

Signatura: EB 2009/98/R.28
Tema: 17 b) ii)
Fecha: 23 noviembre 2009
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Memorando del Presidente

Propuesta de préstamo suplementario a la República de Madagascar para el

Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky

Junta Ejecutiva — 98º período de sesiones
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2009

Para **aprobación**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Benoit Thierry

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2234

Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

Recomendación de aprobación	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
I. Antecedentes	1
A. Objetivos, focalización y armonización	1
B. Ejecución del proyecto	2
C. Riesgos más importantes y sostenibilidad	2
II. Justificación y motivación	3
III. Propuestas de modificación del convenio de financiación	3
IV. Costos del proyecto	3
V. Recomendación	4

Apéndices

I. Key reference documents (Documentos básicos de referencia)	
II. Logical framework (Marco lógico)	

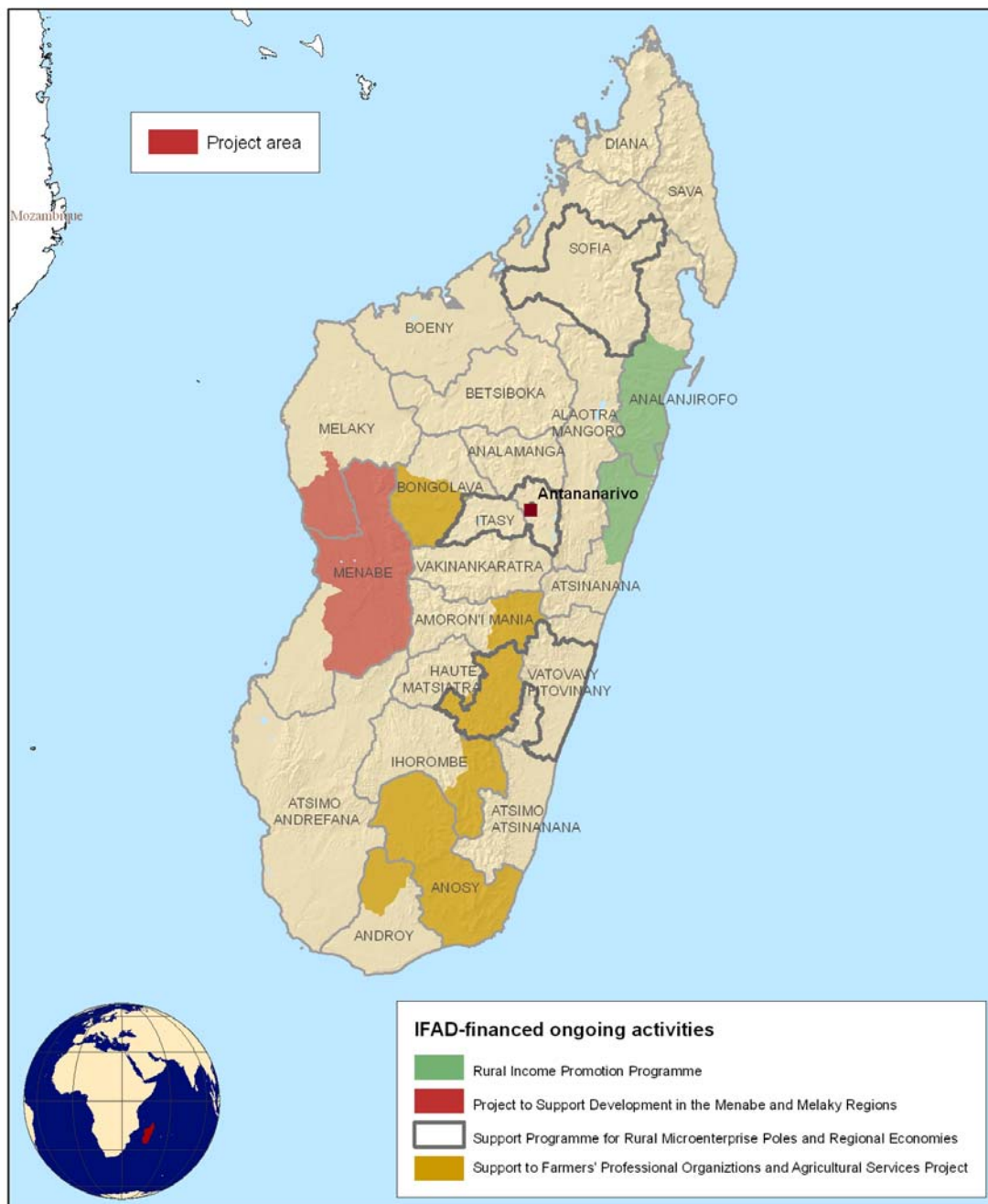
Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación suplementaria en favor de la República de Madagascar como enmienda al convenio de financiación para el Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky, que figura en el párrafo 22.

Mapa de la zona del proyecto

Madagascar

Project to Support Development in the Menabe and Melaky Regions,
Supplementary Funding



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Madagascar

Préstamo suplementario para el Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Madagascar
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
Costo total del proyecto:	USD 23,93 millones
Cuantía del préstamo suplementario del FIDA:	DEG ... millones (equivalente a USD 5,17 millones, aproximadamente) en recursos adicionales derivados de un aumento de la asignación con arreglo al sistema de asignación de recursos basado en los resultados
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Préstamo inicial del FIDA:	USD 13,12 millones
Donación inicial del FIDA:	USD 365 000
Cofinanciadores:	Unión Europea ONG (entre ellas la Fundación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación Internacional [Intercooperation])
Cuantía de la cofinanciación:	Unión Europea: USD 1,62 millones ONG: USD 442 000
Contribución del prestatario:	USD 2,68 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 527 000
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Propuesta de préstamo suplementario a la República de Madagascar para el Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky

I. Antecedentes

1. En su 87º período de sesiones de abril de 2006, la Junta Ejecutiva aprobó un préstamo y una donación en favor de la República de Madagascar para financiar el Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky¹. El préstamo del FIDA, por un monto de DEG 9,1 millones (USD 13,12 millones, aproximadamente), se concedió en condiciones muy favorables y se complementó con una donación de DEG 255 000 (USD 365 000, aproximadamente). El costo total del proyecto ascendió a USD 23,43 millones, incluida la financiación paralela de la Cuenta del Reto del Milenio prevista.
2. El objetivo fundamental del proyecto es establecer, en el sector agrícola de la costa occidental de Madagascar, un entorno jurídico y normativo sólido, que responda a las demandas del mercado, especialmente en relación con la tenencia de la tierra y los servicios agrícolas.
3. Las actividades que se financiarán mediante esta propuesta de financiación suplementaria están en total consonancia con las estrategias nacionales de Madagascar. El aumento presupuestario del Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky está justificado por la necesidad de fortalecer la capacidad y base productiva de la población pobre de las zonas del proyecto (planes de riego y caminos secundarios), así como de mejorar las perspectivas de mercado que se infravaloraron en la fase de diseño del proyecto. Además, dicho aumento permitirá seguir desarrollando las inversiones a fin de mejorar la gobernanza local y la seguridad de la tenencia de la tierra.
4. El flujo de fondos se encauzará de la misma forma que en el proyecto en vigor, y se seguirán adoptando los mismos procedimientos al respecto que en éste. El FIDA administrará el préstamo y supervisará directamente el proyecto. No existen excepciones respecto de las *Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola* del FIDA ni de sus políticas operacionales.

A. Objetivos, focalización y armonización

5. El grupo-objetivo y participación; los objetivos de desarrollo, y la armonización y alineación del proyecto no sufren cambios respecto de lo indicado en el informe del Presidente EB 2006/87/R.14/Rev.1, según se resume más abajo.
6. El proyecto abarca varios distritos, entre ellos 21 comunas rurales situadas en dos regiones, Menabe y Melaky. Con él se espera beneficiar directamente a 40 000 hogares (200 000 personas, aproximadamente), que representan el 40% de las personas que viven en la zona del proyecto. Cuando el proyecto finalice habrá mejorado la seguridad de la tenencia de la tierra de la mitad de la población-objetivo total. La producción de cultivos alimentarios se incrementará de 68 000 a 165 000 toneladas gracias al aumento y la intensificación de la producción. Se estima que la tasa de rendimiento económico del proyecto sea del 26,6%.
7. El objetivo del proyecto es mejorar el acceso de la población rural pobre a la tierra y los recursos hídricos a fin de optimizar la producción agrícola y asegurar un aumento sostenible de los ingresos de esa población. El proyecto respalda la seguridad de la tenencia de la tierra, el desarrollo de la producción y la gestión de las cuencas hidrográficas. Apunta asimismo a reforzar el apoyo que se presta al enfoque de la cadena de valor y a crear nexos entre los productores y los mercados.

¹ EB 2006/87/R.14/Rev.1.

8. El proyecto está en plena consonancia con la política de descentralización del gobierno, el Plan de Acción de Madagascar y el enfoque sectorial formulado para la agricultura (*Programme sectoriel agricole*). El apoyo que presta el proyecto a las organizaciones rurales y comunidades locales se define y describe en los planes de desarrollo de las comunas en las que se ejecuta el proyecto. Éste integra el Programa nacional de reforma agraria (*Programme national foncier*). Todos los cofinanciadores han firmado un acuerdo de asociación en el marco del proyecto. Las actividades realizadas en el plano regional están documentadas en el Programa nacional de reforma agraria y, a la larga, se extenderán a todo el país. En el marco del componente de gobernanza local del proyecto se han establecido asociaciones concretas con Intercooperation (la Fundación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación Internacional), por ejemplo, y con organizaciones locales.

B. Ejecución del proyecto

9. Los componentes y categorías de gastos; la gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones; los beneficios y justificación económica y financiera, y la gestión de los conocimientos, innovación y ampliación de escala no sufren cambios respecto de lo indicado en el informe del Presidente EB 2006/87/R.14/Rev.1, según se resume más abajo.
10. El proyecto consta de dos componentes técnicos: i) apoyo a la gestión local y la seguridad de la tenencia de la tierra, y ii) desarrollo sostenible de la base productiva. Existen ocho categorías de gastos: i) infraestructura rural; ii) inversión en la producción agrícola; iii) inversión en la seguridad de la tenencia de la tierra; iv) capacitación; v) asistencia técnica; vi) vehículos y equipo; vii) sueldos y prestaciones, y viii) costos de funcionamiento.
11. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, en tanto que organismo responsable del proyecto, está a cargo de coordinar la ejecución del proyecto por medio de una dependencia de coordinación situada en Morondava. Tras una puesta en marcha exitosa en 2006, las actividades empezaron a retrasarse en 2007. Se adoptaron medidas a fin de reestructurar el equipo del proyecto entre junio y octubre de 2008. Esas medidas fueron eficaces en lo que respecta a fortalecer la realización de las actividades del proyecto y mejorar sustancialmente los desembolsos.
12. Al 30 de junio de 2009, tras dos años y medio de ejecución, el proyecto está teniendo resultados satisfactorios: los gastos con cargo al préstamo totalizan DEG 2,26 millones (USD 3,5 millones, aproximadamente), lo que representa el 25% del préstamo para el proyecto. La unidad de gestión del proyecto, sus oficinas descentralizadas y las ONG asociadas ya están establecidas, en pleno funcionamiento y dedicadas a realizar todas las actividades del proyecto.
13. El proyecto está bajo la responsabilidad de la unidad de apoyo al programa Madagascar (CAPFIDA, véase www.capfida.mg) y forma parte de la iniciativa de seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos conocida por su sigla francesa, SEGS (www.segs-mada.net). El FIDA cuenta con el debido reconocimiento e influencia en el país para innovar en la esfera del desarrollo rural.

C. Riesgos más importantes y sostenibilidad

14. En el documento sobre el diseño del proyecto, el aislamiento y el tamaño de la zona del proyecto (que abarca una superficie de 45 000 km²) se presentan como un riesgo importante. Entre los riesgos expuestos en el informe del Presidente EB 2006/87/R.14/Rev.1 se cuenta la posibilidad de que no todos los asociados financieros aporten la contribución prevista.
15. Hasta la fecha, la crisis política reinante no ha afectado a la ejecución del programa en el país; todos los proyectos siguen en curso y continúan prestando servicios a la población local, dado que el gobierno *de facto* cumple con el servicio de la deuda al FIDA y con el suministro de todos los recursos en tanto que contraparte. Además, por orientación del Gerente del Programa en el País, la unidad del programa en el

país y la unidad de gestión del Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky ya han preparado planes para imprevistos a fin de mitigar los riesgos y han adoptado las medidas necesarias para evitar que las actividades se vean distorsionadas en forma importante.

16. La sostenibilidad del programa está incorporada en el proyecto: su objetivo es apoyar a las organizaciones campesinas, las instituciones financieras rurales y los órganos descentralizados (comunales, distritos) ya existentes; se prevé que las actividades continúen una vez que termine el proyecto.

II. Justificación y motivación

17. La asignación correspondiente a Madagascar con arreglo al sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) asciende a USD 45,7 millones durante el ciclo de asignación de 2007-2009. En diciembre de 2008, el FIDA hizo provisiones para incluir financiación suplementaria en la cartera destinada al Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky de modo que pudieran superarse las deficiencias que planteaba el plan de financiación inicial y la escala de algunas actividades en las dos regiones en cuestión.
18. El proyecto se puso en marcha en 2006, y sus resultados son satisfactorios a pesar de los disturbios políticos. Sin embargo, el costo de las actividades (especialmente las relacionadas con la infraestructura agrícola), la transición hacia cadenas de valor y el hecho de que se retirara el cofinanciador de los componentes de seguridad de la tierra y agricultura han creado la necesidad de contar con más financiación. En junio de 2009 se mantuvieron conversaciones con los encargados del Programa nacional de reforma agraria en Madagascar acerca del proceso para llevar a cabo apropiadamente el traspaso de las actividades de tenencia de la tierra entre la Cuenta del Reto del Milenio y el FIDA.

III. Propuestas de modificación del convenio de financiación

19. El FIDA concederá un préstamo suplementario a la República de Madagascar por valor de DEG ... millones (equivalente a USD 5,17 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Apoyo al Desarrollo en las Regiones de Menabe y Melaky. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual. Con este préstamo se financiará el proyecto conjuntamente con los recursos restantes del préstamo aprobado en abril de 2006 (EB 2006/87/R.14/Rev.1).
20. No se creará ningún nuevo objetivo o componente con este préstamo suplementario. Tanto en la última misión de supervisión del proyecto (febrero de 2008) como en el examen de la cartera realizado en diciembre de 2008 se recomendó fortalecer y acelerar las actividades en favor de un desarrollo sostenible de la producción centrándose en la formulación de cadenas de valor. Los fondos suplementarios se emplearán para reforzar o reorientar ciertas actividades relativas a la tenencia de la tierra y la agricultura de forma que se logre un cambio definitivo del enfoque utilizado en el componente sobre el desarrollo sostenible de la base productiva para adoptar un enfoque basado en las cadenas de valor y el acceso a los mercados.

IV. Costos del proyecto

21. El costo total del proyecto con la nueva financiación es de USD 23,93 millones, aproximadamente. Las fuentes de financiación son las siguientes: i) un préstamo suplementario del FIDA por una cuantía de DEG equivalente a USD 5,17 millones; ii) el préstamo original del FIDA de DEG 9,1 millones (USD 13,12 millones, aproximadamente); iii) la donación original del FIDA por valor de DEG 255 000

(USD 355 000, aproximadamente); iv) USD 1,62 millones procedentes de la Unión Europea; v) USD 442 000 procedentes de ONG (principalmente Intercooperation); vi) USD 2,68 millones aportados por el Gobierno, y vii) USD 527 000 de los beneficiarios.

V. Recomendación

22. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de financiación suplementaria de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo suplementario en condiciones muy favorables a la República de Madagascar, por una cuantía equivalente a ... derechos especiales de giro (DEG ...), cuyos términos y condiciones se ajustarán sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Key reference documents

Country reference documents

FAO/FIDA/PAM, Initiative sur la flambée des prix alimentaires, Plan d'action à impact rapide, Madagascar, août 2008

FIDA, Initiative SEGS (Suivi-Evaluation et Gestion des Savoirs) du Programme FIDA Madagascar, Manuel de référence, août 2007

Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) adopted in 2003

Madagascar Action Plan (2006)

The National Rural Development Programme (2006)

Ministère de l'Economie, du Commerce et de l'Industrie, Rapport annuel de mise en œuvre du MAP 2007, novembre 2008

UNDP, Human Development Indices, November 2008,
http://hdr.undp.org/en/media/HDI_2008_EN_Tables.pdf

IFAD reference documents

Projet d'appui à la gouvernance locale, à la sécurisation foncière et à la mise en valeur durable dans le menabe et melaky - Appraisal Report (November 2005)

Strategic Framework 2007-2010

Strategy for Knowledge Management

Innovation Strategy

Anti-Corruption Policy

Logical Framework

Ranking of Objectives	Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions and Risks
<p>Overall project objective: Improve good governance and land security for the rural poor living in the western part of the country, to promote the sustainable development of their agricultural productive base</p> <p>Specific objectives:</p> <p>1- Support implementation of the decentralized land use management policy(under the framework of National Land Use Management Plan (PNF) and the Land and Property Rights Directorate (DDSF) nationally, and carry out community land use planning actions regionally (Menabe and Melaky) to ensure sustainable land tenure security and rights to the rural poor</p> <p>2- Improve the productive base of the target sustainably, through: optimization of production and improved management of small watersheds and application of erosion control and agroecological techniques for environmental conservation; intensification of farming operations and diversification of income earning opportunities through financing micro-projects and capacity-building for farmers' organizations.</p> <p>Outputs/Components</p> <p>Component 1 – Support to local governance and land tenure security (Local governance, capacity building and empowerment of farmers organisations, Regional and local support for land titling in the project areas, Strengthening of national plan, institutions and services).</p> <p>Result 1: Establishment of farmers' organizations and capacity-building within the project areas</p> <p>Result 2: PNF is prepared at the national level and implemented in the rural communes within the project intervention area</p> <p>Result 3: Access to land and titling of property rights are assured for poor populations in small watersheds and on hillside slopes in the communes within the project area</p> <p>Result 4: regulatory framework for watershed management is defined nationally and implemented in the project area</p> <p>Component 2 – Sustainable development of the productive base (Strengthening farming systems of agricultural production, Development of productive infrastructures)</p> <p>Result 1: Inland valleys, small watersheds and hillside slopes in the project areas are optimized, taking into account environmental protection issues,</p> <p>Result 2: Intensification of farming operations and diversification (microprojects) in the project areas</p> <p>Result 3: Construction of 650 km of feeder roads</p>	<p>- Rate of reduction in prevalence of extreme poverty, + malnutrition (children under five)</p> <p>-Progress achieved on regulations relating to land tenure and agricultural development.</p> <p>National level</p> <p>- Actual use of public expenditure incurred for implementation of this project;</p> <p>- Changes in socio-economic impact indicators [RIMS]</p> <p>- Funds mobilized to support the National Land Use Plan (PNF) and Land and Property Rights Directorate (DDSF) approach</p> <p>Project areas</p> <p>- Number of households benefiting from project activities (target 40,000 households)</p> <p>- Literacy rate among women and men</p> <p>- training sessions in PNF and DDSF services</p> <p>- communal land kiosks set up and operational</p> <p>- households and women having gained access to land titles (RIMS)</p> <p>- Number of awareness-raising meetings held at the <i>fokontany</i> (FKT) and commune level</p> <p>Targets: 21 communes titled; 10 communal offices set up; and 2 100 more families with access to land.</p> <p>- households benefiting project activities and with improved food security (RIMS)</p> <p>- farmers by gender having adopted the technologies recommended (RIMS)</p> <p>- Increase in hectares under rice, soybeans, maize, cassava and vegetables (RIMS) and holdings of zebu cattle</p> <p>- cases and areas where agroecological techniques have been adopted</p> <p>- improvement in soil upgrading and protection</p> <p>- farmers' organizations operational, and number of members , FO chaired by women</p> <p>-Target: Capacity building of 40,000 poor farm households.</p> <p>- 5 600 new producers with access to irrigated plots</p> <p>- 10 000 hectares of additional cultivated area</p> <p>- 90 000 tonnes of additional produce</p> <p>- 580 diversification microprojects carried out (2 000 beneficiaries)</p>	<p>-Poverty surveys and reports;</p> <p>-RIMS data collected by the project</p> <p>- Govt. statistical reports.</p> <p>-Project Regional poverty surveys</p> <p>- Project impact surveys (start-up, midterm, completion)</p> <p>- Monitoring and evaluation surveys</p> <p>- Food Security and Nutrition Programme (SEECALINE) statistics</p> <p>- Annual impact assessment reports</p> <p>- DDSF studies and consultations</p> <p>- Land inventory records</p> <p>- Monitoring and evaluation reports of land services.</p>	<p>-Govt's and donor commitments;</p> <p>-Rapid approval, legislation and enactment of proposed policies and regulations</p> <p>-- Political stability</p> <p>- Debt management and donor support</p> <p>- National policy favouring agricultural development</p> <p>- Absence of natural catastrophes or exceptional climatic events</p> <p>- Producers' capacity to adopt a medium-term strategy</p> <p>- Government support for operational implementation of the PNF</p> <p>- Capacity of national and regional land offices to evolve</p> <p>- Effectiveness of decentralization and coordination among donors (Millennium Challenge Account [MCA], European Union [EU])</p> <p>- Motivation of populations to develop</p> <p>- Mobilization of populations to organize themselves</p> <p>- Degree of acceptance of new techniques</p> <p>- Availability of quality service providers</p>

