

Cote du document:	<u>EB 2009/98/R.4</u>
Point de l'ordre du jour:	<u>5 a)</u>
Date:	<u>17 novembre 2009</u>
Distribution:	<u>Publique</u>
Original:	<u>Anglais</u>

**F**



Ouvrer pour que les  
populations rurales pauvres  
se libèrent de la pauvreté

## **Rapport du président du Comité de l'évaluation sur la cinquante-neuvième session**

Conseil d'administration — Quatre-vingt-dix-huitième session  
Rome, 15-17 décembre 2009

---

Pour: **Approbation**

## **Note aux Administrateurs**

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour approbation.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport, avant la session, avec le responsable du FIDA ci-après:

### **Luciano Lavizzari**

Directeur du Bureau de l'évaluation

téléphone: +39 06 5459 2274

courriel: [l.lavizzari@ifad.org](mailto:l.lavizzari@ifad.org)

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

### **Deirdre McGrenra**

Fonctionnaire responsable des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374

courriel: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## **Recommandation pour approbation**

Le Conseil d'administration est invité à approuver les recommandations figurant dans le rapport du président du Comité de l'évaluation sur la cinquante-neuvième session.



## Rapport du président du Comité de l'évaluation sur la cinquante-neuvième session

1. Le présent rapport rend compte des délibérations de la cinquante-neuvième session du Comité de l'évaluation, qui s'est tenue le 9 octobre 2009. Les quatre points de l'ordre du jour examinés étaient les suivants: a) rapport annuel sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA évaluées en 2008; b) évaluation du programme de pays pour le Mozambique; c) programme de travail triennal à horizon mobile (2010-2012) et budget pour 2010 du Bureau de l'évaluation; et d) questions diverses.
2. Tous les membres du Comité ont pris part à cette session (Brésil, Canada, Égypte, Inde, Indonésie, Irlande, Nigéria, Pays-Bas et Suède). Étaient présents des observateurs d'Allemagne, d'Angola, du Cameroun, de France, du Guatemala, du Mexique, de la République bolivarienne du Venezuela et du Royaume-Uni. Ont également pris part à la réunion le Président adjoint responsable du Département gestion des programmes (PMD), le Directeur du Bureau de l'évaluation (OE), le Secrétaire du FIDA, le Directeur de la Division de la planification stratégique et du budget et le Directeur de la Division Afrique orientale et australe (PF), ainsi que plusieurs autres fonctionnaires du FIDA. Le Gouverneur de la Banque du Mozambique, l'Ambassadeur du Mozambique en Italie et d'autres fonctionnaires du Gouvernement mozambicain ont également pris part aux travaux, ainsi que M. Bruce Murray, le président, et M. Pieter Stek, l'un des membres, du groupe d'examen par les pairs.

### **Rapport annuel sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA évaluées en 2008 (RARI)**

3. OE a présenté au Comité de l'évaluation, pour examen, la septième édition du RARI. Le Comité a félicité OE pour l'excellente qualité du document et noté que le FIDA était l'une des rares organisations de développement qui produisait un rapport global de ce type, dans le but d'encourager la responsabilisation et l'apprentissage. Comme à l'habitude, la réponse de la direction au document a été présentée oralement au cours de la session par PMD, étant entendu que la réponse écrite serait examinée par le Conseil en décembre 2009.
4. Le Comité a reconnu l'utilité de la collaboration avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) sur les deux thèmes d'apprentissage sur lesquels portait le RARI cette année, à savoir l'accès aux marchés d'une part et la gestion des ressources naturelles et l'environnement de l'autre. Le Comité a également indiqué que la contribution de la direction avait été élaborée au cours de deux ateliers d'apprentissage consacrés à ces sujets organisés en mai par OE en interne. Au sujet de l'apprentissage, le Comité s'est dit d'accord avec le thème d'apprentissage proposé par OE pour le RARI de 2010, à savoir l'efficacité des opérations du FIDA, et a invité le Conseil à entériner la recommandation correspondante qui figure dans le rapport.
5. Le RARI a relevé une amélioration globale de la performance des projets financés par le FIDA depuis 2002 pour la plupart des critères d'évaluation examinés. Le Comité a noté avec satisfaction que les projets qui étaient entrés en vigueur le plus récemment avaient donné de meilleurs résultats que les opérations des générations plus anciennes. Dans le même temps, il a été reconnu qu'il convenait d'interpréter avec prudence ces résultats dans la mesure où un nombre non négligeable de projets évalués ne faisaient état que de résultats plutôt satisfaisants. Pour ce qui est de la promotion des innovations, les résultats étaient positifs, bien qu'il faille accorder plus d'attention à la reproduction et à la transposition à plus grande

- échelle. De même, la performance s'est régulièrement améliorée depuis 2002 pour ce qui est de la durabilité, bien qu'il soit encore possible d'améliorer les choses.
6. Les membres ont reconnu qu'il était possible pour le FIDA de contribuer davantage à l'amélioration de la qualité de la performance du gouvernement, un élément crucial pour assurer un développement agricole et rural durable. Il faudrait donc appuyer le développement des capacités institutionnelles, la formulation des politiques favorables aux pauvres et la prise en compte de la problématique hommes-femmes à tous les niveaux.
  7. Le Comité a approuvé les recommandations concernant la gestion des ressources naturelles et l'environnement ainsi que l'accès aux marchés qui figuraient dans le document. Il a donc recommandé au Conseil d'entériner la première de ces recommandations et à la direction de l'insérer dans la stratégie correspondante du FIDA qui serait présentée au Conseil en 2010. De plus, les recommandations sur l'accès aux marchés devraient être mises en œuvre dans le cadre des processus institutionnels existants, y compris lors de la préparation des stratégies de pays et lors de la conception des projets.
  8. Le Comité a souligné combien il importait pour le FIDA d'intensifier ses efforts de renforcement de sa présence dans les pays. Dans la mesure où le FIDA ne serait probablement pas en mesure d'établir une présence dans tous les pays dans lesquels il intervient, il pourrait être envisageable d'expérimenter le modèle sous-régional, une option prévoyant de couvrir également les opérations des pays avoisinants celui dans lequel le FIDA s'est établi. Le Comité a toutefois jugé qu'il fallait mûrement réfléchir à cette option, qui nécessitait l'affectation de ressources humaines et financières.
  9. En ce qui concerne la nouveauté introduite cette année dans le RARI, à savoir le chapitre sur la qualité initiale des projets, le Comité a souligné qu'il était nécessaire de s'assurer que cette nouvelle rubrique ne répéterait pas inutilement ce que faisait déjà la direction. Le Comité a par ailleurs noté qu'OE avait réalisé son analyse dans une perspective d'indépendance, incluant de manière globale tous les programmes d'options stratégiques pour les pays et certains projets approuvés en 2008. En outre, OE a souligné qu'à la différence des systèmes d'assurance et d'amélioration de la qualité utilisés par la direction du FIDA, l'analyse de la qualité initiale prévue dans le RARI entendait rendre compte globalement du processus d'apprentissage pour l'ensemble des nouvelles stratégies de pays et des nouveaux projets approuvés, et non se concentrer sur des stratégies ou projets individuels.
  10. Le Comité a souligné que les efforts mis en œuvre par le FIDA pour promouvoir la gestion des ressources naturelles et pour s'attaquer aux effets du changement climatique devraient se renforcer mutuellement. Ainsi, les questions se rapportant au changement climatique pourraient être abordées de manière exhaustive dans le cadre global de l'action menée par le FIDA en ce qui concerne la gestion des ressources naturelles.
  11. Le Comité a également discuté de la nécessité pour la direction de réfléchir à une éventuelle approche différenciée en ce qui concerne l'affectation des ressources administratives pour la préparation des stratégies de pays, l'élaboration des projets, la supervision et l'appui à l'exécution. La complexité du contexte national – par exemple dans les pays où la situation est difficile en raison de la faiblesse des politiques et des moyens institutionnels – pourrait être un facteur déterminant pour ce qui est de l'affectation de ces ressources.

### **Évaluation du programme de pays pour le Mozambique**

12. Lors de l'examen de l'évaluation du programme de pays (EPP) pour le Mozambique, le Comité a félicité OE pour l'excellence des recherches effectuées et a souscrit à ses principales conclusions et recommandations.
13. Le représentant du Gouvernement mozambicain a dit que son gouvernement était globalement satisfait de l'évaluation. Il a également souligné combien il importait de renforcer la présence du FIDA à Maputo, rappelant que son gouvernement considérait le FIDA comme un partenaire stratégique de l'action qu'il menait pour lutter contre la pauvreté et atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement.
14. Le Comité a pris acte de la forte prévalence du VIH/sida dans le pays et des effets qu'elle pouvait avoir sur la main-d'œuvre. Il a invité la direction et le gouvernement à envisager des approches qui contribueraient à réduire l'impact du VIH/sida sur l'agriculture à l'avenir.
15. Les membres du Comité ont également relevé que le FIDA pouvait contribuer à promouvoir la coopération Sud-Sud, dans les domaines tant de l'assistance technique que du partage des connaissances, particulièrement avec les pays lusophones tels que le Brésil.
16. Les membres ont souligné combien il importait pour le FIDA de veiller particulièrement à réduire le délai qui s'écoulait entre l'approbation du prêt et son entrée en vigueur afin d'améliorer l'efficacité et l'efficacités des opérations dans le pays. Il a toutefois été observé que la situation semblait s'améliorer à cet égard, comme on l'avait vu avec le programme de promotion des marchés ruraux qui venaient d'être lancé, dont l'entrée en vigueur avait été déclarée sept mois après l'approbation par le Conseil d'administration.
17. La discussion a également porté sur la durabilité des avantages des projets, un domaine dans lequel la performance des projets financés par le FIDA au Mozambique était relativement inférieure aux moyennes enregistrées pour l'ensemble des opérations du FIDA dans toutes les régions. Le Comité a souligné à cet égard qu'il importait de réfléchir aux voies et moyens qui permettraient d'améliorer la durabilité, en particulier pour le programme de pays pour le Mozambique, qui prévoyait un partenariat renforcé avec le secteur privé.
18. Enfin, OE et la direction du FIDA ont précisé qu'une EPP était une catégorie spéciale d'évaluation dans la mesure où elle appréciait la performance et l'impact du partenariat entre le FIDA et le gouvernement concerné, en tirait des enseignements et posait les bases du nouveau programme d'options stratégiques pour le pays.

### **Programme de travail triennal à horizon mobile (2010-2012) et budget pour 2010 du Bureau de l'évaluation**

19. Le Comité de l'évaluation a examiné le programme de travail triennal à horizon mobile (2010-2012) et la proposition de budget pour 2010 du Bureau de l'évaluation. Les membres se sont félicités du fait qu'OE ait pris en compte les principales observations formulées sur l'aperçu du document par le Comité à sa cinquante-septième session, qui s'est tenue en juillet 2009. Après qu'il lui ait été confirmé que des consultations avaient bien eu lieu entre OE et la direction pour élaborer le programme de travail, le Comité a souscrit aux priorités d'OE, à son programme de travail et à son budget pour 2010.
20. Le Comité a en particulier souligné qu'il fallait que le rapport final de l'examen externe par les pairs du groupe conjoint d'évaluation soit prêt pour examen par le Conseil à sa session d'avril 2010. De même, les membres considéraient que le rapport sur l'évaluation conjointe des politiques et des opérations de la Banque africaine de développement (BAfD) et du FIDA était crucial et ils attendaient avec intérêt de l'examiner aux sessions du Comité et du Conseil, en décembre 2009.

21. S'agissant du programme de travail pour 2010, OE a expliqué que, comme l'avaient demandé le Comité et le Conseil, deux évaluations au niveau de l'institution seraient réalisées en 2010: sur la problématique homme-femmes et sur le secteur privé. Il avait donc fallu reporter le démarrage de l'EPP pour Haïti et remplacer l'EPP pour la Chine par une auto-évaluation par PMD. Pour ce qui est de cette dernière, OE fournirait les contributions méthodologiques à la conception de l'auto-évaluation par PMD et examinerait le projet de rapport final, sur lequel il formulerait ses observations.

### **Questions diverses**

22. Le Comité a abordé cinq sujets au titre de ce point de l'ordre du jour, à savoir: i) le procès-verbal de la cinquante-septième session du Comité de l'évaluation; ii) une demande de dérogation de PF concernant une évaluation intérimaire du projet de pêche artisanale dans la zone du banc de Sofala au Mozambique; iii) la présentation prochaine de l'évaluation conjointe BAFD/FIDA à la session de décembre 2009 du Conseil d'administration; iv) la programmation pour examen par le Comité et par le Conseil en décembre 2009 de l'évaluation au niveau de l'institution de la capacité du FIDA à promouvoir des innovations utiles aux pauvres et reproductibles; et v) le processus préparatoire du rapport du président du Comité de l'évaluation destiné au Conseil.
23. Compte tenu des observations reçues, le Comité a adopté le procès-verbal révisé de la cinquante-septième session du Comité de l'évaluation.
24. Pour ce qui est du deuxième sujet, le Comité avait constaté que l'EPP récemment effectuée au Mozambique avait évalué de manière détaillée et noté de manière satisfaisante le projet de pêche artisanale dans la zone du banc de Sofala. De ce fait, et compte tenu des explications fournies par PF, le Comité recommande que le Conseil d'administration accorde une dérogation à PF en ce qui concerne l'évaluation intérimaire de ce projet et soit autorisé à démarrer la conception de la deuxième phase de l'opération sans que cette évaluation ait été réalisée par OE.
25. En ce qui concerne la présentation prévue de l'évaluation conjointe réalisée en Afrique à la session de décembre du Conseil, le Comité, notant que l'ordre du jour du Conseil était déjà chargé, a indiqué qu'il préférerait que cette présentation se fasse dans le cadre formel du Conseil d'administration, sous réserve qu'il lui soit consacré assez de temps. Toutefois, si cela n'était pas possible et étant donné l'importance de cette évaluation, une deuxième possibilité serait d'organiser un séminaire informel d'une demi-journée avant la session du Conseil d'administration.
26. Les ordres du jour du Comité de l'évaluation et du Conseil d'administration étant très chargés, le Comité a également recommandé que l'évaluation au niveau de l'institution de la capacité du FIDA à promouvoir les innovations utiles aux pauvres soit reportée jusqu'aux sessions respectives du Comité et du Conseil d'avril 2010. L'ordre du jour des sessions de décembre du Comité et du Conseil s'en trouverait ainsi allégé et ces organes directeurs auraient ainsi plus de temps pour passer en revue le rapport de cette évaluation.
27. Enfin, pour s'assurer que la teneur précise des délibérations du Comité soit bien transmise au Conseil, il a été convenu qu'outre le rapport oral habituel qu'il présentait sur les points et décisions principaux à l'issue de l'examen de chaque point de l'ordre du jour par le Comité, le président présenterait également aux membres un résumé écrit du débat pour référence. Ce résumé lui servirait ensuite de base pour préparer le rapport écrit qu'il soumettrait au Conseil pour examen.

