



**FIDA**

**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**

**Consejo de Gobernadores – 24º período de sesiones**

Roma, 20 y 21 de febrero de 2001

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL DE LA  
CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA CONTRA LA  
DESERTIFICACIÓN EN LOS PAÍSES AFECTADOS POR SEQUÍA GRAVE O  
DESERTIFICACIÓN, EN PARTICULAR EN ÁFRICA**



## ÍNDICE

	<b>PÁGINA</b>
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	<b>iii</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II. PRINCIPIOS RECTORES Y ESFERAS DE ACTIVIDAD DEL MECANISMO MUNDIAL</b>	<b>1</b>
A. Principios rectores	1
B. Esferas de actividad	2
<b>III. DESARROLLO INSTITUCIONAL: RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS</b>	<b>2</b>
A. Recursos humanos	2
B. Recursos financieros	2
C. Procedimientos operativos y administrativos	3
D. Estrategia operacional	3
<b>IV. ALIANZAS ESTRATÉGICAS: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS</b>	<b>4</b>
A. Comité de Facilitación: cooperación con organismos multilaterales	4
B. Colaboración con los organismos bilaterales	5
C. Asociaciones con organizaciones intergubernamentales	5
D. Asociación con organizaciones no gubernamentales	6
E. Asociaciones múltiples para el intercambio de conocimientos	6
<b>V. SINOPSIS DE LAS ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL EN APOYO DE LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACIÓN (CLD): INICIATIVAS ADOPTADAS DESDE LA TERCERA CONFERENCIA DE LAS PARTES</b>	<b>6</b>
A. Apoyo a la movilización de recursos por medio del encauzamiento de los programas de acción nacionales en África, Asia y América Latina	6
B. Apoyo catalizador para facilitar la financiación de determinados programas de acción regionales y subregionales	8
C. Actividades generales en determinadas áreas temáticas para fomentar el aumento de la capacidad y la creación de redes de conocimientos en los niveles comunitario e institucional	9
D. Diálogo de política en relación con las oportunidades estratégicas de financiación de la CLD a corto, medio y largo plazo	9
E. Talleres subregionales sobre asociaciones y recursos para la CLD	9
F. Iniciativas encaminadas a beneficiarse del comercio de carbono (retención de carbono) como fuente de financiación adicional para la aplicación de la CLD	9
G. Diálogo de políticas	10
H. Acopio y difusión de información	10



<b>VI. EVALUACIÓN Y RECOMENDACIONES</b>	<b>11</b>
A. Principios rectores y esferas de actividad	11
B. Recursos humanos y financieros	11
C. Cooperación con el Comité de Facilitación	12
D. Cooperación con la comunidad de donantes bilaterales	12
E. Apoyo a los programas de acción y la movilización de recursos	12
F. Sistema de gestión de los conocimientos	13
G. Cuestiones que han de ser objeto de seguimiento en el desarrollo institucional del Mecanismo Mundial y propuestas de revisión del presupuesto	13
 <b>ANEXO</b>	
 <b>ACTIVIDADES GENERALES</b>	 <b>15</b>
 <b>APÉNDICES</b>	
 <b>APPENDIX I: SUPPORT TO NATIONAL ACTION PROGRAMMES</b> (APOYO A LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN NACIONALES)	 <b>1</b>
<b>APPENDIX II: SUPPORT TO REGIONAL AND SUBREGIONAL ACTION PROGRAMMES</b> (APOYO A LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN REGIONALES Y SUBREGIONALES)	<b>8</b>
<b>APPENDIX III: IMPLEMENTATION OF THE FIELD SYSTEM</b> (APLICACIÓN DEL SISTEMA FIELD)	<b>15</b>

## ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo (OCDE)
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados del África Occidental
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
CLD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CP	Conferencia de las Partes
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIELD	Motor de Información Financiera sobre la Degradación de la Tierra
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ONG	Organización no gubernamental
PAN	Plan de Acción Nacional
PAR	Plan de acción regional
PASR	Plan de acción subregional
PCIC	Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPME	Países pobres muy endeudados
REFC	Recursos Especiales para la Financiación de la CLD
RIOD	Red internacional de ONG en la esfera de la desertificación y la sequía
UNSO	Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía
WAICENT	Centro de información agraria mundial



## I. INTRODUCCIÓN

1. En octubre de 1997, con ocasión del primer período de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP) de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación (CLD), se designó al Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) institución hospedante del Mecanismo Mundial de la Convención. El mandato que ha conferido la CP al Mecanismo Mundial consiste en “promover medidas para movilizar y canalizar hacia los países Partes en desarrollo afectados recursos financieros sustanciales, incluso para la transferencia de tecnología, sobre la base de donaciones y/o préstamos en condiciones favorables u otras condiciones análogas”. El Mecanismo Mundial empezó a desarrollar su labor a finales de 1998. Ha presentado tres informes a la Junta Ejecutiva del FIDA, en diciembre de 1998, en diciembre de 1999 y en diciembre de 2000, y dos al Consejo de Gobernadores, en febrero de 1999 y en febrero de 2000.

2. El presente informe, destinado al Consejo de Gobernadores del FIDA, presenta una actualización de la evolución de la estrategia operacional y de las actividades del Mecanismo Mundial en el año 2000.

## II. PRINCIPIOS RECTORES Y ESFERAS DE ACTIVIDAD DEL MECANISMO MUNDIAL

### A. Principios rectores

3. Los planes de acción nacionales, subregionales y regionales establecen el marco para la aplicación de la CLD. En virtud de dicha Convención, esos planes tienen que vincularse estrechamente con otras actividades de formulación de políticas para el desarrollo sostenible. Dicho de otro modo, la cuestión de la desertificación (definida como “la degradación de las tierras de zonas áridas, semiáridas y subhúmedas secas resultante de diversos factores, tales como las variaciones climáticas y las actividades humanas”) está relacionada muy estrechamente con el proceso de desarrollo propiamente dicho. En este contexto se presta atención especial a todos los aspectos del desarrollo rural sostenible y la mitigación de la pobreza, incluidos el acceso y control de los recursos naturales, el apoyo a medios de subsistencia alternativos en las zonas rurales y el acceso a la infraestructura y los servicios socioeconómicos.

4. Desde este punto de vista, queda entendido que el Mecanismo Mundial no es un fondo central (que duplicaría otras fuentes y mecanismos de financiación existentes), sino una institución de intermediación que ayuda a racionalizar la asignación de recursos y, cuando es necesario, a movilizar recursos financieros adicionales. Este proceso supone la utilización de instrumentos de financiación clásicos y de los recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), así como de las organizaciones intergubernamentales pertinentes.

5. Los principios que inspiran el empleo de los recursos catalizadores de que dispone el Mecanismo Mundial se establecen en la Decisión 25/COP.1 y su finalidad es velar por que el Mecanismo Mundial:

- preste atención a las necesidades y prioridades de las Partes en la Convención;
- no duplique los mecanismos y servicios existentes, sino que les añada valor;
- busque apoyo y actúe con eficacia, recurriendo a otras instituciones (entre ellas la institución hospedante) y a las capacidades y servicios del sistema de las Naciones Unidas; y
- realice sus actividades de acuerdo con los criterios de neutralidad y universalidad.

## **B. Esferas de actividad**

6. A petición de los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales (ONG) interesados, el Mecanismo Mundial lleva a cabo sus intervenciones por los motivos siguientes:
- para ayudar a coordinar la movilización de recursos destinados a la formulación y ejecución de planes de acción nacionales (PAN). Para ello, se armonizan y vinculan los PAN con las estrategias gubernamentales pertinentes a nivel sectorial o nacional, así como con los programas ordinarios de asistencia de los organismos de cooperación técnica y financiera;
  - para facilitar la adopción de un enfoque concertado para la movilización de recursos destinados a la formulación y/o ejecución de programas de acción regionales y subregionales (PAR y PASR). Se presta especial atención a cuestiones tales como los ecosistemas transfronterizos, el intercambio fructífero de experiencias y la armonización de las políticas;
  - para contribuir a elaborar enfoques innovadores sobre la cooperación con las ONG y fomentar la movilización de las partes interesadas y la creación de redes para la transferencia de tecnología, el aprovechamiento de los conocimientos tradicionales y la gestión de la información; y
  - para elaborar, de conformidad con las disposiciones de la Convención y con las Decisiones 24/COP.1, 25/COP.1 y 9/COP.3, un inventario de los programas de cooperación bilaterales y multilaterales y otras fuentes y canales de financiación disponibles para la aplicación de la Convención. Dicho inventario se ha creado en forma de un sistema descentralizado de gestión de los conocimientos denominado Motor de Información Financiera sobre la Degradación de la Tierra (FIELD), que consta de una base de datos sobre buenas prácticas y proyectos, así como sobre las necesidades financieras de los países Partes en desarrollo afectados para elaborar programas de acción y llevar a cabo otras actividades relacionadas con la aplicación de la Convención.

## **III. DESARROLLO INSTITUCIONAL: RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS**

### **A. Recursos humanos**

7. La distribución de las actividades del Mecanismo Mundial refleja las recomendaciones de la tercera CP sobre las regiones geográficas que debe abarcar. Sin embargo, aunque se han contratado a dos oficiales del programa en 2000, el personal del Mecanismo Mundial sigue trabajando bajo una tremenda presión, a pesar de que se ha hecho todo lo posible para establecer un orden de prioridades en las intervenciones, de conformidad con los principios rectores.

### **B. Recursos financieros**

8. Los recursos a disposición del Mecanismo Mundial son los siguientes:
- asignaciones de la CP con cargo al presupuesto básico de la Convención para sufragar los gastos administrativos y de funcionamiento, depositadas en la Cuenta de Gastos Administrativos del Presupuesto Básico (primera cuenta);
  - contribuciones voluntarias de donantes multilaterales y bilaterales y de otras fuentes (p.ej., ONG y el sector privado) para cubrir los gastos administrativos y de funcionamiento relacionados con los servicios prestados por el Mecanismo Mundial, depositadas en la Cuenta de Gastos Administrativos Financiados con Contribuciones Voluntarias (segunda cuenta); y
  - recursos aportados en forma de fondos fiduciarios o de otro tipo por fuentes bilaterales y multilaterales, que el Mecanismo Mundial emplea como asistencia financiera catalizadora en apoyo de la aplicación de la CLD, depositados en la Cuenta de Recursos Especiales para la Financiación de la CLD (REFC) (tercera cuenta).



9. En su 66º período de sesiones, de abril de 1999, la Junta Ejecutiva aprobó una donación de asistencia técnica (DAT) de USD 2,5 millones, como parte de la capitalización inicial de la Cuenta REFC, en espera de una financiación equivalente por parte de otros donantes. En junio de 2000, el Banco Mundial aprobó una donación de USD 1,25 millones para el ejercicio presupuestario de 2000 y prevé una cuantía similar para 2001. Se ha recibido una contribución voluntaria de CHF 250 000 del Gobierno de Suiza para los años 2000 y 2001, como continuación de las aportaciones anteriores. El Gobierno de Noruega ha decidido aportar aproximadamente USD 600 000 al Mecanismo Mundial a lo largo de un período de tres años, y se están negociando contribuciones voluntarias a la segunda y tercera cuentas del Mecanismo Mundial con los gobiernos de Dinamarca, el Japón, los Países Bajos y Suecia.

### **C. Procedimientos operativos y administrativos**

10. En el proceso de racionalización de sus actividades, el Mecanismo Mundial está elaborando un ciclo de intervenciones tipo basado en las experiencias más recientes. Cuando recibe una solicitud de apoyo, el Mecanismo Mundial prepara una nota inicial basada en una misión de reconocimiento del país o la región de que se trate, o en un examen teórico. La nota inicial y el examen constituyen el punto de partida para elaborar una “guía” provisional de intervención del Mecanismo Mundial y una propuesta de asistencia financiera.

11. En el marco del proceso de examen, se celebran consultas con el Grupo de Asesoramiento Técnico del Mecanismo Mundial, cuya función es asesorar sobre los objetivos y el alcance de las actividades que deben financiarse con cargo a la Cuenta REFC. El Grupo de Asesoramiento Técnico está compuesto por representantes del Mecanismo Mundial, la Secretaría de la CLD, el FIDA y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). El Mecanismo Mundial puede invitar a otras personas o entidades a asistir a las reuniones del Grupo de Asesoramiento Técnico.

11. Como se ha decidido en dichas reuniones, se presta asistencia financiera inicial a los países y organizaciones intergubernamentales en calidad de recurso catalizador para la movilización de fondos adicionales con miras a la aplicación de la Convención.

12. Las reuniones del Grupo de Asesoramiento Técnico forman parte de un proceso permanente de exámenes y consultas técnicas, en el que se enmarcan también las reuniones del Comité de Facilitación y la interacción continua entre el Mecanismo Mundial y los miembros de dicho Comité.

13. Durante todo el período objeto de examen se han realizado esfuerzos de racionalización de los procedimientos administrativos del Mecanismo Mundial, lo que ha comportado, entre otras cosas, la elaboración, en colaboración con las divisiones pertinentes del FIDA, de acuerdos normalizados para las donaciones de apoyo a los gobiernos y organizaciones.

### **D. Estrategia operacional**

14. En el marco de la estrategia operacional del Mecanismo Mundial, la movilización de recursos para la aplicación de la Convención comporta un enfoque iterativo y participativo, destinado a integrar los objetivos y actividades de los PAN en la formulación de estrategias, la planificación, la presupuestación y la negociación de la financiación externa por el Gobierno, por una parte; y, por otra, a incorporar los objetivos y actividades del PAN en el marco de las intervenciones y programas de los organismos de cooperación financiera y técnica.

15. Atendiendo a la solicitud de la tercera CP, se ha elaborado un documento específico sobre la estrategia operacional del Mecanismo Mundial, que se examinará en el cuarto período de sesiones de la CP. El Mecanismo Mundial tiene la intención de consolidar su estrategia operacional durante los dos próximos años a la luz de la experiencia reciente, como punto de partida para la presentación de una estrategia operacional actualizada para su examen por la sexta CP, de conformidad con la Decisión 9/COP.3.

16. De acuerdo con la solicitud formulada en la tercera CP, el Mecanismo Mundial ha comenzado a elaborar una estrategia de comunicación basada en el mismo criterio aplicado a la movilización de recursos, esto es, la integración de los aspectos relacionados con la CLD en las respectivas estrategias de comunicación de los gobiernos y sus instituciones, así como en las de los organismos de cooperación técnica y financiera. Por consiguiente, el Mecanismo Mundial está elaborando su estrategia de comunicación mediante la redacción de una nota conceptual (con aportaciones del FIDA y la FAO), para que los colectivos interesados regionales que asistan a la cuarta CP y a los talleres regionales y subregionales sobre movilización de recursos que tendrán lugar próximamente puedan examinarla y ofrecer retroinformación.

17. Se elaborará una estrategia completa en función de la nota conceptual y las consultas con las partes interesadas, que se presentará en la sexta CP, junto con una versión actualizada del documento sobre la estrategia operacional.

#### **IV. ALIANZAS ESTRATÉGICAS: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS**

##### **A. Comité de Facilitación: cooperación con organismos multilaterales**

18. Con miras a mejorar la coordinación de las intervenciones de apoyo a la aplicación de la CLD, el Mecanismo Mundial recibe apoyo y asesoramiento de su Comité de Facilitación, integrado por representantes del FIDA, el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la FAO, las secretarías de la CLD y el FMAM, y los bancos regionales de desarrollo (Banco Africano de Desarrollo (BAfD), Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) y Banco Interamericano de Desarrollo (BID)). Así pues, el Comité está compuesto por representantes de las principales organizaciones multilaterales y técnicas que tienen mandatos relacionados con la aplicación de la Convención.

19. El Comité tiene una utilidad cada vez mayor para el Mecanismo Mundial, como lo demuestra la decisión de elaborar un plan para determinar cómo debe cooperar el Mecanismo Mundial con los miembros del Comité para prestar apoyo a los países y las organizaciones subregionales en la preparación y ejecución de sus programas de acción. Esta decisión pone de manifiesto la participación de todo el Comité en el apoyo a la aplicación de la Convención, así como la progresiva asunción de los objetivos de la CLD por cada una de las instituciones miembros del Comité. El Banco Mundial dio un paso importante en esta dirección en 1999, al organizar un seminario en el que se reunieron los altos directivos del Banco con personas de prestigio internacional que habían participado en la negociación de la Convención. Se está discutiendo con otras instituciones miembros del Comité la posibilidad de llevar a cabo iniciativas semejantes.

## **B. Colaboración con los organismos bilaterales**

20. Los organismos donantes bilaterales son uno de los grupos constitutivos esenciales del Mecanismo Mundial. En efecto, la comunidad de donantes bilaterales desempeña una función capital de apoyo al Mecanismo Mundial y, como se ha mencionado anteriormente, las negociaciones con varios de estos donantes están empezando a dar frutos. Sin embargo, a largo plazo, la comunidad de donantes bilaterales debería hacer una mayor contribución para financiar la elaboración y ejecución de programas de acción.

21. En este sentido, el Mecanismo Mundial está entablando contactos con otros donantes en la sede y en los países. De todas formas, sería de gran utilidad para el Mecanismo Mundial que existiera un mecanismo similar al Comité de Facilitación que le permitiera agilizar su interacción y cooperación con la comunidad de donantes bilaterales.

22. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) entró en contacto con el Mecanismo Mundial en relación con la elaboración de un documento del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de dicha organización sobre los vínculos entre la pobreza y el medio ambiente, para el que se pidieron aportaciones de los miembros del Comité de Facilitación, que fueron presentadas a la Secretaría de la OCDE. Tras esta colaboración inicial, se ha presentado al Mecanismo Mundial un documento de directrices del CAD sobre la pobreza para que formulara observaciones pertinentes al respecto. La colaboración con el CAD ha incluido también un estudio piloto sobre la prestación de ayuda para la consecución de los objetivos de los convenios aprobados por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (conocida también como Cumbre para la Tierra), celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en 1992. El Mecanismo Mundial aportó a dicho estudio un análisis comparativo de la asistencia financiera a países Partes en desarrollo afectados, que la OCDE presentó a los miembros asistentes a la tercera CP. Estas iniciativas son importantes en una perspectiva a largo plazo, por cuanto ofrecen la oportunidad de defender la necesidad de incorporar la Convención y lo que representa en documentos normativos fundamentales para el conjunto de la comunidad de donantes bilaterales.

## **C. Asociaciones con organizaciones intergubernamentales**

23. El Mecanismo Mundial ha adquirido experiencia en la cooperación con las organizaciones intergubernamentales a lo largo de los dos últimos años. Apoyándose en esa experiencia, relacionada principalmente con África oriental, meridional y occidental, Asia occidental y América Latina, parece llegado el momento de sistematizar la cooperación del Mecanismo Mundial con dichas organizaciones en vista de las importantes funciones que desempeñan en relación con la Convención.

24. Con frecuencia, las organizaciones intergubernamentales se ocupan de coordinar la formulación y ejecución de PASR en países en desarrollo. En esa labor, son los asociados naturales del Mecanismo Mundial, como lo evidencia que la cooperación respecto de los PASR figure en el programa del Mecanismo Mundial (véase *infra*). El Mecanismo Mundial tiene la intención de intensificar la cooperación con las organizaciones subregionales en relación con su función de foro para el diálogo de política y el intercambio de experiencias en sus respectivas regiones. El Mecanismo Mundial considera también a estas organizaciones como asociadas en la prestación de apoyo a determinados países para la elaboración de programas de acción y para garantizar que se utilizan del mejor modo posible los recursos humanos limitados de que dispone el Mecanismo Mundial. Además, el Mecanismo Mundial tiene la intención de concertar acuerdos formales con las organizaciones intergubernamentales, que puedan servir como marco para la gestión de la cooperación y para el suministro de recursos financieros por conducto de la Cuenta REFC del Mecanismo Mundial.

### **D. Asociación con organizaciones no gubernamentales**

25. En la aplicación de la Convención, se concede una gran prioridad a la participación de la sociedad civil, en reconocimiento de lo cual el Mecanismo Mundial ha ideado una iniciativa especial de apoyo a las ONG: el Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios (PCIC), que se expone con más detalle *infra*. Su finalidad es propiciar la participación sistemática de las ONG en los niveles nacional y subregional. La Red internacional de ONG en la esfera de la desertificación y la sequía (RIOD), plan de acción para la lucha contra la desertificación es el principal asociado del Mecanismo Mundial en la iniciativa.

### **E. Asociaciones múltiples para el intercambio de conocimientos**

26. Las intensas consultas celebradas con los interesados han demostrado que el intercambio de conocimientos sobre la oferta, la demanda y el flujo de financiación no sólo facilita la función de intermediación institucional del Mecanismo Mundial, sino que es un requisito fundamental para forjar asociaciones efectivas, analizar los déficit y hacer el seguimiento de la ejecución, en beneficio del conjunto de los interesados. El sistema de información sobre conocimientos conocido como FIELD, elaborado por el Mecanismo Mundial en colaboración con el Centro de información agraria mundial (WAICENT) de la FAO y el FIDA, responde a los objetivos mencionados.

27. La principal ventaja comparativa del FIELD es su apoyo a los interesados en la toma de decisiones al aportar transparencia sobre el estado de la financiación de la CLD y facilitar la identificación de los déficit de recursos y de asociados para el desarrollo.

28. Una de las principales características del FIELD es que los conocimientos los originan los propios poseedores de los datos (las organizaciones receptoras y sus asociados para el desarrollo), a quienes se pide que identifiquen la información en la fuente (p.ej., las bases de datos de cada país) y la introduzcan con regularidad en el sistema FIELD, utilizando definiciones y clasificaciones normalizadas. Esto convierte al FIELD en un sistema de gestión de los conocimientos caracterizado por la descentralización de las responsabilidades de acopio, codificación, mantenimiento e intercambio de datos.

29. Con objeto de recoger rápidamente una masa crítica de datos, el Mecanismo Mundial solicita la participación activa de muchos asociados del FIELD, tanto de las comunidades donantes como receptoras. Esta colaboración no facilita sólo el acopio inicial de los datos y la elaboración de procedimientos sistemáticos de gestión y mantenimiento de los conocimientos, sino también la elaboración de plantillas electrónicas para la preparación de informes a la CP y para el fomento de la capacidad, el apoyo lingüístico, el ajuste del sistema y la sensibilización de la opinión pública.

## **V. SINOPSIS DE LAS ACTIVIDADES DEL MECANISMO MUNDIAL EN APOYO DE LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DE LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACIÓN (CLD): INICIATIVAS ADOPTADAS DESDE LA TERCERA CONFERENCIA DE LAS PARTES**

### **A. Apoyo a la movilización de recursos por medio del encauzamiento de los programas de acción nacionales en África, Asia y América Latina**

30. El Mecanismo Mundial trabaja con varios países de África, Asia y América Latina y el Caribe, y cada vez son más numerosos los gobiernos que recaban su apoyo para la formulación y ejecución de sus PAN. Aunque la mayoría de los países acuden inicialmente al Mecanismo Mundial para solicitar una asistencia específica, la labor de facilitación del Mecanismo Mundial abarca ahora una amplia



gama de actividades. Los representantes de los países de la CLD suelen manifestar su interés en recibir apoyo del Mecanismo Mundial en el curso de los debates que se mantienen en actos relacionados con la CLD; otros países se dirigen al Mecanismo Mundial en busca de asistencia una vez han aprobado el PAN. Sin embargo, sería deseable, cuando fuera procedente, que existiera algún tipo de cooperación del Mecanismo Mundial con los gobiernos durante el proceso de planificación, pues ello daría al Mecanismo Mundial la posibilidad de estudiar con los gobiernos, en una fase temprana, cómo podrían aportar sus PAN valor añadido a los marcos existentes a nivel sectorial o nacional. Además, la existencia de un diálogo en una fase temprana entre el Mecanismo Mundial y la comunidad de donantes en los países afectados podría facilitar la integración de los objetivos y componentes de los PAN en las estrategias y programas de dichos donantes. En consonancia con este enfoque, que se está adoptando de manera más sistemática a medida que se adquiere experiencia, el Mecanismo Mundial trata de apoyar la ejecución de los PAN prestando asistencia, entre otras cosas, para determinar la interconexión entre los PAN y otras iniciativas y programas de desarrollo de ámbito nacional apoyados por donantes bilaterales y/o multilaterales. Sin embargo, el Mecanismo Mundial deberá condicionar su apoyo a los programas de acción a la situación imperante en el país, la subregión o la región en cuestión y, como lo ilustran las iniciativas en curso (que se señalan a continuación), el proceso debe adaptarse, ahora y en el futuro, a cada situación.

31. Atendiendo a las decisiones adoptadas en la tercera CP, las dos primeras reuniones del Grupo de Asesoramiento Técnico del Mecanismo Mundial se fijaron para enero y junio de 2000, respectivamente, con objeto de intercambiar opiniones sobre la orientación y el contenido generales de las intervenciones iniciales del Mecanismo Mundial. Las reuniones constituyeron también una oportunidad para comenzar a plantear posibles nexos con las actividades en curso o previstas de los asociados que revisten interés para la CLD. Tras dichas reuniones, el Mecanismo Mundial asignó sumas concretas para brindar apoyo financiero a los PAN y los PASR de los países y regiones siguientes:

- Argelia (formulación del PAN);
- Argentina (ejecución del PAN);
- Burkina Faso (ejecución del PAN);
- Cuba (ejecución del PAN);
- China (ejecución del PAN);
- Etiopía (ejecución del PAN);
- Haití (formulación del PAN);
- India (ejecución del PAN);
- Irán (formulación del PAN);
- Malí (ejecución del PAN);
- Mongolia (formulación del PAN);
- países de Asia Central (formulación/ejecución de PAN);
- Pakistán (ejecución del PAN);
- Senegal (ejecución del PAN); y
- Túnez (ejecución del PAN).

32. Se aprobaron donaciones para facilitación en favor de los gobiernos correspondientes, por un monto total de USD 1,08 millones.

33. Desde la segunda reunión del Grupo de Asesoramiento Técnico se han recibido solicitudes de otros países Partes, a saber, Egipto, Mauritania, Marruecos, la República Democrática del Congo, Uganda y Zimbabwe. El Mecanismo Mundial se dispone a conceder ayuda a estos países de conformidad con el ciclo de intervenciones mencionado anteriormente. En el apéndice I figura un resumen de las intervenciones específicas en cada país.

## **B. Apoyo catalizador para facilitar la financiación de determinados programas de acción regionales y subregionales**

34. Según lo dispuesto en la Convención, los objetivos del Mecanismo Mundial en relación con los PAR y PASR son los siguientes:

- contribuir a definir la orientación y el contenido de los PASR en la fase de concepción/formulación del proceso de consulta, y apoyar el proceso de diseño y/o validación de dichos programas;
- prestar apoyo a las instituciones coordinadoras de los PASR para definir las interconexiones existentes entre éstos y los diferentes PAN y hacer operacional la interconexión entre ambos;
- alentar la formación de alianzas estratégicas entre organismos subregionales cuyos mandatos sean pertinentes para los objetivos de los PASR, con especial atención a las organizaciones con una capacidad demostrada o con posibilidades de contribuir a cofinanciar su ejecución; y
- explorar métodos y oportunidades para fomentar la relación de la CLD con otros convenios, según se indica en el artículo 8 de la CLD, en especial con la Convención Marco sobre el Cambio Climático y el Convenio sobre la Diversidad Biológica, aprobados por la Cumbre para la Tierra en 1992. A estos efectos, el Mecanismo Mundial, entre otras cosas, contribuirá a hacer operacional la interconexión entre los PASR y las esferas de actividad del FMAM (con inclusión de la biodiversidad, el cambio climático y las aguas internacionales), en la medida en que estén relacionados con la degradación de la tierra. Además, se está potenciando la cooperación en relación con la Convención de Ramsar sobre la Conservación de los Humedales.

35. En este contexto, el Mecanismo Mundial ha comenzado a apoyar la preparación de actividades en varias subregiones, incluso África occidental, Asia occidental y central, y América Latina y el Caribe. Ello incluye el apoyo destinado a movilizar recursos para:

- la ordenación coordinada de la tierra y el agua en las cuencas fluviales que comparten el Níger y Nigeria (PASR del África occidental);
- un plan estratégico para la explotación sostenible de las zonas montañosas de Fouta Djallon (PASR del África occidental);
- la armonización de las políticas públicas relativas a la ordenación de los recursos naturales y la mitigación de la pobreza (PASR de América Latina);
- el PASR de Asia occidental;
- el Gran Chaco;
- el Programa Transfronterizo de la Isla Hispaniola;
- la Red temática de Asia sobre el seguimiento y evaluación de la desertificación;
- la Red temática de Asia sobre ordenación de pastizales y estabilización de dunas; y
- la Red temática de Asia sobre agrosilvicultura.

36. Se han concedido donaciones para facilitación a las organizaciones subregionales o intergubernamentales interesadas, por un monto total de USD 600 000. El Apéndice II contiene más información sobre los diferentes programas, incluido el alcance de las intervenciones del Mecanismo Mundial.

### **C. Actividades generales en determinadas áreas temáticas para fomentar el aumento de la capacidad y la creación de redes de conocimientos en los niveles comunitario e institucional**

37. El Mecanismo Mundial, consciente de la prioridad concedida al aumento de la capacidad y a los marcos jurídicos por la Convención (artículo 19), así como de la necesidad de sentar las bases para futuras inversiones, apoya una serie de actividades generales. La finalidad de estas actividades es adoptar iniciativas dirigidas a abordar las necesidades de aumento de la capacidad y el problema de la desertificación a nivel de políticas. Hasta la fecha, el Mecanismo Mundial se ha comprometido a apoyar las siguientes actividades generales:

- un programa general de capacitación e intercambios comunitarios, en colaboración con la RIOD y organismos técnicos y de financiación como el FIDA y el Banco Mundial; y
- una plataforma de cooperación para el seguimiento y evaluación de la desertificación, como punto de partida para el desarrollo y la creación de redes de conocimientos sobre los indicadores apropiados en las regiones, y también como instrumento para la adopción de decisiones administrativas en relación con la asignación ininterrumpida de recursos para luchar contra la desertificación.

38. Se han aprobado donaciones, con fines de facilitación, para las iniciativas anteriores, por un monto total de USD 575 000.

39. Las actividades citadas se describen en el anexo. El Mecanismo Mundial espera poner en marcha nuevas actividades generales en función de la demanda, en consonancia con la evolución de su estrategia operacional.

### **D. Diálogo de política en relación con las oportunidades estratégicas de financiación de la CLD a corto, medio y largo plazo**

40. El motivo de que el Mecanismo Mundial participe en iniciativas estratégicas consiste en explorar la posibilidad de conseguir fuentes de fondos nuevas y adicionales adoptando enfoques innovadores en la financiación de la Convención. En este sentido, el artículo 20 de la Convención hace referencia al FMAM, los artículos 4 y 20 a la carga de la deuda para los países en desarrollo afectados, y el artículo 8 a la interacción con otras convenciones. En el marco de sus actividades generales, el Mecanismo Mundial ha adoptado las siguientes iniciativas a través de la Secretaría del FMAM y en colaboración con sus organismos de ejecución:

- cooperación con el FMAM;
- cooperación con la Iniciativa integrada sobre tierras y aguas que han puesto en marcha la secretaria del FMAM, el Banco Mundial y el PNUD, en el intento de resolver problemas graves relativos a la ordenación de los recursos de tierras y aguas, en particular en África; y
- cooperación con el Banco Mundial y la FAO en la Iniciativa sobre la fertilidad de los suelos, encaminada a armonizar su ejecución con la de los programas de acción, en particular a nivel nacional y en África.

### **E. Talleres subregionales sobre asociaciones y recursos para la CLD**

41. La tercera Conferencia de las Partes (párrafo 11 de la Decisión 9/COP.3) solicitó al Mecanismo Mundial que, “en coordinación con la Secretaría de la CLD, organizara durante el año 2000 talleres regionales y/o subregionales en África, Asia, América Latina y el Caribe sobre procedimientos de acceso a los mecanismos financieros vigentes, con objeto de movilizar y encauzar los recursos financieros para la aplicación y transferencia de tecnologías”. Los talleres abarcaron las siguientes zonas geográficas:

- África oriental y meridional, bajo el patrocinio de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo/Autoridad Intergubernamental sobre Sequía y Desertificación (Kenya, 2-4 de octubre de 2000);
- África occidental, bajo el patrocinio de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) (previsto inicialmente para principios de diciembre de 2000);
- África del Norte (Argel, 24-26 de octubre de 2000). En este taller se reunieron representantes de Egipto, países del Magreb y de primera línea del Sahel. Los debates se centraron en los ecosistemas transfronterizos y en las perspectivas de cooperación con los países del “Anexo I”, esto es, los del Mediterráneo norte;
- América Latina y el Caribe (El Salvador, 20-21 de octubre de 2000); y
- Asia (Bangkok, 9-10 de noviembre de 2000).

#### **F. Iniciativas encaminadas a beneficiarse del comercio de carbono (retención de carbono) como fuente de financiación adicional para la aplicación de la CLD**

42. Esta iniciativa se basa en la existencia de un comercio de carbono y en el hecho de que guarda relación con la posibilidad de establecer sinergias con otras convenciones. Como se ha indicado anteriormente, el Mecanismo Mundial trata de conseguir beneficios para la CLD a través de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) que surgió de la Cumbre del G-7 en 1999. El Gobierno de Italia apoya esta iniciativa, en colaboración con el grupo de trabajo interinstitucional integrado por representantes del Mecanismo Mundial, la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el FIDA, que se dirige a los países de ingresos medios bajos muy endeudados en los que la pobreza tiene una gran incidencia.

#### **G. Diálogo de políticas**

43. En colaboración con el Banco Mundial, el Mecanismo Mundial prevé celebrar un seminario destinado a los Ministros de Planificación, Finanzas, Agricultura y Medio Ambiente de los países del Cercano Oriente y África del Norte. El objetivo del seminario es llamar la atención sobre la importancia socioeconómica, ambiental y agrícola de las inversiones destinadas a la ordenación de las tierras secas. Se considera que este seminario puede ser una contribución importante a la incorporación de la Convención, y cuanto representa, en las políticas básicas de desarrollo de los gobiernos de la región.

#### **H. Acopio y difusión de información**

44. El Mecanismo Mundial se dedica a recoger y difundir información sobre sus actividades y la financiación de la CLD, con el apoyo de dos sistemas de información vinculados entre sí; el sitio del Mecanismo Mundial en la web y el FIELD. En consonancia con los principios que inspiran todas las actividades del Mecanismo Mundial, estos sistemas de información se crearon para elaborar instrumentos basados en la demanda para el intercambio de conocimientos y la difusión de datos en apoyo del proceso de toma de decisiones. Se ha hecho todo lo posible por aprovechar la experiencia y los conocimientos generales y especializados de otras instituciones, con objeto de evitar la duplicación de las fuentes de información existentes y de crear sistemas de información muy flexibles y con una buena relación costo-eficacia.

45. El sitio web lo mantiene el Mecanismo Mundial y lo hospeda el WAICENT de la FAO, con el que el Mecanismo Mundial ha firmado un acuerdo de colaboración para el desarrollo, explotación y mantenimiento de sistemas de información. La dirección del sitio web del Mecanismo Mundial es la siguiente: <http://www.gm-unccd.org>.



46. El diseño del FIELD fue concebido por el Mecanismo Mundial en colaboración con sus asociados técnicos para responder a las necesidades de información siguientes:

- posibles fuentes y canales de financiación para la aplicación de la CLD, con inclusión de las prioridades, criterios de admisibilidad, cantidades, condiciones, e información para establecer contacto;
- necesidades financieras de los países y grupos de países en desarrollo afectados para la formulación y ejecución de programas de acción, expresadas en forma de marcos estratégicos y propuestas de programas o proyectos;
- proyectos anteriores o en curso de ejecución en el marco de los PAN, PAR y PASR, con inclusión de los presupuestos, la financiación de proyectos, los organismos de financiación y ejecución, los resultados y los componentes de degradación de la tierra; y
- otra información pertinente sobre la financiación de la CLD, incluso las fuentes no convencionales de financiación, enfoques innovadores para la movilización de recursos, arreglos de financiación basados en varias fuentes o canales, enseñanzas adquiridas y buenas prácticas.

47. La información contenida en el FIELD se difundirá principalmente a través de Internet en forma de servicio de información en línea accesible desde la página de entrada del Mecanismo Mundial y los sitios web de los demás asociados. Además, dado que la facilidad de acceso a las nuevas tecnologías de la información difiere de unos a otros países, el Mecanismo Mundial utilizará otros instrumentos de comunicación, como CD-ROM e informes escritos, para lograr la mayor difusión posible. En el apéndice III figura más información a este respecto.

## **VI. EVALUACIÓN Y RECOMENDACIONES**

### **A. Principios rectores y esferas de actividad**

48. La elaboración del documento de estrategia operacional constituyó una valiosa oportunidad para el Mecanismo Mundial de expresar mejor su visión y dar a conocer mejor su labor entre el grupo más amplio de interesados. Una estrategia y un conjunto de instrumentos en materia de comunicaciones propiciarán este proceso. Como se menciona en el documento de estrategia, tres conceptos definen al Mecanismo Mundial: la creación de asociaciones; la incorporación del apoyo en una estrategia más amplia; y el efecto multiplicador. Los dos primeros son requisitos previos para la movilización satisfactoria de recursos, y el efecto multiplicador es una medida de la eficacia de los servicios prestados por el Mecanismo Mundial.

49. La experiencia operativa que adquirió el Mecanismo Mundial el año pasado ha permitido definir más claramente su ciclo de intervenciones. Ello debería permitir al Mecanismo Mundial actuar de forma más dinámica y afrontar sus compromisos con mayor agilidad, lo que haría que su apoyo fuera más eficaz. Una deficiencia que se observó el año pasado es que el ciclo completo de las intervenciones del Mecanismo Mundial no se planificó en las fases iniciales, en gran medida debido a la limitación de sus recursos humanos y a la introducción del nuevo enfoque para la movilización de recursos. Es posible subsanar ahora esa deficiencia y cabe esperar nuevas mejoras el año próximo.

### **B. Recursos humanos y financieros**

50. Es obvio que para que el Mecanismo Mundial pueda desempeñar sus funciones de manera puntual y eficiente, será necesario aumentar su personal de categoría profesional. Se recomienda añadir dos puestos de oficiales de programa al personal básico del Mecanismo Mundial, en consonancia con la importancia que atribuye la CLD a África, y contratar a un oficial de comunicaciones para que colabore en el desempeño de la importante función del Mecanismo Mundial

en esta esfera de actividad. Como se ha señalado, en 2000 se han contratado dos oficiales de programas: uno responsable principalmente de América Latina y el Caribe y el otro de Asia y África del Norte. La contratación de este personal adicional demuestra que existe una demanda de los servicios del Mecanismo Mundial y, por ende, la necesidad de disponer de mayores recursos humanos. Esta cuestión se analiza más adelante con más detenimiento, en relación con el presupuesto del Mecanismo Mundial.

51. Por lo que respecta a los recursos financieros del Mecanismo Mundial, la contribución del FIDA le ha permitido llevar a cabo sus intervenciones operativas y catalizadoras. Es muy alentador comprobar que el Banco Mundial, además de colaborar con el Mecanismo Mundial en cuestiones fundamentales, también aporta ahora financiación. Se espera que a los donantes bilaterales que ya aportan contribuciones al Mecanismo Mundial se unan otros en los próximos meses. Es preciso señalar que, cuando se ofreció a hospedar el Mecanismo Mundial y a contribuir a la Cuenta REFC, el FIDA manifestó que una vez ingresado el primer plazo de USD 2,5 millones, supeditaría las nuevas aportaciones a las contribuciones de otros donantes.

### **C. Cooperación con el Comité de Facilitación**

52. La cooperación con el Comité de Facilitación y sus miembros ha avanzado rápidamente a lo largo del año pasado, especialmente en lo que respecta a la colaboración destinada a apoyar la planificación y ejecución de programas de acción. Es gratificante observar que se ha iniciado una cooperación programática y financiera con el BAsD. Se espera que sirva como modelo de iniciativas similares con los otros dos bancos de desarrollo durante el año venidero. También se está ampliando la cooperación con la Secretaría del FMAM y sus organizaciones de ejecución. Se ha potenciado la interacción con la Secretaría de la CLD, tanto en relación con el número de iniciativas en las que la Secretaría ha desempeñado un papel prominente (como en China), como con los talleres regionales y subregionales y el apoyo a los programas de acción, en los cuales el Mecanismo Mundial ha desempeñado una función más importante.

### **D. Cooperación con la comunidad de donantes bilaterales**

53. En su calidad de contribuyentes financieros a la aplicación de la CLD, los donantes bilaterales tienen una importancia capital para el éxito de la Convención. Aunque el Mecanismo Mundial ha entablado contactos a nivel nacional a este respecto, sería conveniente crear un mecanismo inspirado en el Comité de Facilitación para interactuar con la comunidad de donantes bilaterales. Ahora bien, dado que aún no se sabe con certeza cómo podría organizarse dicho mecanismo, la cuestión será objeto de debate el año próximo.

### **E. Apoyo a los programas de acción y la movilización de recursos**

54. Se adjunta al presente informe información sobre la marcha de los programas de acción a nivel nacional, regional y subregional. Se reconoce, en general, que los progresos han sido más lentos de lo esperado en algunos casos, a menudo por circunstancias que escapan al control del Mecanismo Mundial. En otros casos, ello se ha debido a las deficiencias del propio Mecanismo Mundial, principalmente a la limitación de sus recursos humanos.

55. En términos de movilización de recursos, cabe reseñar que los recursos catalizadores aportados por el Mecanismo Mundial han propiciado las siguientes contribuciones adicionales por parte de otros donantes y organizaciones:

- Donaciones del PNUMA/FMAM al Fondo para la Elaboración de Proyectos (FEP)-A, para dos iniciativas en África occidental, a las que seguirán donaciones al FEP-B para las mismas iniciativas;
- cofinanciación por el BAsD del apoyo regional, destinado a varios países asiáticos; y
- una contribución del Centro de Inversiones de la FAO por un monto equivalente al 50% de la suma concedida por el Mecanismo Mundial en concepto de donaciones para planificación.

56. El Banco Mundial, el PNUD y el PNUMA hacen una contribución importante a las actividades del Mecanismo Mundial. A las donaciones para planificación o los recursos catalizadores aportados por el Mecanismo Mundial y sus asociados deberán sumarse inversiones sustanciales en proyectos y programas. Aunque todavía no se ha llegado a un acuerdo definitivo, puede preverse que dichas inversiones ascenderán a varios millones de dólares estadounidenses. Por consiguiente, las intervenciones del Mecanismo Mundial tendrían un efecto multiplicador notable, parámetro importante para evaluar su eficacia. El Mecanismo Mundial tiene la intención de elaborar un sistema de seguimiento del efecto multiplicador y presentar un informe al respecto a la Conferencia de las Partes.

### **F. Sistema de gestión de los conocimientos**

57. El Mecanismo Mundial está convirtiendo su sistema de gestión de los conocimientos, FIELD, en la base de su función de intermediación entre la demanda y el suministro de financiación para la aplicación de la CLD. En este sentido, se han dado pasos importantes para elaborar el diseño del sistema de acuerdo con las necesidades funcionales de las partes interesadas y para contar con un instrumento eficaz en apoyo del proceso de toma de decisiones y de la ejecución de las actividades.

58. El sistema FIELD constituye una plataforma común para la codificación de los datos financieros, el intercambio de conocimientos y el establecimiento de vínculos. La ejecución del FIELD está muy avanzada y ya existe un modelo experimental en el sitio web del Mecanismo Mundial, que se utilizará en el cuarto período de sesiones de la CP para elaborar un inventario preliminar de los recursos financieros disponibles.

59. La dirección temática y descentralizada, la identificación con el proyecto y la responsabilidad conjunta de la labor de acopio de datos serán factores clave para la sostenibilidad, el alcance y la eficacia funcional del FIELD en un futuro próximo. A tal efecto, el Mecanismo Mundial ha emprendido varias actividades piloto, en las que participan diversos países e instituciones asociados al FIELD, para ensayar el sistema e introducir información pertinente recogida en la fuente. Estas actividades piloto servirán como modelo de colaboración, que se aplicará con el mayor número posible de poseedores de datos.

60. El paso siguiente consistirá en que todas las partes interesadas colaboren con el Mecanismo Mundial en el ajuste del FIELD, en su mantenimiento y en el apoyo de su difusión en los países. Se recomienda, por tanto, que la CP exhorte a todas las Partes en la CLD a colaborar con el Mecanismo Mundial en este proceso y a asociarse al FIELD.

### **G. Cuestiones que han de ser objeto de seguimiento en el desarrollo institucional del Mecanismo Mundial y propuestas de revisión del presupuesto**

61. La experiencia y los reiterados llamamientos de los países Partes para que el Mecanismo Mundial desempeñe una función más activa ponen de manifiesto la necesidad acuciante de reforzar el personal del Mecanismo Mundial (como se preveía en el documento inicial presentado por la institución hospedante). De esa forma, el Mecanismo Mundial podría responder con mayor rapidez y



eficacia al número creciente de solicitudes de asistencia y aportar valor añadido, de manera oportuna, a la labor de los miembros del Comité de Facilitación.

62. La situación actual debe contemplarse también a la luz de las propuestas de presupuesto para los años 2000 y 2001 que ha presentado el Mecanismo Mundial a la tercera Conferencia de las Partes. Las sumas solicitadas ascendían a USD 1,75 y USD 2,50 millones, respectivamente, y las cifras que se aprobaron fueron de USD 1,30 y 1,35 millones. La consecuencia más significativa de esta disparidad es que ha sido necesario postergar la contratación de personal del cuadro orgánico y de servicios generales. En comparación con los planes iniciales, el Mecanismo Mundial tiene un oficial de categoría profesional menos de lo previsto para 2000 y tendrá dos menos en 2001, y por lo que respecta al personal de servicios generales, tiene un efectivo menos de lo previsto para 2000 y 2,5 menos de lo previsto para 2001.

63. Estas cifras presupuestarias deben compararse con las propuestas del FIDA y el PNUD cuando presentaron su solicitud para convertirse en institución hospedante del Mecanismo Mundial. Ambas organizaciones calcularon que, para que funcionara con eficacia, la oficina del Mecanismo Mundial precisaría un presupuesto anual de unos USD 3 millones.

64. Incluso en este estadio temprano, es obvio que, para que el Mecanismo Mundial pueda hacer frente a su creciente carga de trabajo de una manera puntual y eficaz, el presupuesto originalmente solicitado para 2000 debería asignarse para el año 2001. Esto supondría un incremento de USD 400 000 con respecto al presupuesto aprobado y permitiría contratar a dos nuevos oficiales de proyectos y a 2,5 miembros de la categoría de servicios generales. La escasez de personal se ha traducido, para el personal del Mecanismo Mundial, en un volumen de trabajo excesivo, del que sólo una pequeña se ha podido encomendar a consultores.

## ACTIVIDADES GENERALES

### **Programa de Capacitación e Intercambios Comunitarios: Mecanismo Mundial/actividades de la RIOD en apoyo de la CLD**

1. Si bien es cierto que en algunos proyectos financiados por donantes se establecen medidas relativas a la capacitación y los intercambios comunitarios, el alcance de dichos intercambios se limita en general a la cartera de proyectos del donante en cuestión. Al mismo tiempo, no existe un mecanismo sistemático para integrar a las comunidades. Éstas poseen conocimientos tradicionales que compartir, pero están al margen de los programas de desarrollo.
2. Teniendo en cuenta la prioridad que atribuye la CLD al aumento de la capacidad y la necesidad de sentar las bases para futuras inversiones, la finalidad del PCIC propuesto es fomentar un diálogo y un intercambio de experiencias sistemáticos entre los usuarios de los recursos naturales, como punto de partida para establecer una asociación entre las comunidades locales, el gobierno (central o local) y otros asociados, incluidos los donantes y las ONG.
3. Como actividad complementaria de las consultas con la RIOD, los centros de coordinación nacionales de la CLD y las instituciones especializadas, el Mecanismo Mundial y sus asociados prestan apoyo al PCIC, concebido como una iniciativa de aumento de la capacidad a nivel comunitario y del que se espera que incremente la capacidad de absorción a nivel local. El Mecanismo Mundial ha aportado recursos catalizadores (financieros y conceptuales) para facilitar la elaboración y ejecución del programa, que sentarán las bases para intensificar la inversión de recursos internos y de donantes en apoyo de los objetivos de los PAN.
4. La ejecución del programa se hará de manera descentralizada y al mismo tiempo ofrecerá un marco global para el enriquecimiento mutuo de los proyectos y programas ejecutados por ONG o por instituciones oficiales. También se adoptarán medidas para incluir aspectos que actualmente quedan fuera de los programas de desarrollo. Por último, se establecerán arreglos de colaboración para la gestión de los conocimientos y para dar una amplia difusión a las prácticas óptimas mediante acuerdos de cooperación entre las redes de conocimientos actuales y futuras.
5. Tras las conversaciones mantenidas con representantes de la RIOD, los organismos nacionales de coordinación y los donantes, se elaboró un documento marco, de acuerdo con las líneas generales que se han expuesto más arriba, que fue examinado en la tercera CP. Diversos gobiernos y asociados para el desarrollo, entre ellos el Banco Mundial (que cofinancia con el Mecanismo Mundial un proyecto), el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (UNSO), la FAO, el PNUMA y la Universidad Libre de Amsterdam, han expresado su interés en colaborar con esta iniciativa. En el marco de su Programa Ampliado de Cooperación con las ONG, el FIDA ha aprobado un conjunto de donaciones por un importe total de USD 420 000, en apoyo de los miembros de la RIOD en África oriental, meridional y occidental, los países del Magreb, Asia y América Latina, destinadas a intercambios y actividades de capacitación relacionados con los programas financiados por el FIDA en dichas regiones. Este importe se añade a la asignación inicial del Mecanismo Mundial de USD 500 000 para el programa, y se complementará con otras contribuciones de los asociados citados y otros, aún por determinar.

ANEXO

6. El primer proyecto ejecutado con arreglo a esta iniciativa, el Proyecto de Apoyo a la Comunidad de Suid Bokkeveld, en el norte de la Provincia del Cabo, Sudáfrica, está en curso de ejecución. El objetivo del proyecto es mejorar el nivel de vida de los hogares campesinos pobres en la comunidad fomentando asociaciones para un uso sostenido de los recursos naturales y culturales. El proyecto está copatrocinado por el Centro de Documentación y Aprendizaje del Banco Mundial, que aporta USD 33 100.

7. Se han encauzado a través de la RIOD otros proyectos de ONG, algunos de los cuales se han estudiado directamente con el Mecanismo Mundial. En otras regiones existen varios proyectos, que se mencionan a continuación, a la espera de un examen pormenorizado:

**India: Aumento de la capacidad y difusión de la tecnología indígena entre las comunidades nacionales**

8. La finalidad general del proyecto consiste en potenciar las estrategias de supervivencia y los sistemas de gestión de los recursos de las comunidades locales y reforzar sus medios de vida a través del intercambio de conocimientos. Los objetivos específicos de este proyecto son:

- fomentar el aprendizaje y el aumento de la capacidad en las comunidades;
- potenciar el conocimiento local de la gestión de los recursos naturales y reforzar la capacidad de las comunidades para hacer frente a las futuras crisis; y
- aumentar el acceso a tecnologías locales que puedan repetirse en las comunidades o extenderse a ellas, a través de las fronteras nacionales.

9. *Youth For Action* (YFA), la ONG solicitante, es una organización profesional para el desarrollo que ha trabajado con las comunidades en las esferas del desarrollo de los recursos humanos y la conservación y ordenación de los recursos naturales, con especial atención a la biodiversidad agrícola. La mayoría de los programas de la YFA se han planificado y ejecutado a través de la red local de instituciones conocidas con el nombre de *Sanghams*.

**Pakistán: Proyecto de conservación participativa de la fauna y flora silvestres y lucha contra la degradación de la tierra en el distrito de Tharparkar**

10. La finalidad general de este proyecto, iniciado por el FMAM y el PNUD, es garantizar la conservación participativa de la diversidad biológica y luchar contra la degradación de la tierra en el distrito de Tharparkar. El proyecto tiene la intención de elaborar modelos de gestión participativa y de explotación sostenible de los recursos en el ecosistema muy frágil de este distrito de Pakistán. Estos objetivos se alcanzarán abordando tres aspectos interrelacionados: conservación de la biodiversidad y restauración del equilibrio ecológico; lucha contra la degradación de la tierra y la sequía; y adopción de un sistema de incentivos para un desarrollo local sostenible. Los resultados esperados del proyecto son los siguientes:

- un programa participativo de ordenación de la vida y la flora silvestres, cooperativo e impulsado por la comunidad, en Tharparkar, y la creación de un modelo repetible en cualquier otro lugar del país;
- lucha contra la caza furtiva por medio de la gestión comunitaria, la promoción, la movilización de la comunidad y la adopción de medidas legales;
- aplicación de estrategias y métodos de conservación de la biodiversidad que garanticen el equilibrio del ecosistema, fomenten la conservación de pastizales, reduzcan la degradación de la tierra y contribuyan a satisfacer las necesidades socioeconómicas;
- replantación sostenible de vegetación, recogida de aguas, reforestación y desarrollo de productos naturales para la conservación de la biodiversidad en la zona del proyecto y para frenar la degradación de la tierra; y

ANEXO

- programas a largo plazo de gestión de la sequía mediante el desarrollo comunitario e infraestructural.

11. La ONG solicitante –la Sociedad para la Conservación y Protección del Medio Ambiente (SCOPE), con sede en Karachi– fue creada en 1988. Su mandato consiste en proteger el medio ambiente a nivel local, nacional y mundial mediante la creación de redes, la promoción, el aumento de la capacidad, la investigación, la organización comunitaria y la adopción de medidas legales para alcanzar la autosuficiencia.

**Perú: Intercambio de experiencias y perspectivas de utilización de la tecnología botánica (sexual) relativa a los cereales en la producción de papas**

12. Se ha recibido una solicitud del Centro Peruano de Servicios (CEPESER), en el marco del PCIC/Mecanismo Mundial, para la financiación de un taller de capacitación en tecnología botánica relativa a los cereales y su aplicación por las asociaciones de minifundistas, con objeto de mejorar la seguridad alimentaria y aliviar la pobreza rural en las zonas semiáridas de la Sierra de Piura, en el Perú.

**Argentina: Propuestas de desarrollo sostenible de las comunidades rurales**

13. Los Algarrobos (Asociación Civil para el Desarrollo Sostenible), de Argentina, ha solicitado apoyo del Mecanismo Mundial para varios proyectos. Tres propuestas se refieren a la subregión argentina de Puna (Salta, Jujuy, Catamarca). Los proyectos se centran en la educación ambiental y el aumento de la capacidad institucional de los miembros de la RIOD; iniciativas de silvicultura en la provincia de Mendoza; e iniciativas con los pequeños productores indígenas en las zonas rurales.

14. Cabe mencionar, además, las siguientes iniciativas y actividades:

**Iniciativa integrada sobre tierras y aguas**

15. Durante el período objeto de examen, la Secretaría del FMAM, el Banco Mundial y el PNUD pusieron en marcha esta iniciativa, en respuesta a la grave situación imperante en África, en particular en lo que concierne a los recursos de tierras y aguas. Dada la importancia de esta iniciativa para los objetivos de la CLD, el Mecanismo Mundial ha iniciado conversaciones sobre su desarrollo. Se ha acordado también que los talleres regionales organizados por el Mecanismo Mundial (véase *infra*) constituyan una oportunidad de analizar la Iniciativa con las organizaciones regionales y los gobiernos de África. Además, se está estudiando seriamente la posibilidad de incluir en el PASR de África occidental actividades relacionadas con el agua que sirvan de experimentación de la Iniciativa. Por su importancia para la Convención, el Mecanismo Mundial está colaborando estrechamente en relación con esta Iniciativa con la Secretaría del FMAM y los organismos de ejecución.

**Iniciativa sobre la fertilidad de los suelos**

16. Otro elemento relacionado con el conjunto de iniciativas estratégicas del Mecanismo Mundial es la cooperación con el Banco Mundial y la FAO en la Iniciativa sobre la fertilidad de los suelos. También en este caso el motivo subyacente es el apoyo a la aplicación de la CLD, vinculándola a iniciativas destacadas de lucha contra la desertificación. Partiendo de esta premisa, se acordó con el Banco Mundial la armonización de la Iniciativa con los programas de acción, y esta labor ya se ha iniciado en Burkina Faso y el Senegal (véanse las secciones respectivas en el apéndice I). El Mecanismo Mundial coopera también con el Banco Mundial en la creación de un fondo especial en el Banco que permita agilizar esta Iniciativa, en particular en África. Para ello, el Mecanismo Mundial insta a los donantes a apoyar la Iniciativa directamente a través del Banco Mundial, su principal promotor.

### Talleres regionales

17. Estos talleres, que se celebrarán bajo el patrocinio de organizaciones subregionales, reunirán a los coordinadores nacionales y subregionales de la CLD con representantes de los asociados para el desarrollo. Los programas de dichos talleres, en forma de presentaciones y/o sesiones de reflexión, abarcarán, entre otros, los siguientes aspectos:

- esferas prioritarias de los PAN/PASR y estado de la ejecución;
- sinergias entre la CLD y otros convenios ambientales (biodiversidad, cambio climático, conservación de humedales, etc.);
- interconexión entre la degradación de las tierras y las esferas coordinadas por el FMAM (biodiversidad, cambio climático, aguas internacionales);
- identificación de instrumentos y procedimientos de financiación que puedan ser beneficiosos para la CLD a efectos de la movilización de recursos en el marco de otros convenios ambientales;
- el marco de intervención y las prioridades estratégicas de las respectivas intervenciones de los asociados para el desarrollo, incluidas las organizaciones bilaterales y multilaterales, las ONG internacionales y las fundaciones privadas;
- experiencias pertinentes para los PAN/PASR;
- identificación de los instrumentos de financiación disponibles (préstamos, donaciones) y las fuentes de asistencia técnica relacionadas con los marcos citados;
- interconexión entre los PAN/PASR y las estrategias sectoriales (agricultura, agua, ganadería, silvicultura, desarrollo rural, etc.) o nacionales de los gobiernos (desarrollo sostenible, mitigación de la pobreza, etc.); implicaciones para los procedimientos de planificación sectorial y nacional, presupuestación de los recursos internos y negociación de la asistencia externa, con inclusión de donaciones, préstamos y alivio de la deuda;
- vinculaciones entre los PAN/PASR y los marcos y programas de asistencia de los donantes, así como oportunidades para obtener recursos financieros relacionados;
- justificación, implicaciones y ejemplos de inversión del sector privado en la gestión ambiental que sean pertinentes para la CLD; futuras vinculaciones entre las actividades del sector privado y la financiación y ejecución de los PAN/PASR; y
- repercusiones de las consideraciones anteriores sobre el alcance y las modalidades de la estrategia de comunicación del Mecanismo Mundial en evolución.

18. Aunque estas reuniones no están pensadas como foros en los que recabar recursos financieros, se espera que pueda elaborarse un “mapa” específico en cada ocasión, con ideas sobre proyectos que se puedan perfeccionar a nivel nacional o subregional; consultas técnicas o de política a nivel nacional; declaraciones de interés en la prestación de asistencia en esferas de actividad específicas por parte de los organismos de cooperación técnica o financiera; y un calendario indicativo de las actividades de complementarias.

### Iniciativa relativa al canje de la deuda

19. En su informe a la tercera CP, el Mecanismo Mundial presentó un examen del potencial de la Iniciativa relativa al canje de la deuda para liberar recursos adicionales destinados a la lucha contra la degradación de la tierra y el fomento de un uso sostenible de los recursos. Dado el apoyo general expresado a la participación del Mecanismo Mundial, se han dado pasos concretos a lo largo de 2000 para la creación de un grupo de acción conjunto FIDA/FAO/PMA, encargado de analizar las perspectivas de conversión de la deuda, el acercamiento a los acreedores potenciales y el



ANEXO

establecimiento de un diálogo con los países endeudados que reúnen los requisitos necesarios para beneficiarse de la Iniciativa. En vista de los esfuerzos que se están realizando con arreglo a la Iniciativa para reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME), la Iniciativa para el canje de la deuda está destinada a los países de ingresos medios bajos muy endeudados y en los que la pobreza tiene una gran incidencia.

20. Italia fue el primer país en responder positivamente a la Iniciativa relativa al canje de la deuda. Hasta la fecha, cuatro países endeudados –que se han seleccionado de acuerdo con el Gobierno italiano– han expresado gran interés en convertir la deuda no comercial que han contraído con Italia en concepto de asistencia oficial al desarrollo, en recursos locales para la financiación de proyectos de desarrollo rural en zonas vulnerables desde el punto de vista ecológico. El objetivo último es fomentar la agricultura sostenible, luchar contra la degradación de los recursos y mejorar la seguridad alimentaria de los campesinos pobres. El volumen global estimado de la deuda supera los USD 500 millones, aunque el importe que se desembolse finalmente dependerá de varios factores, entre los que figuran:

- la proporción de la deuda que se haya convenido canjear;
- el valor actual neto de dicha proporción; y
- la capacidad del país endeudado de movilizar recursos locales.

21. En este contexto, se han iniciado negociaciones con dos de los cuatro países endeudados y se ha llegado a un acuerdo de principio sobre los proyectos financiables. El Mecanismo Mundial participa activamente en este proceso. Si fuera necesario, el FIDA, la FAO y el PMA también están dispuestos a aportar recursos suplementarios en forma de financiación, asistencia técnica y ayuda alimentaria, y el Mecanismo Mundial ha acordado facilitar el acceso a recursos financieros adicionales por conducto de otros donantes. Se han establecido los primeros contactos con otros dos acreedores, con objeto de ampliar el alcance de la Iniciativa. Este enfoque reúne las ventajas comparativas y las capacidades institucionales del Mecanismo Mundial, su institución hospedante y otros dos organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, y constituye una asociación única para garantizar una mayor repercusión de las operaciones de canje de la deuda.

22. La participación del Mecanismo Mundial en la retención de carbono se remonta a la Decisión 9/COP.3, en virtud de la cual se le instaba a tener en cuenta las “negociaciones intergubernamentales en curso con objeto de determinar, en un estadio temprano, las oportunidades potenciales y las fuentes innovadoras de asistencia técnica para la aplicación de la Convención”. La retención de carbono se está discutiendo actualmente en el marco del mecanismo para un desarrollo limpio de la Convención Marco sobre el Cambio Climático, como medio de mitigar la concentración de CO<sub>2</sub> en la atmósfera. Sin embargo, se reconoce también que un aumento de la concentración de carbono en los suelos y la vegetación tiene un efecto positivo en relación con el cumplimiento de los objetivos de la CLD y la Convención Marco sobre el Cambio Climático. Dado que a menudo es menos costoso para un país industrializado sufragar la retención del carbono en los suelos y la vegetación de un país en desarrollo que reducir el nivel de emisiones de su propia industria, el comercio de carbono se ha convertido en una alternativa interesante.

23. Anticipándose a las decisiones que, previsiblemente, se habrán de adoptar en el marco del mecanismo para un desarrollo limpio, el carbono ya está siendo objeto de comercio, aunque a una escala limitada y sólo en zonas pertinentes a efectos de la CLD. El Mecanismo Mundial sigue con atención estos acontecimientos, en estrecha cooperación con el FIDA y la FAO, con miras a buscar las ventajas de esta iniciativa para la CLD. Tras el seminario que organizaron el FIDA y la FAO en 1999, la FAO ha llevado a cabo un estudio de los sistemas agrícolas y de su potencial en relación con la retención de carbono. El FIDA está incorporando la dimensión de la retención de carbono en algunos de sus nuevos programas, adquiriendo así experiencia en esta esfera.



ANEXO

24. En septiembre de 2000, el Mecanismo Mundial estuvo representado en un seminario conjunto FIDA/Organización Meteorológica Mundial/FAO/Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, sobre la medición del carbono almacenado en el suelo. Esta iniciativa partía de la premisa de que, para que se hiciera realidad el comercio de carbono en gran escala bajo los auspicios del mecanismo para un desarrollo limpio, sería necesario crear un sistema, reconocido a nivel internacional, de medición del carbono en los suelos antes y después de la intervención. Aunque al seminario asistieron sobre todo científicos, también participaron varias personas con experiencia práctica en el comercio del carbono. En cooperación con el FIDA y la FAO, el Mecanismo Mundial tiene la intención de acumular experiencia en la esfera del comercio de carbono y de ponerla al servicio de la Convención. Se ha asignado la suma de USD 100 000, con cargo a la REFC, para la realización de esta iniciativa.



## SUPPORT TO NATIONAL ACTION PROGRAMMES

### A. West Africa

#### Burkina Faso

1. In recent years, the Government of Burkina Faso has developed its NAP with financial support from bilateral and multilateral donors including, *inter alia*, The Netherlands and IFAD. The next steps towards implementing the Burkina Faso NAP will involve a multi-track approach, including the formulation of local area development programmes (LADPs); identification of the interface between NAP activities and ongoing projects and programmes; arrangements for the identification and dissemination of best practices in land-degradation control and related support measures; rationalization of the policy framework in respect of direct and indirect incentive systems for land-degradation control; and establishment of the National Desertification Fund (NDF) with prospective contributions from the Government, bilateral/multilateral donors and the private sector.
2. In this context, and in agreement with the Government of Burkina Faso, the GM has undertaken to support the implementation of the NAP in various ways, including:
  - assistance in harmonizing the NAP with the SFI supported by the World bank and FAO (in recognition of the interlinkages between soil fertility and land degradation);
  - elaboration of LADPs and support to policy dialogue on incentive systems for natural resources management; and
  - establishment of the NDF in close consultation with other interested development partners. This will involve, *inter alia*, provision for technical support to finalize the related operational modalities and a financial contribution towards the initial capitalization of the NDF.
3. An initial allocation of USD 130 000 has been earmarked from GM's SRCF Account as catalytic resources in support of the above-mentioned process. The need for additional allocations, and the size and timing of such allocations, will be determined in due course on the basis of disbursements made from initial allocations, implementation progress and availability of cofinancing opportunities.

#### Mali

4. A round table on environment financing was organized by the Government of Mali in May 1999 with the participation of representatives of the donor community, the UNCCD Secretariat and the GM. On this occasion, various donors made statements of interest with respect to the priority-action areas for UNCCD implementation in Mali. These covered, *inter alia*, the rational management and conservation of water resources, pasturelands, forest and fauna; and environmental information.
5. The next steps in mobilizing resources – for which the assistance of the GM as an “honest broker” was requested – will involve identification of the interface between the NAP priority-action areas on the one hand and, on the other hand, the ongoing or planned interventions of various donors and specialized agencies. To this end, Mali was selected as one of the pilot countries for the “business plan” approach adopted by the GM Facilitation Committee. The funding gaps and arrangements for mobilizing additional resources will be identified as a result of an iterative, participatory process, in the context of the Government's decentralization policies. Special attention will be also paid to establishing, at the national level, an information system which will interface with the GM's global database. The Mali database – managed by local institutions – will contain information on flows and sources of funding for national UNCCD implementation, as well as on best practices in land degradation control and support to community-level capacity-building. Emphasis will be placed also on assisting the Government, in consultation with development partners, to harmonize its policies on the management of natural resources. At the same time, in the interests of long-term sustainability, the



APPENDIX I

Government will take steps to progressively remove inconsistencies in the terms and conditions of donors' field-level support.

6. A three-month workplan has been drawn up by the GM Facilitation Committee, bilateral partners (including GTZ) and the OECD Secretariat for implementation by the FAO/Investment Centre. The workplan will culminate with the organization of a Government of Mali/donor consultation at the end of 2000 with the objective of validating the approach taken and providing guidance for subsequent action, under the aegis of the *Commission Paritaire* as a joint consultative body bringing together government ministries and donor representatives.

7. An initial allocation of USD 130 000 has been allocated from the GM's SRCF Account in support of the above. The need for additional allocations, and the size and timing of them, will be determined on the basis of disbursements made from the initial allocations, implementation progress and availability of cofinancing opportunities. Meanwhile, the GM's contribution has been supplemented by TA from FAO equivalent to USD 50 000, in addition to parallel contributions from bilateral and multilateral partners.

### Senegal

8. Senegal was one of the first countries to ratify the UNCCD and to complete its NAP. In close collaboration with NGOs and farmer organizations, the Government recently drafted a medium-term priority programme that includes pilot activities to test innovative institutional approaches and cofinancing arrangements. Moreover, in an effort to attract external funding, the Government reiterated its commitment to earmarking counterpart funds for that programme.

9. An iterative, participatory process will be followed in defining the interface and establishing operational linkages between the NAP (including the medium-term priority programme) and other projects supported by multilateral and bilateral donors. This systematic approach will also encompass sectoral programmes and policy initiatives at the national and subregional levels, as indicated above for Burkina Faso and Mali, including harmonization of the NAP with the SFI and identification of the interface with the national poverty reduction strategy.

10. A set of pilot projects, with emphasis on the mobilization of women and youth, is to be launched by the Government in various agro-ecological zones in order to test a number of parameters that are critical for full-fledged implementation of the NAP, including:

- effectiveness of partnership agreements between departments and programmes with complementary mandates and activities;
- the implementation capacity of the Ministry of the Environment; and
- the coordinating and monitoring capacity of the national coordinating body.

11. In terms of NAP financing, the need for additional resources and the amount required will be determined in light of the above-mentioned process. However, as far as potential channels for NAP funding are concerned, the establishment of the NDF has been the subject of extensive discussion between the Government and civil-society organizations. For its part, the GM is prepared to provide technical and financial assistance to move this process forward. Another significant (but not exclusive) financing option might be the reconversion of external public debt to support implementation of the NAP as a broad-based, poverty-oriented framework encompassing both support to agricultural production and resource-conservation activities and socio-economic infrastructure and services as incentives for natural resources management. The Government has drafted a national framework for debt conversion, and the GM has undertaken to assist in establishing necessary linkages with NAP implementation.



APPENDIX I

12. An initial allocation of USD 130 000 has been earmarked from GM's SRCF account (to be supplemented by TA from FAO and parallel contributions from bilateral partners) in support of the above-mentioned process. The need for additional allocations, and the size and timing of them, will be determined on the basis of disbursements made from the initial allocations, implementation progress and availability of cofinancing opportunities.

## B. North Africa

### Algeria

13. In response to a formal request from the Government of Algeria in January 2000, the GM allocated an amount of USD 50 000 to provide catalytic funds to launch the country's NAP process.

14. Having initiated anti-desertification programmes and projects in the 1970s, Algeria was one of the first countries to ratify the UNCCD, and all necessary institutional arrangements have been made to support the development and implementation of the NAP. To that end, in 1998 a national coordinating committee was created comprising stakeholders from diverse sectors, including civil-society representatives. The involvement of civil society in UNCCD implementation has been identified as a major element for consideration. Indeed, a national committee of NGOs created to combat desertification comprises more than 20 NGOs, both national and local. The committee is a member of the RIOD network. In Algeria, where 80% of the territory is affected by desertification, the main challenges are to bring about coordination among partners, ensure mainstreaming of the NAP into the national development strategy and mobilize resources for the purpose of combating desertification.

15. GM support will be provided in partnership with other United Nations agencies and discussions have been held on the subject with FAO/Investment Centre. Moreover, UNDP/UNSO has allocated USD 100 000 to Algeria to support the development of the NAP, and hence GM will take account of the approach and methodology developed during the UNDP/UNSO identification mission in March 2000. Finally, the UNCCD Secretariat is providing support and assisting in the organization of a joint reconnaissance mission with the Government of Italy as an important political partner.

16. The GM's approach to supporting the Algerian Government was defined during the Regional Meeting for Africa, held in Algeria on 22-24 October 2000, when meetings were held with all present and potential partners in the exercise.

### Tunisia

17. Tunisia was one of the first countries to ratify the UNCCD. It has already developed its NAP, established an NDF and created national and regional desertification control committees and an inter-sectoral coordination mechanism.

18. Tunisia sought GM support for internalizing NAP objectives within its national policy and development cooperation framework. A mission was therefore organized to map out the thrust and objectives of potential GM assistance and discuss modalities for launching the NAP. On that basis, it was decided to establish a framework for cooperation involving the following broad thrusts:

- development of a framework for localized development along the lines of the NAP;
- identification and exploitation of financing opportunities to pursue actions foreseen under the NAP;
- integrated treatment of transboundary ecosystems for managing resources shared among neighbouring countries;
- capacity-building in terms of ability to assimilate funds during execution, including the identification of objectives;



APPENDIX I

- methodology to appraise projects and select investments for environmental impact assessment and beneficiary participation;
- categorization of problems, and exchanges of experience between decision-makers, technicians and communities; and
- identification of monitoring and evaluation indicators with regard to resource allocation, socio-economic and biophysical impact.

19. With a view to establishing such a cooperation framework, it has been decided to convene a National Workshop on Partners and Resource Mobilization with the support of GM, GTZ, IFAD and the UNCCD Secretariat. The objectives of the workshop, scheduled for March 2001, are to use the NAP as a framework within which to integrate both national and development policies and strategies; and as a reference point for planning and formulating the country's Five-Year Socio-Economic Development Plan.

20. The workshop is expected to result in:

- establishment of a mechanism for operational integration between national institutions and development partners, which will facilitate the negotiation of partnership agreements founded on the NAP;
- preparation and finalization of programmes developed according to the five priority themes identified during the GM mission and based on the NAP;
- sensitization/mobilization of national actors and development partners, and exchanges of views on interventions under way or planned; and
- identification of the roles and responsibilities of various stakeholders.

21. An initial allocation of USD 50 000 has been made by the GM in the form of a grant. Both GTZ and IFAD are expected to make contributions in support of the process.

### **Morocco**

22. The GM has been requested to support the implementation of Morocco's NAP and, in that connection, a reconnaissance mission is due to visit the country during the latter part of 2000. One potential partner in this exercise is GTZ, which has been supporting the development of the NAP. The approach to GM support and an outline of its scope will be identified during the mission, bearing in mind the ultimate objective of forging partnerships for resource mobilization. As a follow-up to the UNDP/UNSO-supported workshop for dryland management and UNCCD implementation, held in Beirut on 3-5 May 2000, UNDP/UNSO proposes to collaborate with the GM in furthering this process and has already earmarked USD 100 000 for the purpose.

## **C. Asia**

### **Kazakhstan**

23. The GM is already supporting individual countries of the Central Asia subregion. This has included participating in the World Bank-initiated and GEF-cofinanced Dryland Management Project (DMP) from its inception. It has also assisted in broadening partnership in the project, as illustrated by IFAD's decision to join in the formulation mission.

24. The overall development objective of the project is the conservation, rehabilitation and sustainable use of natural resources in marginal cereal-growing areas in the Shetsky Rayon of Karaganda Oblast in Kazakhstan. By involving the active participation of local communities, the project will assist the Government of Kazakhstan in:

APPENDIX I

- developing alternative land uses, rehabilitating ecosystems for conservation of improved plant and animal biodiversity and carbon sequestration;
- improving living standards through income generation and agricultural diversification; and
- promoting public awareness and a strategy for replicating project activities in similar areas of Kazakhstan and elsewhere in Central Asia.

25. The next step for GM involvement will consist in facilitating linkages between the DMP and relevant strategic thrusts under the NAP for Kazakhstan; the SRAP for Central Asia; and the Regional Technical Assistance Programme (RETA) initiative. It will also assist in mobilizing resources.

### **Kyrgyzstan**

26. Following consultations with the UNDP office in Bishkek, GM assistance was requested to support three pilot interventions as a basis for sustainable management of transboundary ecosystems shared with other Central Asian States, including Uzbekistan, Kazakhstan and, in particular, Tajikistan. The pilot interventions involve the following:

- pasture management in transboundary areas;
- monitoring of the salinization and swamping of irrigated lands in valleys of Central Asia, based on the example of the Chui Valley in Kyrgyzstan; and
- measures to combat rural poverty, including support to agricultural production and marketing in Central Asian states.

27. The above request will be considered within the framework of RETA, initiated by AsDB and cofinanced by the GM.

### **China**

28. In early November 2000, the Government of China organized a national consultation on partnerships and resource mobilization for UNCCD implementation, particularly in the Western Region, with the assistance of the GM, the UNCCD Secretariat and other development partners.

29. The consultation brought together representatives of government departments concerned with natural resources management and planning and economic development in China; multilateral/bilateral financial and technical cooperation agencies; and interested intergovernmental and NGOs that are in a position to contribute financially or technically to the implementation of China's NAP.

30. Participants were invited to share lessons learned and best practices that bore relevance to NAP implementation in China in terms of natural resources management; alternative rural livelihoods; socio-economic infrastructure and services; policy harmonization; and institutional coordination. Particular attention was paid to:

- identifying and rendering operational the interface between the NAP/UNCCD and the Government of China's sectoral and national strategies and policies;
- mainstreaming NAP/UNCCD objectives and activities into the strategies and programmes of development partners; and
- reviewing various options and mechanisms for financing the NAP/UNCCD, including public and private sources and innovative funding mechanisms.

31. A joint GM/UNCCD Secretariat mission visited China in early July 2000. This resulted in the drafting of a framework paper on the approach to matching supply with demand for UNCCD financing in China, together with a platform of investments containing project proposals from



APPENDIX I

provincial authorities and a discussion on linkages with the Western Region Development Strategy while leaving opportunities open for new interventions as a result of continuing dialogue between the Government of China and its development partners.

32. In this connection, the GM and other partners will assist China in carrying out pilot activities for the establishment of an information system interfaced with the FIELD system. This will capitalize on existing databases, resources and technologies, and benefit from experience deriving from the establishment of the regional desertification information network.

33. The above experience is expected to substantially contribute to developing the GM's approach to partnership building around resource mobilization for NAP implementation in China.

### **D. Latin America and the Caribbean**

#### **Argentina**

34. At the present time, the UNCCD focal point, government agencies and NGOs are seeking GM financial support for specific activities under the NAP for Argentina. The GM is responding to requests that will consolidate UNCCD implementation at the local, provincial, national and transboundary levels. These requests provide the basis for the GM's taking a proactive role in defining investment opportunities for combating land degradation and desertification. The partners in this process include scientific institutions, national and provincial government agencies, NGOs and small producers and communities.

35. Collaboration between NGOs and government agencies for the purpose of combating land degradation is geared towards capacity-building in degraded areas and exchanges of knowledge. The latter fit into the enabling activities of the GM. Detailed proposals regarding the CETP and related activities have been submitted for GM consideration. Collaboration in areas of common interest has been initiated with GTZ in support of Argentina's NAP

36. The GM has allocated USD 50 000 to support the above process, which will include a workshop aimed at the selection of land degradation and desertification indicators in pilot communities for evaluation and validation, and preparation of a proposal on the use of such indicators by different communities in Argentina. This initiative will form the basis for an exchange of experience in the application of indicators for land degradation in the Gran Chaco SRAP.

37. The GM will build on partnerships so far established with the Government of Argentina, the Environmental Institutional Development Programme, the National Institute of Technology in Agriculture, GTZ's NAP Support Project and United Nations agencies such as FAO, UNEP and UNDP.

38. A joint mission with the FAO/Investment Centre is scheduled for the latter part of 2000 for the purpose of identifying priority needs and links with different requests received from Argentina.

#### **Cuba**

39. The GM has received a request from the Director of International Collaboration of the Cuban Ministry of Science, Technology and Environment for financial support to the NAP process in Cuba.

40. The Government of Cuba ratified the UNCCD in 1997. Given the importance of managing the natural resources of the Cauto River, a project – "Integrated Planning and Management of the Natural Resources of the Cauto River" – aimed at addressing land degradation problems in the river basin emerged as an effort towards the implementation of Cuba's NAP. The objective of the first phase of the project was to develop methodologies on land-use management. To this end, a





APPENDIX I

participatory planning methodology was developed and put into practice in pilot areas, and is now being used in other areas.

41. In response to the Government of Cuba's request, the GM has made an initial allocation of USD 80 000 from its SRCF Account. These funds will contribute to further developing the aforementioned planning methodology in order that it can be used on a wider scale, thus contributing to combating desertification in Cuba. A reconnaissance mission is planned for the latter part of 2000.

42. In addition to the above, WAICENT is to provide technical resources and will work together with the GM in organizing a national workshop on the information system in support of the Cuban NAP. It is hoped that the workshop will lead to the sharing of information on common issues related to development and the use of natural resources, while at the same time strengthening national institutions.

43. The GM is in the process of creating synergy for this project by establishing contact with the Ministry of Science, Technology and the Environment. There is potential for cofinancing from IFAD, FAO, UNDP and IDB.

**Haiti**

44. The Ministry of Environment of Haiti has shown interest in launching the NAP. During the Fifth Meeting of the Latin American and Caribbean Group (GRULAC V) held in Lima, Peru, in 1998, Haiti was identified as a priority country for the region. The GM has incorporated this priority into its workplan, with special emphasis on supporting the country's efforts in the identification of activities, partners and resources for the launching process.

45. In response to a formal request from the Haitian Ministry of the Environment and the UNCCD focal point, a workshop for the launching of the NAP in Haiti will be the starting point in the identification of stakeholders in the region. The GM has earmarked an amount of USD 80 000 to start up the process of consultations needed for effective implementation of the NAP.

46. The UNCCD focal point for Haiti was invited to visit the GM with the objective of organizing a workshop as the first activity in the launching of the NAP process.

## SUPPORT TO REGIONAL AND SUBREGIONAL ACTION PROGRAMMES

### A. Africa

#### **The Subregional Action Programme for West Africa**

1. The SRAP for West and Central Africa was approved in May 1999, on the occasion of a meeting funded by IFAD and the GM, among others. Several themes were identified under the SRAP: management of shared water resources, sustainable agriculture and rangeland management, renewable energy, migratory pest control, early warning systems, subregional integration and infrastructure, and communications.

2. The organizations designated as thematic leaders included an NGO network, intergovernmental bodies, subregional economic integration organizations, and specialized regional technical agencies. The SRAP was adopted by the heads of state under the aegis of the subregional liaison centres, namely, ECOWAS and CILSS. Both liaison centres organized a follow-up seminar, with financial assistance from the GM, that brought together the eight thematic focal points to take stock of progress so far made and agree on a common approach to SRAP implementation. This was followed by a meeting on shared water resources with the participation of intergovernmental bodies involved in management of shared river basins and lakes in the West and Central Africa subregion. Representatives of intergovernmental bodies made presentations on their respective mandates and activities, prospects for creating synergies between their respective interventions and relevant initiatives at the national and subregional levels. The GM is currently supporting two initiatives related to the water resources component of the SRAP.

#### **Niger/Nigeria - Coordinated Management of Shared Natural Resources (Land and Water) in Shared River Basins.**

3. The case of the shared river valleys between Nigeria and Niger (i.e. the Maggia Lamido, the Goulbi Maradi and the El Fadama and the Komadougou Yobe) provides a typical illustration of the role that the GM could play in addressing the negative externalities that stem from uncoordinated use of common water resources.

4. Over the past two decades, the combined effects of the construction of dams, inefficient irrigation systems, land degradation, erratic rainfall and high evapo-transpiration have jeopardized the financial viability and environmental sustainability of investment projects sponsored by the private and public sectors. Previous attempts to implement the 1990 Maiduguri Agreement on equitable management and use of shared water resources have fallen short of their objectives for want of a comprehensive strategic framework and effective linkages with field operations. Against this backdrop, at the request of the World Bank and in collaboration with FAO, the GM recently took the lead in facilitating the elaboration of a strategic plan for implementation of the Maiduguri Agreement. This new initiative has good chances of success, as it takes place within the context of the SRAP of West and Central Africa under the UNCCD. It also takes into account that negative externalities are reciprocal and that the two governments are determined to find a solution acceptable for both parties. The FAO/Investment Centre has prepared an issues and options paper to this end.

5. A stakeholder workshop was held in July 2000 under the aegis of ECOWAS, CILSS and the Niger/Nigeria Joint Cooperation Commission (NNJCC) to review and endorse the strategic plan for implementation of the Maiduguri Agreement. The workshop was cofinanced by UNEP/GEF and the GM. As a result of the workshop, a proposal for a GEF planning grant is being processed. The strategic plan will include cross-border activities under the auspices of the NNJCC, as well as local-level activities that will be covered as part of ongoing or planned donor-funded field programmes. The GEF planning grant is expected to lead to a full GEF project to cofinance the implementation of a



## APPENDIX II

strategic plan for sustainable of natural resources (including shared water) in the transboundary areas. The strategic plan will also benefit from contributions from various donors, either directly or indirectly, i.e. through their respective national programmes. The World Bank will provide institutional support to the NNJC through the National 'Fadama' Development Programme currently under appraisal.

### **The Fouta-Djallon Highlands - A Strategic Action Plan for Sustainable Management of Natural Resources**

6. In mid-1999, a meeting in Bamako, Mali, brought together the Fouta Djallon regional stakeholders and resulted in important decisions including, *inter alia*:

- provision of an international legal status for the Fouta Djallon highlands;
- drafting of a strategic plan for the sustainable development of the Fouta Djallon highlands within the framework of the SRAP for West and Central Africa; and
- direct involvement of regional economic integration organizations and funding institutions (ECOWAS and AfDB) as a follow-up to previous political sponsorship of the Organization of African Unity (OAU).

7. On the occasion of the first meeting of thematic leaders under the SRAP for West Africa (organized with GM funding), contacts were established with the International Coordination Office for the Fouta-Djallon Highlands Integrated Development Programme sponsored by the OAU. Subsequently, the GM was formally requested to assist in coordinating efforts to mobilize international assistance for the elaboration of terms of reference for a strategic plan for sustainable development. The highlands have been confronted, *inter alia*, with problems of land abuse, including overgrazing, deforestation, over-cultivation and bush fires (for fuel wood production). The strategic importance of such a plan is based on recognition that sustainable development of the Fouta-Djallon Highlands, also known as the "water tower of West Africa", will be a precondition for sustainable resource management on the six major river basins covering eight countries of the region.

8. GM collaboration with development partners resulted in the organization of a regional stakeholders' workshop (Labé, Guinea), with funding from UNEP/GEF, FAO and the GM, where the terms of reference for the strategic plan were elaborated. The formulation exercise will be funded by a GEF planning grant, with cofinancing mobilized by the GM. The GM is currently promoting the active role of other development partners in this process (including members of the GM Facilitation Committee, such as the World Bank, IFAD, AfDB, UNDP and other multilateral and bilateral donors), taking account, *inter alia*, of their current interest in the Senegal and the Niger river basins, as well as field investments and or/technical assistance in area-based projects funded by them at the country level.

### **Arab Maghreb Union**

9. A formal request from the Secretariat of the Arab Maghreb Union (AMU) has been submitted to the GM for support in the implementation of the Information System on Desertification and Environment, developed in collaboration with the Sahara and Sahel Observatory. The request for support is linked to the SRAP for AMU, coordinated by a unit created within the AMU Secretariat for the purpose of facilitating implementation of the SRAP. In order to respond to this request, a mission is planned for the last quarter of 2000 to discuss GM support with regard to other ongoing activities and to develop the GM approach to supporting the SRAP in a holistic way that is not only limited to the information system. The Islamic Development Bank is interested in supporting AMU's SRAP.

**B. Asia****Subregional Action Programme to Combat Desertification in Central Asia**

10. On the occasion of a consultation meeting bringing together countries of the Aral Sea Basin held in Bishkek, Kyrgyzstan, on 18 July 2000, Ministers from Central Asian States agreed that, "The preparation and implementation of the SRAP/UNCCD should be considered as an integral part of the countries' national policies for sustainable development. The framework for subregional cooperation should embrace not only the NAPs but also other national plans of actions in the field of improving the ecological situation in the Aral Sea Basin." The SRAP will thus appear as a tool for harmonizing, complementing and increasing the efficiency of NAPs.

11. One example of how the GM fosters partnerships and linkages between NAPs and related initiatives at the country level, is to be seen in the ongoing process to harmonize the Kazakhstan NAP with the SRAP. The latter could be considered as a rolling programme of which the Drylands Ecosystem Management Project in Kazakhstan forms just one component. It should build on national projects that are designed to address critical issues of desertification on a country-by-country basis. This will provide opportunities for the countries concerned to share and learn from each other, thus enhancing capacity-building efforts among countries and establishing a dynamic network that can add value to each national activity and further complement it. This initiative will be supported through a joint initiative of the AsDB, as described below.

**Regional Technical Assistance Programme to Support Asian Countries (RETA): A Partnership Arrangement with the Asian Development Bank**

12. As a cofinancing contribution to an umbrella grant from the AsDB, the GM has earmarked USD 200 000 in support of action programming or NAP implementation in the Central Asian Republics, China, India, Mongolia and Pakistan. It is expected that other partner organizations such as NGOs, the UNEP Regional Office for Asia and the Pacific, GEF, IFAD and the UNCCD Secretariat also will be associated with this initiative, as well as interested bilateral partners yet to be identified. Positive dialogue has taken place with each of the above organizations, as well as with UNSO and the World Bank Drylands Programme.

13. The RETA planning grant will complement ongoing activities in support of UNCCD implementation through a set of regional activities aimed at strengthening the capacity of UNCCD national focal points to initiate and launch UNCCD national action programming; establishing stakeholder mechanisms to support national action programming processes; and promoting partnerships with developed country parties to the Convention and other donors that will finance one or more of the following:

- preparation of regional, subregional or national policy/strategy papers to address issues identified at the regional workshop and strengthen their national action programming;
- convening of national and/or subregional fora on UNCCD implementation, bringing together stakeholders including civil society and NGOs; and
- identification of investment, TA and capacity-building concepts for financing by developed country parties, multilateral donors, including the GEF and the CDM.

14. The main expected outputs include a national action programming process in participating countries, a policy dialogue agenda on dryland management, and a pipeline of investment and capacity-building concepts for consideration by GEF (under the AsDB/GEF partnership arrangement), AsDB and other donors.



APPENDIX II

15. The RETA initiative will be launched at a regional workshop for UNCCD National Focal Points in Bangkok, Thailand. This will be followed by work with countries, both individually and collectively, to develop guidelines and strategies based on the priority issues identified at the workshop.

**Subregional Action Programme for West Asia**

16. Efforts to address the effects of the challenges of combating desertification call for strong cooperation between countries of West Asia coupled with a coherent framework. The SRAP document presented by GM to member countries of the subregion at the Dubai meeting on 16 February 2000, was endorsed as the agreed framework for action and as a suitable instrument for channelling donor resources to supplement national efforts. The SRAP development process was jointly supported by the GM and the Islamic Development Bank in consultation with the UNCCD Secretariat. The SRAP is expected to add value to NAPs and promote regional cooperation to take advantage of the synergies between different institutional capacities in the region.

17. The GM is taking steps to put in place the institutional structures that will manage the programme, including finalization of arrangements to select the host institution to house the regional coordination unit (RCU), the constitution of the management committee for the SRAP and, thereafter, the formal handing over of full responsibility for the SRAP to the member countries.

18. Following several discussions with, and missions to, the various regional financing institutions, the GM was invited to present this programme, along with others, at the Arab Funding Institutions' Coordination Meeting at the headquarters of the OPEC Fund in Vienna, Austria on 13-15 September 2000.

19. IFAD's Near East and North Africa Division is considering the possibility of supporting this programme. In addition, the GM has allocated USD 150 000 to support the launching of the SRAP implementation phase.

**Regional Thematic Networks**

20. The GM is committed to supporting the development of three Asia-wide networks on desertification monitoring, agroforestry and rangeland management, respectively, for which a global amount of USD 50 000 has been earmarked.

**C. Latin America and the Caribbean**

**Harmonization of Public Policies affecting Natural Resource Management**

21. At the Third Regional Meeting of the UNCCD, held at Havana, Cuba, in 1997, the Latin American and Caribbean country parties to the Convention identified the environment policy with regard to rural development, the environment, food security, land tenure, poverty alleviation, etc., as having a direct and indirect impact on land management and desertification.

22. To address these concerns, the Latin-American parties decided to develop a project proposal entitled "Harmonization of Public Policies". This proposal was drafted with support from the UNCCD Secretariat and approved by GRULAC V in 1998.

23. On the basis of this proposal, a number of international organizations, including IFAD, FAO, UNEP, UNDP/UNSO, IDB and the GM agreed to engage in a joint institutional effort to provide the technical and financial resources for the implementation of the project, and six country parties expressed political and technical commitment to supporting its development and implementation.



## APPENDIX II

24. To this end, a preliminary, national-level evaluation is being undertaken with GM financial support of USD 75 300 to cover coordination costs. The GM has played a decisive role in building the institutional partnership and in consolidating the financial partnership for cofinancing this intervention. The countries engaged in the process are Barbados, Chile, Dominican Republic, Mexico, Nicaragua and Peru. The institutions that are providing financial support to the initiative are UNEP, the GM, FAO, IDB, IFAD, Regional Coordination Unit of UNCCD and UNDP. Formal requests from country parties to participate with case studies, and the political and institutional arrangements made to date, bear witness to the importance of this intervention.

**El Gran Chaco Subregional Action Programme**

25. The subregional approach to sustainable management of El Gran Chaco as a transboundary ecosystem was the result of a long consultation process involving the three countries concerned, i.e. Argentina, Bolivia and Paraguay. The SRAP for El Gran Chaco identified both the technical and socio-economic issues to be addressed in this international effort and the institutional arrangements needed for their implementation.

26. The GM was invited to be a key partner in this process by the Ministry of Social Development and Environment of Argentina, acting as focal point for the programme. The GM will support this subregional effort with an initial allocation of USD 50 000 from the its SRCF Account. As a follow up to the priority assessment resulting from the Santiago del Estero meeting in May 2000, the GM contribution will facilitate the formulation process; help identify the medium- and long-term funding gaps; and determine, in due course, the cofinancing opportunities available to support investment in identified priority areas including, *inter alia*, partnership with the GEF Secretariat through the interface between land degradation and biodiversity conservation.

27. The horizontal cooperation between regional and national institutions and NGOs, developed through this subregional programme, will also facilitate the transfer of knowledge and experiences through, *inter alia*, the GM- and RIOD-supported CEPT.

**Transboundary Programme for the Island of Hispaniola**

28. The problems of poverty, including inadequate access to infrastructure, services and land resources and the degradation of transboundary ecosystems between Haiti and Dominican Republic, are exacerbated by the intense process of migration in the border zone leading to depleted natural resources. The governments of both countries have therefore taken concrete measures to provide the basis for integrated and mutually beneficial collaboration on medium-and long-term issues of land degradation and desertification.

29. The GM has already responded by allocating approximately USD 50 000 for the formulation of a plan based on technical and socio-economic issues of a priority nature that could unfold new opportunities for the two countries. In collaboration with the Dominican Republic, this initiative will be linked to the launching of the Haiti NAP, for which the GM has allocated USD 80 000, and to the Harmonization of Public Policies work in the region.

30. GM support to this request represents an effort for substantial collaboration in combating desertification. The umbrella programme for supporting the formulation of the two governments' transboundary activities provides an opportunity for integrated identification of land-use practices to reduce the pressure on natural resources. It is expected that a common framework of action for the two countries will both improve current institutional arrangements and enhance technical capacities.



## APPENDIX II

31. Partnerships with a number of government institutions in both countries and with NGOs and concerned community-based organizations will enhance implementation, during which exchanges of information on traditional knowledge and basic technologies could be advantageous to all stakeholders. A plan of action will be the practical outcome of the project together with the consolidation of an institutional framework to guarantee its implementation, including linkages with GEF focal areas such as biodiversity conservation. The two governments have signed a cooperation agreement, and collaboration with different agencies is taking place along the frontier strip. Collaboration with IFAD with regard to ongoing activities in the vicinity of the frontier strip and FAO's work in both countries will improve prospects for forging partnerships.

### **Implementation of the FIELD/Desertification Information System for Latin America and the Caribbean (DESELAC) Network**

32. At the Third Regional Meeting of the UNCCD held at Havana, Cuba, in 1997, the UNCCD focal points for the Latin America and the Caribbean region expressed the need to develop an information system for use in support of the implementation of national, subregional and regional action programmes. A proposal for the establishment of a regional information network, known as DESELAC, was approved in April-May 1998 at the Fourth Regional Meeting of the UNCCD, held in Antigua and Barbuda.

33. The DESELAC programme consists of interlinking existing networks and databases available at the national, subregional and regional levels, and integrating them with global information sources. The objective here is to consolidate, analyse and exchange relevant data and ensure systematic monitoring of degraded land areas. The programme also foresees the distribution of statistical and graphical information, as well as good practices and success stories, that will facilitate the elaboration and implementation of sustainable development plans and programmes to preserve natural resources.

34. DESELAC was brought to the attention of the GM during the Working Meeting for the Elaboration of National Reports, held in Mexico in February 2000. The programme was in need of technical and financial support, although a number of activities had been performed, including:

- establishment of the central node of the DESELAC network within the UNCCD/RCU hosted by UNEP in Mexico;
- preparation and signature of memoranda of understanding between the RCU and 15 countries that had expressed interest in establishing of national nodes;
- preliminary evaluation of existing technical and institutional capacities of the countries; and
- publication of regional bulletins.

35. Given the complementary nature of the scope and objectives of the DESELAC programme and its similarity with the FIELD system, and in order to seize the opportunity to build on respective strengths and experiences, the GM invited the UNCCD/RCU for Latin America and the Caribbean to participate in the Workshop on the GM Information System, held at FAO Headquarters in Rome on 21 July 2000.

36. As a result, it was decided that the GM and WAICENT would assist RCU in the development of DESELAC, in line with the technology and architecture used for the FIELD system, and facilitate the deployment of the FIELD/DESELAC network in the Latin America and the Caribbean region. In addition, the RCU offered to collaborate with the GM in testing the design of the FIELD system, collecting and compiling relevant data (such as financial needs, national funding, projects, lessons learned, etc.) according to FIELD specifications, and promoting awareness and visibility of the joint initiative.



APPENDIX II

37. As a follow-up to this initiative, FAO/WAICENT sent two information technology specialists to Mexico in August 2000 to assess existing technical capacities and data dissemination strategies, identify resource requirements, and suggest a phased implementation scenario to provide the RCU with a mirror FIELD platform for the region. The GM has taken the necessary steps to foster DESELAC implementation as a regional priority, and for this purpose hired a consultant to perform a capacity-needs assessment covering the whole region. The findings of these missions laid the groundwork for discussions with the Parties at the Regional Workshop on Resource Mobilization in El Salvador in October 2000.





### IMPLEMENTATION OF THE FIELD SYSTEM

1. From September 1999 to January 2000, the GM held consultations with the stakeholders to collect their requirements in terms of expected scope, objectives, and functionality of a database on financial resources available for the implementation of the Convention. The consolidated functional requirements resulting from this consultation phase reflected the need for a comprehensive information system whereby data owners could systematically exchange and share knowledge. These consultations also allowed for the definition of common terminology to be used to classify programme categories and components.
2. Technical implementation (phase 2) of this system started in February 2000, the first activity of which consisted in the definition of partnership arrangements between the GM, WAICENT and the Management Information Systems Division of IFAD, covering the designing and development of the system on a cost-sharing basis. Implementation is now well under way, and a first tangible result was the release of FIELD in July 2000. This prototype can be accessed through the GM website.
3. Another important activity is the establishment of pilot activities with institutions and organizations that are part of donor and recipient communities. The objectives of these pilot activities are to test the system, verify its functional efficacy, collect and upload relevant data, and define knowledge-sharing procedures. As part of these pilot activities, some tools might be developed to assist and/or automate the data extraction and compilation processes from existing databases. In March 2000, pilot activities were initiated with the European Union, the Belgian Directorate-General for International Cooperation (DGIC) and with the OECD/DAC. Collaboration with OECD/DAC covered the finalization of a pilot study on “Aid Targeting the Objectives of the Rio Conventions”, which highlighted the ODA share, trend and sectoral focus of desertification-related aid.
4. On 21 July 2000, the GM held a Workshop on the GM Information System at FAO headquarters in Rome. This workshop convened FIELD-partner countries and institutions that were involved in pilot activities, with the objective of verifying the functional efficacy of the FIELD prototype, share experiences on data collection methodologies, identify opportunities for collaboration and plan future pilot activities. As a follow up to the workshop, expressions of interest in pursuing collaboration with the GM were submitted by the OECD/DAC, the European Union, IFAD, FAO, DGIC, the UNCCD/RCU for Latin America and the Caribbean, China and Mali.
5. Once the pilot projects are completed, the activities related to data collection and dissemination will be performed regularly, on the basis of the procedures established in phase 2. Other activities, such as those related to the technical maintenance of the system and the development of additional features or new releases, will be performed on a more specific or *ad hoc* basis. In particular, the future development of the system will be dictated by the feedback and requirements of its end users. This approach will allow work to progress through incremental developments that will gradually incorporate the stakeholders’ demand into subsequent prototypes of the system.
6. The GM intends to concentrate on the identification of a preliminary inventory of relevant sources and channels of funding that are available to implement the Convention, as stipulated in Decision 9/COP.3. For this purpose, the GM will solicit inputs from Facilitation Committee members and bilateral and multilateral donors, extract relevant data from public domain databases, and compile donor profiles and case studies for presentation at the Subregional Workshops on Approaches to Resource Mobilization, organized by the GM and the UNCCD Secretariat in Africa, Asia, and Latin America and the Caribbean.