

Document:	<u>EB 2010/99/R.17/Rev.1</u>
Agenda:	<u>10(b)(i)</u>
Date:	<u>22 April 2010</u>
Distribution:	<u>Public</u>
Original:	<u>French</u>

E



Enabling poor rural people
to overcome poverty

President's Report

Proposed grant to the Republic of Burundi for the

Value Chain Development Programme

Executive Board — Ninety-ninth Session
Rome, 21-22 April 2010

For: **Approval**

Note to Executive Board members

This document is submitted for approval by the Executive Board.

Representatives are invited to contact the following focal point with any technical questions about this document:

Hamed Haidara

Country Programme Manager
telephone: +39 06 5459 2604
e-mail: h.haidara@ifad.org

Queries regarding the dispatch of documentation for this session should be addressed to:

Deirdre McGrenra

Governing Bodies Officer
telephone: +39 06 5459 2374
e-mail: d.mcgrenra@ifad.org

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Recommendation for approval	iii
Map of the programme area	iv
Financing summary	v
I. The programme	1
A. Main development opportunity addressed by the programme	1
B. Proposed financing	1
C. Target group and participation	2
D. Development objectives	2
E. Harmonization and alignment	3
F. Components and expenditure categories	3
G. Management, implementation responsibilities and partnerships	4
H. Benefits and economic and financial justification	4
I. Knowledge management, innovation and scaling up	5
J. Main risks	5
K. Sustainability	5
II. Legal instruments and authority	6
III. Recommendation	6
Annex	
Accord de financement négocié (Negotiated financing agreement)	7
Appendices	
I. Key reference documents	
II. Logical framework	

Abbreviations and acronyms

CDC	community development centre
CSLP	Strategic Framework for Poverty Reduction
CTB	Belgian Technical Cooperation
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
SRI	System of Rice Intensification
WFP	World Food Programme

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for proposed financing to the Republic of Burundi for the Value Chain Development Programme, as contained in paragraph 36.

Map of the programme area

Burundi

Programme de Développement des Filières (PRODEFI)



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Carte compilée par le FIDA - octobre 2009

Republic of Burundi

Value Chain Development Programme

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Recipient:	Republic of Burundi
Executing agency:	Ministry of Agriculture and Livestock
Total programme cost:	US\$73.8 million
Amount of IFAD grant:	SDR 25.9 million (equivalent to approximately US\$39.59 million)
Cofinanciers:	OPEC Fund for International Development (OFID) World Food Programme (WFP)
Amount of cofinancing:	OFID: US\$11.92 million WFP: US\$9.08 million
Contribution of recipient:	US\$10.06 million
Contribution of beneficiaries:	US\$3.14 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Proposed grant to the Republic of Burundi for the Value Chain Development Programme

I. The programme

A. Main development opportunity addressed by the programme

1. In Burundi, population growth and the return of refugees have exerted heavy pressure on the land. Current population density in some provinces exceeds 500/people per km², average farm size is shrinking, the soil is rapidly becoming degraded and virtually all public land has been distributed or occupied. Food insecurity and malnutrition are becoming chronic for a large percentage of households. The proposed programme will contribute to the fight against poverty and it has been designed in a post-crisis context.

B. Proposed financing

Terms and conditions

2. It is proposed that IFAD provide a grant to the Republic of Burundi in the amount of SDR 25.9 million (equivalent to approximately US\$39.6 million) under the Debt Sustainability Framework, to help finance the programme.

Relationship to the IFAD performance-based allocation system (PBAS)

3. The allocation defined for Burundi under the PBAS is US\$37.03 million over the three-year PBAS cycle (2010-2012). The amount of US\$2.49 million has been added to the 2010-2012 allocation from the post-conflict provision, which can be up to 100 per cent of the allocations defined under the PBAS.

Relationship to national sector-wide approaches or other joint funding instruments

4. The programme activities have been taken into account in the financing plan for the national agricultural strategy and its national programme for food security.

Country debt burden and absorptive capacity of the State

5. In January 2009, Burundi reached the completion point in the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Debt Initiative and has benefited from a reduction in its debt with the World Bank (US\$425 million) and the International Monetary Fund (US\$28 million). In 2006, IFAD granted Burundi a reduction in its debt under the HIPC Initiative of SDR 11.7 million in net present value. The proposed programme is financed in the form of a grant and will therefore have no impact on the country's debt. The country's absorptive capacity is adequate and present disbursements of projects under way range from 62 per cent to 93 per cent, respectively for a project at mid-term (the Transitional Programme of Post-Conflict Reconstruction), and a programme nearing completion (the Rural Recovery and Development Programme). To date, IFAD has extended six loans and two grants in the amount of approximately US\$100 million, the disbursement rates are acceptable, particularly in recent years.

Flow of funds

6. An account in United States dollars will be opened in the name of the beneficiary at the Bank of the Republic of Burundi for programme funds. A programme account will be opened in Burundi francs in the name of the beneficiary at the Bank of the Republic of Burundi for programme-related operations. Funds will be disbursed in line with annual workplans and budgets and used to finance eligible expenditures only.

Supervision arrangements

7. IFAD will be responsible for supervising technical and financial aspects of the programme; this will be carried out by the Eastern and Southern Africa Division based in Rome.

Exceptions to IFAD's General Conditions for Agricultural Development Financing and operational policies

8. No exceptions are foreseen.

Governance

9. The following measures have been planned: (i) procurements of works, goods and services will be based on competitive bidding and will conform to the applicable IFAD guidelines; (ii) programme auditing will be performed by independent auditors; (iii) programme personnel and implementation partners will be hired under performance-based contracts and evaluated each year using precise performance indicators; (iv) the IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations will be strictly observed; (v) annual supervision missions will be organized with the stakeholders to assess programme performance and the performance of the communal development centres (CDCs) with respect to targeting; and (vi) periodic reviews of procurements and the use of programme funds will be conducted with the participation of the beneficiaries, separately from the annual audits.

C. Target group and participation

Target group

10. In accordance with the IFAD Policy on Targeting, the programme will directly reach 77,500 family farms and indirectly 262,500 farming households, amounting to a total of 340,000 households in the targeted provinces. It will also benefit 170 CDCs, 51 farmers' organizations, 470 economic interest groups and 110 private service providers. The primary target group will be composed of hillside farmers with less than 1 hectare (ha) of land, who represent about 90 per cent of farmers. Within this group, the programme will target farmers with between 0.5 and 1 ha for cattle restocking, who will account for 22 per cent of beneficiaries. The second target group is made up of users of marshlands to be rehabilitated or developed, many of whom are part of the preceding group.

Targeting approach

11. Geographic targeting, particularly the selection of intervention areas, has been based on criteria relating to poverty, food insecurity, natural resource degradation and the land tenure situation. In the communes included in the programme, a participative vulnerability analysis following the methodology applied by the Rural Recovery and Development Programme (PRDMR) and other IFAD projects will be conducted at the start of the programme, with support from the World Food Programme (WFP). The analysis will be gender-specific and will make it possible to identify the most vulnerable groups, their problems, their aspirations and potential responses.

Participation

12. The programme will only operate in the selected hill areas on the request of the community structures and contingent on the firm commitment to mobilize by the population concerned. The decision-making process must be completely internalized and integrated into existing decision-making structures (CDCs, marshland users' association, cooperatives, etc.) and the need for gender balance will be a consideration in all programme activities. To ensure the sustainability of community investments, the CDCs will be the contractors of the works while implementation will be the responsibility of farmers' organizations and beneficiary associations. All interventions will be contractually based.

D. Development objectives

Key programme objectives

13. The general objective of the programme is to reduce poverty and improve food security in rural areas through the development of agricultural value chains in which the small farmers in the targeted areas play a central role and achieve maximum value added in their production and, thus improve their income. In particular, this will be realized through greater professionalism and organization among small poor agricultural producers within viable agricultural value chains, which will help reduce the country's

grain and dairy deficit. The specific objectives are to: (i) assist public and private institutions, civil society and organizations of the rural poor in forming quality partnerships for the promotion of two priority chains (rice and milk) and six secondary chains; (ii) build the human, physical and technical capacity of poor small farmers to enable them to protect their productive assets, increase their production of rice and milk and raise their incomes in a sustainable manner; and (iii) allow producers' organizations to make the most of value added to their produce through better market access.

Policy and institutional objectives

14. This programme is consistent with the Strategic Framework for Poverty Reduction (CSLP). It takes account of the objectives and priorities of the national agricultural strategy and its national programme for food security, which stresses increase food production and food security and the professionalization and organization of producers.

IFAD policy and strategy alignment

15. The programme is harmonized with IFAD's three strategic objectives: (i) increase the food security and income of the rural poor to facilitate their access to new economic opportunities; (ii) strengthen rural poor people's organizations to enable them to access services and resources and participate in rural development policies; and (iii) promote participation by women and vulnerable groups in the economic initiatives supported by the programme.

E. Harmonization and alignment

Alignment with national priorities

16. The programme is consistent with the CSLP and is in line with the first and third objectives for the agricultural sector, namely: to develop and improve crop and livestock production, including revitalizing growth and strengthening community initiatives. The programme will build up the activities and projects implemented under the national decentralization policy and the national gender strategy. It will also be harmonized with the environment policy and the Land Code that is nearing completion.

Harmonization with development partners

17. The programme has been designed in close consultation with development partners. Synergies and partnerships will be established, particularly in relation to the seed-production projects of Belgian Technical Cooperation (CTB); (ii) the *Gutwera Neza* project, financed by the European Union aimed at offering support to the CDCs on land tenure. The programme will maintain close contact with marshland development projects, particularly those financed by the World Bank and the United Nations system. Specifically the programme will work to link these projects to the initiative for disseminating the system of rice intensification (SRI) and will enter into a cooperation agreement with the Catalysing Acceleration of Agricultural Intensification for Stability and Sustainability (CATALIST) Project in the Great Lakes Region of Africa supported by the International Fertilizer Development Centre. For value chain development, the programme will work in close synergy with the programme for the promotion of agro-industries and rural enterprises supported (PAIR) by the United States Department of International Development (USAID). WFP will participate in identifying the beneficiaries and implementing the rehabilitation projects. The Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and/or the University of Wageningen will support the setting up of farmer field schools for vegetable growing.

F. Components and expenditure categories

Main components

18. The programme has three components: (i) promotion and strengthening of value chains; (ii) sustainable development of productive capital; and (iii) institution-building, knowledge management and facilitation.

Expenditure categories

19. There are seven expenditure categories: (i) civil and rural engineering; (ii) means of transport and equipment; (iii) studies, training, technical assistance and service contracts; (iv) technical assistance fund; (v) equipment fund; (vi) operation and maintenance; and (vii) salaries.

G. Management, implementation responsibilities and partnerships**Key implementing partners**

20. The main implementation partners will be WFP, FAO, CTB, PAIR/USAID, CATALIST/IFDC and the World Bank. WFP (cofinancier) will be in charge of identifying the beneficiaries, FAO or the University of Wageningen will implement the activities related to the field schools, and CTB will handle the seed production activities. The other participating parties – such as the centres, associations, economic interest groups and service providers – will take an active part in programme implementation.

Implementation responsibilities

21. The main programme agent will be the Ministry of Agriculture and Livestock, which will assign one of its central directorates with technical responsibility for the programme. Implementation responsibilities will be entrusted to a programme facilitation and coordination unit with the direct involvement of the provincial agricultural and livestock directorates. The mid-term review will examine the possibility of integrating the programme with the Agricultural Intensification and Value-enhancing Support Project and with other IFAD-supported projects within the framework of a programme approach. Equally, consideration will be given to direct implementation of the programme by the ministry's technical services by incorporating the programme facilitation and coordination unit into the ministry's organizational chart.

Role of technical assistance

22. Technical assistance will play an important role in implementing programme activities through contracts with the private and non-profit sectors for support in the areas of: (i) rural organization; and (ii) enhancement of agricultural value. Priority will be given to mobilizing local technical assistance capacity and international technical assistance will only be used for specific activities, such as support for producers' organizations and the development and organization of value chains.

Status of key implementation agreements

23. Agreements that have been discussed with the different partners and stakeholders will be signed at the start of the programme. The provisions relating to cooperation with service providers will be reflected in the annual workplans and programme budgets.

Key financing partners and amounts committed

24. The programme will cost a total of US\$73.8 million. The sources of financing are the following: an IFAD grant (53.6 per cent), OFID (16.2 per cent) and WFP (12.3 per cent). The other financiers are the Government of Burundi (13.6 per cent) and the beneficiaries (4.3 per cent).

H. Benefits and economic and financial justification**Main categories of benefits generated**

25. The programme will directly reach 77,500 households or a total of 387,000 individuals. These households are users of 38,500 hectares of watersheds and marshlands, the remaining households belong to groups participating in rehabilitation and other activities. These users will be organized into marshland users' associations, and into rice-growing, livestock and other types of cooperatives. The institution-building activities will lead to the formation of about 200 groups of producers; 100 of these will be women producers.

Economic and financial viability

26. The economic analysis is based on a very conservative hypothesis and calculates that the actions to rehabilitate the marshlands and the watersheds and to intensify production will increase yield by 30 per cent. The internal rate of economic return of the programme will be 14 per cent over 20 years. However, this rate could rise to 18 per cent given that activities in the livestock solidarity chain and rice farming will contribute significantly to agricultural income generation among the target groups.

I. Knowledge management, innovation and scaling up**Knowledge management arrangements**

27. A knowledge management network will be established in all projects financed by IFAD. Harmonization of the programme monitoring and evaluation system will provide consistent data for input into the Government's databases. Communication of experiences and success stories will be strengthened through activities blending information, education and communications and through better Internet access. New technologies will be disseminated through actions that link targeted training, demonstrations and exchange visits.

Development innovations that the programme will promote

28. The following aspects are viewed as generators of innovation in Burundi: (i) the professionalization and specialization of value chain stakeholders; (ii) the application of performing technologies, particularly the introduction of SRI and hedging, based on successful IFAD projects in the subregion; (iii) actions that respond to real market opportunities and development of economic activities based on demand and not on supply; (iv) management of funds to develop the capacity of the CDCs and groups; and (v) the introduction of a monitoring and evaluation approach based on learning and interaction among the various stakeholders.

Scaling-up approach

29. Programme scaling up will involve both methodological and technological aspects relating to the SRI, watershed protection, livestock solidarity chains and hedging, in addition to market access.

J. Main risks**Main risks and mitigation measures**

30. The risks are: (i) the country's political situation and lack of security; (ii) limited capacity and resistance to change involving the transfer of administrative responsibilities to the CDCs and the private sector, which could be mitigated through well-designed support; (iii) land tenure problems (the programme will start in the provinces experiencing the fewest conflicts over land); and (iv) development of market-oriented farming (food product chains) is an innovation in Burundi.

Environmental classification

31. Pursuant to IFAD's environmental assessment procedures, the programme has been classified as a Category B operation, in that it contributes to environmental protection and rehabilitation and is not likely to have any significant negative environmental impact.

K. Sustainability

32. The programme's exit and sustainability strategy is founded on: (i) step-by-step interventions taking account of the lessons learned; (ii) the direct and continuous involvement of the provincial agricultural directorates, the CDCs and producers' organizations in promoting ownership of the process, which will be supported by training, counselling and other means and by implementation of a monitoring and participative learning system; (iii) the beneficiaries' obligation to contribute to programme activities and to take charge of the operation and maintenance of the works and facilities created; and (iv) the objective of professionalizing farmers through consistent support for farmers' organizations is in itself a source of sustainability.

II. Legal instruments and authority

33. A programme financing agreement between the Republic of Burundi and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as an annex.
34. The Republic of Burundi is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
35. I am satisfied that the proposed grant will comply with the Agreement Establishing IFAD and with the Lending Policies and Criteria.

III. Recommendation

36. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a grant to the Republic of Burundi under the Debt Sustainability Framework in an amount equivalent to twenty-five million nine hundred thousand special drawing rights (SDR 25,900,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Accord de financement négocié:

"Programme de développement des filières"

(Négociations conclues le 16 mars 2010)

Numéro du don: _____

Nom du programme: Programme de développement des filières (PRODEFI) ("le Programme")

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

La République du Burundi ("le Bénéficiaire")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

A) que le Bénéficiaire a sollicité du Fonds un don pour le financement du Programme décrit à l'annexe 1 du présent accord;

B) que le Bénéficiaire a obtenu du Fonds OPEP pour le développement international (OFID) ("le Fonds de l'OFID") un prêt pour contribuer au financement du Programme d'un montant en principal approximatif de douze millions dollars des États-Unis (12 000 000 USD) aux conditions et modalités qui seront indiquées dans un accord entre le Bénéficiaire et le Fonds de l'OFID ("l'Accord de prêt de l'OFID").

C) que le Programme Alimentaire Mondial des Nations Unies ("le PAM") a accepté d'accorder un don en vivres ("le Don du PAM") au Bénéficiaire d'un montant approximatif de neuf millions dollars des États-Unis (9 000 000 USD) pour contribuer au financement du Programme.

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde au Bénéficiaire un don ("le financement"), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du don est de vingt cinq millions neuf cent mille droits de tirage spéciaux (25 900 000 DTS).

2. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier.
3. Un compte libellé en dollars des États-Unis est ouvert au nom du Bénéficiaire auprès de la Banque de la République du Burundi pour le financement du Programme.
4. Un compte de Programme libellé en franc burundais est ouvert au nom du Bénéficiaire auprès de la Banque de la République du Burundi pour les opérations relatives au Programme.
 - 1.
5. La contribution du Bénéficiaire au financement du Programme est évaluée à la somme de dix millions dollars des États-Unis (10 000 USD) environ. Ce montant représente l'ensemble des droits, impôts et taxes grevant les biens et services qui seront pris en charge par le Bénéficiaire au moyen d'exonérations des droits et taxes sur les importations ou en recourant à la procédure des chèques tirés sur le Trésor et la prise en charge d'une partie des frais de gestion. Le Programme sera inscrit au budget de l'État.

Section C

1. L'Agent principal du programme est le Ministère de l'agriculture et de l'élevage (MINAGRIE).
2. La date d'achèvement du Programme est fixée au neuvième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du don et la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables aux décaissements. Celles-ci s'ajoutent à la condition prévue à la section 4.02 b) des Conditions générales.
 - a) la création de l'Unité de facilitation et de coordination par Ordonnance ministérielle de l'Agent principal du programme;
 - b) le recrutement du personnel clé soit le Coordonnateur national, le Responsable administratif et financier, le Responsable des marchés, le Responsable du suivi-évaluation;
 - c) l'élaboration de la première version du Manuel de mise en œuvre comprenant les procédures administratives, financières et comptables; et
 - d) l'ouverture des comptes du Programme.
2. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le FIDA:

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Bénéficiaire:

Ministère des finances
BP 1830 Bujumbura
République du Burundi

Le présent accord, en date du _____, a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour le Bénéficiaire.

Pour le Fonds

Pour le Bénéficiaire

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

1. *Population cible.* Les bénéficiaires du Programme sont des groupes sociaux identifiés en fonction de critères de pauvreté, d'accès aux ressources et d'insécurité alimentaire. Ils sont répartis en cinq grands groupes: les ménages ou personnes sans terre ou ne disposant que d'un accès très limité à celle-ci; les ménages ou personnes disposant d'un accès limité à la terre mais sans surplus pour les marchés; les ménages disposant d'un accès à la terre et qui participent déjà dans la production de cultures pour le marché; les ménages pratiquant une ou plusieurs cultures de rente; et les ménages disposant d'un accès à la terre et d'animaux en stabulation. Au sein de ces groupes, des catégories spéciales seront ciblées de manière plus spécifique: il s'agit des femmes veuves, de l'ethnie minoritaire des Batwas, des personnes infectées par le VIH/SIDA, des jeunes. Ils représentent 77 500 ménages soit environ 387 000 personnes. Il est prévu que d'autres groupes bénéficieront des activités du Programme, tels que les exploitants des bassins versants, les opérateurs privés, la société civile ainsi que les acteurs économiques intervenant au niveau de la transformation et de la commercialisation qui participent aux activités de développement des filières et de valorisation de production. Le Programme touchera sept provinces du Burundi, à savoir les provinces de Bubanza, Cibitoke, Gitega, Karusi, Kayanza, Muramvya et Ngozi ("la zone du Programme").

2. *Finalité.* Le Programme a pour finalité de réduire la pauvreté et d'améliorer la sécurité alimentaire en milieu rural grâce au développement de filières agricoles au sein desquelles les petits exploitants des provinces touchées jouent un rôle central.

3. *Objectifs.* Les objectifs du Programme sont les suivants: i) appuyer les institutions publiques et privées, la société civile et les organisations des ruraux pauvres afin qu'elles mettent en place un partenariat de qualité dans le développement de deux filières agricoles prioritaires (riz et lait) et six filières secondaires; ii) renforcer les capacités physiques et techniques des petits agriculteurs pauvres, qui leur permettent de protéger leur milieu physique, d'accroître la production de riz et de lait et d'augmenter leurs revenus d'une manière durable.

4. *Composantes.* Le Programme comprend les composantes suivantes:

Composante I. Valorisation et renforcement des filières

La composante a pour objectif de renforcer les actions d'appui à l'aval de la production en les intégrant dans une chaîne de valeur. Elle s'articule autour de deux sous-composantes:

Sous-composante 1. Mise en place du cadre organisationnel et de financement des filières

La sous-composante comprend deux volets:

- a) mise en place du cadre de développement des filières;
- b) appui aux institutions de microfinance partenaires du Programme à l'introduction de produits financiers nouveaux.

Sous-composante 2. Appui aux filières prioritaires

La sous-composante comprend trois volets:

- a) renforcement de la filière laitière;
- b) renforcement de la filière rizicole;
- c) appui aux autres filières.

Composante II. Accroissement durable du capital productif

La composante vise à accroître la base productive qui permettra de soutenir le développement des filières. Elle s'articule autour des deux sous-composantes:

Sous-composante 1. Aménagements hydro-agricoles et infrastructures

La sous-composante comprend trois volets:

- a) aménagement et réhabilitation des marchés;
- b) aménagement des bassins versants;
- c) sécurisation foncière.

Sous-composante 2. Intensification de la production agricole

La sous-composante comprend quatre volets:

- a) production de semences et de plants;
- b) amélioration de l'accès aux intrants;
- c) renforcement de la chaîne de solidarité communautaire (CSC) de bovins;
- d) champs écoles fermiers (FFS).

Composante III. Accompagnement des structures, gestion du savoir et facilitation

La composante a pour objectifs d'appuyer la mise en œuvre des activités du Programme par les Comités de développement communal (CDC), les Organisations paysannes (OP) et les administrations déconcentrées; et d'appuyer la gestion et le contrôle des ressources, la coordination avec les autres projets/programmes du FIDA. Elle comprend trois volets:

- a) appui institutionnel;
- b) coordination et gestion du Programme;
- c) suivi, évaluation et gestion du savoir.

II. Dispositions relatives à l'exécution

Coordination et gestion

- a) Le PRODEFI sera placé sous la tutelle du Ministère de l'agriculture et de l'élevage qui désignera une des directions centrales du Ministère sous laquelle le Programme sera placé. Toutefois, compte tenu de la décentralisation, les activités seront portées essentiellement par les CDC des communes et collines d'intervention du Programme par le biais d'un processus de renforcement de leurs capacités. Les CDC sont la porte d'entrée et le pivot central du Programme.
- b) Le pilotage du Programme s'appuiera sur les structures en place pour les projets/programmes du FIDA en cours, à savoir le Comité de pilotage (CP) et le

Comité technique commun aux projets/programmes du FIDA (CT). Le CP représente le niveau de concertation politique et se réunit au moins une fois par an pour discuter, entre autres, des problèmes liés au développement des projets/programmes du FIDA concernés. La présidence du CP est assurée par le Ministre des finances. Il informe le gouvernement sur l'état d'avancement des projets/programmes financés par le FIDA.

- c) Le CT assure le pilotage technique des projets/programmes du FIDA. Il est, en outre, chargé de superviser l'ensemble des opérations des projets/programmes financés par le FIDA. Le CT est également responsable du suivi de l'avancement des projets/programmes du FIDA et de l'approbation des différents rapports. Le Directeur général de la planification du MINAGRIE assurera la présidence du CT commun lors des débats de ce Comité sur le PRODEFI.
- d) Une Unité de facilitation et de coordination de la mise en œuvre (UFC) sera mise en place par le MINAGRIE pour i) la conduite des activités du PRODEFI; et ii) la gestion des ressources physiques et humaines financées par le Fonds. Elle sera dirigée par un Coordonnateur national et comprendra: un responsable administratif et financier, un responsable du suivi-évaluation et deux assistants, un comptable et du personnel d'appui. Le responsable genre du Projet d'appui à la reconstruction du secteur de l'élevage (PARSE) fournira les appuis nécessaires à cette Unité pour la prise en compte adéquate des questions relatives au genre dans les sept provinces du PRODEFI.

Mise en œuvre des composantes

Composante I. Valorisation et renforcement des filières

La mise en œuvre des activités sera confiée à un opérateur spécialisé et des consultants privés avec appel à la concurrence (national et/ou international) en impliquant les Comités collinaires de développement communautaire (CCDC) et les OP dans le processus de mise en œuvre de ces contrats.

Composante II. Accroissement durable du capital productif

Sous-composante 1. Aménagements hydro-agricoles et infrastructures

La mise en œuvre du premier volet se fera grâce à des études qui seront réalisées par le biais d'appels d'offres aux consultants et bureaux d'études locaux, et grâce à des travaux d'aménagement qui seront effectués par des entreprises spécialisées.

La mise en œuvre du deuxième volet consistera en l'aménagement des bassins versants, placé sous la responsabilité des CDC avec l'appui de l'opérateur (prestataire de services) et le PAM.

La mise en œuvre du troisième volet sera sous-contractée à un bureau spécialisé. Une coordination sera assurée avec le projet "Gutwara Neza" financé par l'Union Européenne qui a commencé une action de sécurisation foncière avec la mise en place de guichets fonciers.

Sous-composante 2. Intensification de la production agricole

La mise en œuvre du premier volet se fera sous la responsabilité des CDC. La gestion des centres semenciers sera déléguée par le gouvernement aux associations de multiplicateurs. En ce qui concerne la production de plants, elle sera organisée par un réseau renforcé d'associations de pépiniéristes construit sur celui du Programme de relance et de développement du monde rural (PRDMR).

La mise en œuvre du deuxième volet se fera sous la coordination des CDC. L'agent de la Direction provinciale de l'agriculture et de l'élevage (DPAE) et l'opérateur de terrain chargé de l'intensification agricole seront ainsi responsables de la mise en œuvre.

La mise en œuvre du troisième volet reposera sur les activités de la CSC bovine qui seront confiées au PARSE. Ce dernier coordonnera toutes les actions de développement de l'élevage financées par le FIDA dans le cadre d'une convention entre les projets/programmes du FIDA.

La mise en œuvre du quatrième volet sera confiée à un prestataire de services spécialisé dans le domaine de la formation.

Composante III. Accompagnement des structures, gestion du savoir et facilitation

La mise en œuvre du premier volet sera contractée à des prestataires de services et des consultants qui doivent être sensibilisés et expérimentés dans les questions d'inclusion et de genre. Il s'agira essentiellement des Organisations non-gouvernementales (ONG) qui ont une très bonne expérience dans ces domaines.

La mise en œuvre du deuxième volet se fera par l'UFC. Cependant, pour appuyer le processus d'intégration dans le MINAGRIE des actions initiées dans le cadre du Projet d'appui à l'intensification et à la valorisation agricoles du Burundi (PAIVA-B) et progresser vers une "gestion programme" des projets/programmes du FIDA au Burundi, une Unité de coordination commune au PRODEFI et au PAIVA-B sera envisagée. Cette intégration sera effectuée à l'issue d'une revue à mi-parcours commune aux deux projets/programmes en année 3 du Programme.

La mise en œuvre du troisième volet prendra en compte les initiatives actuelles de renforcement des statistiques agricoles au sein du MINAGRIE et éventuellement au sein de l'Institut statistique et des études économiques du Burundi (ISTEEBU), et développera ses activités en coordination avec ces initiatives. Il s'agit notamment des études de base initiales et intermédiaires, des études d'impact périodiques et de tous autres études et travaux qui ont pour but d'améliorer la collecte de données chiffrées.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du don.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du don ainsi que le montant du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du don (exprimé en DTS)	Pourcentage
I. Génie civil et rural	2 850 000	100% HT
II. Moyens de transport et équipement	7 570 000	100% HT
III. Études, formation, assistance technique et contrats de service	9 120 000	100% HT
IV. Fonds d'assistance technique	490 000	100% hors contribution des bénéficiaires
V. Fonds d'équipement	970 000	100% hors contribution des bénéficiaires
VI. Entretien et fonctionnement	590 000	100% HT
VII. Salaires	1 720 000	100%
Non alloué	2 590 000	
TOTAL	25 900 000	

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories II, III, VI et VII, encourus avant la satisfaction des conditions de décaissement mais après la signature du présent accord, ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à cent cinquante mille dollars des États-Unis (150 000 USD) pour les activités indiquées ci-dessous:

- a) Préparation du premier PTBA;
- b) Facilitation du démarrage et recrutement du personnel clé;
- c) Préparation de l'atelier de démarrage;
- d) Finalisation des Manuels prévus au paragraphe 4 de l'Annexe 3 du présent accord;
- e) Acquisition de l'équipement de bureau de base.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit du Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du don si le Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Suivi et évaluation.* Le Programme mettra en place un système de missions de supervision qui seront organisées sur une base annuelle avec la participation du MINAGRIE, ainsi que les cofinanciers du Programme (OFID et PAM).

Une revue à mi-parcours approfondie sera organisée en année 3 du Programme en même temps que celle du PAIVA-B. Les cofinanciers et les autres partenaires y participeront. Elle examinera la possibilité d'intégration des trois projets/programmes du FIDA (PAIVA-B, PARSE et PRODEFI) qui seront encore opérationnels à cette date, évaluera la capacité du MINAGRIE en matière de gestion des projets/programmes du FIDA et examinera la possibilité d'exécution directe de l'ensemble du Programme par les services du Ministère et d'intégration dans l'organigramme du MINAGRIE.

2. *Recrutement.* La sélection des cadres du Programme se fera par voie d'appel d'offres national et au niveau de la sous région publié dans la presse selon les procédures actuelles du Bénéficiaire, excluant toute discrimination. Le recrutement de ces cadres, soit le Coordonnateur national, le Responsable administratif et financier, le Responsable des marchés, le Responsable du suivi-évaluation, l'assistant en suivi-évaluation, le spécialiste des aménagements et de l'irrigation et les chefs d'antennes provinciales; et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire du Bénéficiaire.

3. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire du Bénéficiaire. Cependant, le Bénéficiaire s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

4. *Manuels.* Le Manuel de mise en œuvre comprenant les procédures administratives, financières et comptables, le Manuel de suivi-évaluation et les Manuels de gestion du Fonds d'assistance technique et du Fonds d'équipement ("les Manuels") devront être finalisés après approbation du Fonds dans les 12 mois suivant l'entrée en vigueur du présent accord.

Key reference documents

Country reference documents

Gouvernement du Burundi. Cadre stratégique de lutte contre la Pauvreté (2006)
Stratégie Agricole Nationale (mai 2008)
Programme National de Sécurité Alimentaire (2009)

Economist Intelligence Unit. Burundi, Country Profile 2009

World Bank «Projet de réhabilitation et d'appui au secteur agricole du Burundi», (2005)

Food and Agriculture Organisations «Programme spécial de sécurité alimentaire» (1998)

IMF « Letter of intent, Memorandum of economic and financial policies and technical Memorandum (January 2009)

IFAD reference documents

FIDA 2010 - Document de conception finale Programme de développement de filières (rapport principal et documents de travail) et dossiers clés, FIDA, Rome

FIDA 2009 - Document de conception finale Projet d'appui à l'intensification et à la valorisation agricoles du Burundi (rapport principal et documents de travail) et dossiers clés, FIDA, Rome

IFAD (2008)- Country Strategic and Opportunities Paper (COSOP). Africa II Division,

IFAD (2006) - IFAD Policy on Crisis prevention and Recovery, International Fund for Agricultural Development, Rome

IFAD - Strategic Framework (2007-2010)

IFAD (2005). Learning notes:

- (i) Gender, IFAD, Rome
- (ii) Community Development Fund, IFAD, Rome
- (iii) Project Targeting, IFAD, Rome
- (iv) Monitoring and Evaluation, IFAD, Rome

IFAD 2009 et 2010 : Rapports de supervision

IFAD (2007) Programme d'Appui à la Reconstitution du Secteur de l'Élevage (PARSE)

IFAD (2005) Rural Recovery and Development Programme (Mid-Term-Review)

IFAD (2004) Transitional Programme of Post-conflict Reconstruction (PTRPC)

IFAD (2002) Regional Strategy Paper for rural Poverty Reduction

IFAD (1999) Rural Recovery and Development Programme (PRDMR)

Logical framework

Hiérarchie des objectifs	Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification	Hypothèses
Objectifs de développement			
Augmenter les revenus et la sécurité alimentaire des ménages pauvres	<ul style="list-style-type: none"> • % de prévalence de la malnutrition infantile (garçons/ filles) • % de ménages dont l'indice d'accumulation des biens a augmenté 	<ul style="list-style-type: none"> • Évaluation d'impact par rapport à l'enquête socio-économique de base (situation de référence) • Enquêtes de vulnérabilité et sécurité alimentaire du PAM 	<ul style="list-style-type: none"> • Stabilité politique et économique • Décentralisation effective • Désengagement du gouvernement des activités de production • Absence de conflits et paix durable
Objectifs spécifiques			
Accroître durablement la productivité et la rentabilité des filières agricoles dans la zone du programme	<ul style="list-style-type: none"> • 55 000 producteurs faisant état d'une augmentation de la productivité des cultures ciblées et de la production laitière par vache • 30 000 ménages paysans faisant état d'un accroissement de leur troupeau • 50 000 producteurs faisant état d'une augmentation des prix à la production par rapport aux prix de détail • 300 unités post récolte fonctionnelles et viables 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports de supervision • Revue à mi-parcours • Rapports semestriels et annuels (S&E, communications, demandes de non objection, etc..) 	<ul style="list-style-type: none"> • Un cadre institutionnel favorable à la compétitivité des produits agricoles Burundais • Une production suffisante qui permet la diminution des coûts des transactions • Accroissement de la demande pour les produits sélectionnés
Résultats par composante			
Composante I : Renforcement & développement des filières à l'aval de la production	<ul style="list-style-type: none"> • 50 plans de développement de filières financés • 20 000 personnes (dont 50% de femmes) formées dans les domaines de la postproduction, • 75 magasins de stockage, 1050 aires de séchage, 40 CCL et 200 unités de traitement et de transformation des produits construits et/ou remis en état. • 150 groupements de producteurs/trices dont 40% de groupements féminins (AGRs) ayant accès aux services financiers 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports de supervision • Revue à mi-parcours • Rapports S&E • Rapports des prestataires de service • Enquête auprès des bénéficiaires • Analyses sectorielles 	<ul style="list-style-type: none"> • La crise financière globale n'affecte pas les institutions financières participantes. • Participation active du secteur privé et des IMF • Bonne gestion des investissements.
Composante II : Accroissement durable du capital productif (à l'amont de la production agricole)	<ul style="list-style-type: none"> • 4 850 hectares des marais réhabilités ou aménagés • Dont (i) 305 ha de marais bonifiés distribués aux femmes (60%) et aux sans terre (40%), (ii) 38 500 hectares des bassins versants aménagés • 620 Tonnes des semences améliorées produites et distribuées • 20 000 ménages bénéficiaires de bétail • 630 sessions de CEF/FFS et 20 000 personnes formées dont 50% de femmes • 485 km de pistes construites/remises en état 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports de supervision • Revue à mi-parcours • PTBAs • Rapports S&E • Rapports des prestataires de service • Enquête auprès des bénéficiaires 	<ul style="list-style-type: none"> • Les routes principales qui amènent à l'intérieur du pays restent ouvertes et en bonne condition • Disponibilités de prestataires
Composante III : Accompagnement des structures, gestion du savoir et facilitation	<ul style="list-style-type: none"> • 320 organisations paysannes créées/consolidées (par type / niveau) • 50% de femmes dans les instances dirigeantes des groupements • % Déboursement du don FIDA et du prêt OFID 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports de supervision • Revue à mi-parcours • Rapports S&E • Rapports des prestataires de service • Enquête auprès des bénéficiaires 	<ul style="list-style-type: none"> • La décentralisation est effective • L'esprit communautaire est entretenu dans les villages ciblés • Disponibilités des ressources financières et des contributions diverses

