

Signatura: EC 2016/93/W.P.5
Tema: 6
Fecha: 9 de agosto de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Ashwani K. Muthoo
Director
División de Actuación a Nivel Mundial, Estrategia y
Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2053
Correo electrónico: a.muthoo@ifad.org

Lisandro Martin
Jefe, Unidad de Programación y Eficacia
Operacional
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: lisandro.martin@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Comité de Evaluación — 93º período de sesiones
Roma, 6 de septiembre de 2016

Para examen

Signatura: EB 2016/118/R.XX
Tema: X
Fecha: xx de agosto de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Ashwani K. Muthoo
Director
División de Actuación a Nivel Mundial, Estrategia y
Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2053
Correo electrónico: a.muthoo@ifad.org

Lisandro Martin
Jefe, Unidad de Programación y Eficacia
Operacional
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: lisandro.martin@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 118º período de sesiones
Roma, 21 y 22 de septiembre de 2016

Para examen

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen y conclusiones	iii
I. Introducción	iii
II. Sinopsis de los resultados	iv
III. El camino para mejorar el desempeño	vi
I. Estructura del informe	1
II. Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial (nivel 1 del MMR)	1
III. Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo y el impacto (nivel 2 del MMR)	2
IV. Contribución del FIDA a los productos de los programas y proyectos en los países (nivel 3 del MMR)	4
V. Eficacia operacional de los proyectos y los programas en los países (nivel 4 del MMR)	5
VI. Eficacia y eficiencia institucionales (nivel 5 del MMR)	7
Anexos	
I. Resultados de los indicadores relativos a los niveles 1-5 del MMR para 2013-2015	17
II. Resumen del estado de aplicación de los compromisos acordados para la FIDA9	23
III. Resumen de las enseñanzas extraídas de la iniciativa para la evaluación del impacto en el marco de la FIDA9	24
IV. Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer	26
V. Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados	32
VI. Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA	36
VII. Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala	
VIII. Lista armonizada de países con situaciones de fragilidad acordada por los bancos multilaterales de desarrollo y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	55

Acrónimos y siglas

ARRI	Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
BOD	Dependencia de Presupuesto y Desarrollo Organizativo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CCAFS	Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria
CGAP	Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COSOP-BR	programas sobre oportunidades estratégicas nacionales basados en los resultados
CP	Conferencia de las Partes
ESA	División de África Oriental y Meridional
ESAC	evaluación social, ambiental y climática
FIDA10	Décima Reposición de los Recursos del FIDA
FIDA9	Novena Reposición de los Recursos del FIDA
GC	garantía de la calidad
GMARN	gestión del medio ambiente y los recursos naturales
IANWGE	Red Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros
ICAI	Comisión independiente para el impacto de la ayuda
IEI	Iniciativa para la evaluación del impacto
IFP	Informes finales de los proyectos
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IOE	Oficina de Evaluación Independiente
MMR	marco de medición de los resultados
NEN	División de África del Norte y Europa
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMC	Comité de Gestión de las Operaciones
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OSC	Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas
PIB	producto interno bruto
PMA	países menos adelantados
PTA	División de Asesoramiento Técnico y Políticas
QUASAR	sistema de archivo de garantía de la calidad
R4C	recetas para el cambio
RIDE	Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
RNB	renta nacional bruta
SyE	seguimiento y evaluación
WCA	División de África Occidental y Central

Resumen y conclusiones

I. Introducción

1. El Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE) es el mecanismo principal para dar a conocer a los órganos rectores el desempeño del Fondo. En particular, en el RIDE se resumen los progresos con respecto a los objetivos para 2015, que figuran en el marco de medición de los resultados (MMR) del Fondo.¹ Además, como se acordó con los órganos rectores, en el RIDE se informa sobre los progresos en cuatro esferas específicas: la puesta en práctica de la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer; el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP); el proceso de garantía de la calidad de los proyectos y programas del FIDA, y el Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados para la década 2011-2020. El RIDE es, por consiguiente, un instrumento clave para el fomento de la rendición de cuentas y el aprendizaje.
2. El RIDE de 2016 difiere de las ediciones anteriores en varios aspectos. En primer lugar, cubre la totalidad del período correspondiente a la Novena Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA9): 2013-2015. En este sentido, debe señalarse que desde 2016² el examen del RIDE se ha trasladado del período de sesiones de la Junta Ejecutiva de diciembre al de septiembre. Todos los resultados que figuran en el Informe corresponden a la misma fecha límite de presentación de información (final de 2015 en este caso), lo que ofrece a la Junta una perspectiva más actual del desempeño.³ Otra característica nueva del RIDE es que se incluyen, por vez primera, indicadores del nivel de impacto, que han sido evaluados por medio de la iniciativa pionera para la evaluación del impacto (IEI) en el marco de la FIDA9. Servirá como complemento a la medición del impacto en la pobreza rural realizada por medio de los informes finales de los proyectos (IFP), cuyo alcance y metodología son distintos.
3. En el RIDE de 2016 el proceso de garantía de la calidad interno y externo ha sido más exhaustivo que en las ediciones anteriores. El proyecto de informe fue examinado internamente, de forma sistemática, por funcionarios del Departamento de Estrategia y Conocimientos. Se realizaron dos actividades de aprendizaje internas en las que la dirección y el personal del FIDA debatieron las conclusiones y fortalecieron el diálogo y aprendizaje sobre las cuestiones planteadas en el RIDE. Participaron en los talleres y estimularon el debate y la reflexión dos personalidades eminentes⁴ en el campo de la eficacia de la ayuda y la medición de los resultados.
4. Este año marca un hito. La presente es la décima edición del RIDE, que coincide con un período de transición en el que la Organización ha reflexionado sobre las enseñanzas extraídas al tiempo que avanza hacia el siguiente nivel de gestión de los resultados y ejecuta su mandato. Una de las enseñanzas extraídas más importantes es la insuficiencia del umbral de pobreza como única medida para evaluar el impacto de las operaciones del Fondo. La IEI en el marco de la FIDA9⁵,

¹ El MMR es un instrumento para el seguimiento de alto nivel del desempeño y la rendición de cuentas por la dirección del FIDA y sus órganos rectores. Comprende una serie de indicadores clave y objetivos (organizados en cinco niveles) para evaluar e impulsar la eficacia y eficiencia institucionales del FIDA en términos de desarrollo.

² Documento EB 2015/115/R.4.

³ Al pasar a utilizarse el final de 2015 como fecha límite única de presentación de información, los resultados correspondientes a varios indicadores del nivel 5 del MMR comunicados en el RIDE de este año coincidirán con los del informe del año pasado, ya que en esos resultados se utilizaba la misma fecha límite de presentación de información.

⁴ Sra. Alison Evans, Comisionada Jefe de la Comisión independiente para el impacto de la ayuda (ICAI), y Sr. Richard Manning, Investigador Superior de la Escuela de Gobierno Blavatnik de la Universidad de Oxford y actualmente Coordinador independiente de la Decimocuarta Reposición de los recursos del Fondo Africano de Desarrollo.

⁵ Documento EB 2016/117/R.8/Rev.1

concluida recientemente, lo ha demostrado aplicando una metodología rigurosa y científica para determinar el impacto de las intervenciones del FIDA en su grupo-objetivo.

5. Varias iniciativas y procesos que ha puesto en marcha el FIDA para mejorar la medición de sus resultados ilustran claramente el compromiso del Fondo de generar enseñanzas y fortalecer sus instrumentos y procedimientos con objeto de aumentar su eficacia en términos de desarrollo.
6. Se está realizando actualmente un análisis para redefinir el indicador que permita evaluar el impacto del FIDA en la reducción de la pobreza y el nuevo indicador se incorporará al MMR de la FIDA10 como parte de la revisión del marco. Algunas de las iniciativas previstas para desarrollar en los próximos años el programa del FIDA sobre la eficacia de la ayuda son la formulación de un nuevo “marco para la eficacia en términos de desarrollo” que conlleva la puesta a punto del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) y la asociación con Centros para el aprendizaje sobre la evaluación y los resultados para ofrecer a los asociados en los países formación y certificación en materia de seguimiento y evaluación; la planificación y presupuestación institucionales basadas sólidamente en los pilares del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), y la próxima armonización de los sistemas de autoevaluación y evaluación independiente del FIDA.

II. Sinopsis de los resultados

7. Durante la FIDA9, se aprobaron 90 nuevos proyectos de inversión en 77 países (una gran parte de ellos en países menos adelantados), a los que el FIDA aportó una financiación de USD 2 880 millones y cuyo valor total ascendió a USD 6 590 millones teniendo en cuenta la cofinanciación nacional e internacional.^{6,7} De estos proyectos, 40 (alrededor del 44 %) estaban en países con situaciones de fragilidad y contaron con USD 1 520 millones de financiación del FIDA. Durante el mismo período, la cartera del FIDA de proyectos de inversión activos creció en unos USD 1 000 millones, mientras que el número de proyectos en curso disminuyó de 281 a 250, lo cual es reflejo del aumento del tamaño medio de los proyectos y ha dado lugar a una mejora de la relación costo-eficacia en el diseño y la gestión de los proyectos.
8. En el MMR de la FIDA9 se introdujeron varias mejoras importantes para fortalecer y mostrar más claramente los resultados logrados por el Fondo, y se establecieron ambiciosos objetivos en materia de alcance e impacto, prestando gran atención al uso óptimo de los recursos. El MMR de la FIDA9 se diferenció de manera esencial de los anteriores por ser el primero en el que se responsabilizó al FIDA del impacto medido directamente, lo que supone dedicar un mayor esfuerzo a la realización de evaluaciones del impacto de vanguardia, por medio de la llamada IEI-FIDA9. Un aspecto crucial de estas evaluaciones del impacto es que subrayaron la insuficiencia de la valoración del impacto de las intervenciones del FIDA basándose exclusivamente en la renta per cápita (la cuestión se aborda también en el informe principal, párrafo 5, nivel 2 del MMR).
9. La IEI-FIDA9⁸ ha brindado al FIDA importantes enseñanzas que ayudarán al Fondo a impulsar su programa de resultados. La iniciativa ha demostrado que las inversiones del FIDA en la población rural generan resultados en varias esferas cruciales, como los activos, la capacidad de resistencia, la propiedad del ganado, los ingresos agrícolas, la nutrición y el empoderamiento de la mujer. Según los datos, unos 44 millones de beneficiarios han aumentado en gran medida sus

⁶ Para más información, véase el anexo V.

⁷ Informe anual del FIDA de 2016.

⁸ Para más información sobre la IEI-FIDA9, consulte el documento EB 2016/117/R.8/Rev.1.

ingresos agrícolas y han logrado considerables mejoras en la propiedad de bienes aviares y pecuarios 28,8 millones y 22,8 millones de beneficiarios, respectivamente. Asimismo, las estimaciones del impacto sugieren que las inversiones del FIDA pueden reducir la pobreza hasta un 9,9 %, que es la proporción correspondiente al total de 23,8 millones de personas que el FIDA ayudó a salir de la pobreza en el período 2010-2015.

10. Las realizaciones anteriores se sustentan en los buenos resultados de los proyectos en todas las esferas evaluadas en el MMR de la FIDA9.
 - Los resultados han mejorado en todas las esferas con respecto a los datos de referencia, y por un margen considerable en las dimensiones siguientes: eficacia; eficiencia; impacto en la pobreza rural; sostenibilidad; reproducción y ampliación de escala, y desempeño de los gobiernos.
 - Se han alcanzado o superado todos los objetivos para 2015 relativos a los resultados y, por vez primera en la historia del FIDA, un 80 % o más de los proyectos se calificaron en el tramo satisfactorio con respecto a todos los indicadores. Además, lo que es más importante, el 94 % de los proyectos se calificó en el tramo satisfactorio en la esfera del impacto en la pobreza rural; el 93 % en la de la eficacia y el 87 % en la de la sostenibilidad.
 - Se mantuvo un desempeño alto para todos los demás indicadores: pertinencia; igualdad de género; innovación y aprendizaje, y gestión del medio ambiente y los recursos naturales. Los datos correspondientes al indicador relativo a la adaptación de los pequeños agricultores al cambio climático revelan que el 90 % de los proyectos están en el tramo satisfactorio.
11. Por lo que respecta a los productos de los proyectos, aunque se realiza un seguimiento de todos los indicadores, solo se ha establecido un objetivo para 2015 para el que mide el número de personas que reciben servicios de proyectos respaldados por el FIDA.
 - Los proyectos en ejecución en 2015 tuvieron un alcance total de casi 113 millones de beneficiarios, una cifra ligeramente menor que la del año pasado, de 114 millones, pero en cualquier caso muy superior al objetivo de 90 millones para 2015. La proporción de hombres y mujeres entre los beneficiarios mejoró —50 a 50—, lo que pone de relieve que la proporción de mujeres es elevada y sigue en aumento.
 - Los incrementos más importantes se registran para los indicadores que miden la prestación de servicios relativos a la financiación rural, la comercialización y las microempresas.
12. La mayor parte de los objetivos en materia de eficacia operacional para 2015 se han alcanzado, pero en algunas esferas se ha progresado con dificultad.
 - Se han cumplido todos los objetivos de ejecución de los programas en los países para 2015, gracias al acicate de la mayor presencia del FIDA en los países y a los esfuerzos por su participación más sistemática en actividades de creación de asociaciones y actuación normativa a nivel de los países.
 - Todos los indicadores de calidad del diseño de los proyectos han mejorado con respecto a sus niveles de referencia y se puede considerar que se han cumplido todos los objetivos para 2015.
 - Se han cumplido los objetivos correspondientes a varios indicadores relacionados con la gestión de la cartera, pero no se ha progresado lo suficiente en la esfera de los desembolsos.

- Se ha alcanzado una tasa de cofinanciación de 1,39, inferior al muy ambicioso objetivo de 1,6 establecido para el período de la FIDA9, pero que sitúa el desempeño correspondiente a este período por encima de los promedios históricos, lo cual es un logro considerable teniendo en cuenta el actual contexto económico mundial.
13. Se está progresando satisfactoriamente en el ámbito de la eficacia y eficiencia institucionales del FIDA debido a la firme ejecución de los compromisos pertinentes asumidos en el marco de la FIDA9.
- Las promesas de contribución a la FIDA9 están en máximos, tanto en términos absolutos como relativos, habiéndose alcanzado un monto de USD 1 420 millones, equivalente al 95 % del objetivo para la FIDA9 de USD 1 500 millones.
 - En la esfera de la gestión de recursos humanos, han mejorado tanto el índice de compromiso del personal como el tiempo necesario para cubrir las vacantes del cuadro orgánico. El número de puestos en las oficinas del FIDA en los países se ha incrementado conforme a lo previsto en la estrategia de descentralización del FIDA. Las medidas tomadas por la División de Recursos Humanos en muchas áreas, como por ejemplo el entorno de trabajo del FIDA están dando resultados positivos según ha reflejado el índice de compromiso del personal; no obstante, continúa resultando problemático aumentar la proporción de mujeres que ocupan puestos de categoría superior.
 - Los objetivos correspondientes a los indicadores que reflejan cambios en las asignaciones para recursos de personal y financieros por grupo de resultados se han alcanzado parcialmente. A este respecto, un examen de la planificación y presupuestación del FIDA reveló que el interés de estos indicadores es escaso y deberían dejar de utilizarse.
 - Todos los índices clave de la eficiencia han mejorado, y se han alcanzado virtualmente los objetivos correspondientes a dos indicadores.

III. El camino para mejorar el desempeño

14. La imagen que surge del presente informe es claramente positiva: gracias a las reformas de largo alcance y a los ajustes en curso del modelo operativo, el programa de trabajo del FIDA sigue creciendo y continúan mejorando la calidad y el impacto de sus operaciones; además, se han cumplido la mayoría de los objetivos y compromisos del MMR de la FIDA9 (véase el anexo II). En conjunto, los resultados muestran que los proyectos respaldados por el FIDA constituyen, cada vez más, modelos eficaces de desarrollo rural integrador y sostenible que serán cruciales para la consecución de la Agenda 2030. A pesar de los muy prometedores progresos, el FIDA no pretende dormirse en los laureles; muy al contrario, como se afirma de forma inequívoca en su nuevo Marco Estratégico (2016-2025), aspira a ofrecer resultados "de manera más inteligente, mejor y a mayor escala". Para ello, el listón del desempeño se subirá regularmente.
15. El aprendizaje continuo y la búsqueda de medidas para mejorar los resultados están arraigados en los procesos dinámicos de gestión del desempeño del FIDA. De hecho, está en curso la aplicación de muchas medidas de este tipo, algunas como parte de la ejecución de los compromisos para los períodos de las reposiciones Novena y Décima. No obstante, puede y debe hacerse más, y se están considerando varias iniciativas nuevas importantes para mejorar los resultados y el impacto en las esferas de los proyectos problemáticos, los desembolsos y el programa de resultados del FIDA.
16. Además de poner de manifiesto el considerable impacto de los proyectos respaldados por el FIDA, la IEI-FIDA9 señaló ciertos problemas en el planteamiento aplicado por el FIDA para la medición de los resultados. Se está elaborando un plan

coherente y exhaustivo para abordar estos problemas, plasmado en el denominado "marco para la eficacia en términos de desarrollo". Los componentes principales de este marco son la mejora de los instrumentos de autoevaluación; una lista de comprobación de la eficacia en términos de desarrollo para garantizar la calidad de los documentos de los proyectos y su conformidad, en particular con los marcos lógicos y los sistemas de seguimiento y evaluación (SyE); la mejora de la capacidad de SyE mediante la capacitación del personal del FIDA y de los gobiernos, y la aplicación de una estrategia para que cada vez más evaluaciones del impacto se diseñen ex ante en lugar de ex post y se estructuren para optimizar el aprendizaje y la rendición de cuentas.

17. La reducción de la proporción de proyectos en riesgo en la cartera de proyectos en curso del FIDA es fundamental para potenciar el impacto general en términos de desarrollo; sin embargo, a pesar de los esfuerzos de los últimos años, la proporción ha aumentado, del 18 % al 20 %. El análisis pone de manifiesto que este fenómeno no se limita a los países con situaciones de fragilidad, sino que trasciende el contexto y el nivel de ingresos de los países. La dirección está estudiando diversas medidas concretas, en la línea de las siguientes: i) asegurarse de que en los exámenes del diseño de los proyectos se presta mayor atención al realismo de los objetivos en materia de desarrollo y a la verosimilitud de los planes para su ejecución, así como a garantizar que los proyectos están preparados para la ejecución; ii) hacer un mayor uso de la financiación retroactiva y de mecanismos de apoyo a la puesta en marcha de los proyectos, para ejecutar planes completos de puesta en marcha con una clara apuesta por el fomento de la capacidad, y iii) una actuación más temprana y decidida para reestructurar, suspender o anular los proyectos o componentes cuyos resultados no son satisfactorios y la transferencia de los fondos, cuando sea posible, a proyectos que generen buenos resultados.
18. Deberán intensificarse los esfuerzos para mejorar los resultados en cuanto a la ejecución de los desembolsos. La dirección ha encargado, con este fin, un estudio pormenorizado para comprender los problemas que limitan los progresos del FIDA y solucionarlos. Un análisis preliminar sugiere que los desembolsos están estrechamente relacionados con los resultados de los proyectos y que, por consiguiente, muchas —quizá todas— las medidas antes citadas relativas a los proyectos en riesgo contribuirían, por sí mismas, a reducir los retrasos y a aumentar los niveles de ejecución de los desembolsos. No obstante, parece que influyen también otros factores que deberán analizarse más a fondo en el estudio en curso, que se habrá completado al final de 2016.

Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

I. Estructura del informe

1. En las secciones de la II a la VI se resumen los avances en la consecución de los objetivos establecidos en el MMR. En el anexo I figuran los cuadros de resultados relacionados con los cinco niveles del MMR; en el anexo II se ofrece un resumen del estado de aplicación de los compromisos adquiridos para la FIDA⁹, y en el anexo III se incluye un resumen de las conclusiones y enseñanzas de la IEI-FIDA⁹. En los anexos IV al VII figuran los cuatro informes siguientes: el Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, el informe sobre la Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados, el Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA y el Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala.

II. Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial (nivel 1 del MMR)¹

2. Tras la revisión del umbral de pobreza internacional,² la proporción de personas en situación de pobreza extrema en los países en desarrollo era en 2012 del 14,9 %, lo que supone una reducción importante, de dos terceras partes, con respecto a 1990 (cuadro 1 del anexo I), lograda a pesar del gran crecimiento demográfico en los países en desarrollo. Según las previsiones del Banco Mundial, esta disminución continuará. Por otra parte, aunque el hambre y la malnutrición infantil se han reducido más lentamente, se ha logrado, no obstante, reducirlas a la mitad en los países en desarrollo desde 1990.
3. El volumen total de la producción agrícola (medida por medio del índice de producción de cultivos) ha aumentado gradualmente, mientras que el valor agregado agrícola —una medida del valor neto de la agricultura— ha fluctuado desde 2007, alcanzando un valor máximo del 4,4 %, durante dos años, tras el repunte de los precios de los alimentos, y volviendo recientemente al nivel de 2007. La asistencia oficial para el desarrollo destinada a la agricultura disminuyó de USD 11 700 millones en 2012 a USD 10 200 millones en 2013, pero se recuperó ligeramente en 2014 (USD 10 400 millones). Los déficits de inversión en agricultura sostenible, seguridad alimentaria y nutrición son difíciles de cuantificar, pero el consenso general es que son enormes y las estimaciones de los aumentos de las inversiones necesarios oscilan entre el 50 % y más del 100 %. Los datos relativos al aumento del apoyo a la agricultura muestran que entre 2003 y 2012 solo el 21 % de los países han superado la meta de asignar todos los años el 10 % de los presupuestos nacionales al sector agrícola.

¹ En el nivel 1 del MMR se hace el seguimiento de los avances a nivel mundial en la consecución de las metas del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM 1) relativas a la reducción de la pobreza y el hambre, así como el de la productividad agrícola y el nivel de asistencia oficial para el desarrollo e inversiones públicas destinadas al sector agrícola. Estas metas representan los objetivos de desarrollo más generales a los que contribuye el FIDA en colaboración con otros socios en el desarrollo.

² Las estimaciones de la pobreza a nivel mundial se han actualizado para reflejar un nuevo cálculo del umbral de pobreza internacional, fijado por debajo de USD 1,90 al día, un nuevo ajuste en 2011 de los precios basado en la paridad del poder adquisitivo y revisiones de los datos complementarios.

III. Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo y el impacto (nivel 2 del MMR)³

4. Los resultados relativos al impacto presentados en el cuadro 2 del anexo I se basan en los estudios realizados en el marco de la IEI-FIDA9.⁴ Específicamente, 16 millones de beneficiarios del conjunto de los proyectos en curso o concluidos durante el período 2010-2015 vieron incrementados sus activos significativamente y alrededor de 24 millones salieron de la pobreza.
5. No obstante, es importante señalar que la cifra de los 24 millones se determinó en función de una única medida de la pobreza: el número de personas cuyos ingresos aumentaron hasta superar el umbral de pobreza. Esta medida no es, por sí misma, suficiente para evaluar el impacto en el bienestar de los beneficiarios del FIDA (véase la explicación más detallada que figura en el anexo III). El impacto verdadero en la pobreza rural de los proyectos respaldados por el FIDA es en realidad mucho mayor, teniendo en cuenta que 44 millones de beneficiarios del FIDA experimentaron incrementos sustanciales de sus ingresos agrícolas y que 28,8 millones y 22,8 millones de beneficiarios lograron considerables mejoras en la propiedad de bienes aviares y pecuarios, respectivamente.
6. Los efectos directos relativos a la nutrición se determinaron por medio de indicadores sustitutos de la diversidad alimentaria. Solo se recopilaron datos antropométricos y sobre la duración del período de carestía en un puñado de estudios, y no se consideraron de calidad suficiente. La diversidad alimentaria se considera también un mejor indicador sustitutivo de los efectos directos relativos a la nutrición en el nivel de los hogares. Los datos sugieren, por tanto, que 11 millones de beneficiarios mejoraron su estado nutricional con respecto al de los grupos de comparación durante el mismo período sobre el que se informa.
7. En el cuadro 3 del anexo I se ofrece un resumen del desempeño de los proyectos financiados por el FIDA finalizados, aplicando un conjunto de criterios de evaluación reconocidos a nivel internacional, como la pertinencia, la eficacia, la eficiencia, el impacto en la pobreza rural y la sostenibilidad de los beneficios. Estos criterios están integrados en el nivel 2 del MMR institucional acordado con los órganos rectores. Los datos utilizados para evaluar los proyectos, basándose en estos criterios, e informar sobre sus resultados se obtienen de los correspondientes IFP.
8. Por lo que respecta al "impacto en la pobreza rural" en el nivel 2, es importante aclarar que tanto la definición de este indicador como el método utilizado para medirlo son diferentes de los del indicador del impacto utilizado en la IEI-FIDA9. Hay al menos dos diferencias importantes. En primer lugar, el impacto en la pobreza rural del nivel 2 del MMR comprende cinco esferas: los ingresos y bienes de los hogares; la agricultura y la seguridad alimentaria; el empoderamiento y capital social de las personas; las instituciones y políticas, y los mercados. En los IFP, los resultados correspondientes a estos criterios no suelen evaluarse en el nivel del impacto sino en el de los efectos directos. En segundo lugar, la medición del impacto en la pobreza rural por medio de los IFP no suele basarse en métodos cuantitativos y cuasiexperimentales y, por lo tanto, no permite atribuir el impacto a las operaciones del FIDA, como ocurre en la IEI-FIDA9.

³ En el nivel 2 del MMR se evalúa el desempeño de los proyectos respaldados por el FIDA en términos de su impacto y efectos directos en el desarrollo. Los resultados relativos al impacto se basan en evaluaciones realizadas en el marco de la IEI-FIDA9. Las valoraciones de los efectos directos se basan en los IFP elaborados por los gobiernos clientes y a los que se asignan calificaciones a través de un procedimiento de examen interno instituido por el FIDA. El logro de resultados es una responsabilidad compartida entre los gobiernos clientes, los otros asociados que han de rendir cuentas de la ejecución de los proyectos y el FIDA. Los grupos de proyectos de tres años de duración se organizan en función de la fecha de finalización de los mismos, en consonancia con la práctica utilizada en el Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI).

⁴ Los resultados figuran al completo en el documento EB 2016/117/R.8/Rev 1.

9. No obstante, los resultados del nivel de los efectos directos que figuran en el cuadro 3 muestran mejoras acusadas en todas las esferas. La pertinencia se califica positivamente en todos los proyectos, lo que confirma, de nuevo, la coherencia entre los diseños de los proyectos, las estrategias de desarrollo del sector rural de los países y las políticas y estrategias del FIDA. De forma similar, la eficacia continúa figurando entre los indicadores mejor valorados, lo que sugiere que, en términos generales, los proyectos cumplen sus objetivos o es probable que los cumplan. La clave es el establecimiento del grupo-objetivo por medio de un enfoque adaptado a la demanda, junto con la cada vez mayor flexibilidad para adaptarse a los cambios de las circunstancias durante la ejecución.
10. Los resultados relativos al impacto en la pobreza rural son positivos, y el desempeño ha mejorado, con respecto a los años anteriores, en todas las esferas que componen este indicador compuesto. El acceso a los mercados es la esfera en la que más se puede mejorar y, de hecho, se esperan avances gracias a la mayor atención que viene prestándose al acceso sostenible de los pequeños agricultores a los mercados en los diseños de proyectos recientes, en los que se incluye el apoyo a un análisis más exhaustivo de las cadenas de valor y a la expansión de enfoques orientados a múltiples partes interesadas, como el mecanismo de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores.
11. En la esfera de la sostenibilidad de los beneficios, los resultados han superado, en gran medida, los objetivos. Ha sido crucial, a este respecto, la formulación y ejecución tempranas de estrategias de salida en las que se definen claramente las funciones y responsabilidades de las instituciones que deberán encargarse de las actividades tras la finalización del proyecto. Sin embargo, la dependencia de las instituciones locales de la financiación de los donantes y su limitada capacidad técnica para asumir responsabilidades sin apoyo externo continúa, en algunos casos, socavando la sostenibilidad institucional y económica de las intervenciones. En vista de esto, el FIDA continuará incorporando al diseño, de forma estratégica, actividades de fortalecimiento institucional adaptadas a las necesidades detectadas. El FIDA continuará asimismo aplicando, cada vez más, planteamientos basados en los programas en los países, con una mayor sinergia entre las inversiones y las actividades no crediticias para ampliar la escala de las iniciativas satisfactorias y lograr así un impacto mayor y sostenible.
12. Las calificaciones relativas a la eficiencia han superado el objetivo establecido y han mejorado sensiblemente desde 2010. Se debe continuar mejorando, pero será difícil, sobre todo teniendo en cuenta que la atención del FIDA se centra en las personas más pobres en zonas remotas, donde los organismos de ejecución suelen tener menor capacidad. La eficiencia de los proyectos se ve a menudo obstaculizada por i) los altos costos operacionales que conlleva la ubicación remota de las zonas-objetivo; ii) el largo tiempo empleado en poner en marcha los proyectos, debido a retrasos en los procesos de contratación de personal por la unidad de gestión del proyecto y los prolongados procesos de contratación pública, que han afectado también a las tasas de desembolso, y iii) las prácticas de gestión financiera inadecuadas, que generan ineficiencias en el flujo de fondos. No obstante, el FIDA continúa tratando de fortalecer las capacidades de los gobiernos asociados y buscando acuerdos institucionales más claros y diseños de proyectos más sencillos y que permitan su ejecución sin demora.
13. En la esfera de la gestión del medio ambiente y los recursos naturales (GMARN) casi se ha alcanzado el objetivo de desempeño. Como la atención a la GMARN es relativamente reciente, los efectos directos de los esfuerzos en curso para garantizar una mejor gestión de los recursos naturales y limitar el impacto ambiental de las operaciones del FIDA todavía están ganando impulso. El FIDA continuará procurando incorporar la GMARN y la capacidad de resistencia a los efectos del cambio climático a todos los proyectos y estrategias en los países, así como mejorar el SyE de las intervenciones relacionadas con la GMARN y el cambio

climático. Los resultados relativos al indicador "adaptación de los pequeños agricultores al cambio climático", de los que se informa por vez primera en esta edición del RIDE, son prometedores. Ha estimulado estos resultados el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), que viene apoyando, desde 2012, la mejora de la capacidad de resistencia a los efectos del cambio climático de los pequeños agricultores pobres en más de 30 países.

14. El desempeño de los gobiernos ha mejorado considerablemente desde 2010 y ha superado el objetivo para 2015. Más recientemente, se han puesto en marcha numerosas medidas para apoyar en mayor medida la capacidad de los gobiernos asociados, en particular i) la agilización de la selección del personal de los proyectos; ii) la racionalización de los instrumentos de medición de los resultados para mejorar la gestión e información al respecto; iii) la capacitación, mediante talleres específicos en los países y regionales, en materia de gestión de proyectos y financiera, así como en materia de contratación; iv) la revisión de las directrices y procesos de finalización de los proyectos para garantizar que las enseñanzas clave se tienen en cuenta de forma sistemática en los diseños de proyectos futuros, y v) la revisión de las directrices para que en las estrategias de los países se fomenten las sinergias entre las actividades crediticias y las no crediticias.

IV. Contribución del FIDA a los productos de los programas y proyectos en los países (nivel 3 del MMR)⁵

15. En el cuadro 4 del anexo I se muestran los resultados relativos a los productos generados por la cartera de proyectos activos del FIDA (196 proyectos en total) al final de 2015.⁶ El RIMS del FIDA ofrece un menú de indicadores entre los que los proyectos financiados por el FIDA seleccionan los más acordes con las particularidades específicas del proyecto. Por consiguiente, con la excepción del indicador del alcance, los proyectos informan únicamente sobre los indicadores del MMR que se ajustan mejor a sus características. Por lo que respecta al programa de trabajo, el monto total de los fondos comprometidos en la cartera activa⁷ en 2015 ascendía a casi USD 10 000 millones; de ese total, USD 4 800 millones —es decir, el 48 %— correspondían al FIDA; los cofinanciadores nacionales, entre ellos las instituciones financieras y los gobiernos, aportaron el 34 % (USD 3 300 millones), y los cofinanciadores internacionales el 18 % (USD 1 800 millones).
16. Según los resultados, los proyectos financiados por el FIDA proporcionaron servicios a 112,7 millones de personas en 2015, una cifra muy superior al objetivo de 90 millones para la FIDA9, aunque ligeramente menor que la alcanzada el año pasado —114,25 millones—, al parecer por efecto de la dinámica de entrada y salida de proyectos en la cartera. Los cinco proyectos con mayor alcance de la cartera son tres proyectos de financiación rural en Etiopía, Ghana y Nigeria, que ofrecen, en conjunto, servicios a 54,7 millones de personas, y dos proyectos de base comunitaria de gestión de los recursos naturales en Etiopía y Nigeria, que proporcionan servicios a 5,5 millones de personas. Cuando estos proyectos dejen de figurar en el grupo de proyectos analizados, es probable que su ausencia afecte de manera significativa a los resultados correspondientes a los indicadores.⁸

⁵ Los indicadores del nivel 3 del MMR permiten cuantificar el número de beneficiarios que abarca la labor del FIDA y los productos generados por los proyectos activos que este financia. La responsabilidad por los resultados obtenidos en esta esfera se comparte con los gobiernos clientes y con los otros asociados en la ejecución, y se rinde cuenta de ello directamente a través de los proyectos por medio del RIMS.

⁶ En esta cifra se excluyen los proyectos en países donde se ha suspendido la cartera.

⁷ Todos los proyectos aprobados y no finalizados o cerrados que llevan al menos un año en curso.

⁸ Esto no solo es aplicable al alcance, sino también a otros indicadores del desempeño. Algunos de los proyectos cuyas operaciones se completaron en 2014 y que ya no están incluidos en el grupo de proyectos de los que se informa han

17. En general, los datos del cuadro 4 revelan también la importancia de las actividades no agrícolas (por ejemplo, los servicios financieros rurales, la planificación empresarial y el emprendimiento) como complementos a las intervenciones agrícolas del FIDA para el fomento de un desarrollo rural sostenible e integrador. En 2015, la dirección inició un examen exhaustivo del RIMS para racionalizar los indicadores de los proyectos y ajustarlos a las prioridades del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).

V. Eficacia operacional de los proyectos y los programas en los países (nivel 4 del MMR)⁹

18. Gestión de los programas en los países. En el cuadro 5 del anexo I se resume el progreso realizado en lo que concierne a los indicadores relacionados con los programas en los países, de los que se hace un seguimiento por medio de la encuesta de clientes del FIDA. En esta encuesta se estudia el porcentaje de programas en los países a los que los clientes del FIDA de los sectores público, privado y de la sociedad civil asignan una calificación de 4 o más en cuatro indicadores relativos a esferas en las que el FIDA ha adquirido compromisos específicos en el contexto de la agenda para la eficacia en términos de desarrollo. Las respuestas a la encuesta más reciente confirman que el desempeño del FIDA es satisfactorio en todas las esferas, con pequeñas variaciones interanuales que se explican en parte por variaciones en el conjunto de países tomados como muestra.
19. Calidad de los proyectos en las etapas iniciales. En el cuadro 6 del anexo I se resumen los avances conseguidos en relación con los indicadores relativos a la calidad de los proyectos en las etapas iniciales (en el anexo VI figura una descripción completa del desempeño del FIDA en esta esfera). La calidad general del diseño de los proyectos continúa mejorando, en particular la de los proyectos en países con situaciones de fragilidad. Todas las demás dimensiones evaluadas han mejorado considerablemente con respecto a su nivel de referencia: se han cumplido todos los objetivos para 2015 excepto los relativos al género, que se evalúa ahora con criterios más rigurosos que los utilizados cuando se fijó el nivel de referencia.
20. Gestión de la cartera de proyectos. En el cuadro 7 del anexo I se resumen los avances logrados en relación con los indicadores de la gestión de la cartera de proyectos. Los resultados son satisfactorios en numerosas esferas, pero en otras es necesario continuar mejorando. Los objetivos para los indicadores relativos al tiempo de tramitación de las solicitudes de retiro de fondos y a los retrasos de los proyectos se han superado, lo que indica que durante la FIDA9 se han abordado los problemas de desempeño relacionados con estos dos indicadores. La descentralización del FIDA y los avances en sistemas de tecnología de la información y las comunicaciones — por ejemplo, las mejoras en el sistema de préstamos y donaciones— son dos factores que contribuyen a una mejor gestión de la cartera.

contribuido sustancialmente a una variación del desempeño: más de 2,7 millones de personas en las cifras de alcance (el número de beneficiarios del proyecto de Financiación y desarrollo de empresas y creación de empleo en Bangladesh); más de 78 000 hectáreas de tierras cuya gestión se ha mejorado (además de las más de 720 000 hectáreas de tierras cuya gestión se ha mejorado correspondientes a proyectos que salieron del grupo el año anterior, según se informa en el RIDE de 2015); unas 215 000 personas que recibieron capacitación en prácticas y tecnologías agrícolas, y casi 600 000 ahorristas voluntarios.

⁹ Los indicadores del nivel 4 del MMR se refieren a las variables sobre las cuales el FIDA ejerce un mayor control y que reflejan más su desempeño en materia de gestión. Se utilizan para el seguimiento de las actividades emprendidas por el FIDA para potenciar al máximo los efectos directos y el impacto de los programas. La información sobre algunos de los indicadores corre a cuenta de partes externas o bien se obtiene autónomamente: el Grupo de Garantía de Calidad, por ejemplo, se ocupa de la calidad de los proyectos en las etapas iniciales, mientras que los datos sobre los resultados de los programas en los países se recaban por medio de encuestas entre clientes.

21. El tiempo transcurrido desde la aprobación del proyecto hasta el primer desembolso no ha cambiado con respecto al nivel de referencia. Si bien los retrasos están, en parte, fuera del control del FIDA, dado que en algunos países la vigencia de los proyectos debe ratificarse en el parlamento, se está explorando una serie de nuevas modalidades para ofrecer apoyo a las actividades previas a la ejecución y acelerar el comienzo de los proyectos. En conexión con la puntualidad de los primeros desembolsos, la tasa de desembolso del FIDA ha continuado disminuyendo, con respecto a los niveles de referencia, hasta el 13 % en el total de la cartera y hasta el 12 % en los países en situaciones frágiles. Influyen en la tasa, entre otros factores, la edad de la cartera: los proyectos más jóvenes tienden a desembolsar fondos a un ritmo menor que los proyectos maduros. Con el fin de solucionar este importante problema, la dirección ha iniciado un estudio en profundidad para determinar las causas de los desembolsos bajos y lentos y presentar un conjunto completo de recomendaciones y medidas correctivas.
22. Los proyectos en situación de riesgo¹⁰ siguen constituyendo el 20 % de la cartera en curso¹¹. La proactividad ha mejorado desde el período del anterior informe y ha alcanzado el 50 %: 21 de los 42 proyectos clasificados como "en situación de riesgo" en el examen anterior cambiaron de situación;¹² hay, no obstante, margen para continuar mejorando. De conformidad con los resultados en materia de género al término de los proyectos, descritos en el anexo IV, se ha alcanzado el objetivo en lo que respecta a la atención a las cuestiones de género en la ejecución. El desempeño del FIDA como asociado continúa estando muy por encima del objetivo para 2015.
23. En este contexto, está en curso una importante actualización de las directrices del FIDA en materia de supervisión, con objeto de mejorar los resultados de la cartera en su conjunto.¹³ Se prevé realizar los siguientes cambios: i) pasar de una cultura de supervisión "por misiones" a una de "supervisión continua"; ii) vincular la supervisión a los resultados, mediante la actualización de los marcos lógicos y la racionalización de las calificaciones en función de los resultados de los proyectos que deberán estar respaldadas con datos objetivos, y iii) racionalizar los informes sobre la supervisión agrupándolos en un solo instrumento orientado a la adopción de medidas.
24. Seguimiento y evaluación de los proyectos. En el cuadro 8 del anexo I se resumen los progresos en relación con los indicadores sobre el SyE de los proyectos. Estos indicadores se introdujeron en el MMR de la FIDA9 con objeto de prestar atención al SyE, dada su importancia para la mejora de los resultados de los proyectos. La finalidad de las directrices revisadas para mejorar la calidad de los marcos lógicos de los proyectos, publicadas en 2015, es fortalecer los vínculos entre los marcos lógicos y los análisis económicos y financieros de los proyectos, así como reforzar los marcos lógicos como instrumentos para el seguimiento de las realizaciones de los proyectos, desde su diseño hasta su finalización. Se han introducido también premios a los mejores marcos lógicos, con objeto de incentivar la difusión y la adopción de prácticas óptimas.

¹⁰ En los proyectos en situación de riesgo se incluyen los proyectos "realmente problemáticos" y los "potencialmente problemáticos".

¹¹ Al final del período examinado, esto es, el 31 de diciembre de 2015, la cartera en curso del FIDA (integrada por 238 proyectos, excluidos los proyectos suspendidos) contenía 41 proyectos considerados "realmente problemáticos" y 7 proyectos considerados "potencialmente problemáticos".

¹² De los 21 proyectos que dejaron de considerarse problemáticos, 13 se considera ahora que no están en situación de riesgo, 1 ha pasado a considerarse como potencialmente problemático y 7 se han completado o anulado.

¹³ En 2013, la Oficina de Evaluación Independiente (IOE) del FIDA realizó una evaluación a nivel institucional de la Política del FIDA de supervisión y apoyo a la ejecución. Aunque las conclusiones de esta evaluación acerca de la eficacia y la eficiencia de la política fueron positivas, se recomendaron mejoras tanto a nivel operacional como estratégico. La dirección se comprometió a revisar las directrices en materia de supervisión y apoyo a la ejecución con objeto de atender estas recomendaciones. La actualización en curso se ajusta a las recomendaciones de la IOE.

25. Los resultados notificados en el cuadro 8 muestran el progreso satisfactorio logrado en todos los indicadores, en particular en lo que respecta al porcentaje de proyectos que cuentan con estudios de referencia, que está muy por encima del objetivo. Se han realizado también progresos considerables con relación al porcentaje de proyectos que realizan estudios de impacto, aunque no se ha alcanzado el objetivo. Se prevé que la atención a la evaluación del impacto de los proyectos que se inició en la FIDA9 contribuirá a mejorar el desempeño en esta esfera.
26. La calidad de los IFP ha mejorado y se ha superado con creces el objetivo para 2015. La calidad del 98 % de la muestra de los IFP se calificó como moderadamente satisfactoria o mejor¹⁴. Se prevé que las nuevas disposiciones del FIDA relativas a la elaboración y el examen de los IFP mejoren su calidad todavía más. Los nuevos procedimientos operacionales para la elaboración de los IFP introducidos en noviembre de 2015 han impulsado la participación del FIDA en todo el proceso para garantizar una mejor calidad de los IFP y una mayor atención a las enseñanzas extraídas.
27. Cofinanciación. En el cuadro 9 del anexo I se muestra la tasa de cofinanciación, cuyo valor era 1,39 al final de 2015. En esta cifra se incluye la cofinanciación excepcionalmente alta del Proyecto de Gestión y Desarrollo Participativo e Integrado del Riego en Indonesia, aprobado en diciembre de 2015.¹⁵ Si se excluye este proyecto, la tasa de cofinanciación coincide con el objetivo para la FIDA10: 1,2, más acorde con las tendencias a largo plazo.

VI. Eficacia y eficiencia institucionales (nivel 5 del MMR)¹⁶

28. En el cuadro 10 del anexo I se exponen los resultados relativos a los indicadores del nivel 5 del MMR para 2013-2015, que abarcan el desempeño en relación con la reposición, la gestión de los recursos humanos, la gestión de los riesgos y la eficiencia administrativa. Para la FIDA9, las promesas de contribución de los donantes ascienden a USD 1 420 millones, lo que equivale al 95 % del objetivo para la FIDA9 fijado en USD 1 500 millones.
29. Todos los indicadores de la gestión de los recursos humanos del FIDA mejoraron, con respecto a sus valores de referencia, salvo uno. El índice de compromiso del personal, del 74 %, está muy cerca del objetivo y la proporción de la fuerza de trabajo procedente de Estados Miembros de las Listas B y C ha aumentado. El tiempo promedio necesario para cubrir las vacantes del cuadro orgánico es mayor que el objetivo y, comparado con el valor de referencia, se redujo un 42 %. Esta reducción se debe en gran medida a la automatización y a la racionalización del proceso de contratación (por ejemplo, una reducción del tiempo necesario para la preselección de candidatos). La única esfera en la que se desea continuar mejorando es el porcentaje de mujeres en puestos de nivel P-5 o superior. La mejora de la gestión del riesgo también está dando frutos: el número de recomendaciones de auditoría de alta prioridad cuyo plazo ha vencido ha disminuido hasta solo una.

¹⁴ Desde la publicación de las nuevas instrucciones operacionales para la elaboración de los IFP, el PMD ya no evalúa la calidad de estos informes. En consecuencia, el porcentaje se ha calculado utilizando una submuestra de los 59 IFP cuya calidad se calificó antes de la publicación de las nuevas instrucciones.

¹⁵ Para este proyecto se prevé una contribución de los prestatarios de USD 102,4 millones y una cofinanciación de USD 600 millones del Banco Asiático de Desarrollo.

¹⁶ Los indicadores del nivel 5 del MMR se refieren a las variables sobre las cuales el FIDA ejerce un mayor control y que reflejan más su desempeño en materia de gestión. Reflejan lo que el Fondo hace para optimizar el uso de los recursos en términos de costos, puntualidad y gestión de los recursos humanos.

30. La mejora de la eficiencia administrativa se refleja en varios indicadores. Los gastos administrativos del FIDA han aumentado a un menor ritmo tanto con respecto a los desembolsos anuales de préstamos y donaciones como a los compromisos de financiación del FIDA. La proporción entre los puestos de plantilla de las oficinas del FIDA en los países incluidos en el presupuesto y personal de las divisiones encargado de los programas en los países incluido en el presupuesto ha superado el objetivo fijado, lo que pone de manifiesto el compromiso del FIDA con la descentralización. El porcentaje de asignaciones presupuestarias a los grupos 1 y 4 ha disminuido porque se han reducido los costos de personal como consecuencia del fortalecimiento del dólar estadounidense. Las cifras correspondientes a los grupos 2 y 3 se mantienen más o menos iguales a las del RIDE anterior.

Resultados relativos a los indicadores de los niveles 1 a 5 del MMR para 2013-2015

Cuadro 1

Nivel 1 del MMR para 2013-2015: Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial

Indicadores	Valor de referencia (año)	Resultados (año)
1.1 Resultados relativos a la pobreza y la nutrición a nivel mundial		
1.1.1 Población que vive con menos de USD 1,90 al día ^a	44,4 % (1990)	14,9 % (2012)
1.1.2 Prevalencia de la desnutrición entre la población ^b	23,3 % (1990 -92)	12,9 % (2012)
1.1.3 Niños menores de 5 años con insuficiencia ponderal ^a	25 % (1990)	14 % (2015)
1.2 Resultados relativos al desarrollo y la inversión agrícolas a nivel mundial		
1.2.1 Índice de producción de cultivos (2004-06 = 100) ^c	105,2 (2007)	131,5 (2013)
1.2.2 Valor agrícola agregado (porcentaje de crecimiento anual) ^c	2,8 (2007)	2,8 (2014)
1.2.3 Nivel de asistencia oficial para el desarrollo destinado a la agricultura ^d	USD 5 600 millones (2006)	USD 10 400 millones (2014)
1.2.4 Proporción de países que cumplen el compromiso asumido en la Declaración de Maputo de asignar el 10 % del gasto público total a la agricultura ^e	9 % (2005)	21 % (2003 -12)

^a Banco Mundial, Los objetivos de desarrollo en una era de cambio demográfico, Informe sobre seguimiento mundial 2015/2016. Cifras correspondientes a los países en desarrollo.

^b Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, 2015. Cifras correspondientes a los países en desarrollo.

^c Banco Mundial, *Indicadores del desarrollo mundial*. El "índice de producción de cultivos" se refiere a todo el mundo. El "valor agrícola agregado" se refiere a los países de ingresos bajos y medios.

^d Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, StatExtracts (compromisos en concepto de AOD, en dólares estadounidenses a precios constantes de 2012, destinados a los sectores agrícola, forestal y pesquero y desglosados en donantes bilaterales y multilaterales).

^e Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). *Statistics on public expenditures and economic development* (SPEED), 2015.

Cuadro 2

Nivel 2 del MMR para 2013-2015: Contribución del FIDA al impacto en el desarrollo

Indicadores	RIDE 2016	Objetivo 2015
2.2 Indicadores del impacto		
2.2.1 Índice de propiedad de activos familiares	16 millones	Objeto de seguimiento
2.2.2 Nivel de malnutrición infantil (tres subindicadores: malnutrición aguda y crónica e insuficiencia ponderal), desglosado en niñas y niños	n. d.	Objeto de seguimiento
2.2.3 Duración del período de carestía	n. d.	Objeto de seguimiento
2.2.4 Diversidad alimentaria	11 millones	n. d.
2.3 Número de personas que se logra sacar de la pobreza		
2.3.1 Número de personas que se logra sacar de la pobreza	24 millones	80 millones

Nota: Los datos se basan en las proyecciones elaboradas como parte de la metodología asociada a la iniciativa de evaluación del impacto de la FIDA9.

Cuadro 3
Nivel 2 del MMR para 2013-2015: Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo

Indicadores	IFP 2010	RIDE 2015 ^a	RIDE 2016 ^b	Objetivo 2015	Situación ^c
2.1. Indicadores de los efectos directos (porcentaje de proyectos con calificación de “moderadamente satisfactorio como mínimo”) a su término					
2.1.1 Pertinencia	98	99	100	100	●
2.1.2 Eficacia	80	90	93	90	●*
2.1.3 Eficiencia	69	76	82	75	●*
2.1.4 Impacto en la pobreza rural	81	90	94	90	●*
<i>Ingresos y activos de los hogares</i>		90	94		
<i>Agricultura y seguridad alimentaria</i>		92	95		
<i>Empoderamiento humano y capital social</i>		91	91		
<i>Instituciones y políticas</i>		92	90		
<i>Mercados</i>		79	85		
2.1.5 Igualdad de género	90	95	91	90	●*
2.1.6 Sostenibilidad de los beneficios	73	84	87	75	●*
2.1.7 Innovación y aprendizaje	86	89	94	90	●*
2.1.8 Reproducción y ampliación de escala	85	93	97	90	●*
2.1.9 Gestión del medio ambiente y los recursos naturales	88	89	89	90	●
2.1.10 Adaptación de los pequeños agricultores al cambio climático ^d	-	-	90		
2.1.11 Desempeño del gobierno	73	79	90	80	●*

^a Los resultados proceden de los IFP y corresponden al grupo de proyectos finalizados en el período 2011-2013. Como se indicó en el RIDE de 2015, esto comprende los proyectos incluidos en el RIDE de 2014 y 21 proyectos más que finalizaron durante ese período y se sometieron a examen en 2014-2015.

^b Los resultados corresponden al grupo de proyectos finalizados en el período 2012-2014. El análisis se basa en el grupo de IFP de 2012-2014, la última muestra representativa de IFP, que comprende los IFP completados en 2012, 2013 y 2014 para un total de 97 proyectos que se sometieron a examen antes de diciembre de 2015.

^c De los informes finales de ese grupo de proyectos, 34 facilitaron datos sobre este indicador hasta diciembre de 2015. Dado que con el tiempo va habiendo más IFP que facilitan datos sobre la adaptación de los pequeños agricultores al cambio climático, la muestra de proyectos y las calificaciones relativas a los resultados serán cada vez más sólidas.

- = se ha cumplido el objetivo
- * = se lograron importantes avances en relación con la base de referencia (es decir, el resultado supera el 50 % de la diferencia entre la base de referencia y el objetivo)
- = el progreso no ha sido satisfactorio

Cuadro 4
Nivel 3 del MMR para 2013-2015: Contribución del FIDA a los productos de los proyectos y los programas en los países

<i>Indicadores</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015^b</i>	<i>RIDE 2016^c</i>
Gestión de los recursos naturales			
3.1 Tierras de propiedad común sometidas a prácticas de gestión mejoradas (en hectáreas)	5,5 millones	2,28 millones	3,57 millones
3.2 Superficie afectada por la construcción o rehabilitación de sistemas de riego (en hectáreas)	373 000	191 000	168 000
Tecnologías agrícolas			
3.3 Personas capacitadas en prácticas o tecnologías de producción agrícola	4,51 millones	2,47 millones	2,01 millones
Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	65:35	49:51	48:52
3.4 Personas capacitadas en prácticas o tecnologías de producción ganadera	1,2 millones	1,04 millones	721 000
Proporción hombres:mujeres	44:56	52:48	47:53
Servicios financieros rurales			
3.5 Ahorristas voluntarios	7,86 millones	20,76 millones	22,16 millones
Proporción hombres:mujeres	47:53	45:55	37:63
3.6 Prestatarios activos	2,70 millones	4,82 millones	3,97 millones
Proporción hombres:mujeres	43:57	31:69	46:54
3.7 Valor de los ahorros movilizados	USD 495 millones	USD 4 280 millones	USD 6 120 millones
3.8 Valor de la cartera bruta de préstamos	USD 338 millones	USD 1 960 millones	USD 3 160 millones
Comercialización			
3.9 Caminos construidos o rehabilitados (en kilómetros)	17 600	17 360	16 460
3.10 Grupos de comercialización formados o fortalecidos	13 200	22 670	31 740
Microempresas			
3.11 Personas que han recibido formación en negocios y emprendimiento	716 000	1,01 millones	1,02 millones
Proporción hombres:mujeres	39:61	18:82	19:81
3.12 Empresas con acceso a servicios no financieros facilitados	57 000	38 730	67 070
Políticas e instituciones			
3.13 Personas capacitadas en temas de gestión comunitaria	2,13 millones	1,82 millones	1,75 millones
Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	33:67	18:82	18:82
3.14 Planes de acción preparados a nivel de aldea o comunidad	28 000	37 080	36 750
Personas que reciben servicios de proyectos financiados por el FIDA (número)	59,1 millones	114,25 millones	112,75 millones
	(Objetivo para 2015: 90 millones)		
Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	52:48	51:49	50:50

Fuente: RIMS en línea.

^a Todos los valores de referencia corresponden a 2010, a excepción del relativo al número de personas que reciben servicios de proyectos financiados por el FIDA, que corresponde a 2011.

^b Resultados al cierre de 2014.

^c Resultados al cierre de 2015.

Cuadro 5
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Gestión de los programas en los países

<i>Indicadores</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015^b</i>	<i>RIDE 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
4.1 Calidad de los programas en los países en las etapas iniciales					
4.1.1 Porcentaje de COSOP basados en los resultados que han recibido una calificación de 4 como mínimo ^c	100	n. d.	n. d.	100	
4.2 Porcentaje de programas en los países que han recibido una calificación de 4 como mínimo durante la ejecución por su:					
4.2.1 Contribución al aumento de los ingresos, la mejora de la seguridad alimentaria y el empoderamiento de las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales	78	99	97	90	● *
4.2.2 Adhesión al programa para aumentar la eficacia de la ayuda	93	100	100	100	●
4.2.3 Participación en el diálogo sobre políticas a nivel nacional	55	96	95	70	● *
4.2.4 Labor de establecimiento de asociaciones ^d	88	99	97	90	● *

Fuente: Encuesta de clientes del FIDA.

^a Todos los valores de referencia corresponden a 2011, salvo los referidos a la calidad de los programas en los países en las etapas iniciales (2010) y al establecimiento de asociaciones (2013).

^b Los resultados del punto 4.2 corresponden a los resultados de las encuestas realizadas entre clientes en 2014 y 2015.

^c Este indicador dejó de cuantificarse a partir de la racionalización del proceso de mejora de la calidad.

^d Se trata de un nuevo indicador que se cuantificó por primera vez en 2013. El valor de referencia equivale al valor efectivo de 2013, y el objetivo se ha establecido sobre esta base.

Cuadro 6
Indicadores del MMR relativos a la calidad de los proyectos en las etapas iniciales

<i>Indicadores</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015</i>	<i>RIDE 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
4.3 Porcentaje de proyectos que han recibido una calificación de 4 como mínimo en las etapas iniciales/calificación promedio					
4.3.1 Promedio general	79	92	91	85	● *
4.3.2 Promedio general correspondiente únicamente a los proyectos en Estados frágiles	n. d.	90	90	80	● *
4.3.3 Género	86	89	89	90	●
4.3.4 Seguimiento y evaluación	70	89	88	80	● *
4.3.5 Porcentaje de proyectos que han recibido calificaciones positivas con respecto a la ampliación de escala	72	94	92	80	● *

Fuente: Grupo de Garantía de Calidad del FIDA.

^a Todos los valores de referencia corresponden a 2010/2011.

Cuadro 7
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Gestión de la cartera de proyectos

<i>Indicadores</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015</i>	<i>RIDE 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
4.4 Gestión de la cartera de proyectos					
4.4.1 Tiempo que transcurre desde la aprobación del proyecto hasta el primer desembolso (en meses)	17	18	17	14	●
4.4.2 Índice de proactividad	50	33	50	75	●
4.4.3 Proyectos en situación de riesgo	18	20	20	Objeto de seguimiento	
4.4.4 Retrasos en los proyectos (porcentaje)	22	9	11	18	●*
4.4.5 Tiempo que transcurre para tramitar las solicitudes de retiro de fondos (en días)	28	20	18	20	●*
4.4.6 Tasa porcentual de desembolso – Toda la cartera ^b	15,7	14	13	18	●
4.4.7 Tasa porcentual de desembolso – Países en situación de fragilidad ^c	15	12	12	17	●
4.4.8 Porcentaje de proyectos en los que la focalización en las cuestiones de género durante la ejecución ha recibido una calificación de moderadamente satisfactoria, como mínimo	88	89	91	90	●*
4.4.9 Porcentaje de proyectos en los que el desempeño del FIDA ha recibido una calificación de moderadamente satisfactorio, como mínimo, al final de la ejecución	73	91	95	80	●*

^a Todos los valores de referencia corresponden a 2010/2011, excepto el tiempo que transcurre para tramitar las solicitudes de retiro de fondos (2009/2010), las tasas de desembolso y la atención a las cuestiones de género (mediados de 2011) y el desempeño del FIDA (2012/2013).

^b El denominador se ha determinado según los compromisos aprobados por la Junta Ejecutiva.

^c Este valor representa los desembolsos efectuados en los países incluidos en la lista de Estados frágiles del FIDA. El valor de referencia (que era del 71 %) se incrementó en consonancia con la nueva metodología adoptada por la IOE para dar cuenta de los resultados y el desempeño, que ahora se basa en grupos de proyectos finalizados.

Cuadro 8
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Seguimiento y evaluación de los proyectos

<i>Indicadores</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015</i>	<i>RIDE 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
4.5 Seguimiento y evaluación del programa					
4.5.1 Porcentaje de proyectos que han sido objeto de encuestas del RIMS o encuestas de referencia similares (porcentaje acumulativo)	23	47	59	40	●*
4.5.2 Porcentaje de proyectos que han presentado encuestas sobre el impacto con arreglo al RIMS	70	69	78	95	●
4.5.3 Calidad de los IFP (porcentaje de IFP que han recibido una calificación de 4, como mínimo)	80	96	98	90	●*

Nota: Porcentaje de proyectos en los que se realizan estudios del impacto/finales sobre la base de los proyectos efectivos desde 2004 en que se realizaron estudios de referencia y que finalizaron a diciembre de 2015.

^a Todos los valores de referencia corresponden a mediados de 2011, salvo los correspondientes a la calidad de los IFP, para los cuales el período de referencia es 2010/2011.

Cuadro 9
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Cofinanciación

<i>Indicador</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE 2015</i>	<i>RIDE 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
4.6.1 Tasa de cofinanciación	1,34	1,27	1,39	1,6	●

^a El valor de referencia corresponde al período 2008-2010.

Cuadro 10
Nivel 5 del MMR para 2013-2015: Eficacia y eficiencia institucionales

<i>Indicador</i>	<i>Valor de referencia^a</i>	<i>RIDE de 2015</i>	<i>RIDE de 2016</i>	<i>Objetivo 2015</i>	<i>Situación</i>
5.1 Mejor movilización y gestión de los recursos					
5.1.1 Porcentaje del objetivo de reposición de la FIDA9 alcanzado	n. d.	95	95	100	●
5.2 Mejor gestión de los recursos humanos					
5.2.1 Índice de compromiso del personal: porcentaje del personal comprometido efectivamente con los objetivos del FIDA	70	74	74	75	●
5.2.2 Porcentaje de la fuerza de trabajo procedente de Estados miembros de las listas B y C	40	42	42	Objeto de seguimiento 35	●
5.2.3 Porcentaje de mujeres en puestos de categoría P5 y categorías superiores	28	28	26	35	●
5.2.4 Tiempo para cubrir las vacantes del cuadro orgánico (en días)	144	116	84	100	● *
5.3 Mejor gestión de los riesgos					
5.3.1 Número de medidas pendientes de aplicación relativas a recomendaciones de auditoría interna de alta prioridad	21	4	1	15	● *
5.4 Mejora de la eficiencia administrativa					
5.4.1 Relación entre el presupuesto administrativo y el programa anual de préstamos y donaciones previsto	14,1	16,3	16,3	Objeto de seguimiento	
5.4.2 Porcentaje de asignaciones presupuestarias al: (año de referencia: 2011)	62	60,6	60,6	65	●
Grupo 1	7	8,7	8,7	9	●
Grupo 2	23	25,3	25,3	20	●
Grupo 3	8	5,4	5,4	6	● *
Grupo 4					
5.4.3 Proporción entre los puestos de plantilla y el total de puestos incluidos en el presupuesto de:	57	56,1	56,1	61	●
Grupo 1	7	10,2	10,2	9	● *
Grupo 2	25	27,1	27,1	22	●
Grupo 3	11	6,6	6,6	8	● *
Grupo 4					
5.4.4 Proporción entre los puestos de plantilla de las oficinas del FIDA en los países incluidos en el presupuesto y personal de las divisiones encargado de los programas en los países incluido en el presupuesto	38	45,5	45,5	45	● *
5.4.5 Proporción de los gastos administrativos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión) con respecto al programa de préstamos y donaciones del FIDA, más el valor de los programas y proyectos administrados por el FIDA pero financiados por otros organismos	14,7	13,9	13,1	12,5	●
5.4.6 Proporción de gastos administrativos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión), menos los costos efectivos imputables al apoyo técnico prestado a los Estados miembros en desarrollo, con respecto al programa de trabajo integrado	12,5	11,8	11,1	10,6	●
5.4.7 Proporción entre los gastos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión) y los desembolsos anuales	22,1	19,2	19	18,8	●
5.4.8 Proporción entre los costos efectivos del personal del cuadro de servicios generales y los costos totales de personal	30	25,2	21,8	25	● *

Nota: Los resultados del indicador 5.4.1 que se presentaron en el RIDE de 2015 han sido revisados y han pasado de 14,7 (estimación provisional) a 16,3, conforme a la información que figura en el presupuesto administrativo aprobado para 2016.

^a Todos los valores de referencia corresponden a 2011, excepto el índice de compromiso del personal, las recomendaciones de auditoría pendientes de aplicación y la proporción entre los costos del personal del cuadro de servicios generales y los costos totales de personal, para los cuales la base de referencia corresponde al año 2010, y los demás indicadores ex post de la eficiencia (2008-2010).

Resumen del estado de aplicación de los compromisos acordados para la FIDA9

Cuadro 1

Resumen del estado de aplicación de los compromisos acordados para la FIDA9 a mayo de 2016

	Esfera	Total producto	Avances satisfactorios (verde)	Problemas leves (amarillo)	Problemas de importancia (rojo)
1.	Aumento de la eficacia operacional del FIDA	32	28 (88 %)	4 (12 %)	-
2.	Mejora de la eficacia y eficiencia institucionales del FIDA	10	10 (100 %)	-	-
3.	Refuerzo de la capacidad y la gestión financieras del FIDA	7	7 (100 %)	-	-
4.	Mejora del sistema de medición de resultados del FIDA	7	7 (100 %)	-	-
	Total (porcentaje del total)	56	52 (93 %)	4 (7 %)	-

Descripción de los indicadores de situación:

Verde = avances satisfactorios

Amarillo = problemas leves

Rojo = problemas de importancia

Resumen de las enseñanzas extraídas de la iniciativa para la evaluación del impacto en el marco de la FIDA9.

1. En los últimos decenios, el FIDA ha aumentado constantemente la atención que presta a la consecución y la medición de resultados. En 2011-2012 se invirtieron recursos en la Iniciativa para la evaluación del impacto en el marco de la FIDA9 con el objeto de: i) estudiar metodologías para la evaluación del impacto, ii) medir —en la medida de lo posible— los resultados y el impacto de las actividades financiadas por el FIDA, y iii) sintetizar las enseñanzas extraídas y prestar asesoramiento sobre enfoques rigurosos y eficaces en función de los costos para atribuir el impacto de las intervenciones del FIDA. Esta iniciativa refleja el reconocimiento de la responsabilidad del FIDA en la generación de datos que prueben el éxito de los proyectos del Fondo y en la recopilación de enseñanzas de cara a los proyectos futuros. En términos generales, el enfoque aplicado en la IEI en el marco de la FIDA9 fue científico, sistemático e integral. Ha brindado al FIDA importantes enseñanzas que le ayudarán a impulsar un programa basado en los resultados.
2. En este análisis se demuestra que los proyectos del FIDA activos durante el período 2010-2015 ya han favorecido a 139 millones de beneficiarios y a 24 millones de familias, prestándoles importantes servicios mediante un enfoque de base comunitaria. Ello incluye a 18 millones de prestatarios activos y a 26,6 millones de ahorradores voluntarios, lo que pone de relieve la atención central que presta el FIDA a la inclusión financiera. Numerosos agricultores han recibido capacitación sobre prácticas agrícolas, por ejemplo, 4,4 millones en tecnologías de producción de cultivos, 1,6 millones en producción ganadera y 1,4 millones en gestión de los recursos naturales. También se han promovido mejoras en las actividades agrícolas, lo que ha permitido aplicar mejores prácticas de gestión de la tierra en 5 millones de hectáreas.
3. La IEI en el marco de la FIDA9 ha demostrado que los beneficiarios del FIDA, en promedio, están mejor en términos porcentuales, si los comparamos con un grupo de control. Las inversiones del FIDA en la población rural han generado beneficios en varias esferas cruciales, como los activos, la capacidad de resistencia, la propiedad del ganado, los ingresos agrícolas, la nutrición y el empoderamiento de la mujer. Las previsiones indican que 44 millones de beneficiarios registrarán importantes aumentos en sus ingresos agrícolas y 28,8 y 22,8 millones de beneficiarios obtendrán considerables mejoras en la propiedad de bienes aviares y pecuarios respectivamente. Más de 10 millones de beneficiarios experimentarán un incremento en cada una de las siguientes esferas: activos totales, activos productivos, empoderamiento de género, diversidad alimentaria y reducción de la exposición a las crisis. En general, el panorama que se desprende del análisis es que el FIDA está mejorando el bienestar de la población rural en lo que respecta a la acumulación de activos y al incremento de ingresos y beneficios.
4. En cuanto a los métodos, se han puesto de relieve claros desafíos en el diseño de la recopilación de datos y en la elaboración de evaluaciones del impacto ex post. En la iniciativa, también se llama la atención sobre el hecho de que utilizar una muestra representativa de proyectos y centrarse en un indicador agregado (“personas que se logra sacar de la pobreza”) limita el potencial de rendición de cuentas y aprendizaje y es innecesariamente restrictivo. Es necesario escoger los proyectos con los indicadores que representen de manera integral el éxito del FIDA y que permitan el mayor aprendizaje. Asimismo, en la iniciativa se destacan esferas en las que es necesario reforzar el SyE, así como la recopilación de datos.
5. En la IEI en el marco de la FIDA9, se brindan algunas consideraciones fundamentales para evaluar el impacto del FIDA. Primero, las futuras evaluaciones del impacto deberían seleccionarse y estructurarse de modo que faciliten y

maximicen la presentación de informes sobre el impacto y el aprendizaje. Segundo, el FIDA debería centrarse en un conjunto integral de indicadores que reflejen los tres objetivos estratégicos del Fondo, tal como se articulan en su Marco Estratégico 2016-2025. Tercero, la creación de un programa de evaluación del impacto requiere el examen sistemático de la cartera de proyectos, a fin de comprender el impacto potencial de los proyectos financiados por el FIDA y detectar las carencias de datos empíricos. Cuarto, es necesario establecer un marco para asegurar la eficacia del desarrollo. Quinto, el FIDA debe dedicar una atención especial al diseño de las evaluaciones del impacto ex ante para asegurar la adecuada recopilación de datos. Sexto, un programa de evaluación del impacto debe ser un proceso participativo integrado por las múltiples partes interesadas.

6. Estas enseñanzas extraídas de la IEI en el marco de la FIDA9 tienen profundas repercusiones para el FIDA y la manera en que mide el impacto de sus inversiones en la población rural. Ello requiere la adopción de una serie de medidas coherentes que ayuden al FIDA a continuar el proceso que inició hace un decenio para articular sus actividades en torno a un programa basado en resultados. Con la adopción de esas medidas, no solo se entenderá mejor el impacto de las inversiones del FIDA en la población rural, sino que se generará un mayor conocimiento que permitirá al FIDA y a otras partes interesadas incrementar su eficacia en la promoción del desarrollo rural.

Porcentaje del impacto estimado (efecto promedio) en los beneficiarios en comparación con el grupo de control, en total y por grupos de proyectos

Esfera de impacto	Efecto directo	Tipo de proyecto				
		Total %	% Agricultura	% Crédito	% Proyectos de riego/ Investigación/ Asentamiento	Desarrollo Rural
Movilidad económica	Índice de activos totales	6,6	6,6	5,5	1,9	13,3
	Índice de activos duraderos	2,7	4,0	2,0	11,0	-7,1
	Índice de activos productivos	5,6	7,5	3,8	4,0	4,4
	Ingresos	4,0	8,3	0,4	8,3	1,4
Capacidad de resistencia	Capacidad de recuperación	1,5	6,3	n. d.	1,1	-3,1
	Reducción de la gravedad de las crisis	1,8	3,6	0,4	2,8	1,4
	Reducción de la exposición a las crisis	4,5	2,7	n. d.	11,1	4,7
Nutrición	Diversidad alimentaria	4,6	6,2	0,3	13,9	1,7
Agricultura	Ingresos agrícolas	18,0	10,3	n. d.	34,0	19,8
	Rendimiento	3,8	1,5	n. d.	8,8	-0,3
Ganadería	Índice de bienes pecuarios	9,5	5,5	25,4	2,6	19,4
	Índice de bienes aviares	12,0	3,9	11,0	21,1	17,6
Género	Dimensiones de género	4,8	5,1	-1,6	-1,8	22,5

Nota: n. d. significa que una estimación no está disponible por falta de datos.

Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

1. Este anexo trata sobre los progresos realizados en la aplicación de la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Ha sido un año pleno de novedades, dado que la comunidad mundial ha adoptado la agenda para el desarrollo después de 2015 y, en ese contexto, los Estados miembros y los asociados se han comprometido a alcanzar la igualdad de género antes de 2030.

A. Resultados obtenidos en relación con los objetivos estratégicos

2. El número de mujeres respecto del total de personas que reciben servicios en el marco de proyectos apoyados por el FIDA aumentó a 56 millones en 2015, y actualmente las mujeres constituyen la mitad de todos los beneficiarios.¹ Los proyectos que lograron responder mejor a las cuestiones relacionadas con la desigualdad de género y el empoderamiento de las mujeres fueron reconocidos durante la ceremonia de entrega del Premio sobre las cuestiones de género, celebrada en Roma el 25 de noviembre de 2015 en ocasión del Día Internacional de Eliminación de la Violencia contra la Mujer.²

B. Resultados obtenidos en relación con el plan de aplicación

3. La política de género se aplica a través de cinco esferas de actividad, cada una con un conjunto de indicadores de productos específicos. Las esferas de actividad 1 a 3 se refieren a las actividades básicas del FIDA, mientras que las 4 y 5 se refieren a las estructuras institucionales y los recursos necesarios para la ejecución de las políticas.

Esfera de actividad 1. Programas y proyectos que reciben apoyo del FIDA en los países

4. Los funcionarios especialistas en cuestiones de género de la Sede y que trabajan en el plano regional prestan apoyo técnico durante el proceso de diseño y ejecución de los proyectos y programas en los países. La revisión en curso del RIMS y la puesta a prueba del Índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura permitirán instaurar un enfoque más sistemático para el seguimiento de los resultados y el impacto de los proyectos desde una perspectiva de género.

Indicador 1.1. Aumento de la proporción de préstamos y donaciones con objetivos específicos de género apoyados por asignaciones presupuestarias claras

5. El análisis ex ante de la atención que se presta a las cuestiones de género en la cartera de préstamos del FIDA mide la medida en que se abordan las cuestiones de género en cada componente o subcomponente de los préstamos, utilizando para ello el sistema de calificación del FIDA de seis puntos.
6. En el gráfico 1 se presentan los datos relativos a los préstamos aprobados cada año por la Junta Ejecutiva.³ Los datos más recientes muestran que del valor total de los 38 préstamos aprobados entre septiembre y diciembre de 2015, que

¹ Véase el cuadro 4 en el informe principal: la presencia de las mujeres continúa siendo dominante en las actividades de capacitación en negocios y habilidades empresariales, y en temas relacionados con la gestión comunitaria; asimismo, las mujeres constituyen más de la mitad de las personas capacitadas en prácticas de producción agrícola y ganadera. Las mujeres también participan de forma activa en la esfera de los servicios financieros rurales, ya sea como prestatarias o como ahorristas.

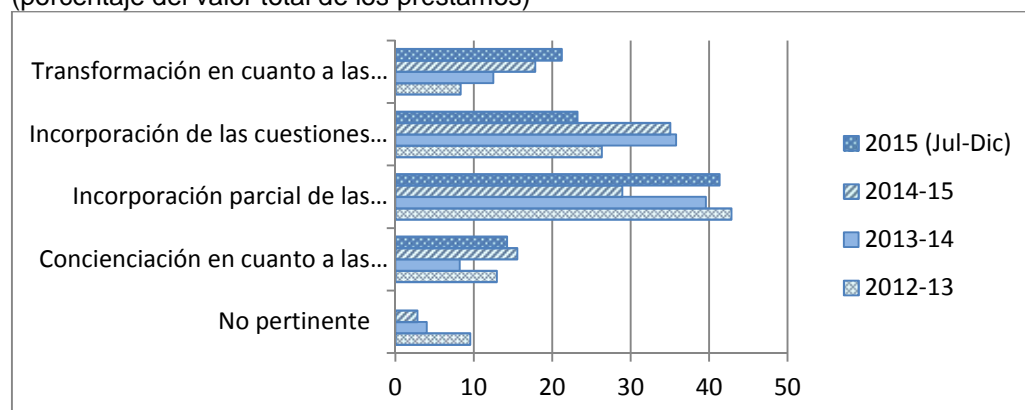
² Programa de Financiación Rural, Belice; Proyecto de Ordenación Comunitaria Integrada de los Recursos Naturales, Etiopía; Programa Tejaswini de Potenciación de la Mujer Rural, la India; Proyecto de Fomento de los Agronegocios y los Servicios Financieros Rurales, Moldova; Proyecto de Apoyo a las Cadenas de Valor de Productos Agrícolas, Senegal.

³ 2012-2013: 35 préstamos por un valor total de USD 825 millones; 2013-14: 34 préstamos por un valor total de USD 882 millones; 2014-15: 30 préstamos por un valor total de USD 829 millones.

asciende a USD 935 millones, el 86 % se califica como moderadamente satisfactorio, como mínimo, con respecto a las cuestiones de género. La proporción del valor total de los préstamos que puede clasificarse como correspondiente a intervenciones con un efecto transformador con respecto al género⁴ ha aumentado hasta alcanzar el 21 % en 2015. La proporción clasificada como correspondiente a intervenciones que incorporan parcialmente las cuestiones de género⁵ en 2015 está dominada por dos grandes inversiones, que representan casi el 20 % del valor total de las inversiones efectuadas en ese período.

Gráfico 1

Distribución del valor total de los préstamos aprobados entre septiembre de 2012 y abril de 2015, por puntuación respecto de la atención prestada a las cuestiones de género (porcentaje del valor total de los préstamos)



Indicador 1.2. Mejora de las calificaciones de género para el diseño de préstamos y donaciones

7. Desde una perspectiva de género, el diseño de los proyectos ha mejorado; en 2016, el 89 % de los proyectos se califican como moderadamente satisfactorios, frente a un nivel de referencia del 86 %.⁶ De hecho, en 2015, el 43 % de los proyectos recibió una calificación satisfactoria (plena incorporación de las cuestiones de género)
8. En el gráfico 2 se muestra un análisis relativo al género del valor de las 52 donaciones aprobadas entre julio y diciembre de 2015, cuyo total asciende a USD 56,6 millones. Una tercera parte del valor corresponde a iniciativas que se pueden describir como con efecto transformador en cuanto a las cuestiones de género y otro 13 % como con incorporación generalizada de las cuestiones de género. El incremento del valor de las donaciones clasificadas únicamente como con concienciación de género se debe principalmente a cuatro donaciones de más de USD 1,5 millones cada una.

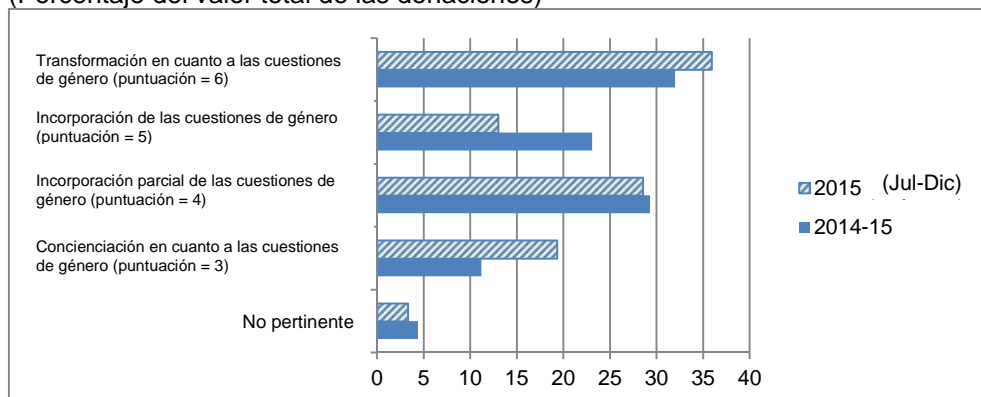
⁴ Efecto transformador en cuanto a las cuestiones de género: donde las actividades no solo se limitan a tratar los síntomas de la desigualdad de género, sino que se proponen abordar las normas sociales, las actitudes, los comportamientos y los sistemas sociales que generan esa situación.

⁵ Incorporación parcial de las cuestiones de género: donde se ha incorporado una perspectiva de género en un número limitado de aspectos del diseño de componentes; plena incorporación de las cuestiones de género en las actividades: donde el compromiso con la igualdad de género está plenamente integrado en las actividades de los componentes y se refleja en la asignación de recursos financieros y humanos, así como en las medidas y procedimientos operacionales.

⁶ Véase el cuadro 6 en el informe principal.

Gráfico2

Distribución del valor total de las donaciones aprobadas entre 2014 y 2015, por puntuación respecto de la atención prestada a las cuestiones de género (Porcentaje del valor total de las donaciones)



Esfera de actividad 2. El FIDA como catalizador de la labor de promoción, las relaciones de asociación y la gestión de los conocimientos

Indicador 2.1. Aumento de las aportaciones del FIDA sobre cuestiones de género en foros internacionales y publicaciones

9. Algunas de las principales actividades fueron:

- En la Expo 2015 organizada por Italia, la Vicepresidenta Adjunta del Departamento de Estrategia y Conocimientos del FIDA y Comisionada General Adjunta de las Naciones Unidas para la Expo 2015 destacó en un acto la importancia de invertir en las mujeres rurales para reducir el hambre y la malnutrición y mejorar los medios de vida de la población rural. El FIDA también contribuyó a las sesiones sobre biodiversidad agrícola, cadenas de valor y empoderamiento de las mujeres.
- Para celebrar el Día Internacional de las Mujeres Rurales en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, los organismos con sede en Roma y ONU-Mujeres organizaron conjuntamente una actividad sobre el empoderamiento de las mujeres rurales a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- También se hicieron aportaciones en materia de género y juventud a los debates sobre mercados agrícolas inclusivos que tuvieron lugar en el marco del Foro para la revolución verde en África, celebrado en Lusaka.
- En una mesa redonda del G20 que tuvo lugar en Turquía, el Director de la División de África del Norte y Europa (NEN) participó en un debate de expertos que trataba sobre la financiación para respaldar a las mujeres en el sector agrícola.
- En colaboración con el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre (CGAP), el FIDA está fortaleciendo los enfoques de inclusión financiera de modo que beneficien particularmente a las mujeres.

Indicador 2.2. Inclusión en documentos de política y productos de conocimiento claves del FIDA de referencias a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

10. La gestión de los conocimientos y la comunicación son componentes básicos de la labor de la dependencia de género, que consiste, entre otros, en un boletín electrónico bimestral, las publicaciones y el sitio del FIDA sobre las cuestiones de género (<http://www.ifad.org/gender/>).⁷
11. En el Día Internacional de las Mujeres Rurales, la sesión de AgTalks se dedicó a las mujeres rurales.
Indicador 2.3. Aumento de la atención prestada a las cuestiones de género en el diálogo sobre políticas y actividades de ampliación de escala
12. El FIDA se ha asociado con la Comisión Huairou, una red de organizaciones no gubernamentales (ONG) que agrupa a organizaciones de mujeres de base, con el objetivo de elaborar un plan de promoción que permita dar a conocer las prioridades de las poblaciones rurales en el contexto de la agenda para después de 2015 y los ODS.
13. En el marco del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, el FIDA colaboró en la organización de actividades paralelas en las que se abordaron, desde una perspectiva de género, los temas de la gobernanza del agua, la agricultura climáticamente inteligente y la alimentación sana.
14. El segundo encuentro Terra Madre Indígena, que tuvo lugar en la India y reunió a delegados de 140 tribus de 58 países, puso de relieve la función que desempeñan las mujeres, los jóvenes y los ancianos en la protección de las economías locales y la diversidad biocultural.
15. El FIDA está ampliando la escala de las metodologías basadas en los hogares, que constituyen un enfoque innovador para empoderar a familias y grupos. Para favorecer la extensión de estos métodos en el África francófona, en septiembre de 2015 se puso en marcha un nuevo programa de Oxfam Novib, apoyado con una donación del FIDA, de Integración de metodologías basadas en los hogares en la extensión agrícola, las cadenas de valor y la financiación rural en África Subsahariana. El programa se centrará en Burundi, la República Democrática del Congo y Rwanda.

Indicador 2.4. Aumento de las iniciativas conjuntas en actividades relacionadas con el género con otros organismos de desarrollo

16. El FIDA y sus asociados organizaron la primera Semana del FIDA sobre el Desarrollo Rural en El Salvador para conmemorar 30 años de labor en proyectos. En este encuentro, al que asistieron 500 personas, se destacó que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres eran dos de los componentes más sólidos de la labor del FIDA.
17. En el marco del programa conjunto Acelerando el Progreso Hacia el Empoderamiento Económico de las Mujeres Campesinas, ejecutado en siete países en colaboración con los demás organismos con sede en Roma y ONU-Mujeres, el FIDA está contribuyendo a las investigaciones sobre el índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura en Etiopía, Guatemala y el Níger y a la promoción de las metodologías basadas en los hogares en Kirguistán y Rwanda. El FIDA preside el Comité Directivo Internacional y el Comité de Asesoramiento Técnico.
18. El FIDA participó en las reuniones anuales de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros (IANWGE), el Grupo de Trabajo sobre el Género de los Bancos Multilaterales de Desarrollo y la

⁷ Se presentaron dos publicaciones: *Promoting the leadership of women in producers' organizations: Lessons from the experiences of FAO and IFAD*; y *Gender in Climate-Smart Agriculture, Module 18 for the Gender in Agriculture Sourcebook* (en colaboración con la FAO y el Banco Mundial). El Informe sobre el estado de la agricultura en África de 2015 incorporó un capítulo relativo a los jóvenes.

Red sobre la igualdad entre los géneros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), y contribuyó a diversas líneas de trabajo de las Naciones Unidas sobre las mujeres.

Esfera de actividad 3. Fomento de la capacidad de los asociados en la ejecución y las instituciones gubernamentales

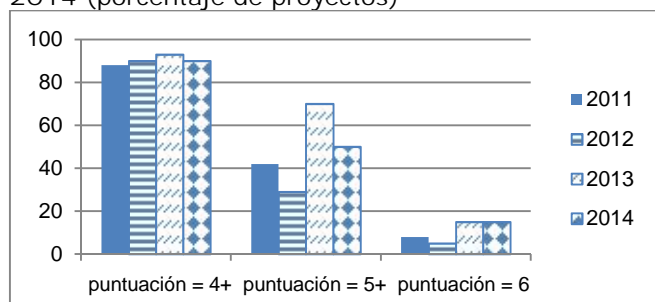
19. La dependencia de género de la División de Asesoramiento Técnico y Políticas (PTA) organiza desayunos de trabajo mensuales sobre cuestiones de género en los que se exploran diferentes ámbitos temáticos desde una perspectiva de género. Entre las iniciativas de capacitación regionales y nacionales se pueden mencionar la integración de enfoques que tienen en cuenta las cuestiones de género y la nutrición en Zambia y la India, las actividades de capacitación durante los talleres en las regiones de Asia y el Pacífico y África Oriental y Meridional, y la capacitación del personal y los asociados en la ejecución en Guatemala (para todo América Central), Kenya y Nigeria.

Indicador 3.1. Mejora de las calificaciones de género para la cartera de préstamos y donaciones al final de la ejecución

20. Desde 2012, al menos el 90 % de los proyectos ha recibido una calificación de moderadamente satisfactorio, como mínimo, al final de la ejecución.⁸ En los últimos dos años, más del 50 % ha recibido una calificación satisfactoria y el 11 % muy satisfactoria (gráfico 3).

Gráfico 3

Puntuaciones de los IFP por lo que respecta a las cuestiones de género para 2011-2014 (porcentaje de proyectos)



21. En el Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI) de 2015 se constató una mejora en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres con respecto al período 2008-2010, cuando se consideraban moderadamente satisfactorios, como mínimo, el 78 % de los proyectos evaluados, frente al 89 % en el período 2011-2013. El desempeño y los resultados resultaron ser mejores en los países que contaban con una oficina del FIDA.

Indicador 3.2. Aumento del número y de la calidad de las iniciativas de apoyo a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer emprendidas por instituciones gubernamentales

22. El FIDA está apoyando el plan de aplicación de la política de igualdad de género adoptada recientemente por el Ministerio de Agricultura de Guatemala, por conducto del programa conjunto Acelerando el Progreso Hacia el Empoderamiento Económico de las Mujeres Campesinas, una donación de pequeña cuantía con arreglo a la modalidad de donaciones por países y dos proyectos financiados con préstamos.

⁸ Véase el cuadro 3 en el informe principal.

23. En El Salvador, el FIDA y ONU-Mujeres han fortalecido la atención prestada al empoderamiento económico del modelo Ciudad Mujer, que inicialmente solo ofrecía servicios a mujeres maltratadas.
24. En Malawi, los servicios de extensión agrícola del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura, el Riego y los Recursos Hídricos han institucionalizado el uso de las metodologías basadas en los hogares apoyándose en una experiencia piloto que se ha llevado a cabo en el marco de un proyecto financiado por el FIDA.
25. Los proyectos financiados por el FIDA en el Níger y el Senegal son una referencia para los gobiernos y otros asociados por su focalización inclusiva y los planes de igualdad de género que incorporan.

Esfera de actividad 4. Equilibrio de género y diversidad en el FIDA

26. Las cuestiones de género se han integrado en el marco de competencias del FIDA y se tratan en las actividades institucionales de capacitación, tanto en la orientación inicial del personal, como en la capacitación sobre cuestiones relacionadas con la seguridad, entre otras.

Indicador 4.1. Aumento del número de mujeres empleadas por el FIDA en las categorías P-5 y superiores

27. A 31 de diciembre de 2015, las mujeres representaban el 59 % de los 654 funcionarios del FIDA: el 80 % de los empleados de la categoría de servicios generales y el 50 % del personal del cuadro orgánico. La organización está nombrando cada vez a más mujeres en los puestos de las categorías P-4 o superiores, donde representan actualmente el 38 %, pero las designaciones en las categorías P-5 y superiores están resultando más difícil (26 %). En relación con los 61 miembros del personal del FIDA sobre el terreno, remunerados a través de otros organismos de las Naciones Unidas, las mujeres representan el 41 %. La proporción de personal proveniente de Estados miembros de las listas B y C es del 42 % y el equilibrio de género es igualitario.⁹

Indicador 4.2. Mejora de las calificaciones sobre cuestiones de género en las encuestas del personal, por hombres y mujeres

28. En general, desde 2010 se han registrado mejoras relacionadas con el trabajo en el FIDA, sin diferencias significativas entre hombres y mujeres en estas respuestas. A raíz de las conclusiones del análisis de género de la encuesta general del personal de 2014, se ha añadido una perspectiva de género a las directrices de promoción profesional y se ha elaborado un proyecto de plan de paridad de género para la composición del personal.

Esfera de actividad 5. Recursos, supervisión y rendición de cuentas profesional

29. El Comité de Gestión de las Operaciones (OMC) es el mecanismo para la presentación de informes sobre cuestiones de género, y el Vicepresidente Adjunto encargado del PMD es el defensor de las cuestiones de género en representación del personal directivo superior. La revisión a mitad de período de la política de género se completó en 2015 y el informe de la dirección se presentará a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2016.

⁹ Véase el cuadro 10 en el informe principal.

Indicador 5.1. Aumento de los recursos humanos y financieros del presupuesto básico del FIDA invertidos para apoyar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

30. En 2015, la dotación de personal especializado en género en la Sede del FIDA estuvo compuesta por dos miembros del personal del cuadro orgánico (de categoría P-5 y P-4), un funcionario temporal del cuadro orgánico, un funcionario subalterno del cuadro orgánico, cuya remuneración corría a cargo del Gobierno de los Países Bajos, y un miembro del personal de servicios generales que ocupaba un puesto a media jornada. Las divisiones de África Occidental y Central (WCA) y África Oriental y Meridional (ESA) tienen coordinadores de género destacados sobre el terreno a tiempo completo.¹⁰
31. El análisis de los fondos asignados al personal y las actividades de género, efectuado por la Dependencia de Presupuesto y Desarrollo Organizativo (BOD) durante la preparación del presupuesto ordinario para 2016, indicó que alrededor del 10 % de los costos totales de personal se dedica a actividades relacionadas con las cuestiones de género, una cifra similar a la de 2015 y notablemente más alta que el 6 % previsto para 2014.

Indicador 5.2. Aumento del número de referencias sustantivas a las cuestiones de género en el desarrollo agrícola y rural por la dirección del FIDA en foros públicos y medios de información

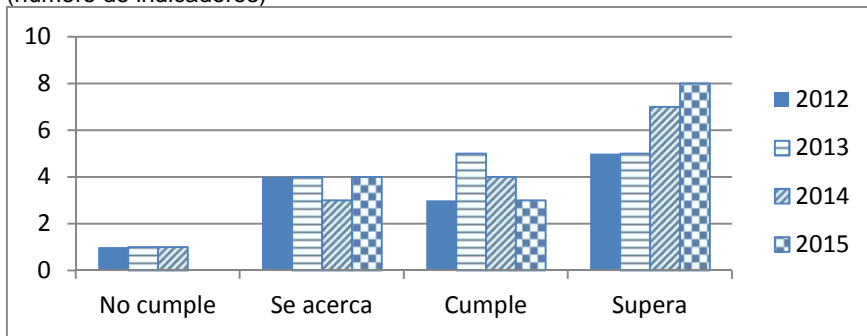
32. Entre julio y diciembre de 2015, el Presidente pronunció siete discursos y en el 43 % de ellos hizo referencias a cuestiones de género pertinentes al tema tratado.

Indicador 5.3. Mejora de la calificación en el examen anual de los resultados del FIDA acerca de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

33. El Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) proporciona un marco de rendición de cuentas con 15 indicadores. El FIDA ha continuado mejorando sus resultados generales; en esta línea, ha aumentado el número de indicadores en los que ha alcanzado o superado el nivel exigido, pasando de ocho en 2012 a once en 2015 (gráfico 4). El FIDA ha sido elogiado por ONU-Mujeres por ser una de las entidades de las Naciones Unidas que más ha progresado en el cumplimiento de los indicadores del ONU-SWAP. Se debe continuar trabajando en la estructura relacionada con las cuestiones de género, la definición del indicador relativo a la asignación de recursos financieros y la evaluación y potenciación de las capacidades del personal.

¹⁰ En conjunto, la estructura del FIDA en relación con las cuestiones de género comprende: i) el equipo encargado de las cuestiones de género, compuesto por el personal mencionado supra y los coordinadores de las cuestiones de género de las divisiones, así como sus suplentes —actualmente, entre los coordinadores hay cinco P-5, tres P-4, siete P-3 y un G-6, de los que diez son mujeres y seis hombres; ii) el grupo temático sobre género (110 funcionarios del FIDA provenientes de más de 20 divisiones) y 118 miembros del personal de las oficinas del FIDA en los países, y iii) la comunidad del FIDA en sentido amplio, que incluye al personal de los proyectos y los socios en la ejecución (308 personas), los consultores (163) y los socios externos (964).

Gráfico 4
Resultados del FIDA con respecto a los 15 indicadores del ONU-SWAP, 2012-2015
 (número de indicadores)



Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados para la década 2011-2020

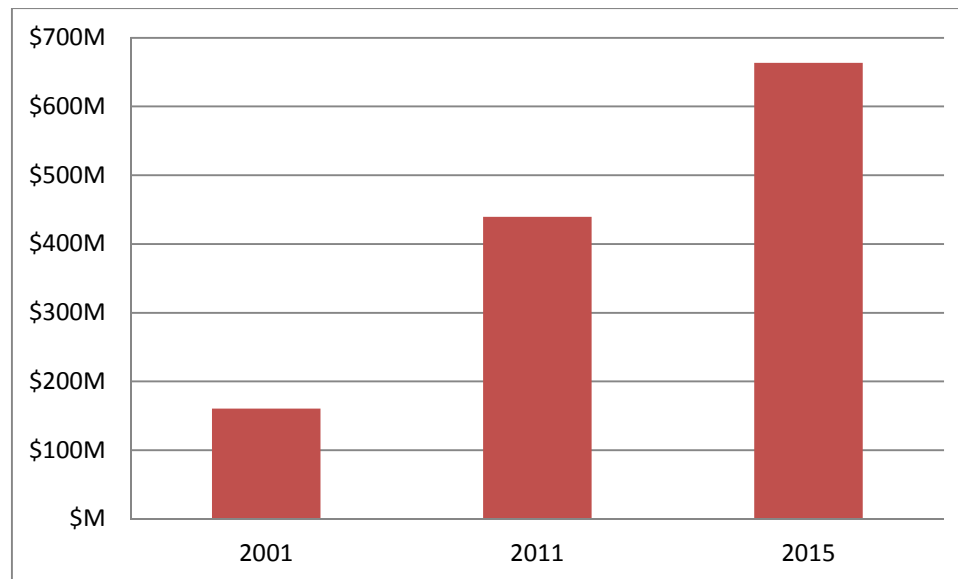
A. Antecedentes

1. El año 2016, que marca la mitad del período de ejecución del Programa de Acción de Estambul, es decisivo para los países menos adelantados (PMA) y para el propio programa. Esta iniciativa, que abarca todo el decenio 2011-2020, se aprobó en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Estambul (Turquía) en mayo de 2011, y fue ratificada por el Consejo de Gobernadores del FIDA en 2012, durante su 35º período de sesiones (GC 35/L.11; Resolución 170/XXXV). El objetivo del Programa de Acción de Estambul es fortalecer la cooperación internacional para ayudar a los PMA a superar las dificultades estructurales a las que se enfrentan y a salir de la categoría de menos adelantados.
2. Actualmente están clasificados como PMA 48 países: 34 en África, 13 en Asia y el Pacífico y uno en América Latina y el Caribe. Los PMA representan el segmento más débil de la comunidad internacional y son muy vulnerables ante las crisis de diversa índole. Muchos de ellos son también países con situaciones de fragilidad según la clasificación utilizada por el FIDA.¹
3. Los PMA albergan aproximadamente al 12 % de la población mundial, pero suman menos del 2 % del producto interno bruto (PIB) mundial y alrededor del 1 % del comercio internacional de bienes, en su mayoría productos básicos como el petróleo y otros minerales. Sus economías, principalmente agrarias, se caracterizan por bajos niveles de productividad e inversión. En los últimos años, la productividad agrícola en los PMA ha permanecido estancada, pese a que el sector da empleo a la mayor parte de la población (un 60 % en promedio) y desempeña un papel fundamental en la promoción de la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.
4. Aunque algunos PMA son también países de ingresos medios por lo que respecta a su renta nacional bruta (RNB), el grupo en conjunto registra el menor índice de desarrollo humano y la mayor incidencia de la pobreza del mundo. La proporción de población que vive en condiciones de pobreza extrema en estos países es el doble que la de todos los países en desarrollo, y en algunos la tasa de pobreza supera el 80 %. Lo mismo ocurre en relación con la prevalencia del hambre y la inseguridad alimentaria. Los niveles de desarrollo social y humano también son bajos. Más de 880 millones de personas viven en estos países, la mayoría en zonas rurales, y dependen de la agricultura en pequeña escala para subsistir. Se prevé que la población de estos países se duplique en los próximos 40 años y, aunque el proceso de urbanización está cobrando mucha relevancia, se prevé que la población rural siga creciendo en los próximos 35 años, como mínimo, en especial en África Subsahariana.
5. Los PMA en las operaciones financiadas por el FIDA. Actualmente en 2016, todos los PMA son miembros del FIDA y este tiene 112 proyectos en curso en esos países. Desde el origen de sus operaciones, el FIDA ha tratado de ayudar a 252 millones de beneficiarios en el marco de sus proyectos. Los PMA representan un grupo de países fundamental para el FIDA y son receptores de alrededor del 50 % de sus recursos. La proporción de recursos destinados a los PMA ha aumentado con el tiempo, paralelamente a la evolución de los compromisos

¹ El FIDA combina las listas procedentes de cuatro organizaciones, a saber: el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el CAD/OCDE y el Banco Mundial.

internacionales a su favor, como el Programa de Acción de Bruselas adoptado en 2001, al que siguió el Programa de Acción de Estambul en 2011. Solo en 2015, el FIDA aprobó financiación para realizar nuevos proyectos en los PMA por un monto aproximado de USD 663 millones (gráfico 1).

Gráfico 1

Financiación aprobada por el FIDA para proyectos en los PMA

Fuente: GRIPS, FIDA.

6. Condiciones de financiación. Dado que las condiciones de financiación del FIDA están determinadas por los ingresos per cápita, entre otros factores, los PMA reciben financiación para proyectos y programas en condiciones menos estrictas. La mayoría de las operaciones se financian por medio de préstamos en condiciones muy favorables o donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda. Los préstamos en condiciones muy favorables suelen combinarse con donaciones, o con donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda (cuadro 1).

Cuadro 1

Condiciones de la financiación del FIDA para los PMA (de 2011 a mayo de 2016)

(Financiación de proyectos aprobada)

<i>Condiciones de la financiación</i>	<i>Millones de USD</i>
Donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda	596,714
Donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda y préstamos en condiciones muy favorables	693,804
Préstamos en condiciones muy favorables	1 004,663
Condiciones combinadas	25,506
Total 2011-2016	2 320,687

Fuente: GRIPS, FIDA.

7. Además de la financiación de proyectos y las donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda habituales, en los PMA el FIDA concede donaciones a gobiernos, organizaciones de agricultores y productores, organizaciones de pueblos indígenas, centros de investigación y ONG. Estas donaciones se destinan principalmente a respaldar el fomento de la capacidad, el intercambio de conocimientos y la capacidad de resistencia de las comunidades al cambio climático. Desde sus orígenes en 1979, el FIDA ha concedido a los PMA 315 donaciones de este tipo.

- B. Examen a mitad de período de la ejecución del Programa de Acción de Estambul
8. Del 27 al 29 de mayo de 2016, el FIDA participó en la Conferencia de Alto Nivel sobre el Examen a Mitad de Período del Programa de Acción de Estambul, que tuvo lugar en Antalya (Turquía). El objetivo del examen a mitad de período, dispuesto por la Asamblea General de las Naciones Unidas, era evaluar la ejecución del programa por parte de los PMA y sus asociados en el desarrollo. La Conferencia brindó una oportunidad a los asociados para intercambiar las mejores prácticas e identificar las carencias que sufren los PMA y los desafíos que se les presentan. El examen a mitad de período culminó con una declaración política negociada a nivel intergubernamental en la que se subraya que el crecimiento económico en los PMA ha sido inestable e inferior a la media del último decenio y que para poner a los PMA en la senda del desarrollo sostenible es fundamental fortalecer las capacidades de producción en la agricultura, el sector manufacturero y los servicios.
 9. Todas las esferas prioritarias del Programa de Acción de Estambul son pertinentes para la labor del FIDA, y algunas de ellas concuerdan especialmente con el mandato básico del Fondo, como es el caso de las relacionadas con las capacidades productivas; la agricultura, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; la movilización de recursos financieros para promover el desarrollo y el fomento de la capacidad, y la buena gobernanza a todos los niveles. En la Conferencia, el FIDA participó de manera proactiva en varias mesas redondas de alto nivel con el fin de destacar la importancia de vincular las inversiones en infraestructuras con las necesidades de las zonas rurales y de la agricultura en pequeña escala, con miras a impulsar su desarrollo y aumentar el impacto en la reducción de la pobreza.
 10. Además, en colaboración con otros asociados, el FIDA organizó dos actividades paralelas durante la Conferencia sobre movilización de inversiones para respaldar las prioridades del mundo rural en los PMA y el fortalecimiento de la capacidad de resistencia para favorecer la seguridad alimentaria en estos países. Para contribuir al examen a mitad de período del Programa de Acción de Estambul, el FIDA también realizó un análisis de su labor en los PMA y las medidas adoptadas para aplicar el programa, y distribuyó un folleto con esta información durante la Conferencia.
 11. El FIDA contribuye periódicamente al Programa de Acción de Estambul, tanto al respaldar las estrategias e inversiones de los PMA en el ámbito del desarrollo agrícola y rural a través de los proyectos que financia, como al participar en el Grupo Consultivo Interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales para tratar sobre la ejecución de dicho plan. En las reuniones del Grupo Consultivo, el FIDA es la única institución que toma la iniciativa de llamar sistemáticamente la atención sobre las cuestiones importantes para la agricultura en pequeña escala y la pobreza rural. Lo hace basándose en su larga experiencia de trabajo en los PMA, y de acuerdo con su visión de lograr una transformación inclusiva y sostenible del medio rural, como se describe en el Marco Estratégico del FIDA 2016-2025. El FIDA también sigue colaborando periódicamente con la Oficina de las Naciones Unidas del Alto Representante para los Países Menos Adelantados.
 12. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En la Agenda 2030 adoptada en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible relativa a las prioridades de desarrollo para después de 2015, que se celebró en Nueva York en septiembre de 2015, se reconoce que se han logrado progresos desiguales y se subraya la situación especial de los PMA. Antes de aprobarse la agenda, en el marco del Grupo Consultivo Interinstitucional, el FIDA colaboró en la determinación de un conjunto común de objetivos y posibles indicadores para los PMA

13. en las esferas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible, como parte de la contribución conjunta de los PMA a las negociaciones de las prioridades para después de 2015.
14. Pequeños Estados insulares en desarrollo. Existe un grupo diferenciado de países en desarrollo dentro de los PMA que presentan vulnerabilidades específicas en el ámbito social, económico y ambiental, y en relación con la alimentación y la nutrición. Entre los pequeños Estados insulares en desarrollo se encuentran algunos de los países más pobres del mundo (nueve de ellos son PMA).
15. En 2014, el FIDA revisó su enfoque para los pequeños Estados insulares en desarrollo y reconoció las dificultades concretas y las necesidades en materia de seguridad alimentaria de estos países, así como la importancia de tener en cuenta sus vulnerabilidades específicas al definir la agenda para el desarrollo después de 2015. El enfoque del FIDA en estos países se centra en tres esferas temáticas: i) pesca y acuicultura sostenibles en pequeña escala; ii) oportunidades y empleo en el sector de la agricultura en pequeña escala, y iii) medio ambiente y cambio climático. Este enfoque se ajusta al compromiso de respaldar el Programa de Acción de Estambul y de promover la agenda de desarrollo sostenible de los PMA. Se presentó durante la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Samoa en septiembre de 2014, de la que surgió la Trayectoria de Samoa.
16. El FIDA tiene numerosos proyectos en curso en los pequeños Estados insulares menos adelantados. Este nuevo enfoque le brinda la oportunidad de posicionarse como asociado privilegiado para abordar las necesidades de algunos de los PMA más vulnerables, a fin de apoyarlos para que salgan de esta categoría con el amparo de la Agenda 2030 y la Agenda de Acción de Addis Abeba.

Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA

A. Resumen de las conclusiones del proceso de examen de garantía de la calidad de 2015

1. En 2015 el Grupo de Garantía de Calidad examinó 43 documentos de diseño de proyectos de inversión antes de su presentación a la Junta Ejecutiva, 19 notas conceptuales para su entrada en tramitación y 4 programas sobre oportunidades estratégicas nacionales basados en los resultados (COSOP-BR). Se trata del mayor número de exámenes realizado desde la instauración del proceso de garantía de la calidad (GC) en 2008. La cuantía total de la financiación del conjunto de los 43 proyectos examinados ascendió a USD 1 100 millones, destinados a prestar apoyo a hogares beneficiarios en 38 países, de los que 16 son países con situaciones de fragilidad.
2. De los 43 documentos de diseño de proyectos examinados, 34 eran proyectos nuevos y 9 eran solicitudes de financiación adicional para proyectos en curso. Según los resultados, de los 34 diseños calificados, recibieron el visto bueno 15 proyectos (el 44 %) con el requisito de realizar tan solo pequeñas modificaciones, mientras que 19 proyectos (el 56 %) debieron perfeccionarse durante las negociaciones sobre el préstamo o la ejecución.

Cuadro 1. Resultados de los exámenes de GC en 2008-2015

	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
Número de exámenes de proyectos	34	32	27	35	40	36	33	32
1) Proyectos que se consideran en condiciones de seguir adelante con pequeñas modificaciones (porcentaje)	44	66	63	60	37	42	30	28
2) Proyectos que se consideran en condiciones de seguir adelante con sujeción a que en las negociaciones sobre el préstamo se establezcan garantías adicionales o se realicen otras modificaciones o exámenes durante la ejecución (porcentaje)	56	28	37	37	60	58	67	56
3) Proyectos que requieren modificaciones sustanciales con el consiguiente retraso en su presentación a la Junta Ejecutiva (porcentaje)	0	6	0	3	3	0	0	6
4) Proyectos excluidos del programa de préstamos (porcentaje)	0	0	0	0	0	0	3	3

3. Los diseños de los proyectos confirmados por el Grupo de Garantía de Calidad se evalúan en función de las siguientes dimensiones: calidad general del diseño (desglosado para incluir a los países con situaciones de fragilidad), género, SyE y ampliación de escala. Los resultados de esta evaluación en las etapas iniciales, que se presentan en el cuadro 2, indican que los objetivos se han superado en casi todos los indicadores. De los 34 nuevos proyectos a los que se dio el visto bueno para presentarlos a la Junta Ejecutiva, los examinadores de GC estimaron que un 94 % tenía buenas perspectivas de cumplir íntegramente sus objetivos de desarrollo.

Cuadro 2
Calificaciones en las etapas iniciales con arreglo al MMR y porcentaje de proyectos con una calificación global satisfactoria o superior^a

<i>Indicadores</i>	<i>Año de referencia</i>	<i>Valor de referencia</i>	<i>Resultados 2014</i>	<i>Resultados 2015</i>	<i>Resultados 2014-2015</i>	<i>Objetivo 2015</i>
4.3 Porcentaje de proyectos que han recibido una calificación de 4 como mínimo en las etapas iniciales/calificación promedio						
4.3.1 Calidad general del diseño	2010/2011	79	90	94	91	85
4.3.2 Calidad general del diseño correspondiente únicamente a los proyectos en Estados frágiles ^b	2010/2011	n. d.	86	94	90	80
4.3.3 Género	2010/2011	86	83	94	89	90
4.3.4 Seguimiento y evaluación	2010/2011	70	90	85	88	80
4.3.5 Ampliación de escala ^c	2010/2011	72	89	95	92	80

^a Las calificaciones asignadas a la calidad en las etapas iniciales se basan en una escala de 1 a 6, en la que 1 equivale a muy insatisfactorio y 6 a muy satisfactorio. El porcentaje indica el número de proyectos que reciben una calificación de 4 como mínimo (moderadamente satisfactoria o superior) respecto del total de proyectos.

^b En 2015, 17 proyectos aprobados para su presentación a la Junta se realizaban en 16 países con situaciones de fragilidad. Esta calificación corresponde únicamente a dicho subconjunto de proyectos.

^c En 2015, las calificaciones aplicables a la ampliación de escala se basan en 20 proyectos que se identifican explícitamente como actividades de "ampliación de escala".

4. Algunas recomendaciones se repetían en muchos de los diseños de proyectos examinados en 2015, y se han destacado sistemáticamente en los informes anuales de garantía de la calidad en años anteriores. Podría ponerse mayor empeño en la etapa de mejora de la calidad para subsanar adecuadamente las deficiencias conocidas antes de pasar a la etapa de la garantía de la calidad.
5. Marcos lógicos. La utilización del marco lógico ha figurado entre las tres principales cuestiones señaladas por el Grupo de Garantía de Calidad desde 2008. En los proyectos examinados por el Grupo de Garantía de Calidad en los que se aplicaron las instrucciones operacionales publicadas por el PMD en 2015 se constató una clara mejora de la calidad, aunque hay todavía margen para mostrar vínculos más estrechos entre el presupuesto de las explotaciones agropecuarias y los indicadores del marco lógico, reducir el número de indicadores, mejorar los vínculos con el RIMS y mejorar el uso de los datos de referencia.
6. Análisis económico. Se han realizado progresos en la integración sistemática del análisis económico y financiero en el diseño de los proyectos y han resultado útiles, a tal efecto, las actividades de formación del personal y las directrices específicas del FIDA relativas a los análisis económicos y financieros. Los problemas detectados en 2015 guardaban relación con la aclaración de la metodología pertinente para incluir o excluir las subvenciones en los modelos de análisis económico y de ingresos de las explotaciones agropecuarias, y el uso de tipos de descuento.
7. Enseñanzas extraídas. A pesar de la atención a la ampliación de escala, el análisis de los efectos directos (enseñanzas extraídas) de la experiencia anterior del FIDA no se presenta de forma sistemática como base para orientar los enfoques de diseño, y continúa habiendo bastante margen para garantizar el pleno aprovechamiento, como aspecto fundamental de todos los diseños, del historial de la actuación del FIDA en un entorno concreto.
8. Procedimientos para la evaluación social, ambiental y climática (ESAC). La aplicación de los nuevos procedimientos del FIDA para la evaluación social, ambiental y climática (procedimientos para la ESAC), dio lugar a debates acerca del mejor modo de poner en práctica los nuevos requisitos, así como de definir las

funciones y responsabilidades relacionadas con la elaboración, el examen y la aprobación de las evaluaciones, marcos y planes medioambientales y sociales. También se debatieron el alcance y los plazos óptimos de las evaluaciones en el contexto de los procesos de diseño y durante la fase de ejecución. En 2016, el Grupo de Garantía de Calidad, en colaboración con el PMD, aclarará y reforzará las modalidades operacionales de la ejecución de los procedimientos para la ESAC.

B. Eficacia del sistema de garantía de la calidad del FIDA

9. Reestructuración. En octubre de 2014, se instituyó oficialmente el Grupo de Garantía de Calidad, recientemente reestructurado, que rinde cuentas al Vicepresidente y que tiene tres funciones básicas: i) prestar apoyo al Presidente del FIDA, en su cometido de Presidente del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas (OSC), para la aprobación y posterior elaboración de los COSOP, las notas conceptuales de los préstamos y donaciones, y los documentos relacionados con la estrategia operacional y las políticas institucionales a efectos de su presentación a los órganos rectores del FIDA; ii) potenciar aún más la alta calidad de los préstamos y donaciones que han recibido el visto bueno de los comités de examen de la garantía de la calidad presididos por el Vicepresidente, y iii) proporcionar productos de conocimientos sólidos y facilitar, en el seno del FIDA, el intercambio de conocimientos basados en las enseñanzas extraídas de las evaluaciones de la garantía de la calidad y como efecto directo de la política de donaciones del FIDA.
10. Eficacia del Grupo de Garantía de Calidad. Se sigue procurando mejorar la coherencia del proceso de examen de la garantía de la calidad: las recomendaciones formuladas por el OSC en la fase de elaboración de la nota conceptual y de los COSOP se vincularán con los exámenes de garantía de la calidad en el diseño final, fortaleciendo así el vínculo con el proceso de mejora de la calidad y detectando sinergias con las propuestas de donación pertinentes. En 2015 se comenzó a examinar los componentes financiados con donaciones de inversiones de mayor cuantía financiadas mediante préstamos de forma conjunta en la etapa de garantía de la calidad. El Grupo de Garantía de Calidad comenzó a concebir el desarrollo de una comunidad de práctica con otras instituciones que también gestionan las evaluaciones de la calidad en las etapas iniciales, como base para mejorar el proceso, el enfoque, la recopilación de datos y la documentación de la garantía de la calidad en el FIDA.
11. Sistema QUASAR. El sistema de archivo de garantía de la calidad (QUASAR) se amplió para integrar otros procesos de examen además del examen de la garantía de la calidad de los préstamos. Con este sistema se realiza el examen de las notas conceptuales sobre garantía de la calidad; la PTA y la ICT están desarrollando un prototipo del flujo de trabajo de los exámenes de la mejora de la calidad, y se está desarrollando el QUASAR para las donaciones. El sistema se ampliará más adelante a los exámenes de los COSOP, los exámenes de la garantía de la calidad y la mejora de la calidad, y el documento temático del OSC. En el desarrollo futuro se prestará atención a la gestión de los conocimientos y a aspectos relacionados, como la generación de informes y la ejecución de análisis estadísticos.

C. Informes preliminares sobre la Política relativa a la financiación mediante donaciones

12. La nueva política y sus procedimientos de aplicación ocasionaron importantes cambios durante 2015, a pesar de que la política entró en vigor en enero de 2016. Estos son algunos de los cambios generados: a) la presentación de propuestas de donaciones a nivel mundial y regional acordes con áreas prioritarias predeterminadas, para garantizar una mayor focalización estratégica y conformidad con las prioridades institucionales; b) la asignación de recursos a las donaciones a nivel mundial y regional basada en un examen competitivo de las notas conceptuales de las donaciones; c) la introducción del Comité de garantía de la

- calidad de las donaciones, presidido por el Vicepresidente, y d) una gran atención a la selección competitiva de los receptores de las donaciones, la gestión de los conocimientos, la supervisión y la colaboración entre las divisiones.
13. Examen de las notas conceptuales de las donaciones por el OSC en 2015. Se presentaron al OSC y este examinó un total de 55 notas conceptuales de donaciones a nivel mundial y regional. De estas, 47 recibieron el visto bueno para su tramitación, 2 tuvieron que volver a presentarse con cambios y 6 fueron rechazadas. Las cualidades recurrentes de estas notas conceptuales fueron su alta pertinencia para las prioridades del FIDA, la selección cada vez más competitiva de los receptores, un alto grado de colaboración en las divisiones y en los departamentos y una mejor descripción de la cofinanciación. Las deficiencias más frecuentes fueron la descripción poco detallada de la dimensión de gestión de los conocimientos y no indicar las dimensiones de los grupos objetivo ni su desglose por sexos.
 14. Garantía de la calidad de las donaciones en 2015. Se realizaron 60 exámenes de garantía de la calidad de propuestas de donación; 59 recibieron el visto bueno y solo una fue rechazada. De estas 59 propuestas de donación, el Presidente rechazó posteriormente una, por lo que en 2015 se aprobaron 58 donaciones. El Grupo de Garantía de Calidad y el Comité de garantía de la calidad señalaron que la calidad de las propuestas de donación había mejorado en líneas generales y que muchas cuidaban bastante más el aspecto estratégico y se ajustaban mejor a las prioridades institucionales que las presentadas en años anteriores. Se consideró que esto era consecuencia de la introducción del proceso del OSC para las donaciones. Algunos de los problemas recurrentes detectados en la etapa de garantía de la calidad fueron la escasa definición de la focalización, la débil vinculación entre las donaciones propuestas y los programas de país y el insuficiente desarrollo de la gestión de los conocimientos y el aprendizaje.
 15. Datos preliminares. En la Política relativa a la financiación mediante donaciones de 2015 se incluye el compromiso del Grupo de Garantía de Calidad de informar sobre la ejecución de la política, según se especifica en el marco de resultados y los indicadores de resultados que figuran como anexo 1 de la política. Aunque la política no entró en vigor hasta 2016, en el presente RIDE figuran algunos datos preliminares para 2014 y 2015³⁶ (véase el cuadro siguiente).

³⁶ No obstante, como en 2015 la política no se aplicaba todavía, no se dispone de datos sobre el indicador 1a, mientras que los indicadores de los informes sobre la situación de las donaciones (2a, 2b, 2c y 4b) solo reflejan datos del PMD (se analizaron 98 informes).

Marco de resultados e indicadores de resultados correspondientes a la aplicación de la Política relativa a la financiación mediante donaciones³⁷

Resultados previstos e indicadores de resultados	Nivel de referencia de 2014	2015	Objetivo para 2018
1. Mejora de la pertinencia y la focalización de los proyectos financiados mediante donaciones			
a) Porcentaje de proyectos financiados mediante donaciones con una calificación global igual o superior a 4 en las etapas iniciales	No disponible para 2014	No disponible para 2015	90 %
b) Porcentaje de receptores de las donaciones seleccionados mediante procesos competitivos	A nivel mundial y regional 4 %	A nivel mundial y regional 30 %	A nivel mundial y regional 70 %
2. Aumento de la eficacia y el impacto de los proyectos financiados mediante donaciones			
a) Porcentaje de proyectos financiados mediante donaciones con una calificación igual o superior a 4 al final de su ejecución en cuanto a la eficacia	No disponible para 2014	100 % ³⁸	80 %
b) Porcentaje de proyectos financiados mediante donaciones con una calificación igual o superior a 4 en cuanto a la marcha general de la ejecución	92 %	95 %	95 %
c) Número de donaciones que dieron como resultado actuaciones de desarrollo a mayor escala, incluidos los proyectos de inversión del FIDA	No disponible para 2014	31	30
d) Cofinanciación movilizada por los asociados de los proyectos financiados mediante donaciones del FIDA por dólar del FIDA ³⁹	1,3: 1 ⁴⁰	1,3: 1	1,5: 1
3. Mayor eficiencia en la gestión de donaciones			
a) Número de días (laborables) necesarios para procesar las donaciones de pequeña y gran cuantía, desde el visto bueno de la nota conceptual hasta la aprobación final	Pequeña cuantía: 186 Gran cuantía: 193 ⁴¹	Pequeña cuantía: 125 Gran cuantía: 174	Pequeña cuantía: 150 Gran cuantía: 180
b) Número de donaciones en curso en la cartera del FIDA ⁴²	205	187	150
c) Cuantía promedio de las	USD 0,81 m	USD 1,11 m	USD 1,44 m

³⁷ La Política relativa a la financiación mediante donaciones de 2015 no empezó a aplicarse hasta 2016. Por lo tanto, no se dispone de datos sobre el indicador 1a, ya que solo se introducirán calificaciones para la mejora de la calidad en la cohorte de 2016, mientras que los indicadores de los informes sobre la situación de las donaciones (2a, 2b, 2c y 4b) solo reflejan datos del PMD (se analizaron 98 informes).

³⁸ Solo una división (la PTA) informó sobre este indicador en 2015, de modo que se analizaron en total 13 informes sobre la situación de donaciones gestionadas por la PTA completadas.

³⁹ No incluye las donaciones con un componente de préstamo.

⁴⁰ Excluida la cofinanciación de las donaciones al PMA, para la respuesta a la emergencia por el Ébola, y a la Jordan River Foundation, para el campo de refugiados de Zaatari, que se consideran casos excepcionales y a los que el FIDA contribuyó cantidades relativamente pequeñas de financiación para importantes contribuciones de múltiples donantes.

⁴¹ La referencia se refiere al plan de trabajo estratégico de las divisiones para las donaciones a nivel mundial a las que se ha dado el visto bueno, y excluye las donaciones por países, dado que no se presentaron notas conceptuales.

⁴² No incluye las donaciones con un componente de préstamo ni los proyectos completados.

donaciones ⁴³			
d) Proporción del valor de las donaciones de pequeña cuantía aprobadas respecto de la asignación total de donaciones (no incluye las donaciones con un componente de préstamo)	25,6 %	15 % ⁴⁴	10 %
4. Mejora de la generación y difusión de conocimientos			
a) Porcentaje de donaciones con un plan y un presupuesto de gestión de los conocimientos en la fase de garantía de calidad	88 %	92 %	90 %
b) Porcentaje de donaciones con una calificación igual o superior a 4 por su gestión e intercambio de los conocimientos en los informes sobre la situación de la donación	94 %	97 %	95 %

⁴³ Se refiere a las donaciones aprobadas.

⁴⁴ Cifra referida únicamente a las donaciones a nivel mundial y regional, equivalente al 9 % del valor total de las operaciones de donación.

Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala

Situación financiera del ASAP

1. La situación financiera del ASAP en mayo de 2016 era la siguiente:

Cuadro 1

<i>Donante</i>	<i>Año</i>	<i>Moneda</i>	<i>Monto</i>	<i>Equivalente en USD</i>
Bélgica	2012	EUR	6 000 000	8 583 691
Canadá	2012	CAD	19 849 000	20 347 514
Finlandia	2014	EUR	5 000 000	7 153 076
Flandes (Bélgica)	2014	EUR	2 000 000	2 861 230
Países Bajos	2012	EUR	40 000 000	57 224 607
Noruega	2013/2014/2015	NOK	63 000 000	11 580 031
República de Corea	2015	USD	3 000 000	3 000 000
Suecia	2013	SEK	30 000 000	4 729 027
Suiza	2013	CHF	10 000 000	11 844 131
Reino Unido	2012/2013/2014	GBP	115 300 000	239 175 551
Total				366 498 858

Situación de los programas del ASAP

2. Desde que se inició el programa en septiembre de 2012, la Junta Ejecutiva del FIDA ha aprobado 36 proyectos que reciben apoyo del ASAP, en los que se han comprometido USD 285 millones del Fondo Fiduciario del ASAP para iniciativas concretas que ayudan a los pequeños agricultores a adaptarse a los efectos del cambio climático (véase el cuadro 1).

Ejecución del ASAP

3. Al mes de mayo de 2016, se había iniciado la ejecución de 36 proyectos respaldados por el ASAP tras firmar acuerdos con los respectivos gobiernos. De ellos, 17 habían empezado a desembolsar los fondos concedidos en forma de donación con cargo al ASAP. Uno de los proyectos respaldados por el ASAP (en Yemen) ha tenido que suspenderse debido a una situación de conflicto violento. El total de los desembolsos del Fondo Fiduciario del ASAP ascendía en junio de 2016 a USD 28,3 millones, incluidos los fondos destinados al diseño.
4. La primera serie de resultados de los proyectos que realizan desembolsos de fondos del ASAP se recoge en los informes de supervisión de los proyectos e incluye las entregas intermedias que se resumen en el cuadro 2. En el cuadro 3 se resumen las previsiones de los resultados consolidados de los proyectos respaldados por el ASAP y aprobados por la Junta Ejecutiva a fecha de mayo de 2016.

Gestión de los conocimientos y comunicaciones en el marco del ASAP

5. Los procesos de gestión de los conocimientos del ASAP se basan en estudios analíticos de información obtenida sobre el terreno. Las principales actividades generadoras de conocimientos a nivel de los proyectos son:
 - La investigación y los estudios externos para apoyar el diseño de las inversiones y el aprendizaje a nivel de la cartera. Se incluyen las evaluaciones de los riesgos y la vulnerabilidad en relación con el clima, los documentos conceptuales sobre información del clima, las tecnologías atentas al clima, la igualdad de género en la adaptación al cambio climático, y los beneficios

- económicos y relacionados con el carbono de la adaptación al clima. Se incluye asimismo la investigación especializada realizada por centros universitarios o por estudiantes de máster o doctorado sobre aspectos específicos de los proyectos.
- Las misiones de supervisión, cuyo objeto es determinar y capturar las enseñanzas extraídas de la ejecución de los proyectos y documentar las buenas prácticas.
 - Las actividades o actos de los proyectos centradas en la generación y difusión de conocimientos, como talleres participativos de planificación para la adaptación, talleres sobre capitalización, intercambios entre agricultores, escuelas de campo para agricultores, y otras actividades de capacitación y concienciación. Muchas de estas actividades se capturan en informes escritos, de audio o de video.
 - Las evaluaciones del impacto de los proyectos respaldados con financiación del ASAP que están elaborando series de datos de referencia que van más allá de lo habitual, captando la situación de subsistencia de los beneficiarios de los proyectos de una forma más completa y con un escenario contrafactual en mente. Hasta la fecha, se han planificado, o están en curso, evaluaciones del impacto de este tipo para proyectos respaldados con financiación del ASAP en Bolivia, Malí, Nepal y Nicaragua.
6. Los clientes de los conocimientos generados por la cartera del ASAP son: los donantes del FIDA, interesados en ampliar la escala de los proyectos que dan buenos resultados y mejorar la toma de decisiones en materia de financiación para el clima; el personal del FIDA, para mejorar la integración sistemática de las cuestiones relacionadas con el cambio climático y el diálogo con los gobiernos sobre políticas relativas a la capacidad de recuperación; otros proyectos financiados por el FIDA y el ASAP, para apoyar la transferencia de tecnologías y conocimientos prácticos adecuados; los asociados del FIDA en materia de intercambio de conocimientos, para el aprendizaje mutuo, la colaboración y la promoción; y la comunidad internacional, para reforzar el apoyo a los pequeños agricultores y su posición en las negociaciones relativas al clima. Se han establecido los siguientes mecanismos y canales de difusión para garantizar que los conocimientos lleguen a estos clientes:
- Una plataforma en Internet, que se está desarrollando en colaboración con el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CAAFS) del GICAI y que permitirá a los usuarios consultar y filtrar contenidos generados por los proyectos respaldados por el ASAP, como documentos conceptuales, mapas, videos, fotografías y estudios temáticos. Se podrá filtrar por países y por temas. Podrán utilizar la plataforma las oficinas en los países de los donantes del ASAP y otros usuarios registrados.
 - Publicaciones técnicas redactadas en colaboración con la PTA y compartidas con asociados internos y externos. Se incluyen documentos instrumentales como las orientaciones prácticas, las notas sobre la ampliación de escala, las directrices y las notas de orientación sobre las políticas nacionales.
 - Actividades de aprendizaje con los asociados y donantes del FIDA, como seminarios en línea y conferencias, en colaboración con programas asociados. Se han realizado seminarios en línea sobre agricultura atenta al clima con el organismo holandés de cooperación para el desarrollo y el Ministerio (Británico) para el Desarrollo Internacional (DFID).
 - Visitas de aprendizaje a distintos proyectos, financiadas con cargo a los presupuestos de los proyectos como parte de sus compromisos en materia de aprendizaje.
 - Actividades de intercambio Sur-Sur, de carácter regional o mundial, que reúnen a varios proyectos para debatir asuntos de interés común (a partir de 2016).

- Actuación a nivel mundial para presentar las experiencias y enseñanzas de los proyectos en foros internacionales como la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP de la CMNUCC). Incluye la facilitación de la participación del personal de los proyectos en actividades internacionales y regionales de interés en la esfera del clima.
 - Publicaciones promocionales, que llegan a un público más amplio, en las que se exponen las experiencias del diseño y la ejecución de los proyectos.
7. A lo largo de 2015, el FIDA ha elaborado y distribuido 20 fichas informativas sobre proyectos del ASAP, 6 orientaciones prácticas; 3 informes de máxima calidad sobre las ventajas de la mitigación, las políticas y los conocimientos tradicionales, y 9 tarjetas de recetas para el cambio (R4C). El principal objetivo de la promoción y divulgación fue la COP21 que tuvo lugar en París en diciembre de 2015. La presencia del FIDA en actos y comunicados de los medios de comunicación puede valorarse, en términos de su equivalente en publicidad, en USD 2 millones. Gracias a la campaña Recetas para el Cambio, el ASAP se citó en 2 000 publicaciones, algunas de importantes medios de comunicación como Associated Press, Thomson Reuters, Inter Press Service, New York Times, Devex, Liberation y NTN24 TV. En un acto para medios de comunicación y donantes en el que participaron el Vicepresidente del FIDA y el famoso chef italiano Carlo Cracco estuvieron presentes periodistas de Thomson Reuters, Alertnet, The Guardian, Agence France-Presse, Devex, Deutsche Welle y Le Monde.

Cuadro 2. Proyectos respaldados por el ASAP aprobados por la Junta Ejecutiva del FIDA hasta la fecha (abril de 2016)

Región*	País	Nombre del proyecto	Condiciones financieras aplicadas al país	Asignación del ASAP (en millones de USD)	Tipo de donación	Fecha de presentación a la Junta Ejecutiva	MONTO TOTAL DESEMBOLSADO POR EL ASAP	Orientación temática
APR	Bangladesh	Proyecto de Adaptación al Clima y Protección de los Medios de Vida (CALIP)	MF	15 047 193	DA	Sep. 2013	3 317 847	Protección de las aldeas para evitar los daños de las inundaciones; sistemas diversificados de producción de alimentos y generación de ingresos; creación de capacidad para la gestión de los riesgos climáticos; sistema de alerta temprana de inundaciones repentinas
APR	Bhután	Programa de Fomento de la Agricultura Comercial y los Medios de Vida Resilientes (CARLEP)	MSD/MF	5 022 615	DC	Sep. 2015		Sistemas agrícolas resistentes al clima (permacultura); cadenas de valor, sector lechero y riego; tecnologías de energía renovable; diálogo sobre políticas para fortalecer la capacidad de resistencia al cambio climático en el sector agrícola
APR	Camboya	Programa de Servicios Agrícolas para el Fomento de las Innovaciones, la Capacidad de Resistencia y la Extensión (ASPIRE)	MF	14 995 000	DC	Dic. 2014	2 338 925	Integración de la capacidad de resistencia a los riesgos climáticos en los servicios de extensión agrícola; elaboración de modelos participativos; servicios de información y alerta temprana sobre los riesgos asociados al clima; fomento de tecnologías con las que no se corre el riesgo de producir efectos adversos para gestionar la variabilidad climática y los riesgos conexos (sistema de intensificación del cultivo del arroz, sistemas agrosilvopastorales, agricultura de conservación, biogás)
APR	República Democrática Popular Lao	Adaptación al Cambio Climático en Laos Meridional (ACCSL)	D	5 000 000	DA	Abr. 2015		Evaluación de riesgos y elaboración de modelos sobre la vulnerabilidad climática desde un enfoque participativo; formulación de planes de inversión para la adaptación basados en la comunidad; inversiones en infraestructura hídrica en pequeña escala y gestión comunitaria de los bosques (fondo de adaptación); mejora de la capacidad de gestión de los riesgos climáticos a nivel de las políticas y la planificación
APR	Nepal	Proyecto de Adaptación Orientada a los Pequeños Agricultores en las Zonas Montañosas (ASHA)	DMF	14 999 000	DC	Sep. 2014	13 000	Evaluaciones participativas de los riesgos y la vulnerabilidad en relación con el clima; elaboración de planes locales de adaptación; gestión sostenible de la tierra, el agua y los bosques; diversificación de los cultivos; mejora de los sistemas de almacenamiento
APR	Viet Nam	Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en las Provincias de Ben Tre y Tra Vinh del Delta del Río Mekong	MF	12 000 136	DC	Dic. 2013	1 299 163	Sistemas combinados de arroz y acuicultura; seguimiento y gestión de la salinidad de los suelos y las aguas subterráneas; cría de bagres resistentes a la salinidad; desarrollo de la capacidad institucional

ESA	Burundi	Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor (PRODEFI)	MF	4 926 000	DC	Sep. 2015		Mejora de la gestión ganadera para favorecer la regeneración del suelo; mejora de la infraestructura para proteger la producción agrícola contra fenómenos extremos; apoyo a la elaboración de un plan de gestión de riesgos a nivel territorial; formulación y aplicación de normas de construcción revisadas
ESA	Kenya	Programa de Fomento de la Capacidad de Resistencia al Clima de los Medios de Vida Agrícolas (KCEP-CRAL)	MF	10 000 000	DC	Abr. 2015		Cartografía de la vulnerabilidad y gestión de los recursos naturales desde una perspectiva comunitaria; fortalecimiento de los servicios agrometeorológicos; creación de modelos de seguridad alimentaria; intervenciones con beneficios múltiples para la conservación del suelo y el agua que también contribuyen a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (por ejemplo, agricultura de conservación, agrosilvicultura, energías renovables)
ESA	Lesotho	Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair (WAMPP)	MSD/MF	7 000 000	DC	Sep. 2014		Adaptación al cambio climático en las cadenas de valor de la lana y el mohair; gestión comunitaria de los pastizales; mejora del acceso de los pastores a información agrometeorológica; investigación aplicada para optimizar las prácticas de gestión ganadera; alerta temprana de enfermedades
ESA	Madagascar	Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky: AD2M - Fase II	MF	6 000 000	DC	Sep. 2015		Creación de polos de desarrollo basados en el riego y consolidación de los existentes; se trata de zonas con un fuerte potencial productivo y otras condiciones necesarias para el desarrollo. El ASAP añade la gestión de las cuencas en estas zonas, la reducción de los riesgos climáticos en la creación de sistemas de riego y en los cultivos, la diversificación de las opciones de gestión de los recursos hídricos, la creación de capacidad de la administración local en materia de ordenación del espacio, la diversificación de los medios de vida de los beneficiarios
ESA	Malawi	Programa de Fomento del Riego en las Zonas Rurales (PRIDE)	MSD/MF	7 000 000	DC	Dic. 2015		Ordenación de cuencas hidrográficas; gestión de ecosistemas a nivel del territorio; intensificación agrícola sostenible; protección de los sistemas de riego contra los efectos del cambio climático
ESA	Mozambique	Proyecto de Fomento de Cadenas de Valor en favor de la Población Pobre en los Corredores de Maputo y Limpopo (PROSUL)	MF	4 907 560	DC	Sep. 2012	494 256	Adaptación al cambio climático en las cadenas de valor para la horticultura de regadío, la yuca y la carne roja; mejora de la gestión del agua y el riego; fortalecimiento de la red de estaciones meteorológicas; planes de gestión de los recursos naturales basados en la comunidad; vigilancia de las plagas y enfermedades
ESA	Rwanda	Proyecto de Apoyo a los Agronegocios y las Actividades Poscosecha (PASP)	MSD/MF	6 923 865	DC	Dic. 2013	1 449 151	Elaboración y almacenamiento poscosecha resistentes al clima para las cadenas de valor del maíz, la yuca, el frijol, la papa y los productos lácteos; mejora de los servicios de información climática y de los reglamentos para la construcción de almacenes

ESA	Tanzanía	Programa de Desarrollo Comunitario Sostenible y Fomento de la Infraestructura para la Producción de Azúcar en Bagamoyo	MF	10 000 000	DC	Dic. 2015		Establecimiento de zonas de protección de los ecosistemas, gestión a nivel del territorio y diversificación de los medios de vida en torno al sistema de producción de caña de azúcar por contrata de Bagamoyo
ESA	Uganda	Programa para el Restablecimiento de los Medios de Vida en la Región Septentrional (PRELNOR)	MF	10 000 000	DC	Dic. 2014		Prácticas eficientes y sostenibles de gestión del agua
LAC	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Programa de Inclusión Económica para Familias y Comunidades Rurales en el Territorio del Estado Plurinacional de Bolivia (ACCESOS)	Condiciones combinadas	9 999 815	DA	Dic. 2013	1 471 023	Inventario de los conocimientos de los pueblos indígenas sobre adaptación; gestión comunitaria de los recursos naturales a nivel del territorio; gestión de la información climática; concursos para la adaptación basada en la comunidad
LAC	Ecuador	Proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y Solidaria	Condiciones combinadas	4 000 000	DC	Sep. 2015		Diversificación de los medios de vida y fomento de la capacidad de las organizaciones, asociaciones, cooperativas, comunas y comunidades de la EPS; desarrollo de modelos de producción resistentes al cambio climático, sostenibles desde el punto de vista cultural y medioambiental y orientados al mercado
LAC	El Salvador	Rural Adelante – Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir	Condiciones combinadas	5 000 000	DC	Dic. 2015		Fomento de los servicios de investigación, extensión, educación y capacitación para desarrollar cadenas de valor resistentes a los efectos del cambio climático; un componente clave del programa es el establecimiento de un centro de información sobre el clima.
LAC	Nicaragua	Proyecto de Adaptación a Cambios en los Mercados y a los Efectos del Cambio Climático (NICADAPTA)	DMF	8 000 293	DC	Dic. 2013	800 000	Gestión sostenible de los recursos hídricos; diversificación agrícola, y fortalecimiento de los servicios meteorológicos en las cadenas de valor del café y el cacao
LAC	Paraguay	Proyecto Mejoramiento de la Agricultura Familiar e Indígena	O	5 093 000	DC	Dic. 2015		Centrado en la diversificación de los medios de vida y la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor agrícolas
NEN	Djibouti	Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas	MF	5 996 000	DC	Dic. 2013	719 520	Reducción de los riesgos climáticos en las cadenas de valor de la pesca; gestión participativa de los recursos costeros; protección de la infraestructura costera; mejora de la refrigeración y el almacenamiento poscosecha; mejora del acceso al agua dulce para las cadenas de valor de la pesca; protección de los ecosistemas costeros de manglares y arrecifes de coral
NEN	Egipto	Medios de vida e inversiones agrícolas sostenibles (SAIL)	O	5 000 000	DC	Dic. 2014	547 347	Infraestructura rural y riego atentos al clima (con especial atención a la gestión del agua); producción agrícola diversificada; servicios de información climática

NEN	Kirguistán	Programa de Desarrollo de la Ganadería y el Mercado – Fase II	DMF	9 999 520	DC	Dic. 2013	400 000	Protección del ganado contra los desastres y las enfermedades relacionados con el clima; gestión y recuperación comunitarias de pastos y pastizales degradados; cadena de valor de productos lácteos resistentes al clima; sistemas de alerta temprana
NEN	Marruecos	Programa de Desarrollo Rural en las Zonas Montañosas (PDRZM)	O	2 004 000	DC	Sep. 2014		Diversificación de los medios de vida y los sistemas energéticos; fomento de sistemas de riego que hacen un uso eficiente del agua
NEN	Sudán	Programa de Fomento de la Capacidad de Resistencia y Comercialización de la Producción Ganadera	D	7 000 000	DC	Dic. 2014		Seguridad alimentaria, diversificación de los ingresos y capacidad de resistencia al clima de los hogares pobres en comunidades pastorales y agropastorales; recuperación de pastizales degradados
NEN	Tayikistán	Proyecto de Desarrollo Ganadero y de Pastizales — Fase II	MSD	5 000 000	DC	Dic. 2015		Mejora de la ordenación de pastizales y diversificación de los medios de vida ganaderos
NEN	Yemen SUSPENDIDO	Programa de Crecimiento Rural	D	10 191 015	DC	Dic. 2013		Gestión integrada de las cuencas hidrográficas; conservación del agua en las zonas propensas a las sequías; rehabilitación y mejora de los caminos secundarios; diversificación de los sistemas energéticos en las zonas rurales
WCA	Benin	Proyecto de Apoyo al Desarrollo de la Horticultura en Benin (PADMAR)	MF	4 500 000	DC	Dic. 2015		Mejora de la gestión del agua y control integrado de plagas en la horticultura
WCA	Chad	Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad (PARSAT)	DMF	5 000 000	DC	Dic. 2014	291 597	Gestión eficiente del agua para la producción agrícola; escuelas de campo para agricultores con capacitación en adaptación al cambio climático; acceso a insumos agrícolas resistentes al clima (por ejemplo, variedades de cultivos resistentes a la sequía)
WCA	Côte d'Ivoire	Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización (PROPACOM) – Ampliación a la Región Occidental	DMF	6 994 750	DC	Sep. 2014	571 772	Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor agronómico; mejora de los sistemas de drenaje en las tierras bajas de cultivo de arroz; ordenación sostenible de las tierras altas
WCA	Gambia	Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos (NEMA)	MF	5 000 000	DA	Dic. 2015	800 000	Cultivo de arroz resistente en las tierras bajas y rehabilitación de ecosistemas (manglares)
WCA	Ghana	Programa de Inversión en el Sector Agrícola de Ghana (GASIP)	DMF	10 000 000	DC	Abr. 2014	800 000	Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor agrícolas; ampliación de escala de las tecnologías eficientes de riego y de gestión sostenible de la tierra
WCA	Liberia	Proyecto de Ampliación de los Cultivos Arbóreos (TCEP)	MF	4 500 000	DC	Dic. 2015		Resistencia al cambio climático de los sistemas de cultivo de café y cacao

WCA	Malí	Proyecto de Fomento de la Productividad Agrícola – Financiación con cargo al Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (PAPAM)	DMF	9 942 704	DA	Dic. 2013	2 351 280	Aumento de la capacidad de resistencia de los ecosistemas y los pequeños agricultores mediante el acceso de los agricultores a tecnologías de energías renovables; planificación local y acceso a información sobre el clima
WCA	Níger	Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en las Regiones de Maradi, Tahoua y Zinder (PRODAF)	DMF	13 000 000	DC	Abr. 2015	739 255	Mejora de la capacidad de resistencia de los sistemas de producción agrosilvopastoral mediante la gestión sostenible e integrada de las cuencas hidrográficas, incluidas la ordenación sostenible de la tierra y la mejora de la gestión del agua; fortalecimiento del marco institucional y reglamentario para la gestión sostenible de los recursos naturales
WCA	Nigeria	Programa de Adaptación al Cambio Climático y Apoyo a los Agronegocios (CASP)	MF	14 949 000	DC	Dic. 2013		Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor de los agronegocios rurales; mejora del acceso a fuentes diversificadas de energía renovable; captación de agua; puntos de aguada y control de la erosión

LEYENDA:

Condiciones de los préstamos

D = 100 % donación – países que reciben donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda

DMF = 50 % donación, 50 % préstamo en condiciones muy favorables

MF = muy favorables – plazo de reembolso de 40 años, costo anual del 0,75 %, período de gracia de 10 años

O = ordinarias

Condiciones combinadas = mismo costo que las condiciones muy favorables, pero el plazo de reembolso es de 20 y no de 40 años

MSD = marco de sostenibilidad de la deuda

Regiones

APR = Región de Asia y el Pacífico

ESA = Región de África Oriental y Meridional

LAC = Región de América Latina y el Caribe

NEN = Región de Cercano Oriente, África del Norte y Europa

WCA = Región de África Occidental y Central

Tipo de donación

DA = donación adicional (se agrega a un programa de inversiones en curso)

DC = donación combinada (se programa junto con las inversiones básicas del FIDA)

Hitos

Examen de garantía de la calidad

Junta Ejecutiva

Cuadro 3. Resultados intermedios de los proyectos en ejecución con respaldo del ASAP

País	Nombre del proyecto	Entrada en vigor	% desembolsado de la financiación del ASAP	Resultados intermedios*
Bangladesh	Proyecto de Adaptación al Clima y Protección de los Medios de Vida (CALIP)	4 sep. 2014	22 %	<ul style="list-style-type: none"> • Construidas 3 unidades de protección de las aldeas y 12 unidades de infraestructura de servicios para las aldeas (aceras, pozos entubados, sistemas de drenaje, letrinas) • Construida 1 plataforma elevada de tierra para almacenar la cosecha de arroz y protegerla, en caso de emergencia, de los daños de las inundaciones • Protegido 1 km de cuevas en carreteras • 1810 personas capacitadas en silvicultura en las aldeas, piscicultura en estanques y medios de vida alternativos
Viet Nam	Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en las Provincias de Ben Tre y Tra Vinh del Delta del Río Mekong	28 mar. 2014	10 %	<ul style="list-style-type: none"> • Participación de 8171 personas en la planificación de la gestión de los riesgos climáticos y los recursos naturales • USD 306 000 en concepto de infraestructura protegida contra fenómenos meteorológicos extremos • Establecidos y puestos en marcha planes de desarrollo socioeconómico con información sobre el clima en 92 comunas • Determinados 149 modelos de adaptación al cambio climático y replicados 48 modelos mediante coinversiones con 194 hogares • 160 sistemas de infraestructura en 60 comunas aprobados para su financiación por el Fondo de inversión comunal
Camboya	Programa de Servicios Agrícolas para el Fomento de las Innovaciones, la Capacidad de Resistencia y la Extensión (ASPIRE)	5 mar. 2015	16 %	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboradas orientaciones sobre la evaluación de las necesidades de los agricultores en cinco provincias • Elaborados materiales de extensión en materia de agricultura atenta al clima, que comprenden 5 videos sobre la producción de arroz y hortalizas (variedades resistentes al estrés, calendarios de cultivo), la cría de pollos y cerdos y la acuicultura en pequeña escala • Elaboradas directrices para los equipos provinciales y de distrito sobre cursos de capacitación para agricultores y pequeños grupos en escuelas de campo para agricultores • Organizados 5 talleres provinciales de puesta en marcha sobre infraestructura de apoyo a la agricultura resistente al cambio climático • Seleccionados 15 distritos y 60 comunas como beneficiarios prioritarios de las intervenciones del programa • Realizados cursos de capacitación sobre técnicas poscosecha (326 agricultores) y producción de semillas de arroz (562 agricultores)
Mozambique	Proyecto de Fomento de Cadenas de Valor en favor de la Población Pobre en los Corredores de Maputo y Limpopo (PROSUL)	3 oct. 2012	10 %	<ul style="list-style-type: none"> • Ayuda prestada a 26 335 miembros de hogares para hacer frente a los efectos del cambio climático • Aumentada la disponibilidad de agua para la producción y elaboración de productos agrícolas en 5 952 hogares en zonas vulnerables • Aumentada la disponibilidad de agua en 6 instalaciones de producción o elaboración de productos agrícolas en zonas vulnerables • Participación de 26335 personas y 161 grupos en la gestión de los riesgos climáticos y la gestión de los recursos naturales • Infraestructura protegida frente a fenómenos meteorológicos extremos por valor de USD 567 851 • Establecidos una casa piloto protegida con tejido para sombra y el suministro de productos hortícolas a Shoprite por la comunidad • Contribución del proyecto a 4 procesos normativos nacionales e internacionales sobre cuestiones climáticas
Rwanda	Proyecto de Apoyo a los Agronegocios y las Actividades Poscosecha (PASP)	28 mar. 2014	21 %	<ul style="list-style-type: none"> • Ayuda prestada a 18 168 miembros de hogares para hacer frente a los efectos del cambio climático • 2600 personas reciben diariamente pronósticos meteorológicos por SMS en Ki-Rwandan • Aumentada la disponibilidad de agua en 10 instalaciones de producción o elaboración de productos agrícolas en zonas vulnerables • Entregadas bolsas de cereal en grano cerradas herméticamente a 30 000 hogares • Participación de 1156 personas y 46 grupos comunitarios en gestión de los riesgos climáticos y gestión de los recursos naturales • USD 885 462 en concepto de infraestructura protegida contra fenómenos meteorológicos extremos • Contribución del proyecto a 4 procesos normativos nacionales e internacionales sobre cuestiones climáticas

Nicaragua	Proyecto de Adaptación a Cambios en los Mercados y a los efectos del Cambio Climático (NICADAPTA)	1 jul. 2014	10 %	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación de 40 proyectos de inversión para apoyar la producción de café y cacao atenta al clima • Aprobado 1 proyecto de inversión que beneficia a 250 familias (establecimiento de 30 viveros comunitarios; capacitación sobre agricultura de conservación y gestión de fertilizantes orgánicos; establecimiento de bosque de árboles frutales y plantas musáceas; establecimiento de 3 000 m³ de canales de riego y 5 000 m³ de pequeños diques; capacitación de 40 jóvenes como promotores y técnicos de agricultura atenta al clima) • Aprobado 1 proyecto de inversión que beneficia a 44 hombres y 23 mujeres, de los que 9 son jóvenes El proyecto establece 18 viveros de café comunitarios y promueve la creación de capacidad en materia de adaptación al cambio climático
Bolivia (Estado Plurinacional de)	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ACCESOS)	17 mar. 2014	15 %	<ul style="list-style-type: none"> • Ayuda ofrecida a 10 626 miembros de hogares para hacer frente a los efectos del cambio climático • Servicios ecosistémicos rehabilitados o restaurados en 86 hectáreas de tierras • Evaluación del estado de los sistemas de información agroclimática y de las prácticas en materia de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. Georreferenciación e inclusión de información agroclimática en 55 “mapas parlantes” en 16 municipios
Djibouti	Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas (PRAREV)	1 ago. 2014	9 %	<ul style="list-style-type: none"> • Realizados y aprobados por el Gobierno, a efectos de la planificación de las inversiones, estudios sobre el terreno y análisis geoespacial de manglares (Godoria) y arrecifes (Seven frères, Les îles Mousha/Maskhali, Arta/Goubet) • Iniciada la movilización de las comunidades para la realización de actividades de diversificación de los medios de vida y fomento de la capacidad • Firmado un convenio con la FAO relativo al establecimiento de un sistema de seguimiento y evaluación de los recursos pesqueros y el establecimiento de mecanismos de gestión compartida de los recursos naturales • Firmado un convenio con el Centro de estudios e investigación de Djibouti (CERD) relativo al establecimiento de un sistema de seguimiento y análisis del medio marino • Firmado un convenio con el Departamento de asuntos marítimos (DAM) para la ejecución de estrategias de protección de los arrecifes de coral
Kirguistán	Programa de Desarrollo de la Ganadería y el Mercado – Fase II	6 ago. 2014	4 %	<ul style="list-style-type: none"> • Movilizados 80 grupos comunitarios que participan en la adaptación al cambio climático de planes de ordenación de pastizales • Movilización de organismos públicos para blindar contra los efectos del cambio climático las actividades de ordenación de pastizales en otras 3 regiones del país (expansión del alcance y la escala de los proyectos) • Análisis mediante teledetección de pastizales como base para los diseños del SyE y la evaluación del impacto
Egipto	Medios de vida e inversiones agrícolas sostenibles (SAIL)	15 jun. 2015	11 %	<ul style="list-style-type: none"> • Labores de preparación: establecimiento del equipo del proyecto, concienciación de las instituciones encargadas de la ejecución
Malí	Proyecto de Fomento de la Productividad Agrícola en Malí – Financiación con cargo al ASAP (PAPAM)	21 ene. 2014	24 %	<ul style="list-style-type: none"> • Ayuda ofrecida a 5 485 miembros de hogares para hacer frente a los efectos del cambio climático • Participación de 6235 personas y 10 grupos en la gestión de los riesgos climáticos y la gestión de los recursos naturales a nivel del territorio • Instalados 155 digestores de biogás y 50 paneles solares • Desarrollados mediante cartografía participativa 10 planes municipales de adaptación al cambio climático • Establecimiento de un acuerdo de asociación con Mali Meteo, Agence de l’Environnement du Développement Durable (AEDD), Association des Organisations Professionnelles Paysannes (AOPP), Agence malienne pour le développement de l’électrification rurale, Agence nationale de développement des biocarburants, Système d’Information Forestier (SIFOR)
Chad	Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad (PARSAT)	17 Feb. 2015	6 %	<ul style="list-style-type: none"> • Labores de preparación: concienciación de las instituciones encargadas de la ejecución, análisis de referencia, determinación de los proveedores de servicios
Côte d’Ivoire	Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización (PROPACOM)	21 nov. 2014	8 %	<ul style="list-style-type: none"> • Labores de preparación: concienciación de las instituciones encargadas de la ejecución, análisis de referencia, determinación de los proveedores de servicios

Níger	Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en las Regiones de Maradi, Tahoua y Zinder (PRODAF)	21 Sep. 2015	6 %	<ul style="list-style-type: none"> • Labores de preparación: establecimiento de tres unidades regionales de gestión de los proyectos (URGP) • Concienciación de las instituciones encargadas de la ejecución y los asociados • Análisis de referencia
Ghana	Programa de Inversión en el Sector Agrícola de Ghana (GASIP)	18 may. 2015	8 %	<ul style="list-style-type: none"> • Labores de preparación: concienciación de las instituciones encargadas de la ejecución (Agencia para la protección del medio ambiente, Ministerio de alimentación y agricultura, Servicio meteorológico de Ghana, CERGIS y Comisión forestal), análisis de referencia, determinación de los proveedores de servicios • Determinación de emplazamientos para la agricultura de conservación • Evaluación de los sistemas actuales de riego por bombeo solar para su adopción y ampliación de escala
Gambia	Refuerzo de la capacidad de resistencia al cambio climático proporcionado por el Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos (CHOSSO)	11 mar. 2016	16 %	<ul style="list-style-type: none"> • 25 comunidades evaluadas y concienciadas en materia de planificación comunitaria de las cuencas hidrográficas (establecidos los grupos de beneficiarios de la capacitación sobre la operación y el mantenimiento de la infraestructura física) • Establecidas las prioridades en la expansión de las labores de conservación en tierras altas (terraplenes de contorno, estructuras de diversión, pequeños diques) y en tierras bajas (diques, aliviaderos, calzadas elevadas, puentes) y de los sistemas de riego en zonas de marea

* Resultados extraídos de los informes de supervisión de los proyectos (no constituye una relación completa de los resultados de los proyectos). Para más información, consulte los informes de supervisión más recientes publicados en <https://www.ifad.org/what> en la página correspondiente al país y proyecto de interés

Cuadro 4. Resultados programados por los proyectos respaldados por el ASAP que han sido aprobados entre septiembre de 2012 y abril de 2016⁴⁵

<i>Jerarquía de resultados del ASAP</i>	<i>Resultados del ASAP a nivel de la cartera mundial</i>	<i>Indicadores de resultados de la cartera</i>	<i>Meta para 2020</i>	<i>Programados hasta la fecha</i>
Objetivo	Los pequeños agricultores pobres son más capaces de adaptarse al cambio climático	1. Número de miembros de hogares de pequeños agricultores pobres cuya resistencia al cambio climático ha aumentado	8 000 000	6 140 664 miembros de hogares
Finalidad	Se ha ampliado la escala de los enfoques de adaptación con beneficios múltiples para los pequeños agricultores pobres	2. Porcentaje de nuevas inversiones en gestión del medio ambiente y los recursos naturales (GMARN) en la Novena Reposición del FIDA en comparación con la Octava Reposición ⁴⁶	20 %	376 %
		3. Cociente de movilización de donaciones del ASAP frente a financiación de otras procedencias	1: 4	1: 7,4
		4. Porcentaje del grado de degradación de la tierra y el ecosistema en los territorios productivos	30 % de disminución	Los impactos se consolidarán en relación con toda la cartera mundial del ASAP
		5. Número de toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero evitadas o secuestradas	80 000 000	Los impactos se consolidarán en relación con toda la cartera mundial del ASAP
Efecto 1	Mejora de las prácticas y tecnologías de gestión de la tierra y de agricultura resistentes al cambio climático y con una perspectiva de género	6. Número de hectáreas de tierra gestionadas con prácticas resistentes al cambio climático	1 000 000 hectáreas	1 673 330 hectáreas más 15 cuencas hidrográficas
Efecto 2	Mayor disponibilidad de agua y eficiencia en el uso del agua en la producción y la elaboración agrícolas en pequeña escala	7. Número de hogares e instalaciones de producción y de elaboración con mayor disponibilidad de agua	100 000 hogares	99 049 hogares más 2 560 instalaciones
Efecto 3	Mejora de la capacidad humana de gestionar los riesgos climáticos a corto y largo plazo y reducir las pérdidas causadas por desastres de origen climático	8. Número de personas (mujeres incluidas) y grupos comunitarios que participan en actividades de gestión del riesgo climático, de GMARN o de reducción de los riesgos de desastres	1 200 grupos	598 767 personas más 8 734 grupos comunitarios
Efecto 4	Infraestructura rural resistente al cambio climático	9. Valor en USD de la infraestructura rural nueva o existente que se ha hecho resistente al cambio climático	USD 80 000 000	USD 54 000 000 más 827 kilómetros de carreteras
Efecto 5	Documentación y difusión de conocimientos sobre la agricultura en pequeña escala climáticamente inteligente	10. Número de diálogos internacionales y nacionales sobre cuestiones climáticas a los que contribuyen de manera activa los proyectos respaldados por el ASAP o los asociados de los proyectos	40 diálogos	51 diálogos

⁴⁵ Datos agregados basados en las metas cuantitativas formuladas en los marcos lógicos de 35 proyectos respaldados por el ASAP (véase el cuadro 1; ASAP excluido el Yemen)

⁴⁶ Situación a julio de 2015. Basado en el volumen de financiación para el clima y el medio ambiente (Fondo Fiduciario del FMAM, Fondo para los Países Menos Adelantados [FPMA], Fondo Especial para el Cambio Climático [FECC], Fondo de Adaptación, ASAP) incluido en la preparación de las inversiones del FIDA durante los períodos de la FIDA8 (2010-2012) y la FIDA9 (2013-2015).

Lista armonizada de países con situaciones de fragilidad de aquellos acordados por los bancos multilaterales de desarrollo y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos¹

Región	País
APR	Afganistán
APR	Bangladesh
APR	República Democrática de Timor-Leste
APR	Kiribati
APR	República Democrática Popular de Corea
APR	Myanmar
APR	Nepal
APR	Pakistán
APR	Islas Salomón
APR	Sri Lanka
ESA	Burundi
ESA	Comoras
ESA	Eritrea
ESA	Etiopía
ESA	Kenya
ESA	Madagascar
ESA	Malawi
ESA	Rwanda
ESA	Sudán del Sur
ESA	Uganda
ESA	Zimbabwe
LAC	Haití
NEN	Bosnia y Herzegovina
NEN	Egipto
NEN	Irak
NEN	Kosovo
NEN	Libia
NEN	Palestina
NEN	Somalia
NEN	Sudán
NEN	Siria
NEN	Yemen

¹ Esta lista se compone de los países incluidos en la lista armonizada de Estados frágiles de los bancos multilaterales de desarrollo en el ejercicio financiero de 2015, así como de los países clasificados como frágiles por la OCDE en 2015. Datos proporcionados al 28 de abril de 2016.

WCA	Camerún
WCA	República Centroafricana
WCA	Chad
WCA	Congo
WCA	República Democrática del Congo
WCA	Côte d'Ivoire
WCA	Guinea
WCA	Guinea-Bissau
WCA	Liberia
WCA	Malí
WCA	Mauritania
WCA	Níger
WCA	Nigeria
WCA	Sierra Leona
WCA	Togo