

Signatura: EB 2009/98/R.45/Rev.2
Tema: 17 f)
Fecha: 17 noviembre 2009
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Actualización sobre las medidas adoptadas por el FIDA en respuesta a la crisis mundial de la seguridad alimentaria

Junta Ejecutiva — 98º período de sesiones
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2009

Para **información**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Willem W. Bettink

Oficial de Programas encargado del Cambio

Tel.: (+39) 06 5459 2472

Correo electrónico: w.bettink@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Actualización sobre las medidas adoptadas por el FIDA en respuesta a la crisis mundial de la seguridad alimentaria

I. Introducción

1. En el 97º período de sesiones de la Junta Ejecutiva, celebrado en septiembre de 2009, el personal directivo del FIDA convino en proporcionar una actualización sobre las medidas adoptadas o respaldadas por el Fondo para hacer frente a la crisis de alimentos en los países en desarrollo desde su aparición a principios de 2008.
2. En esta nota se ofrece un panorama general de las medidas adoptadas por el FIDA, entre las que se incluye la posibilidad de que los gobiernos soliciten la reasignación de recursos en el marco de préstamos ya existentes y obtengan recursos adicionales a título de donación procedentes de la Comisión Europea y de Italia y Suecia como cofinanciación para programas nuevos y en curso.
3. Por último, y lo más importante, mediante los programas de préstamos de 2008 y 2009 el FIDA ha prestado apoyo a los gobiernos en el diseño de nuevos programas para que los pequeños agricultores (especialmente las mujeres) puedan beneficiarse de una productividad más elevada, nuevas tecnologías y una mejor nutrición.
4. Además de las gestiones mencionadas más arriba a nivel de los países, el FIDA participa activamente en el plano mundial para garantizar una respuesta coordinada con la que abordar mejor los aspectos mundiales de la seguridad alimentaria. Una de las principales tareas emprendidas por el FIDA ha sido la de participar en el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria. El FIDA también ha participado en la elaboración de la reforma del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Asimismo, el Fondo ha intervenido activamente en la Iniciativa de L'Aquila sobre Seguridad Alimentaria que se puso en marcha en la Cumbre del G-8 celebrada en julio de 2009 y en el posible establecimiento de un fondo fiduciario de donantes múltiples para la agricultura y la seguridad alimentaria mundiales.

II. Reasignación de recursos comprometidos

5. En abril de 2008, el FIDA anunció que estaba en condiciones de reasignar un monto de hasta USD 200 millones correspondientes a préstamos y donaciones existentes para dar un impulso inmediato a la producción agrícola del mundo en desarrollo. Gracias a esos fondos los agricultores pobres tendrían la oportunidad de acceder a insumos esenciales como semillas y fertilizantes y, por ende, de prepararse para la próxima temporada agrícola, además de construir una base para un incremento prolongado de la producción en las temporadas siguientes. Aunque esos fondos son muy distintos de los que se destinan al socorro de emergencia, la ayuda alimentaria o las redes de seguridad social, podrían acompañar y complementar las medidas de urgencia adoptadas por otros asociados.
6. La reasignación de fondos sólo se realizó a petición de los gobiernos y después de analizar cuidadosamente el impacto que dichos cambios podrían ejercer en el proyecto o los proyectos en general. A continuación se enumeran los países para los cuales se ha acordado la reasignación de recursos.

- a) En **Benin**, un subprograma concreto de seguridad alimentaria se ha integrado en el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural dentro del plan operativo anual del programa correspondiente a 2008 a fin de estimular la producción. **Los fondos reasignados al subprograma de seguridad alimentaria ascienden a USD 680 000.**
- b) En **Haití**, el FIDA reasignó los fondos disponibles del Proyecto de Intensificación de Cultivos Alimentarios y del Programa de Apoyo a Iniciativas Productivas en Zonas Rurales en curso de ejecución, durante tres temporadas de siembra, a partir de la temporada invernal de 2008. Las zonas de los proyectos se ampliaron para abarcar el territorio nacional en su conjunto. Entre las actividades figuran la distribución de semillas y el apoyo para la multiplicación de semillas realizado por las organizaciones de agricultores. **Los fondos reasignados ascienden a USD 10,2 millones.**
- c) En **Mauritania**, se convino en reasignar fondos para apoyar el Programa de intervención especial del Gobierno con miras a contrarrestar los efectos del alza de los precios de los alimentos mediante la compra y la distribución de semillas e insumos agrícolas y el establecimiento de bancos de cereales. **Los fondos reasignados ascienden a USD 315 000.**
- d) En **Côte d'Ivoire**, a fin de mitigar las consecuencias de un aumento de los precios de los productos básicos, el FIDA prestó apoyo al país por medio del Proyecto de Apoyo a Pequeños Productores Hortícolas llevando a cabo un plan de intervención de emergencia para el período 2008-2009. Esta intervención se ha concebido con el fin de aumentar la producción de arroz y, de ese modo, reducir la vulnerabilidad y mejorar la seguridad alimentaria de los hogares en las zonas del proyecto, que comprende siete departamentos. El enfoque directo adoptado para impulsar la producción de arroz tiene por objeto ampliar rápidamente el acceso de los agricultores a semillas, fertilizantes y otros insumos. En el marco de esta intervención se está desarrollando y cultivando una superficie total de 7 000 hectáreas, con objeto de llegar a un grupo-objetivo de 10 000 agricultores en pequeña escala. Se espera obtener 70 000 toneladas de arroz, lo cual representa el 35% del producto previsto en el ámbito del Programa nacional del arroz del Gobierno. **Los fondos reasignados ascienden a USD 3,0 millones.**
- e) En la **República Árabe Siria**, el FIDA convino con el Gobierno en reasignar los fondos de un programa en curso al Fondo de apoyo agrícola recién instituido mediante el cual el Gobierno ayuda a los agricultores a hacer frente al alza de los precios de los insumos. En el ámbito del programa se proporcionan semillas, fertilizantes y servicios. **Los fondos reasignados ascienden a USD 1,5 millones.**
- f) En **Nigeria**, se aportará un **total de USD 2,0 millones** con cargo a los recursos existentes de dos programas financiados por el FIDA que están actualmente en curso con objeto de financiar un proyecto conjunto de seguridad alimentaria que se centra en aumentar la producción de alimentos en sus respectivas zonas. Los productos básicos hacia los que se dirige la intervención son el arroz, el mijo, el sorgo, las hortalizas, el pescado y el ganado.
- g) En **Guinea**, se reasignaron fondos por un total de **USD 550 000** a un programa de emergencia con cargo a tres proyectos en curso financiados por el FIDA. El objetivo de este programa de emergencia es financiar la adquisición de semillas de alto rendimiento y material de siembra para el arroz, el ñame y las hortalizas a fin de aumentar el rendimiento de los pequeños agricultores gracias al acceso a semillas mejoradas.

III. Donaciones y préstamos suplementarios

7. El FIDA recibió propuestas de gobiernos que solicitaban la provisión de financiación suplementaria para programas en curso en respuesta al alza de los precios de los alimentos.
 - a) En **Honduras**, la Junta Ejecutiva aprobó un préstamo suplementario en septiembre de 2008 para el Proyecto para Incrementar la Competitividad Económica Rural en Yoro, en curso de ejecución, con miras a prestar ayuda a 1 700 familias adicionales de agricultores para aumentar la producción de cereales, leche y hortalizas. **El préstamo suplementario asciende a USD 2,25 millones.**
 - b) En **Nicaragua**, la Junta Ejecutiva aprobó una donación y un préstamo suplementarios en septiembre de 2008 para el Proyecto de Apoyo para la Integración de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y para el Acceso a los Mercados, en curso de ejecución, con miras a prestar ayuda a los pequeños productores para aumentar la producción de cereales básicos tales como el maíz, el arroz, el frijol y el sorgo. Gracias a la financiación suplementaria se llegará a otras 1 200 familias de agricultores en el ámbito del proyecto. **La donación y el préstamo suplementarios ascienden a USD 1,22 millones.**
 - c) En **Haití**, la Junta Ejecutiva aprobó una donación suplementaria en septiembre de 2009 para ampliar el Proyecto de Desarrollo del Riego en Pequeña Escala (PPR-2) y poder prestar ayuda a otras 3 000 pequeñas explotaciones. Los objetivos del proyecto son: i) el aumento de la producción agrícola mediante una ordenación eficaz del agua y la consolidación de la agricultura de regadío a nivel colectivo e individual; ii) el fomento de sistemas de producción agrícola y otras actividades productivas y generadoras de ingresos, y iii) el fortalecimiento de la capacidad de planificación, organización y gestión de las comunidades a fin de facilitar los vínculos con los mercados y el acceso a los servicios financieros. **El préstamo suplementario asciende a USD 5,6 millones.**
 - d) En el **Yemen**, la Junta Ejecutiva aprobó una donación y un préstamo suplementarios en diciembre de 2008 para el Proyecto Piloto de Infraestructura Rural Comunitaria para las Tierras Altas. **La cantidad total aprobada asciende a USD 3,4 millones (el 50% en forma de préstamo y el 50% restante en forma de donación).**

IV. Financiación suplementaria de otros donantes

8. En septiembre de 2008 la **Comisión Europea** invitó al sistema de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y diversas organizaciones regionales a presentar propuestas de proyecto para su financiación con cargo a los EUR 1 000 millones del Mecanismo Alimentario con miras a reducir el impacto inmediato de la crisis alimentaria en las poblaciones vulnerables.
9. El Mecanismo Alimentario debía proporcionar financiación a título de donación para los programas siguientes: i) programas de redes de seguridad que garanticen el bienestar de las poblaciones vulnerables ante los efectos de la crisis y ii) programas que impulsen la producción y la comercialización de alimentos dirigida a los pequeños agricultores con el fin de aumentar su resistencia ante la volatilidad de los precios y otras crisis externas.
10. Las organizaciones presentaron propuestas para 62 países de las cuales se confeccionó una lista definitiva de 37 países seleccionados en función de las prioridades para recibir financiación a título de donación del Mecanismo Alimentario. Los programas seleccionados fueron aprobados por el Parlamento Europeo en diciembre de 2008. De las 18 propuestas de proyectos por países presentados por

el FIDA, la Comisión Europea decidió proporcionar financiación a título de donación para ampliar la escala de los programas en curso en **Madagascar y Mozambique** y poner en marcha programas nuevos en **Burundi** y las **Filipinas**. La Junta Ejecutiva del FIDA aprobó dichas propuestas en abril de 2009. La cantidad total proporcionada por la Comisión Europea para estos países asciende a **EUR 30 millones (equivalentes a USD 42 millones, aproximadamente)**.

11. **Italia** ha proporcionado donaciones para programas en curso de respuesta ante el alza de los precios de los alimentos y la seguridad alimentaria a los que el FIDA presta apoyo en los países siguientes:
- a) **Liberia.** El **Proyecto de apoyo a los grupos vulnerables para fomentar la producción de arroz y la productividad** está concebido con miras a ayudar al Gobierno de Liberia a mitigar los efectos negativos del alza del precio de los alimentos sobre los pequeños agricultores de Liberia y a mejorar la seguridad alimentaria nacional. El proyecto está financiado completamente con cargo a los fondos suplementarios italianos y administrado por el FIDA. Con este proyecto se respaldarán y complementarán los objetivos del Gobierno de: i) promover un aumento de la producción nacional de arroz, y ii) fomentar la reconstrucción del sector agrícola facilitando insumos básicos esenciales, en especial semillas, fertilizantes, sustancias agroquímicas y herramientas, con miras a mejorar la seguridad alimentaria. **La donación de Italia asciende a USD 2,5 millones.**
 - b) **Mauritania.** El nuevo **Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza** financiado por el FIDA se presentó a la Junta Ejecutiva del FIDA en septiembre de 2009 y fue aprobado en esa ocasión. El objetivo del programa es conseguir el crecimiento gracias al desarrollo de siete cadenas de valor agrícolas (hortalizas, dátiles, leche, pollo, carne roja, productos forestales no madereros, y pieles y cueros) en las que la población rural pobre desempeña un papel fundamental y de cuyo desarrollo serán los más beneficiados. Está financiado por el FIDA con una donación de USD 6,0 millones y un préstamo de USD 6,0 millones, y con una **donación de Italia de USD 2,0 millones.**
 - c) **Kenya.** El **Proyecto de Desarrollo Comunitario en el Sur de Nyanza** está concebido para respaldar, con la plena participación de los beneficiarios, la adopción de tecnologías que ya han sido desarrolladas, probadas y ensayadas para la gestión del suelo y la tierra, la producción de cultivos tradicionales y hortícolas, la producción de ganado menor y la comercialización de productos. Gracias a estas medidas se conseguirá una utilización sostenible de la tierra al introducir prácticas mejoradas de gestión y conservación del agua, la tierra y el suelo; se invertirá en prácticas de reciclaje, recolección y conservación del agua; y se prestará apoyo a actividades ganaderas de ciclo corto para que las dietas sean ricas en proteínas y para generar ingresos que reduzcan el impacto del alza de los precios. **La donación de Italia asciende a USD 1,5 millones.**
12. **Suecia** prometió una contribución complementaria de **100 millones de coronas suecas** (equivalentes a **USD 16,1 millones**, aproximadamente) a la Octava Reposición de los Recursos del FIDA en septiembre de 2009 como financiación adicional a título de donación para la seguridad alimentaria. El Departamento de Administración de Programas del FIDA, en colaboración con el Centro de Inversiones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), está utilizando estos fondos para diseñar y financiar la

ampliación del alcance de los programas en curso en **Afganistán, Haití, la República Unida de Tanzania y Zambia**, y programas nuevos en **Bhután, Malí y el Sudán**.¹ Estos últimos proyectos se presentarán a la Junta Ejecutiva en 2010.

V. Financiación del FIDA de nuevos proyectos durante 2008 y 2009

13. El FIDA presentó 55 proyectos nuevos a la Junta Ejecutiva entre septiembre de 2008 y septiembre de 2009. La financiación aprobada asciende a USD 900 millones. **Aproximadamente el 79%** de ese total se destinó a 40 proyectos cuyo costo ascendía a **USD 700 millones** (véase el anexo con referencia a los países y las cantidades) y cuyos objetivos principales consistían en abordar los aspectos clave de la mejora de la producción agrícola con miras a garantizar un mejor nivel de seguridad alimentaria a las familias pobres de pequeños agricultores. Un ejemplo de lo anterior es un nuevo proyecto en Pakistán aprobado por la Junta Ejecutiva en septiembre de 2009 con el que se presta apoyo al Proyecto de optimización agrícola del Gobierno. El objetivo general del proyecto es mejorar la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza gracias al aumento de la productividad y la diversificación de los ingresos. Un elemento fundamental del proyecto es la concesión de préstamos agrícolas a los pequeños agricultores con el fin de que puedan comprar insumos estacionales. El préstamo del FIDA asciende a USD 18,33 millones.

Financiación del FIDA aprobada de septiembre de 2008 a septiembre de 2009^a

| | Sep-08 | Dic-08 | Abr-09 | Sep-09 | Total |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Préstamos totales (en miles de USD) | 234 802 | 258 367 | 194 984 | 215 820 | 903 973 |
| Préstamos con componentes relacionados con la crisis alimentaria (en miles de USD) | 157 208 | 240 337 | 169 940 | 142 720 | 710 205 |
| Porcentaje del total | 67% | 93% | 87% | 66% | 79% |
| Número total de proyectos | 14 | 17 | 9 | 15 | 55 |
| Número de proyectos con componentes relacionados con la crisis alimentaria | 9 | 13 | 8 | 10 | 40 |
| Porcentaje del total | 64% | 75% | 89% | 67% | 72% |

^a También se incluyen las donaciones y préstamos suplementarios a los que se hace referencia en el párrafo 7.

VI. Apoyo del FIDA a la coordinación y la acción mundial

14. El FIDA reconoce que la actual situación tiene graves y profundas repercusiones para su grupo-objetivo, la población rural pobre. Es necesario invertir en la agricultura en pequeñas explotaciones para contribuir a resolver el problema del hambre en el mundo. Ahora bien, el FIDA es consciente asimismo de que esta cuestión es de alcance mucho más amplio y requiere la coordinación de toda una gama de políticas e inversiones a nivel mundial, regional y nacional.
15. A nivel mundial, es necesario que la comunidad internacional proporcione una respuesta plenamente coordinada a fin de: i) atender las necesidades de ayuda alimentaria de urgencia; ii) dar a los pequeños agricultores pobres y vulnerables la posibilidad de incrementar la producción; iii) aportar redes de seguridad para los segmentos más vulnerables de la población; iv) promover opciones sostenibles de

¹ En el 97º período de sesiones de la Junta Ejecutiva, celebrado en septiembre 2009, la Junta aprobó esa contribución complementaria de Suecia. Un monto de hasta el 25% de la contribución se asignará al Centro de Inversiones de la FAO para proporcionar asistencia técnica en el diseño, la supervisión y la ejecución de los proyectos que se beneficiarán de la financiación adicional a título de donación. El 75% restante se proporcionará como financiación adicional a título de donación para proyectos en los países mencionados más arriba.

medios de vida para las mujeres, los hombres y los jóvenes vulnerables; v) prestar apoyo económico a los países pobres que son importadores netos de alimentos, y vi) seguir avanzando en relación con la ronda comercial de Doha.

16. En 2008 el FIDA llevó a cabo misiones de evaluación conjuntas con la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Banco Mundial en África, Asia y América Latina. Como resultado de estas actividades surgieron varias iniciativas conjuntas en Haití, Liberia y Sierra Leona.
17. El FIDA ha participado desde el principio en la labor del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria del Secretario General de las Naciones Unidas. En el Marco Amplio para la Acción se subrayaba la necesidad de impulsar la producción de alimentos de los pequeños agricultores mediante un conjunto de medidas como las siguientes:
 - mejorar el marco normativo habilitador;
 - estimular la inversión privada en la agricultura;
 - asegurar el acceso a los recursos naturales, entre ellos la tierra, el agua y la biodiversidad, y una mejor gestión de los mismos;
 - invertir en investigación agrícola, y
 - mejorar la infraestructura rural.
18. En la actualidad diversos organismos, entre ellos el Banco Mundial, la FAO, el PMA y el FIDA, están haciendo un seguimiento de las recomendaciones presentadas en dicho marco. El Secretario General, respaldado por el Equipo de Tareas, está tratando por todos los medios de movilizar nuevos recursos financieros de la comunidad de donantes y de los gobiernos. Recientemente se hizo una aportación a la Iniciativa sobre Seguridad Alimentaria establecida en la Cumbre del G-8 celebrada en L'Aquila, en la que los donantes hicieron promesas de contribución por el monto de USD 20 000 millones para mejorar la agricultura en su conjunto y, concretamente, para garantizar la seguridad alimentaria para todos.
19. El Equipo de Tareas y los organismos que lo integran han aunado esfuerzos para apoyar a los 62 países que más necesitan recibir asistencia técnica y financiera para mejorar su seguridad alimentaria. De estos países, unos 35 han sido designados como de interés prioritario para llevar a cabo actividades coordinadas con miras a la realización de los objetivos del Marco. A fin de resolver lo mejor posible las dificultades que plantea la coordinación, el centro de coordinación del Equipo de Tareas en Roma ha puesto en marcha un diálogo regular con el personal de diversos países y ha establecido relaciones con diferentes actores a nivel regional (por ejemplo, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África).
20. El Equipo de Tareas ha contribuido a potenciar las sinergias entre los organismos que integran el Equipo. Sin embargo, la calidad de la coordinación a nivel de los países todavía requiere un esfuerzo considerable para definir un marco de planificación mediante el cual se pueda orientar la financiación multilateral y bilateral bajo el liderazgo de los gobiernos y en el marco de iniciativas ya elaboradas. Un primer paso en esta dirección consiste en coordinar mejor la labor entre las instituciones financieras internacionales y las organizaciones de las Naciones Unidas y en establecer más disposiciones de trabajo en colaboración.

21. Sigue siendo muy importante intensificar las actividades durante 2010 tanto para responder a las necesidades inmediatas de las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria como para impulsar el aumento de las inversiones en la agricultura. El FIDA, la FAO, el PMA y el Banco Mundial seguirán colaborando con los asociados nacionales y regionales para hacer frente a los problemas estructurales y de políticas a más largo plazo tanto para evitar que la crisis se agrave como para atender las necesidades futuras en materia de seguridad alimentaria.
22. Como medidas complementarias a la Declaración Conjunta sobre Seguridad Alimentaria Mundial adoptada en la Cumbre del G-8 en L'Aquila, en la que los signatarios se comprometían a actuar en la escala y con la urgencia necesarias para alcanzar la seguridad alimentaria mundial sostenible, el FIDA y los miembros del Equipo de Tareas colaboran con los donantes y el Banco Mundial en la puesta en marcha de un fondo mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria. La intención es que este fondo fiduciario de donantes múltiples proporcione financiación a título de donación para respaldar y financiar las iniciativas impulsadas por los países con miras a mejorar la agricultura y la seguridad alimentaria.

Perspectiva general de los préstamos centrados en la seguridad alimentaria que han sido aprobados por la Junta Ejecutiva de septiembre de 2008 a septiembre de 2009

| <i>País</i> | <i>en miles de USD</i> |
|--------------------------------------|------------------------|
| Afganistán | 23 895 |
| Albania | 9 600 |
| Bangladesh | 22 000 |
| Belice | 3 000 |
| Benin | 17 924 |
| Bosnia y Herzegovina | 11 113 |
| Brasil | 20 000 |
| Burkina Faso | 16 150 |
| Burundi | 13 576 |
| Chad | 19 500 |
| China | 62 345 |
| Congo | 8 574 |
| Costa Rica | 23 326 |
| República Democrática del Congo | 9 189 |
| República Dominicana | 13 800 |
| Ecuador | 8 625 |
| Etiopía | 52 016 |
| Guatemala | 18 423 |
| Haití | 5 660 |
| Honduras | 2 250 |
| India | 41 109 |
| Indonesia | 68 530 |
| Kirguistán | 9 000 |
| República Democrática Popular Lao | 15 000 |
| Líbano | 4 605 |
| México | 5 000 |
| Nicaragua | 1 220 |
| Níger | 16 000 |
| Pakistán | 18 330 |
| Filipinas | 15 900 |
| República de Moldova | 13 243 |
| República Unida de Tanzania | 56 000 |
| Rwanda | 20 446 |
| Senegal | 15 156 |
| Tayikistán | 12 300 |
| Venezuela (República Bolivariana de) | 13 000 |
| Viet Nam | 21 000 |
| Yemen | 3 400 |
| Total | 710 205 |

