Signatura: EC 2014/86/W.P.4

Tema:

Fecha: 17 de noviembre de 2014

Distribución: Pública
Original: Inglés

S



# Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

#### Nota para los miembros del Comité de Evaluación

El retraso en la distribución de este documento se debe a que el autor lo ha enviado con demora a la Oficina del Secretario

#### Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Envío de documentación:

#### **Theresa Rice**

Asesora de Sistemas Operacionales Tel.: (+39) 06 5459 2495 Correo electrónico: t.rice@ifad.org

#### **Deirdre McGrenra**

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores Tel.: (+39) 06 5459 2374 Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

#### Hisham Zehni

Oficial de Planificación Estratégica Tel.: (+39) 06 5459 2183 Correo electrónico: h.zehni@ifad.org

Comité de Evaluación — 86º período de sesiones Roma, 27 de noviembre de 2014

Signatura: EB 2014/113/R.11

Tema:

Fecha: 17 de noviembre de 2014

Distribución: Pública
Original: Inglés

S



# Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

#### Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Envío de documentación:

**Deirdre McGrenra** 

**Theresa Rice** 

Asesora de Sistemas Operacionales Tel.: (+39) 06 5459 2495 Correo electrónico: t.rice@ifad.org Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores Tel.: (+39) 06 5459 2374

Tel.: (+39) 06 5459 2374 Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

Hisham Zehni

Oficial de Planificación Estratégica Tel.: (+39) 06 5459 2183

Correo electrónico: h.zehni@ifad.org

Junta Ejecutiva — 113º período de sesiones Roma, 15 y 16 de diciembre de 2014

### Índice

Acrá	onimos y siglas	ii
Resi	umen y conclusiones	iii
I.	Introducción	1
II.	Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial	2
III.	Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo y el impacto	4
IV.	Contribución del FIDA a los productos de los programas y proyectos en los países	7
V.	Eficacia operacional de los proyectos y los programas en los países	8
VI.	Eficacia y eficiencia institucionales	11
Ane	xos	
I.	Informe sobre los compromisos asumidos en el marco de la FIDA9	14
II.	Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer	21
III.	Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados	31
IV.	Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA	34
V.	Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala	39
VI.	Lista armonizada de Estados frágiles de aquellos acordados por los bancos multilaterales de desarrollo y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	48

i

#### Acrónimos y siglas

AOD asistencia oficial para el desarrollo

ARRI Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA

ASAP Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala

CAPI Comisión de Administración Pública Internacional

CBA8 Conferencia sobre la adaptación basada en la comunidad

CCAFS Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y

Seguridad Alimentaria

CMNUCC Conferencia sobre el cambio climático de la Convención Marco de las

Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

COM División de Comunicaciones

COSOP programa sobre oportunidades estratégicas nacionales

División de África Oriental y Meridional

CSA Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
CSD Departamento de Servicios Institucionales
ECD División de Medio Ambiente y Clima
EEI evaluación externa independiente

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FIDA9 Novena Reposición de los Recursos del FIDA FMAM Fondo para el Medio Ambiente Mundial

GC garantía de la calidad

**ESA** 

GCIAI Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional

HRD División de Recursos Humanos

IANWGE Red Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Mujer y la Iqualdad

entre los Géneros

IFP informe final de proyecto

IFPRI Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias

IOE Oficina de Evaluación Independiente del FIDA

IPCC Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

LAC División de América Latina y el Caribe MMR marco de medición de los resultados

modelo 4P modelo de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores

OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODM Objetivo de Desarrollo del Milenio OMC Comité de Gestión de las Operaciones

PIB producto interno bruto

PMA Programa Mundial de Alimentos

PRM Oficina de Asociaciones y Movilización de Recursos PROCASUR Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural

PTA División de Asesoramiento Técnico y Políticas

QAG Dependencia de Garantía de la Calidad y Donaciones

QUASAR sistema de archivo de garantía de la calidad

RIDE Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

RIMS sistema de gestión de los resultados y el impacto SGCP Sistema de Gestión de la Cartera de Proyectos SKD Departamento de Estrategia y Conocimientos

SSD División de Estadísticas y Estudios para el Desarrollo

UN-SWAP Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad

de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

WCA División de África Occidental y Central

WOCAN Mujeres Organizadas para el Cambio en la Agricultura y la Gestión de

los Recursos Naturales

EC 2014/86/W.P.4

#### Resumen y conclusiones

- 1. Este es el segundo Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE) del período de la Novena Reposición de los Recursos del FIDA (2013-2015) (FIDA9). La finalidad principal del RIDE es dar cuenta de los resultados y el desempeño alcanzados respecto de los indicadores del marco de medición de los resultados (MMR) de la FIDA9, así como del cumplimiento de los compromisos acordados para el período abarcado por esta reposición. Atendiendo a las peticiones de la Junta Ejecutiva de simplificar la presentación de informes sobre los resultados, en el RIDE también se examinan los progresos relativos a la puesta en práctica de la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), el proceso de garantía de la calidad de los proyectos y programas del FIDA y el Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados.
- 2. En el período de la FIDA9 se han asumido importantes compromisos para fortalecer y demostrar con mayor claridad el impacto alcanzado por el Fondo, sobre todo en lo que a la reducción de la pobreza se refiere. Se han hecho progresos considerables en las 30 evaluaciones del impacto que se había acordado realizar antes de 2015, así como en el fortalecimiento del componente del sistema de autoevaluación del FIDA relativo a la evaluación del impacto. La comprensión profunda del impacto que las intervenciones respaldadas por el FIDA tienen en los medios de subsistencia de la población pobre de las zonas rurales será de valor incalculable para garantizar que el FIDA esté en condiciones de desempeñar su cometido en el período posterior a 2015, durante el que la erradicación de la pobreza, el hambre y la malnutrición serán objetivos esenciales, y el conocimiento de métodos eficaces de desarrollo agrícola y rural sostenible que redunden en beneficio de las personas más pobres será fundamental para lograrlo.
- 3. Basándose en el sistema de medición establecido en el MMR para los efectos directos y el impacto, el RIDE de este año pone de manifiesto que los resultados generales de los programas respaldados por el FIDA han alcanzado su nivel más alto en absoluto y que algunos de los objetivos establecidos para 2015 ya se han cumplido. En particular, eso es lo que ha ocurrido con los indicadores del impacto en la pobreza rural, la sostenibilidad, la igualdad de género, la reproducción y ampliación de escala, la gestión del medio ambiente y los recursos naturales, y la eficiencia. Se trata de resultados muy alentadores, dado que las mejoras en estas esferas son esenciales para impulsar un desarrollo socioeconómico dinámico e integrador en las zonas rurales.
- 4. A pesar de que este año se ha superado el objetivo de 2015 relativo a la eficiencia de los proyectos, los resultados en esta esfera tienen que seguir mejorando. Ya se está trabajando en esta dirección, tomando como base la ejecución del Plan de acción consolidado del FIDA para mejorar la eficiencia operacional e institucional,² aprobado por la Junta Ejecutiva en septiembre de 2013. Los resultados de los proyectos ejecutados en Estados frágiles siguen siendo, por lo general, relativamente más débiles, lo que confirma una vez más la necesidad de prestarles especial atención; el FIDA se propone hacerlo, entre otras cosas, por medio de un programa en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y que se centra en tratar de resolver los problemas de ejecución de los proyectos que no arrojan resultados satisfactorios en esos países y circunstancias.

<sup>1</sup> La matriz de los compromisos acordados para la FIDA9 y el marco de medición de los resultados para 2013-2015 se exponen en los anexos I y II del Informe de la Consulta sobre la Novena Reposición de los Recursos del FIDA (GC 35/L.4), aprobado en el 35º período de sesiones del Consejo de Gobernadores, celebrado en febrero de 2012. <sup>2</sup> Documento EB 2013/109/R.12.

iii

EC 2014/86/W.P.4

- 5. El número total de beneficiarios (o "alcance") de los proyectos en curso de ejecución en 2013 aumentó a unos 98,6 millones, frente a los 78,7 millones de 2012 (el 25 % más), con lo que se ha superado el objetivo de 90 millones que debía alcanzarse en 2015. La proporción de hombres y mujeres entre los beneficiarios se mantiene estable (52:48), lo que refleja una cuota más alta de mujeres beneficiarias. De forma parecida al año pasado, los proyectos de financiación rural, que son esenciales para promover la inclusión financiera y reforzar la capacidad de invertir de los beneficiarios, siguen siendo los que mayor alcance tienen y aquellos en los que la cuota de beneficiarias es más elevada. Se han registrado asimismo apreciables aumentos en los indicadores relativos a la comercialización y las microempresas, como consecuencia de la mayor atención prestada a la vinculación de los pequeños productores con los mercados por medio de proyectos de fomento de las cadenas de valor.
- 6. El desempeño del FIDA como asociado en el plano nacional (generalmente corroborado por los resultados de las encuestas de clientes) ha mejorado; esto se debe a los efectos de algunas reformas introducidas en los últimos años, como el régimen de supervisión directa y la descentralización, que ayudan al FIDA a participar de forma más sistemática en las actividades de creación de asociaciones y diálogo sobre políticas a nivel nacional. La calidad general del diseño de los proyectos sigue siendo alta; las calificaciones de los proyectos destinados a Estados frágiles y de todos los demás aspectos evaluados han mejorado; los objetivos de 2015 relativos al seguimiento y evaluación (SyE) y la ampliación de escala se han superado. En cuanto a la gestión de la cartera, los resultados de este año son algodispares. El tiempo que transcurre desde la aprobación de un proyecto al primer desembolso permanece estable, aunque los resultados referentes al tiempo que transcurre para tramitar los desembolsos y las solicitudes de retiro de fondos han empeorado ligeramente, sobre todo debido a la transición al nuevo sistema de préstamos y donaciones (Flexcube) en octubre de 2013, que dio lugar a retrasos temporales. Se están aplicando medidas correctivas, con la esperanza de que esos resultados mejoren el próximo año. Por otro lado, los retrasos en los proyectos se han reducido hasta situarse muy por debajo del objetivo establecido para 2015, lo que refleja el enfoque más riguroso que la dirección del FIDA aplica a las prórrogas. Los indicadores relacionados con el SyE de los proyectos también han registrado grandes avances, especialmente en lo que respecta a la realización de encuestas de referencia; las mejoras en este ámbito se deben en gran medida al impulso generado por la mayor importancia atribuida a la evaluación del impacto en la FIDA9.
- 7. Las promesas de contribución a la FIDA9 han alcanzado un nivel sin precedentes, en valores absolutos (USD 1 420 millones) y relativos (95 %), esto es, respecto del objetivo de reposición, que es de USD 1 500 millones. Estas cifras incluyen las promesas de contribución al ASAP por valor de USD 353 millones, que convierten a este último en el programa sobre adaptación al cambio climático en favor de los pequeños agricultores de mayor envergadura a nivel mundial. La tasa de cofinanciación es de 1,22, inferior a la del año pasado aunque, en líneas generales, acorde con las tendencias a largo plazo. Las actividades de movilización de recursos se han intensificado considerablemente, en reconocimiento de la importancia de la cofinanciación, sobre todo por su contribución a la ampliación de la escala; con todo, no será nada fácil alcanzar el objetivo establecido para 2015. Aunque no se trata de cofinanciación propiamente dicha, la reciente aprobación por la Junta Ejecutiva del acuerdo marco con el Banco de Desarrollo KfW es un avance importante en los esfuerzos de movilización de recursos del FIDA.
- 8. Este año se han llevado a cabo varias iniciativas importantes en la esfera de los recursos humanos; la más notable es la adopción del marco de recompensa y reconocimiento (uno de los compromisos de la FIDA9), el cual se asemeja a un sistema de remuneración con arreglo al desempeño y constituye un modelo innovador dentro del sistema de las Naciones Unidas. La proporción de puestos

planificados en las oficinas del FIDA en los países sigue aumentando, lo que es consecuencia del impulso imprimido por el FIDA al proceso de descentralización. Los recientes esfuerzos por mejorar el equilibrio geográfico y de género están dando sus frutos: las mujeres representan el 33 % del equipo directivo superior (actualmente la mitad de los vicepresidentes adjuntos son mujeres), y la mitad de los integrantes de dicho equipo provienen de Estados miembros de las Listas B o C. En consonancia con los compromisos acordados para la FIDA9, se ha procurado conseguir economías en varios ámbitos y se han elaborado nuevos indicadores de eficiencia para algunos procesos operativos clave con el fin de que en el futuro sea más fácil detectar oportunidades de racionalización. Los resultados de algunos indicadores de la eficiencia han permanecido sustancialmente iguales a los del año pasado (debido en parte a los gastos iniciales relacionados con el Plan de acción consolidado); en cambio, la proporción del presupuesto administrativo del FIDA respecto del programa de préstamos y donaciones previsto para 2015 ha experimentado una considerable mejora.

### Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo

#### I. Introducción

- 1. El RIDE es el mecanismo principal para dar a conocer a los órganos rectores los resultados y el desempeño del Fondo con arreglo al MMR para 2013-2015 y la matriz de los compromisos acordados para la FIDA9. Los avances en el logro de los objetivos establecidos en el MMR se reseñan en las secciones II a VI que figuran a continuación y la situación de los compromisos acordados para la FIDA9 se resume en el anexo I. Atendiendo a las peticiones de la Junta Ejecutiva de simplificar la presentación de informes sobre los resultados, en los anexos II a V se consignan, en el orden indicado, los cuatro informes siguientes: el Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, el informe sobre la Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados, el Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA y el Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala.<sup>3</sup>
- 2. El MMR está estructurado en cinco niveles y con cada uno de ellos se evalúa una dimensión diferente de los resultados y el desempeño:
  - En el **nivel 1** se hace el seguimiento de los avances a nivel mundial en la consecución de las metas del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM 1) relativas a la reducción de la pobreza y el hambre, así como el de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada al sector agrícola y a la inversión pública y la productividad en ese mismo sector (anexos I y II).
  - Los indicadores del nivel 2, que se examinan en la sección III, se ocupan de los resultados de los proyectos respaldados por el FIDA a su término y se consideran indicadores relativamente sólidos del impacto en la pobreza y la inseguridad alimentaria. El logro de resultados es una responsabilidad compartida entre los gobiernos clientes, los otros asociados que han de rendir cuentas de la ejecución de los proyectos y el FIDA. Las valoraciones realizadas se basan en los informes finales de los proyectos (IFP), que los gobiernos clientes se encargan de preparar y a los que se asignan calificaciones a través de un procedimiento de examen interno instituido por el FIDA. Desde 2011, la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) se encarga de validar los IFP y las calificaciones correspondientes. La diferencia (o "divergencia") entre las calificaciones atribuidas por el FIDA y por la IOE es relativamente pequeña, especialmente en lo que respecta a un parámetro fundamental, el del "impacto en la pobreza rural".
  - Por medio de los indicadores del nivel 3, que se analizan en la sección IV, se cuantifica el número de beneficiarios atendidos y los productos obtenidos gracias a los proyectos activos. La responsabilidad por los resultados obtenidos en esta esfera se comparte con los gobiernos clientes y con los otros asociados en la ejecución, y son los proyectos quienes rinden directamente cuentas de los mismos por medio del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS). Desde que los productos varían en función del tipo de proyecto, la mayoría de los indicadores son objeto de seguimiento en lugar de ser indicadores específicos con un objetivo que cumplir. Una excepción importante es el número de personas atendidas.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Los autores principales de los anexos son: Jin Chung Kim, Oficial de Asociaciones, Oficina de Asociaciones y Movilización de Recursos (PRM) (anexo I); Clare Bishop-Sambrook, Especialista Técnica Principal (Género e Inclusión Social), División de Asesoramiento Técnico y Políticas (PTA) (anexo II); Constanza Di Nucci, Investigadora, División de Estadísticas y Estudios para el Desarrollo (SSD) (anexo III); Kristofer Hamel, Oficial de Programas, Dependencia de Garantía de la Calidad y Donaciones (QAG) (anexo IV), y Gernot Laganda, Oficial encargado de la División de Medio Ambiente y Clima (ECD) (anexo V).

• Los **indicadores de los niveles 4 y 5**, que se analizan en las secciones V y VI, se refieren a variables sobre las que el FIDA ejerce un mayor control y que expresan más directamente su desempeño en materia de gestión. El objeto de estos indicadores son las actividades emprendidas por el FIDA para potenciar al máximo los efectos directos y el impacto de los programas, y para optimizar el uso de los recursos, no solo en cuanto a los resultados, sino también al costo, la puntualidad y la utilización de los recursos humanos. La información sobre algunos de los indicadores corre a cuenta de partes externas o bien se obtiene autónomamente: el Grupo de Garantía de la Calidad, por ejemplo, se ocupa de la calidad de los proyectos en las etapas iniciales, mientras que los datos sobre los resultados de los programas en los países se recaban por medio de encuestas de clientes.

# II. Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial

3. En el cuadro 1 se reseñan los avances generales en relación con los indicadores del nivel 1 del MMR para 2013-2015. El primer ODM 1 de reducir a la mitad el porcentaje de personas que viven en situación de pobreza extrema se alcanzó, con China a la cabeza, cinco años antes del plazo límite de 2015. A pesar del progreso general, un número inaceptablemente elevado de personas (1 200 millones, aproximadamente) sique viviendo en situación de pobreza extrema y en algunos países el ingreso promedio de la población pobre ha permanecido estancado durante decenios. La mayoría de las personas en situación de pobreza extrema (tres de cada cuatro) viven en zonas rurales y se ganan el sustento gracias a la agricultura; habitan en algunos de los parajes más marginales y son desproporcionadamente vulnerables a los efectos perjudiciales del cambio climático. Las tasas más altas de pobreza se registran en los países de pequeño tamaño, frágiles y afectados por conflictos, donde es sumamente difícil mejorar las condiciones en que viven las personas. Aunque la tasa de pobreza ha mejorado recientemente, África Subsahariana es la única región en la que el número de personas en situación de pobreza extrema ha aumentado sin cesar, de 290 millones en 1990 a 414 millones en 2010.

Cuadro 1
Nivel 1 del MMR para 2013-2015: Tendencias de la pobreza, el hambre y la agricultura a nivel mundial

Indica	dores	Valor de referencia (año)	Resultados (año)	Objetivo (año)
1.1	Resultados relativos a la pobreza y la nutrición a nivel mundial	46,7 %	22 %	23,4 %
1.1.1	ODM 1: Población que vive con menos de USD 1,25 al día <sup>a</sup>	(1990)	(2010)	(2015)
1.1.2	ODM 1: Prevalencia de la subnutrición entre la población <sup>b</sup>	23,6 % (1990-92)	13,5 % (2012-14)	11,6 % (2015)
1.1.3	ODM 1: Niños menores de 5 años con insuficiencia ponderal <sup>a</sup>	25 % (1990)	15 % (2012)	Objeto de seguimiento
1.2	Resultados relativos al desarrollo y la inversión			
1.2.1	agrícolas a nivel mundial Índice de producción de cultivos (2004-2006 = 100) <sup>c</sup>	105,1 (2007)	118,2 (2012)	Objeto de seguimiento
1.2.2	Valor agrícola agregado (porcentaje de crecimiento anual) <sup>c</sup>	3,3 (2007)	4,0 (2013)	Objeto de seguimiento
1.2.3	Nivel de asistencia oficial para el desarrollo destinado a la agricultura <sup>d</sup>	USD 5 500 millones (2006)	USD 11 500 millones (2012)	Objeto de seguimiento
1.2.4	Proporción de países que cumplen el compromiso asumido en la Declaración de Maputo de asignar el 10 % del gasto público total a la agricultura <sup>e</sup>	19 % (2005)	24 % (2003-10)	Objeto de seguimiento

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Naciones Unidas, Objetivos de Desarrollo del Milenio - Informe de 2014.

- 4. En los países en desarrollo se han hecho progresos sustanciales en la reducción de la prevalencia del hambre, que en el período 2012-2014 se sitúa en el 13,5 % (lo que equivale a 791 millones de personas), frente a un 23,6 % en el decenio de 1990. Ya son 63 los países en desarrollo que han alcanzado la meta de los ODM de reducir a la mitad la prevalencia de la subnutrición. Los avances en las distintas regiones son desiguales: en África Subsahariana se registra la prevalencia más alta a nivel mundial. Se calcula que en 2012 la insuficiencia ponderal afectaba a 99 millones de niños menores de 5 años en el mundo, es decir, el 15 % de todos los niños de ese grupo etario. La mayor disminución relativa viene registrándose desde 1990 en Asia Oriental, seguida por el Cáucaso y Asia Central, América Latina y el Caribe y Asia Occidental. La prevalencia más elevada se registra en Asia Meridional, región en la que también se ha producido el mayor descenso absoluto desde 1990. África Subsahariana es la única región en la que el número de niños aquejados de subnutrición ha aumentado: de 27 millones en 1990 a 32 millones en 2012.
- 5. En los países de ingresos bajos y medios el crecimiento agrícola ha sido constante en los últimos años y el valor agrícola agregado ha crecido un 4 % anual. El índice de producción de cultivos en estos países es de 125, frente a 118 a nivel mundial. Según la publicación Perspectivas Agrícolas 2014-2023, elaborada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO, los países en desarrollo seguirán siendo el epicentro de la mayor parte del crecimiento de la producción agrícola, ya que representarán más del 75 % de la producción agrícola adicional durante la próxima década. Las tasas de crecimiento de la producción de cultivos también ofrecen perspectivas prometedoras, aunque no tanto como las proyectadas para la producción ganadera y de biocombustible.

b Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, 2014. c Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial. El "índice de producción de cultivos" se refiere a todo el mundo. El "valor agrícola agregado" se refiere a los países de ingresos bajos y medios.

<sup>&</sup>lt;sup>d</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Éconómicos, StatExtracts (compromisos en concepto de AOD, en dólares estadounidenses a precios constantes de 2012, destinados a los sectores agrícola, forestal y pesquero y desglosados en donantes bilaterales y multilaterales).

e Regional Statistical Analysis and Knowledge Support System, http://www.resakss.org/sites/default/files/pdfs/ReSAKSS\_AgExp\_2013\_website.pdf

EC 2014/86/W.P.4

6. Tras varios años de disminución, la AOD destinada a la agricultura ha experimentado últimamente un aumento constante y cuantioso, tanto en valores absolutos (de USD 5 500 millones en 2006 a USD 11 500 millones en 2012) como en proporción de AOD total asignada al sector (del 6 % al 8,2 % en ese mismo período). Desde 2003, año en que se aprobó la Declaración de Maputo sobre la Agricultura y la Seguridad Alimentaria en África, el gasto público agrícola en el continente ha ido aumentando, aunque a un ritmo más lento que el gasto total. En 2010, 13 países de los 54 que hay en el continente africano (el 24 %) habían superado el objetivo de asignar el 10 % de los presupuestos nacionales al sector agrícola.

# III. Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo y el impacto

- 7. En el cuadro 2 se sintetizan los avances en relación con los indicadores del nivel 2 del MMR para 2013-2015. Los datos se presentan según la fecha de finalización de los proyectos y agrupados por trienios, con lo que se dispone de una base más firme para evaluar el desempeño y las tendencias. El número de proyectos incluidos en cada trienio es el siguiente: 2005-2007 (58); 2008-2010 (66) y 2011-2013 (59), lo que equivale a un total de 183 proyectos. Cabe destacar que todos ellos se diseñaron o aprobaron antes de que se pusieran en marcha, en 2006, las reformas clave del modelo operativo emprendidas a raíz de la evaluación externa independiente del FIDA (EEI).
- 8. En conjunto, los resultados de los proyectos finalizados en 2011-2013 (columna D) son los mejores jamás registrados, y en muchos casos los objetivos establecidos para 2015 (columna E) ya se han alcanzado o falta poco para ello. Estos resultados representan mejoras que van de cerca del 33 % a más del 100 % respecto a los valores de la EEI de 2005.
- 9. Los objetivos fijados para la igualdad de género y la sostenibilidad de los beneficios se han superado. Uno de los factores que han contribuido a estos buenos resultados es la incorporación de la perspectiva de género durante toda la ejecución de los proyectos, tanto en las actividades como en los aspectos operacionales. El indicador de la sostenibilidad es el que más ha mejorado, puesto que ha superado el 100 % en comparación con la calificación que se le atribuyó en la EEI de 2005. Estos datos, sumados a los sólidos resultados que se vienen registrando en el impacto en la pobreza rural y a los mejores resultados en la esfera de la gestión del medio ambiente y los recursos naturales, parecen indicar que los proyectos respaldados por el FIDA están contribuyendo decididamente a promover un desarrollo integrador y sostenible (en sus tres dimensiones).
- 10. En recientes ediciones del Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI) se han destacado las mejoras habidas en el impacto en la pobreza rural y la gestión del medio ambiente y los recursos naturales. Entre los subindicadores del impacto en la pobreza rural, el que ha mejorado de forma más evidente es el relativo a la agricultura y la seguridad alimentaria, mientras que el correspondiente a las instituciones y políticas es el que ha conseguido una puntuación más alta. El acceso a los mercados es el ámbito peor clasificado, sobre todo porque hasta hace relativamente poco tiempo no era un aspecto al que se concediera gran importancia en el proceso de diseño.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Presentando los datos según el año de finalización de los proyectos se garantiza la armonización con la práctica adoptada en el Informe anual sobre los resultados el impacto de las actividades del FIDA (ARRI). En años anteriores los datos del RIDE se presentaban según el año en que se recibían los IFP. Por lo tanto, la información facilitada en este RIDE no puede compararse exactamente con la del informe del último año.

- 11. Los resultados obtenidos en la esfera de la reproducción y la ampliación de escala han mejorado notablemente, lo que puede atribuirse en parte al hecho de que los proyectos del FIDA suelen adoptar elementos que resultan innovadores a nivel local (finanzas rurales, tecnologías agrícolas, etc.) y a la importancia que últimamente se concede a la ampliación de escala con el fin de animar a los asociados, los gobiernos nacionales y las administraciones locales a incorporar determinados enfoques de los proyectos en otros programas.
- 12. Por lo general, el desempeño de los gobiernos es una de las esferas en que los resultados son relativamente débiles. Entre las limitaciones que impiden a los proyectos conseguir buenos resultados destacan los retrasos en la contratación del personal de los proyectos o en la liberación de los fondos de contrapartida, y la gestión de los proyectos de bajo rendimiento, en particular con respecto a un SyE y una gestión financiera deficientes.

Cuadro 2
Nivel 2 del MMR para 2013-2015: Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo y el impacto

Indicad	dores	A.EEI 2005	B. Resultados 2005-2007	C. Resultados 2008-2010	D. Resultados 2011-2013	E. Objetivo 2015
2.1.	Indicadores de los efectos directos (porcentaje de proyectos con calificación de "moderadamente satisfactorio como mínimo") a su término					
2.1.1	Pertinencia	100	97	95	98	100
2.1.2	Eficacia	67	87	80	88	90
2.1.3	Eficiencia	45	70	66	76	75
2.1.4	Impacto en la pobreza rural Ingresos y activos de los hogares Agricultura y seguridad alimentaria Empoderamiento humano y capital social Instituciones y políticas Mercados	55	84 89 78 82 86 62	85 88 81 89 81 80	88 90 91 89 92 77	90
2.1.5	Igualdad de género		79	91	93	90
2.1.6	Sostenibilidad de los beneficios	40	75	71	81	75
2.1.7	Innovación y aprendizaje	55	79	83	86	90
2.1.8	Reproducción y ampliación de escala	55	72	85	91	90
2.1.9	Gestión del medio ambiente y los recursos naturales	-	79	89	86	90
2.1.10	Adaptación de los pequeños agricultores al cambio climático <sup>b</sup>	-	_	_	_	
2.1.11	Desempeño del gobierno	-	79	70	78	80
2.2.	Indicadores del impacto <sup>a</sup>					
2.2.1	Índice de propiedad de activos familiares	_				Objeto de seguimiento
2.2.2	Nivel de malnutrición infantil (tres subindicadores: malnutrición aguda y crónica e insuficiencia ponderal), desglosado en niñas y niños	-				Objeto de seguimiento
2.2.3	Duración del período de carestía	_				Objeto de seguimiento
2.3.	Número de personas que se logra sacar de la pobreza <sup>a</sup>					
2.3.1	Número de personas que se logra sacar de la pobreza	-				80 millones

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Los valores correspondientes a estos indicadores se notificarán en 2015.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> Se excluirán del análisis los resultados de los proyectos respaldados por el ASAP, dado que los proyectos finalizados en el período de la FIDA9, en los que se basan los resultados comunicados, son anteriores a la creación del ASAP.

- 13. En los últimos años se ha insistido mucho en la eficiencia de las operaciones. Los factores clave asociados a las bajas calificaciones atribuidas a la eficiencia son los siguientes: los retrasos en la entrada en vigor y el primer desembolso, los costos elevados que comporta la gestión de los proyectos y unos procedimientos de adquisición y contratación engorrosos. El FIDA no puede hacer frente a estos problemas por sí solo: para eliminar las trabas a la eficiencia tiene que poder contar con unos gobiernos asociados dinámicos y bien dispuestos. Aunque este año se ha superado el objetivo establecido en el MMR, el desempeño en esta esfera tiene que mejorar. Se está trabajando en esta dirección, tomando como base el Plan de acción consolidado del FIDA para mejorar la eficiencia operacional e institucional,<sup>5</sup> que hace hincapié en garantizar un diseño de proyectos más realista, disposiciones institucionales más claras, un despliegue oportuno y equipos de gestión de proyectos de gran calidad.
- 14. Como se ha señalado en el RIDE y el ARRI anteriores, los proyectos respaldados por el FIDA están destinados en gran medida a las personas más pobres de regiones aisladas y desfavorecidas (que suelen caracterizarse por la gran escasez de recursos y capacidades institucionales a nivel local). Por este motivo las operaciones resultan difíciles y costosas, y alcanzar los objetivos de eficacia, sostenibilidad y eficiencia en tales contextos es, sin lugar a dudas, complicado. Además, gran parte de las operaciones financiadas por el FIDA tienen lugar en Estados frágiles. En 2013 el FIDA confeccionó una lista consolidada de países frágiles utilizando datos de instituciones asociadas. Con respecto a la lista de los 48 países considerados frágiles en 2013, se han agregado cinco y cuatro se han suprimido, de forma que en 2014 el total asciende a 49 (véase el anexo VI). Alrededor de un tercio de los proyectos evaluados se estaban ejecutando en países considerados frágiles, por lo que este aspecto pesa considerablemente en los resultados notificados.
- 15. Los proyectos en Estados frágiles obtienen unos resultados inferiores en todos los ámbitos si se comparan con los que se ejecutan en Estados no frágiles. Es opinión generalizada que la mayoría de los Estados frágiles se caracterizan por una deficiente capacidad institucional. Este hecho se refleja en los indicadores relativos a la eficiencia y a las instituciones y políticas, que son los que obtienen calificaciones peores, e incide notablemente en los resultados generales de los proyectos ejecutados en Estados frágiles. La excesiva complejidad que caracteriza el diseño de los proyectos, la debilidad de las instituciones encargadas de su ejecución, un contexto inestable y los problemas relacionados con la seguridad en los Estados frágiles (así como en zonas frágiles de Estados no frágiles) plantean problemas para poder desempeñar debidamente las funciones de supervisión y ejecución de los proyectos y socavan la sostenibilidad de los beneficios.
- 16. Los resultados de los proyectos ejecutados en los Estados frágiles reciben cada vez menos la calificación de "moderadamente satisfactorios como mínimo" en lo que a las políticas e instituciones se refiere, y la diferencia con los Estados no frágiles está aumentando. Este hecho corrobora la necesidad de prestar especial atención al fortalecimiento de la gobernanza y la capacidad institucional en esos proyectos. Con este objetivo, a finales del año pasado el FIDA puso en marcha con la FAO un programa de donaciones destinadas principalmente a los proyectos ejecutados en Estados frágiles; el programa se hizo efectivo en 2014 y constituirá un mecanismo importante para crear capacidad y mejorar los resultados de los proyectos en los Estados frágiles, y para extraer enseñanzas de cara al diseño de proyectos futuros en este tipo de situaciones.

.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Documento EB 2013/109/R.12.

# IV. Contribución del FIDA a los productos de los programas y proyectos en los países

- 17. En el cuadro 3 se exponen los resultados relativos a los indicadores del nivel 3 del MMR para 2013-2015. Estos indicadores son un subconjunto de una serie más numerosa de indicadores utilizados en el RIMS. Los resultados presentados se basan en los datos procedentes de los 259 proyectos activos en 2013. El número total de beneficiarios (o "alcance") fue de 98,6 millones, un 25 % más que en 2012, con lo que se ha superado el objetivo de 90 millones que debía alcanzarse en 2015.
- 18. La cuantía total de los fondos comprometidos en la cartera activa de 2013 ascendía a USD 12 000 millones; de ese total, USD 5 400 millones, es decir, el 45 %, correspondían al FIDA; los cofinanciadores nacionales, entre ellos las instituciones financieras y los gobiernos, aportaron el 32 % (USD 3 600 millones), y los cofinanciadores internacionales, el 23 % (USD 2 800 millones). Las seis intervenciones de mayor alcance fueron los proyectos de financiación rural ejecutados en Bangladesh, Etiopía, Ghana, la India, Nigeria y Uganda. Juntos, estos proyectos prestan servicios a 34,4 millones de personas. Este año se ha registrado el mayor alcance en cuanto a número de beneficiarios debido a la inclusión de la segunda fase del Programa de Financiación Rural en Etiopía, que ha tenido un impacto considerable en los indicadores relacionados con la financiación rural.
- La composición por sectores de los productos obtenidos va cambiando a medida 19. que los proyectos ya finalizados salen de la cartera activa y los nuevos entran en ella. La evolución que se ha producido en el tipo de proyectos financiados por el FIDA ha dado lugar a la obtención de una mayor variedad de productos, lo que a su vez está causando variaciones interanuales en los indicadores del MMR relativos a los productos. Algunos ejemplos de indicadores no incluidos en el MMR que han experimentado un crecimiento en 2013 en comparación con 2012 son los siguientes: personas capacitadas en gestión de los recursos naturales (que han aumentado en un 24 % aproximadamente); personas que forman parte de grupos de gestión de los recursos naturales (alrededor de un 11 % más); instalaciones de elaboración construidas o rehabilitadas (un 64 % más), e instalaciones de mercado construidas o rehabilitadas (un 75 % más). Los aumentos en estos dos últimos indicadores y en los relativos a la comercialización y las microempresas que figuran en el cuadro 3 son el resultado de la creciente proporción de proyectos dedicados al fomento de las cadenas de valor que forman parte de la cartera, mientras que los aumentos relacionados con la gestión de los recursos naturales evidencian una mayor atención a las cuestiones relativas al medio ambiente y el clima.
- 20. Los buenos resultados de los indicadores relativos a las políticas e instituciones, junto con una proporción general de mujeres beneficiarias constante y elevada, se deben a la aplicación satisfactoria de las políticas y los enfoques del FIDA para la incorporación de la perspectiva de género, la focalización y el desarrollo integrador.

Cuadro 3 Nivel 3 del MMR para 2013-2015: Contribución del FIDA a los productos de los proyectos y los programas en los países

Indica	adores	Valor de referencia <sup>*</sup>	Resultados 2013
Gest	ión de los recursos naturales		
3.1	Tierras de propiedad común sometidas a prácticas de gestión mejoradas (en hectáreas)	5,5 millones	4,1 millones
3.2	Superficie afectada por la construcción o rehabilitación de sistemas de riego (en hectáreas)	373 000	277 000
Tecn	ologías agrícolas		
3.3	Personas capacitadas en prácticas o tecnologías de producción agrícola	4,51 millones	3,48 millones
	Proporción hombres:mujeres	65:35	51:49
3.4	Personas capacitadas en prácticas o tecnologías de producción ganadera	1,2 millones	2,91 millones
	Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	44:56	57:43
Servi	icios financieros rurales		
3.5	Ahorristas voluntarios (acumulado)	7,86 millones	19,06 millones
	Proporción hombres:mujeres	47:53	28:72
3.6	Prestatarios activos	2,70 millones	6,23 millones
	Proporción hombres:mujeres	43:57	41:59
3.7	Valor de los ahorros movilizados (acumulado)	USD 495 millones	USD 1 430 millones
3.8	Valor de la cartera bruta de préstamos	USD 338 millones	USD 2 040 millones
Com	ercialización		
3.9	Caminos construidos o rehabilitados (en kilómetros)	17 600	20,12 000
3.10	Grupos de comercialización formados o fortalecidos	13 200	35,17 000
Micro	pempresas		
3.11	Personas capacitadas en negocios y capacidad empresarial	716 000	1,21 millones
	Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	39:61	24:76
3.12	Empresas con acceso a servicios no financieros facilitados	57 000	87,81 000
Políti	icas e instituciones		
3.13	Personas capacitadas en temas de gestión comunitaria	2,13 millones	1,83 millones
	Proporción hombres:mujeres (porcentaje)	33:67	24:76
3.14	Planes de acción preparados a nivel de aldea o comunidad	28 000	42,65 000
3.15	Personas que reciben servicios de proyectos financiados por el FIDA (número)	59,1 millones (Objetivo para 2015: 90 millones)	98,64 millones
Prop	orción hombres:mujeres (porcentaje)	52:48	52:48

Fuente. Registros de oficina.

# V. Eficacia operacional de los proyectos y los programas en los países

- 21. Los avances conseguidos en relación con los indicadores del nivel 4 incluidos en el MMR para 2013-2015 se exponen en varios cuadros (4 a 8) que reflejan las diferentes líneas de trabajo englobadas en ese nivel.
- 22. **Gestión de los programas en los países.** En el cuadro 4 se resumen los avances en los indicadores relacionados con los programas en los países. Todas las calificaciones de la calidad en las etapas iniciales de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basados en los resultados fueron moderadamente satisfactorias, como mínimo. Los resultados de la encuesta de clientes de 2014 (que abarcó 38 países) son en conjunto mejores que los de 2013 (en la que participó un grupo diferente de países), ya que se superaron todos los

<sup>\*</sup> Todos los valores de referencia se refieren a 2010, a excepción del relativo al número de personas que reciben servicios, que se refiere a 2011.

objetivos establecidos para 2015. A fin de reducir la variabilidad interanual y alcanzar resultados más sólidos, en los resultados que se notificarán el año próximo se incluirán las respuestas de los países a las encuestas de clientes tanto de 2014 como 2015, con lo que se abarcarán unos 70 países.

Cuadro 4
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Gestión de los programas en los países

Indica	dores	Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2014	Objetivo 2015
4.1	Calidad de los programas en los países en las etapas iniciales				
4.1.1	Porcentaje de COSOP basados en los resultados que han recibido una calificación de 4 como mínimo	2010	100	100	100
4.2	Porcentaje de programas en los países que han recibido una calificación de 4 como mínimo durante la ejecución por su:				
4.2.1	Contribución al aumento de los ingresos, la mejora de la seguridad alimentaria y el empoderamiento de las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales	2011	78	97	90
4.2.2	Adhesión al programa para aumentar la eficacia de la ayuda	2011	93	100	100
4.2.3	Participación en el diálogo sobre políticas a nivel nacional	2011	55	95	70
4.2.4	Creación de asociaciones*	2013	88	97	90

<sup>\*</sup> Se trata de un nuevo indicador que se cuantificó por primera vez en 2013. El valor de referencia equivale al valor efectivo de 2013, y el objetivo se ha establecido sobre esta base.

23. Calidad de los proyectos en las etapas iniciales. En el cuadro 5 se resumen los avances conseguidos en relación con los indicadores relativos a la calidad de los proyectos en las etapas iniciales (en el anexo IV figura una descripción completa del desempeño del FIDA en esta esfera). La calidad general del diseño de los proyectos sigue siendo alta. Las calificaciones de los proyectos ejecutados en Estados frágiles y todos los demás aspectos evaluados han mejorado con respecto al año pasado y se han superado los objetivos de 2015 relativos al SyE y la ampliación de escala. La comparación de los resultados en materia de género con el valor de referencia y el objetivo establecido no refleja la evolución real de los resultados. El valor de referencia se registró y el objetivo se estableció antes de que se introdujera el sistema de evaluación (más riguroso) utilizado actualmente para cuantificar este indicador.

Cuadro 5 Indicadores del MMR relativos a la calidad de los proyectos en las etapas iniciales

Indicadores		Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2013-2014	Objetivo 2015
4.3	Porcentaje de proyectos que han recibido una calificación de 4 como mínimo en las etapas iniciales/calificación promedio				
4.3.1	Promedio general	2010/2011	79	91	85
4.3.2	Promedio general correspondiente únicamente a los proyectos en Estados frágiles	2010/2011	n. d.	83	80
4.3.3	Género	2010/2011	86	81	90
4.3.4	Seguimiento y evaluación	2010/2011	70	88	80
4.3.5	Ampliación de escala	2010/2011	72	83	80

Fuente. Garantía de la calidad.

- 24. **Gestión de la cartera de proyectos.** En el cuadro 6 se resumen los avances logrados en relación con los indicadores de la gestión de la cartera de proyectos. En general, los resultados en este sector son desiguales. Los últimos resultados en la esfera de la tramitación de los desembolsos y las solicitudes de retiro de fondos siguen siendo comparables al valor de referencia, aunque son ligeramente inferiores a los del año pasado, sobre todo debido a la transición al nuevo sistema de préstamos y donaciones (Flexcube) en octubre de 2013, que dio lugar a retrasos temporales. El tiempo que transcurre desde la aprobación de un proyecto hasta el primer desembolso permanece estable con respecto al valor de referencia debido a seis proyectos que sufrieron retrasos prolongados (casi dos años en promedio) antes de que entraran en vigor. Se prevé que el año próximo estos indicadores mejorarán.
- 25. Por otro lado, los retrasos en los proyectos se han reducido hasta situarse muy por debajo del objetivo establecido para 2015, lo que refleja el enfoque más riguroso que la dirección del FIDA aplica a las prórrogas. En consonancia con los buenos resultados obtenidos en materia de género al término de los proyectos (véase la sección III), los resultados relativos a las cuestiones de género y el empoderamiento de la mujer durante la ejecución siguen siendo elevados y prácticamente han alcanzado el objetivo establecido. También se aprecia una fuerte tendencia al alza en relación con el indicador sobre el desempeño del FIDA como asociado, lo que refleja el efecto de algunas reformas introducidas en los últimos años, como el régimen de supervisión directa y la descentralización. Los proyectos en situación de riesgo se mantienen estables y siguen representando el 17 % del total de la cartera, 6 mientras que la proactividad ha mejorado.

Cuadro 6
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Gestión de la cartera de proyectos

Indica	dores	Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2014	Objetivo 2015
4.4	Gestión de la cartera de proyectos				
4.4.1	Tiempo que transcurre desde la aprobación del proyecto hasta el primer desembolso (en meses)	2010/2011	17	17	14
4.4.2	Índice de proactividad	2010/2011	50	56	75
4.4.3	Proyectos en situación de riesgo	2010/2011	18	17	Objeto de seguimiento
4.4.4	Retrasos en los proyectos (porcentaje)	2010/2011	22	12	18
4.4.5	Tiempo que transcurre para tramitar las solicitudes de retiro de fondos (en días)	2009/2010	28	29	20
4.4.6	Tasa porcentual de desembolso – Toda la cartera	Mediados de 2011	15,7	15,8	18
4.4.7	Tasa porcentual de desembolso – Países en situación de fragilidad <sup>a</sup>	Mediados de 2011	15	15,3	17
4.4.8	Porcentaje de proyectos en los que la focalización en las cuestiones de género durante la ejecución ha recibido una calificación de moderadamente satisfactoria, como mínimo	Mediados de 2011	88	89	90
4.4.9	Porcentaje de proyectos en los que el desempeño del FIDA ha recibido una calificación de moderadamente satisfactorio, como mínimo, al final de la ejecución <sup>b</sup>	2012/2013	73	96	80

 <sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Este valor representa los desembolsos efectuados en los países incluidos en la lista de Estados frágiles del FIDA.
 <sup>b</sup> El valor de referencia (que era del 71 %) se incrementó en consonancia con la nueva metodología adoptada por la IOE para dar cuenta de los resultados y el desempeño, que ahora se basa en grupos de proyectos finalizados.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Al final del período examinado, esto es, el 30 de junio de 2014, la cartera de inversiones del FIDA (integrada por 267 proyectos activos) contenía 46 proyectos considerados "realmente problemáticos" y 16 "potencialmente problemáticos".

Sequimiento y evaluación de los proyectos. En el cuadro 7 se resumen los progresos en relación con los indicadores sobre el SyE de los proyectos. Estos indicadores se adoptaron por primera vez en el MMR de 2013-2015 con el fin de hacer frente al constante desempeño insatisfactorio de los sistemas de SyE de los proyectos, que son decisivos para una gestión eficaz de los mismos y para el logro de resultados. Los resultados indicados más abajo ponen de manifiesto que se han hecho progresos considerables en todos los indicadores, sobre todo en lo que respecta al cumplimiento de la obligación de realizar encuestas de referencia. Estos resultados positivos se deben en gran medida al impulso generado por la mayor importancia atribuida a la evaluación del impacto en la FIDA9. En relación con este aspecto, a día de hoy se ha preparado un manual de evaluación del impacto; se está avanzando satisfactoriamente en la realización de 26 evaluaciones ex post del impacto (utilizando métodos cuasiexperimentales), y se están diseñando los análisis del impacto de otros cinco proyectos utilizando estudios aleatorizados comparativos. Además, el FIDA ha estado trabajando en el fortalecimiento del RIMS, su propio sistema de autoevaluación de proyectos (véase el anexo I).

Cuadro 7
Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Seguimiento y evaluación de los proyectos

Indicadores		Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2014	Objetivo 2015
4.5	Seguimiento y evaluación de los proyectos				
4.5.1	Porcentaje de proyectos que han sido objeto de encuestas del RIMS o encuestas de referencia similares (porcentaje acumulativo)	Mediados de 2011	23	69	40
4.5.2	Porcentaje de proyectos que han presentado encuestas sobre el impacto con arreglo al RIMS	Mediados de 2011	70	75	95
4.5.3	Calidad de los informes finales de proyectos (porcentaje de informes que han recibido una calificación de 4 como mínimo	2010-2011	80	100	90

27. Cofinanciación. En el cuadro 8 figura la tasa de cofinanciación, que es de 1,22, inferior a la del año pasado aunque acorde con las tendencias a largo plazo. Las actividades de movilización de recursos se han intensificado considerablemente, en reconocimiento de la importancia de la cofinanciación, sobre todo por su contribución a la ampliación de escala. Sin embargo, alcanzar el objetivo establecido para 2015 será todo un reto porque no será nada fácil volver a conseguir el extraordinario volumen de recursos nacionales movilizado en 2010/2011.

Cuadro 8

Nivel 4 del MMR para 2013-2015: Cofinanciación

Indicad	or	Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2014	Objetivo 2015
4.6.1	Tasa de cofinanciación	2008-2010	1,34	1,22	1,6

#### VI. Eficacia y eficiencia institucionales

28. En el cuadro 9 se exponen los resultados relativos a los indicadores del nivel 5 del MMR para 2013-2015, que abarcan el desempeño en relación con la reposición, la gestión de los recursos humanos, la gestión de los riesgos y la eficiencia administrativa. Hasta la fecha, las promesas de contribución de los donantes ascienden a USD 1 420 millones, lo que equivale al 95 % del objetivo para la FIDA9 fijado en USD 1 500 millones, el nivel más alto de promesas de contribución en la historia del FIDA. Estas cifras incluyen las promesas de contribución al ASAP por valor de USD 353 millones, que convierten a este último en el programa sobre adaptación al cambio climático en favor de los pequeños agricultores de mayor envergadura a nivel mundial.

- 29. El FIDA, guiándose por los resultados de la encuesta general del personal de 2012, ha emprendido un gran número de iniciativas en materia de recursos humanos, como el aumento de las oportunidades de crecimiento profesional y rotación, la aplicación de una nueva política sobre los nombramientos de duración indefinida y la adopción de un marco de recompensa y reconocimiento (que se asemeja a un sistema de remuneración con arreglo al desempeño y constituye un modelo innovador dentro del sistema de las Naciones Unidas). El plazo medio para finalizar el proceso de contratación del personal del cuadro orgánico es de 109 días, lo que supone una reducción del 25 % con respecto al valor de referencia de 2012 y se aproxima mucho al objetivo de 100 días establecido en el MMR. Aunque los resultados relativos a los indicadores del equilibrio geográfico y de género no han cambiado desde el año anterior, las recientes iniciativas en esta esfera están dando sus frutos: las mujeres representan el 33 % del equipo directivo superior (actualmente la mitad de los vicepresidentes adjuntos son mujeres), y la mitad de los integrantes de dicho equipo provienen de Estados miembros de las Listas B o C.
- 30. La mayor atención que se presta a la gestión de los riesgos resulta evidente en la reducción del número de recomendaciones de auditoría de alta prioridad pendientes, que han pasado de 21 (el valor de referencia del MMR) a un mínimo histórico de "cero".

Cuadro 9
Nivel 5 del MMR para 2013-2015: Eficacia y eficiencia institucionales

Indicador	Referencia del MMR	Resultados 2014	Objetivo 2015
5.1 Mejor movilización y gestión de los recursos			
5.1.1 Porcentaje del objetivo de reposición de la FIDA9 alcanzado	n. d.	95	100
5.2 Mejor gestión de los recursos humanos			
5.2.1 Índice de compromiso del personal: porcentaje del personal comprometido efectivamente con los objetivos del FIDA	70	75	75
5.2.2 Porcentaje de la fuerza de trabajo procedente de Estados miembros de las Listas B y C	40	40	Objeto de seguimiento
5.2.3 Porcentaje de mujeres en puestos de categoría P5 y categorías superiores	28	29	35
5.2.4 Tiempo para cubrir las vacantes del cuadro orgánico (en días)	144	109	100
5.3 Mejor gestión de los riesgos			
<ul> <li>5.3.1 Número de medidas pendientes de aplicación relativas a recomendaciones de auditoría interna de alta prioridad</li> <li>5.4 Mejora de la eficiencia administrativa</li> </ul>	21	0	15
5.4.1 Relación entre el presupuesto administrativo y el programa anual de préstamos y donaciones previsto	14,1	12,5	Objeto de seguimiento
5.4.2 Porcentaje de asignaciones presupuestarias al: (año de referencia: 2011) Grupo 1	62	60,2	65
Grupo 2	7	8,7	9
Grupo 3	23	25,3	20
Grupo 4	8	5,8	6
5.4.3 Proporción entre los puestos de plantilla incluidos en el presupuesto y el	F-7	57.0	04
total de puestos incluidos en el presupuesto de:	57 7	57,8	61
Grupo 1 Grupo 2	7 25	8,9 26,6	9 22
Grupo 3	11	26,6 6,7	8
Grupo 4		0,7	O
5.4.4 Proporción entre los puestos de plantilla de las oficinas del FIDA en los países incluidos en el presupuesto y personal de las divisiones encargado de los programas en los países incluido en el presupuesto	38	42,7	45
5.4.5 Proporción de los gastos administrativos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión) con respecto al programa de préstamos y donaciones anual financiado por el FIDA, más el valor de los programas y proyectos administrados por el FIDA pero financiados por otros organismos	14,7	12,7	12,5
5.4.6 Proporción de gastos administrativos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión), menos los costos efectivos imputables al apoyo técnico prestado a los Estados miembros en desarrollo, con respecto al programa de trabajo integrado	12,5	10,8	10,6
5.4.7 Proporción entre los gastos administrativos efectivos (incluidos los financiados mediante honorarios de gestión) y los desembolsos anuales	22,1	19,7	18,8
5.4.8 Proporción entre los costos efectivos del personal del cuadro de servicios generales y los costos totales de personal	30	27,4	25

Fuentes. Bases de datos institucionales.

31. En consonancia con los compromisos acordados para la FIDA9, se ha procurado conseguir economías en algunas esferas, como los servicios de interpretación y traducción, los viajes, las adquisiciones y contrataciones, y la administración. Con el fin de que en el futuro fuera más fácil detectar oportunidades de racionalización, se elaboraron nuevos indicadores de la eficiencia para algunos procesos operativos clave (otro de los compromisos de la FIDA9). La proporción de puestos planificados en las oficinas del FIDA en los países sigue aumentando como consecuencia del impulso dado por el FIDA al proceso de descentralización. Los resultados de algunos indicadores de la eficiencia han permanecido sustancialmente iguales a los del año pasado (debido en parte a los gastos iniciales relacionados con el Plan de acción consolidado del FIDA para mejorar la eficiencia operacional e institucional); en cambio, la proporción del presupuesto administrativo del FIDA respecto del programa de préstamos y donaciones previsto para 2015 ha experimentado una considerable mejora.

# EC 2014/86/W.P.4

#### Informe sobre los compromisos asumidos en el marco de la FIDA9

En el presente informe se examinan brevemente los progresos hechos en los compromisos asumidos en el marco de la FIDA9 en el período comprendido entre enero de 2013 y agosto de 2014. La dirección realiza un seguimiento trimestral de los progresos en estos compromisos a fin de determinar y tratar de resolver los problemas en su puesta en práctica. El estado de aplicación general es satisfactorio. Según la información recabada, todos los compromisos están progresando de forma satisfactoria o presentan problemas leves de los que se están ocupando los departamentos responsables.

Cuadro 1
Resumen del estado de aplicación de los compromisos acordados para la FIDA9 a agosto de 2014

	Esfera	TOTAL producto	Avances satisfactorios (verde)	Problemas leves (amarillo)	Problemas graves (rojo)
1.	Aumento de la eficacia operacional del FIDA	32	21 (66 %)	11 (34 %)	-
2.	Mejora de la eficacia y eficiencia institucionales del FIDA	10	7 (70 %)	3 (30 %)	-
3.	Refuerzo de la capacidad y la gestión financieras del FIDA	7	6 (86 %)	1 (14 %)	-
4.	Mejora del sistema de medición de resultados del FIDA	7	7 (100 %)	-	_
	TOTAL (porcentaje del total)	56	41 (73 %)	15 (27 %)	-

Cuadro 2 Informe detallado sobre el estado de aplicación de los compromisos acordados para la FIDA9 a agosto de 2014

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014	
1. Aumento de la eficacia operacional del FIDA						
Eficacia de la ayuda	1.	Fortalecer el liderazgo y el sentido de apropiación de los países.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> <li>Compromisos de Busan</li> </ul>	Amarillo	
	2.	Consolidar la utilización de los sistemas y estructuras de ejecución nacionales y, en lo posible, recurrir a ellos en mayor medida.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> <li>Compromisos de Busan</li> </ul>	Verde	

	(	T	
	1	_	١
	١		
	1	•	
	C		
	۲	_	
		1	
	•	٠.	
	C	χ	
	č	7	١
•		ζ	
		٠	
	•	2	
	•	1	
	-	τ	
	•		
	_	1	١

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014
	3.	Aumentar el nivel de cooperación técnica puesta en práctica por el FIDA mediante programas coordinados.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> <li>Compromisos de Busan</li> </ul>	Verde
Ampliación de escala	4.	Fortalecer los procesos de elaboración, seguimiento y gestión de los programas en los países a fin de asegurar una atención sistemática a la ampliación de escala, una mayor amplitud en la creación de asociaciones, un análisis de políticas más riguroso y la participación activa en el diálogo sobre políticas a nivel nacional sobre agricultura y desarrollo rural.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
	5.	Fortalecer los procesos de gestión de los conocimientos a fin de aumentar la capacidad del FIDA para asimilar y aprovechar mejor los conocimientos basados en hechos demostrados con miras a la ampliación de escala.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
Sector privado	6.	Intensificar la actuación en lo que concierne al diálogo sobre políticas, con miras a fomentar entornos empresariales rurales más propicios que favorezcan un mejor acceso de los pequeños agricultores y la población rural pobre a los mercados y las cadenas de valor.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	7.	Lograr que los agentes del sector privado participen de manera más sistemática en la programación en los países y en el ámbito de los proyectos para incrementar sus inversiones en las zonas rurales en favor de la población pobre y de manera sostenible.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	8.	Intensificar las actividades de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) en los programas financiados por el FIDA.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
Igualdad de género y empoderamiento de la mujer	9.	Reforzar el análisis de las cuestiones relacionadas con la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en las operaciones del FIDA con miras a unos resultados más sólidos y uniformes en este sentido, y promover la ampliación de las oportunidades económicas para las mujeres de las zonas rurales.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	10.	Mejorar los indicadores de medición del impacto y los resultados en la esfera de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	11.	Aumentar la capacidad del FIDA para documentar y difundir las experiencias adquiridas sobre el terreno con respecto a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, y para consolidar sus actividades de promoción en esta esfera.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014
Cambio climático y gestión sostenible de los recursos ambientales	12.	Reforzar el análisis de las cuestiones relacionadas con el cambio climático y el medio ambiente en las operaciones del FIDA para respaldar enfoques innovadores por lo que se refiere a la capacidad de resistencia al cambio climático y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	13.	Ayudar a los pequeños productores a beneficiarse de la financiación relacionada con el clima y de otros incentivos a la adaptación y la mitigación, por ejemplo mediante el ASAP administrado por el FIDA.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Verde
	14.	Asegurar que las contribuciones complementarias destinadas a prestar apoyo a la ejecución del ASAP se utilicen con ese fin.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	15.	Aumentar la capacidad del FIDA en materia de gestión de los conocimientos, promoción y fomento de asociaciones en relación con el cambio climático y la gestión del medio ambiente y los recursos naturales.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
Eficiencia de los proyectos	16.	Intensificar las evaluaciones de los rendimientos económicos de las inversiones durante el diseño de los proyectos, teniendo en cuenta la necesidad de asegurar que también se cumplan los objetivos sociales y ambientales.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
	17.	Aplicar el programa de ampliación de escala.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	18.	Reducir los retrasos en el ciclo de los proyectos.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
Descentralización hacia los países	19.	Abrir nuevas oficinas en los países en consonancia con la Política y estrategia del FIDA de presencia en los países, asegurando la suficiente delegación de facultades en los países y la eficiencia en función de los costos en la instalación y el funcionamiento de las oficinas.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	20.	Fortalecer la gestión y coordinación de las oficinas en los países, entre otras cosas mediante la adopción de incentivos para destacar sobre el terreno a personal de contratación internacional y la delegación de facultades decisorias suficientes para funcionar con eficacia y eficiencia.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
Estados frágiles	21.	Adoptar un enfoque flexible para el diseño de programas y el apoyo a su ejecución en los Estados frágiles, prestando suma atención al fomento de la capacidad de las instituciones comunitarias y gubernamentales, especialmente mediante disposiciones apropiadas de presencia en los países y una colaboración estrecha con otros asociados multilaterales y bilaterales.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo

Esfera de reforma		Compromisos principales		Presentación de información	Estado a agosto de 2014
	22.	Mejorar la calidad del diseño de los programas y del apoyo a su ejecución en los Estados frágiles mediante un análisis más profundo de las causas de la fragilidad.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
	23.	Asegurar la sencillez de los objetivos y las actividades de los proyectos en los Estados frágiles.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo
	24.	Reforzar la aplicación de métodos de gestión de riesgos en el contexto de los programas en los Estados frágiles, a los efectos de, entre otras cosas, la seguridad de la fuerza de trabajo.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo
Sistemas nacionales de seguimiento y evaluación	25.	Fortalecer los sistemas nacionales de SyE mediante la potenciación de la capacidad del personal encargado de la gestión de los proyectos y los asociados en la ejecución, en particular en la puesta en marcha o en las etapas iniciales de la ejecución, mediante la participación sistemática de expertos en SyE durante las misiones de diseño y de supervisión.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo
Cooperación Sur-Sur y triangular	26.	Establecer una función de coordinación institucional dotada de recursos suficientes para asegurar que la cooperación Sur-Sur y triangular se lleva adelante de manera estratégica, está incorporada en la corriente general de los programas en los países y se fundamenta en una sólida base de datos empíricos.	2013	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Verde
	27.	Establecer incentivos para que el personal promueva la cooperación Sur-Sur y triangular de manera proactiva.	2013	<ul> <li>RIDE de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
Asociaciones y promoción	28.	Prestar mayor atención a las asociaciones estratégicas a largo plazo, especialmente con la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), a fin de contribuir al éxito del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), reforzar la programación en los países y aumentar la eficiencia mediante iniciativas de prestación conjunta de servicios.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	29.	Afianzar las asociaciones con bancos multilaterales de desarrollo, el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCIAI), organismos bilaterales de desarrollo, la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural, fundaciones, organizaciones no gubernamentales (ONG), asociaciones de agricultores y el sector privado.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Verde
	30.	Participar más asiduamente en los foros mundiales de elaboración y promoción de políticas, como el G-20, que desempeñan una función determinante en la conformación de la arquitectura internacional del desarrollo.	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Verde
	31.	Identificar un mayor número de nuevas iniciativas mundiales de promoción apropiadas y de potencial elevado, e intensificar la participación en ellas.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014
	32.	Prestar apoyo a las iniciativas encaminadas a aportar perspectivas de mayor amplitud al diálogo sobre políticas a nivel mundial y nacional en materia de agricultura en pequeña escala, seguridad alimentaria y nutricional y reducción de la pobreza rural, en particular las de la población rural pobre y las organizaciones de agricultores.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
2. Mejora de la eficac	ia y ef	iciencia institucionales del FIDA			
Eficiencia institucional	33.	Implantar un sistema de registro del tiempo del personal que sea funcional y de uso eficiente para medir el costo total de realización de los principales procesos operativos y actividades.	2013	<ul> <li>RIDE de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Amarillo
	34.	Formular indicadores y bases de referencia de la eficiencia de los principales procesos operativos para detectar más fácilmente las oportunidades para racionalizar los procesos y ahorrar costos.	2013	<ul><li>RIDE de 2013</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo
	35.	Estar en contacto con la Junta Ejecutiva para estudiar distintas posibilidades de reducir los costos relacionados con el funcionamiento de los órganos rectores del FIDA.	2013	<ul> <li>RIDE de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	36.	Integrar las recomendaciones de la evaluación a nivel institucional de la eficiencia del Fondo en el programa de cambio y reforma del FIDA, y reforzar de la manera correspondiente los indicadores utilizados para medir el desempeño en cuanto a la eficiencia, incluidos los índices de eficiencia del FIDA.	2013	<ul> <li>RIDE de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	37.	Racionalizar los procesos y el flujo de trabajo del Fondo mediante la adopción de TIC mejoradas.	2013	<ul><li>RIDE de 2013</li><li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li></ul>	Amarillo
	38.	Evaluar el valor agregado de los procesos operativos así como la posibilidad de adoptar otras modalidades de ejecución que resulten más rentables, por ejemplo mediante iniciativas de prestación conjunta de servicios con los otros organismos con sede en Roma.	2013	<ul> <li>RIDE de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	39.	Informar a los órganos rectores acerca de los progresos en la consecución de los objetivos de eficiencia previstos para el período de la FIDA9, incluidos los ahorros, a través del RIDE que se elabora cada año.	A partir de 2013		Verde
Reforma en materia de recursos humanos	40.	Consolidar y profundizar las reformas ultimadas durante el período de la FIDA8.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	41.	Dotar al FIDA de instrumentos y recursos para promover la competencia en cuestiones de género y la igualdad de género en sus políticas de gestión de recursos humanos, así como el equilibrio de género y la distribución geográfica equitativa en su dotación de personal.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	42.	Al tiempo que se mantiene la alineación con el régimen común de las Naciones Unidas, seguir explorando la posibilidad de instaurar un sistema flexible de remuneración y prestaciones en el FIDA a fin de asegurar, como medio de alcanzar los objetivos de	En curso	<ul><li>Anualmente, por medio del RIDE</li><li>Revisión a mitad de</li></ul>	Verde

П	Ī
$^{\circ}$	
^	
5	Š
Н	
4	_
2	
č	C
~	
5	5
7	Ų
1	_

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014
		eficiencia institucional, que se establezcan niveles adecuados de remuneración y sistemas de recompensa basados en el desempeño para todo el personal del FIDA. Ello comprendería varias iniciativas, entre otras cosas, participar activamente en el Comité de Estudio de los Sueldos Locales en Roma (2011-2012) de la Comisión de Administración Pública Internacional (CAPI) en relación con los sueldos del personal de la categoría de servicios generales, exhortar a la CAPI a asegurar unos niveles adecuados de remuneración a nivel de cuadro orgánico y ensayar, en colaboración con la CAPI, un modelo de remuneración en función del desempeño.		período de la FIDA9	
3. Refuerzo de la cap	acidad	y la gestión financieras del FIDA			
Modelo financiero del FIDA	43.	Poner en práctica, a partir del 1 de enero de 2013, un modelo financiero mejorado basado en un principio de flujo de efectivo sostenible. Con esta finalidad se potenciará la capacidad de la División de Servicios de Tesorería y se realizará un examen del modelo financiero vigente para aumentar su flexibilidad, solidez y alineación con los modelos de previsión financiera utilizados por otras IFI.	2013	<ul> <li>Comité de Auditoría</li> <li>Junta Ejecutiva de abril de 2013</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	44.	Presentar una propuesta a la Junta Ejecutiva sobre el ejercicio futuro de la facultad para contraer compromisos anticipados, una vez que se haya aplicado cabalmente el principio de flujo de efectivo sostenible. Hasta entonces, el ejercicio y la aprobación de la facultad para contraer compromisos anticipados, así como la presentación de informes al respecto, no sufrirán cambios.	2013	<ul> <li>Propuesta al Comité de Auditoría</li> <li>Junta Ejecutiva, en 2013</li> </ul>	Verde
	45.	Presentar una propuesta a la Junta Ejecutiva sobre cómo se gestionará, a partir de la FIDA10, la responsabilidad de la compensación por la carga del principal que deje de recibirse a raíz de la adopción del marco de sostenibilidad de la deuda.	2013	<ul> <li>Propuesta al Comité de Auditoría</li> <li>Junta Ejecutiva, en 2013</li> </ul>	Verde
Movilización de recursos internos	46.	Aumentar los recursos internos disponibles para apoyar el programa de préstamos y donaciones del Fondo durante el período de la FIDA9 de conformidad con la decisión adoptada en el 104º período de sesiones de la Junta Ejecutiva de efectuar un examen exhaustivo de las Políticas y Criterios en materia de Préstamos del FIDA en 2012, y de alinear en la mayor medida posible las condiciones crediticias del FIDA con las de la Asociación Internacional de Fomento y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, teniendo en cuenta la especificidad del Fondo según se indica en el Convenio Constitutivo del FIDA.	A partir de 2013	- Propuesta presentada a la Junta Ejecutiva en 2012	Verde
	47.	Acrecentar los recursos internos del FIDA solicitando el pago de los atrasos tanto en el reembolso de los préstamos como en el abono de las contribuciones, y estudiando la posibilidad de recurrir al pago anticipado de los préstamos con los Estados miembros prestatarios que estén interesados.	En curso	<ul> <li>Se presentará al Comité de Auditoría y la Junta Ejecutiva, según proceda</li> </ul>	Amarillo
Nuevos donantes soberanos y otras opciones de modalidades de financiación	48.	Lograr que Estados o agrupaciones de Estados no miembros del FIDA hagan contribuciones al Fondo o ingresen en él.	En curso	- Propuesta al Consejo de Gobernadores y a la Junta Ejecutiva, según proceda	Verde

ŗ	Ι	
(		
1	_	
(	Ξ	
۲	_	
	9	
٦	`	
C	χ	
(	7	
-	2	
5	S	
:	_	
:		
	C	
	4	

Esfera de reforma		Compromisos principales	Marco temporal	Presentación de información	Estado a agosto de 2014
	49.	Estudiar la posibilidad de obtener financiación de otras fuentes que se deberán presentar a la Junta Ejecutiva, a condición de que los acuerdos conexos no acarreen consecuencias para la gobernanza del Fondo.	En curso	- Propuesta a la Junta Ejecutiva, según proceda	Verde
4. Mejora del sistema	de me	edición de resultados del FIDA			
Evaluación del impacto	50.	Aumentar el nivel de cumplimiento del requisito de que los proyectos cuenten con un estudio de referencia antes de que finalice el primer año de ejecución.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	51.	Tratar activamente de entablar asociaciones con instituciones especializadas en evaluación del impacto y movilizar recursos para desarrollar capacidad interna suficiente para llevar a cabo y gestionar la labor de evaluación del impacto.	En curso	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	52.	Presentar un documento a la Junta Ejecutiva a título informativo sobre la metodología que el FIDA utilizará para llevar a cabo las evaluaciones del impacto y medir los nuevos indicadores del nivel de impacto introducidos en el MMR para 2013-2015.	Diciembre de 2012	<ul> <li>Documento presentado a la Junta Ejecutiva en diciembre de 2012</li> </ul>	Verde
	53.	Durante el período de la FIDA9, realizar unos 30 estudios de impacto, sintetizar los resultados y presentar informes al respecto. En tres a seis de ellos se utilizarán pruebas de control aleatorias y otras metodologías rigurosas similares, en función de las posibilidades de reparto de costos y del interés y la disponibilidad de instituciones especializadas en evaluaciones del impacto para prestar apoyo a esta actividad.	A partir de 2013	De 2014 en adelante se presentará a la Junta Ejecutiva un informe sobre los resultados del FIDA en esta esfera.	Verde
Comunicación de los resultados	54.	Revisar y consolidar los mecanismos de presentación de informes sobre los resultados a los órganos rectores, con miras a elaborar reseñas más sucintas que se centren en el impacto y los efectos directos conseguidos.	abril de 2013.	- Propuesta presentada a la Junta Ejecutiva en abril de 2013	Verde
	55.	Informar anualmente a la Junta Ejecutiva y al Comité de Evaluación sobre los resultados conseguidos respecto de los indicadores y objetivos del MMR (2013-2015), mediante el RIDE.	A partir de 2013	<ul> <li>Anualmente, por medio del RIDE</li> <li>Revisión a mitad de período de la FIDA9</li> </ul>	Verde
	56.	Informar anualmente a la Junta Ejecutiva, por conducto del Comité de Auditoría, sobre las actividades de gestión del riesgo institucional en el FIDA.	Anual	<ul> <li>Informes anuales al Comité de Auditoría</li> <li>Se presentará a la Junta Ejecutiva un informe anual sobre las actividades de gestión del riesgo en el FIDA.</li> </ul>	Verde

# Informe anual relativo a la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

1. Este anexo trata sobre los progresos realizados en la aplicación de la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

### A. Resultados obtenidos en relación con los objetivos estratégicos

- 2. La cantidad de mujeres respecto del total de personas que reciben servicios en el marco de proyectos apoyados por el FIDA ha seguido aumentando (de 28 millones en 2011 a aproximadamente 49 millones en 2013) y actualmente las mujeres representan casi la mitad de todos los beneficiarios (véase el cuadro 3 del texto principal). La presencia de las mujeres es dominante en las actividades de capacitación en negocios y habilidades empresariales, y en temas relacionados con la gestión comunitaria; asimismo, las mujeres constituyen casi la mitad de las personas capacitadas en prácticas de producción agrícola y ganadera. Si bien ha crecido el número de mujeres que pueden acceder a los servicios financieros rurales en calidad de prestatarios, su porcentaje ha descendido.
- 3. En el Año Internacional de la Agricultura Familiar, el FIDA ha promovido el uso de las metodologías basadas en los hogares para liberar el potencial de la agricultura familiar. Al propiciar la formación de una visión compartida por parte de todos los miembros del hogar familiar, estas metodologías permiten combinar las estrategias que aplican las mujeres, los hombres, los adultos y los jóvenes, a menudo diferentes, en una estrategia de subsistencia única y coherente. De esta manera, se empodera a los hogares para que realicen su potencial de desarrollo y creen sistemas agrícolas de pequeña escala y medios de vida rurales más sólidos, resistentes al clima y sostenibles. Aprovechando la ayuda financiera proporcionada por el Gobierno de Japón y el ASAP, se han realizado actividades sobre gestión de los conocimientos y creación de capacidad en Malawi, Mozambique y Uganda.
- 4. En 2013, la dirección del FIDA instituyó el Premio sobre cuestiones de género con el fin de reconocer los mejores proyectos en cada una de las regiones del FIDA en lo relativo a dar una respuesta a la desigualdad de género y empoderar a las mujeres. El 25 de noviembre de 2013 tuvo lugar una conmemoración especial: el Día Internacional de Eliminación de la Violencia contra la Mujer. Los proyectos ganadores de 2013 fueron el Proyecto de Ordenación de Recursos Comunitarios en Sunamganj, Bangladesh, el Proyecto de Desarrollo y Modernización Rural para la Región Oriental en El Salvador, el Programa de Crecimiento Rural en el Norte de Ghana, el Programa de Ordenación de los Recursos en el Sudán Occidental y el Programa de Apoyo a los Medios de Vida en los Distritos en Uganda.

#### B. Resultados obtenidos en relación con el plan de aplicación

5. La política de género se aplica a través de cinco esferas de actividad, cada una con un conjunto de indicadores de productos específicos. Las esferas de actividad 1 a 3 se refieren a las actividades básicas del FIDA, mientras que las 4 y 5 se refieren a las estructuras institucionales y los recursos necesarios para la ejecución de las políticas.

### Esfera de actividad 1. Programas y proyectos que reciben apoyo del FIDA en los países

6. Los funcionarios especialistas en cuestiones de género de la Sede y que trabajan en el plano regional prestan apoyo técnico durante el proceso de diseño y ejecución de los proyectos y programas en los países, a fin de reforzar los aspectos relacionados con la igualdad de género y la focalización en la pobreza, mediante la participación en misiones y en los equipos de gestión de los programas en los países, y la aportación de contribuciones para los exámenes de

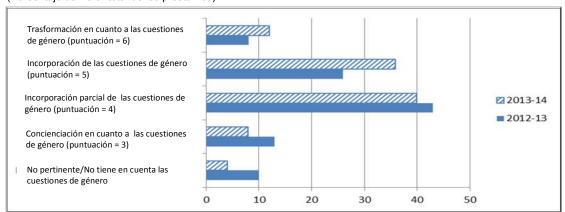
documentos. Con el apoyo de la oficina central del Departamento de Administración de Programas (PMD) y la SSD, se ha adaptado el índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura y, en 2014 y 2015, se pondrá a prueba en determinados estudios del impacto y en el ámbito del RIMS .

# Indicador 1.1. Aumento de la proporción de préstamos y donaciones con objetivos específicos de género apoyados por asignaciones presupuestarias claras

- 7. En 2013 se elaboró una metodología para analizar *ex ante* la atención que se presta a las cuestiones de género en la cartera de préstamos del FIDA. Según esta, se asignan diferentes calificaciones para reflejar el grado de atención prestada a las cuestiones de género en cada componente o subcomponente de los préstamos, utilizando para ello el sistema de calificación del FIDA de seis puntos.
- 8. El gráfico 1 muestra dos grupos de datos: los resultados para los 34 préstamos por un total de USD 882 millones, aprobados por la Junta Ejecutiva entre septiembre de 2013 y abril de 2014, y los resultados para el año precedente correspondientes a 35 préstamos aprobados por un valor total de USD 825 millones. Los datos más recientes muestran que el 88 % del valor de los préstamos se califica como moderadamente satisfactorio, como mínimo, con respecto a las cuestiones de género, una mejora con respecto al 77 % alcanzado en 2012-2013.

Gráfico 1

Distribución del valor total de los préstamos aprobados entre septiembre de 2012 y abril de 2013, y septiembre de 2013 y abril de 2014, por puntuación respecto de la atención a las cuestiones de género (Porcentaje del valor total de los préstamos)



9. Se ha producido un aumento del 26 % al 36 % en el total del valor de los préstamos que puede clasificarse como intervenciones que incorporan una perspectiva de género. <sup>1</sup> Un 12 % adicional del presupuesto puede describirse como intervenciones con un efecto transformador con respecto al género. <sup>2</sup> En contraste con lo anterior, el 40 % del valor de los préstamos corresponde a actividades que incorporan las cuestiones de género solo en parte<sup>3</sup> y otro 12 % a intervenciones que realizan solo un aporte mínimo o no realizan ningún aporte a la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

<sup>1</sup> Incorporación generalizada de las cuestiones de género en las actividades: donde el compromiso con la igualdad de género está plenamente integrado en las actividades de los componentes y se refleja en la asignación de recursos financieros y humanos, así como en las medidas y procedimientos operacionales.

<sup>2</sup> Efecto transformador en cuanto a las cuestiones de género: donde las actividades no solo se limitan a tratar los síntomas de la desigualdad de género, sino que se proponen abordar las normas sociales, las actitudes, los comportamientos y los sistemas sociales que generan esa situación.

<sup>3</sup> Incorporación parcial de las cuestiones de género: donde se ha incorporado una perspectiva de género en un número limitado de aspectos del diseño de componentes.

### Indicador 1.2. Mejora de las calificaciones de género para el diseño de préstamos y donaciones

10. La incorporación de las cuestiones de género en el diseño de los proyectos ha mejorado de manera sistemática (véase el cuadro 1). En 2008, el 82 % de los proyectos diseñados se consideró moderadamente satisfactorio, como mínimo; teniendo en cuenta los mismos criterios, la proporción subió en los tres últimos años hasta llegar a alrededor del 95 % de los proyectos diseñados. No obstante, durante la FIDA9 se ajustaron los criterios para otorgar calificaciones de género con el fin de centrarlos específicamente en aspectos del diseño relacionados con las cuestiones de género, en lugar de considerar también la respuesta al problema de la pobreza. Ello trajo como consecuencia que la puntuación de género para la fase del diseño descendió al 81 %, pero estos resultados no pueden compararse directamente con los datos anteriores.

Cuadro 1

Porcentaje de proyectos con una calificación de "4 como mínimo" en la fase de diseño, por lo que respecta a las cuestiones de género usando el criterio de la FIDA8

Indicador	2008	2011	2012	2013	2014
Igualdad de género y población objetivo	82	95	94	96	94

Fuente. Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA.

11. Entre julio de 2013 y junio de 2014 se aprobaron un total de 63 donaciones. Siete de ellas se centraban decididamente en las cuestiones de género, 26 tenían una dimensión relativa a las cuestiones de género, mientras que en 30 se hacía poca o ninguna referencia al género.

### Esfera de actividad 2. El FIDA como catalizador de la labor de promoción, las relaciones de asociación y la gestión de los conocimientos

12. El nexo entre las asociaciones, la gestión de los conocimientos y la comunicación es fundamental para la labor de promoción y difusión.

### Indicador 2.1. Aumento de las aportaciones del FIDA sobre cuestiones de género en foros internacionales y publicaciones

- 13. Algunas de las principales actividades son:
  - Organización de una actividad durante las dos reuniones semestrales del Foro Campesino de 2014 sobre formas de fortalecer la participación y la influencia de las mujeres en las organizaciones campesinas.
  - Contribuciones al seminario del FIDA y de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura con informes sobre los resultados de estudios etnográficos realizados con mujeres y hombres jóvenes de aldeas rurales de Camboya, Egipto y Etiopía, todos ellos financiados con una donación del FIDA (París, febrero).
  - Inclusión del empleo juvenil y femenino como una de las cuestiones principales para tratar en un foro de intercambio de soluciones realizado por el FIDA en el marco de la primera Exposición Regional de los Países Árabes sobre el Desarrollo Sur-Sur, impulsada por la División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa (Doha, Qatar, febrero).
  - Contribuciones, durante el período de sesiones anual de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros (IANWGE), y el 58º período de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer, a una actividad paralela sobre formas de reducir la brecha de conocimientos sobre cuestiones de género en la agricultura, organizada conjuntamente con la FAO y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) (Nueva York, marzo). Almuerzo de trabajo sobre participación de las mujeres rurales en la formulación de políticas a nivel de países destinado a mujeres en cargos ministeriales.

 Presentación de las experiencias del FIDA en cuanto a la inversión en la agricultura, las cuestiones de género y relativas a la tierra en la reunión del Grupo de trabajo sobre cuestiones de género de los bancos multilaterales de desarrollo(Manila, junio).

 Celebración, en la División de Asia y el Pacífico (APR) del FIDA, de un panel sobre las mujeres como agentes clave del desarrollo rural durante la consulta regional sobre agricultura familiar de la región de Asia y el Pacífico organizada por la Fundación de Investigaciones M. S. Swaminathan (Chennai, India, agosto).

# Indicador 2.2. Inclusión en documentos de política y productos de conocimiento claves del FIDA de referencias a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

- 14. Se han reforzado los aspectos relativos a la gestión de los conocimientos y las comunicaciones por medio de productos y herramientas eficaces, basados en datos y experiencias concretas. Ellos incluyen, entre otros, las notas de orientación sobre género y desarrollo rural publicadas a nivel regional y subregional, un boletín electrónico que se difunde cada dos meses, y el sitio actualizado del FIDA sobre las cuestiones de género, con secciones dedicadas a las regiones (http://www.ifad.org/gender/). Esta labor se ha beneficiado de la colaboración con la División de Comunicaciones (COM) y el Departamento de Estrategia y Conocimientos (SKD), y del apoyo financiero brindado por Finlandia.
- 15. Entre los productos de conocimiento se pueden mencionar un informe de la ECD donde se destaca el papel fundamental de las pequeñas agricultoras en sus esfuerzos de adaptación al cambio climático; un informe de la PTA sobre el liderazgo de la mujer rural y las enseñanzas extraídas durante la ejecución de un programa financiado por Noruega en Madagascar, Nepal, Filipinas y el Senegal; un documento de discusión de la APR sobre el papel cambiante de las mujeres en la transformación económica de la agricultura familiar en Asia y el Pacífico; un video de la División de África Occidental y Central (WCA) sobre el empoderamiento económico de las mujeres en el desarrollo de cadenas de valor en Ghana, y un video de la APR sobre empoderamiento de las mujeres por medio de la participación en la toma de decisiones en Papua, Indonesia.

### Indicador 2.3. Aumento de la atención prestada a las cuestiones de género en el diálogo sobre políticas y actividades de ampliación de escala

- 16. El FIDA, junto con los otros dos organismos con sede en Roma, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), y la ONU Mujeres, apoya los esfuerzos del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer para preparar una recomendación de carácter general sobre las mujeres rurales. Esta dispondrá cómo deberían informar las diversas partes sobre la condición de las mujeres rurales en sus informes periódicos, en el marco de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.
- 17. La dependencia de género de la PTA ha participado en varias actividades ligadas a definir las metas y objetivos sobre igualdad de género, derechos de la mujer y empoderamiento de la mujer con miras a la agenda para el desarrollo después de 2015, entre las que se incluyen las siguientes: el seminario de la Red interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la mujer y la igualdad entre los géneros y la Red sobre igualdad de género del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, que tiene lugar cada dos años, en octubre; una actividad paralela sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer, coordinada por los organismos con sede en Roma durante la octava sesión del Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y que se centra en las mujeres rurales y los objetivos de desarrollo sostenible; y la iniciativa impulsada por los organismos con sede en Roma para debatir la agenda para la agricultura y el desarrollo rural para después de 2015.

### Indicador 2.4. Aumento de las iniciativas conjuntas en actividades relacionadas con el género con otros organismos de desarrollo

- 18. En 2012, los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma y la ONU Mujeres elaboraron un programa conjunto de cinco años destinado a acelerar el progreso para lograr el empoderamiento económico de las mujeres rurales. En octubre de 2013 tuvo lugar en Roma una reunión de alto nivel con donantes y en junio de 2014 se realizó una segunda reunión para continuar las tratativas. En junio, el Gobierno de Noruega realizó el primer aporte al Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples, el cual facilitará la realización de actividades en los países. El FIDA ha codirigido actividades con la ONU Mujeres en Etiopía, con el apoyo financiero de Finlandia, y llevado a cabo investigaciones sobre el índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura en el contexto de actividades en Guatemala.
- 19. En septiembre y mayo, respectivamente, la Sede del FIDA acogió dos talleres sobre cuestiones de género y productividad agrícola en África Subsahariana con el fin de compartir los resultados de las investigaciones del equipo del Banco Mundial a cargo del Estudio de medición de los niveles de vida. Los talleres se realizaron en colaboración con la FAO y el IFPRI y el apoyo de una donación de la WCA.
- 20. En noviembre se puso en marcha en El Salvador el Programa de expansión de oportunidades económicas para las empresarias rurales en la región de América Latina y el Caribe, con el apoyo financiero de donaciones de la ONU Mujeres y el FIDA.

### Esfera de actividad 3. Fomento de la capacidad de los asociados en la ejecución y las instituciones gubernamentales

- 21. La dependencia de género de la PTA puso en marcha una serie de actividades innovadoras de capacitación e intercambio de conocimientos. Se realizan desayunos de trabajo mensuales sobre cuestiones de género, dirigidos por expertos del FIDA, donde se examinan las áreas temáticas que tienen una dimensión de género, entre otras: jóvenes, nutrición, grupos de autoayuda y SyE. Se han impartido cuatro seminarios técnicos en línea sobre género y focalización que alcanzaron una gran difusión entre las partes involucradas en las operaciones apoyadas por el FIDA y entre las entidades asociadas. Entre los ponentes invitados figuran el Vicepresidente del FIDA, el Director Adjunto de la IOE, el Director Adjunto de la PRM, y el economista regional de la División de África Oriental y Meridional (ESA).
- 22. Las siguientes son algunas de las iniciativas que tuvieron lugar en las regiones y países en 2013 y 2014:
  - La ESA y la ECD organizaron un foro de intercambio de conocimientos y creación de capacidad sobre el cambio climático y su impacto en las cuestiones de género y la tenencia de la tierra, destinado a los equipos establecidos en los países de la región (Nairobi, octubre).
  - La WCA organizó un foro de aprendizaje e intercambio de dos días sobre focalización, género y jóvenes al que asistieron más de 70 coordinadores de cuestiones de género y encargados de SyE de 36 proyectos (Kinshasa, República Democrática del Congo, mayo).
  - La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (una alianza global formada por organizaciones campesinas y de la sociedad civil, organismos de las Naciones Unidas, ONG e institutos de investigación) y la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR) (una entidad sin fines de lucro dedicada a promover la gestión de los conocimientos en las personas ligadas a proyectos de desarrollo) organizaron una ruta de aprendizaje sobre instrumentos y enfoques innovadores para garantizar los derechos de las mujeres a la tierra (Burundi y Rwanda, febrero).

La oficina del FIDA en Nepal coordinó un taller sobre igualdad de género e inclusión social con el fin de compartir las enseñanzas del Proyecto de creación de capacidad para mejorar las habilidades de liderazgo de las mujeres en las organizaciones de productores y agricultores de Asia y el Pacífico, financiado mediante una donación y emprendido por el FIDA en colaboración con la ONG Mujeres Organizadas para el Cambio en la Agricultura y la Gestión de los Recursos Naturales (WOCAN), una organización que fomenta la organización de las mujeres con el fin de generar cambios en la agricultura y la gestión de los recursos naturales.

 La APR elaboró un curso de aprendizaje en línea sobre SyE que incluye una dimensión de género.

### Indicador 3.1. Mejora de las calificaciones de género para la cartera de préstamos y donaciones al final de la ejecución

- 23. Se ha registrado una mejora sistemática en cuanto a la atención que se presta a las cuestiones de género durante la ejecución del proyecto, si un proyecto fue diseñado específicamente para atender las necesidades de las mujeres, y si el proyecto contribuyó a mejorar la situación de las mujeres en general (véase el cuadro 2 del informe principal).
- 24. La IOE es una de las pocas oficinas de evaluación de las diversas organizaciones multilaterales que incluye las cuestiones de género como criterio específico en su metodología de evaluación. Según consta en el undécimo ARRI (2013), tan solo un poco más del 80 % de los proyectos evaluados durante el período 2011-2013 recibieron una calificación de moderadamente satisfactorios, como mínimo, en lo que respecta a las cuestiones de género. La IOE plantea al FIDA el desafío de mejorar su desempeño para que, en el futuro, una mayor proporción de proyectos se califiquen como satisfactorios.

# Indicador 3.2. Aumento del número y de la calidad de las iniciativas de apoyo a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer emprendidas por instituciones gubernamentales

- 25. Los siguientes son ejemplos de algunas de estas iniciativas en 2013 y 2014:
  - El Estado de Madhya Pradesh, en la India, se comprometió a ampliar la escala de la iniciativa Shaurya del Programa Tejaswini de Potenciación de la Mujer rural, apoyado por el FIDA, a todo el estado. Por medio de esta iniciativa, las mujeres que integran grupos de autoayuda se unen a los hombres de sus aldeas para formar las denominadas "brigadas coraje" con el fin de luchar contra la malnutrición, la violencia de casta, el maltrato familiar y la corrupción.
  - En Uganda, el Ministerio de Administración Local ha reconocido el éxito conseguido con el asesoramiento de hogares en el marco del Programa de Apoyo a los Medios de Vida en los Distritos como mecanismo para fomentar la inclusión social en hogares de menores recursos.
  - En Malawi, el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria ha tenido un papel fundamental en la promoción de las metodologías basadas en los hogares, y existe el compromiso de incorporarlas en el currículo para la capacitación de agentes de desarrollo comunitario.

#### Esfera de actividad 4. Equilibrio de género y diversidad en el FIDA

26. En 2013, el FIDA actualizó su marco de competencias para vincularlas más claramente a los valores fundamentales de la institución. Las cuestiones de género se han repartido dentro de cinco competencias, incluida una específica destinada al personal con responsabilidades gerenciales. En septiembre y octubre, la División de Recursos Humanos (HRD) organizó dos sesiones de capacitación interna sobre liderazgo para mujeres.

### Indicador 4.1. Aumento del número de mujeres empleadas por el FIDA en las categorías P-5 y superiores

27. Al 1 de agosto de 2014, el FIDA empleaba un total de 574 personas. Las mujeres representan el 80 % de los 245 empleados de la categoría de servicios generales y el 46 % de los 299 oficiales de categorías profesionales y superiores. Tal como se da cuenta en el RIDE, las mujeres representan el 29 % del personal de categoría P-5 o superior, pero ello no alcanza a satisfacer el objetivo del 35 % previsto en el MMR (véase el cuadro 2). En relación con los 61 miembros del personal del FIDA sobre el terreno, remunerados a través de otros organismos de las Naciones Unidas, las mujeres representan el 76 % del personal de servicios generales y el 23 % de los oficiales profesionales nacionales. En 2014, la proporción de personal proveniente de Estados miembros de las Listas B y C es del 40 % y el equilibrio de género dentro de la fuerza de trabajo continúa siendo igualitario.

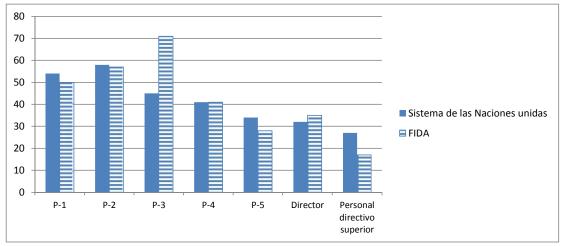
Cuadro 2
Composición de la plantilla

Indicador	Base de referencia	RIDE 2011	RIDE 2012	RIDE 2013	RIDE 2014	Objetivo del MMR (2015)
Porcentaje de mujeres en puestos de categoría P-5 y categorías superiores	30	28	30	29	29	35
Porcentaje de mujeres en puestos de categoría P-4 y categorías superiores	31	31	30	33	34	50*
Porcentaje de mujeres en puestos del personal del cuadro de servicios generales	81	83	81	81	80	50*
Porcentaje de la fuerza de trabajo de los Estados miembros de las Listas B y C	33	40	39	40	40	Objeto de seguimiento

<sup>\*</sup> Indicadores de evaluación del desempeño del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (UN-SWAP).

28. La composición del personal del FIDA se destaca si se lo compara con el del sistema de las Naciones Unidas, porque la representación de las mujeres en puestos de categoría P-3 y dirección se ubica por sobre la media (véase el gráfico 2). No obstante lo anterior, todavía queda bastante por mejorar en cuanto a lograr la igualdad de géneros en las categorías P-4 y superiores, que tienen actualmente un 34 % de mujeres. Así, los últimos esfuerzos por aumentar el equilibrio geográfico y de género ya están dando frutos: a octubre de 2014, las mujeres representaban el 33 % del equipo directivo superior del FIDA, y la mitad de los vicepresidentes adjuntos son ahora mujeres provenientes de Estados miembros de la Lista C.

Gráfico 2 Comparación del porcentaje de mujeres en el personal del sistema de las Naciones Unidas y el FIDA, por categoría, enero-diciembre de 2013



Fuente. ONU Mujeres (2014)

### Indicador 4.2. Mejora de las calificaciones sobre cuestiones de género en las encuestas del personal, por hombres y mujeres

29. En general, desde 2010 se han registrado mejoras relacionadas con el trabajo en el FIDA, sin diferencias significativas entre hombres y mujeres en estas respuestas. El índice de compromiso del personal se mantuvo a la par del objetivo del MMR (75 %) en 2014 (véase el cuadro 9 en el informe principal).

### Esfera de actividad 5. Recursos, supervisión y rendición de cuentas profesional

30. El Comité de Gestión de las Operaciones (OMC) es el mecanismo para la presentación de informes sobre cuestiones de género, y el Vicepresidente Adjunto encargado del PMD es el defensor de las cuestiones de género en representación del personal directivo superior.

# Indicador 5.1. Aumento de los recursos humanos y financieros del presupuesto básico del FIDA invertidos para apoyar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

- 31. En la Sede del FIDA se ha mantenido una dotación de personal especializado en género durante el período 2013-2014 compuesta por dos miembros del personal del cuadro orgánico (de categoría P-5 y P-4) y un miembro del personal de servicios generales (puesto compartido con otro funcionario del cuadro orgánico). Dos divisiones continúan teniendo coordinadores de género destacados sobre el terreno a tiempo completo, la WCA en Dakar y la ESA en Nairobi.
- 32. La nueva estructura del FIDA en relación con las cuestiones de género comprende: i) el equipo de cuestiones de género, formado por el personal específicamente dedicado a estas cuestiones (véase el apartado anterior), más los coordinadores y suplentes que se desempeñan en las divisiones; actualmente, en los puestos de coordinación hay ocho empleados de categoría P-5, cuatro de categoría P-4, seis de categoría P-3 y uno de categoría G-6 que se reparten entre 13 mujeres y seis hombres; ii) los grupos temáticos sobre cuestiones de género: 76 miembros del personal del FIDA provenientes de 21 divisiones, con un 72 % de mujeres, y iii) la comunidad del FIDA en general que incluye a los coordinadores de cuestiones de género en las oficinas en los países, en las unidades de los proyectos y los funcionarios gubernamentales (225 personas), los asociados en la ejecución (450 personas) y los consultores (86 personas). Se hizo una evaluación de las necesidades y como resultado se pusieron en marcha iniciativas para mejorar la capacidad (incluido un retiro de dos días en la Sede del FIDA), el apoyo entre homólogos y el intercambio de conocimientos en toda la red.

33. Junto con la Dependencia de Presupuesto y Desarrollo Organizativo (BOD) se elaboró una metodología para determinar las asignaciones para el personal y las actividades de género durante la preparación del presupuesto ordinario. Por lo general, alrededor del 10 % de los costos totales de personal se dedica a actividades relacionadas con las cuestiones de género, una cifra notablemente más alta que el 6 % previsto para 2014. Dentro de la institución, el PMD es el que registra el porcentaje más alto de incorporación de cuestiones de género en las actividades (15 %), seguido del Departamento de Servicios Institucionales (CSD) (8 %). Entre las divisiones cabe destacar a COM (19 %), PTA (13 %), HRD (10 %) y la Oficina de Ética (10 %).

# Indicador 5.2. Aumento del número de referencias sustantivas a las cuestiones de género en el desarrollo agrícola y rural por la dirección del FIDA en foros públicos y medios de información

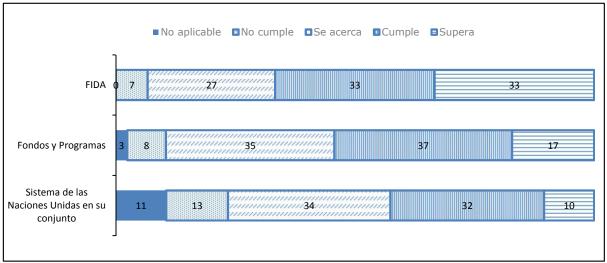
34. Entre julio de 2013 y junio de 2014, el Presidente pronunció 18 discursos, de los cuales un 56 % contenía referencias a cuestiones de género que eran pertinentes al tema tratado. Durante el 37º período de sesiones del Consejo de Gobernadores, el Presidente se refirió varias veces a las cuestiones de género, en particular, durante su discurso inaugural. En su declaración ante la reunión de consulta sobre el papel de la agricultura familiar en el siglo XXI de la región de Asia y el Pacífico, que tuvo lugar en agosto en Chennai, India, el Presidente recalcó el lugar cada vez más importante de la mujer en la agricultura familiar, lo cual presenta nuevas posibilidades para impulsar el empoderamiento, tanto económico como social. Además, se pueden mencionar las palabras del Vicepresidente durante la celebración del Día Internacional de la Mujer, organizada por la FAO, la participación del Director de la APR como panelista en una celebración similar en Chennai, y la ceremonia de entrega de los premios a las cuestiones de género que tuvo como anfitrión al Director de la División de América Latina y el Caribe (LAC).

# Indicador 5.3. Mejora de la calificación en el examen anual de los resultados del FIDA acerca de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

El ONU-SWAP proporciona un marco de rendición de cuentas con 15 indicadores. 35. En 2013, el FIDA mejoró su desempeño general, aumentó el porcentaje de indicadores donde se cumplieron o superaron los requisitos (de un 53 % en 2012 a un 67 % en 2013) y descendió el de aquellos donde se estaba cerca de cumplir los requisitos (de un 40 % a un 27 %). Los resultados obtenidos por el FIDA siguen siendo mejores que los del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto, y también que los de los organismos de la ONU agrupados en la categoría "Fondos y Programas" (véase el gráfico 3). ONU Mujeres observó que los resultados del FIDA en el segundo año de presentación de información del ONU-SWAP confirman que el Fondo está a la vanguardia en muchas esferas relacionadas con la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, especialmente las siguientes: coherencia, examen de los programas, seguimiento y presentación de informes, gestión de los resultados y cultura organizativa. Se han reconocido como buenas prácticas el uso del indicador de género, el seguimiento de los recursos financieros asignados a las actividades relacionadas con el género y los premios regionales a las cuestiones de género, además del proceso de examen inter pares del progreso en relación con los indicadores ONU-SWAP que llevan a cabo las entidades con sede en Roma.

Gráfico 3

Comparación de los resultados del FIDA con respecto al sistema de las Naciones Unidas y todos los fondos y programas: porcentajes de las calificaciones por tipo de entidad



Fuente. ONU Mujeres (2014).

- 36. Se debe seguir trabajando para cumplir los requisitos en cuanto a auditorías con perspectiva de género y la asignación específica de recursos financieros para respaldar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. En mayo, las dependencias de evaluación de los organismos con sede en Roma y del Mecanismo de evaluación independiente del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GCIAI) llevaron a cabo una actividad de capacitación especializada, con el aporte de la dependencia de género de la PTA, con el fin de reafirmar las habilidades de evaluación desde una perspectiva de género.
- 37. El FIDA cumplió todos los requisitos de la evaluación sobre la incorporación de las cuestiones de género en las actividades, realizada por la Secretaría del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) encargada de los organismos del FMAM en 2013.

# Aplicación del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados

#### A. Antecedentes

1. Los países menos adelantados representan el segmento más pobre y débil de la comunidad internacional. Comprenden aproximadamente el 12 % de la población, pero suman menos del 2 % del producto interno bruto (PIB) mundial y cerca del 1 % del comercio internacional de bienes. Los países menos adelantados registran el mayor nivel de incidencia de la pobreza del mundo. La proporción de población que vive en condiciones de pobreza extrema en estos países es el doble que la de todos los países en desarrollo, y en varios de ellos la tasa de pobreza supera el 80 %. Lo mismo ocurre en relación con la prevalencia del hambre; asimismo, los niveles de desarrollo social y humano son bajos. Los países menos adelantados tienen una población de 880 millones de personas y los indicadores de desarrollo más bajos, y se prevé que el número de personas que viven en los países clasificados actualmente como menos adelantados se duplique durante los próximos 40 años. Sus economías, principalmente agrarias, se ven afectadas por un ciclo continuo de baja productividad y baja inversión.

2. Los países menos adelantados en las operaciones financiadas por el FIDA. Los países menos adelantados representan un grupo de países fundamental para el FIDA. Desde el inicio de sus operaciones en 1978, el FIDA les ha destinado el 43 % de sus recursos, y en los últimos cuatro años esta proporción ha aumentado hasta alcanzar el 48 % (véase el cuadro 1).

Cuadro 1
Asignación de recursos del FIDA entre 2010 y septiembre de 2014 (financiación de proyectos aprobados)

	Millones de USD
Programa total (incluidos los países menos adelantados)	3 735,30
Países menos adelantados	1 807,30
Porcentaje de las asignaciones del FIDA destinado a los países menos adelantados	48 %

Fuente: Sistema de Gestión de la Cartera de Proyectos (SGCP), FIDA

- 3. El FIDA lleva a cabo actividades en 42 de los 48 países menos adelantados. Hasta la actualidad, ha financiado la ejecución de 178 proyectos en países menos adelantados (aprobados entre 2001 y abril de 2014). De estos, 100 se aprobaron durante los últimos cuatro años, lo que representa un aumento considerable en la cartera del FIDA para los países menos adelantados.
- 4. **Condiciones de financiación.** Dado que las condiciones de financiación del FIDA están determinadas por los ingresos per cápita, entre otros factores, los países menos adelantados reciben financiación para proyectos y programas en condiciones menos estrictas. La mayoría de las operaciones se financian o bien con préstamos en condiciones muy favorables, en muchas ocasiones combinados con donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda, o bien con donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda (véase el cuadro 2).

Cuadro 2
Condiciones de la financiación del FIDA para los países menos adelantados (2010-2014)
(Financiación de proyectos aprobada)

Condiciones de financiación	Millones de USD	Número de préstamos y donaciones
Donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda	509 797	37
Donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda y préstamos en condiciones muy favorables	469 938	32
Préstamos en condiciones muy favorables	827 564	49
Total	1 807 299	118

Fuente. SGCP.

## B. Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados

- 5. En la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Estambul (Turquía) en mayo de 2011, se aprobó el Programa de Acción de Estambul, que el Consejo de Gobernadores del FIDA ratificó en 2012 durante su 35º período de sesiones (GC 35/L.11; Resolución 170 / XXXV). El objetivo del Programa de Acción de Estambul es que la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios que les permitan salir de esta categoría para 2020, lo que representa un intento loable por abordar los problemas estructurales a los que se enfrentan estos países.
- 6. El FIDA contribuye al Programa de Acción de Estambul, principalmente por conducto del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Agricultura, Seguridad Alimentaria y Nutrición, y Desarrollo Rural, conformado por la Oficina de las Naciones Unidas del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y los organismos con sede en Roma (el FIDA, el PMA y la FAO). El objetivo del grupo de trabajo es articular un enfoque de desarrollo que sea de interés específico para los países menos adelantados y coadyuve a sus empeños por reducir el hambre y la malnutrición y aumentar los ingresos de las personas pobres de manera sostenible.
- 7. **Agenda para el desarrollo después de 2015.** Dentro del grupo de países menos adelantados se ha reconocido que el Programa de Acción de Estambul representa un buen punto de partida para los debates sobre la agenda para el desarrollo después de 2015. En consecuencia, durante la Décima Reunión del Grupo Consultivo Interinstitucional sobre la Ejecución del Programa de Acción de Estambul (marzo de 2014), el FIDA contribuyó a los debates sobre la estrategia que adoptarán los países menos adelantados para las negociaciones de la agenda para el desarrollo después de 2015. En concreto, el FIDA presentó el trabajo (desarrollado conjuntamente por los organismos con sede en Roma) sobre la determinación de un conjunto común de zonas objetivo y posibles indicadores en las esferas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible.
- 8. **Pequeños Estados insulares en desarrollo**. Existe un grupo diferenciado de países en desarrollo dentro de los países menos adelantados que presentan vulnerabilidades específicas en el ámbito social, económico y ambiental, y en relación con la alimentación y la nutrición. Entre los pequeños Estados insulares en desarrollo se encuentran algunos de los países más pobres del mundo (nueve de ellos son países menos adelantados).
- 9. En 2014, el FIDA revisó su enfoque para los pequeños Estados insulares en desarrollo y reconoció las dificultades concretas y las necesidades particulares en materia de seguridad alimentaria de estos países, así como la obligación de tener en cuenta sus vulnerabilidades específicas al definir la agenda para el desarrollo después de 2015. El enfoque del FIDA en estos países se centra en tres esferas

temáticas: i) pesca y acuicultura sostenibles en pequeña escala; ii) oportunidades y empleo en el sector de la agricultura en pequeña escala, y iii) medio ambiente y cambio climático. Este enfoque se ajusta al compromiso de respaldar el Programa de Acción de Estambul y de promover la agenda de desarrollo sostenible de los países menos adelantados, que se presentó durante la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Samoa, septiembre de 2014).

10. El enfoque renovado del FIDA brinda la oportunidad de posicionar al Fondo como asociado privilegiado para abordar las necesidades de algunos de los países menos adelantados más vulnerables, a fin de apoyarlos para que salgan de esta categoría gracias a la agenda para el desarrollo después de 2015.

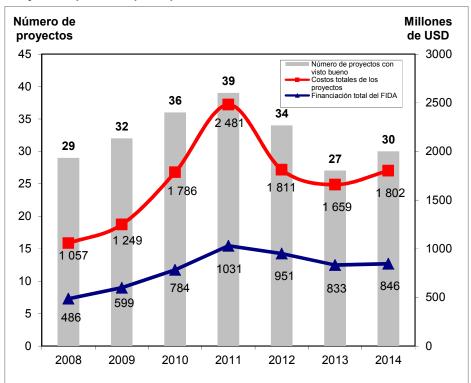
# Informe anual sobre la garantía de la calidad en los proyectos y programas del FIDA

## A. Resumen de las conclusiones del proceso de examen de garantía de la calidad de 2014

1. En 2014, el comité de examen de garantía de la calidad (GC) aprobó 30 diseños de proyectos para su presentación a la Junta Ejecutiva del FIDA,¹ lo que representa unos costos de proyecto de más de USD 1 800 millones y una inversión total por parte del FIDA de USD 846 millones, aproximadamente (véase el gráfico 1). En general, las actividades financiadas por estos proyectos prestarán apoyo a más de 2,7 millones de hogares beneficiarios en 28 países, 13 de los cuales están clasificados como Estados frágiles.

Gráfico 1

Proyectos aprobados por el proceso de examen de GC, 2008-2014



2. Los resultados del proceso de examen de GC de 2014 señalan que se ha mantenido la calidad en las etapas iniciales de los proyectos del FIDA: se dio el visto bueno a 21 proyectos (el 67 %) con pocas modificaciones; en 9 proyectos (el 28 %) hubo que introducir mejoras durante su ejecución, y 2 proyectos (el 6 %) se retrasaron en espera de que se siguiera trabajando en su diseño (véase el cuadro 1). De los 30 proyectos a los que se dio el visto bueno para presentarlos a la Junta Ejecutiva, los examinadores de GC estimaron que un 87 % tenía buenas perspectivas de cumplir íntegramente sus objetivos de desarrollo.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> En 2014, se examinaron 32 proyectos y 30 de ellos fueron aprobados para su presentación a la Junta Ejecutiva.

Cuadro 1
Resultados de los exámenes de GC en 2008-2014

Categorías finales de proyectos	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Número de exámenes de proyectos (número)	32	33	36	40	35	27	32
Proyecto que se considera en condiciones de seguir adelante con pequeñas modificaciones (porcentaje)	28	30	42	38	60	63	67
Proyectos que se consideran en condiciones de seguir adelante con sujeción a que en las negociaciones sobre el préstamo se establezcan garantías adicionales o se realicen otras modificaciones o exámenes durante la ejecución (porcentaje)	56	67	58	60	37	37	28
Proyectos que requieren modificaciones sustanciales con el consiguiente retraso en su presentación a la Junta Ejecutiva (porcentaje)	6	0	0	3	3	0	6
Proyectos excluidos del programa de préstamos (porcentaje)	3	3	0	0	0	0	0

Notas. Incluye dos conjuntos de datos sobre cinco proyectos: dos examinados en 2008; uno examinado en 2011; uno examinado en 2012, y uno examinado en 2014. Debido al redondeo es posible que la suma de los valores parciales no siempre coincida con el 100 %.

3. Tal como se convino durante la Consulta sobre la FIDA9, los diseños de los proyectos confirmados por el comité de examen de GC se evalúan en función de varios indicadores: calidad general del diseño (desglosado para incluir a los Estados frágiles), género, SyE y ampliación de escala. Los resultados de esta labor de calificación en las etapas iniciales figuran en el cuadro 2.

Cuadro 2
Calificaciones en las etapas iniciales con arreglo al MMR y porcentaje de proyectos con una calificación global satisfactoria o superior<sup>a</sup>

Indica	adores	Año de referencia	Valor de referencia	Resultados 2013	Resultados 2014	Resultados 2013-14	Objetivo 2015
4.3 Porcentaje de proyectos que han recibido una calificación de 4 como mínimo en las etapas iniciales/calificación promedio							
4.3.1	Calidad general del diseño	2010/2011	79	93	90	91	85
4.3.2	Calidad general del diseño correspondiente únicamente a los proyectos en Estados frágiles <sup>b</sup>	2010/2011	n. d.	80	86	83	80
4.3.3	Género <sup>c</sup>	2010/2011	86	78	83	81	90
4.3.4	Seguimiento y evaluación	2010/2011	70	85	90	88	80
4.3.5	Porcentaje de proyectos que han recibido calificaciones positivas con respecto a la ampliación de escala <sup>d</sup>	2010/2011	72	76	89	83	80

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Las calificaciones asignadas a la calidad en las etapas iniciales se basan en una escala de 1 a 6, en la que 1 equivale a muy insatisfactorio y 6, a muy satisfactorio. El porcentaje indica el número de proyectos que reciben una calificación de 4 como mínimo (moderadamente satisfactoria o superior) respecto del total de proyectos.

4. En la actualidad, el conjunto de datos del MMR de la FIDA9 sigue siendo demasiado reducido para llevar a cabo un análisis significativo y exhaustivo a nivel regional o sectorial; esta labor se realizará a finales de 2015, cuando se hayan recabado todos los datos del período trienal examinado.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> En 2014, los 14 proyectos aprobados para su presentación a la Junta se realizaban en 13 Estados frágiles. Esta calificación corresponde únicamente a dicho subconjunto de proyectos.

<sup>&</sup>lt;sup>c</sup> La base de referencia y el objetivo utilizados para las calificaciones en materia de género se registraron y establecieron antes de que se introdujera el sistema de evaluación más riguroso que se emplea en la actualidad para calificar este indicador.

<sup>&</sup>lt;sup>d</sup> En 2014, las calificaciones aplicables a la ampliación de escala se basan en 19 proyectos que se identifican explícitamente como actividades de "ampliación de escala".

Fuente: Registros de oficina. Calificaciones basadas en 30 proyectos aprobados para su presentación a la Junta Ejecutiva en 2014. Los proyectos no se calificaron hasta que se aprobó su presentación a la Junta.

5. En la mayoría de las categorías, los proyectos presentados durante 2014 cumplían o superaban sus objetivos correspondientes. No obstante, a pesar de este efecto relativamente positivo, se detectaron deficiencias comunes en varias esferas del diseño, en particular en relación con los marcos lógicos, los análisis económicos y financieros, las disposiciones para la implementación y la complejidad (véase el cuadro 3).

Cuadro 3 Los 10 temas más frecuentes objeto de recomendación (porcentaje de proyectos)

Tema	2014	2013	2008-2014
Marco lógico	67	42	37
Análisis económico	50	37	32
Financiación rural	43	26	26
Medio ambiente y adaptación al cambio climático	27	15	13
Disposiciones de ejecución	23	24	38
Complejidad	23	7	18
Agricultura	20	11	9
Disposiciones institucionales	20	15	14
Comercialización	20	7	7
Objetivos de desarrollo del proyecto	20	15	4

- 6. Durante 2014 se detectaron deficiencias de diseño en varias esferas temáticas de numerosos proyectos, y algunas de estas también se habían señalado en informes anuales de GC anteriores. La secretaría encargada de la de GC insta a la dirección del FIDA a revisar y reforzar los enfoques de diseño en las esferas que se enumeran a continuación.
- 7. **Diseño y seguimiento**. El FIDA puede sacar más partido de los instrumentos estándar de diseño y seguimiento (análisis económicos, marcos lógicos, enseñanzas extraídas) para ajustar los proyectos durante la fase de formulación y gestionarlos durante la ejecución:
  - **Análisis económicos y financieros.** A pesar de haber mejorado a) ostensiblemente en los últimos años (gracias a la mejora y simplificación de las directrices y al examen de los análisis por parte de especialistas internos), los análisis económicos y financieros se continúan realizando de forma incoherente (se utilizan distintas metodologías; la presentación de los resultados es incompleta; la vinculación que se establece con los marcos lógicos y los análisis de riesgos no es lógica). Asimismo, no se utilizan de forma sistemática como instrumento para la selección de actividades. Debe respaldarse la (adecuada) labor actual de la PTA para normalizar la utilización de análisis económicos y financieros por parte del FIDA, y se deben tener muy en cuenta varios resultados positivos inmediatos de este proceso (capacitación de economistas regionales para examinar los análisis económicos y financieros; creación de listas aprobadas de consultores de análisis económico y financiero; establecimiento del requisito de presentar las entregas de los análisis económicos y financieros utilizando determinadas plantillas técnicas).
  - b) Marcos lógicos. El FIDA debe continuar mejorando el uso que da a los marcos lógicos, en particular con relación a la cantidad, la naturaleza y la idoneidad de los indicadores seleccionados. Varios exámenes realizados en 2013 y 2014 han advertido del exceso de indicadores en los marcos lógicos y de su imprecisión al establecer las metas de los proyectos. Asimismo, se ha cuestionado la utilidad de recabar datos sobre el impacto de tercer nivel (malnutrición e índice de activos de los hogares) del RIMS por distintas razones, entre ellas los problemas reconocidos al atribuir los resultados a las actividades financiadas por el FIDA y la ausencia de grupos de control.

c) **Enseñanzas extraídas.** A pesar de haberse imprimido impulso a la ampliación de la escala de los proyectos respaldados por el FIDA, no siempre se presenta el análisis de los efectos directos (enseñanzas extraídas) de la experiencia anterior del FIDA (o de terceros) como base para orientar o justificar enfoques de diseño. Esto no significa que no se lleve nunca a cabo un examen de las enseñanzas extraídas (de hecho, durante 2014, se alabaron varios diseños por su labor en este ámbito), sino que cabe tener en cuenta que queda mucho por hacer para garantizar el pleno aprovechamiento, como aspecto fundamental de todos los diseños, del contexto del historial de la actuación del FIDA (o de otros donantes) en un entorno concreto.

- Complejidad. El FIDA no ceja en su empeño de alcanzar un equilibrio entre su d) mandato de trabajar en zonas remotas y frágiles para centrarse en las comunidades pobres, a menudo marginadas, y su necesidad de ejecutar proyectos con un impacto significativo (a menudo mediante la financiación de varios tipos de actividades para los beneficiarios). Esta dinámica, unida a otros factores (como los recursos limitados de un Estado frágil o el vasto ámbito geográfico de los Estados grandes) puede poner en riesgo el éxito de los proyectos. En los últimos años, los gestores del FIDA han optado por hacer frente a esa complejidad, destinando más financiación para las labores adicionales de SyE, en función de cada caso. En algunos casos, se propuso escalonar las actividades como medida de mitigación. No obstante, casi siempre, la mejor solución para descartar elementos del diseño difíciles de manejar y para aumentar las probabilidades de lograr resultados satisfactorios consiste en reducir las actividades del proyecto y ocuparse de actividades esenciales, asequibles y factibles.
- e) **Disposiciones de ejecución.** Durante 2014, se determinaron varios riesgos asociados a la ejecución; su gestión y mitigación es motivo constante de inquietud en los proyectos respaldados por el FIDA y, pese a que el enfoque tradicional (recurrir a ONG y organizaciones similares) ha dado lugar, por lo general, a resultados satisfactorios, el FIDA pretende, cada vez con mayor frecuencia, movilizar a agentes del sector privado para que desempeñen funciones clave en la ejecución (cofinanciadores, gestores de actividades de los proyectos, miembros de los comités directivos, etc.). Habida cuenta de este viraje y de la evolución del modelo de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (modelo 4P), se deberá prestar suma atención a la medida en que las disposiciones preferidas para la ejecución puedan influir en los efectos directos del proyecto, y adoptar medidas correctivas diligentemente cuando surja algún problema.
- Incorporación temática. Dado que se están llevando a cabo preparativos para f) perfeccionar la integración de determinadas actividades transversales en todos los proyectos financiados por el FIDA a medio plazo, debe aplicarse un enfoque institucional coherente y global para garantizar dicha integración. En cuanto a las actividades relacionadas con el clima, la definición de capacidad de resistencia del FIDA es lo suficientemente clara y flexible para abarcar la amplia gama de actividades secundadas por el Fondo. Con relación a la nutrición, se insta a los equipos de diseño a ser cautelosos al incluir actividades que puedan tener poco impacto sobre el terreno, pero que añadan complejidad al diseño general. En lo que respecta a las actividades relacionadas con las cuestiones de género, una esfera cuya calificación fue ligeramente inferior al objetivo marcado en el MMR de 2015, tal como figura en el cuadro 2, es importante articular en el documento principal de diseño, de una forma sistemática y cuidadosa, objetivos, actividades y un presupuesto en relación con el género específicos para cada proyecto, respaldados por anexos y documentos de trabajo asociados.

#### B. Eficacia del sistema de garantía de la calidad del FIDA

8. Durante 2014, la secretaría encargada de la GC llevó a cabo distintas iniciativas encaminadas a reforzar el programa de GC. Todas estas iniciativas, junto con la reciente reestructuración del Grupo de Garantía de Calidad bajo el mandato del Vicepresidente, tienen por objeto mejorar la eficiencia y la coherencia de los exámenes de GC de los préstamos y las donaciones.

- La garantía de calidad en el marco de la actividad experimental de meiora 9. de la calidad. Durante 2014, la secretaría encargada de la GC, en coordinación con la secretaría encargada del examen de la mejora de la calidad, contrató a examinadores para evaluar 20 proyectos al comienzo del ciclo de diseño (en la fase de mejora de la calidad), a fin de medir el impacto y la eficacia resultantes de proporcionar retroinformación a los gerentes de los programas en los países (GPP) en una fase más temprana del proceso de diseño (cuando el tiempo y el presupuesto todavía permiten introducir cambios significativos). Tras la celebración de debates en profundidad con asesores técnicos principales y GPP, este enfoque experimental recibió un respaldo notable sobre todo debido a los aspectos estratégicos y técnicos facilitados por los examinadores de GC. El comité de examen de GC aprobó los 13 proyectos incluidos en la actividad experimental cuyo ciclo de diseño concluyó en 2014; además, se dio el visto bueno a 7 de esos diseños sin que se señalaran cuestiones de importancia ni se formularan recomendaciones, y en 3 casos se recomendó eximirlos del examen de GC final. En vista de estos resultados positivos, la secretaría encargada de la GC estudiará alternativas con otras partes interesadas en la GC para que la actividad experimental entre en funcionamiento en 2015.
- 10. **Taller sobre mejora y garantía de la calidad.** En octubre de 2014, la PTA y la secretaría encargada de la GC organizaron conjuntamente un taller de dos días sobre mejora y garantía de la calidad para garantizar la armonización de distintas cuestiones entre ambas secretarías. Durante el taller, cinco examinadores de GC se reunieron con expertos internos para analizar cuestiones técnicas (género, medio ambiente y adaptación al clima, nutrición, asociaciones con el sector privado, ampliación de escala, y análisis económicos y financieros). Asimismo, se celebró una sesión de tres horas con GPP, asesores principales y miembros del personal directivo superior para debatir temas de importancia estratégica (los resultados de la actividad experimental de garantía y mejora de la calidad, el sistema de calificación de la calidad con arreglo al MMR en las etapas iniciales, la incorporación temática, y la política del FIDA de salvaguardias ambientales y sociales).
- 11. Sistema QUASAR. Durante 2014, la secretaría encargada de la GC afinó la función y aumentó el alcance del sistema de archivo de garantía de la calidad (QUASAR) para respaldar los nuevos flujos de trabajo que no se incluyen en el proceso estándar de examen de GC (exámenes de las notas conceptuales y recopilación de datos del MMR). Para finales de 2014, el sistema incluirá otra función relacionada con la búsqueda, el filtrado y la comunicación de datos. En 2014, el proyecto del QUASAR recibió más patrocinio institucional para seguir expandiendo la plataforma en 2015, mediante el apoyo a los flujos de trabajo de otros procesos de examen del FIDA, como la Secretaría del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas, las propuestas de donación y los exámenes de mejora de la calidad.

# Informe de situación sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala

#### Situación financiera del ASAP

1. En el cuadro 1 se expone la situación financiera del ASAP. Desde que el programa se puso en marcha en septiembre de 2012, la Junta Ejecutiva del FIDA ha aprobado 16 proyectos que reciben apoyo del ASAP, con lo que se han comprometido USD 149 millones del Fondo Fiduciario del ASAP para iniciativas concretas que ayudan a los pequeños agricultores a adaptarse a los efectos del cambio climático. Al 18 de septiembre de 2014, los desembolsos totales del Fondo Fiduciario del ASAP ascendían a USD 5 673 614.

Cuadro 1
Situación financiera del ASAP al mes de septiembre de 2014

Donante	Año	Moneda	Monto	Equivalente en USDª
Bélgica	2012	EUR	6 000 000	8 583 691
Canadá	2012	CAD	19 849 000	20 347 514
Finlandia	2014	EUR	5 000 000	7 153 076
Flandes	2014	EUR	2 000 000	2 861 230
Noruega	2012	NOK	21 000 000	3 860 010
Países Bajos	2012	EUR	40 000 000	57 224 607
Reino Unido (aportación efectiva)	2012/2013	GBP	115 300 000	186 932 555
Reino Unido (financiación de contrapartida) <sup>b</sup>	Por confirmar	GBP	32 200 000	52 204 929
Suecia	2012	SEK	30 000 000	4 729 027
Suiza	2013	CHF	10 000 000	11 844 131
Total				355 740 770

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> En el momento de la consulta.

#### Situación de los programas del ASAP

2. En el cuadro 2 figura una lista de los proyectos respaldados por el ASAP que han sido aprobados por la Junta Ejecutiva hasta la fecha. En el cuadro 3 se resumen las previsiones de los resultados de los proyectos respaldados por el ASAP que fueron aprobados por la Junta Ejecutiva o habían completado la etapa de garantía de la calidad en octubre de 2014.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> Supeditada a la movilización de recursos adicionales (se aportará GBP 1 por cada GBP 3 movilizadas de otras fuentes)

EC 2014/86/W.P.4

Cuadro 2
Proyectos respaldados por el ASAP que han sido aprobados por la Junta Ejecutiva hasta la fecha

Región	N.° de identificación del proyecto	País	Titulo del proyecto respaldado por el ASAP	Condiciones financieras aplicadas al país	Asignación del ASAP (en millones de USD)	Tipo de donación	Fecha del examen de garantía de calidad	Fecha de presentación a la Junta Ejecutiva	Orientación temática
ESA	1618	Mozambique	Proyecto de Fomento de Cadenas de Valor en favor de la Población Pobre en los Corredores de Maputo y Limpopo	MF	5	DC	Reunión celebrada 12 jul. 2012	Sep. 2012	Adaptación al cambio climático en las cadenas de valor para la horticultura de regadío, la yuca y la carne roja; mejora de la gestión del agua y el riego; fortalecimiento de la red de estaciones meteorológicas; planes de gestión de los recursos naturales basados en la comunidad; seguimiento de plagas y enfermedades
APR	1585	Bangladesh	Proyecto de Adaptación al Clima y Protección de los Medios de Vida	MF	15	DA	Reunión celebrada 28 jun. 2013	Sep. 2013	Protección de aldeas para evitar los daños causados por las inundaciones; sistemas diversificados de producción de alimentos y generación de ingresos; creación de capacidad para la gestión de los riesgos climáticos; sistema de alerta temprana de inundaciones repentinas
APR	1664	Viet Nam	Adaptación al Cambio Climático en la Región del Delta del Río Mekong	MF	12	DC	Reunión celebrada 30 sep. 2013	Dic. 2013	Sistemas combinados de arroz y acuicultura; seguimiento y gestión de la salinidad de los suelos y las aguas subterráneas; cría de bagres resistentes a la salinidad; desarrollo de la capacidad institucional
ESA	1497	Rwanda	Proyecto de Apoyo a las Empresas Rurales Dedicadas a las Actividades Poscosecha	MSD/MF	7	DC	Reunión celebrada 25 oct. 2013	Dic. 2013	Elaboración y almacenamiento poscosecha resistentes al clima para las cadenas de valor del maíz, la yuca, el frijol, la papa y los productos lácteos; mejora de los servicios de información climática y de los reglamentos para la construcción de almacenes
LAC	1598	Bolivia	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ACCESOS)	Condiciones combinadas	10	DA	n. d.	Dic. 2013	Catalogación de los conocimientos de los pueblos indígenas relacionados con la adaptación; gestión comunitaria de los recursos naturales a nivel del territorio; gestión de la información climática; concursos para la adaptación basada en la comunidad
LAC	1683	Nicaragua	Adaptación a Cambios en los Mercados y a los Efectos del Cambio Climático	Financiación combinada	8	DC	Reunión celebrada 01 oct. 2013	Dic. 2013	Gestión sostenible de los recursos hídricos; diversificación agrícola y fortalecimiento de los servicios meteorológicos en las cadenas de valor del café y el cacao
NEN	1672	Yemen	Programa de Crecimiento Rural	D	10	DC	Reunión celebrada 20 sep. 2013	Dic. 2013	Gestión integrada de las cuencas hidrográficas; conservación del agua en las zonas propensas a las sequías; rehabilitación y mejora de los caminos rurales secundarios; diversificación de los sistemas energéticos en las zonas rurales

Región	N.° de identificación del proyecto	País	Título del proyecto respaldado por el ASAP	Condiciones financieras aplicadas al país	Asignación del ASAP (en millones de USD)	Tipo de donación	Fecha del examen de garantía de calidad	Fecha de presentación a la Junta Ejecutiva	Orientación temática
NEN	1671	Djibouti	Programa de Reducción de la Vulnerabilidad en las Zonas Pesqueras Ribereñas	MF	6	DC	Reunión celebrada 30 sep. 2013	Dic. 2013	Reducción de los riesgos climáticos en las cadenas de valor pesqueras; gestión participativa de los recursos costeros; protección de la infraestructura costera; mejora de la refrigeración y el almacenamiento poscosecha; mejora del acceso al agua dulce para las cadenas de valor pesqueras; protección de los ecosistemas costeros de manglares y arrecifes de coral
NEN	1626	Kirguistán	Programa de Desarrollo de la Ganadería y el Mercado II	Financiación combinada	10	DC	Reunión celebrada 02 oct. 2013	Dic. 2013	Protección del ganado contra los desastres y las enfermedades relacionados con el clima; gestión y restauración comunitarias de pastos y pastizales degradados; cadena de valor de productos lácteos resistentes al clima; sistemas de alerta temprana
WCA	1692	Nigeria	Programa de Adaptación al Cambio Climático y Apoyo a los Agronegocios en el Cinturón de la Sabana	MF	15	DC	Reunión celebrada 04 oct. 2013	Dic. 2013	Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor de los agronegocios rurales; mejora de los caminos rurales para captar el exceso de escorrentía y evitar los daños causados por las inundaciones; mejora del acceso a fuentes diversificadas de energía renovable
WCA	1444	Malí	Proyecto de Fomento de la Productividad Agrícola – Financiación con cargo al Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	Financiación combinada	10	DA	n. d.	Dic. 2013	Aumento de la capacidad de resistencia de los ecosistemas y los pequeños agricultores mediante el acceso de los agricultores a tecnologías de energías renovables; diversificación de las actividades agrícolas y servicios financieros innovadores
WCA	1678	Ghana	Programa de Inversión en el Sector Agrícola de Ghana	Financiación combinada	10	DC	Reunión celebrada 6 feb. 2014	Abr. 2014	Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor agrícolas; mejora del acceso a fuentes diversificadas de energía renovable; ampliación de escala de las tecnologías de riego eficientes y de gestión sostenible de la tierra
APR	1723	Nepal	Proyecto de Adaptación Orientado a los Pequeños Agricultores en las Zonas Montañosas	Financiación combinada	15	DC	Reunión celebrada 2 jul. 2014	Sep. 2014	Evaluaciones participativas de los riesgos y la vulnerabilidad en relación con el clima; elaboración de planes locales de adaptación; gestión sostenible de la tierra, el agua y los bosques; diversificación de los cultivos; mejora de los sistemas de almacenamiento
ESA	1673	Lesotho	Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair	MSD/MF	7	DC	Reunión celebrada 25 jun. 2014	Sep. 2014	Adaptación al cambio climático en las cadenas de valor de la lana y el mohair; gestión comunitaria de los pastizales; fortalecimiento del acceso de los pastores a información agrometeorológica; investigación aplicada para optimizar las prácticas de gestión ganadera; alerta temprana de enfermedades
NEN	1727	Marruecos	Programa de Desarrollo Rural en las Zonas Montañosas	0	2	DC	Reunión celebrada 4 jul. 2014	Sep. 2014	Diversificación de los medios de vida y los sistemas energéticos; fomento de sistemas de riego que hacen un uso eficiente del agua

Ш
$\cap$
2
0
14
$\sim$
98
2
5
$\simeq$
P.4

Región	N.° de identificación del proyecto	Pais	Titulo del proyecto respaldado por el ASAP	Condiciones financieras aplicadas al país	Asignación del ASAP (en millones de USD)	Tipo de donación	Fecha del examen de garantía de calidad	Fecha de presentación a la Junta Ejecutiva	Orientación temática
WCA	1590	Côte d'Ivoire	Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización – Ampliación a la Región Occidental	Financiación combinada	7	DC	Reunión celebrada 2 jul. 2014	Sep. 2014	Integración de la gestión de los riesgos climáticos en las cadenas de valor agronómico; mejora del acceso a fuentes diversificadas de energía
WCA	1691	Chad*	Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad	Financiación combinada	5	DC	Reunión celebrada 4 feb. 2014	Dic. 2014	Gestión eficiente del agua para la producción agrícola; escuelas de campo para agricultores con capacitación en adaptación al cambio climático; acceso a insumos agrícolas resistentes al clima (por ejemplo, variedades de cultivos resistentes a las sequías)

<sup>\*</sup> Este proyecto ha recibido el visto bueno del proceso de garantía de la calidad. Los objetivos que se indican en el cuadro 2 aún deben ser aprobados por la Junta Ejecutiva.

#### LEYENDA:

Condiciones de préstamo

D = 100 % donación – países que reciben donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda

Financiación combinada = 50 % donación, 50 % préstamo en condiciones muy favorables

MF = muy favorables – plazo de reembolso de 40 años, costo anual de 0,75 %, período de gracia de 10 años

O = ordinarias

Condiciones combinadas = mismo costo que las condiciones muy favorables, pero el plazo de reembolso es de 20 y no de 40 años MSD = marco de sostenibilidad de la deuda

Regiones

APR = Región de Asia y el Pacífico

ESA = Región de África Oriental y Meridional

LAC = Región de América Latina y el Caribe NEN = Región de Cercano Oriente, África del

Norte y Europa

WCA = Región de África Occidental y Central

Tipo de donación

DA = donación adicional (se agrega a un programa de inversiones en curso) DC = donación combinada (se programa junto con las inversiones básicas

del FIDA)

Cuadro 3
Previsiones de los resultados de los proyectos respaldados por el ASAP que han sido diseñados entre septiembre de 2012 y septiembre de 2014

Jerarquía de resultados del	Resultados del ASAP			
ASAP	a nivel de la cartera mundial	Indicadores de resultados de la cartera	Meta para 2020	Metas programadas hasta la fechaª
Objetivo	Los pequeños agricultores pobres son más capaces de adaptarse al cambio climático	Número de miembros de hogares de pequeños agricultores pobres cuya resistencia al cambio climático ha aumentado	8.000.000	3.556.050
		Porcentaje de nuevas inversiones en gestión del medio ambiente y los recursos naturales en la FIDA9 en comparación con la FIDA8	20 %	Se consolidarán en relación con toda la cartera de inversiones del FIDA al final de la FIDA9 (2015)
	Se ha ampliado la escala de los enfoques	Cociente de movilización de donaciones del ASAP respecto de financiación de otras procedencias	1: 4	1: 6,7
Propósito	•	Porcentaje de la extensión de la degradación de la tierra y los ecosistemas en los territorios productivos	30 % de disminución	Los impactos se consolidarán en relación con toda la cartera mundial del ASAP (impactos efectivos previstos para 2020)
		<ol> <li>Número de toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero equivalentes en dióxido de carbono (CO2) evitadas o secuestradas</li> </ol>	80 000 000	Los impactos se consolidarán en relación con toda la cartera mundial del ASAP (impactos efectivos previstos para 2020)
Efecto directo 1	Mejora de las prácticas y tecnologías de gestión de la tierra y de agricultura resistentes al cambio climático y con una perspectiva de género	Aumento de la superficie de tierra gestionada con prácticas resistentes al clima	1 000 000 de hectáreas	715 285 hectáreas más 15 cuencas hidrográficas <sup>b</sup>
Efecto directo 2	Mayor disponibilidad de agua y mayor eficiencia en el uso de agua en la producción y la elaboración agrícolas en pequeña escala	7. Número de hogares e instalaciones de producción y de elaboración con mayor disponibilidad de agua	100 000 hogares	73 481 hogares más 2 842 instalaciones
Efecto directo 3	Mejora de la capacidad humana de gestionar los riesgos climáticos a corto y largo plazo y reducir las pérdidas causadas por desastres de origen climático	8. Número de personas (mujeres incluidas) y grupos comunitarios que participan en actividades de gestión del riesgo climático, gestión del medio ambiente y los recursos naturales o reducción de los riesgos de desastres	1 200 grupos	1 644 grupos comunitarios más 349 514 personas
Efecto directo 4	Infraestructura rural resistente al cambio climático	9. Valor en USD de la infraestructura rural nueva o existente que se ha hecho resistente al cambio climático	USD 80 000 000	USD 104 000 000 más 849 kilómetros de caminos rurales <sup>6</sup>
Efecto directo 5	Documentación y difusión de conocimientos sobre la agricultura en pequeña escala climáticamente inteligente	10. Número de diálogos internacionales y nacionales sobre cuestiones climáticas a los que los proyectos respaldados por el ASAP o los asociados de los proyectos contribuyen de manera activa	40 diálogos	44 diálogos

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Datos agregados basados en las metas cuantitativas formuladas en los marcos lógicos de 16 proyectos respaldados por el ASAP que han sido aprobados por la Junta Ejecutiva (Bangladesh, Bolivia, Côte d'Ivoire, Djibouti, Ghana, Kirguistán, Lesotho, Malí, Marruecos, Mozambique, Nepal, Nigeria, Nicaragua, Rwanda, el Yemen, Viet Nam) y un informe sobre el diseño de un proyecto del ASAP en la fase de garantía de la calidad (el Chad). Se excluyen las metas formuladas como mejoras porcentuales en relación con valores de referencia que aún se desconocen; metas cualitativas que no pueden consolidarse en ningún indicador de resultados a nivel de la cartera del ASAP, e indicadores cuantitativos con valores objetivo que aún deben establecerse en los procesos participativos.

<sup>b</sup> Se convertirá en hectáreas a posteriori (es decir, después de que los equipos de los proyectos verifiquen la extensión geográfica de las cuencas objetivo).

### Impacto del ASAP en la integración sistemática de las cuestiones relacionadas con el clima

3. Gracias al apoyo del ASAP, la mitad de todos los nuevos COSOP y un tercio de todos los nuevos diseños de proyecto en el FIDA actualmente integran medidas de adaptación al cambio climático. Esta labor de integración sistemática de las cuestiones relacionadas con el clima se ha llevado a cabo mediante:

- La mejora del análisis de los riesgos y la vulnerabilidad en relación con el clima. Un mayor número de diseños de proyecto está teniendo en cuenta las amenazas relacionadas con el clima, como sequías, inundaciones, tormentas tropicales, aumento del nivel del mar y temperaturas extremas. Por ejemplo, mediante un análisis del riesgo climático se está influyendo en la ubicación y el diseño técnico de las terrazas de piedra y los caminos rurales secundarios en el Yemen.
- El aumento de la innovación. El acceso a conocimientos y tecnologías innovadores es indispensable para adaptarse a los nuevos riesgos que van apareciendo, incluso cuando los pequeños agricultores ya viven en un entorno cambiante debido a la mayor integración de los mercados. Por ejemplo, mediante un sistema de seguimiento de la salinidad se están siguiendo los efectos del aumento del nivel del mar en la producción arrocera en Viet Nam, y gracias a la mejora de los reglamentos de construcción y la tecnología energética se está ayudando a reducir los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos y las infestaciones por plagas en los centros de elaboración poscosecha en Rwanda.
- La mayor rapidez con que se amplía la escala de las técnicas agrícolas sostenibles. El historial del FIDA en la gestión de los recursos naturales ofrece muchas plataformas para ampliar la escala de las tecnologías que son importantes para la adaptación. Por ejemplo, se están ampliando las actividades agroforestales en las plantaciones de café y cacao en Nicaragua; se está adoptando la gestión de las cuencas hidrográficas en paisajes degradados de Bolivia, y se está extendiendo la gestión sostenible de los pastizales en Kirguistán y Lesotho.
- 4. En cuanto a los procesos operativos en el FIDA, el ASAP ha propiciado las innovaciones siguientes:
  - la integración de indicadores relativos a la adaptación al cambio climático en el RIMS;
  - la adopción de marcadores de cambio climático en el proceso de examen de garantía de la calidad;
  - la actualización de las directrices para el examen de la cartera y las plantillas de los informes finales de los proyectos con el fin de incluir los aspectos climáticos;
  - la incorporación de la detección de los riesgos climáticos en los procesos revisados de evaluación social, ambiental y climática, y
  - la realización experimental de análisis económicos y financieros que integran consideraciones climáticas en determinados diseños de inversión.

#### Gestión de los conocimientos en el marco del ASAP

- 5. Mediante el ASAP se respalda la aplicación de una estrategia de gestión de los conocimientos del FIDA para la adaptación al cambio climático. Las entregas principales en 2014 son las siguientes:
  - la Alianza de Aprendizaje para la Adaptación de la Agricultura en Pequeña Escala, establecida y financiada en colaboración con el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS) del GCIAI;

- la realización experimental de análisis económicos y financieros que integren consideraciones climáticas en determinados diseños de inversión;

- una estrategia, elaborada en colaboración con el PMA, encaminada a aumentar la utilización de la observación de la Tierra y los sistemas de información geográfica para el diseño, el análisis de los riesgos y el seguimiento de las inversiones;
- la integración sistemática del cambio climático en el programa de capacitación institucional del FIDA para el personal y los equipos de los proyectos, y
- la elaboración de una nueva serie de productos de conocimientos.
- 6. A continuación, en el cuadro 4 se muestran los productos de comunicación y promoción del ASAP elaborados y divulgados en 2014, y en el cuadro 5 los logros fundamentales en las actividades de comunicación y promoción relacionadas con el ASAP en 2014.

## Cuadro 4 Productos de comunicación y promoción del ASAP elaborados y divulgados en 2014

Título	Tipo
Folleto del FIDA sobre la integración sistemática de las cuestiones relacionadas con el clima	Folleto
Fichas informativas sobre 11 proyectos respaldados por el ASAP	Fichas informativas
Boletín del ASAP: número 3 y 4	Boletín electrónico
Vermeulen S.J. (2014). Climate change, food security and small-scale producers. Resumen informativo del CCAFS. Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria del GCIAI, Copenhague (Dinamarca)	Resumen informativo sometido a examen inter pares
Wright H., Vermeulen S., Laganda G., Olupot M., Ampaire E., Jat M.L. (2014). "Farmers, Food and Finance: Ensuring that Community-based Adaptation is Mainstreamed into Agricultural Programmes." En: Climate and Development [en versión impresa]	Artículo de revista sometido a examen inter pares
Laganda G. (2014). "What Counts as Evidence for Policy Makers who Need to Address the Challenges of Climate Change?" En: Government, Public Policy and Management: A Reader. Departamento de Política Social y Trabajo Social, Universidad de York (Reino Unido) [en versión impresa]	Artículo de revista sometido a examen inter pares
Rota A., Sehgal K. (2014). "FlexiBiogas – a climate change adaptation and mitigation technology." En: Rural 21 – 02/2014	Artículo de revista sometido a examen inter pares
Rosendahl Appelquist L., Balstrøm T. (2014). "Application of the Coastal Hazard Wheel methodology for coastal multi-hazard assessment and management in the state of Djibouti." En: Climate Risk Management [en versión impresa]	Artículo de revista sometido a examen inter pares
One UN Climate Change Learning Partnership: Guidance Note on Developing a National Climate Change Learning Strategy	Nota de orientación
Guidelines for Integrating Climate Change Adaptation into Fisheries and Aquaculture Projects	Directrices del FIDA
Field Practitioner's Toolkit on Institutional and Organizational Analysis and Capacity Strengthening	Directrices del FIDA
The Multidimensional Poverty Assessment Tool Users Guide (traducción en francés)	Directrices del FIDA
Companion modelling for (i) participatory water infrastructure management, and (ii) adaptation to climate change at basin scale to secure livelihood and water availability	Materiales de capacitación
Comprehensive environment and climate change assessment in Viet Nam	Estudio de referencia
Rapid Rural Appraisal Report of Northern Uganda	Estudio de referencia
Scaling Up Climate-resilient agricultural development	Conjunto de instrumentos del FIDA para la ampliación de escala
How to measure 'climate resilience'	Nota de procedimiento para uso interno del FIDA
Cómo evaluar los riesgos del cambio climático en los proyectos relacionados con las cadenas de valor (en elaboración)	Nota de procedimiento para uso interno del FIDA
How to design climate resilient livestock development projects (en elaboración)	Nota de procedimiento para uso interno del FIDA
How to mainstream portable biogas systems into IFAD-supported projects	Nota de procedimiento para uso interno del FIDA
The Gender Advantage: Women on the front line of climate change	Recopilación de estudios de casos
Metodologías empleadas en los hogares para reforzar la capacidad de resistencia al cambio climático en Malawi (en elaboración)	Estudio de caso y material didáctico
Where ASAP is influencing National Policies	Reseña de estudios de caso
Ferrarese C. & Mazzoli E. (2014). Analysis of local economic impacts using a Village Social Accounting Matrix: the case of Oaxaca. (borrador)	Estudio de caso

Cuadro 5 Logros fundamentales en las actividades de comunicación y promoción relacionadas con el ASAP en 2014

Logro	Tipo	Fecha
Medios de comunicación y cobertura de eventos (en varias publicaciones internacionales y nacionales)	<ul> <li>Comunicado de prensa internacional: ventaja del género</li> <li>Comunicado de prensa internacional: reacción del sector agrícola al nuevo informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)</li> </ul>	Febrero Abril
	<ul> <li>Comunicado de prensa internacional: informe sobre la ventaja de la asociación entre el FIDA y el FMAM</li> </ul>	Mayo
	<ul> <li>Nota para los medios de comunicación destinada a la Conferencia sobre la adaptación basada en la comunidad (CBA8)</li> </ul>	Abril
Material videográfico para la web, la televisión y la difusión de eventos	<ul> <li>Comunicado de prensa en vídeo/YouTube/vídeo en la web sobre las actividades del ASAP en Viet Nam</li> </ul>	Abril
	<ul> <li>YouTube/vídeo en la web sobre las actividades del ASAP en Nicaragua</li> <li>Ganador del premio del ASAP para los trabajos de animación</li> <li>Programa de televisión Shamba Shape-Up, transmitido a 13 millones de espectadores, el 70 % de los cuales son agricultores de Kenya, la República Unida de Tanzanía y Uganda. Ejemplos de tecnologías promovidas por el ASAP en un programa televisivo (formato makeover) (en inglés/swahili)</li> </ul>	Abril Abril A partir de abril
	Recetas de esperanza en vídeo/redes sociales (centradas en las actividades del ASAP en Viet Nam)	Mayo
	<ul> <li>Reedición del vídeo "Smallholder Voices on Climate Change"</li> <li>Impulso de cambio – segundo vídeo</li> </ul>	Mayo Junio
Presencia en la web	<ul> <li>Puesta en marcha de la campaña destinada a llamar la atención sobre el medio ambiente y el clima – triplicación del tráfico web de las páginas de la ECD del FIDA y el ASAP</li> </ul>	En curso
	Renovación de los portales de la ECD del FIDA, el ASAP y el FMAM	En curso
Redes sociales	<ul> <li>Actualizaciones periódicas en redes sociales como Twitter y Facebook como seguimiento de todas las actividades e historias relacionadas con el ASAP</li> </ul>	En curso
	<ul> <li>Actualización de la información disponible en las redes sociales cinco veces por semana, como mínimo</li> </ul>	En curso
	<ul> <li>Elaboración de unos 35 blogs</li> <li>Transmisión vía web de la conferencia celebrada en Londres sobre la reacción del sector agrícola al informe del IPCC acerca de la adaptación</li> </ul>	Enero-junio Abril
Eventos organizados	Conferencia sobre la reacción del sector agrícola al nuevo informe del IPCC acerca de la adaptación (Londres)  Dio Mundial del Madia Ambiente  La reada informatica para el paragola la reada informatica paragola parago	Abril
	<ul> <li>Día Mundial del Medio Ambiente – Jornada informativa para el personal y los visitantes del FIDA</li> </ul>	Junio
Intervención en eventos (para presentar el ASAP)	Conferencia sobre la adaptación basada en la comunidad (CBA8)	Abril
	<ul> <li>Asamblea del FMAM – actividad paralela sobre cuestiones de género</li> <li>Asamblea del FMAM – actividad paralela sobre la financiación relacionada con el clima</li> </ul>	Mayo Mayo
	Asamblea del FMAM – actividad paralela sobre la adaptación	Mayo
	<ul> <li>Asamblea del FMAM – actividad paralela sobre la alimentación y nutrición</li> <li>Conferencia sobre el cambio climático de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) celebrada en Bonn –</li> </ul>	Mayo Junio
	<ul> <li>actividad paralela sobre la agricultura climáticamente inteligente</li> <li>Conferencia sobre el cambio climático de la CMNUCC celebrada en Bonn – actividad paralela sobre la agricultura climáticamente inteligente</li> </ul>	Junio

# Lista armonizada de Estados frágiles de aquellos acordados por los bancos multilaterales de desarrollo y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

Región	País
APR	Islas Salomón
APR	República de Kiribati
APR	República de la Unión de Myanmar
APR	República de las Islas Marshall
APR	República Democrática de Timor-Leste
APR	República Democrática Federal de Nepal
APR	República Islámica del Afganistán
APR	República Islámica del Pakistán
APR	República Popular de Bangladesh
APR	República Popular Democrática de Corea
APR	República Socialista Democrática de Sri Lanka
APR	Tuvalu
ESA	Eritrea
ESA	República de Angola
ESA	República de Burundi
ESA	República de Kenya
ESA	República de Madagascar
ESA	República de Malawi
ESA	República de Sudán del Sur
ESA	República de Uganda
ESA	República de Zimbabwe
ESA	República Democrática Federal de Etiopía
ESA	Unión de las Comoras
LAC	República de Haití
NEN	Bosnia y Herzegovina
NEN	Gaza y la Ribera Occidental
NEN	Libia
NEN	República Árabe de Egipto
NEN	República Árabe Siria
NEN	República de Iraq
NEN	República del Sudán
NEN	República del Yemen
NEN	República Federal de Somalia
WCA	Burkina Faso
WCA	República Centroafricana

WCA República de Côte d'Ivoire

WCA República de Guinea

WCA República de Guinea Bissau

WCA República de Liberia

WCA República de Malí

WCA República de Sierra LeonaWCA República del Camerún

WCA República del Chad

WCA República del Congo

WCA República del Níger

WCA República Democrática del Congo

WCA República Federal de Nigeria

WCA República Islámica de Mauritania

WCA República Togolesa