

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Comité de Evaluación – 39º período de sesiones

Roma, 8 de abril de 2005

INFORME SOBRE LOS RESULTADOS DE LA CARTERA

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 84º período de sesiones

Roma, 18 a 20 de abril de 2005

INFORME SOBRE LOS RESULTADOS DE LA CARTERA DE PROYECTOS

ÍNDICE

	PÁGINA
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
RESUMEN	iv
I. INTRODUCCIÓN	1
II. VOLUMEN, COMPOSICION Y CARACTERISTICAS DE LA CARTERA DE PROYECTOS	2
A. La cartera de préstamos	2
B. La cartera de donaciones	5
III. RESULTADOS DE LA CARTERA: LA SITUACIÓN	6
IV. IMPACTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS: CUESTIONES NUEVAS, RETOS Y RESPUESTA	8
A. Focalización	8
B. Mejoras tecnológicas y producción agrícola	12
C. Ingresos y activos	14
D. Seguridad alimentaria de los hogares	17
E. Rehabilitación del medio ambiente en zonas marginales	18
F. Igualdad de género y potenciación del papel de la mujer pobre de las zonas rurales	21
G. Planteamientos participativos innovadores	23
H. Mayor capacidad institucional	25
I. Gestión de los conocimientos, innovación y reproducción	28
V. SISTEMA DE GESTIÓN DE LOS RESULTADOS Y EL IMPACTO	32
A. Introducción	32
B. Proceso	32
C. Presentación de informes	33
D. Resultados	34
E. Los problemas y el rumbo a seguir	35
VI. PROCESOS INSTITUCIONALES INICIADOS PARA MEJORAR LA CALIDAD DE LA CARTERA	35
VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	40

RECUADROS

1: Aspectos sobresalientes de la cartera de proyectos de 2004	2
2: La focalización y la creación de instituciones comunitarias: ¿hay un equilibrio?	10
3: ¿Cómo se aplican las estrategias de desarrollo agrícola a nivel de la comunidad?	13
4: Servicios financieros rurales	15
5: República de Moldova: ¿los préstamos de menor volumen son más eficaces para crear empleo?	16
6: Mejora de la seguridad alimentaria en la provincia centro-septentrional de Sri Lanka	17
7: Cooperativas de ordenación de pastizales: la experiencia de Marruecos	19
8: Actividades de formación en cuestiones de género	22
9: Desarrollo impulsado por la comunidad: el método utilizado en África Occidental y Central	24
10: Organizaciones de agricultores en África Occidental y Central	25
11: Malawi: asociaciones de usuarios de agua	26
12: Descentralización en Viet Nam	27
13: Gestión de los conocimientos a través de redes	28
14: Remesas: Fuente innovadora de financiación del desarrollo	29
15: Gestión de los conocimientos utilizando notas sobre la experiencia	30
16: La fase preparatoria de Iniciativa para la integración de innovaciones: proceso y resultados	31
17: Retroadaptación al RIMS	33
18: Plataforma normativa en América Latina y el Caribe	36
19: La lucha contra el VIH/SIDA mediante la creación de asociaciones	40

ANEXOS

I. PORTFOLIO SIZE, COMPOSITION AND CHARACTERISTICS (VOLUMEN, COMPOSICION Y CARACTERISTICAS DE LA CARTERA DE PROYECTOS)	45
II. RESULTS AND IMPACT MANAGEMENT SYSTEM (SISTEMA DE GESTIÓN DE LOS RESULTADOS Y EL IMPACTO)	64
III. LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004 (LISTA DE PROYECTOS DE LA CARTERA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2004)	80

ABREVIATURAS Y SIGLAS

ARRI	Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA
CLD	Convención de Lucha contra la Desertificación
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DAT	Donación de asistencia técnica
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GPP	Gerente de programas en los países
IC	Institución cooperante
ISP	Informe sobre la situación del proyecto
MFF	Mecanismo Flexible de Financiación
OE	Oficina de Evaluación
PBAS	Sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PMD	Departamento de Administración de Programas
RIMS	Sistema de gestión de los resultados y el impacto
SyE	Seguimiento y evaluación
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

RESUMEN

1. El presente “Informe sobre los resultados de la cartera de proyectos” contiene un examen estratégico y una evaluación de la cartera de programas y proyectos del FIDA y, en particular, del impacto evaluado en función de toda una serie de indicadores del desarrollo. En el informe se analiza la composición actual de la cartera, así como las cuestiones nuevas, los retos y las oportunidades, y las medidas que se han tomado a modo de respuesta.

Aspectos sobresalientes

2. A continuación se indican algunos de los aspectos sobresalientes de la cartera en 2004:
- se aprobó una suma de USD 436 millones de financiación del FIDA para 25 proyectos y se movilizaron otros USD 316 millones de recursos nacionales y USD 176 millones de asociados no nacionales;
 - se hicieron efectivos 22 proyectos;
 - se completaron 27 proyectos;
 - al finalizar el año seguían en curso de ejecución 192 proyectos, con una financiación del FIDA de USD 2 822 millones;
 - se desembolsaron USD 315 millones, que es la cifra más alta jamás registrada;
 - se aprobaron USD 33,3 millones para 87 donaciones, en virtud de la nueva política de donaciones;
 - se consideró que el 85% de los proyectos en curso habían alcanzado en su mayor parte o superado el objetivo que se habían fijado;
 - en dos tercios de los proyectos el desempeño de las instituciones cooperantes se calificó de satisfactorio.

Gestión de la cartera

3. En 2004 mejoraron los resultados de la cartera, pues la aprobación y el desembolso de préstamos alcanzó su nivel más alto de los cinco últimos años. Se redujo el tiempo necesario para que los programas y proyectos se declararan efectivos. Asimismo, el FIDA ha mejorado sus resultados a la hora de cancelar y cerrar oportunamente préstamos. Es preciso seguir introduciendo mejoras en ambas esferas, para garantizar una mejor utilización de los recursos financieros.

4. El número de programas y proyectos en la cartera ha disminuido en los cinco últimos años, durante los cuales se han terminado 140 proyectos y se han aprobado 125. Esto viene a recalcar la necesidad de adoptar una perspectiva de planificación de la cartera a más largo plazo, insistiendo en su renovación.

5. En 2004 se invirtió la disminución de la cofinanciación observada en 2002 y 2003. Es preciso forjar asociaciones más estrechas con los donantes y con los financiadores nacionales para consolidar esta ventaja.

Supervisión y presencia sobre el terreno

6. Se está produciendo una concentración ininterrumpida de proyectos en un número menor de instituciones cooperantes. Hacia finales del año cobró impulso la ejecución del Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno. El FIDA comprende la necesidad de adoptar un criterio holístico, integrado y coherente con que enfocar la cooperación a efectos de supervisión, supervisión directa, presencia sobre el terreno y apoyo a la ejecución.

Resultados de la cartera

7. En general, en 2004 las calificaciones dadas por los gerentes de programas en los países mejoraron, a juzgar por todos los indicadores. Según los indicadores de ejecución hay una gran disponibilidad de fondos de contraparte y los procedimientos de adquisición se cumplen. Los resultados fueron relativamente limitados en las esferas de los desembolsos y el seguimiento y evaluación. Sobre la base de los indicadores del impacto, se consideró que los campos en que se obtuvieron mejores resultados fueron la focalización en la pobreza y la participación. Los indicadores relativos a las cuestiones de género y el logro de los objetivos de desarrollo fueron más bajos que otros indicadores, pero mejores en 2004 que en 2003.

Impacto de la cartera

8. A continuación se resumen las cuestiones nuevas en función del impacto de la cartera en la reducción de la pobreza, y la respuesta del FIDA:

- La focalización se ha hecho más inclusiva, en particular en el caso de las personas vulnerables. No obstante, es preciso seguir tratando de mejorar la focalización geográfica cuando no se dispone de datos estadísticos desglosados y asegurar la participación de los más pobres y los más desfavorecidos.
- Se han obtenido resultados satisfactorios por lo que hace al acceso a tecnologías apropiadas y la mejora de la producción y la productividad agrícolas. Sin embargo, la falta de tecnologías adecuadas y apropiadas en las zonas desfavorecidas no se ha resuelto del todo.
- Se está prestando más atención al desarrollo de la microempresa y al establecimiento de vínculos con el mercado y servicios de elaboración para reducir la discordancia entre producción e ingresos. Es preciso mantener esta orientación y ampliarla.
- Los programas de seguridad alimentaria de los hogares han tenido un impacto positivo. El acceso a la microfinanciación ha ayudado a mejorar los ingresos y facilitar el consumo, contribuyendo de este modo a la seguridad alimentaria de los hogares.
- Se está tratando de frenar la degradación de los recursos naturales mediante programas de préstamo y de otra índole y en asociación con el Mecanismo Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Con todo, es preciso mejorar los resultados del FIDA en esta esfera.
- En la mayoría de los proyectos elaborados en los últimos años se han abordado satisfactoriamente las cuestiones relacionadas con el género. Es preciso integrar de manera más cabal a la mujer en las principales actividades de desarrollo, adoptar una actitud más estratégica al promover el acceso de la mujer a los recursos productivos e influir en el contexto político y cultural más amplio mediante asociaciones y una mejor presencia sobre el terreno.
- Los mejores resultados han correspondido a los criterios participativos. La utilización de métodos participativos ha supuesto elaborar los proyectos de forma más democrática y lograr que los participantes en los proyectos se identifiquen más con éstos.

9. EL FIDA ha pasado a centrarse en cuestiones más amplias de reducción de la pobreza y fomento de la autonomía, gracias a lo cual la organización ha obtenido resultados satisfactorios al abordar relaciones de poder desiguales y fortalecer las organizaciones de los pobres.

Innovación y gestión de conocimientos

10. El FIDA debe desarrollar una estrategia de gestión de los conocimientos que le permita ampliar el alcance de las de innovaciones que tienen éxito. En dicha estrategia deberán tenerse en cuenta: la pérdida de conocimientos durante el ciclo del proyecto; los conocimientos necesarios para que la organización opte por criterios más programáticos y más orientados a las políticas, y la potenciación del papel de los pobres de las zonas rurales mediante el acceso a los conocimientos.

Iniciativas en toda la institución

11. Durante todo el año se avanzó satisfactoriamente por lo que respecta a definir los procesos y las actividades necesarias a nivel institucional y de los proyectos para recopilar y agregar información al sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS). Más del 85% de los proyectos que debían presentar informes lo hicieron a tiempo.

12. Entre las demás iniciativas institucionales, en general los avances han sido satisfactorios. Las actividades prioritarias para 2005 deberían incluir las siguientes:

- una revisión del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) según lo previsto, de ser posible mejorando su funcionamiento;
- la aplicación de las restantes iniciativas de presencia sobre el terreno y una evaluación preliminar del impacto, y
- medidas complementarias del estudio efectuado por la Oficina de Evaluación acerca de la supervisión directa.

Nuevo modelo de funcionamiento

13. El FIDA modificará sus procesos operativos, o modelo de funcionamiento, para lograr una mayor eficacia en términos de desarrollo. Para ello, será preciso que los documentos sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), que serán los instrumentos básicos para gestionar los programas en los países, estén más orientados a los resultados. En el nuevo modelo de funcionamiento también se tendrán en cuenta los aspectos siguientes:

- un mayor apoyo a nivel nacional;
- mejor garantía de la calidad en las etapas iniciales y de ejecución;
- disposiciones de supervisión más flexibles, y
- una mayor integración de las conclusiones de la supervisión en los sistemas de conocimientos y de resultados.

I. INTRODUCCIÓN

1. El “Informe sobre los resultados de la cartera de proyectos” proporciona a la Junta Ejecutiva y al personal directivo superior una visión de la eficacia de la cartera del FIDA por lo que se refiere a proporcionar resultados al grupo-objetivo. Se examina: la actual composición de la cartera; las cuestiones nuevas, los retos y las oportunidades; y las medidas tomadas a modo de respuesta. El informe de este año tiene una estructura nueva y brinda un examen estratégico de la cartera, en particular por lo que respecta a la evaluación de su impacto en función de toda una serie de indicadores del desarrollo. La estructura está evolucionando y puede que se introduzcan más cambios.
2. En el presente informe se tienen en cuenta las conclusiones a que se llegó en diversos informes preparados por la Oficina de Evaluación, en particular, el “Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA” relativo a las operaciones evaluadas en 2003 (ARRI 2004)¹. También tiene en cuenta los borradores de informe presentados por la evaluación externa independiente (EEI) del FIDA, en particular las secciones relativas a los resultados de la cartera de proyectos. Como estos informes de evaluación abarcan un período más prolongado, a veces se ha ampliado el alcance del presente informe sobre los resultados de la cartera de proyectos más allá de 2004, que es el año objeto de examen.
3. Este informe se ha reestructurado teniendo en cuenta la necesidad de responder a las conclusiones del ARRI 2004 en seis esferas de impacto (sección IV)². Además, desde que se hizo público el ARRI, en septiembre de 2004, se han tomado varias medidas para mejorar los resultados de la cartera de proyectos. Se han profundizado considerablemente los análisis de la gestión de la cartera y se ha fortalecido el sistema de información sobre ese particular.
4. Se han seguido analizando las recomendaciones formuladas en el ARRI de que se dé mayor prioridad a la sostenibilidad y a la promoción de innovaciones reproducibles, aspectos que pasarán a ser una de las principales características del nuevo modelo de funcionamiento del FIDA. Se creará una estrategia de gestión de los conocimientos que formará parte de este nuevo modelo (párr. 116). El nuevo modelo se centrará específicamente en mejorar la calidad, tanto en las etapas iniciales como durante la ejecución de los proyectos. Como parte del proceso de articulación de la línea de acción futura, también se han efectuado otros estudios relativos a la focalización y se ha esbozado la orientación estratégica de ésta (párr. 44 y 45). Ha empezado a funcionar una dependencia del Fondo para el Medio Ambiente Mundial que se espera que incorpore la gestión sostenible de la tierra en las principales actividades y estrategias nacionales, regionales e institucionales del FIDA (párr. 78). Además, se han individualizado varios problemas y limitaciones nuevos en el ámbito del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales, que se utilizarán para concebir estrategias apropiadas en el futuro (párr. 79 y 80).
5. El FIDA está alineando cada vez más su labor en función de los contextos institucionales y económicos más amplios. Su participación en el proceso de armonización (párr. 157 a 159), su identificación de los factores que influyen en las políticas como aspecto necesario de sus actividades (párr. 140) y el establecimiento de la División de Políticas son otras tantas medidas para tener en cuenta esos aspectos. Se han diseñado las 15 iniciativas incluidas en el Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno y su ejecución se está acelerando (párr. 153 a 156). Al tiempo que se esfuerza por elaborar un nuevo modelo de funcionamiento, el FIDA también procurará desarrollar un criterio con que enfocar un marco de los programas en los países que le permita prestar mayor apoyo (párr. 177).

¹ Por ARRI 2004 se entiende el “Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA – Evaluaciones de actividades realizadas en 2003”, documento de la Junta Ejecutiva EB 2004/82/R.6.

² Véase “Methodological Framework for Project Evaluation – Main Criteria and Key Questions for Project Evaluation”, FIDA, documento EC 2003/34/W.P.3.

Recuadro 1: Aspectos sobresalientes de la cartera de proyectos de 2004

- En 2004 se aprobaron fondos del FIDA por valor de USD 436 millones para 25 proyectos, y se movilizaron otros USD 316 millones de recursos nacionales y USD 176 millones de asociados no nacionales.
- En la actualidad la cartera comprende 232 proyectos y el número de proyectos que todavía estaban en curso de ejecución al finalizar el año era de 192, por una financiación del FIDA de USD 2 822 millones
- Se considera que el 85% de los proyectos en curso han logrado o superado el objetivo que se había fijado.
- Los desembolsos fueron de USD 315 millones, lo que representa un aumento del 3% en DEG respecto de años anteriores y la cifra más alta jamás alcanzada
- En 2004 se aplicó una nueva política de donaciones y se aprobaron fondos por valor de USD 33,3 millones para 87 nuevas donaciones.
- En casi dos tercios de los proyectos el desempeño de las instituciones cooperantes se calificó de satisfactorio.

6. En el informe se han utilizado muchas fuentes de información. La mayor parte de la información cuantitativa se ha obtenido gracias a las actividades de los sistemas de gestión de información, en particular el sistema de gestión de la cartera y los proyectos y el sistema de préstamos y donaciones. La información cualitativa procede fundamentalmente de los informes de supervisión, informes sobre la situación de los proyectos (ISP) y de los informes de revisión a mitad de período y de revisión final. También han contribuido mucho al presente informe las revisiones de las divisiones. Además, han generado buenas lecciones que se tendrán en cuenta las revisiones propuestas de las directrices para el examen de la cartera y del fortalecimiento del sistema de información de gestión de la cartera (párr. 164 a 176).

7. El presente informe también incluye los resultados preliminares de los programas y proyectos que presentaron informes conforme al “Plan detallado para un sistema de gestión de los resultados y el impacto aplicable a los programas respaldados por el FIDA en los países”, que la Junta Ejecutiva aprobó en diciembre de 2003 (documento EB/2003/80/R.6). Si bien se espera que todo el sistema vaya evolucionando durante la ejecución, por lo que hace al número de informes presentados por los programas y proyectos la respuesta ha sido sumamente alentadora. Con el tiempo, los resultados desempeñarán una función cada vez más importante en la evaluación del impacto de la cartera de proyectos. Los resultados preliminares obtenidos en 2004 se han organizado por esferas acordadas por el FIDA para evaluar sus programas y proyectos (párr. 3). Este criterio se seguirá utilizando en el futuro para poder efectuar comparaciones entre la autoevaluación y las actividades de evaluación independientes.

II. VOLUMEN, COMPOSICION Y CARACTERISTICAS DE LA CARTERA DE PROYECTOS

A. La cartera de préstamos

Gestión de la cartera

8. Como parte del examen anual de los resultados de la cartera de proyectos en 2004, se analizaron el volumen, la composición y las características de las carteras de proyectos y de donaciones. En el anexo I se exponen conclusiones detalladas.

9. En 2004 la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó 25 proyectos, lo que es equiparable al número de proyectos aprobados en 2002 y 2003. En relación con las medias a más largo plazo (1978-2004), la media a mediano plazo (2000-2004) es más alta en el caso de las dos regiones de África y la región del Cercano Oriente, África del Norte, los Estados de Europa Central y los Estados de reciente independencia, y más baja para las regiones de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe. La

financiación del FIDA para esos proyectos ascendió a USD 436 millones, que es la cifra más alta registrada nunca. Con estos nuevos proyectos, el total de proyectos aprobados por el FIDA llegó a 676 y la suma aprobada es de más de USD 8 500 millones.

10. En los cinco últimos años se han terminado 140 programas y proyectos y se han aprobado 125. Como resultado de ello, el número de programas y proyectos en curso disminuyó, y en 2004 fue de 232.³ No obstante, la cuantía de la financiación aumentó de USD 3 300 millones en 2002 a USD 3 500 millones en 2004. En términos de valor, a las dos regiones de África, juntas, les corresponde el 37% de la cartera total, a Asia y el Pacífico, el 25% y a América Latina y el Caribe, el Cercano Oriente y África del Norte y los Estados de Europa Central y Oriental y los Estados de reciente independencia, un 19% cada uno.

Cuadro 1: Cartera actual por región (en millones de USD)

Región	31/12/2002				31/12/2003				31/12/2004			
	N.º de proy.	% del total	Financ. FIDA	% del total	N.º de proyectos	% del total	Financ. FIDA	% del total	N.º de proyectos	% del total	Financ. FIDA	% del total
África Central y Occidental	48	20	580	18	51	22	609	18	47	20	570	16
África Oriental y Meridional	47	20	642	20	49	21	699	21	49	21	753	21
Asia y el Pacífico	53	22	879	27	46	20	809	24	47	20	875	25
América Latina y el Caribe	47	20	633	19	44	19	642	19	42	19	651	19
Cercano Oriente, África del Norte, Europa Central y Oriental y Estados de reciente independencia	42	18	566	17	44	19	598	18	47	20	654	19
Total	237	100	3299	100	234	100	3357	100	232	100	3502	100

Nota: La cartera actual incluye todos los proyectos aprobados y no cerrados. No se han incluido los proyectos cancelados.

11. Se observan signos de envejecimiento en la cartera: más del 30% de los programas y proyectos tienen más de cinco años y en torno al 44% se cerrará durante los dos próximos años. La cuestión de la renovación de la cartera ha llegado a ser grave y es evidente que exige una mayor planificación, en particular teniendo en cuenta las sumas que es probable que se asignen en virtud del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS).

12. En 2004 se hicieron efectivos 22 programas y proyectos respaldados con fondos del FIDA por valor de USD 343 millones. Con esto quedan 40 proyectos que todavía no se han hecho efectivos, incluidos 17 proyectos aprobados en diciembre de 2004. El tiempo que en promedio transcurre entre el momento en que la Junta aprueba un proyecto y éste se hace efectivo, tras llegar a un máximo de 16,0 meses en 2002, disminuyó aproximadamente a 15,1 meses en 2004, lo que constituye una leve mejora.

13. En 2004, se prorrogaron las fechas de terminación de proyectos y de cierre de préstamos de 34 proyectos. En el caso de 12 de los 16 proyectos que se prorrogaron por vez primera, la prórroga obedeció al procedimiento de redefinición de los períodos de ejecución. En el caso de los proyectos que se prorrogaron en 2004, el 14% de los desembolsos totales se hizo durante los períodos de prórroga. El 17% del total de los desembolsos efectuados en 2004 iba destinado a proyectos prorrogados. Por consiguiente, las prórrogas representaron un importante instrumento de la cartera.

14. En 2004 se terminaron 27 programas y proyectos. En general, los períodos de ejecución van en aumento y en los últimos años, en promedio, ha aumentado el retraso, aunque sigue siendo inferior a las medias a largo plazo. El período medio de ejecución de los programas y proyectos terminados en 2004 es de 7,9 años, que es superior a la medias (7,2 años) a mediano plazo (2000-2004) y a la media (6,9 años) a largo plazo (1978-2004).

³ En el anexo III figura una lista de los programas y proyectos de la cartera al 31 de diciembre de 2004, por división.

15. La cuantía de las cancelaciones de préstamos aumentó considerablemente de DEG 25 millones en 2003 a DEG 41 millones en 2004, en buena parte como resultado de la cancelación total de dos préstamos. En conjunto, las medidas relacionadas con la cartera que guardan relación con las cancelaciones de préstamos van en aumento. En combinación con las tasas de desembolso, que son más altas, esto ha hecho que la proporción de cancelaciones en la fecha del cierre de un préstamo sea más baja, en torno al 15% en 2004, en comparación con una media del 25% durante 1988-92 y del 29% en una fecha tan cercana como 1997. Esto indica una mejora considerable de la puntualidad con que se asignan los recursos, pero aún se puede mejorar más.

16. En cuanto al desembolso de los préstamos, el aumento logrado en 2003 se mantuvo en 2004, año en que los desembolsos alcanzaron USD 315 millones, que es la cifra más alta registrada jamás. El perfil global de los desembolsos se caracteriza por su madurez, por lo que la cartera es más estable. Junto con la mejora de los resultados absolutos, el desembolso relativo en comparación con la cantidad desembolsable aumentó al 13% en 2004, con lo que se invirtió la tendencia a la baja que se había observado en 2003 (11%) y en 2002 (12%).

Cofinanciación

17. Se propuso que, de la suma total aprobada para programas y proyectos en 2004, USD 176 millones se cofinanciaran con recursos no nacionales. Unos USD 316 millones de costos de proyectos se financiarán con recursos nacionales. Gracias al considerable aumento de la cofinanciación, sobre todo la financiación nacional, el FIDA se ha podido recuperar de los bajos niveles de cofinanciación registrados durante los dos últimos años. Con la financiación adicional obtenida en 2004, la cuantía total acumulativa de recursos obtenidos por el FIDA alcanzó los USD 23 700 millones. Esto indica un factor multiplicador de 2,8.

18. Este importante efecto multiplicador de los recursos del FIDA entraña un alto grado de confianza en la organización por parte de los donantes asociados y de los cofinanciadores nacionales, y pone de manifiesto la importancia del programa de asistencia del FIDA. Para mantener estas ventajas, el FIDA debe:

- seguir adaptando su estrategia de desarrollo general y sus instrumentos de intervención en respuesta a la evolución de los conocimientos y a la demanda incipiente.
- gestionar estratégicamente las asociaciones de manera que contribuyan directamente al mandato y los objetivos de la organización, y para que los costos de transacción se mantengan bajo control.

Instituciones cooperantes

19. Al finalizar el año 2004, había 13 proyectos, es decir menos del 7%, bajo supervisión directa del FIDA. De los 178 restantes se encargaban diversas instituciones cooperantes (IC).⁴ La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) es la que se ocupa de más proyectos, ya que le corresponde el 60% de los proyectos en curso. El Banco Mundial ocupa el segundo lugar, a buena distancia, con el 12% de los proyectos. En 2004, la dependencia respecto de la UNOPS aumentó levemente, unos 5 puntos porcentuales. Con esto se ha acelerado la concentración gradual pero constante de la cartera de proyectos en dos IC.

⁴ Estas cifras no incluyen los proyectos financiados con donaciones en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, que sí está administrado por el FIDA.

B. La cartera de donaciones

20. En diciembre de 2003, la Junta Ejecutiva aprobó una nueva política de donaciones del FIDA con dos objetivos estratégicos:

- promover las investigaciones que favorezcan a los pobres respecto de criterios innovadores y posibilidades tecnológicas a fin de mejorar el impacto sobre el terreno, y
- fomentar la capacidad de favorecer a los pobres de las instituciones asociadas, incluidas las organizaciones comunitarias y las ONG.

21. Conforme a la nueva política se pide expresamente al FIDA que utilice las donaciones para complementar el programa de préstamos y en los casos en que tengan una ventaja comparativa importante. La proporción del programa de trabajo aprobado total correspondiente a financiación mediante donaciones también aumentó, del 7,5% al 10%.

22. Conforme a esta política, los fondos para donaciones se dividen en dos ventanillas iguales: las donaciones a nivel mundial y regional y las donaciones por países⁵, que a su vez se subdividen entre grandes donaciones (de más de USD 200 000) y donaciones de escasa cuantía. El Presidente del FIDA aprueba estas últimas, mientras que las de mayor cuantía se someten a la aprobación de la Junta Ejecutiva. En 2004 la organización adoptó procedimientos administrativos para aplicar esta nueva política. La política y los procedimientos conexos se revisarán en 2005 y se presentará a la Junta Ejecutiva un documento en el que se expondrá de manera pormenorizada la experiencia adquirida con la nueva política.

23. La nueva política promueve un proceso más competitivo de selección de donaciones. Se evalúan todas las propuestas de financiación mediante donación y se seleccionan según una serie de criterios normalizados que incluyen evaluaciones del impacto en el desarrollo, la viabilidad técnica, la rentabilidad, la capacidad de gestión, la innovación y el aprendizaje. Se efectúa un estudio técnico separado para cada propuesta de donación, independientemente de la ventanilla o el volumen.

Donaciones aprobadas en 2004

24. En 2004 se aprobaron donaciones por valor de USD 33,3 millones: USD 23,9 millones con arreglo a la ventanilla a nivel mundial y regional y unos USD 9,4 millones con arreglo a la ventanilla por países. Aproximadamente USD 26 millones fueron para grandes donaciones y USD 7,6 millones para donaciones de escasa cuantía. A las instituciones del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCI AI) les correspondieron USD 8,8 millones. Como respuesta a la crisis de la langosta del desierto en África Occidental y Septentrional, el FIDA aprobó donaciones por valor de USD 1,5 millones a la FAO para que elaborara un enfoque preventivo a largo plazo contra la infestación de langostas. Además, en 2004 se financiaron con donaciones cuatro programas para la región de América Latina y el Caribe. Análogamente, la Junta Ejecutiva aprobó financiación mediante donaciones por países en relación con la aprobación de préstamos para cuatro proyectos en la región de Asia y el Pacífico, y otro en la región de Cercano Oriente y África del Norte. La Junta también aprobó financiación para una donación en apoyo de una organización local en el Pacífico a fin de respaldar un programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural. Se aprobó una gran donación para reforzar la capacidad del Ministerio de Agricultura de Rwanda de aplicar un marco normativo para el desarrollo agrícola y rural con el que se promoverá el desarrollo económico y se reducirá la pobreza. En las Comoras, se aprobó una donación para financiar un programa trienal que tiene por finalidad promover la sostenibilidad de la Confederación de cooperativas de ahorro y crédito (MECK) establecida gracias a un proyecto financiado por el FIDA que se cerró recientemente.

⁵ Las donaciones por países incluyen algunos fondos transferidos al Servicio de Financiación de la Elaboración de Programas para actividades que anteriormente se financiaban con donaciones del Servicio de Operaciones Especiales, donaciones para evaluación ambiental, etc.

25. Se aprobaron donaciones de escasa cuantía con arreglo a la modalidad por países en apoyo de las organizaciones de agricultores de África Central y Occidental, a fin de fortalecer la respuesta comunitaria al VIH/SIDA en África Oriental y Meridional y para mantener una presencia nacional en Somalia por medio de donaciones a ONG. Se efectuaron donaciones a ONG regionales e internacionales, incluidos el Bread for the World Institute y la Fundación Panafricana, en apoyo de sus actividades de promoción de políticas.

26. Al igual que el programa de préstamos, el programa de donaciones del FIDA tiene un elevado factor multiplicador, que en 2004 fue de 1,4. Diversas donaciones sirvieron para multiplicar el apoyo de diversos donantes, así como el de los gobiernos.

Donaciones aprobadas antes de 2004

27. En el caso de las donaciones aprobadas antes de septiembre de 2004 se siguieron los viejos procedimientos y denominaciones. Esas donaciones se seguirán incluyendo en el informe sobre el estado de la cartera de proyectos hasta que se cierren. Por lo que hace al valor, el 88% de esta parte de la cartera de donaciones corresponde a investigación, capacitación y otras donaciones de carácter técnico. Hay 81 donaciones de asistencia técnica (DAT) en la cartera actual, 31 de ellas en favor de instituciones del GCIAI. Aunque el número de DAT correspondientes al GCIAI representa menos de la mitad del total, en valor constituye el 50% de las DAT. Se prevé que casi la mitad de las DAT efectivas se cierren a fines de 2005.

28. La cartera actual incluye cuatro donaciones para componentes de diversos proyectos por valor de USD 1,67 millones, de los cuales se han desembolsado USD 600 000, es decir, el 39%. También contiene unas 57 donaciones del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC) por valor de USD 4,5 millones, de los cuales nueve (por valor de USD 700 000) todavía no son efectivas. Casi la mitad de la cartera actual (23 donaciones por un valor total de USD 1,4 millones) se cerrará en 2005, y para fines de 2007 se habrán cerrado todas las donaciones aprobadas en el marco del PAC. La financiación del Servicio de Operaciones Especiales, que se proporciona a países que toman empréstitos en condiciones muy favorables para ayudarles en las actividades de puesta en marcha de proyectos, consta de 22 donaciones por valor de USD 1,7 millones, que se utilizan para apoyar proyectos en 19 países. Todas ellas son efectivas, se han desembolsado y se espera que se cierren para 2005.

III. RESULTADOS DE LA CARTERA: LA SITUACIÓN

29. Los informes sobre la situación de los proyectos (ISP) proporcionan información contextual y cualitativa respecto de los resultados de los proyectos y constituyen elementos básicos para el análisis interno. Los ISP generan información sobre los progresos realizados en función de distintos indicadores que se utilizan para evaluar el riesgo de la cartera.

30. En general la información de que se dispone de otras fuentes, aparte de los ISP, respalda las calificaciones cuando se comparan con los resultados en materia de ejecución, por lo que hay pocas discrepancias. Las calificaciones de los ISP en 2004 indican una situación variable respecto de los progresos realizados en la ejecución. Las calificaciones respecto del cumplimiento de los procedimientos de adquisición, la disponibilidad de fondos, los resultados de la gestión de proyectos y la puntualidad de las auditorías son satisfactorias. En cambio, las calificaciones relativas a los resultados del sistema de seguimiento y evaluación (SyE) distan de ser satisfactorias y son motivo de preocupación. El hecho de que los ISP den una calificación baja al desembolso indica que este aspecto podría mejorarse. También es preciso prestar más atención al cumplimiento de las auditorías.

Cuadro 2: Calificaciones de los ISP respecto de los indicadores de progreso

Indicador	2003		2004	
	Fundamentalmente igual o superior al objetivo ^a (%)	Media ponderada	Fundamentalmente igual o superior a lo previsto (%)	Media ponderada
Cumplimiento de los convenios de préstamo	90	1,62	93	1,66
Disponibilidad de fondos de contraparte	92	1,59	90	1,57
Cumplimiento de los procedimientos de adquisición	94	1,54	94	1,57
Tasa de desembolso aceptable	74	1,99	77	1,90
Resultados del sistema de SyE	74	2,07	71	2,11
Puntualidad de la auditoría	85	1,81	85	1,81
Resultados de la gestión de los proyectos	85	1,83	84	1,87

^a Proyectos con una calificación en los ISP del 1, superior o según lo previsto; o 2, fundamentalmente según lo previsto..

31. Como medición de los resultados de la ejecución de los proyectos, gracias a los ISP los gerentes de los programas en los países (GPP) pueden asignar una calificación general, teniendo en cuenta los distintos indicadores relacionados con los progresos realizados en la ejecución. Entre 2000 y 2003, la media ponderada general osciló dentro de una gama muy limitada de 2,09 a 2,14 y en 2004 mejoró ligeramente. El porcentaje de proyectos que se consideraron satisfactorios —proyectos que alcanzaron el objetivo o lo superaron— aumentó considerablemente en 2004, situándose en torno al 85%. La mejora en la calificación general se debió fundamentalmente a los cambios introducidos en las regiones de África Central y Occidental y América Latina y el Caribe.

Cuadro 3: Calificaciones de los informes sobre la situación de los proyectos respecto de los resultados de la ejecución

Regiones	2000		2001		2002		2003		2004	
	% Sat.	MP								
África Central y Occidental	64	2,15	62	2,21	65	2,19	64	2,31	85	1,94
África Oriental y Meridional	68	2,17	68	2,20	65	2,24	72	2,26	73	2,23
Asia y el Pacífico	76	2,18	84	2,22	76	2,22	91	2,02	89	2,00
América Latina y el Caribe	84	1,78	80	1,83	90	1,81	77	1,91	84	1,81
Cercano Oriente, Europa Central y Oriental, Comunidad de Estados Independientes y Estados de reciente independencia	76	2,19	76	2,17	76	2,22	92	1,94	95	1,92
Total	73	2,09	75	2,12	74	2,14	79	2,10	85	1,98

^a Representa el porcentaje de proyectos que se han notificado que han alcanzado o superado el objetivo (una calificación de 1) o que en buena parte han alcanzado el objetivo (2).

Nota: Sat. = Satisfactorio; MP. = media ponderada

32. Las calificaciones atribuidas por los ISP a los indicadores del impacto demuestran que los resultados fueron satisfactorios por su focalización en la pobreza y participación de los beneficiarios durante la ejecución. Las calificaciones de la focalización en las cuestiones de género y consecución de los objetivos de desarrollo son más bajas.

Cuadro 4: Calificaciones de los informes sobre la situación de los proyectos respecto de los indicadores del impacto

Indicador	2003		2004	
	% Fundamentalmente igual o superior al objetivo ^a	Media ponderada	% Fundamentalmente igual o superior al objetivo	Media ponderada
Participación de beneficiarios	89	1,74	92	1,74
Proveedores de servicios	88	1,92	88	1,88
Atención prioritaria al género	83	1,94	85	1,88
Atención prioritaria a la pobreza	92	1,76	92	1,72
Objetivos de desarrollo	80	2,08	85	1,97

^a Representa el porcentaje de proyectos con una calificación en los ISP de 1, que han alcanzado o superado el objetivo; o de 2, que en buena parte han alcanzado el objetivo.

33. Según las calificaciones atribuidas a nueve IC, la UNOPS fue la que mejores resultados obtuvo. Sin embargo, su desempeño en relación con la calificación de “problemas menores o ningún problema”, disminuyó del 74% en 2003 al 64% en 2004. Más importante aún es que la media global para todas las IC pasó del 1,46 en 2003 al 1,55 y la categoría “problemas menores o ningún problema” del 63% al 51%.⁶ En vista de las disposiciones sobre supervisión que tiene el FIDA, que son casi únicas, no hay normas comparables, pero considerando que sólo para menos de dos tercios de los proyectos se ha notificado que hay “problemas menores o ningún problema”, es evidente que es necesario reconsiderar este aspecto.

IV. IMPACTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS: CUESTIONES NUEVAS, RETOS Y RESPUESTA

A. Focalización

34. Asegurar la equidad social abordando las necesidades de la población rural pobre de las zonas rurales ha sido la preocupación constante del FIDA desde su creación.⁷ El Fondo llega a esta categoría de personas concentrándose principalmente en las zonas geográficas en las que la proporción de pobres es más alta. El FIDA también reconoce las diferencias que hay dentro de la amplia categoría de los pobres y se centra de modo particular, aunque no exclusivo, en los grupos que son especialmente vulnerables. Entre éstos cabe mencionar a los jóvenes, las castas más bajas, las minorías étnicas, las comunidades remotas y otras personas vulnerables según las circunstancias. Dentro de estos grupos, las mujeres pobres de las zonas rurales representan un objetivo fundamental. En general, el FIDA es muy bueno en la focalización geográfica. También considera pertinente y necesario focalizar sus actividades en función de criterios sociales, aunque eso es más difícil. A pesar de las dificultades, los proyectos apoyados por el FIDA consiguen promover la inclusión de los pobres.

35. Hay diversos factores que influyen en la eficacia con que se focalizan las actividades. Uno de esos factores es una excesiva insistencia en lograr metas cuantitativas. Es importante cerciorarse de que las propias comunidades desempeñen una función activa a la hora de definir “quién” se beneficia y “cómo”. A menudo, los “pobres” se enfrentan con barreras que hacen que queden excluidos. En el

⁶ A diferencia de lo que sucede con los resultados de los proyectos, a los que se aplica una escala de valores de cuatro puntos, para el desempeño de las IC se utiliza una escala de tres puntos.

⁷ Véase la alocución de bienvenida del Presidente del Comité Preparatorio del FIDA, en el “Informe del primer período de sesiones del Consejo de Gobernadores”, Roma, 13 a 16 de diciembre de 1977. Véase también el apartado i) del párrafo 1 del artículo 7 del *Convenio Constitutivo* del FIDA.

Senegal, los pequeños agricultores carecían de recursos como tierras y acceso al crédito, por lo que no podían efectuar actividades de siembra de árboles. En la India, había que reducir considerablemente la cantidad de ahorro mensual necesaria para que los más pobres pudieran participar. En la República Democrática Popular Lao, la aplicación del principio de que “el usuario paga” significaba que los servicios de control de las enfermedades del ganado no llegaban a los miembros más pobres de la comunidad. En Gambia, hubo que reducir considerablemente el volumen de los préstamos para que los hombres y mujeres más pobres tuvieran acceso al crédito.

36. La focalización de las actividades del FIDA ha ido cambiando con el tiempo. Ahora se centra menos en la exclusión de quienes se supone que quedan al margen del grupo-objetivo (según criterios de aceptabilidad que son difíciles de aplicar) y más en la inclusión de los más pobres y de los vulnerables. Como demostró la experiencia del FIDA en Burundi, la focalización puede interesar a dos grupos separados pero relacionados entre sí, los vulnerables y los pobres. Las medidas con las que se pretende ayudar a los vulnerables se centran en sus necesidades a corto plazo (reintegración en actividades productivas y en contextos sociales), mientras que las medidas para ayudar a los pobres suelen tratar de abordar sus problemas de desarrollo a mediano y largo plazo. Es evidente que la vulnerabilidad es una consideración importante para incluir a las familias en el grupo-objetivo del FIDA. Corresponde adoptar criterios de focalización más inclusivos, para que recursos como las microcuencas se gestionen de forma global. Siempre que es posible, en los programas y proyectos que cuentan con asistencia del FIDA se pide a los hogares que están en mejores condiciones que contribuyan más, a modo de “contribución de los beneficiarios”, introduciendo de este modo un elemento de justicia social. La focalización inclusiva también es apropiada en los casos en que las organizaciones rurales de base amplia representan a comunidades enteras y no sólo a los hogares más pobres.

37. En algunas situaciones, hay principios que se antepone a la focalización. Por ejemplo, al formar grupos de autoayuda, es indispensable aplicar el principio de la autoselección para mantener y aumentar el capital social, aunque esto no siempre dé por resultado la inclusión de los más pobres de estos grupos. Asimismo, es preciso efectuar ciertas inversiones para abordar los problemas de una amplia gama de clientes. Por ejemplo, el FIDA apoyó enérgicamente la expansión de los servicios bancarios en los atolones exteriores de Tonga y Maldivas, lo que naturalmente también benefició a los hogares que estaban en mejores condiciones. En otros contextos, se incluye a sectores que están en mejores condiciones para asegurar ingresos más altos, que entonces se utilizan para subvencionar de manera indirecta los segmentos de mercado en que participan los más pobres. En la Comoras, se crearon cuatro planes locales de ahorro y crédito (denominados MECK) y, con su apoyo, el FIDA fortaleció el marco institucional del país. Sin embargo, debido a la falta de otras instituciones financieras, los miembros no son sólo los pobres de las zonas rurales.

Recuadro 2: La focalización y la creación de instituciones comunitarias: ¿hay un equilibrio?

Conforme al Programa de Desarrollo Tribal en Jharkhand-Chattisgarh, que cuenta con el apoyo del FIDA y del PMA, la focalización es innovadora y figura ya en el diseño del proyecto, así como en su ejecución. Al seleccionar uno de los estados más pobres de la India y una de las regiones más atrasadas, se garantiza la focalización desde la primera etapa. En la etapa siguiente, se procede a la selección de las aldeas en función de la pobreza y del predominio de personas pertenecientes a tribus. La focalización se ha beneficiado de uno de los logros más encomiables del programa: la formación de gram sabhas (asambleas de aldea) en las correspondientes aldeas. Una vez se ha seleccionado una aldea, el objetivo son todos los hogares que la constituyen. Esto se debe a que en el programa se adopta un amplio criterio de desarrollo. Así es como el FIDA, en colaboración con el PMA, efectuó un estudio como parte de su Iniciativa para la integración de innovaciones. Las principales conclusiones fueron las siguientes:

- El programa está bien focalizado.
- Tal como se había solicitado en el informe de evaluación, en la mayoría de las aldeas había tribus registradas y castas registradas, cuya proporción general en todas aldeas incluidas en el estudio era del 74%.
- El informe de evaluación *ex ante* del proyecto estipula que por lo menos uno de cada cuatro miembros debe ser mujer. El personal directivo del programa estableció la norma de que la mitad de los miembros debían ser mujeres. El equipo del estudio comprobó que en general éste es el caso.
- Donde más se aprecia el dinamismo de las mujeres es en los grupos de autoayuda, que han potenciado el papel de la comunidad y de las mujeres que son miembros.

38. Los conflictos sociales violentos y los desastres naturales también influyen en la eficacia de la focalización. Esto ha podido comprobarse en los programas y proyectos efectuados recientemente en América Central, Colombia y Haití, y también en algunas partes de África Occidental y Central. Es evidente que es preciso que la respuesta del FIDA sea integral y amplia, lo que requerirá importantes modificaciones por lo que a la focalización se refiere.

39. En los programas y proyectos del FIDA se utiliza una amplia variedad de instrumentos para garantizar una focalización eficaz. Es raro que la organización imponga a los hogares criterios de selección estrictos; al contrario, alienta a la población de las zonas rurales a que sea ella misma quien defina esos criterios. Los estudios sobre las evaluaciones rurales participativas efectuados en Rwanda demostraron que las comunidades rurales tienen una idea clara del grado de necesidad, que determina cuatro tipos de pobreza en sus comunidades, que van de la vulnerabilidad al límite del bienestar. Sobre esa base, se encargó a las comunidades que identificaran de forma transparente a los hogares que iban a recibir apoyo del programa. En las zonas rurales de Burundi y Rwanda, los comités de desarrollo comunitario han demostrado ser eficaces a la hora de seleccionar a quienes van a participar en las actividades de los programas, mejorando así la distribución equitativa de las oportunidades de avance socioeconómico.

40. En la República Árabe Siria se utilizó la focalización participativa como parte de un plan semioficial de financiación de las zonas rurales llamado *sandug*. Uno de los aspectos decisivos del sistema de seguimiento y la supervisión es la del alcance del *sandug*, desglosado por grupos socioeconómicos y por sexo. Hay equipos locales de extensión que, bajo la dirección de los dirigentes de la aldea y junto a los miembros de la comunidad, clasifican a los hogares pobres en función de la renta. Esta información se proporciona entonces a los comités de aldea para crear modalidades destinadas a aumentar el acceso de los hombres y mujeres pobres a esos servicios. Hasta la fecha, estas modalidades han incluido: i) flexibilizar los criterios de selección de los miembros de los *sandug* disminuyendo la contribución inicial; ii) permitir a los pobres que paguen las contribuciones iniciales a plazos; iii) utilizar los beneficios de los *sandug* para garantizar el acceso de los grupos más pobres al crédito, y iv) hacer que las condiciones de los préstamos sean más favorables.

41. El FIDA insiste en que los programas y proyectos deberían basarse en un entendimiento de las prioridades, limitaciones y oportunidades de los pobres de las zonas rurales, y la organización ha adquirido considerable experiencia en efectuar análisis de la pobreza. En el estudio de base efectuado en 2003 para el Plan de acción del FIDA sobre género se comprobó que el 75% de los COSOP y más del 50% de los documentos de diseño de los proyectos contenían un análisis de la pobreza en que se tenía en cuenta el género. La labor del Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre en Ghana, apoyada por el FIDA, también ha contribuido a perfeccionar los métodos de evaluación de la pobreza. El Fondo Fiduciario de Aprendizaje y Diagnóstico de Medios de Subsistencia Sostenibles, financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, ha colaborado para mejorar la forma en que el FIDA utiliza el criterio de los medios de subsistencia sostenibles, en particular los diagnósticos de la pobreza en las etapas iniciales del ciclo de los proyectos. Gracias a un proyecto experimental de la Iniciativa del FIDA para la integración de innovaciones se obtuvo un instrumento práctico para efectuar análisis institucionales, que ayuda a identificar la forma de hacer que las “reglas del juego” favorezcan más a los pobres.

42. Siempre que ha sido práctico y rentable, el FIDA ha utilizado instrumentos de análisis de la pobreza concebidos por otras instituciones de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en Camboya, China, la India y la República Democrática Popular Lao se ha utilizado ampliamente la metodología de cartografía y análisis de la vulnerabilidad ideada por el PMA para determinar las zonas pobres y sin seguridad alimentaria. En Vietnam, se han utilizado datos del índice de pobreza humana del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para identificar las provincias-objetivo.

El rumbo a seguir

43. En conjunto, los programas y proyectos realizados con ayuda del FIDA en los que se utilizan criterios geográficos como base de la focalización han obtenido buenos resultados. Por lo general el Fondo también ha obtenido buenos resultados al centrar sus actividades en grupos sociales diferenciados, como las poblaciones indígenas, las minorías étnicas y los habitantes de las zonas remotas y montañosas. Ha utilizado selectivamente métodos de intervención, como derechos sobre la tierra y ayuda alimentaria, para llegar a los más pobres y más vulnerables. Lo más frecuente ha sido recurrir a instrumentos de calibración, como límites máximos de los préstamos, para que la asignación de recursos favorezca a los pobres.

44. Sin embargo, el FIDA comprende que las personas más pobres no siempre se han beneficiado en la misma medida que los menos pobres. También comprende que el sistema actual tiene fallas, como no disponer de procedimientos y orientaciones en materia de focalización. Como institución resuelta a propiciar la equidad social, el FIDA considera que los pobres y más desfavorecidos son su principal grupo-objetivo y se propone llegar a ellos mediante una focalización eficaz y la utilización de instrumentos apropiados. En un examen efectuado recientemente para elaborar una estrategia se indicaron las medidas siguientes para que la focalización sea más eficaz:

- Sistematizar y compartir los criterios del FIDA en materia de focalización en vista de las conclusiones del proyecto experimental sobre focalización efectuado recientemente por la Iniciativa del FIDA para la integración de innovaciones.
- Seguir avanzando en lo relativo a la integración de las cuestiones de género y la insistencia en las cuestiones que afectan a la mujer mediante: a) una mejor identificación de las necesidades de distintas categorías de mujeres; b) la garantía de continuidad entre el diseño y la ejecución; c) la garantía de que se asignan recursos suficientes para promover la igualdad de género y la potenciación del papel de la mujer; d) la traducción de los principios de equidad de género en convenios de préstamos y otros instrumentos jurídicos; e) la ampliación del diálogo normativo sobre cuestiones pertinentes para las mujeres pobres de las zonas rurales, incluso en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP), y f) la documentación y difusión de prácticas óptimas.

- Sistematizar la utilización de los análisis de pobreza en distintas etapas del ciclo de proyectos, recurriendo para ello a la gran experiencia del FIDA en esos análisis, la experimentación con evaluaciones de referencia, la reciente experiencia con el marco de medios de subsistencia sostenibles y análisis institucional, y la labor efectuada por diversos programas regionales en materia de género. Se necesitará seguir fomentando la capacidad del personal, los consultores y los asociados del FIDA, y también mecanismos mejores para documentar, analizar y difundir las enseñanzas sobre análisis institucionales y de la pobreza.
- Mejorar la calidad de los estudios de base para evaluar los resultados y el impacto.
- Invertir en asociaciones en los países para supervisar y comunicar las enseñanzas extraídas acerca de los procesos de reducción de la pobreza, para mejorar el diseño de las inversiones y el diálogo normativo futuros.

45. Además, será preciso efectuar más actividades respecto de:

- la focalización geográfica, en particular los criterios para centrarse en comunidades cuando no se disponga de datos estadísticos suficientemente desglosados,
- métodos participativos de experimentación práctica e institucionalización para supervisar los procesos de inclusión y exclusión, y
- una mayor eficacia a la hora de compartir las enseñanzas del FIDA sobre la forma de promover la inclusión de los más pobres y de las mujeres.

B. Mejoras tecnológicas y producción agrícola

46. Al asignar sus recursos, al principio el FIDA se guiaba por la necesidad de aumentar la producción alimentaria y mejorar el nivel nutricional de los pobres de las zonas rurales. Por ello, para el FIDA la mejora de la producción agrícola era una prioridad. Sin embargo, con el tiempo se entendió que la pobreza limitaba el acceso de los hogares a los alimentos, pese a que en otras partes había abundantes suministros, y entonces el FIDA se fijó como mandato operacional reducir la pobreza en las zonas rurales y garantizar la seguridad alimentaria de los hogares.

47. No obstante, sigue habiendo muchos pobres en las zonas rurales que todavía dependen directa o indirectamente de la agricultura para su subsistencia. Por ello, el FIDA se ha centrado en mejorar la productividad del sector agrícola mediante una serie de intervenciones. En conjunto, los programas y proyectos que cuentan con ayuda del FIDA notifican que ha aumentado considerablemente la producción agrícola, gracias a diversos factores, generalmente en combinación.

48. La financiación de la infraestructura para mejorar la producción agrícola incluye fondos para riego, avenamiento, un mejor control de las inundaciones, y control de los suelos y de la humedad, lo que ha permitido múltiples cultivos y con ello una mayor intensidad de los cultivos. Gracias a los proyectos financiados con préstamos y donaciones se han obtenido buenos resultados con la introducción de nuevos cultivos para promover la diversificación y con las variedades de alto rendimiento. La utilización de técnicas de bajo costo de protección de los cultivos, incluido el control biológico, los cultivos mixtos y la protección de la fertilidad del suelo, también han contribuido a mejorar la producción. Entre las técnicas utilizadas cabe mencionar los sistemas agrícolas integrados, junto con técnicas apropiadas de conservación de los suelos y del agua, el reciclaje de la biomasa, la utilización de períodos de barbecho para cultivar leguminosas herbáceas, así como los cultivos en franjas y setos. Últimamente, se han introducido en los proyectos del FIDA los conceptos de comerciabilidad de la producción y diversificación de los riesgos, lo que ha contribuido a fortalecer las vinculaciones verticales en el marco de sistemas de productos básicos (por ejemplo, producción de forraje, mejora de las razas).

49. Gracias a la mejora de las vinculaciones funcionales e institucionales entre los agricultores como usuarios finales y el personal de extensión sobre el terreno y los investigadores, se han mejorado las técnicas agrícolas y ha aumentado la producción. La capacitación de los agricultores y

las visitas de intercambio, como el método de las escuelas de campo para agricultores experimentado en África Oriental y Meridional, han resultado buenos mecanismos para transferir tecnología. En el Brasil, con el Proyecto de Desarrollo Comunitario en la Región de Rio Gavião se está logrando transferir diversas tecnologías adaptadas a las condiciones semiáridas y el proceso voluntario de difusión de la tecnología de productor a productor ha sido decisivo para la movilización de los beneficiarios. Se ha insistido en la difusión de técnicas de alimentación del ganado con piensos durante la estación seca y en técnicas de cultivo de la yuca.

50. Las tecnologías para conservar y regenerar los recursos son importantes para promover la utilización sostenible de la base de recursos naturales. La identificación y difusión de técnicas autóctonas apropiadas también cumple una función importante a este respecto y la combinación de técnicas nuevas con otras tradicionales ha permitido efectuar actividades de forma más económica y de manera más sostenible desde un punto de vista ecológico. Por ejemplo, en el Proyecto de Desarrollo Rural de las Comunidades Mayas de la Península de Yucatán, en México, el FIDA apoya los esfuerzos por aumentar la productividad de la milpa tradicional promoviendo la rotación de cultivos, junto con prácticas tradicionales de corta y quema. Gracias a esta combinación de tecnológicas se han efectuado actividades de forma más económica y ecológicamente más sostenible.

Recuadro 3: ¿Cómo se aplican las estrategias de desarrollo agrícola a nivel de la comunidad?

Ghana: desarrollo de raíces y tubérculos

En Ghana, se han efectuado varios proyectos para desarrollar variedades de yuca de alto rendimiento y esta labor proseguirá durante la segunda fase del Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos, que se está formulando actualmente. Durante la primera fase se creó un sistema nacional para la multiplicación y difusión de tres variedades mejoradas de yuca y cinco variedades mejoradas de batata; se sanearon y distribuyeron siete cultivares locales; se proporcionaron cinco variedades más de yuca que estaban en las etapas iniciales de multiplicación y proseguía la labor respecto de otras. El programa también ha desarrollado y difundido buenas prácticas de bajo costo de protección de los cultivos, incluidas formas de controlar la *Imperata* cilíndrica y la arañuela verde (*Mononychelus tanajoa*).

Egipto: extensión eficaz

Un estudio del impacto del Proyecto de Intensificación de la Producción Agrícola, en Egipto, que contribuyó a establecer servicios de extensión eficaces y bien capacitados, demostró que: i) la mayoría de los cultivos de los agricultores eran cultivares mejorados o híbridos; ii) el rendimiento de los cultivos de trigo había aumentado un 22% y el de maíz un 92%; iii) la tasa media de adopción de las recomendaciones de extensión en la zona del proyecto era del 76% en comparación con una tasa del 47% que se había estimado al efectuar la evaluación *ex ante* del proyecto.

Uganda: foros de agricultores, grupos de interés económico y mejora de la tecnología

En Uganda, se ha promovido la adopción, adaptación y difusión de técnicas nuevas y mejoradas mediante foros de agricultores y grupos de interés económico. Según un estudio de base efectuado en 2004 en el distrito de Soroti, el 74% de los agricultores que participan en las actividades de los servicios nacionales de asesoramiento agrícola conocían técnicas nuevas y mejores y tenían acceso a ellas, en comparación con un 52% de los no participantes, lo que indica una relación directa y positiva entre la información acerca de las tecnologías y la participación en el Programa de Servicios Nacionales de Asesoramiento Agrícola. Hay pruebas de que los agricultores obtienen cada vez más información acerca de las tecnologías, sobre todo gracias a visitas de intercambio, giras, talleres de capacitación e intercambios de campesino a campesino. A junio de 2003, en total, el programa había difundido 51 tecnologías en los seis distritos iniciales, que se refieren a la ganadería, la agricultura y la conservación y recogida de agua.

51. En cambio, la difusión de tecnologías agrícolas de alto rendimiento no es uniforme ni es siempre satisfactoria. Por ejemplo, en zonas de Asia con pocos recursos, las tecnologías que exigen gran densidad de insumos tienen muy pocas aplicaciones y un limitado impacto. En este caso, se están estudiando técnicas agrícolas sostenibles o regenerativas, que sirven para conservar y mejorar los recursos agrícolas existentes (nutrientes, agua y suelos) o para introducir nuevos elementos (como por ejemplo, cultivos nitrificantes, actividades agroforestales, estructuras de recogida de aguas y nuevos

depredadores). Como resultado, ahora se dispone de diversas tecnologías regenerativas para las zonas montañosas y las tierras altas. El FIDA promueve estas tecnologías en los proyectos que realiza en Filipinas, la India, Indonesia y Nepal. También se da gran valor a los conocimientos tradicionales y la sabiduría de los pueblos indígenas, ya que contribuyen a la gestión sostenible de los recursos naturales de la región. En esos sistemas, se ha logrado duplicar o triplicar el rendimiento gracias a la adopción de tecnologías y prácticas que conservan los recursos en toda la comunidad.

52. Se plantea cada vez con más frecuencia la cuestión de determinar si los servicios de investigación y extensión agrícola contribuyen a resolver los problemas de las poblaciones de escasos recursos. Una vez más, esta cuestión se aborda de distintas maneras. En Etiopía, se ha procurado con el Proyecto de Capacitación e Investigación Agrícola establecer y fortalecer vinculaciones funcionales e institucionales entre los agricultores como usuarios finales, el personal de extensión sobre el terreno y los investigadores. En los tres últimos años, el proyecto ha respaldado el establecimiento de grupos de investigación agrícola en centros de investigación regionales y federales, que efectúan conjuntamente pruebas y evalúan los resultados. Además, los agricultores han podido influir en el programa de investigación agrícola por intermedio de sus representantes electos ante los consejos de asesoramiento sobre extensión e investigación creados a nivel federal, regional y en los centros de investigación. En otros países, en los proyectos efectuados recientemente se ha introducido el concepto de proveedor de servicios, que puede proceder de cualquier sector, ya sea privado, público o voluntario. Por ejemplo, el Programa de Servicios Nacionales de Asesoramiento Agrícola, en Uganda, ha efectuado grandes inversiones a fin de establecer estructuras para articular la demanda de servicios por parte de los agricultores. En todos los proyectos efectuados recientemente en la India se ha optado por una variedad de proveedores de servicios en vez de recurrir únicamente a los departamentos públicos. En general, en lo que respecta al suministro de servicios, el FIDA avanza hacia el establecimiento de un sistema basado en los resultados, público o privado. En América Latina, se ha puesto en práctica este concepto utilizando nuevos mecanismos de financiación, como los fondos concursables.

Enseñanzas extraídas y cuestiones nuevas

53. Si bien el FIDA ha dado gran importancia al desarrollo tecnológico participativo, no ha olvidado la necesidad de invertir en el desarrollo de nuevas tecnologías mediante actividades tradicionales de investigación. Por ejemplo, las investigaciones realizadas con apoyo financiero del FIDA en el Instituto Internacional de Investigación de Cultivos para las Zonas Tropicales Semiáridas (ICRISAT) sirvieron para obtener una nueva variedad híbrida de guandú que puede cultivarse con pocos recursos.

54. En general, se considera que la vinculación entre donaciones y préstamos brinda una oportunidad decisiva para la contextualización y una amplia validación y difusión de los resultados de las investigaciones.

55. Por lo que se refiere a las nuevas cuestiones en materia de agricultura, el proceso de examen de la cartera pone de relieve lo siguiente:

- el desarrollo de tecnologías agrícolas para las zonas más desfavorecidas, como las tierras secas y las zonas marginales, costeras, montañosas y de tierras altas, ha avanzado poco;
- en algunos casos aislados, a causa de las mejoras tecnológicas se ha intensificado excesivamente la agricultura, con una utilización insostenible de insumos externos, como fertilizantes químicos.

C. Ingresos y activos

56. Como ya se ha dicho, aunque la agricultura sigue siendo un sector predominante del programa de asistencia del FIDA en la mayoría de las subregiones y de los países, cada vez se ve con más claridad que una parte muy importante de los pobres obtienen sus ingresos de otros sectores. Incluso

si dependen considerablemente de la agricultura, el aumento de la productividad agrícola no les beneficia directamente, ya que la mayoría de las personas muy pobres tienden a ser jornaleros sin tierras. Con los años, se ha modificado levemente la asignación de recursos, pero esto refleja cambios en las definiciones de los sectores, por lo menos en parte, y no una reducción de la proporción de recursos que se asignan a la agricultura.

Recuadro 4: Servicios financieros rurales

En **Etiopía**, se ha optado por apoyar la creación de organizaciones autosuficientes, que se gestionan a sí mismas, proporcionándoles servicios de importancia decisiva. De 23 instituciones microfinancieras autorizadas por el Banco Central, 13 han conseguido obtener apoyo financiero e institucional del Programa de Intermediación Financiera Rural una vez cumplidos los estrictos criterios que aplica. En los dos últimos años, estas instituciones han ampliado su alcance, pasando de unos 500 000 clientes a 815 000, entre otras cosas, gracias a la movilización del ahorro por valor de USD 38 millones en conjunto. Al mismo tiempo, hay planes para afianzar la capacidad de supervisión y reglamentación del Banco Central.

En **Armenia**, cuando se comprendió que los ex bancos estatales existentes no podían o no querían satisfacer la demanda de servicios financieros de un gran número de pequeñas explotaciones agrícolas, con apoyo de fondos de donantes se efectuó un estudio para determinar la viabilidad de establecer un banco rural. El estudio recomendó el gradual establecimiento de un banco agrícola cooperativo, aplicando un criterio de abajo hacia arriba para la creación de la estructura de gestión. Así es como nació el Banco Cooperativo de Armenia, entidad privada que, hoy en día, está reconocida como institución modelo en las economías de transición.

57. En las estrategias regionales se ha prestado considerable atención a los sectores no agrícolas y al desarrollo de la microempresa. El FIDA también reconoce el valor de las tradiciones artesanas de los pueblos indígenas y ha procurado que vuelvan a utilizarse para que las poblaciones locales puedan diversificar la producción y afianzar las tradiciones culturales. A este respecto, se han apoyado actividades en la región andina y en América Central.

58. En general, con los proyectos que han contado con asistencia del FIDA se ha conseguido crear activos humanos y financieros y se considera que, en el caso de este indicador, su impacto ha sido satisfactorio. Lo mismo se aplica al consumo de alimentos y a los ingresos, que a su vez tuvieron un impacto positivo en el ahorro, la posesión de ganado y las condiciones de vivienda. No obstante, en algunos casos, incluso cuando ha aumentado la productividad de las explotaciones, el impacto sobre los ingresos ha sido escaso y no ha guardado proporción con el aumento de la producción. Esta anomalía refleja varios factores que se hacen sentir a nivel local, pero se suele considerar que la prioridad relativamente baja que el FIDA atribuyó a las actividades de elaboración y comercialización es la principal causa que influyó en la cartera en conjunto.

59. En los últimos años, el FIDA ha tomado varias medidas para tratar de resolver este problema, entre las que cabe mencionar las siguientes:

- más atención a la constitución de vinculaciones progresivas y regresivas entre los agricultores, los investigadores, los proveedores y los mercados;
- DAT para promover mejores relaciones comerciales entre los pequeños productores y los mercados agrícolas, y
- estudios que generen soluciones para aumentar la competitividad y la comercialización de los principales productos básicos.

Recuadro 5: República de Moldova: ¿los préstamos de menor volumen son más eficaces para crear empleo?

Como parte de los esfuerzos por determinar el impacto de las actividades de proyectos financiados por el FIDA, del Fondo de Desarrollo de la Pequeña Empresa (FDPE), orientado a la pequeña y la mediana empresa, está efectuando estudios periódicos para evaluar los resultados de la cartera de préstamos. El estudio indica que en los últimos años los préstamos del FDPE han dado resultados positivos, ya que las ventas netas de las empresas que han obtenido préstamos han aumentado en torno al 97% y los beneficios netos en torno al 300%. Para asegurarse de la fiabilidad de los datos, los resultados del estudio se compararon con las declaraciones fiscales que requiere el Gobierno. En conjunto, los datos financieros indicaban que en general el impacto de los préstamos del FDPE era positivo y que servía para mejorar los resultados de las empresas prestatarias, incluida su capacidad para acumular capital y mejorar las ventas y la rentabilidad de la empresa. Es interesante observar que, según los estudios, los préstamos de menor volumen eran más eficaces para crear empleo y generar ventas (con un costo de creación de empleos muy inferior y aumentos más importantes de las ventas netas en el caso de los préstamos más pequeños), mientras que los préstamos más grandes contribuían a que las empresas prestatarias obtuvieran beneficios netos algo más altos. Se efectuarán estudios que incluirán la misma muestra de empresas durante todo el proyecto, obteniéndose así datos sobre los resultados de la ventanilla del FDPE y valiosas enseñanzas para diseñar futuros programas de préstamos del FIDA en la República de Moldova a fin de que satisfagan mejor las necesidades locales.

60. En vista de la necesidad de prestar más atención a los aspectos de comercialización y elaboración, se está preparando un documento de políticas sobre el desarrollo del sector privado que se presentará a la Junta Ejecutiva en abril de 2005. En conjunto, el número de proyectos que han notificado que han efectuado intervenciones de comercialización va en aumento y, como ya se ha dicho, en los proyectos efectuados recientemente se han destinado muchos más recursos a crear vínculos con el mercado.

61. Se comprobó que la clave del éxito de las pequeñas empresas que cuentan con ayuda reside en el volumen del apoyo que se les proporciona en forma de servicios crediticios, de capacitación y de asesoramiento. Los microempresarios que recibieron amplia capacitación, firme apoyo y crédito, obtuvieron resultados superiores a la media, por ejemplo, en el Senegal. Ahora estos conocimientos se están utilizando al diseñar nuevos proyectos.

62. El FIDA viene tratando de gestionar las enseñanzas y los conocimientos relacionados con la comercialización, las empresas rurales y el acceso a los mercados. En 2004, la División de Asesoramiento Técnico participó en las iniciativas siguientes:

- un examen teórico de las prácticas de los donantes en materia de “promoción de las empresas rurales” y “acceso a los mercados”, incluido un examen de las experiencias recientes en materia de promoción de cadenas de valor de productos básicos,
- un proyecto para promover las pequeñas empresas y las microempresas rurales mediante un ecoturismo que favorezca a los pobres, y
- como parte del Programa, más amplio, de Fomento de los Medios de Subsistencia, financiado por el FIDA, en 2004 la Red Internacional de Investigación y Desarrollo sobre el Bambú y el Rotén se centró en llegar al mercado europeo.

63. No en todos los informes que se preparan al terminar un proyecto se ha prestado suficiente atención a la necesidad de indicar el efecto de los proyectos en los ingresos. En 2005 se procederá a examinar las directrices para los informes finales de los proyectos y se introducirán las modificaciones pertinentes. Tampoco se dispone de información respecto del impacto sobre la distribución de ingresos. No obstante, esta laguna se repite en la mayoría de los programas de asistencia al desarrollo, por lo que no es privativa del FIDA. Como el costo de generar este tipo de información podría ser insosteniblemente alto, en la etapa actual no se puede incluir en el sistema de preparación de informes finales de los proyectos.

D. Seguridad alimentaria de los hogares

64. Garantizar la seguridad alimentaria de los pobres de las zonas rurales fue una de las consideraciones primordiales que hicieron que se estableciera el FIDA. Esta prioridad no ha cambiado y una cuarta parte de los recursos totales de proyectos se dedica a esta esfera, anteponiéndose únicamente a ella la esfera de los activos físicos y financieros. Como en torno al 90% de los proyectos notifican que el impacto sobre la seguridad alimentaria ha sido de modesto a sustancial en este ámbito, en general cabe pensar que los resultados han sido satisfactorios.

Recuadro 6: Mejora de la seguridad alimentaria en la provincia centro-septentrional de Sri Lanka

Una evaluación participativa del impacto del Proyecto de Desarrollo Rural Participativo en la provincia centro-septentrional de Sri Lanka indica que, hacia fines de 2003:

- la tasa anual de aumento del ingreso de los hogares pobres beneficiarios era un 9% superior a los valores de base;
- en torno al 71% y el 85% de las familias en los cinco deciles superiores y en los cinco inferiores, respectivamente, hacen tres comidas al día durante todo el año (en el estudio de referencia los porcentajes correspondientes eran del 45% y el 65%), y
- en torno al 50% de los componentes importantes de los ingresos de las familias recibieron apoyo directo del proyecto.

Los participantes también habían movilizado considerables ahorros, que los ayudaron a lograr la seguridad alimentaria familiar al facilitar el consumo.

65. El FIDA ha optado por un criterio polifacético para ayudar a los hogares a lograr la seguridad alimentaria, utilizando para ello medidas directas e indirectas. A título de ejemplo, gracias a los planes de riego en pequeña escala en la región de Oromía, en Etiopía, la producción de verduras y hortalizas ha hecho que mejoren los hábitos alimentarios y el nivel nutricional de las familias. Se comprobó que casi el 80% de las familias tenían garantizada la seguridad alimentaria porque habían diversificado su producción para pasar a cultivos de valor superior y porque había aumentado la productividad. El número de niños que asistían a la escuela y la frecuencia de las visitas a los centros sanitarios también habían aumentado. Del mismo modo, en la República Unida de Tanzania, con las actividades relacionadas con los cultivos, se ha reducido en un 51% la escasez de alimentos. Las evaluaciones efectuadas en Burkina Faso demostraron que había mejorado considerablemente la satisfacción de las necesidades de cereales de los hogares. Esto se debió en gran parte a los aumentos del rendimiento, que fueron del orden del 25%.

66. En África Oriental y Meridional se han obtenido resultados parecidos. Por ejemplo, en el informe preparado recientemente al cerrar el Proyecto de Iniciativas de Agricultores en la Región de Mara, en la República Unida de Tanzania, se indicó que la proporción de hogares rurales de la región que seguían dependiendo parcialmente de la ayuda alimentaria en algún momento del año era inferior al 7%, en comparación con el 25% registrado antes del proyecto. Estas conclusiones fueron confirmadas por estadísticas que indicaban que, poco a poco, el Gobierno y las ONG habían dejado de enviar ayuda alimentaria a la región. Del mismo modo, en el Perú, gracias al Proyecto de Manejo de Recursos Naturales en la Sierra Sur, por lo menos 20 000 familias, que vivían en una situación de inseguridad alimentaria crónica, han pasado a ser productores rurales con un número cada vez mayor de activos financieros y físicos, mayor seguridad alimentaria e incluso una producción excedentaria.

67. Entre las medidas indirectas, el aumento de los ingresos ha desempeñado una función decisiva en la mejora de los niveles de seguridad alimentaria de los hogares pobres. Si bien no se dispone de muchos datos representativos, las evaluaciones indicativas sugieren que en los periodos de escasez el efecto de la microfinanciación en la facilitación del consumo y en el logro de la seguridad alimentaria es considerable. La mejora de la condición de la mujer y la creciente sensibilización de las mujeres

son el factor que más ha contribuido a la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares. En vista de la participación y el éxito del FIDA en estas esferas, su contribución a la seguridad alimentaria de los hogares es considerable.

68. Las evaluaciones y análisis efectuados han producido varias enseñanzas respecto de la seguridad alimentaria. En ocasiones se ha observado una disminución de la seguridad alimentaria después de realizar un proyecto, sobre todo cuando uno de los instrumentos utilizados en el proyecto ha consistido en dar alimentos a cambio de trabajo. En algunos casos, la sustitución de cultivos alimentarios por cultivos comerciales resta poder a las mujeres y puede provocar una reducción de la seguridad alimentaria de los hogares. Se ha observado que la producción o el ingreso adicionales se destinan primero a la seguridad alimentaria y al bienestar de la familia, antes de utilizarlos en inversiones productivas. Esta última enseñanza tiene importantes consecuencias para la sostenibilidad de los ingresos en las zonas rurales, ya que significa que hace falta más tiempo para que se produzca una acumulación de capital local.

E. Rehabilitación del medio ambiente en zonas marginales

69. Como la pobreza, la degradación de los recursos y las altas tasas de natalidad se sustentan mutuamente de forma sinérgica,⁸ hasta qué punto el programa del FIDA contribuye a la gestión sostenible de las tierras y las aguas y a la rehabilitación del medio ambiente es un indicador importante para evaluar los resultados del Fondo. Como es frecuente que el FIDA actúe en zonas marginales, donde la degradación de los recursos puede ser grave, lograr que este indicador de desarrollo mejore puede plantear un problema serio. Por ejemplo, en África Central y Occidental está aumentando rápidamente la presión que se ejerce sobre los recursos naturales en toda la región a medida que la población aumenta hasta niveles que ya no pueden sostenerse con prácticas tradicionales, como la agricultura migratoria, la pesca de captura, el pastoreo incontrolado, etc. Se están abandonando los períodos de barbecho, una parte cada vez mayor de los peces capturados no son adultos y el crecimiento de los rebaños se ve cada vez más comprometido por el pastoreo excesivo. En muchas zonas de la región la consiguiente degradación de los recursos de tierras y aguas es una realidad.

70. En la región de Asia y el Pacífico, donde se estima que hay 1 320 millones de personas (el 39% de la población de la región) que viven en zonas propensas a la sequía y la desertificación, hay unos 550 millones de hectáreas de tierras degradadas. En muchos países la asignación de los escasos recursos de agua entre sectores que compiten entre sí ha llegado a ser un problema grave. En la subregión del Cercano Oriente y África del Norte, las limitaciones de recursos naturales son aún más graves y, en su caso, con los proyectos financiados por el FIDA se procura resolver esta cuestión.

71. La labor del FIDA para frenar la degradación de los recursos naturales y regenerarlos se ha centrado fundamentalmente en sensibilizar a las comunidades y fomentar su capacidad para hacer frente a la disminución de la productividad de esos recursos. Con esto se han obtenido valiosos conocimientos que enriquecerán las futuras intervenciones. Sin embargo, también se está apreciando claramente que ésta es la esfera en que los resultados de los proyectos son menos sólidos y su impacto, variable. Se analizan a continuación algunas de las estrategias que ha adoptado el FIDA.

72. En muchas partes del mundo los pobres de las zonas rurales, para su subsistencia, dependen considerablemente de recursos de propiedad común disponibles en virtud de regímenes de acceso universal. Casi siempre todo el mundo tiene acceso a ellos, sin reglamentación ni restricciones, como resultado de lo cual muchos pastizales, masas de agua y bosques están sumamente degradados o se utilizan de forma indebida ya sea por falta de inversión en infraestructura o por el aumento de los rendimientos, o porque las inversiones no son las adecuadas.

⁸ P. Dasgupta (2001): *Human wellbeing and the natural environment*, Oxford University Press. pág. 117

Recuadro 7: Cooperativas de ordenación de pastizales: la experiencia de Marruecos

En la evaluación intermedia en del Proyecto de Desarrollo Ganadero y de Pastizales en la provincia oriental – Fase I, en Marruecos, se comprobó que la asistencia prestada en virtud del proyecto para el establecimiento de asociaciones cooperativas de ordenación de los pastizales había sido un verdadero éxito. Gracias al proyecto se crearon 44 cooperativas, en vez de las 33 que se había previsto, con casi 8 600 miembros. La evaluación intermedia determinó dos impactos primordiales de la asistencia del proyecto para la creación de cooperativas:

- se logró conocer mejor a los beneficiarios y se comprendió la importancia de las medidas colectivas, mediante una labor cooperativa, para la rehabilitación y la mejora de la productividad de la base de recursos naturales que constituyen su medio básico de subsistencia, y se logró también que los beneficiarios consideraran como propias las técnicas y prácticas de gestión; y
- se contribuyó a la creación de instituciones locales sobre la base del capital social disponible (redes de personas unidas por su linaje o por parentesco), en la medida en que las cooperativas habían llegado a ser un nuevo centro de poder, valoradas no sólo por lo que realmente aportaban sino también porque se consideraba que valía la pena invertir en ellas por motivos de prestigio.

Con la evaluación intermedia también se comprobó que el método de organización seleccionado se adaptaba bien a las características propias de la zona y que gracias a él los titulares habían podido reivindicar sus derechos.

73. Por consiguiente, el FIDA está probando toda una serie de métodos con que enfocar la mejora del acceso de los pobres a los recursos de propiedad común y mejorar la productividad de estos recursos de forma sostenible. Esto se hace fundamentalmente con “cercados sociales” que entrañan un intenso proceso participativo para concienciar a la comunidad acerca del riesgo de no hacer nada y ayudarla a desarrollar y aplicar prácticas de gestión ecológicamente idóneas. Además, se han introducido conceptos de gestión integrada de las cuencas de agua y se ha mejorado la gestión de la agricultura migratoria. Como el concepto de gestión integrada de los recursos naturales concuerda con los criterios holísticos con que los indígenas enfocan el desarrollo, también se ha procurado individualizar y difundir los sistemas autóctonos de gestión de los recursos naturales.

74. En los últimos años se ha observado una creciente tendencia de los gobiernos centrales a devolver el control de los recursos naturales a las comunidades locales. Sin embargo, este proceso ha hecho que se insista en la sostenibilidad de los recursos que habrán de utilizar todos y no en la lucha contra la pobreza garantizando medios de subsistencia a los pobres. Asegurar un acceso equitativo a los recursos naturales es una de las esferas en que se concentran los proyectos del FIDA. El Fondo también comprende cada vez con más claridad algunos de los impactos imprevistos de las intervenciones realizadas como parte de los proyectos. Por ejemplo, en Guinea la mejora de los accesos por carretera ha hecho que aumente la tala de árboles. En virtud de los procedimientos administrativos del FIDA para la evaluación ambiental, se sigue tratando de asegurar que se identifiquen esos impactos (adversos) y que se incorporen medidas de mitigación al diseñar los proyectos. Se está insistiendo en fortalecer la necesaria capacidad local (aspectos de recursos humanos, de política e institucionales) para poner en práctica las medidas recomendadas.

75. El acceso universal no es el único problema. En Burundi, el prolongado conflicto ha ocasionado muchos daños a la base de recursos naturales. Se han abandonado las prácticas establecidas de gestión de los recursos, ya que las familias de agricultores han huido de la violencia. Distintos grupos, como rebeldes, soldados y civiles, han explotado de manera insostenible los recursos forestales. Con sus proyectos en Burundi el FIDA trata de invertir esta situación, patrocinando comités de desarrollo comunitario para atender a los intereses de la población y a su reivindicación de que se rehabilite la infraestructura de conservación de suelos y agua.

76. De ser necesario, el FIDA introduce instrumentos no crediticios para frenar la degradación del medio ambiente y regenerarlo. En Burkina Faso el FIDA sigue desempeñando un papel decisivo, coordinando el apoyo de los donantes con las actividades de seguimiento de la Convención de Lucha contra la Desertificación (CLD) por intermedio del Consejo Nacional de Ordenación del Medio Ambiente. En el Níger se está ejecutando un proyecto en apoyo del plan de acción nacional de lucha contra la desertificación, con financiación obtenida gracias a una donación de Italia. En Asia el FIDA presta apoyo al Centro Internacional de Investigaciones Agroforestales con una donación que tiene por finalidad probar distintos mecanismos institucionales para expresar reconocimiento y recompensar a los grupos-objetivo del FIDA por los servicios ambientales que prestan.

77. Además, el FIDA está colaborando estrechamente con el Mecanismo Mundial, la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) con ánimo de frenar la degradación de los recursos naturales, sobre todo la tierra. En 2004, se creó un programa de actividades conjunto con el Mecanismo Mundial para integrar los principios de la CLD en la cartera de proyectos del FIDA. Para seguir apoyando la aplicación de la CLD, en su período de sesiones de abril de 2004 la Junta Ejecutiva aprobó una donación al Mecanismo Mundial por valor de USD 1,25 millones para una primera fase.

78. En 2003, el FIDA fue designado organismo especializado de ejecución por el FMAM, con acceso directo a los recursos de éste en virtud del recién establecido Programa operacional sobre ordenación sostenible de tierras. En octubre de 2004 se creó la dependencia FIDA/FMAM, con objeto de facilitar un cambio fundamental de orientación de la cartera del FIDA para pasar un método integrado de ordenación sostenible de la tierra y la mejora de los ecosistemas como medio de lograr un alivio sostenible de la pobreza en las zonas rurales y consolidar el papel del FIDA en el ámbito de la degradación de las tierras, incluida la incorporación de los aspectos de la ordenación sostenible de la tierra en las estrategias institucional, regional y nacional del FIDA. Desde que se creó la dependencia, la cartera FIDA/FMAM ha cobrado impulso con la identificación y el desarrollo ininterrumpido de varias iniciativas nuevas.

79. A continuación se indican algunas de las enseñanzas extraídas hasta la fecha por el FIDA en relación con la gestión del medio ambiente y los recursos naturales:

- la gestión de los recursos naturales es más sostenible cuando los beneficiarios participan en la ordenación de los recursos y el mantenimiento de las estructuras. Para una ordenación equitativa de los recursos naturales, es condición previa contar con sólidas instituciones locales.
- Las tecnologías de conservación no siempre se traducen en un incremento rápido de los rendimientos y los ingresos en efectivo, lo que lleva a la población pobre a no adoptar y mantener ese tipo de tecnologías.
- Los conocimientos autóctonos están directamente relacionados con la utilización y el mantenimiento sostenibles de un ecosistema sano. Es preciso redoblar los esfuerzos por documentar las formas innovadoras de enfocar la gestión sostenible de las tierras, en particular los sistemas y las prácticas tradicionales óptimas de agricultura sostenible, y concebir proyectos en los que se combinen tecnologías tradicionales y nuevas.
- Las mujeres de las zonas rurales tienen un conocimiento específico de los recursos y procesos locales. También tienen responsabilidades específicas en la gestión de los recursos naturales y mucha experiencia en ese campo. En las actividades que se efectúen en este ámbito hay que tener en cuenta estos conocimientos y experiencia y aprovecharlos.
- El FIDA debe afianzar la colaboración con otros organismos respecto de las publicaciones y otros medios de difundir información sobre los enfoques sostenibles de gestión de tierras y aguas y efectuar los estudios pertinentes.

80. El FIDA también hace frente a limitaciones en esta esfera. En primer lugar, si bien la inmensa mayoría de sus intervenciones se efectúan a nivel microeconómico, la ordenación de los recursos naturales y las cuestiones ambientales también se ven considerablemente afectadas por factores macroeconómicos, sociales y políticos. En segundo término, los principales beneficiarios de los proyectos suelen ser apicultores con pequeñas explotaciones, pero en algunas regiones hay más tierras gestionadas por grandes propietarios y explotaciones comerciales. Así pues, la suerte ecológica de todo el ecosistema depende fundamentalmente de las decisiones de los grandes terratenientes y de las empresas comerciales, independientemente del apoyo que se preste a los pequeños agricultores para que gestionen de forma sostenible los recursos naturales.

F. Igualdad de género y potenciación del papel de la mujer pobre de las zonas rurales

81. Como la pobreza no tiene en cuenta el sexo y la mujer es víctima de discriminación de modo tal que influye en su remuneración, así como en su acceso a la tierra, el crédito, la tecnología, la educación y los servicios de salud, la igualdad de género ha sido una de las principales preocupaciones a la hora de diseñar programas y proyectos. La determinación del Fondo se vio reforzada cuando en abril de 2003 se aprobó el Plan de acción sobre género para 2003-2006. En el informe sobre el estado de la cartera de proyectos correspondiente al año pasado se informó de las conclusiones a que se había llegado en el estudio de base, que servía de punto de referencia en relación con los indicadores del plan de acción y fijaba los objetivos. En el examen previsto a mitad de período del plan de acción se evaluarán los progresos teniendo en cuenta esos objetivos. Dicho informe contiene información cualitativa sobre los procesos y actividades que se están efectuando como parte del plan, además de analizar las calificaciones detalladas de los informes sobre el estado de los proyectos.

82. **Enfoque estratégico.** La mayoría de los proyectos concebidos durante el período al que se refiere el informe reflejan el planteamiento tridimensional con que el FIDA aborda las cuestiones de género, combinando la potenciación económica de la mujer, el fortalecimiento de su papel en la adopción de decisiones y medidas para mejorar su bienestar. En este marco general, se elaboran criterios regionales y nacionales para resolver los desequilibrios de género y mejorar la condición de la mujer.

83. **Logro del impacto en el ciclo de proyectos.** Los resultados obtenidos en relación con las cuestiones de género se pueden evaluar tomando como referencia las calificaciones dadas por los distintos GPP (sobre la base de actividades de supervisión y otros informes relacionados con proyectos). Sirven para ilustrar las tendencias regionales de un año a otro e identificar los puntos fuertes y débiles.

84. Al igual que en 2003, la participación de la mujer en la adopción de decisiones relacionadas con los proyectos es un punto relativamente débil: en el 24% de los casos se consideró que estaba “muy retrasad respecto del logro del objetivo”. En general, se consideró que la participación de la mujer en actividades de proyectos era suficiente (50%) o superior al objetivo (21%).⁹ En relación con otros factores, se considera que los puntos más débiles son el diálogo sobre políticas relacionadas con el género y la supervisión.

85. Las condiciones previas para diseñar proyectos teniendo en cuenta las cuestiones de género que fijó el FIDA en su Plan de acción sobre género se suelen aplicar al examinar los proyectos desde un punto de vista técnico. Existe en todos los idiomas del FIDA una lista de comprobación preparada teniendo en cuenta estas condiciones previas. En 2004, quienes diseñan los proyectos prestaron más

⁹ Cabe señalar que en lo que respecta al impacto de los proyectos en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), en el ARRI 2004 se señala que “los datos indican que la mayor contribución de los proyectos guarda relación con el tercer ODM (promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer”).

atención a las medidas operacionales para asegurar la igualdad de oportunidades a mujeres y hombres. Es demasiado pronto para evaluar el impacto de este diseño mejorado a raíz de la introducción del Plan de acción sobre género. Sin embargo, la experiencia en todas las regiones indica que es más probable que se tengan en cuenta las cuestiones de género en la ejecución cuando esos aspectos se incorporan en el diseño de los proyectos con toda claridad, se repiten en el convenio de préstamo y el FIDA insiste en ellos en sus interacciones con proyectos e instituciones cooperantes.

Recuadro 8: Actividades de formación en cuestiones de género

- PROGENERO (América Latina y el Caribe) organizó un taller sobre la incorporación de la perspectiva de género y el intercambio de experiencias en la esfera del desarrollo rural (Argentina) y un seminario sobre la equidad entre los géneros y la ordenación de los recursos naturales (Guatemala);
- La División de África Central y Occidental capacitó y sensibilizó a personal de proyectos respecto de la incorporación de una perspectiva de género. Los participantes procedían de Cabo Verde, el Chad, Ghana, Guinea, Malí, Mauritania, el Níger y el Senegal.
- Se organizó en la República de Moldova, para Europa Central y Oriental y los Estados de reciente independencia, un taller subregional sobre análisis de las cuestiones de género en el desarrollo rural.

86. No es raro que especialistas en cuestiones de género participen en misiones de diseño y, a veces, también en los COSOP (por ejemplo, en Albania, el Ecuador y Panamá). Las donaciones regionales destinadas específicamente a promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer en el Cercano Oriente y África del Norte, Europa Central y Oriental y los Estados de reciente independencia, América Latina y el Caribe, África Central y Occidental y Asia y el Pacífico proporcionan, entre otras cosas, capacitación y asistencia técnica al personal y a quienes ejecutan los proyectos.

87. **Política y asociaciones.** El FIDA sigue presentando periódicamente informes a las Naciones Unidas sobre los progresos realizados en la introducción de las cuestiones de género y sigue participando en la Red interinstitucional sobre la mujer y la igualdad entre los géneros. A solicitud de la Secretaría de las Naciones Unidas, el FIDA presentó un informe sobre su contribución a la Plataforma de Acción de Beijing con miras al examen decenal que se celebrará en marzo de 2005. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra también colabora con el FIDA en una iniciativa con ONG de mujeres en África Meridional, que se refiere al acceso a la tierra y el agua. En Asia Meridional y en África Central y Occidental se han forjado asociaciones con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM). Como parte de las actividades para lanzar el Año Internacional del Microcrédito 2005, en noviembre de 2004 el FIDA y la Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo organizaron en la Sede de las Naciones Unidas una mesa redonda sobre el tema “Fomento del papel de la mujer mediante el microcrédito”.

88. **Aprendizaje e innovación.** El FIDA ha avanzado mucho por lo que respecta a generar, captar y compartir conocimientos sobre las cuestiones de género y el desarrollo gracias a su sitio web sobre género. En el portal del FIDA sobre la pobreza rural también se ha creado una sección dedicada al género, que actualmente está en etapa experimental. Además, se ha creado un banco interno de conocimientos sobre género para almacenar e intercambiar información respecto de la labor del FIDA en este campo. Se ha preparado una ficha descriptiva sobre la mujer en las zonas rurales como instrumento general de comunicación. En la fase experimental de la Iniciativa para la integración de innovaciones relativa a la focalización conforme a planteamientos impulsados por la demanda se abordó específicamente la cuestión de la focalización en la mujer y se aprendieron importantes enseñanzas, aparte de demostrarse de qué forma los criterios y mecanismos de incorporación de las cuestiones de género se pueden aplicar también a la focalización socioeconómica.

89. **Responsabilización y seguimiento.** Con el examen a mitad de período del Plan de acción sobre género, que se prevé se efectúe en 2005, se espera obtener datos cuantitativos relacionados con los puntos de referencia establecidos en el estudio de base. El FIDA considera que el indicador fijo del RIMS relacionado con la malnutrición crónica es una importante medida de la condición de la mujer, en vista de la elevada correlación que hay entre las dos cosas.

90. El plan de acción y la colaboración interna del FIDA, que desembocó en su aprobación, parecen estar contribuyendo a que los proyectos se diseñen y ejecuten teniendo más en cuenta las cuestiones de género y a que se preste más atención a esas cuestiones en las comunicaciones y la labor normativa del FIDA. También se aprecia cada vez con mayor claridad que:

- es preciso aclarar las responsabilidades de seguimiento y presentación de informes respecto del Plan de acción sobre género
- hace falta una mayor continuidad entre el diseño y la ejecución para integrar de manera más cabal a la mujer en las principales actividades de desarrollo, adoptar una actitud más estratégica en el fomento del acceso de la mujer a los recursos productivos y a la gestión comunitaria e influir en el contexto político y cultural más amplio mediante asociaciones y una mejor presencia sobre el terreno.

91. **Cuestiones nuevas.** A lo largo del proceso de examen de la cartera de proyectos se han identificado varias cuestiones operacionales. En primer lugar, los hombres siguen acaparando una elevada proporción de las oportunidades, incluidas las de capacitación. En segundo término, si bien los ingresos de las mujeres han aumentado, su participación en la adopción de decisiones ha mejorado relativamente poco. En tercer lugar, es preciso insistir en reducir la carga de trabajo de las mujeres, sobre todo cuando aumente porque se han introducido actividades que generan ingresos. Además, las mujeres están expuestas a toda una serie de riesgos de salud. Es preciso considerar “económicas” algunas intervenciones que siempre se han considerado “sociales”, como el suministro de agua potable, la plantación de árboles para leña y de plantas forrajeras, etc.

G. Planteamientos participativos innovadores

92. Tradicionalmente el FIDA ha dependido mucho del capital social que hay entre los pobres para promover su autonomía de manera que tengan acceso a otras formas de capital y para influir en las condiciones en que colaboran con las instituciones públicas y no públicas, incluidos los mercados. No es de sorprender que ésta sea la esfera en que mejores resultados se han obtenido con los proyectos (ARRI 2004).

93. Los planteamientos participativos innovadores, normalmente seguidos de la creación o el fortalecimiento de organizaciones de pobres, constituyen la base para aumentar y utilizar de forma productiva el capital social existente. A veces esas aplicaciones son directas y decisivas. Por ejemplo, a menudo los sistemas y estructuras de riego son el activo de capital no productivo más importante del pequeño agricultor. Lograr que estas inversiones den mejores resultados gracias a una firme gestión es de gran importancia en cualquier estrategia de intensificación y también para la sostenibilidad a largo plazo de la infraestructura. Visto esto, muchos sistemas de riego pertenecientes a pequeños agricultores, que trabajan en colaboración con ONG locales, han facilitado la creación de asociaciones de usuarios del agua, lo que ha aportado múltiples beneficios a los pobres de las zonas rurales.

94. A continuación se enumeran algunas de las enseñanzas extraídas.

- Los grupos satisfacen necesidades sociales y crean capital social y, si tienen en cuenta las necesidades de la mujer, es frecuente que contribuyan a su autonomía, pero la formación de grupos no es un fin en sí mismo, sino que deben servir para respaldar las actividades económicas y sociales.

- Los grupos cumplen distintas funciones útiles. Por ejemplo, en los programas de financiación rural ayudan a las instituciones financieras a seleccionar a los prestatarios, ejercen presión sobre sus iguales para que los desembolsos se hagan oportunamente, representan una personalidad colectiva y, por ende, más fuerte, lo que aumenta la confianza de los miembros, constituyen un canal de comunicación y hacen que las actividades de extensión sean más rentables.
- Los grupos que se han puesto en marcha con el acceso a servicios de ahorro como punto de entrada, a diferencia del acceso al crédito, han resultado más sostenibles, como demuestran los grupos de autoayuda de la India.
- Si bien a veces las empresas dirigidas por un grupo aportan importantes beneficios, ésta no es la principal razón para constituir tales grupos. Los grupos deben tener una finalidad, además de servir de instrumento para la ejecución inmediata de un proyecto. De no existir ese elemento, los grupos se desintegran rápidamente, como sucedió en Ghana.
- La participación de las ONG es indispensable para crear capital social, pero como se observó en Sri Lanka, las organizaciones de base comunitaria pueden ser un buen agente para lograr la movilización social y promover la participación de la comunidad.

Recuadro 9: Desarrollo impulsado por la comunidad: el método utilizado en África Occidental y Central

En 2004, la División de África Occidental y Central efectuó trabajos analíticos sobre el desarrollo impulsado por la comunidad, que entrañaron:

- un examen para analizar con más detenimiento cinco proyectos efectuados en la región, que culminó en un documento de debate titulado “El criterio con que el FIDA enfoca el desarrollo impulsado por la comunidad en África Occidental y Central”;
- un taller oficioso para examinar las enseñanzas extraídas respecto del desarrollo impulsado por la comunidad en los proyectos efectuados en la región con apoyo del FIDA, y
- la participación en la Conferencia Internacional sobre Desarrollo Local que se celebró en junio en Washington, D.C., y la animación de una de sus sesiones paralelas, relativa al papel de las organizaciones de productores

Además de proporcionar bienes y servicios públicos, los programas y proyectos de desarrollo impulsado por la comunidad abordan fundamentalmente cuestiones de gobernanza, promoción de una interacción constructiva entre tres tipos de agentes institucionales: agentes del sector público (gobiernos locales, departamentos sectoriales), agentes del sector privado con o sin fines de lucro (sociedades, organizaciones de productores, organizaciones comerciales y de agricultores y ONG) y organizaciones de base comunitaria (comités de desarrollo de aldea, organizaciones de gestión de las cuencas de agua, asociaciones de usuarios del agua).

95. Se ha avanzado en la forma de plantear la participación, pero es preciso hacer más. Como se indicó en el ARRI 2004, los beneficiarios han participado en la identificación de las necesidades y la ejecución de las actividades, pero han participado menos en la elaboración de estrategias y soluciones. La utilización de métodos participativos ha significado que los proyectos se han diseñado de forma más democrática y que los beneficiarios que han participado se han identificado más con ellos.

96. El FIDA también viene introduciendo procesos institucionales para facilitar la aplicación de procesos participativos. Por ejemplo, en la actualidad, en las directrices revisadas para la adquisición de bienes hay una sección sobre los procedimientos de adquisición de bienes que deberán aplicarse en las actividades impulsadas por la comunidad. Gracias al proceso de supervisión directa, el FIDA ha podido intensificar la aplicación de procesos participativos y generar valiosas enseñanzas. El Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno mejorará la capacidad de la organización para mantener contactos más asiduos con los participantes en los proyectos, logrando con ello que los procesos sean más participativos.

H. Mayor capacidad institucional

Aspectos relacionados con la demanda: organización socioeconómica de los pobres

97. En los últimos años, la cartera de proyectos del FIDA se ha orientado más hacia una forma más amplia de reducción de la pobreza y un programa de fomento de la autonomía. Esto se debe fundamentalmente a que se ha comprendido que es preciso aumentar la capacidad individual y colectiva de los pobres para que tengan acceso a oportunidades económicas y servicios sociales básicos, y que hay que abordar la cuestión de la falta de relaciones de igualdad creando instituciones de los pobres que promuevan y refuercen sus intereses. Además, es preciso habilitar a las instituciones locales si se pretende que los impactos sean autosostenidos. Así pues, la creación de capacidad mediante el desarrollo de instituciones es una importante característica de los proyectos financiados por el FIDA. También hemos aprendido que el fortalecimiento de las organizaciones existentes añade valor a los sistemas tradicionales de gestión para un desarrollo sostenible. Esto viene a reforzar el papel de las comunidades en el proceso de adopción de decisiones y en las negociaciones o tratos con otras partes (autoridades locales o nacionales, el sector privado, o instituciones nacionales e internacionales de desarrollo). Las organizaciones sociales también contribuyen a que los pobres de las zonas rurales puedan aprovechar las oportunidades y relacionarse con asociados externos.

98. Últimamente muchos gobiernos de países en desarrollo miembros se están descentralizando, por lo que la insistencia del FIDA en la creación de asociaciones de pobres concuerda con las políticas de los gobiernos.

Recuadro 10: Organizaciones de agricultores en África Occidental y Central

Diez países de África Occidental iniciaron un programa financiado con una donación para afianzar la capacidad de la Red de organizaciones de campesinos y productores agrícolas de África Occidental (ROPPA), así como las plataformas nacionales. La contribución del FIDA incluye apoyo para la ejecución de una estrategia de información y comunicaciones; comunicación en materia de gestión, elaboración de políticas y negociación; y el diseño de planes de acción nacionales de alivio de la pobreza. Al fomentar la coordinación y elaborar posiciones comunes, el programa trata de fortalecer la posición de las organizaciones de agricultores en el diálogo sobre políticas agrícolas y aumentar su capacidad de negociación como representantes de los principales interesados. El potencial de la ROPPA como representante de los intereses de los pequeños agricultores quedó demostrado cuando participó en el debate y la formulación de los programas agrícolas de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD).

En respuesta a la demanda de los representantes de las organizaciones de agricultores del Camerún, el Chad y la República Centroafricana, el FIDA apoya el desarrollo de una red de organizaciones de agricultores parecida a la ROPPA.

99. Las organizaciones de los pobres han tomado diversas formas:

- asociaciones de usuarios del agua como organizaciones sostenibles de usuarios que pueden hacerse cargo del funcionamiento y el mantenimiento de los sistemas locales de riego;
- organizaciones de agricultores que representan un programa de base amplia que influye en el sector agrícola;
- asociaciones comunitarias;
- asociaciones de productores que ayudan a éstos a aumentar su competitividad y a beneficiarse de economías de escala, así como a romper los mercados monopolistas;
- organizaciones de segundo nivel, como federaciones, que pueden llegar a constituirse en instituciones de microfinanciación o de fomento de los medios de vida, e
- instituciones comunitarias de base amplia que se ocupan de cuestiones que van más allá de la microfinanciación y el fomento de la autonomía de la mujer y que incluyen la ordenación de los recursos naturales locales.

Recuadro 11: Malawi: asociaciones de usuarios de agua

La mayor parte de los gastos efectuados por el programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales de Malawi se destinaron a la infraestructura de riego, pero el principal logro fue el establecimiento y fortalecimiento de las organizaciones rurales. En colaboración con una ONG local, las asociaciones de usuarios del agua han preparado su constitución, han elegido a los representantes en los comités y se han inscrito como organizaciones sin fines de lucro. Además, todas las asociaciones de usuarios del agua han recaudado dinero de sus miembros y han pagado las solicitudes de autorización de arrendamiento de tierras y de derechos sobre el agua. La autorización de arrendamiento de tierras todavía se está tramitando. La formación de las asociaciones ha dado confianza a los miembros y ha servido para redoblar su determinación. En el caso de los derechos sobre el agua la transparencia también ha significado que los sistemas tienen algún tipo de recurso si las aldeas que están más cerca de las fuentes de agua empiezan a utilizarla. El número de miembros de las asociaciones de usuarios del agua, conforme a 11 sistemas, ha llegado a ser de 5 670 hombres y mujeres, con lo que ha fortalecido la estrategia de supervivencia de sus familias, es decir, más de 25 000 personas.

100. Cumplen muchas funciones:

- mantienen los activos que se han creado;
- efectúan auditorías sociales, conforme a las cuales las comunidades participan en la identificación, ejecución y recepción de las obras civiles, así como en los pagos finales a los contratistas, y
- mejoran la transparencia.

101. El FIDA participa cada vez más en zonas en que hay conflictos internos. Respecto de la participación en proyectos de rehabilitación, la experiencia en América Latina y el Caribe demuestra que el éxito de los proyectos concebidos durante un conflicto político interno depende directamente de que los agentes locales estén dispuestos a participar conjuntamente en las actividades de desarrollo rural y reducción de la pobreza, y en la reconstrucción de la trama social de la región. Los proyectos concebidos en esas circunstancias deberían incluir mecanismos específicos para facilitar el consenso entre fracciones políticas locales opuestas, a veces restableciendo instituciones a nivel local. Todas estas medidas tienen importantes repercusiones para los derechos humanos.

102. Las organizaciones sociales son de importancia decisiva para potenciar el papel de los indígenas ayudando a los gobiernos a aplicar leyes favorables, como demuestran las zonas registradas en la India y los dominios ancestrales en Filipinas. Con todo, también se dan casos en que las comunidades y las organizaciones locales no participan en decisiones importantes, como en el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Ordenación de Recursos de Base Comunitaria, en Belize. En estos casos, si se pretende lograr los objetivos del proyecto, es importante mejorar la capacidad del personal para comprender y realizar análisis sociales y practicar la planificación participativa. Esto es especialmente importante en un entorno pluriétnico.

Descentralización

103. En muchos países poco a poco los programas de asistencia del FIDA han pasado a centrarse en el suministro de servicios sobre una base más competitiva, dejando de asignarse recursos a distintas instituciones públicas o paraestatales a modo de prestación. Por ejemplo, en Camboya el FIDA está ayudando al Gobierno a formular y elaborar políticas y leyes en la esfera de la privatización de los servicios veterinarios.

Recuadro 12: Descentralización en Viet Nam

Con los proyectos del FIDA en Viet Nam se ha logrado descentralizar con éxito toda una serie de funciones administrativas hasta el nivel de los distritos, en función de las estructuras de gobierno de éstos. Últimamente, se ha promovido la descentralización por intermedio del Comité Comunal Popular como órgano representativo legítimo. Se han realizado intervenciones recurriendo a las estructuras existentes, en vez de crear estructuras específicamente para el proyecto. Por ejemplo, en el Proyecto de Desarrollo Rural en Ha Tinh se ha procurado descentralizar la responsabilidad por la ejecución encomendándosela a los organismos de ejecución correspondientes y ahora hay procedimientos claros para los distintos niveles de ejecución.

El principal obstáculo que entorpece una descentralización eficaz ha sido la falta de capacidad a niveles administrativos más bajos para desempeñar funciones administrativas de gran importancia, en particular funciones de gestión financiera, incluidos los mecanismos de control presupuestario y financiero descentralizados. En vista de ello, en las intervenciones que efectúe el FIDA en el futuro se insistirá en crear capacidad en esas esferas críticas. Además, hay esferas que se podrían simplificar. Por añadidura, cabría modificar considerablemente los procedimientos de previabilidad y aprobación de los planes de infraestructura y reducir las demoras.

104. Además, de acuerdo con la creciente insistencia en la descentralización, el FIDA atribuye gran prioridad a la mejora de la capacidad de las comunidades y las autoridades locales para planificar y ejecutar sus propios programas de desarrollo. Como resultado de ello, en muchos países los recursos presupuestarios estatales, que tradicionalmente han administrado instituciones centralizadas, se están transfiriendo a los gobiernos de los estados, regiones o municipalidades. La descentralización suele ir acompañada de un proceso de movilización social que contribuye a obtener la participación de los más desfavorecidos dándoles voz, mejorando así la pertinencia de las intervenciones y creando, a la larga, capacidad. En algunos casos, el proceso de descentralización también ha hecho que se preste asistencia a los departamentos públicos en proceso de reorganización.

105. El FIDA, habiendo comprendido que los bancos de desarrollo y los sistemas bancarios tradicionales no podían prestar servicios a los pobres, ha insistido en la importancia de que haya instituciones de microfinanciación apropiadas. Ha obtenido excelentes resultados, como demuestra el éxito de servicios de microfinanciación, como los grupos de autoayuda de la India y las asociaciones de servicios financieros en África Occidental.

106. Pese a los considerables avances efectuados en la mejora del acceso de los pobres de las zonas rurales a servicios de microfinanciación, hay una serie de cuestiones que es preciso abordar. Por ejemplo, en Gambia, el proyecto realizado con ayuda del FIDA ha contribuido a crear un Departamento de Microfinanciación en el Banco Central para que los bancos de las aldeas cumplan con las normas precautorias. No obstante, si bien los bancos de las aldeas son las únicas instituciones financieras de gran alcance que se centran en las necesidades financieras de los pobres, su eficacia y sostenibilidad se ven comprometidas porque se siguen proporcionando préstamos a tipos subvencionados.

107. En general, en muchos países la descentralización ha creado un entorno que propicia una ejecución eficaz y participativa de los programas de lucha contra la pobreza. Aun así, quedan importantes problemas por resolver, que guardan relación con la gobernanza, la prevención de la captación de rentas y una mejor rendición de cuentas. Tradicionalmente el FIDA ha recurrido al método de movilizar socialmente a la gente y de efectuar al mismo tiempo actividades de descentralización y devolución, de manera que los pobres de las zonas rurales sean conscientes de su autoridad y responsabilidad y exijan que sus representantes les rindan cuentas. En esencia, esto supone elaborar un marco de responsabilización que favorezca a la base, cosa que, sólo se puede lograr creando organizaciones de los pobres.

I. Gestión de los conocimientos, innovación y reproducción

108. Como institución con un mandato complejo consistente en luchar contra la pobreza en las zonas rurales, que ha de lograr fundamentalmente desempeñando una función catalizadora, el FIDA debe gestionar sus recursos intelectuales de tal forma que le ayuden a innovar y ampliar las innovaciones que han tenido éxito. En general, el enfoque de la organización en esta esfera ha funcionado. Por ejemplo, el FIDA ha participado en la mayoría de las innovaciones relativas a la microfinanciación, ya se trate del Banco Graneen, de grupos de autoayuda o de asociaciones de servicios financieros, y sigue fomentando las innovaciones contextuales para promover instituciones de microfinanciación y ampliarlas.

109. Como organismo de desarrollo que para su programa de asistencia tiene por principal instrumento la financiación, el FIDA confía forzosamente en la búsqueda de innovaciones locales para llevarlas al próximo nivel de experimentación y, a continuación, ampliarlas. En sus primeros años, esas actividades eran relativamente fáciles, menos competitivas y rentables. Con el tiempo, a medida que otras instituciones optan por planteamientos parecidos, es más difícil encontrar una innovación que valga la pena ampliar. Además, el FIDA dedica más tiempo a la integración de las innovaciones. Con esto se reduce el tiempo que se dedica a la base y, a la vez, la calidad y cantidad de innovaciones que se identifican.

110. La necesidad de fortalecer los procesos de aprendizaje para ser más innovador y dedicar más tiempo a la captación y difusión de conocimientos locales se ha puesto de relieve en los informes en que se analizan las carteras de las divisiones y en diversos informes de evaluación. Hay varias iniciativas en curso, y algunas de ellas han empezado a dar resultados. La creación de redes regionales es de especial interés desde el punto de vista de la gestión de los conocimientos, incluida la captación de innovaciones.

111. También se han introducido innovaciones en los instrumentos financieros. Por ejemplo, el programa de asistencia del FIDA en El Salvador ha empezado a incorporar a los migrantes y sus posibles contribuciones en los marcos de diseño de los proyectos. En la India, no sólo se han proporcionado préstamos directamente a un banco de desarrollo con garantía del Gobierno, sino que se han canalizado los recursos de todo el proyecto a una organización asociativa.

Recuadro 13: Gestión de los conocimientos a través de redes

Las redes regionales han empezado a desempeñar un importante papel en lo que se refiere a la gestión de los conocimientos en los proyectos que cuentan con ayuda del FIDA. Hasta la fecha, las divisiones regionales han apoyado cuatro redes: FIDAMERICA (una red basada en internet de organizaciones de América Latina y el Caribe), en América Latina y el Caribe, la Red de Conocimientos para el Desarrollo Rural en la Región de Asia y el Pacífico (ENRAP) en Asia y el Pacífico, FIDAFRIQUE (una red basada en internet de organizaciones y proyectos dedicados a combatir la pobreza rural en África Occidental y Central) en África Occidental y Central y KARIANET en el Cercano Oriente y África del Norte y Europa Central y Oriental y los Estados de reciente independencia.

FIDAMERICA es uno de los primeros ejemplos de este tipo de redes. Tenía por objeto promover y facilitar la comunicación y los procesos de aprendizaje para mejorar la eficiencia y la eficacia de las iniciativas de lucha contra la pobreza apoyadas por el FIDA en la región. Fue el primero en intercambiar información y difundir las enseñanzas extraídas en la región y ha realizado varias conferencias electrónicas; ha promovido servicios y sistemas electrónicos, como su sitio web y un boletín electrónico mensual, listas de correo electrónico y servicios de conferencias por vía electrónica. Entre las demás actividades y productos decisivos cabe mencionar los talleres regionales bianuales sobre los conocimientos e innovaciones para reducir la pobreza; asistencia técnica a proyectos, y apoyo técnico, metodológico y logístico a una nueva red rural de organizaciones de base que colaboran en los proyectos del FIDA.

112. A pesar de las dificultades, hay pruebas de que las ideas innovadoras están siendo reproducidas por otros donantes o gobiernos. Respecto de los acuerdos relativos a la tenencia de tierras, sirvan de ejemplo de casos en los que se obtuvo un gran éxito en Asia, el fomento forestal en régimen de arriendo en Nepal, los lagos de aguas estancadas de Bangladesh, y los *dongar pattas* (títulos de tierras) entre las poblaciones tribales de Orissa, en la India. En Panamá, el Gobierno ha adoptado como instrumento de reducción de la pobreza el enfoque utilizado por el FIDA para resolver los problemas de los grupos indígenas (es decir, títulos de propiedad colectivos, participación en la adopción de decisiones, descentralización, etc.). Se han reconocido los resultados satisfactorios de los proyectos de empresas rurales en Dominica y Santa Lucía y algunos miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental los están reproduciendo. Análogamente, hay gobiernos y otras organizaciones internacionales que consideran que el planteamiento con que se enfocan las situaciones posteriores a conflictos es un buen modelo.

Recuadro 14: Remesas: Fuente innovadora de financiación del desarrollo

El flujo mundial de remesas viene aumentando rápidamente y en 2003 ascendió a unos USD 93 000 millones. América Latina y el Caribe son los principales receptores, ya que les corresponde en torno al 32%, es decir, unos USD 30 000 millones. Demográficamente, la mayor parte de las remesas van a las zonas rurales y muchos receptores son mujeres. Por ello, el FIDA empezó a considerar las remesas como posible instrumento para cofinanciar proyectos productivos, por ejemplo, el Proyecto de Desarrollo Rural para las Poblaciones del Nor-Oriente (PRODERNOR), en El Salvador. Sin embargo, durante la ejecución se comprobó que con frecuencia el “remitente” estipula el propósito de las remesas sin tener en cuenta las necesidades de la comunidad receptora. En vista de ello, la División de América Latina y el Caribe, en el Proyecto de Desarrollo Rural en la Región Central, empezó a colaborar con las comunidades de migrantes de El Salvador en los Estados Unidos. Gracias a esta colaboración, las asociaciones cofinanciaron la construcción de un complejo comunitario para ampliar el centro de enseñanza y preparar un programa de enseñanza secundaria.

Partiendo de la experiencia de El Salvador, la división ha empezado a incorporar formalmente a las asociaciones de migrantes y sus posibles contribuciones en los marcos de diseño del Programa de Reconstrucción y Modernización Rural, en El Salvador, y del Proyecto de Fortalecimiento de los Mercados, Diversificación de los Ingresos y Mejoramiento de las Condiciones de Vida en la Sierra Sur, en el Perú.

113. Otro ejemplo es el de Azerbaiyán, donde las asociaciones de usuarios del agua instalaron explotaciones experimentales en las que distribuir agua, gestionar la infraestructura hídrica, recaudar cánones por consumo de agua y cooperar en la mediación en casos de problemas relacionados con el agua entre sus miembros, actividades que ahora se han reproducido en todo el país. La experiencia adquirida en Benin con el enfoque aplicado por la Asociación de Servicios Financieros a la microfinanciación ha sido suficientemente positiva para justificar su reproducción en otros países de la región.

114. En general, los programas y proyectos que cuentan con ayuda del FIDA contienen muchos elementos innovadores y se han reproducido bastante. No obstante, como el FIDA debe desempeñar una función catalizadora, la actual tasa de éxito debería mejorar considerablemente, sobre todo en vista de las consideraciones que se exponen a continuación:

- El proceso de gestión de los conocimientos con respecto a los proyectos que ha financiado el FIDA tiende a ser poco eficaz por las deficiencias estructurales inherentes, que se deben a la separación de la función de supervisión de la de diseño. Esto significa que se pierden muchos conocimientos, tanto de manera progresiva como regresiva. Además, las IC están menos motivadas para fomentar el intercambio horizontal de conocimientos a nivel local, ya que la gestión de conocimientos no es uno de los resultados “cuantificables”.
- La insistencia en la validación, el intercambio y la difusión de los conocimientos existentes ha dejado que desear. Esto se debe en parte a factores culturales y en parte a factores estructurales. Tiende a limitar los intercambios el hecho de que en el FIDA la división del trabajo se hace en función de criterios geográficos (asignación por países) y no temáticos.

Elaboración de una estrategia de gestión de conocimientos

115. En lo que respecta a la gestión de conocimientos, también es conveniente mencionar que el FIDA está dejando de aplicar un criterio centrado en los proyectos para adoptar un criterio programático. Esto significa insistir en mejorar los vínculos micro y macroeconómicos, adoptar una visión a más largo plazo para explotar las oportunidades estratégicas en las subregiones, las regiones y los países, forjar asociaciones para influir en el entorno normativo y utilizar una multiplicidad de instrumentos, incluidas las donaciones. Como este enfoque es relativamente nuevo, la capacidad del FIDA, en especial por lo que se refiere a los conocimientos necesarios para aplicar efectivamente ese enfoque, es relativamente limitada.

116. Como parte del nuevo modelo de funcionamiento, el FIDA está tratando de elaborar una estrategia de gestión de conocimientos insistiendo en el ulterior desarrollo de las redes regionales y de las administradas por el Mecanismo Mundial y por la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra. En estas redes se utilizarán asociados externos para gestionar los recursos y también se facilitará la búsqueda de innovaciones. Funcionarán de forma descentralizada y constituirán un importante ingrediente del “FIDA ampliado”.

Recuadro 15: Gestión de los conocimientos utilizando notas sobre la experiencia

Las notas sobre la experiencia se introdujeron como medio de abordar sistemáticamente los problemas que se planteaban en el diseño de proyectos y para mejorar la calidad general del diseño. Inicialmente, la División de Asesoramiento Técnico preparaba “notas orientativas”, que experimentó a principios de 2004 con los GPP y los consultores durante el proceso de formulación de proyectos. Se han seguido perfeccionando y ahora se llaman “notas sobre la experiencia”. Esas notas contribuyen a institucionalizar el proceso de aprendizaje a partir de la experiencia operacional, una vez se han extraído, validado las enseñanzas y se han introducido sistemáticamente en la formulación de proyectos.

Se han preparado 18 borradores de notas sobre la experiencia, cada una de las cuales incluye ejemplos de las mejores prácticas obtenidas con el diseño de proyectos efectuados recientemente. Se irán actualizando periódicamente según evolucione la experiencia.

117. Los procesos de gestión de los conocimientos también supondrán forjar asociaciones con entidades no pertenecientes a redes, gracias a los conocimientos obtenidos mediante el proceso de investigación. Sin embargo, un arreglo de este tipo debe tener en cuenta las necesidades del grupo-objetivo del FIDA. La pérdida de conocimientos resultantes del desgaste de los consultores podría resolverse forjando asociaciones estratégicas con instituciones competentes. Por ejemplo, en África Oriental y Meridional, la estrategia de gestión de los conocimientos se basa en toda una serie de iniciativas relacionadas con la creación de capacidad, la capacitación y el intercambio temático; y la división pertinente apoya o colabora en la elaboración de varias redes temáticas en las que intervienen dirigentes y profesionales, coordinadores de proyectos y grupos y organizaciones de agricultores.

118. En 2005 el FIDA empezará a hacer balance de las actividades de gestión de los conocimientos en curso, como las redes regionales, el portal sobre la pobreza rural, y los procesos internos de captación de conocimientos, como el Centro de Recursos de Información, y elaborará una estrategia de gestión de los conocimientos como parte del nuevo modelo operativo. Entonces la gestión de los conocimientos pasará a forma parte integrante de las estrategias nacionales y regionales. En conjunto, se espera que la estrategia de gestión de los conocimientos contribuya significativamente a promover innovaciones que puedan reproducirse.

119. El proceso de gestión de los conocimientos que se establezca contará con todos los recursos necesarios para asegurar un flujo eficiente de los conocimientos, incluida su generación, validación, almacenamiento y difusión. En la estrategia de gestión de conocimientos así elaborada habrá que

efectuar forzosamente selecciones estratégicas en cuanto al tipo de conocimientos que se gestionarán. Esas selecciones se guiarán por los objetivos estratégicos generales de la organización. En general, se espera que la estrategia contribuya significativamente a promover innovaciones que puedan repetirse.

Utilización de la Iniciativa del FIDA para la integración de innovaciones a fin de lanzar una estrategia a más largo plazo de innovaciones

120. En 2004 el FIDA lanzó la Iniciativa para la integración de innovaciones con objeto de mejorar su capacidad para promover innovaciones que tengan un impacto positivo en la pobreza rural. Ahora ha terminado la fase preparatoria de esta iniciativa de tres años. Los resultados obtenidos hasta la fecha son muy alentadores y la Junta Ejecutiva ha aprobado la ejecución de la fase principal (documento EB 2004/83/R.2). El FIDA seguirá de cerca los resultados que se prevé obtener con la Iniciativa, resultados que se exponen a continuación.

Recuadro 16: La fase preparatoria de la Iniciativa para la integración de innovaciones: proceso y resultados

Durante la fase preparatoria de IMI se seleccionaron y financiaron ocho pequeños proyectos:

- enfoques innovadores para la focalización de los beneficiarios en proyectos basados en la demanda;
- ampliación de prácticas innovadoras de explotación de animales pequeños;
- iniciativa experimental de intercambio de información sobre microfinanciación;
- vinculación de la gobernanza de la tierra y el agua;
- el portal de la pobreza rural;
- asociación para el acceso a los mercados y su desarrollo;
- desarrollo del sector privado y asociaciones con él, y
- directrices para el análisis institucional y módulos de capacitación.

121. **Fortalecer la innovación en las operaciones del FIDA.** El FIDA promoverá la innovación en los programas nacionales y regionales y a través de ellos, en particular con diálogos sobre políticas y colaboración, para crear un conjunto de innovaciones más rica, más sólida y mejor coordinada que alimente el programa de préstamos y donaciones y propicie la participación de más innovadores en todas las etapas mediante:

- la creación de nuevas asociaciones con organizaciones innovadoras de los sectores público y privado;
- el diseño de instrumentos para efectuar mejores análisis del riesgo que entrañan las innovaciones, y
- el fortalecimiento de la aplicación de las innovaciones, que incluye: vincular el diseño y la ejecución de los proyectos; proporcionar apoyo descentralizado para los proyectos más difíciles de ejecutar y más innovadores; y “arreglos de vinculación” para las dependencias de gestión de proyectos.

122. La Iniciativa también contribuirá a lograr que el FIDA, a nivel normativo, oiga la voz de los pobres, de los principales institutos de política y de los centros de desarrollo innovadores. Asimismo fortalecerá la función normativa y el impacto del Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno.

123. **Aprendizaje e intercambio de las enseñanzas relativas a la innovación.** El FIDA abordará el aprendizaje —sobre todo en lo relativo a la innovación— de manera más estructurada, fortalecerá el aprendizaje en todas las dependencias organizacionales, eliminará las barreras que impiden que se aprenda de los errores y creará más espacio para que el personal aprenda. Esta actividad se centrará en extraer enseñanzas de los programas de desarrollo rural, comunicar y promover las innovaciones apoyadas por el FIDA, así como en desarrollar la experiencia del FIDA en esferas de innovación que son de importancia estratégica para la función de liderazgo de la organización.

124. **El cambio de cultura organizacional y de las prácticas de la organización en materia de innovación.** Supondrá centrarse en cambiar la cultura, probar nuevas disposiciones de trabajo y proporcionar incentivos al personal para que tenga una actuación profesional innovadora.

V. SISTEMA DE GESTIÓN DE LOS RESULTADOS Y EL IMPACTO

A. Introducción

125. A raíz de la aprobación por la Junta Ejecutiva, en diciembre de 2003, del “Plan detallado para un sistema de gestión de los resultados aplicable a los programas respaldados por el FIDA en los países” (documento EB 2003/80/R.6), la organización empezó a incorporar la gestión de los resultados y el impacto en los proyectos existentes, los procesos de diseño de proyectos y los sistemas de presentación de informes de la Sede. Los indicadores de los resultados están clasificados como resultados de primer nivel (los relacionados con los avances materiales) y los de segundo (que en general reflejan los cambios de comportamiento o sostenibilidad). Todos los proyectos están obligados a presentar informes respecto de dos indicadores del impacto, a saber, la incidencia de la malnutrición infantil y el índice relativo a los activos de los hogares. Entre los demás indicadores del impacto que pueden seleccionarse según el proyecto cabe mencionar los relacionados con la alfabetización de la mujer, el agua potable, la salud y el saneamiento.¹⁰ Se espera que todo el sistema evolucione a medida que se adquiera experiencia en la ejecución, lo que puede requerir algunas modificaciones de las propuestas incluidas en el plan detallado original.

126. Desde que la Junta aprobó el plan detallado, el FIDA se ha centrado en definir los procesos y las actividades de proyectos necesarios para obtener datos sobre los indicadores de los resultados y, a nivel institucional, para recopilar y reunir información respecto del RIMS. Hasta la fecha, la experiencia indica la importancia de establecer procesos y procedimientos eficaces de seguimiento y evaluación (SyE). Para que el sistema funcione es preciso que los indicadores del RIMS formen parte de los procesos ordinarios de SyE de los proyectos. Habrá que insistir más en respaldar los sistemas de SyE de los proyectos en general y en reunir y analizar los indicadores del RIMS, en particular.

B. Proceso

127. **Equipo de coordinación de la ejecución.** A principios de 2004 el FIDA creó un equipo interdepartamental de coordinación de la ejecución del RIMS. Para facilitar la incorporación del RIMS se reúnen periódicamente representantes de cada una de las divisiones del Departamento de Administración de Programas (PMD) y funcionarios del Departamento de Asuntos Externos, el Departamento de Finanzas y Administración y la Oficina de Evaluación (OE) independiente. El equipo de coordinación ha elaborado procedimientos relacionados con el RIMS y ayuda al personal y a los equipos de ejecución de proyectos a aplicar el plan detallado a nivel de los proyectos. A tal fin, en 2004, el equipo redactó directrices operacionales para el personal de la Sede. Se prevé que en 2005 se preparará un documento complementario para los equipos de gestión de los proyectos, que incluirá asesoramiento sobre la realización de estudios de evaluación del impacto y sobre los requisitos de notificación de los indicadores de segundo nivel. El equipo de coordinación es un importante centro de aprendizaje tanto por lo que respecta a la aplicación del RIMS como al diseño de sistemas más sensibles de SyE a nivel de los proyectos.

¹⁰ Véase la lista completa de los indicadores en el anexo II.

Recuadro 17: Retroadaptación al RIMS

La introducción del requisito del RIMS de forma participativa es uno de los principales problemas del sistema, sobre todo en el caso de los proyectos que se vienen ejecutando desde hace tiempo. Fue preciso optar por un criterio estructurado gracias al cual los equipos de los proyectos podían aportar retroinformación para satisfacer los requisitos en materia de presentación de informes. Como primera medida, el FIDA sugirió al equipo de gestión de los proyectos indicadores pertinentes para el proyecto, respecto de los cuales es probable que se puedan obtener datos de los sistemas de SyE existentes. Se efectuaron investigaciones para fijar objetivos durante la evaluación *ex ante*. Los datos reunidos se introdujeron en un formulario electrónico y se enviaron al proyecto para que se actualizaran los objetivos y los resultados anuales del plan operativo y presupuesto anual. A mediados de enero los equipos de gestión de los proyectos devolvieron los formularios actualizados al FIDA, y los datos se introdujeron en el Sistema de Gestión de la Cartera de Proyectos.

Una de las dificultades que plantea la retroalimentación del RIMS, sobre todo en el caso de los proyectos más avanzados, ha sido la de obtener datos relativos a años-proyecto. El personal de proyectos tuvo que efectuar importantes trabajos de investigación para establecer una relación entre la planificación y presentación de informes relativos a los años anteriores y los nuevos requisitos. Se alentó a las unidades de gestión de los proyectos a que presentaran informes sobre cada año, cosa que en algunos casos no fue posible. Se espera que en el futuro todos los informes se refieran a los resultados anuales, que se pueden comparar con más facilidad a otros años y a los objetivos del plan operativo y presupuesto anual.

128. También en 2004 el equipo de coordinación acordó las cuestiones que habría que incluir en los estudios de evaluación del impacto del RIMS. Se ha preparado un programa informático para facilitar el análisis de los datos obtenidos de los exámenes del impacto, que permite introducir fácilmente los datos e incluye informes predefinidos respecto de las mediciones antropomórficas y el índice relativo a los activos de los hogares (programa que se basa en logaritmos en los que se utiliza el análisis de los componentes principales). En 2004 se efectuó en el Senegal un estudio experimental de referencia en el que se utilizó el cuestionario del RIMS. Los resultados de las pruebas con los datos relativos a los activos, utilizando análisis de los componentes principales para determinar los quintiles de riqueza/pobreza, son bastante prometedores, pero es preciso probar la metodología en más proyectos y en toda una gama más amplia de países para tener la certeza de que satisface las necesidades de la organización.

129. Relaciones con las IC y otros asociados. La cuestión de la aplicación del RIMS se presentó en la reunión anual del FIDA y la UNOPS celebrada en abril de 2004, así como en diversas reuniones regionales FIDA/UNOPS. El FIDA también ha celebrado conversaciones con otras IC para introducir los requisitos del RIMS y determinar la mejor manera de que esas instituciones proporcionen apoyo. Entre las IC, la UNOPS se ocupa del 70% de los proyectos incluidos en el informe sobre el RIMS correspondiente a este año. El sistema también se discutió durante los dos talleres relativos a la ejecución de proyectos celebrados este año. El Programa para el fortalecimiento de la capacidad regional de seguimiento y evaluación de los proyectos del FIDA para la reducción de la pobreza rural en América Latina y el Caribe (PREVAL), que es un importante asociado en América Latina, ha contribuido mucho a elaborar procesos para incorporar el RIMS en la gestión de proyectos.

C. Presentación de informes

130. Los GPP y los equipos de gestión de los proyectos acordaron los indicadores del RIMS respecto de los cuales los proyectos debían presentara información a partir de 2004. Para facilitar la presentación de informes, se proporcionó a los equipos de gestión de proyectos un formulario electrónico que podían utilizar para presentar sus informes. Se identificaron los objetivos del plan operativo y presupuesto anual y, cuando fue posible, se estimaron los objetivos de sucesivas evaluaciones *ex ante*. A continuación, se pidió a los equipos de gestión de los proyectos que proporcionaran datos relativos al año-proyecto y no al año civil. Los equipos de gestión de los proyectos devolvieron los formularios al FIDA indicando los resultados efectivos.

131. Dejando de lado tres proyectos por razones de fuerza mayor, se esperaba recibir informes de 78 proyectos. Los reembolsos para esos proyectos van de un máximo del 75% del préstamo inicial a un mínimo del 3%, con una media de algo más del 25% a final de 2004, lo que indica que la mayoría de los proyectos están poco avanzados. Se recibieron informes de 70 de los 78 proyectos, es decir, en torno al 90%, lo cual es un resultado muy positivo en vista de que para la mayoría de los proyectos el RIMS supone una "retroadaptación".

D. Resultados

132. La presentación de informes sobre los resultados se ha organizado en función de las esferas de impacto aceptadas por el FIDA para evaluar sus proyectos (véanse los ARRI 2003 y 2004). Gracias a esto habrá convergencia entre la autoevaluación y la evaluación independiente. No obstante, este análisis no incluye los resultados en los que no se pudo llegar a un nivel de detalle que concordara con las esferas del ARRI. Como ya se ha dicho, está previsto revisar los indicadores de manera que se notifiquen datos con un nivel de detalle suficiente. Como los indicadores de los resultados tienden a ser aplicables a más de una esfera, se utilizó información complementaria sobre el indicador (por ejemplo, género, tipo o sector) para que se ajustaran más a las evaluaciones independientes.

133. Además, los indicadores se han ordenado por causa/efecto para demostrar la cadena de resultados potenciales en cada grupo de cuestiones pertenecientes a una esfera. Este primer año los informes proceden de proyectos recién iniciados y se centran en resultados de primer nivel. A medida de que se disponga de más información, los resultados y el impacto de segundo nivel se integrarán en el sistema de presentación de informes. En el futuro, en los informes sobre los resultados de la cartera que se presenten anualmente se describirá la contribución del FIDA al impacto sobre el desarrollo, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio, utilizando para ello los indicadores de los proyectos que se hayan seleccionado.

134. Para cada esfera, los resultados notificados en 2004 se exponen en forma de cuadro y se les asigna una calificación en relación con los objetivos del plan operativo y presupuesto anual para 2004. Los proyectos que alcanzaron o superaron el objetivo se calificaron de "logrados"; aquéllos en que se alcanzó el 70% del objetivo recibieron la calificación de "fundamentalmente logrados", y los que alcanzaron menos del 70% del objetivo fueron calificados de "por debajo del objetivo". En torno al 60% de los proyectos que recibieron esta calificación se vienen ejecutando desde hace dos años o menos. En los cuadros también se indican los resultados agregados (1999-2004) (anexo III). Los resultados indicativos fueron más satisfactorios en la esfera de la "potenciación" (el 75% alcanzó el objetivo fijado en el plan operativo y presupuesto anual), seguida de las del desarrollo de los activos humanos (65%), la seguridad alimentaria (65%), y los activos materiales y financieros (60%). Estos resultados también confirman los logros relativamente limitados en la esfera de la mejora de la gestión de los recursos naturales (50%).

135. En torno a la mitad de los proyectos que informaron de los resultados obtenidos en 2004 proporcionaron información desglosada por género, lo cual es alentador, pero es preciso que en el futuro se hagan más esfuerzos. La información que con más facilidad se proporcionaba era la relativa a los servicios financieros rurales, que indicaba un elevado grado de participación de la mujer.

136. Como ya se ha dicho, por el momento estos resultados son de carácter indicativo. La administración del FIDA se propone mejorar el formato para la presentación de informes a fin de fomentar una mayor especificidad y para que sólo se notifiquen los resultados adicionales.

E. Los problemas y el rumbo a seguir

137. Como era de esperar, el primer año ha puesto de manifiesto los problemas y la importancia de aplicar el plan detallado del RIMS. En 2005 el FIDA:

- establecerá indicadores del RIMS y otros conexos como componente integral de los sistemas de SyE de los proyectos que aún no sean efectivos, y fortalecerá la notificación y gestión de los resultados en el caso de los equipos de gestión de proyectos ya existentes;
- procurará integrar los resultados en los marcos de planificación anual, a nivel de los proyectos utilizando para ello el proceso del plan operativo y presupuesto anual, así como en el FIDA, para mejorar la supervisión directa y las misiones de seguimiento;
- finalizará la metodología para efectuar exámenes de evaluación del impacto y completará cuatro exámenes experimentales del impacto en la primera mitad de 2005; también se prepararán materiales de capacitación destinados al personal de los proyectos;
- se elaboraran directrices y un compendio sobre la medición de los resultados de segundo nivel;
- se definirá la metodología de presentación de informes para establecer mejores vinculaciones entre los resultados y los objetivos;
- se estudiarán las vinculaciones entre los resultados/impacto de los proyectos del FIDA y los procesos nacionales;
- se estudiarán los indicadores de primer nivel para eliminar incongruencias, duplicaciones, etc. Durante ese examen, puede que se introduzcan nuevos indicadores y que se eliminen otros menos útiles, y
- se mejorarán los métodos de recolección y almacenamiento de datos (incluido el apoyo de los servicios de tecnologías de la información), así como su fiabilidad.

VI. PROCESOS INSTITUCIONALES INICIADOS PARA MEJORAR LA CALIDAD DE LA CARTERA

138. Desde su creación el FIDA, de ser una institución de financiación que dependía casi por completo de otras instituciones para el diseño, la ejecución y la supervisión de sus proyectos, ha pasado a ser una institución con capacidad en diversas esferas, incluida la elaboración de estrategias regionales e institucionales, estrategias y programas en los países, y proyectos. Actualmente está experimentando un proceso de supervisión que internaliza la función de supervisión y un Programa relativo a la presencia sobre el terreno que le permite participar de forma más directa en las operaciones sobre el terreno. Este proceso va acompañado de una ampliación del mandato del FIDA y de sus objetivos estratégicos.

139. El marco institucional convenido cuando se creó el FIDA, las modificaciones introducidas ulteriormente y la evolución que está experimentando el Fondo tienen importantes consecuencias para los resultados de su cartera. La utilización prioritaria de proyectos como principal instrumento de su programa de asistencia significó que la inversión se enfocaba con un criterio adaptado a las necesidades del caso. La insistencia en la utilización de técnicas participativas de planificación y ejecución de los proyectos viene a reforzar aún más esa adaptación, que exige que el sistema de SyE también esté adaptado. Estos factores introducen una diversidad que impide la estandarización. Es indudable que el hecho de que para la supervisión de una abrumadora proporción de los proyectos se siga dependiendo de una multiciplidad de IC, que tienen mandatos y normas de actuación que difieren, acentúa aún más la variabilidad. En tales circunstancias, las interacciones diarias se hacen menos frecuentes. Por ello es preciso que la gestión de la cartera del FIDA sea estratégica, con especial referencia a la consecución de la coherencia en su programa.

Recuadro 18: Plataforma normativa en América Latina y el Caribe

La División de América Latina y el Caribe viene ejecutando una DAT al Mercado Común del Cono Sur (MERCOSUR), en el que participan la Argentina, Bolivia, el Brasil, Chile, Paraguay y el Uruguay. La segunda fase de la donación consiste en:

- influir en las políticas agrícola y de desarrollo rural subregionales para luchar contra la pobreza y mitigar los posibles efectos negativos del MERCOSUR;
- ayudar a reforzar el impacto del FIDA en su población-objetivo, haciendo que participe en un diálogo normativo con los gobiernos miembros a fin de lograr un entorno institucional y macroeconómico favorable, y
- difundir las mejores prácticas a los profesionales, al personal del FIDA y a quienes se encargan de las políticas estableciendo una relación entre ellos y otros organismos de desarrollo, donantes e instituciones financieras multilaterales.

Con esta donación se ayuda a los pobres de las zonas rurales a movilizar su capacidad productiva y se mejora su capacidad de negociación frente al mercado, el Estado y otras organizaciones de la sociedad civil.

140. En los últimos años el FIDA ha tomado varias iniciativas para orientar estratégicamente sus actividades de gestión de la cartera y elaboración de programas. El Marco Estratégico se formuló para el período 2002-2006 y propone un criterio relativamente amplio con que enfocar el desarrollo, reconociendo el carácter heterogéneo de los pobres, la multiplicidad de sus fuentes de sustento y la necesidad de llegar a ellos mediante una variedad de instrumentos. Atendiendo a la necesidad de ser selectivo y preciso, se agregó otra serie de estrategias a nivel regional. Además, se determinó que un factor necesario del programa de asistencia del FIDA a los países consistía en influir en las políticas, factor que se incluyó en las estrategias por países. Para abordar este aspecto, y para articular las inquietudes de los pobres de las zonas rurales en los foros internacionales, se creó una división de políticas.

Supervisión directa

141. Tal como se indicó en el último informe sobre la cartera, gracias a la supervisión directa el FIDA ha podido adquirir experiencia directa con las complejas cuestiones que entraña la ejecución de proyectos y ha podido tomar iniciativas y promover innovaciones. Se ha comprobado que es una forma eficaz de corregir oportunamente problemas que de otro modo podrían haber tenido graves consecuencias negativas en la ejecución y los resultados de los proyectos. Sobre todo, gracias a la supervisión directa, el FIDA ha podido adaptar el diseño de proyectos sin esperar a las revisiones a mitad de período.

142. El instrumento de la supervisión directa también ha contribuido a reforzar la comunicación entre los gobiernos y el FIDA y ha permitido que los funcionarios comprendan mejor las relaciones entre los principales subsectores del desarrollo agrícola y rural y sus prioridades relativas en el contexto nacional. Esto a su vez ha ayudado al FIDA a mejorar su colaboración con los gobiernos prestatarios y otros asociados.

143. En vista del carácter experimental del instrumento de la supervisión directa, en el proceso anual de examen de la cartera se ha dado prioridad a esta iniciativa y se ha procurado evaluar los resultados obtenidos. Se ha comprobado que hay una creciente tensión entre la asignación del tiempo del personal y los recursos financieros entre los proyectos directamente supervisados, y el desempeño de otras funciones de los GPP, las divisiones regionales y el PMD. La cuestión se ha abordado de forma descentralizada y flexible pero, en cierta medida, fragmentaria. También hay indicios de que el proceso de gestión del aprendizaje relacionado con la supervisión directa se podría haber gestionado de forma más eficaz fomentando el intercambio horizontal y vertical de las enseñanzas extraídas.

144. La Oficina de Evaluación del FIDA ya ha empezado a evaluar el impacto del proceso de supervisión directa y se espera disponer de sus conclusiones en 2005.

Mecanismo Flexible de Financiación

145. En vista de la descentralización de la administración pública que se inició a mediados del decenio de 1990 y de la consiguiente necesidad de efectuar inversiones en fomento de la capacidad, que requerían una intervención más prolongada que la duración media de los proyectos, en 1998 la Junta Ejecutiva aprobó el Mecanismo Flexible de Financiación (MFF). En general los proyectos financiados con arreglo al MFF representan:

- un proceso de diseño continuo y en evolución;
- un período más prolongado de duración del préstamo que se desembolsa por fases, y
- la especificación de condiciones previas claramente definidas o “elementos activadores” para pasar a la fase de ejecución siguiente.

146. Al final de 2004, el FIDA tenía 18 programas y proyectos financiados en virtud del MFF.¹¹ El desglose por regiones actualmente es el siguiente: cinco proyectos aprobados para África Occidental y Central; tres para África Oriental y Meridional; seis para Asia y el Pacífico; tres para América Latina y el Caribe; y uno para el Cercano Oriente y África del Norte. Salvo uno (el último aprobado, diciembre de 2002, para el Programa de Fomento de la Capacidad de Acción de las Comunidades Locales en Kalimantan Oriental, en Indonesia) todos han pasado a ser efectivos. Los desembolsos para los 17 préstamos efectivos ascendían a DEG 45,0 millones, lo que representa casi el 20% de los préstamos comprometidos en virtud del MFF.

147. Se ha aprobado la segunda fase de tres programas (en Cabo Verde, Malí y Rwanda), dos de los cuales en 2004, el Programa de Alivio de la Pobreza Rural, en Cabo Verde y el Proyecto de Desarrollo de los Recursos Comunitarios y la Infraestructura en Umutara, en Rwanda. Con la revisión se comprobó que en Cabo Verde se habían tomado las disposiciones institucionales necesarias para efectuar las actividades del programa a nivel nacional y a nivel de las islas (cinco). En este caso la utilización del MFF ha resultado eficaz, ya que se alentó a los interesados a que se concentrarán en la eficacia de la ejecución y en asegurar un proceso de diseño en constante evolución basado en la experiencia. La activa colaboración del personal del FIDA en el proceso del MFF permitió aprender más gracias a esta innovadora experiencia de ejecución.

148. En Rwanda, tras una primera fase difícil, a fines de 2003 el proyecto fue objeto de una importante evaluación y se modificó el diseño, gracias a lo cual ya se han registrado mejores resultados. En el Memorando del Presidente aprobado por la Junta Ejecutiva en septiembre de 2004 se expuso el nuevo diseño del proyecto, en particular: la racionalización del proyecto, que de tener cinco componentes pasó a tener tres; la ampliación de la zona del proyecto de cuatro distritos a los ocho que tiene la provincia de Umutara; la revisión de las categorías de préstamo y los porcentajes de gasto y la armonización del préstamo concedido en el marco del MFF con un préstamo complementario (proyecto gemelo en Umutara); y la adaptación de los elementos activadores para pasar de la segunda fase a la tercera.

Sistema de asignación de recursos basado en los resultados

149. A raíz de la decisión del Consejo de Gobernadores en su 26º período de sesiones de diseñar y poner en práctica un sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) explícito y transparente, en septiembre de 2003 la Junta Ejecutiva aprobó el documento titulado “Estructura y aplicación de un sistema de asignación de recursos basado en los resultados en el FIDA”

¹¹ La Junta Ejecutiva ha aprobado 20 proyectos de este tipo, pero en 2003 convino en modificar el préstamo para Bhután que de ser un préstamo financiado con arreglo al MFF pasó a ser un préstamo “ordinario”, y en 2004 se canceló un proyecto del MFF en el Líbano.

(documento EB 2003/79/R.2/Rev.1). A continuación, en diciembre de 2003, la Junta aprobó criterios relativos a los resultados de las políticas para el sector rural. A fines de junio de 2004, se efectuaron diversas actividades para cumplir con la entrega puntual de los resultados previstos, entre los que cabe incluir (documento EB 2004.82/R.30):

- elaboración de una metodología para evaluar los resultados de los países;
- evaluación efectiva de los resultados por los correspondientes equipos nacionales;
- examen de las evaluaciones de los resultados a distintos niveles, y
- colaboración de consultas con los países de forma selectiva, a causa de las limitaciones de tiempo.

150. A raíz de la decisión tomada por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2004, se celebraron ulteriores consultas con los países y el 15 de enero de 2005 se dieron a conocer las puntuaciones y asignaciones de los países.

151. En conjunto, en 2004 se hicieron grandes adelantos por lo que se refiere a aplicar el sistema. No obstante, tal como se notificó a la Junta en septiembre de 2004, el sistema sigue evolucionando constantemente a la luz de la experiencia; en particular, supone la creación de un sistema operacional que traduzca los principios de diseño en mecanismos que permitan producir evaluaciones de los resultados y asignaciones a los países (documento EB 2004/82/R.30).

152. Además de brindar un marco para la asignación de recursos, el PBAS también ha alentado a los funcionarios de la organización y a los funcionarios públicos de los países a analizar las cuestiones de política relativas al sector rural de forma más sistemática y a identificar las posibles esferas en que el FIDA podría prestar asistencia. También ha modificado la orientación de la evaluación de los resultados de la cartera, que han dejado de centrarse en los proyectos para pasar a centrarse en los países, obteniéndose de este modo análisis más holísticos.

Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno

153. El Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno fue aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2003, en vista de que el FIDA no tenía una representación oficial en los países prestatarios. Tiene por finalidad ayudar al FIDA a hacer realidad su visión y lograr sus objetivos estratégicos fortaleciendo e integrando cuatro aspectos interconexos: la ejecución de proyectos, el diálogo sobre políticas; la creación de asociaciones, y la gestión de los conocimientos. El programa se ejecutará durante tres años, con 15 iniciativas y un presupuesto de USD 3 millones ya aprobado.

154. En cuanto a los resultados previstos, si bien en todas las iniciativas se habla del apoyo a la ejecución, el diálogo sobre políticas, la creación de asociaciones y la gestión de los conocimientos, la insistencia en uno u otro elemento varía mucho. Por ejemplo, en la iniciativa en el Congo se da prioridad a la prestación de apoyo después del conflicto y se insiste particularmente en impulsar la ejecución de proyectos y en el diálogo sobre políticas. En otras iniciativas, como la del Sudán, se pretende ayudar al Gobierno a mejorar su capacidad para dirigir las reformas que ha negociado con diversos interesados. Análogamente, la iniciativa del Viet Nam tiene por finalidad lograr que haya una conexión entre los pobres y las políticas y programas nacionales. En las iniciativas propuestas para Egipto, Etiopía, Nigeria, la República Unida de Tanzania y el Yemen se considera que influir en las políticas es el elemento más importante, sobre todo para mejorar la coordinación y fomentar la comunidad en los planteamientos con que se enfoca la lucha contra la pobreza.

155. En las iniciativas del Senegal y Uganda se da prioridad a la creación de asociaciones, pero también se insiste en la necesidad de influir en las políticas. En el caso de muchas iniciativas, en particular las de Bolivia, China, Haití, Honduras y la India, la gran prioridad es prestar apoyo a la ejecución. En conjunto, se insiste mucho en la gestión de los conocimientos y se ha prestado la debida atención a las vinculaciones con las redes existentes, como los centros regionales y las redes de comunicación.

156. El Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno ha avanzado mucho por lo que se refiere a la evaluación preliminar e identificación de las necesidades y la elaboración de propuestas. La puesta en práctica de esas propuestas ha llevado más tiempo de lo previsto, en buena parte a causa del deseo del FIDA de encontrar a los asociados adecuados. El FIDA acelerará la ejecución y espera que todas las iniciativas estén en marcha a mediados de 2005.

Armonización

157. El planteamiento con que el FIDA enfoca la armonización y la alineación se rige por varias perspectivas paralelas. En primer lugar, como institución pequeña reconoce la necesidad de mantenerse en contacto con los receptores de los programas y con otros donantes a fin de exponer su programa específico de reducción de la pobreza en las zonas rurales y de aprender e incorporar la experiencia y las mejores prácticas. En segundo término, las operaciones del FIDA responden a las prioridades de los gobiernos, por lo que tienen que responder a las políticas y estrategias contenidas en las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza. Esto supone también una estrecha coordinación con los gobiernos para identificar y responder a las iniciativas internas en lo que respecta a la armonización de los procesos y procedimientos, por ejemplo en materia de adquisición de bienes y servicios. Por último, los principios establecidos en el Foro de Alto Nivel sobre Armonización y la participación del FIDA en la mesa redonda sobre armonización organizada por los bancos multilaterales de desarrollo han hecho posible la elaboración de una respuesta institucional estratégica.

158. Las iniciativas tomadas en la mesa redonda de los bancos multilaterales de desarrollo han contribuido a varias iniciativas del FIDA ya aprobadas por la Junta Ejecutiva, las “Directrices para la auditoría de los proyectos (para uso de los prestatarios)” y las “Directrices para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios”, de abril de 2003 y diciembre de 2004, respectivamente. Se han recibido aportaciones específicas y apoyo del Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo. Además, entre las iniciativas en curso cabe mencionar el Sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS), que ya está en funcionamiento, en virtud del cual se prevé establecer vínculos con el Grupo de Trabajo de los bancos multilaterales de desarrollo encargado de la gestión para obtener resultados en el desarrollo. En segundo término, la aprobación por la Junta Ejecutiva del PBAS, que ya de por sí es resultado de un intenso diálogo y de actividades de armonización con los bancos multilaterales de desarrollo y los países miembros, también se ha beneficiado de la iniciación y participación en el Grupo Técnico de los bancos multilaterales de desarrollo relativo al PBAS, que se reunió por vez primera en enero de 2005 en el Banco Asiático de Desarrollo.

159. El FIDA ha participado en diversos aspectos de los preparativos de la Segunda reunión de alto nivel sobre la eficacia de la ayuda, además de hacer comentarios sobre el proyecto del informe sobre la eficacia de la ayuda y el proyecto de Declaración de París. Al asistir a los talleres regionales (por ejemplo, en Dar es Salaam) y al reciente taller del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) sobre la asignación de la ayuda en función de los resultados (en París en diciembre de 2004), el FIDA ha insistido en que sigue siendo necesario asegurar que la identificación nacional con los proyectos y los sistemas nacionales pasen a ser el “centro de gravedad” de esta actividad y, que la armonización técnica detallada se sitúe claramente en el marco de la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. La participación del FIDA en la Plataforma mundial de donantes para el desarrollo rural también es indicativa de esta posición.

Respuesta a las crisis

160. Como organismo de desarrollo que tiene por objetivo luchar contra la pobreza en las zonas rurales, los instrumentos del FIDA son a mediano y largo plazo. En otras palabras, no dispone de instrumentos idóneos para prestar socorro y rehabilitación inmediatos. Sin embargo, esto no significa

que el FIDA no responda a las catástrofes, ya sean naturales o causadas por el hombre. Como los pobres son más vulnerables a esas catástrofes que otros grupos, en vista de su limitada capacidad para hacerles frente, necesitan que se les preste rápidamente un apoyo considerable, sobre todo para restablecer sus medios de subsistencia y mejorar su capacidad para hacer frente a las crisis futuras.

Recuadro 19: La lucha contra el VIH/SIDA mediante la creación de asociaciones

En el África subsahariana, sobre todo en África Oriental y Meridional, el FIDA ha creado asociaciones con gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y ONG para trabajar con las comunidades rurales a fin de fomentar medios de subsistencia como forma de luchar contra la epidemia del VIH/SIDA. La estrategia sobre el VIH/SIDA se elaboró en 2001 y sus principales esferas de actividad son las siguientes:

- programas de información, educación y comunicación relacionados con el VIH/SIDA;
- programas de alivio de la pobreza y de seguridad de los medios de vida adaptados a las condiciones resultantes del VIH/SIDA;
- apoyo a las redes de seguridad socioeconómica, con especial insistencia en el apoyo a los huérfanos y a los hogares que acogen a huérfanos;
- apoyo a las innovaciones relacionadas con la nutrición y la seguridad alimentaria o la adaptación de las prácticas existentes, y
- apoyo a los programas integrados sobre el VIH/SIDA en el lugar de trabajo.

Se espera que gracias a estos proyectos el FIDA pueda generar enseñanzas y desarrollar prácticas óptimas que pasen a ser instrumentos eficaces para la integración del VIH/SIDA en el programa ordinario de la organización. Las principales enseñanzas se incorporarán al diseño de los programas y proyectos del FIDA financiados con préstamos y donaciones.

Entre los principales asociados cabe citar al Fondo Belga de Supervivencia, a Alemania y al Gobierno del Japón. A nivel nacional, los principales asociados en la ejecución de las actividades son gobiernos y ONG.

161. El FIDA ha centrado su atención en la amenaza que supone el VIH/SIDA. Su estrategia para África Oriental y Meridional está bien desarrollada y también se ha ocupado de esta cuestión en África Occidental y Central y ahora en Asia.

162. En diciembre de 2004 en respuesta a los llamamientos urgentes para frenar las recientes invasiones de langosta del desierto en el África septentrional y occidental, la Junta Ejecutiva aprobó una suma de USD 3 millones para una DAT a la FAO destinada a la lucha contra la langosta del desierto. Esta asociación con la FAO y otros tiene por finalidad ayudar a los países afectados y, en especial, a las comunidades agrícolas vulnerables, a hacer frente a las amenazas que se planteen en el futuro de una manera sostenible y ecológicamente aceptable, aprovechando los nuevos conocimientos y las tecnologías innovadoras.

163. En vista de las inmensas pérdidas de vidas y medios de sustento que han sufrido las comunidades costeras de Asia a causa del maremoto que asoló esos países hacia fines de 2004, la administración del FIDA ha iniciado una actividad bien coordinada para ayudar a las comunidades afectadas. Al prepararse este informe, había concluido el diálogo preliminar que la administración del FIDA mantuvo con los gobiernos miembros que necesitaban asistencia y se estaba procediendo a la evaluación de las necesidades y estudiando formas de proporcionar prontamente asistencia.

VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Cartera actual

164. Los análisis de la cartera actual permiten sacar diversas conclusiones, a menudo interconexas, que se exponen a continuación.

165. **Gestión de la cartera.** En 2004, los resultados de la cartera, medidos en función de las sumas aprobadas y desembolsadas, mejoraron. Además, en 2004 se registraron ciertas mejoras en lo que respecta a declarar efectivos los proyectos. En vista de que, en promedio, desde que se aprueba un proyecto hasta que se declara efectivo siguen transcurriendo unos 15 meses, es preciso seguir tratando de mejorar este aspecto. Por lo que se refiere a la cancelación oportuna al cerrarse un préstamo, la media en los últimos años (2002-2004) ha sido inferior a la media a largo plazo (1978-2004), pero últimamente ha aumentado ligeramente. Además, al cerrarse los préstamos se cancelan en torno al 15% de los compromisos netos, lo que indica que es preciso mejorar más este aspecto. Si se obtienen mejores resultados en relación con estos dos parámetros se reducirá la cantidad de recursos que están innecesariamente vinculados.

166. **Planificación estratégica.** En los cinco últimos años se han completado 140 proyectos y se han aprobado 125. Así pues, el número de proyectos incluidos en la cartera ha disminuido, lo cual ha contribuido a estabilizar la cartera actual y a que se dé más prioridad a la ejecución. No obstante, esto también indica que el marco de planificación de la cartera debe incluir actividades que vayan más allá de la aprobación y que se debe adoptar una perspectiva a más largo plazo que incluya la terminación y las cancelaciones de proyectos.

167. **Financiación.** La disminución de la cofinanciación experimentada en 2002 y 2003 por lo que hace a las cantidades movilizadas se ha invertido en 2004 y el FIDA ha recuperado en parte el gran efecto multiplicador que tradicionalmente han tenido sus recursos. Es preciso seguir consolidando esta ventaja forjando asociaciones más estrechas no sólo con los donantes, sino también con financiadores nacionales. Con la aprobación de la nueva política de donaciones, se espera que mejore la complementariedad con los programas de préstamos y que los instrumentos de donación también contribuyan a orientar mejor los programas en los países.

168. **Supervisión y presencia sobre el terreno.** La concentración de proyectos en unas pocas IC viene aumentando lenta pero ininterrumpidamente. En la actualidad, el Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno, tras una labor de diseño acelerada, pero una ejecución lenta, ha adquirido más rapidez en este último aspecto. Las cuestiones relacionadas con los acuerdos de cooperación para la supervisión, la supervisión directa, la presencia sobre el terreno y el apoyo a la ejecución están intrínsecamente relacionadas, por lo que es preciso abordarlas de forma holística, integrada y coherente.

Resultados de la cartera

169. Las calificaciones atribuidas por los GPP ponen de relieve varios factores que son importantes para la gestión de los resultados de la cartera. Se trata de:

- Entre los indicadores de progresos en la ejecución, los que obtienen peores resultados son la SyE y las tasas de desembolso y los que obtienen mejores resultados son la disponibilidad de fondos de contraparte y el cumplimiento de los procedimientos de adquisición de bienes y servicios. En conjunto, los resultados han mejorado considerablemente en 2004.
- Respecto de los indicadores del impacto, los mejores resultados corresponden a la focalización en la pobreza y la participación de los beneficiarios. Las puntuaciones relativas a la atención al género son relativamente bajas pero aceptables. En conjunto, todos los indicadores han mejorado en 2004 si se comparan con los de 2003.

Impacto de la cartera

170. A continuación se resumen las cuestiones que se plantean, que se refieren al impacto de la cartera en la reducción de la pobreza rural y a la respuesta del FIDA:

- Si bien el planteamiento del FIDA sigue basándose en la equidad social, con el tiempo la focalización se ha hecho más inclusiva, sobre todo en el caso de los vulnerables. El FIDA comprende que debe seguir mejorando la focalización geográfica cuando no se dispone de datos suficientemente desglosados y el intercambio de los conocimientos que ha adquirido y, sobre todo, debe cerciorarse de que los más pobres y los más desfavorecidos participen en su propio desarrollo.
- Se puede considerar que los logros del FIDA en la difusión de tecnologías apropiadas y la mejora de la producción y la productividad agrícolas han sido satisfactorios. Sin embargo no se ha abordado cabalmente la cuestión de la falta de tecnologías apropiadas para las zonas con menos recursos. La excesiva intensificación de la agricultura, con el consiguiente riesgo de causar daños al medio ambiente, es otra esfera que exige un atento seguimiento.
- Como una parte importante de los pobres de las zonas rurales obtienen sus ingresos al margen de la agricultura, el FIDA viene prestando creciente atención al desarrollo de la microempresa. También está prestando más atención a la creación de vínculos con el mercado y de servicios de elaboración para reducir la discordancia entre producción e ingresos. Es preciso mantener estos impulsos estratégicos y ampliar su cobertura. En este sentido se espera que el documento de política sobre el desarrollo del sector privado aporte una contribución.
- El impacto de los programas del FIDA en la seguridad alimentaria de los hogares es positivo: directamente, mediante el aumento de la producción de alimentos, el incremento de los ingresos y una cesta alimentaria diversificada; e, indirectamente, gracias a una creciente sensibilización y a la mejora de la condición de la mujer. La microfinanciación, aparte de ayudar a aumentar los ingresos, también contribuye a facilitar el consumo, mejorando así la seguridad alimentaria de los hogares. Entre las cuestiones a las que es preciso prestar atención cabe mencionar la posible disminución de la seguridad alimentaria de los hogares al terminar un proyecto, en especial cuando disminuyen las oportunidades de empleo remunerado.
- La degradación de los recursos naturales es motivo de preocupación en muchas regiones del mundo. El FIDA está tratando de abordar esta cuestión con programas de préstamos y de otra índole, gracias a instrumentos e instituciones como el Mecanismo Mundial y el FMAM, pero es preciso fortalecer más los resultados de la organización en esta esfera. Por lo general ha tenido éxito cuando ha dado prioridad a ésta cuestión, y ésta debe ser la base en que fundar las medidas que se adopten en el futuro.
- La mayoría de los proyectos diseñados en los últimos años contienen elementos del planteamiento tridimensional con que el FIDA enfoca las cuestiones de género: la potenciación económica de la mujer, su participación en la adopción de decisiones y la mejora del bienestar de la mujer. En general los resultados han sido satisfactorios. Sin embargo, también se está comprendiendo que es preciso asegurar una mayor continuidad entre el diseño y la ejecución para integrar de forma más cabal a la mujer en las principales actividades de desarrollo, adoptar una actitud más estratégica al promover el acceso de la mujer a los recursos productivos y a la gestión comunitaria e influir en el contexto político y cultural más amplio mediante asociaciones y una mejor presencia sobre el terreno.
- En vista de que el FIDA depende considerablemente de la utilización del capital social que hay entre los pobres para fomentar su adelanto y para que tengan acceso a otras formas de capital, los resultados que ha obtenido en la esfera de los criterios participativos han sido de los mejores. Se han extraído varias enseñanzas útiles y algunas iniciativas tomadas recientemente a nivel institucional, como el instrumento de supervisión directa y el Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno, harán que los procesos relacionados con los proyectos sean aún más participativos.

- Con el tiempo, el FIDA ha pasado a centrarse en un programa más amplio de reducción de la pobreza y potenciación. Gracias a ello, la organización ha podido abordar las cuestiones relacionadas con las desiguales relaciones de poder y la creación de organizaciones de los pobres. En general, hasta ahora los logros han sido satisfactorios y determinados grupos sociales, como los pueblos indígenas y tribales y las mujeres, también han avanzado. También es un aspecto importante de la labor del FIDA, sobre todo en el contexto de la descentralización, mantenerse en contacto con las instituciones que ofrecen ayuda.

171. Como institución con un mandato complejo de lucha contra la pobreza rural, que debe cumplir esencialmente desempeñando una función catalizadora, el FIDA necesita disponer de los recursos intelectuales necesarios. En otras palabras, tiene que gestionar de manera eficaz los conocimientos que pueden ayudarlo a innovar y a ampliar las innovaciones satisfactorias. En el pasado el FIDA ha participado en diversas innovaciones, pero necesita fortalecer este proceso. En conjunto, tiene que desarrollar una estrategia de gestión de los conocimientos en la que se aborden:

- las cuestiones relacionadas con el elevado grado de pérdida de conocimientos durante el ciclo de los proyectos;
- “los conocimientos que faltan”, en vista de que el FIDA se está orientando más a las políticas y a los planteamientos programáticos, y
- el adelanto de los pobres, dándoles acceso a los conocimientos necesarios.

Gestión de los resultados y el impacto y otras iniciativas institucionales

172. En 2004, el FIDA se centró principalmente en definir los procesos y actividades necesarios a nivel de los proyectos y de la institución para recopilar y reunir información sobre el RIMS. Como era de esperar, el primer año ha puesto de relieve los problemas y la importancia de la ejecución del plan detallado del RIMS. En conjunto, los progresos realizados en 2004 son satisfactorios, sobre todo si se piensa que el RIMS es una retroadaptación.¹² Este impulso debe mantenerse en 2005.

173. Entre las demás iniciativas institucionales en general, los progresos han sido satisfactorios. Las actividades prioritarias deberían incluir las siguientes:

- una revisión del PBAS según lo previsto, y mejoras de los mecanismos a la luz de las enseñanzas extraídas;
- la aceleración de la aplicación de las demás iniciativas de presencia sobre el terreno y una evaluación preliminar del impacto del programa; y
- la extracción de enseñanzas del estudio de la OE sobre la supervisión directa, en particular elaborando una visión amplia y coherente acerca de la participación sobre el terreno, sintetizar las experiencias relacionadas con las medidas de cooperación en materia de supervisión, la supervisión directa, la presencia sobre el terreno y la creación de asociaciones

Proceso de examen de la cartera

174. Vista la necesidad de adoptar una visión más estratégica de la cartera, en 2004 se fortaleció significativamente el proceso de examen de la cartera y se amplió considerablemente el alcance del presente informe sobre los resultados de la cartera. No obstante, hace falta introducir más mejoras en la gestión diaria de la cartera, junto con un proceso de revisión más estricto aún y un mecanismo de presentación de informes. A este respecto, en la primera mitad de 2005 se revisarán las directrices para el examen de la cartera, a fin de fortalecer el proceso en la segunda mitad del año. Además, se revisarán y reconsiderarán las directrices para el examen final de los proyectos.

¹² Más del 85% de los proyectos han respondido a tiempo.

175. Se afianzará considerablemente, el proceso de examen en el PMD para generar un sistema amplio de aprendizaje basado en los resultados. A más largo plazo, ese proceso permitirá que las enseñanzas y las correcciones que se introduzcan se basen mucho más en procesos internos, mientras que los procesos externos se utilizarán para la validación. Todas estas enseñanzas se volverán a introducir en el proceso de elaboración de la estrategia de la cartera.

176. Todo esto contribuirá a mejorar los resultados de la cartera por lo que se refiere al volumen de productos, pero la evaluación de los productos y el impacto exigirá una serie de instrumentos diferentes. Con el tiempo, los resultados del RIMS desempeñarán una función cada vez más importante en la evaluación del impacto de la cartera. Forzosamente para el año al que se refiere el presente estudio, 2004, esta evaluación del impacto se basó en su mayor parte en los exámenes, evaluaciones *ex ante* y evaluaciones finales efectuadas por diversas dependencias de la organización. En 2005 y en los años siguientes se atribuirá una elevada prioridad al RIMS.

Nuevo modelo de funcionamiento

177. Un examen del entorno interno y externo prevaleciente exige que el FIDA cambie sus procesos o modelo operativo. Este cambio es necesario para lograr una mayor eficacia en términos de desarrollo; incluirá la elaboración de COSOP que se basen más en los resultados y que se centren en los programas en los países e incluyan actividades de proyectos y otro tipo de actividades. Este nuevo modelo de funcionamiento también permitirá prestar más apoyo a los países y dar prioridad a la mejora de las garantías de calidad en las etapas iniciales y de ejecución. También se prevé la introducción de cambios para tener medidas de supervisión más flexibles e integrar mejor las conclusiones de la supervisión en los sistemas de conocimientos y resultados. El nuevo modelo de funcionamiento requiere la preparación y despliegue de recursos humanos con los conocimientos necesarios para efectuar, entre otras cosas, diálogos sobre las políticas y gestionar las asociaciones.

PORTFOLIO SIZE, COMPOSITION AND CHARACTERISTICS

A. The Loan Portfolio

Approvals

1. In 2004, the Executive Board of IFAD approved 25 projects, at par with the approvals in 2002 and 2003 and also in line with the average number of approvals in the last five years. Approval for Asia and the Pacific region went up to six, which helped to correct the drop that the region had encountered in 2002 and 2003. Approvals for Western and Central Africa (WCA) dropped significantly in 2004 but enhanced approvals in 2002 and 2003 enabled this region to maintain its long-term average. In the last five years the share of both the WCA and Eastern and Southern Africa (ESA) in the total number of projects approved has increased. Relative to longer term averages (1978-2004), the five year averages are thus higher for these two regions and lower for the Asia and the Pacific and Near East, North Africa, Central European States and Newly Independent States (NENACEN).

Table 1: Number of Loans and Projects Approved in the Last Five Years

Region	2000	2001	2002	2003	2004	Total for 2000-2004		Total for 1978-2004	
						No.	%	No.	%
Number of Projects									
Western & Central Africa	7	5	6	7	4	29	23	149	22
Eastern & Southern Africa	5	6	4	5	5	25	20	125	18
Asia & Pacific	6	6	5	4	6	27	21	168	25
Latin America & Caribbean	4	4	3	4	4	19	15	118	17
Near East, North Africa & CEN	5	3	7	5	6	26	21	116	17
Total	27	24	25	25	25	126	100	676	100
Amount of Financing (USD million)									
Western & Central Africa	84	74	71	85	50	363	18	1 490	17
Eastern & Southern Africa	73	102	61	74	93	403	20	1 524	18
Asia & Pacific	128	107	97	93	128	553	28	2 702	32
Latin America & Caribbean	64	69	52	74	75	334	17	1 370	16
Near East, North Africa & CEN	61	40	75	77	91	357	18	1 434	17
Total	410	392	356	404	436	2 011	100	8 520	100

Note: Figures as at Board Approval. Fully cancelled projects not included.

2. For the 25 projects IFAD financing amounted to USD 436 million, bringing the total amount of IFAD financing to over USD 2 billion during the period 2000-2004. A comparison of figures in Table 1 shows that the shares of WCA and ESA in value terms are somewhat lower than that of the number of approvals. In other words, average loan size per project for these two regions is smaller – a factor reflective mostly of demography and absorptive capacity. Despite this, their share in terms of amount has also increased in the last five years. NENACEN also shows an increase in the more recent period. As a consequence, the share of Asia and the Pacific declined but it continues to maintain its significant lead over all other divisions.

3. With the addition of 25 projects in 2004, the total number of projects approved by IFAD has now reached 676 and the amount approved to over USD 8.5 billion.

Current Size of Portfolio

4. A review of the number of projects approved and completed shows that in the last eight years 214 projects were approved against completion of 211, implying a strong tendency towards parity between the two (Appendix Table I). As a consequence, the current number of projects has remained stable. The amount of IFAD financing, however, is slowly increasing, implying an average loan size that is gradually growing.

Table 2: Current portfolio by region (USD million)

Region	31/12/2002				31/12/2003				31/12/2004			
	No. of Proj.	% of Total	IFAD Fin.	% of Total	No. of Proj.	% of Total	IFAD Fin.	% of Total	No. of Proj.	% of Total	IFAD Fin.	% of Total
Western & Central Africa	48	20	580	18	51	22	609	18	47	20	570	16
Eastern & Southern Africa	47	20	642	20	49	21	699	21	49	21	753	21
Asia & Pacific	53	22	879	27	46	20	809	24	47	20	875	25
Latin America & Caribbean	47	20	633	19	44	19	642	19	42	19	651	19
Near East, North Africa & CEN	42	18	566	17	44	19	598	18	47	20	654	19
Total	237	100	3 299	100	234	100	3 357	100	232	100	3 502	100

Note: The current portfolio includes all projects that are approved and not closed. Fully cancelled projects are not included.

Age of Portfolio

5. With over 30% of the projects with an average age of over five years, the portfolio is showing signs of aging (Appendix Table II). Even more importantly, as can be seen from the following table, with 54 and 29 projects scheduled to be completed in 2005 and 2006, respectively, some 44% of the total portfolio of projects. Given that the average approval rate has been about 10% of the portfolio in recent years, a 22% completion rate will have a very significant effect upon the portfolio size. While some extensions are certainly likely in 2005 as well as in 2006, in essence, the portfolio renewal question has become serious – not only from the perspective of introducing new learning into the design processes but also from the point of view of maintaining enough interventions and instruments. This clearly requires forward planning on an urgent basis, particularly with regard to country allocations under the PBAS.

Table 3: Number of Projects by Completion Year

Completion Year	PA	PF	PI	PL	PN	Grand Total	% of Total	Cumulative %
2005	9	10	11	8	16	54	29	29
2006	2	7	6	10	4	29	15	44
2007	3	4	2	3	5	17	9	53
2008	3	6	5	4	4	22	12	65
2009	7	3	6	3		19	10	75
2010	3	4	3	1	5	16	8	83
2011	7	4	2	2	2	17	9	92
2012	3	2	1	1	2	9	5	97
2013	-	1	1	1	-	3	2	98
2014	-	-	2	-	-	2	1	99
2015	1	-	-	-	-	1	1	100
Grand Total	38	41	39	33	38	189	100	

Data does not include three projects (Zimbabwe, 2 and Côte d'Ivoire, 1) which remain open due to *force majeure*.

Effectiveness

6. Twenty-two projects with IFAD financing of USD 343 million became effective in 2004. This leaves at the end of 2004, 40 projects that are yet to become effective, 17 of which have already been through the loan signing process. The relatively large cohort of projects yet to become effective can be attributed mainly to the larger (17) number of approvals in December 2004.

7. After peaking at 16 months in 2002, the average time elapsed between the Board Approval and effectiveness declined in 2004. The current average of about 15.1 months, however, is above long-term historic averages. IFAD will continue to work towards shortening the period to effectiveness, however, the circumstances surrounding the time taken for effectiveness tend to be varied and not always amenable to generalisation. Firstly, projects are becoming more policy-oriented and thus the attending conditions are on the increase. Secondly, the institutional arrangements proposed for project implementation, while being innovative and more effective from the perspective of building the organisations of the poor, need a longer preparatory phase. Thirdly, demand for more transparency in

ANNEX I

conducting the business of government is on the increase and has led to involvement of more stakeholders in the approval and ratification process and consequently the delays.

Table 4: Average Time Elapsed Between Board Approval and Effectiveness

Region	2000	2001	2002	2003	2004	Average	
						2000-2004	1978-2004
Western & Central Africa	11.1	14.9	19.6	13.3	15.8	14.8	13.6
Eastern & Southern Africa	12.1	11.5	18.5	10.8	16.6	14.4	12.0
Asia & Pacific	8.1	12.6	14.2	14.2	7.3	12.3	8.7
Latin America & Caribbean	20.5	18.5	12.6	33.2	16.3	21.0	16.7
Near East, North Africa & CEN	13.1	14.0	15.5	10.2	16.8	13.7	11.3
Total	13.1	14.6	16.0	15.8	15.1	15.0	12.2

Project and Loan Extension

8. During 2004, project completion and loan closing dates were extended for 34 projects. Expectedly, disbursements for the extended projects were below projections, averaging about 68% of the net loan amount by the completion date originally foreseen. Extensions are seen as an important portfolio management tool, granted in cases where implementation activities were slow to start but for which clear improvement has been evident in the year under review. For the 34 extended projects, 14% of total disbursements occurred during the extended periods. Of the total disbursements in 2004, 17% were for the extended projects. Extensions were thus a meaningful and justifiable portfolio action.

9. Of the 16 projects that were extended for the first time, 12 were extended following procedures adopted in January 1999 regarding restated implementation periods (that is, counting down the project implementation period from the date of loan effectiveness). These extensions are of a purely technical nature and thus do not represent a portfolio management action per se. Of the 22 remaining projects, no further extensions are likely to be approved for six of the projects as diminishing returns to disbursements rates will begin to set in any future extensions. In limited cases, an extension has been granted in order to ensure an ongoing country presence, or as a mechanism for continuity between projects, or to work on exit strategy.

Project Completions

10. Twenty-seven projects were completed in 2004. As can be seen from the table below, the actual duration of the projects has gone up in 2004 when compared to 2003. Consequently, time over-runs also increased. Of the projects completed in 2004, the actual project implementation period is 7.9 years, which is higher than both the recent medium term (7.2 years for the projects completed during 2001-2003) and long term averages (6.9 years for those completed during 1983-2004). The period for which projects are extended, or the time overruns, however, continues to remain below historical averages.

Table 5: Projects Completed

	2000	2001	2002	2003	2004	1978-2004
Number of Projects	32	24	29	28	27	432
Expected Projects Duration (Y*)	5.9	5.3	5.6	5.9	5.8	5
Period of Extension (Y)	1.2	1.7	1.4	1.7	2.0	2
Actual Projects Duration (Y)	7.1	7.0	7.0	7.6	7.9	7
Average Time Overrun (%)	21	31	25	29	35	38
Extended Projects:						
Number	27	21	23	22	23	348
Percentage	84	88	79	79	84	81

Y = years

11. Emphasis both on the rigorous application of participatory techniques as well as on building capacity of the local institutions have significantly affected the implementation period in recent years. As such, IFAD's historical commitment to serve the most remote areas and poorer target groups imply longer project implementation.

Cancellations

12. The amount of loans cancellations increased significantly from SDR 25 million in 2003 to SDR 41 million in 2004. Over half of the cancellations were reported in NENACEN region as a result of the cancellations of loans to Egypt and Lebanon.

Table 6: Loan Cancellations
(SDR million)

Region	2000	2001	2002	2003	2004	Total 2000-2004	
						No.	%
Western & Central Africa	42	4	9	10	3	65	35
Eastern & Southern Africa	13	5	8	5	5	31	17
Asia & Pacific	19	4	15	8	8	46	25
Latin America & Caribbean		5	2	1	2	8	4
Near East, North Africa & CEN	20	4	9	1	23	34	18
Grand Total	93	22	44	25	41	184	100

13. Overall, the portfolio management actions with respect to loan cancellations are on the increase. In tandem with the enhanced disbursement rates, this has led to lower proportion of the cancellations at the loan closings - about 15% in 2004 as compared to an average of 25% during 1988-92 and 29% as late as in 1997 (Appendix Table III). While this signifies remarkable improvement in the timeliness in improving the deployment of resources, there still exists scope for bringing further improvements in freeing up of resources even earlier.

Suspensions

14. The incidence of suspension went down from four countries with eight loans in 2003 to three loans in one country at 31 December 2004 (Appendix Table IV).

Disbursements

15. In terms of disbursements of the loans (in US Dollars using historic exchange rates), the upward lift achieved in 2003 was not only maintained in 2004 but pushed forward. In dollar terms, this increase to USD 315 million may be in part attributable to the decline in the USD against the SDR, however, disbursements in 2004 in SDR terms reached about SDR 212 million or a 3% increase over 2003. Of the more than USD 315 million disbursed in 2004, about USD 141 million (45%) was for countries in Sub-Saharan Africa. In recent years, disbursements in other regions fluctuated somewhat, a phenomenon which may be associated with the relative size, age and type of projects financed within the regional portfolios.

ANNEX I

Table 7: Total Disbursements under Regular and Special Programmes
(USD million, historic)

Region	2000		2001		2002		2003		2004	
	Amt	%								
Western & Central Africa	44	15	38	13	37	14	50	17	62	20
Eastern & Southern Africa	47	16	57	19	49	18	57	20	73	23
Asia & Pacific	83	29	98	33	86	32	79	27	73	23
Latin America & Caribbean	51	18	63	21	51	19	47	16	49	16
Near East, N. Africa & CEN	61	22	45	15	45	17	56	19	58	18
Total	285	100	300	100	269	100	289	100	315	100

Note: Amt = amount disbursed. % = share of the region in total annual disbursement.

16. Along with the improvement in the absolute performance, the relative disbursement against the amount disburseable increased to 13% in 2004 (Appendix Table V)¹³, reversing the downward movement observed in 2003 (11%) and 2002 (12%). While this is a positive sign that again demonstrates the ability of portfolio performance to rebound and achieve more acceptable performance levels, it is still too early to detect a convincing trend.

17. The disbursement rates under the loans approved on intermediate terms has declined steadily in recent years in contrast to disbursement rates under ordinary terms which improved remarkably in 2004 after significant declines in preceding two years.

Table 8: Loan Disbursement by Lending Terms
(current USD million)

Lending Terms Category	2000		2001		2002		2003		2004	
	Amt	% of Disb								
Highly concessional	194	17	212	17	221	13	242	12	268	13
Intermediate	57	21	51	21	38	12	38	11	28	9
Ordinary	31	15	33	17	23	11	24	8	32	12
Total	283	18	296	17	281	12	305	11	328	13

Note: Amt equals amount disbursed. % of Disb equals proportion of amount disbursed against total amount available for disbursements. Amount available for disbursement equals loans that have reached effectiveness (excludes closed loans) as at end of reporting year minus cumulative disbursement from previous year.

Co-financing

18. In terms of co-financing mobilised for the projects initiated by IFAD, the year 2004 was productive. Of the total amount approved for financing in 2004, USD 176 million was proposed to be co-financed. Of this, 163 million was firmly committed.

Table 9: Project Financing by Source

Source of Funding	2000		2001		2002		2003		2004	
	Amt	% of Total	Amt	% of Total	Amt	% of Total	Amt	% of Total	Amt	% of Total
IFAD	410	40	392	41	356	46	404	57	436	47
Co-financing	276	27	262	27	138	18	125	18	176	19
Domestic	327	32	302	32	275	36	184	26	316	34
Total	1 012	100	956	100	770	100	713	100	929	100
Leveraging factor	2.47		2.44		2.16		1.77		2.13	

¹³ Disburseable amounts calculated in terms of current US Dollars, hence comparisons with historic amounts are not possible.

ANNEX I

19. The significant increase in co-financing, particularly in domestic financing has allowed IFAD to recover from a declining trend in co-financing. Over the years, financing from domestic resources has increased significantly. Contributions from government make up the largest share of this financing, however, the growing diversity of domestic financing partners' points towards a broad set of domestic stakeholders. Besides the government, domestic financiers in 2004 included: beneficiaries (USD 40 million), domestic financing institutions (18 million), local governments (USD 3 million), local NGOs (2 million) and proceeds from a debt swap (USD 5 million in Viet Nam).

Table 10: Sources of Domestic Financing (USD million)

	2000	2001	2002	2003	2004	Total
Beneficiaries	57	42	53	46	40	238
Domes. Fin. Inst.	93	26	12	32	18	182
Government (Local)	11	88	52	12	3	165
Government (National)	165	100	127	90	247	728
Government Non-fiscal	-	38	30	5	5	79
Other Domestic	0	9	1	0	2	13
Total	327	302	275	184	316	1 404

Note: Government non-fiscal includes financing from debt swaps, HIPC resources, etc.
Other domestic includes local NGOs, local private sector, etc.

Table 11: Cofinancing by Cofinancier Type*
(Year ending 31 December 2004)

Cofinancier	CI-Initiated Projects						IFAD-Initiated Projects					
	1978-2004		2001-2003		2004		1978-2004		2001-2003		2004	
	Amt USD m	% of	Amt USD m	% of	Amt USD m	% of	Amt USD m	% of	Amt USD m	% of	Amt USD m	% of
Bilateral	616	15					529	20	68	15	14	8
Multilateral	3 547	84	82	100			1 859	71	324	73	77	44
NGO	10	0					14	1	0	0		
Other ^{a/}	57	1					209	8	51	11	86	49
Total	4 230	100	82	100		100	2 611	100	444	100	176	100

*Differences in figures are due to rounding

a/ Of the 25 projects in the current portfolio with co-financing 'to be determined', (TBD) equivalent to about USD 149 million, about USD 64 million (43%) has been secured (figure includes USD 5.3 million in savings from reformulations). At present the financing gap for the current portfolio stands at about USD 85 million.

Note: the "Other" category includes financing under basket or similar funding arrangements, financing from private sector resources or financing that may not have been confirmed at Board approval.

20. As can be seen from the tables presented above, the amount co-financed from sources external to the country fluctuates significantly from year to year. This is not unnatural given that the partnership opportunities are determined by a large number of factors such as commonality in development strategy and geographical overlap of the operating area among partners, preference of the borrowing governments for resource blending etc. Some variations in the level of co-financing can also be discerned among the regions as well (Appendix Table VI). Once again, a number of factors affect this, the principal being the 'density of donors' present. For example, according to IEE findings, in Sub-Saharan Africa, the ratio of co-financing would exceed 35%.

21. With the additional funding in 2004, the total amount of resources mobilised by IFAD reached USD 23.7 billion (Appendix Table VII). Of this, IFAD's financing constitutes USD 8.5 billion, or only about 36% of the total resources mobilised. This implies a leveraging factor of 2.8, an impressive ratio by any standard.

22. A very high leveraging effect of IFAD's resources implies a very high level of trust placed on IFAD by donor partners as well as the domestic co-financiers. This underscores the high level of relevance of IFAD's assistance programme. These factors will continue to offer an opportunity for IFAD but also pose certain challenges:

- i. IFAD needs to keep on adapting its overall development strategy as well as its intervention instruments in response to the evolving knowledge and emerging demand; and
- ii. IFAD must manage partnerships strategically so that they contribute directly to IFAD's mandate and strategic objectives and transaction costs are kept under control.

Distribution of Portfolio by CI and Project supervision

23. At the end of 2004, of the projects that were to be supervised, 13 or 7% were directly supervised by IFAD and the rest or 178 were with various cooperating institutions¹⁴. Among these, UNOPS with 117 projects has the largest (61 % of the total) share. The World Bank is a distant second with 23, or 12% of the projects. Of the remaining, CAF, AFESD and BOAD have the largest number with 12, eight and eight projects, respectively.

24. With nine CIs but an overwhelming concentration of portfolio with only two (76% of the amount financed), the supervision arrangements can be considered both as highly diversified and highly concentrated. During 2004, dependence on UNOPS has increased modestly, by about 5 percentage points, while it has remained the same with the World Bank. This maintains and in fact accelerates the gradual but steady increase in concentration of portfolio to two CIs (Appendix Table VIII).

B. The Grants Portfolio

Grants Approved in 2004

25. In its 80th session held in December 2003, the Executive Board approved a new policy on grants for IFAD. The new policy is driven by two strategic objectives.

- promoting pro-poor research on innovative approaches and technological options to enhance field-level impact; and
- building pro-poor capacities of partner institutions, including CBOs and NGOs.

26. The new policy explicitly calls on IFAD to use grant resources to complement the loan programme and to be used in cases where grants have a significant comparative advantage over loans as financing instruments. It increases the proportion of grant financing to the total approved programme of work from 7.5% to 10%.

27. Under this policy the grant funds were divided into two equal windows: Global/Regional and Country grants¹⁵, and further sub-divided between large (greater than USD 200 000) and small grants. Approval of small grants rests with the President of IFAD while large grants are submitted to the Executive Board for approval. Administrative procedures to implement the new policy were adopted by IFAD during 2004. A review of the policy and associated procedures will take place in 2005.

28. A central feature of the new policy was the promotion of a more competitive process for the selection of grants. Proposals (regardless of the window or size) for grant financing are evaluated and selected using a standard set of criteria – including assessments of development impact, technical

¹⁴ Figures do not include grant financed project in the Gaza Strip that is directly administered by IFAD.

¹⁵ Includes some funds transferred to PDFF for activities previously financed from SOF grants, grants for environmental assessment, etc.

feasibility, value for money, management capability, innovation and learning. A separate technical review is made for each grant proposal regardless of window or size.

29. The new grant policy envisages an even distribution between two windows. Grants approved in 2004 show the following distribution.

Table 12: Distribution of Grants by Category in 2004
(USD million)

Window	Large		Small		Total	
	Number	USD m	Number	USD m	Number	USD m
Regional/Global	18	20.7	30	3.2	48	23.9
Country Specific Grants	6	5.0	33	4.4	39	9.4
Total	24	25.7	63	7.6	87	33.3

30. IFAD's partnership with CGIAR institutions continued in 2004 with large grants under the global/regional window. This amounted to USD 8.8 million, benefiting six institutions. Under the same sub-window, an additional USD 4.6 million was approved to support four other non-CGIAR centres, in areas such as micro-finance and water. Grant resources were also made available to the Global Mechanism and International Land Coalition. As a response to the desert locust crisis in West and North Africa, IFAD approved grant financing (Appendix Table IX) amounting to 1.5 million to FAO to develop a long-term preventive approach to locust infestation.

31. In addition, four regional programmes were financed in 2004 for the Latin America and Caribbean: (i) to promote financial and economic development in rural areas through the participation of the migrant community (remittances). (ii) to support the regional unit for technical assistance (RUTA); (iii) to establish a regional network for research on medicinal plant development and to transfer the technology to small farmers; and (iv) to continue funding for PREVAL which works to strengthen regional capacity for monitoring and evaluation.¹⁶

32. Country specific grant financing was approved by the Executive Board in conjunction with the loan approvals of four projects in the Asia and Pacific region and one project in the Near East and North Africa Region. The grant financing will mainly be used for local capacity building and to enhance policy dialogue through the participation of poor people. Grant financing was also approved by the Board in support of a local organisation to help mainstream a rural development innovations programme in the Pacific. Large grants were approved to strengthen capacity of the Ministry of Agriculture (Rwanda) in implementing a policy framework for agricultural and rural development that fosters economic development and reduces poverty. In the Comoros, grant financing was approved for a three-year programme to promote the institutional sustainability of the savings and credit union network (MECK) established under a recently closed IFAD-financed project.

¹⁶ PREVAL is considered one of the non-CGIAR institutions.

Box 1: Using Grant Instruments to Build Sustainable Institutions

Further development of microfinance operations is a priority for IFAD in the Comoros. As a result, IFAD approved a USD 350 000 grant in 2004 to promote the institutional sustainability of the MECK network through support to the Savings and Credit Union Network.

Under the IFAD-financed Support to Economic Grass-Roots Initiatives Project, which was completed in 2004, twelve savings and credit associations were established. Known by their French acronym as MECKs (*mutuelles d'épargne et de crédit Ya Komor*), these have some 22 000 members and have succeeded in mobilizing over USD 9.4 million in savings. The Savings and Credit Union Network was established and officially recognized by the Government in August 2003 and operates independent of the Government. The IFAD grant is provided directly to the network in order to help achieve sustainability of the individual MECKs and the network itself. During the grant implementation period, the network will begin developing an approach for ensuring the gradual absorption of its operating costs by member MECKs.

33. Small country-specific grants have been approved to support farmer organisations in various countries in Western and Central Africa, to strengthen community responses to HIV/AIDS for two countries in Eastern and Southern Africa, and to maintain a country presence in Somalia through grants to NGOs. In addition, grants in support of policy advocacy were made to international and regional NGOs, including Bread for the World, the All African Foundation and the Indigenous People's Forum.

34. As noted, the level of co-financing is high for IFAD-financed loan projects. The grants programme also maintains this distinguishing feature as shown by a leveraging factor of 135% the grants programme approved by IFAD in 2004 (Appendix Table IX). A number of them have leveraged multiple donors and have involved the governments as well in meeting costs. A case in point is the Regional Unit for Technical assistance (RUTA) which has involved the World Bank, DFID, FAO, IFPRI, IICA, IDB and the national governments.

Ongoing Grants Portfolio

35. Grants approved before the September 2004 followed the old procedures and designations for grants. The Portfolio Performance Report will continue to report on the status of this part of the grant portfolio until these earlier grants are closed. The grant portfolio by recipient type is shown in the following table.

Table 13: On-going Grants Portfolio

	Current Portfolio a/		Effective Portfolio			
	Number	Amount	Number	Approved	Disbursed Amount	Percent
CGIAR	31	28 527	24	22 574	10 823	48%
Research Non-CGIAR	51	27 958	51	27 958	11 746	42%
Component	4	1 670	4	1 670	646	39%
NGO	57	4 474	48	3 780	2 399	63%
SOF	22	1 655	22	1 655	1 004	61%
Total	164	64 283	149	57 637	26 618	46%

a/ Current portfolio includes grants approved, not closed.

36. **Research, training and other technical assistance grants (TAGs).** The largest share of the grant portfolio (accounting for about 88% in value terms) of the current portfolio is for research, training and other technical grants. There are 82 TAGs in the current portfolio, 31 made in favour of CGIAR institutions. Although the number of CGIAR TAGs is less than half of the non-CGIAR TAGs, they account for 50% of the value of TAGs. Twenty-four (valued at USD 23 million) of the

CGIAR TAGs are effective while all 50 (USD 28 million) of the non-CGIAR TAGs have been declared effective. By the end of 2004, disbursements had reached 48% for the CGIAR TAGs and 42% for the non-CGIAR TAGs. Close to half (31) of the effective TAGs are scheduled to close at the end of 2005.

37. **Component grants.** The current portfolio includes four project component grants valued at USD 1.67 million, that have disbursed USD 0.65 million, or 39%. The closing dates for these grants are the same as that of the loans for the same project, however, one grant (for MAFF in Albania) is almost 100% disbursed and will effectively close in 2005. In future component grants will be funded from the country-specific window.

38. **NGO-ECP grants.** NGOs are no longer limited to funding under the NGO/ECP allocation but can access resources through either of the present grant windows. Twenty-eight NGO/ECP grants (USD 2.04 million) closed in 2004 and disbursed to date about 90% of the original allocation¹⁷. The current portfolio contains some 57 NGO/ECP grants valued at USD 4.5 million. Of these, nine (USD 0.7 million) are not yet effective. Almost half of the current portfolio (23 grants totalling USD 1.4 million) will close in 2005, and by the end of 2007, all grants approved under ECP will have closed.

39. **Special Operations Facility (SOF).** SOF financing was made available to countries borrowing on highly concessional terms to assist in project start-up activities. Beginning in 2004, activities to assist in project start-up are financed from PDFF resources and thus no SOFs have been approved since 2003. The current SOF portfolio is made up of 22 grants (USD 1.7 million) supporting projects in 19 countries, all are effective. Present disbursements account for 61% of these grants. Most of these grants should close or be fully disbursed by end of 2005.

The Way Forward

40. While the revised policies for grants expand the scope and the size of the programme and eventually the potential impacts, it also implies heavier workload, not only among operational units of Programme Management Department but also in the supporting units such as OL and FC/L. Quite clearly there is a need to commit additional resources to ensure the timely support for grant processing and implementation. Adequate resources and arrangements (both human and financial) for supervision need to be directed towards the grant portfolio.

¹⁷ It is expected that this percentage will rise later in the year as it is the Fund's practice to hold back the equivalent of 5% of the grant until financial statements and audits are received.

ANNEX I

Appendix Table I: Approved and Completed Projects, 1997 - 2004

Year		PA	PF	PI	PL	PN	Total
1997	Approved	2	4	10	6	8	30
	Completed	6	4	10	6	3	29
1998	Approved	7	5	7	5	5	29
	Completed	4	2	6	4	3	19
1999	Approved	7	7	6	5	5	30
	Completed	9	2	5	1	6	23
2000	Approved	7	5	6	4	5	27
	Completed	8	6	5	8	5	32
2001	Approved	5	6	6	4	3	24
	Completed	3	5	5	3	8	24
2002	Approved	6	4	5	3	6	24
	Completed	6	7	10	3	3	29
2003	Approved	7	5	4	4	5	25
	Completed	4	3	11	7	3	28
2004	Approved	4	5	6	4	6	25
	Completed	8	5	5	6	3	27
Total	Approved	45	41	50	35	43	214
	Completed	48	34	57	38	34	211
Percent Completed/approved		107%	83%	114%	109%	79%	99%

Appendix Table II: Age of the Portfolio

	PA	PF	PI	PL	PN	Total	Disbursed	% of Total	Cumulative %
Not signed	1	5	5	6	6	23	0%	10	10
Not effective	7	1	3	3	3	17	0%	7	17
less than 1 year	6	8	3	1	4	22	4%	10	27
1 year to less than 2	7	2	5	4	4	22	9%	10	36
2 years to less than 3	3	6	8	3	3	23	22%	10	46
3 years to less than 4	8	5	5	7	6	31	34%	13	60
4 years to less than 5	3	6	3	4	5	21	53%	9	69
5 years to less than 6	8	5	8	4	3	28	54%	12	81
6 years to less than 7	2	4	5	6	5	22	58%	10	90
7 years to less than 8	2	1	2	1	3	9	67%	4	94
8 plus years		6		3	4	13	75%	6	100
Total	47	49	47	42	46	231		100	

Note: Data does not include grant financed project in Gaza Strip (PN).

**Appendix Table III
Loan Cancellations 1981-2004**

Year	All Closed Loans			Closed Loans with Cancellations				
	No. of loans	Total net commitment (SDR m)	No. of loans	% of all closed	Net Commitment (SDR m)	Total Disbursement (SDR m)	Total Cancellation (SDR m)	Cancellation as % of Net Commitment
1981	1	9						
1983	3	30	1	33	5	0	5	98
1984	1	39		0				
1985	3	30	1	33	12	11	1	9
1986	8	106	2	25	30	27	3	11
1987	9	94	5	56	63	62	2	3
1988	11	109	7	64	53	38	15	28
1989	27	308	19	70	161	122	39	24
1990	20	189	16	80	131	100	32	24
1991	20	199	19	95	193	146	47	24
1992	22	183	19	86	174	128	46	26
1993	25	183	21	84	156	127	28	18
1994	20	178	17	85	157	118	39	25
1995	10	90	8	80	55	42	13	24
1996	17	113	15	88	92	73	18	20
1997	19	140	17	89	108	77	32	29
1998	21	149	19	90	136	114	22	16
1999	27	167	27	100	167	144	23	14
2000	25	201	24	96	196	158	38	19
2001	20	190	15	75	123	109	14	11
2002	13	88	11	85	71	62	9	12
2003	35	304	30	86	258	221	37	14
2004	27	177	25	93	164	139	25	15
Total	384	3 275	318	83	2 504	2 017	487	19

Notes:

1. Only loans approved in SDR included.
2. Net amount refers to original amount minus cancellations which took place before project completion.

**Appendix Table IV
Loans Suspended during 2000 to 2004**

Country		Reporting year				
		2000	2001	2002	2003	2004
Comoros	Number of loans					
	Days suspended					
Congo	Number of loans					
	Days suspended					
Haiti	Number of loans		2		3	
	Days suspended		60		794	
Niger	Number of loans					
	Days suspended					
Paraguay	Number of loans				1	
	Days suspended				120	
Central African Republic	Number of loans	1	1	1		
	Days suspended	180	180	540		
Sierra Leone	Number of loans	2				
	Days suspended	26				
Togo	Number of loans	1	2	2	1	
	Days suspended	16	692	1 412	1 066	
Zambia	Number of loans			4		
	Days suspended			64		
Zimbabwe	Number of loans	3		3	3	3
	Days suspended	417		990	2 070	3 150
Total	Number of loans	7	5	10	8	3
Total	Number of Countries	4	4	5	4	1
Total	Days suspended	639	932	3 006	4 050	3 150

Note: Days refer to cumulative number of consecutive days in suspension based on a 360-day year.

ANNEX I

Appendix Table V
Amount Disbursable, Disbursed, and Remaining Undisbursed^{a/}
(USD million at Current Exchange Rate)

	Amount disbursed	Cumulative disbursement as at previous year	Total loans that became effective	Amount Disbursable	Undisbursed balance at year end	Disbursed as % of disbursable
2000						
Highly Concessional	194	2 707	3 824	1 117	922	17
Intermediate	57	942	1 213	272	215	21
Ordinary	31	338	539	201	170	15
Total	283	3 987	5 576	1 589	1 307	18
2001						
Highly Concessional	212	2 768	4 052	1 284	1 072	17
Intermediate	51	952	1 195	242	191	21
Ordinary	33	352	546	194	161	17
Total	296	4 072	5 793	1 721	1 424	17
2002						
Highly Concessional	221	2 885	4 632	1 748	1 527	13
Intermediate	38	970	1 293	322	284	12
Ordinary	23	373	588	216	193	11
Total	281	4 228	6 513	2 285	2 004	12
2003						
Highly Concessional	242	3 335	5 335	2 000	1 758	12
Intermediate	38	1 085	1 442	356	318	11
Ordinary	24	426	726	300	276	8
Total	305	4 847	7 503	2 656	2 351	11
2004						
Highly Concessional	268	3 881	5 912	2 030	1 762	13
Intermediate	28	1 223	1 523	300	272	9
Ordinary	32	490	758	268	236	12
Total	328	5 594	8 192	2 598	2 270	13

^{a/} Net of cancellations

Note: % of Disb equals proportion of amount disbursed against total amount available for disbursements. Amount available for disbursement equals loans that have reached effectiveness (excludes closed loans) as at end of reporting year minus cumulative disbursement from previous year.

Appendix Table VI: Project Financing by Source
(USD '000)

Region	2000	2001	2002	2003	2004
A. IFAD					
PA	83 863	73 544	70 628	84 851	49 785
PF	73 278	101 770	61 432	74 430	92 513
PI	127 506	107 411	97 141	93 477	127 929
PL	64 042	69 193	51 680	74 000	74 998
PN	61 096	40 015	75 346	76 832	91 244
Grand Total	409 785	391 933	356 226	403 591	436 469
B. Cofinancing					
PA	111 650	18 151	17 586	30 740	25 934
PF	93 056	156 598	13 989	59 460	87 326
PI	51 656	73 530	63 136	2 439	4 660
PL		9 191	5 000	21 995	19 992
PN	19 615	5 000	38 647	10 235	38 287
Grand Total	275 977	262 470	138 360	124 870	176 199
C. Domestic Financing					
PA	38 160	131 864	86 202	33 956	17 878
PF	39 461	60 581	16 012	23 985	138 579
PI	176 019	60 541	87 877	58 892	38 261
PL	47 417	24 078	17 204	28 005	43 693
PN	25 640	24 938	67 871	39 243	77 723
Grand Total	326 696	302 001	275 166	184 080	316 134
Total Financing					
PA	233 672	223 558	174 416	149 547	93594
PF	205 795	318 950	91 433	157 875	318 419
PI	355 181	241 482	248 155	154 808	170 851
PL	111 459	102 463	73 884	124 001	138 683
PN	106 351	69 953	181 864	126 310	207 255
Grand Total	1 012 458	956 405	769 751	712 541	928 802

Appendix Table VII: Amount Leveraged as Co-financing*
(1978-2004)

Region	Cofinancing	% of project	Domestic	% of project	IFAD	% of project	Project
PA	1 343	36	933	25	1 490	40	3 766
PF	1 222	34	817	23	1 524	43	3 563
PI	1 968	24	3 368	2	2 702	34	8 038
PL	808	26	903	29	1 370	44	3 081
PN	1 501	28	2 356	45	1 434	27	5 291
Total	6 841	29	8 376	35	8 520	36	23 738

Note: Amounts in USD million as at Board approval.

* Differences in figures are due to rounding

**Appendix
Allocation of Portfolio by Cooperating Institutions**

Table

VIII

Cooperating Institution	2000			2001			2002			2003			2004		
	No. of projects	IFAD Amt USD m	% of Amt	No. of projects	IFAD Amt USD m	% of Amt	No. of projects	IFAD Amt USD m	% of Amt	No. of projects	IFAD Amt USD m	% of Amt	No. of projects	IFAD Amt USD m	% of Amt
AfDB	5	44	2	3	21	1	2	14	1	3	24	1	1	10	0
AFESD	14	187	7	11	149	5	11	149	6	9	124	4	8	112	4
AsDB	6	100	4	6	100	4	4	74	3	4	60	2	2	39	1
BCIE	4	43	2	4	54	2	4	54	2	3	42	1	4	56	2
BOAD	9	102	4	11	129	5	10	121	4	10	116	4	8	91	3
CAF	15	178	7	14	166	6	13	154	6	14	194	7	12	166	6
CDB	4	18	1	4	18	1	5	22	1	4	20	1	3	17	1
IFAD*	13	190	♣	14	224	8	14	224	8	15	227	8	14	208	7
UNOPS	105	1409	56	114	1577	57	112	1588	59	111	1611	58	117	1769	63
World Bank	24	261	10	27	329	12	24	308	11	24	354	13	23	355	13
Total	200	2537	100	208	2766	100	199	2709	100	197	2771	100	192	2822	100

* Includes grant-financed project in the Gaza Strip administered by IFAD, which is not part of the directly supervised pilot.

Appendix Table IX: EB Grants for 2004

Grant name	Recipient/Country	IFAD Financing	Cofinancing	Cofinancier	Total
Project for developing and disseminating stress-tolerant maize for sustainable food security in East, West and Central Africa - Phase II	International Maize and Wheat Improvement Centre (CIMMYT)	1 300 000	405 000	Rockefeller Foundation	1 705 000
Programme for empowering Sahelian farmers to leverage their crop-diversity assets for enhanced livelihood strategies	International Plant Genetic Resource Institute (IPGRI)	1 300 000	0		1 300 000
Diversification of small holder farming systems in West and Central Africa through cultivation of indigenous trees - Phase II	World Agroforestry Centre (ICRAF)	1 200 000	300 000 355 000 500 000 205 000 150 000 1 510 000	ICRAF DFID USAID NARS & DGDC (Belgium)	2 710 000
Programme for developing sustainable livelihoods of agro pastoral communities of West Asia and North Africa	International Centre for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA)	1 300 000	1 550 000 830 000 1 200 000 83 000 3 663 000	AFESD ICARDA NARS IFPRI	4 963 000
Programme for saving freshwater resources with salt-tolerant forage production in marginal areas of the West Asia and North Africa Region	International Centre for Biosaline Agriculture (ICBA)	1 350 000	1 000 000 1 365 000 2 365 000	AFESD Others	3 715 000
Programme for strengthening the regional capacity for monitoring and evaluation of rural poverty-alleviation projects in Latin America and the Caribbean (PREVAL) - Phase III	Centre for the Study and Promotion of Development (DESCO)	850 000	330 000	DESCO & others	1 180 000
TAG through the UNOPS for the remittances and rural development programme in Latin America and the Caribbean	Latin America and the Caribbean	1 000 000	4 000 000 700 000 4 700 000	IDB Others	5 700 000
Grant to the GM of the UNCCD in those countries experiencing serious drought and/or desertification, particularly in Africa for support to resource mobilization for and implementation of action programmes and related initiatives	Global Mechanism (GM)	1 250 000	0		1 250 000
Programme for improving livelihoods in rural West and Central Africa through productive and competitive yam systems - Phase II	International Institute of Tropical Agriculture (IITA)	1 500 000	634 000 797 000 1 431 000	IITA Others	2 931 000
Programme for overcoming poverty in coconut-growing communities: coconut genetic resources for sustainable livelihoods	International Plant Genetic Resource Institute (IPGRI)	1 000 000	1 000 000 1 400 000 210 000 781 000 3 391 000	AsDB NARS IPGRI Others	4 391 000

Grant name	Recipient/Country	IFAD Financing	Cofinancing	Cofinancier	Total
Programme for managing rice landscapes in the marginal uplands for household food security and environmental sustainability	International Rice Research Institute (IRRI)	1 190 000	430 000 377 000 810 000	RRI Others	2 000 000
Programme for building strategic coalitions and promoting innovation and learning in rural finance	Consultative Group to Assist the Poor (CGAP)	1 200 000	0		1 200 000
Regional Water Demand Initiative	International Development Research Centre (IDRC)	1 200 000	847 318 1 479 975 2 327 295	IDRC CIDA	3 527 295
Programme to strengthen the secure access of the rural poor to land and related support services	International Land Coalition (ILC)	900 000	0		900 000
TAG through the UNOPS for the regional programme in support of a medicinal plants development network in Argentina, Brazil, Paraguay and Uruguay	Argentina, Brazil, Paraguay and Uruguay	1 000 000	300 000	Governments	1 300 000
TAG to Belize, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Panama for the Regional Unit for Technical Assistance (RUTA) - Phase VI	Belize, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Panama	1 230 000	2 894 000 1 759 000 570 000 615 000 315 000 88 000 1 558 000 7 839 000	World Bank DFID FAO IFPRI IICA IDB Governments	9 069 000
Development of a preventive and environmentally safe approach to a desert-locust control methodology	FAO	1 500 000	1 300 000 225 000 1 525 000	Italy Others	3 025 000
Mainstreaming of rural development innovations programme in the Pacific	Foundation of the Peoples of the South Pacific International (FSPI)	2 000 000	104 700 303 800 408 500	FSPI Others	2 408 500
Support of the savings and credit union network capacity-building programme	Savings and Credit Union Network of the Union of the Comoros	350 000	0		350 000
Strengthening implementation of the Rwanda agriculture strategy and action plan	Ministry of Agriculture of Rwanda	400 000	0		400 000

Appendix Table X: Projects Directly Supervised by IFAD

Region	Country	Project/Programme Name	Lending Terms	Project Type	Board Approval	Loan Signing	Loan Effectiveness	Project Status
PA	Benin	Microfinance and Marketing Project	HC	Credit and Financial Services	22/04/1998	03/07/1998	04/05/1999	Ongoing
PA	Gambia, The	Rural Finance and Community Initiatives Project	HC	Credit and Financial Services	02/12/1998	18/02/1999	14/07/1999	Ongoing
PA	Mali	Sahelian Areas Development Fund Programme	HC	Flexible Lending Mechanism	02/12/1998	19/02/1999	14/10/1999	Ongoing
PF	Uganda	District Development Support Programme	HC	Rural Development	10/09/1998	11/02/2000	24/05/2000	Ongoing
PF	Zambia	Smallholder Enterprise and Marketing Programme	HC	Rural Development	09/12/1999	16/02/2000	07/11/2000	Ongoing
PF	Zimbabwe	Smallholder Irrigation Support Programme	HC	Irrigation	02/12/1998	17/02/1999	14/09/1999	Ongoing
PI	Bangladesh	Agricultural Diversification and Intensification Project	HC	Agricultural Development	29/04/1997	29/05/1997	04/12/1997	Closed
PI	India	Jharkhand-Chattisgarh Tribal Development Programme	HC	Rural Development	29/04/1999	13/03/2001	21/06/2001	Ongoing
PI	Indonesia	Post-Crisis Programme for Participatory Integrated Development in Rainfed Areas	HC	Flexible Lending Mechanism	04/05/2000	21/06/2000	31/01/2001	Ongoing
PL	Brazil	Sustainable Development Project for Agrarian Reform Settlements in the Semi-Arid North-East	O	Credit and Financial Services	03/12/1998	10/10/2000	21/12/2000	Ongoing
PL	Dominican Republic	South-Western Region Small Farmers Project - II	I	Rural Development	03/12/1998	19/01/1999	05/04/2000	Ongoing
PL	Peru	Development of the Puno-Cusco Corridor Project	O	Research/Extension/Training	04/12/1997	07/12/1999	17/10/2000	Ongoing
PN	Armenia	North-West Agricultural Services Project	HC	Agricultural Development	04/12/1997	05/12/1997	14/04/1998	Closed
PN	Gaza and the West Bank	Participatory Natural Resource Management Programme	HC	Rural Development	23/04/1998	07/05/1998	01/02/2000	Ongoing
PN	Sudan	North Kordofan Rural Development Project	HC	Rural Development	28/04/1999	14/07/1999	14/06/2000	Ongoing

Notes:

HC = highly concessional	PA = Africa I
I = intermediate	PF = Africa II
O = ordinary	PI = Asia and the Pacific
	PL = Latin America and the Caribbean
	PN = Near East and North Africa

RESULTS AND IMPACT MANAGEMENT SYSTEM

A. Introduction

1. Following Executive Board approval of the “Framework for a Results Management System for IFAD-Supported Country Programmes” (EB 2003/80/R.6) in December 2003, the Fund began implementing activities associated with mainstreaming results and impact management within existing projects, project design processes and headquarters reporting systems. In brief, the RIMS framework calls for the selection of indicators to measure and report on project results and impact. The results indicators are classified into 1st level results (those associated with physical progress) and 2nd level results (generally reflective of change in behaviour or sustainability). Reporting on two impact indicators are mandatory for all projects – prevalence of child malnutrition and household asset index. Other impact indicators that, depending on the project, may be selected include measures related to female literacy, drinking water, health and sanitation.¹⁸ The system as a whole is expected to evolve as experience is gained during implementation, which may call for some modification of the proposals contained in the original framework.

2. Since the Board’s approval of the framework, IFAD has focused on defining processes and activities required at project level to obtain data on results indicators and at the corporate level to compile and aggregate RIMS information. Thus far, experience points to the critical importance of the establishment of effective M&E processes and procedures in order for the system to function. RIMS indicators need to form part of regular monitoring and evaluation (M&E) processes at project level. Greater emphasis will need to be placed in supporting project M&E systems in general and in the gathering and analysis of RIMS indicators in particular.

3. **Sequencing of RIMS.** As noted in documents EB 2003/80/R.6 and EB 2004/82/INF.7, implementation of RIMS will be sequenced depending on the point the projects have reached within the project cycle. Reporting on RIMS indicators for 2004 is required only for those approved projects that were effective and had not reached their midterm point by 1 January 2004. These projects are required to report on 1st level results until midterm, after which the full system will be adopted, including the carrying out of midterm impact assessments and reporting on 2nd level indicators. For projects that have been approved but for which start-up workshops have not yet been held, indicators and processes will be discussed and adopted at the time of the workshops. The full system will be applied for projects under design, with integration of RIMS indicators both in project logframes and in the design of project M&E systems.¹⁹

B. Processes

4. **Implementation Coordination Team** An IFAD inter-departmental RIMS Implementation Coordination Team (ICT) was established in 2004. Representatives from each of PMD’s divisions and staff from EAD, FAD and the Independent Office of Evaluation meet regularly to facilitate the mainstreaming of RIMS. There were 22 minuted meetings of the ICT during 2004. ICT has defined procedures associated with RIMS and assists staff and project management teams in implementing the framework at the project level. To that end during 2004, the ICT drafted operational guidelines for headquarters staff. A companion document for project management teams is envisaged for 2005 and will include advice on implementing impact assessment surveys and reporting requirements for 2nd level indicators. The ICT constitutes an important learning centre both with regard to RIMS implementation and to the design of more responsive M&E systems at the project level.

¹⁸ See Attachment 1 for a complete list of indicators.

¹⁹ Attachment 2 sets out RIMS related activities throughout the project cycle.

Box 1: Impact Benchmark Survey in Senegal

The proposed RIMS methodology for impact assessment was pilot tested at the occasion of the benchmark survey for the Agricultural Development Project in Matam (PRODAM II), Senegal in November – December 2004. The survey covered 30 village clusters randomly selected in the project area. In each cluster, 30 households were randomly sampled. One woman of each household was interviewed and her children measured and weighed. In total 900 households were covered.

The survey questionnaire was translated into the most widely spoken local language in the upper valley of the Senegal river (pular) where the project is located. The equipment necessary for the measurement of children anthropometric indicators (measuring Board and uniscales) were kindly lent by the WB financed National Nutrition Programme. The survey was organized by the project team with technical support of two consultants and IFAD HQ staff . The actual field work was carried out by nine teams of two surveyors each, one man and one woman as well as three supervisors. The supervisors were the M&E officers of the project. All received training prior to the launching of the survey including a background orientation on RIMS and an introduction to the impact assessment methodology, including sampling methodology.

The enumerator training consisted of two days of classroom-style work and one day of field-testing (in three nearby villages not included in the sample). A number of technical questions related to the questionnaire were raised and the following debate was lively and instructive particularly regarding cultural aspects to be taken into consideration when interviewing women. The field work and data collection in the field lasted 10 days and no major problems were encountered. Data entry and analysis will be carried out in January 2005. The experience of this survey will be used to refine the RIMS methodology and inform any needed adaptations in future application of the benchmark methodology. Based on lessons learnt, four additional pilots in other regions will be carried out in the first half of 2005.

5. Also in 2004, the ICT agreed upon the questions to be included in the standard RIMS impact assessment surveys. A tool to facilitate the data analysis from the impact surveys has been prepared that allows for easy entry of survey data and includes pre-defined reports for the anthropometric indicators and the household asset index (which is based upon principal component analysis). A pilot benchmark survey using the RIMS questionnaire was carried out in Senegal in 2004 (see box). Tests of asset data using principal component analysis to determine wealth/poverty quintiles are promising; however, the methodology needs to be tested in more projects across a wider range of countries to ensure that it meets IFAD requirements. Four additional pilots are planned for 2005.

6. **Outreach to Cooperating Institutions and Other Partners.** Implementation of the RIMS was introduced at the April 2004 annual meeting between IFAD and the United Nations Office for Project Services (UNOPS) and at a number of IFAD/UNOPS regional meetings. Discussions have also taken place between line staff of IFAD and cooperating institutions (CIs) to introduce RIMS requirements and determine how best the CIs can provide support. UNOPS is the CI for 70% of the projects covered in this year's RIMS report. RIMS was introduced at the two project implementation workshops held this year. PREVAL, an important partner in Latin America, has been actively engaged in helping develop processes to mainstream RIMS into project management. IFAD participated in the Second International Roundtable on Managing for Development Results, held in Marrakech, Morocco, in February 2004, at which five core principles were adopted. IFAD's approach to results management is fully consistent with these principles. In addition, the ICT met with a representative of the Technical Working Group on Managing for Development Results of the Development Assistance Committee (DAC). IFAD plans to participate to the extent possible in future DAC initiatives related to results and impact.

C. Reporting

7. CPMs and project management teams agreed on the RIMS indicators for which the project would report in 2004 and onwards. In order to facilitate reporting, project management teams were provided with an electronic form on which to report. Targets for the annual programme of work and budget were identified and where possible cumulative appraisal targets were estimated. Project teams were requested

to provide data on a project (rather than calendar) year basis. Project management teams returned the completed forms to IFAD including values for actual results and to the extent possible included values for years prior to 2004.

8. The RIMS framework recognizes that appraisal targets may not be the best measure of project performance and that ‘real time’ project performance is best judged against APW&B targets. For many projects, the demand driven nature of the interventions has meant that appraisal targets are not readily identifiable or comparable. Some projects have explicit targets, others do not –aggregation of appraisal targets is therefore not very meaningful at early stages of implementation. Although appraisal targets may be useful to judge performance at completion, they are of limited value for this year’s report.

D. Projects for 2004

9. Eighty two projects were expected to report on RIMS indicators this year. Three projects will not be reporting this year due to *force majeure* – in Côte d’Ivoire, Gaza Strip and Grenada, while reporting on the two Umutara projects in Rwanda was combined, leaving a total of 78. A list of the projects is found in Attachment 4. The projects represent about 60% of the IFAD financing for IFAD-initiated projects in the reference period.²⁰ The breakdown of the projects by region and project type is shown in the table below:

Table 1: Number of Projects included in RIMS Framework, 2004

Project Type	PA	PF	PI	PL	PN	Total	% of projects
Agricultural Development	1	3	7	4	8	23	29%
Credit and Rural Financial Services	1	1	1		1	4	5%
Fisheries	1					1	1%
Flexible Lending Mechanism	5	2	5	2	1	15	19%
Irrigation			1			1	1%
Marketing		3				3	4%
Research, Extension and Training	2			4		6	8%
Rural Development	10	4	5	4	1	24	31%
Settlement					1	1	1%
Grand Total	20	13	19	14	12	78	100%

a/ Percentages may not total due to rounding.

10. The weights of each of the regional divisions, in terms of number of projects included, reflects the relative age of the regional portfolios. During the next three years, more than 50% of the projects from PF, PL and PN are scheduled to be completed. (Issues associated with the age of the portfolio are discussed in the Main Report, para 11). The distribution of projects by type reflects the ongoing portfolio except for credit and livestock types which are underrepresented. While these project types may be somewhat under-represented, the activities associated with these types of projects are not. Some sixteen projects measure livestock related activities and, almost one half are involved in the provision of some type of rural financial service. The large number of FLM projects is due to the lengthy implementation period for these projects and because the FLM was introduced in 1998.

11. Loans to about 85% of the projects were made on highly concessional terms, only slightly more than the highly concessional share of the current portfolio which stands at 80%. The remainder of the RIMS projects are evenly divided between intermediate and ordinary term projects, very similar to the current portfolio which stands at 11% and 9% respectively. In terms of implementation period, the projects have been effective for an average of just over two and three-quarters years, however, somewhat more than 50% have been effective for less than three years and 31% for less than two. The breakdown of projects since effectiveness is shown in the Table 2 below.

²⁰ Only IFAD-initiated projects are required to report on RIMS indicators. The reference period corresponds to the Board approval dates (December 1997 to December 2003).

Table 2: Projects by effectiveness period and average disbursements

RANGE	NO. OF PROJECTS	PER CENT OF TOTAL	AVERAGE DISBURSEMENT
LESS THAN TWO YEARS	24	31%	10%
2 TO LESS THAN 3 YEARS	17	22%	23%
3 TO LESS THAN 4 YEARS	25	32%	32%
4 TO LESS THAN 5 YEARS	8	10%	48%
5 OR MORE	4	5%	40%

12. Disbursements for the 78 projects range from a high of 75% of the original loan to as low as 3%. Average disbursement for the 78 projects stood at just over 25% as at end 2004, meaning that the projects covered in this first year are “young”. It is expected that results from the lower disbursing projects would be modest and will mainly be associated with low cost (but high value) activities such as group formation, training, etc. Conversely for higher disbursing projects, it may be difficult to “fit” the RIMS indicators into an existing M&E system and thus these too may have reported on relatively few indicators.

13. Of the 78 projects, reports were received from all but eight, meaning that 90% of the projects have begun the process of establishing RIMS into their own systems. It is a very positive outcome that in this first year, even projects with little to report made the effort to return the forms.²¹ Results were reported by 65 projects (83% of the projects covered; 53 projects reported results for 2004). Not all projects report on the indicators selected each year. Reporting on RIMS indicators will follow the sequence of project implementation, e.g., the initial stages of project implementation are taken up with activities related to laying the foundation for achieving results in subsequent years and have few results to report in the early years. The projects that provided 2004 results reported on an average of 14 indicators per project.

E. Results

14. Reporting on results has been organised along the domains of impact that IFAD has accepted for evaluating its projects (see ARRI report 2003). In order to do so, the data was reviewed to eliminate obvious inconsistencies or inaccuracies. In addition, efforts were made to “clean” the data (to remove differences in nomenclature between IFAD headquarters and project management teams) to facilitate comparisons and aggregate reporting. This analysis does not include results for which it was impossible to determine a level of detail consistent with the ARRI domains. As stated earlier, a revision of the indicators is foreseen so that an adequate level of detail is reported. The indicators were assigned to one of the six domains of impact. Because results indicators tend to overlap categories or be applicable to more than one, supplemental information on the indicator (e.g., gender, type or sector) or associated component was used to establish the best “fit” with ARRI.

15. The indicators have been placed in a cause/effect hierarchy to demonstrate the potential results chain within each domain cluster. Reporting in this, the first year is from relatively “young” projects and focuses on first-level results, i.e., at the lower end of the chain. As more information becomes available, second-level results and impact will be integrated into the reporting system. In later years, annual progress reports will describe IFAD’s contribution to the Millennium Development Goals, using the selected project indicators as a basis.

²¹ Reference to RIMS or reporting on specific indicators is not contained in the Legal Agreements of any of these projects.

16. For each domain, the results reported for 2004²² are shown in tables and a rating assigned in relation to the APW&B targets for 2004. Projects which met or exceeded APW&B targets were rated as “Achieved”; those which met 70% of the target were rated as “Mostly met” and those below 70% were rated as “Below”. About 60% of the “Below” ratings are from projects that have been under implementation for two or less years. The relatively large percentage of “Below” ratings among these younger projects may be explained by the normal “teething” problems associated with setting up a management unit and may also indicate a reliance on optimistic appraisal targets in setting APW&Bs in the early years. Due to difficulties in “retrofitting” RIMS indicators into project M&E systems, many projects had difficulty in identifying APW&B targets for the RIMS indicators (shown as shown as “No target reported”). The aggregate (1999-2004) results reported are also shown in the tables. Care should be taken in analysing these results as some projects did not report results from previous years, while others may have reported cumulative results as for 2004 (issue of incrementality). In addition, without data on 2nd level and impact indicators, it is premature to draw conclusions from the data, and therefore too much interpretation of the data should be avoided.

17. It is expected that the results reported in 2004 can be used as a basis for the further development of reporting systems. This year has pointed to difficulties with incrementality and the need for specificity in terms of gender, sector or type (of infrastructure, groups, etc.). IFAD plans to improve the reporting format to encourage greater specificity and to ensure that only incremental results are reported.

Physical and Financial Assets

18. In 2004, forty-nine projects reported results for an average of almost seven indicators within this domain. The table below sets out the results indicators most closely associated with increases in physical and financial assets. Whilst the training activities implemented could also be counted under human capital development, the training under this category is specific to the accumulation or retention of physical or financial assets. The figure for trainers trained includes extension agents, and will clearly have a multiplier effect for the project areas as a whole, not just for IFAD beneficiaries. In this category, rural financial services activities are expected to contribute to improved financial assets for rural poor households. In 2004, more than 1 million people were considered active borrowers under IFAD-supported programmes in some 22 projects, and in projects where the data was disaggregated by gender, women borrowed at a rate of more than 2:1 over men. More than twice that, 2.6 million people in 2004, are active savers, participating through 19 projects. The proportion of women to men savers is on the order of 1000:1.

19. Projects reported implementation of a variety of infrastructure projects in support of improvements to the physical and financial asset base. Seventeen projects reported support to smallholder irrigated agriculture in the form of rehabilitation/construction of close to 7 300 ha. Smallholder farmers often live far from market centres. The rehabilitation of roads and construction of storage and market centres are critical to helping level the “playing field” for these farmers. Interest groups were mostly formed by users of infrastructure or by producers. Wealth creation for many IFAD beneficiaries is through livestock and therefore activities in support of improved animal production are considered part of this domain, and include the distribution of animals (also of improved breeds), the provision of animal health services, training of para veterinarians and construction of animal water points.

20. Training in productive skills, veterinary and enterprise development were undertaken by 20 projects in 2004. Of the projects specifying training by gender, about 10% more men were trained than women. Within this domain, the groups formed as reported by 19 projects included water users

²² Projects report on a project year basis and thus may overlap calendar years, however, using the same methodology to determine calendar year should eliminate year on year double counting. The calendar year was estimated as from date of effectiveness and the project year.

ANNEX II

associations and other user groups, producer groups and rural financial services groups. In future years, better reporting in terms of gender disaggregation will be sought as well as definitions of the type of groups formed, for this and other domains.

Table 3: Results in Support of Physical and Financial Assets

Indicator	2004 Result	2004: Number of projects			Cumulative Result (1999-2004)
		Achieved	Mostly Met	Below	
Enterprises operating after 3 years	9			1	9
Savings mobilized	a/	5	3	1	6
Active savers	2 654 007	10	6	5	12
Men	156 798	3	4	3	4
Women	1 668 400	7	2	2	5
Jobs generated by small & medium enterprises					160
Market facilities constructed/rehabilitated	53			1	3
Enterprises established/strengthened	2 312	10	2	4	3
Roads constructed/rehabilitated	1 239	4	4	6	4
Processing facilities established	52	1		3	3
On-farm storage facilities constructed/rehabilitated	58	1			1
Incremental crops planted	50			1	50
Farmers adopting project recommended technologies	22 973				2
People accessing project tech. advisory services	2 210			1	2 210
Farmers working on rehabilitated/new schemes	9 540	1	2	1	1
Irrigation schemes constructed/rehabilitated	7 279	6	3	3	3
User groups formed/strengthened	305	3	2	3	1
Small farmers reporting increased herd sizes	357			1	357
Animal water points improved/constructed	197	1			224
Animals vaccinated	1 391 040	1	2		2
Animals distributed	1 820	1	1	6	3 233
Gross loan portfolio (value)	a/	3	3	6	5
Active borrowers	1 086 140	3	6	19	12
Men	95 156	1	4	9	4
Women	219 602	2	2	10	4
Groups with women in leadership posts	979	3	5	2	3
People belonging to groups	126 524	2	3	1	5
Interest groups formed/strengthened	2 016	3	2	3	1
Groups formed/strengthened	979	3	2	1	3
People trained	27 328	3			1
Men	38 298	6	7	9	9
Women	34 702	6	3	7	7
Community workers, volunteers trained	81	1	1	1	223
Trainers trained	4 887			2	1
		77	57	89	88

a/ Figures for "savings mobilised" and "gross loan portfolio" not included because different currencies used for reporting.

b/ Numbers of men/women may not total to aggregate due to some projects not reporting separately by gender.

21. The APW&B targets were mostly met or achieved for about 60% of the indicators. Not surprising, about 60% of the indicators that fell below the APW&B targets were found in projects that were implemented for two or less years, and 50% of the indicators for which no APW&B estimates were made came from this "younger" group of projects.

ANNEX II

Development of Human Assets

22. Twenty-seven projects reported on an average of three indicators within this domain. Infrastructure to improve living conditions in rural communities has been supported in projects across all regions. The projects completed include schools, clinics, drinking water supply and sanitation schemes. These are generally defined by the community themselves as the priority intervention to improve village/community life. These results are directly relevant to the achievement of MDGs, in the areas of health, drinking water and sanitation. User groups formed under this domain were in support of drinking water infrastructure. Training and demonstrations were provided to men and women in the areas of health, sanitation and nutrition; and midwife training was sponsored for women. Projects also provided literacy training to men and women, totalling more than 60 000 people during 2004.

Table 4: Results that Support Development of Human Assets

Indicator	2004 Result	2004: Number of projects			Cumulative Result (1999-2004)
		Achieved	Mostly Met	No target reported	
People with access to improved sanitation	1 293	1			2 548
Households served by wells	3 442	1		1	3 442
Functioning infrastructure	3 692	1			3 692
Clinics built/rehabilitated	250	6		2	250
Wells (drinking water) drilled/dug	570	2	1	4	592
People attending literacy classes	60 019	10		3	68 002
Schools built/rehabilitated	840	5	1	6	916
Demonstrations held on farmers' land	14			1	14
People belonging to groups	67 118		1		67 118
User groups formed/strengthened	401	2	1	2	401
People trained a/	31			1	3 393
Men	10 500		1		22 326
Women	4 661		2	2	10 578
Community workers, volunteers trained	90			1	144
Trainers trained	10	1			7 902
		28	7	19	21

a/ Numbers of men/women may not total to aggregate due to some projects not reporting separately by gender.

23. Comparisons of results with APW&B targets show a similar trend to that of the indicators in the Physical and Financial Assets domain. Results for 65% of indicators mostly met or achieved APW&B targets. While only two indicators were below APW&B targets for projects implemented for two or less years, the figure jumps to almost 70% when projects implemented for three years are included. Of those for which AWP&B figures were not available, about 50% were from projects implemented for two or less years.

Social Capital and People's Empowerment

24. Increases in social capital are difficult to quantify. Group formation and resulting action plans can be considered as proxy measures for social capital at village/community level. IFAD projects are assisting communities to develop action plans through training and group formation activities that lead to the eventual realisation of the community projects. An important indication of grass-roots empowerment is the inclusion of the action plans in local government planning, some 529 community developed action plans were included in formal local government plans in 2004. Groups counted under this domain are community based organisations, more than 15 000 of which were formed in 2004. Women form a significant percentage of the membership in many of these groups. Social capital formation is also furthered by increases in trained community workers in areas counted under this domain such as community development and community organisation.

ANNEX II

Table 5: Social Capital and People's Empowerment

Indicator	2004 Result	2004: Number of projects				Cumulative Result (1999-2004)
		Achieved	Mostly Met	Below	No target reported	
Community action plans incl. in local govt plans	529	1	1	3	3	1 147
Village/community action plans prepared	395	5			2	1 150
Groups with women in leadership posts	119	1				308
People accessing project tech. advisory services	6 817	1	1			35 040
Women on management committees	8			1		48
Groups formed/strengthened	15 215	34	6	8	8	27 558
People belonging to groups	16 821	4	6	2	5	83 564
People trained	1 339		1	3	1	5 918
Men	6 244	2	3	3	2	19 307
Women	17 547	2	1	5		46 383
Community workers, volunteers trained	3 195	3	1	2	3	5 834
Trainers trained	2 015	2	4			5 595
		55	24	27	26	

25. Seventy-five per cent of the APW&Bs targets set were reached, the highest for any of the domains. As in the other domains, projects with the fewest years of implementation tend to be less able to meet planning targets than older projects. Targets were reached for close to 90% of the indicators in projects that had been implanted for four or five years.

Food Security

26. It is difficult to separate increases in food security from improvements in financial and physical assets. Results indicators under this heading are largely focused on improvements in agriculture (and poultry) and should contribute to an increase in food secure households. The results chain would begin with training and dissemination events, leading to the eventual increase in production/yield and improvements in the availability of food. The results reported from three projects show that close to 35 000 farmers reported increases in production or yields in 2004, about one-third of those who accessed some form of project technical advisory services. Training counted under this domain includes farmer field schools, training in production techniques and horticulture.

Table 6: Food Security (Production, Income and Consumption)

Indicator	2004 Result	Number of projects				Cumulative Result (1999-2004)
		Achieved	Mostly Met	Below	No target reported	
Farmers reporting production/yield increases	34 619	1	1		1	91 888
Farmers using purchased inputs	33 137	1	1	2	1	46 988
Incremental crops planted	261	3		2		261
Farmers adopting project recommended technologies.	3 600		1	1		4 586
People accessing project tech. advisory services	101 888	4	4	3		152 321
Farmers participating in research trials	76	2				331
Demonstrations held on farmers' land	6 803	4	5	7	3	19 182
Extension/dissemination events	2 969	2	1	2	1	5 056
Groups formed/strengthened	1 092			1	1	1 092
Animals distributed	1 950	1		1		1 950
People belonging to groups	54 982		1	1	3	55 638
People trained	9 670	1		2	3	20 176
Men	78 511	8	3	8	6	78 511
Women	75 174	8	4	6	6	75 174
People trained: men	78 511	8	3	8	6	82 933
People trained: women	75 174	8	4	6	5	76 445
Community workers, volunteers trained	178	1	1			733
Trainers trained	768	2	2			1 252
		38	24	36	24	

ANNEX II

27. About 65% of indicators were mostly met or achieved within this domain, and as in the case in the other domains, the bulk of the projects which did not meet APW&B targets were from projects with three years of implementation or less – about 75%.

Environmental and Communal Resource Base

28. Improvements in natural resource management will provide rural poor people with more secure tenure over natural resources, an important consideration in fragile environments. In 2004, more than 450 000 ha of common property resources were improved through the combined efforts of individuals, communities and users groups due to interventions from two IFAD projects. Positive environmental effects are also expected to come about from land improvements (including through soil and water conservation) and better water harvesting techniques. Interest groups were formed in relation to promote more sustainable use of range lands, forests and fisheries, and training in this regard was provided to more than 150 000 men and women in 2004.

Table 7: Results in Support of the Environment and Communal Resource Base

Indicator	2004 Result	Number of projects			Cumulative Result (1999-2004)
		Achieved	Mostly Met	Below No target reported	
HH w/security of tenure over natural resource	2 549			2	7 556
Fisherfolk with access to resource base	50				50
Comm. Property Res. under imprv'd mngmnt practices	453 247	1		2	453 247
Land improved including SWC, etc.	1 599	1		3	15 586
Cisterns/water harvesting structures constructed	1 211	1	1	2	1 608
Resource management plans enacted	1 474	1	1	1	1 474
Farmers adopting project recommended technologies	300				2 371
Fishing ponds established/improved	4			1	7
Animals distributed	11			1	11
Demonstrations held on farmers' land	62		1		62
Interest groups formed/strengthened	530	3		1	530
People belonging to groups	5 041	1		3	5 041
People trained	1 680	1		1	1 680
Men	5 959	4		1	7 492
Women	2 001	3		1	2 170
Trainers trained	36		1		440
		15	4	19	16

29. Results under this domain fared the worst, with only 50% of APW&B targets met. While only two projects in this domain reported on results in 2004 beyond the third year, in both cases targets were exceeded.

Pro Poor Institutions, Policies and Regulatory Framework

30. Four projects reported enabling policies promulgated in support of a more pro-poor policy framework. Changes in the regulatory framework were in the areas of marketing, cooperatives, taxation and rural financial services.

Sustainability

31. As almost all indicators reported were from the first level, it is premature to report on sustainability of project interventions. In future years, sustainability of interventions will be measured through second level indicators and through achievement of impact. In the area of rural financial services, organisational sustainability will be measured by key operating ratios, while groups functioning beyond three years will provide a measure of the sustainability of those groups and similarly maintenance of infrastructure beyond three years will indicate a measure of sustainability.

Gender

32. Projects were requested to disaggregate indicators by gender where appropriate. About half of the projects reporting results for 2004 provided gender disaggregated information which is encouraging, however, greater efforts will be made in the future. More information regarding gender balances within group management and leadership positions would be of particular interest. The most readily available information was in the rural financial services area, which showed a high degree of participation by women.

F. Implementation Issues

33. This first year has underscored both the challenges and importance of implementation of the RIMS framework. IFAD staff and project management teams have worked hard to meet this challenge and to suggest modalities for improving the processes and overall framework. While recognising the importance of demonstrating the impact and effectiveness of IFAD projects, there are some questions regarding the utility of simply aggregating results. The data needs to be interpreted in the light of individual project achievements and in the context of the overall project M&E system. Project management teams and implementing partners need to make better use of M&E data (including the RIMS indicators) to enhance project performance. The recent impetus under RIMS provides an opportunity to enhance project M&E and improve overall project management.

34. CPMs and project management teams are beginning to explore how this information can support the present project management and supervision processes, e.g., project results data can be used as the starting point for supervision. Other challenges that will be taken up in 2005 include:

- Establishment of RIMS and associated indicators as an integral component of project M&E systems for projects yet to become effective and strengthen results reporting and management in existing project management teams;
- Work to explicitly integrate results into annual planning frameworks --,at the project level through the annual programme of work and budget process as well as within IFAD to better direct supervision and follow-up missions.
- Finalisation of methodology for impact assessment surveys, including the completion of four pilot impact surveys in the first half of 2005. Training materials geared towards project staff will also be developed;
- Elaboration of guidelines/sourcebook on measuring 2nd level results;
- Define reporting methodology that better links project results to outcomes, objectives and goals;
- Exploration of linkages between IFAD project results/impact and national processes;
- Review of 1st level indicators to weed out inconsistencies, eliminate duplication, etc. (e.g. community management groups counted in some cases as “groups formed: CBO’s”). During this review, new indicators may be introduced and less useful indicators removed; and
- Improve data collection methods, storage (including IT support) and reliability of data.

**Appendix Table I: RIMS Indicators
Indicators of Impact**

MDG	RIMS Indicator of Impact
Goal 1: Eradicate extreme poverty and hunger	
	Households with improvement in household assets ownership index, based on additional assets (productive assets, improved housing, etc.)*
	Reduction in the prevalence of child malnutrition*
Goal 2: Achieve universal primary education	
	Net enrolment ratio in primary education
Goal 3: Promote gender equality and empower women	
	Literacy rate (by gender)
	Ratio of literate females to males
Goal 6: Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases	
	Reduction in the incidence of infectious disease (HIV/AIDS, malaria, tuberculosis)
Goal 7: Ensure environmental sustainability	
	People with access to improved sanitation
	People with sustainable access to an improved source of water (drinking water)

* The two anchor indicators of impact to be used for all IFAD projects.

Note: Indicators to be disaggregated by gender where relevant.

**Appendix Table IA: Indicators of Results
(Indicators to be disaggregated by gender, where relevant)**

Activity Clusters	First-Level Results	Second-Level Results
All clusters	Number of persons receiving project services (direct, total project)	Number of households (HHs) that have improved food security (e.g. reduction in length of lean/hungry season, increased number of meals a day)
Smallholder agriculture development	Number of persons trained, by gender and sector Number of farmers using purchased inputs	Ha of incremental crops grown (cereals, forage, fruit, legumes, vegetables, roots and tubers) Number of farmers adopting technology recommended by project Number of farmers reporting production/yield increases
Rural financial services	Number of active savers Value of savings mobilized Number of active borrowers Value of gross loan portfolio (loans outstanding – loans written off)	% of portfolio at risk (outstanding balance of overdue loans) % of operational self-sufficiency % of operating cost/loan portfolio % of outstanding loans/agents (staff productivity)
Small-scale fisheries development	Number of fishermen using purchased inputs Number of fishermen trained in new technologies Number of fishing ponds established/improved	Number of fishermen with secure access to resource base Number of fishermen adopting technology recommended by project (by gender) Number of fishing ponds operational after three years
Rural infrastructure development	Ha of irrigation schemes rehabilitated/constructed Number of farmers working on rehabilitated/new schemes Number of user groups/associations (WUAs, etc.) formed Km of roads constructed/rehabilitated	% of days of water delivery/required Number of HHs served by wells Number of functioning infrastructure, schools, health centres Number of farmers with secure access to water
Smallholder livestock development	Number of animals distributed – restocking Number of animals vaccinated (by type) Number of dipping facilities constructed/rehabilitated Number of water points improved/constructed	Number of small farmers reporting increased herd sizes Number of small farmers reporting production/yield increases
Marketing, storage and processing	Number of on-farm (household) storage facilities constructed/improved Number of marketing facilities constructed/rehabilitated Number of processing facilities established	Number of functioning marketing, storage and/or processing facilities
Institutional development (policy change, organizational change)	Number of interest groups formed by type Number of enabling policies promulgated, by sector Number of projects supporting decentralized processes	Number of groups with women leaders Number of projects where new/changed pro-poor legislation or regulations are enforced at the local or national levels
Research, extension and training for agricultural production	Number of farmers participating in research trials Number of demonstrations held on farmers' land Number of people accessing technical advisory services facilitated by project Number of research-for-development extension/dissemination events attended by target HHs	Number of farmers adopting technology recommended by project (by gender)
Rural community development	Number of community management groups formed/strengthened Number of people belonging to groups, by types of groups Number of groups with women in leadership positions Number of village/community action plans (CAPs) prepared Number of community projects implemented (by type)	Number of groups operational/functional, by type Number of women on management committees Number of CAPs included in local government plans Number of community projects functional, by type
Rural enterprises development	Number of people trained in productive skills Number of enterprises established/strengthened	Number of enterprises operating after three years Number of jobs generated by small and medium enterprises
Human capital development for rural households	Number of community workers, volunteers trained Number of people attending literacy classes Number of people trained in health, sanitation, nutrition Number of schools/clinics built/rehabilitated Number of wells drilled/dug for drinking water	Number of community workers still operational (for literacy, health, water, sanitation and education, see impact indicators)
Natural resources management	Number of trainers trained by gender and type Number of people trained by gender and type Number of cisterns/water harvesting structures constructed Land improved, including through SWC measures Number of resource management plans enacted	Number of HHs provided with long-term security of tenure of natural resources, including land and water Ha of common property resources (under improved management practices)
Management and coordination	% disbursement of IFAD loan	

RIMS and the Project Cycle

PROJECT CYCLE	ACTION ^{23/}	RESPONSIBILITY ^{24/}	REMARKS
COSOP	✓ LOGFRAME, GOAL AND OBJECTIVE LEVELS, INCORPORATES RIMS IMPACT/RESULTS INDICATORS.	CPM	<ul style="list-style-type: none"> • THE ANCHOR INDICATORS SHOULD APPEAR IN ALL COSOPS.
INCEPTION	✓ PROJECT LOGFRAME INCLUDES MEASURES OF RESULTS AT OUTPUT, OBJECTIVE AND GOAL LEVELS (PRELIMINARY RIMS INDICATORS).	MISSION IN-COUNTRY STAKEHOLDERS CPM	<ul style="list-style-type: none"> • SUBSEQUENT LOGFRAMES BUILD UPON PREVIOUS PHASE(S). • THE ANCHOR INDICATORS SHOULD BE SELECTED. • <i>GUIDE FOR PROJECT M&E</i> SHOULD BE USED THROUGHOUT PROJECT CYCLE.
FORMULATION	<ul style="list-style-type: none"> ✓ MORE DETAILED PROJECT LOGFRAME REFLECTS AGREED UPON MEASURES OF RESULTS (INCLUDING RIMS INDICATORS) AT OUTPUT, OBJECTIVE AND GOAL LEVELS. ✓ RESULTS EMPHASISED DURING STAKEHOLDER WORKSHOPS, IN DISCUSSIONS WITH GOVERNMENT. 	IN-COUNTRY STAKEHOLDERS MISSION CPM	<ul style="list-style-type: none"> • ELEMENTS OF PROJECT M&E SYSTEM DESCRIBED IN “MEANS OF VERIFICATION” COLUMN. • IN-HOUSE ENDORSEMENT OF RIMS INDICATORS BY PDT, TRC AND OSC.
APPRAISAL	<ul style="list-style-type: none"> ✓ TARGETS INCORPORATED IN REVISED LOGFRAME, INCLUDING FOR RIMS INDICATORS. ✓ IMPACT ASSESSMENTS (BENCHMARK, MID-TERM AND COMPLETION) PROVIDED FOR IN PROJECT COSTS 	IN-COUNTRY STAKEHOLDERS MISSION CPM	<ul style="list-style-type: none"> • THE 1ST LEVEL TARGETS ARE USUALLY ESTIMATES OF PHYSICAL PROGRESS AND MAY BE DERIVED FROM COST ESTIMATES. • IMPACT NORMALLY EXPRESSED AS A CHANGE (%) IN A BENCHMARK. • DESIGN OF M&E SYSTEM TAKES INTO ACCOUNT MANAGEMENT FOR RESULTS AND IMPACT, AND ADEQUATE FUNDING IS PROVIDED
LOAN NEGOTIATIONS	<ul style="list-style-type: none"> ✓ RESULTS AND IMPACT STATEMENT, LINKED TO THE PROPOSED RESULTS/IMPACT INDICATORS, INCORPORATED IN LOAN AGREEMENT. ✓ ASSURANCES RECEIVED ON THE SPECIFIC RIMS INDICATORS APPEARING IN THE FINAL DESIGN DOCUMENT. ✓ RIMS INDICATORS AND ESTIMATED APPRAISAL TARGETS ENTERED INTO PPMS, INCLUDING NUMBER OF HOUSEHOLDS/PERSONS EXPECTED TO BENEFIT. 	LEGAL OFFICER LOAN OFFICER CPM REP. OF THE BORROWER PROGRAMME ASSISTANT	<ul style="list-style-type: none"> • SECTIONS 8.01-8.06 OF THE GENERAL CONDITIONS COVER REPORTING. • LOAN AGREEMENTS WILL MAKE REFERENCE TO REPORTING ON ‘AGREED FRAMEWORK (OR RIMS) INDICATORS’. • LETTER TO THE BORROWER SHOULD FLAG IMPORTANCE OF REPORTING ON RIMS INDICATORS AND INCLUDE LIST OF THOSE SELECTED.
START-UP	<ul style="list-style-type: none"> ✓ LOGFRAME REVIEWED, APW&B DEFINED, INCLUDING TARGETS. ✓ RIMS REPORTING FORMAT COMPLETED (TARGETS) ✓ RESULTS-BASED MONITORING AND INFORMATION SYSTEM PUT IN PLACE – PROCESSES AND IT. ✓ BENCHMARK ASSESSMENT(S) COMPLETED. ✓ APW&B TARGETS FOR 1ST LEVEL RIMS INDICATORS ENTERED INTO PPMS. 	STAKEHOLDERS PROJECT STAFF PROGRAMME ASSISTANT	<ul style="list-style-type: none"> • LETTER OF APPOINTMENT FOR CIs WILL FLAG IMPORTANCE OF REPORTING ON RIMS INDICATORS AND INCLUDE LIST OF THOSE SELECTED. • IT SYSTEMS NEED TO BE STRUCTURED SO AS TO RESPOND TO THE REQUIREMENTS OF RESULTS/IMPACT MANAGEMENT. • BENCHMARKS DESCRIBE POVERTY STATUS AT THE BEGINNING OF PROJECT IMPLEMENTATION AND MAY BE PHASED AS ACTIVITIES COMMENCE IN DIFFERENT PROJECT AREAS. TECHNICAL ASSISTANCE MAY BE REQUIRED TO CONDUCT THE BENCHMARK ASSISTANCES, INCLUDING SUPPORT FOR SAMPLING, QUESTIONNAIRE PREPARATION, DATA ENTRY, ETC.
PROJECT IMPLEMENTATION (PRE MID-TERM)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ LOGFRAME REVIEWED IN THE LIGHT OF ACTUAL ACHIEVEMENTS, APW&B TARGETS DEFINED. “ACTUALS” VIS-À-VIS 1ST LEVEL RESULTS REPORTED TO IFAD ANNUALLY.. ✓ REPORTED RESULTS VALIDATED BY SUPERVISION MISSIONS. ✓ ANNUAL AND CUMULATIVE RESULTS ANALYSED IN THE PROJECT STATUS REPORTS (PSRs) – REASONS FOR POSITIVE OR NEGATIVE. 	PROJECT STAFF STAKEHOLDERS CI CPM	<ul style="list-style-type: none"> • MOST PROJECTS WILL BEGIN TO REPORT FIRST-LEVEL RESULTS AS OF THE SECOND YEAR OF THE PROJECT. • REPORTS ON THE ACHIEVEMENT OF TARGETS WILL SERVE TO GUIDE SUPERVISION AND FOLLOW-UP MISSIONS. • PROGRESS REPORTS SHOULD INCLUDE A MORE QUALITATIVE DISCUSSION OF RESULTS – INCLUDING LESSONS LEARNED..

^{23/} Assumes full in-country stakeholder involvement in the selection of indicators, through workshops and other participatory methods.

^{24/} Primary responsibility for each activity.

PROJECT CYCLE	ACTION ^{23/}	RESPONSIBILITY ^{24/}	REMARKS
	✓ ACTUAL VALUES AND CURRENT APW&B TARGETS FOR RIMS INDICATORS ENTERED INTO PPMS.	PROGRAMME ASSISTANT	
PROJECT IMPLEMENTATION (MID-TERM)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ MIDTERM IMPACT ASSESSMENT COMPLETED, USING SAME METHODOLOGY AS FOR BENCHMARK ASSESSMENT. ✓ REPORTED RESULTS VALIDATED BY MTR MISSION. ✓ LOGFRAME REVIEWED IN THE LIGHT OF ACTUAL ACHIEVEMENTS AND FINDINGS OF MID-TERM. APW&B TARGETS. "ACTUALS" VIS-À-VIS 1ST LEVEL AND 2ND LEVEL RESULTS, INTERIM VALUES FOR IMPACT INDICATORS REPORTED TO IFAD ANNUALLY. ✓ ANNUAL AND CUMULATIVE RESULTS, INCLUDING PRELIMINARY INDICATIONS OF IMPACT, ANALYSED IN THE PSRS – REASONS FOR POSITIVE OR NEGATIVE. ✓ ACTUAL VALUES AND CURRENT APW&B TARGETS FOR RIMS INDICATORS (1ST, 2ND AND INTERIM IMPACT) ENTERED INTO PPMS. 	<ul style="list-style-type: none"> PROJECT STAFF CI/MTR MISSION STAKEHOLDERS PROJECT STAFF CPM PROGRAMME ASSISTANT 	<ul style="list-style-type: none"> • MID-TERM ASSESSMENT SHOULD TAKE PLACE BEFORE THE MID-TERM REVIEW SO THAT THEIR FINDINGS CAN BE USED TO GUIDE DECISIONS ON FUTURE PROJECT ACTIVITIES AND OUTPUTS. • 2ND LEVEL RESULTS WILL BEGIN TO BECOME APPARENT AND SHOULD BE REPORTED UPON.
PROJECT IMPLEMENTATION (POST MID-TERM)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ LOGFRAME REVIEWED IN THE LIGHT OF ACTUAL ACHIEVEMENTS AND APW&B TARGETS DEFINED. "ACTUALS" VIS-À-VIS 1ST LEVEL AND 2ND LEVEL RESULTS INCLUDED IN ANNUAL PROGRESS REPORT. ✓ REPORTED RESULTS VALIDATED BY SUPERVISION MISSIONS. ✓ ANNUAL AND CUMULATIVE RESULTS ANALYSED IN THE PSRS – REASONS FOR POSITIVE OR NEGATIVE. ✓ ACTUAL VALUES AND CURRENT APW&B TARGETS FOR RIMS INDICATORS ENTERED INTO PPMS. 	<ul style="list-style-type: none"> PROJECT STAFF STAKEHOLDERS CI CPM PROGRAMME ASSISTANT 	<ul style="list-style-type: none"> • FOCUS OF REPORTING WILL BE ON 2ND LEVEL RESULTS AND THUS MORE QUALITATIVE.
COMPLETION	<ul style="list-style-type: none"> ✓ COMPLETION IMPACT ASSESSMENTS CARRIED OUT USING THE SAME METHODOLOGY AS FOR BENCHMARK AND MTR ASSESSMENTS. ✓ PROJECT COMPLETION REPORT INCLUDES INFORMATION – ORIGINAL TARGET AND ACTUAL ACHIEVEMENTS – ON ALL RIMS INDICATORS. ✓ FINAL PSR SUMMARISES IMPACT AND PHYSICAL PROGRESS ACHIEVEMENT. ✓ ACTUAL VALUES AND CURRENT APW&B TARGETS FOR RIMS INDICATORS ENTERED INTO PPMS. 	<ul style="list-style-type: none"> PROJECT STAFF CPM PROGRAMME ASSISTANT 	<ul style="list-style-type: none"> • INFORMATION FROM COMPLETION ASSESSMENT WILL BE USED TO DEMONSTRATE IMPACT OF THE PROJECT VIS-À-VIS STATED OBJECTIVES AND MDGs.

Projects Complying with RIMS

Region	Country	Project Name	Lending Terms	Project Type	IFAD Approved Financing (USD '000)	Board Approval	Loan Effectiveness	Disbursement
PA	Benin	Roots and Tubers Development Programme	HC	RURAL	13 114	03-May-00	23-Jul-01	34%
PA	Benin	Participatory Artisanal Fisheries Development Support Programme	HC	FISH	10 009	06-Dec-01	19-Feb-03	4%
PA	Burkina Faso	Rural Microenterprises Support Project	HC	RURAL	9 376	28-Apr-99	14-Jul-00	35%
PA	Cape Verde	Rural Poverty Alleviation Programme	HC	FLM	9 245	08-Sep-99	14-Jul-00	36%
PA	Chad	Food Security Project in the Northern Guéra Region - Phase II	HC	RURAL	11 674	03-May-00	12-Dec-01	19%
PA	Ghana	Rural Financial Services Project	HC	CREDI	11 002	08-Sep-99	14-Jul-00	38
PA	Ghana	Rural Enterprises Project - Phase II	HC	RSRCH	11 245	05-Sep-02	19-Jun-03	9%
PA	Guinea	Programme for Participatory Rural Development in Haute-Guinée	HC	FLM	14 015	09-Dec-99	18-Jan-01	13%
PA	Mali	Sahelian Areas Development Fund Programme	HC	FLM	21 949	02-Dec-98	14-Oct-99	33%
PA	Mauritania	Poverty Reduction Project in Aftout South and Karakoro	HC	RURAL	11 327	12-Sep-01	31-Oct-02	14%
PA	Mauritania	Maghama Improved Flood Recession Farming Project Phase II	HC	RURAL	10 128	05-Sep-02	23-Jul-03	7%
PA	Niger	Rural Financial Services Development Programme	HC	FLM	11 789	03-May-00	08-Jun-01	18%
PA	Nigeria	Community-Based Agricultural and Rural Development Programme	HC	RURAL	29 900	12-Sep-01	31-Jan-03	9%
PA	Sao Tome and Principe	Participatory Smallholder Agriculture and Artisanal Fisheries Development Programme	HC	FLM	9 974	26-Apr-01	25-Feb-03	23%
PA	Senegal	Village Management and Development Project	HC	RURAL	9 488	04-Dec-97	09-Aug-99	37%
PA	Senegal	Village Organization and Management Project - Phase II	HC	RURAL	13 671	07-Dec-00	16-Jul-01	44%
PA	Senegal	Agricultural Development Project in Matam - Phase II	HC	RURAL	12 508	10-Apr-03	01-Nov-03	10%
PF	Ethiopia	Rural Financial Intermediation Programme	HC	CREDI	25 690	06-Dec-01	06-Jan-03	25%
PF	Kenya	Central Kenya Dry Area Smallholder and Community Services Development Project	HC	AGRIC	10 919	07-Dec-00	01-Jul-01	22%
PF	Madagascar	Upper Mandrare Basin Development Project - Phase II	HC	RURAL	12 590	07-Dec-00	07-Aug-01	45%
PF	Mozambique	PAMA Support Project	HC	MRKTG	22 783	08-Dec-99	07-Sep-01	28%
PF	Mozambique	Sofala Bank Artisanal Fisheries Project	HC	RURAL	18 000	12-Sep-01	02-Sep-02	19%
PF	Rwanda	Umutara Community Resource and Infrastructure Development Project	HC	FLM	15 927	04-May-00	05-Dec-00	29%
PF	Rwanda	Smallholder Cash and Export Crops Development Project	HC	MRKTG	16 263	11-Dec-02	19-Sep-03	14%
PF	Tanzania	Rural Financial Services Programme	HC	FLM	16 342	07-Dec-00	12-Oct-01	24%
PF	Tanzania	Agricultural Marketing Systems Development Programme	HC	MRKTG	16 345	06-Dec-01	04-Oct-02	25%
PF	Uganda	Area-Based Agricultural Modernization Programme	HC	RURAL	13 220	08-Dec-99	20-May-02	30%
PF	Zambia	Forest Resource Management Project	HC	AGRIC	12 633	09-Dec-99	26-Jun-02	36%
PF	Zambia	Smallholder Enterprise and Marketing Programme	HC	RURAL	15 937	09-Dec-99	07-Nov-00	46%
PI	Bangladesh	Sunamganj Community-Based Resource Management Project	HC	FLM	21 973	12-Sep-01	14-Jan-03	7%
PI	Bangladesh	Microfinance and Technical Support Project	HC	CREDI	16 298	10-Apr-03	20-Oct-03	13%
PI	Cambodia	Community-Based Rural Development Project in Kampong Thom and Kampot	HC	AGRIC	9 994	07-Dec-00	29-Mar-01	55%
PI	China	Qinling Mountain Area Poverty-Alleviation Project	HC	AGRIC	28 990	08-Dec-99	14-Aug-01	34%
PI	China	West Guangxi Poverty-Alleviation Project	HC	AGRIC	30 434	07-Dec-00	21-Mar-02	40%
PI	India	Jharkhand-Chattisgarh Tribal Development Programme	HC	RURAL	23 000	29-Apr-99	21-Jun-01	8%
PI	India	National Microfinance Support Programme	HC	FLM	21 961	04-May-00	01-Apr-02	31%
PI	India	Livelihood Security Project for Earthquake-Affected Rural Households in Gujarat	HC	FLM	19 996	23-Apr-02	04-Nov-02	10%
PI	Indonesia	Post-Crisis Programme for Participatory Integrated Development in Rainfed Areas	HC	FLM	23 520	04-May-00	31-Jan-01	40%
PI	Korea DPR	Upland Food Security	HC	AGRIC	24 442	07-Dec-00	26-Apr-01	57%
PI	Laos	Oudomxai Community Initiative Support Project	HC	AGRIC	13 414	23-Apr-02	19-Sep-02	29%
PI	Mongolia	Rural Poverty-Reduction Programme	HC	RURAL	14 806	05-Sep-02	09-Jul-03	13%
PI	Nepal	Western Uplands Poverty Alleviation Project	HC	FLM	20 297	06-Dec-01	01-Jan-03	4%
PI	Pakistan	Southern Federally Administered Tribal Areas Development Project	HC	IRRIG	17 154	07-Dec-00	24-Jul-02	13%
PI	Philippines	Western Mindanao Community Initiatives Project	HC	RURAL	15 540	23-Apr-98	25-Mar-99	40%
PI	Philippines	Northern Mindanao Community Initiatives and Resource Management Project	HC	RURAL	14 805	06-Dec-01	01-Apr-03	13%
PI	Sri Lanka	Matale Rural Economic Advancement Programme	HC	AGRIC	11 707	03-Dec-98	15-Dec-99	51%

Region	Country	Project Name	Lending Terms	Project Type	IFAD Approved Financing (USD '000)	Board Approval	Loan Effectiveness	Disbursement	
	PI Viet Nam	Rural Income Diversification Project in Tuyen Quang Province	HC	RURAL	20 906	06-Dec-01	21-Aug-02	18%	
	PL Bolivia	Management of Natural Resources in the Chaco and High Valley Regions Project	HC	RSRCH	12 042	13-Sep-00	22-Aug-03	6%	
	PL Dominican Republic	South Western Region Small Farmers Project Phase II	I	RURAL	12 000	03-Dec-98	05-Apr-00	66%	
	PL El Salvador	Reconstruction and Rural Modernization Programme	HC	AGRIC	20 000	06-Dec-01	23-Dec-02	11%	
	PL Guatemala	Rural Development Programme for Las Verapaces	I	FLM	15 004	08-Dec-99	06-Sep-01	21%	
	PL Haiti	Food Crops Intensification Project - Phase II	HC	AGRIC	15 357	03-Dec-98	05-Sep-01	16%	
	PL Haiti	Productive Initiatives Support Programme in Rural Areas	HC	FLM	21 695	23-Apr-02	20-Dec-02	4%	
	PL Honduras	National Fund for Sustainable Rural Development Project (FONADERS)	HC	RURAL	16 500	08-Dec-99	03-Jul-00	70%	
	PL Honduras	National Programme for Local Development (PRONADEL)	HC	RURAL	20 000	26-Apr-01	05-Oct-01	23%	
	PL Peru	Puno Cusco Corridor Dev.	O	RSRCH	18 923	04-Dec-97	17-Oct-00	37%	
	PL Uruguay	Uruguay Rural	O	AGRIC	14 000	07-Dec-00	04-Sep-01	23%	
	PN Albania	Mountain Areas Development Programme	HC	AGRIC	13 667	09-Dec-99	20-Jul-01	75%	
	PN Algeria	Pilot Project for the Development of Mountain Agriculture in the Watershed Province of Oued Saf Saf	I	AGRIC	12 502	06-Dec-01	18-Feb-03	7%	
	PN Azerbaijan	Rural Development Programme for Mountainous and Highland Areas	HC	AGRIC	9 000	13-Sep-00	01-Jul-01	33%	
	PN Bosnia and Herzegovina	Livestock and Rural Finance Development Project	HC	AGRIC	12 000	26-Apr-01	17-May-02	26%	
	PN Egypt	West Noubaria Rural Development Project	I	STLLM	18 485	23-Apr-02	09-Apr-03	6%	
	PN Georgia	Rural Development Programme for Mountainous and Highland Areas	HC	AGRIC	8 000	13-Sep-00	04-Sep-01	37%	
	PN Macedonia	Agricultural Financial Services Project	HC	CREDI	8 044	14-Sep-00	28-May-02	38%	
	PN Morocco	Rural Development Project in the Mountain Zones of Al-Haouz Province	I	AGRIC	18 028	07-Dec-00	22-Jan-02	16%	
	PN Sudan	North Kordofan Rural Development Project	HC	RURAL	10 485	28-Apr-99	14-Jun-00	68%	
	PN Sudan	South Kordofan Rural Development Programme	HC	FLM	18 024	14-Sep-00	12-Feb-01	47%	
	PN Syria	Idleb Rural Development Project	HC	AGRIC	17 551	11-Dec-02	13-Nov-03	8%	
	PN Tunisia	Agropastoral Development and Local Initiatives Promotion Programme for the South-East	O	AGRIC	18 746	05-Sep-02	08-Apr-03	17%	
	Projects for which results not available due to force majeure								
	PA Côte d'Ivoire	Small Horticultural Producer Support Project	HC	RURAL	11 174	04-May-00	11-Sep-01		
	PL Grenada	Rural Enterprise Project	I	RURAL	4 194	26-Apr-01	03-Oct-02		
	PN Gaza and the West Bank	Rehabilitation and Development Project - Phase II	G	CREDI	2 953	05-Sep-02	04-Apr-03		
	PF Rwanda	Umutara: disbursement percentage includes both loans (537 and 573)							

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
AFRICA I						
BENIN	MICROFINANCE AND MARKETING PROJECT	22/04/1998	9.15	6.89	75%	31/12/2005
BENIN	ROOTS AND TUBERS DEVELOPMENT PROGRAMME	03/05/2000	9.75	3.30	34%	30/09/2008
BENIN	PARTICIPATORY ARTISANAL FISHERIES DEVELOPMENT SUPPORT PROGRAMME	06/12/2001	7.85	0.34	4%	31/03/2011
BURKINA FASO	RURAL MICROENTERPRISE SUPPORT PROJECT	28/04/1999	6.95	2.43	35%	30/09/2007
BURKINA FASO	COMMUNITY-BASED RURAL DEVELOPMENT PROJECT	04/05/2000	8.55	3.25	38%	30/06/2007
BURKINA FASO	COMMUNITY INVESTMENT PROGRAMME FOR AGRICULTURAL FERTILITY	11/09/2003	8.80	0.00	0%	31/12/2011
BURKINA FASO	SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME	02/12/2004	10.70	0.00	0%	
CAMEROON	NATIONAL MICROFINANCE PROGRAMME SUPPORT PROJECT	09/12/1999	8.05	1.04	13%	30/06/2007
CAMEROON	COMMUNITY DEVELOPMENT SUPPORT PROJECT	23/04/2002	9.50	1.57	17%	30/06/2010
CAMEROON	ROOTS AND TUBERS MARKET-DRIVEN DEVELOPMENT PROJECT	10/04/2003	9.60	0.52	5%	30/09/2012
CAPE VERDE	RURAL POVERTY ALLEVIATION PROGRAMME	08/09/1999	6.95	2.51	36%	30/09/2009
CHAD	FOOD SECURITY PROJECT IN THE NORTHERN GUÉRA REGION PHASE II	03/05/2000	8.25	1.60	19%	31/12/2009
CHAD	KANEM RURAL DEVELOPMENT PROJECT	10/04/2003	9.50	0.00	0%	
CONGO	RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE PLATEAUX, CUVETTE AND WESTERN CUVETTE DEPARTMENTS	21/04/2004	8.05	0.00	0%	31/12/2011
CONGO, D.R.	AGRICULTURAL REVIVAL PROGRAMME IN EQUATEUR PROVINCE	21/04/2004	10.00	0.00	0%	
CÔTE D'IVOIRE	MARKETING AND LOCAL INITIATIVES SUPPORT PROJECT	11/09/1996	7.25	2.77	38%	31/03/2004
CÔTE D'IVOIRE	RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE ZANZAN REGION	10/09/1998	8.30	3.20	38%	30/09/2005
CÔTE D'IVOIRE	SMALL HORTICULTURAL PRODUCER SUPPORT PROJECT	04/05/2000	8.30	0.55	7%	30/09/2009
GAMBIA, THE	RURAL FINANCE AND COMMUNITY INITIATIVES PROJECT	02/12/1998	6.60	4.47	68%	30/06/2005
GAMBIA, THE	PARTICIPATORY INTEGRATED-WATERSHED MANAGEMENT PROJECT	21/04/2004	4.85	0.00	0%	
GHANA	ROOT AND TUBER IMPROVEMENT PROGRAMME	04/12/1997	6.55	6.31	96%	31/03/2005
GHANA	UPPER-EAST REGION LAND CONSERVATION AND SMALLHOLDER REHABILITATION PROJECT - PHASE II	29/04/1999	8.30	5.66	68%	31/03/2005
GHANA	RURAL FINANCIAL SERVICES PROJECT	03/05/2000	8.20	3.13	38%	31/03/2008
GHANA	NORTHERN REGION POVERTY REDUCTION PROGRAMME	06/12/2001	9.75	0.66	7%	31/03/2010
GHANA	RURAL ENTERPRISES PROJECT - PHASE II	05/09/2002	8.50	0.79	9%	30/06/2011
GUINEA	FOUTA DJALLON LOCAL DEVELOPMENT AND AGRICULTURAL REHABILITATION PROGRAMME	04/12/1996	6.95	4.44	64%	30/06/2006
GUINEA	VILLAGE COMMUNITIES SUPPORT PROJECT	02/12/1998	5.00	4.63	93%	30/06/2005
GUINEA	PROGRAMME FOR PARTICIPATORY RURAL DEVELOPMENT IN HAUTE-GUINÉE	09/12/1999	10.20	1.34	13%	31/03/2011
GUINEA	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE FOREST REGION	05/09/2002	9.40	0.48	5%	30/09/2012
GUINEA	SUPPORT TO RURAL DEVELOPMENT IN NORTH LOWER GUINEA PROJECT	18/12/2003	9.95	0.00	0%	31/12/2005
MALI	ZONE LACUSTRE DEVELOPMENT PROJECT - PHASE II	17/04/1996	8.65	6.56	76%	31/03/2009
MALI	SAHELIAN AREAS DEVELOPMENT FUND PROGRAMME	02/12/1998	15.65	5.23	33%	31/12/2009
MAURITANIA	POVERTY REDUCTION PROJECT IN AFTOUT SOUTH AND KARAKORO	12/09/2001	8.80	1.19	14%	30/09/2009
MAURITANIA	MAGHAMA IMPROVED FLOOD RECESSION FARMING PROJECT PHASE II	05/09/2002	7.60	0.57	7%	31/12/2012
MAURITANIA	OASIS SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROGRAMME	17/12/2003	7.90	0.00	0%	30/06/2011
NIGER	RURAL FINANCIAL SERVICES DEVELOPMENT PROGRAMME	03/05/2000	8.80	1.56	18%	
NIGER	PROJECT FOR THE PROMOTION OF LOCAL INITIATIVE FOR DEVELOPMENT IN AGUIÉ	11/12/2002	7.60	0.00	0%	30/09/2009
NIGERIA	ROOTS AND TUBERS EXPANSION PROGRAMME	09/12/1999	16.70	3.19	19%	31/03/2010
NIGERIA	COMMUNITY-BASED AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME	12/09/2001	23.80	2.14	9%	

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
NIGERIA	COMMUNITY-BASED NATURAL RESOURCE MANAGEMENT PROGRAMME - NIGER DELTA	11/12/2002	11.35	0.00	0%	
SAO TOME AND PRINCIPE	PARTICIPATORY SMALLHOLDER AGRICULTURE AND ARTISANAL FISHERIES DEVELOPMENT PROGRAMME	26/04/2001	7.95	0.78	10%	31/03/2015
SENEGAL	VILLAGE MANAGEMENT AND DEVELOPMENT PROJECT	04/12/1997	6.90	2.59	37%	31/12/2006
SENEGAL	AGROFORESTRY PROJECT TO COMBAT DESERTIFICATION	02/12/1998	5.85	3.62	62%	30/06/2005
SENEGAL	NATIONAL RURAL INFRASTRUCTURE PROJECT	09/12/1999	5.40	3.54	66%	31/03/2005
SENEGAL	VILLAGE ORGANIZATION AND MANAGEMENT PROJECT - PHASE II	07/12/2000	10.70	4.73	44%	30/09/2008
SENEGAL	AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT IN MATAM - PHASE II	10/04/2003	9.15	0.93	10%	31/12/2011
SIERRA LEONE	REHABILITATION AND COMMUNITY-BASED POVERTY REDUCTION PROJECT	18/12/2003	5.90	0.00	0%	
TOTAL: AFRICA I		47 PROJECTS	418.45	98.50	24%	

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
AFRICA II						
ANGOLA	NORTHERN REGION FOODCROPS DEVELOPMENT PROJECT	07/12/1995	9.00	6.46	72%	31/12/2005
ANGOLA	NORTHERN FISHING COMMUNITIES DEVELOPMENT PROGRAMME	04/12/1997	5.30	3.21	61%	31/12/2005
BURUNDI	RURAL RECOVERY AND DEVELOPMENT PROGRAMME	28/04/1999	14.75	7.44	50%	30/09/2006
BURUNDI	TRANSITIONAL PROGRAMME OF POST CONFLICT RECONSTRUCTION	09/09/2004	11.30	0.00	0%	
ERITREA	EASTERN LOWLANDS WADI DEVELOPMENT PROJECT	05/12/1994	8.55	8.00	94%	31/03/2006
ERITREA	GASH BARKA LIVESTOCK AND AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT	23/04/2002	8.10	1.16	14%	31/03/2009
ETHIOPIA	SOUTHERN REGION COOPERATIVES DEVELOPMENT AND CREDIT PROJECT	02/12/1993	12.60	8.68	69%	30/06/2005
ETHIOPIA	SPECIAL COUNTRY PROGRAMME - PHASE II	05/12/1996	15.65	10.50	67%	30/06/2005
ETHIOPIA	AGRICULTURAL RESEARCH AND TRAINING PROJECT	10/09/1998	13.65	4.58	34%	30/09/2005
ETHIOPIA	RURAL FINANCIAL INTERMEDIATION PROGRAMME	06/12/2001	20.15	5.09	25%	31/03/2010
ETHIOPIA	PASTORAL COMMUNITY DEVELOPMENT PROJECT	11/09/2003	14.40	1.68	12%	30/06/2009
ETHIOPIA	AGRICULTURAL MARKETING IMPROVEMENT PROGRAMME	02/12/2004	18.20	0.00	0%	
KENYA	EASTERN PROVINCE HORTICULTURE AND TRADITIONAL FOOD CROPS PROJECT	02/12/1993	7.90	3.06	39%	31/12/2005
KENYA	CENTRAL KENYA DRY AREA SMALLHOLDER AND COMMUNITY SERVICES DEVELOPMENT PROJECT	07/12/2000	8.45	1.82	22%	30/09/2008
KENYA	MOUNT KENYA EAST PILOT PROJECT FOR NATURAL RESOURCE MANAGEMENT	11/12/2002	12.70	0.39	3%	30/09/2011
KENYA	SOUTHERN NYANZA COMMUNITY DEVELOPMENT PROJECT	18/12/2003	10.90	0.78	7%	30/09/2011
KENYATHO	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROGRAMME FOR THE MOUNTAIN AREAS	10/09/1998	6.35	5.21	82%	31/03/2006
LESOTHO	SUSTAINABLE AGRICULTURE AND NATURAL RESOURCE MANAGEMENT PROGRAMME	02/12/2004	6.80	0.00	0%	
MADAGASCAR	NORTH-EAST AGRICULTURAL IMPROVEMENT AND DEVELOPMENT PROJECT	17/04/1996	8.05	6.54	81%	31/12/2005
MADAGASCAR	UPPER MANDRARE BASIN DEVELOPMENT PROJECT - PHASE II	07/12/2000	9.85	4.43	45%	30/09/2008
MADAGASCAR	RURAL INCOME PROMOTION PROGRAMME	18/12/2003	10.15	0.00	0%	31/12/2012
MALAWI	SMALLHOLDER FLOOD PLAINS DEVELOPMENT PROGRAMME	23/04/1998	9.25	7.80	84%	30/06/2006
MALAWI	RURAL LIVELIHOODS SUPPORT PROGRAMME	12/09/2001	10.70	0.66	6%	30/09/2013
MAURITIUS	RURAL DIVERSIFICATION PROGRAMME	29/04/1999	8.20	2.80	34%	30/06/2006
MOZAMBIQUE	NIASSA AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT	20/04/1994	8.80	8.49	97%	31/12/2005
MOZAMBIQUE	FAMILY SECTOR LIVESTOCK DEVELOPMENT PROGRAMME	04/12/1996	13.45	11.44	85%	30/06/2006
MOZAMBIQUE	PAMA SUPPORT PROJECT	08/12/1999	16.55	4.62	28%	30/09/2007
MOZAMBIQUE	SOFALA BANK ARTISANAL FISHERIES PROJECT	12/09/2001	14.00	2.71	19%	30/09/2008
MOZAMBIQUE	RURAL FINANCE SUPPORT PROGRAMME	17/12/2003	6.65	0.00	0%	
RWANDA	UMUTARA COMMUNITY RESOURCE AND INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT PROJECT	04/05/2000	11.85	5.01	42%	31/12/2010
RWANDA	UMUTARA COMMUNITY RESOURCE AND INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT TWIN PROJECT	06/12/2001	9.40	1.11	12%	31/12/2007
RWANDA	SMALLHOLDER CASH AND EXPORT CROPS DEVELOPMENT PROJECT	11/12/2002	12.30	1.70	14%	30/09/2010
RWANDA	RURAL SMALL AND MICROENTERPRISE PROJECT - PHASE II	11/09/2003	10.65	0.41	4%	30/06/2011
SWAZILAND	LOWER USUTHU SMALLHOLDER IRRIGATION PROJECT - PHASE I	06/12/2001	11.90	0.68	6%	31/03/2012
TANZANIA	PARTICIPATORY IRRIGATION DEVELOPMENT PROGRAMME	08/09/1999	12.55	10.13	81%	31/03/2006
TANZANIA	RURAL FINANCIAL SERVICES PROGRAMME	07/12/2000	12.80	3.09	24%	31/12/2010
TANZANIA	AGRICULTURAL MARKETING SYSTEMS DEVELOPMENT	06/12/2001	12.95	3.19	25%	31/12/2009
TANZANIA	AGRICULTURAL SERVICES SUPPORT PROGRAMME	02/12/2004	17.05	0.00	0%	
UGANDA	VEGETABLE OIL DEVELOPMENT PROJECT	29/04/1997	14.35	2.90	20%	31/12/2005
UGANDA	DISTRICT DEVELOPMENT SUPPORT PROGRAMME	10/09/1998	9.50	8.27	87%	30/06/2006
UGANDA	AREA-BASED AGRICULTURAL MODERNIZATION PROGRAMME	08/12/1999	9.60	2.83	30%	30/06/2008
UGANDA	NATIONAL AGRICULTURAL ADVISORY SERVICES PROGRAMME	07/12/2000	13.70	0.82	6%	31/12/2008

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
UGANDA	RURAL FINANCE SERVICES PROGRAMME	05/09/2002	13.90	0.68	5%	31/03/2011
ZAMBIA	SMALLHOLDER ENTERPRISE AND MARKETING PROGRAMME	09/12/1999	11.55	5.27	46%	31/12/2007
ZAMBIA	FOREST RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	09/12/1999	9.15	3.31	36%	30/06/2008
ZAMBIA	RURAL FINANCE PROGRAMME	02/12/2004	9.25	0.00	0%	
ZIMBABWE	SMALLHOLDER DRY AREAS RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	02/12/1993	10.00	5.01	50%	31/12/2004
ZIMBABWE	SOUTH EASTERN DRY AREAS PROJECT	13/09/1995	7.15	2.91	41%	30/06/2003
ZIMBABWE	SMALLHOLDER IRRIGATION SUPPORT PROGRAMME	02/12/1998	8.65	0.89	10%	31/12/2007
TOTAL: AFRICA II 49 PROJECTS		548.65	175.78	32%		

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
ASIA AND THE PACIFIC						
BANGLADESH	AQUACULTURE DEVELOPMENT PROJECT	23/04/1998	15.00	9.84	66%	30/06/2006
BANGLADESH	SMALLHOLDER AGRICULTURAL IMPROVEMENT PROJECT	29/04/1999	13.65	9.29	68%	31/03/2006
BANGLADESH	SUNAMGANJ COMMUNITY-BASED RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	12/09/2001	17.55	1.15	7%	31/03/2014
BANGLADESH	MICROFINANCE AND TECHNICAL SUPPORT PROJECT	10/04/2003	11.90	1.58	13%	31/12/2010
BANGLADESH	MICROFINANCE FOR MARGINAL AND SMALL FARMERS PROJECT	02/12/2004	13.40	0.00	0%	
BHUTAN	SECOND EASTERN ZONE AGRICULTURAL PROGRAMME	08/09/1999	6.95	5.10	73%	30/06/2008
CAMBODIA	AGRICULTURE PRODUCTIVITY IMPROVEMENT PROJECT	11/09/1996	3.30	2.73	83%	31/12/2005
CAMBODIA	AGRICULTURAL DEVELOPMENT SUPPORT PROJECT TO SEILA	08/09/1999	6.35	5.83	92%	31/03/2006
CAMBODIA	COMMUNITY-BASED RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN KAMPONG THOM AND KAMPOT	07/12/2000	7.85	4.28	55%	31/03/2008
CAMBODIA	RURAL POVERTY REDUCTION PROJECT IN PREY VENG AND SVAY RIENG	18/12/2003	10.85	1.11	10%	30/06/2011
CHINA	WULIN MOUNTAINS MINORITY-AREAS DEVELOPMENT PROJECT	10/09/1998	21.10	5.78	27%	30/06/2005
CHINA	QINLING MOUNTAIN AREA POVERTY-ALLEVIATION PROJECT	08/12/1999	21.00	7.05	34%	30/09/2007
CHINA	WEST GUANGXI POVERTY-ALLEVIATION PROJECT	07/12/2000	23.80	9.55	40%	31/03/2008
CHINA	ENVIRONMENT CONSERVATION AND POVERTY-REDUCTION PROGRAMME IN NINGXIA AND SHANXI	11/12/2002	21.95	0.00	0%	
CHINA	RURAL FINANCE SECTOR PROGRAMME	21/04/2004	9.95	0.00	0%	
INDIA	RURAL WOMEN'S DEVELOPMENT AND EMPOWERMENT	05/12/1996	13.30	4.56	34%	30/06/2005
INDIA	NORTH EASTERN REGION COMMUNITY RESOURCE MANAGEMENT PROJECT FOR UPLAND AREAS	29/04/1997	16.55	2.34	14%	31/03/2006
INDIA	JHARKHAND-CHATTISGARH TRIBAL DEVELOPMENT PROGRAMME	29/04/1999	16.95	1.28	8%	30/06/2009
INDIA	NATIONAL MICROFINANCE SUPPORT PROGRAMME	04/05/2000	16.35	5.03	31%	30/06/2009
INDIA	LIVELIHOOD SECURITY PROJECT FOR EARTHQUAKE-AFFECTED RURAL HOUSEHOLDS IN GUJARAT	12/09/2001	11.65	1.14	10%	31/12/2009
INDIA	ORISSA TRIBAL EMPOWERMENT AND LIVELIHOODS PROGRAMME	23/04/2002	16.05	0.68	4%	31/03/2013
INDIA	LIVELIHOODS IMPROVEMENT PROJECT IN THE HIMALAYAS	18/12/2003	27.90	0.00	0%	31/12/2012
INDONESIA	P4K - PHASE III	04/12/1997	18.25	14.62	80%	31/03/2005
INDONESIA	POST-CRISIS PROGRAMME FOR PARTICIPATORY INTEGRATED DEVELOPMENT IN RAINFED AREAS	04/05/2000	17.50	7.07	40%	31/03/2009
INDONESIA	EAST KALIMANTAN LOCAL COMMUNITIES EMPOWERMENT PROGRAMME	11/12/2002	15.10	0.00	0%	
INDONESIA	RURAL EMPOWERMENT FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN CENTRAL SULAWESI	02/12/2004	22.65	0.00	0%	
KOREA, D.P.R.	UPLANDS FOOD SECURITY PROJECT	07/12/2000	19.15	10.90	57%	30/06/2006
KYRGYZSTAN	AGRICULTURAL SUPPORT SERVICES PROJECT	23/04/1998	5.90	4.48	76%	30/06/2005
LAOS	XIENG KHOUANG AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT - PHASE II	03/12/1998	4.95	4.73	95%	30/06/2005
LAOS	OUDOMXAI COMMUNITY INITIATIVE SUPPORT PROJECT	23/04/2002	10.80	3.02	28%	31/03/2010
MONGOLIA	RURAL POVERTY-REDUCTION PROGRAMME	05/09/2002	11.20	1.48	13%	30/09/2010
NEPAL	POVERTY ALLEVIATION PROJECT IN WESTERN TERAI	11/09/1997	6.55	5.11	78%	15/07/2005
NEPAL	WESTERN UPLANDS POVERTY ALLEVIATION PROJECT	06/12/2001	15.60	0.65	4%	31/03/2014
NEPAL	LEASEHOLD FORESTRY AND LIVESTOCK PROGRAMME	02/12/2004	7.15	0.00	0%	
PAKISTAN	DIR AREA SUPPORT PROJECT	11/09/1996	11.35	5.50	48%	30/06/2006
PAKISTAN	NORTHERN AREAS DEVELOPMENT PROJECT	11/09/1997	10.75	4.47	42%	30/06/2005
PAKISTAN	BARANI VILLAGE DEVELOPMENT PROJECT	03/12/1998	11.15	6.34	57%	30/06/2007

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
PAKISTAN	SOUTHERN FEDERALLY ADMINISTERED TRIBAL AREAS DEVELOPMENT PROJECT	07/12/2000	13.40	1.86	14%	30/09/2008
PAKISTAN	NORTH-WEST FRONTIER PROVINCE BARANI AREA DEVELOPMENT PROJECT	26/04/2001	11.15	0.61	5%	30/06/2009
PAKISTAN	COMMUNITY DEVELOPMENT PROGRAMME	18/12/2003	15.25	1.00	7%	30/09/2011
PHILIPPINES	WESTERN MINDANAO COMMUNITY INITIATIVES PROJECT	23/04/1998	11.00	4.41	40%	31/12/2004
PHILIPPINES	NORTHERN MINDANAO COMMUNITY INITIATIVES AND RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	06/12/2001	11.60	1.47	13%	30/06/2009
SRI LANKA	MATALE REGIONAL ECONOMIC ADVANCEMENT PROJECT	03/12/1998	8.35	4.26	51%	30/06/2005
SRI LANKA	DRY ZONE LIVELIHOOD SUPPORT AND PARTNERSHIP	09/09/2004	15.10	0.00	0%	
VIET NAM	HA TINH RURAL DEVELOPMENT PROJECT	29/04/1999	11.40	9.45	83%	30/09/2005
VIET NAM	RURAL INCOME DIVERSIFICATION PROJECT IN TUYEN QUANG PROVINCE	06/12/2001	16.40	2.89	18%	30/09/2008
VIET NAM	DECENTRALIZED PROGRAMME FOR RURAL POVERTY REDUCTION IN HA GIANG AND QUANG BINH PROVINCES	02/12/2004	16.10	0.00	0%	
TOTAL: ASIA AND THE PACIFIC		47 PROJECTS	641.15	172.61	27%	

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN						
ARGENTINA	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE NORTH-EASTERN PROVINCES	18/04/1996	11.35	4.91	43%	31/12/2006
ARGENTINA	NORTH WESTERN RURAL DEVELOPMENT PROJECT (PRODERNOA)	08/09/1999	12.80	0.65	5%	31/03/2008
ARGENTINA	PATAGONIA RURAL DEVELOPMENT PROJECT	02/12/2004	13.35	0.00	0%	
BELIZE	COMMUNITY-INITIATED AGRICULTURE AND RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	23/04/1998	1.75	0.76	44%	31/12/2005
BOLIVIA	SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROJECT BY BENI INDIGENOUS PEOPLE	06/12/1994	4.30	3.62	84%	30/12/2004
BOLIVIA	SMALL FARMERS TECHNICAL ASSISTANCE SERVICES PROJECT (PROSAT)	29/04/1997	5.85	3.48	59%	31/12/2005
BOLIVIA	MANAGEMENT OF NATURAL RESOURCES IN THE CHACO AND HIGH VALLEY REGIONS PROJECT	13/09/2000	9.25	0.54	6%	30/09/2008
BRAZIL	COMMUNITY DEVELOPMENT PROJECT FOR THE RIO GAVIAO REGION	07/12/1995	13.50	12.83	95%	31/12/2005
BRAZIL	SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROJECT FOR AGRARIAN REFORM SETTLEMENTS IN THE SEMI-ARID NORTH-EAST	03/12/1998	17.80	3.92	22%	31/12/2004
BRAZIL	NORTH-EAST RURAL FAMILY ENTERPRISE DEVELOPMENT SUPPORT PROJECT	02/12/2004	15.45	0.00	0%	
COLOMBIA	RURAL MICRO-ENTERPRISE DEVELOPMENT PROGRAMME	11/09/1996	11.00	5.85	53%	31/12/2006
COSTA RICA	AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE PENINSULA OF NICOYA	05/12/1994	3.40	2.90	85%	30/06/2005
DOMINICAN REPUBLIC	SOUTH WESTERN REGION SMALL FARMERS PROJECT PHASE II	03/12/1998	8.75	5.73	66%	30/06/2006
DOMINICAN REPUBLIC	SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMME FOR VULNERABLE POPULATIONS IN THE BORDER PROVINCES	11/12/2002	10.60	0.00	0%	
ECUADOR	DEVELOPMENT OF THE CENTRAL CORRIDOR PROJECT	02/12/2004	9.90	0.00	0%	
EL SALVADOR	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE NORTH-EASTERN REGION	04/12/1997	13.05	11.23	86%	30/06/2006
EL SALVADOR	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE CENTRAL REGION (PRODAP-II)	29/04/1999	9.55	5.85	61%	30/06/2007
EL SALVADOR	RECONSTRUCTION AND RURAL MODERNIZATION PROGRAMME	06/12/2001	15.65	1.76	11%	31/12/2008
GRENADA	RURAL ENTERPRISE PROJECT	26/04/2001	3.25	0.42	13%	31/12/2008
GUATEMALA	PROGRAMME FOR RURAL DEVELOPMENT AND RECONSTRUCTION IN THE QUICHÉ DEPARTMENT (PRODERQUI)	04/12/1996	10.45	4.26	41%	31/12/2006
GUATEMALA	RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME FOR LAS VERAPACES	08/12/1999	10.85	2.56	24%	30/09/2011
GUATEMALA	NATIONAL RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME PHASE I: THE WESTERN REGION	11/09/2003	21.55	0.00	0%	
GUATEMALA	NATIONAL RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME CENTRAL AND EASTERN REGIONS	02/12/2004	11.35	0.00	0%	
GUYANA	POOR RURAL COMMUNITIES SUPPORT SERVICES PROJECT	04/12/1996	7.30	3.06	42%	30/06/2006
HAITI	FOOD CROPS INTENSIFICATION PROJECT - PHASE II	03/12/1998	10.95	1.71	16%	30/09/2009
HAITI	PRODUCTIVE INITIATIVES SUPPORT PROGRAMME IN RURAL AREAS	23/04/2002	17.40	0.72	4%	31/12/2012
HONDURAS	RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE SOUTH-WESTERN REGION	03/12/1998	13.75	12.72	93%	30/06/2005
HONDURAS	NATIONAL FUND FOR SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT PROJECT (FONADERS)	08/12/1999	12.00	8.46	70%	30/09/2006
HONDURAS	NATIONAL PROGRAMME FOR LOCAL DEVELOPMENT (PRONADEL)	26/04/2001	15.50	3.59	23%	31/12/2007
MEXICO	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR RUBBER-PRODUCING REGIONS OF MEXICO	03/05/2000	18.60	6.54	35%	31/12/2009
MEXICO	STRENGTHENING PROJECT FOR THE NATIONAL MICRO WATERSHED PROGRAMME	17/12/2003	10.50	0.00	0%	
NICARAGUA	TECHNICAL ASSISTANCE FUND PROGRAMME FOR THE DEPARTMENTS OF LEÓN, CHINANDEGA AND MANAGUA	09/12/1999	10.15	1.03	10%	30/06/2013
NICARAGUA	PROGRAMME FOR THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE DRY REGION IN NICARAGUA	10/04/2003	10.25	0.66	6%	30/09/2010
PANAMA	SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT AND ENVIRONMENTAL PROTECTION PROJECT FOR THE DARIEN	14/09/1995	5.35	4.57	85%	30/11/2004

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
PANAMA	SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE PROVINCES OF COCLE, COLON AND PANAMA WEST	04/12/1997	8.90	2.80	31%	30/06/2004
PANAMA	SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE NGÖBE-BUGLÉ TERRITORY AND ADJOINING DISTRICTS	06/12/2001	19.40	0.51	3%	30/09/2011
PERU	DEVELOPMENT OF THE PUNO-CUSCO CORRIDOR PROJECT	04/12/1997	13.90	5.20	37%	31/12/2006
PERU	MARKET STRENGTHENING AND LIVELIHOOD DIVERSIFICATION IN THE SOUTHERN HIGHLANDS PROJECT	11/12/2002	12.10	0.00	0%	
URUGUAY	URUGUAY RURAL	07/12/2000	10.80	2.48	23%	30/09/2007
VENEZUELA	ECONOMIC DEVELOPMENT OF POOR RURAL COMMUNITIES PROJECT	11/09/1996	8.25	3.32	40%	30/06/2005
VENEZUELA	AGRO-PRODUCTIVE-CHAINS DEVELOPMENT PROJECT IN THE BARLOVENTO REGION	13/09/2000	9.75	0.68	7%	30/09/2009
VENEZUELA	SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE SEMI ARID ZONES OF FALCON AND LARA STATES – PHASE II	18/12/2003	10.40	0.00	0%	
TOTAL: LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN		42 PROJECTS	470.00	129.33	28%	

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
NEAR EAST AND NORTH AFRICA						
ALBANIA	MOUNTAIN AREAS DEVELOPMENT PROGRAMME	09/12/1999	9.60	7.17	75%	30/09/2007
ALGERIA	PILOT PROJECT FOR THE DEVELOPMENT OF MOUNTAIN AGRICULTURE IN THE WATERSHED PROVINCE OF OUED SAF SAF	06/12/2001	9.70	0.70	7%	31/03/2010
ALGERIA	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR THE MOUNTAIN ZONES IN THE NORTH OF THE WILAYA OF MSILA	17/12/2003	12.15	0.00	0%	
ALGERIA	RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE TRARAS AND SEBAA CHIOUKH MOUNTAINS OF THE WILAYA OF TLEMCEM	02/12/2004	7.90	0.00	0%	30/06/2012
ARMENIA	AGRICULTURAL SERVICES PROJECT	26/04/2001	12.35	12.16	98%	30/09/2005
ARMENIA	RURAL AREAS ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMME	02/12/2004	10.45	0.00	0%	
AZERBAIJAN	RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME FOR MOUNTAINOUS AND HIGHLAND AREAS	13/09/2000	6.90	2.30	33%	30/09/2008
AZERBAIJAN	NORTH-EAST DEVELOPMENT PROJECT	09/09/2004	8.60	0.00	0%	
BOSNIA AND HERZEGOVINA	LIVESTOCK AND RURAL FINANCE DEVELOPMENT PROJECT HERZEGOVINA	26/04/2001	9.55	2.50	26%	30/06/2008
DJIBOUTI	MICROFINANCE AND MICROENTERPRISE DEVELOPMENT PROJECT	12/12/2002	2.75	0.00	0%	31/12/2012
EGYPT	AGRICULTURAL PRODUCTION INTENSIFICATION PROJECT	20/04/1994	14.45	13.31	92%	30/06/2005
EGYPT	EAST DELTA NEWLANDS AGRICULTURAL SERVICES PROJECT	05/12/1996	17.30	8.40	49%	31/12/2005
EGYPT	SOHAG RURAL DEVELOPMENT PROJECT	10/09/1998	18.85	3.39	18%	30/06/2007
EGYPT	WEST NOUBARIA RURAL DEVELOPMENT PROJECT	23/04/2002	14.60	0.93	6%	30/06/2010
GAZA AND THE WEST BANK	PARTICIPATORY NATURAL RESOURCE MANAGEMENT PROGRAMME	23/04/1998	5.80	0.71	12%	31/03/2005
GAZA AND THE WEST BANK	REHABILITATION AND DEVELOPMENT PROJECT – PHASE II	05/09/2002	3.00 ^a	2.36	79%	30/06/2006
GEORGIA	AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT	30/04/1997	4.70	3.97	84%	30/06/2005
GEORGIA	RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME FOR MOUNTAINOUS AND HIGHLAND AREAS	13/09/2000	6.10	2.23	37%	30/09/2008
JORDAN	NATIONAL PROGRAMME FOR RANGELAND REHABILITATION AND DEVELOPMENT - PHASE I	04/12/1997	2.90	1.03	36%	30/06/2005
JORDAN	YARMOUK AGRICULTURAL RESOURCES DEVELOPMENT PROJECT	29/04/1999	7.45	2.00	27%	30/06/2006
JORDAN	AGRICULTURAL RESOURCE MANAGEMENT PROJECT - PHASE II	02/12/2004	7.60	0.00	0%	
LEBANON	IRRIGATION REHABILITATION AND MODERNIZATION PROJECT	05/12/1994	6.70	4.58	68%	30/03/2005
MACEDONIA	SOUTHERN AND EASTERN REGIONS RURAL REHABILITATION	11/09/1996	5.65	4.57	81%	30/06/2005
MACEDONIA	AGRICULTURAL FINANCIAL SERVICES PROJECT	14/09/2000	6.20	2.35	38%	30/06/2007
MOLDOVA	RURAL FINANCE AND SMALL ENTERPRISE DEVELOPMENT PROJECT	09/12/1999	5.80	4.88	84%	31/12/2005
MOLDOVA	AGRICULTURAL REVITALISATION PROJECT	17/12/2003	10.30	0.00	0%	
MOROCCO	RURAL DEVELOPMENT PROJECT FOR TAOURIRT - TAFORALT	04/12/1996	13.50	5.00	37%	31/12/2006
MOROCCO	RURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE MOUNTAIN ZONES OF AL-HAOUZ PROVINCE	07/12/2000	14.10	2.28	16%	31/03/2008
MOROCCO	LIVESTOCK AND RANGELANDS DEVELOPMENT PROJECT IN THE EASTERN REGION – PHASE II	11/09/2003	4.55	0.00	0%	31/12/2010
ROMANIA	APUSENI DEVELOPMENT PROJECT	10/09/1998	12.40	4.43	36%	31/12/2005
SUDAN	NORTH KORDOFAN RURAL DEVELOPMENT PROJECT	28/04/1999	7.75	5.25	68%	30/06/2007
SUDAN	SOUTH KORDOFAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME	14/09/2000	13.30	6.25	47%	31/03/2011
SUDAN	GASH SUSTAINABLE LIVELIHOODS REGENERATION PROJECT	18/12/2003	17.45	1.47	8%	30/09/2012
SUDAN	WESTERN SUDAN RESOURCES MANAGEMENT PROGRAMME	02/12/2004	17.05	0.00	0%	
SYRIA	JEBEL AL HOSS AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT	06/09/1994	8.25	4.16	50%	31/03/2005
SYRIA	COASTAL/MIDLANDS AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT	06/12/1995	13.65	7.36	54%	30/06/2005

LIST OF PROJECTS IN THE PORTFOLIO AT 31 DECEMBER 2004

COUNTRY	PROJECT/PROGRAMME NAME	BOARD APPROVAL DATE	IFAD LOAN (SDR M)	AMT DISB. (SDR M)	% DISB. (31/12/04)	PROJECT COMP. DATE
SYRIA	BADIA RANGELANDS DEVELOPMENT PROJECT	23/04/1998	14.95	1.95	13%	30/06/2006
SYRIA	IDLEB RURAL DEVELOPMENT PROJECT	11/12/2002	13.30	1.05	8%	31/12/2010
TUNISIA	INTEGRATED AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROJECT IN THE GOVERNORATE OF ZAGHOUAN	03/12/1998	11.40	3.25	29%	30/06/2005
TUNISIA	AGROPASTORAL DEVELOPMENT AND LOCAL INITIATIVES PROMOTION PROGRAMME FOR THE SOUTH-EAST	05/09/2002	14.10	2.38	17%	30/06/2010
TURKEY	ORDU-GIRESUN RURAL DEVELOPMENT PROJECT	14/09/1995	13.40	7.47	56%	31/12/2005
TURKEY	SIVAS-ERZINCAN DEVELOPMENT PROJECT	11/09/2003	9.25	0.00	0%	31/03/2012
YEMEN	SOUTHERN GOVERNORATES RURAL DEVELOPMENT PROJECT	11/09/1997	8.15	7.03	86%	30/06/2005
YEMEN	RAYMAH AREA DEVELOPMENT PROJECT	04/12/1997	8.75	5.54	63%	31/12/2005
YEMEN	AL-MAHARA COMMUNITY DEVELOPMENT PROJECT	09/12/1999	8.90	3.08	35%	30/09/2007
YEMEN	DHAMAR PARTICIPATORY RURAL DEVELOPMENT PROJECT	05/09/2002	10.90	0.32	3%	30/09/2011
YEMEN	AL-DHALA COMMUNITY RESOURCE MANAGEMENT PROJECT	09/09/2004	9.80	0.00	0%	
TOTAL: NEAR EAST AND NORTH AFRICA			46 PROJECTS	469.25	145.46	31%
TOTAL:			231 PROJECTS	2 547.50	721.68	28%

^a IFAD grant in USD. Amount not included in totals.