في أمريكا اللاتينية مع مصرف التنمية للبلدان الأمريكية أو جهات أخرى، وشراكتين رائدتين للقطاعين العام والخاص (للإطلاع على مزيد من التفاصيل انظر الفقرة 93 أدناه).

51 - **الإدارة المالية.** حدد مكتب المراقب المالي ومكتب الخزانة الأولويات التالية في ميدان إدارة الموارد: تنفيذ برنامج التغيير الاستراتيجي، وتنفيذ إطار إدارة الأصول والخصوص، وإنشاء وحدة للتخطيط الاستراتيجي والميزانية.

52 - وضمن إطار برنامج التغيير الاستراتيجي فإن الهدف الأساسي لدائرة المالية والإدارة هو التطوير والتنفيذ الكاملين لنظام متكامل للمعلومات يتيح للصندوق جمع البيانات، وإجراء التحليلات، ورفع التقارير بطريقة متسقة وحسنة التوقيت بما يتماشى مع نهج الميزانية القائمة على الأشطة. وسيعود تطبيق هذا النظام المتكامل بالفائدة على عملية اتخاذ القرارات على المستوى التنفيذي وذلك بتزويد الإدارة بالمعلومات الصحيحة، بطريقة كفيلة بالنهوض باتخاذ القرارات الاستراتيجية. ولذلك فإن النتائج المنشودة من برنامج التغيير الاستراتيجي تتمثل في تعزيز الوظائف المالية والنهوض بأداء المؤسسة. وستكون المسؤولية المؤسسية، والمساءلة، والحسابية من بين العناصر الأساسية لاستخدام الموارد وإدارة المخاطر بكفاءة.

53 - وسيؤدي اعتماد نهج الميزانية القائمة على الأشطة إلى تمكين الصندوق من أن يغدو أكثر تركيزاً وذلك بخلق وصون المنافع للجهات المعنية. وبفضل استخدام مثل هذا النهج أيضاً فإن وحدة التخطيط الاستراتيجي والميزانية المقترحة حديثاً ستتوفر المرتكز اللازم لتنفيذ نهج الإدارة المستندة إلى النتائج وستتيح للصندوق إدارة موارده على أساس

النتائج عبر تقييم وحساب الاستراتيجيات باستخدام طرق التوقع والأساليب المثلى لخطفط التصورات المستندة إلى البيانات الفعلية ولربط أهداف المؤسسة بقياسات الأداء.

54 - ويعمل مكتباً الخزانة والمراقب المالي على تنفيذ إطار لإدارة الأصول والخصوم وذلك لتحديد وتتبع التغيرات في العمليات وفي البيئة السوقية والرد عليها باعتماد استراتيجيات جديدة، وتعزيز تدابير الإبلاغ عن المخاطر، وإجراء عمليات استعراض منتظمة لحافظة الاستثمارات. وبتنفيذ هذا الإطار فإن الصندوق سيكون قادرًا على التقليل من المخاطر المالية بغية تحقيق أهدافه النهاية.

الأولوية المؤسسية 6. إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي، (مثل المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثانية، وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني) (لإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول 11)

55 - وبالإضافة إلى علاقات الشراكة المشار إليها آفًا مع المنظمات المجتمعية، والمنظمات الإنمائية الأخرى، والجهات المانحة في سياق برامج قروض الصندوق (التمويل المشترك) ومنحه،²³ وفي سياق عمليات تطوير السياسات متعددة المستويات، فإن الصندوق يسعى إلى إرساء طائفة واسعة من علاقات الشراكة الاستراتيجية. وكما أُلْبِرَز قبلًا، فإن وثائق استراتيجية الحد من الفقر، وكذلك أطر التنمية الشاملة وأطر الأمم المتحدة لمساعدة الإنمائية الأقل عدداً توفر البيئة الازمة لبناء علاقات الشراكة بين الجهات المانحة والحكومات وكذلك في صفوف الجهات المانحة في عدد متزايد من البلدان. ويمتلك أكثر من 70 بلداً أدوات مرتبطة بوثائق استراتيجية الحد من الفقر، ومعززة في بعض الأحيان بنهج قطاعية موجهة نحو القطاع الريفي بما يشحذ تركيز الاستراتيجيات القطرية على القطاعات الإنتاجية. ويبتُح ذلك فرصة وافرة للصندوق ليوطد من علاقات الشراكة مع طيف واسع من الجهات الفاعلة الإنمائية، بما في ذلك (وإلى جانب هيئات المجتمع المدني) المؤسسات الإنمائية الأخرى الثانية منها ومتعددة الأطراف؛ وفي هذا الصدد فإن الصندوق يُرِّزِّعُ القيام بأنشطة مخصوصة خلال عام 2005، وذلك مثلاً في أفريقيا الشرقية (انظر الملحق 3). كما أن ذلك يسمح للصندوق بأن يضطلع بدوره في جهود الاتساق والتسيق بين الجهات المانحة، على نحو ما دعا إليه اجتماع روما في صيف عام 2002. وأخيراً فإن عملية المشاورات القطرية المتصلة بنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء تزوّد الصندوق بأداة إضافية لبناء علاقات الشراكة الاستراتيجية المتصلة بالسياسات.

56 - وخلال عام 2004 سيُعَدُ الصندوق استراتيجية لإقامة علاقات شراكة مع القطاع الخاص وسيعرضها على المجلس التنفيذي للنظر فيها. وثمة جهود أخرى في مجال علاقات الشراكة ذات الأولوية هذه وهي توسيع وتعزيز ائتلاف المنظمات غير الحكومية لاستقطاب التأييد لفقراء الريف. ويشمل ذلك تيسير تحول جماعة عمل المنظمات غير الحكومية المعنية بالصندوق وبالفقر الريفي (والمؤلفة من منظمات غير حكومية متمركزة في الولايات المتحدة) إلى لجنة الولايات المتحدة المعنية بالصندوق، وتعزيز ائتلاف جسر مونتيري الذي يتبدى أكثر فأكثر كائتلاف متين لاستقطاب التأييد للتنمية الريفية المستدامة، علمًا بأنه يضم مؤسسات حكومية، ومنظمات حكومية دولية، بما فيها الصندوق، وهيئات المجتمع المدني.

²³ ستركز منحة المساعدة التقنية للوحدة الإقليمية للمساعدة التقنية (المرحلة السادسة) في أمريكا اللاتينية والカリبي على التعاون بين الجهات المانحة والمؤسسات المحلية العاملة في أمريكا الوسطى.



57 - كما أن مكتب الاتصال في أمريكا الشمالية سيواصل تتبع الأولويات الناشئة للجهات المانحة في ضوء اجتماعات المؤسسات المالية الدولية، ومنتديات الأمم المتحدة، والأحداث الكبرى في الإقليم، ورصدها، ورفع التقارير عنها وذلك لضمان أرضية صلبة للتجديد السابع لموارد الصندوق.

الأولوية المؤسسية 7. استحداث نهج مبتكرة للحد من الفقر الريفي (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول (11)

58 - تشمل المهام المركزية للصندوق ما يلي: تحديد واستحداث نهج مبتكرة، وقوية الأثر، ومستدامة، وذات فعالية تكاليفية للحد من الفقر الريفي؛ والعمل كمحفّز؛ وتدعم خبراته الميدانية عبر حض شركائه على تكرار الابتكارات الناجحة وتوسيع نطاقها. غير أن من المتغير التتبّؤ بالنجاح على جبهة الابتكار، كما أن هذا النجاح متباين، ومحدود، ومتصل بكل حالة على حدة، ورديء التوثيق. وسلط تقييم أجري مؤخراً لقدرات الصندوق الابتكارية الضوء على نقاط القوة والضعف في الصندوق في هذا المجال. وبظل الابتكار الدافع الرئيسي وراء قيام الصندوق، وستواصل المؤسسة السعي إلى تحقيق الابتكار كشاغل أساسي وعام في كل أعمالها الرئيسية (أي القروض، والمنح، والسياسات). غير أن الحاجة تدعو إلى مبادرة لدعم القدرات. ويزمع الصندوق أن يقوم عام 2004، وفي ظل شراكة تعزيزية وثيقة وذات تمويل أولي مع دائرة التنمية الدولية في المملكة المتحدة، بتبنيه المزيد من الموارد لمساندة برنامج رائد للمبادرات الابتكارية (انظر الوثيقة 6/R.80/2003). ويجري حالياً إعداد مذكرة استهلال بهذا الصدد وسيتم توزيعها خدمة لأغراض اتخاذ القرارات وبناء علاقات الشراكة الأوسع. وستستدعي العملية التي تستغرق بين سنتين إلى ثلاثة سنوات وما تتطلبه من أعمال ما يلي: استحداث استراتيجية ابتكار متماسكة؛ وصياغة اقتراحات ممتازة لبرامج رائدة ابتكارية؛ والتنفيذ المتين للبرامج الرائدة؛ والتقييم الموثوق للبرامج الرائدة؛ والتعدين المعتمد للنتائج على يد الصندوق وشركائه. وستؤدي هذه المبادرة، المدعومة باستثمار أولي من دائرة التنمية الدولية في المملكة المتحدة، إلى تعزيز القدرات المؤسسية الراهنة للابتكار في الصندوق وستزيد عدد المبادرات الابتكارية بحيث يتجاوز ما هو قيد التنفيذ في الوقت الحاضر. وهذا فإن ذلك سيمنح الصندوق في نهاية المطاف نطاقاً أوسع من السمات الابتكارية.

الأولوية المؤسسية 8. إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية (للإطلاع على مخصصات الموارد لعام 2004 انظر الجدول (11)

59 - تدرج إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق ضمن الأولويات المؤسسية، وهي تعطي المهام المنفذة على امتداد مختلف الدوائر والوحدات. وتتقاسم هذه المهام سمة مشتركة وهي أنها جميعاً وسائل لتحقيق غايات المؤسسة.

60 - والعديد من الأنشطة في هذا المجال هي خدمات تقدمها وحدات/شعب إلى أجزاء أخرى من المؤسسة. ومن ذلك مثلاً: وحدة الخدمات الإدارية وشبعة نظم معلومات الإدارة اللثان توفران خدمات تتضمن المرافق الحاسوبية والمكتبية إلى جميع الخدمات الأخرى في المؤسسة؛ ومكتب الموارد البشرية الذي يساعد الشعب/الوحدات الأخرى على التعاقد مع ذوي المواهب والاحتفاظ بهم، وإرساء مفاهيم التعلم والابتكار، وتطوير كفاءات الموظفين لتنفيذ استراتيجية الصندوق؛ ومكتب سكرتير الصندوق الذي يرتب اجتماعات الهيئتين الرئيسيتين للصندوق، ويسطلع بترجمة الوثائق ذات الصلة، وما إلى ذلك. وتتبّي هذه الأنشطة طلبات يصعب في بعض الأحيان تخطيّتها وضبطها. وتتبع متطلبات

الموارد في وحدات الخدمات من احتياجات وحدات المستخدمين والهيئتين الرئيسيتين. وحينما تكون بعض هذه المتطلبات جديدة وعالية التكاليف إلى حد ما، فإن من الصعب تلبيتها في ظل اعتماد مبدأ النمو الحقيقي الصفرى للميزانية في هذه المرحلة. ولذلك فإن هناك حاجة مسبقة لاستعراض الطلبات وترشيدتها أكثر كي تتمكن تلك الوحدات من أن تُنْتَجْ بأمر الكم المتزايد من الوثائق وما يرتبط بها من تكاليف في إطار ميزانية صارمة.

61 - وكما أُشير في الفقرة 52 أعلاه فإن من بين الأنشطة المهمة ضمن هذه الأولوية المؤسسية المضي في تنفيذ برنامج التغيير الاستراتيجي لتيسير تدفق العمل وتبسيط الإجراءات والخطوات التوجيهية، وهو ما سيظل يؤثر على طائفة واسعة من الوحدات والشعب في مختلف أرجاء الصندوق عام 2004. ويطلب الأمر صقل مرحلة تنفيذ الحزم البرمجية الجديدة الرامية إلى تعزيز عمليات الإدارة من حيث الفعالية والكافأة. ويحتوي التقرير المرحلي عن برنامج تطوير أسلوب العمل (الوثيقة EB.42/R.80/2003) المزيد من المعلومات عن تنفيذ برنامج التغيير الاستراتيجي.

62 - ويندرج التقييم الخارجي المستقل في عدد المهام البارزة الأخرى على مستوى المؤسسة عام 2004 . والهدف الرئيسي من هذا التقييم هو تحديد مساهمة الصندوق في الحد من الفقر الريفي وما يحققه من أثر ونتائج في هذا المجال. وستشارك العديد من وحدات المؤسسة في اغتنام هذه الفرصة للجود والتعلم في العام القادم.

63 - وفي ميدان إدارة بيئة العمل المادية، وإدارة الموارد البشرية، وإدارة تكنولوجيا المعلومات في الصندوق فإن الأولويات خلال عام 2004 ستكون التالية: تحديث الخدمات الأمنية في الصندوق ومباني المقر؛ واستعراض أعباء العمل، ونشر الموظفين والاستقدادة المثلث منهم، وتطوير الكفاءات، وتصميم عمليات تقدير الكفاءة، وتنفيذ الطريقة الجديدة لتقييم الوظائف (المعيار الرئيسي الجديد الذي اعتمدته النظام المشترك للجنة الخدمة المدنية الدولية)؛ واستحداث خطة لمواصلة العمليات. وتتجدر الإشارة إلى أن عدداً من هذه الأولويات يمثل تكاليف غير متكررة.

64 - وتعكس الأولويات في ميدان الخدمات القانونية عام 2004 شمولية الخدمات التي يقدمها مكتب المستشار العام. وسيستمر المكتب في مساعدة دائرة إدارة البرامج في تجهيز برنامج قروض ومنح الصندوق، والتلاوض بشأنه، واعتماده، وتنفيذه. وبالإضافة إلى ذلك، فسيركز المكتب على القضايا ذات الطابع الشمولي التي تتطلب مدخلات قانونية مثل مساعدة مكتب الموارد البشرية في قضايا الموظفين، وإعداد مشروعات العقود الاستثمارية، واتفاقيات الأموال المتممة، وعقود الخدمات، وعقود استئجار المباني، والتلاوض بشأنها، وتوفير المشروعة القانونية لإدارة الصندوق. ومن بين المهام الإضافية التي ستلقى على عاتق المكتب في عام 2004 تطبيق النظام القانوني الجديد بالتعاون مع مكتب المراجعة الداخلية.

65 - ويضطلع مكتب المراجعة الداخلية بوظيفة ضمان تنسجم بالموضوعية والاستقلال وترمي إلى تعزيز قيمة عمليات الصندوق والنهوض بها من خلال نهج منظم ومنتظم لتقييم وتحسين فعالية عمليات إدارة المخاطر وضبطها. وتشمل الأولويات خلال عام 2004 أنشطة مراجعة تتعلق بالعمليات التشغيلية والجهود الميدانية، والإسهام في تصميم عمليات جديدة تتعلق ببرنامج التغيير الاستراتيجي.

جيم - الموارد المتاحة

66 - أخطرت الإدارة المجلس التنفيذي في دورة سبتمبر/أيلول عام 2003 بأنها تعترم تنفيذ برنامج عمل شامل بقيمة تبلغ نحو 449 مليون دولار أمريكي وهو ما يكفى زيادة بنسبة 3% (أو 462.5 مليون دولار أمريكي عند استخدام الأساس التقليدي، وبإدراج المقادير المنقولة إلى اعتماد تمويل تجهيز البرنامج). ويرمى هذا الاقتراح إلى الحفاظ على مستوى إقراضي مستقر بالمقارنة مع السنوات السابقة، وسيجري استعراضه في كل دورة من دورات المجلس التنفيذي خلال عام 2004 بناء على الموارد المتاحة، وكذلك الاستخدام الحصيف لسلطة الالتزام بالموارد مقدماً. وتعادل قيمة المبلغ الأقصى الذي يمكن إتاحتة في إطار هذه السلطة خلال فترة التجديد السادس حجم التدفقات العائدة المنتظرة على مدى ثلاث سنوات من تلك الفترة.

67 - يعرض الجدول 3 توقعات موارد المادة 4 المتاحة حتى نهاية عام 2004 ضمناً بـملايين الدولارات الأمريكية وحقوق السحب الخاصة، وذلك بالاستناد إلى أحدث المعلومات المتاحة عند كتابة هذا التقرير. وتتجدر الإشارة إلى أنه على الرغم من أن التخطيط لبرنامج العمل يتم باستخدام الدولار الأمريكي، فإن هذا البرنامج يعتمد في المجلس التنفيذي بحقوق السحب الخاصة. وقد تم تخفيض حجم الاستخدام المنتظر لسلطة الالتزام بالموارد مقدماً في عام 2003 بعد تلقي سلف بقيمة تقرب من 50 مليون دولار أمريكي من مساهمات التجديد السادس إلى جانب دفعه بقيمة 12 مليون دولار أمريكي تقريباً لمساهمات مدرجة في وضع المخصص. وفي حال استبعاد هذه المدفوعات، فإن الخط الاتجاهي لاستخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً بين عامي 2003 و2004 سيكون أكثر توازناً، أي أن هذا الاستخدام يبلغ حسب التوقعات 60 مليون دولار أمريكي لعام 2003 و50 مليون دولار أمريكي لعام 2004. وكما طلب مدراء المجلس التنفيذي في دورة سبتمبر/أيلول عام 2003 فقد أدرج جدول تلخيصي عن الموارد المتاحة المتوقعة لعام 2004 في الملحق 8 تسهيلاً للرجوع إليه. وستتوفر معلومات مفصلة عنأحدث وضع للموارد المتاحة في وثيقة منفصلة (EB 2003/80/R.15)، وسيتم تحديث الوثيقة هذه قبيل انعقاد دورة المجلس التنفيذي.

الجدول 3: الموارد المتوقعة للالتزامات، 2004-2002

بملايين الوحدات من حقوق السحب الخاصة				بملايين الدولارات الأمريكية				
الفعلية 2001	الفعلية 2002	التقديرية 2003	التقديرية 2004	الفعلية 2001	الفعلية 2002	التقديرية 2003	التقديرية 2004	
50.7	(0.0)	(0.0)	0	66.6	0.0	0.0	0.0	الموارد القابلة للالتزام في بداية العام ^أ
23.4	44.9	35.9	35.9	30.0	58.7	50.0	50.0	قروض ملحة
(30.9)	(2.6)	7.6	(7.1)	(38.8)	(12.1)	(2.3)		تسوية حركة سعر الصرف
7.8	6.8	9.1		10.0	8.9	12.6		مخصصات مقابل مساهمات قائمة
51.0	54.3	52.6	28.8	67.8	55.5	60.3	50.0	المجموع الفرعى
105.6	85.6	152.6	111.8	135.1	112.0	212.2	155.7	مساهمات الأعضاء ^{بـ ج}
132.9	129.3	136.5	136.5	170.1	169.2	190.0	190.0	التدفقات العائدة من القروض
(33.4)	20.0	54.5	56.8	(42.9)	26.2	75.9	79.0	عائد/(خسارة) الاستثمار ^د
(30.9)	(30.7)	(36.6)	(40.3)	(39.5)	(40.2)	(51.0)	(56.1)	نفقات التشغيلية (بما في ذلك مكتب التقىيم) ^{هـ}
(3.4)	(6.0)	(3.1)	0.0	(4.3)	(7.9)	(4.3)		خطة التأمين الصحي بعد الخدمة
(7.6)	(20.0)	(19.8)	(21.3)	(9.7)	(26.2)	(27.6)	(29.7)	اعتماد تمويل تجهيز البرنامج
(0.5)	(2.1)	(6.5)	(4.6)	(0.6)	(2.7)	(9.0)	(6.4)	برنامج التغير الاستراتيجي ^ـ
(3.1)	(10.7)	(19.4)	(27.2)	(4.0)	(14.0)	(27.0)	(37.8)	مخصصات مبادرة دين البلدان الفقيرة المتقدمة بالديون ^ـ
210.5	219.7	310.8	240.5	272.0	271.9	419.5	344.7	الموارد بعد التدفقات
(332.8)	(301.7)	(305.2)	(313.7)	(426.0)	(396.0)	(424.8)	(449.0)	الالتزامات القروض والمنح^ـ
(122.3)	(82.0)	5.6	(73.2)	(154.0)	(124.1)	(5.3)	(104.3)	الموارد قبل استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً
122.3	82.0	(5..6)	73.2	154.0	124.1	5.3	104.3	صافي استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً
^أ تعرف "الموارد القابلة للالتزام" على أنها الموارد مخصوصاً منها التزامات القروض السابقة مع مراعاة استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً.								
^{بـ} من الواضح أن هذه التوقعات تعتمد اعتماداً شيداً على الافتراضات المستخدمة لمدفوعات مساهمات التجديدين الخامس والسادس للموارد.								
^ـ على افتراض أن المدفوعات المستحقة للتتجديد الخامس للموارد سُسدد في عام 2003.								
^ـ ناقصاً الرسوم المباشرة المتقدمة مقابل عائد الاستثمار (أنظر الملحق 4).								
^ـ كان يطلق على هذا المشروع قبلاً اسم "برنامج تطوير أسلوب العمل".								
^ـ يتعلق ذلك بعمليات التسديد المتقدمة خلال العام.								
^ـ جرى تحدث التزامات القروض والمنح على أساس ما أقره المجلس التنفيذي منها في الدورة السادسة والسبعين. (نقدر قيمة برنامج العمل عام 2004 بنحو 462.5 مليون دولار أمريكي، باستخدام الشكل التقليدي).								
^ـ يعرض الجدول أدناه تفاصيل استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً.								

بملايين وحدات حقوق سحب خاصة	بملايين الدولارات الأمريكية	استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً				
2002	2003	2004	2002	2003	2004	رصيد الفتح
122.3	204.3	198.7	153.7	277.8	283.1	صافي الاستخدام خلال العام ^ـ
82	-5.6	73.2	124.1	5.3	104.3	المبالغ المرحلية لسلطة الالتزام بالموارد مقدماً
204.3	198.7	271.9	277.8	283.1	387.4	^ـ انظر التوضيح في الفقرة 67.



دال - برنامج العمل والميزانية

1. شكل العرض التقليدي

(i) برنامج العمل - القروض والمنح

- من المزمع أن تصل قيمة برنامج العمل المقترح لعام 2004 (برنامج القروض والمنح) إلى 323 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة²⁴ أي 462.5 مليون دولار أمريكي (انظر الجدول 5). وباستخدام طريقة العرض التقليدي، فإن ذلك يشمل جزء المنح المنقول إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامج. وكما هو موضح في الجدول 4، فإن برنامج العمل المقترح لعام 2004 (برنامج القروض والمنح باستثناء اعتماد تمويل تجهيز البرامج) قد زاد بمقدار 12.5 مليون دولار أمريكي (أي 3% من برنامج العمل) بالمقارنة مع ما كان عليه عام 2003. وقد انعكست كل الموارد الإضافية في برنامج أعلى من المنح تمشياً مع التوصيات الواردة في وثيقة سياسات المنح (الوثيقة EB 2003/80/R.5) التي سينظر فيها المجلس التنفيذي في هذه الدورة. ويشكل برنامج المنح الأعلى المقترح زيادة من 20.3 مليون دولار أمريكي عام 2003 إلى 32.5 مليون دولار أمريكي عام 2004.

الجدول 4 - برنامج العمل المقترح لعام 2004

(بملايين الدولارات الأمريكية)

%	برنامج العمل المقترح لعام 2004	%	برنامـج عمل 2004 بما في ذلك البنود المنقولـة إلى اعتمـاد تمويل تجهـيز البرـامج	الزيادة/النقص	%	المـيزانية الأصلـية المعتمـدة لـعام 2003	%	برـنامج عمل 2003 بما في ذلك البنـود المنـقولـة إلى اعتمـاد تمويل تجهـيز البرـامج	
%90.0	416.30	%90.0	416.3	0	%92.5	416.3	%92.5	416.3	برـنامج العمل: (i) بـرـنامج القـروض
		%10.0	46.2	17.5			%7.5	33.7	(ii) بـرـنامج منـح المسـاعدة التقـنية
%7.2	32.50			12.2	%4.6	20.3			المنـح مع استـبعـاد اعتمـاد تمويل تجهـيز البرـامج
%2.8	13.70			0.3	%2.9	13.4			البنـود المنـقولـة إلى اعتمـاد تمويل تجهـيز البرـامج
100.0%	462.50	100.0%	462.5	125	%100. 0	450.0	%100.0	450.0	المجموع

²⁴ البرنامج المقترح لعام 2004 على أساس سعر الصرف السادس في 31 أكتوبر/تشرين الأول عام 2003 وقدره 1.43178 وحدة من حقوق السحب الخاصة مقابل الدولار الأمريكي.



69 - البرنامج الإقراضي لعام 2003. وافق المجلس التنفيذي في دورته السابعة والسبعين (ديسمبر/كانون الأول عام 2002)، على برنامج للإقراض بقيمة 316.7 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (أي 416.3 مليون دولار أمريكي) لصالح 26 مشروعًا، على أساس أن هذا المستوى محدد للأغراض التخطيطية وأن المستوى الفعلي سيُعدل بما يراعي استخدام سلطة الالتزام بالموارد مقدماً. خلال عام 2003 طرح أمام المجلس خمسة وعشرون مشروعًا للموافقة عليها ببرنامج إقراضي شامل قيمته 285.85 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة أي 409.9 مليون دولار أمريكي. ويعتبر هذا النص بالمقارنة مع المستوى الإقراضي المزمع لعام 2003 أعلى من حيث القيمة بوحدات حقوق السحب الخاصة منه بالقيمة الدولارية بالنظر إلى تعزز قيمة حقوق السحب الخاصة إزاء الدولار الأمريكي (تغير سعر صرف حقوق السحب الخاصة إزاء الدولار من 1 وحدة حقوق سحب خاصة = 1.3142 دولار أمريكي، وهو سعر الصرف الذي أُفرج به البرنامج الإقراضي لعام 2003، إلى 1 وحدة حقوق سحب خاصة = 1.43178 دولار أمريكي في 31 أكتوبر/تشرين الأول عام 2003).

70 - البرنامج الإقراضي لعام 2004. وكما هو موضح بالجدول 5، تصل قيمة البرنامج الإقراضي المقترح لعام 2004 إلى 290.8 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (أي 416.3 مليون دولار أمريكي) لصالح 25 مشروعًا، وهو ما يعني المحافظة على مستوى عام 2003 بالقيمة الدولارية. ومن العسير، في الوقت الراهن، استيعاب عدد أكبر من المشروعات في ضوء ارتفاع مستوى برنامج المنح والمبادرات الهامة الأخرى المزمعة خلال عام 2004 على نحو ما هو موضح في أجزاء أخرى من هذه الوثيقة. وتتماشى المقادير والنسب المئوية الإقليمية المقترحة مع التخصيص المعدل المستصوب لعام 1999 الذي اقترحه اللجنة المخصصة للمخصصات الإقليمية (انظر الجدول 6). وقد تدعوا الحاجة أثناء العام إلى إدخال تعديلات لموازنة البرامج الإقراضية الفعلية مع المخصصات المستصوبية المعدلة لعام 1999، ضمن إطار برنامج إقراضي جار.

الجدول 5: برنامج العمل المعتمد لعام 2003 والمقترح لعام 2004

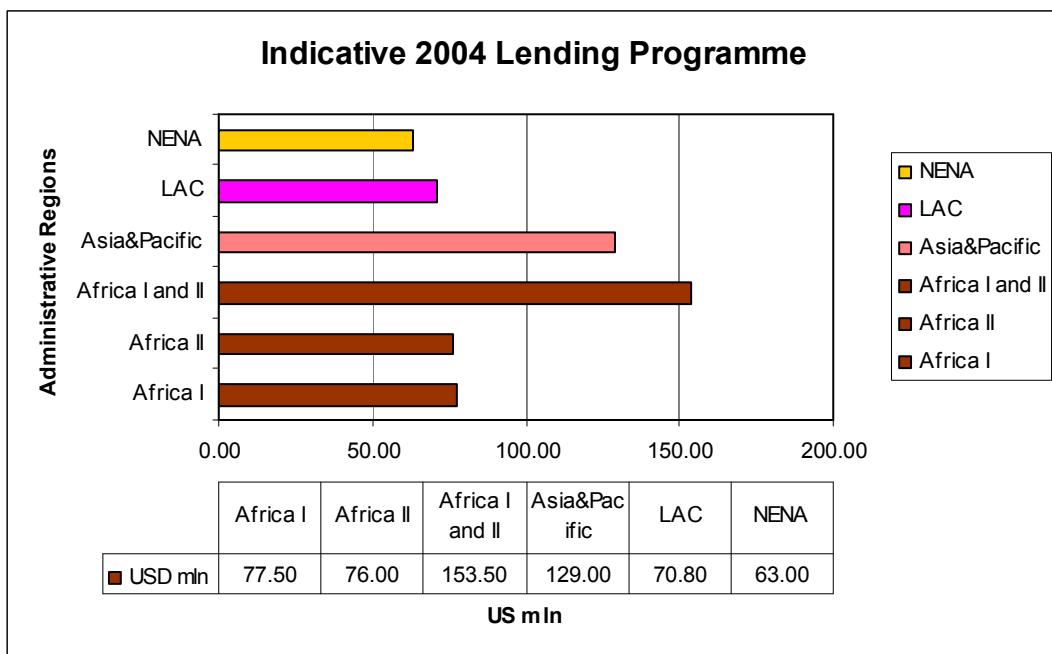
الزيادة/النقص في برنامج عمل عام 2004 بالمقارنة مع برنامج عمل عام 2003 (%) (مليون دولار أمريكي)	البرنامج المقترح لعام 2004 (على أساس 1.43178 أمريكي للوحدة) ^b (مليون وحدة من حقوق السحب ال الخاصة)	البرنامج المقترح لعام 2004 (مليون دولار أمريكي)	الزيادة/النقص (مليون دولار أمريكي)	البرنامج الأصلي المعتمد لعام 2003 (على أساس 1.31420 أمريكي للوحدة) ^a (مليون وحدة من حقوق السحب ال الخاصة)	البرنامج الأصلي المعتمد لعام 2003 (مليون دولار أمريكي)	برنامج العمل ^a
0	290.76	416.3	0	316.77	416.3	برنامج القروض
37	32.27	46.2	12.5	25.64	33.7	برنامج منح المساعدة التقنية
60	22.70	32.5	12.2	15.44	20.3	المنح بعد استبعاد اعتماد تمويل تجهيز البرامـج
2	9.57	13.7	0.3	10.20	13.4	البنود المنقولـة إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامـج
3	323.03	462.5	12.5	342.41	450.0	المجموع

^a باستبعاد البنود المنقولـة إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامـج.

^b برنامج العمل لعام 2004 المقترـح على أساس سعر صرف حقوق السحب الخاصة مقابل الدولار الأمريكي والسائد في 31 أكتوبر/تشرين الأول عام 2003.

الجدول 6

البرنامج الإقراضي الإشاري لعام 2004



NENA = الشرق الأدنى وشمال أفريقيا. LAC = أمريكا اللاتينية والカリبي. Asia&Pacific = آسيا والمحيط الهادئ. Africa I and II = أفريقيا الأولى والثانية. Africa II = أفريقيا الثانية. Africa I = أفريقيا الأولى.

71 - برنامج المنح لعام 2004. تمشياً مع الانفاق الذي تم التوصل إليه خلال التجديد السادس لموارد الصندوق، فإن مجموع برنامج المنح في الصندوق لعام 2004 سيزيد من مستوى 7.5% من برنامج العمل إلى 10% بما يعادل 46.2 مليون دولار أمريكي. وتشمل نسبة 10% هذه الجزء المنقول قبل بضعة سنوات من مجال المنح إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامج. وحال فصل المستوى المقترن بالبالغ 46.2 مليون دولار أمريكي عن أجزاء المنح السابقة المنقولة إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامج²⁵، فإن من المنتظر أن يصل مجموع برنامج المنح المقترن إلى 32.5 مليون دولار أمريكي (بما يمثل 7.2% من مجموع برنامج العمل لعام 2004). وتتجدر الإشارة إلى أن المقادير المدرجة في ظل اعتماد تمويل تجهيز البرامج كانت تعدل سنوياً بما يراعي الزيادات التضخمية/السعوية، في حين أن برنامج العمل (القرصون والمنح) يعكس القيم الإسمية، وهو ما يفسر الفارق بين نسبتي 7.5% و 7.2% في المائة. وعلى نحو ما هو مقترن في وثيقة سياسة المنح، في حال اعتمادها، فستُستخدم كل موارد المنح التجميعية المتاحة لعام 2004 في مرافق المنح القطرية المخصوصة. ومن المنتظر أن يُسفر ذلك عن عدد إضافي من المنح الصغيرة إلى المتوسطة بما يخالف أثراً على إدارة حافظة المنح وتنظيمها.

72 - ومن أصل مجموع برنامج المنح البالغ 32.5 مليون دولار أمريكي، فلن يخصص مبلغ 10 ملايين دولار أمريكي إلا بعد موافقة المجلس التنفيذي على سياسة المنح المعدهلة. وكما سبقت الإشارة، وبانتظار انتهاء مداولات المجلس بشأن السياسة الجديدة التي بحثت خلال الدورة الحالية للمجلس التنفيذي في إطار البند 5 من جدول الأعمال (الوثيقة

²⁵ دعم التنفيذ المبكر (اعتماد العمليات الخاصة سابقاً، والتقدير البيئي، واعتماد تجهيز المشروعات، ودعم الأداء المعجل للمشروعات، وأوجه الدعم الأخرى للتنفيذ).

(EB 2003/80/R.5)، فقد أدرجت مقتراحات المنح في ظل الفئات التقليدية القائمة (البحوث الزراعية؛ والبحوث الأخرى، والتدريب، وغير ذلك؛ وبرنامج التعاون الموسع بين الصندوق والمنظمات غير الحكومية) بما مجموعه 225 مليون دولار أمريكي تقريباً. ومن حيث مخصصات موارد المنح، فإن من المزمع حالياً تخصيص نحو 11 مليون دولار أمريكي في إطار الفئة التقليدية "البحوث الزراعية" (بمساندة الجماعة الاستشارية للبحوث الزراعية الدولية وبغير هذه المساندة)، و9.3 مليون دولار أمريكي في ظل فئة "البحوث الأخرى، والتدريب، وغير ذلك"، و2.17 مليون دولار أمريكي في ظل فئة برنامج التعاون الموسع بين الصندوق والمنظمات غير الحكومية (مع استبعاد المبلغ غير المخصص وقدره 10 ملايين دولار أمريكي). وتجدر الإشارة إلى أنه في أعقاب الموافقة على سياسة المنح فقد تم اعتماد تقسيم بنسبة 50% إلى 50% بين مرافق المنح، وهما المرفق العالمي والإقليمي والمرفق القطري المخصص، فيما يتعلق ببرنامج المنح اعتباراً من عام 2004.

الجدول 7 - برنامج منح المساعدة التقنية المعتمد لعام 2003 والمقترح لعام 2004

2004			2003			
النسبة المئوية من البرنامج الشامل لمنح المساعدة التقنية	المقترح (مليون دولار أمريكي)	حقوق السحب الخاصة	النسبة المئوية من البرنامج الشامل لمنح المساعدة التقنية	المعتمد أصلاً (مليون دولار أمريكي)	من حقوق السحب الخاصة	
%33.8	11 00	7.65	%41.3	8.38	6.38	البحوث الزراعية، البحوث الأخرى، والتدريب، وغير ذلك
%28.7	9.33	6.49	%46.4	9.42	7.17	برنامج التعاون الموسع
%6.7	2.17	1.51	%12.3	2.50	1.90	غير المخصص
%30.8	10 00	6.96				
%100.0	32 50	22.61	%100.0	20 30	15 45	المجموع

¹أعرض مؤقت بانتظار القرارات المتعلقة بسياسة المنح المرفوعة إلى المجلس التنفيذي في دورة ديسمبر/كانون الأول 2003 (الوثيقة EB 2003/80R.5).

(ii) اعتماد تمويل تجهيز البرامج

73 - وافق مجلس المحافظين في دورته الرابعة والعشرين على إنشاء اعتماد تمويل تجهيز البرامج²⁶ عام 2001، منفصل عن برنامج العمل والميزانية الإدارية للصندوق، وذلك لتمويل النفقات المطلوبة لتصميم وتنفيذ المشروعات والبرامج الممولة من قروض الصندوق ومنحه. وقد ظل مستوى هذا الاعتماد ثابتاً في إطار سياسة النمو الحقيقي الصافي، مع تعديله بما يراعي الزيادات التضخمية/السعوية. وبالنسبة لعام 2004، فإن من المقترح المحافظة على مستوى قدره 28 448 000 مليون دولار أمريكي، باستثناء المبلغ المطلوب للحضور الميداني على نحو ما هو محدد في الفقرة التالية. وقد تمت المحافظة على المستوى المقترح لاعتماد المذكور لعام 2004 عند المستوى الحقيقي لعام 2003 على الرغم من أن المزمع القيام بالأنشطة التالية خلال العام المقبل: (أ) زيادة بنسبة 3% في برنامج العمل وبرنامج المنح الأضخم الناشئ عن ذلك؛ (ب) الحاجة إلى بناء ذخيرة المشروعات؛ (ج) هدف تعزيز إنجازات الأثر في سياق تنفيذ البرامج مع ضمان المتابعة المناسبة للحافظة الجارية للصندوق. وقد أمكن إعادة نشر مبلغ 299 000 دولار أمريكي من أنشطة دعم التنفيذ المبكر بالنظر إلى العدد الأقل بقليل من المشروعات المقترحة في البرنامج الإقراضي

²⁶نشأ اعتماد تمويل تجهيز البرامج من اندماج اعتماد تجهيز المشروعات (منح إعداد المشروعات سابقاً) مع الموارد المخصصة في الميزانية الإدارية لدوره تجهيز المشروعات/البرامج ضمن فئة منفردة ومنفصلة.

لعام 2004 وكذلك مبلغ 108 000 دولار أمريكي من أوجه الدعم الأخرى للتنفيذ، وبلغ 85 000 دولار أمريكي من رسوم المؤسسات المتعاونة في ضوء الانخفاض الطفيف لحافظة المشروعات المتوقعة لعام 2004 التي يتم تكبد رسوم بشأنها (214.4) من مكافآت المشروعات الكاملة بالمقارنة مع 211.5 من هذه المكافآت عام 2003، على نحو ما يذكر الملحق (4). وبالإضافة إلى ذلك، وعلى الرغم من العدد الأقل بقليل من مكافآت المشروعات الكاملة، أي المشروعات التي يتلقى الصندوق رسوماً بشأنها من مؤسسته المتعاونة، فإن بعض المشروعات العائدة إلى مبادرة الصندوق والتي يديرها البنك الدولي ولكنها لا تحظى بالتمويل المشترك منه ستتحمل تكاليف أعلى نتيجة العمل المنتظر. ويزيد استخدام موارد اعتماد تمويل تجهيز البرامج أكثر فأكثر في حوار السياسات القطري ومختلف أنماط الخدمات المقدمة إلى الدول الأعضاء، وذلك في إطار وثائق الفرص الاستراتيجية القطرية وكذلك عبر الانخراط في وثائق استراتيجية الحد من الفقر. ومن المفترض أن تتم تنفيذية متطلبات تجهيز المشروعات لعام 2004 في إطار النمو الحقيقي الصوري وذلك بفضل التخصيص سابق الذكر للموارد مع المقدار المرحّل المتوقع من عام 2003 وقدره نحو 3.5 مليون دولار أمريكي، وهو ما يزيد إلى حد ما عن المقدار المرحّل من عام 2002.

74 - أخطر المجلس التنفيذي في دورته سبتمبر/أيلول عام 2003، أن الاقتراح المتعلق باعتماد تمويل تجهيز البرامج يستند إلى مبدأ النمو الحقيقي الصوري. غير أنه تم الإيضاح بجلاء أن ذلك يرتكز إلى تفهم بأن المتطلبات النابعة عن البرنامج الرائد للحضور الميداني ستكون إضافية وأنها ستعتمد على المنهجية التي اعتمدتها المجلس التنفيذي. وقد جرت الموافقة على البرنامج الرائد في دورته سبتمبر/أيلول عام 2003 على أن يستغرق ثلاثة سنوات وبميزانية إجمالية تغطي 15 مبادرة كحد أقصى ولا تتجاوز قيمتها 3 ملايين دولار أمريكي. ولهذا السبب، فإن المتطلب المتوقع لعام 2004 وقدره 1.2 مليون دولار أمريكي مدرج كبدل منفصل إضافي في الجدول 8. وسيُنفق المبلغ المتبقى على امتداد عامي 2005 و2006. وهناك اتفاق على إطلاق ما يصل إلى 15 برنامجاً قطرياً رائداً لتعزيز الحضور الميداني للصندوق بين ديسمبر/كانون الأول عام 2003 وأبريل/نيسان عام 2004، وذلك لاختبار سلسلة من النهج.



الجدول 8

اعتماد تمويل تجهيز البرامج، بما في ذلك رسوم المؤسسات المتعاونة

المخصصات المقترحة	(بآلاف الدولارات الأمريكية)				
	بآلاف الدولارات الأمريكية		2004		
	الزيادة السعرية	الزيادة الحقيقة (النقص الحقيقي)			
12 513	187	13	12 313	تجهيز المشروعات/البرامج الجديدة تصميم المشروعات البرامج: البرنامج الإقراضي	
8 809	133	59	8 617	برنامج المنح	
691	10	88	593	دعم التنفيذ المبكر ^b	
1 489	26	(299)	1 762	وضع الاستراتيجيات	
1 524	18	165	1 341		
4 766	84	(27)	4 709	حافظة المشروعات الجارية	
3 077	50	116	2 911	الإشراف والمتابعة ^c	
1 198	29	(108)	1 277	أوجه الدعم الأخرى للتنفيذ	
491	5	(35)	521	استعراض الحوافز القطرية	
1 849	24	91	1 734	سفر الموظفين	
9 320	598	(85)	8 807	رسوم المؤسسات المتعاونة ^d	
28 448	893	(8)	27 563	المجموع الفرعي	
1 210				الحضور الميداني ^e	
29 658				المجموع	

^a بما في ذلك رسوم وثائق الفرص الاستراتيجية القطرية، والاستهلاك، والصياغة، وتقدير المشروعات، وتقدير الأثر البيئي.

^b اعتماد العمليات الخاصة سابقاً.

^c بما في ذلك رسوم الإشراف المباشر، والمتابعة، والإشراف على المنح.

^d قد تدعو الحاجة إلى تعديل أرقام رسوم المؤسسات المتعاونة وذلك رهن بنتائج المفاوضات مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

^e انظر الفقرة .74

(iii) الميزانية الإدارية والموارد البشرية

75 - تقترح الإدارة أن تكون الميزانية الإدارية في عام 2004 عند المستوى ذاته الذي كانت عليه عام 2003. ويوفر الجدول 9 مقارنة بين عامي 2003 و 2004 باستخدام الأساس التقليدي. وقد احتسبت الميزانية الإدارية لعام 2003 أصلًا على أساس سعر صرف قدره 1.070 يورو للدولار الأمريكي بما مجموعه 45 197 000 دولار أمريكي عندما استعرضها المجلس التنفيذي في دورته السابعة والسبعين. وفي الدورة السادسة والعشرين لمجلس المحافظين، تم تفويض المجلس التنفيذي باعتماد أي مبالغ تدعو إليها الحاجة، بعد تلقي المساهمات الطوعية، للتقييم الخارجي المستقل للصندوق. وأخطر المجلس التنفيذي بأن متطلبات التمويل المتعلقة بذلك تبلغ 1 700 000 دولار أمريكي. وعلى هذا، فإن مجموع مخصصات عام 2003 يبلغ 46 897 000 دولار أمريكي، بما في ذلك تكاليف التقييم الخارجي المستقل المدرجة



تحت بند تكاليف غير متكررة. وعند إعادة احتساب ذلك للأغراض التخطيطية، وباستخدام أحدث سعر وسطي للصرف وقدره 0.898 يورو للدولار الأمريكي، فإن المجموع المعاد احتسابه بما في ذلك المبلغ المذكور يصل إلى 48 161 000 دولار أمريكي. وتتص سلسلة التقييم الجديدة التي اعتمدها المجلس التنفيذي في دورته الثامنة والسبعين على أن يتبع مكتب التقييم عملية منفصلة فيما يتعلق ببرنامج عمله وميزانيته السنوية اعتباراً من عام 2004، وأن يرفع برنامج عمله وميزانيته السنوية مباشرة إلى المجلس للموافقة. ويرد برنامج العمل والميزانية السنوية في القسم "ثالثاً" من هذه الوثيقة، وضماناً للاتساق في المقارنة مع الصندوق بأسره (باستثناء مكتب التقييم) بين عامي 2003 و2004، فقد دخل تعديل عمودي آخر على الجدول 9 لخفض خط الأساس لعام 2003 بمقدار مخصص مكتب التقييم لعام 2003.

76 - وقد عرضت التكاليف غير المتكررة لعام 2003 بصورة منفصلة في الجدول 10 الذي يحتوي أيضاً على تفاصيل مجموع المقدار لعام 2004 البالغ 4 676 000 دولار أمريكي. وتقترح الميزانية الإدارية للصندوق لعام 2004، بما في ذلك هذه التكاليف غير المتكررة، عند مستوى 51 380 000 دولار أمريكي، بالمقارنة مع 161 000 48 دولار أمريكي لعام 2003، باستخدام سعر الصرف المتوقع لليورو مقابل الدولار الأمريكي.

77 - التعديلات السعرية/التضخمية. من المقترح أن تصل قيمة الميزانية الإدارية الشاملة للصندوق عام 2004 إلى 51 380 000 مليون دولار أمريكي، وذلك بعد تعديلاها لمراعاة الزيادة التضخمية العامة البالغة 2% وكذلك الزيادات السعرية المخصصة الأخرى على نحو ما هو مفصل أدناه. وترت丁 أدناه البيانات المتعلقة بكل الزيادات السعرية المتوقعة لعام 2004 المدرجة في حسابات الميزانية الإدارية واعتماد تمويل تجهيز البرامج:

- (أ) زيادات المرتبات. تستند هذه الزيادات، وفقاً للعرف السائد، إلى النظام الموحد للأمم المتحدة واحتسبت بالتعاون الوثيق مع الوكالة الرئيسية في روما، وهي منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، مع مراعاة أي توصيات وشيكة للجنة الخدمة المدنية الدولية. وتمثل هذه الأرقام أفضل التقديرات، وقت إعداد وثيقة الميزانية، لما سيتم تطبيقه رسمياً عام 2004:

 - (i) زيادة بنسبة 2.5% تقريباً في المرتبات وعلاوة المقر لتعطية الزيادة السنوية/كل سنتين في علاوات المستويات والتحركات المتوقعة في الدرجات؛
 - (ii) زيادة بنسبة 63% في نفقات المعيشة لموظفي الخدمة العامة اعتباراً من 1 نوفمبر/تشرين الثاني عام 2003، ومخصص بنسبة 64% في العلاوة المحتملة للإمام باللغات والمطبقة بأثر رجعي يعود إلى نوفمبر/تشرين الثاني عام 2000؛ وزيادة أخرى في نفقات المعيشة قدرها 3% يسري مفعولها في نوفمبر/تشرين الثاني عام 2004؛
 - (iii) مخصص لزيادة بنسبة 2% في نفقات المعيشة ينتظر تطبيقها في ديسمبر/كانون الأول عام 2003 وزيادة أخرى بمقدار 2% يسري مفعولها في ديسمبر/كانون الأول عام 2004؛
 - (iv) زيادة بمقدار 3% في الحساب التقاعدي لموظفي الفئة الفنية في سبتمبر/أيلول عام 2004 (بلغت آخر زيادة نسبة 55.2% وسرى مفعولها في سبتمبر/أيلول عام 2003)، بالمقارنة مع زيادة متوقعة بمقدار 3%， كان من المفترض أن يسري مفعولها في 1 نوفمبر/تشرين الثاني عام 2003؛



- (v) زيادة متوقعة أخرى بنسبة 15% في خطة اشتراكات التأمين الطبي وزيادة بنسبة 14.5% في تكاليف التأمين الطبي بعد الخدمة اعتباراً من يناير/كانون الثاني عام 2004؛
- (vi) مخصص لزيادة بنسبة 3% في مستوى علاوة التمثيل يسري مفعولها في مارس/آذار عام 2004 وكذلك زيادة بنسبة 5% في إعانة الإيجار يسري مفعولها في يناير/كانون الثاني عام 2004؛
- (vii) تمثياً مع الأسلوب المتبوع في النظام الموحد للأمم المتحدة، تم تحديث مستحقات العودة إلى الوطن ونهاية الخدمة بما يتفق مع آخر جدول مرتبات الموظفين العاملين؛ وعلى غرار ما شهدته السنوات الماضية فقد احتسبت هذه المزايا بنسبة 6.5% من صافي المرتب الأساسي لموظفي الفئة الفنية و12% لموظفي الخدمة العامة، وهذه النسبة تتفق مع الزيادات في جدول المرتبات؛
- (ب) زيادة مرحة بنسبة 1.3% تقريباً لتكاليف السفر بالطائرات و2% لبدل الإعاقة اليومي المطبق في روما و1.3% لما هو مطبق في الواقع الأخرى في العالم؛
- (ج) الرسوم التي ينتظر أن تتقاضاها المؤسسات المتعاونة مقابل الإشراف وإدارة القروض المتعلقة بمشروعات الصندوق والتي تعكس المستويات التي تُبلغ عنها المؤسسات المتعاونة المخصصة، باستثناء الحالات التي لم يتم فيها استكمال المفاوضات مع الصندوق؛ و
- (د) ما لم ينص على خلاف ذلك أعلاه، فقد تم تطبيق معدل تضخم عام قدره 2% على كل النفقات المترکزة في روما وذلك بالاستناد إلى متوسط معدل التضخم المتوقع.

78 - **الموارد البشرية.** إن من بين الغايات الأساسية الصندوق التمنع بالقدرة الالزامية على اجتذاب الموظفين ذوي المؤهلات الرفيعة والاحتفاظ بهم ضمناً للأداء الأمثل لمهمته المتمثلة في الحد من الفقر الريفي والإسهام في بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية. وتحقيقاً لذلك، فإن من الضروري استعراض توزيع أعباء العمل بغية تقييم التوازن الصحيح بين الموظفين والخبراء من جهة والمهارات والمؤهلات المناسبة في الوظائف ذات الأولوية في المؤسسة من جهة أخرى، ولاسيما لتنفيذ برنامج التغيير الاستراتيجي. ويجري الآن إعداد اختصاصات هذه الدراسة للموارد البشرية، وقد شرع مكتب الموارد البشرية بالفعل في عملية اختيار شركة مؤهلة للقيام بالدراسة المذكورة. وسيُنفذ ذلك بالتوازي مع استعراض المرتبات والفوائد سيقوم به مكتب الموارد البشرية. ومن المنتظر أن يكمل هذان الاستعراضان بعضهما بعضاً وأن يستفيدا من أوجه التضاد.

79 - وعلى غرار ما شهدته السنوات الماضية، وبانتظار نتيجة هذه الدراسة/هذا الاستعراض للموارد البشرية، فإن الحاجة ستدعى إلى الاستعانة بخدمات الخبراء المهنيين المؤقتين وموظفي الدعم المؤقتين في إطار عقود محدودة المدة، وذلك بالإضافة إلى مستويات التوظيف المعروضة في الملحقين 5 حيم و5 دال. ومن المتوقع أن يصل عدد هؤلاء إلى 31 و33 موظفاً على التوالي، وسيتوافق إدراج تكاليف هؤلاء في الميزانية الإدارية وفي اعتماد تمويل تجهيز البرامج



فيما يتعلق بتجهيز المشروعات. ويعرض الجدول 5 دال وضع الموارد البشرية الممولة من رسوم الخدمة في ظل الموارد من خارج الميزانية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن من المنتظر إبرام عدد من الترتيبات مع الحكومات المانحة لتزويد الصندوق بخبراء وموظفين مهنيين مزاملين يبلغ عددهم الإجمالي 28 موظفاً في عام 2004، وذلك لفترة محددة وعلى أساس المنح.

الجدول 9 - مقارنة الميزانية الإدارية لعامي 2003 و2004 باستخدام شكل العرض التقليدي بحسب الفئات والنفقات

الميزانية المقترحة لعام 2004	الزيادات السعرية	الزيادة/النقص بالقيمة الحقيقة	ميزانية عام 2003 بعد حسم ميزانية مكتب التقييم	ميزانية عام 2003 لمكتب التقييم	ميزانية عام 2003 المعاد احتسابها	ميزانية عام 2003	
سعر الصرف 0.898			سعر الصرف 0.898	سعر الصرف 0.898	سعر الصرف 0.898	سعر الصرف 1.070	
الملحق 5-ألف	<u>36841</u>	1875	34966	(1756)	36722	32934	تكاليف الموظفين
الملحق 5-باء	<u>2180</u>	69	2111	0	2111	1839	دورات الهيئةتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى
الملحق 5-هاء	<u>79</u>	1	78	(1903)	1981	1876	دراسات وأنشطة أخرى تتعلق بالبرامج
الملحق 5-واو	<u>5564</u>	121	5443		5443	4741	نفقات مكتبية وعامة
الملحق 5-زاي	<u>1808</u>	41	1767	(313)	2080	1895	نفقات تشغيلية أخرى، بما في ذلك تعبئة الموارد والسياسات
	100		100		100	100	بنود طوارئ للنفقات غير المنظورة
	<u>46572</u>	<u>2107</u>	<u>0</u>	<u>44465</u>	<u>(3972)</u>	<u>48437</u>	<u>المجموع الفرعى</u>
	4676		1144	3532		3532	التكليف غير المتكررة
	<u>51248</u>	<u>2107</u>	<u>1144</u>	<u>47997</u>	<u>(3972)</u>	<u>51969</u>	<u>المجموع</u>
	132		(32)	164		164	الزيادة السعرية الاستثنائية
	<u>51380</u>	<u>2107</u>	<u>1112</u>	<u>48161</u>	<u>(3972)</u>	<u>52133</u>	<u>المجموع الكلى</u>

(iv) التكاليف غير المتكررة

80 - يعرض الجدول 10 مقارنة للتكاليف غير المتكررة في عامي 2003 و2004. ومع أن الجدول يُظهر زيادة قدرها 1 144 000 دولار أمريكي بالمقارنة مع المستوى المعتمد لعام 2003، فإن مجموع الإنفاق المتوقع لعام 2003 سيبلغ 2 262 000 دولار أمريكي. وبالنسبة لبعض هذه التكاليف غير المتكررة التي لم يتم تكبدها خلال عام 2003، فإن الأنشطة المتعلقة بها قد تأجلت وستمتد الآن إلى عام 2004، وهو ما يتطلب إعادة اقتراحتها عام 2004، مثل تكاليف التقييم الخارجي المستقل (انظر الفقرة 84 أدناه). وتتوفر الفقرات التالية تفاصيل عن كل بند من البنود المقترحة لعام 2004.

الجدول 10 - التكاليف غير المتكررة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004		2003		
الميزانية المقترحة	الزيادة/ النقص بالقيمة الحقيقة	الميزانية المعاد احتسابها	الميزانية	
سعر الصرف		سعر الصرف	سعر الصرف	
0.898		0.898	1.070	
1 994	294	1 700	1 700	مهام التجديد السادس
300	300	0	0	نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء
514	514	0	0	خطة استمرار العمليات
100	100	0	0	إدارة الأصول والخصوم
1 080	(620)	1 700	1 700	التقييم الخارجي المستقل
2 682	850	1 832	1 648	التكاليف الأخرى غير المتكررة
988	88	900	755	مباني الصندوق
169	169	0	0	مدير التخطيط الاستراتيجي والميزانية
560	560	0	0	الاستعراض التنظيمي، وتقدير الوظائف، والتصنification الجديد
400	400			قضايا إنهاء الخدمة والتتعيين
295	69	226	210	أنشطة التحقيقات، والدعوى القضائية، و المراجعة الخاصة
0	(82)	82	82	مؤشرات الأداء ومنصة الرصد
120	-	120	116	لجنة مراجعة الحسابات
0	(504)	504	485	الذكرى الخامسة والعشرون للصندوق
150	150	0	0	المعارض والاجتماعات الدولية
4 676	1 144	3 532	3 348	المجموع الكلي

(أ) مهام التجديد السادس

81 - نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. مع الموافقة في عام 2003 على الوثيقة رقم 2003/R.2 EB المعروفة (هيكل وتشغيل نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في الصندوق)، فقد اعتمد الصندوق إطاراً للسياسات المتعلقة بتخصيص موارده في ظل برنامج العمل على أساس الأداء المؤسسي للبلدان المقترضة. وكما أشار التقرير المرحلي عن تنفيذ النظام المذكور (الوثيقة رقم 2003/80/R.3 EB)، فإن إقامة هذا النظام ترتكز على ثلاثة مراحل هي: التطوير،

والاختبار، والتنفيذ. وتألف مرحلة التطوير من صياغة مؤشرات الأداء بمصطلحات تشغيلية، وعملية المشاورات القطرية، وعملية اتخاذ القرارات الداخلية، وهيكل الإدارة؛ واستحداث الإجراءات لتقدير الحافظة. ومن المنتظر أن تُستكمل هذه المرحلة بحلول شهر فبراير/شباط عام 2004، باستخدام موارد عام 2003. ومن المفترض أن تبدأ مرحلتي الاختبار والتنفيذ الفعلى في فبراير/شباط وأبريل/نيسان عام 2004 على التوالي. وتتضمن هاتان المرحلتان ما يلي: التدريب، وعملية وضع المؤشرات القياسية، وتقدير العملية والنتائج وتوفير المعلومات المرتدة إلى عملية استحداث نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، وعمليات التقدير القطرية الفعلية للمرة الأولى، واستعراض عمليات التقدير، وتصنيف الأداء. وسيكفل ذلك، وبحلول موعد دورة المجلس التنفيذي في ديسمبر/كانون الأول عام 2004، خصوص برنامج العمل والميزانية لعام 2005 لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. وعلى هذا، فإن الأمر يقتضي ترسیخ النظام المذكور بقية في النصف الأول من عام 2004، وهو ما يعني توظيف استثمار أولي بقيمة 300 000 دولار أمريكي لإنشاء النظام الأساسي وتنفيذ المجموعة الكاملة الأولى من عمليات تقدير الأداء القطري. وحال إقامة النظام وإنجاز التقديرات القاعدية، فإن من المنتظر إدراج التكاليف المتكررة الإضافية المتواضعة لذلك النظام ضمن اعتماد تمويل تجهيز البرامج والميزانية الإدارية.

82 - **خطة استثمار العمليات والأمن.** تصل قيمة مجموع تكاليف ذلك إلى 514 000 دولار أمريكي. وقد حذرَت عمليات المراجعة الأخيرة، التي قارنت بين بيئة العمل في الصندوق وما هو قائم في المؤسسات الدولية الأخرى، مراراً من التعرض للمخاطر، وأكَّدت الحاجة الملحة إلى إعداد خطة لاستثمار العمليات لوضعها موضع التنفيذ حسب الاقتضاء. وتصل قيمة الاستثمار غير المتكرر المقترن بقدر خطة مواصلة العمليات إلى 300 000 دولار أمريكي. ومن المنتظر أن يشكل هذا الاستثمار استجابة أولية إيجابية على توصيات المراجعة المتعلقة بأمن وسلامة البيانات، والموارد، والموظفين في بيئة دولية تتزايد بلبلتها وتنطلب تدابير وقائية وافية. ولا يمكن الاستهانة بالتكاليف اللازمة لاستحداث خطة طوارئ حسنة الاختبار، على أن من الواجب مقارنتها بالخسائر المحتملة التي يمكن أن تتجمّع عن الأحداث المتعدة. وفي نوفمبر/تشرين الثاني عام 2002، أجرت خدمات الأمن التابعة لمكتب الأمم المتحدة في فيينا تقديرًا أمنيًّا لمبني الصندوق وإجراءات الأمن والسلامة. وخُلِص التقرير إلى أن هيكل الأمن وإجراءاته في الصندوق غير مرضية في نواح عديدة وفقًا لمعايير الأمم المتحدة. وفي ضوء الوضع الأمني الدولي ذي الحساسية المتزايدة، فإن الحاجة تدعو إلى تنفيذ المزيد من التدابير الأمنية. ويدعو التقدير الأمني إلى إنشاء وظيفة مسؤول أمني والاستعاضة الجزئية عن عناصر الأمن ذات العقود الخارجية عبر إنشاء وظائف مساعدين أمنيين. كما يوصي بتحديث المعدات الأمنية والأمن المادي للمرافق والإجراءات. ورهنًا بتحسين وضع الأمن الدولي، فإن هذه التكاليف مدرجة على أنها تكاليف غير متكررة.

83 - **إدارة الأصول والخصوم.** أجرى الصندوق بالفعل دراسة عن هذا الموضوع، وعرضت النتائج على المجلس التنفيذي في ندوة تدريسية غير رسمية انعقدت في أوائل نوفمبر/تشرين الثاني عام 2003. وحظيت المقترنات المدرجة في مشروع الوثيقة (الوثيقة R.14/80/2003) بمساندة واسعة. وتطلب الإدارة تقديم المزيد من الدعم بالموافقة على تكاليف غير متكررة قدرها 100 000 دولار أمريكي لتغطية المزيد من أنشطة الدراسة والتطوير، وكذلك التنفيذ الجزيء لإطار إدارة الأصول والخصوم عام 2004.



84 - **التقييم الخارجي المستقل.** فوض مجلس المحافظين في دورته المنعقدة في فبراير/شباط عام 2003 المجلس التنفيذي بالموافقة على أي تمويل تظل الحاجة تدعو إليه، بعد تقيييم المساهمات الطوعية، لتعطية تكاليف التقييم الخارجي المستقل للصندوق، وتسجيل ذلك على أنه تكاليف استثنائية غير متكررة في الميزانية الإدارية للصندوق. ووافق المجلس التنفيذي على الميزانية التفصيلية للتقييم الخارجي المستقل التي اقترحاها مكتب التقييم وبالنسبة 1.7 مليون دولار أمريكي في سبتمبر/أيلول عام 2003. وحتى هذا التاريخ وردت مساهمات طوعية بقيمة 350 000 دولار أمريكي من سويسرا والدانمرك. ومن المنتظر عقد التزامات بقيمة 270 000 دولار أمريكي من ميزانية التقييم الخارجي المستقل بحلول نهاية ديسمبر/كانون الأول عام 2003. وبعد اقطاع المساهمات الطوعية الواردة، أعاد الصندوق إدراج مخصص بقيمة 1 080 000 دولار أمريكي لتنفيذ التقييم الخارجي المستقل، الذي يمتد إلى عام 2004 كتكاليف استثنائية غير متكررة في الميزانية الإدارية للصندوق. ومن الواضح أن هذا المقدار سيُخفض طبقاً للمبالغ الإضافية التي يُنتظر وصولها من كندا، والنرويج، والسويد، والجهات المساهمة الطوعية الأخرى.

(ب) **التكاليف الأخرى غير المتكررة**

85 - **مباني الصندوق.** يمثل بند التكاليف غير المتكررة البالغ 988.000 دولار أمريكي و المتعلقة بمبني الصندوق النفقات (غير القابلة للتغيير من جانب الحكومة المضيفة) اللازمة لإنجاز أشغال تجديد المبني الحالي للمقر، وتركيب المكاتب وتنظيفها، وإعادة نشر المعدات المكتبية، وتحريك الموظفين. ومن المزمع الانتهاء من أشغال التجديد بحلول نهاية ديسمبر/كانون الأول عام 2003، وعلى هذا، فإن مثل هذا المخصص مطلوب للنفقات المتوقعة عام 2004. كما أن هذا البند يتضمن نفقات إقامة نظام مؤتمت لإدارة الإمدادات الاستهلاكية، تماشياً مع توصية المراجعة الداخلية، وشراء أجهزة ماسحة لتوزيع البريد الداخلي.

86 - **مدير التخطيط الاستراتيجي والميزانية (مد 1).** ستضطلع هذه الوظيفة دوراً أساسياً في جهود الصندوق الرامية إلى زيادة الفعالية التكاليفية وتعزيز الاستخدام الفعال للموارد، وهو ما ينبغي أن يسفر عن تحديد ثغرات الموارد والفرص المتصلة بمخصصات الموارد الاستراتيجية. وبالنسبة لعام 2004، فإن هذه الوظيفة تُعامل على أنها استثمار غير متكرر رهنًا بنتائج هذه الجهود، والمنافع طويلة الأجل لبرنامج التغيير الاستراتيجي، وكذلك نتائج دراسة مكتب الموارد البشرية. وعلى هذا، فإن من المتوقع أن ينظم وضع هذه الوظيفة الأساسية بحلول عام 2005.

87 - **الاستعراض التنظيمي، وتقييم الوظائف، والتصنيف الجديد.** تماشياً مع التوجهات الأساسية في ظل الأولوية المؤسسية 8، فإن من المقترح اعتماد مخصص غير متكرر بقيمة 560 000 دولار أمريكي لتعطية تكاليف تنفيذ مختلف المبادرات الاستراتيجية للموارد البشرية عام 2004. وتشمل هذه المبادرات ما يلي: (i) استعراض المرتبات والفوائد كجزء من مشاركة الصندوق في دراسة رائدة للجنة الخدمة المدنية الدولية، وهو ما يتضمن استعراض وتنفيذ منهجية تقييم الوظائف (Spectra)، واعتماد تدابير نُطق الرتب العريضة، والمرتبات بحسب الأداء، وفئة وظائف الإدارة العليا؛ (ii) استخدام نظام للكفاءة في الصندوق وربطه باحتياجات تطوير الموظفين؛ (iii) التدريب على مستوى المؤسسة، مثل التدريب على إدارة الأداء، والتدريب على الإدارية/القيادة؛ (iv) استعراض على مستوى المؤسسة لتقدير أعباء العمل والمستويات المثلثة للتوظيف. ويمكن أن يغطي المخصص أكثر من دورة ميزانية واحدة تبعاً لطول الفترة اللازمة لإنجاز هذه المبادرات.



88 - **قضايا إنهاء الخدمة والتعيين.** بغية تلبية أولويات الصندوق وطبقاً للاستراتيجية الراهنة للموارد البشرية والاستعراض التنظيمي ودراسة الموارد البشرية المزمعين، فإنه ينتظر تنفيذ تدابير لإنهاء الخدمة والتعيين خلال عام 2004. ولذلك فإن من المطلوب العودة إلى المخصص التقليدي، على غرار ما كان عليه الحال عام 2002، لتغطية التكاليف غير المتكررة للاستقرار في مقر العمل وما يتصل بذلك من قضايا التعيين النابعة من ترتيبات إنهاء الخدمة التي تنشأ أثناء العام. ومن المقترح اعتماد مخصص أعلى قدره 400 000 دولار أمريكي لهذا البند لعام 2004.

89 - **أنشطة التحقيقات، والدعوى القضائية، والمراجعة الخاصة.** على غرار ما تم عام 2003، فقد خُصص مبلغ قدره 295 000 دولار أمريكي كبند طوارئ لتغطية مشورة خبراء الشؤون القانونية والتحقيقات المرتبطة بجهود الصندوق الرامية إلى تعزيز آليات الإشراف الداخلية. وسيُستخدم جزء من هذا المقدار في إجراء تحقيقات خاصة في ظل مسؤولية لجنة الإشراف وتحرير موارد مكتب المراجعة الداخلية لدعم مثل هذه الأنشطة.

90 - أسفر تعزيز مهمة لجنة الإشراف في الصندوق عام 2003 عن انتباخ نهج متson للصندوق إزاء التحقيق في مزاعم الممارسات المخالفة للقواعد، والتي يتم التعامل مع معظمها الآن عبر اللجنة المذكورة. وبصورة عامة، فإن لجنة الإشراف تقوم بتكليف مكتب المراجعة الداخلية ومكتب المستشار العام بالتحقيق في مثل هذه المزاعم. ورغم أن من المتعذر التكهن بوتيرة مثل هذه المهمات، فإن من المنتظر أن يستمر هذا النشاط في تطلب الوقت والموارد من هذين المكتبين خلال عام 2004. ويرمي المخصص المقترن غير المتكرر في ظل هذا البند في جانب منه إلى ضمان توافر الأموال لتغطية الانحراف المتزايد لموظفي المكتبين المذكورين في التحقيقات وعمليات المراجعة الخاصة. كما أن تطبيق الإطار الجديد للسياسات والشؤون القانونية يحتاج إلى مزيد من وقت الموظفين والخبراء الاستشاريين لتوحيد القواعد واللوائح المتاثرة الحالية ضمن إطار جديد للسياسات والشؤون القانونية.

91 - **لجنة مراجعة الحسابات.** تمشياً مع الموافقة الصادرة عن المجلس التنفيذي في دورته السابعة والسبعين، فإن من المقترن تخصيص مبلغ 120 000 دولار أمريكي لتغطية التكاليف الإضافية التي سيتم تكبدها عام 2004 في ظل العملية الرائدة المعنية بالتغييرات المقترنة في اختصاصات لجنة مراجعة الحسابات. وكان الاتفاق قد تم عام 2003، على أنه بالنظر إلى الطابع التجاري للعملية فستُغطى الموارد اللازمة لاحتياجات الإضافية على مدى دورة السنتين في ظل بند التكاليف غير المتكررة.

92 - **المعارض والمجتمعات الدولية.** أعلنت الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 2005 كسنة دولية للإنتمانات الصغيرة. وخلال عام 2004، سيتعاون الصندوق مع الوكالات ذات المفاهيم المماثلة على التخطيط للقيام بأنشطة عام 2005 وعلى تخطيط وإصدار مواد لأنشطة اتصالات الصندوق أثناء السنة الدولية المذكورة. ويجري العمل الآن على تنظيم مؤتمر قمة عالمي للإنتمانات الصغيرة في عام 2005، وسيربط هذا المؤتمر بين إنجاز الأهداف الإنمائية للألفية واستئصال الفقر عبر توفير القروض الإنمائية الصغيرة والخدمات المالية الأخرى للقراء. وترتبط السنة الدولية ومؤتمره في حملة قمة الإنتمانات الصغيرة. وتتيح المشاركة في السنة الدولية فرصه للصندوق للإسهام بخبراته ومعارفه في المناقشات وعمليات اتخاذ القرارات التي ستنهض بالخدمات المالية المقدمة إلى فقراء الريف وتعزز من الوعي بنّهجه الفريدة إزاء استئصال الفقر. وتدعى الحاجة إلى توفير التمويل عام 2004 للمشاركة في الدورات التخطيطية المشتركة بين الوكالات، وتطوير خطة اتصالات الصندوق للسنة الدولية، والاستعداد للعام المقبل. كما تدعو الحاجة إلى المزيد من التمويل عام 2005.

(٧) الأموال المتممة²⁷

93 - هناك أربع فئات رئيسية للأموال المتممة التي توفرها البلدان الأعضاء في الصندوق وهي: (i) منح التمويل المشتركة للمشروعات والبرامج المعونة من الصندوق (مثل منح أيرلندا، وإيطاليا، ولوكمبورغ)؛ (ii) الأموال المقدمة للأنشطة القطاعية أو المواضيعية (مثل المقدمة من ألمانيا، وإيطاليا، واليابان، والنرويج، وسويسرا، والمملكة المتحدة [إدارة التنمية الدولية])؛ (iii) المساعدة التقنية لتجهيز البرامج والمشروعات، وتنفيذها، وتقنيتها، وحوار السياسات واستقطاب التأييد، وبناء القرارات (مثل المساعدة المقدمة من كندا، وفنلندا، وإيطاليا، وهولندا)؛ (iv) الأموال المقدمة للأنشطة الأخرى (مثل حلقات العمل الدولية أو المؤتمرات الإقليمية). وفي عام 2004، سيركز الصندوق على المجالات المواضيعية المحددة في الفقرة 50 علماً بأن المستوى المستهدف المؤقت للتمويل الجديد خلال عام 2004 يبلغ 10 ملايين دولار أمريكي. وتشمل أمثلة الأنشطة التي يُتَّمَّنُ تَطْبِيقُها أن تحيط بالدعم من الجهات الثانية عبر الأموال المذكورة أعلاه مساندة الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا، وتعزيز فعالية التنفيذ في البلدان الناطقة بالبرتغالية، وحيازة الأراضي. وفي حين أن موارد الأموال المتممة تسهم في تعزيز أثر الصندوق، واجتذاب الموارد، وتعزيز التفهم في مختلف المجالات القطاعية/المواضيعية، فإن الصندوق سيواصل ربط الفرص المتاحة للموارد المتممة مع أهدافه الاستراتيجية الأساسية على نحو ما ينص عليها الإطار الاستراتيجي، والاستراتيجيات القطرية، ووثائق الفرص الاستراتيجية القطرية. وحيثما أمكن، فستُمْنَح الأولوية للاعتمادات أو البرامج ذات الجهات المانحة المتعددة على الاعتمادات المتواضعة الواردة من جهة مانحة منفردة. ودعاً لهذه الاعتمادات، فستقوم دائرة الشؤون الخارجية باستحداث إطار برامج مواضيعية، وإجراء مفاوضات أولية بشأنها، وتبين الموارد لها، ومن ثم تقادي التكاثر المفترض المحتمل عبر الزمن للاعتمادات المنفردة التي قد تعاني من ضعف الاستدامة من حيث وصول الصندوق إلى الموارد. ويرتكز هذا النهج على تيسير إعداد وثيقة إطارية لكل برنامج مواضيعي وتنظيم ندوة تدريبية/تشاورية مواضيعية يشارك فيها الخبراء المعنيون، والجهات المانحة المحتملة، والجهات المتلقية. ومن المزمع إجراء أربع عمليات من هذا النوع خلال عام 2004. كما أن من المقترن تمويل الإشراف على مجموعة من البرامج المموّلة بالمنح.

- 2 شكل العرض الخاص بالميزانية القائمة على الأنشطة

94 - يتجه الصندوق، كما أشارت مقدمة هذه الوثيقة، نحو اعتماد نهج الميزانية القائمة على الأنشطة. ويعرض الجدول 11 الميزانية الإدارية للصندوق، بما في ذلك التكاليف غير المتكررة، واعتماد تمويل تجهيز البرامج على أساس الأولويات المؤسسية الثمانية الموصوفة في القسم "ثانياً" (الجزء باء) أعلاه. وتماثل المقادير المدرجة ما ورد في العرض التقليدي للميزانية الإدارية للصندوق، واعتماد تمويل تجهيز البرامج، والتكاليف غير المتكررة (الجدول 8 و 9 و 10)، المدعومة بالتفاصيل المدرجة في الملحق.

95 - وتتمثل مزايا الجداول التالية المستندة إلى الميزانية القائمة على الأنشطة في أنها توفر عرضاً أشد شفافية لاستخدام موارد الصندوق في سياق إطاره الاستراتيجي، وحلقة وصل أوضح بين هذه الموارد والاستراتيجية. ويحدد العرض المستند إلى الميزانية القائمة على الأنشطة بوضوح القوى المحركة لأعمال الصندوق، وسيتيح هذا العرض للصندوق، حال تعميمه، ربط وتتبع وقياس استخدام موارده إزاء الأولويات المؤسسية، كما سيساعد الإدارة على

²⁷ لا تشمل الموارد المتممة التي يحتفظ بها الصندوق كأمانة لصالح الآلية العالمية، والاتفاق الدولي المعنى بالأراضي، وبرنامج الموظفين المهنئين المزاملين.



تخصيص الموارد للأنشطة ذات الأولوية. ولذلك فإن العرض المقدم في الجدول 11، يوفر الأساس لإدارة الأولويات الاستراتيجية والتحولات ذات الصلة في المؤسسة على مدى الزمن؛ ويمكن تعديل الأولويات مع مرور الوقت استجابةً لمتطلبات التغيير الاستراتيجي.

96 - وهذه هي السنة الأولى التي تقوم فيها المؤسسة بالخطيط والميزانية على هذا الأساس، علماً بأن المقدار المدرجة مؤقتة وقد تم التوصل إليها بطريقة ميكانيكية نسبياً. ومع تطور نهج الميزانية القائمة على الأنشطة أكثر فأكثر، سيتعزز صقل النظام الذي تخصص الشعب في ظله أنشطتها على مختلف الأولويات، ومن ثم، فإن الأرقام المخصصة لمختلف الأولويات قد تتغير بشكل كبير. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الميزانية ستحظى بدعم أفضل من نظم تكنولوجيا المعلومات المزمع إقامتها في إطار برنامج التغيير الاستراتيجي.

الجدول 11 - عرض الموارد بحسب الأولويات المؤسسية^١
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	اعتماد تمويل تجهيز البرامج	مجموع ميزانية الصندوق	التكاليف غير المتكررة	مهام التجديد ال السادس	الميزانية الإدارية للصندوق ^٢	الأولوية المؤسسية (IP)	
31 124	24 563	6 561	86	-	6 475	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح	IP1
3 519	1 919	1 600	-	-	1 600	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القرارات الممولة من المنح	IP2
6 386	2 613	3 773	-	300	3 473	ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية	IP3
5 087	199	4 888	155	-	4 733	إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي	IP4
6 089	25	6 064	143	70	5 851	تعبئة وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي	IP5
2 183	213	1 970	-	-	1 970	إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي (المؤسسات المالية الدولية ووكالات الأمم المتحدة والوكالات الثنائية وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني)	IP6
671	60	611	-	-	611	استحداث نهج متكررة للحد من الفقر الريفي	IP7
25 847	66	25 781	2298	1624	21 859	إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية	IP8
80 906	29 658	51 248	2 682	1 994	46 572	المجموع	

^١ انظر القسم "ثانياً"، الجزء باء.

^٢ رُصد مخصص الطوارئ بصورة مؤقتة للأولوية المؤسسية 8 في ظل النفقات المكتوبة وال العامة في الجدول 13.

97 - ويحتوي العمود الأول من الجدول على أرقام الأولويات المؤسسية الممتدة من 1 إلى 8. أما العمود الثاني، فيضم اسم الأولوية المؤسسية المعنية. ويعرض العمود الثالث الميزانية الإدارية للصندوق البالغة 572 000 46 دولار أمريكي والمقسمة على الأولويات المؤسسية الثمانية. ويناظر المقدار الكلي ذلك المجموع المعروض في الجدول 9، الذي يعرض الشكل التقليدي المقسم إلى بنود تكاليف الموظفين، ودورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى، ودراسات وأنشطة أخرى تتعلق بالبرامج، ونفقات مكتبية وعامة، ونفقات تشغيلية أخرى، بما في ذلك تعبئة الموارد

والسياسات، وبنود طوارئ للنفقات غير المنظورة. ويقدم العمودان الرابع والخامس الأنشطة غير المتكررة المخصصة للأولويات المؤسسية المناسبة (بالمقارنة مع العرض التقليدي الوارد في الجدول 10). وتُعرض المخصصات المتعلقة بمهام التجديد المنبثقة عن التجديد السادس بصورة منفصلة في العمود الرابع. وفي العمود السابع، يُخصص مقدار اعتماد تمويل تجهيز البرامج وقدره 658 000 29 دولار أمريكي للأولويات المؤسسية الثمانى (يعرض الجدول 8 المقدار ذاته موزعاً على الفئات التقليدية، مثل تجهيز المشروعات والبرامج الجديدة، وحافظة المشروعات الجارية، وسفر الموظفين، ورسوم المؤسسات المتعاونة). وأخيراً، فإن العمود 8 يعرض الموارد الإجمالية للصندوق (الميزانية الإدارية، بما في ذلك التكاليف غير المتكررة، واعتماد تمويل تجهيز البرنامج) بحسب الأولويات المؤسسية.

98 - ويبين هذا الجدول المتكامل تخصيص مبلغ 55 059 000 دولار أمريكي (ما يكفي نحو 68% من موارد الصندوق خارج برنامج العمل) إلى الأولويات المؤسسية التي تتجه نحو الخارج وتخلق قيمة مضافة للمؤسسة بصورة مباشرة (الأولويات من 1 إلى 7 ضمناً - انظر الفقرة 11)، في حين يوفر مبلغ 25 847 000 دولار أمريكي (ما يعادل نسبة 32% من الموارد)، داخلياً، الوسائل الازمة لتحقيق أهداف الصندوق، مما يعزز بصورة غير مباشرة من قيمة المؤسسة.

الجدول 12 - عرض موارد اعتماد تمويل تجهيز البرنامج لعام 2004 بحسب الأولويات المؤسسية^أ
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	الحضور الميداني	السفر	المؤسسات المتعاونة	الحافلة الجارية	التصميم/ التطوير الجديد	الأولوية المؤسسية (IP)	
24 563.16	372.50	1 561.57	9 320.00	4 070.10	9 238.99	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية الممولة من القروض والمنح	IP1
1 919.30	72.00	161.39	-	544.97	1 140.94	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القدرات الممولة من المنح	IP2
2 612.88	632.50	106.76	-	83.31	1 790.31	ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية، والعالمية	IP3
199.46	-	4.79	-	12.42	182.26	إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي	IP4
24.63	-	10.21	-	1.73	12.69	تعزيز وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي	IP5
212.22	133.00	-	-	15.61	63.61	إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي (المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثنائية، وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني)	IP6
59.91	-	-	-	28.46	31.45	استحداث نهج متكررة للحد من الفقر الريفي	IP7
66.44	-	4.29	-	9.40	52.75	إدارة التسبيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية	IP8
29 658.00	1 210.00	1 849.00	9 320.00	4 766.00	12 513.00	المجموع	

^أ انظر القسم "ثانياً"، الجزءباء.

99 - ويعرض الجدولان 12 و13 موارد اعتماد تمويل تجهيز البرنامج والميزانية الإدارية مقابل فئات النفقات التقليدية. وهذه الجدولان مدرجان حسب للربط بين شكل العرض المستند إلى الميزانية القائمة على الأنشطة وفئات الميزانية المعتمدة في ظل الأشكال التقليدية لعرض الميزانية الإدارية واعتماد تمويل تجهيز البرنامج. وفي حين أن برنامج العمل والميزانية مرفوع ليوافق عليه المجلس التنفيذي ومجلس المحافظين في دورتهما المعنيتين في ديسمبر/كانون الأول عام

2003 وفبراير/شباط عام 2004 على أساس شكل العرض التقليدي، فإن هذا البرنامج سيُنفذ، ويُرصد، وتُرفع التقارير عنه باستخدام شكل العرض الخاص بالميزانية القائمة على الأنشطة. وبعد عام 2004، فإن من المزمع تقديم برنامج العمل والميزانية لعام 2005 على أساس الميزانية القائمة على الأنشطة.

الجدول 13 - عرض موارد الميزانية الإدارية لعام 2004 بحسب الأولويات المؤسسية^١
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	نفقات تشغيلية أخرى، بما في ذلك تعبئة الموارد والسياسات	نفقات مكتبة وعامة	دراسات وأنشطة أخرى تتعلق بالبرامج	دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى	تكاليف الموظفين	وصف الأولوية المؤسسية (IP)
475.546	.7475	-	-	-	399.806	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على البرامج القطرية المموّلة من القروض والمنح
599.741	-	-	-	-	599.741	تطبيق أسلوب الإدارة المستندة إلى النتائج على برامج البحث وبناء القرارات المموّلة من المنح
473.103	.00429	.8751	.1438	-	954.092	ترويج السياسات الجمعية وتمكين سياسات الحد من الفقر على الأصعدة المحلية، والوطنية، والإقليمية، والعالمية
732.604	.97609	.92106	-	.0450	965.673	إدارة المعارف المهمة بالنسبة للحد الفعال من الفقر الريفي
850.705	.86163	.1393	-	-	593.715	تعبئة وإدارة الموارد المالية لبرامج الحد من الفقر الريفي
970.301	.42334	.1716	-	-	619.711	إرساء علاقات شراكة استراتيجية مع الجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالحد من الفقر الريفي (المؤسسات المالية الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، والوكالات الثانية، وهيئات البحث، وهيئات المجتمع المدني)
.14611	-	-	-	-	.14611	استحداث نهج مبتكرة للحد من الفقر الريفي
858.8821	.01195	395.915	.8640	129.962	097.1414	إدارة التسيير المؤسسي وبيئة العمل في الصندوق بما يكفل تعزيز الفعالية
572.0046	808.001	664.005	.0079	180.002	841.0036	المجموع

^١ انظر القسم "ثانياً"، الجزءباء.

^٢ رُصد مخصص الطوارئ بصورة مؤقتة للأولوية المؤسسية 8 في ظل النفقات المكتبة العامة.

3 - سياسة الترحيل

100 - اقترحت الإدارة أثناء دورة المجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول عام 2003 تطبيق سياسة تسمح بترحيل الموارد المخصصة في ظل الميزانية الإدارية التي لم يتم التعهد بها رسمياً بحلول نهاية العام أو المتراءكة بسبب عقبات غير متوقعة. وتماشياً مع السياسات المعتمدة في المؤسسات المالية الأخرى فقد أوصى الصندوق بمستوى قدره 3% من الميزانية، بما يماثل ما هو قائم في البنك الدولي مع إعادة النظر في هذا المستوى من حين إلى آخر؛ وحظي هذا الاقتراح بتوافق آراء أعضاء المجلس التنفيذي.



101 - ولتطبيق هذه السياسة المذكورة أعلاه، فإن الحاجة تدعو إلى تعديل اللائحة المالية للصندوق، وعلى وجه الخصوص، الفقرة 2، من المادة 6 منها، والتي تنص على ما يلي: "أما المخصصات التي لا يترتب أي التزام بشأنها حتى نهاية السنة المالية فيتم إلغاؤها". وبما أن مجلس المحافظين يتمتع بصلاحية إدخال مثل هذا التعديل، فقد أدرجت توصية في القسم "رابعاً" تطلب رأي المجلس التنفيذي بهذا التعديل المقترن. وذلك فإن من الملائم خصوصاً رأي المجلس التنفيذي بشأن هذا التعديل المقترن بأثر رجعي يعطي ميزانية عام 2003.

102 - وبما أن من المتعدد تحديد المقدار الدقيق للوفر المتاحة في ظل الميزانية الإدارية لعام 2003 في هذه المرحلة، فإن بالمستطاع القول فحسب أنه سيتم ترحيل مبلغ لا يتجاوز 1.44 مليون دولار أمريكي. وقد استخلص هذا الرقم بالاستناد إلى الميزانية الإدارية المعاد احتسابها بعد استبعاد التكاليف غير المكررة، وكذلك ميزانية مكتب التقييم التي تُعرض الآن بصورة منفصلة. كما أن بمقدور ميزانية المكتب المذكور أن تستخدم سياسة الترحيل هذه بعد موافقة مجلس المحافظين على الآية المقترنة. وذلك فسيتم إخطار المجلس التنفيذي بالرقم النهائي، إلى جانب قرار الإدارة العليا بشأن الأنشطة المزمع تمويلها في السنة التالية، خلال دورة أبريل/نيسان عام 2004 عقب استكمال القوائم المالية.

ثالثاً - برنامج عمل وميزانية مكتب التقييم للعام 2004

103 - **معلومات أساسية.** عند اعتماده سياسة التقييم في الصندوق²⁸ في دورته أبريل/نيسان 2003، قرر المجلس التنفيذي أن يقوم مكتب التقييم بصياغة برنامج عمله وميزانيته السنوية بصورة مستقلة عن إدارة الصندوق، وأن يرفعهما إلى المجلس التنفيذي ومجلس المحافظين بغية الموافقة عليهما. كما قرر المجلس أيضاً أن يقدم مكتب التقييم برنامج عمله وميزانيته السنوية بالتزامن مع برنامج عمل الصندوق وميزانيته السنوية، ولكن كوثيقة مستقلة، ومن هنا فإن الجزء الثالث من الوثيقة الحالية يدرس حسراً لبرنامج عمل وميزانية مكتب التقييم.

104 - أعد مكتب التقييم استعراضاً مسبقاً لبرنامج عمله لعام 2004 ومتطلباته من الموارد وقد ناقشت لجنة التقييم والمجلس التنفيذي هذا الاستعراض في سبتمبر/أيلول 2003. وبناء على توجيهات المجلس واللجنة، صاغ مكتب التقييم وثيقة مفصلة وأكثر شمولية لبرنامج عمله وميزانيته لعام 2004²⁹. وقد نوقشت هذه الوثيقة مع لجنة التقييم في دورتها الثالثة الخاصة المنعقدة في 27 أكتوبر/تشرين الأول 2003 وفي حلقة تدريسية غير رسمية للمجلس التنفيذي في 11 نوفمبر/تشرين الثاني. وقد أعطت اللجنة دعمها العريض للتوجهات والأنشطة الرئيسية في برنامج عمل مكتب التقييم، علاوة على إعادة تنظيم وتعديل الموارد البشرية والميزانية المقترنة لعام 2004. ويرد موجز لمناقشات وتوصيات اللجنة في تقرير رئيس لجنة التقييم (الوثيقة R.7/80/2003) التي أرسلت لأعضاء المجلس التنفيذي. وتبني الوثيقة الحالية على تعليقات واقتراحات اللجنة في 27 أكتوبر/تشرين الأول والمجلس التنفيذي في الحلقة التدريسية غير الرسمية المنعقدة بتاريخ 11 نوفمبر/تشرين الثاني.

105 - **الاستفادة من خبرات عام 2003.** نجح مكتب التقييم في تنفيذ برنامج عمله المخطط له لهذا العام بالرغم من العديد من الأنشطة الهامة غير المنظرة التي طلب منه القيام بها (أنظر الفقرة 108). ومنها على وجه الخصوص،

²⁸ ترد القرارات الشاملة التي اتخذها المجلس التنفيذي بشأن برنامج العمل والميزانية السنوية لمكتب التقييم في الجزء الثاني، القسم "أولاً" من سياسة التقييم في الصندوق (الوثيقة EB 2003/78/R.17/Rev.1).

²⁹ يمكن الرجوع إلى الوثيقة كاملة (EC 2003/S3/W.P.2) على موقع الصندوق على شبكة الإنترنت تحت القسم المخصص للجنة التقييم.



إجراء تقييم واحد على مستوى المنظمة، وستة تقييمات لبرامج قطرية، وبسبعة تقييمات مواضيعية، وأربعة عشر تقييمًا لمشروعات مختلفة. كذلك فقد أعد المكتب أول تقرير سنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق، علاوة على صياغة سياسة التقييم والإشراف على التقييم الخارجي المستقل للصندوق.

106 - قبل تحديد الأهداف وال المجالات التي تحظى بالأولوية، وبرنامج العمل ومتطلباته من الموارد البشرية والمالية لعام 2004، استفاد مكتب التقييم من خبراته لعام 2003 بوضع الخطوط العريضة لعدد من القضايا التي لابد من التطرق إليها في جدول أعماله وميزانيته لعام 2004. إذ لاحظ مكتب التقييم أولاً، أهمية وجود منهجية سليمة لضمان جودة برنامجه. وبخاصة، فقد أدرك الحاجة لتنفيذ نشط لإطار منهجي لتقييم المشروعات وذلك لضمان تساوقي التحليل في التقييمات جميعها، مما من شأنه أن ييسر إعداد التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق. ولذا، ومن عام 2004 وصاعداً، سيحتاج مكتب التقييم لضمان الإشراف الوثيق على تنفيذ الإطار المنهجي لتقييم المشروعات وتدريب المستشارين على استخدامه. وبصورة مشابهة وعلى مستوى البرامج، فمن الضروري صياغة منهجية متقدمة لتقييمات البرامج القطرية للتمكن من الوصول إلى تقدير أفضل لنتائج وأثر عمليات الصندوق في بلد معين.

107 - ثانياً، فقد أدت المصادقة على سياسة التقييم إلى قيام مكتب التقييم برفع تقاريره مباشرة في الوقت الحالي إلى المجلس التنفيذي بما سارع، كما هو مفهوم، من وتيرة زيادة حجم العمل والوقت الذي يتوجب على مكتب التقييم بوجه عام، ومديره بوجه خاص، تكريسه للمواضيع التقييمية ذات الصلة بالمجلس التنفيذي وللجنة التقييم، علاوة على الوقت المخصص للتقييم الخارجي المستقل للصندوق. ومن مضامين ذلك، زيادة التفاعل المباشر للجنة والمجلس حول موارد مكتب التقييم والتي حظيت باهتمام ملحوظ في إعداد برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته لعام 2004.

108 - ثالثاً، وبناء على توصية لجنة التقييم، سيعتمد المكتب بأقل قدر ممكن على موارد منح المساعدات التقنية لتنفيذ برنامج عمله المستقبلي، لأن الوصول إلى مثل هذه الموارد ليس من المسلمات. وأخيراً، هناك العديد من الأنشطة غير الاعتيادية الهامة مثل إعداد سياسة التقييم والإشراف على التقييم الخارجي المستقل التي لم يكن من المخطط لها في بداية العام والتي أسفرت عن برنامج عمل ضخم اضطلع به مكتب التقييم خلال العام 2003. وهذا ما فرض ضغوطاً كبيرة على موارد مكتب التقييم. كذلك فقد أظهرت التجربة محدودية قدرة الصندوق والمجلس التنفيذي على التعاطي بفعالية مع عدد كبير من التقييمات في سنة واحدة. وفي الحقيقة، فقد أعرب كل من المجلس التنفيذي وللجنة التقييم في الماضي عن قلقهما من حجم برامج العمل السنوية التي يضطلع بها مكتب التقييم. ولذا وبدءاً من العام 2004، سيتمثل هدف مكتب التقييم في تقليل حجم أعماله التقييمية قليلاً (أنظر الفقرات 112 و 116).

109 - أولويات وأهداف عام 2004. لدى تطوير أولوياته وأهدافه للعام القادم، عني مكتب التقييم عناية شديدة بالتحولات الشاملة في البنية التشغيلية للصندوق وبأولوياته الشاملة وإطاره التخططي للعام 2004. علاوة على الإطار الاستراتيجي للفترة 2002-2006. ويعكس برنامج العمل والميزانية المقترحة لعام 2004 أولويات مكتب التقييم المتعلقة بأنشطة التقييم المستقل، علاوة على كونه منسجماً أيضاً مع المتطلبات ذات العلاقة بالتقدير في أهداف التجديد السادس لموارد الصندوق وإجراءاته ومخرجاته³⁰ (أنظر الملحق 9). ومن الاعتبارات الأخرى لمكتب التقييم في تحديد برنامجه التقييمي الحاجة لضمان إسهام أنشطة التقييم، إلى أبعد حد ممكن، بعملية التخطيط النظيرة لها داخل الصندوق.

³⁰ كما يعكسها الملحق 11 في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق (2004-2006).

110 - بالنسبة للعام 2004، وبناء على الاعتبارات الواردة أعلاه، فقد حدد مكتب التقييم ثلاثة مجالات رئيسية لأولوياته على النحو التالي:

- (i) أعمال التقييم التي تطلبها لجنة التقييم والمجلس التنفيذي وأو الورادة في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق؛
- (ii) القيام بتقييمات مختارة على مستوى المنظمة، علاوة على تقييمات البرامج الوطنية والتقييمات المواضيعية وتقييمات المشروعات؛
- (iii) مواصلة تطوير منهجية التقييم.

111 - وتعكس الأولوية الأولى حقيقة قيام المكتب حاليا برفع تقاريره مباشرة إلى المجلس التنفيذي بصورة مستقلة عن إدارة الصندوق. ولهذه الترتيبات الإبلاغية الجديدة مضامين هامة على برنامج التقييم، لأنها يتوجب عليها الالتزام بالشروط المحددة في سياسة التقييم علاوة على إيفائها بمتطلبات محددة للمجلس التنفيذي. وتعكس الأولوية الثانية المهمة الجوهرية لمكتب التقييم لإجراء تقدير مستقل لأداء وأثر عمليات وسياسات مختارة يساندها الصندوق. وأخيرا، ستسهم الأولوية الثالثة في تقرير قدرات مكتب التقييم على تقدير وقياس أثر وفعالية عمليات الصندوق، علاوة على أداء الشركاء المختصين المنخرطين في الأنشطة التي يدعمها الصندوق.

112 - وكما هو مذكور في الفقرة 108، وبناء على توجيهات لجنة التقييم، سيسعى مكتب التقييم خلال العام 2004 والأعوام التالية، لتعزيز جودة عمله وتطوير برنامج عمل بنطاق واسع وحجم أصغر قليلا. وكمؤشر مرجعي، فسينطوي ذلك كوسطي على تقييمات لعشرة مشروعات مع سنة تقييمات أخرى "من مستوى أعلى" (أي التقييمات على مستوى المنظمة، وتقييمات البرامج القطرية والتقييمات المواضيعية) في أي سنة من السنين. وبهذا الصدد، فسيقترب مكتب التقييم عام 2004 من تحقيق هذا الهدف دون أن يتمكن من تحقيقه بشكل كامل.

113 - الأولوية (i): أعمال التقييم التي يطلبها المجلس التنفيذي وللجنة التقييم وأو تلك الورادة في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق. بموجب هذه الأولوية، سيشرف مكتب التقييم على التقييم الخارجي المستقل للصندوق، نيابة عن المجلس التنفيذي على أن يكون مسؤولا أمامه. وسيتم تمويل عملية التقييم الخارجي المستقل بموجب اعتماد استثنائي غير متكرر في ميزانية الصندوق على نحو ما وافق عليه مجلس المحافظين في فبراير/شباط 2003 والمجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2003 (الملحق 11). وسينفذ الجانب الأعظم من الأنشطة المتعلقة بالتقييم الخارجي المستقل بما في ذلك الزيارات الميدانية وتحليل التقييم وكتابة التقرير ومناقشه خلال عام 2004. وسيستمر مكتب التقييم في إعداد تقارير مرحلية عن سير أنشطة التقييم الخارجي المستقل وعرضها على دورات المجلس التنفيذي خلال العام 2004.

114 - وفي العام 2004، سيسير مكتب التقييم عملية استعراض وظيفة لجنة التقييم³¹. وبهذا الصدد، وخلال دورتها الثالثة الخاصة، المنعقدة في 27 أكتوبر/تشرين الأول، حدثت اللجنة الخطوط العريضة لهذه العملية التي ستقود إلى إعداد مقترن يرفع إلى المجلس التنفيذي قبل نهاية عام 2004. إضافة إلى ذلك، سينظم مكتب التقييم ثلاثة دورات

³¹ قرر المجلس التنفيذي في دورته أبريل/نيسان 2003 أنه ينبغي مراجعة النظام الداخلي لجنة التقييم واحتضاناتها خلال العام 2004.

اعتيادية للجنة، علاوة على الدورات الإضافية الخاصة إذا دعت الضرورة. وأخيراً، وفي الربع الأول من العام 2004، سينظم مكتب التقييم زيارة ميدانية للجنة إلى إندونيسيا ضمن إطار حلقة عمل الدائرة المستديرة الوطنية لمناقشة تقييم البرنامج القطري.

115 - سيتم إعداد التقرير السنوي الثاني لنتائج وأثر عمليات الصندوق وعرضه على لجنة التقييم والمجلس التنفيذي في دورتهما المنعقدتين في سبتمبر/أيلول 2004. وسيستفيد إنتاج التقرير السنوي الثاني لنتائج وأثر من الاقتراحات والتوجيهات التي أدلّى بها أعضاء المجلس التنفيذي وللجنة التقييم أثناء مناقشتهم للتقرير السنوي الأول خلال سبتمبر/أيلول 2003. وأخيراً، سينفذ مكتب التقييم بصورة كاملة الأحكام الواردة في سياسة التقييم في الصندوق. وسينطوي ذلك من بين جملة أمور أخرى، على تنفيذ برنامج عمل التقييم المستقل الأول لعام 2004 وإعداد برنامج عمل وميزانية مكتب التقييم للعام 2005. إضافة إلى ذلك، فسيسهم مكتب التقييم ويرصد تنفيذ عدد من الترتيبات التنظيمية والتنفيذية الداخلية في الصندوق المطلوبة لضمان تنفيذ سلس لسياسة التقييم. ويتوقع لهذه الترتيبات أن تنشر في بيان لرئيس الصندوق في وقت قريب.

116 - الأولوية (ii): إجراء تقييمات مختارة على مستوى المنظمة، وتقييمات لبرامج قطرية وتقييمات مواضيعية وتقييمات لمشروعات مختلفة. بموجب هذه الأولوية، سيجري أحد هذه التقييمات على مستوى المنظمة عام 2004. وعقب المناقشات مع لجنة التقييم، وبتوصية منها، اختيار الموضوع المقترن للتقييم على مستوى المنظمة للعام القادم وهو البرنامج الرائد للإشراف المباشر. كذلك فقد أوصت اللجنة بأن يجري مكتب التقييم خلال العام 2005 تقييماً على مستوى المنظمة لنهج الصندوق في المساواة بين الجنسين والتمكين. علاوة على أن مكتب التقييم سيعمل خلال العام 2004 على 15 تقييماً لمشروعات مختلفة و 4 تقييمات لبرامج قطرية و 4 تقييمات مواضيعية (انظر الملحق 12 لفاصلة بأنشطة التقييم للعام 2004). ويمثل ذلك تقليداً محدوداً في برنامج عمل الصندوق مقارنة مع العام 2003، الذي إنطوى على العمل على 6 تقييمات لبرامج قطرية و 7 تقييمات مواضيعية. كذلك، فمن الجدير بالذكر أن المكتب سيعمل على 13 تقييماً مرحلياً لمشروعات مختلفة عام 2004 مقارنة مع 11 تقييماً عام 2003. والأثر الصافي لكل هذا هو تقليص ضئيل في برنامج العمل (انظر الفقرة 108).

117 - الأولوية (iii): الاستمرار في تطوير منهجية التقييم. سيطبق مكتب التقييم بحزم الإطار المنهجي للتقييم المشروعات في تقييم جميع المشروعات، وكما أوصت لجنة التقييم، فسيكرس الموارد اللازمة لتدريب موظفيه ومستشاريه، علاوة على رفع وعي موظفي المشروعات ذات الصلة بالإطار المنهجي لتقييم المشروعات. خلال العام 2004 سينفذ مكتب التقييم على أساس تجربة المنهجية الجديدة لتقييم البرنامج القطري المطورة عام 2003، وذلك بتطبيقها على جميع تقييمات البرنامج القطري المgorاة خلال العام، مع الاستفادة من التجارب الأولية وتعديل المنهجية كلما دعت الضرورة. كما سيناقش المكتب المنهجية الجديدة لتقييم البرامج القطبية مع لجنة التقييم سعياً للحصول على توجيهاتها وتعليقاتها. وأخيراً، سيستمر مكتب التقييم في العمل على تشذيب دليل رصد وتقدير المشروعات ليفي بمتطلبات مشروعات ³² الصندوق، وهو الدليل الذي سيستكملاً بنهاية عام 2004.

³² الهدف من تشذيب دليل رصد وتقدير المشروعات ليفي بمتطلبات الصندوق تحديداً هو ضمان تطبيق فعال لهذا الدليل في المشروعات التي يساندها الصندوق في الأقاليم المختلفة. ويتضمن ذلك العديد من الأنشطة مثل تدريب موظفي المشروعات وغيرهم من الشركاء وإعداد جرد بالموارد البشرية والمؤسسات المتخصصة بالرصد والتقييم التي يمكن لها أن تمنح الدعم المباشر للمشروعات وترجمة الدليل إلى لغات مختلفة وما إلى ذلك.



118 - **الأنشطة الأخرى.** على غرار ما كان عليه الأمر في السابق، ستكرس الموارد للاتصالات ونشر نتائج التقييم. وسيستمر مكتب التقييم في تطوير مخرجات التقييم مع جمهور عريض داخل وخارج الصندوق، وفي تشغيل القسم الخاص بالتقدير في موقع الصندوق على شبكة الإنترنت خلال العام 2004. كما سيسهم في المداولات الإلكترونية والاجتماع السنوي لمجموعة الأمم المتحدة للتقييم، ويتابع آخر التطورات والتقدم المحرز في منهجيات وخبرات التقييم لدى المنظمات الإنمائية. وسيبذل الجهود للوصول إلى مجموعة التعاون في مجال التقييم التابعة للمصارف الإنمائية متعددة الأطراف.

119 - **المتطلبات من الموارد البشرية.** بهدف تنفيذ ناجح لبرنامج عمله لعام 2004، سيحتاج مكتب التقييم لإعادة تنظيم موارده البشرية الموجودة (انظر الملحق 9 الخاص بمستويات التوظيف في المكتب لعام 2004) لتلبية متطلبات سياسة التقييم الجديدة والطبيعة المتغيرة لبرنامج عمل المكتب (انظر الفقرات من 104-106). وينطوي ذلك على: (أ) تكريس موارد بشرية أكثر من موظفي المكتب للإشراف على تنفيذ الإطار المنهجي لتقييم المشروعات، وإدخال المنهجية الجديدة في تقييم البرامج القطرية وللإعداد للتقرير السنوي لنتائج وأثر عمليات الصندوق. (ب) تخصيص قدر كبير من وقت وجهد موظف حالي يشغل منصباً مهنياً في المكتب³³ للأنشطة المتعلقة بالعمل مع لجنة التقييم والمجلس التنفيذي (ج) منح مدير مكتب التقييم المجال الكافي لمزيد من التفاعل المكثف مع لجنة التقييم والمجلس التنفيذي لتلبية احتياجات وظيفة التقييم المستقل في الصندوق. وقد أعربت لجنة التقييم عن موافقتها على إعادة التنظيم المقترحة التي ستم بدون آية زيادات في العدد الإجمالي لموظفي مكتب التقييم. ولتنفيذ هذه العملية بصورة فعالة لابد من إدخال عدد من الإجراءات.

120 - يتعلق واحد من الأحكام المدرجة في سياسة التقييم الجديدة بالحاجة لضمان "ترويد" مكتب التقييم بالعدد الكافي ... من كبار خبراء التقييم³⁴. لهذا الغرض، تقرر وبالتشاور مع مكتب الموارد البشرية في الصندوق أن يتم من حيث المبدأ تثبيت الحد الأدنى والحد الأقصى للرتبة التي تمنح لموظفي التقييم، (الرتبة 3 من الفئة المهنية إلى الرتبة 5 من الفئة المهنية)، وهي الرتبة التي تقابل منصب كبير خبراء التقييم³⁵. وسيجري مكتب التقييم خلال العام 2004، بالتعاون مع مكتب الموارد البشرية تقييمها وظيفياً للتثبت من هذه الرتب. وكما هو الحال بالنسبة لباقي موظفي الصندوق، فسيتم تحديد الرتبة لأية تعيينات جديدة تجرى في المستقبل في مكتب التقييم بالتشاور مع مكتب الموارد البشرية ما إن يتم إعداد الإعلان عن الوظيفة الشاغرة المعنية.

121 - بعد إجراء التقييم الوظيفي والتثبت من الرتب الذي قام به مكتب الموارد البشرية، تقرر ترقية المنصب الوحيد لـكبير خبراء التقييم الموجود حالياً في مكتب التقييم إلى مستوى نائب مدير لعكس التغييرات المهنية الطارئة على التوصيف الوظيفي للموظف المعنى³⁶ مما يجعل مكتب التقييم مماثلاً لوحدات التقييم في المؤسسات المالية الدولية الأخرى وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. والسبب في التغييرات المذكورة أعلاه هي التحولات الطارئة على أولويات

³³ يكرس الموظف المعنى حالياً جزءاً كبيراً من وقته لهذه الأنشطة.

³⁴ انظر سياسة التقييم في الصندوق الفقرة 61.

³⁵ حالياً لا يوجد في مكتب التقييم إلا كبير خبراء تقييم واحد مقارنة مع أربعة في السابق.

³⁶ سيستمر شاغل الوظيفة بالقيام من جملة أمور أخرى: (أ) بتوفير دعم صغير لمدير مكتب التقييم لصياغة برنامج عمل وميزانية المكتب والتوكيل بمهام التقييم في المكتب؛ (ب) إدارة تقييمات البرامج والسياسات الاستراتيجية على مستوى المنظمة؛ (ج) قيادة ورصد عمل مدير مكتب التقييم لبيان نتائج وأثر عمليات الصندوق؛ (د) إداراة مكتب التقييم أثناء فترات غياب مدير المكتب وبناء على طلبه.



التقييم والتي مثلت ضغوطات إضافية على وقت مدير المكتب (انظر الفقرة 107). وسيبقى هذا الترفيع مرهوناً بإصدار بيان الرئيس المشار إليه في الفقرة 37¹¹⁵.

122 - **الميزانية المقترحة.** بناءً على المسوغات التي تتطوّي عليها وثيقة برنامج عمل وميزانية مكتب التقييم للعام 2004، كما هي واردة في الفقرة 104، دعمت لجنة التقييم مستوى الميزانية الذي اقترحه مكتب التقييم للعام القادم. إلا أنها لاحظت أنه، وفي المستقبل، فقد تتفاوت الميزانية الإدارية السنوية لمكتب التقييم بين سنة وأخرى لتلبّي بشكل فعال المتطلبات الناشئة في برنامج عمله التقييمي. وقد يتطلب ذلك موارد إضافية (أو ربما موارد أقل) في أي سنة معينة مقارنة مع السنة التي سبقتها للاستجابة بصورة ملائمة للأحكام المنصوص عليها في سياسة التقييم.

123 - صمم برنامج عمل العام 2004 الذي حددت الفقرات السابقة خطوطه الأساسية كي ينفذ ضمن مظروف ميزانية بحدود 4 242 000 دولار أمريكي (انظر الملحق 10). وينطوي ذلك على فئتين فرعتين هما: (أ) أعمال التقييم؛ (ب) تكاليف الموظفين.

124 - كما كان متوقعاً خلال دوري المجلس التنفيذي وللجنة التقييم المنعقدتين في سبتمبر/أيلول 2003، وكما هو وارد في الملحق 10، ستشهد ميزانية مكتب التقييم لعام 2004 زيادة ناجمة عن الآثار المتضادرة لعدد من العوامل التي هي بمعظمها خارج نطاق سيطرة المكتب ومن بينها: (i) وعلى غرار وضع الميزانية الإدارية للصندوق وكما قام بحسابها مكتب المراقب المالي لابد من إعادة حساب ميزانية مكتب التقييم لعكس الانخفاض الذي طرأ على سعر صرف الدولار الأمريكي مقارنة باليورو عام 2003، والذي أدى إلى زيادة تعادل 338 000 دولار أمريكي؛ و(ii) على غرار وضع الميزانية الإدارية للصندوق وكما قام بحسابها مكتب المراقب المالي لابد من تطبيق تعديل بحدود 61.7% (أي بحدود 68 000 دولار أمريكي) على ميزانية مكتب التقييم لعكس معدل التضخم السنوي المتوقع وقدره 2% وكذلك بعض الاقتطاعات التي تخضع لها مستحقات موظفي المكتب الذين عينوا في السابق في رتب أقل من الحد الأعلى الذي يستحقونه. وبالتالي، فإن ميزانية عام 2004 تأخذ بعين الاعتبار التعديلات المطلوبة لعكس تلافي الانخفاض في سعر صرف الدولار مقابل اليورو وعامل التضخم.

125 - في القسم الفرعي الخاص بأعمال التقييم، سيتم استيعاب التكاليف الإضافية التالية ضمن الزيادة الاسمية المذكورة أعلاه، ويعود الفضل في ذلك إلى الحد قليلاً من عدد تقييمات البرامج القطرية والتقييمات المواضيعية التي سيقوم بها مكتب التقييم خلال العام 2004 وهذه التكاليف الإضافية هي:

- إجراء عدد أكبر من التقييمات المرحلية.
- استيعاب موارد منح المساعدات التقنية المستخدمة في الماضي لحلقات العمل القطرية في الميزانية الإدارية لمكتب التقييم، بناءً على توصية من لجنة التقييم في دورتها الرابعة والثلاثين.
- تقديرات تكاليف سفر أعضاء لجنة التقييم للمشاركة في حلقة العمل الخاصة بتنفيذ البرنامج القطري في إندونيسيا.

³⁷ ينص بيان رئيس الصندوق المقترن، من بين جملة أمور أخرى، على أن يقترح رئيس مكتب التقييم الحد الأدنى والحد الأعلى للراتب في مكتب التقييم لنرفع إلى المجلس التنفيذي للمصادقة عليها بعد ما تستحقه من تحليل، وبالشّاور مع مكتب الموارد البشرية.



تم تغطية تكاليف إنتاج التقرير السنوي الأول³⁸ عن نتائج وأثر عمليات الصندوق وبصورة جزئية من خلال الأموال التكميلية التي وفرتها سويسرا. وبما أن التقرير السنوي عن نتائج وأثر عمليات الصندوق هو منتج جوهري، على مكتب التقييم إصداره على أساس سنوي في المستقبل. فقد خصص مكتب التقييم في ميزانيته الإدارية لعام 2004 (وتحت البند الفرعى تقييمات على مستوى المنظمة وغيرها من الأنشطة) مخصصاً يعادل التكلفة المقدرة لإنتاج التقرير السنوي الأول عن نتائج وأثر عمليات الصندوق.

126 - في ميزانية عام 2004، أدرج مكتب التقييم مخصصاً للطوارئ يمكن له أن يفي بالنفقات غير المنظورة التي قد يتضطر المكتب لتحملها خلال العام. والسبب في هذه الحاجة إلى مخصص للطوارئ هو حقيقة أن ميزانية مكتب التقييم الآن قد غدت منفصلة عن ميزانية الصندوق. وبناء عليه، فلن يستطيع مكتب التقييم أن يطلب موارد إضافية خلال العام من ميزانية الصندوق الإدارية للإيفاء بالنفقات غير المنظورة التي قد تطرأ. علاوة عن ذلك، فالعام 2004 هو أول عام سيتم فيه تنفيذ سياسة التقييم وستظهر بعض مضامين العمل بموجب هذه السياسة الجديدة ما إن تتفز الأنشطة بالفعل. ولذا فمن الصعب، في هذه المرحلة، على مكتب التقييم أن يقدر بدقة كل التكاليف التي ينطوي عليها تنفيذ برنامج عمله وإدارة موارده البشرية وهي التكاليف التي كانت تعطيها الميزانية الإدارية للصندوق في العادة. ومن هنا، وكما اقترح مكتب المراقب المالي في الصندوق، فقد تم إدراج مخصص للطوارئ بنسبة 5% في ميزانية العام 2004 للمصادقة عليه، وسيستخدم مثل هذا المخصص على سبيل المثال لتغطية التكاليف غير المنظورة المتعلقة بتغيير مستحقات الموظفين أو زيادة الرواتب كما يفرضها النظام الموحد للأمم المتحدة وعمل لجنة التقييم. وسيقوم مدير مكتب التقييم بإبلاغ المجلس التنفيذي بصورة منفصلة عن استخدام مخصص الطوارئ هذا، موفراً له موجزاً بالأنشطة الممولة.

127 - يعرض الملحق 10 موجزاً لميزانية عام 2004 مقارنة بعام 2003. علاوة على ذلك، وبناء على اقتراح من لجنة التقييم، يعرض الملحق 10 أيضاً إشارة إلى المبلغ الإجمالي لموارد منح المساعدات التقنية التي قام مكتب التقييم بتبنيتها عام 2003؛ أما الملحق 11، فيعرض الميزانية الإجمالية للتقييم الخارجي المستقل، ضمن مستوى العام 2003، باستثناء مخصص للطوارئ صنع كاحتياطي للتكاليف غير المنظورة في بعض فئات التكاليف.

رابعاً - التوصيات

128 - وفقاً للبند 10 من المادة 6 من اتفاقية إنشاء الصندوق، والمادة 6 من اللائحة المالية للصندوق يوصى بما يلي:

(أ) بناء على ما تقدم يعتمد المجلس التنفيذي برنامج العمل لعام 2004 عند مستوى قدره 323 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (462.5 مليون دولار أمريكي)، على أن يضم برنامجاً إقراضياً بقيمة 290.8 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (416.3 مليون دولار أمريكي)، وبرنامجاً إجمالياً لمنح المساعدة التقنية بقيمة 32.3 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (46.2 مليون دولار أمريكي) مؤلفاً من برنامج منح صاف بقيمة 22.7 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (32.5 مليون دولار أمريكي) ومبلغ يكافى 13.7 مليون دولار أمريكي منقول إلى اعتماد تمويل تجهيز البرامج. ويمثل برنامج العمل لعام 2004 زيادة بنسبة 63% على برنامج عمل عام 2003 (مع

³⁸ تم عرض هذا التقرير على لجنة التقييم والمجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2003.

استبعاد اعتماد تمويل تجهيز البرامج). ومن المقترح أن تتم الموافقة على مستوى برنامج العمل هذا للأغراض التخطيطية فحسب وأن يُعدّ خلال عام 2004 وفقاً لمستوى الموارد المتاحة؛

(ب) يوافق المجلس التنفيذي على مجموع اعتماد تمويل تجهيز البرامج البالغ 29.7 مليون دولار أمريكي لعام 2004 (والمستمد على التكاليف المتوقعة للحضور الميداني)؛

(ج) يوافق المجلس التنفيذي على تقويض رئيس الصندوق في عرض الميزانية الإدارية لعام 2004 التي تبلغ قيمتها الإجمالية 51.4 مليون دولار أمريكي، والمشتملة على مبلغ 4.7 مليون دولار أمريكي لتعطية التكاليف غير المتكررة وكذلك مبلغ 4.2 مليون دولار أمريكي في ظل القسم "ثالثاً" لمكتب التقييم المستقل، على مجلس المحافظين لاعتمادها في دورته السابعة والعشرين؛

(د) يوافق المجلس التنفيذي على تقويض رئيس الصندوق بأن يقدم إلى مجلس المحافظين في دورته السابعة والعشرين بتعديل على الفقرة 2 من المادة 6 من اللائحة المالية للصندوق بأثر رجعي يعطي ميزانية عام 2003، للتخويل بتطبيق سياسة الترحيل بنسبة 3%؛ و

(هـ) وسيُنفذ برنامج العمل والميزانية الإدارية لعام 2004 ويرصد وتُرفع التقارير عنه باستخدام شكل العرض الخاص بالميزانية القائمة على الأنشطة وكذلك شكل العرض التقليدي لفئات الإنفاق.

الملحق الأول

الترتيب الهرمي لأنشطة الصندوق



الملحق الأول



الملحق الأول



الملحق الثاني

سياق جهود الصندوق للحد من الفقر

1- ما تزال قضيتنا الفقر الريفي والأمن الغذائي موضع اهتمام عالمي بالغ. إذ يواجه الملايين من الناس في مختلف أنحاء الكره الأرضية خطر الموت جوعاً، بينهم 40 مليوناً يقطنون القارة الأفريقية. ولا ترجع هذه المشكلة إلى الظروف المناخية والكوارث الطبيعية فحسب بل وإلى أسباب هيكلية أيضاً، مثل الفقر المزمن والافتقار إلى البيئة المواتية وإلى الدعم المناسب لقطاع الزراعة ونقشى جائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز وتصاعد عدد النزاعات وسوء الإدارة وأخيراً، وليس آخرأ، عوامل الإدارية الاقتصادية وغيرها من الموضوعات المرتبطة بالتجارة. وتؤدي هذه العوامل على الأرجح إلى تكرر الأزمات الغذائية وتفاقم انعدام الأمن الغذائي الأسري على الأمد البعيد، ولاسيما في أفريقيا.

2- وفي حين أن عدة بلدان في آسيا الشرقية والجنوبية تمكنت من النهوض بشكل كبير بمستويات نموها الاقتصادي ومن تحقيق نقم واسع على طريق بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية، فإن الآفاق المتاحة لقراء الريف في العديد من البلدان النامية ما تزال قائمة. ولا يعتبر النمو الاقتصادي العالمي وسيلة موثوقة بشكل كاف للحد من الفقر العالمي، كما وتخيم على سمات المستقبل ظلال المخاطر المترابطة المتعلقة بالأمن والنزاعات وجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز وركود أسعار السلع التي تتجهها البلدان النامية. وتتسم الحالة بالخطورة على نحو خاص في بلدان أفريقيا جنوب الصحراء، حيث يهدد الضعف البالغ لمستويات النمو فرص الإقليم ببلوغ الأهداف الإنمائية للألفية تهديداً شديداً. كما أن أقاليم آسيا الوسطى وأمريكا اللاتينية والカリبي والشرق الأدنى وشمال أفريقيا تعتمد اعتماداً حاسماً على المستويات المستدامة المتوقعة للنمو في بلوغ غاياتها المتصلة بالأهداف الإنمائية للألفية. على أن النمو وحده لن يكفل تحقيق الأهداف المذكورة: فلا بد من أن يترافق النمو مع التحول المؤسسي ولاسيما مع تغيرات في السياسات لضمان مشاركة القراء في مثل هذا النمو. وما تزال هناك تحديات هائلة، غير أن التطورات المهمة في جدول أعمال السياسات على الأصعدة العالمية والوطنية والمحلية ستؤثر على السياق الخارجي الذي سيعمل الصندوق في ظله خلال عام 2004.

3- وكرر توافق مونتيري لعام 2002 رسمياً التأكيد على الحاجة إلى تصحيح المسار الانخفاضي للمساعدة الإنمائية الرسمية لمساندة جهود التنمية والحد من الفقر المرتبطة بالأهداف الإنمائية للألفية، بالتضارف مع التخفيف من أعباء الديون والاستثمارات المباشرة الأجنبية في ظل سياسات تجارية مواتية (على الأصعدة العالمية والإقليمية والوطنية والمحلية) وسياسات محلية تمكنية تكفل وضع الموارد المحلية في خدمة أهداف الحد من الفقر. وشدد الحوار رفع المستوى بشأن تمويل التنمية الذي أجري في 30 أكتوبر/تشرين الأول عام 2003 على هذه الرسالة. ونتيجة لذلك، فإن من المنتظر أن يزيد حجم المساعدة الإنمائية الرسمية ليصل إلى 68 مليار دولار أمريكي (بالقيمة الحقيقة) بحلول عام 2006. ووفقاً للبيانات التي نشرتها لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي في وقت سابق من هذا العام، فإن المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة من أعضاء هذه اللجنة إلى البلدان النامية زادت بنسبة 4.9% بالقيمة الحقيقة عام 2002. وارتفع الحجم الإجمالي للمساعدة الإنمائية الرسمية ليصل إلى 57 مليار دولار أمريكي (بالمقارنة مع 52 مليار دولار أمريكي عام 2001)، وهو ما يعادل نسبة 0.23% من إجمالي الدخل القومي، علمًا بأن هذه النسبة بلغت 0.22% في كل سنة من السنوات الثلاث الماضية. وسجل اثنا عشر بلداً من بلدان لجنة المساعدة الإنمائية الاثنين والعشرين زيادات في المساعدة الإنمائية الرسمية خلال عام 2002، علمًا بأن أضخم هذه الزيادات كانت في كل من: (i) الولايات المتحدة (1.5 مليار دولار أمريكي)؛ (ii) فرنسا (1 مليار دولار أمريكي)، بما يتماشى مع تعهد هذا البلد بزيادة مستويات المساعدة الإنمائية الرسمية لتصل إلى نسبة 0.5% من إجمالي الناتج القومي بحلول عام 2007 وإلى 0.7% من هذا الإجمالي بحلول

الملحق الثاني

عام 2012؛ (iii) إيطاليا (0.7 مليار دولار أمريكي)، أي 31.5% بالقيمة الحقيقية، بما يعكس المساهمات في مبادرة ديون البلدان القيرة المثقلة بالديون، وكذلك المساهمات المقدمة إلى المفوضية الأوروبية والصناديق العالمية. وتتدرج بعض البلدان الصغيرة في عدد أبرز الجهات الموفّرة لمساعدة الإنمائية الرسمية بالمقارنة مع إجمالي دخلها القومي. ويصل متوسط مستويات المساعدة الإنمائية الرسمية في البلدان خارج مجموعة السبع إلى 0.46% من إجمالي الدخل القومي، في حين وصلت مستويات هذه المساعدة في بلدان المجموعة المذكورة إلى 0.19% من ذلك الإجمالي. وكانت كل من الدانمرك، وهولندا، ولوكسمبورغ، والنرويج، والسويد البلدان الوحيدة في لجنة المساعدة الإنمائية التي تجاوزت مستويات مساعداتها الإنمائية الرسمية النسبة التي تستهدفها الأمم المتحدة والبالغة 0.7% من إجمالي الناتج القومي. وقد حدّدت ثلاثة بلدان أخرى (بلجيكا، فرنسا، إيرلندا) موعداً مؤكداً لتحقيق النسبة المستهدفة هذه. ووفقاً لتقديرات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، فإن تحقيق كل بلدان لجنة المعونة الإنمائية لأرقامها المستهدفة فيما يتعلق بزيادة المعونات يعني ارتفاع مستويات المساعدة الإنمائية الرسمية بنسبة 31%， بينما ستزيد نسبة هذه المعونة من إجمالي الناتج القومي بحيث تبلغ 26% بحلول عام 2006. وسيظل هذا المستوى دون النسبة المستهدفة للأمم المتحدة بكثير، كما أنه سيكون أقل من النسبة البالغة 33% التي تحققّت باستمرار حتى عام 1992. غير أن هذا الرقم المستهدف سيمثل زيادة كبيرة في حجم المساعدة الإنمائية الرسمية بالمقارنة مع المستويات الراهنة، كما أن بعض البلدان قد التزمت بتحقيق زيادات مقبلة في هذه المساعدة بعد عام 2006. ويشكل ذلك بيئة مواتية لتعزيز جهود الصندوق في ميدان الحد من الفقر.

4- على أن التحدي القائم ما يزال يتمثل في توجيه هذه الموارد الإضافية إلى التنمية الريفية والزراعية، التي تأثرت تأثراً بالغاً بالانخفاض السابق في المساعدة الإنمائية الرسمية على الرغم من أن 75% من أشد الناس فقرًا في العالم يعيشون في المناطق الريفية، وأن المجال الريفي يساند جوانب ضخمة من النمو وإجمالي الدخل القومي والعمالة وال الصادرات في البلدان النامية. وقد أصدرت مجموعة الثمانية والبلدان الإسكندنافية، ضمن جملة جهات، وثائق سياسات مؤخراً لمساندة التنمية الريفية والزراعية كجزء أصيل ومحوري في استراتيجية شاملة للحد من الفقر؛ كما زادت بلدان أخرى، مثل كندا، بشكل كبير من مواردها المخصصة لهذا القطاع. وقد عنيت قمة الثمانية التي عقدت في مدينة إيفيان الفرنسية في يونيو/حزيران عام 2003 بموضوع الأمن الغذائي طويلاً الأجل وشددت على الحاجة إلى تفادي المجاعة في أفريقيا. وتعهدت القمة بالعمل لتصحيح المسار الانخاضي في المساعدة الإنمائية المقدمة إلى قطاع الزراعة وزيادة الفرص التجارية المتاحة للبلدان النامية بغية مكافحة الأسباب الهيكلية لل الفقر. وأعربت القمة عن استعدادها لدعم جهود حكومات البلدان النامية الساعية إلى تحقيق هذه الأهداف، وسيتجلى هذا الدعم، ضمن جملة أمور، عبر مساندة السياسات الزراعية السليمة على المستويات الوطنية والإقليمية وتطوير منظمات المزارعين وتوظيف الاستثمارات الإنتاجية في المدخلات والمرافق الأساسية الزراعية وترويج المحاصيل الغذائية وتعزيز القدرة التنافسية للمحاصيل التصديرية وتحسين الموارد العلمية ومواءمة تقانات زراعية جديدة ومحسنة. وقد وضع الجزء رفيع المستوى للمجلس الاقتصادي والاجتماعي في يونيو/حزيران عام 2003، والمعنون "ترويج نهج متكامل للتنمية الريفية في البلدان النامية لاستئصال الفقر وتحقيق التنمية المستدامة" - مسألة الحد من الفقر الريفي في موقع متقدّر في جدول الأعمال الإنمائي. ومع تجسد هذه البيانات السياسية والالتزامات الجماعية في تدابير تنفذها الجهات المانحة المنفردة وتشمل الدعم الفعال للاستراتيجيات القطبية المخصوقة المنصبة على الفقر الريفي (مثلاً وثائق استراتيجية الحد من الفقر أو النهج القطاعي)، فإن الصندوق سيُعثّر على فرص شراكة مهمة للحد من الفقر الريفي في سياق برنامجي خاص بكل قطر على حدة.

الملحق الثاني

5- وسيكون عام 2004 عاماً حاسماً بالنسبة لمبادرة ديون البلدان الفقيرة المترتبة باليون. وتحتاج البلدان التي لم تستفد بعد من المبادرة إلىبذل الجهود لتعدو مؤهلة للحصول على التخفيف من أعباء الديون قبل نهاية العام حين سيسري مفعول "بند الانقضاء". وستصل العديد من الحالات القطرية المعتمدة إلى نقاط إنجازها عام 2004. وبفضل التخفيف من أعباء الديون، فستتاح مستويات ضخمة من الموارد المالية للإنفاق على جهود الحد من الفقر في ظل الاستراتيجيات القطرية الذاتية الساعية إلى ذلك، ومن المنتظر أن ترسى نظم متكاملة لتبع الإنفاق العام لرصد مخصصات هذه النفقات ونوعيتها. وعلى ما يبدو كذلك، فإن الواقع ثبت تلبية متطلبات أحد الأسس المنطقية التي استندت إليها مبادرة الدين المذكورة، وهو أن مقادير تخفيف الديون يجب أن تكون مضافة إلى الصيغ الأخرى للمساعدة المالية الخارجية. فالنسبة لبلدان نقطة اتخاذ القرار السبعة والعشرين، فإن الفترة 1997-2002 شهدت زيادة في التدفقات الإجمالية والإضافية على حد سواء. وعلى المستوى الكلي، زادت التدفقات الرسمية من نحو 8 مليارات دولار أمريكي عام 1997 إلى نحو 12 مليار دولار أمريكي عام 2002، علماً بأن نصف هذه الزيادة يرجع إلى تدابير التخفيف في إطار مبادرة الدين. كما زادت تدفقات الموارد الصافية بشكل كبير حال انطلاق المبادرة المعززة للديون. على أنه تجدر الإشارة إلى أن تدفقات التمويل الخارجي الرسمي إلى بلدان نقطة اتخاذ القرار السبعة والعشرين قد انخفضت انتفاضاً شديداً في أواسط التسعينيات (وهو ما ينطبق كذلك على البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض). وتعد الزيادة الأخيرة في هذه التدفقات التمويل الخارجي إلى المستويات التي كان عليها في أوائل التسعينيات. وتختفي الزيادة الشاملة في تدفقات الموارد أيضاً الفروق القائمة بين البلدان والدور الهام الذي ربما اضطلع به أداء السياسات والبرامج في اجتذاب الموارد الرسمية. وارتفع متوسط تدفقات التمويل الخارجي في الفترة 1997-2000 بالنسبة لمعظم بلدان نقطة اتخاذ القرار السبعة والعشرين بالمقارنة مع المستويات المتوسطة للفترة 1997-1999، ولكن ذلك لا ينطبق على ثمانية بلدان مستفيدة من مبادرة الدين. وقد عانت خمسة من هذه البلدان (غينيا بيساو، ملاوي، نيكاراغوا، ساوتومي وبرنشبيبي، السنغال) من فترات انقطاع مطولة في برامجها المدعومة من مرافق النمو والحد من الفقر، مما أوهن تدفق المعونة. وواجه بلدان آخران (مالي وموريتانيا) حالات تأخر في صرف المنح أو القروض. واستفادت رواندا من تدفقات ضخمة للغاية خلال أو اخر التسعينيات، ولو أن هذه التدفقات قد انحرفت إلى حد ما في السنوات التالية. وإلى جانب تخفيف الدين في إطار المبادرة، فإن الأمر يتضمن ب杰اء أن توفر الجهات المانحة الدعم لبلدان المبادرة كي تحافظ على القدرة طويلة الأجل على تحمل الدين وذلك من خلال برامج حسنة التصميم للحد من الفقر ممولة بقروض إضافية ذات شروط تيسيرية للغاية وأو موارد منحية، دون الإخلال بالمعايير المستندة إلى الأداء فيما يتعلق بهذه المخصصات الإضافية من الموارد. وسيتيح ذلك للصندوق فرصاً لإرساء علاقات شراكة تقودها البلدان.

6- ومعظم البلدان التي لم تتضمن بعد إلى المبادرة هي من بلدان النزاعات أو ما بعد النزاعات وأو ذات المستويات العالمية من المتأخرات المستحقة للمؤسسات المالية الدولية. وأسفر اجتماع للمصارف الإنمائية متعددة الأطراف استضافة الصندوق في فبراير/شباط 2003 عن استحداث عملية مشتركة لهذه المصارف للتعامل مع مثل تلك الحالات القطرية. وبالإضافة إلى ذلك، ومتابعة لوثيقة إطار السياسات في مرحلة ما بعد النزاعات الصادرة عام 1998، فقد قام الصندوق بوضع إطار استراتيجي للحد من الفقر في مرحلة ما بعد النزاعات وهو يعمل على تعبئة الموارد اللازمة لتمويله. وسيتيح ذلك فرصاً للصندوق، بالمشاركة مع الجهات المانحة الأخرى ذات السياسات والاستراتيجيات المماثلة القائمة، لمساعدة بعض البلدان الأشد فقرًا في العالم (وليس بلدان مبادرة الدين وحدها) على العودة إلى طريق السلام والتمكين المحلي والحد من الفقر والنمو.

الملحق الثاني

7- ونكتسب تحويلات العمال المغتربين، التي تبلغ قيمتها نحو 100 مليار دولار أمريكي سنويًا في الوقت الحالي، أهمية متزايدة كمصدر رئيسي للتمويل في صفوف أسر البلدان النامية. وقام الصندوق عام 2003 بتقدير الإمكانيات والظروف المواتية لتبني مقدار أكبر وأضخم من هذه التحويلات لأغراض الاستثمارات الإنثاجية والحد من الفقر الريفي، ولاسيما في سياق البرامج القطرية التي يدعمها الصندوق في أمريكا اللاتينية والカリبي (ولكن كذلك في آسيا والمحيط الهادئ وأفريقيا). وللصندوق جهات شقيقة محتملة كثيرة في هذا الطريق الجديد نحو التنمية الريفية، وهو ما يشمل القطاع الخاص والتعاوني.

8- كما يتسم توفير بيئة عادلة للتجارة، ولاسيما للسلع الزراعية، بأهمية حاسمة بالنسبة للنمو والحد من الفقر والتمكين الريفي في البلدان النامية. وما أثار القلق أن البلدان الأعضاء في منظمة التجارة العالمية عجزت عن الالتزام بالموعد النهائي المضروب في مارس/آذار 2003 لخفض تدابير الدعم والحماية في قطاع الزراعة. وتعتبر قواعد والتزامات التجارة الزراعية هذه حيوية بالنسبة للأشد فقرًا وعلى رأسهم المزارعون. وأدى التقدم الذي تحقق في ربيع عام 2003 إلى التقليل من حدة المخاوف بأن يؤدي عدم الالتزام بالموعد المذكور إلى إلحاق ضرر أكيد بالزخم المطلوب لضمان نجاح المؤتمر الوزاري الثاني لمنظمة التجارة العالمية الذي انعقد في مدينة كانكون المكسيكية في سبتمبر/أيلول عام 2003. ويوفر بيان ايفيان بشأن التدابير التعاونية لمجموعة الثمانية إزاء التجارة أفقاً واعداً لنهاية عام 2004؛ ويشمل هذا الأفق الإقرار بأن برامج منح الأفضلية للبلدان الفقيرة تتطلع بدور انتقالي هام. كما تشكل الإعلانات الأخيرة المتعلقة باستعراض السياسة الزراعية المشتركة للاتحاد الأوروبي مبعث أمل بالتصدي بجدية للتشوهات التجارية الناجمة عن الإعانت. وقد أخرج فشل المفاوضات التجارية في كانكون مؤخراً من مشاعر القلق إزاء العوائق طويلة الأجل القائمة في وجه وصول البلدان النامية إلى أسواق البلدان المتقدمة، واحتمال تقسيي الاتفاقيات الثانية الذي يمكن أن يensem في تشويه الفرص التجارية. ومع تحسن آفاق التجارة أمام السلع الزراعية للبلدان النامية، فإن الاستثمارات في المشروعات الاقتصادية الريفية ستتعدد بالأرباح وستسهم في النمو الذي يكفل الحد من الفقر. ومن المأمول أن تستأنف المحادثات التجارية بشكل فعال في العام المقبل أو نحو ذلك.

9- وتتوفر الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا وما حظيت به من دعم إضافي في مؤتمر طوكيو الدولي الأخير بشأن التنمية الأفريقية فرص شراكة مهمة للصندوق في أفريقيا.

10- كما أن تدابير إنشاء صندوق عالمي لمكافحة جائحة فيروس نقص المناعة البشرية /مرض الإيدز، والملاريا، والسل، بالإضافة إلى حسابات أمانة للتصدي، ضمن جملة أمور، لظاهرة الأمية ومرض شلل الأطفال، توفر بدورها فرص شراكة للصندوق (تجاوز البرنامج المشترك للصندوق البلجيكي للمحافظة على الحياة ذي الأهمية البالغة) في مجالات مهمة تتصل بالأهداف الإنمائية للألفية على المستوى العالمي، ولاسيما في أفريقيا.

الملحق الثالث

البرامج القطرية للصندوق بحسب الشعب الإقليمية

أفريقيا الغربية والوسطى

1 - يتماشى برنامج عمل شعبة أفريقيا الغربية والوسطى لعام 2004 مع استراتيجية الصندوق ذات الأجل المتوسط في الإقليم. وتمثل الأهداف الاستراتيجية بما يلي: تعزيز قدرة فقراء الريف ومنظماتهم؛ تحسين وشحذ تركيز السياسات والمؤسسات الإنمائية الريفية على مناصرة الفقراء؛ تعزيز القدرة الإنتاجية للموارد الزراعية والطبيعية؛ تيسير الوصول إلى التكنولوجيا؛ زيادة الدخول الريفية عبر تيسير الوصول إلى الأسواق والخدمات المالية؛ والحد من الضعف إزاء التهديدات الرئيسية لموارد الرزق الريفية.

2 - برنامج القروض والمنح - من المنتظر أن يغطي برنامج الإقراض لعام 2004 ستة مشروعات. وقد أدرجت أربعة مشروعات أخرى على سبيل الاحتياط. ويعكس البرنامج أولويات الإطار الاستراتيجي. وتنقسم كل مشروعات القروض بتركيز شديد على بناء القدرات المؤسسية القاعدية. وستركز مشروعات بوركينا فاسو، وغامبيا، ومالي على النهوض بإدارة الموارد الطبيعية. وبالإضافة إلى ذلك، فستتم العناية بقضايا القدرة الإنتاجية من خلال التأكيد المتواصل على التنمية التفعيلية ومتابعة منح المساعدة التقنية الخاصة بالجودة الزراعية. وسينصب مشروعات بنن وغامبيا على توليد العمالة وتعزيز الدخول بما يتماشى مع الهدف الاستراتيجي المتمثل في زيادة الدخول الريفية. وأخيرا، فإن مشروع الكونغو وجمهورية الكونغو الديمقراطية سيعنيان بجانب الإعمار في مرحلة ما بعد النزاعات بغية الحد من الضعف إزاء التهديدات الرئيسية لموارد الرزق الريفية. وثمة أنشطة عديدة للتمويل المشترك وسيجري تطويرها في سياق تصميم المشروعات لرفعها إلى المجلس التنفيذي في عام 2004.

3 - إدارة حافظة المشروعات الجارية - ستمثل الوجهة الشاملة لبرنامج عام 2004 في الحفاظ على التركيز القوي على تعزيز الأثر من خلال النهوض بأداء تنفيذ المشروعات. وستجهز منحة مساعدة تقنية لتعزيز قدرة الإدارة في مشروعات الصندوق. وستواصل الشعبة الأسلوب الذي بدأ بتابعه عام 2002 لضمان مشاركة مدراء الحوافز القطرية في نصف بعثات الإشراف التي تتولى إعداد برامج العمل والميزانيات السنوية على الأقل، وكفالة أن يكون الصندوق حاضرا عند اتخاذ أبرز قرارات التنفيذ. وفيما يتصل بالنهوض بتقدير الأثر في البرامج والمشروعات الجارية، فسيتم توسيع نطاق نشاطين انطلاقا عام 2002، وهما رصد التغذية وتطوير أدوات التقدير المؤسسي، بحيث يغطيان عدة مشروعات أخرى، وستنشر الطرق المستخدمة والنتائج المحققة عبر شبكة فيدأفريقيا المستندة إلى الإنترنت التي تضم المشروعات المنخرطة في مكافحة الفقر في أفريقيا الغربية والوسطى. وستجهز منحة مساعدة تقنية إقليمية لتعزيز دعم الرصد والتقييم للمشروعات الجارية.

4 - حوار السياسات - سينفذ حوار السياسات بالاشتراك مع الحكومات وهيئات المجتمع المدني والجهات المانحة ذات المفاهيم المماثلة، وسيشمل استخدام إطار قانونية وتنظيمية مناسبة للتمويل الصغير في بنن والكاميرون، وإجراءات محددة لتعزيز الطابع المناصر للفقراء لتطبيق اللامركزية في غانا وغينيا والسنغال، والأطر المؤسسية المناسبة لتدعم فعالية تسليم الخدمات الريفية في الكاميرون ونيجيريا. وستؤدي مساندة الشبكة الإقليمية لمجموعات المنتجين في أفريقيا الغربية إلى تعزيز قدرة هذه الجهة المهمة من الجهات المعنية في ميدان استقطاب التأييد للسياسات. كما أن المحور

الملحق الثالث

الإقليمي سيشكل أيضا وسيلة هامة لتسهيل تحليل السياسات والحوال ب شأنها. وستساند الشعبة بنشاط تنفيذ ما لا يقل عن أربعة برامج وطنية لوثائق استراتيجية الحد من الفقر، إلى جانب إنشاء شبكة إقليمية لاقتام خبرات الوثائق المذكورة في القطاع الريفي. وبالاشتراك مع شعبي أفريقيا الشرقية والجنوبية، والشرق الأدنى وشمال أفريقيا، سيعمق التعاون مع أمانة الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا عبر توفير المساعدة التقنية لتنفيذ خطة عمل الشراكة المذكورة، وتوسيع مشاركة منظمات المزارعين وهيئات المجتمع المدني في عملية الشراكة تلك. وستظل شبكة فيدأفريقيا أداة مهمة للربط الشبكي بين موظفي المشروعات الإقليمية والجهات المعنية الأخرى عام 2004. وستشمل وجهات التركيز الرئيسية لمنج المساعدة التقنية المعنية بالبحوث الزراعية التي تعود إلى مبادرة الصندوق في أفريقيا الغربية والوسطى ما يلي: توثيق الروابط مع مشروعات القروض، والمضي في تعزيز القدرات الاقتصادية- الاجتماعية، وتزويد التبادل بين العمليات المملولة بالمنج فيما يتعلق بالأساليب المثلث.

أفريقيا الشرقية والجنوبية

5 - يتمثل الهدف الاستراتيجي لشعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية في الإسهام بشكل واسع في تمكين سكان الريف في الإقليم بغية إرساء الأساس اللازم لتحقيق تحسينات مستدامة في الدخول والأمن الغذائي في سياق تغيرات سياسية واقتصادية سريعة وأساسية يشهدها المجتمع الريفي الأفريقي. ويتمثل بلوغ هذا الهدف الرفيع على هدفين فرعيين هما: (i) زيادة الأصول (المهارات، والمعارف، والتنظيم، والخدمات والموارد المادية) المتاحة للفقراء كأفراد وجماعات؛ (ii) خلق إطار داعم من السياسات والمؤسسات العامة فيما يتصل بالقضايا ذات الأهمية الحيوية الاستراتيجية المتصلة بوصول فقراء الريف إلى أسواق التمويل الريفي والأراضي والمياه والتكنولوجيا.

6 - برنامج القروض والمنج - ستمنح الشعبة الأولوية عام 2004 إلى زيادة أثر الصندوق على الفقر الريفي. وتمثل الأداة الرئيسية للصندوق في الإقليم في برنامج الإقراضي (كوسيلة متعددة الوظائف). وتزمع الشعبة رفع خمسة مشروعات إلى المجلس التنفيذي عام 2004. وسيركز مشروع إثيوبيا وأوغندا على الوصول إلى الأسواق. أما في جمهورية تنزانيا المتحدة، فإن الاهتمام سينصب على الوصول إلى التكنولوجيا، في حين سيوجه في زامبيا إلى الوصول إلى التمويل. وسيعني مشروع بوروندي بالإعمار الاجتماعي والاقتصادي في مرحلة ما بعد النزاعات. وسيتم تحديد فرص التمويل المشترك في عملية إعداد المشروعات ضمن الأنماط الناشئة للتعاون بين الجهات المانحة فيما يتصل بالمساعدة الإنمائية، والتمويل المشترك التقليدي، وفي إطار للبرمجة القطاعية وبالنسبة لمشروع جمهورية تنزانيا المتحدة وأوغندا. وسيشمل تجهيز الذخيرة وتوسيعها عملية للتعزيز الاستراتيجي لا للتوزيع. ويبوفر برنامج منح المساعدة التقنية موارد موجهة، ضمن جملة أمور، إلى تزويد حق المرأة في الوصول إلى الأراضي في كينيا؛ وإلى نظم المعلومات الريفية المعنية بجائحة فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز في بوروندي ورواندا؛ وتنظيم منتدى للمزارعين في جمهورية تنزانيا المتحدة؛ والقيام، على المستوى الإقليمي، بتقييم الدعم لمبادرات الصلات السوقية وإنشاء مرفق إقليمي يوفر المساعدة لبرامج التمويل الريفية من حيث التشغيل والسياسات.

7 - إدارة حافظة المشروعات الجارية - ستمضي الشعبة قدمًا في تعزيز أبعاد تطوير المؤسسات والسياسات في البرامج الجديدة (الاستثمار في القدرات المحلية ونظم التمثيل على سبيل المثال). كما أنها تزمع تدعيم الحضور الميداني للصندوق للنهوض بالاستجابة وصياغة وجهات النظر المحلية الناشئة بشأن الحاجة إلى التغيير وطبيعة وجهته. وتعتبر الإدارة البرامجية عنصرا أساسيا في تنفيذ المشروعات الناجحة المستدامة. ويندرج تحسين القدرات الإدارية للموظفين المرتبطين

الملحق الثالث

بالبرامج (في المجالات العامة وفي المجالات القطاعية الفرعية المخصصة) وتبسيير تبادل الخبرات بين البرامج والجهات المعنية المصاحبة من بين أولويات الشعبة عام 2004. كما ستعمل الشعبة على تنمية القدرات الوطنية والإقليمية لاستكمال أنشطة الصندوق ومؤسساته المتعاونة في دعم تنفيذ البرامج في المجالات الاستراتيجية الرئيسية (مثل التمويل الريفي والصلات السوقية)؛ وتحسين المستوى الوطني وعملية تعلم الصندوق من خلال الرصد والتحليل المنتظمين للأثر.

8 - حوار السياسات - تزمع الشعبة عام 2004، تعزيز قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة على الانخراط في حوار السياسات على أساس التنظيم والتدريب. كما سيتم تدعيم المشاركة المباشرة لموظفي الصندوق والمتعاونين الميدانيين معه في مجال تجهيز البرامج وآليات التنفيذ، وستجهز البرامج ضمن إطار برمجة قطاعية حيثما توافرت مثل هذه الأطر. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الشعبة ستتوسع في تزويد الجهات المعنية الوطنية والدولية الرئيسية بالدروس المستخلصة، وتطوير استراتيجية الصندوق ذاته في الإقليم بما يراعي الخبرات والتحولات في البيئات الوطنية والإقليمية والدولية. وسيتاح الدعم للمبادرات الإقليمية (مثل الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا) لاكتساب التأثير في ميدان النهوض بمعالجة القضايا المرتبطة بأصحاب الحيازات الصغيرة.

آسيا والمحيط الهادى

9 - ستركز الشعبة على الأثر وحوار السياسات عبر تعزيز الجهد لتوفير المساندة للتنفيذ وتحديث الاستراتيجيات القطرية. وتستند الأنشطة عام 2004 إلى الاستراتيجية الإقليمية على النحو التالي: (أ) تمكين النساء بتعزيز قدرتهن على الوصول إلى الموارد ومشاركتهن في شؤون الإدارة المجتمعية؛ (ب) تدعيم القدرة الإنتاجية الزراعية في المناطق الحدية، ولاسيما من خلال التقانات الزراعية المستدامة؛ (ج) تمكين الأقليات الإثنية والمجموعات السكانية الأصلية؛ (د) توسيع قدرات القراء والضعفاء من خلال تيسير اعتماد تدابير العون الذاتي وتعبئة المدخرات المحلية إلى جانب الخدمات المالية الصغيرة في إطار مالي ريفي ومهارات وتقانات وأسواق جديدة.

10 - برنامج القروض والمنح - تعتزم الشعبة رفع ستة مشروعات استثمارية جديدة إلى المجلس التنفيذي عام 2004 (الصين، إندونيسيا، لاوس، نيبال، سري لانكا، فييت نام). كما سيتم إعداد مشروعين كجزء من خطة الطوارئ. وستعني كل مشروعات عام 2004 بهدف أو أكثر من الأهداف الاستراتيجية للصندوق، وستعزز جميع المشروعات تتنظيمات فقراء الريف وستهتم بمتطلبات خطة عمل الصندوق بشأن التمايز بين الجنسين. وقد جرى اقتراح منحة دون إقليمية بقيمة 3.5 مليون دولار أمريكي (على مدى أكثر من ثلاثة سنوات) لجزر المحيط الهادى. وتم ضمان تمويل مشترك بقيمة 1 مليون دولار أمريكي لمبادرة رائدة في فييت نام لإرساء نموذج إنمائي للمناطق الريفية في المرتفعات الوسطى. وفي ضوء اعتماد استراتيجية للبحوث الزراعية في الإقليم مؤخراً، فإن برنامج منح المساعدة التقنية سيسعى إلى تعزيز أثر أنشطة البحوث المعنية بالفقر في آسيا مع التركيز على أولويات الموضوعات والنظم الإيكولوجية- الزراعية الإقليمية. كما سينصب الاهتمام على إرساء روابط بين برامج المنح والقروض لتعزيز الأثر.

11 - إدارة حافظة المشروعات الجارية - تزمع الشعبة النهوض بجودة الحوافظ القطرية من خلال شحد التركيز على قضايا السياسات وتحقيق الأثر كأساس لتدعم دور التحفيزي للصندوق. وسيتحقق ذلك عبر عمليات استعراض الحوافظ القطرية والتقييمات المواضيعية كمرتكز لوضع وثائق الفرص الاستراتيجية القطرية وتعزيز تصميم المشروعات والبرامج. وسيطلب ذلك تقوية القدرات الميدانية بالاعتماد على ذوي الخبرات والمؤسسات على المستوى المحلي. وسعيًا وراء

الملحق الثالث

ترويج الإدارة المستندة إلى النتائج، فإن الشعبة ستوacial منح الأولوية أيضاً لتحسين قدرات إدارة المشروعات ورصدها من خلال اعتماد الطرق التشاركية لرصد الأثر. وستتم مواعنة الخطوط التوجيهية للرصد والتقييم وتنفيذها في أربعة بلدان على الأقل في الإقليم في عام 2004. كما سيندرج التوسيع في تعميم الاهتمام بقضايا الجنسين في مرحلتي تصميم المشروعات وتنفيذها وتعزيز مشاركة النساء وتمثيلهن ضمن أولويات الشعبة عام 2004.

12 - حوار السياسات - ستوacial الشعبة الاضطلاع بدور تحفيزي عبر التركيز على المناطق المحرومة والحدية. وبما أن الأنشطة يجب أن تعنى بالعقبات الناجمة عن عوامل الأصول، والمؤسسات، والسياسات التي تعرقل جهود الحد المستدام من الفقر، فإن الشعبة ستتابع إرساء روابط وعلاقات شراكة فعالة على مستوى السياسات لتحقيق الأثر الأقصى من مشروعات قروضها ومنحها. ولذلك فإنها ستستمر في النهوض بحوار السياسات مع الحكومات والجهات المعنية الأخرى لترويج السياسات المناصرة للفقراء وتوسيع نطاق المبادرات الناجحة. وستسعى الشعبة أيضاً إلى تعزيز قدرات منظمات فقراء الريف لتمكنها من الاستفادة من أنشطة المشروعات. وسيتم الترويج لاقتسام المعارف والخبرات بين مختلف الجهات المعنية من خلال الرابط الشبكي لريف آسيا والمحيط الهادئ، وإقامة حلقة عمل دون إقليمية واحدة لاستعراض الحواجز، وتحسين التعاون الداخلي والعمل الجماعي وإجراء الدراسات المواضيعية. ويتضمن ذلك وضع خطة عمل إقليمية للاتصالات لاقتسام المعارف والدروس المستفادة بين مختلف الجهات المعنية.

أمريكا اللاتينية والカリبي

13 - ستنماشى أنشطة شعبة أمريكا اللاتينية والカリبي عام 2004 مع الأهداف الرئيسية للصندوق في الإقليم وهي: تمكين فقراء الريف والحد من الفقر الريفي بشكل واسع. وتحقيقاً لذلك، فإن الصندوق يزمع العمل بصورة مباشرة من خلال أثر ما يسانده من مشروعات وبرامج في مجالات محددة في البلدان المتقدمة؛ وبصورة غير مباشرة، عبر تأثير أنشطته على السياسات الحكومية. وتشمل استراتيجية الصندوق العناصر التالية: (i) تعزيز تقدير الأثر ودعم التنفيذ؛ (ii) مساعدة فقراء الريف على الاستفادة من الفرص السوقية الجديدة؛ (iii) النهوض بإدارة المعارف؛ (iv) ترويج علاقات الشراكة مع المؤسسات الأخرى ذات الأهداف المماثلة؛ (v) تحسين حوار السياسات. وسيوجه اهتمام خاص إلى العمل مع المجموعات السكانية الأصلية.

14 - برنامج القروض والمنح - سترفع الشعبة أربعة مشروعات إلى المجلس التنفيذي عام 2004. وسيركز البرنامج الإنمائي على بلدان تمنح أولوية متقدمة للحد من الفقر الريفي مثل الأرجنتين والبرازيل وكولومبيا والجمهورية الدومينيكية وعلى الإكوادور، ذات الأعداد الضخمة من السكان الأصليين؛ وعلى كولومبيا المعانية من أوضاع النزاعات الحادة. وسيتم إعداد مشروع الإكوادور كمشروع احتياطي. وتضطلع منح المساعدة التقنية بدور بالغ الأهمية في استراتيجية الصندوق في أمريكا اللاتينية والカリبي حيث إنها تساند المشروعات، وتزوج لأوجه التضافر، وتيسير الصلات مع المجتمع المدني. وترتبط منح المساعدة التقنية الثلاث المقترحة لعام 2004 ارتباطاً مباشراً مع الإطار الاستراتيجي. فالممنحة المقترحة إلى برنامج تعزيز الإمكانيات الإقليمية لرصد وتقييم مشروعات تخفيف وطأة الفقر الريفي في أمريكا اللاتينية ومنطقة الكاريبي (المرحلة الثالثة) ستنهض في المقام الأول بالطرق الابتكارية ذات الكفاءة التکاليفية لقياس الأثر. أما المنحة المقترحة إلى الوحدة الإقليمية للمساعدة التقنية (المرحلة السادسة) فإنها ستركز على تعزيز التعاون بين الجهات المانحة والمؤسسات المحلية العاملة في أمريكا الوسطى. وتعنى المنحة المكرسة لمسألة تحويلات العمل المغتربين إلى تدعيم أثر هذه التحويلات على استراتيجيات الحد من الفقر.

الملحق الثالث

15 - إدارة حافظة المشروعات الجارية - تزمع الشعبة زيادة الأثر من خلال النهوض بتنفيذ المشروعات، وتوفير خدمات التدريب والدعم إلى المشروعات والابتكار وإدارة المعارف وحوار السياسات وبناء علاقات الشراكة على المستوى الإقليمي. ويتطلب ذلك تقوية الاهتمام بإرساء عملية كفؤة لتطوير السياسات القطرية، وهو ما يعني بدوره التشديد على علاقات الشراكة والربط الشبكي واستقطاب التأييد. ومن المزمع أيضاً تدعيم الأثر التحفيزي لأنشطة الصندوق. ويمكن تحقيق ذلك عبر الإقرار بالتغييرات والعقبات الجديدة التي تواجه الأسر الفقيرة والتركيز على السبل التي تمكنها من التغلب على الفقر، مثل القدرة على الوصول إلى الأسواق وتحويلات العمال المغتربين وتسوية النزاعات والتنمية المؤسسية المناصرة للفقراء. ومن بين المجالات ذات الأولوية للشعبة عام 2004، استحداث أدوات جديدة للحد الفعال من الفقر، وترويج الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية. كما أن تعزيز الأثر يعني: (i) زيادة التأكيد على إعداد الأنشطة الإقراضية وغير الإقراضية ومتابعتها وتقدير أثرها؛ (ii) تعبئة الموارد لأنشطة الابتكارية للحد من الفقر؛ (iii) زيادة التفاعلات الإقليمية والأقليمية لاستحداث أدوات جديدة للحد من الفقر؛ (iv) إرساء شكل ما من أشكال الحضور الميداني على المستويات الإقليمية ودون الإقليمية.

16 - حوار السياسات - ولكي يحقق الصندوق أهدافه، فإن عليه أن ينهض بشكل كبير بقدرته على العمل مع الجهات الأخرى على المستويات الوطنية والإقليمية، ولاسيما في ميدان السياسات. ولذلك، فإن ترويج الشبكات وعلاقات الشراكة يشكل مبدأ هادياً لأنشطة الشعبة عام 2004. وبالإضافة إلى ذلك، فإن التدابير التالية ستكون ضرورية للمساعدة على تنفيذ هذه الاستراتيجية: (i) تحسين الاتصالات ونشر المعلومات عن أنشطة الصندوق لتعزيز علاقات الشراكة مع الحكومات وهيئات المجتمع المدني والمنظمات الدولية الأخرى؛ وزيادة الاهتمام بقضايا التنمية الريفية وتحسين صورة الصندوق؛ (ii) تعزيز قدرة الموظفين على القيام بالأنشطة المقترحة وتدعم التحالفات العاملة الحالية مثل جماعة العمل المعنية بالتنمية الريفية³⁹، والشبكة الإقليمية للتمويل الريفي؛ (iii) إعداد الدراسات التقنية، التي ستحدها الشعبة، في المجالات الاستراتيجية لإدارة المعارف والسياسات المناصرة للفقراء، بغية تحسين تحديد الأدوات وأنشطة المقبلة. ومن بين الموضوعات المحتملة تطبيق اللامركزية في مؤسسات القطاع العام والخدمات المالية الريفية بما في ذلك تحويلات العمال المغتربين، والوصول إلى الأسواق والسكان الأصليون؛ (iv) تعزيز قدرة الموظفين على تركيز جهود تحليل وحوار السياسات على المجالات الاستراتيجية؛ (v) زيادة التركيز على تحليل استراتيجيات الحد من الفقر في الإقليم ومساندتها.

الشرق الأدنى وشمال أفريقيا

17 - تمشياً مع الأهداف الاستراتيجية للصندوق والاستراتيجيات الإقليمية الفرعية للشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا الوسطى والشرقية والدول المستقلة حديثاً، فإن حافظة قروض الشعبة لعام 2004 تركز على بناء القدرات المؤسسية وتمكن فقراء الريف، وتحسين الوصول المتكافئ إلى الموارد الطبيعية (لاسيما المياه والمراعي) والتكنولوجيا وتوسيع مصادر الدخل المتاحة للفقراء وتسهيل وصولهم إلى الأسواق والمرافق الأساسية الريفية.

18 - برنامج القروض والمنح - سيشهد عام 2004 تقديم أربعة قروض (لالجزائر، وأذربيجان، والسودان، واليمن). وتركز المشروعات الجديدة في الجزائر، والسودان، واليمن على تسهيل الوصول إلى الموارد الطبيعية والتكنولوجيا.

³⁹ تضم هذه الجماعة إلى جانب الصندوق كل من الهيئة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاربي؛ ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة؛ والوكالة الألمانية للتعاون التقني؛ ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية؛ ومعهد البلدان الأمريكية للتعاون في ميدان الزراعة؛ والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية؛ والهيئة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاربي؛ والبنك الدولي.

الملحق الثالث

وسيسهم مشروع الجزائر في تحسين إدارة مستجمعات المياه وتسهيل الوصول إلى مياه الري؛ أما مشروع اليمن فينصب على إدارة الموارد الطبيعية (لاسيما المراعي) والمرافق الأساسية الريفية؛ وسيذكر مشروع السودان على تحسين إدارة الثروة الحيوانية والمراعي. وسيؤدي مشروع أذربيجان إلى إنشاء القطاع الزراعي عبر تحسين الري وتسهيل الوصول إلى التقانات وتنشيط الروابط السوقية. كذلك تنظر الشعبة في إمكانية تصميم برنامج للحد من الفقر الريفي لفترة ما بعد النزاع في العراق (يكون تمويله المشترك على شكل منحة مع بعض الجهات المانحة الأخرى)، وذلك بالاعتماد على كيفية تطور الأوضاع في العراق. ومن المقترن تقديم ثلاثة منح إقليمية للمساعدة التقنية خلال عام 2004 - وذلك إلى كل من المركز العربي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة لأغراض استخدام المياه في مزارع الواحات، وإلى المركز الدولي للزراعة المحلية لتطوير نظم مستدامة لإنتاج الأعلاف؛ والمعهد الدولي لبحوث سياسات الأغذية لأغراض السياسات المتعلقة بشح المياه - وترتبط هذه المنح بدورها ارتباطاً مباشراً بالإطار الاستراتيجي، ولاسيما من حيث تركيزها على تعزيز قدرات فقراء الريف وتسهيل وصولهم إلى الأصول والتكنولوجيا. وستتيح المنح المذكورة للشعبة التصدي لقضايا المعقدة المتعلقة بشح المياه واستخدامها في إقليم الشرق الأدنى وشمال أفريقيا.

19 - وبالإضافة إلى ذلك، فسيجري تقدير ذخيرة من ثلاثة مشروعات عام 2004 لرفعها إلى المجلس التنفيذي في أبريل/نيسان وسبتمبر/أيلول عام 2005 (أرمينيا، الأردن وتونس). على أنه هنا بتوافر الموارد، فإن واحداً من هذه المشروعات قد يعرض كمشروع احتياطي على المجلس التنفيذي في دورة ديسمبر/كانون الأول عام 2004.

20 - إدارة حافظة المشروعات الجارية - ستواصل الشعبة التركيز على تعزيز دعم التنفيذ، مع إشراك مدراء الحواجز القطرية في معظم بعثات الإشراف التي تديرها المؤسسات المتعاونة. وتقوم الشعبة أيضاً باستخدام موارد المنح بصورة ابتكارية لاستكمال وتحسين تنفيذ الحواجز. وسيجري التوسع أكثر فأكثر في استخدام البرنامج الجاري لتعزيز الاهتمام بقضايا التمييز الجنسي في الإقليمين الفرعيين للشرق الأدنى وشمال أفريقيا، وبرنامج الإدارة التشاركية للري، وبرنامج التدريب على الإدارة الزراعية في الشرق الأدنى وشمال أفريقيا، وذلك للقيام بما يلي: (i) بناء القدرات التشغيلية والإدارية على مستوى المشروعات والمستويات الوطنية والإقليمية؛ (ii) الانخراط في حوار السياسات؛ (iii) استحداث علاقة شراكة مع المؤسسات المعنية الوطنية منها والإقليمية والثنائية ومتحدة الأطراف؛ (iv) تحسين تنفيذ المشروعات؛ (v) زيادة توليد المعرف ونشرها (من خلال شبكة KnowNet الإلكترونية وحلقات العمل الإقليمية). وستحافظ الشعبة على الأنماط الحالية منحضور الميداني بالوكالة في ألبانيا وسوريا والسودان وذلك من خلال الاستعانة بالموظفين ذوي العقود المحلية وقيام مدراء الحواجز القطرية بزيارات واسعة. ور هنا بالنتائج التي سيخلص إليها التقدير الجاري لحضور الصندوق الميداني المرتكز على الوكالء (ومداولات المجلس التنفيذي في دورته الراهنة)، فإن الشعبة تعتمد القيام بعملية اختبارية أو اثنتين للحضور الميداني الواسع (بمكاتب معززة تعتمد على الموظفين المحليين) في الموقع الذي تشتت فيها التحديات القائمة أمام تحولات السياسات وتحقيق الأثر القوي المفيد للفقراء.

21 - حوار السياسات - ستواصل الشعبة خلال عام 2004 مبادراتها الجارية في مجال حوار السياسات، بما في ذلك استراتيجيات/مؤسسات المناطق الجبلية؛ والإطار القانوني/التنظيمي لإدارة الري؛ والإطار القانوني/التنظيمي للمؤسسات المالية الريفية؛ واللامركزية والتسهيل؛ والإطار القانوني/التنظيمي للمؤسسات المالية؛ والإصلاح الزراعي والشخصية؛ والمؤسسات القاعدية وسياسات إدارة المراعي؛ وتعزيز الاهتمام بقضايا الجنسين.

مدفوعات الإشراف والإدارة المتعلقة بمشروعات الصندوق

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004		2003				
عدد المشروعات التي ينتظر فرض رسوم بشأنها ^١	الميزانية المقترحة	زيادة الأسعار	الزيادة (النقص) ²	الميزانية المعتمدة بالقيمة الحقيقة	الأرقام المعتمدة	
3.00	160	4	0	156	3.00	مصرف التنمية الأفريقي
16.20	522	(88)	102	508	13.50	مصرف الأديز الأفريقي
12.75	516	20	(6)	502	12.90	الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي
4.75	35	(3)	(2)	40	5.00	مصرف التنمية الكاريبي
4.50	31	(14)	5	40	4.00	مصرف أمريكا الوسطى للتكامل الاقتصادي
134.40	6 985	565	(362)	6 782	141.97	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ^٣
10.55	299	12	(3)	290	10.65	مصرف التنمية لغرب أفريقيا
11.40	772	102	181	489	9.70	البنك الدولي (بما في ذلك البنك الدولي للإنشاء والتعمير والمؤسسة الدولية للتنمية) ^٤
197.55	9 320	598	(85)	8 807	200.72	المجموع الفرعى
13.7	613	18	0	595	13.7	مشروعات اختبارية لإشراف الصندوق المباشر ^٥
211.25	9 933	616	(85)	9 402	214.42	المجموع

^١ تشمل الأرقام التخصيص التناسبي للمشروعات المقترحة خلال عام 2003 وتنشئي المشروعات التي قد تعتد خلال عام 2004. وبالمثل، فإن التخصيص التناسبي قد طبق على المشروعات التي ينتظر تمديدها لتعطى عام 2004 أو المشروعات المعطلة. كما أن الأرقام تنسابية بينما تترافق الموافقة على القرض مع موارد الصندوق البلجيكي للمحافظة على الحياة.

^٢ يستند متوسط التكلفة المعتمد في الميزانية لعام 2004 على المكافآت الكاملة المثلثي التقديرية للمشروعات.

^٣ يفترض مخصص عام 2004 يلكل 11.4 مشروع إلى البنك الدولي (8.7 مشروع عام 1999؛ 11.2 عام 1999؛ و 12.4 عام 2000؛ و 10.7 عام 2001؛ و 9.7 عام 2002؛ و 10.7 عام 2003). انظر الزيادة السعرية الاستثنائية البالغة 132 000 دولار أمريكي لعام 2004 (640 000 أمريكي عام 1999؛ و 389 000 دولار أمريكي عام 2000؛ و 287 000 دولار أمريكي عام 2001؛ و 199 000 دولار أمريكي عام 2002؛ و 164 000 دولار أمريكي عام 2003) والمدرجة بصورة منفصلة في الجدول 5.

^٤ تمشيا مع القرار 102/د-20 الذي اعتمد مجلس المحافظين في دورته العشرين والوثيقة 12 EB 97/61/R. المعروضة على الورقة الحادية والستين للمجلس التنفيذي.

تكاليف الموظفين

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004						2003						
فوات أخرى	موظفو الخدمة العامة	موظفو الموزعون الفنيون	الميزانية المقترحة 0.898 يورو (للدولار)	زيادة الأسعار	الزيادة (النقص) بالقيمة الحقيقة	الميزانية بعد حسم ميزانية مكتب التقييم	الميزانية المنفصلة لمكتب التقييم 0.898 يورو للدولار	الميزانية المعاد احتسابها 0.898 يورو للدولار	الميزانية 1.070 يورو (للدولار)	المرتبات وعلاوة تسوية المقر من التعليم وغيرها من العلاوات	المساهمات في المعاشات التقاعدية والتأمين الطبي إجازات زيارة الوطن مدفوعات العودة إلى الوطن وانتهاء الخدمة	نقل والتعيين موظفو المالك
	8446	13052	21498	857		20641	1068	21709	18738			
	238	2013	2251	400		1851	58	1909	1847			
982	2485	3735	7202	511		6791	264	7055	6754			
		299	299	5		294	32	326	294			
		1027	889	1916	75	1841	78	1919	1802			
	298			298		291		291	247			
1280	12196	19988	33464	1755	0	31709	1500	33209	29682			
			2631	101		2530	244	2774	2579	الموظفون المؤقتون المعينون بعقد قصيرة الأجل		
			323	11		312	12	324	272	أجر العمل الإضافي		
			423	8		415		415	401	التدريب		
			36841	1875	0	34966	1756	36722	32934	المجموع		

دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004			2003		
الميزانية المقترحة 0.898) للملايين للدولار	زيادة الأسعار	الزيادة (النقص) بالقيمة الحقيقة	الميزانية المعاد احتسابها 0.898) للملايين للدولار	الميزانية 1.070) للملايين للدولار	
					مجلس المحافظين
416	13		403	338	الموظفون الفنيون وموظفو الخدمات المعاونة المؤقتون (المرتبات/العلاوات/السفر/بدل الإعاشة)
78	2	-	76	64	الاتصالات وخدمات الأمن وغيرها
153	4	-	149	140	التوريدات، والطباعة، وبنود متنوعة
647	19		628	542	المجموع الفرعى
					المجلس التنفيذي واللجان الفرعية
1 391	47		1 344	1 179	الموظفون الفنيون وموظفو الخدمات المعاونة المؤقتون (المرتبات/العلاوات/السفر/بدل الإعاشة)
78	2	0	76	65	المدراء التنفيذيون (نفقات السفر وبدل الإعاشة)
26	-	0	26	22	الاتصالات وخدمات الأمن وغيرها
38	1	0	37	31	التوريدات، والطباعة، وبنود متنوعة
1 533	50	-	1 483	1 297	المجموع الفرعى
2 180	69	-	2 111	1 839	المجموع

الملحق الخامس - جيم

المستويات الوظيفية لعام 2004^أ

موظفو الدعم	المجموع	موظفو الدرجات الفنية والعليا							مساعد رئيس
		ف- 3/2	ف- 4	ف- 5	مد- 1	مد- 2	مد- 3	مد- 4	
3	2		1			1			مكتب رئيس الصندوق ونائب رئيس الصندوق
1	1			1					مكتب رئيس الصندوق
1	3	1	1	1					مكتب نائب رئيس الصندوق
4	5	1	3		1				مكتب مراجعة الحسابات الداخلية
9	11	2	5	2	1	1	0		مكتب المستشار العام
مجموع مكتب الرئيس ونائب الرئيس									
3	6	1 ^ب	2	2			1		دائرة إدارة البرامج
8	10		4	5	1				مكتب مساعد رئيس الصندوق
7	10	1	2	6	1				شعبة أفريقيا الأولى
7	9	1		7	1				شعبة أفريقيا الثانية
7	8		1	6		1			شعبة آسيا والمحيط الهادئ
6	8		1	6	1				شعبة أمريكا اللاتينية والカリبي
6	8			7	1				شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا
44	59	2	10	39	5	1	1		شعبة المشورة التقنية
مجموع دائرة إدارة البرامج									
1	1						1		دائرة الشؤون المالية والإدارية
26.5	8	1	1	5		1			مكتب مساعد رئيس الصندوق
7	5	2	2		1				مكتب المراقب المالي
8	5	1	1	2	1				مكتب أمين الخزانة
17.5	7	2	3	1	1				مكتب الموارد البشرية
23.5	3	1	1	1					نظم معلومات الإدارة
83.5	29	7	8	9	3	1	1		الخدمات الإدارية
مجموع دائرة الشؤون المالية والإدارية									
2	1						1		دائرة الشؤون الخارجية
5	5		3	1	1				مكتب مساعد رئيس الصندوق
4	6		1	2	3				الاتصالات
2	3		2	1					السياسات
24.5	11	3	5	2	1				تعيئة الموارد
37.5	26	3	11	6	5	0	1		مكتب سكرتير الصندوق
مجموع دائرة الشؤون الخارجية									
174	121	13	33	55	14	3	3		المجموع الكلي^ب

أ لا يدرج الرئيس ونائب الرئيس ضمن عدد الموظفين.

ب لا يشمل ذلك مكتب التقييم (انظر الملحق 9، الجدول 2).

المستويات الوظيفية لعام 2004 أب

الممولة من رسوم الخدمات على ترتيبات الأموال المتممة

والموظفين المهنيين المزامنين

موظفو الدعم	موظفو الدرجات الفنية والعليا							
	المجموع	3/2	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	مساعد	الرئيس
دائرة إدارة البرامج								
1								مكتب مساعد رئيس الصندوق
1								شعبة المشورة التقنية
2								مجموع دائرة إدارة البرامج
دائرة الشؤون المالية والإدارية								
3	1		1					مكتب المراقب المالي
1								مكتب أمين الخزانة
2	1		1					مكتب الموارد البشرية
6	2		2					مجموع دائرة الشؤون المالية والإدارية
دائرة الشؤون الخارجية								
1	1	1						تبعة الموارد
1	1	1						مجموع دائرة الشؤون الخارجية
9	3	1	2					المجموع الكلى

أ - تتبع هذه التوقعات تبعاً لمستوى رسوم الخدمات المستحقة عام 2004.

ب - لم تدرج الوظيفتان المهنيتان وظيفتا الخدمة العامة الممولة في ظل الصندوق البلجيكي للمحافظة على الحياة.

الملحق الخامس - هاء

**أنشطة البرامج والدراسات^أ
بآلاف الدولارات الأمريكية)**

2004				2003		
الميزانية المقترحة 0.898) لدولار(يورو	الزيادة السعرية	الزيادة (النقص) بالقيمة الحقيقية	الميزانية المعاد احتسابها 0.898) لدولار(يورو	الميزانية 1.070 يورو (للدولار)		
74	1	0	73	71	الاستراتيجية وما يتصل بذلك من تكاليف	- ألف
74	1	0	73	71	وضع الاستراتيجية	(i)
5	-	-	5	5	مراجعة حسابات المشروعات وما يتصل بذلك من تكاليف	باء -
5	-	-	5	5	(مراجعة حسابات القروض والمنح العائدة إلى مبادرة الصندوق	(i)
79	1	-	78	76	المجموع^أ	

أ - بالنسبة لعام 2003، فإن هذا البند يتضمن أيضاً مكتب التقييم. أما في عام 2004 فإن ذلك يشكل جزءاً من برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته في ظل القسم ثالثاً والملاحق 10.

النفقات المكتبية والنفقات العامة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004			2003		
	زيادة الأسعار	الزيادة (النقص) بالقيمة الحقيقة	الميزانية المعاد احتسابها 0.898 يورو للدولار	الميزانية 1.070) يورو للدولار)	
564	11	0	553	464	نفقات المقر الرئيسي
76	2		74	63	خدمات الأمن والحراسة
1 488	38		1 450	1 217	الاتصالات
526	12	31	483	405	المرافق والمباني
240	5	(5)	240	201	التوريدات والطباعة
1 841	36	(17)	1 822	1 645	المعدات المكتبية والصيانة
182	4	(9)	187	160	خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
4 917	108	-	4 809	4 155	نفقات المقر الرئيسي
91	2	-	89	75	أتعاب ونفقات مراجع الحسابات الخارجي
0	0	(40)	40	37	الخدمات المالية
33	1	3	29	24	الترجمة الخارجية
23	0	0	23	19	الخدمات القانونية
32	1	26	5	5	خدمات الدعم التقني للمباني
11		11	0		خدمات خبراء مراجعة الحسابات
57	1	0	56	56	التأمين ضد المخاطر
247	5	-	242	216	الخدمات الفنية
58	1		57	48	الضيافة
99	2	-	97	91	المكتبة والكتب، والدوريات
199	4		195	195	مكتب الاتصال في أمريكا الشمالية
44	1		43	36	نفقات أخرى
400	8	-	392	370	نفقات متعددة
5 564	121	-	5443	4 741	المجموع

النفقات التشغيلية الأخرى، بما في ذلك
استقطاب التأييد للسياسات وتعبئة الموارد
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

2004					2003		
الميزانية المقترحة (يورو للدولار)	زيادة الأسعار	الزيادة (النقص) بالقيمة الحقيقة	الميزانية بعد حسم ميزانية مكتب التقييم	ميزانية مكتب التقييم 0.898 يورو للدولار	الميزانية المعاد احتسابها 0.898 يورو للدولار	الميزانية 1.070 يورو للدولار	
983	20	(23)	986	240	1 226	1 121	السفر في مهام رسمية
15	0	(26)	41	73	114	112	الدراسات الخاصة
231	5		226	0	226	210	أجهزة الإعلام والاتصالات والربط الشبكي
345	8		337	0	337	283	القرير السنوي والنشرات
151	5	20	126	0	126	126	المساهمات في لجان الأمم المتحدة وغيرها من اللجان
83	3	29	51	0	51	43	المشاركة في الاجتماعات واستضافتها
1 808	41	-	1 767	313	2 080	1 895	المجموع

تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

دائرة الشؤون المالية والإدارية	دائرة إدارة البرامج	دائرة الشؤون الخارجية	مكتب الرئيس ونائب الرئيس ^أ	مجموع الميزانية المقترحة لعام 2004	
13 368	13 069	7 139	3 265	36 841	تكاليف الموظفين
401	0	1 779	0	2 180	دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى
0	23	51	5	79	أنشطة البرامج والدراسات
5 117	33	317	97	5 564	النفقات المكتبية والنفقات العامة
352	293	918	245	1 808	النفقات التشغيلية الأخرى، بما في ذلك استقطاب التأييد للسياسات وتعبئة الموارد
19 238	13 418	10 204	3 612	46 472	الميزانية الإدارية (باستثناء الطوارئ)
43	28 361	0	44	28 448	اعتماد تمويل تجهيز البرامج
5 412			119	5 531	الرسوم المباشرة مقابل عائد الاستثمار

^أ بما في ذلك مكتب المراجع الداخلي ومكتب المستشار العام المدرجين هنا بغرض الإيجاز فقط.

^١ أدرجت هذه المكاتب معاً بغرض الإجاز فقط

تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية

مكتب الرئيس ونائب الرئيس

(بألاف الدولارات الأمريكية)

مكتب المستشار العام	مكتب المراجع الداخلي	مكتب نائب الرئيس	مكتب الرئيس	المجموع	
1 112	525	534	1 094	3 265	تكاليف الموظفين
897	425	488	1 075	2 885	موظفو الملك والموظفوون المعينون بعقد قصيرة الأجل
200	100	29		329	موظفو المؤقتون المعينون لفترات قصيرة الأجل
15		17	19	51	أجر العدل الإضافي
دورات الهيئةتين الرئاسيتين والاجتماعات الرسمية الأخرى					
0	0	0	0	0	مجلس المحافظين
				0	المجلس التنفيذي
أنشطة البرامج والدراسات					
0	5	0	0	5	مراجعة حسابات المشروعات وما يتصل بذلك من تكاليف
	5			5	التقييم والدراسات
				0	
النفقات المكتبية والنفقات العامة					
40	34	4	19	97	الخدمات الفنية
33	32			65	نفقات متعددة
7	2	4	19	32	
النفقات التشغيلية الأخرى، بما في ذلك استقطاب التأييد للسياسات وتعينة الموارد					
33	45	33	134	245	السفر بمهام رسمية
33	45	33	134	245	لجنة التقييم
				0	
الميزانية الإدارية					
1 185	609	571	1 247	3 612	اعتماد تمويل تجهيز البرامج
44	0	0	0	44	سفر الموظفين
44				44	
119				119	الرسوم المباشرة مقابل عائد الاستثمار

تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية

دائرة الشؤون الخارجية

(بآلاف الدولارات الأمريكية)						
مكتب السياسات	مكتب تعينة الموارد	مكتب السكرتير	مكتب الاتصالات	مكتب مساعد الرئيس	مجموع دائرة الشؤون الخارجية	
1 568	586	3 391	1 075	519	7 139	تكاليف الموظفين
1 354	586	2 964	1 075	433	6 412	موظفو الملك والموظفو المعينون بعقد قصيرة الأجل
214		412		73	699	الموظفو المؤقتون المعينون لفترات قصيرة الأجل
		15		13	28	أجر العمل الإضافي
0	0	1 715	0	64	1 779	دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى
		281		64	345	مجلس المحافظين
		1 434			1 434	المجلس التنفيذي
0	0	0	0	51	51	أنشطة البرامج والدراسات
				51	51	الاستراتيجية وما يتصل بذلك من تكاليف
211	0	95	1	10	317	النفقات المكتبية والنفقات العامة
11					11	النفقات الغذائية
200	0	95	1	10	306	نفقات متعددة
						النفقات التشغيلية الأخرى، بما في ذلك استقطاب التأييد للسياسات وتعينة الموارد
206	46	104	517	45	918	السفر بمهام رسمية
117	22	45	51	45	280	الدراسات الخاصة
15					15	أجهزة الإعلام والاتصالات والربط الشبكي
			231		231	التقرير السنوي والنشرات
44			235		279	المساهمة في لجان الأمم المتحدة وغيرها من اللجان
30					30	المشاركة في المجتمعات واستضافتها
		24	59		83	الميزانية الإدارية
1 985	632	5 305	1 593	689	10 204	

تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية

دائرة إدارة البرامج

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

شعبة المشورة التقنية	شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا	شعبة أمريكا اللاتينية والهادئ والمحيط الهادئ	شعبة آسيا والجنوبية	شعبة أفريقيا الثانية	شعبة أفريقيا الأولى	مكتب مساعد الرئيس	مجموع دائرة إدارة البرامج	
1 740	1 827	1 758	2 163	2 031	2 309	1 241	13 069	تكاليف الموظفين
1 716	1 765	1 734	2 156	2 018	2 205	1 212	12 806	موظفو المالك والموظفو المعينون بعقود قصيرة الأجل
14	43	10		6	97	19	189	الموظفو المؤقتون المعينون لفترات قصيرة الأجل
10	19	14	7	7	7	10	74	أجر العمل الإضافي
0	0	0	0	0	0	0	0	دورات القيادات الرئيسية والمجتمعات الرسمية الأخرى
							0	مجلس المحافظين
							0	المجلس التنفيذي
0	0	0	0	0	0	23	23	أنشطة البرنامج والدراسات الاستراتيجية وما يتصل بذلك من تكاليف
						23	23	إدارة المعرفة
3	8	3	5	3	4	7	33	النفقات المكتبية والنفقات العامة
							0	الخدمات الفنية
3	8	3	5	3	4	7	33	نفقات متعددة
79	38	26	28	30	24	68	293	الأنشطة التشغيلية الأخرى، بما في ذلك استقطاب التأييد للسياسات وتغطية الموارد
51	38	26	22	30	24	68	259	السفر بمهام رسمية
			6				6	القرير السنوي والنشرات
28							28	المساهمة في لجان الأمم المتحدة وغيرها من اللجان
1 822	1 873	1 787	2 196	2 064	2 337	1 339	13 418	الميزانية الإدارية
1 541	4 702	4 474	6 041	5 782	5 612	209	28 361	اعتماد تمويل تجهيز البرنامج
1 154	1 925	2 073	2 176	2 681	2 443	61	12 513	تجهيز المشروعات الجديدة/البرامج
240	2 468	2 145	3 553	2 775	2 851	54	14 086	حافظة المشروعات الجارية
147	309	256	1 312	326	318	94	1 762	سفر الموظفين

تحليل ميزانية 2004 بحسب الدوائر التنظيمية

دائرة الشؤون المالية والإدارية

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

تكاليف المقر الرئيسي	الخدمات الإدارية	نظم إدارة المعرفة	مكتب الموارد البشرية	مكتب الخزانة	مكتب المراقب المالي	مكتب مساعد الرئيس	مجموع دائرة الشؤون المالية والإدارية	
1 827	2 191	2 574	1 423	1 380	3 617	356	13 368	تكاليف الموظفين
982	2 061	2 090	1 241	1 168	3 169	352	11 063	موظفو الملك والموظفون المعينون بعقود محددة الأجل
298							298	الفقل والتعيين
124	44	468	167	203	408		1 414	الموظفون المؤقتون
	86	16	15	9	40	4	170	أجر العمل الإضافي
423							423	التدريب
0	377	24	0	0	0	0	401	دورات الهيئتين الرئاسيتين والمجتمعات الرسمية الأخرى
	286	16					302	مجلس المحافظين
	91	8					99	المجلس التنفيذي
0	0	0	0	0	0	0	0	أنشطة البرامج والدراسات
							0	الاستراتيجية وما يتصل بذلك من تكاليف
							0	إدارة المعرفة
4 917	84	0	3	9	94	10	5 117	النفقات المكتبية والنفقات العامة
4 917							4 917	تكاليف القراء الرئيسي
	80				91		171	الخدمات الفنية
0	4	0	3	9	3	10	29	نفقات متعددة
0	68	15	124	42	92	11	352	سياسة استقطاب التأييد وتعبئة الموارد
	8	15	31	42	92	11	199	السفر بمهام رسمية
	60						60	التغير السنوي
			93				0	النشرات
			93				93	المساهمة في لجان الأمم المتحدة وغيرها من اللجان
6 744	2 720	2 613	1 550	1 431	3 803	377	19 238	الميزانية الإدارية
0	0	0	0	0	43	0	43	اعتماد تمويل تجهيز البرامج
					43		43	سفر الموظفين
				5 412			5 412	الرسوم المباشرة مقابل عائد الاستثمار

الملحق السابع

الرسوم المباشرة على الاستثمارات

تقدير الرسوم المباشرة للفترة 2003/2004

تقديرات 2004	ميزانية 2003	
بالدولارات الأمريكية	بالدولارات الأمريكية	رسوم الإدارة
2 072 000	1 760 000	عائد الحافظة العالمية ذات الفائدة الثابتة ^أ
1 000 000	920 000	عائد الحافظة المتغيرة ذات الفائدة الثابتة
700 000	1 020 000	الأسهم
400 000		الأوراق العالمية المحمية من التضخم
4 172 000	3 700 000	المجموع الفرعي
رسوم حفظ السندات		
300 000	150 000	الخدمات الأساسية ^{بـ}
120 000	118 000	الخدمات المساعدة ^{جـ}
120 000	72 000	تكليف المعاملات
60 000	60 000	الصروفات الفعلية
600 000	400 000	المجموع الفرعي
خدمات المشورة والمعلومات		
200 000	120 000	المستشارون الماليون
119 000	75 000	رسوم المشورة القانونية والضرورية ونفقات السفر ^{دـ}
200 000	200 000	موفر المعلومات المالية
60 000	60 000	خبراء استشاريون
579 000	455 000	المجموع الفرعي
5 351 000	4 555 000	المجموع

أ تعتمد زيادات الرسوم على صافي القيمة السوقية لأصول كل حافظة، ومع ارتفاع هذه القيمة فإن الرسوم تزداد.

ب غدت الخدمات الأساسية أكثر تكلفة وتعقيداً (وهو ما حدث عام 2003 أيضاً).

ج بلغت قيمة المعاملات فعلاً 200 000 دولار أمريكي في عام 2003 ودعت الحاجة إلى إجراء عمليات إعادة تخصيص لتعطية ذلك، وسيشهد عام 2004 زيادة أيضاً بسبب أنشطة إدارة الأصول والخصوص.

د لم يتم تقدير رسوم المشورة القانونية والضرورية بشكل مناسب عام 2003 و تستند مقرراتات عام 2004 إلى المتطلبات الفعلية في العام المذكور.

الملحق الثامن

موجز الموارد المتاحة المتوقعة لعام 2004

مليون دولار أمريكي	
283-	المبالغ المرحّلة المتوقعة من سلطة الالتزام بالموارد مقدماً في 1 يناير/كانون الثاني عام 2004
	التدفقات العائدة المتوقعة: تدفقات القروض العائدة
190	
79	عائد الاستثمار
156	المساهمات
50	موارد مختلفة أ
475	المجموع
	التدفقات الخارجية المتوقعة: برنامج الإقراض
416	
33	برنامج منح المساعدة التقنية
30	اعتماد تمويل تجهيز البرامج
52	الميزانية الإدارية
4	ميزانية مكتب التقييم
44	تدفقات مختلفة: مبادرة الديون/برنامج التغيير الاستراتيجي/خطة التأمين الطبي بعد الخدمة
579	المجموع
387	المبالغ المرحّلة المتوقعة من سلطة الالتزام بالموارد مقدماً في 31 ديسمبر/كانون الأول عام 2004
104	الاستخدام المتوقع لسلطة الالتزام بالموارد مقدماً في عام 2004

أ باستثناء تعديلات أسعار الصرف ومحضنات المساهمات

الملحق التاسع

الجدول 1 - أولويات مكتب التقييم بالمقارنة مع الأولويات الشاملة وإطار الاستراتيجي للصندوق لعام 2004

الأولويات الشاملة لعام 2004		الأولويات الشاملة لعام 2004
1-1	التنفيذ الكامل لسياسة التقييم	1 - وظيفة التقييم المستقل
1-2	الإشراف الشامل على عملية التقييم الخارجي المستقل	2 - التقييم الخارجي المستقل لعمليات الصندوق
1-3	تقييم مستقل لمجموعة مختارة من عمليات الصندوق وسياساته	3 - قياس النتائج والأثر
2-3	الاستخدام المتسلق للإطار المنهجي لعمليات تقييم المشروعات والبرامج القطرية	
3-3	إصدار التقرير السنوي الثاني للنتائج والأثر	
4-3	ترويج بناء قدرات التقييم على مستوى المشروعات عبر مواعدة دليل الرصد والتقييم	
1-4	إجراء مجموعة مختارة من عمليات التقييم للبرامج القطرية والتقييمات المواضيعية	4 - الدور التحفيزي للصندوق
أ كما هي واردة في وثيقة الأولويات الشاملة والإطار الاستراتيجي للصندوق لعام 2004.		

الجدول 2 - مستويات التوظيف في مكتب التقييم لعام 2004

الإعداد	بند الموارد البشرية
	الموظفون المهنيون^ا
1	مدير
1	نائب مدير
5	خبراء تقييم
1 ب	مسؤول معلومات التقييم
	موظفو الخدمة العامة
1	مساعد إداري
6 ج	مساعدو تقييم
1 (دوام جزئي)	مساعد نظام المعلومات الجغرافية
^ا يضم مكتب التقييم حالياً ثلاثة موظفين مهنيين ملزمين تنتهي عقودهم عام 2004.	
^ب رهنًا بالنتيجة الإيجابية لعملية تقييم الوظائف وتحليل الرتب التي سينفذها مكتب الموارد البشرية في مطلع عام 2004، فإن الوظيفة الراهنة لمساعد معلومات التقييم ستتحول إلى وظيفة مهنية بما يعكس التحولات التي حدثت في توصيف وظيفة الموظف المعنى على مدى السنوات.	
^ج سيتم تحويل الوظيفة المؤقتة لموظف خدمة عامة يعمل حالياً بموجب عقد محدد الأجل (وفقاً لأحكام الفصل العاشر من كنيب الموارد البشرية) إلى وظيفة دائمة كمساعد تقييم.	

ميزانية مكتب التقييم لعام 2004

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

الميزانية المقترحة ^a	2004		2003		الميزانية المعتمدة باستخدام سعر الصرف الذي اعتمد المجلس التنفيذي في دورته السابعة والسبعين والبالغ 1.07 يورو للدولار الأمريكي
	الزيادة السعرية/(نقص) السعرى)	الزيادة/نقص بالقيمة الحقيقة	الميزانية المعاد احتسابها (0.898 يورو للدولار الأمريكي)	الميزانية المعتمدة باستخدام سعر الصرف الذي اعتمد المجلس التنفيذي في دورته السابعة والسبعين والبالغ 1.07 يورو للدولار الأمريكي	
1 394	55	(30)	1 369	1 204	موظفو المالك وموظفو العقود محدودة الأجل
122	26	(35)	131	121	البنود المتعلقة بالمرتبات الاستحقاقات/المزايا الأخرى
1 516	81	(65)	1 500	1 325	المجموع الفرعى
251	7	0	244	208	موظفو المؤقتون
13	1	0	12	10	العمل الإضافي
					أنشطة التقييم
897	17	222	658	622	- تقييم المشروعات
377	9	(69)	437	413	- تقييم البرنامج القطري
224	4	(247)	467	442	- التقييم التقى
457	8	108	341	323	- التقييم المؤسسي والأنشطة الأخرى ^c
1 955	38	14	1 903	1 800	المجموع الفرعى
					لجنة التقييم
60	0	60	0	0	السفر
245	5		240	219	الدراسات الخاصة
0		(73)	73	72	
4 040	132	(64)	3 972	3 634	المجموع الفرعى
202					الطوارئ
4 242					المجموع

^a قام مكتب التقييم في عام 2003 باستخدام مبلغ 305.000 دولار أمريكي من موارد منح المساعدة التقنية. وقد تمت تعبئة هذا المبلغ من أجل مواعنة دليل الرصد والتقييم في إقليمي أفريقيا الثانية والشرق الأدنى وشمال أفريقيا، ونشر هذا الدليل باللغة العربية والفرنسية والأسبانية، وتقييم البرنامج القطري في أندونيسيا.

^b باستخدام متوسط سعر صرف الدولار عام 2003 والبالغ 0.898 يورو.

^c كان هذا البند يُسمى قبلاً "حلقات العمل، والتدريب، وأنشطة التقييم الأخرى".

الملحق العاشر

ميزانية مكتب التقييم القائمة على الأنشطة لعام 2004
(بالملايين الأمريكية)

المجموع	تكاليف الموظفين	أنشطة التقييم	أولويات مكتب التقييم وأهدافه لعام 2004 ^١
688 000 (%16)	416 000 (%23)	272 000 (%11)	أعمال التقييم التي تطلبها لجنة التقييم والمجلس التنفيذي و/أو الواردة في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق
3 088 000 (%73)	1 128 000 (%63)	1 960 000 (%80)	القيام بتقييمات مختارة على مستوى المنظمة، علاوة على تقييمات البرامج الوطنية والتقييمات الموضعية وتقييمات المشروعات
466 000 (%11)	236 000 (%13)	230 000 (%9)	مواصلة تطوير منهجية التقييم.
4 242 000 (%100)	1 780 000 (%100)	2 462 000 (%100)	المجموع
تم توزيع تكاليف الموظفين بناء على تجربة مكتب التقييم خلال الفترة 2002-2003 في تخصيص وقت الموظفين، بالتضارف مع التوزيع الجديد المزمع لهؤلاء الموظفين ضمن مكتب التقييم. وينظر ذلك نسب 23٪، 63٪، و 13٪ للأولويات الثلاث على التوالي.			

الملحق الحادي عشر

ميزانية التقييم الخارجي المستقل

(على نحو ما وافق عليها المجلس التنفيذي^١ في سبتمبر/أيلول عام 2003)

بآلاف الدولارات الأمريكية	مجموع تكاليف فريق التقييم
	ألف - 1 الأتعاب
378	رئيس الفريق
433	كبار الخبراء
284	جميع الأفراد
1 095	المجموع للبند (ألف)
	ألف - 2 السفر جوا
42	السفر إلى روما وإلى أقاليم الصندوق الخمسة
	ألف - 3 بدل المعيشة اليومي
196	العمل في روما وفي أقاليم الصندوق الخمسة
	ألف - 4 النفقات القطرية
185	أفرقة التقييم الوطنية وإيجار المركبات
1 518	المجموع للبند (ألف)
	باء - مجموع تكاليف المستشارين والخبراء الاستشاريين لمكتب التقييم
76	باء - 1 خبراء استشاريون لفترات قصيرة
38	باء - 2 كبار المستشارين المستقلين
52	باء - 3 نفقات السفر وبدل المعيشة اليومي للمستشارين والاستشاريين
166	المجموع للبند (باء)
	جيم - مجموع تكاليف اللجنة التوجيهية
8	جيم - 1 اجتماعات اللجنة التوجيهية
10	جيم - 2 مخصصات مشاركة الدول الأعضاء النامية
18	المجموع للبند (جيم)
1 702	المجموع الكلي للبنود (ألف) + (باء) = (جيم)
	^١ الوثيقة EB 2003/79R.7
	^٢ قام مكتب المراقب المالي بإخبار مكتب التقييم بأنه تم تلقي مساهمات منحية عام 2003 من كل من الدانمرك، والنرويج، وسويسرا بما مجموعه 300 000 دولار أمريكي.

برنامج عمل مكتب التقييم لعام 2004

مجال الأولوية	نوع العمل	أنشطة التقييم	موعد البدء	موعد الانتهاء المتوقع
الف - أعمال التقييم التي تطلبها لجنة التقييم والمجلس التنفيذي و/أو الواردة في تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد السادس لموارد الصندوق	1 - التقييم الخارجي المستقل	الإشراف على التقييم الخارجي المستقل للصندوق	أبريل/نيسان 2003	ديسمبر/كانون الأول 2004
	2 - لجنة التقييم	ثلاث دورات عادية، دورات خاصة إضافية، حسب الاقتضاء	يناير/كانون الثاني 2004	ديسمبر/كانون الأول 2004
	3 - التقرير السنوي عن نتائج عمليات الصندوق وأثرها	استعراض اختصاصات لجنة التقييم ونظمها الداخلي وفقاً لقرار المجلس التنفيذي في أبريل/نيسان 2003	يناير/كانون الثاني 2004	ديسمبر/كانون الأول 2004
	4 - برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته	زيارة ميدانية إلى أندونيسيا - حلقة عمل وطنية بشأن تقييم البرنامج القطري	مارس/آذار 2004	مارس/آذار 2004
	5 - التقييمات على مستوى المنظمة	التقرير السنوي عن نتائج عمليات الصندوق وأثرها	يناير/كانون الثاني 2004	سبتمبر/أيلول 2004
	6 - تقييمات البرامج القطرية	إعداد برنامج عمل مكتب التقييم وميزانيته لعام 2005		
	7 - التقييمات الموضعية	تقييم خبرة الصندوق فيما يتعلق بالبرنامج التجريبي للإشراف المباشر أو تقييم النهج والسياسات	يناير/كانون الثاني 2004	ديسمبر/كانون الأول 2004
* سيمول هذا النشاط بأموال متممة إيطالية وفقاً لاتفاقية تم التوصل إليها مع الصندوق في نوفمبر/تشرين الثاني عام 2002.				

مجال الأولوية	نوع العمل	أنشطة التقييم	موعد البدء	موعد الانتهاء المتوقع
8- تقييمات المشروعات باع - القيام بتقييمات مختارة على مستوى المنظمة، علاوة على تقييمات البرامج الوطنية والتقييمات الموضعية وتقديرات المشروعات				

مجال الأولوية	نوع العمل	أنشطة التقييم	موعد البدء	موعد الانتهاء المتوقع
باء - القيام بتقديرات مختارة على مستوى المنظمة، علاوة على تقييمات البرامج الوطنية والتقييمات الموضعية وتقييمات المشروعات	8-2 التقييمات النهائية	أرتريا: تنمية أراضي الوادي في المنخفضات الشرقية، شعبة أفريقيا الثانية لبنان: انعاش الانتاج الحيواني لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة في وادي البقاع، شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا	سبتمبر/أيلول 2003 سبتمبر/أيلول 2003	مارس/آذار 2004 مارس/آذار 2004
جيم - مواصلة تطوير منهجية التقييم	9- موافقة الدليل العملي للرصد والتقييم في إقليم أفريقيا الثانية	مواءمة الدليل العملي للرصد والتقييم في إقليم أفريقيا الثانية	2003	2004
المحلق الثاني عشر	10- العمل المتعلقة بالمنهجيات	مواءمة الدليل العملي للرصد والتقييم في إقليم الشرق الأدنى وشمال أفريقيا	2003	2004
		المضي في تطوير منهجية تقييم البرنامج القطري	يناير/كانون الثاني 2004	ديسمبر/كانون الأول 2004
		تدريب الخبراء الاستشاريين لمكتب التقييم على المنهجية الجديدة لتقييم المشروعات	يناير/كانون الثاني 2004	يونيو/حزيران 2004
		تقديم اقتراح إلى لجنة التقييم بشأن تحديد الأوزان الترجيحية في منهجية تقييم المشروعات	يناير/كانون الثاني 2004	سبتمبر/أيلول 2004

