

Signatura: EB 2009/98/R.26/Rev.1  
Tema: 17 a) iii)  
Fecha: 17 diciembre 2009  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de donación a la República de Liberia para el**

### **Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola**

Junta Ejecutiva — 98º período de sesiones  
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2009

---

Para **aprobación**

## **Nota para los Directores Ejecutivos**

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

Se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación:

### **Hubert Boirard**

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2298

Correo electrónico: [h.boirard@ifad.org](mailto:h.boirard@ifad.org)

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

### **Deirdre McGrenra**

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

# Índice

<b>Abreviaturas y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>iii</b>
<b>Mapa de la zona del proyecto</b>	<b>iv</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>v</b>
<b>I. El proyecto</b>	<b>1</b>
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto	1
B. Financiación propuesta	1
C. Grupo-objetivo y participación	2
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	3
F. Componentes y categorías de gastos	3
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	4
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	5
J. Riesgos más importantes	5
K. Sostenibilidad	6
<b>II. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>6</b>
<b>III. Recomendación</b>	<b>6</b>
<b>Anexo</b>	
<b>Negotiated financing agreement</b>	<b>7</b>
(Convenio de financiación negociado)	
<b>Apéndices</b>	
<b>I. Key reference documents</b>	
(Documentos básicos de referencia)	
<b>II. Logical framework</b>	
(Marco lógico)	

## **Abreviaturas y siglas**

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
FAfD	Fondo Africano de Desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República de Liberia para el Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola, que figura en el párrafo 36.

## Mapa de la zona del proyecto

### The Republic of Liberia

Agriculture Sector Rehabilitation Project (ASRP)



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

**Fuente:** FIDA

*Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.*

## República de Liberia

### Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	Banco Africano de Desarrollo
<b>Receptor:</b>	República de Liberia
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 24,3 millones
<b>Cuantía de la donación del FIDA:</b>	DEG 3,15 millones (equivalente a USD 5,0 millones, aproximadamente)
<b>Cofinanciadores:</b>	Banco Africano de Desarrollo (BAfD) a través del Fondo Africano de Desarrollo (FAfD) y el Servicio de financiación para los Estados frágiles
<b>Cuantía de la cofinanciación:</b>	FAfD: USD 17,6 millones Servicio de financiación para los Estados frágiles: USD 0,72 millones
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Donación
<b>Contribución del receptor:</b>	USD 0,58 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 0,41 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA





# Propuesta de donación a la República de Liberia para el Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola

## I. El proyecto

### A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto

1. Liberia se está recuperando de una guerra civil de 14 años que asoló el país y lo dejó en una situación frágil. El 86% de los hogares rurales de Liberia viven en la pobreza, y de éstos el 80% se encuentran en una situación de inseguridad alimentaria moderada o elevada. El Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola permitirá que se recuperen los medios de producción perdidos a nivel de los hogares canalizando los beneficios directamente a los grupos beneficiarios vulnerables y prestando apoyo para la recuperación a corto plazo de las comunidades rurales y sus sistemas agrícolas, al tiempo que sienta las bases para la rehabilitación a largo plazo y el desarrollo participativo.

### B. Financiación propuesta

#### Términos y condiciones

2. Se propone que el FIDA conceda a la República de Liberia una donación de DEG 3,15 millones (equivalente a USD 5 millones, aproximadamente) para contribuir a financiar el Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola.

#### Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA

3. La asignación que corresponde a Liberia con arreglo al PBAS es de USD 2,25 millones durante el ciclo de asignación de 2007-2009. Aplicando el enfoque para situaciones posteriores a conflictos que ya utilizan el FIDA y otras entidades como la Asociación Internacional de Fomento, se han concedido a Liberia USD 2,5 millones, con lo que la asignación total para el ciclo de 2007-2009 alcanza los USD 5,0 millones.

#### Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado

4. Al 15 de octubre de 2009 la deuda total del país ascendía a unos USD 19,6 millones. En su período de sesiones de diciembre de 2008, la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó la contribución del Fondo por concepto de alivio de la deuda por valor de DEG 13,8 millones (USD 21,0 millones) y una partida de hasta el 100% de alivio de la deuda para el período intermedio. Con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda del FIDA, Liberia está clasificada como país con "semáforo rojo", lo que significa que puede optar a recibir el 100% de la financiación en forma de donaciones.

#### Flujo de fondos

5. La donación del FIDA se transferirá a una cuenta específica en dólares de los Estados Unidos que se abrirá en un banco comercial aceptable para el Fondo.

#### Disposiciones de supervisión

6. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA. Con la ayuda del Ministerio de Agricultura, el FIDA coordinará las misiones de supervisión con el BAfD. El Gerente del Programa en el País liderará las misiones de supervisión, que estarán formadas por un equipo de expertos que se determinarán según las necesidades del proyecto.

#### Excepciones a las *Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola* y las políticas operacionales del FIDA

7. No se prevén excepciones a las Condiciones Generales.

### **Gobernanza**

8. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos de la donación del FIDA relacionados con la gobernanza: i) la adquisición de bienes y contratación de servicios se realizará con arreglo a procedimientos de licitación pública y se ajustará a las directrices del FIDA que correspondan; ii) las cuentas del proyecto estarán sujetas a auditorías anuales, que se realizarán con arreglo a normas internacionales por una empresa de contabilidad bien acreditada aceptable para el FIDA; iii) el personal del proyecto y los socios en la ejecución se contratarán con arreglo a contratos basados en los resultados y se evaluarán anualmente utilizando indicadores de resultados bien definidos; iv) la política del FIDA en materia de prevención del fraude y la corrupción se aplicará y cumplirá de forma estricta; v) las misiones anuales de supervisión se organizarán con los interesados para examinar los resultados del proyecto, y vi) un asistente técnico contratado a nivel internacional apoyará al Gobierno a través de la unidad de coordinación del proyecto en lo relativo a las adquisiciones de bienes y contratación de servicios más importantes y el seguimiento de los aspectos fiduciarios.

### **C. Grupo-objetivo y participación**

#### **Grupo-objetivo**

9. Con arreglo a la política de focalización del FIDA, el proyecto llegará y beneficiará directamente a unos 10 000 hogares de agricultores. En cumplimiento del principio de desarrollo integrador del Gobierno, el principal grupo-objetivo del proyecto estará formado por los hogares rurales más vulnerables. Tradicionalmente la situación de la mayor parte de estos hogares era de exclusión social —especialmente los encabezados por mujeres— y su capacidad para recuperarse de los efectos devastadores de la guerra es inferior a la de los demás.

#### **Zonas-objetivo**

10. El proyecto financiado por el FIDA concentrará sus intervenciones en Grand Cape Mount, Bomi, Montserrado y Grand Bassa, que es donde viven parte de los agricultores pobres dedicados al cultivo en pequeña escala del arroz y la yuca.

#### **Criterios de focalización**

11. Se utilizará una combinación de medidas de focalización: i) focalización con arreglo a los productos básicos y las zonas geográficas. El arroz y la yuca serán los dos únicos cultivos que se apoyarán porque son los más importantes en cuanto al consumo en los hogares y la seguridad alimentaria, y ii) autofocalización. Siempre que sea posible se utilizarán las organizaciones comunitarias ya existentes, como las asociaciones de agricultores y otros grupos comunitarios, para que determinen ellos mismos los hogares más vulnerables de las comunidades locales. Los socios en la ejecución (ONG locales e internacionales) y las propias comunidades se encargarán de la supervisión y de ejercer presión moral para asegurarse de que la focalización sea favorable a los pobres y se cumplan las condiciones para recibir donaciones del FIDA.

#### **Participación**

12. La financiación del FIDA asistirá a las organizaciones comunitarias seleccionadas solamente si lo solicitan entidades comunitarias. Las organizaciones comunitarias seleccionadas recibirán apoyo tras haber firmado con la entidad asociada para la ejecución, el representante del Ministerio de Agricultura a nivel del condado (el coordinador agrícola del condado) y la unidad de coordinación del proyecto un memorando de entendimiento que especifique las funciones, normas y compromisos que deberán cumplir los hogares beneficiarios. Las ONG se encargarán de prestar apoyo y hacer el seguimiento de la ejecución a nivel local. La responsabilidad de formular otras actividades se irá transfiriendo progresivamente a los beneficiarios a través de las organizaciones comunitarias (adquisiciones con arreglo a la iniciativa “Compras en aras del progreso”, elaboración de productos agrícolas, etc.).

## **D. Objetivos de desarrollo**

### **Objetivos principales del proyecto**

13. El objetivo general de desarrollo del proyecto es reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria posteriores al conflicto, y mejorar los medios y las condiciones de vida de las comunidades rurales. La financiación del FIDA estará dirigida a: i) restablecer los medios de producción perdidos a nivel de los hogares canalizando directamente los beneficios a los grupos vulnerables, y ii) prestar apoyo a corto plazo para la recuperación de las comunidades rurales y de sus sistemas agrícolas.

### **Objetivos institucionales y de políticas**

14. El Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola apoyará al Ministerio de Agricultura para que coordine mejor las actividades sobre el terreno a nivel del condado y fortalezca la capacidad del personal del ministerio en materia de servicios de extensión y supervisión del proyecto. Esto contribuirá a reforzar el impacto y la sostenibilidad de las inversiones en el sector agrícola en Liberia.

### **Alineación con la política y la estrategia del FIDA**

15. El proyecto se ajusta a la política del FIDA para la prevención de las crisis y la recuperación posterior, ya que en su marco se realizarán intervenciones de desarrollo que fomentan la capacidad de recuperación de las comunidades ayudando a proteger y restablecer los medios de vida de las personas. El proyecto también se ajusta al *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*, en particular por la atención que presta a mejorar los medios de subsistencia de la población rural pobre fortaleciendo su propia organización y facilitando su acceso a tecnologías productivas y recursos.

## **E. Armonización y alineación**

### **Alineación con las prioridades nacionales**

16. El proyecto propuesto es coherente con los objetivos establecidos en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza de Liberia (2008-2011) y en las políticas y estrategias relativas a la alimentación y la agricultura, en la que se asigna una importancia especial a la recuperación de la capacidad agrícola. El proyecto es coherente con los pilares II, III y IV del documento de estrategia de lucha contra la pobreza de Liberia y con la estrategia conjunta de asistencia del Banco Mundial y el BAfD.

### **Armonización con los asociados en el desarrollo**

17. El proyecto estará cofinanciado por el FIDA y el BAfD (a través del Fondo Africano de Desarrollo y el Servicio de financiación para los Estados frágiles), y los dos conjuntos de actividades se complementarán mutuamente. Las misiones se coordinarán con el cofinanciador y otros donantes a través de las distintas actividades, especialmente las de supervisión directa, para asegurarse de que los resultados se difundan y se reproduzca la aplicación de las mejores prácticas.

## **F. Componentes y categorías de gastos**

### **Componentes principales**

18. El proyecto consta de los tres componentes siguientes: i) rehabilitación de la infraestructura agrícola (financiado por el BAfD); ii) restablecimiento de la capacidad productiva (financiado por el FIDA, y iii) gestión del proyecto (cofinanciado por el FIDA y el BAfD).

### **Categorías de gastos**

19. El proyecto tiene cinco categorías de desembolsos: i) bienes (39,6%); ii) servicios (47,5%); iii) personal (7,4%); iv) costos de funcionamiento (1,5%), y v) no asignados (4%).

## **G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones**

### **Principales asociados en la ejecución**

20. En la ejecución del proyecto participarán los asociados que figuran a continuación: el BAFD, el Ministerio de Agricultura (a nivel nacional, de condado y de distrito), el Instituto Central de Investigación Agrícola, el Ministerio de Cuestiones de Género y Desarrollo, ONG internacionales y nacionales, organizaciones comunitarias, grupos de la comunidad y los organismos de administración local pertinentes.

### **Responsabilidades de ejecución**

21. El Ministerio de Agricultura será el organismo principal del Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola. La unidad de coordinación del proyecto se encargará directamente de la ejecución cotidiana del proyecto. La ejecución del proyecto a nivel local estará a cargo de ONG que actuarán en coordinación con las oficinas locales del Ministerio de Agricultura (coordinadores agrícolas de los condados, funcionarios de agricultura de los distritos y técnicos de clanes). El Instituto Central de Investigación Agrícola se encargará de certificar todos los materiales de plantación (de arroz y yuca) que se adquieran y supervisará la multiplicación de las semillas y del material de plantación de la yuca.

### **Función de la asistencia técnica**

22. El Ministerio de Agricultura recibirá asistencia técnica para: i) facilitar la puesta en marcha rápida del proyecto, y ii) suministrar apoyo y capacitación al personal nacional.

### **Estado de los principales acuerdos de ejecución**

23. Los acuerdos negociados con los distintos asociados e interesados se firmarán al principio del proyecto. Las disposiciones relativas a la cooperación con los suministradores de servicios se tendrán en cuenta en los planes anuales de trabajo y los presupuestos del proyecto.

### **Principales asociados financieros y cantidades comprometidas**

24. La contribución total del BAFD será de USD 18,3 millones, lo que supone el 75,4% del costo total del proyecto, mientras que la contribución del FIDA, de USD 5,0 millones, equivale al 20,5%. La contribución del Gobierno se ha valorado en unos USD 0,58 millones (el 2,4% del costo). La cuantía restante (que es de unos USD 0,41 millones) la aportarán los beneficiarios (mediante contribuciones en especie) y representa aproximadamente el 1,7% del costo total del proyecto.

## **H. Beneficios y justificación económica y financiera**

### **Principales categorías de beneficios generados**

25. Los beneficios directos para los grupos-objetivo serán: i) mejora de la seguridad alimentaria y mayor disponibilidad de alimentos; ii) mejores conocimientos sobre prácticas agroeconómicas mejoradas, y iii) posibilidades de obtener más ingresos para los agricultores que produzcan excedentes o comercien en animales. Las comunidades se beneficiarán indirectamente del Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola, ya que se aumentará la concienciación sobre diversas cuestiones esenciales, se mejorará la disponibilidad de alimentos, se adquirirán conocimientos especializados que podrán utilizarse de nuevo para el beneficio de toda la comunidad y se empoderará a las comunidades, que habrán administrado sus propios recursos de forma más eficiente. Puesto que el arroz es lo que suele denominarse un "cultivo político", por haber sido una de las causas de conflictos anteriores, el proyecto no sólo mejorará la seguridad alimentaria sino que indirectamente también abordará las cuestiones de la estabilidad y la seguridad. Los beneficiarios directos del proyecto serán unos 10 000 hogares, mientras que otros muchos hogares se beneficiarán indirectamente de actividades del proyecto como las de parcelas de demostración.

### **Viabilidad económica y financiera**

26. Los incrementos progresivos de los beneficios del proyecto que se estudian en este análisis se han estimado sobre la base de presupuestos de cultivos para el arroz (tierras altas y tierras bajas), que se espera que aumenten en un 50% por el mero hecho de utilizar variedades de semillas mejoradas. También se espera que la producción de yuca se cuadrupliche gracias a la utilización de variedades seleccionadas. El proyecto generará incrementos del promedio anual de ingresos netos de los hogares agrícolas beneficiarios que se obtendrán de las ventas de la cosecha, unos ingresos que pasarán de USD 130 (sin el proyecto) a aproximadamente USD 568 en 2013, y llegarán a un nivel de USD 1 016 por hogar en 2014, cuando el proyecto esté plenamente desarrollado. Además del aumento de los ingresos netos, se espera que el proyecto genere un nivel de empleo equivalente a aproximadamente medio millón de días por persona.

## **I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala**

### **Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos**

27. Se establecerá una red de gestión de los conocimientos para el proyecto financiado por el FIDA. La armonización del sistema de seguimiento y evaluación (SyE) del proyecto suministrará datos coherentes que podrán introducirse en las bases de datos del Gobierno. La información sobre las experiencias y los buenos resultados obtenidos se intercambiará de forma más eficaz a través de actividades de educación y comunicación, mientras que se facilitará el acceso a Internet con la ayuda del Ministerio de Planificación y Asuntos Económicos. Las nuevas tecnologías se difundirán mediante actuaciones que vincularán la capacitación orientada a los beneficiarios, las demostraciones y las visitas de intercambio.

### **Innovaciones en el desarrollo que el proyecto promoverá**

28. Se considera que los aspectos que figuran a continuación generarán innovación en Liberia: i) la distribución de paquetes de materiales del Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola que contienen una combinación de semillas, material de plantación y pequeños animales y aves que tendrán un efecto inmediato en la seguridad alimentaria y harán mejorar los ingresos de los agricultores; ii) la nueva práctica de distribución de esos paquetes entre los hogares con arreglo a un sistema de reembolso en especie por parte de los beneficiarios a sus comunidades; iii) la instauración de legislación para un sistema sostenible de certificación de semillas que mejorará en gran medida la calidad de las semillas en el país y tendrá un efecto directo en la producción y la productividad agrícolas; iv) la introducción de un método de prestación de apoyo a los hogares formados por mujeres consistente en contratar a jóvenes de las comunidades locales que las ayuden a desbrozar la tierra para el cultivo.

### **Ampliación de la escala**

29. Si la intervención da buenos resultados se reproducirá en los otros cuatro condados que abarca el Proyecto de Rehabilitación del Sector Agrícola.

## **J. Riesgos más importantes**

### **Riesgos más importantes y medidas de atenuación**

30. El proyecto se enfrenta a los tres riesgos principales siguientes: i) que la capacidad de las instituciones gubernamentales sea insuficiente, particularmente en el Ministerio de Agricultura y sus órganos, un problema que se mitigará suministrando asistencia técnica y el equipo y la capacitación necesarios para el personal del Ministerio; ii) que haya demoras en la adquisición de bienes y contratación de servicios y el suministro de insumos y aperos agrícolas, un problema que se mitigará gracias al apoyo del asistente técnico y las ONG contratadas en las tareas de adquirir y distribuir los componentes del paquete de materiales que se entregará y de realizar las actividades de capacitación previstas. Se pedirá a la Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición de las Naciones Unidas que se encargue de la

adquisición de los vehículos, y iii) que la entidad de ejecución no logre atraer a personal bien calificado, un problema que se mitigará ofreciendo al personal contratado un sueldo adecuado para mantener su motivación.

#### **Clasificación ambiental**

31. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al proyecto la categoría B por considerarse que es poco probable que tenga un impacto ambiental negativo importante.

#### **K. Sostenibilidad**

32. La estrategia de salida y sostenibilidad del proyecto se ha formulado en cuatro niveles: i) nivel 1: los hogares de agricultores. El proyecto aplicará el sistema de producción que se aplica generalmente y sólo suministrará paquetes de materiales de calidad en las cantidades adecuadas para que resulten rentables para los agricultores y éstos puedan aumentar sus ingresos; ii) nivel 2: las organizaciones comunitarias. El proyecto fortalecerá estas organizaciones y capacitará a sus miembros para que desempeñen una función fundamental en la ejecución del proyecto y en todas las actividades de desarrollo económico; iii) nivel 3: las instituciones de investigación. El Instituto Central de Investigación Agrícola recibirá apoyo en la supervisión del proceso de certificación de las semillas, en la multiplicación de las semillas de reproducción y el ensayo de esas semillas en las condiciones locales, y iv) nivel 4: el Ministerio de Agricultura. El personal del Ministerio de Agricultura y sus órganos sobre el terreno a nivel de los condados y los distritos recibirán equipo y capacitación para que puedan desempeñar su trabajo de forma más eficaz y eficiente.

### **II. Instrumentos y facultades jurídicos**

33. Un convenio de financiación entre la República de Liberia y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
34. La República de Liberia está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
35. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el *Convenio Constitutivo del FIDA* y las *Políticas y Criterios en materia de Préstamos*.

### **III. Recomendación**

36. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación a la República de Liberia, por una cuantía equivalente a tres millones ciento cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 3 150 000), cuyos términos y condiciones se ajustarán sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente

# **Negotiated financing agreement: "Agriculture Sector Rehabilitation Project"**

(Negotiations concluded on 23 November 2009)

Grant Number:

Project Title: Agriculture Sector Rehabilitation Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Republic of Liberia (the "Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

## **Preamble**

The IFAD Grant shall help finance certain activities of the Agriculture Sector Rehabilitation Project, initiated and co-financed by the African Development Bank (AfDB).

## **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Grant to the Recipient (the "Financing"), which the Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1. The amount of the Grant is SDR 3 150 000.
2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1<sup>st</sup> July.
3. There shall be a Project Account opened in a commercial bank mutually agreed by the Parties, to be administered by the Project Coordination Unit (PCU).
4. The Recipient shall provide counterpart financing in kind for the Agriculture Sector Rehabilitation Project, in the amount of USD 0.58 million.

## **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MOA).

2. The following are designated as key additional Project Parties: The Central Agricultural Research Institute (CARI), selected non governmental organizations (NGOs) and community based organizations (CBOs).

3. The Project Completion Date shall be the fourth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

#### **Section D**

The Grant will be administered and the Project supervised by IFAD.

#### **Section E**

1. The following is designated as additional ground for suspension of this Agreement:

The right of the Recipient to withdraw the proceeds of the Co-Financing Agreement with the AfDB has been suspended, cancelled or terminated, in whole or in part, or any event has occurred which, with notice or the passage of time, could result in the foregoing.

2. The following are designated as additional specific conditions precedent to withdrawal:

- (a) The draft Implementation Manual shall have been approved by the Fund.
- (b) The Project staff financed by the Grant shall have been identified and IFAD's non objection obtained.
- (c) The contracts with the selected NGOs shall have been approved by the Fund.
- (d) The Project Account shall have been opened.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the Recipient:

Minister  
Ministry for Finance  
Broad Street  
P.O. Box 9013  
Monrovia, Liberia

This agreement, dated ....., has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Recipient.

\_\_\_\_\_  
For the Fund  
(Kanayo F. Nwanze, President)

\_\_\_\_\_  
For the Recipient  
(Authorized Representative)



## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Target population.* The IFAD Project funded activities will reach and benefit the most vulnerable rural farming households in the counties of Grand Cape Mount, Bomi, Montserrado and Grand Bassa, especially those households headed by women and have comparatively less ability to recover from war devastating impacts.
2. *Goal.* The Goal of the Project is to reduce post-conflict poverty and food insecurity, and improve livelihoods and living conditions of rural communities.
3. *Objective.* The main objectives of the Project are to restore capital lost at the household level through channelling direct benefits to vulnerable beneficiary groups and to support short-term recovery of rural communities and their farming systems, while laying the basis for long-term rehabilitation and participatory development.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components.
  - (a) *Agriculture Infrastructure Rehabilitation.* This component is financed by the AfDB. The activities under this Component include the rehabilitation of water management infrastructure and feeder roads and the development of community infrastructure.
  - (b) *Rehabilitation of Productive Capacity.* This component is financed by the Fund and has three main objectives (i) improve food security through increased food production; (ii) increase, in a sustainable manner, the main staple crops rice and cassava produced in Liberia, and (iii) ensure a better household nutrition at the village level.

This component may be divided in the following subcomponents:

(b.1) *Sub-Component A. Capacity building of targeted households at grassroots level*

This subcomponent targets farmers/community groups and/or CBOs to enable them to optimise the use of inputs that will be provided by the Project.

Activities under this Sub-Component are linked to the input distribution programme which is part of Sub-Component B and include (i) mobilization and capacity building of community facilitators, which intend to put in place a participatory development process by building up skills of process facilitators who will support productive activities; (ii) trainings to targeted groups to help increase their control over production inputs, resources and incomes earned from farming, which includes the use, management and maintenance of inputs, storage and preservation of food items, training in poultry and small ruminants rearing and vocational trainings for the youth; and (iii) the creation of awareness among targeted communities of the need for greater self-reliance; encouraging savings mobilization, forming potential partnerships with youth volunteers in the rural areas, providing vocational trainings, strengthening the educational system and providing health and HIV/AIDS awareness.

(b.2) *Sub- Component B. Recapitalization of the targeted households*

This sub-component targets farmers/ community groups and/or CBOs by providing them with a package of basic inputs consisting of improved rice seeds, cassava cuttings, and a set of poultry and small ruminants so as to facilitate an increase in agricultural production and food security through provision of basic agricultural inputs, technical advises and follow-ups.

Activities under this Sub-component include (i) providing of a recapitalisation package which will consist of basic agricultural inputs to the targeted population; (ii) putting in place adequate implementation modalities to ensure timely distribution of the packages to all beneficiaries (iii) ensuring the sustainable supply of inputs for packages and that purchases of required food crops are made locally, making local purchase of small livestock where possible, establishing establish a structured, viable and sustainable seed production system and supporting the seed production certification system (iv) exploring the possibility of potential partnerships with the World Food Programme Purchase for Progress Scheme.

(c) *Project Management*

The Project shall be managed by an autonomous Project Coordination Unit (PCU), set up under the supervision of the MOA, which shall be directly responsible for Project coordination and execution. Its operational costs will be covered by resources from both IFAD and AfBD. The existing Food Security and Nutrition Technical Committee shall serve as the National Steering Committee, which shall give guidance on policy matters related to the Project.

## **II. Implementation Arrangements**

### **1. Lead Project Agency**

1.1 *Designation.* The MOA in its capacity as Lead Project Agency, shall have overall responsibility for the implementation of the Project.

1.2. *Responsibilities.* The MOA's responsibilities shall include, among others, chairing the National Steering Committee; providing support to the PCU for the design; implementation and coordination of Project activities; supervising the PCU and mobilizing resources and providing technical, administrative and financial support to the PCU.

### **2. National Steering Committee (NSC)**

2.1. *Designation.* The existing Food Security and National Technical Committee (FSNTC) shall be designated to act as NSC and shall provide guidance on policy matters during Project implementation. The NSC shall be chaired by the MOA and composed by the representatives designated by the MOA, including representatives from the beneficiaries.

2.2. *Responsibilities.* The NSC's responsibilities shall include, among others, supporting the PCU for design, implementation and coordination of Project interventions; ensuring conformity with the Recipient's policy and strategy in the agricultural sector and approving annual work plans and budget.

### 3. Project Coordination Unit

3.1. *Establishment:* The MOA shall establish an autonomous Project Coordination Unit (PCU), which shall be directly responsible for Project Coordination and execution. Its operational costs will be covered by resources from both IFAD and AfBD. The PCU shall be responsible for the daily Project execution.

3.2. *Responsibilities.* The PCU's responsibilities shall include, among others, providing overall planning, supervision, monitoring and coordination of Project activities; providing guidance in Project implementation; preparing the annual work plans and budget and procurement plans and procuring goods and services in accordance with the terms of this Agreement.

3.3. *Composition.* The PCU shall be composed of a Project Coordinator and the technical and support staff required for Project implementation. IFAD Financing shall cover in addition the recruitment of three specialists to be decided by the Fund, who shall be exclusively dedicated to IFAD financed activities. The PCU staff shall be recruited under an initial one year (s) performance based contract, that may be extended subject to satisfactory performance evaluation.

### 4. Technical Partners

4.1. *Research Services:* CARI shall be responsible for certifying all procured planting material; supervision of seeds and planting materials multiplication; and research activities.

4.2. *Extension Services:* The Extension Division of the MOA shall be responsible for provision of extension services at central level, while the County and District Agricultural Coordinators shall be responsible at the county and district level, respectively.

4.3. *Implementing Partners:* International, national and local NGOs, private and public service providers shall be involved in agricultural extension services. These shall be contracted directly and their main responsibilities include implementing the Project in accordance with the Memorandum of Understanding (MOU) or contract agreements signed between each implementing partner and the CPU; achieving the desired impacts at target group level and applying best practices; sharing experiences with beneficiaries and PCU staff; working in a participatory manner to transfer competencies and promoting good governance; linking the target groups with other service providers.

### 5. Recapitalisation package

5.1 A package of basic agricultural inputs shall be provided to identified households in the targeted area. Each household shall receive a simple package consisting of good quality high-yielding rice seeds, improved cassava cuttings of high-yielding varieties, a poultry set, and a set of small ruminants. The beneficiaries shall ensure that the initial grant of inputs is properly managed and there is a proper redistribution of inputs among the members of the group and that training courses and capacity building activities are attended and properly supported. The package shall have to be reimbursed by each beneficiary to the CBO under the supervision of the IPs.

5.2 The IFAD financing shall only support the selected CBO if requested by community structures and only if they have signed a MOU specifying the roles, the rules and the commitment of the targeted households with the implementing partner (INGO), the representative of MoA at county level (CAC) and the PCU.

6. Ensuring the sustainable supply of inputs for package

6.1 All purchases of the required crop inputs shall be made locally, with rice seed and cassava being obtained through the seed production system (Seed Banks) and managed/certified by CARI. Small livestock shall be purchased locally where possible.

6.2 To ensure the supply of improved rice seed the Project shall support CARI in the establishment of a structured, viable and sustainable seed production system. IFAD financing shall support the seed production certification system through a MOU with CARI/MOA. CARI shall be responsible for obtaining and screening new improved varieties of rice and cassava sourced from different research organisations in the region. After testing and screening it shall be solely responsible for the production of rice foundation seed, the oversight and management of seed certification. The certified seed produced by the Seed Banks shall be made available to the targeted groups.

## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Grant and the allocation of the amounts of the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage
I. Vehicles, Equipment and Goods	1 250 000	100% net of taxes
II. Technical Assistance, Studies and Training	1 500 000	100% net of taxes
III. Salaries allowances and operating costs	280 000	100% net of taxes
IV. Unallocated	120 000	
<b>TOTAL</b>	<b>3 150 000</b>	

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 200 000.

**Schedule 3***Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of the covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

Tax Exemption. The Recipient shall, to the fullest extent possible, exempt proceeds of the Grant from all taxes. Any amount that cannot be exempted, shall be paid in cash by the Recipient. (This does not apply to income tax to be paid by Project staff).

## **Key reference documents**

- Government PRS 2008-2011
- National Food Security and Nutrition Strategy (2008)
- Government and UN Joint Programme on Food Security and Nutrition (2008)
- IFAD Post-Conflict and Recovery Strategy
- AfDB preparation and appraisal reports (December 2008 and March 2009)

# Logical framework

NARRATIVE SUMMARY	VERIFIABLE INDICATORS*	SOURCES OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS AND RISKS
<b>DEVELOPMENT GOAL = IMPACT (3<sup>rd</sup> LEVEL RESULT)</b> Reduction of post-conflict rural poverty and food insecurity, and improvement of livelihoods of rural communities on a sustainable basis.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reduction in rural households below the poverty line.</li> <li>Reduction dependence of target households on food aid.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>PRS and MDG Progress and Monitoring Reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Overall political and economic situation remains stable.</li> </ul>
<b>PROJECT OBJECTIVE = IMPACT (3<sup>rd</sup> LEVEL RESULT)</b> Food security and rural livelihoods improved in project area (in the 4 counties covered by IFAD) on a sustainable basis.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of households that have improved food security and households livelihood situation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>National and local household income and poverty studies.</li> <li>National Food Security and Nutrition surveys.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Economic and political Stability leading to peace in the country.</li> <li>Good Governance and economic reforms are conducive to poverty reduction.</li> <li>Commitment of all stakeholders</li> </ul>
<b>Component 2: Rehabilitation of Productive Capacity</b>			
<b>OUTCOME 2.1 = (2<sup>nd</sup> LEVEL RESULT)</b> Farmers have regained and increased their production and productive capacity.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rice quantity produced in target areas increased by at least 50%.</li> <li>Cassava quantity produced in target areas increased by at least 50%.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project progress reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Timely availability of resources and logistics to procure and deliver the inputs to beneficiaries</li> <li>Land tenure system in project counties does not pose any limitations to project activities.</li> <li>Targeted communities are responsive to interventions made.</li> </ul>
<b>Output 2.1.1 = (1<sup>st</sup> LEVEL RESULT)</b> Productivity increasing technologies and production systems have been introduced.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of farmers supported by Project interventions whose production has significantly increased.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project progress reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Target communities are responsive to interventions made.</li> </ul>
<b>Output 2.1.2</b> Community groups strengthened and target/vulnerable group empowered to optimize the use of the inputs provided by the project	<ul style="list-style-type: none"> <li>10000 households have received rehabilitation and basic capacity building support.</li> <li>Women and the youth have received skills training.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project progress reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Farmers/community groups operate in a conducive environment and without political interference.</li> </ul>
<b>Component 3: Project Management</b>			
<b>OUTCOME 3</b> Efficient and effective Project management and M&E activities at national and local (grassroots) level carried out and sector coordination improved.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Over 60% of project targets achieved within the planned timeframe.</li> <li>Corrective measures are taken for all plan deviations (e.g. revising activities or implementation schedules, budget reallocation).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project progress reports.</li> <li>Project monitoring reports.</li> <li>Minutes of coordination meetings and documentation on exchange of information.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stability and peace in the country.</li> <li>Qualified MOA/PCU staff available National decentralization policy implemented as planned.</li> </ul>
<b>Output 3.1</b> Efficient and effective Project planning and coordination mechanisms established.	<ul style="list-style-type: none"> <li>AWPBs submitted to MOA/NST, IFAD and AfDB as scheduled</li> <li>Procurement plans timely submitted to IFAD</li> <li>Audit reports and financial statements timely submitted to IFAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>AWPBs and Project progress reports.</li> <li>Audit reports and financial statements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>All relevant stakeholders remain committed to the project goals throughout the implementation period.</li> </ul>
<b>Main Activities</b> Establish PCU and convene Project Inception Workshop + Prepare and implement communication strategy + Convene regular ASRP Steering Committee meetings + Conduct Annual Review and Planning Workshops + Prepare Annual Work Programmes and Budgets (AWPBs) + Prepare Progress Reports	<ul style="list-style-type: none"> <li>PCU fully staffed and equipped</li> <li>AWPB submitted to GoL and IFAD by the end of the 11<sup>th</sup> month of each Project year</li> <li>Quarterly, half-yearly and annual progress report prepared according to required formats and submitted on time</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Communication strategy developed Project inception report.</li> <li>NSC Minutes.</li> <li>Meeting summary records.</li> <li>AWPB</li> <li>Project progress reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>All relevant stakeholders remain committed to the project goals throughout the implementation period.</li> </ul>
<b>Output 3.2</b> Efficient and effective M&E mechanisms established.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project progress reports and M&amp;E reports submitted to MOA as scheduled.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project M&amp;E reports and data.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>All relevant stakeholders remain committed to the project goals throughout the implementation period.</li> </ul>
<b>Main Activities</b> Prepare M&E Plan + Carry out baseline surveys + Prepare M&E reports + Carry out Mid-term Review (MTR) + Carry out internal Project evaluation + Carry out Project audit	<ul style="list-style-type: none"> <li>All baseline surveys carried out as indicated in the M&amp;E Plan, M&amp;E reports prepared in a timely manner, as in input into project progress and terminal reports.</li> <li>Timely Audit reports are available</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project M&amp;E Plan, Baseline survey reports. M&amp;E reports, MTR report</li> <li>Internal Project evaluation report</li> <li>Audit Reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>All relevant stakeholders remain committed to the project goals throughout the implementation period.</li> </ul>



