
Examen de mitad de período de la Estrategia del FIDA de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo (2020-2030): Construir el futuro con la mirada puesta en él

Signatura: EB 2024/OR/26

Fecha: 13 de diciembre de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para examen

Referencias útiles: Estrategia del FIDA de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo ([EB 2019/128/R.5](#))

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que examine el informe titulado "Examen de mitad de período de la Estrategia del FIDA de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo (2020-2030)".

Preguntas técnicas:

Nigel Brett

Director
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Brenda Gunde

Especialista Técnica Principal a Nivel Mundial – Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Correo electrónico: b.gunde@ifad.org

Índice

Resumen	ii
I. Antecedentes	1
II. Metodología	2
III. Contexto	2
IV. Hallazgos detallados por pilar de la Estrategia de TIC para el desarrollo	3
A. Esfera de actividad 1. Incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de TIC para el desarrollo	3
B. Esfera de actividad 2. Fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo	6
C. Esfera de actividad 3. Fomento de la gestión y el intercambio de conocimientos en materia de TIC para el desarrollo	6
D. Esfera de actividad 4. Aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno	8
V. Recomendaciones en las que debe basarse el nuevo plan de acción	10
A. Esfera de actividad 1. Incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de TIC para el desarrollo	10
B. Esfera de actividad 2. Fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo	10
C. Esfera de actividad 3. Fomento de la gestión y el intercambio de conocimientos en materia de TIC para el desarrollo	11
D. Esfera de actividad 4. Aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno	11

Resumen

1. La Junta Ejecutiva aprobó en 2019 la primera Estrategia del FIDA de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo (2020-2030). La Estrategia se centra en cuatro esferas de actividad principales: incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para el desarrollo; fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo; fomento de la gestión y el intercambio de los conocimientos sobre TIC para el desarrollo, y aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno.
2. Estaba previsto un examen de mitad de período de la Estrategia para determinar la integración de las TIC para el desarrollo en el programa de trabajo del FIDA y los resultados obtenidos en relación con el primer plan de acción (2020-2024). Los hallazgos servirán de base al siguiente plan de acción en materia de TIC para el desarrollo (2025-2030). A mitad de período, el FIDA ha superado sus metas relativas a la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) al haber incorporado soluciones de TIC para el desarrollo en apoyo del acceso a servicios de asesoramiento digitales, el acceso a los mercados, los servicios financieros y la agricultura climáticamente inteligente.

Principales hallazgos

3. La Estrategia de TIC para el desarrollo obedece al compromiso del FIDA de aprovechar la escala de las herramientas digitales en sus programas y dar prioridad a esta cuestión. Son muchos los ejemplos de integración de soluciones de TIC para el desarrollo en proyectos del FIDA, como se indica tanto en el examen de la cartera institucional de 2022 como en el examen de las TIC para el desarrollo de 2023. En el cuadro 1 se indica la distribución de estas soluciones por región y esfera temática.

Cuadro 1

Soluciones de TIC para el desarrollo por región y esfera temática

<i>Región</i>	<i>Total</i>	<i>Productividad y resiliencia de las explotaciones agrícolas sostenibles</i>	<i>Mercados y cadenas de valor inclusivos</i>	<i>Financiación digital inclusiva</i>	<i>Datos e información integrados</i>
Asia y el Pacífico	74	35	31	20	34
África Oriental y Meridional	75	34	26	18	34
América Latina y el Caribe	42	12	15	11	20
Cercano Oriente, África del Norte y Europa	36	16	6	5	13
África Occidental y Central	25	14	10	4	14

4. **Las TIC para el desarrollo también han prestado contribuido a la integración de temas transversales como el clima y la nutrición**, a la vez que han permitido a las mujeres y la gente joven acceder a tecnologías digitales.
5. Se ha logrado establecer el equipo de TIC para el desarrollo del FIDA como recurso técnico institucional de apoyo a los países en materia de colaboración en el ámbito de las políticas, coordinación y debates técnicos con partes interesadas sobre las TIC para el desarrollo. El equipo ha aportado la asistencia técnica y el liderazgo que son imprescindibles para el diseño de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y proyectos en el marco del programa de préstamos y donaciones.

6. **Tecnologías y asociaciones emergentes.** El FIDA hace uso de tecnologías emergentes como servicios basados en la inteligencia artificial y la teledetección y promueve una infraestructura pública digital y alianzas público-privadas para mejorar la prestación de servicios digitales a los pequeños productores.
7. **El FIDA toma parte activa en diálogos técnicos y sobre políticas de ámbito nacional de sus Estados Miembros, así como con otras partes interesadas en las TIC para el desarrollo,** entre ellas ONU 2.0, el grupo de trabajo relativo a los donantes para la agricultura digital, grupos de trabajo de las Naciones Unidas sobre datos e innovaciones digitales, la red de TIC para la agricultura y OpenAgriNet, fomentando la colaboración y dando a conocer mejores prácticas de promoción de la transformación digital en el sector agrícola. Al tratarse de la primera estrategia de TIC para el desarrollo implantada en el FIDA, los conocimientos se han recabado a partir de productos del conocimiento, actos y el intercambio de mejores prácticas con instituciones afines.
8. **Política relativa a la Gobernanza de los Datos.** En 2022 el FIDA aprobó su primera Política relativa a la Gobernanza de los Datos para aprovechar los datos con fines de adopción de decisiones poniendo de manifiesto su compromiso con el impacto de las operaciones.
9. **Coordinación encaminada a ampliar las innovaciones en el ámbito digital en aras de un aumento del impacto y la escala.** La capacidad del FIDA en materia de TIC para el desarrollo e innovación ofrece la oportunidad de conformar una cartera de innovaciones digitales prometedoras basadas en las necesidades sobre el terreno y con posibilidad de ampliación de escala.

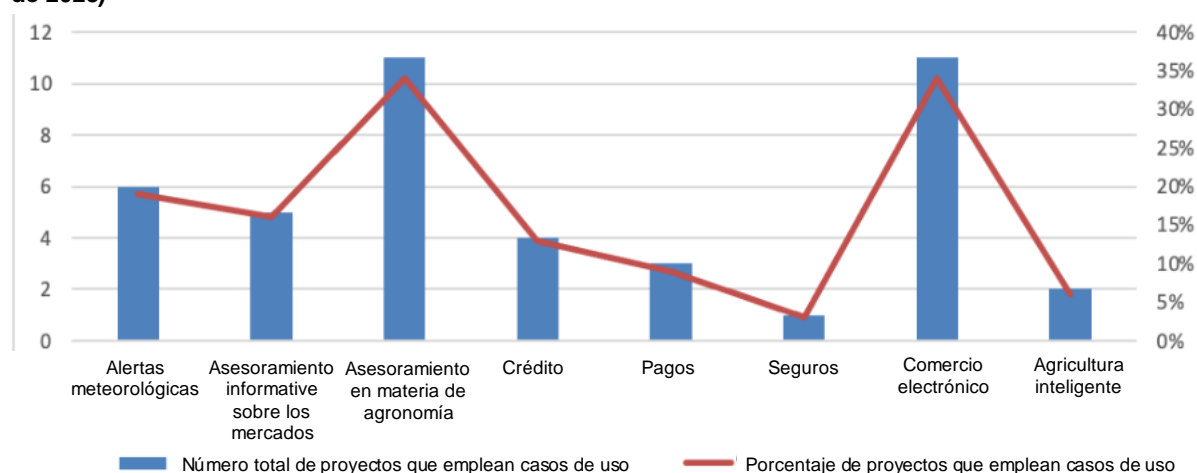
Examen de mitad de período de la Estrategia del FIDA de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Desarrollo (2020-2030): Construir el futuro con la mirada puesta en él

I. Antecedentes

1. El FIDA aprobó en 2019 su primera Estrategia de TIC para el desarrollo. Esta Estrategia decenal, en la que se reconoce que el aumento del uso efectivo de las tecnologías digitales en los programas ofrece un amplio abanico de posibilidades, va dirigida a “establecer una dirección estratégica, así como esferas de actividad y principios rectores, para sacar partido a la TIC para el desarrollo con miras a alcanzar los objetivos estratégicos y las prioridades institucionales del Fondo”. Consta de cuatro esferas de actividad:
 - i) incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de TIC para el desarrollo;
 - ii) fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo;
 - iii) fomento de la gestión y el intercambio de los conocimientos sobre TIC para el desarrollo, y
 - iv) aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno.
2. En 2023 el FIDA hizo balance para determinar proyectos de todo el mundo que contenían componentes de TIC para el desarrollo y examinar la manera en que esas TIC se han incorporado en el programa de trabajo del Fondo y han contribuido a los temas transversales de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la juventud, el clima y la nutrición. Según el balance, de los 134 proyectos aprobados entre la FIDA10 y la FIDA12 en los que se había determinado que integraban TIC para el desarrollo conforme al Sistema de Proyectos de Inversión y Donaciones (GRIPS), solo 65 (el 50 %) contaban con un componente o actividad de TIC para el desarrollo. El balance ahondó en 46 proyectos a partir de los documentos disponibles. Los proyectos ejecutados mediante préstamos del FIDA han hecho uso de instrumentos de TIC para el desarrollo en diversos casos de uso distintos del seguimiento y evaluación (SyE). El asesoramiento en materia de agronomía (servicios de extensión digitales) y el comercio electrónico son, con diferencia, los casos de uso más habituales. Importa señalar que las ocho esferas temáticas que figuran a continuación en la figura 1 representan una combinación de casos de uso. Por ejemplo, la agricultura inteligente incluye agricultura de precisión, sensores o teledetección.

Gráfico 1

Distribución de casos de uso digital en los proyectos del FIDA (examen de las TIC para el desarrollo de 2023)



II. Metodología

3. Para fundamentar el examen de mitad de período se reunieron datos tanto cualitativos como cuantitativos mediante debates de grupos temáticos con los proyectos financiados por el FIDA y con partes interesadas institucionales y regionales, así como 34 entrevistas con informantes clave. Los avances en relación con los indicadores mensurables de la FIDA12, el examen de la cartera institucional de 2022, el examen de las TIC para el desarrollo de 2023 y los informes de los proyectos también contribuyeron a la triangulación del análisis cualitativo y cuantitativo.
4. En algunos casos resultaba difícil determinar los indicadores específicos utilizados por los proyectos para medir los progresos, en vista de la ausencia de indicadores institucionales en materia de TIC para el desarrollo y de las disparidades entre los informes finales de los proyectos.

III. Contexto

5. El grupo objetivo del FIDA, integrado por la población de las zonas rurales que vive en situación de pobreza e inseguridad alimentaria en los países en desarrollo, sigue encontrando problemas de conectividad, asequibilidad, escasas competencias digitales y desigualdad en el acceso a la tecnología.
6. **La Estrategia de TIC para el desarrollo se hizo eco de diversas oportunidades en un contexto de limitaciones institucionales.** El modelo operativo del FIDA ha conformado un enfoque singular en virtud del cual el equipo de TIC para el desarrollo ofrece asistencia técnica al diseño de proyectos **que aprovechan la TIC para el desarrollo haciendo hincapié en la escala.** Sin embargo, el FIDA ha llevado a cabo a menudo actividades de agricultura digital en el marco de proyectos y donaciones con garantía soberana que financia, y dispone de fondos adicionales limitados para ensayar y ampliar esas actividades con el sector privado.
7. **El FIDA ha promovido el uso de las TIC para el desarrollo en sus operaciones, a la vez que ha prestado apoyo a las innovaciones dirigidas por el personal en torno a la digitalización.** Estos defensores de la innovación siguen siendo importantes para la inclusión de enfoques de agricultura digital en las operaciones del FIDA.
8. En muchos casos, **los asociados gubernamentales no han dado prioridad a las herramientas digitales a efectos de su inclusión en los préstamos,** optando más bien por tomar préstamos para sufragar inversiones más concretas, por ejemplo en infraestructura física, lo cual limita las oportunidades de aumentar la eficiencia en la ejecución de los proyectos. Sin embargo, los proyectos financiados por el FIDA empiezan a mostrar menor aversión al riesgo en relación con las herramientas digitales, y va en aumento la demanda de habilitación digital en los proyectos de inversión con garantía soberana y en la forja de asociaciones con empresas de tecnología digital.
9. **Las limitaciones sobre el terreno relativas a los conocimientos técnicos sobre las TIC para el desarrollo en la fase de diseño siguen determinando el alcance de lo que puede conseguirse mediante la Estrategia de TIC para el desarrollo.** Las limitaciones de capacidad en los proyectos que financia el FIDA a veces generan duplicaciones de esfuerzos, incluso en el plano nacional. El examen de mitad de período reveló que en los proyectos se optó a menudo por integrar una herramienta digital en un programa nuevo que evaluar primero las soluciones que ya se han utilizado y las enseñanzas que pueden haberse extraído.

IV. Hallazgos detallados por pilar de la Estrategia de TIC para el desarrollo

A. Esfera de actividad 1: Incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de TIC para el desarrollo

10. **En el FIDA abundan los proyectos de TIC para el desarrollo satisfactorios.** Por ejemplo, el proyecto Innovatech, finalizado en diciembre de 2023, ha prestado apoyo a empresas emergentes de tecnologías agrícolas de Colombia, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras y México, prestándoles asistencia técnica consonante con sus necesidades. En Guatemala, la empresa emergente Imix ha contribuido a la distribución de puntos de pago por todo el país, lo cual ha facilitado el proceso de solicitud de préstamos de pequeñas cuantías. El proyecto ha facilitado donaciones de pequeña cuantía por un monto total de USD 1,32 millones que han beneficiado a más de 750 personas.
11. **El FIDA se ha centrado más en unos casos de uso que en otros.** A escala mundial, en el último decenio las soluciones de agricultura digital han ganado en complejidad. También han crecido considerablemente en cuanto al número de casos de implantación y de servicios digitales específicos puestos en marcha y disponibles para el sector agrícola en países de ingreso mediano bajo¹. Las donaciones del Mecanismo de Estímulo del FIDA para la Población Rural Pobre (RPSF) concedidas durante la pandemia de COVID-19 también propiciaron un mayor uso de tecnologías digitales en los proyectos del FIDA. La mayoría de los casos de uso de tecnologías digitales incorpora el sistema de información geográfica (SIG), en particular con fines de SyE y focalización, servicios financieros digitales y servicios de asesoramiento agrícola, lo cual obedece a la gran diversidad de casos de uso y a lo arraigado de estos casos en consonancia con las tendencias mundiales. Son lentos los avances del Fondo en los ámbitos de la agricultura de precisión, la infraestructura pública digital y el uso de la inteligencia artificial con fines de adaptación al cambio climático. Sin embargo, a fin de ampliar su escala, los proyectos del FIDA deben fijarse metas más ambiciosas para llegar a los pequeños agricultores, en particular mediante servicios de extensión digital, con el objeto de inducir a los equipos de ejecución a ir más allá de los proyectos piloto para generar impacto y ampliar la escala, por ejemplo dirigiéndose a millones de agricultores en lugar de a miles.
12. **Cada vez se hace mayor hincapié en la prestación de servicios de asesoramiento digital, en particular mediante *chatbots*.** Los servicios de asesoramiento constituyen con diferencia el tipo más habitual de intervención de agricultura digital en los proyectos del FIDA, y su popularidad sigue creciendo. Sin embargo, crece la popularidad de los servicios de asesoramiento sobre extensión basados en inteligencia artificial que emplean *chatbots*. Según investigaciones, los chats de agricultores basados en inteligencia artificial que utilizan grandes modelos lingüísticos para analizar enormes cantidades de datos sobre, por ejemplo, las pautas meteorológicas, las condiciones del suelo y las tendencias de los mercados ofrecen a los agricultores asesoramiento agronómico oportuno para la adopción de decisiones en su idioma local².
13. **En los proyectos financiados por el FIDA aflora la preferencia por las soluciones combinadas.** Según el examen de las TIC para el desarrollo y la evaluación panorámica de los proveedores de agrotecnología y tecnofinanzas en África Oriental y Meridional³, los proveedores de un solo producto hacen frente a dificultades en cuanto a la ampliación a escala como consecuencia del alcance reducido de su oferta y del menor tamaño del mercado al que pueden dirigirse. Los

¹ <https://www.beanstalkagtech.com/d4aglmic>

² https://www.researchgate.net/publication/381003040_AI-Powered_Agriculture_Chatbots_for_Farmers

³ https://www.ifad.org/documents/38714170/47719351/agritech-fintech-providers-esa_full.pdf/1766bcf2-8d1e-0325-f632-7ba609340bf8?t=1687788719280

servicios combinados ofrecen la oportunidad de fomentar la confianza del cliente y de aumentar y diversificar los ingresos a la vez que los costos de adquisición se mantienen bajos para el cliente (véanse los ejemplos de casos indicados a continuación).

Recuadro 1

En Bangladesh, el **Proyecto de Promoción de la Comercialización y las Empresas Agropecuarias (PACE)** ha prestado apoyo a 300 000 microempresas, entre ellas 150 000 de propiedad de mujeres, que han aumentado un 50 % sus ventas combinadas tras recibir crédito y apoyo técnico. El proyecto también ha conectado a los agricultores con minoristas en línea para comercializar cultivos de valor elevado.

Recuadro 2

Programa de Mejora de la Producción de Cereales en Kenya – Modalidad de Fomento de Medios de Vida Resistentes al Cambio Climático (KCEP- CRAL). El proyecto prestó apoyo a la capacitación de 100 000 pequeños agricultores en alfabetización financiera y al acceso a subvenciones para adquirir insumos mediante un sistema de vales digitalizados y benefició a 148 551 hogares (el 60 % mujeres, el 40 % hombres y el 10 % gente joven) frente a una meta global de 140 000 prevista en la evaluación inicial. El valor total de los insumos a los que se ha accedido hasta la fecha se estimó en USD 22 millones. A través del proyecto se han integrado otros servicios, como el paso a un sistema sin tarjetas, la integración de los servicios financieros y de seguros y el uso de servicios móviles.

14. Se ha logrado establecer el equipo de TIC para el desarrollo del FIDA como recurso técnico institucional de apoyo a los países en materia de colaboración en el ámbito de las políticas, coordinación y debates técnicos con partes interesadas sobre las **TIC para el desarrollo**. El equipo apoyó el cumplimiento de los compromisos de la FIDA12 a efectos de integrar soluciones digitales en el programa de trabajo del Fondo. Se han superado todas las **metas previstas en los compromisos de la FIDA12**. En el FIDA también se reconoce el importante papel técnico que corresponde a las TIC para el desarrollo en los proyectos respaldados por el Fondo. En el sector del desarrollo a escala mundial, el FIDA ha pasado a ser una importante parte interesada en la agricultura digital en el marco de diversas interacciones y asociaciones, por ejemplo con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, junto con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la República Unida de Tanzania; los diálogos sobre políticas mantenidos en Ghana y Nigeria; el simposio de la República de Corea, junto con el Banco Asiático de Desarrollo, o la reunión sobre agrotecnología de Egipto.
15. **El equipo del FIDA sobre las TIC para el desarrollo también ha prestado directamente asistencia técnica digital avanzada a los Gobiernos que la han solicitado.** Por ejemplo, se prestó asistencia al Gobierno de la República Unida de Tanzania para que elaborara su estrategia de agricultura digital. En atención a las limitaciones de capacidad, este tipo de asistencia técnica se diferencia de la prestada a los proyectos financiados por el FIDA. La colaboración en el ámbito de las políticas, como los diálogos mantenidos en Nigeria y Ghana por conducto del equipo sobre las TIC para el desarrollo, es fundamental para activar los mecanismos que crean un entorno favorable a la adopción de estas TIC en todos los países.

16. **El FIDA se ha dedicado a simplificar las tecnologías digitales para fomentar su adopción.** Por ejemplo, gracias a la colaboración de agricultores principales y trabajadores de aldea, así como al uso de interfaces simplificadas con fines, entre otros, de recopilación de datos y de respuestas por voz, los agricultores pudieron acceder a servicios de asesoramiento digital en el marco de proyectos ejecutados durante la pandemia de COVID-19 dentro del RPSF.
17. **El uso del SIG sigue creciendo.** Los datos del SIG siguen siendo importantes para respaldar la focalización, el SyE y las evaluaciones del impacto. Es mayor la necesidad de sistematizar el uso del SIG en los proyectos del FIDA y de fomentar la creación de capacidad entre el personal y en las unidades de gestión de los proyectos (UGP). Por ejemplo, el FIDA y el programa de Asistencia Mundial para el Desarrollo, de la Agencia Espacial Europea, realizaron un estudio sobre la detección de terrazas en el marco del Proyecto de Restauración de la Cuenca del Río Murat en Türkiye. El objetivo del proyecto era mejorar los medios de vida rurales restaurando laderas empinadas vulnerables en localidades de tierras altas situadas en la cuenca del río Murat. Las terrazas se diseñaron para reducir la erosión del suelo y aumentar la cubierta vegetal. Gracias a un algoritmo entrenado para detectar y delinear terrazas utilizando imágenes de satélite se localizaron más de 4 650 hectáreas de terrazas acondicionadas. El FIDA también ha utilizado la teledetección para hacer un seguimiento de las rutas ganaderas en el Sudán, en apoyo de la cartografía sobre el uso de la tierra y los mapas de cultivos, con miras a promover las mejores prácticas sobre gestión de la tierra con fines de producción ganadera y agrícola⁴.
18. **El FIDA sigue integrando aspectos digitales mediante proyectos financiados con fondos suplementarios.** Esas intervenciones han incluido el uso de remesas para aumentar los conocimientos financieros digitales y promover el acceso a seguros y calificaciones crediticias a través del programa de Seguros para el Fomento de la Resiliencia y el Desarrollo Económico de las Zonas Rurales (INSURED). Las donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para la innovación también se han vinculado con proyectos del FIDA para promover el uso de tecnologías digitales. Asimismo, fondos suplementarios aportados por la República de Corea han contribuido a implantar con carácter experimental soluciones digitales innovadoras en toda la región de Asia y el Pacífico.
19. **Crece el interés en sistemas de rastreabilidad centrados en las prácticas agronómicas y en el uso justo y eficaz de los recursos naturales durante la producción.** En China el Proyecto de Apoyo a la Reducción de la Pobreza mediante el Fomento de Agronegocios en el Sur de Shaanxi (SPRAD-SS) presta apoyo a los condados objetivo para adoptar y aplicar sistemas verificados que permitan el seguimiento de los productos alimentarios desde el lugar en el que se producen hasta la mesa del consumidor y la sincronización con el sistema nacional de rastreabilidad de los productos agrícolas promovido por el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales. Además, el Reglamento sobre Deforestación de la Unión Europea promueve el consumo de productos que no contribuyen a la deforestación y reduce el impacto de la Unión Europea en la deforestación y la degradación forestal mundiales. Está previsto que gracias al [Reglamento 2023/1115](#) sobre productos que no contribuyen a la deforestación⁵ disminuyan las emisiones de gases de efecto invernadero y la pérdida de biodiversidad. Estas directrices ofrecen la oportunidad de implantar sistemas de rastreabilidad que aprovechen tecnologías digitales para dar seguimiento a los proyectos financiados por el FIDA y comunicar la manera en que aplican mecanismos dirigidos a mitigar la deforestación y fomentar prácticas de producción sostenibles desde el punto de vista ambiental.

⁴ <https://www.ifad.org/en/w/publications/climate-action-report-2024>

⁵ https://environment.ec.europa.eu/topics/forests/deforestation/regulation-deforestation-free-products_en

20. **La cooperación Sur-Sur y triangular puede favorecer el apoyo a la integración de la TIC para el desarrollo en los proyectos del FIDA. A título de ejemplo**, gracias a una donación para la cooperación Sur-Sur y triangular se organizaron en línea seminarios web de intercambio de conocimientos entre el Proyecto de Apoyo a la Reducción de la Pobreza mediante el Fomento de Agronegocios en el Sur de Shaanxi y el Gobierno de Eswatini en relación con un sistema digitalizado de rastreabilidad de la producción porcina.

B. Esfera de actividad 2: Fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo

21. **Las asociaciones siguen siendo un elemento esencial para garantizar la colaboración en la ejecución de proyectos facilitados por TIC para el desarrollo.** Por ejemplo, el equipo de innovación del FIDA ha establecido una comunidad de práctica centrada en las innovaciones en materia de agricultura digital en la que se intercambian ideas, información técnica, publicaciones nuevas e información sobre actos en la materia. Otro ejemplo es Moonshots for Development, una alianza orientada a la aplicación experimental de soluciones de tecnología digital que puedan ampliarse. El FIDA también ha forjado asociaciones con entidades del sector privado, ONG que se dedican a las TIC para el desarrollo e instituciones como, entre otras, la Agencia Espacial Europea, para colaborar en relación con los datos de observación de la Tierra con fines de adaptación al clima, u OpenAgriNet, para colaborar en el ámbito de la infraestructura pública digital.
22. **Las alianzas público-privadas con empresas especializadas en tecnología digital promueven las oportunidades de ampliar la prestación de servicios digitales a pequeños productores en el marco del programa de trabajo del FIDA.** La ventaja competitiva del FIDA como depositario de financiación le permite promover las oportunidades de inversión y acceder a capital del sector privado mediante modelos de financiación combinada. Otros mecanismos, como la financiación conjunta de proyectos de agricultura digital, siguen contribuyendo a la ampliación de soluciones digitales innovadoras. Por ejemplo, una donación para la innovación financiada por el FMAM, gestionada por el FIDA y dirigida por el sector privado, de cuya ejecución se encarga una entidad del sector privado (Crop-In Technologies) promueve innovaciones digitales que harán posible un enfoque basado en datos para adoptar decisiones en las explotaciones agrícolas, prestar servicios de asesoramiento sobre prácticas climáticamente inteligentes y establecer vínculos de mercado en Rwanda y Etiopía, en beneficio de un total de 130 000 agricultores en estos países.

C. Esfera de actividad 3: Fomento de la gestión y el intercambio de los conocimientos sobre TIC para el desarrollo

23. **A través de la primera estrategia del FIDA de TIC para el desarrollo, se han generado conocimientos a partir de productos del conocimiento, actos y el intercambio de mejores prácticas con instituciones afines.** El personal del FIDA ha cobrado mayor conocimiento de la manera de integrar las TIC para el desarrollo en los proyectos del Fondo y ha contribuido a la definición de parámetros de medición de los resultados positivos de la estrategia y su plan de acción, lo cual era necesario para garantizar un entendimiento común de la orientación estratégica del FIDA en la materia.
24. **Aplicación de la Política relativa a la Gobernanza de los Datos y su plan de acción con fines de gestión efectiva de los datos.** Como se señalaba en la Estrategia de TIC para el desarrollo, “no existe ningún marco para que las intervenciones basadas en datos amplíen el impacto del FIDA en materia de desarrollo”. Ante ello, la Junta Ejecutiva aprobó en diciembre de 2022 la primera Política del FIDA relativa a la Gobernanza de los Datos, elaborada en el marco del plan de acción relativo a las TIC para el desarrollo. La Política pone de relieve la voluntad del FIDA de aprovechar los datos con fines de adopción de decisiones en

las operaciones y las funciones administrativas a fin de lograr impacto en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el ODS 1 y el ODS 2, y mejorar la calidad y la precisión de los datos producidos y utilizados por el FIDA. El plan de acción 2024-2028 que acompaña a la Política relativa a la Gobernanza de los Datos se ha armonizado con la Estrategia de TIC para el desarrollo a fin de propiciar que los datos se utilicen para promover la calidad, la transparencia y la puesta en práctica de los datos y su gestión. En el nuevo plan de acción en materia de TIC para el desarrollo se prestará mayor atención a estas cuestiones, en particular por lo que se refiere a la sensibilización del personal y los asociados.

25. **El aumento del uso de herramientas digitales para prestar apoyo a las actividades de SyE es uno de los desafíos que el FIDA deberá asumir.** Por ejemplo, los proyectos del FIDA emplean distintas modalidades de reunión de datos a través de medios que van desde los procesos manuales a los dispositivos móviles que permiten reunir, almacenar y enviar datos sobre el terreno. El equipo de TIC para el desarrollo, en colaboración con el Departamento de Operaciones en los Países y la División de Políticas y Resultados Operacionales, tiene previsto ayudar a los proyectos a adoptar herramientas digitales para mejorar el SyE en los proyectos.
26. **El uso limitado de indicadores numéricos y cualitativos para medir los resultados de los proyectos de TIC para el desarrollo y comunicarlos merma la capacidad de obtener información más precisa sobre la ejecución de los proyectos y la atribución de impacto a las intervenciones digitales.** Así ocurre especialmente en el caso de los proyectos de TIC para el desarrollo, pues para determinar la eficacia de las herramientas digitales es preciso evaluar las interacciones entre varios niveles, entre ellos las interfaces de usuario, el rendimiento de la plataforma, el costo, la oportunidad y la precisión, así como los cambios de perspectiva resultantes del contenido técnico, como los servicios de asesoramiento y la propia tecnología. Desde el punto de vista cualitativo, también sería importante medir la confianza de los agricultores en los sistemas digitales. En el examen de las TIC para el desarrollo también se afirmó que la falta de mediciones coincidentes con los indicadores básicos y las metas del FIDA en relación con los proyectos facilitados por TIC para el desarrollo, tanto a nivel de los proyectos como a escala institucional, durante las fases de diseño y ejecución, contribuye a que resulte difícil atribuir el impacto durante la evaluación. Ello se debe también a la ausencia de indicadores básicos de los efectos directos en relación con las TIC para el desarrollo.
27. **La definición de estrategias de salida sólidas es esencial para la sostenibilidad.** Aunque en los proyectos financiados por el FIDA se han definido distintas estrategias de salida para los proyectos facilitados por TIC para el desarrollo, entre ellas el traspaso de las soluciones digitales a los Gobiernos para que estos sigan encargándose de los servicios digitales, las estrategias de salida más sólidas han sido las centradas en enfoques ecosistémicos y en la viabilidad comercial, gracias a las cuales las soluciones han seguido funcionando en el mercado cuando ha cesado la financiación de un proyecto. Un planteamiento crítico a favor de la **sostenibilidad** ha consistido en ayudar a los agricultores a seguir recurriendo a quien aportó la solución después del proyecto. Los proyectos dirigidos a permitir soluciones del sector privado sobre la base de un enfoque ecosistémico en el que todos los asociados del ecosistema utilizan una sola solución para distintos servicios han alcanzado la sostenibilidad. Un ejemplo de ello es el desarrollo respaldado por el FIDA de la aplicación móvil Chamka en Camboya.
28. **La generación de conocimientos también necesitará de coordinación interna en relación con el diseño y la ejecución de los proyectos de TIC para el desarrollo.** El análisis de los datos del examen de las TIC para el desarrollo reveló casos de duplicación de recursos. Mediante este examen se

detectaron ocho proyectos distintos que habían prestado apoyo a plataformas de comercialización en línea de productos agrícolas. Aunque esta situación tal vez se deba a la dispersión de intervenciones digitales de carácter diverso en todo el FIDA, impide la ampliación de la escala de las soluciones. La realización de análisis de la perspectiva interna más amplios y la presentación de más conocimientos adquiridos a partir de las enseñanzas y los logros de los proyectos permitirán ampliar la escala de las mejores prácticas para eliminar las redundancias y la duplicación.

29. **La ampliación del uso de narraciones digitales podría fomentar la difusión de los conocimientos especializados en materia de TIC para el desarrollo.** Los documentos breves en los que se relata el proceso de selección y concepción de una solución de agricultura digital y la manera en que estas soluciones transforman la vida de los pequeños productores mediante los proyectos también pueden resultar muy eficaces para dar cuenta del impacto obtenido. Ejemplos de ello son los informes derivados de las visitas de intercambio y transmisión de conocimientos entre el Programa de Mejora de la Producción de Cereales en Kenya – Fomento de Medios de Vida Resistentes al Cambio Climático, el Proyecto de Empresas Familiares para la Mejora de los Medios de Vida en el Delta del Níger (LIFE-ND) y el Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor (VCDP), estos dos últimos ejecutados en Nigeria, en relación con las mejores prácticas y los logros en materia de ampliación de las innovaciones digitales. Asimismo, el portal de soluciones rurales del FIDA puede ser una fuente útil de ejemplos de las dificultades encontradas por los proyectos y cómo se han superado.
30. El examen de las TIC para el desarrollo reveló que algunos proyectos financiados por el FIDA hacen frente a dificultades en cuanto a la asignación presupuestaria destinada a las intervenciones digitales, pese a que las actividades aparecían definidas con claridad en el diseño. Unos coeficientes de asignación presupuestaria adecuados pueden facilitar la utilización de herramientas de agricultura digital por los beneficiarios de los proyectos y permitir la asignación de personal, como especialistas técnicos en TIC para el desarrollo, para contribuir a la ejecución. Para aprovechar la eficiencia y la eficacia de las tecnologías digitales, los proyectos del FIDA deberían invertir en TIC para el desarrollo, por tratarse de un tema transversal crítico que potencia los efectos directos de los proyectos.

D. Esfera de actividad 4. Aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno

31. La conformación de un programa de aprendizaje en torno a las TIC para el desarrollo ha potenciado la eficacia con que el FIDA se sirve de herramientas de agricultura digital. Las limitaciones sobre el terreno, en particular limitaciones de tiempo y de conocimientos técnicos sobre estas TIC, siguen determinando el alcance de lo que el personal del FIDA, las contrapartes gubernamentales, los asociados locales y los propios agricultores pueden conseguir mediante la Estrategia de TIC para el desarrollo. Se necesita un mayor grado de conocimiento especializado sobre las TIC para el desarrollo en las UGP para ejecutar las actividades en la materia. Para superar esas limitaciones, el FIDA ha invertido en la elaboración de cursos sobre TIC para el desarrollo a fin de ayudar **al personal del Fondo, a las UGP y a las partes interesadas** (<https://www.ifad.org/es/e-learning>) a obtener conocimientos sobre la manera de aplicar las tecnologías digitales a favor de la transformación rural. Estos cursos han sido esenciales para aumentar la demanda de tecnologías digitales en los Estados Miembros.

Gráfico 2

Cursos del FIDA sobre TIC para el desarrollo (disponibles en inglés)

32. **Se ha ampliado la capacidad en materia de TIC para el desarrollo ofreciendo más programas en línea sobre agricultura digital.** Mediante la donación para servicios de asesoramiento en materia de agricultura digital ofrecida por Development Gateway, el FIDA ha elaborado un portal de aprendizaje (<https://www.digitalagricresources.org/>) que ya acumula al menos 35 cursos en línea y diversos productos del conocimiento como bienes de interés público. De ese modo, los proyectos y las partes interesadas tienen a su disposición estos recursos para fomentar su capacidad.
33. **Los planes de acción regionales en materia de TIC para el desarrollo han contribuido a la contextualización de las prioridades para prestar apoyo a la ampliación de la transformación digital en la región.** Son ejemplos de ello la División de América Latina y el Caribe y la División de Asia y el Pacífico, que elaboraron planes de acción dirigidos a poner en práctica en sus regiones componentes de la Estrategia de TIC para el desarrollo. En ambos casos, estos planes de acción regionales eran plenamente consonantes con la estrategia mundial. La creación de planes regionales ayuda a las regiones a ajustar sus actividades al plan de acción mundial y la estrategia institucional.
34. **Se han acelerado las iniciativas dirigidas a difundir por todo el FIDA conocimientos especializados en materia de TIC para el desarrollo.** Un enfoque válido para difundir la experiencia en el ámbito de las TIC para el desarrollo consiste en asignar a cada región geográfica del FIDA un coordinador encargado de las intervenciones en la materia. La formalización de esos contribuirá a la coordinación de las iniciativas en este ámbito para poner en común enseñanzas y conocimientos y evitar duplicaciones de esfuerzos.
35. Siguen siendo objeto de considerable atención tecnologías emergentes como la inteligencia artificial, que pueden facilitar proyectos basados en datos. Para seguir avanzando se necesita una creación de capacidad apropiada entre el personal del FIDA y las UGP a fin de aprovechar estas tecnologías de forma eficaz.

V. Recomendaciones en las que debe basarse el nuevo plan de acción

A. Esfera de actividad 1. Incorporación, adaptable a distintas escalas, de las soluciones de TIC para el desarrollo

36. En general, el plan de acción para 2025-2030 consta de actividades que pueden llevarse a cabo con las capacidades actuales del equipo de TIC para el desarrollo y otros equipos que operan en ese ámbito en el FIDA. Se han determinados las siguientes actividades principales en relación con cada esfera de actividad de la Estrategia:
- seguir prestando apoyo al diseño de nuevos proyectos y COSOP a fin de incorporar soluciones de TIC para el desarrollo con metas ambiciosas, ejecutar programas emblemáticos y destinar recursos suficientes para alcanzar la escala necesaria en la ejecución de soluciones digitalizadas;
 - elaborar indicadores básicos y modalidades de medición específicos del FIDA para las TIC para el desarrollo a fin de cuantificar el desempeño de las iniciativas de TIC para el desarrollo;
 - promover una colaboración más estrecha entre distintas líneas de trabajo, por ejemplo en materia de innovación, cooperación Sur-Sur y triangular y asociaciones, para ensayar innovaciones digitalizadas y ampliarlas a escala con el objeto de lograr un mayor impacto;
 - armonizar la Estrategia de TIC para el desarrollo y los ejes estratégicos de la Estrategia de Innovación para asegurarse de que las innovaciones digitales se aplican a una escala adecuada;
 - garantizar la difusión geográfica y temática de los conocimientos especializados en materia de TIC para el desarrollo mediante el establecimiento formal de coordinadores regionales en materia de TIC para el desarrollo;
 - ampliar las oportunidades de **inversión y financiación del sector privado** para ejecutar a escala proyectos de TIC para el desarrollo y prestar servicios a los pequeños agricultores;
 - seguir determinando las oportunidades de ampliación del apoyo a los Estados Miembros para crear una infraestructura pública digital que permita una prestación innovadora de servicios digitales;
 - ampliar el uso de las TIC para el desarrollo en el marco del SyE de los proyectos respaldados por el FIDA, y
 - respaldar el uso sistemático del SIG en los proyectos respaldados por el FIDA.

B. Esfera de actividad 2. Fortalecimiento de las asociaciones en materia de TIC para el desarrollo

- Forjar o ampliar en el ámbito de las TIC para el desarrollo asociaciones con instituciones sin fines de lucro o con empresas del sector privado que ofrezcan servicios agrícolas digitales.
- Comunicar externamente la labor del FIDA en el ámbito de las TIC para el desarrollo para atraer colaboraciones nuevas y proseguir las ya establecidas.
- Estudiar las posibilidades de adoptar modalidades y forjar asociaciones centradas en el intercambio de datos, en particular con organizaciones internacionales.

- Impulsar un proceso de movilización de recursos con fines de ensayo, evaluación o ampliación a escala de enfoques centrados en las tecnologías digitales prestando especial atención a las regiones en situaciones de fragilidad y a las tecnologías de vanguardia, como por ejemplo, los servicios de extensión digitales basados en el aprendizaje automático mediante *chatbots*.

C. Esfera de actividad 3. Fomento de la gestión y el intercambio de los conocimientos sobre TIC para el desarrollo

- Fomentar y difundir conocimientos sobre la sostenibilidad de las soluciones de TIC para el desarrollo.
- Aplicar la Política relativa a la Gobernanza de los Datos y su plan de acción para velar por la eficacia en la gestión de los datos.
- Mejorar el intercambio de conocimientos entre proyectos y establecer mejores prácticas internas sobre lo que funciona y lo que no al ejecutar proyectos de TIC para el desarrollo.
- Colaborar con otros equipos en el diseño de vías de impacto concretas con objetivos específicos.
- Contribuir a la creación de planes de acción regionales armonizados con el plan de acción institucional en materia de TIC para el desarrollo con fines de seguimiento y de gestión e intercambio de conocimientos eficaces.

D. Esfera de actividad 4. Aumento de la sensibilización, la capacidad y el liderazgo en materia de TIC para el desarrollo a nivel interno

- Ampliar el uso de las narraciones digitales para:
 - conseguir que resulte más fácil al personal consultar ejemplos y enseñanzas útiles al diseñar nuevos proyectos facilitados por TIC para el desarrollo, y
 - elevar ante el público externo la visibilidad y la transparencia de la labor del FIDA en materia de TIC para el desarrollo.
- Fomentar y respaldar en todo el FIDA la difusión de conocimientos especializados en materia de TIC para el desarrollo asignando formalmente responsables de ámbito regional en la materia.
- Ampliar las oportunidades de desarrollo de la capacidad de los colegas del FIDA y los asociados en sus proyectos.
- Ampliar los conocimientos institucionales sobre los usos seguros, útiles, éticos y eficaces en función de los costos de las tecnologías emergentes, como la inteligencia artificial y los grandes modelos lingüísticos, y asesorar en relación con su inclusión en los proyectos.