

Cote du document:	EC 2017/97/W.P.6/Add.1
Point de l'ordre du	7
Date:	28 juin 2017
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Commentaires de la direction du FIDA sur le Rapport de synthèse d'évaluations sur la participation du FIDA à l'élaboration des politiques au niveau des pays

Note aux membres du Comité de l'évaluation

Responsables:

Questions techniques:

Périn Saint-Ange
Vice-Président adjoint
Département gestion des programmes
téléphone: +39 06 5459 2448
courriel: p.saintange@ifad.org

Lisandro Martin
Chef de l'Unité de la programmation
et de l'efficacité opérationnelles
téléphone: +39 06 5459 2388
courriel: lisandro.martin@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner
Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2974
courriel: gb@ifad.org

Comité de l'évaluation – Quatre-vingt-dix-septième session
Rome, 12 juillet 2017

Pour: Examen

Commentaires de la direction du FIDA sur le Rapport de synthèse d'évaluations sur la participation du FIDA à l'élaboration des politiques au niveau des pays

1. La direction du FIDA accueille favorablement le Rapport de synthèse d'évaluations relatif à la participation du FIDA à l'élaboration des politiques au niveau des pays, établi par le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE). Ce rapport est le résultat d'un effort important fait par le Bureau de l'évaluation pour comprendre l'approche du Fonds en matière de concertation sur les politiques (ou de "participation à l'élaboration des politiques", pour reprendre la formulation plus précise désormais employée par le FIDA) et analyser sa performance de manière structurée et cohérente. La direction constate que ce rapport est relativement équilibré et qu'il propose des données intéressantes et nuancées sur les résultats obtenus.
2. Néanmoins, la direction tient aussi à attirer l'attention sur un certain nombre de failles d'ordre méthodologique qui ont fait que, dans son rapport, le Bureau de l'évaluation n'a pas suffisamment reconnu les progrès accomplis ces quatre dernières années pour: conceptualiser et mettre en pratique une compréhension de la participation à l'élaboration des politiques propre au FIDA, renforcer la capacité interne de participation à l'élaboration des politiques, assurer le suivi des activités et de la performance et, enfin, gérer les savoirs acquis. Certes, les enseignements tirés par les autres agences de développement qui sont inclus dans le rapport fournissent des indications intéressantes, mais un examen plus poussé des enseignements tirés par le FIDA aurait davantage enrichi le rapport.
3. La direction estime que cette possibilité d'apprendre à améliorer encore le programme de participation du FIDA à l'élaboration des politiques aurait pu être mieux exploitée par l'intégration des commentaires de la direction dans la version finale du rapport, mais elle considère néanmoins qu'il est pour nous une occasion précieuse d'apprendre dans un domaine qui, quelle que soit sa complexité intrinsèque, revêt une importance toujours plus grande pour l'institution, tant d'un point de vue conceptuel qu'opérationnel.

Recommandations

4. La direction prend note des quatre recommandations formulées dans le rapport et les approuve dans leurs grandes lignes. Des réponses plus nuancées sur chacune d'elles sont présentées ci-après.

Recommandation 1: Porter une attention accrue, dans les programmes d'options stratégiques pour le pays (COSOP), à la concertation sur les politiques.

5. Recommandation acceptée. La direction convient qu'il est nécessaire de porter une attention accrue, dans les COSOP, à la participation à l'élaboration des politiques; c'est même là une des priorités qu'a retenues le bureau des politiques, (Division des politiques et du conseil technique (PTA)), dès sa création, en 2013. Un récent produit du savoir portant sur l'intégration de la participation à l'élaboration des politiques dans un COSOP¹ accorde une attention particulière à cette question. Il propose à la fois des suggestions concrètes pour élaborer une stratégie de participation à l'élaboration des politiques et formule des recommandations spécifiques concernant les divers éléments qui devraient la composer.

¹ "Country-level policy engagement in IFAD: Guide book".
www.ifad.org/documents/10180/b360d3a9-e8db-4de4-9af7-babc08075953

6. La direction souscrit pleinement à l'énoncé suivant: "Enfin, la concertation sur les politiques doit être perçue comme une occasion d'élargir l'impact des programmes et opérations du FIDA"; c'est précisément la raison pour laquelle l'un des éléments recommandés d'une stratégie de participation à l'élaboration des politiques est "la définition des grands domaines thématiques dans lesquels il est prévu que le FIDA/les projets appuyés par le FIDA poursuivront un programme de concertation sur les politiques relevant du COSOP, considérées dans la perspective de leur contribution à la réalisation des objectifs stratégiques".
7. Cependant, il importe aussi de reconnaître que, si le programme de participation à l'élaboration des politiques doit contribuer à la réalisation des objectifs stratégiques du COSOP, la nature particulière de l'élaboration de politiques dont les pays ont la maîtrise (complexe du point de vue politique de par la participation de nombreuses parties prenantes) prive souvent le FIDA des moyens d'influer sur les niveaux supérieurs de la formulation des politiques. En conséquence, le COSOP peut servir d'outil de responsabilisation pour la participation à l'élaboration des politiques au niveau des produits; il fonctionne généralement moins bien au niveau des résultats et des objectifs de développement.

Recommandation 2: Renforcer les capacités des chargés de programme de pays (CPP)/chargés d'appui au programme de pays (CAPP) et les dispositions visant à les encourager en ce qui concerne la concertation sur les politiques à mener.

8. Recommandation acceptée. Comme le souligne la recommandation, le manuel concernant la participation à l'élaboration des politiques² – récente publication du FIDA réunissant quatre produits du savoir plus spécifiques – pourra être utile aux CPP et aux CAPP dans leurs activités de concertation sur les politiques, ainsi qu'aux membres des équipes de conception des COSOP et des projets. L'initiative du Fida intitulée "académie des opérations" sera l'occasion de diffuser encore davantage cet outil. De plus, la formation sur certaines questions, dont le renforcement des partenariats, devrait être liée à la formation sur la participation à l'élaboration des politiques, de telle sorte que les CPP et les CAPP soient encouragés à y œuvrer, en collaboration avec les autres parties prenantes concernées, notamment les partenaires de développement.
9. La participation à l'élaboration des politiques faisant partie intégrante de l'action des CPP et des CAPP en tant que gestionnaires des programmes de pays du FIDA, elle doit être prise en compte dans leur évaluation de la performance. Cela étant, il est peu probable que les progrès accomplis dans la concertation sur les politiques soient des critères pertinents pour évaluer la performance du personnel dans la mesure où les possibilités d'agir dans ce domaine varient d'un pays à un autre, et les résultats obtenus dépendent de nombreux facteurs, notamment d'éléments échappant souvent au contrôle de tel ou tel membre du personnel.

Recommandation 3: Renforcer le suivi et le compte rendu des activités de concertation sur les politiques.

10. Recommandation acceptée. Les activités de concertation sur les politiques qui ont lieu au cours de la supervision et de l'appui à l'exécution devraient faire l'objet de rapports. En fait, tel est souvent le cas, par le biais des aide-mémoire qui servent de point de départ aux discussions entre l'équipe du FIDA et le gouvernement et des "lettres de recommandations" de suivi envoyées à l'emprunteur par les directeurs des divisions régionales du FIDA. Toutefois, plus généralement, le suivi-évaluation de la participation à l'élaboration des politiques devrait sans nul doute être assuré de manière plus systématique. À cette fin, PTA et l'Unité de la programmation et de l'efficacité opérationnelles travaillent ensemble

² <https://www.ifad.org/documents/10180/b360d3a9-e8db-4de4-9af7-babc08075953>

sur un projet visant à faciliter le suivi et la communication des activités menées au niveau des pays et de leurs résultats. Un réexamen de la méthode suivie pour l'enquête auprès des interlocuteurs, qui sert d'outil pour évaluer l'efficacité de la participation du FIDA à l'élaboration des politiques, est également envisagé et devrait encore renforcer le suivi des progrès accomplis. En outre, des indicateurs relatifs à la participation à l'élaboration des politiques ont été inclus dans le cadre révisé du Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI), qui permettront de mieux rendre compte de cette question dans les projets comprenant des composantes politiques sur ce thème.

Recommandation 4: Réexaminer et renforcer l'approche de l'évaluation de la concertation sur les politiques au niveau national, dans le cadre des évaluations indépendantes.

11. Recommandation acceptée. La direction se félicite du fait que l'IOE s'est engagée à améliorer sa méthode d'évaluation de la concertation sur les politiques et, plus généralement, de la participation à l'élaboration des politiques au niveau national.