
Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad de 2024 en las esferas del medio ambiente, el clima, el género, la nutrición, la juventud y la inclusión social

Signatura: EC 2024/126/W.P.4

Tema: 5

Fecha: 16 de agosto de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para examen

Referencias útiles: FIDA12: Aumentar el impacto y la resiliencia mediante la transversalidad ([IFAD12/2/R.3/Rev.2](#)); Informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA ([GC 44/L.6/Rev.1](#)); medida objeto de seguimiento 12 de la FIDA12.

Medida: Se invita al Comité de Evaluación a que examine el informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad de 2024.

Preguntas técnicas:

Juan Carlos Mendoza

Director

División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social

Correo electrónico : juancarlos.mendoza@ifad.org

Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad de 2024 en las esferas del medio ambiente, el clima, el género, la nutrición, la juventud y la inclusión social

Signatura: EB 2024/142/R.22

Tema: 6 c)

Fecha: 16 de agosto de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para examen

Referencias útiles: FIDA12: Aumentar el impacto y la resiliencia mediante la transversalidad ([IFAD12/2/R.3/Rev.2](#)); Informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA ([GC 44/L.6/Rev.1](#)); medida objeto de seguimiento 12 de la FIDA12.

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que examine el informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad de 2024.

Preguntas técnicas:

Juan Carlos Mendoza

Director

División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social

Correo electrónico : juancarlos.mendoza@ifad.org

Índice

I. Introducción	1
II. Desafíos mundiales: la importancia de los temas transversales del FIDA	1
III. Transversalidad en la cartera de la FIDA12	2
A. Transversalidad en los COSOP	2
B. Transversalidad en el diseño de los proyectos	2
C. Transversalidad al término de la ejecución	5
IV. Asociaciones y cooperación para ampliar el impacto y la innovación	10
V. Perspectivas futuras	11

Anexos

I. Informe sobre los progresos realizados del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala	14
II. Resumen de los compromisos asumidos en el marco de la FIDA12 relativos a los temas transversales	22

Apéndices

I. Summary of key terms related to IFAD mainstreaming priorities
II. In focus: Detailed review of IFAD's mainstreaming effectiveness
III. Evidence-based products developed in 2023 related to mainstreaming themes

Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad de 2024 en las esferas del medio ambiente, el clima, el género, la nutrición, la juventud y la inclusión social

I. Introducción

1. El FIDA aborda la relación que existe entre el medio ambiente, el cambio climático, el género, la nutrición, la juventud, los Pueblos Indígenas y las personas con discapacidad para lograr sistemas alimentarios sostenibles que garanticen la seguridad alimentaria y la nutrición sin poner en peligro las futuras generaciones¹. En este Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de transversalidad (RIME) se examina el desempeño del Fondo en 2023 con respecto a las metas establecidas en estas esferas (véanse en el apéndice I las definiciones de los principales términos (en inglés)), y se presenta el informe anual sobre el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP). En el apéndice II se analiza detalladamente cada tema.
2. A pesar de los múltiples desafíos mundiales que se presentaron, el FIDA logró importantes avances en 2023 en la consecución de las metas relativas a la inclusión social y aumentó la financiación para el clima un 7 % con respecto a 2022. Se prevé alcanzar prácticamente todas las metas relacionadas con los temas transversales antes de que finalice la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) (anexo II). Las metas de los indicadores básicos que guardan relación con los temas transversales están en vías de cumplirse, aunque las calificaciones de los efectos directos en el desarrollo a nivel de los proyectos han disminuido levemente.
3. En 2023, la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) calificó de muy satisfactoria la labor del FIDA en relación con el medio ambiente y el clima, destacando su enfoque estratégico en la resiliencia al clima y la sostenibilidad. El informe subraya la capacidad de respuesta del Fondo a los desafíos climáticos y sus logros en el cumplimiento de los compromisos asumidos.

II. Desafíos mundiales: la importancia de los temas transversales del FIDA

4. Para hacer frente a la superposición de crisis y a los distintos efectos que estas tienen en los pequeños productores del medio rural, resulta fundamental aplicar un enfoque integral. Al englobar las iniciativas en un marco común, el FIDA garantiza que nadie se quede atrás, fomentando la resiliencia, la inclusividad y la sostenibilidad.
5. El panorama mundial de la agricultura en pequeña escala pone de relieve la imperiosa necesidad de este enfoque. Dado que el 80 % de las personas en situación de pobreza extrema del mundo viven en zonas rurales, los agricultores en pequeña escala desempeñan un papel crucial para la seguridad alimentaria local y la reducción de la pobreza, ya que producen hasta el 70 % de los alimentos que se consumen en los países de ingreso bajo e ingreso mediano. Se prevé que los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo serán de USD 215 000 millones anuales en esta década. Sin embargo, la planificación e implementación de medidas de adaptación parecen estar estancándose, lo que

¹ [Marco para la aplicación de enfoques transformadores en relación con los cuatro temas transversales del FIDA \(clima y medio ambiente, género, nutrición y juventud\).](#)

plantea grandes riesgos para las poblaciones más vulnerables². Pese a su importancia para la seguridad alimentaria mundial, la financiación para el clima no está llegando a los agricultores en pequeña escala. Durante 2019/20, solo el 0,8 % de la financiación mundial para el clima³ se destinó a los pequeños productores, que son los menos preparados para afrontar los efectos de una crisis mundial que no han generado.

6. Actualmente, el Fondo está evaluando los progresos realizados durante los períodos de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) y de la FIDA12, a fin de preparar nuevas políticas, estrategias y planes de acción con respecto a estas importantes cuestiones. Estas iniciativas sentarán las bases para cumplir los ambiciosos objetivos de la FIDA13.

III. Transversalidad en la cartera de la FIDA12

7. En el ciclo de los proyectos del FIDA, los temas transversales se priorizan según un análisis de la situación del país, y son una parte esencial del proceso de planificación. Para incorporar estos temas, el Fondo se rige por sus políticas y estrategias, como la [política de focalización](#), la [política de actuación en relación con los Pueblos Indígenas](#), la [estrategia de biodiversidad](#) y la [estrategia para la inclusión de la discapacidad](#), y sus instrumentos operacionales, como los [Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática](#) (PESAC); el manual sobre la financiación para el clima⁴; el [instrumento del marco de adaptación](#), y las guías prácticas sobre la [nutrición](#), el [consentimiento libre, previo e informado](#), el [Sistema de Aprendizaje Activo de Género \(GALS\)](#) y la [juventud](#).

A. Transversalidad en los COSOP

8. El FIDA logró cumplir su compromiso institucional de garantizar que el 100 % de sus programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y de sus notas sobre las estrategias en los países incluyeran un análisis de los aspectos relativos a la nutrición, el género, la juventud, el medio ambiente y el clima, según lo dispuesto en los PESAC. En el marco de la FIDA12 se está haciendo hincapié también en los Pueblos Indígenas, las personas con discapacidad y la biodiversidad.
9. Además, en todos los nuevos COSOP y las notas sobre las estrategias en los países se ha cumplido el compromiso de analizar la gestión de los propios países receptores con respecto a sus recursos naturales, prestando especial atención a las prioridades y los compromisos relativos al cambio climático en el sector agrícola, incluidas sus contribuciones determinadas a nivel nacional y la puesta en marcha de las medidas de adaptación especificadas en esas contribuciones por medio de planes nacionales de adaptación establecidos con arreglo al Acuerdo de París en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

B. Transversalidad en el diseño de los proyectos

10. El FIDA está en vías de alcanzar sus objetivos de incorporar una programación transformadora en materia de género y de tener en cuenta a los jóvenes, la nutrición y la inclusión de la discapacidad en los nuevos proyectos diseñados en el marco de la FIDA12. Si bien, al momento de publicación del presente informe, no se había cumplido la meta relativa a los proyectos que dan prioridad a los Pueblos Indígenas, se prevé alcanzarla siempre que no se produzcan grandes demoras en la tramitación de los proyectos en 2024 (gráfico 1).

² <https://www.unep.org/es/resources/informe-sobre-la-brecha-de-adaptacion-2023>

³ [Iniciativa de Política Climática \(CPI\), 2023.](#)

⁴ Incorporado en el Manual de Operaciones del FIDA.

Gráfico 1

Resumen de la situación de las metas relacionadas con los temas transversales en 2022-2023⁵ y previsiones para el final de la FIDA12⁶

Metas de la FIDA12 relativas a la fase de diseño	Situación a finales de 2022	Situación a finales de 2023	Previsiones para el final de la FIDA12*
 El 40 % del programa de préstamos y donaciones es financiación para el clima [aumento con respecto a la meta del 25 % fijada en la FIDA11]	30 %	37 %	50 %
 El 90 % de los proyectos desarrolla las capacidades de adaptación [nueva en la FIDA12]	69 %	78 %	84 %
 El 35 % de los nuevos diseños se validan como proyectos transformadores en materia de género [aumento con respecto a la meta del 25 % fijada en la FIDA11]	53 %	53 %	50 %
 El 60 % de los nuevos diseños se validan como proyectos que tienen en cuenta la nutrición [se mantiene con respecto a la FIDA11]	60 %	63 %	60 %
 El 60 % de los nuevos diseños se validan como proyectos que tienen en cuenta a los jóvenes [se mantiene con respecto a la FIDA11]	67 %	63 %	68 %
 En el diseño de 10 nuevos proyectos se da prioridad a los Pueblos Indígenas [nueva en la FIDA12]	3	5	12
 En el diseño de 5 nuevos proyectos se da prioridad a las personas con discapacidad [nueva en la FIDA12]	5	5	5

Fuente: Tablero de la División de Políticas y Resultados Operacionales (OPR) sobre los temas transversales.

* Las previsiones son a fecha 1 de junio de 2024 y representan la hipótesis más optimista. Las cifras están sujetas a modificación según el estado de aprobación de los proyectos que se encuentran actualmente en tramitación.

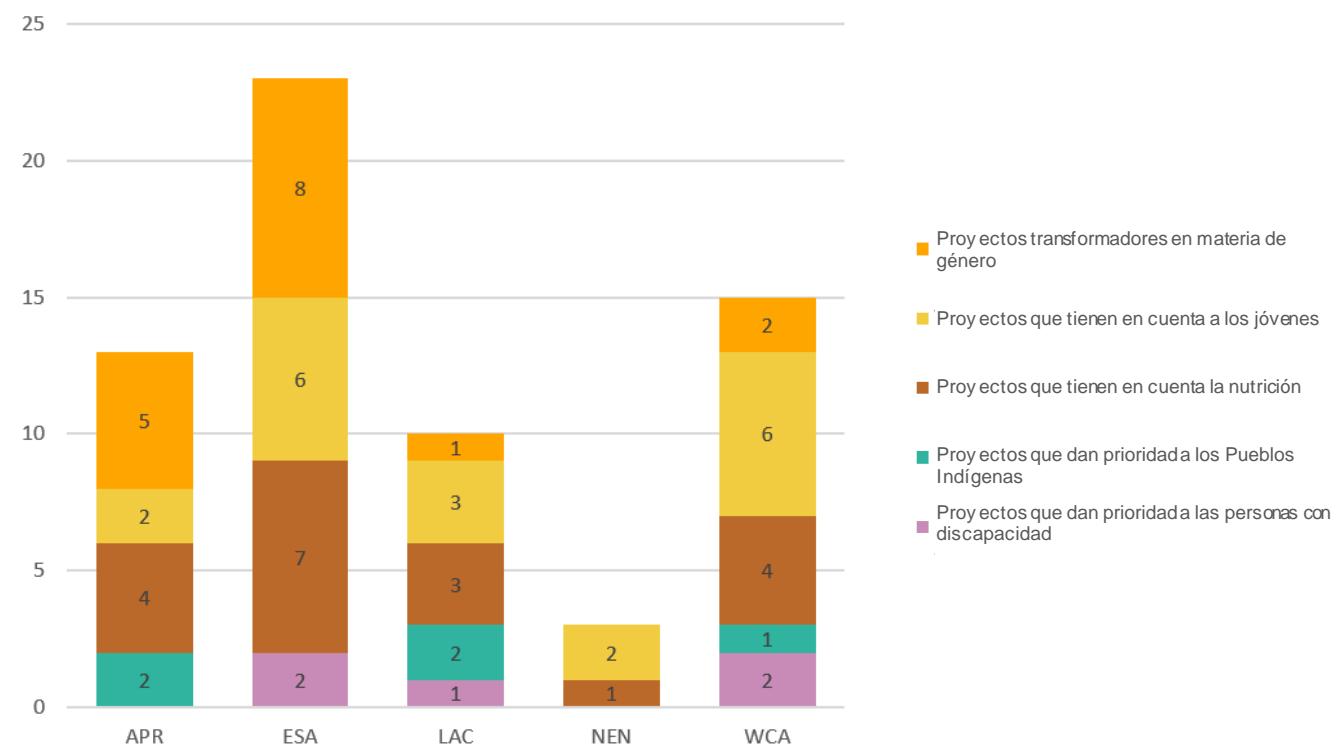
11. Las iniciativas de creación de capacidad, el apoyo técnico y la eficacia de los equipos encargados de la ejecución de los proyectos permitieron generar diseños de alta calidad que abordaban los temas pertinentes. Este apoyo es crucial cuando los clientes dudan en conceder préstamos o cuando los Gobiernos asociados no dan prioridad a los temas.
12. Si bien, en general, los compromisos relacionados con la incorporación de los temas relativos a la inclusión social se están cumpliendo, existen importantes diferencias entre las distintas regiones (gráfico 2). Estas variaciones pueden obedecer a las prioridades regionales, los desafíos, la demanda de los países, las capacidades institucionales y los contextos locales.

⁵ Con respecto a los temas relativos a la inclusión social, en el RIME se consideran los proyectos aprobados en 2022 y 2023, independientemente del tipo de financiación. En cuanto a la financiación para el clima, en el RIME se tienen en cuenta los proyectos y las solicitudes de financiación adicional aprobados en 2022 y 2023, respectivamente, hasta el 31 de diciembre de 2023. Los proyectos de tipo Z (diseñados y supervisados por el FIDA, pero que no reciben financiación del Fondo) no se incluyen en el análisis.

⁶ El conjunto de datos abarca 60 proyectos aprobados en los que se ha validado la incorporación de los temas relativos a la inclusión social.

Gráfico 2

Desglose por región de los temas transversales relacionados con la inclusión social que se han incorporado en el diseño de los nuevos proyectos aprobados en 2022-2023



Fuente: Tablero de la OPR sobre los temas transversales.

Nota: APR: División de Asia y el Pacífico; ESA: División de África Oriental y Meridional; LAC: División de América Latina y el Caribe; NEN: División del Cercano Oriente, África del Norte y Europa; WCA: División de África Occidental y Central.

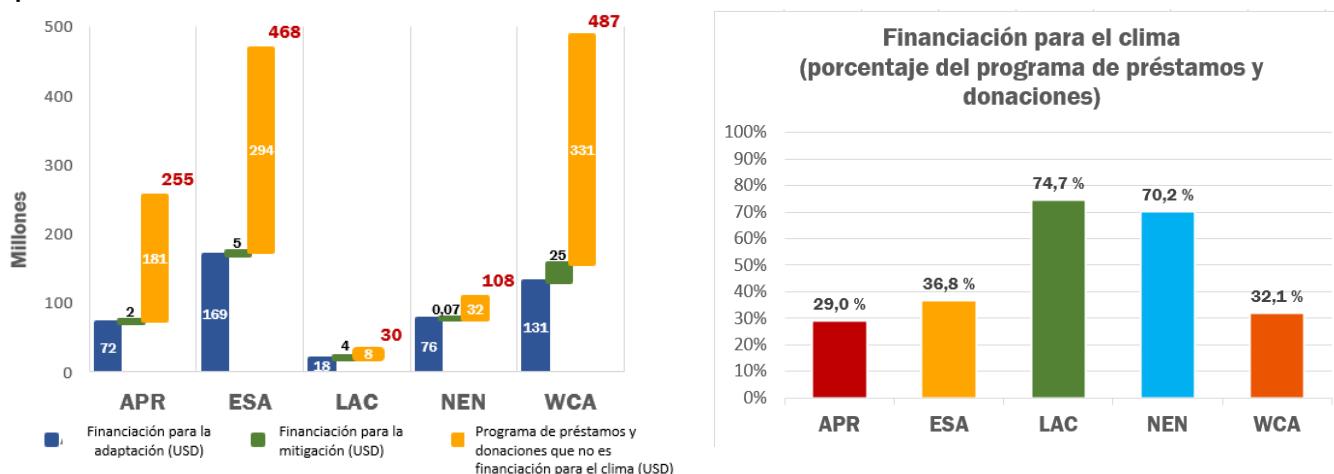
13. Por medio de balances regionales e institucionales, se hace un seguimiento de los resultados en el logro de las metas relativas a los temas transversales y se analizan. Los equipos regionales están abordando las metas no alcanzadas con iniciativas como el plan de acción para la inclusión social y los “laboratorios de inclusión social” de la NEN, y el plan de acción regional sobre género de la APR, que se ajusta al plan de acción del FIDA sobre el género. La APR está aplicando a título experimental planes de acción para la inclusión social que integran diversos temas transversales y tienen en cuenta las vulnerabilidades de los grupos objetivo en los nuevos diseños. Los especialistas de la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social (ECG) en las distintas esferas temáticas celebran consultas previas con los equipos en los países y de las misiones para determinar puntos de entrada en relación con los temas transversales.
14. El FIDA está cerca de alcanzar la meta establecida para la FIDA12 de que el 40 % de la financiación se destine al clima y, según lo previsto, la meta se cumplirá en su totalidad para finales del período⁷. Pese a haber menos proyectos aprobados en 2023 que en 2022, la financiación para el clima aumentó un 7 %, lo que demuestra un gran énfasis en esta esfera.
15. El porcentaje medio actual de proyectos que fomentan la capacidad de adaptación ha aumentado del 69 % en 2022 al 78 % en 2023, aunque las previsiones indican que el FIDA podría no alcanzar, por poco, la meta establecida al respecto. El primer problema para cumplir esta meta es que la muestra abarca proyectos en curso de ciclos anteriores del Fondo y hay poca flexibilidad para introducir ajustes en los diseños de estos proyectos a fin de garantizar el desarrollo de la capacidad de adaptación.

⁷ Datos a 1 de junio de 2024, correspondientes a la hipótesis más optimista. La cifra está sujeta a modificación según el estado de aprobación de los proyectos que se encuentran actualmente en tramitación.

16. A fin de cumplir las metas sobre la financiación para el clima, el FIDA elaboró un manual y organizó sesiones de orientación para mejorar la comprensión de la metodología de seguimiento de ese tipo de financiación y garantizar una programación precisa de esa financiación. También se ofreció asesoramiento técnico permanente a los equipos encargados del diseño de los proyectos para la integración efectiva de las consideraciones sobre el clima.
17. Las regiones también presentan diferencias en cuanto a la financiación para el clima. El gráfico 3 muestra el porcentaje de financiación para el clima destinada a la adaptación y mitigación con respecto al total del programa de préstamos y donaciones, desglosado por región. De un total de USD 502,7 millones asignados, USD 465,5 millones se destinaron a la adaptación y USD 37,2 millones, a la mitigación, lo que representa el 37,3 % del total del programa de préstamos y donaciones.

Gráfico 3

Desglose regional y general de la financiación destinada a la adaptación y la mitigación en los proyectos aprobados en 2022-2023



18. Para alcanzar la meta de destinar el 40 % de la financiación al clima, el equipo de diseño de los proyectos del FIDA dedicado al medio ambiente y el clima determina oportunidades adicionales de financiación para fines de mitigación y adaptación, ajusta las medidas climáticas a las necesidades de los Gobiernos e incorpora consideraciones sobre el clima en toda la cadena de valor. El equipo de la ECG en la APR designa a un funcionario de contacto para cada proyecto a fin de apoyar la integración y el seguimiento de la financiación para el clima. También se realizan actividades de sensibilización a nivel interno y se proporciona información actualizada periódicamente a los equipos regionales sobre sus progresos.

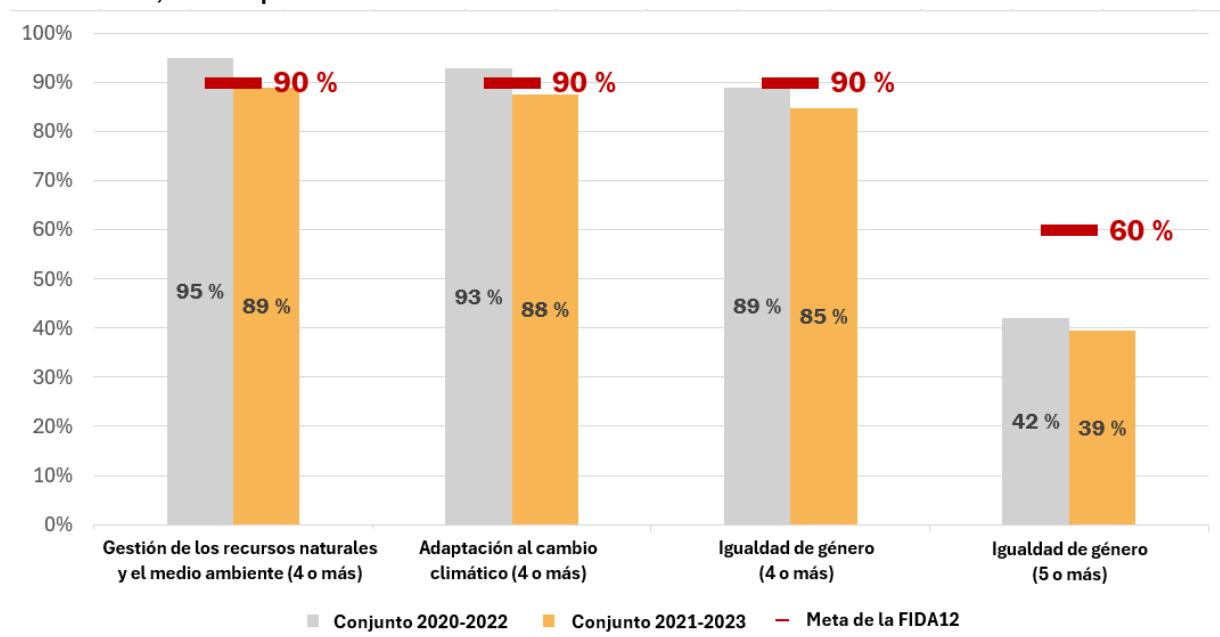
C. Transversalidad al término de la ejecución

19. El FIDA ha demostrado su fortaleza en los ámbitos de la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente y la adaptación al cambio climático, puesto que casi se ha alcanzado la meta de la FIDA12 de lograr que el 90 % de los proyectos reciban una calificación de moderadamente satisfactorio o superior (4 o más) en esas esferas. Si bien los proyectos con calificación de 4 o más han disminuido levemente en comparación con el año anterior, los indicadores siguen ubicándose cerca de las metas. La extrapolación de los resultados registrados indica que la tendencia mejorará el próximo año. Es probable que la disminución de las calificaciones se deba al desempeño general, y no a deficiencias específicas en la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente y la adaptación al cambio climático, dado que la mayoría de los proyectos con bajas calificaciones también tenían dificultades en otras esferas.

20. Las calificaciones al término de la ejecución en la esfera de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres indican que el 85 % de los proyectos obtuvieron una calificación de 4 o más, frente a la meta del 90 %, mientras que el 39 % de los proyectos se calificaron como satisfactorios, lo que se ubica por debajo de la meta del 60 % (gráfico 4). Los resultados en esta esfera son más bajos en los países en situaciones de fragilidad⁸, ya que se ven afectados por la mayor vulnerabilidad de las mujeres en estos contextos. Otros factores que contribuyen a las dificultades para alcanzar las metas en esta esfera al término de la ejecución de los proyectos están relacionados con las perturbaciones (como la COVID-19), la falta de datos que entorpece la medición de los resultados, y la existencia de proyectos diseñados ya en la FIDA⁹.
21. Un análisis del conjunto de 66 proyectos con fecha de cierre en el período 2021-2023 puso de manifiesto que varios factores recurrentes contribuían a la disminución de las calificaciones en los indicadores relacionados con los temas transversales, especialmente el género. Entre estos factores figuran los malos resultados generales de los proyectos (esto es, proyectos problemáticos que dan lugar a demoras e incluso cancelaciones anticipadas), recursos presupuestarios insuficientes, dificultades para evaluar los indicadores, un desempeño del Gobierno inferior al previsto y la falta de estrategias bien definidas sobre el género y la focalización.

Gráfico 4

Nivel de desempeño con respecto a los temas transversales al término de la ejecución de los proyectos en 2020-2022, en comparación con 2021-2023¹⁰



Fuente: Calificaciones de los informes finales de los proyectos registradas en el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales (ORMS).

22. Pese a estos obstáculos, se hace gran hincapié en aprender de la experiencia. Las enseñanzas extraídas se integran sistemáticamente en el proceso de diseño, perfeccionando las estrategias para cumplir mejor las metas en cuanto al desempeño al término de la ejecución, por ejemplo mediante la aplicación de las

⁸ De un conjunto de 14 proyectos concluidos en el período 2021-2023 en países en situaciones de fragilidad, solo el 21 % ha obtenido una calificación de 5 o más en materia de igualdad de género en contextos frágiles, frente al 44 % en contextos no frágiles.

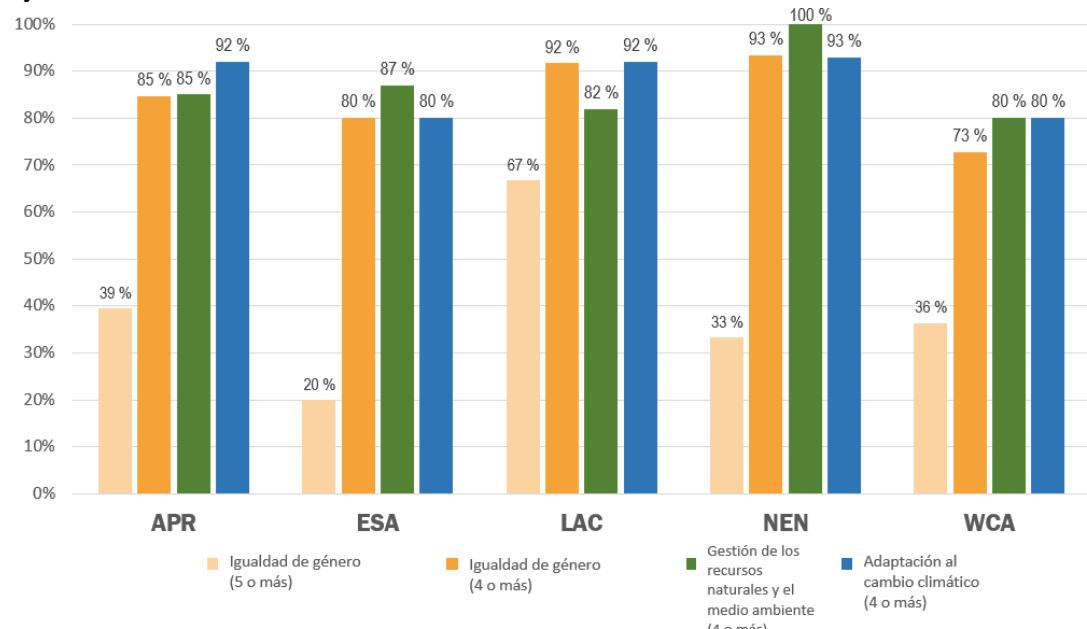
⁹ De los 10 proyectos calificados como moderadamente insatisfactorios en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, 6 se habían aprobado durante la FIDA9 y 1 se había aprobado durante la FIDA8.

¹⁰ El conjunto de proyectos analizados para este año (66 proyectos) es más reducido que el de 2023 (76 proyectos), lo que probablemente aumenta la variabilidad de los resultados.

[directrices para la incorporación de los temas transversales relativos a la inclusión social en el marco de la FIDA12](#) y las [directrices de seguimiento de la financiación del Fondo para el clima](#) (disponibles solo en inglés), que garantizan un análisis exhaustivo de la situación, una integración clara en la teoría del cambio, indicadores obligatorios del marco lógico y recursos humanos y financieros específicos. Además, sobre la base de las recomendaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE), se prevé elaborar un nuevo plan de acción sobre género en la FIDA13, que se centrará en ofrecer orientaciones prácticas para cumplir los objetivos en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.

23. Asimismo, el FIDA ha actualizado su enfoque de actuación en las situaciones de fragilidad, prestando especial atención a promover la resiliencia a largo plazo de sus beneficiarios e instituciones asociadas. Esto entraña el uso de instrumentos avanzados de diagnóstico, la gestión flexible de los programas en los países y el fortalecimiento de las capacidades internas. Además, el Fondo está incrementando la asignación de recursos y forjando asociaciones para apoyar esos esfuerzos. En la FIDA13, el Fondo establecerá una dependencia dedicada específicamente a abordar la fragilidad.
24. Las calificaciones de los efectos directos en el desarrollo al término de la ejecución de los proyectos varían en las distintas regiones (gráfico 5). Por ejemplo, en América Latina y el Caribe, se superó la meta del 60 % de proyectos con una calificación de 5 o más en la esfera de la igualdad de género, mientras que, en el Cercano Oriente, África del Norte y Europa, el 100 % de los proyectos obtuvieron una calificación de 4 o más en la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente. Los resultados de los proyectos del FIDA a nivel regional se ven afectados por la existencia de situaciones de fragilidad y el mayor rigor de las calificaciones. Además, la reducción del tamaño de la cartera (de 76 proyectos el año pasado a 66 proyectos actualmente) también aumenta la variabilidad de los resultados.

Gráfico 5
Desglose por región de los resultados relacionados con los temas transversales al término de la ejecución en 2021-2023



25. En adelante, el desafío será abordar las deficiencias detectadas en la capacidad del personal, la complejidad, la insuficiencia de los presupuestos y los problemas en el seguimiento y la evaluación (SyE). Todas las regiones, en colaboración con la ECG, han establecido medidas orientadas a mejorar los resultados para finales de la

FIDA12 y reposiciones posteriores. Por ejemplo, la ESA está cooperando con la ECG para corregir las deficiencias en los enfoques transformadores en materia de género y mejorar la documentación de los resultados en los informes finales de los proyectos. Se está preparando una lista de vigilancia de los PESAC para la APR a fin de mejorar la calidad de su aplicación. En todas las regiones se están ejecutando iniciativas para afrontar los desafíos, tanto en la fase de diseño como al término de la ejecución (gráfico 6), las cuales abarcan actividades de creación de capacidad dirigidas al personal y a las unidades de gestión de los proyectos (UGP), la elaboración de conjuntos de herramientas operacionales, actividades de aprendizaje, y la mejora del SyE, en concreto mediante la incorporación de nuevos cursos sobre SyE que completan el plan de estudios de la Academia de Operaciones del FIDA en esa esfera y nuevas [orientaciones del Fondo para reforzar el SyE a nivel de los proyectos](#) (en inglés). Se prevé que estas medidas mejoren los resultados en relación con todos los indicadores, y no solo los relacionados específicamente con los temas transversales.

Gráfico 6

Desafíos y prioridades para el logro de las metas relativas a los temas transversales en la FIDA12 y reposiciones posteriores



26. Un análisis de los proyectos en ejecución demuestra que estos contribuyen en gran medida a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la inclusión social, el cambio climático y la nutrición, como indican los 209 proyectos que actualmente presentan información con respecto a los [indicadores básicos](#) del FIDA (gráfico 7).

Gráfico 7

Indicadores básicos del FIDA relativos a los temas transversales y contribución a los ODS 1, 2 y 13, hasta 2023



Fuente: Datos de los marcos lógicos de los proyectos en el ORMS.

27. En conclusión, en el marco de la FIDA12 se ha logrado incorporar los temas transversales, como la nutrición, el género, la juventud, el medio ambiente y el clima, en todas las estrategias en los países y los nuevos diseños. Se han hecho grandes avances en cuanto a la financiación para el clima y el fomento de la capacidad de adaptación, pese a algunas diferencias entre las distintas regiones. La mejora del apoyo técnico y la colaboración han sido fundamentales, ya que han sentado una buena base para las ambiciosas metas de la FIDA13 y han permitido hacer frente a las dificultades durante la ejecución.

IV. Asociaciones y cooperación para ampliar el impacto y la innovación

28. Las asociaciones estratégicas del FIDA son cruciales para fomentar la innovación y complementar su cartera a fin de lograr efectos directos sostenibles a gran escala. En el apéndice II se ofrece información detallada al respecto.
29. Algunas de las iniciativas de colaboración más destacadas son el Mecanismo Africano de Financiación para la Adaptación al Cambio Climático en las Zonas Rurales (ARCAFIM), una iniciativa valorada en USD 200 millones que integra financiación combinada para mejorar la resiliencia al clima en el medio rural, y la

Visión para Cultivos y Suelos Adaptados (VACS), que promueve la agricultura resiliente al clima. El Programa de Reducción del Metano Agrícola y la notable movilización por el FIDA de financiación suplementaria para el clima también ponen de relieve el compromiso del Fondo con la adaptación al clima y la mitigación de sus efectos.

30. Otras iniciativas clave son la dirección conjunta del programa de financiación para los sistemas alimentarios con el Banco Mundial, el fomento de la participación de la gente joven por medio de alianzas de jóvenes a nivel comunitario, y la reproducción del eficaz modelo de centros de agronegocios. El programa de emisión de bonos sostenibles del FIDA ha ampliado considerablemente su base de inversores y capacidad de financiación, tras haber obtenido EUR 65 millones de Hamburger Pensionskasse en marzo y EUR 115 millones de Amundi en mayo, con lo que la financiación total destinada a apoyar proyectos de desarrollo llegó a USD 344 millones en diciembre de 2023. Además, las asociaciones como el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas y la [iniciativa mundial de enfoques transformadores en materia de género en pro de los derechos de las mujeres sobre los recursos](#), contribuyen a las actividades en pro de un desarrollo inclusivo y equitativo.

V. Perspectivas futuras

31. Seguimiento y mejora del desempeño:
- i) **Seguimiento minucioso de la cartera.** El FIDA está siguiendo de cerca la tramitación de sus proyectos para garantizar que los cambios no afecten el cumplimiento de las metas. Por ejemplo, si se aplazan proyectos diseñados para que tengan en cuenta la nutrición y se reemplazan por otros que no la tienen en cuenta, ello podría poner en peligro el logro de la meta conexa, que actualmente es del 60 %, ya que cualquier variación podría afectar el porcentaje general. Por ello, la cartera se examina mensualmente a fin de determinar si hay proyectos que necesitan apoyo técnico adicional, lo que permite asignar recursos de manera estratégica para ayudar a los equipos del FIDA y las contrapartes gubernamentales a incorporar los temas transversales en el diseño y la ejecución de los proyectos, especialmente en las esferas donde los resultados son inferiores a los previstos. Además, el Fondo está reforzando los procedimientos de seguimiento, en particular por medio de una mejor aplicación de los sistemas de información geográfica (SIG) y la teledetección, por ejemplo mediante su colaboración con la Agencia Espacial Europea.
 - ii) **Hincapié en mejorar el desempeño durante la ejecución.** Los equipos regionales colaborarán estrechamente con la ECG para preparar planes de acción específicos a fin de crear capacidad, mejorar la planificación y coordinación y redoblar los esfuerzos de seguimiento, vigilancia y análisis de los datos sobre los temas transversales. Además, se prevé que el desempeño mejore como resultado de los actuales esfuerzos para cubrir puestos vacantes con personal cualificado, la participación en las comunidades de práctica, las asociaciones con otros organismos, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), las iniciativas en curso para mejorar el uso de datos espaciales en el FIDA, la preselección de consultores cualificados y la puesta a prueba de nuevas tecnologías financiadas mediante donaciones.

32. Formulación de políticas y estrategias:

- i) **Preparación de nuevas políticas, estrategias y planes de acción.** El FIDA está evaluando los progresos y celebrando consultas en toda la organización para elaborar nuevas políticas y estrategias basándose en los resultados de la FIDA11 y la FIDA12 a fin de cumplir las ambiciosas metas de la FIDA13. Entre las novedades más importantes cabe destacar las siguientes:
- a) una nueva estrategia sobre el medio ambiente, el clima y la biodiversidad, que abordará las dificultades de la etapa de diseño e incorporará la biodiversidad en todas las fases de los proyectos. Además, la nueva estrategia incluirá una hoja de ruta para la armonización con el Acuerdo de París, lo que promoverá los compromisos del FIDA en relación con el clima;
 - b) la actualización de la política de género para aplicar las recomendaciones de la evaluación temática sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, con un nuevo plan de acción dotado de recursos que se implementará en 2025;
 - c) una versión revisada del plan de acción sobre nutrición, que se ajustará a las prioridades para la FIDA13 y reforzará la transformación de los sistemas alimentarios para mejorar la nutrición y lograr dietas más saludables, y
 - d) la elaboración de un nuevo plan de acción institucional para la participación de la gente joven, que ampliará la escala del modelo de centros de agronegocios en pro del empleo y la capacidad empresarial de los jóvenes, e intensificará la colaboración con las organizaciones juveniles, por ejemplo mediante el Enfoque Comunitario relativo a la Juventud.

33. Asociaciones estratégicas y colaboración:

- i) Los proyectos del FIDA seguirán tomando como base e integrando los sistemas establecidos de seguimiento, evaluación y recopilación de datos con que cuentan los países. Al armonizarlas con estas inversiones nacionales, que han recibido un gran apoyo de otros asociados financieros, las inversiones del Fondo pueden potenciar las sinergias y maximizar el impacto, y garantizar así una ejecución más eficaz y coherente.
- ii) **Ampliación y fomento de asociaciones estratégicas.** El FIDA está ampliando sus alianzas estratégicas para impulsar la innovación y hacer frente a diversas cuestiones. Esto entraña participar en iniciativas como el Programa conjunto sobre enfoques de género transformadores en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición, el Programa conjunto en favor del empoderamiento económico de las mujeres del medio rural, el Mecanismo para la Transformación en materia de Género, la Iniciativa Global sobre Empleo Decente para los Jóvenes, y el grupo de trabajo sobre el emprendimiento agrícola de la Alianza en favor de la Capacidad Empresarial en África. La colaboración con la FAO en el seguimiento de la financiación para el clima y la vigilancia de la biodiversidad mejoran aún más la capacidad del FIDA para generar cambios transformadores.

Participación del sector privado. El FIDA aprovechará el número cada vez mayor de inversiones en el sector privado, impulsará la financiación para el clima y fomentará iniciativas de financiación del sector privado para ampliar su cartera con financiación destinada expresamente al clima y la biodiversidad. Estas iniciativas aprovecharán los buenos resultados de los proyectos que utilizan mecanismos de financiación innovadores, como los [proyectos para establecer fondos de agua](#) o el [programa integrado sobre los sistemas alimentarios del Fondo para el Medio Ambiente Mundial](#) (FMAM).

34. Utilización de tecnologías avanzadas:

- i) **Estudio de tecnologías avanzadas.** El FIDA utilizará tecnologías avanzadas, como la cartografía de los SIG, la teledetección y la cadena de bloques, en la ejecución y el seguimiento de los proyectos. Esto entraña, por ejemplo, registrar en el SIG las inversiones dirigidas a un número cada vez mayor de proyectos gracias a los préstamos y las donaciones del FIDA, con el fin de mejorar la planificación de la ejecución y el SyE.

35. Generación de datos empíricos y propuestas para el uso óptimo de los recursos:

- i) **Generación de datos empíricos y propuestas para el uso óptimo de los recursos.** La información empírica derivada de las evaluaciones institucionales y del impacto, los estudios sobre los PESAC y los informes contribuirán a la elaboración de una propuesta convincente sobre el uso óptimo de los recursos dirigida a los prestatarios y centrada en los temas transversales que han de incorporarse de forma prioritaria. Esta base empírica facilitará la introducción de ajustes, así como el fomento de la capacidad del personal del FIDA y los asociados en la ejecución. En el apéndice III pueden consultarse ejemplos de productos basados en datos empíricos elaborados en 2023.

Informe sobre los progresos realizados del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala

1. En consonancia con las garantías en materia de presentación de información incluidas en el acuerdo de fideicomiso, este informe sobre los progresos realizados del programa brinda información actualizada sobre las distintas fases del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA.
2. El FIDA puso en marcha [la primera fase del ASAP](#) (ASAP1) en 2012, en la que se movilizaron un total de USD 316 millones con el objetivo de mejorar la resiliencia al clima de unos 6,7 millones de agricultores en pequeña escala¹¹.
3. La segunda fase del ASAP (ASAP2) se puso en marcha en 2017 como mecanismo de asistencia técnica a fin de promover la labor del FIDA en materia de adaptación al clima, mitigación de sus efectos y salvaguardias climáticas, lo que entrañaba movilizar cofinanciación de fondos climáticos y para el medio ambiente, poner a prueba innovaciones y elaborar instrumentos, estudios y productos del conocimiento. En el marco de la segunda fase se movilizaron unos USD 16 millones.
4. La [ampliación del ASAP \(ASAP+\)](#), puesta en marcha en 2020, se basa en el ASAP1 y el ASAP2 y tiene el objetivo de movilizar un total de USD 500 millones. Busca aumentar la resiliencia al clima de los pequeños productores agrícolas, así como ayudar a los asociados a alcanzar sus objetivos nacionales en materia de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos¹². En la actualidad, en el marco del ASAP+ se presta apoyo a una cartera de 10 proyectos de inversión que se ejecutan en varias regiones.

I. Estado general del programa y resultados

A. Estado y resultados del ASAP1

5. El ASAP1 ha financiado intervenciones en alrededor de 44 proyectos respaldados por el FIDA en 41 países (en Côte d'Ivoire, Nigeria y el Sudán se ejecutan 2 proyectos por país). Está previsto que los proyectos de la cartera concluyan en 2025. Hasta ahora se han cerrado y finalizado 27 proyectos, mientras que 17 se encuentran en curso, todos los cuales han llegado a la fase de examen de mitad de período. En 2023 concluyeron 8 proyectos.
6. A pesar del complicado contexto operacional imperante en muchos países a raíz de las situaciones de fragilidad, la inestabilidad política y los efectos de la guerra en Ucrania, el desembolso con cargo al ASAP1 (gráfico 1) ha sido notable. Hasta la fecha se ha desembolsado el 80 % de la cartera.

Gráfico 1
Desembolsos acumulados con cargo al ASAP (en abril de 2024)
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



¹¹ <https://unfccc.int/climate-action/momentum-for-change/financing-for-climate-friendly/adaptation-for-smallholder-agriculture-programme-asap>

¹² <https://webapps.ifad.org/members/repl/12/3/docs/spanish/IFAD12-3-R-2-Add-3.pdf>

7. El año pasado, el ASAP obtuvo una calificación de "A" en el examen final del programa que llevó a cabo el Reino Unido, por sus importantes logros en materia de agricultura climáticamente inteligente, fomento de la resiliencia y mejora de los medios de vida de los pequeños productores. En el examen se destacó la financiación para la adaptación en forma de donaciones con arreglo al ASAP y la ejecución colaborativa con los Gobiernos. También se encomió al ASAP por haber movilizado cofinanciación y ampliado eficazmente la escala de enfoques innovadores.
8. En el examen final se recomienda ampliar la información empírica y extraer enseñanzas sobre la adaptación al clima en los proyectos del ASAP por medio de una evaluación del impacto en la sostenibilidad para 2025/2026, un análisis exhaustivo del uso óptimo de los recursos y la relación costo-beneficio, y la creación de un repositorio central de conocimientos. Se sugiere seguir difundiendo los resultados y hacer un seguimiento de los indicadores, por ejemplo los relativos a la nutrición, la resiliencia y la participación de las mujeres, de manera continua. Muchas de las recomendaciones ya se están aplicando.
9. El aprendizaje y la gestión de los conocimientos sobre la adaptación al cambio climático son fundamentales para los objetivos del ASAP, por lo que ya se han publicado numerosos estudios y productos de gestión de los conocimientos. En noviembre de 2023, el FIDA publicó su estudio más reciente de la colección técnica del ASAP, centrado en los servicios de información climática¹³. Las inversiones en estos servicios con cargo al ASAP abarcan tres esferas principales: la adaptación al cambio climático; la planificación del uso de la tierra y la gestión de los recursos naturales, y los sistemas de alerta temprana. Este estudio resume las enseñanzas y experiencias con los servicios de información climática, basándose en la información obtenida de los programas ejecutados en el marco del ASAP.
10. En el cuadro 1 figuran los resultados respecto de las metas del ASAP1 en lo referente a los productos y los efectos directos en la cartera. Todas las metas se han alcanzado, al menos, en un 75 %, y muchos indicadores registran un nivel de consecución superior al 120 %.

¹³ [ASAP Technical Series: Climate Information Services.](#)

Cuadro 1
Objetivos y resultados agregados de los programas con respecto al marco lógico del ASAP1

<i>Jerarquía de los resultados del ASAP</i>	<i>Resultados del ASAP al nivel global de la cartera</i>	<i>Indicadores de resultados de la cartera</i>	<i>Previstos en la fase de diseño¹⁴</i>	<i>Resultados del RIME de 2023</i>	<i>Resultados actuales</i>	<i>Porcentaje alcanzado</i>
Objetivo	Aumento de la resiliencia de los pequeños productores pobres frente al cambio climático	1 Número de miembros de hogares de pequeños productores pobres cuya resiliencia al cambio climático ha aumentado	6 727 159	6 822 593	6 985 574	105
Finalidad	Ampliación de escala de los enfoques de adaptación con beneficios múltiples a favor de los pequeños productores pobres	2 Coeficiente de apalancamiento de las donaciones con cargo al ASAP con respecto a la financiación ajena al ASAP	01:07,5	01:07,9	01:07,9	105
		3 Número de toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero (CO_2e) evitadas o secuestradas	80 millones de toneladas en 20 años (objetivo de 2012)	50 millones de toneladas en 20 años	n. a.	n. a.
Efecto directo 1	Mejora de la gestión de la tierra e incorporación de prácticas y tecnologías agrícolas resilientes al clima que tienen en cuenta las cuestiones de género	4 Número de hectáreas (ha) de tierra gestionadas empleando prácticas resilientes al cambio climático	1 884 273 ha	1 401 738 ha	1 606 007	85
Efecto directo 2	Aumento de la disponibilidad de agua y de su uso eficiente para la producción y el procesamiento agrícolas de las pequeñas explotaciones	5 Número de hogares e instalaciones de producción y procesamiento que se han beneficiado de un aumento de la disponibilidad de agua	4 443 instalaciones 289 503 hogares	4 323 instalaciones 351 283 hogares	4 854 396 497	109 137
Efecto directo 3	Aumento de la capacidad humana para gestionar los riesgos climáticos a corto y largo plazo y reducir las pérdidas ocasionadas por los desastres meteorológicos	6 Número de personas (incluidas las mujeres) y grupos comunitarios que participan en la gestión de los riesgos climáticos, la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente o las actividades de reducción del riesgo de desastres	1 926 889 personas 25 407 grupos	1 955 221 personas 19 654 grupos	1 898 394 25 773	99 101
Efecto directo 4	Infraestructura rural adaptada para ser resiliente al cambio climático	7 Valor en dólares de los Estados Unidos de la infraestructura rural, nueva o ya existente, adaptada para ser resiliente al cambio climático	USD 131 575 730 543 km	USD 129 687 000 476 km	124 817 000 528	95 97
Efecto directo 5	Conocimientos documentados y difundidos en materia de agricultura en pequeña escala climáticamente inteligente	8 Número de diálogos a nivel nacional e internacional celebrados en torno a cuestiones climáticas en los que han participado activamente los proyectos respaldados por el ASAP o los asociados de los proyectos		36	34	38
						106

¹⁴ Actualmente se prevé alcanzar estos resultados para diciembre de 2025, pero la fecha puede cambiar en función de cómo evolucione el estado de los proyectos del ASAP.

B. Estado del ASAP2

11. Al igual que sucede con el ASAP1, las iniciativas financiadas con arreglo al ASAP2 deberán concluirse para finales de 2025. Hasta el momento, se ha asignado y utilizado el 98 % de los fondos. El saldo total de los fondos no asignados del ASAP2 es de USD 361 442,3.
12. El ASAP2 está financiando varias iniciativas clave actualmente, entre ellas la herramienta de balance de carbono *ex ante* (EX-ACT) y el Modelo Interactivo de Evaluación Ambiental de la Ganadería Mundial (GLEAM-i)¹⁵ con la FAO, así como la actualización de la herramienta de evaluación para medir la adaptación al cambio climático en el contexto del desarrollo rural (CARD)¹⁶ en colaboración con la FAO y FINRES. La herramienta EX-ACT está comenzando su segunda fase, que abarcará el período 2024-2025, con el fin de contribuir a la elaboración de hasta 65 análisis. Se prevé que la iniciativa GLEAM-i concluirá para octubre de 2024, mientras que estaba previsto que la actualización de la herramienta CARD dentro del Mapa-ABC¹⁷ concluyera en junio de 2024.

C. Estado y cartera de proyectos del ASAP+

13. El ASAP+ ha recibido USD 75,8 millones, así como un monto adicional de USD 16,5 millones en concepto de contribuciones por cobrar, lo que asciende a un total de USD 92,3 millones. En el cuadro 2 se presenta la cartera actual de proyectos del ASAP+, que desde 2023 hasta la fecha incluye 10 proyectos, entre ellos uno nuevo ejecutado en el Chad: el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (RePER).

Cuadro 2
Cartera de proyectos en curso del ASAP+

Lugar de ejecución y nombre del proyecto	Resumen del proyecto	Situación
Brasil Proyecto de Gestión Sostenible de la Amazonía (PAGES)	El proyecto beneficiará a 20 000 explotaciones familiares vinculadas a organizaciones rurales y su objetivo radica en reducir la pobreza rural y, al mismo tiempo, frenar la deforestación y la degradación ambiental en la región amazónica de Maranhão, aumentar la resiliencia de 64 000 personas y reducir aproximadamente 6 millones de toneladas de CO ₂ equivalente. Financiación del ASAP+: USD 17,1 millones	En ejecución
Brasil Iniciativa de promoción de pagos por servicios ambientales en pro de cadenas de suministro que no contribuyen a la deforestación	El Brasil utilizará los fondos de la iniciativa CompensACTION para poner a prueba proyectos que reconozcan el potencial de los pagos por servicios ambientales a la hora de incentivar la conservación de los bosques. El FIDA propone crear un fondo piloto de pagos por servicios ambientales con miras a promover la conservación de los bosques por parte de las comunidades marginadas a través de cadenas de valor que no contribuyan a la deforestación. El objetivo radica en evaluar el potencial de dichos sistemas de pagos para favorecer la diversificación de los medios de vida, aumentar las fuentes de ingresos que no contribuyan a la deforestación a través de la elaboración de productos forestales no madereros y mejorar el acceso a los mercados de esos productos. Financiación del ASAP+: USD 4,4 millones	En ejecución

¹⁵ La herramienta EX-ACT es un modelo gratuito de código abierto en Excel utilizado para estimar los efectos de las inversiones y las políticas de los sectores de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra en las emisiones de gases de efecto invernadero, y hacer un seguimiento de ellos. Ayuda a los interesados nacionales a reforzar su capacidad para vigilar los objetivos de reducción de las emisiones en diversos proyectos y ayuda a los encargados de formular las políticas a incorporar la mitigación del cambio climático en las políticas nacionales y los compromisos internacionales, como las contribuciones determinadas a nivel nacional. GLEAM-i es una calculadora en línea que estima las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del sector ganadero. Tiene en cuenta todo el ciclo vital de los productos animales, desde la producción de los insumos hasta la explotación agrícola.

¹⁶ La herramienta CARD es una plataforma que estudia los efectos del cambio climático en el rendimiento de los principales cultivos.

¹⁷ El Mapa-ABC, diseñado por la FAO, evalúa los efectos ambientales de las políticas, los planes y las inversiones nacionales de los sectores de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra utilizando imágenes satelitales de Google Earth. Esta herramienta permite determinar sinergias y desequilibrios entre las medidas relacionadas con el clima, la biodiversidad y la restauración de la tierra.

Lugar de ejecución y nombre del proyecto	Resumen del proyecto	Situación
Burkina Faso Proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia de los Pequeños Productores al Cambio Climático (PSSRC)	Este programa tiene por objeto aumentar la resiliencia de los pequeños productores al cambio climático a través de inversiones en prácticas de adaptación, tecnologías autóctonas y soluciones basadas en la naturaleza ya probadas. Además, hace hincapié en mejorar el acceso al agua para fines agrícolas, promover la diversificación de los cultivos y los ingresos y aplicar modelos agrícolas sostenibles dirigidos por el Gobierno. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	Aprobado en septiembre de 2023
Chad Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (RePER)	El objetivo de desarrollo del proyecto es mejorar los resultados que obtienen las explotaciones agropastorales familiares seleccionadas e incrementar su resiliencia. La financiación del ASAP+ permitirá reforzar la resiliencia de las explotaciones agropastorales familiares mediante i) la mejora del acceso al agua y la difusión de técnicas innovadoras para el medio ambiente y resilientes al cambio climático en actividades de producción y posteriores a la cosecha; ii) la mejora del acceso a la información sobre el clima, el establecimiento de sistemas de seguimiento ecológicos y la educación ambiental y climática, y iii) la reducción de las emisiones, la prevención de la deforestación y la mejora de las condiciones de vida de los hogares promoviendo cocinas eficientes desde el punto de vista energético. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	En ejecución
Etiopía Programa de Agricultura Participativa y Transformación Climática (PACT)	El programa tiene por finalidad lograr un crecimiento de los ingresos agrícolas resiliente, así como favorecer dietas más saludables en los hogares rurales. Los fondos del ASAP+ contribuirán a la infraestructura, la mejora de los ecosistemas y la diversificación de los medios de vida comunitarios. Los fondos de CompensACTION complementan las actividades del programa en las tres regiones donde se ejecuta. Financiación del ASAP+: USD 11,4 millones	En ejecución
Lesotho Proyecto de Regeneración de los Espacios Naturales y los Medios de Vida (ROLL)	La iniciativa experimental CompensACTION se integrará en el marco del proyecto ROLL en curso. Este proyecto incluye un mecanismo de creación de coalición para la regeneración—diseñado para apoyar la puesta en marcha de iniciativas locales a cargo de múltiples interesados—y un fondo de oportunidades para la regeneración, que puede invertir en actividades propuestas por las coaliciones que beneficien a los servicios ecosistémicos relacionados con el agua. La iniciativa experimental CompensACTION refuerza el sistema de pago por servicios ecosistémicos del fondo de oportunidades para la regeneración a fin de incluir la eficiencia hídrica, el secuestro de carbono y la financiación innovadora del carbono. Financiación del ASAP+: USD 4,4 millones	Pendiente de aprobación interna
Malawi Programa de Fomento del Riego en las Zonas Rurales (PRIDE)	El programa se centra en desarrollar sistemas resilientes para la gestión de la tierra y los recursos hídricos, transferir conocimientos a los pequeños agricultores y garantizar los enlaces con los mercados sólidos. Los recursos del ASAP+ sufragarán la construcción de sistemas de riego, el aumento de la productividad en las zonas de secano y la reversión de la degradación de la tierra. Además, gracias a la financiación suplementaria aportada por el FMAM, el programa beneficiará a, al menos, 20 000 personas más. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	En ejecución
Níger Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en la Región de Diffa (ProDAF-Diffa)	Se aprovecharán las inversiones en curso en el Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en la Región de Diffa y se ampliará su escala para aumentar la resiliencia de los hogares vulnerables a través de prácticas y tecnologías de adaptación al clima, el uso de mejores prácticas agronómicas y la mejora de la gestión de los recursos hídricos. Asimismo, habrá una colaboración con otras intervenciones financiadas por el FMAM, el Fondo Verde para el Clima y el ASAP en el Níger. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	Cartera suspendida temporalmente ¹⁸

¹⁸ La situación del Gobierno *de facto* en el Níger desde el 26 de julio de 2023 ha dado lugar a sanciones de los órganos regionales y a la incapacidad del Gobierno para liquidar sus pagos en mora con las principales instituciones financieras internacionales, entre ellos el FIDA. Tras haberse levantado las sanciones contra el Níger el 24 de febrero de 2024, ahora cabe esperar que el país pueda saldar sus pagos en mora y se reanude la colaboración para la firma del convenio de financiación y para el inicio efectivo de las actividades del proyecto, incluidos los componentes relativos al ASAP+.

Lugar de ejecución y nombre del proyecto	Resumen del proyecto	Situación
Somalia Proyecto de Agricultura Adaptativa y Rehabilitación de Pastizales (A2R2)	El proyecto trata de mejorar la gestión de los recursos hídricos y los pastizales y fomentar la agricultura ecológica y los medios de vida resistentes al clima, además de rehabilitar los bosques y hábitats y mejorar los sistemas de gobernanza e información relativos a la degradación de la tierra y la biodiversidad. Un mecanismo piloto de microfinanciación se centrará en los grupos vulnerables, en especial las mujeres y la gente joven, para llevar a cabo actividades generadoras de ingresos que sean resilientes al clima. La financiación del ASAP+ se complementará con recursos del Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) del FMAM y del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	Pendiente de aprobación interna
Yemen Proyecto de Fomento de los Medios de Vida Rurales (RLDP)	El proyecto se centra en las mujeres y los jóvenes vulnerables y busca beneficiar a 175 000 personas. El objetivo radica en mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, incrementar la producción agrícola sostenible y aumentar la resiliencia a través de la planificación comunitaria, la infraestructura resiliente al clima y la agricultura climáticamente inteligente. El proyecto cuenta con la aprobación de la Junta Ejecutiva y recibe cofinanciación del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y el FPMA del FMAM. Financiación del ASAP+: USD 7 millones	Pendiente de aprobación interna

14. Los desembolsos del ASAP+ comenzaron en 2022, y, hasta la fecha, se han desembolsado USD 1,4 millones para el Proyecto de Gestión Sostenible de la Amazonia, que se ejecuta en el Brasil. La inestabilidad política en el Sahel ha ocasionado retrasos en la puesta en marcha de los proyectos en esa región. No obstante, se preveía comenzar a desembolsar fondos para los proyectos en Burkina Faso, el Chad, Etiopía y Malawi en el primer semestre de 2024.
15. En el cuadro 3 figuran las metas de los resultados agregados de la cartera de proyectos aprobados del ASAP+. Las metas y los resultados agregados de los proyectos seguirán aumentando a medida que las contribuciones que se aporten al ASAP+ se movilicen y programen como inversiones.

Cuadro 3

Metas de los resultados de los proyectos con respecto a los indicadores del Marco de Gestión de los Resultados del ASAP+*

Jerarquía de los resultados del ASAP+	Resultados del ASAP+ al nivel global de la cartera	Indicadores de resultados de la cartera	Programados en la fase de diseño
Objetivo	Miembros de hogares de pequeños productores pobres los que se ha ayudado a hacer frente a los efectos del cambio climático (alcance)	1 Número de miembros de hogares de pequeños productores pobres cuya resiliencia al cambio climático ha aumentado	197 093 hogares 964 757 personas
Efecto directo 1	Esfera del efecto directo 1. Aumento de la resiliencia de los hogares vulnerables a los efectos del cambio climático en su seguridad alimentaria y nutrición, prestando especial atención a las mujeres del medio rural, la gente joven, los Pueblos Indígenas y las personas con discapacidad	2 Número de personas/hogares que declaran haber adoptado prácticas y tecnologías sostenibles desde el punto de vista ambiental y resilientes al cambio climático [indicador básico 3.2.2.]	22 112 hogares 123 681 personas
Subefecto directo 1.1	Mejora del acceso a alimentos y productos nutritivos procedentes de sistemas agrícolas agrobiodiversos	3 Número de personas/hogares que señalan una reducción significativa del tiempo que dedican a obtener agua o combustible [indicador básico 3.2.3]	8 313 hogares 37 945 personas
	4 Número de personas/hogares que reciben apoyo para aumentar la diversidad de las especies y variedades empleadas en la producción agrícola		508 hogares 3 000 personas

<i>Jerarquía de los resultados del ASAP+</i>	<i>Resultados del ASAP+ al nivel global de la cartera</i>	<i>Indicadores de resultados de la cartera</i>	<i>Programados en la fase de diseño</i>
Subefecto directo 1.2	Mejora de la capacidad humana para gestionar los riesgos climáticos	5 Número de grupos que reciben apoyo para gestionar de manera sostenible los recursos naturales y los riesgos relacionados con el clima [indicador básico 3.1.1]	20 864 grupos
		6 Número de personas/hogares quienes se prestan servicios de información sobre el clima	465 hogares 3 000 personas
Subefecto directo 1.3	Ampliación de escala de la gestión resiliente al clima de los recursos naturales y la tierra	7 Número de hectáreas de tierra gestionadas teniendo en cuenta la resiliencia al cambio climático [indicador básico 3.1.4/ ASAP 4]	513 244 ha
Subefecto directo 1.4	Infraestructura y servicios resistentes al clima	8 Número de personas/hogares que se han beneficiado de un aumento de la disponibilidad de agua o de la eficiencia hídrica para la producción [ASAP 5b, modificado]	3 213 hogares 13 622 personas
Subefecto directo 1.5	Fortalecimiento de los marcos de políticas relativas a la agricultura en pequeña escala resiliente al clima	9 Valor en dólares de los Estados Unidos de la infraestructura rural, nueva o ya existente, adaptada para ser resiliente al cambio climático [ASAP 7a]	26 000 (en miles de USD)
		10 Kilómetros de carreteras, nuevas o ya existentes, adaptadas para ser resilientes al clima [ASAP 7b]	10 km
Efecto directo 2	Reducción de las emisiones gracias a intervenciones favorables para todas las partes que entrañan beneficios importantes en materia de desarrollo, en especial para los grupos marginados y que padecen inseguridad alimentaria	11 Número de leyes, estrategias, políticas o reglamentos, nuevos o ya existentes, sobre cambio climático y los sectores agrícolas presentados ante los encargados de la formulación de políticas para su aprobación, ratificación o modificación	5
Subefecto directo 2.1	Aumento de las oportunidades de desarrollo de bajas emisiones	12 Toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero (CO_2e) evitadas o secuestradas [indicador básico 3.2.1]	1 842 433
		13 Número de personas que acceden a tecnologías que favorecen el secuestro de carbono o reducen las emisiones de gases de efecto invernadero [indicador básico 3.1.3]	3 540 personas
		14 Número de personas en empleos verdes nuevos o existentes	-

* La información presentada incluye tanto datos de proyectos cuya fase de diseño ya ha concluido y que, en consecuencia, pueden considerarse definitivos salvo por los ajustes que se introduzcan en las metas durante la ejecución, como de otros proyectos que se encuentran en fase de diseño y que, por consiguiente, deben considerarse preliminares.

D. Situación del Fondo Fiduciario del ASAP

16. En el cuadro 4 se presenta la situación financiera del Fondo Fiduciario del ASAP a finales de 2023.

Cuadro 4

Situación financiera del Fondo Fiduciario del ASAP*

Estado Miembro	Moneda nacional (en miles)	Año de la recepción	Contribuciones recibidas	Estimación de las cuentas por cobrar recibidas	Total de contribuciones recibidas + estimación de cuentas por cobrar	
			(en miles de USD)**	(en miles de USD)**	(en miles de USD)**	
Contribuciones complementarias	Bélgica	EUR 6 000	2012	7 855	0	7 855
ASAP1	Canadá	CAD 19 849	2012	19 879	0	19 879
	Finlandia	EUR 5 000	2014	6 833	0	6 833
	Países Bajos (Reino de los)	EUR 40 000	2012	48 581	0	48 581
	Noruega	NOK 63 000	2013/2014/2015	9 240	0	9 240
	Suecia	SEK 30 000	2013	4 471	0	4 471
	Suiza	CHF 10 000	2013	10 949	0	10 949
	Reino Unido	GBP 147 523	2012/2013/2014	202 837	0	202 837
	Subtotal			310 645		310 645
Fondos suplementarios						
ASAP1	Departamento de Asuntos Exteriores de Flandes	EUR 2 000	2014	2 380	0	2 380
	República de Corea	USD 3 000	2015	3 000	0	3 000
	Subtotal			5 380		5 380
	Total ASAP1			316 025		316 025
ASAP2	Noruega	NOK 80 000	2016	9 550	0	9 550
	Suecia	SEK 50 000	2016	5 904	0	5 904
	Francia	EUR 600	2019/2021	660	0	660
	Total ASAP2			16 114		16 114
Adscripción de personal	Francia	USD 1 140		1 140		
ASAP+	Fondo de Qatar para el Desarrollo	USD 500	2020	500	0	500
	Austria	EUR 2 000	2020	2 437	0	2 437
	Irlanda	EUR 4 000	2021	4 702	0	4 702
	Suecia	SEK 100 000	2021	11 018	0	11 018
	Alemania	EUR 32 000	2021/2022	19 084	16 533	35 617
	Dinamarca	DKK 190 000	2021/2023	28 170	0	28 170
	Noruega	NOK 100 000	2022	9 881	0	9 881
	Total ASAP+			75 792	16 204	92 325
	Total			409 071		424 464

* Cabe señalar que el monto de la financiación movilizada para el ASAP+ ha disminuido ligeramente con respecto al año pasado debido a la variación de los tipos de cambio.

Resumen de los compromisos asumidos en el marco de la FIDA12 relativos a los temas transversales¹⁹

<i>Medida objeto de seguimiento</i>	<i>Fecha fijada para la finalización de la medida*</i>	<i>Situación</i>	<i>Descripción a 31 de diciembre de 2023</i>
1. Aumentar la meta relacionada con la financiación para el clima al 40 % del programa de préstamos y donaciones de la FIDA12	4T 2024	En curso	37 %
2. Presentar a la Junta Ejecutiva la Estrategia de Biodiversidad del FIDA	4T 2021	Finalizada	Estrategia de biodiversidad aprobada
3. Diseñar iniciativas de agrobiodiversidad específicas dirigidas a mejorar la ordenación y el restablecimiento de los ecosistemas hídricos terrestres	4T 2022	Finalizada	<p>La FAO y el Centro Mundial de Agrosilvicultura organizaron actividades centradas en la agrobiodiversidad y realizaron un balance de la agrosilvicultura para promover las inversiones. La agrosilvicultura está incorporada en el 28 % de las operaciones estudiadas en el marco de la FIDA12. La agrobiodiversidad se destaca en algunos proyectos recientes, como el Proyecto de Innovación en las Cadenas de Valor para la Transformación Sostenible de las Comunidades de Reforma Agraria (VISTA) en Filipinas, el proyecto Mejorar la seguridad alimentaria mediante la agricultura sostenible, el desarrollo de la economía local y la alimentación saludable (EFOSE) en Haití, el Proyecto de Desarrollo Verde en Hunan (HGDP) en China, la segunda fase del Proyecto de Ampliación de los Cultivos Arbóreos (TCEP-II) en Liberia, el Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeña Escala Inclusivo en las Montañas del Noroeste de Túnez (DINAMO) y el Programa Frontera Agroecológica en Bolivia (Estado Plurinacional de).</p> <p>Los fondos supplementarios comprenden EUR 52,5 millones de la Unión Europea para el Programa de Inversiones a favor de la Resiliencia de los Medios de Vida y la Salud de los Suelos en los Países de África, el Caribe y el Pacífico, y EUR 20,2 millones (incluidos EUR 5 millones de Bélgica) para el Programa Mundial a favor de los Pequeños Productores Agroecológicos y la Transformación Sostenible de los Sistemas Alimentarios. Los programas ejecutados con el Fondo Verde para el Clima, el Fondo de Adaptación y el FMAM apoyan las inversiones en la biodiversidad y la restauración de los ecosistemas. La iniciativa Visión para Cultivos y Suelos Adaptados (VACS) fomenta la diversidad de los cultivos y la salud de los suelos.</p>
4. Velar por que el 35 % de los nuevos proyectos de inversión presenten un carácter transformador en materia de género en la etapa de diseño	4T 2024	En curso	53 %
5. Capacidad relacionada con el clima: lograr que el 90 % de los proyectos estén diseñados para fomentar la capacidad de adaptación	4T 2024	En curso	78 %
6. Velar por que el 60 % de los proyectos de inversión nuevos den prioridad expresamente a los jóvenes y el empleo juvenil	4T 2024	En curso	63 %
7. Velar por que el 60 % de los nuevos proyectos de inversión tengan en cuenta la nutrición en la etapa de diseño	4T 2024	En curso	63 %

¹⁹ Datos relativos al diseño basados en el tablero de la División de Políticas y Resultados Operacionales (OPR) sobre los temas transversales.

<i>Medida objeto de seguimiento</i>	<i>Fecha fijada para la finalización de la medida*</i>	<i>Situación</i>	<i>Descripción a 31 de diciembre de 2023</i>
8. Presentar una versión actualizada de la política relativa a la labor del FIDA con los Pueblos Indígenas para aprobación de la Junta Ejecutiva	2T 2022	Finalizada	Aprobada (EB 2022/137/R.6)
9. Velar por que al menos 10 proyectos nuevos tengan como grupo objetivo prioritario a los Pueblos Indígenas	4T 2024	En curso	Cinco proyectos aprobados a 31 de diciembre de 2023 en el Brasil, El Salvador, las Islas Salomón, la República Democrática del Congo y la República Democrática Popular Lao. En abril de 2024 se aprobó un proyecto para Filipinas, y hay cinco proyectos en vías de aprobación para diciembre de 2024.
10. Llevar a cabo la reposición del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, en particular mediante la movilización de recursos adicionales concedidos por otros asociados	4T 2022	Finalizada	En 2023, el FIDA aprobó una suma de USD 2,5 millones de recursos en forma de donaciones ordinarias para complementar la contribución de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y movilizó USD 2,9 millones adicionales del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo (NORAD). Además, se han movilizado USD 400 000 del ASAP+.
11. Presentar a la Junta Ejecutiva una estrategia relativa a la inclusión de las personas con discapacidad	2T 2022	Finalizada	Aprobada (EB 2022/137/R.7)
12. Velar por que al menos cinco proyectos nuevos tengan como grupo objetivo prioritario a las personas con discapacidad	4T 2024	Finalizada	Se han aprobado cinco proyectos en los que se da prioridad a las personas con discapacidad en el Ecuador, Etiopía, Madagascar, Malí y la República Democrática del Congo.
13. Revisar la política de focalización del FIDA para que refleje mejor las prioridades en materia de incorporación de temas transversales e inclusión social (Pueblos Indígenas, personas con discapacidad)	4T 2022	Finalizada	Aprobada (EB 2023/138/R.3)
14. Reforzar la información que se presenta sobre los temas transversales y los compromisos conexos mediante un informe anual independiente que complemente al Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE)	3T 2023	En curso	Primer informe presentado en 2023

* 2T = segundo trimestre; 3T = tercer trimestre; 4T = cuarto trimestre.

Summary of key terms related to IFAD mainstreaming priorities

Targeting	<p>IFAD's definition of targeting has both strategic and operational meanings.</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Strategically, targeting relates to resource allocation to ensure that funds are programmed in a way that is consistent with IFAD's mandate. The focus of this Policy is on targeting within country programmes and informing new and existing corporate initiatives. Allocation of resources across countries through the performance-based allocation system and the Borrowed Resources Access Mechanism is not addressed here. b. Operationally, poverty targeting is traditionally defined as the process by which resources are directed to people defined as poor on the basis of eligibility criteria (such as geographic targeting, self-targeting and direct targeting). IFAD expands this to encompass the broad set of actions – including all aspects of design and implementation – that include or exclude individuals from project interventions and ensure that IFAD's investment projects are relevant and effective in reaching, benefiting and empowering the target group. <p>IFAD's target group are people living in poverty in rural areas as well as vulnerable populations at risk of falling into poverty in rural geographies, with a continuing priority on the poorest and most excluded, including those who are food-insecure.</p>
Climate finance	<p>A project with climate finance aims at increasing climatic resilience by actively tackling identified climatic vulnerabilities through adaptation and mitigation measures in response to country needs and Nationally Determined Contributions (NDCs). IFAD has adopted the internationally recognized MDB Methodologies for Tracking Climate Change Adaptation and Mitigation Finance (hereafter: the MDB Methodologies).</p> <p>The metric for this target is Climate-focused PoLG (percentage) and is measured as United States dollar value reported as a percentage share of total IFAD approvals, calculated based on the internationally recognized MDB Methodologies for Climate Change Adaption and Mitigation Tracking. Climate finance is calculated at design, based on the final cost tables and project design reports of approved IFAD operations.</p>
Adaptation finance	<p>There are separate methodologies for calculating adaptation and mitigation finance. Climate change adaptation aims to reduce the risks or vulnerabilities posed by climate change and to increase resilience to the adverse impacts of climate change. Identification of adaptation finance is a result of a three-step process and thus, for a project's finance to be counted either fully or partially as adaptation finance, the project must meet each of the following three steps:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Set out the project's context of vulnerability to climate change; 2. Make an explicit statement of intent to address this vulnerability as part of the project; and 3. Articulate a clear and direct link between the vulnerability and the specific project activities. <p>The metric for this target is Projects designed to build adaptive capacity (percentage) and is measured as a percentage of IFAD projects that include activities aiming to build climate-related</p>

adaptive capacity across multiple dimensions (e.g. increasing incomes; improved access to productive resources; empowerment of vulnerable groups). This indicator is measured at design, based on the project design reports of approved IFAD operations.

Mitigation finance	<p>Climate change mitigation reduces or limits greenhouse gas (GHG) emissions, or sequesters carbon to mitigate climate change. However, not all activities that reduce GHG emissions are eligible to be counted towards MDB mitigation finance, which is based on a list of activities that are compatible with low-emission pathways. Mitigation finance tracking is built on the Common Principles for Climate Change Mitigation Finance Tracking developed jointly by the MDBs and the International Development Finance Club (IDFC). This methodology is refined over time, to iteratively increase ambition and enhance alignment with the goals of the Paris Agreement, especially on keeping anthropogenic climate change to "well below" 2 degrees Celsius above pre-industrial levels.</p> <p>As a precondition for attributing mitigation finance to an IFAD project, IFAD requires an ex-ante GHG assessment to prove that the project overall has the potential to be a net sink of GHG emissions, compared to the without-project scenario.</p> <p>Though some interventions can achieve adaptation and mitigation objectives jointly, the activities and outcomes of adaptation are context-specific, while mitigation has a global component.</p>
Building adaptive capacity	<p>This new indicator shows that while IFAD climate finance regards only activities specifically aimed at addressing climate change, the majority of IFAD projects address climate objectives. A project will automatically be flagged as building adaptive capacities provided that at least 15 per cent of the IFAD investment is validated as climate finance.</p>
Gender mainstreaming	<p>Gender mainstreaming is the process by which reducing the gaps in development opportunities between women and men and working towards equality between them become an integral part of the organization's strategy, policies and operations.</p>
Gender transformative	<p>A gender transformative project actively seeks to transform gendered power dynamics by addressing social norms, practices, attitudes, beliefs and value systems that represent structural barriers to women's and girls' inclusion and empowerment.</p> <p>Criteria that also apply to a "gender mainstreamed" project (a subset of "gender transformative" projects) are not marked with an asterisk. Criteria that go beyond "gender mainstreaming" and help to identify a "gender transformative" project are marked with an asterisk. Note that the IFAD12 RMF only formally tracks "gender transformative" projects approved. It is obligatory for gender-transformative projects to report on the IFAD empowerment index, which is based on IFPRI's project level Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI). This indicator is measured at design, based on a range of design criteria verified in the project design reports of approved IFAD operations.</p>
Nutrition-sensitive	<p>A nutrition-sensitive project addresses the underlying causes of malnutrition related to inadequate household food security, maternal and child care and environmental health. It has explicit nutrition objectives, activities (such as empowerment of women; production diversification; production of nutrient-dense crops; improvements in processing, storage and preservation; and nutrition education) and indicators to monitor and measure results achievement.</p>
Youth-sensitive	<p>A youth-sensitive project generates long term youth employment opportunities and/or entrepreneurship by addressing context-</p>

	specific challenges and potentials of rural youth. This can be reached by various means, especially by providing a balanced mix of activities that support youth access to assets, skills, and services.
Disability inclusion	A project that includes Persons with Disabilities as a priority target group aims to advance the social, economic, and/or political inclusion of persons with disabilities in rural areas. This is done using a “twin-track approach”, meaning that these projects (a) introduce broader disability inclusion mainstreaming measures alongside (b) providing targeted support to empower persons with disabilities ²⁰ .
Prioritizing Indigenous Peoples	A project that includes Indigenous Peoples as a priority target group is located in areas home to Indigenous Peoples and showcases pathways to Indigenous Peoples’ socio/economic empowerment. It enhances their livelihoods building on their cultural heritage and identity as assets, such as by promoting self-determination (Free, Prior and Informed Consent), traditional knowledge and food systems, tenure security, resilience of Indigenous Peoples’ ecosystems, recognition of their role as stewards of natural resources and biodiversity, inclusive income generation and market access alongside women’s empowerment ²¹ .

²⁰ UN Disability Inclusion Strategy (UNDIS).²¹ This is done in line with the IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples and Standard 4 of SECAP 2021.

In focus: Detailed review of IFAD's mainstreaming effectiveness

A. ENVIRONMENT AND CLIMATE (INCLUDING BIODIVERSITY)

International context

1. **Half of the global population resides in rural areas of developing nations, where hunger and poverty are rampant, affecting over 80 per cent of the world's extreme poor²².** Rural communities, especially small-scale producers, face heightened vulnerability to climate change, conflict, and financial exclusion, leading to increased instability and forced migration²³. Marginalized groups, including women, youth, and Indigenous Peoples, bear the brunt of these challenges²⁴. Small-scale farmers produce up to 70 per cent of food consumed²⁵ in low- and middle-income countries. The costs of adaptation in developing countries are projected at US\$215 billion annually this decade, however adaptation planning and implementation seem to be levelling off, posing significant risks for the most vulnerable populations²⁶. The potential cost of climate change effects at 3 °C of warming has recently been estimated at up to 10 per cent of GDP, with worst effects of up to 17 per cent in poorer, low-latitude countries²⁷. Despite the importance of small-scale farmers to global food security, climate finance is simply not reaching them. Only 0.8 per cent of global climate finance²⁸ during 2019/2020 went to small-scale producers – the very people who are least able to cope with the impacts of a global crisis that is not of their making.
2. **Biodiversity loss further threatens livelihoods and food systems and reduce their resilience and adaptative capacities.** At COP28, the leaders of the UNFCCC and Convention on Biological Diversity (CBD) released a [joint statement](#) calling for a common effort to tackle both climate change and biodiversity loss. Rural households are especially vulnerable as their production system and livelihood depend directly on healthy and biologically diverse ecosystems. About 70 per cent of the world's poor depend on wild species, 1/5 people rely on wild plants, algae and fungi for food and income, and 2.4 billion rely on fuel wood²⁹. Around [80 per cent](#) of the planet's remaining biodiversity and 40 per cent of carbon stored in tropical forest are located in communal and Indigenous Peoples' lands. Empowering and protecting Indigenous Peoples and rural communities is at the heart of the recently adopted Global Biodiversity Framework (GBF)³⁰. In 2023, the Global Biodiversity Framework Fund (GBFF) was launched with a central focus on empowering IFAD core target groups to sustainably use, restore and conserve biodiversity.

Strategic orientation

3. **IFAD responds to Member States' increasing demand by offering diverse financing options,** prioritizing high concessionality, including grants. Research shows financing needs align with country income levels, with lower-income

²² IFAD, Rural Development Report: Transforming Food Systems for Rural Prosperity, 2021.

²³ United Nations, Sustainable Development Goals Report 2022.

²⁴ Data from IFAD impact assessments undertaken between 2019 and 2021

²⁵ IFAD, Rural Development Report: Transforming Food Systems for Rural Prosperity, 2021.

²⁶ <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2023>

²⁷ <https://www.nature.com/articles/s41558-024-01990-8>

²⁸ [CPI 2023](#)

²⁹

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/995271468177530126/pdf/443000WP0BOX321onservation01PUBLIC1.pdf>

³⁰ <https://www.ifad.org/en/web/latest/-/our-planet-is-losing-its-biodiversity.-here-are-five-ways-ifad-and-rural-people-are-protecting-it>

countries requiring more resources, especially in grants and concessional lending. IFAD's technical expertise remains consistently sought after across all income brackets.

4. **IFAD intensifies engagement in climate adaptation projects at country and regional levels, ensuring support reaches vulnerable communities.** Collaboration with the private sector to enhance food systems resilience expands, addressing the critical priority of domestic food production. Additionally, IFAD enhances effectiveness in fragile and conflict-affected situations, integrating crisis-resilience into programming to meet nuanced needs.
5. **Financially, IFAD projects now incorporate climate change adaptation activities, seamlessly blending climate finance with traditional Official Development Assistance (ODA)** in investment programs. Operationally, external evaluations highlight IFAD's capability in designing premier climate-focused investment projects, emphasizing climate adaptation for resilient food systems and promoting sustainable agricultural practices.
6. **Following adoption of GBF and in line with IFAD's 2022-2025 Biodiversity Strategy, IFAD is expanding its investments in biodiversity**, recognizing its strong link to the climate-nutrition and people agenda. The roll out of IFAD updated SECAP is already providing ways to mitigate biodiversity risk and align to most GBF targets meanwhile increased adoption of IFADs biodiversity indicator will help monitoring and evaluation efforts.

Examples of partnerships and cooperation

7. **IFAD, in partnership with the World Bank, co-financed Bangladesh's Program on Agricultural and Rural Transformation for Nutrition, Entrepreneurship, and Resilience (PARTNER).** This collaboration scales up successful initiatives, enhances farmer incomes, and builds resilience to climate change. IFAD's involvement pilots a Program for Results Financing model, strengthening its role as a key development partner in Bangladesh's agricultural sector. Leveraging experience from past investments like PACE, NATP-2, and SACP, IFAD emphasizes market-oriented production systems and private sector involvement.
8. **The Government of Egypt selected IFAD to lead the food and agriculture pillar of the Nexus of Water, Food, and Energy (NWFE) initiative**, in line with Egypt's National Climate Change Strategy 2050. This pillar comprises five projects totaling US \$3.35 billion for phase 1 (2023-2030).
9. **IFAD joined CGIAR, FAO, and the Rockefeller Foundation in a joint pavilion at COP28.** Hosting 70+ high-level events, it convened stakeholders including farmers, Indigenous Peoples, rural women, youth, private sector reps, donors, and dignitaries such as the King of Lesotho and the King of Tonga.
10. **IFAD and FAO collaborate closely on climate finance tracking and biodiversity monitoring.** IFAD adopted its first biodiversity indicator in early 2023, based on FAO's ABC map tool. This tool predicts investment impacts on biodiversity, climate vulnerability, and carbon sequestration. ABC map 2.0 launched in early 2024 after IFAD and FAO refinement. Training of IFAD staff and piloting the indicator has happened across 25+ projects, with over 90 per cent showing potential positive biodiversity impacts.
11. **IFAD partners with IISD for cost-benefit analyses on green infrastructure investments in Kenya and Eswatini.** These inform economic analysis, financial preparation, and innovative climate finance design for projects.

12. **IFAD's membership in the Systematic Observations Financing Facility (SOFF) enhances disaster risk reduction programs**, focusing on climate resilience and preparedness in vulnerable regions.
13. **IFAD's engagement in the Koronivia Joint Work on Agriculture and UN4NAP supports governments in implementing and enhancing national climate plans** for the small-scale agriculture and rural sector.
14. **IFAD collaborated with the European Investment Bank (EIB)**, signing two agreements to enhance food security, poverty alleviation, and climate resilience in rural areas, with a focus on Africa.
15. **IFAD shared expertise with the CBD secretariat to implement the GBF, publishing experiences in biodiversity finance and good practices.** IFAD presentations at CBD events showcased its work. IFAD also organized learning events, including sensitization on agriculture's role in national biodiversity strategies at various forums and training sessions.
16. The **Vision for Adapted Crops and Soils (VACS)**, launched by the U.S. in 2023 and hosted by IFAD, focuses on climate-resilient crops and healthy soils for global food security. It enhances climate resilience for small-scale producers, prioritizing adaptation financing for vulnerable communities. VACS funding will be blended with IFAD investments to increase finance leverage for smallholder farmers.
17. At COP 28, IFAD launched the **Reducing Agricultural Methane Programme (RAMP)** in partnership with the US State Department and the Global Methane Hub. RAMP focuses on four areas: deploying technical assistance to at least 15 countries for integrating methane mitigation into their NDCs, publishing a guidebook for mainstreaming Global Methane Pledge objectives, supporting project design for 10 methane reduction projects, and supporting curation and dissemination of knowledge.
18. In 2023, **IFAD mobilized US\$183 million in supplementary climate finance, including US\$ 45 million from AF, US\$ 39 million from ASAP+, US\$ 55 million from GCF, and US\$ 44 million from GEF** (comprising GEF, LDCF, and SCCF). These funds are co-financing IFAD's operations. This effort was crucial for directing more resources to the poorest and most climate-vulnerable countries, including those eligible for grants and concessional loans, and complementing IFAD's PoLG portfolio.
19. **IFAD's Sustainable Issuance Programme is a pivotal element of its funding strategy, aimed at securing resources for timely delivery of financing to impact rural lives positively.** After two inaugural issuances totaling US\$ 150 million in 2022, IFAD expanded its investor base and currency range. In March 2023, it issued its first Euro sustainable private placement of EUR 65 million to Hamburger Pensionskasse (HPK), a German pension fund with a strong ESG focus. HPK integrates ESG criteria across its business lines. In May 2023, IFAD's second Euro placement, totaling EUR 115 million, went to Amundi, Europe's largest asset manager, known for its responsible investment practices. These, alongside 2022's issuances, brought IFAD's total by December 2023 to US\$ 344 million, bolstering its support for eligible development projects.

Achievements against IFAD12 commitments and action plan KPIs

20. **In 2024 IFAD committed to achieving its 40 per cent climate finance target across its portfolio through investing at least USD 666.1 million into climate change adaptation and mitigation.** Across IFAD12, this 40 per cent means roughly US\$1.4 bn in climate finance being programmed to smallholders over 3 years.

- 21. In IFAD 12, as of 31 December 2023, 37.3 per cent of approved projects have been validated as climate finance against a 40 per cent target with projections for 2024 showing that the target will be achieved.** Using the Rio Marker, this figure becomes much higher since 91 per cent of the portfolio scores either CC2 or CC1³¹.
- 22. IFAD12 and IFAD13 committed that 90 per cent of projects include at least 15 per cent of adaptation finance** according to the MDB methodology for climate finance tracking. Currently 78 per cent of IFAD projects build adaptive capacity.
- 23. The latest Multilateral Performance Network ([MOPAN](#)) report indicates that IFAD is adept at responding to critical global challenges, particularly climate change.** IFAD's mandate is deemed highly relevant, focusing on impoverished rural communities, increasing allocations to fragile countries, and catalyzing climate finance to benefit rural populations. The report underscores IFAD's responsiveness to climate challenges and its ability to deliver on targeted commitments to address them.
- 24. Over the past decade, IFAD's environmental and climate change adaptation (ENRM and CCA) performance significantly improved**, as highlighted in the [2023 Annual Report on the Independent Evaluation of IFAD \(ARIE\)](#) by the Independent Office of Evaluation of IFAD (IOE). Data from 288 project level evaluations and 45 country strategy and program evaluations show consistent enhancement in ENRM and CCA performance. The share of well-performing projects increased from 71 per cent in 2011-2013 to 90 per cent in 2019-2021, showcasing IFAD's sustained commitment to integrating climate and environmental considerations across all interventions.

Highlights

- 25. At COP28, the Africa Rural Climate Adaptation Finance Mechanism ([ARCAFIM](#)) was launched**, offering tailored finance for small-scale food producers and rural microenterprises in Kenya, Rwanda, Uganda, and the United Republic of Tanzania. Integrating blended finance, risk-sharing, and technical assistance, ARCAFIM addresses climate adaptation financing needs over a 12-year period. The implementation, spanning a 12-year period, leverages a unique financial structure where loans provided to regional Host Banks are matched in a 1:1 ratio, effectively doubling the available resources. This project includes grants and loans, with \$90 million allocated for on-lending by the Host Bank for climate adaptation activities and an additional \$20 million in grant-based funding for innovations and capacity building in rural adaptation. Risk management strategies include credit risk sharing to mitigate loan-related risks and ensure repayment, all aimed at securing long-term sustainability and impact in the region. ARCAFIM aims serve as a model for public-private climate adaptation platforms at scale.
- 26. IFAD, a signatory to the COP28 UAE Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems, and Climate Action, mobilized over \$2.5 billion, including a \$200 million UAE-Gates Foundation partnership, advancing global momentum towards sustainable food systems and climate resilience.** Concurrently, IFAD collaborated with the NDC Partnership to introduce the innovative '4 by 4 investment framework' model in a [white paper at COP28](#), at COP28, aiming to unlock private investment for climate-adaptive and water-resilient food systems.
- 27. Demonstrating IFAD's strategic commitments to boosting agricultural productivity and sustainability amid changing climates, projects like the Climate Adaptation and Livelihood Protection Project (CALIP) also**

³¹ As per the [methodology](#) outlined in the OECD DAC Rio Markers for Climate Handbook, a scoring system of three values is used, in which activities/projects are marked as either (i) targeting the UNFCCC as a principal objective (score "2"); (ii) as a significant objective (score "1"); or (iii) not targeting the Convention (score "0").

showcase proactive measures. CALIP, augmenting the Haor Infrastructure and Livelihood Improvement Project (HILIP), significantly improved ecosystems and agricultural productivity, benefiting over 344,000 people and safeguarding 140 villages from flooding through the development of a flood early warning system. Meanwhile, in Cabo Verde, the Rural Socio-economic Opportunities Programme (POSER), funded by IFAD since 2013, aimed to enhance the living conditions of the rural poor and increase resilience to climate change. Leveraging GIS technology, POSER establishes climate-resilient infrastructure and finances around 500 micro-projects on income-generating activities, highlighting IFAD's integration of advanced technologies into climate resilience strategies.

Challenges

28. **Strategic prioritization and selectivity:** The MOPAN report suggests that IFAD's increasing ambition and activity in climate-related goals must be supported by more selective and strategically prioritized actions. Effective engagement in partnerships that align with IFAD's role in the multilateral system is crucial. As climate-resilient agriculture is now central to IFAD's mandate, enhancing strategic partnerships and expanding its country presence are vital steps to maximize impact.
29. **Capacity Constraints:** While climate finance grows in importance, there remains a gap in the ideal capacity to meet mainstreaming goals and ensure the delivery of climate finance as part of the PoLG stays on track, particularly in additional financing designs where flexibility for adjustments is limited. Additionally, there is a need for capacity to report on climate finance in Type C projects and ensure compliance with IFAD reporting requirements and the Core Indicators Framework, especially for projects initiated by co-financiers.
30. **Biodiversity integration:** Ensuring adequate capacity to integrate biodiversity into IFAD's investment programs is now crucial, given the growing emphasis on biodiversity efforts. New indicators and commitments necessitate sufficient resources and capacity within countries to handle them effectively. IFAD is currently testing the tracking of climate finance allocated to Nature-based Solutions (NbS), aiming to allocate 30 per cent of its climate finance through NbS. However, due to initial methodological limitations, it is currently only tracked within climate mitigation finance, potentially undervaluing IFAD's investments in biodiversity.

Key lessons

31. **Agriculture and rural households play a crucial role in advancing the biodiversity agenda.** Diverse agricultural systems, such as agroecology, not only coexist with but also enhance biodiversity, while boosting resilience to climate change. Furthermore, the broad set of services that natural and modified ecosystems provide to people are increasingly recognised. Often, these are maintained by local people, in particular Indigenous People. However, at the same time, the global biodiversity agenda, if not well implemented, poses risks, especially to Indigenous Peoples. IFAD is committed to finding pathways to reward local ecosystem custodians for the services they provide to society at large, including climate and water regulation processes. The Fund's pivotal role in this regard was underscored at the sixth global meeting of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD.
32. **IFAD's success in addressing climate change and rural poverty is evident in projects like the Pro-semiarid Project (PSA) or the Dom Helder Camara Phase II (PDHC II) in Brazil.** By prioritizing ecological sustainability, agroecological approaches and collaboration with local stakeholders, particularly women and youth, the PSA enhanced productivity and promoted agrobiodiversity.

The project's focus on capacity building in sustainable agricultural practices provided valuable lessons in linking agricultural activities with biodiversity enhancement and sustainable development. The PDHC II provided technical assistance services to poor rural farmers increasing their capacities and resilience with sustainable agricultural practices and enhancing their access to family farming public policies.

33. Moreover, in Nepal, the Adaptation for Smallholders in Hilly Areas (ASHA) project was funded by a grant, a government's contribution and participant's contributions. The **project contributed to strengthening the capacity of vulnerable smallholder farmers and local institutions to adapt to climate-related risks**. Impact assessment findings show that the project improved production capacity (e.g. access to irrigation especially during the dry season by 4 percentage points) and increased livestock sales by 112 percent.

Actions required to enhance/improve performance

34. **To enhance performance, IFAD must prepare a new strategy for environment, climate, and biodiversity** for Executive Board approval in 2025, addressing design and delivery challenges. The strategy should integrate biodiversity in all project phases with specific indicators and finance tracking, aiming for comprehensive benefits through interdisciplinary teams and leveraging synergies with biodiversity, nutrition, and Indigenous Peoples agendas. Additionally, the accompanying action plan should address capacity gaps.
35. **IFAD should explore advanced technologies and innovative approaches to aid project implementation and monitoring**, such as GIS for mapping, remote sensing for monitoring, and blockchain for fund tracking. Additionally, IFAD should continue testing AI-powered tools to streamline portfolio contributions.
36. **IFAD should leverage growing investments in the private sector, boost climate finance, and encourage private sector commitments to expand its portfolio with explicit climate and biodiversity finance**. Building on the success of projects utilizing innovative finance, such as the [water funds projects](#) or the [GEF Food System Integrated Programme](#) would be beneficial.
37. **IFAD should strengthen working collaboration with Forest, Environment, and Climate leading ministries.**

IFAD13 outlook

38. **Its next funding cycle of IFAD13 aims to mobilize US\$2 billion in new financing to support a program of work worth at least US\$10 billion and improve the lives of over 100 million people**. Building on this momentum, IFAD13 (2025-2027) includes a pledge to further integrate climate considerations across all investments, increasing the share of climate finance from 40 per cent to a minimum of 45 per cent.
39. **Additionally, beginning with IFAD13, Additional Climate Contributions (ACCs) will be implemented to mobilize more dedicated and predictable climate finance** to assist the most vulnerable rural communities in developing countries in adapting to climate impacts.

B.GENDER EQUALITY, WOMEN'S EMPOWERMENT AND GENDER TRANSFORMATIVE APPROACHES

International context

40. **The world is off track to achieve gender equality by 2030** and there is a growing demand from partnering countries for closing the gender gap with the aim to develop inclusive, resilient and equitable agri-food systems³².
41. **Globally, agrifood systems employ a large number of women and provide a more significant source of livelihood for women compared to men in many countries.** Nonetheless, women's roles tend to be marginalized and their working conditions are likely to be worse than men's and precarious. Women's access to key resources such as land, inputs, services, finance and digital technology continues to lag behind men's. These challenges which constraint their productivity and as well global economic and social outcomes are exacerbated by persistent gender discrimination and social norms that restrict women's roles and access to opportunities.
42. **To effectively close gender gaps, it is necessary to adopt a systematic approach that goes beyond simply including women in projects.** Instead, interventions must be intentionally designed to benefit both women and men based on their specific needs, empower them, and transform power relations within their households, communities, networks, and institutions..

Strategic orientation

43. **The revised Poverty Targeting Policy was approved at the April 2023 Executive Board.** The 10-year policy reaffirms the Fund's commitment to its target group defined as the rural people living in poverty and at risk of falling into poverty. The operationalizing of the policy will ensure that IFAD's funded operations are relevant and effective in identifying, reaching, benefiting and empowering poor and vulnerable rural women, men, boys and girls in all their diversity.
44. **In 2023, the implementation of gender action plan (2019–2025) has been heavily focused on (action 1) the support to IFAD funded programmes and projects.** The mid-year review of the GAP will be conducted in 2024. In 2023, the Independent Office of Evaluation launched a thematic evaluation on gender equality and women's empowerment covering the 2012 - 2023 period. The conclusions and recommendations of the evaluation will inform the next gender policy and related action plan.

Example of partnerships and cooperation

45. In June 2023, IFAD expanded its relationship with [PROCASUR](#) when it brought together twenty-three gender specialists and technical team members from 13 IFAD-funded projects in Malawi for a [Learning Route](#) about gender transformative approaches. Participants and their hosts shared experiences with household approaches, the theatre for development and financial action for learning sustainability. At the completion of the Learning Route, participants developed innovation plans to replicate and scale up the implementation of GTAs in their respective projects.
46. The Global Initiative for Gender Transformative Approaches for Securing Women's Resource Rights (WRR) is working to enhance women's land rights through the integration of gender transformative approaches (GTAs) in rural development interventions. IFAD collaborated with a consortium of Centre for International

³² SDG 2023 [Infographic on Indicator 5](#)

[UNWOMEN. 2022. Progress on the Sustainable Development Goals: The gender snapshot 2022](#)

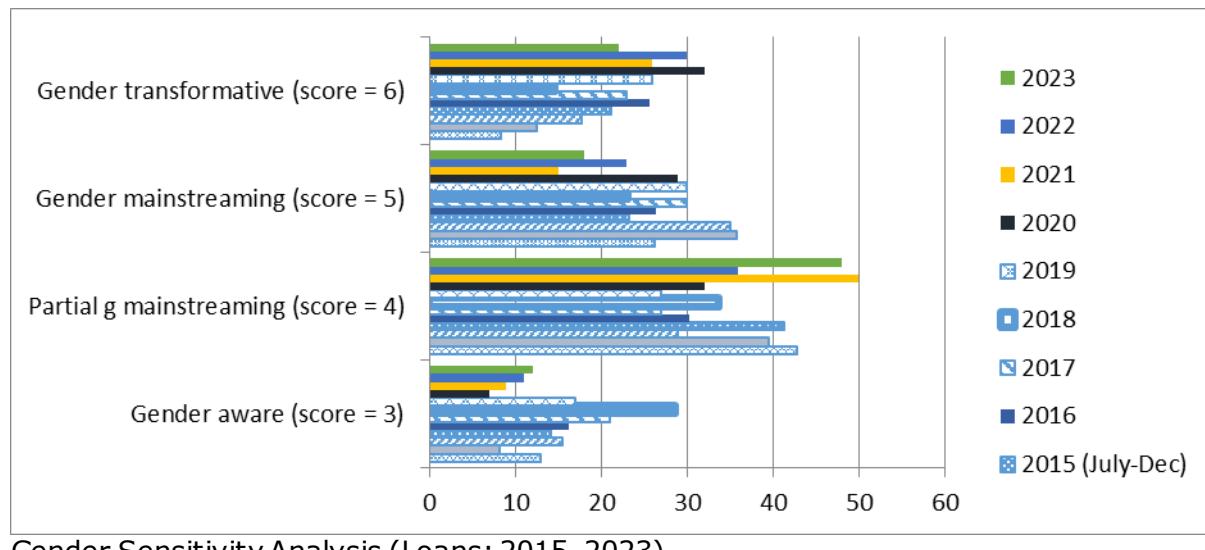
Forestry Research and World Agroforestry (CIFOR-ICRAF), International Food Policy Research Institute (IFPRI), and Alliance of Bioversity International and International Centre for Tropical Agriculture (CIAT) to implement the WRR initiative. This consortium piloted a process for designing and implementing GTAs across selected IFAD projects in six countries. Addressing gender dimensions became critical to the effective implementation and achievement of these projects' goals. In 2023, a series of capacity building and learning events aimed at IFAD staff, staff of IFAD funded projects and government counterparts were conducted as part of the initiative.

47. In September 2023, IFAD and the government of Ethiopia organized a knowledge-sharing workshop with key stakeholders such as [CIFOR ICRAF](#), [Farm Radio International](#), [Mercy Corps Agrifin](#), [Digital Green](#), [World Bank Africa Gender Innovation Lab](#), to discuss and map-out recent evidence and research related to gender equality, climate change adaptation, climate finance and market inclusion in Ethiopia targeted at rural women and explore potential collaboration opportunities. This was to inform the design of the co-financing from the [Gender Transformative Mechanism in the Context of Climate Adaptation](#) with the [Participatory Agricultural and Climate Transformation programme](#) in Ethiopia.
48. IFAD actively participated in the Commission on the Status of Women 67, the Commission on Food Security and Nutrition for the adoption of the voluntary guidelines on gender equality and the empowerment of women's and girls' for food security and nutrition, and COP28 with various side events.³³

Achievements against IFAD12 commitments and action plan KPIs

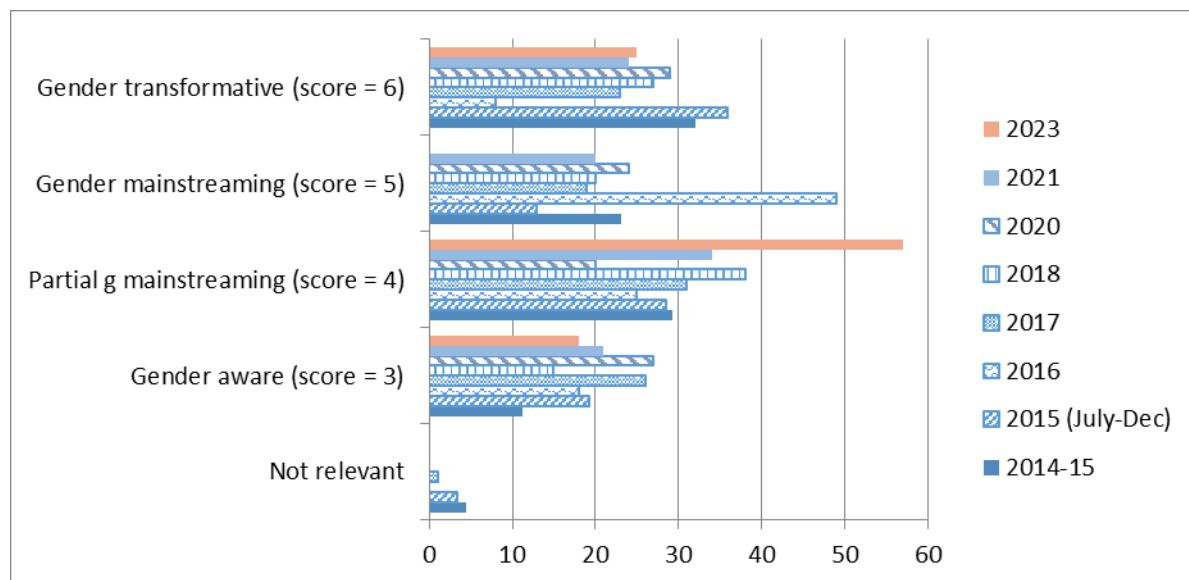
49. **Performance on gender at design has been strong and increasing.** In IFAD11, the Fund exceeded its target of gender transformative ambitions at design (41 per cent against a target of 25 per cent). For IFAD 12, the Fund reports 53 per cent as of December 2023 against a target of 35 per cent.
50. **In accordance with the Gender Action Plan, which operationalizes IFAD's Gender Policy, IFAD also carries out a sensitivity analysis** on 20 IFAD loans approved in 2023, amounting to US\$ 543 634 038. Out of those, four projects equivalent to US\$ 83 430 000 were not eligible for the analysis because they did not meet the requirements.
51. **The overall analysis shows that per 88 per cent of the loan value was rated moderately satisfactory and above**, compared to 89 per cent in last year's analysis. Twenty-two per cent of total loan value (equivalent to US\$ 100 305 800) classified as gender transformative in 2023. This is lower compared to 30 per cent in 2022.

³³ COP 28: Making the Green Transition Inclusive of Persons with Disabilities; COP28: Untangling the nexus between gender and climate: the Gender Transformative Mechanism in the context of climate adaptation; CSW 67: Addressing the digital gender gap in rural communities; CSW 67: Facilitating Women's Secure Land Tenure for Climate Resilience and Sustainable Development for All; CSW 67: A facilitator to Secure Land Tenure and Natural Resources for All



Gender Sensitivity Analysis (Loans: 2015-2023).

52. A gender sensitivity analysis of the five IFAD grants approved in 2023 with a total value of US\$ 6.07 million reveals that 82 per cent of grants by value were rated as moderately satisfactory or above and 25 per cent of grants were classified as gender transformative.



Gender Sensitivity Analysis (Grants: 2015-2023).

53. Performance during implementation has been steady. The rolling average over 2021–2023 sits at 85 per cent with 87 percent for the year 2023 for projects rated 4+.

54. Performance ratings at completion are on track for ratings of (4+) and off track for ratings of (5+). The rolling average over 2021–2023 is 39 per cent.

55. The shortfall of projects achieving the more ambitious target of satisfactory or better (5+) for gender equality is partially explained as follows: (i) projects completing in IFAD12 are designed as early as IFAD9, when some of the recent tools for designing effective gender interventions were not available; and (ii) many ongoing projects are negatively affected by the two years of remote missions during the Covid-19 years.

2023 Highlights

56. **In India, the Gender Transformative Mechanism (GTM) is working to enhance the capabilities of the Women Development Corporation of Maharashtra (MAVIM) to become a leading institution.** MAVIM is responsible for implementing various programs, including the NAV-Tejaswini program, which is co-financed by IFAD and has a budget of 413.28 million. The primary objectives of the NAV-Tejaswini program are to empower women economically and socially, and to assist one million impoverished rural households in overcoming poverty in a sustainable manner by increasing their participation in the market, better integrating them into value chains, enhancing their resilience to climate change, and improving their food and nutrition security.
57. **In its reporting to the UN SWAP for 2023, IFAD met or exceeded 14 out of the 16 indicators against which it reports.**
58. IFAD actively participated at the adoption of the voluntary guidelines on gender equality and the empowerment of women's and girls' for food security and nutrition at the Commission on Food Security and Nutrition.

Challenges

59. **Maintaining design ambitions during implementation can be a challenge.** Despite their best intentions, most ministries of agriculture (IFAD's main implementing partner) are ill capacitated to implement their ambitious gender agenda. This lack of capacity percolates in PMUs.
60. **Measuring gender performance beyond outreach is a challenge.** Measuring gender equality and women's empowerment along its multiple dimensions requires sex-disaggregated data collection and analysis for all interventions. Countries often do not invest enough in collecting gender statistics and projects M&E systems do not adequately track economic empowerment, decision making, effective leadership, access to and control over resources, etc. Generally, data is not available beyond outreach.
61. **The demand for gender expertise far outstrips the availability of staff –** Gender is mainstreamed in all projects, and all projects should receive gender support. Unfortunately, this is not possible given the limited number of staff.

Key lessons

62. **The performance at design** is strong because that process is for the most part under the control of IFAD. Overall, the design team members have the required skills to mainstream gender considerations in projects.
63. **Review of ToRs, participation of an SI person in missions and dissemination of tools.** With proper planning and advanced notice for mission, ToRs can be reviewed and the required expertise can be mobilised and the relevant tools can be shared.
64. **Projects with a dedicated person accountable to the implementation of a properly resourced gender action plan developed to operationalize the gender strategy perform better.**
65. **Maintaining design ambitions during implementation is a challenge. Line ministries in charge of implemented IFAD funded programmes** are generally ill capacitated to implement their ambitious gender agenda. This lack of capacity percolates in PMUs. Support is needed early on and throughout the entire project cycle.

Actions required to enhance/improve performance

66. With the support of HR, IFAD has accelerated the recruitment of staff for the vacant positions resulting in a fully staff gender team.

67. The validated consultants from the roster will be trained and used to complement staff capabilities to systematize technical support during and in between supervision and implementation support missions.
68. The gender team in collaboration with the regions has developed regional gender action plans to jointly agree on a way forward to improve the gender performance at completion.
69. A new pre-completion note is currently being utilized for projects with 18 months or less of implementation to completion to ensure results of interventions are properly documented and analysed and the exit strategy is implemented so gender targets are met.

IFAD13 outlook

70. **The 2012 gender policy will be updated to align with the global goals**, strengthen its focus addressing social norms which perpetuate gender inequalities and more broadly address the recommendations of the thematic evaluation on GEWE. A new resourced action plan for the operationalization of the policy is also envisaged.
71. **IFAD will be more intentional in promoting the adoption of the voluntary guidelines on GEWE** in the context of food security and nutrition.
72. Initiatives such as the [Joint Programme on Gender Transformative Approaches for Food Security and Nutrition](#) (JP GTA), [Joint Programme on Rural Women's Economic Empowerment](#) (JP RWEE), [Gender Transformative Mechanism](#) (GTM) and "[Securing women's resource rights through gender transformative approaches](#)" implemented by a consortium of CGIAR Centres are contributing to integrating gender transformative approaches in IFAD's operations. They also will finance technical expertise and new tools for measuring gender outcomes, changes in social norms and build evidence for policy engagement.
73. **Capacity building for IFAD staff, PMU and service providers will be prioritized and systematized**. Staff resources will be complemented by trained consultants with expertise in gender and targeting. This will be coupled by implementation support to ensure design ambitions are maintained during implementation.

C.NUTRITION

International context

- 74. Globally, the triple burden of malnutrition - underweight, micronutrient deficiencies and overweight and obesity - affects both high and low-income countries.** Over 3 billion individuals worldwide experience poor-quality diets, and over 2 billion people are deficient in key minerals and vitamins needed for optimal physical and mental development and good health, thus perpetuating generational poverty. Ironically, food insecurity disproportionately affects people living in rural areas, the very places where food is produced – and many people facing malnutrition are small-scale food producers themselves.
- 75. In response, IFAD leverages its unique role as a United Nations specialized agency and International Financial Institution, by providing solid technical knowledge and the critical financial support governments need to invest in programmes that will build sustainable and resilient food systems** that ensure nutrition and food security for all. Through nutrition sensitive interventions tailored to address the specific nutritional challenges and development context of recipient countries, IFAD financed projects play a key role in improving the quality of the diet of rural populations. IFAD's takes a people centered approach and focuses support on small-scale producers and family farmers, rural workers, women, youth, Indigenous Peoples, victims of disaster and conflicts. Collaboration with nutrition stakeholders, development partners, civil society, and the private sector is an essential component of IFAD's support to improving food and nutrition security for small-scale producers.

Strategic orientation

- 76. The updated Targeting Policy highlights the multidimensional nature of poverty, including food insecurity and malnutrition and stresses IFAD's people-centred and life-cycle approach, focusing on the nutritionally most vulnerable groups,** including children, adolescent girls, women of reproductive age (in particular pregnant and lactating women). The updated Policy emphasises the adoption of food security and nutrition indicators to profile rural populations in the diagnostic framework of IFAD's operations.
- 77. Guided by its Action Plan on Mainstreaming Nutrition-Sensitive Agriculture (2019–2025), IFAD adopted a multisectoral approach** to optimize the complementary contributions that food and agriculture can make to improve nutrition, including by engaging with partners with expertise in other sectors, particularly health, education water and sanitation.

Example of partnerships and cooperation

- 78. In 2023, IFAD advocated at the global and local levels and raised awareness on the key roles that rural smallholder producers play in food security and nutrition and the need for increased investments in rural development.** The main highlights of the year include the engagement of his Majesty King Letsie III of Lesotho, African Union's champion on nutrition, in the IFAD co-hosted pavilion event at COP28. His Majesty highlighted the fruitful partnership with IFAD in improving nutrition through agri-food systems transformation. This partnership also led to IFAD's support for the High-Level Dialogue on Nutrition Financing hosted by his Majesty King Letsie III in Maseru, Lesotho, which focused on cost-effective strategies for better allocation of financial resources for nutrition. During the First Global Ministerial Meeting of the School Meals Coalition, hosted by the French Government in Paris in October 2023, the Vice President of IFAD highlighted IFAD's work on food systems transformation, connecting small-scale producers to school feeding programmes as well as IFAD's increasing ambitious commitments on nutrition for IFAD13 replenishment. Finally, IFAD and the World Bank continued to co-lead the

financing agenda for food systems transformation in support of the UN Food Systems Coordination Hub. A key achievement in 2023 related to fast-tracking the development of a country tool that supports governments generate financial data and trends in domestic financing to food systems to guide investment decisions (the 3FS). Impactful investment decisions depend on timely and high-quality financial data. IFAD and WB leveraged the expertise from the ecosystems of support including FAO, OECD, GAIN, AGRA, 4SD, SUN to help decision makers make financing decisions for food systems that are aligned with national priorities, being aware of tradeoffs and risks. In 2023, three governments were supported - Niger, Peru and Kenya - to pilot this tool and generate evidence on the status of their domestic financing to food systems to inform national budget allocations and negotiations with their development partners.

Achievements against IFAD12 commitments and action plan KPIs

79. For the year 2023, IFAD met the corporate commitment of 100 per cent Country Strategic Opportunities Programmes (COSOPs) designed as nutrition sensitive.

80. With 67 per cent of new design validated as nutrition-sensitive in 2023, IFAD is on track to meet IFAD12 corporate commitment of 60 per cent NS. During the course of the year, 10 new nutrition sensitive projects were approved.

81. Achievements against the nutrition KPIs include:

- 3.3 million persons/households provided with targeted support to improve their nutrition against the IFAD 12 target of 6 million..
- 87.5 per cent of the nutrition-sensitive projects that underwent mid-term reviews in 2023, obtained a performance score of 4 or above on nutrition.
- 79 per cent of ongoing projects that were rated on nutrition obtain a performance score of 4 or above during project supervision.
- A Regional Knowledge and Experience Sharing Workshop on Nutrition Sensitive Approaches for agriculture, rural development, and food system transformation was carried out in WCA.
- IFAD contributed to the following deliverables aimed to support evidence-based decision making: SOFI 2023; UN-Nutrition Private Sector Committee agency mapping document and brief report on decade on nutrition; White Paper and the School Meal and Food system Report; Concept Note on the (RBAs) Joint South-South and Technical Cooperation (SSTC) Initiative on School Feeding; Paper on "Landscape of IFAD engagement on School based nutrition interventions"; ECOSOC Report 2023.
- IFAD engaged in the following processes: supported the IFNA Regional Training for East African countries on nutrition-sensitive programming; attended as a task force member the AGR2023; continued its engagement in the CFS; co-organized with WHO the Webinar on Indigenous Peoples and Health/Nutrition in the occasion of the International Day of the World's Indigenous Peoples (9 August); delivered a presentation at the Brazil-RBA joint SSTC workshop; participated at the event "The Road Ahead: A Conversation between the President of the Center for Global Development (CGD) and the President of IFAD".
- The percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW) is 57 per cent against a target of 25 per cent..
- Eight strategic knowledge products were developed in 2023: one Case study on Burundi, three reports on how to address Overweight and obesity in LMICs in rural development and food systems (one comprehensive literature review, one country mapping, and the Issue 91 of the IFAD Research Series); one study on Social and Behaviour Change Communication (SBCC) and Nutrition Education in

Asia and the Pacific (APR) regions in partnership with BRAC University (for internal dissemination); and 3 videos to show the implementation of SBCC in three NS projects in Malawi (PRIDE), Zimbabwe (SIRP) and Burundi (PRODEFI II).

- Two webinars organized to share lessons on SBCC and Nutrition Education from IFAD-funded nutrition-sensitive projects in East and Southern Africa and in Asia and the Pacific.
- The roster of validated consultants was finalized and launched with about 60 validated consultants.

Highlights

82. **In conjunction with the 2023 Governing Council, IFAD featured an Innovations Market Place that saw the selection of an innovative exhibition proposed by the Nutrition Team on Foods for the Future, alias, Neglected and under-utilized species (NUS).** Showcasing successful investments in NUS, IFAD highlighted the potential of sustainable food systems in addressing malnutrition and enhancing resilience to climate change by leveraging biodiversity. One standout example was the Kiribati Outer Islands Food and Water Project (KOIFWP), demonstrating how native species adoption has bolstered food and nutrition security while improving community health conditions.
83. **As part of IFAD's recognition of the importance of school feeding for nutrition, health and children's education, IFAD joined the School Meals Coalition (SMC)** and actively participated in its monthly Partner Group meetings. It also contributed to SMC White Paper and the School Meal and Food system Report. In 2023, IFAD also contributed to the Concept Note on the RBAs Joint South South Technical Cooperation (SSTC) Initiative on School Feeding. IFAD is also an active member of UN-Nutrition, and attends the monthly Steering Committee meetings, and participate to the Advocacy, KM, and Private sector Working group.

Challenges

84. Operational level:
- lack of adequate budgetary level for nutrition activities and M&E in project budgets;
 - nutrition not sufficiently integrated in the theory of change of projects;
 - nutrition technical experts not always part of the design teams;
 - lack of baseline data on nutrition to correlate at MTR and PCR.
85. Institutional level: each additional theme is viewed as a risk by the client and the PDT team.

Key lessons

86. **What worked well:**

- **A nutrition specialist is part of the design team at an early stage;**
- capacity building and nutrition labs targeting staff and PMUs;
- advocacy by the PDT for nutrition in project design preparation;
- onboarding of a dedicated nutrition expert in the PMU as early as possible;
- start-up packages and technical tools and back-up support to country/project teams supports in starting implementation;
- partnering with other UN agencies and/or international and local NGOs for their specific expertise;

- providing CDs with nutrition situation analysis at early stages of design and accessible talking points when dialoguing with governments on COSOPs.

Actions required to enhance/improve performance**87. Operational level:**

- nutrition to be integrated into the theory of change in the project designs;
- mandatory allocation in the overall project budget on nutrition with detailing in every AWP/B: mandatory start of nutritional interventions in the first year of project delivery;
- start up package to provide detail guidance on nutrition interventions and measurement;
- building a database of firms/surveys and tools for PMU for measuring the impact of nutrition activities;
- mandatory rating for nutrition sensitive projects at PCR.

88. Institutional level:

- provide impetus for championship on nutrition and social inclusion across IFAD divisions;
- building evidence and value for money proposition for the borrowers on nutrition interventions.

IFAD13 outlook

89. Overall, IFAD is on track to meet its IFAD12 commitments. However, any change in the 2024 pipeline during the year may affect the achievement of the agreed 60 per cent of IFAD's portfolio to be nutrition-sensitive in the IFAD12 replenishment cycle. The new IFAD13 commitments and targets are: 60 per cent of IFAD13 sovereign projects are nutrition-sensitive, and 5 million people with improved nutrition.
90. During the course of IFAD13, IFAD will update its Nutrition Action Plan, using multiple strategies to set ambitious targets for 2030 and beyond. The updated plan will be aligned with IFAD13 priorities, including addressing fragility, biodiversity and climate, and engagement with the private sector, particularly at the local level. In particular, the plan will provide an opportunity to deepen IFAD's vision and how it can support food system transformation to improve nutrition and promote healthy diets.

D. YOUTH

International context

91. **Eighty-five per cent of the world's 1.2 billion young people aged 15– 24 live in developing countries, mostly in rural areas.** By 2030, a seven per cent rise is projected in the youth population. In rural areas, the challenges for young people are particularly complex. Constraints on access to land, natural resources, finance and markets, services, technology, knowledge, information and education are the main challenges faced by rural youth. Too often, they resort to migration, either to urban areas or overseas. At the same time, young people, on average, are more agile, educated, innovative, and generally tend to have stronger aspirations for work that benefits society and environmental sustainability. These skills will be critical for reforming food systems and adapting to the global challenge of climate change. With the right support, young people can take the lead in modernizing rural areas, and in the transformation of agriculture and food systems. The potential returns of investing in young people are boundless for food security, poverty reduction and employment, as well as peace and political stability.
92. **IFAD recognizes that addressing the drivers of youth unemployment and underemployment requires a dynamic and differentiated “ecosystems-based approach”, which accounts for both supply and demand-side interventions within food systems.** IFAD supports young people to access the resources, skills and services they need to be productive and have a positive impact on their communities, and invests in expanding employment and enterprise development opportunities for rural youth.

Strategic orientation

93. **Flagship programmes**
- a. **Youth Grassroots Approach (YGA):** Youth Alliances were supported within the YGA and are operational in Rwanda, Senegal, Morocco, Colombia. In 2023 the Rural Youth Alliance in Colombia identified the characteristics, needs, interests, expectations, and preferences of 1810 rural youth across 70 municipalities. This data aims to inform a national policy on rural youth.
94. **Agribusiness Hub Model:** The programme is operating in 9 African countries. As of end March 2024 this flagship youth programme has supported activities to upskill and provide other measures of support to 34,811 rural youth (training and direct placements as interns, apprentices and workers, provision of inputs, protective equipment, land leasing etc.) resulting in 22,906 rural youth gaining access to employment (12,671 direct employment and 10,235 indirect / spill over jobs). **Targeting policy.** A new targeting policy was launched in 2023. The targeting policy integrates in youth in the operationalization of the targeting process and provides the necessary operational guidance and references for targeting youth.

Achievements against IFAD12 commitments and action plan KPIs

95. **COSOPs and project design:** 100 per cent of new COSOPs and CSN included rural youth as a priority target group. A target of 60 per cent was set for the share of youth sensitive projects across the IFAD12 portfolio. As of March 2024, 63 per cent has been achieved. Geographical breakdown of projects includes; LAC 3 (75 per cent), NEN 2 (100 per cent), WCA 6 (100 per cent), APR 2 (25 per cent), ESA 7 (64 per cent).
96. **Tracking youth employment in IFAD’s portfolio:** In 2023, 28 projects are monitoring youth employment outcomes through Core Outcome Indicator 2.2.1 “Number of beneficiaries with new jobs/employment opportunities”.

97. Enhancing ECG (Youth) regional capacity. Youth and green jobs officers were recruited in APR and NEN to strengthen technical backstopping to design and implementation of the youth-focussed project portfolio.

98. Evidence-based knowledge management and strategic communication:

- Guidance and reporting. Technical inputs were provided to enhance supervision template guidance in order to improve reporting on youth during supervision missions. SECAP Guidance Note 5 (Labour and Working conditions) was revised with additional guidance on decent work and child labour.
- Two knowledge products commissioned to share best practise and improve operations. These included: "IFAD11 Youth Stocktake", and "Piloting the Grassroot Approach to connect youth voices to action"
- Enhanced data on IFAD's youth programmes was made accessible through OPR and ECG dashboards.

99. Policy engagement, partnerships and support to resource mobilization

- Meaningful participation of IFAD youth beneficiaries and technical experts at several high-level global events. Including: UN Food System Stocktake (Italy, July 2023); AGRF (Tanzania, Sept 2023); GEF Assembly (Canada, Sept 2023), The Word Food Forum (Italy, October 2023) and COP28 (Dubai, December 2023).
- An "IFAD13 Youth Offer" was developed to drive bottom up demand for youth sensitive projects and promote better understanding on opportunities youth investments can provide.
- Madagascar, Malawi, Ivory Coast and Algeria, Regional Policy Dialogue, April 2023. Policy roundtable on youth employment for the government organised by IFAD and ILO.
- Agribusiness Hub, Donor Roundtable, United States. Roundtable organised by IFAD with private sector and philanthropic organisations.
- The youth team explored potential partnership opportunities with the International Land Coalition and donor governments on phase two of the Agribusiness Hubs.
- Official launch of the Colombian Rural Youth Alliance, April 2023. The event included a National Coordination and Networking Table, a space for institutional coordination and networking gathering relevant public and private actors focusing on rural youth in Colombia.

Example of partnerships and cooperation

100. Integrating Grassroots Youth Alliances (GYA) into IFAD programmes and operations. To increase rural youth engagement in development processes IFAD has promoted the establishment of Grassroots Youth Alliances (GYA) in four countries (Rwanda, Senegal, Morocco, Colombia) and plans to expand the initiative to an additional three countries by 2027. Capacity building support provided to youth networks and organizations active in the alliances has increased their participation in IFAD's programmes, and equipped them to advocate their priorities in global fora such as COP28 and in meetings of the IFAD's thirteenth replenishment consultation.

101. Engagement with global youth organisations. IFAD regularly consults with YPARD, YOUNGO, Global Youth Biodiversity Network, GenAfrica (AGRA) on strategic issues and operations. These groups were invited to consult on a joint initiative of IFAD and the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD) "Link Between Remittances, Diaspora Investment for Climate Adaptation, and Ecosystem Restoration" and IFAD's Private Sector Strategy.

102. **Agribusiness Hub Model:** IFAD's "ecosystems-based approach" tackles youth unemployment with supply and demand-side interventions in food systems. By March 2024, the flagship youth programme supported 34,811 rural youth with training, placements, and resources, resulting in 22,906 gaining employment (12,671 directly and 10,235 indirectly). Due to its success, the agribusiness hubs model is being replicated in new IFAD project designs.
103. **Initiative for Sustainability, Stability and Security in Africa.** Launched in 2023, IFAD is working as co-implementors of the initiative in collaboration with UNCCD.
104. **Expanding engagement with strategic partners in the Decent Work for Equitable Food Systems Coalition.** Through the lens of the Coalition, IFAD has expanded partnerships with the ILO to enhance operational performance on decent work issues. IFAD has partnered with the ILO in the youth team's flagship programme, Integrated Youth Agribusiness Hubs, in four African countries.

Highlights

105. **CSO engagement in IFAD13 replenishment.** Youth representatives from the GYA, alongside farmers organisations and Indigenous Peoples shared their priorities, experiences and made recommendations to further strengthen their partnership with IFAD.
106. **Agribusiness Hubs scaled into PoLG.** The incubation model adopted by the IFAD's youth agribusiness hubs builds an ecosystem that provides business development support, employment services, market access, technology transfer, financial services, vocational and technical skills that are backstopped through coaching, mentorship and networking. In 2023, elements of the agribusiness hubs were replicated into new project designs.
107. **RCTP Montenegro:** The project uses a participatory approach to the development of gender and youth plans to ensure inclusive community development in municipalities and the allocation of funds from the agricultural budget towards priority activities.

Challenges

108. **Regional disparities are emerging in the uptake of youth-sensitive programming.** While country demand for youth-sensitive projects remains strong especially in NEN and WCA regions, APR exhibits a decline in youth-sensitive projects in IFAD12, which is in part explained by the region's pace of structural transformation and urbanization.
109. **Integration of Youth with other Social Inclusion themes:** Within projects that combine multiple mainstreaming themes, youth tends to take second place, with less attention to articulation of how project activities related to the other mainstreaming themes are tailored to youth.
110. **Implementing partners:** PMUs and implementing partners are less familiar with youth as a mainstreaming theme, and in some cases, it is not fully captured in project implementation modalities.
111. **Integration of youth groups.** Overall, there is a lack of dedicated financial resources to comprehensively consult with youth groups during project design. Full engagement with youth groups in rural areas is critical in designing youth-sensitive projects.

Key lessons

What is working?

112. **Youth mainstreaming.** Systems and processes to ensure youth integration have been built into operations and capacity building to a much greater extent.

Knowledge on youth targeting and activities, alongside data on progress on youth integration in IFAD's PoLG is easily accessible.

113. **Integration of youth groups.** Rural youth alliances from the grassroots approach are participating in IFAD's operations and non-lending activities. For example, Entente Communautaire des jeunes du Sénégal (ECOJES) participated in a supervision mission of a youth-sensitive project in Senegal. This opportunity allowed rural youth to share their concerns and provide recommendations in addressing them in line with IFAD's mandate.

What is not working?

114. **Measuring youth-sensitivity.** There is insufficient reporting on youth-sensitivity in IFAD projects, largely because supervision reporting templates do not have a specific section to report on youth. Moreover, it is widely believed that the "core outcome indicator 2.2.1 Jobs created" (mandated in IFAD12) requires capacity building to be consistently implemented across youth-sensitive projects. In addition to the challenge of collecting job related information, the IFAD 12 indicator "Beneficiaries with new jobs/employment opportunities" excludes temporary/seasonal jobs, which are an important component in some projects.

Actions required to enhance/improve performance

115. **Monitoring youth integration progress.** ECG will proactively track the pipeline of new projects and provide technical support to integrate youth-sensitivity as appropriate, based on country demands.
116. **Guidance on youth employment interventions will be developed for design and implementation teams to access and put into use.** The guidance will, among other things, offer an in-depth understanding of appropriate approaches and interventions that better respond to the heterogeneity of youth. It will also ensure all available guidance is easily accessible within a repository for staff members.
117. **Improving youth sensitivity in project design:** To further improve youth sensitivity in design consideration will be given to: a) value-chain assessments to understand segments with job creation potential in on and off-farm sectors best suited for IFAD target groups; b) labour market assessments to identify demands for labour in the agribusiness sector and the conditions needed for IFAD target group uptake; c) skills gaps analysis and capacity assessments of training providers and facilities/platforms – in collaboration with the private sector - in order to match IFAD target groups with labour market opportunities; d) a dedicated youth specialist to be included in the design team and a robust TORs to be attached with the Project Implementation Manual for employing a Social Inclusion team member in the Project Management Unit (PMU) who will have adequate capacity to manage the youth sensitivity in the project.

IFAD13 outlook

118. **The GYA will be expanded to three additional countries in IFAD13.** The GYAs will continue to be engaged in consultations and policy advocacy at country, regional and international levels. Resources and engagement frameworks will be enhanced to ensure GYAs are put on a durable footing.
119. **In IFAD13 the development of youth-sensitive projects will continue to be reinforced through the dynamic and differentiated "ecosystems-based approach" promoted by IFAD's flagship agribusiness hubs programme.** Towards this, the integration of the agribusiness hubs model within new youth-sensitive projects will be further supported; learning from the first phase will be harvested and disseminated within IFAD and with key stakeholders; and development of a second phase of the programme is underway and co-financing opportunities will be actively explored.

E. INDIGENOUS PEOPLES

International context

120. **Globally, Indigenous Peoples face significant challenges that stem from a history of discrimination, dispossession of their lands, and marginalization.** Representing about 6 per cent of the global population, they account for nearly 19 per cent of the extreme poor, with life expectancies up to 20 years lower than non-Indigenous populations. Their unique cultures, languages, and knowledge systems, particularly in relation to environmental stewardship and sustainable practices, are under threat due to inadequate recognition and protection of their lands and resources. The COVID-19 pandemic has exacerbated these vulnerabilities, highlighting the urgent need for inclusive and equitable efforts that address the specific needs and rights of Indigenous Peoples' communities.
121. **In response, IFAD considers Indigenous Peoples as a priority target group and is committed to empower them by supporting their right to self-determination.** IFAD's approach includes fostering systematic dialogue and partnership through the Indigenous Peoples' Forum at IFAD (IPFI), financing grassroots projects through the Indigenous Peoples Assistance Facility (IPA), engaging in policy dialogue, and ensuring the Free, Prior and Informed Consent (FPIC) in project design and implementation, including through the participation of Indigenous experts. By fostering collaboration, valuing cultural diversity, and tailoring interventions, IFAD aims to improve development effectiveness in engaging with Indigenous Peoples.

Strategic orientation

122. **In alignment with the updated Policy on Engagement with Indigenous Peoples and with SECAP, FPIC is mandated before initiating any activities in territories home to Indigenous Peoples.** The SECAP guidance note, which includes a specific standard on Indigenous Peoples and outlines FPIC requirements, is in the process of being updated to better support project design teams. Furthermore, IFAD has regularly engaged in consultations with Indigenous Peoples and other civil society constituencies (youth and farmers' organisations) during the replenishment period, which resulted into commitments to consult with Indigenous Peoples in the development of relevant IFAD strategies and operational policies and to continue to support the IPFI, which has increased attention at country level. In 2023, IFAD continued to hire Indigenous experts in project design and implementation (Bolivia, Ethiopia and Kenya) through a pilot approach funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida) supplementary funds. The Synthesis of Deliberations and the regional action plans agreed upon during the sixth IPFI global meeting serve as key strategic orientation elements.

Example of partnerships and cooperation

123. **In 2023, IFAD continued to strengthen its engagement with Indigenous Peoples through various initiatives.** The IPFI, whose sixth global meeting took place in February 2023, continued to provide policy oversight and strategic direction. A notable development involved the pilot identification of focal points for Indigenous Peoples' issues at country-level, for an enhanced engagement at the national level. IFAD intensified efforts to mobilize climate finance, particularly through a new partnership agreement of USD 2.9 million provided by the Norwegian Agency for Development Cooperation (Norad) to implement the "Amplifying Voices: Institutional strengthening of Indigenous Peoples' Organizations to the IPA in Africa" project. Additionally, IFAD continued its strategic partnership with Slow Food to empower Indigenous youth and

women, recognizing their pivotal roles in sustainable food systems. IFAD actively contributed to the Global Task Force for the UN Decade of Indigenous Languages in 2023. Recognizing the importance of Indigenous languages in preserving biodiversity and agriculture, IFAD supported the Decade's goals through advocacy and participation in related activities.

Achievements against IFAD12 commitments and action plan KPIs

124. **Ensure that at least 10 new projects include Indigenous Peoples as a priority target group:** IFAD's efforts to prioritize Indigenous Peoples in project design and implementation are evident. So far, 5 projects prioritising Indigenous Peoples have been approved by the EB, and, according to the pipeline, the IFAD12 target will be met by the end of 2024.
125. **Replenish the Indigenous Peoples Assistance Facility (IPAF) including through mobilization of additional resources from other partners:** In 2023, IFAD approved US\$2.5 million of regular grant resources to complement the contribution from Sida and mobilized additional US\$2.9 million from Norad. In addition, US\$ 400.000 have been mobilised from ASAP+ to pilot an approach to scale up IPAF grant with focus on climate adaptation. This collaborative approach highlights our commitment to leveraging partnerships and resources to enhance the impact of our initiatives aimed at empowering Indigenous Peoples. The 6th IPAF cycle (2023–2026), which announced its 53 awarded projects in November 2023, focuses on advancing Indigenous Peoples' conservation and sustainable management of biodiversity for adaptation and resilience to climate change. IPAF projects are implemented with the support of regional implementing partners working on the ground – Foro Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI); Indigenous Peoples' International Centre for Policy Research and Education (Tebtebba); and Samburu Women Trust (SWT).

Highlights

126. **In July 2023, the event “Innovating for Well-being: Exploring the latest indicators for Indigenous Peoples” was organized,** inviting professionals and technical specialists from international organizations working with and for Indigenous Peoples. IFAD organized a panel to discuss the challenges associated with developing indicators and appropriate data collection processes to measure and monitor the progress of projects and programmes that target Indigenous Peoples. The panel showcased progress made in measuring impacts and identified areas for future collaboration among different stakeholders to attain shared objectives regarding indicators and monitoring.
127. **IFAD also contributed to developing indicators for the UN SWAP** through active participation in the Working Group II of the Inter-Agency Support Group on Indigenous Issues. IFAD reports on the UN SWAP every year through a questionnaire sent by the UNPFII. Information are resumed in the note issued by the Secretariat '[Indigenous Peoples and the 2030 Agenda for Sustainable Development and implementation of the system-wide action plan for ensuring a coherent approach to achieving the ends of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples](#)' and the questionnaire is made available on the UNDESA website under each session of the UNPFII (see for example [2024](#)).
128. The WG group on indicators has recently been set up as the IPs SWAP does not have an indicator system yet, and IFAD is participating in the WG to set this up (it is expected to be piloted in 2025 and implemented in 2026).
129. **IFAD is a member of the Coalition on Indigenous Peoples’ Food Systems** and actively participates in its meetings hosted by FAO. The Coalition is fully aligned with IFAD's commitment to enhance its engagement with Indigenous Peoples. Design, implementation and evaluation of country strategic opportunities programmes (COSOPs) and projects continued to provide an opportunity for policy

engagement at country level through the direct participation of Indigenous Peoples' representatives and organizations.

130. The IPFI (see above) remains the main instrument for policy engagement at global level.
131. **IFAD was deeply engaged in the official proceedings and events held under the 22nd Session of the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues** (UNPFII), in New York in April 2023. IFAD intervened in two plenary sessions, in the closed dialogue with the United Nations agencies, funds and programmes, organized an official UNPFII side-event and co-organized three others, and held its first UNHQ Exhibit that showcases one of IFAD's projects entitled, "BRAZIL - Cassava the root to reviving the Kiriri Peoples livelihoods" in partnership with the Kiriri Indigenous Peoples and the Government of Bahia³⁴. The IFAD exhibit provided an immersive experience into the day to day lives of one Kiriri Indigenous community through a 360° video using special VR headsets, photos taken in the village and information banners on how IFAD is supporting other Indigenous Peoples around the world through the IPAF. The IFAD side-event presented a solid case for accessing climate finance to support transformative climate actions, while sharing examples on the application of Indigenous Peoples values and knowledge systems in climate actions.

Challenges

132. **Decreasing and uncertain IFAD regular grant resources**, and limitations in IFAD Regular budget, represent a challenge for IPAF replenishment, as well as for the organisation of the process of the IPFI.
133. **Limited human resources to provide support especially to PoW** is also a challenge.
134. **In addition, for workload and planning reasons, it is not easy to establish a solid mechanism of consultation with Indigenous Peoples at country level**, which is a priority expressed by the IPFI.

Key lessons

135. **The Fund is increasingly using FPIC as a tool for co-creating investments and country strategies through full and effective participation of Indigenous Peoples**, including the hiring of Indigenous experts in project design and implementation. A publication was released in 2023 on Free, Prior and Informed Consent: Applying the principle to on-the-ground action, with lessons from the Indigenous Peoples' Livelihoods and Climate Resilience Programme, supported by Sida. SECAP budget is often not sufficient to cover for this process. This publication shows pathways to increase participation, expand the space for Indigenous Peoples' knowledge and perspectives, and more effectively affirm the right to FPIC.
136. The next steps will be assessing how this process at design translates into implementation practice.

Actions required to enhance/improve performance

137. **Increased collaboration, communication and support to PMD** is ongoing to strengthen the country-level consultation process, while at the same time more regular meetings with the Steering Committee of the IPFI are organised.

IFAD13 outlook

138. While being on track for reaching the IFAD12 target on projects that include Indigenous Peoples as a priority target group, the learning from these design

³⁴ <https://www.youtube.com/watch?v=DAx-eI3ecYI>.

experiences will start being consolidated in IFAD13, for which the same target is maintained. Additionally, there will be an emphasis on the implementation of the first projects that prioritize Indigenous Peoples approved during IFAD12 and the capacity of IFAD staff and PMUs.

139. Concerns exist on the IFAD13 commitments related to the Ensuring Inclusion commitments related to (i) the IPFI, (ii) country level engagement, and (iii) the IPA (1.1 - 3,4,8) due to uncertainty and unpredictability of funds. The main actions taken against those challenges are: (i) resource mobilisation beyond IFAD grant resources (i.e. Sida, NORAD, ASAP, GEF, etc.); (ii) use of TPOs and consultants to support the desk work (a P3 position has been assigned to the desk recently and is in the process of being recruited); (iii) use the upcoming regional meetings that are part of the IPFI process to strengthen country level engagement wherever possible.

F. DISABILITY INCLUSION

International context

140. **An estimated 1.3 billion people worldwide (16 per cent of the global population) experience a significant disability.** Despite being such a large population group, Persons with Disabilities (PWD) continue to face severe challenges and discriminations, depriving them of fundamental human rights and life opportunities. As a result, PWD are disproportionately represented among the poorest segments of the population and are at heightened risks of food insecurity, health inequities, and exposure to violence. Those residing in rural areas confront even greater obstacles compared to their urban counterparts, with lower rates of school attendance, limited access to healthcare, social protection, skills development, and decent employment opportunities.
141. **In response to this persistent inequality, IFAD identifies PWD as a key target group for its projects and programmes.** IFAD recognizes that, when structural barriers are removed and equal opportunities are guaranteed, PWD can thrive as economic agents and contribute to the well-being of rural household and communities. In 2022, IFAD endorsed its Strategy on Disability Inclusion, which underlines how providing equal opportunities to PWD in development is not only their right but is also the most efficient way to combat poverty and leave no one behind. The Strategy adopts an integrated approach, aiming to enhance disability inclusion, advocate for the rights of PWD across IFAD's initiatives, and establish IFAD as an organization committed to fostering diversity and inclusivity.

Strategic orientation

142. **IFAD's work on disability inclusion is guided by its dedicated Strategy, approved in December 2022** and covering a 5-year implementation period. Globally, the Strategy is aligned with the Agenda 2030 for Sustainable Development, the United Nations Disability Inclusion Strategy and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Internally, the Strategy is aligned and supported by the IFAD Targeting Policy and the Strategy on Diversity, Equity and Inclusion. The Strategy provides a solid foundation for promoting disability inclusion throughout all pillars of IFAD's work. It is articulated around four main action areas: (i) Leadership, strategic planning and management; (ii) Inclusiveness; (iii) Programming and (iv) Organizational Culture. The implementation of the Strategy is based on 3 overarching pillars: (i) the adoption of twin-track approach (combining a mainstreaming approach with targeted interventions); (ii) an intersectional approach; and (iii) a strong focus on partnerships.

Partnerships and cooperation

143. **IFAD's work on disability inclusion benefits from the collaboration with several partners with solid expertise in this area of work.** A fundamental collaboration has been established and maintained with the consortium responsible for the implementation of the IFAD-funded grant "Sparking Disability-inclusive Rural Transformation" (SPARK), which includes Light for the World, the International Labour Organisation and PROCASUR Cooperation. This collaboration goes beyond the implementation of the grant and facilitates other important functions, including advocacy, capacity development and policy engagement. To support the implementation of the Strategy, IFAD cooperates with other UN agencies, such as the World Food Programme and UNICEF, and actively participates in the Global Action on Disability (GLAD) Network.

Highlights

144. A range of capacity development and awareness-raising initiatives have been implemented to improve knowledge and internal capabilities. IFAD has developed a dedicated practitioners' guide on disability inclusive programming. The manual

provides guidance on how to integrate attention to disability along the different stages of the programme cycle. The activities implemented under the Sparking Disability-inclusive Rural Transformation (SPARK) are also contributing to building the fund's capacity in the area of disability inclusion. Learning routes have been implemented to share learning and good practices across countries and projects. A guidance on how to include persons with disabilities in value-chain development programmes has also been developed and field-tested. Most importantly the disability inclusion [help desk](#), which is funded by the SPARK programme, has been launched and is currently being piloted. The mechanism provides demand-driven support to projects that envisages to include persons with disabilities in its operations.

Key lessons

145. For such a new and challenging area of work, having a dedicated grant has proven essential. It enabled the allocation of resources to targeted interventions and facilitated the piloting, testing, and innovation of IFAD's approach to disability inclusion. The successful implementation of SPARK, particularly in Malawi and Mozambique, has led IFAD and the consortium to start exploring the opportunities to mobilize additional resources to consolidate and expand the work on disability inclusion in the Africa region.

Actions required to enhance/improve performance

146. **With the Twelfth Replenishment cycle, IFAD set the commitment to advance the inclusion of PwD throughout its portfolio**, including through enhanced efforts to collect, monitor, and report data on this target group. As of 2023, IFAD has met the IFAD12 commitment with 5 projects targeting PwD designed and approved by the Executive Board. The projects, currently being implemented in Ethiopia, Madagascar, Democratic Republic of Congo, Mali and Ecuador, mainstream disability inclusion in line with IFAD's requirements: they are based on a disability-sensitive situational analysis, showcase pathways for the socio-economic empowerment for PwD, and include outreach indicators that also disaggregate by disability status.
147. **In 2023, the corporate work on disability inclusion has highly benefitted from the implementation of the IFAD-funded grant SPARK**, which is currently ongoing in four target countries (Burkina Faso, Mozambique, Malawi, and India) and enhancing disability inclusion in 8 IFAD-supported projects. The overall goal of the initiative is to enable PwD (particularly women and youth with disabilities) to improve their livelihoods through enhanced access to formal and informal employment along selected agricultural and pastoral value chains. Through its systemic learning approach, in 2023 SPARK has continued to support the identification, development, and piloting of innovative tools, methodologies, and approaches to promote disability inclusion. These include: the training and certification of 81 Disability Inclusion Facilitators to provide awareness and adequate services at community level; the implementation of 8 Social Innovation and Technical AgriLabs; the testing of 14 prototypes of disability-inclusive tools and technologies coming out of either Social Innovation or AgriLabs.
148. **The grant has significantly contributed to build awareness and capacities on disability inclusion at local level as well as internationally**, through the organizations of Learning Routes, capacity development initiatives and the set-up of the first online Help Desk (available in English, French and Portuguese), which serves as remote support service and knowledge hub to a wide range of practitioners.
149. **In terms of challenges, the limited human resources dedicated to this area of work at corporate level** (1 Senior Specialist, who is also responsible for

Gender and Social Inclusion) represents a major constraint to the consolidation and scaling-up of the results achieved so far. Despite the presence of a network of disability focal points actively engaged in reporting against the UN Disability Inclusion Strategy, the absence of a dedicated budget to support the implementation of IFAD's Strategy hampers progress across all its operational areas.

IFAD13 outlook

150. **Designing projects with Persons with Disabilities (PwD) as a primary target group has proven more challenging than initially anticipated.** This challenge stems from an overarching lack of expertise and the constrained financial and human resources available to provide the necessary technical support. Although the target set for IFAD12 has been achieved, the insights gained from the five projects designed with disability inclusion in mind still require consolidation and translation into comprehensive guidance for IFAD staff, governments, and implementing partners. Therefore, it is recommended that the same target be maintained for IFAD13.
151. Given the ongoing need to enhance capacities and solidify best practices and lessons learned, exploring the potential for mobilizing resources and additional funds for dedicated interventions on disability inclusion is also advisable.

Evidence-based products developed in 2023 related to mainstreaming themes

Type of knowledge output	Title / Link
Briefs	ASAP Innovation Briefs: Rwanda, Nicaraqua, Cambodia, Bolivia, Kyrgyzstan, Tajikistan, Vietnam Free, Prior and Informed Consent: Applying the principle to on-the-ground action Indigenous Peoples and the United Nations' Rome-based Agencies working together to achieve the Sustainable Development Goals Policy brief: Promoting youth engagement in Northern Montenegro Policy brief: Women transforming rural areas in Northern Montenegro Policy brief: Low carbon and resilient livestock development in Kyrgyzstan Updated Country Technical Note on Indigenous Peoples' Issues Outcomes and lessons learned from the Koronivia UNFCCC negotiations on agriculture and food security, and the way forward after COP 27 Systèmes alimentaires en action, Burundi – un contexte socio-économique complexe
Reports	Climate Action Report 2022 White Paper: An integrated investment framework for climate-adaptive and water-resilient food systems Climate Information Services Scaling gender and climate investment opportunities Youth and Jobs in The Era of Climate Change, Conflict and Crisis: An Evidence and Gap Map The IFAD-GEF Advantage III: An integrated approach for food systems, climate and nature 2022 Year in Review: Joint Programme on Gender Transformative Approaches for Food Security and Nutrition Addressing overweight and obesity in LMICs in rural development and food systems: A country mapping Addressing overweight and obesity in LMICs in rural development and food systems: A comprehensive literature review IFAD Results Series Issue 4 "Building Employment Opportunities for Rural Youth Through Applied Agricultural Research" Tajikistan: Protecting the environment, creating economic opportunity Assessment of the performance of the fifth Indigenous Peoples Assistance Facility cycle: Summary

Type of knowledge output	Title / Link
Research series	<u>IFAD Research Series No. 89: Incorporating the Impact of Climate and Weather Variables in Impact Assessments: An Application to an IFAD Climate Change Adaptation Project in Viet Nam</u>
	<u>IFAD Research Series No. 88: The Impact of Climate Change on Livestock Production in Mozambique</u>
	<u>IFAD Research Series 92: Climate Change Mitigation in the East and Southern Africa Region: An Economic Case for the Agriculture, Forestry and Land Use Sector</u>
	<u>IFAD Research Series - Issue 91: Addressing overweight and obesity in LMICs in the realm of rural development and food systems</u>