
República del Perú

Evaluación de la estrategia y el programa en el país

Signatura: EC 2026/135/W.P.7/Add.1

Tema: 8

Fecha: 19 de octubre de 2026

Distribución: Pública

Original: Español

Para examen

Medida: Se invita al Comité de Evaluación a que examine el acuerdo en el punto de culminación de la evaluación de la estrategia y el programa en el país para la República del Perú.

Preguntas técnicas:

Indran A. Naidoo

Director

Oficina Independiente de Evaluación del FIDA

Correo electrónico: i.naidoo@ifad.org

Valeria Galletti Jesi

Oficial de Evaluación

Oficina Independiente de Evaluación del FIDA

Correo electrónico: v.galletti@ifad.org

Índice

República del Perú - Evaluación de la estrategia y el programa en el país Acuerdo en el punto de culminación	1
---	---

ACUERDO EN EL PUNTO DE CULMINACIÓN ENTRE LA REPÚBLICA DEL PERÚ Y EL FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA (FIDA)


Firmado digitalmente por
BUSTAMANTE SOLÍS Jose Luis
FAU 20131372931 hard
Motivo: Day V° B°
Fecha: 06.10.2026 13:08:00 -05:00

A. Introducción

Durante el período 2025-2026, la Oficina Independiente de Evaluación del FIDA (OIE) llevó a cabo la segunda Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País (EEPP) del FIDA en la República del Perú, correspondiente al período 2017-2024. De conformidad con la Política de Evaluación del FIDA y su Manual de Evaluación, la EEPP tuvo como objetivo: (i) evaluar los logros y resultados de las estrategias y operaciones (crediticias y no crediticias) apoyadas por el FIDA en el Perú; y (ii) extraer enseñanzas y formular recomendaciones destinadas a orientar al Gobierno y al FIDA en la formulación y aplicación de la siguiente estrategia en el país, así como en el diseño de futuros programas.


Firmado digitalmente por MEZA
FARFAN Luis Fernando FAU
20131372931 soft
Motivo: Day V° B°
Fecha: 29.09.2026 14:41:09 -05:00

La EEPP cubrió el período 2017-2024, tomando en cuenta dos Programas sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) y tres operaciones de préstamo: i) el Proyecto de Fortalecimiento del Desarrollo Local en Áreas de la Sierra y Selva Alta (PSSA); ii) el Proyecto para el Mejoramiento de los Servicios Públicos para el Desarrollo Territorial Sostenible en el área de influencia de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PDTs); y iii) el Proyecto Mejoramiento y Ampliación de los Servicios Públicos para el Desarrollo Productivo Local en los Ámbitos de la Sierra y Selva del Perú - Avanzar Rural – en 5 Departamentos (Avanzar Rural).


Firmado digitalmente por ZUAZO
MANTILLA Luis Alfonso FAU
20131372931 hard
Motivo: Day V° B°
Fecha: 06.10.2026 17:31:55 -05:00


Firmado digitalmente por OLIVERA
CUSLAYME Oscar FAU
20477396882 hard
Motivo: Day V° B°
Fecha: 30.09.2026 20:04:07 -05:00

Asimismo, la evaluación analizó una nueva operación crediticia que la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó en diciembre 2025 denominada Proyecto Mejoramiento de los servicios de Comercialización de Productos Agrícolas para su expendio en mercados (MERCAGRO), así como varias donaciones financiadas por el FIDA, una iniciativa de asistencia técnica reembolsable y otras actividades no crediticias.

El presente Acuerdo en el Punto de Culminación (APC) recoge las recomendaciones formuladas por la EEPP que la Dirección del FIDA y el Gobierno de la República del Perú convienen en adoptar dentro de plazos específicos, con el fin de fortalecer la pertinencia, coherencia, eficacia y sostenibilidad del programa de país.


Firmado digitalmente por LAYSECA
ORTIGAS Manuel Felipe FAU
20131372931 hard
Motivo: Day V° B°
Fecha: 05.10.2026 16:17:27 -05:00

El seguimiento a la implementación de las recomendaciones acordadas se llevará a cabo a través del Informe del Presidente del FIDA sobre el estado de ejecución de las recomendaciones de evaluación y sobre las acciones de la gerencia, presentado anualmente a la Junta Ejecutiva del FIDA.

El APC será suscrito por el Gobierno de la República del Perú representado por el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI) y la Dirección del FIDA. La OIE facilita el proceso de finalización del APC. El APC final será presentado a la Junta Ejecutiva del FIDA como anexo del nuevo COSOP para el Perú y se incluirá asimismo en el informe final de la EEPP.

B. Recomendaciones

Sobre la base de la evidencia recopilada, el análisis realizado y las conclusiones de la EEPP, se formulan las siguientes recomendaciones:

Recomendación 1: Ajustar el alcance y la focalización estratégica del portafolio para concentrar recursos en nichos donde el FIDA aporta un valor diferencial claro


Firmado digitalmente por VILCHEZ
VILLANUEVA Jessica Paola FAU
20131372931 soft
Motivo: Day V° B°
Fecha: 05.10.2026 09:24:16 -05:00

y escalable. El contexto rural peruano ha evolucionado significativamente, con mayor complejidad institucional, diferenciación territorial y presencia de múltiples actores públicos y privados. En este escenario, el FIDA debería evitar la dispersión temática y geográfica, priorizando ámbitos donde su experiencia acumulada - agricultura familiar organizada, mecanismos de asignación competitiva de recursos, gestión territorial de recursos naturales y fortalecimiento organizativo - represente una ventaja comparativa evidente. Ello implica avanzar hacia una mayor selectividad estratégica en el próximo COSOP y en el diseño de nuevas operaciones.

Recomendación: Aceptada.

Respuesta:

Para atender a la recomendación planteada y aceptada, se plantean las siguientes acciones:

- i. Definir criterios explícitos de priorización territorial basados en pobreza rural, vulnerabilidad climática, presencia de agricultura familiar organizada y potencial de articulación institucional.
- ii. Limitar la dispersión geográfica dentro de cada proyecto, asegurando masa crítica territorial para generar efectos demostrativos y economías de escala en asistencia técnica y articulación institucional.
- iii. Incorporar en las nuevas operaciones desde la etapa de diseño una lógica explícita de escalamiento y replicabilidad institucional, priorizando modelos susceptibles de ser adoptados por políticas públicas y / o programas nacionales.

Recomendación 2: Fortalecer la sostenibilidad de los resultados mediante una articulación territorial más robusta y una estrategia clara de consolidación post proyecto. Si bien los proyectos han generado capacidades y activos relevantes, la sostenibilidad depende en gran medida de la consolidación de arreglos institucionales y servicios efectivos más allá del ciclo de financiamiento. El FIDA debería reforzar la dimensión territorial e institucional de sus intervenciones, promoviendo integración cualificada con gobiernos subnacionales, servicios sectoriales y actores privados, y diseñando desde el inicio mecanismos de continuidad operativa.

Recomendación: Aceptada.

Respuesta:

Para atender a la recomendación planteada y aceptada, se plantean las siguientes acciones:

- i. Fortalecer el anclaje de los proyectos en marcos territoriales definidos, articulando intervenciones productivas, ambientales y organizativas con planes de desarrollo regional y local.
- ii. Establecer acuerdos formales y viables con gobiernos regionales y municipales, previo diagnóstico de capacidades, que definan responsabilidades claras y recursos financieros en acompañamiento técnico, mantenimiento de infraestructura y continuidad de servicios, y facilitando una mayor articulación interinstitucional multinivel nacional, regional y local.

- iii. Incorporar estrategias de salida desde la fase de diseño, incluyendo cronogramas, responsabilidades institucionales y mecanismos de transferencia de capacidades.
- iv. Fortalecer el acompañamiento a la agricultura familiar multiactiva, reconociendo y promoviendo diversificación, gestión de riesgos climáticos y acceso sostenido a servicios técnicos y financieros.

Recomendación 3: Consolidar un enfoque programático integral que articule préstamos, asistencia técnica, financiamiento climático y diálogo de políticas bajo un marco común. La evaluación evidenció que la vinculación entre instrumentos financieros y no crediticios no siempre fue explícita ni operativamente integrada. Para maximizar impacto, el FIDA debería avanzar hacia una programación más coherente, en la que préstamos, asistencia técnica reembolsable, iniciativas climáticas y generación de conocimiento se articulen estratégicamente en torno a objetivos compartidos y territorios priorizados.

Recomendación: Aceptada.

Respuesta:

Para atender a la recomendación planteada y aceptada, se plantean las siguientes acciones:

- i. Definir en el próximo COSOP una arquitectura programática que establezca vínculos operativos claros entre proyectos de inversión, asistencia técnica y eventuales donaciones o fondos climáticos.
- ii. Propiciar sincronía temporal entre instrumentos, evitando asincronías que dificulten sinergias entre los distintos mecanismos de cooperación técnica y financiera.
- iii. Acompañar al MIDAGRI en la identificación de brechas sectoriales vinculadas con las necesidades de las poblaciones rurales mediante un estudio específico en el marco de la preparación del próximo COSOP que contribuya a la incidencia en programas públicos clave y facilitar su escalamiento.
- iv. Integrar iniciativas de financiamiento climático y ambiental dentro de las operaciones de inversión, con metas compartidas, sistemas de monitoreo integrados y gobernanza clara.
- v. Fortalecer la coordinación interinstitucional, promoviendo espacios operativos de articulación entre entidades del MIDAGRI y con otros sectores (como MINAM), más allá de intercambios informativos.

Recomendación 4: Reforzar el rol del FIDA como agente de conocimiento, innovación y diálogo de políticas para potenciar el escalamiento estructural. El Perú ha sido históricamente un laboratorio de innovación para el FIDA; sin embargo, la dinámica innovadora reciente ha sido menos visible. El Fondo debería revitalizar su papel como generador y sistematizador de evidencia, catalizador de modelos replicables y articulador de actores estratégicos, contribuyendo de manera más explícita al debate sectorial y a la formulación de políticas.

Recomendación: Aceptada.

Respuesta:

Para atender a la recomendación planteada y aceptada, se plantean las siguientes acciones:

- i. Establecer sistemas de monitoreo y evaluación orientados no solo a rendición de cuentas, sino a aprendizaje estratégico y generación de evidencia para políticas públicas.
- ii. Sistematizar y documentar modelos exitosos, tales como mecanismos de asignación competitiva, fortalecimiento organizativo o integración ambiental, preparando paquetes metodológicos transferibles.
- iii. Impulsar espacios de diálogo de políticas donde el FIDA aporte evidencia técnica sobre agricultura familiar, adaptación climática y desarrollo territorial.
- iv. Reforzar alianzas con centros de investigación, universidades y organismos multilaterales para posicionar experiencias peruanas en agendas regionales y globales.
- v. Incentivar la innovación operativa en nuevos proyectos, incorporando pilotos controlados, instrumentos digitales, soluciones financieras innovadoras y mecanismos adaptativos.

Recomendación 5: Anticipar y mitigar cuellos de botella estructurales mediante una gestión más estratégica del ciclo de proyectos y del entorno institucional. Los retrasos en diseño bajo Invierte.pe, la rotación de autoridades y las limitaciones de articulación sectorial han condicionado la eficiencia y el ritmo de ejecución. El FIDA debería adoptar un enfoque más anticipatorio y estratégico frente a estos factores estructurales, fortaleciendo capacidades de diseño, diálogo institucional y planificación operativa.

Recomendación: Aceptada.

Respuesta:

Para atender a la recomendación planteada y aceptada, se plantean las siguientes acciones:

- i. Involucrar tempranamente a instancias clave del sistema nacional de inversión pública en la formulación de nuevos proyectos, reduciendo revisiones posteriores y tiempos de aprobación.
- ii. Asegurar asistencia técnica especializada y con experiencia comprobada en el sistema Invierte.pe durante la fase de diseño.
- iii. Planificar cronogramas realistas que consideren el contexto político y administrativo, evitando fases iniciales prolongadas seguidas de ejecuciones aceleradas al cierre.
- iv. Consolidar la estabilidad y profesionalización de equipos técnicos, preservando capital humano acumulado y promoviendo mecanismos de retención de capacidades.
- v. Establecer mecanismos de seguimiento conjunto con el Gobierno que permitan identificar tempranamente riesgos fiduciarios, administrativos o de coordinación interinstitucional.

Plazos:

Dada la naturaleza estratégica y programática de las distintas acciones planteadas para atender a las cinco recomendaciones propuestas y aceptadas en el marco de Evaluación de la Estrategia y el Programa País del FIDA en Perú, se prevén los siguientes momentos clave para su cumplimiento y seguimiento.

- Preparación y aprobación del COSOP 2027-2031 previsto entre septiembre 2026 y marzo 2027.
- Elaboración de los Informes Anuales de Seguimiento al COSOP 2027-2031 durante los últimos trimestres de cada uno de los años de dicho periodo.
- Elaboración de notas conceptos y diseños completos de nuevas operaciones crediticias y no crediticias previstas a ser consideradas durante el Ciclo de Reposición FIDA14 / 2028-2030.
- Elaboración y aprobación de los respectivos Planes Operativos Anuales de las diferentes operaciones crediticias y no crediticias durante los últimos trimestres de cada uno de los años cubiertos por el COSOP 2027-2031
- Términos de Referencia, ayudas memoria e informes técnicos de cada una de las misiones de apoyo a la implementación y supervisión de las operaciones crediticias y no crediticias durante cada uno de los años cubiertos por el COSOP 2027-2031.

Firmado el

por:

Firma:



Firmado digitalmente por VINELLI
RUIZ Marco Antonio FALJ
20131372931 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08.10.2026 19:20:49 -05:00

Marco Antonio Vinelli Ruiz
Ministro de Desarrollo Agrario y Riego
(MIDAGRI)
Gobierno de la República del Perú

Firma:

Donal Brown
Vicepresidente Asociado de Operaciones
Fondo Internacional de Desarrollo
Agrícola (FIDA)