



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Consejo de Gobernadores – 25° período de sesiones

Roma, 19 y 20 de febrero de 2002

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DE LA COALICIÓN POPULAR PARA
ERRADICAR EL HAMBRE Y LA POBREZA**

I. RESUMEN

1. **Consolidación y expansión.** El último año ha representado un período de transición importante para la Coalición Popular para Erradicar el Hambre y la Pobreza (denominada en adelante la Coalición Popular). En el último informe sobre las actividades de la Coalición Popular, que se presentó al Consejo de Gobernadores en su 24° período de sesiones (documento GC 24/L.13), se describía la validación del modelo de la Coalición Popular y su aceptación general por un número creciente de instituciones interesadas en su labor. En el presente informe se describe la consolidación de un programa global robusto que establece un plan estratégico para el desarrollo y la expansión en el futuro de la Coalición Popular. Los elementos de este nuevo programa reflejan las oportunidades únicas que ofrece el modelo de la Coalición Popular. La incorporación de las enseñanzas extraídas de los primeros cinco años de actividad de la Coalición Popular, y el surgimiento paralelo de una nueva comprensión del modo en que pueden emplearse asociaciones innovadoras para potenciar la capacidad de acción de los pobres de las zonas rurales aumentando su acceso a la tierra y a otros recursos productivos han hecho posible conseguir avances operacionales.

2. **Transformación del sueño en realidad.** La creación de la Coalición Popular en 1996 fue impulsada por el convencimiento de que los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil (OSC) podían colaborar con objeto de potenciar la capacidad de acción de los pobres de las zonas rurales aumentando su acceso a la tierra y a otros recursos productivos. La Coalición Popular se creó a fin de organizar esa colaboración y de proporcionar un foro institucional neutral para el establecimiento de asociaciones nuevas e innovadoras. Los avances relacionados con el programa que se han realizado en 2001 han permitido que este sueño fundador se convirtiera en realidad y, lo que es más importante, han confirmado que la Coalición Popular puede producir una variedad de resultados y beneficios con eficiencia y eficacia, y que posee el potencial para promover formas totalmente nuevas de colaboración y asociación entre grupos de interesados e instituciones diversos y situados en puntos muy diferentes de la matriz del desarrollo rural.

3. **Beneficios de gran alcance.** Determinadas actividades de la Coalición Popular, nuevas o ampliadas, en los planos comunitario, nacional, regional e internacional, han ilustrado los beneficios concretos que actividades nuevas y a menudo innovadoras de múltiples interesados pueden producir por lo que se refiere a la mejora del acceso de los campesinos pobres a los recursos, el refuerzo de las capacidades de las OSC, la difusión de nuevas formas de conocimiento y la ampliación de las oportunidades para el mantenimiento de un diálogo entre los diversos interesados directos.

4. **Apoyo constante del FIDA.** El apoyo permanente del FIDA durante este período ha seguido proporcionando una base segura esencial para que esos cambios tuvieran lugar. El apoyo del FIDA puede medirse en varios niveles, como el apoyo mediante sucesivas donaciones para programas especiales, el apoyo logístico y programático, la asistencia técnica y la participación en comités y procesos fundamentales. Esta participación refleja la constante dedicación del FIDA a la innovación y su compromiso histórico de asegurar la participación de los grupos más pobres y marginados de la sociedad en el proceso de desarrollo a fin de que puedan superar su pobreza.

5. **Ampliación de la colaboración con programas del FIDA.** La creciente participación del FIDA en las actividades centrales de la Coalición Popular ha reflejado también la cada vez mayor importancia que el Fondo concede a las cuestiones relacionadas con el acceso de los campesinos pobres a la tierra y a otros recursos productivos. La colaboración ha abarcado una amplia variedad de asuntos, entre los que figuran, por ejemplo: i) la prosecución de actividades conjuntas en Zimbabwe y en otros lugares del África meridional; ii) la preparación de un programa de colaboración entre el FIDA, el Programa Conjunto con el Fondo Belga de Supervivencia (PC.FBS) y la Coalición Popular en relación con África; iii) un papel decisivo en la utilización de la experiencia de los asociados de la Coalición Popular en la preparación del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001*; iv) varias actividades conexas en América Latina, como la solución de conflictos en Guatemala respecto del acceso a la tierra en el marco de los acuerdos de paz; v) la colaboración sobre diversas cuestiones relacionadas con el acceso a los recursos desde la perspectiva del género en Asia, especialmente en la India y Nepal; y vi) la participación en varios acontecimientos e iniciativas regionales y mundiales con el FIDA y, en ocasiones, en representación del Fondo, tales como el intercambio de información y conocimientos sobre la situación de determinados países, por ejemplo, en el Ecuador y Zimbabwe.

II. INTRODUCCIÓN

6. La Coalición Popular fue el resultado directo de la Conferencia sobre el Hambre y la Pobreza celebrada en Bruselas en noviembre de 1995. Su creación a comienzos de 1996 produjo un espacio institucional único en el que podían converger diversos interesados procedentes de los gobiernos, de la sociedad civil y de organizaciones intergubernamentales. Su objetivo consistía en buscar métodos de trabajo nuevos e innovadores y fomentar nuevas actividades de colaboración.

7. Se encargó a la Coalición Popular una misión general determinada: potenciar la capacidad de acción de los pobres de las zonas rurales aumentando su acceso a la tierra y a otros recursos productivos. Se intenta cumplir esta misión alcanzando los tres objetivos conexas en que se basa su estructura programática:

- a) aumentar la participación de la sociedad civil en los procesos de adopción de decisiones;
- b) definir nuevos métodos y enfoques de colaboración a nivel local, nacional e internacional; y
- c) poner de relieve la importancia de la cuestión del acceso a los recursos en los programas internacionales y nacionales.

8. En su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas encargado de fomentar el adelanto económico de los pobres de las zonas rurales, sobre todo aumentado la productividad de las actividades agrícolas y no agrícolas, el FIDA ha tenido un papel destacado en la labor de apoyo a procedimientos que permitan aumentar el acceso de los pobres a los activos productivos como medio de ponerles en condiciones de superar la pobreza. El FIDA contribuyó de forma decisiva a crear la Coalición Popular como mecanismo de colaboración basado en la idea de una nueva forma de asociación paritaria entre la sociedad civil y las organizaciones intergubernamentales, que en ese momento era única en su género. El FIDA demostró una gran visión de futuro al agrupar a una serie de entidades interesadas en torno a la importancia de la reforma agraria y del acceso a los activos productivos y tiene el mérito de haber situado nuevamente esas cuestiones en los programas nacionales e internacionales con un grado de prioridad que antes no tenían. Estas cuestiones se habían dejado de lado hasta que se celebró la Conferencia de Bruselas de 1995. Naturalmente, el acceso a los activos es un elemento esencial del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001* preparado por el FIDA. La Coalición Popular podrá ayudar al FIDA a ampliar su base de conocimientos sobre las cuestiones relativas al acceso a los activos ofreciéndole más oportunidades de colaboración con nuevas y diversas entidades interesadas a nivel local, nacional e internacional.

III. PROGRAMAS BÁSICOS

9. La Coalición Popular se funda en el principio de la asociación y la colaboración entre múltiples interesados directos. Se basa en el convencimiento de que reuniendo a asociados diversos pueden lograrse resultados o completamente nuevos o más eficientes y efectivos que las alternativas existentes. Por esta razón, las actividades de la Coalición Popular no son realizadas por personas, grupos o instituciones únicos; por el contrario, son empresas plurales que persiguen lograr resultados óptimos aprovechando las ventajas comparativas y los recursos especiales de asociados dispares. La obtención de buenos resultados aumenta la capacidad de los pobres de las zonas rurales para lograr un acceso más seguro a los recursos y velar por que en los marcos legislativos y reglamentarios de su gobierno relativos al uso de la tierra y de otros recursos productivos se atiendan sus intereses. La obtención de buenos resultados debería también determinar cambios en las políticas y prácticas de las organizaciones miembros de la Coalición Popular con objeto de incorporar las enseñanzas extraídas de esas actividades conjuntas.

A. Servicio de Potenciación de la Comunidad

10. El Servicio de Potenciación de la Comunidad (SPC) de la Coalición Popular es un programa en el plano de las comunidades cuya finalidad es incrementar el acceso de los campesinos pobres a la tierra y a otros recursos productivos. Sus objetivos son los siguientes: i) aumentar la capacidad de los pobres y sus organizaciones, a nivel local, nacional y regional, para conseguir y mantener el acceso a los recursos productivos; y ii) incrementar su acceso a los instrumentos y procesos necesarios para administrar dichos recursos, incluidos los conocimientos, la tecnología, los modelos institucionales y la financiación. El SPC pretende encontrar formas innovadoras de potenciar la capacidad de los campesinos pobres para negociar su acceso a los activos y resolver los conflictos conexos y concede prioridad a actividades innovadoras en pequeña escala que tengan consecuencias sustanciales y estratégicas en el plano local. El SPC otorga donaciones de una cuantía máxima de USD 100 000 a organizaciones comunitarias y OSC para actividades encaminadas a afrontar problemas locales relacionados con las esferas de atención básicas en las que se concentra el SPC.

11. El SPC no es un mecanismo convencional de concesión de donaciones reducidas a las OSC. Más bien, se trata de un instrumento basado en la asociación para aprovechar los conocimientos y la experiencia de diversos interesados directos, incluidas las comunidades, las OSC y las organizaciones internacionales de desarrollo, en la búsqueda de medios innovadores para superar las limitaciones locales que dificultan el acceso a los recursos. Todo el proceso relativo al SPC se basa en la



colaboración y el compromiso conjunto de múltiples asociados. La riqueza y diversidad de los miembros de la Coalición Popular se ha combinado en apoyo de la determinación, la formulación, el examen, la aprobación y la ejecución de proyectos comunitarios.

12. Como se señaló en el último informe sobre las actividades de la Coalición Popular, en 2000 se aprobó el primer proyecto del SPC como parte de la fase de desarrollo del mismo. Dicho proyecto apoyaba la utilización de medios innovadores de proporcionar asistencia técnica y apoyo financiero a los beneficiarios de la reforma agraria en la provincia de Capiz, en Filipinas. El proyecto, que concluyó en 2001, se tradujo en la puesta en marcha de servicios técnicos, financieros y de comercialización administrados por los propios beneficiarios de la reforma agraria. El Gobierno de Filipinas considera que la experiencia adquirida podría tener una más amplia aplicación, utilizándose en relación con los beneficiarios de la reforma agraria en otras zonas del país. En el último informe sobre las actividades de la Coalición Popular se señaló asimismo que en junio de 2000, en su sexta reunión, el Comité Directivo Provisional de la Coalición Popular aprobó el marco y las directrices de funcionamiento del SPC, elaborados por la Secretaría de la Coalición Popular. Dicha aprobación marcó la conclusión de la fase de desarrollo del SPC y el comienzo de su fase operativa.

13. El Comité de Aprobación de Proyectos (CAP) del SPC proporciona orientación general y una guía estratégica al Servicio. El CAP es responsable también de la selección y aprobación de los proyectos que se financiarán mediante donaciones del SPC. En 2001, los miembros del CAP eran tres OSC (la Coalición de ONG asiáticas para la reforma agraria y el desarrollo rural, la Federación Internacional de Productores Agrícolas y *Secours Populaire Française*) y dos organizaciones intergubernamentales (la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el FIDA).

14. En las reuniones celebradas en Roma en abril y octubre de 2001, el CAP trató de: i) lograr un entendimiento común respecto del proceso de aprobación del SPC; ii) velar por la viabilidad del mecanismo del SPC y por su capacidad para responder de manera efectiva a sus objetivos declarados; y iii) determinar las mejoras y los cambios en el proceso del SPC apropiados. En ambas reuniones se examinaron y perfilaron los criterios, la estrategia y la gestión del SPC; se evaluaron las propuestas, se señalaron las cuestiones pendientes para que fueran objeto de seguimiento y se aprobaron condicionalmente las propuestas de la Secretaría que se consideraron apropiadas y, por último, el CAP llevó a cabo un examen exhaustivo del SPC, con especial atención al proceso de examen y aprobación de proyectos.

15. **Propuestas aprobadas.** En las reuniones celebradas en 2001, el CAP recomendó la concesión de donaciones del SPC para financiar las siguientes actividades:

- África meridional: apoyo a las actividades de puesta en marcha de la Asociación de Comercio de Productos Naturales del África Meridional (SANProTA), que trata de potenciar la capacidad de acción de las comunidades rurales pobres de Botswana, Malawi, Namibia, Zambia y Zimbabwe, creando oportunidades para que obtengan ingresos de los productos naturales locales comercializándolos en los mercados nacionales, regionales e internacionales.
- Albania: apoyo para la participación directa de la comunidad en la obtención de acceso a tierras boscosas públicas, con arreglo a la ley de ordenación del territorio recientemente aprobada;
- Bolivia: formulación de un plan para mejorar los medios de subsistencia de la población indígena mediante la gestión sostenible de la tierra y los bosques;
- Ecuador: regularización de tierras comunales y provisión de acceso equitativo al agua y de un plan racional de utilización por la población indígena;
- Filipinas: apoyo a una campaña nacional de organizaciones de ciudadanos para influir en el Programa General de Reforma Agraria;

- Filipinas: apoyo a la participación comunitaria en los procesos de adopción de decisiones a nivel municipal en relación con los derechos de propiedad de la población;
- Guatemala: apoyo para la resolución de conflictos territoriales por las poblaciones indígenas tras la conclusión de los acuerdos de paz;
- India, Uttar Pradesh: asistencia técnica a los pescadores para asegurar su control sobre la zona de pesca, que lograron tras una lucha muy larga y difícil con el Estado;
- Madagascar: asistencia para realizar una campaña de información acerca de los derechos sobre los recursos y estrategias comunitarias de desarrollo con vistas a lograr una ordenación sostenible de los recursos locales: agua, tierra, tecnologías y mercados;
- Malawi: potenciación de las oportunidades de las mujeres mediante el acceso a la tierra y a los mercados;
- Nicaragua: creación de un fondo rotatorio para el registro y la regularización de tierras;
- Uganda: apoyo para aumentar los conocimientos sobre cuestiones relacionadas con el sector agrario a fin de que los dirigentes de los agricultores conozcan la ley agraria de Uganda de 1998;
- Zimbabwe: establecimiento de una serie de proyectos piloto que hagan frente a cuestiones fundamentales relacionadas con la productividad agrícola y la gestión del medio ambiente en planes de reasentamiento.

16. A lo largo del año, la secretaría de la Coalición Popular evaluó 92 documentos de exposición de conceptos preliminares, lo que dio como resultado la invitación a 50 OSC a que presentaran propuestas detalladas al SPC para el proceso de selección definitiva. De ellas, 32 se sometieron al CAP para su consideración definitiva: nueve procedían de la región de África y el Cercano Oriente, 14 de Asia, ocho de América Latina y el Caribe y una de Europa oriental y central. El CAP recomendó la financiación de 13 de dichas propuestas.

17. Además, varias de las organizaciones que habían presentado propuestas al SPC recibieron la visita de funcionarios de la Secretaría de la Coalición Popular durante las misiones sobre el terreno que ésta envió al Ecuador, la India, el Nepal, el Perú y Zimbabwe.

B. Red de conocimientos sobre la reforma agraria

18. La Red de conocimientos sobre la reforma agraria (ARnet) es otro de los programas básicos de la Coalición Popular. Ha concluido ya la primera fase, que abarcaba actividades en ocho regiones y 23 países. Además de contribuir a la acumulación y al intercambio de conocimientos entre las OSC participantes, estas actividades constituyeron también una excelente oportunidad para entender qué tipo de conocimientos puede ser útil compartir, y en qué forma; las mejores maneras de aprovechar estos conocimientos; y, por último, los medios más eficaces de compartir el conocimiento entre los miembros de la red y en el ámbito más general de los interesados en el desarrollo.

19. Durante el año 2001 se llevó a cabo también una evaluación general del programa de la ARnet, en colaboración con varios asociados de la red, en una serie de seminarios y otras reuniones. Entre estos destaca un seminario conjunto del FIDA, el PC.FBS y la Coalición Popular organizado en Kenya en enero de 2001, que brindó una oportunidad para reunir a todos los participantes de la ARnet procedentes de África y a representantes de miembros de la Arnet en otras regiones. Esta reunión ayudó a aclarar muchas cuestiones esenciales relacionadas con los conocimientos y proporcionó importantes aportaciones al proceso global de evaluación y revisión del programa que tuvo lugar durante 2001. Como resultado de ello, se transformó el programa de la ARnet. El nuevo plan estratégico para las actividades futuras de la red ayudará a potenciar sus repercusiones y aumentar al máximo su calidad y valor. Las futuras actividades de la ARnet comprenderán una combinación de actividades a plazo relativamente corto (entre tres y nueve meses) centradas en la producción de conocimientos y una serie de actividades de apoyo a la red a más largo plazo (de nueve a 18 meses).

Se está formulando actualmente, con la plena colaboración de una gran diversidad de asociados, la incorporación efectiva de la experiencia adquirida en actividades anteriores y las opiniones de los usuarios sobre la calidad de los productos originales, una serie de nuevas actividades de la ARnet, que se realizarán en 2002 y más adelante. Se espera que las nuevas actividades de la ARnet se hayan formulado y aprobado para mediados de 2002.

20. **Elaboración de conocimientos.** El objetivo general de la ARnet es determinar, documentar y compartir conocimientos sobre el modo en que las OSC pueden ayudar a la población rural pobre a aumentar su acceso a la tierra y a otros recursos productivos. Este objetivo se basaba en la premisa de que en todo el mundo las OSC estaban promoviendo activamente (y con buenos resultados) actividades tendientes a incrementar el acceso a los recursos *pero no estaban compartiendo información sobre esas actividades* y, lo que es más importante, que no se estaban difundiendo conocimientos prácticos útiles que podrían permitir a otras OSC realizar actividades similares en otros lugares. Por otra parte, se esperaba que estos conocimientos contribuyeran directamente al avance de los debates internacionales y, en particular, a mejorar el conocimiento de la contribución que las OSC pueden hacer con objeto de incrementar el acceso de los pobres de las zonas rurales a la tierra y a otros recursos productivos.

21. La riqueza y diversidad de las actividades relacionadas con la primera serie de proyectos de la ARnet (que se inició fundamentalmente en 1999) confirmaron la certeza de esas hipótesis y ayudaron a determinar el tipo de conocimientos que deberían compartirse y a revelar lecciones de crucial importancia respecto del modo de obtener y compartir a nivel internacional esos conocimientos. Los miembros de la ARnet compartieron conocimientos prácticos basados en experiencias exitosas en los planos de la comunidad y del diálogo nacional sobre políticas, que comprendían una amplia variedad de cuestiones, tales como:

- Bangladesh, Bolivia y el Ecuador: el fortalecimiento de los derechos jurídicos de comunidades marginadas;
- Camerún: la creación de una asociación nacional de defensa de los derechos territoriales de los pequeños agricultores;
- Filipinas: el empleo eficaz de los medios de comunicación para llamar la atención sobre las reivindicaciones inherentes a las tierras comunitarias.
- India y Mozambique: aumento de los conocimientos sobre cuestiones relacionadas con el sector agrario en el plano de la comunidad, mediante la capacitación de grupos marginados en derechos territoriales;
- Indonesia y el Perú: el establecimiento de bases de datos y otros recursos en Internet para reforzar las reivindicaciones sobre tierras comunitarias;
- Nepal: la elaboración de metodologías para evaluar la sostenibilidad de instituciones comunitarias; y
- Sudáfrica: la organización de evaluaciones de la capacidad de los miembros de la red comprendidas en la sociedad civil.

Un aspecto fundamental, sin embargo, es que en todos los casos éstas y otras cuestiones relativas a los conocimientos determinadas por los miembros de la ARnet se basaban en las experiencias concretas y exitosas de OSC.

22. Los conocimientos elaborados por la ARnet proporcionan orientaciones prácticas y concisas sobre algunas de las diversas maneras en que las OSC de todo el mundo han logrado aumentar el acceso de la población rural pobre a la tierra y a otros recursos productivos. En su elaboración han participado las comunidades y asociados locales, nacionales e internacionales. La finalidad básica ha sido ayudar a otras OSC (e indirectamente a las comunidades) a aprovechar las experiencias que han arrojado resultados satisfactorios en otros lugares.



23. **Servicios de apoyo a la red.** Una parte esencial de la misión global de la Coalición Popular consiste en prestar apoyo a la creación y la expansión de redes locales, nacionales, regionales y mundiales de OSC que persiguen aumentar el acceso de los pobres de las zonas rurales a la tierra y a otros recursos productivos. Las redes pueden desempeñar numerosas funciones importantes. Por ejemplo, pueden ayudar a establecer vínculos entre organizaciones por lo demás dispares en torno a objetivos y programas comunes. Pueden proporcionar un marco para el intercambio de conocimientos y de experiencias y estrategias. Pueden ayudar a forjar una voluntad colectiva y a reforzar la voz política. Pueden representar un vehículo para el aprendizaje y para el crecimiento técnico. Por todo ello, son un ejemplo importante de la forma en que las OSC pueden contribuir directamente a potenciar la capacidad de acción de los campesinos pobres.

24. Otra dimensión clave del programa de la ARnet se refiere a la provisión de diversas formas de apoyo a redes de la sociedad civil nuevas o ya existentes. Se han aprendido numerosas lecciones, la más importante de las cuales es que para que las redes sean eficaces y sostenibles es preciso proporcionarles apoyo constante. Necesitan, por ejemplo, recibir el apoyo constante de personas comprometidas, una dirección eficaz, renovación técnica, apoyo financiero, una gestión y supervisión efectivas y, con frecuencia, indicadores cuantificables del valor y el éxito. Por esta razón, la ARnet se ha centrado en la provisión de servicios específicos de apoyo a las redes con objeto de satisfacer las necesidades especiales de estas redes a fin de velar por su sostenibilidad y crecimiento. Este aspecto de las actividades de la ARnet surgió como resultado de la celebración de amplias consultas con miembros de la Coalición Popular y, en especial, con los centros regionales de la ARnet, que en muchos casos ya eran miembros de redes extensas y bien organizadas de la sociedad civil. Las futuras actividades de la ARnet seguirán centrándose en la prestación de apoyo técnico y logístico, puntual y específico, para ayudar a conseguir la sostenibilidad y eficacia a largo plazo de diversas redes de la sociedad civil activas a diversos niveles geográficos.

C. Programa de Acceso de las Mujeres a los Recursos

25. El Programa de Acceso de las Mujeres a los Recursos (PAMUR) es un nuevo programa especializado de la Coalición Popular, preparado en 2001. Su objetivo general es mejorar el conocimiento a nivel internacional de la necesidad de aumentar el acceso de las mujeres a la tierra y a otros recursos productivos. El PAMUR aprovecha directamente las opiniones, las experiencias y los conocimientos de las mujeres rurales pobres a fin de demostrar la importancia de la tierra y otros recursos productivos para su subsistencia y su seguridad alimentaria.

26. El PAMUR se basa en una metodología que aprovecha directamente las oportunidades únicas que ofrece la Coalición Popular. Combina las capacidades, los conocimientos y los recursos de asociados internacionales, nacionales, locales y de las comunidades rurales pobres para compartir los conocimientos de una forma que no sería posible por otros medios. El programa comprende la realización de visitas a comunidades rurales pobres para aprender directamente de las mujeres y ofrece un medio interesante, nuevo y eficiente para ayudar a los principales encargados de la adopción de decisiones a entender las opiniones e ideas de las mujeres rurales pobres y a incrementar su participación directa en procesos tales como la formulación de políticas, el diseño de proyectos y la promoción internacional. El aspecto esencial es que el proceso se basa en la asociación y el compromiso conjunto, aunando y aprovechando, en un plano de igualdad, las capacidades y los recursos concretos de diversos asociados, que van desde organizaciones intergubernamentales y gobiernos a organizaciones locales de ámbito comunitario y familias rurales, en busca de nuevos conocimientos y una mejor comprensión.

27. El FIDA ha apoyado el PAMUR por medio de una donación con cargo al Fondo Suplementario del Japón. Se organizaron seminarios comunitarios del PAMUR en Nepal (junio de 2001), la India (septiembre de 2001) e Indonesia (previsto para febrero de 2002). Las mujeres destacaron los numerosos beneficios relacionados con el acceso a los recursos, muchos de los cuales, al parecer, son

minusvalorados o incluso ignorados en las publicaciones convencionales sobre el desarrollo. En Nepal, el seminario comunitario se organizó con beneficiarias del *Proyecto de Fomento Forestal y Forrajero en Régimen de Arriendo en Zonas Montañosas* ejecutado por el FIDA. Las mujeres reseñaron los numerosos beneficios directos derivados de la mejora del acceso a la tierra y a los bosques conseguida en el marco del proyecto. Muchas de ellas mencionaron que se habían registrado cambios positivos en las relaciones de género en el seno familiar y otras subrayaron la importancia del ahorro de tiempo que comportaba el acceso predecible a los pastos y al forraje. Ese tiempo lo utilizaban para aumentar la producción de hortalizas comestibles, que redundaba en una mayor seguridad alimentaria familiar. En la India, los seminarios comunitarios se celebraron con mujeres de las tribus de Uttar Pradesh y Madhya Pradesh. Las mujeres señalaron que las mejoras conseguidas en el acceso a los recursos de tierras y bosques habían reducido su dependencia de los contratos de aparcería muy desiguales con terratenientes locales. Por otra parte, el mayor acceso a los recursos forestales les había permitido controlar mejor las decisiones fundamentales que determinan sus medios de subsistencia y había contribuido a establecer unas bases más sólidas que propiciaban la superación de la pobreza. Los primeros resultados del PAMUR, que incluirán las principales conclusiones extraídas de los distintos seminarios comunitarios y orientaciones metodológicas, se completarán al final de 2001 y se distribuirán a un gran número de entidades interesadas gubernamentales, intergubernamentales y de la sociedad civil que se determinarán en consulta con los asociados pertinentes de la Coalición Popular.

IV. NUEVOS MODELOS PARA PROGRESAR JUNTOS

28. El concepto de progresar juntos es central en la labor de la Coalición Popular y, de hecho, la frase podría tomarse como definición resumida del concepto que anima la Coalición. En la conferencia fundacional celebrada en 1995, se estableció que para reforzar la tenencia de los recursos por los pobres de las zonas rurales sería necesaria una coalición de iguales. La coalición debería hundir sus raíces en las necesidades y experiencias de las organizaciones comunitarias y las OSC; favorecer la participación de los gobiernos en la creación de entornos políticos y legislativos favorables; y fomentar la coherencia respecto de las funciones y el apoyo de las instituciones internacionales y bilaterales.

29. La Coalición Popular ha participado en una amplia gama de actividades basadas en asociaciones a diversos niveles y se ha creado un número cada vez mayor de alianzas entre múltiples interesados directos. Esas redes y asociaciones constituyen una parte fundamental de la estrategia de la Coalición Popular y brindan beneficios como un incremento de la coherencia, una mayor eficiencia y eficacia y una mayor capacidad para aprovechar las lecciones aprendidas. Además de los beneficios sobre el terreno derivados de la colaboración, esas alianzas ofrecen valiosas oportunidades para aumentar la concienciación y el conocimiento de los vínculos y las complejidades sectoriales que entraña el incremento del acceso de los pobres de las zonas rurales a la tierra y a otros recursos productivos. A continuación se enumeran algunas de las actividades más importantes realizadas en 2001.

Foro sobre la Pobreza en Asia y el Pacífico

30. El Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) pidió a la Coalición Popular que presentara dos ponencias en el primer Foro sobre la Pobreza (celebrado en Manila (Filipinas) en febrero de 2001). Se estimó que dos puntos relevantes que la Coalición Popular podría compartir con los delegados eran la importancia del acceso a los activos y la creación de coaliciones de interesados directos. Las dos ponencias, que serán publicadas en breve plazo por el BAsD, difundieron el conocimiento que se está reuniendo por medio de la red de conocimientos de la Coalición Popular y aclararon las enseñanzas que se han extraído en el proceso de creación de la Coalición en tanto que foro participativo de numerosos interesados directos con miras a elaborar una política y un programa conjuntos.

31. El BASD indicó su interés en convertirse en miembro activo de la Coalición Popular como medio de realizar el seguimiento de los resultados del Foro sobre la Pobreza y fortalecer la labor sobre las cuestiones relativas al acceso a los recursos en la región.

Grupo de Trabajo sobre Política Agraria

32. Tras su puesta en marcha en la Semana Rural del Banco Mundial celebrada en 2000, este grupo de trabajo compuesto por numerosos donantes y agentes de la sociedad civil afirmó el interés común por impulsar compromisos globales con los derechos sobre la tierra como requisito para la reducción de la pobreza rural. La Coalición Popular fue confirmada nuevamente como el mecanismo más apropiado para proporcionar el marco para las actividades de este grupo, al que pertenecen, entre otras entidades, la FAO, el FIDA, el Banco Mundial, el Departamento de Desarrollo Internacional (DDI) del Reino Unido, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y diversas ONG asociadas a la Coalición Popular. El objetivo a corto plazo es impulsar la creación de un consenso mundial más sólido acerca de los derechos sobre la tierra y las cuestiones relacionadas con el acceso a los recursos, con miras a fomentar un diálogo sobre políticas y unos compromisos más intensos en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (o Río+10) en torno a esta cuestión, que tendrá lugar en Johannesburgo (Sudáfrica) en septiembre de 2002.

Tierra, medios de vida y seguridad alimentaria

33. La Coalición Popular se ha sumado activamente al proceso de diálogo entre diversos interesados directos promovido por varias instituciones de las Naciones Unidas para favorecer la participación de sus asociados. La Coalición Popular ha realizado actividades en apoyo del mantenimiento de un debate constante y de las aportaciones de organizaciones de agricultores, sindicatos, el sector privado y las ONG y OSC, principalmente en relación con la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible y con los procesos de la FAO (incluidos el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, el Comité de Agricultura, y la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y su seguimiento). Esta labor promueve la misión de la Coalición Popular respecto de la ampliación de las oportunidades de las OSC y las organizaciones comunitarias para participar en los debates entablados por la comunidad internacional en torno a las estrategias, políticas y prácticas que serán más eficaces para lograr los objetivos de desarrollo del milenio, refrendados en la Asamblea del Milenio de las Naciones Unidas, que tuvo lugar en Nueva York en septiembre de 2000.

Activos y pobreza rural

34. La Coalición Popular se enorgullece de haber colaborado con su organización huésped, el FIDA, en la preparación del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001* incorporando las opiniones, la experiencia y las enseñanzas de los asociados de la Coalición en el capítulo relativo al acceso a los activos.

35. La Coalición Popular ha realizado actividades en apoyo de diversas iniciativas gubernamentales con miras a promover el tema del acceso a la tierra en las políticas y prácticas de dichos gobiernos. En el norte, la Coalición Popular colaboró con el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) con objeto de preparar un informe sobre el acceso a los activos a fin de ayudar al CIDA en su examen de los medios para reforzar la eficacia de su asistencia. En el sur, la Coalición Popular se sumó a las actividades relacionadas con el proyecto de enfoques y técnicas de reasentamiento basados en la comunidad (CREATE), iniciativa promovida por el FIDA en Zimbabwe con miras a reforzar la participación comunitaria en el reasentamiento. Aunque llevará tiempo superar los problemas existentes en Zimbabwe, ha quedado documentado que el CREATE constituye una metodología que puede ayudar a realizar progresos, tanto en dicho país como en otros.

Tierra y democracia

36. Se invitó a la Coalición Popular a prestar asistencia al Centro Parlamentario de Canadá y al Instituto del Banco Mundial con objeto de elaborar el plan de estudios de un curso dirigido a políticos de nuevas democracias con miras a fomentar políticas y prácticas parlamentarias y de gestión pública eficaces mediante la capacitación en la función del parlamento, utilizando varios temas como elementos de estudio. El acceso a la tierra será un componente del curso, dado su papel crítico en muchos países en desarrollo y en las economías de los países de Europa central y oriental. Esta iniciativa constituirá un medio significativo para realzar la influencia política de la misión y experiencia de la Coalición Popular y situarla en el contexto del desarrollo parlamentario de numerosos países, que podrían llegar hasta 30.

Lecciones de la sociedad civil

37. Los asociados fundadores establecieron que una de las funciones centrales de la Coalición Popular consistiría en incorporar las experiencias de las OSC en relación con el acceso a los activos en los programas nacionales e internacionales. En 2001, la Coalición Popular publicó su primer libro de importancia, titulado *¿De quién es la tierra? Perspectivas de la sociedad civil sobre la reforma agraria y la reducción de la pobreza rural*, que difunde la experiencia y realza la visibilidad de la sociedad civil en lo relativo a obtener acceso a los recursos, citando experiencias de África, Asia y América Latina.

Incorporar la sociedad civil en los enfoques relativos a sistemas agrícolas

38. La Coalición Popular fue invitada a participar en un seminario regional de la FAO en Venezuela (celebrado del 18 al 23 de junio de 2001). En la reunión se dieron cita un gran número de investigadores, profesores universitarios y representantes de ONG y de organizaciones de desarrollo bilaterales y multilaterales con miras a hallar maneras de aumentar la influencia de las opiniones y los conocimientos de los pobres en los enfoques del diseño y la formulación de programas basados en sistemas agrarios. La Coalición Popular patrocinó la participación de dos de sus miembros del Ecuador y Honduras, que hicieron una valiosa contribución al seminario y demostraron una vez más el potencial de la Coalición Popular para proporcionar un valioso vínculo entre diversos interesados directos, en los ámbitos gubernamental, de la sociedad civil e internacional, y para velar por la incorporación de las opiniones y los conocimientos de los pobres de las zonas rurales directamente en el proceso más amplio de debate.

Explorar modelos innovadores de apoyo de las OSC a la reforma agraria

39. En 1999, el FIDA concedió una donación con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario Noruego con objeto de apoyar algunos de los “enfoques complementarios” incluidos en la segunda fase del programa público de reforma agraria y reasentamientos de Zimbabwe. Uno de los resultados fue el CREATE, que tenía la finalidad de establecer un marco práctico para el apoyo de las ONG a las comunidades rurales pobres en el contexto de los reasentamientos. La Coalición Popular prestó apoyo de ámbito conceptual y práctico al modelo del CREATE y colaboró intensamente con el FIDA durante 2000 y 2001 en relación con varias actividades conexas.

40. De hecho, aunque la situación imperante en Zimbabwe durante 2000 y 2001 impidió que la iniciativa del CREATE alcanzara plenamente sus objetivos, el FIDA y la Coalición Popular siguen creyendo que el CREATE ha logrado establecer un modelo institucional innovador con miras a la prestación de asistencia técnica de vital importancia para las familias como parte del así llamado reasentamiento de base comunitaria, y que ha ayudado a establecer un acuerdo entre una amplia gama de interesados. Al mismo tiempo, ha demostrado el potencial que este tipo de enfoque ofrece para hacer una contribución mucho más amplia al proceso de desarrollo. En particular, la experiencia

del CREATE contribuyó a definir un modelo institucional que podría ayudar a obtener apoyo directo de una gran variedad de interesados externos en favor de las comunidades rurales pobres por medio de un marco institucional dirigido por las ONG. Las experiencias obtenidas en Zimbabwe demuestran que este enfoque puede favorecer objetivos a corto y largo plazo y producir una gran variedad de beneficios para los beneficiarios y otros interesados directos.

41. La Coalición Popular y el FIDA creían firmemente que las lecciones aportadas por el CREATE, (en particular su amplia definición de la comunidad, sus procesos para encontrar puntos comunes entre una variedad de agentes y aparentes adversarios, su contribución al desarrollo de políticas y sus instrumentos prácticos para aplicar la reforma agraria de base comunitaria) no deberían perderse. Por esta razón, colaboraron en la preparación de un informe cuyo objeto era narrar la historia del CREATE y extraer de su experiencia las enseñanzas que parecían más pertinentes. Este informe proporcionará un útil modelo para la realización de iniciativas similares en otros lugares y se le dará amplia difusión entre los miembros de la Coalición Popular y en general entre las entidades interesadas en el desarrollo internacional, en África meridional y en otros puntos.

V. LA COALICIÓN POPULAR Y SU RELACIÓN CON EL FIDA

42. Todos los asociados en la Coalición Popular reconocen que la fundación de ésta se debió a la visión del FIDA y a su firme compromiso de establecer la coalición e invertir en ella. Los mismos asociados aceptan la responsabilidad por el fortalecimiento de la Coalición Popular y la generación de los recursos necesarios para sus actividades. En consecuencia, aunque están ubicadas en el FIDA, la Coalición Popular y su secretaría funcionan bajo la dirección del Consejo Ejecutivo de la Coalición, compuesto actualmente por el FIDA y por el Banco Mundial, la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Comisión Europea (CE) y siete OSC de ámbito regional.

43. El boletín del Presidente de marzo de 2001 (PB N° 01/03) establece el marco básico respecto de las modalidades y el funcionamiento administrativo de la Coalición Popular y su relación con el FIDA. Este boletín proporciona una base clara para la gestión de las cuestiones administrativas, programáticas y de política de manera apropiada a las circunstancias concretas en que la Coalición desarrolla sus actividades, conocidas ya gracias al examen de los años formativos de la Coalición.

44. Durante 2001 ha aumentado la gama de actividades conjuntas con el FIDA, en especial por medio de la participación del Fondo en la reunión mundial de asociados de la ARnet celebrada en Nairobi (Kenya), en las actividades relacionadas con el CREATE en Zimbabwe y en varios proyectos en el marco del SPC.

VI. CONCLUSIÓN

45. En el contexto de la Coalición Popular, cabe describir al FIDA como *primus inter pares* sin temor a equivocarse. Los demás asociados reconocen y respetan el papel del FIDA, que ha proporcionado el marco y la capacidad para que la Coalición Popular floreciera, sin pretender por ello un reconocimiento constante. Al crear la Coalición Popular, el FIDA ha fomentado grandes alianzas con otros agentes que se han sumado al llamamiento inicial efectuado por el FIDA con objeto de potenciar la capacidad de acción de los pobres de las zonas rurales mediante la reforma agraria y el acceso a los recursos productivos.

46. La importancia de la Coalición Popular reside en el hecho de que está creando una amplia base de participantes formada por asociados diversos. El beneficio que se deriva de ello es la creciente importancia que se concede a las necesidades de activos de los pobres de las zonas rurales. En este sentido, los objetivos de promoción y del programa del FIDA están siendo promovidos por la Coalición Popular. Los asociados de la Coalición consideran al FIDA como fuente de inspiración y como un asociado destacado de los pobres de las zonas rurales.