

Signatura: EB 2010/99/R.48
Tema: 10 e) i)
Fecha: 12 abril 2010
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

**Propuesta de donación en el marco del
Programa Conjunto del Fondo Belga de
Seguridad Alimentaria y el FIDA
para el**

**Programa de Desarrollo Comunitario
Integrado del Noroeste – Fase II**

Junta Ejecutiva — 99º período de sesiones
Roma, 21 y 22 de abril de 2010

Para **aprobación**

Nota para los miembros de la Junta Ejecutiva

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los representantes que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Tawfiq El-Zabri

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2242

Correo electrónico: t.elzabri@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

Abreviaturas y siglas	ii
Recomendación de aprobación	iii
Mapa de la zona del programa	iv
I. Introducción	1
II. Recomendación	2
Anexo	
Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II	3
Apéndice	
Results-based logical framework	
(Marco lógico basado en los resultados)	1

Abreviaturas y siglas

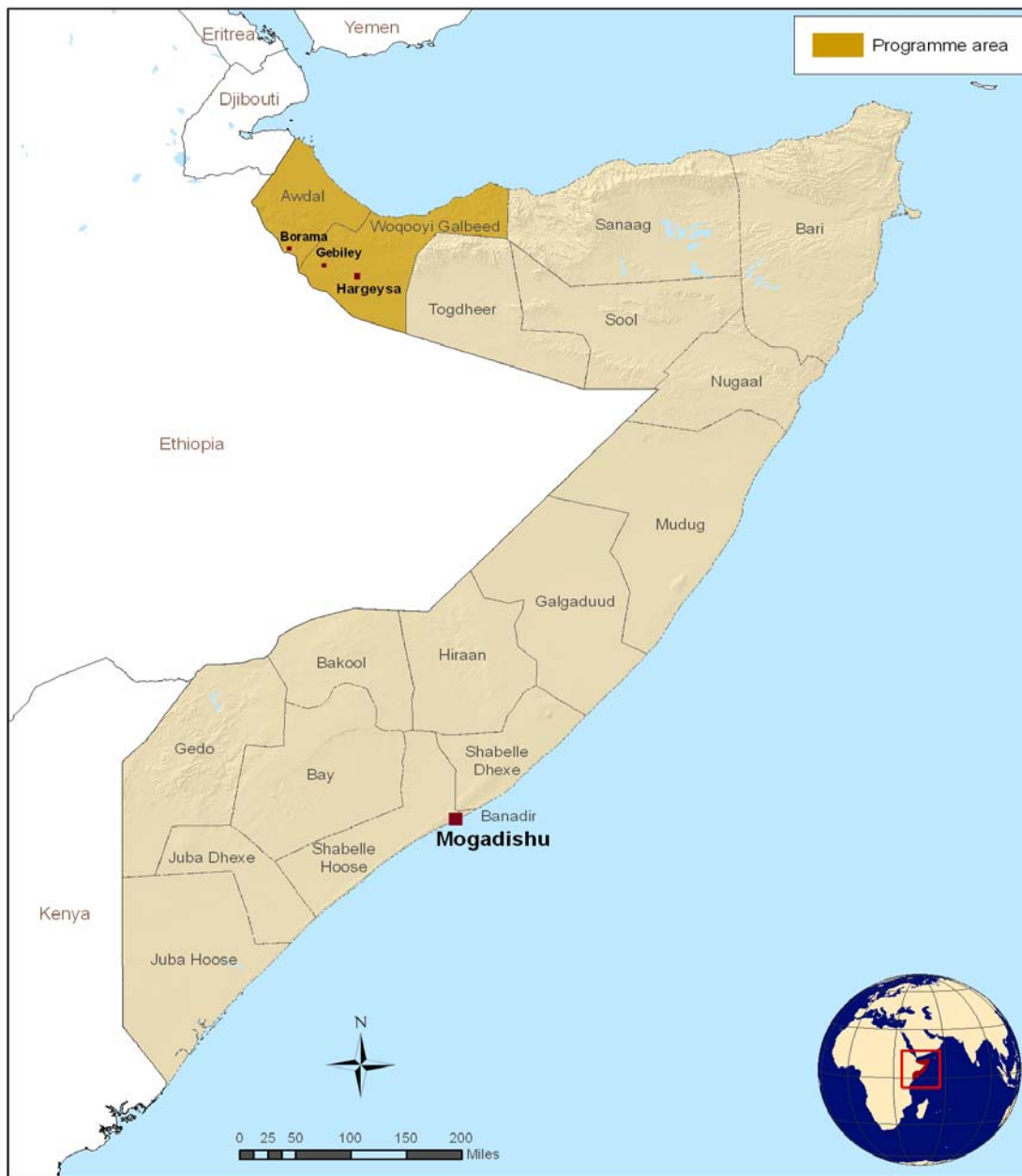
CDA	comité de desarrollo de aldea
FBSA	Fondo Belga de Seguridad Alimentaria
SyE	seguimiento y evaluación
UGP	unidad de gestión del programa
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a aprobar la recomendación sobre una propuesta de donación en el marco del Programa Conjunto del Fondo Belga de Seguridad Alimentaria y el FIDA para el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II, que figura en el párrafo 8.

Mapa de la zona del programa

Somalia
NWICD Programme



22-3-2010



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Zona: regiones de Awdal y Woqooyi-Galbeed

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Propuesta de donación en el marco del Programa Conjunto del Fondo Belga de Seguridad Alimentaria y el FIDA para el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II

Someto el siguiente informe y recomendación sobre una propuesta de donación para la producción de alimentos y el desarrollo rural en el noroeste de Somalia, por una cuantía de USD 5 658 400, cuya ejecución correrá a cargo de Transtec S. A.

I. Introducción

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA contrate a Transtec S. A. para ejecutar el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II, financiado por el Programa Conjunto del Fondo Belga de Seguridad Alimentaria (FBSA) y el FIDA.
2. En el anexo de este informe figura una descripción del programa.
3. Los objetivos y el contenido del programa están en línea con los objetivos estratégicos en constante evolución del FIDA y con la política y los criterios del Programa Conjunto del FBSA y el FIDA.
4. El objetivo estratégico general que impulsa el Programa Conjunto del FBSA y el FIDA (aprobado por la Junta Ejecutiva en su 21º período de sesiones, en 1984) es “asegurar la supervivencia de personas amenazadas por el hambre, la malnutrición y el subdesarrollo en regiones del Tercer Mundo que registran los coeficientes más altos de mortalidad debido a dichas causas. Este objetivo se realizará urgentemente mediante programas, que contengan estrategias alimentarias y actividades de desarrollo rural integrado, encaminadas a lograr la autosuficiencia alimentaria y a suministrar a las poblaciones afectadas medios que les permitan asegurar su propia subsistencia y promover su propio desarrollo en el futuro.”
5. Tomando como base estos objetivos y los del Marco Estratégico del FIDA (2007-2010), el apoyo que el FIDA tiene intención de prestar en el marco de la donación propuesta guarda relación concretamente con las esferas siguientes:
 - a) los grupos-objetivo del Fondo y las estrategias de seguridad alimentaria de sus hogares;
 - b) las tecnologías que se basan en los sistemas de conocimientos tradicionales locales y autóctonos, tienen en cuenta las cuestiones de género y contribuyen a aumentar y diversificar el potencial productivo de los sistemas agrícolas de escasos recursos mediante la mejora de la productividad agrícola y no agrícola y la eliminación de los obstáculos a la producción;
 - c) el acceso a los activos productivos, en particular la tierra y el agua, y
 - d) el aprovechamiento y conservación de recursos naturales sostenibles y productivos.
6. De conformidad con las metas y objetivos del FBSA, la donación propuesta en este documento se centra en la reducción de la pobreza y la mejora del estado nutricional del grupo-objetivo. Además, con ella se pretende afrontar la cuestión de la seguridad alimentaria, haciendo hincapié en la seguridad alimentaria y la mejora del estado nutricional de los hogares, y se contempla la prestación de servicios de atención primaria de salud y saneamiento.

7. El Gobierno de Bélgica ha entregado al FIDA un decreto ministerial firmado que constituye el instrumento de contribución de Bélgica al programa por una cuantía de 4 millones de euros. El 27 de enero de 2010 esa suma se transfirió a una cuenta de la donación en dólares de los Estados Unidos, por una cuantía equivalente a USD 5 658 400.

II. Recomendación

8. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación por una cuantía que no exceda de cinco millones seiscientos cincuenta y ocho mil cuatrocientos dólares de los Estados Unidos (USD 5 658 400) para financiar el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II, y contrate a Transtec S. A. para ejecutarlo, para lo cual se ajustará sustancialmente a los términos y condiciones presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste – Fase II

I. Antecedentes

1. Somalia es uno de los países más pobres del mundo, con uno de los coeficientes más elevados de desnutrición crónica. Antes de que en la década de 1990 estallara el conflicto civil, el FIDA había ejecutado varios proyectos en el país. El conflicto puso el punto final a todas las operaciones de préstamo y, en consecuencia, a todos los proyectos, a excepción de una donación financiada por el Programa Conjunto del Fondo Belga de Seguridad Alimentaria (FBSA) y el FIDA para el Programa Posterior al Socorro. En 1997, por razones de seguridad, ese programa se trasladó a la zona noroccidental de Somalia (la autoproclamada República de Somalilandia, que no ha obtenido el reconocimiento de la comunidad internacional).
2. El Programa Posterior al Socorro tenía por objeto atender las necesidades de las comunidades rurales, mejorando la nutrición y la seguridad alimentaria. En ausencia de un interlocutor oficial en la zona del programa, y teniendo en cuenta la debilidad del marco institucional de Somalilandia, la ejecución se contrató a la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) en virtud de un acuerdo de servicios de gestión.
3. A pesar de que fue una operación limitada, el Programa Posterior al Socorro demostró que era posible, en la difícil coyuntura somalí, trabajar directamente con las comunidades rurales empobrecidas de forma eficaz para hacer frente a los obstáculos más graves a la producción. Toda una fase de esa operación, denominada Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste, se financió con una donación del FBSA de 5,6 millones de euros y fue ejecutada por la UNOPS entre abril de 2001 y diciembre de 2008. Ese programa se centró en sectores donde podían lograrse resultados rápidamente, como la protección de la tierra y el suelo y los insumos y servicios agrícolas, además del abastecimiento de agua, la atención de salud, los caminos secundarios y otros bienes públicos parecidos esenciales para el bienestar de las comunidades, que los programas gubernamentales no contemplaban en el contexto de Somalilandia. A la donación del FBSA se sumaron, en concepto de cofinanciación, otras dos donaciones, una proveniente de los fondos de la cooperación italiana por valor de USD 600 000 y otra del FIDA, por una cuantía de USD 400 000.
4. En la evaluación del Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste, realizada por encargo del programa conjunto, se recomendó realizar una segunda fase para consolidar y ampliar las actividades de gestión de cuencas hidrográficas y captación de agua, salud pública y mejora de la producción agropecuaria. Basándose en las conclusiones de la evaluación y en los importantes logros del programa, el Comité Directivo del Programa Conjunto acordó preparar una fase de seguimiento que permitiera ampliar las actividades de gran impacto y consolidar de forma duradera los logros obtenidos.
5. El programa que a continuación se describe detalladamente ha sido aceptado y aprobado por el Gobierno de Bélgica y ahora se presenta a la Junta Ejecutiva del Fondo para su aprobación. Las intervenciones propuestas se han elaborado en respuesta a las conclusiones de una evaluación de los logros de la primera fase y de la evaluación participativa (realizada con las comunidades beneficiarias mediante la metodología de planificación y evaluación participativas del programa conjunto) de las zonas prioritarias que necesitan ayuda para mejorar los medios de vida y el estado nutricional de las comunidades rurales.

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

6. La primera fase del Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste y, anteriormente, el Programa Posterior al Socorro han proporcionado al FIDA un punto de apoyo esencial a partir del que es posible afrontar la pobreza rural en la difícil coyuntura somalí. Los dos programas se basaron en un enfoque innovador del FIDA para las zonas afectadas por conflictos. Ante la falta de interlocutores gubernamentales reconocidos y de instituciones públicas que pudiesen colaborar con el FIDA en la zona del programa, la ejecución de esas dos operaciones corrió a cargo de una unidad de gestión del programa (UGP) —formada por un asesor internacional superior destacado en la zona del programa y un equipo de profesionales nacionales— que dependía enteramente de la colaboración directa con las comunidades beneficiarias para planificar y ejecutar el programa. En estas circunstancias, los dos programas estuvieron en condiciones de atender directamente las necesidades y los problemas con que se enfrentaba el grupo-objetivo. Gracias al enfoque integrado e impulsado por la comunidad aplicado por el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste, se logró que las actividades respondieran a las necesidades de las comunidades locales y contaran con el apoyo tácito de las autoridades locales, evitando las interferencias políticas.
7. La evaluación realizada confirma que el Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste ha contribuido a mejorar los medios de vida de los hombres y mujeres pobres del medio rural en las zonas donde se llevó a cabo. Las intervenciones realizadas han demostrado fehacientemente que hay toda una serie de actividades eficaces en función de los costos para mejorar los medios de vida de las comunidades rurales que se han reproducido repetidamente en otras partes del país, generando un impacto significativo y mensurable en el grupo-objetivo.
8. A pesar de estos logros, las comunidades rurales de toda la zona del programa necesitan apoyo adicional para satisfacer sus necesidades básicas, debido a la limitada cobertura de los servicios públicos y a la ausencia de otras grandes intervenciones de desarrollo rural. La segunda fase de cuatro años que se propone se centra en mejorar el acceso al agua y a servicios de salud y saneamiento, y en incrementar la productividad del forraje y del ganado. Estos son los elementos básicos que conforman un enfoque integrado cuyo objetivo es mejorar los resultados en materia de salud y nutrición en la zona del programa.

III. El programa propuesto

A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el programa

9. El enfoque estratégico de esta propuesta de segunda fase se basa en tres pilares fundamentales. Primero, el hecho de que, por el alto nivel de inseguridad alimentaria en Somalia y la escasa penetración de intervenciones de desarrollo financiadas por donantes en las zonas rurales del noroeste del país, es preciso dar continuidad a la función que desempeñan el FIDA y el FBSA, en línea con sus mandatos respectivos de reducir la pobreza y respaldar la seguridad alimentaria y la salud en África subsahariana. Segundo, los logros y éxitos tangibles del Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste ofrecen una oportunidad excelente para que el FIDA y el FBSA mantengan y aumenten todavía más el impacto positivo que sus actividades tienen sobre la población rural pobre. Por último, una segunda fase, además de ser importante para consolidar los logros ya alcanzados y garantizar su sostenibilidad, ofrece al Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste la oportunidad de orientarse hacia la creación de asociaciones y el aprovechamiento de las posibilidades crecientes que otros donantes y organismos de desarrollo tienen para reproducir y ampliar las intervenciones que se ensayaron y desarrollaron con éxito durante la primera fase.

10. En este contexto, la filosofía de la segunda fase consiste en reproducir las actividades que tuvieron mayor impacto y fueron objeto de mayor demanda, y en consolidar los logros garantizando la sostenibilidad de los resultados y los efectos directos conseguidos. En el marco de la segunda fase, que estará basada en la primera, se respaldarán medidas de apoyo para incrementar la producción de cultivos forrajeros tratando de reducir la degradación de la tierra mediante el aumento de la humedad de los suelos y la cubierta vegetal. El apoyo a la producción pecuaria se centrará en el nivel de base, de acuerdo con el enfoque comunitario de la primera fase, puesto que las numerosas limitaciones a nivel nacional y macro están fuera del alcance del Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste y, en cierta medida, los programas de otros donantes las están abordando. Las actividades relacionadas con el abastecimiento de agua y la salud complementarán el apoyo a la producción para formar un enfoque integrado y global encaminado a mejorar el acceso de las comunidades seleccionadas a las necesidades básicas de subsistencia.
11. El programa se ajusta plenamente al Programa de reconstrucción y desarrollo elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP) y el Banco Mundial a petición del Gobierno Federal de Transición de Somalia y la comunidad internacional.

B. Términos y condiciones

12. La financiación del FBSA se proporcionará mediante una donación en beneficio de los hombres, mujeres y jóvenes pobres de las zonas rurales del noroeste de Somalia. La ejecución del programa correrá a cargo de Transtec S. A., el proveedor de servicios seleccionado por concurso, en nombre de los beneficiarios y mediante una UGP que trabajará en estrecha colaboración con las comunidades seleccionadas.
13. Antes de adjudicar el contrato a un proveedor de servicios del sector privado, el FIDA examinó cuidadosamente las consecuencias contractuales de este enfoque. En el acuerdo comercial negociado con Transtec se establecen claramente una serie de plazos, se supeditan los honorarios de gestión de Transtec a una ejecución satisfactoria y se autoriza al FIDA a rescindir el contrato si Transtec no cumple sus compromisos. Además, la empresa ha accedido a proporcionar una fianza de ejecución por una cuantía de 200 000 euros, lo que permitirá al FIDA recuperar las pérdidas en caso de desempeño insatisfactorio o imposibilidad de completar el programa.
14. Cada tres meses Transtec presentará al Fondo informes sobre la marcha de la ejecución y declaraciones de gastos y, cada año, estados financieros comprobados. Los honorarios de gestión de Transtec se pagarán semestralmente a condición de que la ejecución proceda satisfactoriamente según los informes trimestrales y las visitas periódicas de las misiones de supervisión del FIDA (dos por año con arreglo al sistema de supervisión directa).

C. Grupo-objetivo y participación

15. La población-objetivo es de 318 000 personas, aproximadamente, en 53 000 hogares, residentes en 158 comunidades. Normalmente los hogares están ubicados en comunidades formadas por grupos de dos o tres aldeas vecinas, y sus integrantes pueden clasificarse de la siguiente manera:
 - pastores, dedicados principalmente a la cría de animales: los tipos de ganado (camellos, vacas, ovejas, cabras) varían en función de la renta, de las tradiciones y, recientemente, de la demanda del mercado; sus ingresos provienen sobre todo de la venta de animales vivos y de productos pecuarios tal que carne, leche, piel, cuero, lana y estiércol;
 - agropastores, que practican una combinación variable de cultivos (sorgo, maíz, caupí y sésamo) y cría de ganado, en función de la zona agroecológica en que residan, y

- agricultores de regadío, que cultivan fruta, hortalizas y maíz de regadío (solo en los suelos fértiles de las riberas de ríos estacionales cuyo cauce, en ciertos períodos, se seca) y crían un número medio o grande de bovinos, ovinos y caprinos.
16. Para llegar con efectividad a los grupos más pobres y vulnerables, se aplicarán tres métodos integrados de focalización distintos: i) la focalización geográfica de las actividades sectoriales (forraje y ganado); ii) la selección de individuos u hogares utilizando métodos de clasificación comunitaria con arreglo a la renta para determinar los hogares muy pobres encabezados por mujeres y las familias de repatriados, y iii) la autofocalización, por la cual cualquier individuo, hogar o comunidad puede decidir participar, basándose en un conjunto de criterios de admisibilidad.
 17. En la primera fase del programa hubo 158 comunidades beneficiarias. En la segunda fase el alcance dentro de esas mismas comunidades se ampliará en distinta medida según la cobertura del componente y los resultados de las evaluaciones rurales participativas y de la planificación comunitaria de las actividades. Se establecerá una clasificación de las comunidades y un orden gradual para la ejecución de las intervenciones (cuya prioridad se determinará utilizando la intensidad de la pobreza y las posibilidades de aumentar y mantener los beneficios) a través de un proceso de selección, con el que se valorarán: i) el desempeño de la comunidad durante la primera fase; ii) las posibilidades de éxito y la capacidad para mantener los beneficios del programa, y iii) la medida en que las necesidades no se atendieron bien durante la primera fase o bien mediante otras iniciativas de desarrollo en la zona.

D. Objetivos de desarrollo

18. El objetivo específico de la segunda fase consiste en mejorar de forma sostenible los ingresos, la nutrición y la salud en las comunidades beneficiarias de las regiones de Awdal y Woqooyi-Galbeed. En esta fase se procurará consolidar las modalidades participativas de planificación y ejecución adoptadas en la primera fase. Los comités de desarrollo de aldea (CDA) seguirán siendo la unidad institucional básica para la aplicación de los enfoques participativos y de fomento de la capacidad a nivel comunitario. El programa se basará en los puntos fuertes de la primera fase, poniendo más el acento en fomentar la capacidad de las comunidades rurales para manejar su propio desarrollo de forma estratégica y sostenible.
19. Dado que la segunda fase comportará seguir colaborando con los CDA y otros asociados locales que ya están familiarizados con el enfoque impulsado por la comunidad, se consolidarán y delegarán aún más las distintas atribuciones, lo que pondrá a las comunidades en condiciones de realizar de manera autónoma sus propias propuestas —en casos avanzados se llegará a la gestión conjunta de los presupuestos de los programas con arreglo a los planes de acción comunitarios—. El programa aunará sus esfuerzos con los de otros asociados internacionales (como el Banco Mundial) que promueven en Somalilandia enfoques parecidos impulsados por la comunidad.

E. Componentes principales

20. La preocupación principal de esta segunda fase estriba en la necesidad de garantizar que todas las estrategias y enfoques utilizados sean los que tengan mayores posibilidades de lograr un impacto sostenible y reducir la pobreza rural. En este sentido, la segunda fase se basará en los puntos fuertes de la primera, en particular en las actividades de gran impacto relacionadas con la ganadería, el agua y la salud, haciendo más hincapié en el fomento de la capacidad de las comunidades rurales para manejar su propio desarrollo de forma estratégica y sostenible. El programa consta de cuatro componentes: i) fomento de la agricultura y la ganadería; ii) acceso al agua y mejora del saneamiento; iii) acceso a servicios rurales de salud, y iv) planificación participativa, seguimiento y evaluación (SyE) y coordinación del programa.

IV. Resultados y beneficios previstos

21. Los beneficiarios serán las poblaciones marginadas pobres y muy pobres que habitan en las zonas rurales de las regiones de Awdal y Woqooyi-Galbeed, en Somalilandia. El aumento de la venta de ganado será la fuente principal de beneficios financieros. Para los ganaderos los medicamentos veterinarios representan el principal gasto incremental. La salud y las tasas de mortalidad del ganado mejorarán, y el peso en canal aumentará. Un análisis financiero demuestra que, con una tasa de mortalidad del 10% entre las crías y unas salidas del 75%, un hogar que cría 20 ovejas y 10 cabras logrará un aumento de USD 614 en sus ingresos anuales. Gracias a las actividades de conservación del suelo y mejora del acceso al agua se conseguirán beneficios financieros adicionales de los cultivos forrajeros como la alfalfa y se aumentará la producción de maíz, sorgo y cultivos hortícolas, además de la cantidad de forraje para el ganado.
22. A fin de obtener los máximos beneficios en las esferas del impacto sostenible y la reducción de la pobreza rural, con la segunda fase del programa se intentarán conseguir los resultados siguientes:
 - a) la ampliación de la cobertura de los servicios comunitarios de salud animal;
 - b) el aumento de la producción de ganado y de cultivos alimentarios y forrajeros;
 - c) la mejora de la conservación del agua y el suelo;
 - d) la ampliación del acceso de las mujeres y los hombres pobres del medio rural al agua para todo tipo de usos;
 - e) el aumento del uso de letrinas para mejorar la higiene doméstica;
 - f) la mejora de la atención maternoinfantil y de las prácticas de alimentación;
 - g) el aumento de la capacidad de los trabajadores de salud de primera línea para apoyar los servicios comunitarios de salud y nutrición;
 - h) la ampliación del acceso a medicamentos a través de fondos rotatorios gestionados por la comunidad para la adquisición de medicamentos, y
 - i) el aumento de la capacidad para llevar a cabo actividades participativas de planificación y SyE.

V. Disposiciones de ejecución

23. Para garantizar que la ejecución de la segunda fase arroje los mejores resultados posibles, el FIDA ha seleccionado por concurso al receptor de la donación y el asociado en la ejecución del programa. Con el acuerdo del Comité Directivo del Programa Conjunto del FBSA y el FIDA, en junio de 2009 se puso en marcha un proceso de licitación para proceder a una selección en dos etapas basada en la calidad y el costo, de conformidad con las directrices del FIDA en materia de adquisiciones y contratación, con miras a prepararse para la aprobación del FBSA y la ejecución del programa en 2010. El proceso siguió los pasos siguientes: publicación de un anuncio internacional para solicitar declaraciones de interés, preselección de proveedores de servicios cualificados, solicitud de propuestas a los proveedores de servicios preseleccionados, evaluación secuencial por separado de las propuestas desde el punto de vista técnico y financiero, formulación de la recomendación para la adjudicación del contrato, negociación del contrato y firma.
24. Mediante este proceso de selección abierto se seleccionó a Transtec S. A., una empresa privada, como licitante ganador de entre un grupo de ONG, organismos de las Naciones Unidas y empresas privadas que compitieron para desempeñar la función de proveedor de servicios. Transtec S. A. cuenta con una sólida trayectoria en intervenciones parecidas al Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste y en contextos sociopolíticos semejantes al de Somalilandia. La empresa

creará una UGP sobre el terreno (en la ciudad de Gabiley, en la región de Woqooyi-Galbeed) y una sucursal en la región de Awdal (en la ciudad de Borama), recurriendo a personal nacional que trabajó en el programa durante la primera fase.

25. Además de supervisar las operaciones cotidianas y la gestión financiera, la UGP realizará actividades para aumentar la sensibilización y el intercambio de conocimientos, y garantizará una estrecha relación con los organismos de desarrollo nacionales e internacionales que trabajan desde Hargeisa y Nairobi. La UGP tratará asimismo de que las comunidades, los consejos locales electos y las unidades técnicas locales participen en los procesos de planificación y SyE del programa, y apoyará la formulación de planes de desarrollo de distrito, al tiempo que promoverá la sensibilización acerca de los desafíos y oportunidades existentes para el desarrollo de las comunidades rurales. Como el fortalecimiento sostenible de los consejos locales requiere el apoyo de todos los niveles, se organizarán talleres de sensibilización sobre desarrollo rural para las instancias decisorias clave y se facilitarán las visitas sobre el terreno.

VI. Costos indicativos y financiación del programa

Categorías de gastos

26. Con la donación de USD 5 658 400 se sufragarán los honorarios de gestión de Transtec, por una cuantía de USD 383 000, y los gastos del programa. Las principales categorías de gastos serán las siguientes: i) obras públicas (18%); ii) vehículos, equipo y materiales (9%); iii) capital inicial para fondos rotatorios (8%); iv) capacitación, asistencia técnica y talleres (35%); v) funcionamiento y mantenimiento (12%), y vi) sueldos y prestaciones (18%).

Principales asociados financieros y cantidades comprometidas

27. A falta de una estructura de gobierno viable, no se dispone de fondos de contrapartida para sufragar los gastos recurrentes. En consecuencia, los sueldos y los gastos de funcionamiento para la coordinación del programa están cubiertos plenamente con la contribución del FBSA. La financiación del programa representa un 91%, aproximadamente, del costo total. El resto se financiará mediante contribuciones de los beneficiarios con las que se sufragarán inversiones en infraestructura comunitaria, como estructuras de conservación del suelo y el agua.

Resumen del presupuesto y plan de financiación

<i>Componentes</i>	<i>Financiación del FBSA/FIDA</i>		<i>Financiación de los beneficiarios</i>		<i>Total incluidos los imprevistos (en miles de USD)</i>
	<i>Cuantía (en miles de USD)</i>	<i>%</i>	<i>Cuantía (en miles de USD)</i>	<i>%</i>	
Fomento de la agricultura y la ganadería	1 996	99	27	1	2 023
Acceso al agua y mejora del saneamiento	1 636	74	561	26	2 198
Acceso a servicios rurales de salud	597	100			597
Planificación participativa, SyE y coordinación del programa	1 428	100	–	–	1 428
Financiación total	5 658	91	589	9	6 247

Results-based logical framework

NARRATIVE SUMMARY	OBJECTIVELY VERIFIABLE INDICATORS	MEANS OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS
Goal: Improve food security, nutrition and health of poor rural communities	<ul style="list-style-type: none"> At least 30% reduction of child wasting and stunting (BM: 9.7%, 21.1%) At least 30% decrease in incidence of water and excreta related diseases 	Mid and end of term impact assessments	<ul style="list-style-type: none"> Stable political and security situation Continued access to favourable urban and export markets
Project objective: To sustainably improve incomes, nutrition & health of targeted communities in the project area	<ul style="list-style-type: none"> At least 90% of target populations within 3 kms of safe water source (BM: 74%) At least 20% increase in average household incomes 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline surveys Mid & final impact assessment Annual progress reports 	
Component 1: Livestock inputs & services delivered for increased livestock & animal feed production	<ul style="list-style-type: none"> At least 25% decrease in incidence of livestock diseases Average duration of forage shortage for livestock reduced to 1.5 months (BM: 3 months) 	<ul style="list-style-type: none"> Mid and end of term impact assessments 	<ul style="list-style-type: none"> No major epidemics of livestock or crop diseases and pests No prolonged drought/disease or pest outbreaks
Component 2: Water & soil conservation measures implemented	<ul style="list-style-type: none"> At least 25% increase in yields for rainfed sorghum, maize and irrigated vegetable and alfalfa production At least 30% increase in area with controlled soil erosion 	<ul style="list-style-type: none"> Mid and end of term impact assessments Annual progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> All community development plans will include soil erosion, water harvesting and use of improved agricultural technologies/seeds
Component 3: Rural women empowered to improve their health status and that of their children; sanitation facilities provided	<ul style="list-style-type: none"> 20 % increase in households accessing first line health services (BM: 56.1%) 30% increase in HHs with and using functioning latrines % decrease in the prevalence of the major diseases (BM: diarrhoea 41%, acute respiratory infection 27.1% and malaria) 	<ul style="list-style-type: none"> Progress reports Household surveys Nutritional surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Demonstrated hygiene, child care and nutrition activities are adopted and result in improved practices
Component 4: Programme effectively coordinated and managed towards impact	<ul style="list-style-type: none"> 100 communities and Local Councils develop strategic plans Programme plans are implemented effectively and efficiently 	<ul style="list-style-type: none"> Mid and end of term impact assessments Annual progress reports Supervision reports 	<ul style="list-style-type: none"> Availability of qualified and committed staff for recruitment VDCs and other members of community willing to effectively engage in PPM&E Security will not negatively impact on staff ability to fulfil responsibilities

(BM: Benchmark figures from NWICDP's 2008 survey)