



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Comité de Evaluación – 27° período de sesiones

Roma, 22 de febrero de 2001

MOZAMBIQUE
EVALUACIÓN PRETERMINAL DEL
PROYECTO DE DESARROLLO DE LA PESCA ARTESANAL EN NAMPULA

ACUERDO EN EL PUNTO DE CULMINACIÓN

Cinco enseñanzas extraídas

Este punto de culminación refleja un **acuerdo** entre los asociados básicos en el proceso de evaluación del Proyecto de Desarrollo de la Pesca Artesanal en Nampula para **adoptar y utilizar** las enseñanzas y recomendaciones de esta evaluación no sólo en la ejecución del proyecto, sino también en el diseño de nuevos proyectos y programas encaminados a mejorar los medios de vida de las comunidades de pescadores artesanales. Los asociados básicos son el Instituto de Desarrollo de la Pesca en Pequeña Escala (IDPPE), el Instituto de Investigaciones Pesqueras (IIP), el Fondo de Fomento de la Pequeña Industria (FFPI), la Cooperativa de Asistencia y Auxilio a Cualquier Parte del Mundo (CARE) y el FIDA (representado por la División de África II y la Oficina de Evaluación y Estudios).

I. ORGANIZACIONES COMUNITARIAS Y POTENCIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE ACCIÓN DE LAS COMUNIDADES

En la imagen siguiente puede verse a Marisa en un pozo construido por el Proyecto del FIDA para el Desarrollo de la Pesca Artesanal en Moma, distrito situado en la región nordoriental de Mozambique. El pozo está equipado con una bomba de agua, los cubos están debidamente alineados y la zona circundante está limpia y en orden. Un comité de usuarios del agua, integrado por cinco miembros elegidos en una reunión a la que asistieron todas las familias que comparten el pozo, se encarga del funcionamiento y mantenimiento cotidiano del pozo. Cada familia aporta MZM 1 000 mensuales a un fondo especial de mantenimiento. El comité de usuarios del agua fue elegido antes de que se construyera el pozo y sus miembros decidieron junto con el personal del proyecto donde debía situarse. Para tomar esta decisión se basaron en su experiencia y en su conocimiento de las condiciones locales y la disponibilidad de agua en el terreno. Marisa dijo a la misión de evaluación terminal que el pozo y la bomba de agua habían tenido un impacto importante en su capacidad para ganarse la vida y en la de su familia.



1. Se han formado un total de 122 comités de usuarios del agua en 42 comunidades pesqueras, cada una de las cuales administra y mantiene uno de los 122 pozos que el proyecto ha construido o rehabilitado. Los beneficiarios participan activamente en las deliberaciones del comité y contribuyen a sufragar los gastos de mantenimiento de las bombas con rapidez y de buena gana. Otros cuatro comités comunitarios, comités para microproyectos elegidos de manera similar a los comités de usuarios del agua, han contribuido activamente a la construcción de centros de salud y escuelas. Esos comités no sólo intervienen en la planificación de cada microproyecto y trabajan en estrecha colaboración con el proyecto y el contratista en la fase de ejecución, sino que también aportan un 25% del costo total del proyecto en forma de mano de obra y materiales. Además, el proyecto promovió la formación de 14 comités de propietarios de botes y redes de pesca encargados de la gestión y cogestión de los recursos pesqueros locales. En estrecha colaboración con la administración pesquera, esos comités procuran imponer la disciplina en las actividades pesqueras comunitarias a fin de garantizar una explotación sostenible de los valiosos recursos marinos del país.



2. El proyecto de Nampula facilitó la formación de comités y organizaciones comunitarias mediante: i) la creación de condiciones propicias para que los beneficiarios aumentaran sus ingresos familiares, como el acceso a servicios de crédito y ahorro y la vinculación de la pesca y otras actividades económicas con los mercados por medio de comerciantes y microempresas del sector privado; y ii) la creación de condiciones que permitieran satisfacer las necesidades básicas de las comunidades, como el abastecimiento de agua y el saneamiento, la atención primaria de salud y la educación, de conformidad con los ideales del desarrollo humano sostenible.

3. La experiencia enseña que el desarrollo de la comunidad es un proceso lento y difícil que debe fundamentarse en una comprensión adecuada de la compleja estructura sociopolítica de las comunidades en la zona del proyecto. En las fases iniciales de su formación, los grupos atraviesan una importante etapa de aprendizaje y adaptación que puede verse negativamente afectada por unas expectativas poco realistas, unos objetivos excesivamente ambiciosos y la falta de transparencia. El personal de extensión del proyecto ha dado capacitación a todos los miembros de los comités y sigue desempeñando una función de asesoramiento. La participación de los beneficiarios desde las primeras fases de planificación y ejecución de cada microproyecto ha favorecido un sentimiento de identificación con el proyecto y sentado una base firme para el desarrollo participativo sostenible. El proyecto ha potenciado paulatinamente la capacidad de acción de las comunidades contribuyendo a que tomaran conciencia de las perspectivas de desarrollo y aprovechando su capacidad de participar eficazmente en los procesos de adopción de decisiones que afectan a su bienestar. El diálogo institucional y los vínculos establecidos entre los comités comunitarios, las asociaciones de pescadores y los órganos administrativos oficiales, incluida la administración pesquera, han sido una parte importante del proceso de potenciación y pueden servir de modelo para otras comunidades y zonas geográficas del país.





Recomendaciones:

- Las nuevas asociaciones y organizaciones requieren bastante ayuda para emprender el proceso burocrático de su constitución formal y registro. El apoyo institucional y la capacitación de esos órganos se consideran importantes no solo para potenciar la capacidad sino también para fijar metas y objetivos realistas.
- Las actividades participativas deberían realizarse sólo cuando se tiene la seguridad de que la comunidad comprende y respalda todas las medidas de cada fase del proyecto, desde la planificación hasta la ejecución.
- La participación de los beneficiarios en las actividades del proyecto y su identificación con éste deben promoverse mediante la capacitación y mediante un diálogo y unas comunicaciones sólidas con el personal de extensión, el organismo de crédito y otras instituciones del sector. Dos requisitos previos son la capacitación de los extensionistas para enseñarles técnicas eficaces de comunicación y el aumento de la competencia y de la capacidad general del servicio de extensión.
- Para su potenciación, las organizaciones comunitarias deben constituirse formalmente, adquirir personalidad jurídica y ser reconocidas por las autoridades. También es preciso introducir mejoras en el marco institucional y jurídico para el establecimiento de organizaciones de cogestión, incluida la definición de competencias y facultades.

II. INVESTIGACIÓN ADAPTATIVA, EXTENSIÓN Y COMERCIALIZACIÓN MEDIANTE MÉTODOS PARTICIPATIVOS

“Antes de que empezara el proyecto, no conocíamos las redes de trasmallo para la pesca del camarón. Gracias al proyecto, vinieron a Mozambique pescadores experimentados de la India y, en cooperación con los extensionistas del IDPPE, nos enseñaron esta nueva tecnología. Con el empleo de redes de trasmallo hemos aumentado las capturas de camarones”. Saide es del distrito de Moma y ha sido pescador toda su vida. Cuando utilizaba las redes tradicionales apenas conseguía pescar algún camarón. Ahora Saide captura entre 20 y 30 kg de camarones de buena calidad al día y ha elevado considerablemente sus ingresos diarios. En la siguiente fotografía, Anthony, un pescador de la India, enseña a Saide cómo utilizar las redes de trasmallo.



4. En colaboración con pescadores de diversos centros pesqueros, el proyecto ha probado diferentes tipos de artes de pesca en un intento de encontrar una tecnología pesquera eficaz y económica que sea apropiada para las diversas especies comerciales que se encuentran en la zona del proyecto. También se han probado diversos métodos de elaboración y conservación del pescado a fin de resolver los problemas logísticos que plantean los sistemas de manipulación, reunión y entrega del pescado. El objetivo general de estas iniciativas ha sido alentar a los pescadores a que adopten prácticas pesqueras sostenibles y fomentar la eficiencia en la producción pesquera.

5. Las actividades de investigación participativa se han beneficiado de los conocimientos de los pescadores y han abordado sus necesidades concretas, haciéndoles conocer mejor las posibilidades y dificultades del desarrollo de la pesca artesanal en la zona. Las pruebas realizadas también dieron información esencial para el diseño de tecnologías en respuesta a las sugerencias de los pescadores. Incluso antes de terminar las pruebas, los pescadores participantes comprendieron sus diversos resultados o beneficios y empezaron a darlos a conocer entre los demás pescadores, algunos de los cuales reconocieron los méritos de esta experiencia positiva. Algunos ejemplos citados por la misión de evaluación del proyecto permiten ilustrar este proceso. Durante las investigaciones se utilizaron con éxito redes de trasmallo en la captura de camarones y muchos pescadores adoptaron esta técnica. Varios pescadores también empezaron a utilizar redes de enmalle y palangres considerándolos más apropiados para sus actividades de pesca. Estas redes capturan diferentes especies de peces y diferentes tamaños y cantidades de especies pelágicas de las que permiten capturar las jábegas. Las especies demersales son otras capturas que se consiguen con los nuevos métodos de pesca; generalmente se pagan por ellas precios más elevados que por las especies pelágicas y pueden venderse en el 5%-10% de los mercados urbanos de Nampula destinados a los consumidores de altos

ingresos. Además, varias personas que trabajan en la elaboración del pescado en Moma y en la ciudad de Angoche han expresado su satisfacción con el horno de ahumar perfeccionado por el proyecto mediante el método *chorkor*, que es fácil de manejar y de bajo costo y tiene una mayor capacidad de producción y consume menos leña que los hornos tradicionales.

6. Al integrar a las comunidades pesqueras locales en la investigación y el desarrollo tecnológico, el proyecto ha demostrado la validez de la investigación participativa y asegurado la rápida difusión y adopción de las innovaciones tecnológicas generadas por el proyecto. Los pescadores participantes no sólo han ayudado a que las investigaciones sean más eficaces y rentables sino que también han facilitado la tarea de los extensionistas y contribuido a la difusión de los resultados de las investigaciones. Sin embargo, todavía existe margen para mejorar el proceso de divulgación y acelerar la adopción de los resultados de las investigaciones por parte de los beneficiarios. A este respecto, es preciso prestar más atención al fortalecimiento del servicio de extensión en su conjunto, incluida la preparación de mensajes de extensión técnica en la zona del proyecto.

7. El proyecto ha demostrado que el fomento y la introducción satisfactoria de tecnologías y prácticas pesqueras dependen de muchos factores que van más allá de la propia tecnología, como el acceso a los insumos y los servicios financieros, las oportunidades de comercialización de nuevos productos y las técnicas de elaboración y almacenamiento. En lo que respecta al fomento de mercados, el proyecto ha facilitado el acceso a artes de pesca a nivel local no importándolas directamente sino influyendo en los niveles impositivos y arancelarios y estableciendo relaciones entre redes de comercialización del sector privado y las comunidades de pescadores. La experiencia adquirida con el proyecto también pone de manifiesto la conveniencia de establecer y mantener un sistema de información sobre mercados a fin de apoyar las actividades del proyecto (especialmente tecnología pesquera y de elaboración del pescado), pero es preciso trabajar más para garantizar la sostenibilidad del sistema. Alentar a las asociaciones de pescadores para que participen en las actividades de comercialización –incluido el suministro de artes de pesca y otros insumos, la comercialización del pescado y productos derivados, y el fomento gradual de infraestructura de comercialización en tierra– será una de las medidas apropiadas para contribuir a la sostenibilidad de las operaciones de pesca.

Recomendaciones:

- Debe prestarse mayor atención y apoyo a la divulgación de los resultados de las investigaciones en la zona del proyecto y al fortalecimiento del servicio de extensión en su conjunto, incluida la preparación de mensajes de extensión técnica.
- En el diseño de futuros proyectos es preciso incorporar unas funciones más activas de elaboración de políticas y planificación a fin de armonizar las iniciativas con el Gobierno, incluido el apoyo a nuevas mejoras del marco macroeconómico para la comercialización de productos e insumos pesqueros (impuestos, niveles de protección arancelaria e importaciones) y el establecimiento de vínculos efectivos entre los pescadores y el sector privado ya sea directamente gracias a las iniciativas del proyecto, ya sea indirectamente a través de organizaciones no gubernamentales (ONG).
- El proyecto debería promover nuevas iniciativas de fomento de mercados, el establecimiento de infraestructuras en tierra, servicios de descarga y centros para la subasta del pescado, la recopilación de información sobre los mercados y la provisión de crédito para el desarrollo de servicios de fabricación de hielo y almacenes frigoríficos por parte del sector privado.
- El proyecto tiene que prestar apoyo institucional para fomentar la capacidad de las asociaciones de pescadores para participar en actividades comerciales y de mercadeo.

III. COGESTIÓN DE LOS RECURSOS MARINOS Y SOSTENIBILIDAD

“Hemos empleado redes de mosquitero durante años. Creíamos conseguir buenas capturas aunque atrapábamos muchas crías de poco valor y pescados muy pequeños. No sabíamos que de este modo estábamos perjudicando de hecho nuestras futuras capturas e ingresos”. “Los arrastreros eran otro de nuestros grandes problemas. Venían y nos destruían las redes y nosotros nos quedábamos sin nada. No podíamos conseguir ninguna indemnización”. Abaca y Abdalla, pescadores de la aldea costera de Larde, comenzaron a entender los daños causados por las redes de mosquitero cuando ingresaron en el comité de cogestión de los recursos pesqueros locales. Ahora utilizan redes de cerco de playa con mallas de 12 mm y capturan sobre todo especies comercializables sin perjudicar la sostenibilidad de los recursos marinos. Gracias a la posibilidad jurídica de ampliar la zona de exclusión de arrastreros de una a tres millas náuticas de la costa, uno de los importantes logros del proyecto, Abaca y Abdalla ayudan a la administración pesquera a reducir los efectos perjudiciales de los arrastreros.

8. El proyecto se ha ocupado también de la cuestión de la ordenación de los recursos marinos y ha mostrado que mediante la cogestión con las comunidades, las instituciones y la administración pesqueras, pueden sentarse las bases de una explotación sostenible a largo plazo de los valiosos recursos naturales marinos en beneficio de la pesca artesanal, semiindustrial e industrial. La gestión de los recursos requiere la formulación de estrategias de investigación de los recursos pesqueros, el mejoramiento de las estadísticas de pesca, actividades de seguimiento y supervisión, y la adopción de medidas institucionales para convertir la información sobre gestión de recursos en medidas operativas. Al sensibilizar a la comunidad con respecto a las cuestiones de ordenación de la pesca y convencerla para que se autodiscipline en sus operaciones pesqueras, el proyecto ha enseñado cómo preparar mecanismos de ordenación pesquera y aplicarlos en estrecha colaboración con los pescadores, las instituciones y la administración pesquera.



9. La vigilancia y el control del Ministerio de Pesca son necesarios pero no bastan para regular la ordenación de los recursos pesqueros y lograr la disciplina en las comunidades pesqueras. Esos fines sólo pueden alcanzarse mediante la participación activa de los propios pescadores y sus organizaciones. La administración pesquera reconoció la importancia de la participación de las partes interesadas e hizo buen uso de los comités de gestión y cogestión de los recursos pesqueros para dar a conocer diversas cuestiones de ordenación pesquera y desarrollar un marco de cogestión para una utilización prudente y sostenible de los recursos marinos locales. Los pescadores y sus comités y asociaciones acordaron cooperar con el proyecto y desempeñar un papel en la ordenación de los recursos pesqueros cuando se dieron cuenta de que ésta era la mejor manera de defender sus intereses. No habrían colaborado sólo en interés del Estado o por exigencias legales.

10. Las investigaciones participativas para poner a prueba distintos tipos de artes y prácticas de pesca que el IDPPE realizó en colaboración con los pescadores convenció a estos últimos de que los aparejos probados garantizarían unos resultados económicos favorables para sus actividades de pesca, a corto plazo al permitirles capturar especies de mayor calidad que se pagan mejor en el mercado, y a largo plazo por representar un menor peligro para la base de recursos. El



proyecto también ha aportado su contribución al dar incentivos a los prestatarios, en particular crédito para adquirir redes de trasmallo, redes de cerco de jareta, redes de deriva, redes de enmalle y palangres para la pesca en alta mar, consiguiendo así una mayor eficacia en la producción pesquera.

11. La presencia de arrastreros cerca de la costa provoca inevitablemente conflictos a causa de la destrucción de aparejos de pesca, en particular de redes de enmalle y palangres. Asimismo su presencia también tiene efectos perjudiciales para el sustrato marino y las poblaciones de peces en detrimento de un aprovechamiento sostenible de los recursos pesqueros. Los comités de cogestión de recursos pesqueros han unido ahora sus fuerzas con la administración pesquera para controlar esas actividades y mantener una zona de exclusión de arrastreros de tres millas náuticas desde la costa, lo que les da una superficie más extensa para las actividades de pesca y reduce la presión sobre la pesca de bajura. El establecimiento de asociaciones de pescadores artesanales de Moma y Angoche ha dado más poder a los pescadores, reforzando las disposiciones de cogestión de las iniciativas y programas de pesca.

12. Los comités de cogestión constituyen un foro donde los pescadores pueden examinar cuestiones de reglamentación con las instituciones y la administración pesquera y llegar a un consenso acerca de las medidas que deben adoptarse. Esos comités se ocupan de muy diversas cuestiones: concienciar a los pescadores con respecto a la cuestión de las especies protegidas; regular la intensidad de las actividades de pesca, incluida la definición del número de unidades pesqueras permitidas a los pescadores migrantes, la longitud del período de pesca y los tamaños de las mallas de las redes, así como el control de la explotación sobre la base de proyecciones de los umbrales de capturas en relación con el número de pescadores; prohibir la pesca submarina y la pesca con sustancias tóxicas y explosivos; delinear las jurisdicciones locales; resolver los conflictos entre los pescadores artesanales y entre los pescadores artesanales y semiindustriales; confiscar artes de pesca prohibidas; y conceder licencias de aparejos de pesca.

13. El proyecto ha ayudado al IIP a establecer un sistema de vigilancia satisfactorio para la recopilación de datos de los múltiples centros de pesca artesanal que hay en la zona. En las capturas se han encontrado un total de 250 especies acuáticas. Se han iniciado tres estudios y se emprenderán otros a fin de evaluar los parámetros biológicos de todas las especies comerciales, incluido el tamaño que alcanzan en la madurez, los períodos de reproducción y desove y los ciclos migratorios, y las estimaciones del volumen de recursos. Es preciso conocer las características de los recursos para orientar debidamente las medidas de desarrollo y ordenación con el fin de salvaguardar la sostenibilidad a largo plazo de los recursos marinos del país. De resultados de esos estudios, el proyecto pudo convencer a las autoridades de que prohibieran el empleo de redes de mosquitero y ampliaran las zonas de exclusión de arrastreros a tres millas náuticas de la costa. El establecimiento y desarrollo del sistema de recopilación de datos pesqueros se realiza ahora con éxito en otras partes del país mediante un programa apoyado por la cooperación francesa.

Recomendaciones:

- El establecimiento de un diálogo institucional y la creación de un entorno propicio para la pesca artesanal constituyen una actividad muy eficaz en el proceso de regulación mediante la potenciación del papel de las organizaciones de pescadores y de las instituciones pesqueras.
- El proyecto debe proseguir su diálogo con las autoridades locales a fin de acelerar el reconocimiento jurídico de las organizaciones y asociaciones de cogestión, incluida la definición de las respectivas facultades y competencias.
- La formulación y el establecimiento de un sistema de recopilación de datos pesqueros tuvo éxito y el modelo ahora se aplica también en otras partes del país mediante un programa apoyado por la cooperación francesa. Los estudios de evaluación de poblaciones pesqueras serían más exactos si la zona de estudio, actualmente limitada a la estrecha costa septentrional de Sofala, se ampliara hacia el sur hasta abarcar otras zonas costeras de esa provincia y las de la provincia de Zambezia.

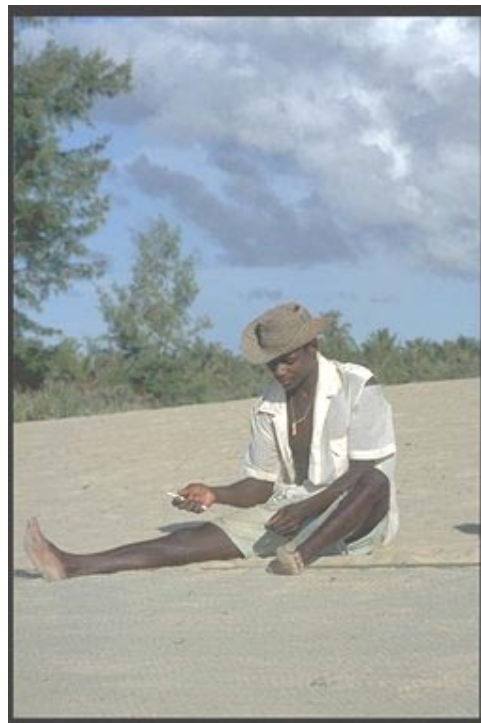
IV. DEL PROYECTO SOBRE LA PESCA ARTESANAL AL PROGRAMA DE INVERSIONES SUBSECTORIALES

Momade, pescador del distrito de Angoche, tenía un bote antes de que comenzara el proyecto del FIDA, pero sus artes de pesca eran muy viejas. No podía permitirse un nuevo equipo ni tampoco reparar el que tenía porque el material y las piezas de repuesto eran muy caros. Aunque hubiese tenido dinero suficiente, no podía comprar todo lo necesario porque para ello había que desplazarse a Nacala, a unos 250 km de distancia. De resultas del proyecto, ahora están almacenados en Angoche aparejos de pesca y piezas de repuesto para la reparación de botes, que se venden a precios más baratos que antes gracias a la competencia y a la reducción de impuestos y aranceles. Momade recibió un préstamo a través del FFPI y ha sustituido sus viejos aparejos. Ha aumentado las capturas y también sus ingresos.

14. El proyecto ha ido evolucionando desde su puesta en marcha tanto en lo que respecta a sus componentes como al tipo de actividades realizadas dentro de cada componente. Este tipo de planificación sobre la marcha ha permitido al proyecto ir adaptándose en función de la propia experiencia y de la evolución de las condiciones económicas y sociales. En cuanto a su enfoque general, el proyecto ha procurado fomentar al mismo tiempo los componentes institucionales, sociales, funcionales y comerciales demostrando repetidamente la eficacia de este tipo de metodología intersectorial integrada.

15. Los objetivos **institucionales** del proyecto se orientaban al fortalecimiento de la capacidad y al fomento de la formación de organizaciones comunitarias, que se consideraban vías válidas para la movilización de los recursos propios con miras al desarrollo. El proyecto ha servido para formar 142 organizaciones (14 comités de gestión y cogestión de recursos pesqueros, dos asociaciones de pescadores, 122 comités de usuarios del agua y cuatro comités para microproyectos). Los 950 miembros que se estima forman parte de esas organizaciones participan activamente en las actividades del proyecto con el fin de mejorar las condiciones de vida de sus comunidades.

16. Los objetivos **sociales** consisten en beneficiar a las capas más pobres de la población. Mediante el plan de crédito del FFPI y el programa de microcrédito destinado a empresas rurales de la CARE, el proyecto ha organizado 131 grupos de ahorro y crédito para los estratos más pobres, incluidas las mujeres. Esa experiencia ha demostrado que el programa de microfinanciación es muy apropiado para atender a las necesidades económicas de los grupos-objetivo más pobres. Ese plan a base de cupones es sencillo, fácil de comprender y más eficaz para llegar a las mujeres que otros tipos de planes. El proyecto mantiene reuniones periódicas de coordinación con el programa de microcrédito y con el FFPI en un intento de seguir mejorando los servicios prestados a los pobres.



17. Los objetivos **técnicos** del proyecto apuntan a eliminar las restricciones principales al fomento de la pesca artesanal mediante la concesión de crédito, el suministro de insumos y el desarrollo de la infraestructura. El proyecto ha facilitado crédito oficial a comerciantes en pequeña y mediana escala, ha mejorado la comercialización y ha puesto aparejos de pesca y otros insumos a disposición de los beneficiarios en la zona del proyecto. También ha podido atender a todo el grupo-objetivo por medio del componente de rehabilitación de la infraestructura rural y los microproyectos del fondo de desarrollo comunitario. Los planes de abastecimiento de agua y de rehabilitación de carreteras, en



particular, han contribuido de manera significativa a elevar el nivel de vida en las comunidades destinatarias. La rehabilitación de carreteras también ha beneficiado a gentes que vivían fuera de la zona del proyecto. Cuando se desarrolla la infraestructura cabe suponer, de hecho, que toda la población de la zona se beneficia de la actividad del proyecto.

18. En el cuarto ingrediente, los objetivos **comerciales**, se dio prioridad al establecimiento de relaciones de comercialización entre los agricultores y el sector privado, la distribución de insumos, y la comercialización del pescado y productos derivados. El establecimiento y mantenimiento de un sistema de información sobre mercados para ayudar a las correspondientes actividades del proyecto (especialmente tecnología pesquera y elaboración del pescado) ha demostrado ser una actividad apropiada y útil. El proyecto ha beneficiado también a comerciantes que viven fuera de la zona de ejecución, que ahora utilizan las carreteras rehabilitadas para comercializar sus productos en las comunidades pesqueras y comprar pescado que luego venden en el interior del país. Todavía es necesario fomentar métodos sostenibles de recopilación de información. El proyecto aprovechó sistemáticamente los conocimientos y la experiencia locales y los combinó con técnicas “modernas” que eran apropiadas para el medio ambiente y el contexto en que viven y trabajan las comunidades de pescadores.

19. Mediante una selección cuidadosa de los objetivos, el proyecto no sólo ha alentado a los pescadores a desarrollar y ampliar sus actividades de pesca, sino que también ha promovido un desarrollo más amplio e integrado dentro del sector pesquero. Esta experiencia enseña que las inversiones en el desarrollo tienen un impacto mucho mayor cuando las estrategias, en vez de concentrarse exclusivamente en la zona del proyecto, tienden a adoptar un enfoque programático multisectorial e integrado. Ese cambio en el programa de inversiones en el subsector artesanal es coherente con la tendencia actual del FIDA de adoptar un enfoque programático más amplio de la planificación del desarrollo.

Recomendaciones:

- El proyecto de Nampula ha demostrado repetidamente la eficacia de una metodología multisectorial integrada al ocuparse al mismo tiempo de los componentes institucionales, sociales, técnicos y comerciales. Las futuras actividades de desarrollo deberían dejar de concentrarse exclusivamente en un aspecto concreto para adoptar un enfoque programático más amplio de carácter multisectorial e integrado. En los proyectos individuales se deben abordar objetivos concretos dentro del programa general.
- Los proyectos apoyados por el FIDA y basados en un enfoque programático general deberían aprovechar mejor la experiencia adquirida por el proyecto de Nampula, haciendo hincapié en la participación y la potenciación de la capacidad de acción de las partes directamente interesadas como elementos esenciales del proceso de desarrollo.

V. POTENCIACIÓN DEL PAPEL DE LA MUJER

Anchita, una mujer bastante tímida y madre de cinco hijos, es de Angoch. Ha vivido en la pobreza toda su vida y hasta hace poco apenas podía ahorrar algo. Anchita dijo a la misión de evaluación que entró a formar parte de un club de ahorro hace 18 meses, al principio de mala gana, y luego fue aprendiendo poco a poco cómo los amigos pueden reunirse y utilizar sus ahorros para financiar pequeñas actividades generadoras de ingresos. Tomando un préstamo de su grupo, empezó una microempresa, comerciando con algunos artículos como jabón, aceite para cocinar y cerillas, y también vendiendo tortas que prepara ella misma. Ahora Anchita puede mandar a sus hijos a la escuela y comprarles libros.



20. El proyecto ha intentado seriamente potenciar el papel de la mujer, consiguiendo su integración en los comités comunitarios y en otras actividades. En cada uno de los 122 comités de usuarios del agua formados por el proyecto en las 42 comunidades, por lo menos dos miembros son mujeres. De hecho, en muchos comités fueron elegidas como miembros más de dos mujeres. Las mujeres han asumido funciones de todo tipo, realizando trabajos de control, mecánica, recolección y limpieza. De manera análoga, en los comités de los microproyectos para las escuelas y centros de salud, las mujeres participan activamente junto con los hombres, desempeñando todas las funciones delegadas en dichos comités. Antes se suponía que los hombres adultos debían encargarse de las decisiones relativas al lugar de la perforación y a la administración de los pozos. Sin embargo, el estudio realizado sobre el terreno reveló que dentro de la familia eran sobre todo los niños y las mujeres los que se encargaban de todo lo relacionado con el agua. Por consiguiente, no es siempre exacto afirmar que los programas han adoptado un método participativo simplemente porque se ha consultado a los hombres adultos en



las reuniones comunitarias. A menudo se ha excluido de las deliberaciones a las personas que más intervenían en las decisiones sobre el agua, es decir los niños y las mujeres. Reconociendo esta deficiencia, el proyecto de Nampula procuró tener en cuenta toda la gama de opiniones y aportaciones y aplicar un enfoque realmente participativo.

21. Las mujeres también podían formar parte de asociaciones de ahorro y crédito y han participado activamente sobre todo en las actividades de ahorro. De hecho, el 75% de los miembros de los 55 clubes de ahorro son mujeres. Esas mujeres pudieron ahorrar y tomar dinero prestado a fin de comprar productos alimenticios e intercambiarlos dentro de sus comunidades. La participación activa de todos los miembros de la comunidad, incluidas las mujeres, en esos comités es claro indicio de que sienten los servicios sociales como algo suyo. El proyecto ha sensibilizado a la comunidad con respecto a las perspectivas de desarrollo mediante la potenciación del papel de la mujer y ha ayudado a las mujeres de las comunidades pesqueras a adquirir los conocimientos técnicos necesarios para garantizar su participación efectiva en los procesos de adopción de decisiones que afectan a su bienestar. En una sociedad tradicionalmente dominada por los hombres, y donde las mujeres no tienen voz, la participación de las mujeres en los comités de usuarios del agua junto con los hombres se considera un logro muy importante del proyecto que puede tener consecuencias trascendentales.

Recomendaciones:

- A fin de seguir reduciendo las limitaciones sociales y económicas que afectan a la mujer, debería realizarse un estudio de género para examinar la demanda actual de servicios entre las mujeres de las comunidades pesqueras; evaluar la disponibilidad de esos servicios prestados por las instituciones existentes y las ONG; y formular un programa para atender a las necesidades locales, incluidas iniciativas de educación de adultos y formación profesional para hacer posibles actividades generadoras de ingresos.
- En las estrategias para acelerar la potenciación del papel de la mujer deberían incluirse actividades de sensibilización para dar a conocer los beneficios económicos y sociales que se derivan de la participación de la mujer en las actividades generadoras de ingresos, incluida la necesidad de facilitar a la mujer acceso a las oportunidades de empleo y los servicios de crédito y satisfacer sus necesidades básicas en materia de salud y educación y también otras necesidades.