



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Consejo de Gobernadores – Período de sesiones en el 25º Aniversario

Roma, 19 y 20 de febrero de 2003

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DE LA
COALICIÓN POPULAR PARA ERRADICAR EL HAMBRE Y LA POBREZA**

I. INTRODUCCIÓN

1. Los progresos logrados en 2002 por la Coalición Popular para Erradicar el Hambre y la Pobreza (denominada en adelante la Coalición Popular o la Coalición) pueden atribuirse a la interrelación entre las siguientes esferas de acción: asociaciones; programas; políticas y prácticas; y posicionamiento.

2. Los resultados obtenidos en 2002 se deben al enfoque más preciso, a la función complementaria y a las responsabilidades de la Coalición con respecto a otras organizaciones que se ocupan de cuestiones relacionadas con el acceso a la tierra y los recursos productivos. La Coalición Popular se ha convertido en un mecanismo central en el que convergen las partes interesadas en el mismo objetivo de potenciar la capacidad de acción de la población rural pobre facilitando su acceso seguro a la tierra y los recursos productivos. Esos resultados demuestran que la Coalición Popular es una red en expansión, con capacidad para facilitar actividades a nivel local, nacional, regional e internacional. Tanto sus funciones como su capacidad de crear una convergencia de iniciativas entre la sociedad civil, las organizaciones intergubernamentales, las instituciones financieras internacionales (IFI), los organismos bilaterales y los gobiernos son esenciales para superar las discrepancias entre organizaciones que han dificultado anteriores esfuerzos por mejorar el acceso de la población rural pobre a la tierra y los recursos.

II. MISIÓN

3. La Coalición Popular es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil que trabajan en colaboración con la población rural pobre a fin de aumentar el acceso de ésta a los recursos naturales, en especial la tierra, y de ayudarla a participar directamente en los procesos de elaboración de políticas y adopción de decisiones que afectan a sus medios de vida a nivel local, regional e internacional.

III. ANTECEDENTES

4. En su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas dedicado a fomentar el adelanto económico de las poblaciones rurales pobres, sobre todo incrementando la productividad de las actividades agrícolas y no agrícolas, el FIDA ha estado en vanguardia de las iniciativas de apoyo a los pobres para que tengan un mayor acceso a recursos productivos, y puedan así salir de la pobreza. El FIDA intervino de manera decisiva en la creación de la Coalición Popular como mecanismo de colaboración basado en la idea de establecer una nueva forma de asociación equitativa entre organizaciones de la sociedad civil y organizaciones intergubernamentales. Demostró tener una visión de futuro al integrar a múltiples partes interesadas que reconocían la importancia de la reforma agraria y del acceso a los recursos productivos y tiene el mérito de haber introducido nuevamente estas cuestiones (que habían quedado marginadas hasta la celebración de la Conferencia del FIDA sobre el Hambre y la Pobreza en 1995) en los diversos programas de acción nacionales e internacionales.

5. Si bien están ubicadas en el FIDA, la Coalición Popular y su secretaría funcionan bajo la dirección del Consejo de la Coalición, compuesto actualmente por el FIDA y por la Comisión Europea, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Banco Mundial, el Programa Mundial de Alimentos y siete organizaciones de la sociedad civil de ámbito regional.

6. El acceso a los recursos es un pilar importante del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001* del FIDA. El acceso seguro a la tierra y los recursos productivos es esencial para los resultados de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS), guarda relación con los objetivos de desarrollo del Milenio, es parte integrante de muchos programas de lucha contra la desertificación, resulta crucial para instaurar la estabilidad política en muchos países en conflicto y es básico para alcanzar los objetivos del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

IV. EXAMEN DEL ÚLTIMO AÑO

7. Lo esencial de la Coalición Popular es la asociación, de la misma manera que su principio básico es que para lograr el acceso seguro de la población rural pobre a la tierra y los recursos productivos se requiere el esfuerzo conjunto de las comunidades, la sociedad civil, los gobiernos, las organizaciones internacionales, las instituciones financieras y los organismos bilaterales. Al examinar la cuestión del acceso a la tierra y los recursos se ha visto siempre que las políticas y los programas impulsados por los gobiernos sin el apoyo activo de la sociedad civil, y las iniciativas de la sociedad civil sin el apoyo institucional y el favor del gobierno, han resultado un fracaso. Las lecciones aprendidas a lo largo de los años hacen pensar en la necesidad de unas alianzas más eficaces entre los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil, aunadas al apoyo moral y financiero de la comunidad internacional. Esta asociación entre diversas partes interesadas constituye el elemento central del *modus operandi* de la Coalición Popular.

A. Asociaciones

Centros regionales y nacionales

8. Con la apertura de la secretaría de la Coalición Popular en 1998 empezaron los trabajos para diseñar y realizar actividades en colaboración con centros regionales y nacionales de la red de conocimientos. De este modo se pudieron establecer relaciones de trabajo con organizaciones de la sociedad civil y redes en 8 regiones y 23 países.



9. En febrero de 2002, los asociados de la Coalición Popular de la región de América Latina y el Caribe se reunieron en Fortaleza (Brasil) para intercambiar experiencias y participar en la planificación de la orientación estratégica de las actividades de la Coalición en la región americana. Estos asociados aportaron también contribuciones regionales al plan estratégico de la Coalición para 2003-2005.

10. La delegación de la Coalición Popular en la CMDS (véase el anexo) estuvo integrada por representantes de centros regionales y nacionales de Bolivia, Egipto, Filipinas, Guatemala, la India, Indonesia, Sudáfrica y Zimbabue. De esta manera, la Coalición pudo asegurar que su delegación diera voz y visibilidad a las realidades prácticas que afronta la población rural pobre en sus comunidades. De hecho, al tomar ellas mismas la palabra, las organizaciones de la sociedad civil manifestaron un enfoque innovador y activo para expresar las opiniones de los asociados de la Coalición. En el transcurso de la CMDS, los diversos representantes promovieron el proceso de planificación estratégica y programática presentando aportaciones de otras regiones para su inclusión en la estrategia de la Coalición.

11. Las reuniones celebradas en el Brasil y Sudáfrica pusieron de manifiesto el mayor nivel de interés y responsabilidad asumido por los asociados para alcanzar los objetivos generales de la Coalición Popular. Entre otras cosas, en 2002 se registró un cambio importante en las relaciones de la Coalición con muchos de los centros, los cuales, si bien seguirán siendo los elementos principales de los países en la red de conocimientos, en varios casos pasarán a ser miembros oficiales y con derecho a voto de la Coalición y de este modo tomarán parte en su gestión, ya sea por medio de la Asamblea de Miembros, ya sea, si resultan elegidos, por medio del Consejo de la Coalición.

Organizaciones intergubernamentales

12. En 2002 se han logrado considerables progresos en lo que respecta a la realización de actividades con organizaciones intergubernamentales e IFI que están asociadas a la Coalición Popular.

13. Con el FIDA, la Coalición Popular ha:

- completado los cuatro talleres previstos en el Programa de acceso de las mujeres a los recursos (Camboya, la India, Indonesia y Nepal);
- concluido el diseño de los proyectos, uno para Níger y otro para Uganda, basados en un entendimiento, en principio, entre el Programa Conjunto con el Fondo Belga de Supervivencia (PC.FBS), el FIDA y la Coalición Popular para trabajar en colaboración en dos países africanos importantes;
- trabajado para lograr los resultados deseados por el FIDA y la Coalición Popular en la CMDS mediante la organización de actos conjuntos en los Comités Preparatorios celebrados en Bali y Nueva York y en la propia Cumbre celebrada en Johannesburgo;
- contribuido a los documentos de posición y publicaciones del FIDA destinados a la Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo celebrada en México y ayudado a los comités internos del Fondo a formular políticas y procedimientos sobre cuestiones relacionadas con el acceso a la tierra y la potenciación de la comunidad; y
- conseguido la participación del FIDA (por medio de su División de Asesoramiento Técnico) en el Comité de Aprobación de Proyectos del Servicio de Potenciación de la Comunidad (SPC), que también está integrado por representantes de la FAO y de tres organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas de la Coalición Popular.

14. Con el Banco Mundial, la Coalición Popular ha:

- contribuido a revisar la política agraria del Banco Mundial. Para ello ha organizado (y financiado) la asistencia de organizaciones de la sociedad civil asociadas de la Coalición Popular a cuatro consultas regionales celebradas en Camboya, Hungría, México y Uganda. Junto con miembros de la secretaría, también asistieron a esas consultas representantes de los diversos centros para presentar documentos de posición, exponer su experiencia en cuestiones agrarias, ofrecer un sólido análisis de la experiencia de sus países con los programas agrarios del Banco Mundial y presidir sesiones de trabajo. De este modo los asociados de la Coalición Popular tuvieron una oportunidad útil para aportar sus puntos de vista y experiencias al examen de la política agraria del Banco Mundial. La Coalición Popular intervino en este proceso habida cuenta de la importancia que las políticas agrarias del Banco Mundial podían tener en las medidas y las políticas de los gobiernos. En muchos países esas políticas tendrán un efecto determinante en la manera de atender las necesidades de los campesinos pobres y sin tierra;
- acordado llevar a cabo un examen imparcial del proyecto de informe sobre la revisión de la política agraria; y
- colaborado con el Banco Mundial y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional en la organización de un seminario de un día de duración sobre cuestiones agrarias durante la celebración de la CMDS.

15. Con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Coalición Popular ha:

- colaborado en un seminario del BID sobre reforma agraria, celebrado en el Brasil con ocasión de la reunión anual del BID; y
- dado la bienvenida al BID en calidad de asociado oficial de la Coalición Popular.

16. Con la FAO, la Coalición Popular ha:

- trabajado en varios proyectos con el Servicio de Tenencia de la Tierra de la organización, inclusive en la preparación de un documento titulado *Una Plataforma Común para el Acceso a la Tierra*;
- colaborado con la iniciativa para la agricultura y el desarrollo rural sostenibles (ADRS) de la FAO, y con los grupos de los principales interesados de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas en el tema del acceso a la tierra, en la preparación de la CMDS. El documento fue el más importante preparado sobre el tema en la iniciativa para la ADRS;
- aportado su colaboración y financiado en parte un estudio en curso sobre la manera de mediar en conflictos relacionados con el acceso a la tierra;
- presentado un documento al Congreso Internacional de Agrimensores y establecido una asociación con la Federación Internacional de Agrimensores a fin de examinar cuestiones relacionadas con la protección de los derechos sobre los recursos de propiedad común; y
- examinado la manera de reforzar los grupos temáticos a nivel nacional de la Red sobre Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria del sistema de las Naciones Unidas. Esa red tiene dos objetivos: apoyar el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y la labor de la Coalición Popular.

17. Además de esas actividades conjuntas, la FAO presta apoyo técnico y asesoramiento a la Coalición Popular, en particular por conducto de su Servicio de Tenencia de la Tierra y de su trabajo en iniciativas de agricultura y desarrollo rural sostenibles.

Grupos de los principales interesados de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas

18. Con los grupos de los principales interesados, la Coalición Popular ha:
- establecido estrechas relaciones de trabajo y planes de acción con cuatro de esos grupos que colaboran con la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible: agricultores, sindicatos (trabajadores agrícolas), mujeres y poblaciones indígenas;
 - logrado la participación de los grupos de los principales interesados en la preparación de *Una Plataforma Común para el Acceso a la Tierra*; y
 - trabajado en iniciativas concretas, como el lanzamiento de dos proyectos, en colaboración con el movimiento sindical (Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA)), sobre los derechos a la tierra de los trabajadores de las plantaciones (Centroamérica y Uganda); con la Federación Internacional de Productores Agrícolas en el Congreso Mundial de Agricultores celebrado en El Cairo (Egipto) y por medio del SPC; con el Comité de Mujeres de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible para coordinar una campaña de promoción y presión en favor de los derechos de las mujeres sobre la tierra (que permitió apoyar diversas formulaciones del Plan de Aplicación de la CMDS); y con los pueblos indígenas en sus actividades de promoción y para determinar la posibilidad de medidas sinérgicas.

Gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones internacionales

19. Con los países, la Coalición Popular ha:
- desarrollado el concepto y el marco operacional para establecer Alianzas en torno a la tierra a nivel nacional (Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional); y
 - lanzado el programa de Alianzas en torno a la tierra: Filipinas e Indonesia fueron los primeros países en anunciar su intención de establecer ese programa. Otros países han indicado ya que tienen el propósito de establecer Alianzas en torno a la tierra.

B. Programas

Red de conocimientos sobre la reforma agraria

20. La Red de conocimientos sobre la reforma agraria (ARnet) es uno de los programas fundamentales de la Coalición Popular. En su primera fase se estableció una red de ocho centros regionales y 23 centros nacionales. El objetivo general de la ARnet es seleccionar, documentar y difundir conocimientos sobre sistemas prácticos mediante los cuales las organizaciones de la sociedad civil puedan contribuir a aumentar el acceso de la población rural pobre a la tierra y demás recursos productivos. Las lecciones que esas organizaciones han aprendido y las metodologías que han utilizado no resultan fácilmente accesibles a otras organizaciones del mismo tipo ni están disponibles de manera que resulte fácil su repetición y aplicación en mayor escala. Sin embargo, esos conocimientos podrían contribuir directamente a los debates internacionales y, en particular, hacer posible una comprensión más profunda de la aportación que las organizaciones de la sociedad civil pueden hacer con miras a facilitar el acceso de la población rural pobre a la tierra y demás recursos productivos.

21. Después de que la secretaría de la Coalición llevara a cabo una evaluación de la ARnet, con aportaciones de los centros, se decidió centrar especialmente la atención en sus dos componentes característicos: los conocimientos y el establecimiento de redes.

22. El programa de fomento de los conocimientos presta apoyo para aprender diversas lecciones y metodologías satisfactorias de las actividades pertinentes realizadas por organizaciones de la sociedad civil con el fin de mejorar el acceso de la población rural pobre a la tierra y los recursos. Esto significa apoyar y financiar la producción de un documento que reconstruya la experiencia de esas organizaciones (qué, por qué, cuándo, dónde, cómo), realice un análisis crítico de la experiencia y le dé una forma tal (publicación impresa, electrónica, etc.) que permita difundirla de manera eficaz y eficiente en los planos nacional e internacional.

23. El objetivo del programa de apoyo al establecimiento de redes es contribuir a ampliar o reforzar las redes de organizaciones de la sociedad civil en el plano nacional de manera que puedan definir sus programas y métodos de trabajo comunes y ejecutar planes de acción. Este programa se propone ayudar y poner en contacto a distintas organizaciones comunitarias o de la sociedad civil para que atiendan sus necesidades desde una posición de fuerza colectiva basada en una estrategia de unión para mejorar el acceso de sus miembros a la tierra y otros recursos productivos. Entre otras cosas, se espera que una red organizada esté en mejores condiciones de crear foros para el diálogo, tener una sola voz en la formulación de políticas y educar a las comunidades en las cuestiones pertinentes a fin de poder influir en las decisiones locales desde un punto de vista bien fundado.

24. Entre los conocimientos resultantes de la Red figuran los siguientes:

- Bangladesh, Bolivia y el Ecuador: el fortalecimiento de los derechos jurídicos de comunidades marginadas;
- Camerún: la creación de una asociación nacional de defensa de los derechos a la tierra de los pequeños agricultores;
- India y Mozambique: el aumento de los conocimientos sobre cuestiones agrarias a nivel comunitario mediante la enseñanza a los grupos marginados de cuáles son sus derechos al respecto;
- Indonesia y el Perú: el establecimiento de bases de datos y otros recursos basados en Internet para apoyar las reivindicaciones sobre tierras comunitarias;
- Nepal: el desarrollo de métodos para evaluar la sostenibilidad de las instituciones comunitarias;
- Filipinas: la utilización de los medios de comunicación para llamar la atención acerca de las reivindicaciones sobre tierras comunitarias; y
- Sudáfrica: la organización de auditorías de los conocimientos técnicos de miembros de redes de la sociedad civil.

25. Como se mencionó anteriormente, los diversos centros se reunieron en varias ocasiones durante 2002 a fin de compartir información sobre sus actividades y describir sus experiencias en importantes debates mundiales (inclusive en reuniones del Banco Mundial, el BID y la CMDS).

26. En 2002 se prestó apoyo al fortalecimiento del Movimiento de los Sin Tierra en Sudáfrica, de acuerdo con el programa de apoyo al establecimiento de redes. Además, en lo que respecta a los conocimientos, se apoyó un programa de intercambio de información sobre las lecciones aprendidas mediante los programas e iniciativas de reforma agraria de África.

27. La labor de la ARnet ha recibido mucho apoyo del Gobierno de Italia mediante fondos suplementarios administrados por el FIDA.

Fomento de la capacidad: el SPC

28. El SPC tiene por objeto fomentar la capacidad de la población rural pobre y de sus organizaciones representativas para negociar su acceso a la tierra y a los factores de producción conexos y resolver los conflictos que surjan a este respecto.



29. Los informes sobre la marcha de los proyectos aprobados en 2001 presentan resultados prometedores. Están en curso los siguientes proyectos:

- África meridional: apoyo al inicio de las actividades de la Asociación de Comercio de Productos Naturales del África Meridional que pretende potenciar la capacidad de acción de las comunidades rurales pobres en Botswana, Malawi, Namibia, Zambia y Zimbabwe ofreciéndoles oportunidades de conseguir ingresos gracias a la comercialización de productos naturales locales en los mercados nacionales, regionales e internacionales;
- Albania: apoyo a la participación directa de las comunidades en la obtención de acceso a las tierras forestales estatales, según lo previsto en la reciente Ley de la Tierra;
- Bolivia: preparación de un plan para mejorar los medios de subsistencia de las poblaciones indígenas mediante una ordenación territorial y forestal sostenible.
- Ecuador: regularización de las tierras comunales garantizando un acceso equitativo al agua y un plan racional para su utilización por las poblaciones indígenas;
- Filipinas: apoyo a una campaña nacional de las organizaciones de ciudadanos para influir en el futuro del Programa General de Reforma Agraria;
- Filipinas: apoyo a la participación de la comunidad en la adopción de decisiones locales a nivel municipal sobre los derechos de las personas a la propiedad;
- Guatemala: apoyo a la resolución de conflictos territoriales de las poblaciones indígenas en el contexto del acuerdo de paz;
- India (Uttar Pradesh): apoyo técnico a los pescadores para que puedan seguir controlando la zona pesquera (control obtenido tras un largo y difícil enfrentamiento con el Estado);
- Madagascar: apoyo a una campaña de información sobre los derechos a los recursos y las estrategias de desarrollo comunitario para la ordenación sostenible de los recursos locales: agua, tierra, tecnologías y mercados;
- Malawi: fomento de las oportunidades de las mujeres mediante el acceso a la tierra y los mercados;
- Nicaragua: establecimiento de un fondo rotatorio para la concesión y legalización de títulos de propiedad sobre la tierra;
- Uganda: apoyo a la difusión de información sobre cuestiones agrarias a fin de que los dirigentes de los agricultores conozcan mejor la Ley de la Tierra promulgada por Uganda en 1998; y
- Zimbabwe: establecimiento de una serie de proyectos piloto para abordar cuestiones fundamentales que afectan a la productividad agrícola y la situación del medio ambiente en los planes de reasentamiento.

30. En el transcurso de 2002, la Coalición Popular evaluó 52 documentos de exposición de conceptos en que se pedía el apoyo del SPC. Posteriormente se invitó a 21 organizaciones a presentar propuestas completas, lo que han hecho 13 de ellas. Sus propuestas serán objeto de evaluación y en los primeros meses de 2003 se pondrán en marcha los proyectos que se aprueben.

31. El SPC cuenta con el apoyo financiero del Banco Mundial y del FIDA. Los fondos disponibles son limitados en comparación con el potencial del programa.

Programa de Acceso de las Mujeres a los Recursos

32. El Programa de Acceso de las Mujeres a los Recursos (PAMUR) es un programa especializado de la Coalición Popular. Fue elaborado en 2001 para dar a conocer mejor en el plano internacional la necesidad de promover los derechos de la mujer sobre los recursos. Mediante pequeños debates o talleres organizados en las aldeas, el PAMUR recibe directamente y difunde conocimientos, experiencias y puntos de vista de las mujeres rurales pobres acerca de la importancia de la tierra y de los obstáculos o usos sociales que les impiden el acceso a ella, contribuyendo así a su empobrecimiento en caso de que cambie su situación familiar.



33. En 2002 la Coalición Popular publicó y difundió los resultados de los talleres del PAMUR celebrados en la India y Nepal en 2001. También celebró talleres en Indonesia (febrero) y Camboya (octubre), cuyos resultados están ahora disponibles. Gracias a esos talleres comunitarios, la Coalición Popular ha podido desarrollar la metodología del PAMUR, que ahora se publica para ayudar a otras organizaciones a participar a nivel de aldea y de este modo dar voz, visibilidad e influencia a las mujeres y a otros grupos marginados para que expongan sus puntos de vista.

34. En estrecha consulta con los gerentes de operaciones en países de África, América Latina y el Caribe, se ha preparado una propuesta de financiación para introducir el PAMUR en otras regiones geográficas. Se invita a los donantes a que se asocien al programa propuesto. La información sobre la experiencia del PAMUR se ha dado a conocer en todo el mundo y fue bien recibida en la CMDS y también por las dirigentes del Comité de Mujeres.

35. Hasta la fecha, el PAMUR ha recibido una donación de fondos suplementarios del Japón administrados por el FIDA.

Programa Conjunto con el Fondo Belga de Supervivencia (PC.FBS)

36. El Gobierno de Bélgica tuvo un importante papel en la creación de la Coalición Popular, ya que fue uno de los principales promotores de la conferencia constitutiva celebrada en Bruselas en 1995. Bélgica está claramente interesada en encontrar medios para incorporar más plenamente las cuestiones relativas al acceso a la tierra y los recursos en los proyectos que realiza en África.

37. En 2002, se llegó a un acuerdo entre el PC.FBS, el FIDA y la Coalición Popular para diseñar los programas para dos países que incorporarán las cuestiones agrarias en la labor conjunta del FBS y el FIDA. Los países elegidos fueron el Níger y Uganda, y en noviembre de 2002 se realizaron misiones de formulación de proyectos. Con sujeción a la aprobación final del Gobierno de Bélgica, antes de que finalice el segundo trimestre de 2003 se iniciarán las actividades de ejecución.

C. Políticas y prácticas

38. La Coalición Popular se fundó partiendo del principio de que, para que la población rural pobre pudiera tener un acceso seguro a los recursos, era preciso que se tuvieran en cuenta sus intereses en los marcos legislativos y reglamentarios de los gobiernos. En consecuencia, un indicador importante para supervisar y evaluar los resultados de las actividades de la Coalición serán los cambios de las políticas y prácticas de las organizaciones miembros que reflejen las lecciones aprendidas al participar en actividades conjuntas con la Coalición y prestarles apoyo.

39. La información facilitada en las secciones anteriores sobre las asociaciones y programas describe las numerosas actividades que en 2002 permitieron a los asociados de la Coalición aprender los unos de los otros. También indica los numerosos foros y formas mediante los cuales las enseñanzas de los asociados han influido en las políticas públicas y en la formación de un consenso acerca de las cuestiones del acceso a la tierra.

40. Además, en 2002 la Coalición Popular concertó un acuerdo con los Sindicatos de Trabajadores Agrícolas de la UITA a fin de comprender mejor, y tener presentes en los programas de acción nacionales e internacionales, las dificultades que deben afrontar los trabajadores de las plantaciones para acceder a la tierra y otros recursos productivos. El objetivo era también lograr que esas cuestiones se tuvieran en consideración en los programas, políticas y actividades de la Coalición Popular. Ya se ha empezado a trabajar en proyectos que tratan esas cuestiones en Centroamérica y Uganda (véase el párrafo 18).

Una Plataforma Común para el Acceso a la Tierra

41. Crear las condiciones propicias para satisfacer las necesidades de tierras y recursos de la población rural pobre es uno de los elementos fundamentales del mandato de la Coalición Popular. Esta labor entró en una nueva e importante fase en 2002 gracias al amplio apoyo dado por muchas organizaciones al documento sobre cuestiones agrarias publicado por la Coalición con el título *Una Plataforma Común para el Acceso a la Tierra*, que se basaba en un documento anterior titulado *Los pobres en tierra – Agentes imprescindibles para la ordenación sostenible de los recursos de tierras*, preparado en 1999. La Plataforma mencionada es indicio de un consenso mundial creciente acerca de la necesidad de proveer a las familias rurales pobres de la tierra y los recursos que necesitan. Durante el período de tres años transcurrido entre los dos documentos, la Coalición Popular emprendió un proceso de formación de un consenso mundial para llegar a un acuerdo general más amplio acerca de las cuestiones agrarias. El documento de la Plataforma, que es resultado de las consultas con los múltiples asociados indicados en la sección del presente informe dedicada a las asociaciones, no sólo ha constituido un mejor punto de partida para los programas y las políticas, sino que también ha reafirmado la función internacional de convergencia de la Coalición Popular. Así pues se convierte en un instrumento central para que la Coalición Popular y sus asociados fomenten políticas públicas propicias y programas agrarios favorables dentro de los países. También se procura recabar un mayor apoyo y observaciones para una actualización periódica del documento a fin de reflejar nuevos niveles de consenso y compromiso por parte de los asociados.

42. **Alianzas en torno a la tierra.** Atender a las necesidades de tierra de la población rural pobre es una actividad nacional y local. Todas las demás medidas adoptadas y lecciones aprendidas a nivel regional y mundial pueden servir para alentar, informar y ayudar a los países a estudiar la manera de adaptarse mejor a sus circunstancias concretas. Los programas antes descritos contribuyen al logro de este objetivo. Las Alianzas en torno a la tierra se pusieron en marcha en 2002 como un nuevo instrumento para ayudar a los países a establecer foros participativos en que las partes interesadas pudieran debatir cuestiones agrarias. Las Alianzas en torno a la tierra promueven además la colaboración a nivel nacional entre el Estado, la sociedad civil y las entidades bilaterales e internacionales para mejorar la formulación de políticas, emprender programas de acción conjuntos y proporcionar un espacio para resolver los conflictos sobre la propiedad de la tierra. Los Gobiernos de Filipinas e Indonesia fueron los primeros en anunciar oficialmente su intención de establecer Alianzas en torno a la tierra, y hay otros países a punto de hacerlo.

D. Posicionamiento

43. Los resultados descritos en el presente informe han tenido el efecto colectivo de situar a la Coalición Popular como mecanismo mundial de convergencia en cuestiones agrarias. Si las cuestiones agrarias son de importancia capital para otras muchas organizaciones, desde las pertenecientes a la sociedad civil hasta las internacionales, para no hablar de los gobiernos, la Coalición Popular es un órgano neutral de convergencia que intenta crear un consenso pero sin proponer ninguna determinada política, prescripción programática o tecnología. Los difíciles problemas políticos y de otro tipo que plantean las cuestiones agrarias hacen necesaria la existencia de un mecanismo neutral de convergencia. Las funciones de convergencia, mediación y negociación de este mecanismo son importantes para los asociados de la Coalición Popular. Aun cuando, en muchos casos, esos asociados figuren entre las organizaciones más expertas en lo que respecta al conocimiento de la información y la tecnología necesarias para mejorar el acceso a la tierra y los sistemas de uso de la tierra, consideran que la Coalición Popular realiza una función muy apreciable. Los miembros y asociados reconocen que la Coalición Popular desempeña un papel único al crear el ambiente y las condiciones propicias para forjar alianzas dirigidas a la formulación de políticas y programas desde el nivel local hasta el nivel mundial. Esta evolución de la Coalición Popular ha dado lugar a la decisión de los Gobernadores de cambiar su nombre por el de Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, con efectos a partir del 17 de febrero de 2003, con ocasión de la Asamblea de Miembros de la Coalición.

V. COMUNICACIONES

44. En la actualidad, la Coalición Popular está reforzando su estrategia en materia de comunicaciones a fin de que en general se tenga una mayor noción de sus proyectos y programas, y con objeto de incrementar los conocimientos derivados de sus actividades y a través de sus redes. Con ello se aspira a un mayor intercambio interactivo entre los asociados de la Coalición.

45. Actualmente se cuenta con diversos instrumentos y publicaciones para ilustrar el alcance de los conocimientos de que se dispone. El sitio web de la Coalición Popular – www.ifad.org/popularcoalition –, que se ha actualizado recientemente, permite acceder a lo siguiente: *¿De quién es la tierra?*; *Una plataforma común para el acceso a la tierra*; documentos del PAMUR; y un gran número de discursos e informes. Además, está en circulación el primer número del boletín trimestral de la Coalición Popular “*Advancing Together*” (progresar juntos), que abarca el período entre octubre y diciembre de 2002.

VI. LA COALICIÓN POPULAR Y SU RELACIÓN CON EL FIDA

46. Todos los asociados reconocen que la Coalición Popular es el resultado de la visión de futuro del FIDA y de su firme compromiso y determinación de construir dicha coalición. Esos mismos asociados aceptan la responsabilidad de establecer la Coalición Popular y de generar los recursos necesarios para sus actividades. En consecuencia, aunque están ubicados dentro del FIDA, la Coalición Popular y su secretaría funcionan bajo la dirección de un Comité Directivo, del que actualmente forman parte el FIDA el Banco Mundial, la Comisión Europea, la FAO, el Programa Mundial de Alimentos y siete organizaciones de la sociedad civil de ámbito regional.

47. En febrero de 2003 se celebrará una asamblea de miembros de la Coalición Popular. Entonces se establecerá el Consejo Ejecutivo de la Coalición, con lo que se activarán y asumirán las funciones y responsabilidades de su gestión estipuladas en el marco básico respecto de las modalidades y el funcionamiento administrativo de la Coalición Popular y su relación con el FIDA.

VII. CONCLUSIÓN

48. Dentro de la Coalición Popular, el FIDA puede ser descrito con exactitud como un *primus inter pares*. Los otros asociados reconocen y agradecen que el FIDA haya facilitado el marco y la capacidad necesarios para que la Coalición Popular se desarrolle. Al crear la Coalición Popular, el FIDA ha forjado amplias alianzas con otras entidades en respuesta a su llamamiento inicial de potenciar la capacidad de acción de la población rural pobre mediante la reforma agraria y el acceso a los recursos productivos.

49. Las cuestiones relativas a la tierra abordan temas inherentes al poder en las sociedades, los cuales no son fáciles de tratar. La función de liderazgo y apoyo desempeñada por el FIDA para ayudar a la Coalición Popular a hacerse paladina de tales temas refleja el deseo del FIDA de sostener a la población pobre para hacer frente al desafío que representa obtener acceso a la tierra, y de darles la posibilidad de salir de la pobreza.

LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA COALICIÓN POPULAR: RESUMEN DE LOS RESULTADOS

1. La Coalición Popular participó en el proceso de la CMDS desde que se celebró, en 2000, el octavo período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, cuyos elementos centrales fueron el aprovechamiento de la tierra y el desarrollo rural. En ese entonces, la Coalición Popular pudo percatarse de que el proceso de dos años que faltaba hasta la Cumbre de Johannesburgo podía servir de vehículo para:

- generar apoyo político para las necesidades de recursos de los campesinos sin tierra y la población rural pobre;
- trabajar hacia un consenso de múltiples partes interesadas en torno a un programa de acción común;
- ampliar las alianzas entre las organizaciones de la sociedad civil, los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales asociados a la misión de la Coalición Popular; y
- posicionar a la Coalición Popular como un mecanismo central en el ámbito de la comunidad internacional en materia de la seguridad de acceso a la tierra.

2. Dicho de otro modo, el proceso de la CMDS representaba a la vez un medio de crear alianzas para llevar adelante la misión de la Coalición Popular y un trampolín para lograr que los gobiernos se comprometieran en mayor medida respecto de las cuestiones fundamentales y de carácter general relativas al acceso a la tierra y al desarrollo rural.

3. Durante la CMDS, la Coalición Popular llevó a cabo una serie de actos a fin de impulsar mayores compromisos en favor de su Plataforma Común para el Acceso a la Tierra y establecer Alianzas en torno a la tierra. Asimismo, patrocinó actividades dentro del calendario oficial de actividades y del programa paralelo de la sociedad civil.

4. En colaboración con la sociedad civil, la Coalición Popular patrocinó un seminario de dos días sobre cuestiones relativas a la tierra en África; prestó apoyo al programa de una semana de duración del Movimiento de los Sin Tierra; y en el foro de las ONG organizó, con los movimientos de mujeres, un programa sobre el acceso de las mujeres a los recursos.

5. En asociación con el programa oficial, la Coalición celebró diversos actos encaminados a generar interés y apoyo para sus Alianzas en torno a la tierra: un acto de presentación, al que asistió el Presidente del FIDA; un acto paralelo con el FIDA y el Mecanismo Mundial; y una presentación de las Alianzas en torno a la tierra en las plenarias de los asociados oficiales organizada por la Secretaría de la CMDS. Asimismo, copatrocinó, junto con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Banco Mundial, un seminario de un día de duración sobre sistemas de ordenación de tierras en que se expusieron las experiencias de diferentes países en materia de reforma agraria. En colaboración con el FIDA y el Grupo de Poblaciones Indígenas, la Coalición Popular organizó un acto paralelo acerca del tema “Las poblaciones indígenas y la afirmación de la diversidad para el desarrollo sostenible”. Además, con la FAO y el Grupo sobre Agricultura Sostenible y Desarrollo Rural, desempeñó una función particularmente importante pues uno de los tres pilares del programa de esas organizaciones es la Plataforma Común para el Acceso a la Tierra, de la Coalición.

6. La Coalición Popular estuvo representada en la CMDS por sus asociados de la sociedad civil procedentes de Bolivia, Egipto, Filipinas, Guatemala, la India, Indonesia, Sudáfrica, Uganda y Zimbabue. Con ello, tenía por mira velar por que su delegación diera voz y visibilidad a las organizaciones con las que trabaja sobre el terreno.



7. Durante el proceso preparatorio y las negociaciones finales en Johannesburgo, la Coalición se esforzó por que en el Plan de Aplicación quedara explícitamente declarada la importancia que reviste el acceso a la tierra y a los factores productivos conexos. La influencia de la Coalición (y, en algunos casos, la redacción propuesta) queda de manifiesto en numerosas cláusulas negociadas y convenidas del Plan de Aplicación, a saber: 7c, 7d, 7h, 10f, 11a, 40d, 40i y 65b. Tales cláusulas representan puntos de acceso muy importantes mediante los cuales la Coalición puede trabajar para prestar mayor apoyo a los países, a fin de que éstos puedan hacer frente a los problemas y tareas planteados por las cuestiones relativas a la tierra y hacer los cambios necesarios para que la población pobre acceda en mayor medida y de manera más segura a la tierra.

8. La iniciativa relativa a las Alianzas en torno a la tierra recibió una buena acogida. Los Gobiernos de Filipinas e Indonesia, que habían analizado esta iniciativa y examinado sus méritos junto con la sociedad civil en sus respectivos países antes de la CMDS, anunciaron su decisión de ponerla en marcha, y otros muchos expresaron su intención de recabar apoyo gubernamental para establecer Alianzas en torno a la tierra en sus países.

