

Signatura:	EB 2009/97/R.10
Tema:	9 a)
Fecha:	11 agosto 2009
Distribución:	Pública
Original:	Francés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **República del Chad**

### **Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales**

Junta Ejecutiva — 97º período de sesiones  
Roma, 14 y 15 de septiembre de 2009

---

**Para examen**

## **Nota para los Directores Ejecutivos**

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

### **Mohamed Béavogui**

Director de la División de África Occidental y Central

Tel.: (+39) 06 5459 2240

Correo electrónico: [m.beavoqui@ifad.org](mailto:m.beavoqui@ifad.org)

### **Carlo Bravi**

Gerente del Programa en el País en funciones

Tel.: (+39) 06 5459 2872

Correo electrónico: [c.bravi@ifad.org](mailto:c.bravi@ifad.org)

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

### **Deirdre McGrenra**

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## Índice

<b>Abreviaturas y siglas</b>	<b>iii</b>
<b>Mapa de las operaciones del FIDA en el país</b>	<b>iv</b>
<b>Resumen de la estrategia en el país</b>	<b>v</b>
<b>I. Introducción</b>	<b>1</b>
<b>II. Contexto nacional</b>	<b>1</b>
A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural	1
B. Políticas, estrategias y contexto institucional	5
<b>III. Enseñanzas de la experiencia del FIDA en el país</b>	<b>8</b>
A. Resultados, impacto y desempeño anteriores	8
B. Enseñanzas extraídas	9
<b>IV. Marco estratégico del FIDA en el país</b>	<b>10</b>
A. Ventaja comparativa del FIDA en el país	10
B. Objetivos estratégicos	10
C. Oportunidades de innovación	13
D. Estrategia de focalización	14
E. Vinculaciones con las políticas	15
<b>V. Gestión del programa</b>	<b>15</b>
A. Gestión del COSOP	15
B. Gestión del programa en el país	16
C. Asociaciones	17
D. Gestión de conocimientos y comunicación	17
E. Marco de financiación con arreglo al PBAS	18
F. Riesgos y gestión del riesgo	19
<b>Apéndices</b>	
<b>I. Processus de consultation pour l'élaboration du COSOP</b> (Proceso de consulta del COSOP)	<b>1</b>
<b>II. Situation économique du pays</b> (Antecedentes de la economía del país)	<b>4</b>
<b>III. Cadre de gestion des résultats du COSOP</b> (Marco de gestión de los resultados del COSOP)	<b>5</b>
<b>IV. Cadre de gestion des résultats du précédent COSOP</b> (Marco de gestión de los resultados del COSOP anterior)	<b>6</b>
<b>V. Réserve de projets</b> (Proyectos en tramitación)	<b>10</b>

**Expedientes principales**

<b>Expediente principal 1: Pauvreté rurale et secteur agricole et rural</b>	<b>13</b>
(La pobreza rural y las cuestiones relativas a los sectores agrícola y rural)	
<b>Expediente principal 2: Matrice des organisations (Analyse des forces, faiblesses, possibilités et menaces)</b>	<b>15</b>
(Matriz de organizaciones [análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas – análisis FODA])	
<b>Expediente principal 3: Initiatives complémentaires d'autres donateurs/ possibilités de partenariats</b>	<b>18</b>
(Posibilidades complementarias de asociaciones o iniciativas con donantes)	
<b>Expediente principal 4: Identification du groupe cible, questions prioritaires et options envisageables</b>	<b>20</b>
(Identificación del grupo-objetivo, cuestiones prioritarias y posible actuación)	

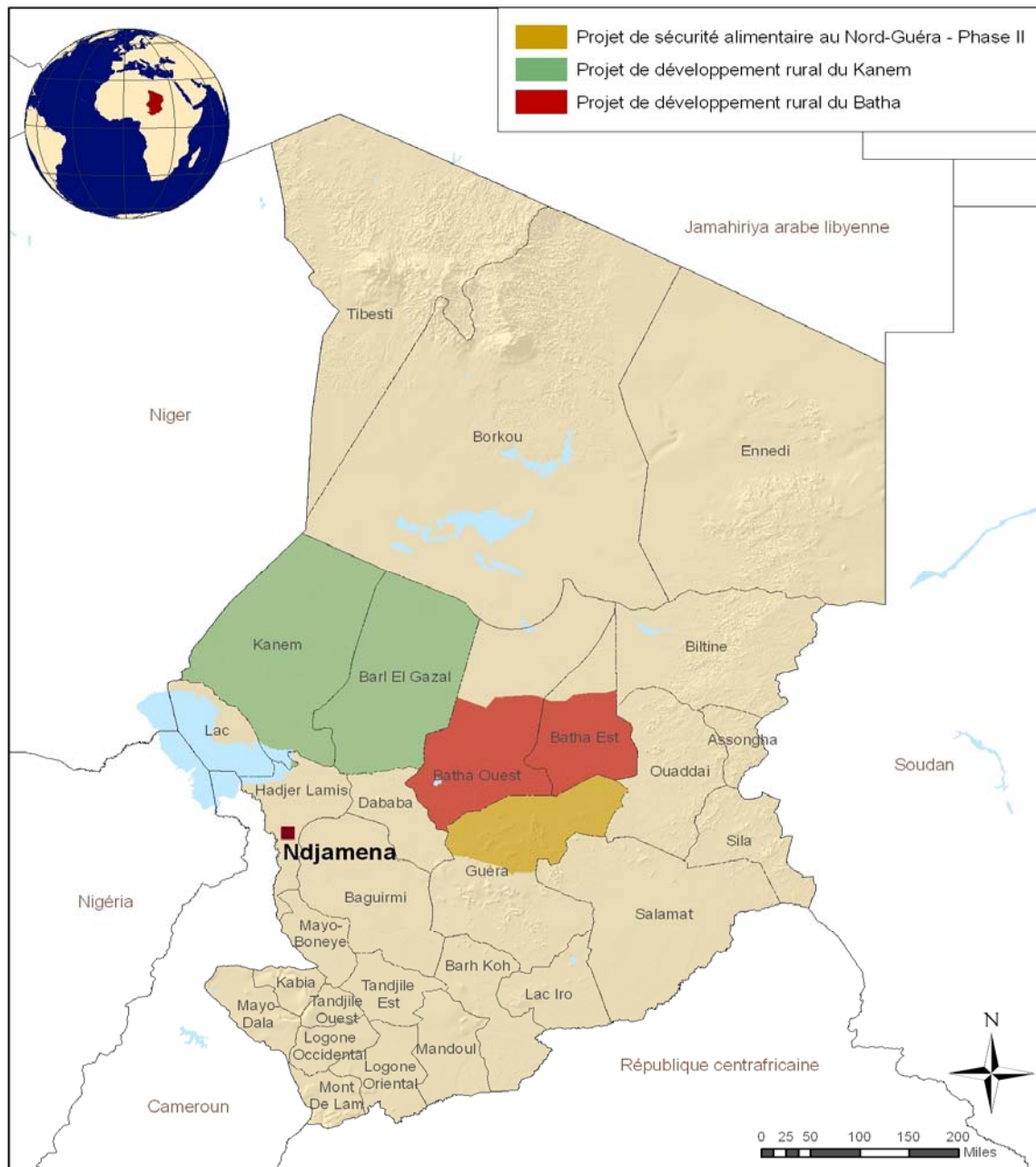
## Abreviaturas y siglas

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CNCPR	Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PDAOK	Proyecto de Desarrollo Agrícola de las Ramblas de Kanem
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPME	países pobres muy endeudados
PRODER-B	Proyecto de Desarrollo Rural de Batha
PRODER-K	Proyecto de Desarrollo Rural en Kanem
PSANG	Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional
SyE	seguimiento y evaluación

## Mapa de las operaciones del FIDA en el país

### Tchad

Activités financées par le FIDA



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Carte compilée par le FIDA

**Fuente:** FIDA

*Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.*

## Resumen de la estrategia en el país

1. En fecha reciente se revisó el documento de estrategia de lucha contra la pobreza relativo al Chad, formulado originalmente en 1999. En él se establecen un plan de acción quinquenal conforme a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, las principales metas y las medidas necesarias para alcanzarlas. En el diseño del documento se aprovecharon las enseñanzas adquiridas por el FIDA en el Chad en el marco de la ejecución de cinco proyectos en el país a lo largo de 17 años.
2. Por medio del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) formulado para el Chad para el período 2010-2015 se apunta a que la población rural pobre, hombres y mujeres, adquiera los medios necesarios para incrementar sus ingresos y mejorar su seguridad alimentaria. A esos efectos se definieron los dos objetivos estratégicos siguientes:
  - a) **Objetivo estratégico 1. Mejorar el acceso al agua y promover la ordenación sostenible de ésta por parte de la población rural pobre.** Con este objetivo se pretende que la ordenación de los recursos naturales, principalmente del agua —que en gran parte del Chad constituye una fuente vital—, ocupe un lugar central en la estrategia. La finalidad es: i) fomentar la capacidad de la población local a fin de que pueda planificar, realizar y mantener inversiones en relación con la ordenación de los recursos hídricos y los suelos, y ii) reforzar la capacidad de las instituciones locales, principalmente las integradas por ganaderos, cultivadores, autoridades tradicionales y la administración, por lo que respecta al manejo de los conflictos que se planteen entre las comunidades en relación con el agua.
  - b) **Objetivo estratégico 2. Mejorar el acceso a los mercados de productos e insumos agrícolas en las esferas de actividad en las que la población rural pobre presente una ventaja comparativa.** Los productores rurales del Chad están en general dedicados a la agricultura de subsistencia y retienen una parte muy reducida del valor agregado de la producción agrícola, incluso en las zonas que no están aisladas. La idea es intervenir en las esferas en las que los pequeños productores presenten una ventaja comparativa<sup>1</sup> con el fin de: i) mejorar el acceso a los insumos y los conocimientos técnicos, y responder a la demanda y a las normas del mercado, y ii) lograr un mejor poder de negociación de los pequeños productores en el marco de las cadenas de valor.
3. Para alcanzar esos objetivos, el FIDA prevé establecer: i) un equipo de gestión del programa en el país integrado por representantes de los equipos de los proyectos del FIDA, los ministerios pertinentes, el Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad (CNCPR) y diversas ONG cuya finalidad será procurar que el COSOP sea un instrumento de planificación y seguimiento conjunto de las actividades que cuentan con el respaldo del FIDA en el Chad, y ii) una “dependencia de ejecución de la cartera” en el seno del Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación, integrada por un experto en control financiero y administración de los préstamos y donaciones del FIDA, un especialista en adquisiciones y un especialista en seguimiento y evaluación (SyE), a la que se dotará de los medios de funcionamiento y los fondos necesarios para brindar apoyo a la ejecución.

<sup>1</sup> Los criterios de selección de estas esferas se indican en el cuadro 1 del apéndice I (“Proceso de consulta del COSOP”).

4. El mecanismo de SyE del COSOP aprovechará los datos de los sistemas de SyE de las actividades financiadas por el FIDA y, a su vez, contribuirá a los mecanismos de SyE de la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza y de la Consulta sectorial sobre desarrollo rural. Para reforzar la coherencia de las actividades y hacer un seguimiento de los resultados del programa en el país, el FIDA establecerá un sistema unificado, con indicadores precisos y mensurables, que se aplicará al conjunto de las actividades.



# República del Chad

## Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales

### I. Introducción

1. El programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) propuesto para la República del Chad abarca el período comprendido entre 2010 y 2015 y sustituye al anterior COSOP (1999-2009). La preparación de la nueva estrategia del FIDA en el Chad comenzó a fines de 2007, pero sufrió retrasos debido a la incertidumbre provocada por la inestabilidad del entorno político a raíz de la actividad de las tropas rebeldes en los meses de febrero y junio de 2008.
2. La preparación del COSOP constó de las siguientes etapas: i) un análisis de la cartera del FIDA en el Chad; ii) exámenes y estudios de la cartera de actividades sobre el terreno; iii) una misión de formulación en marzo de 2009; iv) análisis y talleres participativos en el país (véase el apéndice I para más información), y v) un examen a cargo del Comité técnico intersectorial, que lleva a cabo el trabajo de análisis técnico de las estrategias macroeconómicas en nombre del Alto Comité Interministerial (presidido por el Primer Ministro), órgano competente para la validación de la estrategia.
3. Salvo indicación contraria, todos los datos utilizados en el presente documento proceden de los apéndices detallados adjuntos.

### II. Contexto nacional

#### A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural

##### Antecedentes de la economía del país

4. El Chad es uno de los países más continentales del mundo y uno de los Estados sin litoral más grandes de África. A caballo entre las zonas sahariana y sudanesa, la mitad septentrional de este país, cuya superficie total es de 1 284 000 km<sup>2</sup>, es desértica. En 2007 se estimaba que la población era de 10,8 millones de habitantes, de los cuales el 52% eran mujeres. Entre 2001 y 2007, la tasa de crecimiento demográfico se situó en un 3,4%.<sup>2</sup> Se trata de una población muy joven (más de la mitad de los habitantes tienen menos de 15 años y solamente un 4% de la población llega a los 60 años o los supera), concentrada principalmente en las zonas más favorables a la agricultura del sur del país (en la zona sudanesa, la densidad demográfica oscila entre 15 y 60 habitantes/km<sup>2</sup> en tanto que, en la zona sahariana, es de 4 habitantes/km<sup>2</sup>). No obstante, en la región rural septentrional saheliana se concentra más del 42% de la población y, en la parte meridional, zona de sabana, cerca del 38%. Las tensiones civiles, la creciente presión que sufren las tierras y los períodos de hambruna han provocado un aumento de la población en las ciudades —del 16% en 1975 al 25% actualmente—. Más del 10% de la población vive en N'Djamena.
5. En el transcurso de los decenios de 1980 y 1990, la economía se caracterizó por una situación prácticamente de estancamiento. El crecimiento tan limitado se debió a la escasa productividad de una economía basada en la agricultura y la ganadería, a la existencia de un marco institucional poco idóneo, a unos recursos humanos poco adecuados, a las carencias de las infraestructuras económicas básicas y a la condición de país sin litoral<sup>3</sup>. La reciente apertura que se produjo en el ámbito de la

<sup>2</sup> *Chad at a Glance*. Banco Mundial, 2007 (véase el sitio [http://devdata.worldbank.org/AAG/tcd\\_aag.pdf](http://devdata.worldbank.org/AAG/tcd_aag.pdf)).

<sup>3</sup> El puerto marítimo más próximo, Douala, se encuentra a unos 1 800 km de N'Djamena. No existe una red ferroviaria; tan solo 524 km de los 6 200 km de la red vial están asfaltados y gran parte de la red de 33 400 km de caminos rurales no puede utilizarse durante la temporada de lluvias, con lo que el norte y el este del país permanecen aislados durante dicha temporada.

explotación petrolera ha mejorado la situación de las finanzas públicas<sup>4</sup> y ha permitido financiar infraestructuras de transporte por carretera, sociales y comunitarias. Sin embargo, la economía del Chad sigue caracterizándose por la inexistencia de un sector de transformación significativo, la excesiva fragmentación de las actividades relacionadas con los servicios y la predominancia del sector primario, que da empleo prácticamente al 72% de la población.

6. El PIB por habitante del Chad, estimado en 2006 en USD 421, es uno de los más bajos del mundo. Su crecimiento real fue en promedio del 8,11% anual entre 2002 y 2007. La tasa de crecimiento alcanzó el 33% en 2004, pero volvió a situarse en niveles más bajos en 2005 (7,9%), 2006 (0,2%) y 2007 (0,6%)<sup>5</sup>. La economía del país está escasamente diversificada y en ella ha predominado, hasta fecha reciente (2003), el sector agrícola, al que corresponde el 40% del PIB y el 80% de las exportaciones. Si bien la explotación del petróleo chadiano, que se hizo efectiva a fines de 2003, ha modificado la estructura actual del PIB, la agricultura sigue siendo la actividad económica que moviliza a la mayor parte de la población activa del país (80%). Se estima que el sector primario (incluidas las inversiones vinculadas al petróleo) representaba el 66,6% del PIB en 2006; el sector secundario e industrial, el 7% y, el sector terciario, el 24,8%. La tasa de inflación alcanzó el 24% en el período 2005-2006 y cayó al 9% en 2007.
7. Desde 1994, el Gobierno viene llevando a cabo un vasto programa de reformas estructurales e institucionales por medio de programas de ajuste estructural respaldados por el Servicio Reforzado de Ajuste Estructural y el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza. Desde junio de 2001, el Chad reúne las condiciones necesarias para beneficiarse de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y recibe una asistencia provisional de USD 15,8 millones. El monto actualizado acumulado durante el período de prestación de asistencia en virtud de la Iniciativa relativa a los PPME asciende a USD 260 millones y se usa para financiar las medidas previstas en la Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza. La contribución del FIDA a la Iniciativa relativa a los PPME es de aproximadamente DEG 1,1 millones.
8. **Tendencias y perspectivas.** El deterioro de la situación de seguridad debido a la inestabilidad política ha traído aparejado un fuerte aumento de los gastos militares extrapresupuestarios en el período 2005-2007. En consecuencia, el déficit primario no relacionado con el petróleo aumentó hasta alcanzar un 21% del PIB en 2007, sin contar el petróleo. El aumento de los gastos durante ese período puso de relieve las deficiencias del sistema de control presupuestario. Debido a ese resultado presupuestario, que fue considerado poco satisfactorio en el examen del programa económico y financiero apoyado por el Fondo Monetario Internacional, el Chad no pudo alcanzar el punto de terminación en el marco de la Iniciativa relativa a los PPME.
9. Los acontecimientos de los meses de enero y febrero y de junio de 2008<sup>6</sup> dan testimonio reciente de una inestabilidad política que: i) afecta a la asignación de recursos públicos, principalmente a los ingresos en concepto de petróleo, ya que una parte importante de esos recursos se destina a armamento en detrimento del desarrollo, y ii) limita la capacidad de ejecución y de absorción de los sectores productivos y, debido a ello, promueve la formulación de actividades de desarrollo sencillas y fácilmente realizables.

<sup>4</sup> En la ley 001/PR/99 se indica que los ingresos directos (derechos, dividendos) de la explotación petrolera se depositarán en una "cuenta de garantía bloqueada extraterritorial" y el 80% de los montos correspondientes se destinarán a los sectores prioritarios (salud, educación, infraestructura, desarrollo rural, medio ambiente y recursos hídricos) en tanto que el 10% se reservará para generaciones futuras.

<sup>5</sup> *Chad at a Glance*. Banco Mundial, 2007 (véase el sitio [http://devdata.worldbank.org/AAG/tcd\\_aag.pdf](http://devdata.worldbank.org/AAG/tcd_aag.pdf)).

<sup>6</sup> En enero y febrero de 2008 se produjeron conflictos violentos en la capital y sus alrededores entre las fuerzas gubernamentales y las fuerzas rebeldes, lo que llevó a decretar un estado de emergencia hasta el 8 de marzo de 2008. En el mes de junio de ese mismo año tuvo lugar un enfrentamiento en el este del país, fundamentalmente en la región de Salamat. El saldo de estos dos episodios fue una derrota y la retirada de las fuerzas rebeldes.

### La agricultura y la pobreza rural

10. **Agricultura.** En el Chad existen tres grandes zonas agroclimáticas: i) una zona sahariana que abarca enteramente la parte norte del país, en donde el nivel de precipitaciones es inferior a 200 mm y se practica una agricultura de oasis y la cría de camélidos alrededor de los abrevaderos; ii) una zona saheliana con clima árido a semiárido y un nivel de precipitaciones de 200 a 600 mm en el centro, en donde el sistema agrario predominante combina la ganadería extensiva (trashumante y sedentaria) con el cultivo de cereales (sorgo, mijo) y plantas oleaginosas (principalmente maní y sésamo), así como la producción de goma arábica. Los cultivos hortícolas se encuentran en su mayor parte alrededor de los abrevaderos. La variedad de cultivos pluviales es limitada, y iii) una zona sudanesa en el sur del país con un nivel de precipitaciones medio de entre 600 y 1 200 mm y un sistema agrario de tipo sudanés predominante y diversificado, que incluye el cultivo de cereales, leguminosas, algodón, plantas oleaginosas y tubérculos.
11. Las sequías persistentes de los decenios de 1970 y 1980 causaron, según el Programa de acción nacional de lucha contra la desertificación (véase la sección II), un desplazamiento de las isoyetas anuales de 180 km hacia el sur (la isoyeta de los 200 mm, considerada el límite meridional de la influencia sahariana, se desplazó del paralelo 18º al paralelo 16º de latitud norte), lo que ocasionó un profundo trastorno de los paisajes y actividades humanas<sup>7</sup>. Sin embargo, en el programa mencionado se indica que las principales limitaciones en materia de desertificación son más bien de carácter social y económico, y resultan de prácticas inadecuadas de explotación de las tierras, los recursos pesqueros, los pastizales y los recursos hídricos.
12. El sector agrícola registró un crecimiento poco importante durante los dos últimos decenios. Se aprovecha únicamente el 6% del potencial nacional de las tierras y hay tan solo 7 000 hectáreas de regadío frente a un potencial estimado de 335 000 hectáreas. Los rendimientos son en general muy bajos por lo que respecta a los cultivos alimentarios de cereales (un promedio de 300 a 740 kg/hectárea en la zona sudanesa y de 150 a 400 kg/hectárea en la zona saheliana), el algodón (un rendimiento de la fibra de algodón de 300 kg/hectárea), la leche, cuya producción diaria por persona difícilmente excede de los 5 litros, y la carne, con un peso medio de canal bovina de 167 kg.
13. **Ganadería.** Pese al advenimiento de la era del petróleo, el Chad basa mayormente su economía en la valorización de los productos ganaderos. La contribución de este subsector al PIB nacional se sitúa entre un 11% y un 16%, y la que aporta al PIB agrícola, en un 50%. El subsector ganadero garantiza la subsistencia del 40% de la población rural y a él le corresponde el 30% de las exportaciones del Chad (más del 50% sin contar el petróleo). La cabaña del Chad es una de las más importantes de África. Los pastizales naturales (saharianos, sahelianos, sudaneses y de las zonas aluviales), que ocupan 84 millones de hectáreas, son el principal recurso pastoral del país. La disponibilidad total de carne y despojos se estima entre 100 000 y 130 000 toneladas por año. La disponibilidad de leche sería el equivalente de 220 000 toneladas al año. En 2007, el sector de la ganadería extensiva generó ganancias de exportación de alrededor de USD 300 millones, lo que lo coloca a la cabeza de las exportaciones, antes del algodón, sin incluir el petróleo.
14. Los sistemas oportunistas relacionados con la trashumancia resultaron muy eficaces desde el punto de vista ambiental, económico y social. Se caracterizan por una productividad elevada, se adaptan a los riesgos climáticos gracias a la movilidad y a la estrategia oportunista, crean nexos entre las poblaciones trashumantes y

<sup>7</sup> Ese cambio supone una pérdida del nivel de precipitaciones de alrededor de 100 mm al año con respecto a un total inicial de 300 mm a la altura del lago Chad (Bol) y de alrededor de 200 mm al año con respecto al total inicial de 600 mm a la altura de la ciudad de N'Djamena.

sedentarias y plantean menos problemas que una opción de sedentarización<sup>8</sup>. Estos sistemas también pueden contribuir a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero al aumentar el almacenamiento de carbono en la vegetación (que se degrada menos respecto de la situación inicial sin intervención). Vale la pena garantizarlos, principalmente proporcionando acceso al agua.

15. **Pesca.** La pesca, importante actividad de la economía rural, garantiza a menudo la resistencia de la población rural pobre. La producción piscícola media anual se sitúa en torno a las 80 000 toneladas y oscila entre 60 000 toneladas en años de sequía y 120 000 toneladas en años con suficientes precipitaciones. Representa alrededor del 3% del PIB. Aproximadamente 300 000 personas viven de la pesca y, de éstas, 30 000 lo hacen de manera profesional.
16. El cambio climático, principalmente la persistencia de la sequía durante los dos o tres últimos decenios, provocó el agotamiento y una fuerte sedimentación de las masas de agua en general y, concretamente, de los frezaderos naturales (terrenos aluviales y lechos mayores de lagos y cursos de agua).<sup>9</sup> La pérdida cualitativa y cuantitativa de las reservas naturales, en los grados y con la intensidad comprobados actualmente, compromete en gran medida el auge de las actividades piscícolas en el Chad.
17. **Seguridad alimentaria.** El Chad se enfrenta a problemas de inseguridad alimentaria a escala nacional. La producción de mijo, sorgo, arroz y maíz se sitúa, en un año promedio, en 1 millón de toneladas. Pero esta producción puede variar de 330 000 toneladas en años de sequía a 1,35 millones de toneladas en años con suficientes precipitaciones. La zona central del país es la que se ve más afectada por los riesgos climáticos. Según el Ministerio de Agricultura<sup>10</sup>, en el período comprendido entre 1987 y 2006, las importaciones cerealeras oscilaron entre 35 000 y 85 000 toneladas, y no registraron una tendencia al alza. Durante el mismo período, la producción cerealera nacional pasó de 530 000 a 1 580 000 toneladas por año. La participación de las importaciones cerealeras sigue, pues, ocupando entre un 2% y un 6% de la producción nacional. La ayuda alimentaria permanece, a su vez, contenida, por cuanto representó entre el 10% y el 30% del volumen de las importaciones comerciales durante el mismo período. Las importaciones comerciales y la ayuda alimentaria se refieren fundamentalmente al trigo (62%), el arroz (11%) y otros cereales (26%). En los últimos años, las necesidades de consumo de cereales fueron satisfechas casi exclusivamente por la producción nacional, contrariamente a la situación reinante a fines del decenio de 1980, cuando tal producción no bastaba para atender las necesidades. Esta información permite pensar que el Chad puede mejorar su seguridad alimentaria mediante una mejor distribución de su producción de cereales en el territorio, garantizando un nexo entre las zonas con excedente alimentario (de menos potencial) y las zonas con déficit alimentario.
18. **Incidencia, profundidad y gravedad de la pobreza monetaria.** La incidencia de la pobreza en el Chad es muy grande, sobre todo en el medio rural. Según el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Chad está clasificado como un país menos adelantado (ocupa el puesto 170 de un total de 177 países clasificados en 2007). Las encuestas sobre el consumo y el sector informal en el Chad realizadas en los períodos 1995-1996 y 2002-2003 por el Instituto Nacional de Estadística, así como diversos estudios económicos y demográficos revelan que la incidencia de la pobreza absoluta en el Chad sigue siendo elevada e, incluso, que ha sufrido un leve aumento. Efectivamente, si se tiene

<sup>8</sup> Confirma esta afirmación la práctica muy extendida de los criadores sedentarios de "confiar" animales a los pastores trashumantes, quienes llevan los rebaños hacia zonas saharosahelianas para aprovechar la productividad elevada de los pastizales y la ausencia de insectos nocivos para el ganado de esas zonas en la temporada de lluvias.

<sup>9</sup> En el Programa de acción nacional de adaptación al cambio climático (véase más abajo) se prevé un aumento de las precipitaciones entre el momento actual y el año 2023 de entre un 50% y un 60%, e incluso de un 100%, en las zonas del nordeste y el norte del Chad.

<sup>10</sup> Citado en el Perfil de la seguridad alimentaria en el Chad, 2008.

en cuenta la línea de pobreza absoluta (evaluada en 175 127 francos CFA anuales por adulto en 2003 y en 92 345 francos CFA en 1994), la proporción de la población pobre que vive por debajo de la línea de pobreza habría pasado del 43% en 1994 al 55% en 2003<sup>11</sup>, cifra muy superior a la de la mayor parte de los otros países de África central. El 20% de la población más pobre vive con tan solo 153 francos CFA diarios en tanto que el 20% de la población más rica gasta en promedio 1 105 francos CFA diarios. En su conjunto, al medio rural le correspondía el 87% de la incidencia global de la pobreza nacional en 2003. En otras palabras, en el Chad, la pobreza es un fenómeno esencialmente rural. Se trata también de un problema muy profundo, ya que el porcentaje medio que separa a los pobres de la línea de la pobreza es de un 21%<sup>12</sup>. Además, el 36% de la población (y las dos terceras partes de los pobres) vive en situación de pobreza extrema (es decir, por debajo del umbral de 109 000 francos CFA al año). El análisis de los gastos de los hogares demuestra que éstos asignan prioridad a la alimentación (61,7% de los gastos) y que la población pobre dedica más dinero a este rubro que la que no es pobre (65,5% y 60,3%, respectivamente). Los hogares rurales presentan la misma tendencia, ya que dedican una parte más importante de su presupuesto a la alimentación (67,7% y 63,1%, respectivamente, en el norte y en el sur) que los hogares urbanos (48,7%).

19. **Vulnerabilidad.** En África en general, y en el Chad en particular, una de las principales características de la pobreza y la vulnerabilidad en el medio rural se vincula a la dimensión espacial. En efecto, en un país esencialmente agrícola, existe una importante relación entre el nivel de vida y la pobreza, por un lado, y las zonas agroecológicas, por el otro. Según un análisis realizado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA)<sup>13</sup>, las regiones sahelianas y una parte de las regiones sudanesas (en particular Guéra y Salamat) se caracterizan por la enorme vulnerabilidad de sus habitantes ante los riesgos que plantea el clima y el cambio climático, la falta de diversificación y una degradación importante de los recursos productivos, que no permiten garantizar un nivel de producción y/o de ingresos regulares a los hogares, como indican la magnitud y frecuencia de las crisis alimentarias en esas regiones. Aparte de la inseguridad alimentaria, las estimaciones del indicador de desarrollo humano del PNUD<sup>14</sup>, por prefectura, confirman las múltiples facetas de la vulnerabilidad que caracterizan a los hogares que viven en esas regiones, donde la falta de acceso a agua potable, infraestructuras sanitarias, créditos y aperos; las bajas tasas de escolarización; el aislamiento, y la marginación de las explotaciones en las cadenas de valor, así como el alcoholismo son también indicadores de vulnerabilidad y de pobreza.

## B. Políticas, estrategias y contexto institucional

### Contexto institucional nacional

20. **Carta de política de desarrollo rural.** La Carta de política de desarrollo rural del Chad traduce las orientaciones adoptadas con ocasión de la Consulta sectorial sobre desarrollo rural y de la mesa redonda sobre el desarrollo en el Chad, celebrada en Ginebra en octubre de 1998. En abril de 2000 se definió un plan de actividades orientadas al desarrollo rural conjuntamente con las instituciones financieras y de cooperación internacional<sup>15</sup> a fin de poner en práctica los resultados de la Consulta sectorial. El objetivo principal de ésta es lograr un aumento sostenible de la producción agrícola preservando el medio ambiente y reforzando la capacidad en el sector rural. Los cinco objetivos específicos de la consulta son los siguientes:

<sup>11</sup> Sin embargo, cabe recordar que en la primera encuesta realizada se abarcaron únicamente 4 regiones, a saber: Chari Baguirmi, Logone Occidental, Moyen Chari y Ouaddaï.

<sup>12</sup> Esto significa que, para erradicar la pobreza en el Chad, habría que suministrar a cada persona pobre recursos equivalentes al 21% de la línea de pobreza.

<sup>13</sup> Análisis y cartografía de la vulnerabilidad estructural ante la inseguridad alimentaria en el medio rural en el Chad. Programa Mundial de Alimentos, septiembre de 2005.

<sup>14</sup> Informe sobre Desarrollo Humano, Chad. PNUD, 2000.

<sup>15</sup> Principalmente: el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), la Unión Europea, Francia, el PNUD y Alemania.

- i) aumento sostenible de la producción agrícola; ii) surgimiento de sectores competitivos; iii) gestión y valorización de los recursos naturales; iv) promoción del mundo rural, y v) mejora de la eficacia de las intervenciones públicas.
21. **Marco agrícola.** El marco agrícola tiene por finalidad contribuir al aumento sostenible de la producción agrícola en un medio preservado y protegido. Más concretamente, dicho marco debería garantizar lo siguiente: i) la seguridad alimentaria; ii) el aumento de los ingresos y la creación de empleo, fundamentalmente en el medio rural; iii) la mejora del crecimiento económico y del volumen de divisas que ingresan al país; iv) la mejora sostenible del nivel y la calidad de vida de la población rural, y v) el fortalecimiento de la integración regional del Chad por lo que respecta a los intercambios comerciales. El marco agrícola se organiza en torno a seis opciones estratégicas que se traducen en programas. Se prevé aplicarlo a lo largo de 10 años (2006-2015).
  22. En el **Programa de acción nacional de lucha contra la desertificación** se define un marco de acción que permite ayudar a la población y las organizaciones locales a mejorar de manera sostenible la ordenación de las tierras secas. Este programa determina los factores que promueven la desertificación y las medidas concretas que han de tomarse para combatirla y atenuar los efectos de la sequía. Se espera que permita incorporar las estrategias de lucha contra la desertificación a largo plazo y se integre con las políticas nacionales de desarrollo sostenible.
  23. **Marco de abastecimiento de agua y saneamiento.** Este marco, aprobado en 2003, presenta la política, estrategia y plan de acción adoptados por el sector de los recursos hídricos en el Chad a fin de alcanzar los objetivos fijados hasta el año 2015 y, posteriormente, hasta 2020. La estrategia se divide en cinco niveles subsectoriales: agua potable, agua para usos pastorales y agrícolas, recursos hídricos y saneamiento. En 2000 se estimaba que el porcentaje de la población chadiana con acceso a los sistemas de abastecimiento de agua potable era de tan solo un 22%. En los Objetivos de Desarrollo del Milenio se establece la meta del 60% en 2015. El marco propone asimismo un plan orgánico de gobernanza del agua, por un lado, y el fortalecimiento de la capacidad nacional, por el otro. En materia de sistemas hidráulicos para usos pastorales, el marco se orienta a la protección de la trashumancia en todo el territorio y la explotación racional del espacio pastoral.
  24. **Con ocasión de la adopción de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático** se preparó una comunicación nacional inicial en agosto de 2001. En esta comunicación se presenta un inventario de los gases de efecto invernadero, las estrategias y medidas de mitigación, y las propuestas de proyectos relativos al cambio climático.
  25. En el **Programa de acción nacional de adaptación**<sup>16</sup> al cambio climático del Chad se definen las principales consecuencias socioeconómicas y ambientales más nefastas para las poblaciones rurales que viven exclusivamente de los recursos naturales. En él se presentan las opciones prioritarias en materia de adaptación al cambio climático. Tales opciones son demasiado sectoriales dado que se relacionan únicamente con el sector primario (agricultura en sentido amplio) y no tienen en cuenta los sectores de la energía, el transporte, la infraestructura y las nuevas tecnologías. Se trata de lo siguiente: i) la ordenación y gestión de los recursos hídricos; ii) el desarrollo de cultivos intensivos y diversificados; iii) la elaboración, difusión y sostenibilidad de calendarios agrícolas; iv) la información, educación y sensibilización respecto de la adaptación al cambio climático; v) la realización de obras de protección y restauración de suelos para llevar a cabo actividades agrícolas; vi) la mejora de las zonas de pastoreo intercomunitarias; vii) la mejora de

---

<sup>16</sup> Pendiente de aprobación.

la previsión de las temporadas de lluvias y el escurrimiento de las aguas de superficie; viii) la creación de un observatorio de las políticas de adaptación al cambio climático; ix) la creación y el desarrollo de bancos de forraje, y x) la gestión de los riesgos climáticos.

26. **Descentralización.** La descentralización está consagrada en la Constitución y fue ratificada por la ley 002/PR/2000, que trata de los estatutos de las administraciones territoriales descentralizadas, las cuales se dividen en cuatro niveles: i) las comunidades rurales; ii) las comunas; iii) los departamentos, y iv) las regiones. Actualmente, el Chad se divide en 22 regiones y cuenta con 62 departamentos y 252 subprefecturas.
27. La descentralización en el Chad se materializa con la creación de los comités regionales de acción, los comités departamentales de acción y los comités locales de acción, encargados, en sus respectivos niveles, de brindar orientaciones destinadas a proyectos y actividades sobre la base de planes de desarrollo; validar las intervenciones previstas en sus territorios; asegurar la coherencia entre los diferentes proyectos y actividades, y hacer el seguimiento de su ejecución. Este proceso abarca asimismo una reorganización de los sistemas de SyE en todos los niveles, coordinada por medio del Plan de actividades orientadas al desarrollo rural. Los nuevos proyectos se inscriben, consiguientemente, en un marco formal de ensayo, programación, coordinación y seguimiento a nivel central y descentralizado.
28. Existe un atraso importante, no obstante, en lo que respecta a llevar a la práctica la descentralización. De hecho, aún no se ha terminado la delimitación territorial de las unidades administrativas de referencia (las comunidades rurales); las entidades administrativas descentralizadas (comités regionales de acción, comités departamentales de acción y comités locales de acción) distan mucho de estar en condiciones de entrar en funcionamiento y la fecha de las elecciones de los miembros de las comunidades rurales aún no se ha decidido. El retraso que sufre el proceso de descentralización y, fundamentalmente, la delimitación territorial de las comunidades rurales, constituye un obstáculo que se interpone a toda estrategia de intervención en el sector rural.

#### **Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural**

29. El estado de situación y la estrategia del Chad en materia de pobreza quedan plasmados en el documento de la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza de abril de 2008, que condujo a la revisión de la estrategia inicial aprobada en 2003. Esta última estaba organizada en torno a cinco ejes principales: i) promover la buena gobernanza; ii) garantizar un crecimiento sólido y sostenido; iii) desarrollar el capital humano; iv) mejorar las condiciones de los grupos vulnerables, y v) restablecer y salvaguardar los ecosistemas.
30. A partir de las enseñanzas extraídas de la aplicación de las políticas públicas anteriores, en la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza se concede prioridad a la agricultura y la promoción del medio rural, donde vive el 87% de la población pobre. Los cinco ejes principales de esta segunda estrategia difieren ligeramente de los de la primera versión, a saber: i) promover la buena gobernanza; ii) garantizar un crecimiento sólido y diversificado; iii) conceder prioridad al desarrollo rural; iv) mejorar la infraestructura, y v) desarrollar los recursos humanos.

#### **Armonización y alineación**

31. El sector rural del Chad no se beneficia de ninguna iniciativa de armonización. El gobierno no tiene una participación activa en esta esfera. No existe ningún sistema de gestión integrada del desarrollo rural ni un foro de consulta de las partes que intervienen en esa materia. Los donantes se reúnen de manera informal y a menudo bilateral. El diálogo con los productores, las ONG y el sector privado queda a cargo de iniciativas individuales y ocasiones especiales.

32. Para remediar esta situación, el FIDA, en su programa en el país, concede prioridad al establecimiento de asociaciones con los principales donantes. Las asociaciones creadas se reseñan en la sección V.C del presente documento.

### **III. Enseñanzas de la experiencia del FIDA en el país**

#### **A. Resultados, impacto y desempeño anteriores**

33. La cooperación entre el FIDA y el Chad se inició en 1992; el documento en vigor que rige las orientaciones estratégicas del FIDA en ese país fue aprobado en 1999. Desde el comienzo de esta cooperación se han aprobado cinco préstamos, tres de ellos después de la adopción del COSOP: el Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional, Fase I (PSANG I), aprobado en 1992 (que se beneficia asimismo de una donación del Fondo Belga de Supervivencia); el Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional, Fase II (PSANG II), aprobado en 2000; el Proyecto de Desarrollo Agrícola de las Ramblas de Kanem (PDAOK), aprobado en 1994; el Proyecto de Desarrollo Rural en Kanem (PRODER-K), aprobado en 2003 y que reemplazó al PDAOK, y el Proyecto de Desarrollo Rural de Batha (PRODER-B), aprobado en 2005. El monto total de los préstamos asciende a unos USD 54,4 millones.
34. La evaluación del programa en el país relativo al Chad (diciembre de 2007) se centró en el documento estratégico (COSOP) del FIDA correspondiente al Chad en vigor y en el conjunto de actividades que permitieron poner en práctica la estrategia. En su conjunto, los objetivos de estos proyectos se armonizaron con las políticas y estrategias públicas, así como con las orientaciones del FIDA. No obstante, se detectaron deficiencias en los enfoques adoptados para alcanzar los objetivos y en la definición de los grupos-objetivo.
35. Por lo que respecta a los logros, las actividades resultaron eficaces en los siguientes ámbitos: i) el establecimiento de graneros de seguridad alimentaria o locales de almacenamiento (a mitad de período del PSANG II se habían establecido 84 de los 90 previstos; también se construyeron 30 locales de almacenamiento y 14 están en construcción; en el marco del PDAOK se crearon 44 bancos de cereales); ii) la realización de infraestructuras sociocomunitarias básicas (36 centros de salud rehabilitados en el marco del PDAOK; 10 escuelas construidas en el marco del PSANG II), y iii) el desarrollo de servicios financieros descentralizados (3 000 hogares pudieron acceder a microcréditos en el marco del PDAOK y se establecieron 40 cajas de ahorro y crédito autoadministradas, así como dos cajas urbanas en el marco del PSANG II). Los logros fueron bastante satisfactorios por lo que respecta a los sistemas hidráulicos de las aldeas (en el marco del PDAOK se crearon 100 abrevaderos, con los que se beneficiaron aproximadamente 30 000 usuarios y, en el marco del PSANG II, 68); la educación en materia de nutrición (214 aldeas cubiertas, 780 educadoras de aldeas formadas en el marco del PSANG II y del PDAOK, es decir, 16 571 mujeres hasta la fecha) y la alfabetización funcional (en el marco del PSANG II se abrieron 64 centros de alfabetización sobre salud en los que se formó a 2 291 personas hasta la fecha; en el marco del PDAOK se abrieron 35 centros en los que se formó a 842 personas).
36. Por lo que respecta al impacto, el PDAOK permitió disminuir la tasa de malnutrición aguda de porcentajes situados entre un 18% y un 20% a porcentajes de entre el 13% y el 16%, así como sensibilizar más a las mujeres respecto de la práctica de la lactancia materna exclusiva: de un 3% a un 20%. En el marco del PSANG II se formularon procesos sostenibles de desarrollo participativo a nivel de las aldeas (se crearon 236 comités de desarrollo de aldeas a mitad de período). Las actividades sociocomunitarias permitieron mejorar las condiciones sanitarias y educativas de las poblaciones afectadas en las regiones de Kanem y Guéra Septentrional. Las actividades de los proyectos del FIDA tuvieron un impacto más limitado en el fortalecimiento de las organizaciones de base (dado que no hubo una reestructuración básica de la Asociación de Seguridad Alimentaria de Guéra



Septentrional [ASANG] antes de ser constituida, actualmente no está conectada con su base) y en la reducción de la inseguridad alimentaria debido al apoyo limitado prestado a la producción agrícola que, en algunos casos, no fue suficiente para proveer a los graneros de seguridad alimentaria. Por último, el impacto fue limitado en lo que respecta a la reducción de la vulnerabilidad de los hogares y a la gestión sostenible e integrada de los recursos naturales.<sup>17</sup>

37. Aún no se asegura la sostenibilidad. Esta deficiencia obedece, entre otras cosas, a las carencias que plantean las organizaciones de base, los problemas que existen en cuanto a la definición de las responsabilidades de mantenimiento de las infraestructuras, los escasos ingresos de la población rural y los riesgos que entraña la viabilidad financiera de las cajas de ahorro y crédito autoadministradas y las cajas locales autoadministradas.
38. En su conjunto, el programa aportó dos innovaciones. La primera se refiere al establecimiento de una base para el surgimiento de una red de cajas de ahorro y crédito autoadministradas. Pero los otros proyectos del FIDA en el país rara vez sacaron provecho de estas actividades, que se enfrentaron a problemas de sostenibilidad, por lo que los intercambios fueron limitados. La segunda innovación se refiere al enfoque fundado en la respuesta a la demanda, que supone, sin embargo, importantes riesgos en cuanto a la asignación de fondos y el impacto limitado en los más pobres.

## **B. Enseñanzas extraídas**

39. A continuación se presentan las principales enseñanzas extraídas de las actividades vinculadas a este COSOP: i) la ordenación de los recursos naturales, principalmente del agua, no ha sido tenida en cuenta suficientemente en los proyectos del FIDA en tanto que tiene una importancia primordial en gran parte del país. El Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ) realizó importantes inversiones en la ordenación de los recursos hídricos y los suelos en el este del Chad por medio del programa PRODABO (que culminará en 2011). El establecimiento de diques de contención de las aguas de avenida, presas, diques filtrantes, charcas y pozos, que cuentan con sistemas de planificación, así como su construcción y mantenimiento por parte de los beneficiarios representan una experiencia que debe atesorarse en el marco del programa en el país. Estas iniciativas ya se están reproduciendo en el PRODER-B, en cuyo marco, tras una reorientación, se desarrollarán esos sistemas de ordenación de los recursos hídricos y los suelos en la región de Batha; ii) los proyectos en curso no se focalizaron suficientemente en la producción agrícola, que sigue siendo la principal medida para mejorar la seguridad alimentaria. Además, por ello, los graneros de seguridad alimentaria y la educación sobre nutrición no lograron los efectos previstos en su totalidad. El crecimiento de la producción agrícola debe ocupar un lugar central en la estrategia, principalmente con miras a pasar de una actividad de subsistencia a la generación de excedentes comercializables; iii) el potencial de las organizaciones de productores no se explotó suficientemente y no se desarrollaron ni su capacidad ni su representatividad. Estas organizaciones, principalmente por medio del CNCPRRT, creado en agosto de 2005, deben ser interlocutores privilegiados en torno a los cuales pueda crearse la capacidad de prestación de servicios destinados fundamentalmente a mejorar la producción agrícola, transformarla y comercializarla; iv) la marginación de los productores rurales y su desconexión de los mercados, también en las zonas no insulares, sugieren que el crecimiento de la producción agrícola o su seguridad deben inscribirse en un "enfoque por esferas de actividad" al que debe apuntar el fortalecimiento de la capacidad del CNCPRRT; v) los aspectos de adaptación al cambio climático deben tenerse en cuenta en la estrategia en vista de la vulnerabilidad del país y de la mayor oferta de financiación en esas esferas, y vi) el desarrollo de la

<sup>17</sup> No es posible cuantificar estos dos impactos.

microfinanciación se ve obstaculizado por el tiempo que se requiere para alcanzar la autonomía (10 a 12 años), plazos que se presentan como incompatibles con la duración de los proyectos. Tal desarrollo se ve también dificultado por una densidad y nivel de ingresos de los beneficiarios bajos en las zonas de intervención del FIDA.

40. Por lo que respecta a la ejecución, las principales enseñanzas extraídas son las siguientes: i) en un contexto caracterizado por una capacidad técnica, institucional y de gestión limitadas, la transición a un "enfoque programático" integrado, flexible y centrado en procesos con mecanismos de apoyo a la ejecución claros y que permita aprovechar mejor los recursos humanos parece estar justificada; ii) en ese mismo contexto, no se puede recurrir al principio de "faire faire" porque se está limitado por la cantidad de operadores competentes y por la tendencia de los proyectos a subcontratar a los operadores sin asegurar su función de orientación, y iii) el establecimiento de comisiones sobre adquisiciones en los proyectos respecto de las inversiones colectivas constituye un instrumento eficaz para reducir los plazos que suponen las adquisiciones.

## **IV. Marco estratégico del FIDA en el país**

### **A. Ventaja comparativa del FIDA en el país**

41. La ventaja comparativa del FIDA deriva de la experiencia adquirida en el ejercicio de su mandato y en la aplicación de su marco estratégico. Gira en torno a los siguientes aspectos: i) la formulación de enfoques innovadores destinados a ayudar a los pequeños productores, individualmente y/o por medio de sus organizaciones, a aumentar y asegurar su producción, así como a reducir su vulnerabilidad; ii) la focalización en los segmentos más pobres y vulnerables de la población, así como en las zonas más marginadas, y iii) la utilización de enfoques que no excluyan a nadie, fundados en la responsabilidad de las comunidades respecto de la gestión del desarrollo por medio de mecanismos de participación de la población rural pobre en los procesos de planificación e inversión, así como de toma de decisiones a nivel local.
42. Las enseñanzas extraídas de la experiencia indican que las principales maneras en que el FIDA puede contribuir a la reducción de la pobreza en el Chad son las siguientes: i) concediendo prioridad a los aspectos de mejora y aumento de la producción por medio de la ordenación de los recursos naturales y la utilización de un enfoque sectorial; ii) fortaleciendo las organizaciones de productores en materia de estructura interna y de prestación de servicios de apoyo a la producción destinados a sus miembros, y iii) adoptando enfoques programáticos, para cuya aplicación se requieren operadores competentes y/o la plataforma de productores rurales del Chad.
43. Por último, el FIDA interviene en sinergia y complementando las políticas del Gobierno y de otros donantes. Las asociaciones establecidas con el GTZ, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y la Cooperación suiza (véase la sección V.C) ponen de relieve las ventajas comparativas del FIDA en materia de ordenación de los recursos hídricos y los suelos, de establecimiento de sistemas hidráulicos para usos pastorales y de apoyo a las poblaciones trashumantes, un tipo de comunidad extremadamente marginada en el Chad.

### **B. Objetivos estratégicos**

44. El objetivo general del COSOP para 2010-2015 es dar a la población rural pobre, hombres y mujeres, los medios para aumentar sus ingresos y mejorar su seguridad alimentaria. El COSOP tendrá dos objetivos estratégicos:
- i) objetivo estratégico 1: mejorar el acceso al agua y promover la ordenación sostenible de ésta por parte de la población rural pobre, y

- ii) objetivo estratégico 2: mejorar el acceso a los mercados de productos e insumos agrícolas en las esferas en las que la población rural pobre presente una ventaja comparativa.
45. El siguiente razonamiento justifica la coherencia entre estos dos objetivos estratégicos: i) en las zonas sahelianas, el acceso al agua para fines productivos constituye el instrumento principal que permite garantizar la seguridad alimentaria y la reducción de la vulnerabilidad de la población rural. Permite un aumento significativo de la rehabilitación de tierras y de su rendimiento, así como una mejor utilización de los espacios de pasturas, y ii) el aumento del potencial productivo debe ir acompañado de un mejor acceso a los insumos, a la comercialización y a la transformación de modo que los productores y ganaderos puedan dejar de aplicar sistemas agropecuarios de subsistencia.
  46. Los dos objetivos estratégicos antes mencionados permiten asimismo dar una respuesta de adaptación al cambio climático que, en el caso del Chad, significa fundamentalmente una mejor ordenación de los recursos hídricos y el fortalecimiento de la resistencia de las producciones agrícolas y pastorales al cambio climático. Estos objetivos estratégicos están en consonancia con la mayoría de las opciones prioritarias recomendadas por el Programa de acción nacional de adaptación, entre los que se cuentan la ordenación y gestión de los recursos hídricos, la realización de obras de protección y restauración de suelos, el desarrollo de cultivos intensivos y diversificados, la mejora de las zonas de pastoreo comunitarias y la gestión de los riesgos climáticos (véase la sección II.B).
  47. Cabe destacar que el país vive una situación política y militar inestable y que, ciertas zonas, fundamentalmente en la parte oriental, son escenario de frecuentes enfrentamientos entre el ejército gubernamental y las fuerzas rebeldes. En esas zonas, que pueden considerarse "parcialmente en una situación posterior al conflicto", podrían aplicarse las medidas de planificación, prevención, mitigación y recuperación que el FIDA pone en práctica en los países que están superando una situación de conflicto (véase la sección V.F, que trata de los riesgos).
  48. El PRODER-B se está reorientando conforme a un enfoque basado en los principios que rigen los objetivos estratégicos antes mencionados. Tal reorientación permitirá, pues, poner a prueba los pilares de la estrategia en el país relativa al Chad.
  49. **Objetivo estratégico 1. Mejorar el acceso al agua y promover la ordenación sostenible de ésta por parte de la población rural pobre.** Con este objetivo se pretende que la ordenación de los recursos naturales, principalmente del agua —que en gran parte del Chad constituye una fuente vital—, ocupe un lugar central en la estrategia. Se trata de promover la realización de inversiones adaptadas en materia de ordenación de los recursos hídricos y los suelos, con sistemas de mantenimiento de tales inversiones y de manejo de los conflictos que de ellos surjan entre las comunidades. Este objetivo se organiza en torno a los dos "resultados esenciales" que se indican a continuación.
  50. **Fortalecimiento de la capacidad de la población local en materia de planificación, construcción y mantenimiento de las infraestructuras que permiten la ordenación sostenible de los recursos hídricos y los suelos.** Se trata de detener y revertir el proceso de degradación para lograr cierta estabilidad de los suelos y el medio ambiente sin modificar los ecosistemas de manera significativa. La finalidad es llegar a una gestión concertada de todos los usos del agua (agrícolas, pastorales y domésticos) a nivel de una unidad administrativa y/o geográfica dada (cantón, cuenca hidrográfica). Ello requiere una planificación básica, estudios previos socioeconómicos, agrarios y ambientales, así como el establecimiento y la formación de comités de gestión de las obras.

51. Por lo que respecta a los usos agrícolas, se preverán varias técnicas de ordenación de los recursos hídricos y los suelos, como la disminución de la velocidad de escurrimiento de las aguas, la penetración del agua en el subsuelo para alimentar la capa freática, y la disminución de las corrientes en los wadis para proteger los cauces, frenar la sedimentación y favorecer el esparcimiento de aguas en los fondos de los valles con potencial agrícola. También deberá procurarse favorecer la conservación del agua subterránea<sup>18</sup> que, en la zona saheliana, a menudo es más importante para los cultivos y la vegetación natural que el agua superficial.
52. Por lo que respecta a los usos pastorales, el Proyecto de gestión del agua para el pastoreo en las zonas sahelianas<sup>19</sup> garantizará la protección de los sistemas de trashumancia estableciendo abrevaderos y demarcando los corredores de trashumancia en las zonas centro y oeste del Chad. Este proyecto promoverá y respaldará las instituciones de planificación y ordenación de los abrevaderos y corredores de trashumancia. La seguridad de los sistemas ganaderos móviles y oportunistas representa una respuesta eficaz de adaptación al cambio climático.
53. El proyecto de sistemas hidráulicos para usos pastorales y las asociaciones establecidas principalmente con la Unión Europea, la AFD y el BAfD por lo que respecta a los sistemas hidráulicos de las aldeas permitirán cubrir las necesidades de agua para usos domésticos. En la medida de lo posible, las actividades relativas a los sistemas hidráulicos de las aldeas se acompañarán por medidas de saneamiento e higiene.
54. **Mejora de la capacidad de manejar los conflictos vinculados a la ordenación de los recursos hídricos.** El acceso al agua genera numerosos y cruentos conflictos entre los diferentes grupos étnicos. La contribución que las autoridades tradicionales (jefes de tribus trashumantes y jefes de cantones sedentarios) han podido aportar para el manejo de esos conflictos ha sido a menudo un factor decisivo. Otro ejemplo de manejo eficaz de conflictos lo constituyen las "convenciones locales", que reúnen a las principales partes interesadas (productores, explotadores agrícolas y ganaderos, autoridades tradicionales y modernas) y cuya finalidad es planificar y administrar las obras de ordenación de los recursos hídricos y los suelos. En la estrategia está prevista la prestación de apoyo al establecimiento y funcionamiento de estas instituciones.
55. **Objetivo estratégico 2. Mejorar el acceso a los mercados de productos e insumos agrícolas en las esferas en las que la población rural pobre presente una ventaja comparativa.** Se trata de intervenir en las esferas en las que los pequeños productores presentan una ventaja comparativa<sup>20</sup> con el fin de: i) mejorar el acceso a los insumos y los conocimientos técnicos, y responder a la demanda y a las normas del mercado, y ii) lograr un mejor poder de negociación de los pequeños productores en el marco de las cadenas de valor.
56. **Mejorar el acceso de la población rural pobre a los insumos y los conocimientos técnicos, así como su capacidad de comercializar y transformar su producción agrícola.** Esta mejora se basa en el fortalecimiento de las organizaciones de productores y de otros agentes económicos en torno a actividades productivas. Por un lado, se trata de fortalecer las organizaciones de productores, principalmente por medio del CNCPR, de modo que puedan prestar servicios a sus miembros tales como el suministro de insumos, apoyo y asesoramiento técnicos, información sobre los mercados y los precios, movilización de fondos operacionales, acceso a los equipos, comercialización colectiva y

<sup>18</sup> La mayor parte de la vegetación del Sahel consume agua capilar y no agua freática.

<sup>19</sup> Este proyecto se someterá a la aprobación de la Junta Ejecutiva del FIDA en septiembre de 2009.

<sup>20</sup> Véase un ejemplo de los criterios de selección de esas esferas en el cuadro 1 del apéndice I ("Proceso de consulta del COSOP").

prestación de servicios después de la cosecha, como la clasificación, el calibrado y el acondicionamiento. Tal fortalecimiento se producirá una vez que quede confirmada la madurez de las organizaciones, conforme a indicadores claros de resultados y elementos activadores.

57. Se trata asimismo de apoyar a las microempresas (minoristas, auxiliares ganaderos, herreros, mecánicos) para que estén en condiciones de responder a la demanda de insumos (semillas, abono, equipo, medios de transporte) y equipo de transformación agrícola, y asegurar su mantenimiento.
58. Por lo que respecta a la adaptación al cambio climático, con la estrategia se favorecerán las variedades de semillas resistentes a la sequía y/o de ciclo corto, que aumentan la resistencia al cambio climático. A estos efectos se establecerán asociaciones con entidades de investigación a nivel internacional y nacional. Se recurrirá a entidades de investigación internacionales con respecto a opciones existentes en materia de variedades de semillas resistentes a la sequía y/o de ciclo corto, y a entidades de investigación nacionales con respecto a la multiplicación de esas semillas y su disponibilidad para los productores.
59. **Mejorar el poder de negociación de los pequeños productores en el marco de las cadenas de valor.** El desarrollo de las organizaciones de productores en el Chad va a la zaga de las tendencias en la subregión. El CNCPRT sigue estando en una etapa de consolidación y proporciona a sus miembros un número muy reducido de servicios. Fuera del sector del algodón, en el Chad no existen organizaciones de coordinación ni interprofesionales. Las organizaciones de productores, principalmente el CNCPRT, se verán acompañadas y fortalecidas por una transferencia progresiva de competencias, que les permitan ir aumentando paulatinamente sus responsabilidades. La prestación de apoyo estará dirigida a la creación de organizaciones de coordinación e interprofesionales vinculadas a los sectores en cuestión, así como a una mayor participación del CNCPRT en el diálogo sobre las políticas de desarrollo de esos sectores.
60. **Actividad transversal.** La microfinanciación será una actividad transversal en la estrategia en el país. En el nuevo programa para el período 2010-2015 se incluirán componentes de microfinanciación. Además, la red de la región de Guéra Septentrional (40 cajas rurales y dos cajas urbanas) se fusionará con la de la región de Batha (que está por empezar a funcionar) por medio de: i) la armonización de los enfoques y las modalidades operacionales, ii) la transformación de las cajas de ahorro y crédito autoadministradas de Guéra Septentrional y los centros financieros autoadministrados de Batha en instituciones viables, y iii) el fortalecimiento de sus dimensiones económicas y financieras, así como de su estructura de gobernanza. Esa fusión se llevará a cabo en el marco del PRODER-B, que está en vías de ejecución.

### C. Oportunidades de innovación

61. Gracias a la experiencia adquirida, el FIDA pudo definir y apoyar una diversidad de enfoques y técnicas innovadoras con potencial real en cuanto al fortalecimiento de la eficacia de sus medidas de apoyo al desarrollo rural en el Chad. Se trata de las siguientes innovaciones: i) el enfoque de adaptación al cambio climático, principalmente mediante el establecimiento de estructuras de ordenación de los recursos hídricos, el aumento de la capacidad de resistencia de los sistemas de producción, la protección de los sistemas de ganadería móviles y la promoción de las sinergias entre los sistemas de ganadería sedentarios y móviles; ii) el establecimiento de "diques de contención de las aguas de avenida" como medida de ordenación de los recursos hídricos y de los suelos en función de los resultados obtenidos por el GTZ y la Cooperación suiza en el este del Chad; iii) el manejo de los conflictos vinculados con el acceso al agua y a las pasturas por intermedio de las autoridades tradicionales; iv) el establecimiento de "asociaciones público-privadas" con los interlocutores comerciales para el desarrollo de "cadenas de actividad

cortas”, equitativas y adaptadas a las necesidades de la población pobre, y v) la valorización de fuentes de energía renovable a un costo accesible, adaptadas a las necesidades de la población rural pobre y que no compitan con la oferta de producción alimentaria: tales fuentes podrían ser la energía eólica, la energía solar y los biocombustibles, producto de especulaciones marginales y destinados a un uso local.

62. El FIDA procurará asimismo respaldar al gobierno a fin de aprovechar las oportunidades de acceder a las fuentes de financiación vinculadas al cambio climático. Ello supone: i) fortalecer la capacidad a nivel de la administración del Chad, tal vez por medio del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, y ii) formular componentes, en los programas del FIDA, que puedan ser financiados por una variedad de instrumentos, como los fondos de adaptación al cambio climático y de mitigación de sus efectos derivados del FMAM, el Protocolo de Kyoto, las fuentes multilaterales y bilaterales, así como los mercados obligatorios y voluntarios del carbono.
63. Además, el FIDA tratará de detectar las posibles innovaciones campesinas locales en esta esfera, de valorizarlas y de difundirlas por medio de las actividades que realiza en el Chad, entre los diferentes proyectos en curso, pero también a nivel regional por medio de la red FIDAfrique.

#### **D. Estrategia de focalización**

64. La metodología de focalización del presente COSOP se definió de conformidad con los sistemas nacionales de planificación y coordinación del Gobierno y con la política de focalización del FIDA. Consta de tres niveles: i) el nivel de los grupos-objetivo; ii) el nivel geográfico, y iii) la focalización en esferas de actividad favorables a los pobres.
65. Los grupos-objetivo de la estrategia son los pequeños agricultores dedicados a la producción alimentaria, la población agropastoril, los pastores trashumantes de subsistencia y los hogares de personas desplazadas internamente en situación de vulnerabilidad. Entre estos grupos se prestará particular atención a las mujeres, fundamentalmente las jefas de hogar, y a los jóvenes, debido a su gran vulnerabilidad.
66. Por lo que respecta al nivel geográfico, el análisis de la pobreza y de la vulnerabilidad indica que el FIDA extiende su base territorial hacia el este, fundamentalmente hacia las regiones de Salamat, Sila<sup>21</sup>, Ouaddaï y Biltine. Eventualmente, el FIDA podría pensar en profundizar su intervención en la región de Guéra. Tal decisión estaría avalada por diversas razones: i) en esas zonas se concentra el mayor número de hogares que padecen gran vulnerabilidad debido a su inseguridad alimentaria y/o política (los desplazados) y a la descapitalización de las explotaciones agrícolas; ii) se trata ya sea de zonas con potencial agrícola confirmado donde prácticamente no hay partes que intervengan<sup>22</sup> y que están en vías de salir de su aislamiento (Salamat y Sila), o de zonas que dejarán en breve de recibir la asistencia de los donantes que realizan actualmente actividades en ellas (por ejemplo, el caso del GTZ/KfW en Ouaddaï<sup>23</sup>); iii) se trata también de zonas caracterizadas por un medio muy degradado y con grandes riesgos de impacto a raíz del cambio climático y que requieren la realización de actividades de adaptación

<sup>21</sup> Parte de la región de Ouaddaï, que pasó a ser región por cuenta propia.

<sup>22</sup> Con la excepción del programa PASILD de la Unión Europea, que abarca 6 comunidades de Parc de Zakouma.

<sup>23</sup> El Programa de desarrollo rural descentralizado de los departamentos de Assoungba, Biltine, Djouf Al Ahmar y Ouara (PRODABO) financiado por el GTZ/KfW en la región de Ouaddaï está en vías de cerrarse, ya que la cooperación alemana dejará de intervenir en el país en 2011.

urgentes, y iv) se trata de zonas cuya contigüidad geográfica permitiría establecer sinergias por medio de intercambios de experiencias, una gestión estrecha de los conocimientos y la transferencia continua de buenas prácticas que mejorarían las posibilidades de lograr una ejecución eficaz.

67. Las esferas de actividad se elegirán de manera participativa y sobre la base de criterios elaborados en asociación con los beneficiarios. En el cuadro 1 del apéndice I se plantea un ejemplo de este tipo de selección.

## **E. Vinculaciones con las políticas**

68. Los pilares de la estrategia en el país en relación con el Chad están en consonancia con los temas y la estrategia operacional del FIDA. Se armonizan también con la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza, de abril de 2008, y con las orientaciones adoptadas con ocasión de la Consulta sectorial sobre desarrollo rural.
69. Para poner en práctica estos pilares se requiere llegar a un acuerdo sobre los siguientes temas: i) acuerdo con las instancias encargadas de la descentralización en cuanto a la definición de un nivel apropiado (cantón, departamento, cuenca hidrográfica) para planificar la ordenación de los recursos naturales y en cuanto al reconocimiento jurídico de las "convenciones locales" con miras al desarrollo comunitario; ii) diálogo con las organizaciones de autoridades tradicionales (Asociación de jefes tradicionales del Chad) para manejar los conflictos entre distintos grupos étnicos; iii) definición de un marco reglamentario apropiado para la protección de los sistemas de ganadería móviles, que incluya la aplicación de un nuevo código pastoral; iv) sistemas de mantenimiento de mayor envergadura de los pozos de agua para el ganado, fundamentalmente gracias a los ingresos obtenidos con la venta del ganado, y definición de un marco reglamentario apropiado para proteger los sistemas de ganadería móviles, que incluya la aplicación de un nuevo código pastoral; v) el nivel de protección de las esferas que compitan directamente con las importaciones, y vi) la mejora de los nexos entre la estrategia de adaptación al cambio climático y la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza, así como el fortalecimiento de la capacidad para acceder a fuentes de financiación vinculadas al cambio climático.
70. Los principales interlocutores en cuanto a estos temas de diálogo sobre políticas son el Ministerio de Descentralización, el Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación, el Ministerio de Finanzas y Presupuesto, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Ganadería y Recursos Animales, el Ministerio de Medio Ambiente, Recursos Hídricos y Recursos Pesqueros, el Ministerio de Sistemas Hidráulicos Urbanos y Rurales y el Ministerio del Interior. Los instrumentos disponibles son, esencialmente, los siguientes: talleres, estudios, visitas, formación, reproducción y difusión, así como la colaboración con otros asociados en el desarrollo.

## **V. Gestión del programa**

### **A. Gestión del COSOP**

71. Se creará un "equipo de gestión del programa en el país" para trabajar en el Chad. Este equipo ad hoc estará integrado por representantes de los equipos de los proyectos del FIDA, los ministerios pertinentes, el CNCPRP y diversas ONG. Su finalidad será lograr que el presente COSOP sea un instrumento de planificación y seguimiento conjunto de las actividades que cuenten con el respaldo del FIDA en el Chad. A estos efectos, el equipo coordinará las siguientes tareas, en colaboración con el Gobierno y el FIDA: i) organización de una reunión de examen y planificación a fines de año, en la que participarán las partes interesadas en las actividades del FIDA en el Chad, cuya finalidad será evaluar los progresos en la ejecución del COSOP y otras actividades en curso, y definir los objetivos y los recursos necesarios para el año siguiente; ii) organización de una misión conjunta de examen a mitad de

período en junio de 2011 para evaluar el estado de ejecución del COSOP, las enseñanzas extraídas y las posibles medidas correctivas necesarias para mejorar su impacto, y iii) preparación de un informe final sobre el COSOP en septiembre de 2015.

72. El mecanismo de SyE del COSOP aprovechará los datos de los sistemas de SyE de las actividades financiadas por el FIDA y, a su vez, contribuirá a los mecanismos de SyE de la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza y de la Consulta sectorial sobre desarrollo rural. Para reforzar la coherencia de las actividades y hacer un seguimiento de los resultados del programa en el país, el FIDA establecerá un sistema unificado, con indicadores precisos y mensurables, que se aplicará al conjunto de las actividades. Gracias a ese sistema será posible: i) hacer un seguimiento de la ejecución del COSOP; ii) medir el impacto, los logros y los productos sobre la base de marcos lógicos, así como su contribución a la aplicación de la segunda Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza y los resultados de la Consulta sectorial sobre desarrollo rural, y iii) hacer el seguimiento de los indicadores clave, entre ellos los relativos al sistema de gestión de los resultados y el impacto del FIDA.
73. El equipo de gestión del programa en el país realizará exámenes anuales de los indicadores clave de los resultados de las actividades del FIDA en el Chad. A raíz del examen del COSOP se elaborará un informe sobre las actividades realizadas en el marco de la estrategia en el país, en el que se darán orientaciones para actualizar los indicadores del marco lógico y se formularán recomendaciones sobre las maneras de superar las dificultades detectadas.

## **B. Gestión del programa en el país**

74. El Gobierno asumirá la responsabilidad de la gestión del programa en el país. Actualmente, el prestatario/beneficiario de los préstamos y donaciones es el Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación. El Ministerio de Agricultura se encargará de los tres proyectos en curso. El ministerio competente en temas vinculados al agua será responsable del Proyecto de gestión del agua para el pastoreo en las zonas sahelianas. El Chad no integra el grupo de países del programa piloto del FIDA relativo a la presencia sobre el terreno, por lo que el FIDA no cuenta con presencia indirecta sobre el terreno. Así pues, la gestión del programa en el país es enteramente responsabilidad del Gerente del Programa en el País.
75. Para subsanar en alguna medida este problema, el FIDA prevé crear una "dependencia de ejecución de la cartera" subordinada al Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación (Dirección General de Recursos Exteriores y Programación). Tal dependencia se instalará en las oficinas subsidiarias del FIDA en N'Djamena y estará integrada por: i) un experto en control financiero y administración de los préstamos y donaciones del FIDA; ii) un especialista en adquisiciones; iii) un especialista en SyE; iv) un secretario, y v) un chofer. La estructura se financiará mediante la donación del Proyecto de gestión del agua para el pastoreo en las zonas sahelianas. Contará con los medios necesarios para su funcionamiento y una dotación que le permitirá prestar apoyo a la ejecución, además de estar facultada para contratar a expertos cuando surjan necesidades puntuales. Dado que la capacidad de la administración pública es con frecuencia limitada, la dependencia podrá recurrir a recursos humanos del sector privado.
76. A partir de enero de 2010, todos los proyectos financiados por el FIDA en el Chad se supervisarán directamente. El FIDA aprovechará esta oportunidad para garantizar un mejor seguimiento de su programa en el país. La supervisión de éste la realizará el Gerente del Programa en el País conforme a un plan anual, en estrecha colaboración con el equipo de gestión del programa en el país y la dependencia de ejecución de la cartera. El plan de supervisión se elaborará con los principales interesados al tiempo que se formulan los planes operativos anuales. En la supervisión se insistirá



especialmente en los proyectos que entrañan importantes riesgos y en las nuevas iniciativas. El Gerente del Programa en el País asumirá también la responsabilidad de aprovechar y difundir las enseñanzas extraídas de las actividades financiadas por el FIDA y los métodos innovadores elaborados en el marco del programa en el país.

77. En vista de la inestabilidad político-militar reinante en el Chad se llevará a cabo una evaluación de los riesgos que ésta entraña para la ejecución de la cartera del FIDA, y los resultados de tal evaluación se incorporarán en las modalidades de ejecución de los proyectos y programas.

### **C. Asociaciones**

78. El proceso de consulta que tuvo lugar en relación con este COSOP permitió reforzar la colaboración con el CNCPR. Esta plataforma pasará a ser el representante inevitable de los productores chadianos ante el FIDA. Los aspectos relativos al fortalecimiento de las organizaciones de productores y a la creación de organizaciones de coordinación e interprofesionales previstos en el objetivo estratégico 2 se formularán y pondrán en práctica en consulta con el CNCPR.
79. Por lo que respecta al COSOP 2010-2015, el FIDA colaborará con los principales donantes presentes en el Chad. El proyecto de sistemas hidráulicos para usos pastorales en zonas sahelianas será ejecutado por el FIDA y la AFD con arreglo a una financiación paralela. Un componente importante de prestación de servicios básicos a las comunidades trashumantes de ese proyecto será cofinanciado y ejecutado por la Cooperación suiza. La Asociación de Jefes Tradicionales del Chad será un asociado en el manejo de los conflictos vinculados, entre otros, al agua.
80. El FIDA colaborará también con el GTZ/KfW y la Cooperación suiza, mediante la selección e instalación de infraestructuras de ordenación de los recursos hídricos y los suelos en el marco del PRODER-B. Tal colaboración tiene por objetivo sacar provecho de los resultados obtenidos con el programa PRODABO del GTZ en la región de Ouaddaï y con los programas de desarrollo regional de los wadis Fira y Ennedi, de la Cooperación suiza, principalmente respecto de la construcción de "diques de contención de las aguas de avenida" como medida de ordenación de los recursos hídricos y los suelos en la estrategia en el país.
81. La AFD interviene en el este del país en favor de las poblaciones desplazadas que regresan a sus lugares de origen, por medio del programa de apoyo a la estabilización del este del Chad, que abarca intervenciones en materia de hidráulica de aldeas, de apoyo a la reactivación de las actividades productivas y de mejora de la oferta de servicios de salud. El Fondo podrá establecer una asociación con la AFD para intervenir en favor de las poblaciones desplazadas. Se están manteniendo intensas consultas y realizando actividades concertadas con la Unión Europea sobre sistemas hidráulicos de aldeas. Tal coordinación podría transformarse en una asociación.
82. También se prevé colaborar con: i) el FMAM, para el acceso a las fuentes de financiación vinculadas al cambio climático, la conservación de la biodiversidad y la degradación de los suelos, incluidas iniciativas de fortalecimiento de la capacidad en esta materia, y ii) el Mecanismo Mundial, para el acceso a las fuentes de financiación vinculadas con la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.

### **D. Gestión de conocimientos y comunicación**

83. Se desprende de las enseñanzas extraídas de las actividades realizadas en el Chad entre 1999 y 2009 que: i) el diálogo, las complementariedades y las sinergias entre los proyectos, que deberían garantizar la coherencia de las intervenciones y la mejora de la calidad de la ejecución, son insuficientes; ii) no existe ningún sistema

de gestión participativa del desarrollo rural ni un foro de consulta de las partes interesadas dedicado al desarrollo rural, y iii) la capacidad y representatividad de las organizaciones campesinas (agrupaciones de base, comités de desarrollo de aldeas) no se desarrollaron en grado suficiente.

84. Cabe asimismo subrayar que el Chad es uno de los países menos adelantados del mundo por lo que respecta a la tecnología de la información y las comunicaciones, que contribuye a facilitar el tratamiento y la mejora de los circuitos de los conocimientos.<sup>24</sup> La tasa de penetración en todos los sectores del mercado de las telecomunicaciones (telefonía fija, telefonía móvil e Internet) se sitúa muy por debajo de la media correspondiente a África. En 2007, la red de telecomunicaciones Sotel Tchad contaba con 17 000 líneas principales, de las que el 80% estaba en N'Djamena.<sup>25</sup>
85. Habida cuenta de esta situación, el intercambio y la difusión de los conocimientos y las innovaciones en el marco del COSOP tendrán lugar principalmente por medio de foros y talleres. El objetivo de la estrategia en el país es establecer un plan operativo para la gestión de los conocimientos a escala nacional cuyas orientaciones estratégicas son las siguientes: i) el fortalecimiento de la capacidad de los proyectos en materia de gestión de los conocimientos y las innovaciones; ii) la integración de las actividades de gestión de los conocimientos y las innovaciones en los nuevos proyectos del programa en el país y en los proyectos en curso en las próximas misiones de supervisión; iii) la promoción de la difusión y del acceso a los conocimientos, y iv) la facilitación del acceso a los conocimientos generales y técnicos.

## E. Marco de financiación con arreglo al PBAS

86. El marco de financiación indicativo del programa en el país 2010-2015 se apoyará en el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS). El nivel de recursos que el FIDA debe movilizar depende del tamaño de la población rural, de los resultados de las políticas e instituciones rurales y de los resultados de los proyectos y programas del FIDA en el país. Los resultados actuales de los respectivos indicadores se presentan en el cuadro 1 a continuación.

Cuadro 1  
Cálculo para el primer año del COSOP con arreglo al PBAS<sup>a</sup>

<i>Indicador</i>		<i>Primer año del COSOP</i>
<b>Puntuaciones del sector rural<sup>b</sup></b>		
A i)	Marco normativo y jurídico de las organizaciones rurales	4,00
A ii)	Diálogo entre el Gobierno y las organizaciones rurales	3,25
B i)	Acceso a la tierra	3,75
B ii)	Acceso al agua para usos agrícolas	3,00
B iii)	Acceso a los servicios de investigación y difusión agrícolas	2,67
C i)	Condiciones propicias para fomentar los servicios financieros rurales	3,25
C ii)	Clima de inversión favorable para las empresas rurales	2,67
C iii)	Acceso a los mercados de insumos y productos agrícolas	3,00
D i)	Acceso a la educación en las zonas rurales	2,75
D ii)	Representación	2,33
E i)	Asignación y gestión de los fondos públicos en favor del desarrollo rural	2,75
E ii)	Responsabilidad, transparencia y corrupción en las zonas rurales	2,50
<b>Promedio de las puntuaciones globales</b>		<b>2,99</b>
Índice de asignación de recursos de la Asociación Internacional de Fomento		2,58
Calificación de los proyectos en situación de riesgo		5,0
<b>Asignación anual (en millones de USD)</b>		<b>6,5</b>

<sup>a</sup> Conforme a las asignaciones para 2007-2009.

<sup>b</sup> Estas puntuaciones indican la percepción del FIDA en cuanto a los resultados del país respecto de los diferentes temas.

<sup>24</sup> El Chad ocupa el lugar 134 en la clasificación del índice *Networked Readiness 2008-2009* publicado en el informe titulado "The Global information technology 2008-2009".

<sup>25</sup> Plan de desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones en el Chad, mayo de 2007.

87. Así pues, conforme al PBAS, al Chad le corresponde un monto total de aproximadamente USD 7 millones para el año 2010 y una asignación de aproximadamente USD 43 millones para el período 2010-2015. En el cuadro 2 se ilustra la pertinencia del PBAS por lo que respecta a las asignaciones anuales de recursos en función de los resultados.

Cuadro 2

**Relación entre los indicadores de resultados y la puntuación del país**

<i>Hipótesis de financiación</i>	<i>Calificación de los proyectos en situación de riesgo (+/- 1)</i>	<i>Puntuación de los resultados del sector rural (+/- 0,3)</i>	<i>Variación porcentual de la puntuación del país con arreglo al PBAS</i>
Hipótesis baja	4	2,69	-26%
Hipótesis básica	5	2,99	0%
Hipótesis alta	6	3,29	30%

## F. Riesgos y gestión del riesgo

88. El riesgo país es elevado en el Chad. Ante todo existe un riesgo político, debido a las relaciones conflictivas que mantiene el Chad con el Sudán y a la existencia de una oposición armada. La inestabilidad social y política que deriva de ello impone riesgos mayores y difícilmente previsibles en la ejecución y, por supuesto, en la sostenibilidad del impacto de las intervenciones del Fondo. El Chad debe considerarse un país al que se le aplican ciertas medidas de prevención, mitigación y recuperación de situaciones posteriores a conflictos (que, evidentemente, no eliminan necesariamente las causas de la inestabilidad). Las medidas de prevención comprenden el fortalecimiento de las asociaciones, una formulación más sencilla de los proyectos y programas y la elaboración de planes de gestión de los imprevistos para los proyectos y programas. Las medidas de mitigación consisten en asegurar: i) un estricto seguimiento anual del programa en el país realizado por el equipo de gestión en el país, y ii) la debida flexibilidad de las intervenciones del FIDA para poder modificar los planes operativos anuales en función de la evolución de la situación de seguridad. Por lo que respecta a la recuperación, el FIDA puede contribuir a garantizar la transición de una fase de urgencia a un desarrollo a largo plazo: i) apoyando la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones desplazadas internamente que regresan a sus lugares de origen, y ii) mejorando la rapidez y facilidad de acceso a los recursos puestos a disposición como donaciones.
89. **Riesgo social.** En las zonas del Chad donde se practica la trashumancia, las tensiones entre ganaderos y agricultores sedentarios corren el riesgo de engendrar conflictos que, de ser mal manejados, pueden degenerar en trastornos e incluso en enfrentamientos étnicos o sociales, como lo demuestra el caso extremo de la provincia vecina de Darfur. Entre las actividades del COSOP cabe mencionar las siguientes: i) el fortalecimiento de las instituciones de manejo de conflictos donde participan autoridades tradicionales, y ii) la protección de los recorridos de trashumancia gracias al acceso al agua de los sistemas de ganadería móviles, la ordenación concertada de los ejes de trashumancia y la creación de un marco de diálogo que agrupe a pastores itinerantes, agricultores sedentarios y autoridades tradicionales y modernas.
90. **Riesgo ambiental.** El Chad es extremadamente vulnerable ante el cambio climático, las invasiones de depredadores (langostas, garrapatas, pájaros) y los incendios de matorrales. En el COSOP se incluye la aplicación de una estrategia de adaptación al cambio climático (véase el objetivo estratégico 1). Entre las medidas de adaptación recomendadas por el Programa de acción nacional de adaptación se cuentan también sistemas de alerta temprana para luchar contra las invasiones de

depredadores. La planificación ambiental en relación con las cuencas hidrográficas prevista en el marco del objetivo estratégico 1 puede ser un instrumento eficaz para combatir los incendios. El FMAM y el Mecanismo Mundial tal vez pudieran intervenir en relación con esta estrategia de adaptación.

91. **Riesgos vinculados con la ejecución de los proyectos y programas.** Estos riesgos se refieren a los aspectos administrativos de los préstamos y donaciones (adquisiciones, administración financiera), así como a las limitaciones que plantea la capacidad de ejecución en el Chad, tanto en la administración como en el sector privado. Las medidas de atenuación previstas son las siguientes: i) la creación de una dependencia de ejecución de la cartera; ii) la prestación de asistencia técnica cualificada a nivel nacional e internacional para la ejecución de los proyectos y programas, como en el caso de la ejecución del Proyecto de gestión del agua para el pastoreo en las zonas sahelianas, y iii) la aplicación de procedimientos de adquisiciones flexibles y descentralizados (evaluación de ofertas y adjudicaciones a nivel regional, incluso en el marco de los proyectos, como en el caso del PSANG II respecto de las inversiones comunitarias), actualmente patrocinados por el Gobierno.

## Processus de consultation pour l'élaboration du COSOP

1. Selon les nouvelles orientations du FIDA, le processus d'élaboration du COSOP Tchad a été conduit sous la direction du Ministère de l'Agriculture et s'est déroulé en quatre étapes consultatives clés:
  - **Une mission préparatoire en mars 2009.** Cette mission a permis de mener, en consultation avec les départements techniques concernés, une analyse préliminaire de la situation de pauvreté rurale au Tchad et une caractérisation des points suivants: (i) groupes vulnérables; (ii) stratégies et priorités du gouvernement en matière de développement rural ; (iii) capacités institutionnelles des acteurs publics et privés opérant dans les domaines du développement rural; (iv) interventions des partenaires techniques et financiers du Tchad en matière de développement rural en portant une attention particulière aux opportunités de complémentarité; et (v) impact des interventions financées par le FIDA au Tchad et les leçons apprises de la mise en œuvre.
  - **Deux ateliers consultatifs en mars 2009.** Le premier atelier a été effectué avec les représentants régionaux du Conseil National de Concertation de Producteurs Ruraux du Tchad (CNCPR) (le 21 mars 2009), tandis que le second a réuni l'Equipe de Gestion du Programme de Pays au Tchad (le 23 mars 2009) afin de retenir de façon concertée les axes prioritaires du COSOP.
  - **Un atelier consultatif en juin 2009** sur une version plus avancée de la stratégie pays qui prend en compte les commentaires du contrôle de qualité interne du FIDA et des partenaires tchadiens.
  - **L'examen par le Comité Technique Intersectoriel** qui effectue le travail d'analyse technique des stratégies macroéconomiques pour le compte du Haut Comité Interministériel (présidé par le Premier Ministre) qui est l'organe compétent pour la validation de la stratégie.
2. Ce processus d'échanges et de validation participatif qui associe les décideurs et acteurs du secteur rural au Tchad a permis d'assurer la cohérence du COSOP avec les politiques gouvernementales, les attentes du monde rural, le positionnement géographique et thématique des partenaires techniques et financiers du Tchad intervenant dans le secteur rural et les orientations stratégiques du FIDA.

### Échanges Consultatifs avec les représentants régionaux de la CNCPR

3. Le Conseil National de Concertation de Producteurs Ruraux du Tchad (CNCPR) est l'instance principale de représentation du monde rural au Tchad. Il participe auprès du gouvernement du Tchad à l'élaboration et au suivi des politiques nationales ayant trait au développement rural.
4. Afin de garantir la prise en compte des priorités des populations et organisations professionnelles rurales, le FIDA a tenu à associer les représentants régionaux de la CNCPR à l'élaboration du nouveau programme de pays du Tchad. Dans ce contexte, un atelier national, regroupant 21 participants provenant de 13 régions, s'est tenu à N'Djamena le 21 mars 2009 pour présenter les grandes lignes du programme de pays et, suite à des travaux de groupe, retenir de façon participative les priorités à prendre en compte par le FIDA dans le programme de pays Tchad, en vue de contribuer à la réduction de la pauvreté rurale.

**Conclusions et Recommandations des ateliers de consultations avec les représentants régionaux de la CNCPR**

5. Les représentants des organisations paysannes (OP) ont conclu que les axes prioritaires d'intervention pour le développement agricole et la réduction de la pauvreté rurale au Tchad et pour lesquels le FIDA aurait un avantage comparatif, seraient :
  - La mise en valeur durable et diversification des systèmes de production, y compris des systèmes pastoraux, pour assurer un accroissement de la sécurité alimentaire et des revenus;
  - La gestion/prévention des conflits intercommunautaires comme instruments de gestion des ressources agro-sylvo-pastorales ;
  - L'aménagement des bassins versants dans une optique de gestion de l'eau, planification locale et des mesures de mitigation et/ou adaptations des effets du changement climatique;
  - L'adoption d'approches filières en appui à toute intervention;
  - L'appui et développement de la micro- finance, en faveur des populations les plus pauvres et les plus marginalisées.
6. Les axes transversaux retenus sont :
  - Le genre,
  - Les aspects institutionnels,
  - Le renforcement des capacités des OP et des producteurs (y compris dans l'élaboration de politiques agricoles)
  - L'accès à l'information opérationnelle et à la communication
7. Afin de sélectionner des filières pro-pauvres, les critères de sélection qui ont été retenus sont: (i) la bonne accessibilité aux intrants à des coûts réduits; (ii) un fort potentiel d'autoconsommation et de commercialisation ; (iii) un cycle de production relativement court; (iv) des cultures relativement résistantes; (v) des besoins en main d'œuvre réduits; (vi) une diffusion à l'ensemble du territoire et/ou localisée à des zones qui abritent un grand nombre de ménages pauvres ou vulnérables; (vii) des cultures pratiquées par les femmes.
8. Ces sept critères ont permis d'élaborer une grille. Les résultats de cette analyse sont consignés dans le tableau 1 ci-après et peuvent se résumer ainsi: (i) la spiruline et le sésame au premier rang (89%); (ii) l'arachide et Jathropha Curcas au deuxième avec (83%); (iii) le niébé et le gombo (80%); (iv) la gomme arabique (71%) ; (v) riz pluvial en dernière position (51%).

**Tableau 1: Grille d'analyse des différentes filières**

Culture	Accessibilité et coûts des intrants	Note	Potentiel d'autoconsommation et commercialisation	Note	Cycle court de production	Note	Ennemis des cultures	Note	Besoin en M.O.	Note	Diffusion sur le territoire	Note	Pratiquée par les femmes	Note	Ranking final
<b>Sésame</b>	Presque pas d'intrants	5	Mangé sous forme d'huile et de pâte; bonne commercialisation nationale et internationale	5	Variété blanche de 45 jours; variété noire de 90 jours	4	Réduits	4	Récolte	4	Bonne	4	Oui	5	89%
<b>Spiruline</b>	Pas d'intrants	5	Comestible et bon potentiel de commercialisation (enfants mal nourris)	5	Variétés de 1 mois existent	4	Non	5	Réduits	4	Lac Tchad et Kanem (zones pauvres)	3	Femmes, surtout marginalisée	5	89%
<b>Arachide</b>	Presque pas d'engrais; semence à un coût accessible	4	Bon dans les deux cas	5	Existence de variétés courtes (3 mois)	4	Réduits	4	Sarclage et récolte	3	Bonne	4	Oui	5	83%
<b>Jatropha curcas (filière à développer)</b>	Pas d'intrant sauf semences en cas de plantation; 3 Centres de production de semences existent	5	Non comestible; huile comme combustible; tourteaux utilisés comme fertilisant; commercialisation au niveau local pour production d'énergie	3	Récolte 2 fois par an pendant 50 ans	5	Aucun	5	Réduits	4	Endémique dans les zones de sahélo-soudaniennes;	3	A développer mais peut être une activité féminine	4	83%
<b>Niébé</b>	Coût de semences	4	Bon dans les deux cas	5	Variété rouge à cycle court (45 jours) en saison des pluies avec rendement bas; variété blanche à cycle long (3 mois) avec rendement plus élevé	4	Beaucoup d'ennemis et difficulté de conservation	2	Récolte	4	Bonne	4	Oui	5	80%
<b>Gombo</b>	pas d'intrants	5	Comestible et bon potentiel de commercialisation dans les centres urbains	4	variété à cycle court existe	4	réduits	4	Moyens	3	Surtout au Sud	3	OUI	5	80%
<b>Gomme arabique</b>	Pas d'intrants sauf équipement de saignée	5	Non comestible	3	Saison de récolte qui dure environ 3 mois	3	Feux de brousse	4	Réduits mais accès parfois difficile et dangereux car manque d'eau	4	Localisé en zone sahélo-soudanienne	3	Hommes et femmes	3	71%
<b>Manioc</b>	Coût des boutures	3	Feuilles et racines sont comestibles; bonne commercialisation	5	1 récolte; résistant à la sécheresse	3	Certains	3	Moyens	3	moyenne	3	Hommes et femmes	4	69%
<b>Riz</b>	Très exigeant en intrants	2	Comestible et bon potentiel de commercialisation dans les centres urbains	5	Variétés à 3 mois existent; NERICA en cours de diffusion	4	Oiseaux et inondations	3	Intensif pour le semis et le sarclage	2	Zones inondées surtout les régions du Mayo Kebbi et Tandjilé	2	Non	0	51%

## Situation économique du pays

### COUNTRY DATA

#### Chad

<b>Land area (km2 thousand) 2006 1/</b>	1 259	<b>GNI per capita (USD) 2006 1/</b>	450
<b>Total population (million) 2006 1/</b>	10.47	<b>GDP per capita growth (annual %) 2006 1/</b>	-3
<b>Population density (people per km2) 2006 1/</b>	8	<b>Inflation, consumer prices (annual %) 2006 1/</b>	8
<b>Local currency</b> CFA Franc BEAC (XAF)		<b>Exchange rate: USD 1 = 500 XAF</b>	
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate)	3.5	GDP (USD million) 2006 1/	6 541
2000-2006 1/		GDP growth (annual %) 1/	
Crude birth rate (per thousand people) 2006 1/	46	2000	-0.9
Crude death rate (per thousand people) 2006 1/	16	2006	0.5
Infant mortality rate (per thousand live births) 2006 1/	124	Sectoral distribution of GDP 2006 1/	
Life expectancy at birth (years) 2006 1/	51	% agriculture	21
Number of rural poor (million) (estimate) 1/	0	% industry	55
Poor as % of total rural population 1/	0	% manufacturing	5
Total labour force (million) 2006 1/	4.03	% services	25
Female labour force as % of total 2006 1/	47	Consumption 2006 1/	
<b>Education</b>		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	6
School enrolment, primary (% gross) 2006 1/	76 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	52
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2006 1/	0	Gross domestic savings (as % of GDP)	42
<b>Nutrition</b>		<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Daily calorie supply per capita	0	Merchandise exports 2006 1/	3 750
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2006 2/	29	Merchandise imports 2006 1/	1 250
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2006 2/	28	Balance of merchandise trade	2 500
<b>Health</b>		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2006 1/	4 a/	before official transfers 2006 1/	n/a
Physicians (per thousand people)	n/a	after official transfers 2006 1/	n/a
Population using improved water sources (%) 2004 2/	42	Foreign direct investment, net 2006 1/	n/a
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	<b>Government Finance</b>	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2004 2/	9	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2006 1/	n/a
<b>Agriculture and Food</b>		Total expenditure (% of GDP) 2006 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2006 1/	n/a	Total external debt (USD million) 2006 1/	1 772
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2006 1/	n/a	Present value of debt (as % of GNI) 2006 1/	23
Food production index (1999-01=100) 2006 1/	122	Total debt service (% of GNI) 2006 1/	1
Cereal yield (kg per ha) 2006 1/	750	Lending interest rate (%) 2006 1/	15
<b>Land Use</b>		Deposit interest rate (%) 2006 1/	4
Arable land as % of land area 2006 1/	3 a/		
Forest area as % of total land area 2006 1/	10 a/		
Irrigated land as % of cropland 2006 1/	1 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2008

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2007/2008



# Cadre de gestion des résultats du COSOP

Axes stratégiques du DSRP2 et CSDR		Résultats Clés			Objectifs du dialogue politique
Stratégie de croissance et réduction de la pauvreté (SNCRP 2)	Consultation Sectorielle sur le Développement Rural (CSDR)	Objectifs du COSOP contribuant à l'atteinte de ceux du SNCRP 2	Résultats clés dont le FIDA contribuera à la réalisation	Indicateurs clés (horizon 2014 dans les zones d'intervention du programme pays) a/	
<p><b>Objectif 1.</b> Promouvoir la bonne gouvernance pour renforcer la cohésion et l'efficacité des politiques. <b>Objectif 1.1.2</b> Prévenir et résoudre les conflits – Consolidar la paix. <b>Objectif 1.1.3:</b> Mettre fin aux conflits</p> <p><b>Objectif 2.</b> Créer un environnement favorable à une croissance économique, robuste et diversifiée et réductrice de la pauvreté. <b>Objectif 2.2</b> Promouvoir les filières porteuses capables de soutenir une croissance diversifiée. <b>Objectif 2.4</b> Promouvoir l'emploi pour s'attaquer à la pauvreté</p> <p><b>Objectif 3.</b> Valoriser le potentiel de croissance du secteur rural</p> <p><b>Objectif 4.</b> Faire des infrastructures un levier de la croissance. <b>Objectif 4.3:</b> Améliorer l'hydraulique villageoise et pastorale</p> <p><b>Objectif 5.</b> Valoriser les ressources humaines. <b>Objectif 5.1:</b> Amélioration de l'éducation. <b>Objectif 5.2:</b> Amélioration de la santé. <b>Objectif 5.3:</b> Promotion du genre</p> <p><b>Résultats clés ; A. Pauvreté Nationale réduite de 54% à 40% en 2011 et à 27% en 2015. B. Manque d'autosuffisance alimentaire réduite de 44% à 26,5% en 2015</b></p>	<p>1. Augmentation durable de la production agricole</p> <p>2. Émergence de filières compétitives</p> <p>3. Gestion et valorisation des ressources naturelles</p> <p>4. Promotion du monde rural</p>	<p><b>Objectif General : Donner aux ruraux pauvres hommes et femmes, les moyens d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire</b></p> <p><b>Objectif Stratégic (OS) 1 : Améliorer l'accès et favoriser la gestion durable de l'eau par les ruraux pauvres (SNCRP 4; CSDR 3 et 1)</b></p> <p><b>Objectif Stratégic (OS) 2: Améliorer l'accès aux marchés de produits et d'intrants agricoles dans les filières où les ruraux pauvres ont un avantage comparatif (SNCRP 2.2 et 2.4; CSDR 2 et 4)</b></p>	<p><b>OS 1.1 :</b> Les capacités des populations locales de planifier, construire et entretenir les infrastructures qui permettent de gérer l'eau et le sol d'une manière durable sont renforcées (SNCRP 3; CSDR 3 et 4)</p> <p><b>OS 1.2:</b> La capacité de gestion des conflits intercommunautaires liés à l'eau est améliorée (SNCRP 1.1.2 et 1.1.3)</p> <p><b>OS 2.1:</b> L'accès aux intrants et à la connaissance technique ainsi que la capacité de commercialiser et de transformer la production agricole de la part des ruraux pauvres sont améliorés</p> <p><b>OS 2.2:</b> Le pouvoir de négociation des petits producteurs à l'intérieur des chaînes de valeur est amélioré</p>	<p>La superficie aménagée par des ouvrages de gestion des eaux et des sols augmente de 15%</p> <p>Les systèmes de gestion opportuniste des pâturages par la transhumance sont sécurisés par un maillage de points d'eau suffisamment dense (densité à définir)</p> <p>Les institutions locales (conventions locales, comité de gestion) pour la planification et la gestion des ouvrages sont créés et fonctionnantes</p> <p>Le nombre de conflits intercommunautaires baisse de 20%</p> <p>Le bénéfice net pour les producteurs dans les filières ciblées croit de 15%</p> <p>Au moins 1 organisation faitière représentative et professionnelle est opérationnelle dans 50% des filières ciblées</p>	<p>La définition du niveau approprié (canton, département, bassin versant) pour la planification de la gestion des ressources naturelles et sur la reconnaissance juridique des « conventions locales » pour le développement communautaire</p> <p>Les systèmes d'entretien lourd des puits pastoraux notamment par les recettes des ventes du bétail ainsi que la définition d'un cadre réglementaire approprié pour la sécurisation des systèmes d'élevage mobiles y compris la mise en place d'un nouveau code pastoral</p> <p>La reconnaissance juridique des conventions locales qui sont utilisées pour la planification et la gestion des ouvrages de gestion des eaux et des sols</p> <p>Le renforcement des capacités de gestion des conflits par les pouvoirs traditionnels</p> <p>Le niveau de protection à accorder aux filières à promouvoir</p> <p>L'amélioration des liens entre la stratégie d'adaptation aux changements climatiques et la SNCRP2 ainsi que le renforcement de la capacité pour accéder aux financements liés aux changements climatiques</p>

a/ La situation de référence sera établie sur la base d'enquêtes élaborées avant la mise en oeuvre du Projet d'Hydraulique Pastorale en Zone sahéenne (PROHYPA) et pendant la formulation du programme PROGEREN pendant le deuxième semestre 2009. La quantification des indicateurs clés sera révisée à ce stade.

## Cadre de gestion des résultats du précédent COSOP

### Cadre logique du COSOP précédent<sup>26</sup>

	Situation à la formulation du COSOP	Situation à l'achèvement du COSOP	Leçons apprises
<b>A. Objectifs stratégiques du pays (SNRP)</b>			
Réduction de la pauvreté et amélioration des conditions de vie des populations	<p>PIB par habitant (\$) : 160 (1997)                      Taux de croissance du PIB par tête (%) : -9.2 (1990-93)                      Consommation par tête (\$) : N/A (1992)                      Dépenses publiques (% PIB) : 21 (1992)                      Service de la dette (% d'échange des biens et services) : 9.5 (1997)                      Taux d'inflation : 5% en 1997                      Incidence de la pauvreté (%) : 54 (1993)                      Pauvreté rurale (%) : N/A (1993)</p>	<p>PIB par habitant (\$) : 624 (2006)                      Taux de croissance du PIB par tête (%) : -3 (2006)                      Consommation par tête (% du PIB) : 52 (2006)                      Dépenses publiques (% PIB) : 6 (2006)                      Service de la dette (% d'échange des biens et services) : 1 (2006)                      Taux d'inflation : 8% en 2006                      Incidence de la pauvreté (%) : N/A                      Profondeur de la pauvreté (%) : N/A</p>	
<b>B. Objectifs stratégiques du COSOP précédent</b>			
Objectif 1 : Promouvoir l'intégration des dimensions sociales et économiques dans les interventions du FIDA	<p>Besoin d'augmenter la sécurité alimentaire, notamment par l'augmentation de la production et la diversification des revenus</p>	<p>Les interventions ont été efficaces en ce qui concerne l'amélioration de la sécurité alimentaire par la mise à disposition des céréales au niveau villageois, la réalisation des infrastructures communautaires de base (école, point d'eau, magasin de stockage) et le développement des services financiers décentralisés.</p> <p>Tous les projets FIDA se sont basés sur une planification au niveau villageois.</p> <p>Les projets en cours ne se sont pas suffisamment focalisés sur la production agricole et leur impact dans ce domaine a été limité. Comme corollaire, la durabilité des magasins de stockage collectifs (banques céréalières ou greniers de sécurité alimentaire) n'est pas assurée. Les producteurs ruraux sont marginalisés et déconnectés des marchés même dans des zones non enclavées. Les capacités des groupes de base (agriculteurs, éleveurs, femmes, jeunes) et de leurs organisations sont encore faibles et doivent être renforcées. La quasi-absence des services publics renforce le besoin d'un développement basé sur les organisations de</p>	<p>Afin de préparer les populations au processus de décentralisation (car, malgré les retards accusés par le processus, celle-ci va s'établir tôt au tard) et dans le souci d'éviter des duplications, il faudra privilégier la planification, l'exécution et la gestion des projets à un niveau inter-villageois voir départemental.</p> <p>Appuyer l'accroissement et la sécurisation de la production agricole qui permettrait d'alimenter les magasins de stockage collectifs.</p> <p>La création et la capacitation des membres des Comités de Gestion et d'Entretien de toute infrastructure socio-économique est un préalable incontournable avant tout investissement en infrastructures. Accroissement de la production agricole ou sa sécurisation doivent s'inscrire dans une « approche filière ». Importance du ciblage des filières touchant aussi les plus pauvres et/ou impliquant effectivement les acteurs les plus pauvres. La stratégie de ciblage à la base doit être</p>

<sup>26</sup> L'exposé des options et stratégies d'intervention pour le pays 1999-2008 (COSOP) du FIDA n'était pas conçu selon un cadre de gestion des résultats comme il l'est aujourd'hui. Le présent appendice fait donc un tour d'horizon des principaux résultats obtenus, en les comparant non pas à des indicateurs de référence mais aux priorités définies dans le COSOP.

	Situation à la formulation du COSOP	Situation à l'achèvement du COSOP	Leçons apprises
		producteurs par le biais d'un transfert de connaissances.	claire et transparente, mais aussi flexible et adaptable. Le ciblage géographique est à privilégier mais, dans un souci d'inclusion, ce ciblage doit être combiné avec l'auto-ciblage (par exemple filières « pro-pauvres ») et avec un ciblage proactif (femmes, jeunes).
Objectif 2 : Promouvoir l'autonomisation des communautés locales	Peu ou pas d'organisations de base. Les organisations de base qui existent ne participent pas au processus de prise de décision. Besoin de partager les décisions de gestion du projet avec les partenaires locaux (communautés, municipalités et ONG locales).	Les projets ont soutenu la création des organisations paysannes de base (groupements, CVD, ASANG, GIE) et le renforcement de leurs capacités de planification et formulation des microprojets. Mais ils ont souvent des difficultés à établir des mécanismes d'appui performants en faveur de ces organisations, si bien que les organisations paysannes restent faibles sur les aspects tant organisationnels et techniques que de gestion, planification et programmation. Cette faiblesse serait expliquée principalement par une insuffisante définition et compréhension des rôles et fonctions de ces organisations, un éclatement des tâches entre plusieurs opérateurs/prestataires (ONG, bureaux d'études, agences parastatales), spécialisés chacun sur une fonction et une zone spécifiques et développant peu des échanges entre eux.	Les Comités de Développement Villageois (CVD) ont souvent été créés à la hâte pour répondre à des besoins opérationnels des projets et sans trop se soucier de l'aspect de la représentativité surtout des couches les plus pauvres et marginalisées des communautés rurales. L'identification des plus pauvres dans ces communautés par un diagnostic approprié et leur implication dans les instances de base (groupements, CVD, etc.) constitue un préalable pour mettre en place des instances représentatives au niveau de ces communautés. Renforcer les capacités des groupes de base (agriculteurs, éleveurs, femmes, jeunes) et de leurs organisations est un pari gagnant. La quasi-absence des services publics renforce le besoin d'un développement basé sur les organisations de producteurs par le biais d'un transfert de connaissances.
Objectif 3 : Améliorer l'accès des pauvres aux services financiers	Besoin de mettre en place des services de microfinance pour atteindre les objectifs de sécurité alimentaire, de diversification et d'autonomisation des communautés. Aucun opérateur spécialisé dans la zone sahélienne du Tchad. Les projets en cours ont posé les jalons d'une culture financière parmi la population de base et en esquissant des institutions prometteuses.	Le délai nécessaire pour atteindre l'autonomie organisationnelle et financière d'un réseau de microfinance (10 à 12 ans) semble être incompatible avec sa mise en œuvre à travers une composante d'un projet de développement. En outre, les liens entre les services financiers et les autres volets des projets sont souvent très faibles.	Il vaudrait mieux qu'un soutien à la micro finance relève d'un programme à part entière.
Objectif 4 : Améliorer la gestion des ressources naturelles	Problèmes de foncier dans les zones agro-pastorales. Besoin d'établir ou de réhabiliter les couloirs de transhumance. Besoin de négocier avec les autorités locales ou les « chefs traditionnels » avant tout investissement (irrigation, plantation d'arbres, réclamation de	Les questions liées à l'environnement, la gestion des ressources naturelles et la préservation de la biodiversité ont été les moins couvertes par les projets FIDA au Tchad.	Une attention particulière devra porter sur ces questions afin de trouver des mesures durables d'adaptation au changement climatique, la désertification, l'érosion éolienne et hydrique et l'action humaine.

	Situation à la formulation du COSOP	Situation à l'achèvement du COSOP	Leçons apprises
	terres) Besoin d'établir des mécanismes où les intérêts du groupe cible, dont les femmes, sont pris en compte dans leur intégralité. Technologie de collecte de l'eau mécanisée testée dans la zone du Kanem		
<b>C. Programmes et projets</b>			
	<b>En cours :</b>		
	- le Projet de Sécurité alimentaire du Nord Guéra (PSANG))	Approuvé en décembre 1991 Clos en juin 2001	L'instabilité politique a souvent entravé l'exécution des projets: l'établissement d'une équipe pays - personnes ressources (représentants des Ministères, ONG, bénéficiaires, bailleurs de fonds, coordonnateurs projets FIDA), qui assurera la continuité dans le leadership, supervision et soutien à l'exécution pourrait, en partie, pallier à ce problème.
	- le Projet de Développement Agricole des Oasis du Kanem (PDAOK)	Approuvé en avril 1994 Clos en juin 2002	
	<b>Proposés :</b>		
	- le Projet de Sécurité alimentaire du Nord Guéra (PSANG-II))	Approuvé en mai 2000 En cours	
	- le Projet de développement rural du Kanem (PRODER-K))	Approuvé en avril 2003 En cours Clôture prévue juin 2013	
	- le Projet de développement rural du Batha (PRODER-Batha))	Approuvé en avril 2005 En cours Clôture prévue décembre 2013	
<b>D. Performances du FIDA</b>			
Dialogue politique	Une Stratégie nationale de l'éradication de la pauvreté rurale développée autour de 4 points : (i) renforcement de la sécurité alimentaire ; (ii) augmentation des revenus ; (iii) renforcement de la participation des communautés ; (iv) protection et promotion des groupes vulnérables, et (v) développement des services sociaux de base. La Lettre de Politique de Développement Rural du Tchad (LPDR) traduit les orientations adoptées lors de la Consultation Sectorielle sur le Développement Rural (CSDR), issue de la Table ronde sur le développement du Tchad tenue à Genève en octobre 1998.	Une première Stratégie nationale de réduction de la pauvreté SNRP approuvée en 2003. Le bilan et la stratégie en matière de pauvreté sont formulés par le document de la deuxième Stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté (SNRP2) 2008-11. Un Plan d'Intervention pour le Développement Rural (PIDR) a été défini en avril 2000 conjointement avec les institutions financières et de coopération internationale pour la mise en œuvre du CSDR. L'objectif principal est une augmentation durable de la production agricole en préservant l'environnement et le renforcement des capacités dans le secteur rural. Faible dialogue de politique sur la mise en place et l'opérationnalisation de l'Association de Sécurité Alimentaire du Nord Guéra (ASANG) qui aurait du reprendre la maîtrise d'ouvrage du PSANG II. Cette association n'est déconnectée de la base et n'a pas bénéficié des appuis du projet et du gouvernement. Ces limites sont valables en général pour les initiatives concernant toutes les organisation à la base. Mise en place d'un bureau de liaison du FIDA	La fonction de dialogue sur les politiques reste faible et nécessite d'être renforcée Le Bureau de liaison des projets et programmes FIDA au Tchad est un organe de liaison entre le gouvernement et le FIDA et, de par son statut, ne peut pas parler ou agir au nom du FIDA

	Situation à la formulation du COSOP	Situation à l'achèvement du COSOP	Leçons apprises
Partenariat	Développement de partenariats stratégiques avec la Banque Mondiale, la FAO, l'AFD, SECADEV, ONDR, CIDR, la Coopération Italienne.	Partenariats avec l'AFD, et la Coopération Suisse. pour la mise en œuvre du projet d'hydraulique pastorale en zone sahélienne (PROHYPA)	Le FIDA n'étant pas véritablement représenté au Tchad. Sa participation au dialogue avec les partenaires se résume surtout aux aspects de formulation ou de pilotage des projets et sa contribution au dialogue de politique est très limitée du fait que les expériences novatrices susceptibles d'être reproduites sont limitées.
Gestion du programme de pays	Exécution, gestion et supervision par l'unité de gestion Système de gestion « top down » Manque de participation des bénéficiaires Long délai de la mise en œuvre dû entre autres aux procédures de passation de marchés	Coordination et supervision par l'unité de gestion Approche (faire-faire) privilégiée par tous les projets en cours Participation des bénéficiaires accrue Délai de mise en œuvre relativement long Mise en place d'un bureau de liaison des projets et programmes FIDA Les salaires des cadres des UCP sont trop faibles pour attirer des expertises de bon niveau Faiblesse des systèmes de suivi évaluation Procédures de passation de marchés confiées à Commissions Régionale d'Ouverture et Jugement des Offres (CROJO) dans le cas du PSANG II pour les marchés communautaires jusqu'à 50 MFCFA. L'initiative est entrain d'être répliquée sur les deux autres projets FIDA en cours.	L'approche « faire faire », privilégiée par tous les projets en cours, est souvent confondue avec le « laisser faire » Manque de travail de d'analyse et de formulation insuffisant dans la phase de conception des projets. Besoin de promouvoir une stratégie de sortie Le dialogue, les complémentarités et les synergies entre les projets qui devraient garantir la cohérence des interventions et l'amélioration de la qualité de la mise en œuvre ont été insuffisants. Ce phénomène est accentué par la faiblesse des systèmes de suivi-évaluation et le déficit de capitalisation qui en résulte. Il entrave la capacité d'autoévaluation du FIDA, le pilotage et pose d'importants problèmes de capitalisation.

## Réserve de projets

1. Afin d'atteindre les objectifs stratégiques, le programme de pays 2010-2015 pour le Tchad se structurera autour d'un programme de gestion des ressources naturelles (PROGEREN) réunissant i) la gestion des eaux et des sols, et ii) l'appui aux filières agricoles pro-pauvres.
2. Le programme serait formulé en deux phases, la première pendant le cycle 2010-2012 et la deuxième pendant le cycle 2013-2015.
3. Le PROGEREN bénéficierait des résultats et des leçons apprises sur le COSOP 1999-2009 et par le recadrage du PRODER-B (dont la mission a eu lieu en juin 2009). Suite à ce recadrage, le PRODER-B sera en mesure (déjà en 2009) de réorienter ses interventions vers la mise en place de mesures de gestion des eaux et des sols telles que « seuils d'épandage de crues » et vers une valorisation des superficies additionnelles par une approche filière. Le PRODER-B mènera donc un test des activités préconisées dans le PROGEREN.
4. Des interventions complémentaires en matière d'adaptation voir même de réduction des impacts liés au changement climatique, conservation de la biodiversité et dégradation du sol seraient financées sur les fonds FEM et par d'autres bailleurs de fonds en accompagnement du PROGEREN.

### Pipeline indicatif des engagements 2010-2015 (Hypothèse de base)

<i>Approbation</i>	<i>Description</i>	<i>Durée</i>	<i>Montant engagé (USD)</i>	<i>Montant (USD) restant (SAPF)</i>
<b>Allocation cycle 2010-2012</b>				<b>21,83 millions</b>
Septembre 2011	PROGEREN	2012-2017	21,83 millions	0
<b>Allocation cycle 2013-2015</b>				<b>21,83 millions</b>
Septembre 2014	PROGEREN (phase II)	2014-2019	21,83 millions	0

### Zone d'intervention et groupe cible

5. Le PROGEREN est un programme dont la couverture géographique et le groupe cible seraient dictés par (i) les résultats du ciblage (voir section IV D du COSOP) ; (ii) la faisabilité technique des structures de gestion des eaux et des sols; et (iii) la sélection des filières qui sera fonction des priorités du Gouvernement et des organisations professionnelles agricoles ainsi que de l'impact potentiel sur les revenus des groupes cibles du FIDA.

### Justification

6. Dans les régions sahéniennes et pré-soudaniennes du Tchad, l'eau représente la contrainte plus importante à tout type de développement rural. En outre, les petits producteurs tchadiens connaissent une décapitalisation et une marginalisation qui semble plus importante que celle dont souffrent les petits producteurs dans d'autres pays d'Afrique de l'Ouest. Même dans les zones non enclavées, l'accès au marché, au financement agricole et aux intrants de bonne qualité reste très réduit. Cependant, le potentiel de production est élevé notamment dans les zones en culture de décrue et celles où la mise en place de structures de gestion des eaux et des sols rendrait possible l'intensification de la production.
7. Les aspects de gestion des ressources naturelles et d'accès aux marchés des intrants et des produits sont liés. En effet, les interventions sur la gestion des eaux et de sols par des « seuils d'épandage » (programmés dans le PROGEREN) impliquent que : (i) un

potentiel productif additionnel se dégage ; (ii) la production issue de ces aménagements doit être améliorée par le biais d'intrants de bonne qualité, des pratiques agricoles adaptées, des mesures post-récoltes idoines ; et (iii) la production additionnelle doit trouver ses débouchés après avoir satisfait les besoins familiaux.

### **Objectifs clés du PROGEREN**

8. L'objectif global du PROGEREN serait de sécuriser l'accès aux ressources naturelles pour améliorer de façon durable les revenus et la sécurité alimentaire des ruraux pauvres au Tchad. Les objectifs spécifiques seraient de (i) mettre en place et gérer les infrastructures adaptées pour améliorer la gestion des eaux et de sols et la capacité d'adaptation au changement climatique; et (ii) améliorer la productivité et la compétitivité des activités des ruraux pauvres à travers une professionnalisation et une responsabilisation de leurs organisations dans le développement des filières agricoles porteuses pour les ruraux pauvres.

### **Composantes du PROGEREN**

9. Les objectifs globaux et spécifiques du PROGEREN seraient atteints à travers la mise en œuvre de trois composantes, i) la gestion des eaux et de sols, ii) la promotion de filières pour les ruraux pauvres, et iii) la gestion des savoirs et coordination du Programme.
10. La première composante s'articulerait autour de deux sous-composantes : (i) renforcer les capacités des populations locales pour mettre en place les infrastructures rurales qui permettent de préserver les ressources naturelles et de gérer les conflits qu'elles génèrent; et (ii) planification, construction et gestion des infrastructures rurales (y compris « seuils d'épandage de crues », ouvrages d'hydraulique pastorale tels que puits et marres, couloirs de transhumance, etc.);
11. La deuxième composante comprendrait aussi deux sous-composantes: (i) Améliorer la capacité des organisations de producteurs notamment du CNCPRT de fournir des services à leur membres de approvisionnement en intrants, appui-conseil technique, information sur les marchés et prix, mobilisation des fonds de roulement, accès aux équipements, commercialisation groupée, fourniture de services post-récolte telles que triage, calibrage, conditionnement. Dans ce même cadre, les micro entreprises seront aussi renforcées pour répondre à une demande d'intrants (semences, fertilisants, équipement, moyen de transport) et d'équipement de transformation agricole et d'en assurer l'entretien; et (ii) appuyer la création d'organisations faitières et d'interprofessions associées aux filières ciblées ainsi que la participation accrue du CNCPRT au dialogue de politique sur le développement de ces filières.
12. Des interventions complémentaires en matière d'adaptation voir même d'atténuation des impacts liés au changement climatique, conservation de la biodiversité et dégradation du sol seraient financés sur les fonds FEM et par d'autres bailleurs de fonds

### **Coûts et financement**

13. Le FIDA financerait le PROGEREN à raison d'un don de 21,83 millions USD pour la période 2010-2012. Ce même montant sera alloué pour la période 2013-2015. Le FIDA explorera des possibilités de cofinancement du PROGEREN par d'autres bailleurs de fonds, notamment la Coopération Suisse pour les aspects de santé et éducation, la AFD et l'UE sur les aspects d'hydraulique pastorale et villageoise et d'appui aux populations déplacées qui souhaitent se réinstaller, le FEM pour l'accès aux fonds d'adaptation au changement climatique, la conservation de la biodiversité et la lutte contre la désertification et les bailleurs multilatéraux pour les fonds liés à la réduction des émissions de gaz à effet de serre (associée notamment à la production de biocombustible et au stockage de carbone dans les pâturages améliorés grâce à l'hydraulique pastorale).

### Modalités de supervision

14. Les principaux partenaires d'exécution du projet seraient: (i) le Ministère de l'Agriculture (ii) le Ministère de l'Eau; (iii) le Ministère de l'Environnement ; (iv) le Ministère de l'Economie et du Plan ; et (v) le CNCPRT. Le PROGEREN serait directement supervisé par le FIDA.

### Risques

15. **Risque pays et risque social.** Le risque pays ainsi que les mesures d'atténuation sont illustrés dans la stratégie pays (voir section V F).
16. **Risques techniques.** La mise en place d'ouvrage de gestion des eaux et des sols peut impliquer des risques environnementaux. Des procédures de « *criblage environnemental* » seront mises en place pour les infrastructures retenues.
17. **Risques liés à la mise en œuvre.** La conception du PROGEREN prend en compte les leçons et risques appris des autres projets du FIDA, notamment dans le domaine des retards importants dans le démarrage des projets, de la lenteur des procédures de passation de marchés, de la faible capacité des opérateurs et des problèmes de recrutement de personnel de qualité, de la mise en place de systèmes de suivi-évaluation performant et de l'organisation des enquêtes de référence. Des mesures d'atténuation proposées sont : (i) la supervision directe par le FIDA ; (ii) le recours à des opérateurs de mise en œuvre expérimentés; (iii) le recours aux commissions régionales de jugements et ouverture des offres pour la passation des marchés communautaires ; (iv) une flexibilité sur les programmes de travail et budgets annuels; (v) une attention particulière pour la qualité des manuels de procédures ; et (vi) l'évaluation des cadres des projets sur la base des indicateurs de performance.



## Dossier clé 1: Pauvreté rurale et secteur agricole et rural

Secteur prioritaire	Groupes concernés	Difficultés majeures	Actions requises
Accroissement des productions agricoles (végétales, animales, pêche artisanale)	Petits cultivateurs, petits éleveurs, petits agro-éleveurs, petits pêcheurs, artisans, Femmes, en particulier chefs de ménages, et jeunes (transversal)	Productions fortement tributaires de la pluviométrie couramment déficitaire. Pauvreté de potentialités caractérisée par l'insuffisance de capital naturel (terres et ressources naturelles), écosystèmes fragilisés et déficit de capital humain. Forte vulnérabilité aux déprédateurs et épizooties, et aux facteurs externes (cours mondiaux coton). Enclavement du pays et événements sociopolitiques Enclavement des zones de production Déséquilibre dans distribution des investissements dans le secteur rural provoque inégalités géographiques et sociales dans les actions de valorisation du potentiel productif et réduction de la pauvreté	Actions d'envergure dans les zones vulnérables pour impulser le développement durable et garantir la stabilité sociale Sécurisation de la production par maîtrise de l'eau et de la Diversification Appui aux filières porteuses Accès aux SFD pour financements activités agricoles Activités transversales de restauration/préservation des ressources naturelles Actions ciblées en faveur des femmes et jeunes Mise en place soutenue des investissements et des activités de développement agricole durable
Réduire l'insécurité alimentaire chronique par la promotion des productions agricoles	Populations zones enclaves sahélienne et sahélo soudanienne agricoles	Déficit chronique de la production céréalière dans les régions nord et centre du Tchad Faible productivité des facteurs de production agricoles dans les zones sahélienne Grande vulnérabilité des productions aux aléas climatiques et aux ennemis de culture Mauvaise alimentation des ménages entraînant une malnutrition très forte	Protéger, sécuriser et mettre en valeur durablement les ressources naturelles Améliorer la transformation et la commercialisation des produits agricoles Développer les filières porteuses pro-pauvres et pro-femmes Désenclavement zones de production et consommation dans la bande sahélienne et sahélo soudanienne Formation nutritionnelle et campagnes d'IEC sur l'alimentation familiale dans les zones vulnérables
Sécuriser et diversifier les productions agricoles face au changement climatique	Agriculteurs Agro éleveurs Éleveurs Femmes Jeunes	Forte vulnérabilité des familles aux déficits pluviométriques dans la bande sahélienne et sahélo soudanienne et au changement climatique Insuffisance des investissements pour l'intensification des cultures pluviales et de l'élevage Faiblesse de la recherche agricole appliquée Faible accès des agriculteurs et des agro pasteurs à la vulgarisation des techniques et au conseil agricole. Déséquilibre important dans la distribution des investissements publics financés par les ressources extérieures : concentration des financements sur zones géographiques concernées par filières de riz	Entreprendre programmes d'envergure de recherche appliquée sur des variétés résistantes ou de courte durée Entreprendre programmes d'envergure de transfert des compétences aux OP en matière de variétés adaptées au changement climatique Investir davantage en agriculture pluviale en zones sèches assujetties au changement climatique Promouvoir l'élaboration participative et la mise en œuvre par les OP des plans d'action environnementaux qui prendront en compte le changement climatique, la gestion des terroirs et de l'eau Accès aux SFD pour financements activités agricoles

Secteur prioritaire	Groupes concernés	Difficultés majeures	Actions requises
		<p>et de coton</p> <p>Faible accès des producteurs, ne le coton, au crédit pour les équipements et les intrants.</p> <p>Distorsions du marché préjudiciables aux plus pauvres des zones enclavées avec peu d'accès à l'information économique (prix, opportunités, techniques agricoles)</p>	
<p>Promouvoir Filières porteuses pro-pauvres et pro-femmes</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Agriculteurs</li> <li>▪ Agro éleveurs</li> <li>▪ Éleveurs</li> </ul>	<p>Asymétrie de l'information sur les prix et les marchés au détriment des producteurs et transformateurs</p> <p>Peu d'investissements malgré le potentiel économique</p> <p>Caractère extensif de l'élevage</p>	<p>Introduire des bonnes pratiques agricoles et l'utilisation d'intrants de bonne qualité et la rationalisation des coûts de production</p> <p>Soutenir l'organisation des exploitants ayant des intérêts économiques communs et la structuration des OP de base autour de filières économiquement porteuses</p> <p>Mise en place de fonds de développement des filières pour les équipements, les intrants et la recherche et les facilités d'accès aux technologies et aux marchés</p> <p>Développer le conseil agricole et en entreprise adapté aux besoins de exploitants</p> <p>Faciliter la diffusion des informations sur les prix en temps réel et les opportunités économiques</p> <p>Appuyer développement des produits et sous produits de l'élevage</p> <p>Développer les stratégies de gestion des parcours de transhumance et des pâturages grâce aux investissements en matière d'hydraulique pastorale</p>
<p>Accélérer l'adaptation au changement climatique par la gestion des ressources naturelles</p>	<p>Population rurale (dans son ensemble)</p>	<p>Retard dans la recherche appliquée pour l'adoption d'une approche écosystèmes afin d'identifier les mesures d'adaptation au changement climatique actuellement utilisées par les agriculteurs, agro-éleveurs, éleveurs transhumants et femmes</p> <p>Retard dans le transfert des compétences aux OP en matière de variétés adaptées au changement climatique</p>	<p>Développer des stratégies pour l'adoption de mesures d'adaptation au changement climatique qui sont basées sur les systèmes traditionnels d'adaptation, améliorés quand nécessaire, et qui soient consonants avec les connaissances traditionnelles des femmes et des hommes ruraux et qui répondent à leurs besoins prioritaires</p> <p>Entreprendre programmes d'envergure de transfert des compétences aux OP sur les résultats et la mise en œuvre de la co-recherche</p> <p>Promouvoir visites d'échanges entre paysans, agro-éleveurs éleveurs pour une plus large diffusion des mesures d'adaptation face au changement climatique</p>

## Dossier clé 2: Matrice des organisations (Analyse des forces, faiblesses, possibilités et menaces)

Institution	Forces	Faiblesses	Opportunités/risques
<b>Situation globale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Documents de politiques et de stratégies de réduction de la pauvreté (SNRP2) et de développement du secteur rural (LPDR, PIDR) élaborés avec la participation des représentants de la société civile et/ou bailleurs de fonds</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Retard dans la mise en place du processus de décentralisation</li> <li>➤ Retard dans la déconcentration et la décentralisation des services et ressources</li> <li>➤ Dégradation continue de la situation économique et sociale due à une mauvaise gouvernance des affaires publiques</li> <li>➤ Dégradation généralisée des ressources naturelles</li> <li>➤ Baisse de la fertilité des sols</li> <li>➤ Conseils techniques de proximité absents</li> <li>➤ Possibilités d'approvisionnement en intrants absentes ou peu adaptées</li> <li>➤ Importance des conflits agriculteurs / éleveurs</li> <li>➤ Insuffisante prise en compte des préoccupations du genre dans les activités de développement et dans le processus de décision</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Mauvaise gouvernance économique et inflation</li> <li>➤ SNRP2 priorisant l'amélioration de la gouvernance et le renforcement des capacités institutionnelles et humaines et la croissance économique</li> <li>➤ Poids politique croissant des organisations de la société civile dans la mise en œuvre des projets de développement,</li> <li>➤ Situation sociale et politique instable, manque de sécurité</li> <li>➤ Pas de R/A sur l'augmentation de la productivité des systèmes de production</li> <li>➤ Manque de promotion d'un conseil technico économique agro pastorale de proximité adapté aux besoins des exploitants y compris les petits,</li> <li>➤ Quelques bonnes pratiques de captage et retenue des eaux de pluie (Seuils d'épandage) et de leur exploitation durable promus dans des projets soutenus par la GTZ et la Coopération Suisse</li> </ul>
Ministère de l'Agriculture	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La LPRD et le PIDR sont les documents de référence servant d'outils de base pour la planification dans le secteur rural.</li> <li>➤ Capacités techniques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Représentation dans les régions limitée et sans moyens</li> <li>➤ Démotivation des cadres</li> <li>➤ Pas de synthèses régionales des programmes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pourrait renforcer les capacités des représentants des OPs pour relève ;</li> </ul>
Ministère de l'Environnement, de l'Eau et des Ressources Halieutiques	A compléter		
Direction des Études, Programmes et Projets (DEP MINAGRI et autres Ministeres)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Connaissance des différents projets de chaque Ministère</li> <li>➤ Organisé pour le SE des projets et programmes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Peu de moyens</li> <li>➤ Pas/peu de documentation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Rôle d'échange d'information entre projets à mettre en valeur</li> <li>➤ Idem pour le rôle de gestion des documents</li> </ul>

Institution	Forces	Faiblesses	Opportunités/risques
	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Souvent Assistance Technique en poste</li> </ul>		
Ministère de l'Élevage et des Ressources Animales	A compléter		
DEAFPR Ministère de l'agriculture Direction de l'enseignement agricole et de la formation pour la promotion rurale	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Capacités de formation des animateurs</li> <li>➤ Plusieurs centres de Formation dans les régions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La plupart très dégradés et pas utilisés</li> <li>➤ Moyens réduits</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Personnel minimum ou non existant dans les CFPR</li> </ul>
Ministère de l'Économie et du Plan	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Rôle de coordination au niveau centrale et régionale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Plusieurs délégués vient d'entamer leurs fonctions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pourrait jouer un rôle de coordination</li> </ul>
Secrétariat d'État à l'Économie et au Plan, Chargé de la Micro finance et de Lutte Contre la Pauvreté	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Secrétariat nouvellement crée ;</li> <li>➤ Stratégie nationale de micro-finance en train d'être approuvée ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Compétences et moyens limités ;</li> <li>➤ Malgré la nouvelle stratégie, octroi direct de crédit sans suivi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Devrait pouvoir jouer un rôle moteur, une fois la stratégie micro-finance adoptée ;</li> </ul>
Comités Régionaux de Développement	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Mission de Coordination des programmes de développement rural ;</li> <li>➤ Gouverner (Président du CRA) nommé ;</li> <li>➤ Paritaire, Vice-président doit être un représentant des OPs ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La plupart ne sont pas encore fonctionnels ;</li> <li>➤ Moyens pas encore définis ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Devra jouer un rôle important, une fois le processus de décentralisation véritablement en place ;</li> </ul>
Comités Départementaux de Développement (CDA)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ils existent dans certains départements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pas de moyens</li> <li>➤ Pas de formation aux tâches dévolues</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Les CDA devront assurer la coordination des programmes/projets de développement ;</li> </ul>
Office National de Développement Rural	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Présence dans les régions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Moyens et capacités très réduits ;</li> <li>➤ Statistiques agricoles fournies pas de tout fiables ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Privatisation des services de vulgarisation envisagée dans le cadre du PIDR ;</li> </ul>
Protection des Végétaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ En charge de l'homologation des produits</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Absence de moyens ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Poursuit la distribution (symbolique) de produits ;</li> </ul>
CNCPRRT	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Représente les organisations paysannes et d'éleveurs au niveau national ;</li> <li>➤ Instances nationales et régionales démocratiquement élues ;</li> <li>➤ Capacités certaines,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Faible représentation des femmes à presque tous les niveaux ;</li> <li>➤ Relativement faibles capacitation au niveau régional ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Le CNCPRRT pourrait jouer un rôle clef dans la restructuration des filières</li> </ul>

Institution	Forces	Faiblesses	Opportunités/risques
	surtout au niveau national		
APT- EMF (Association Professionnelle Tchadienne des Établissements de Micro Finance)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Représente et défend les intérêts des institutions membres et contribue à la régulation du secteur ;</li> <li>➤ Regroupe un nombre important de membres (&lt; 140000);</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Faute de moyens, l'APT-EMF n'est pas toute a fait fonctionnelle ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Peut jouer un rôle important dans la professionnalisation des ses membres ;</li> </ul>
Secteur Privé	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Intéressé à développer des nouvelles activités (approvisionnement en facteurs de production, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Actuellement chaque un limité au commerce de certains produits ;</li> <li>➤ Est souvent présent dans des systèmes d'approvisionnement à caractère usuraire ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pourrait devenir un moteur de développement</li> </ul>
Prestataires de services/ ONGs,	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Émergence de prestataires, d'associations et d'ONG locales intervenants dans le domaine du développement rural ;</li> <li>➤ Approches flexibles ;</li> <li>➤ Proximité au milieu ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Manque de technicité;</li> <li>➤ Manque de moyens financiers ou logistiques adéquats ;</li> <li>➤ Organisation et/ou gestion faibles ;</li> <li>➤ Faible présence de prestataires privés dans les régions enclavée ou à incidence de pauvreté élevée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Absence de stratégie de développement du secteur privé et d'amélioration des prestations de service dans ces secteurs</li> <li>➤ Existence des quelques bonnes pratiques (Coopération Suisse)</li> </ul>

### Dossier clé 3: Initiatives complémentaires d'autres donateurs/possibilités de partenariats

Partenaires Techniques et Financiers	Secteurs prioritaires et domaines d'intérêts		Période couverte par la stratégie	Complémentarités et synergies possibles
Union Européenne	<i>Développement Durable</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Projet Appui Filière Gomme Arabique</li> <li>➤ Projet Appui Filière Bovine</li> <li>➤ Projet Appui Systèmes d'Information</li> <li>➤ CURES</li> <li>➤ PAS - Programme d'Accompagnement à la Stabilisation (des déplacés internes)</li> </ul>	<i>Bonne Gouvernance :</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ PASILD - Programme d'accompagnement d'initiatives locales de Développement</li> </ul>	10 <sup>ème</sup> FED -2009-1013	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Développement local dans des zones d'interventions communes avec le PASILD et le CURES</li> <li>➤ Appui filière bovine avec le Projet d'Hydraulique Pastorale</li> <li>➤ PAS dans des zones d'intervention communes</li> </ul>
Banque Africaine de Développement	<i>Appui au Développement Hors Pétrole</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ PASEP -Projet d'Appui au Systèmes d'Élevage Pastoral</li> <li>➤ PRODEPECHE – Projet de Développement de la Pêche</li> <li>➤ PNEAR - Programme national d'alimentation en eau potable et d'assainissement en milieu rural</li> <li>➤ Programme Pistes Rurales</li> </ul>	<i>Bonne Gouvernance</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ PARG I - Projet d'appui institutionnel pour soutenir les reformes en matière de gouvernance</li> </ul>	Nouvelle Stratégie vient d'être mise en place (2009-13) mais n'a pas été diffusée	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ PASEP avec le Projet d'Hydraulique Pastorale</li> <li>➤ Programme Pistes Rurales dans des zones d'intervention communes</li> </ul>
Banque Islamique de Développement	A compléter			
BANQUE MONDIALE	A compléter			
PNUD/PNUE	<i>Élargissement des Opportunités économiques pour les pauvres</i>		UNDAF – 2006- 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Entreprenariat Coopératif, surtout dans le renforcement des capacités des APT-EMS</li> </ul>

Partenaires Techniques et Financiers	Secteurs prioritaires et domaines d'intérêts		Période couverte par la stratégie	Complémentarités et synergies possibles
	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Projet de Sécurité Alimentaire</li> <li>➤ Entreprenariat Coopératif</li> <li>➤ Changement Climatique</li> </ul>			
Agence Française pour le Développement	<i>Eau et Assainissement</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Projet d'hydraulique Pastorale dans le Centre et dans l'Est</li> <li>➤ Projet d'hydraulique villageoise dans le Salamat et le Lac Iro</li> <li>➤ PAS - Programme d'Accompagnement à la Stabilisation (des déplacés internes)</li> </ul>	<i>Éducation et Santé</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Projet d'Appui à la Réforme du Secteur de l'Éducation au Tchad (PARSET)</li> <li>➤ Projet Intérimaire santé au Tchad</li> </ul>	2006- 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Partenariat stratégique avec l'AFD, chef de file dans l'hydraulique pastorale</li> <li>➤ l'hydraulique rurale et santé dans des zones d'intervention communes</li> <li>➤ PAS dans des zones d'intervention communes</li> </ul>
GTZ	<i>Décentralisation et développement rural durable</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Programmes de développement rural décentralisé : PRODABO (Ouaddaï/Biltine) PRODALKA (Mayo-Kebbi)</li> </ul>	<i>Santé, HIV/SIDA</i>	La Coopération Allemande va quitter le Tchad en 2011	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Partenariat stratégique avec GTZ dans la mise en place d'ouvrages de gestion des eaux et des sols (bonnes pratiques)</li> </ul>
Coopération Suisse	<i>Rééquilibrer et soutenir l'économie rurale à la base, éducation et santé de base</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 7 Programmes de Développement Régionaux : Logones, Moyen Chari, Mandoul, Biltine, Ennedi, Batha, Kanem</li> </ul>		2006- 2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Partenariat stratégique avec la Coop Suisse dans la mise en place d'ouvrages de gestion des eaux et des sols (bonnes pratiques)</li> </ul>

## Dossier clé 4: Identification du groupe cible, questions prioritaires et options envisageables

Typologie	Niveau de pauvreté et causes	Réponses (mesures, réactions)	Besoins prioritaires	Appui par d'autres initiatives ou projet	Réponses du COSOP
<p><b>Les agro pasteurs / agriculteurs</b> (catégories les plus pauvres du point de vue sécurité alimentaire / bande sahélienne et soudano-sahélienne)</p>	<p><b>Extrêmement élevé</b> Dépendance aux aléas climatiques et potentiel des ressources naturelles limité Localisés en partie dans des environnements dégradés et à faible potentialité agro physiques Soumis aux aléas climatiques qui rendent les systèmes de production très vulnérables Productivité dans l'agriculture et l'élevage extrêmement faible Haute vulnérabilité face aux effets du changement climatique Conflits intercommunautaires Faible accès aux services sociaux de base Faible accès aux marchés et aux services agricoles Faible accès aux services financiers décentralisés Enclavement Production alimentaire Insuffisante Manque de sources de revenu non-agricoles Dépendance à la volatilité des prix Fort endettement et recours à l'usure Malnutrition élevée (de 28% à 38% de malnutrition chronique des enfants)</p>	<p>Émigration saisonnière Travail comme ouvrier agricole ou pour la production de charbon de bois Élevage de case de petits ruminants Tentatives timides de diversification des productions entravées par les difficultés d'accès aux micro crédits, aux services agricoles et par le manque d'organisation Tentatives d'adaptation au changement climatique (échanges de semences) freinées par manque de réponses techniques adaptées et/ou manque de variétés résistantes ou de courte durée</p>	<p>Diversifier les productions pour sécuriser les revenus et réduire la vulnérabilité aux aléas climatiques Valoriser les ressources naturelles disponibles (mares, bas fonds, pâturages, eau pluviale et souterraine) Gérer durablement les ressources naturelles Identifier des mesures d'adaptation et/ou mitigation aux effets du changement climatique Accès aux marchés, aux technologies améliorées Promouvoir les organisations paysannes de base autour des filières et renforcer leurs capacités Accès aux services de formation, d'information sur les prix Développer, lorsque les OP de base existent, les services technico économiques aux producteurs : achat groupé, mise en marché, vulgarisation agricole Développer les services financiers</p>	<p>Programme de développement rural décentralisé des départements d'Assoungba, Biltine, Djourf Al Ahmar et Ouara (PRODABO - GTZ) – s'achève en 2011 Programme de Développement Rural du Wadi Fira et de l'Ennedi Appui au développement local (PASILD- EU) Intervention du Programme Alimentaire Mondial</p>	<p>Protection, sécurisation et mise en valeur durable des ressources naturelles (gestion des eaux et des sols, hydraulique pastorale, promotion des conventions locales entre éleveurs et agriculteurs) Amélioration de la gestion concertée des ressources pastorales (meilleure gestion de la pression anthropique et animale) Accroissement des capacités des pauvres à s'adapter au changement climatique Diversification des productions agricoles, pour accroître les revenus Investissements pour le désenclavement des zones de production Promotion de filières compétitives pro-pauvres Soutien à l'implantation de caisses de micro crédits dans zones faiblement desservies Appui à l'Association Professionnelle Tchadienne des Établissements de Micro finance (APT-EMF) pour un meilleur contrôle de qualité Renforcement des capacités des organisations paysannes de base et faitières pour aider les producteurs en amont et en aval de la production Promotion de visites d'échanges entre projets (FIDA et autres) à l'intérieur du pays et dans la sous-région pour une diffusion plus large</p>



Typologie	Niveau de pauvreté et causes	Réponses (mesures, réactions)	Besoins prioritaires	Appui par d'autres initiatives ou projet	Réponses du COSOP
	Appauvrissement récurrent en période de soudure Fort taux d'analphabétisme				et rapide d'expériences
<b>Femmes notamment chef de ménage</b>	<p><b>Très élevé</b></p> <p>Faible accès à la terre et aux autres moyens de production</p> <p>Faible accès aux technologies et à l'information</p> <p>Malnutrition</p> <p>Fort taux d'analphabétisme</p> <p>Vulnérabilité face aux effets du changement climatique</p> <p>Manque de main d'œuvre pour les gros travaux</p> <p>Faible niveau et diversification des revenus propres aux femmes</p> <p>Faibles accès aux services financiers et agricoles</p> <p>Surcharge de travail (temps disponible limité pour les activités économiques)</p> <p>Périodes de soudure plus ou moins longues</p> <p>Dépendance des usagers pour accéder à des crédits de consommation et social</p> <p>Faible accès aux services sociaux de base</p> <p>Appartenance à des organisations peu dynamiques</p>	<p>Cultures d'autosubsistance</p> <p>Vente de la force de travail</p> <p>Activités productives saisonnières dont elles contrôlent le revenu (chasse, cueillette, artisanat, petit commerce, maraîchage, petit élevage)</p> <p>Tentatives d'adaptation au changement climatique (échanges de semences) freinées par manque de réponses techniques adaptées et/ou manque de variétés résistantes ou de courte durée</p> <p>Insertion dans des groupes d'entre-aide de travail, des tontines, et des groupements généralement peu viables</p>	<p>Sécurité alimentaire</p> <p>Augmentation et diversification des revenus</p> <p>Mieux maîtriser les techniques de production et de gestion</p> <p>Accès aux services sociaux de base (santé, eau, énergie domestique, éducation/formation, communication)</p> <p>Accès aux services financiers, aux technologies améliorées</p> <p>Alphabétisation fonctionnelle et formation</p> <p>Amélioration de l'état nutritionnel</p> <p>Participation aux prises de décisions communautaires</p>	<p>Projets FIDA en cours ou en préparation (PROHYPA)</p> <p>Projet Filière Spiruline (FAO/EU)</p> <p>Volets Femmes dans les projets de développement Régionaux Intégrés (Coop Suisse)</p> <p>Volets Féminins dans PRODABO (GTZ)</p> <p>Volet Femmes dans le PASILD (EU)</p> <p>Projets sociaux initiés par des ONG</p>	<p>Dialogue politique sur la prise en compte méthodique du genre dans la formulation et mise en œuvre des programmes de développement</p> <p>Diversification des productions agricoles, pour accroître les revenus</p> <p>Soutien à la co-recherche/action appliquée pour l'adoption d'une approche écosystèmes afin d'identifier les mesures d'adaptation au changement climatique</p> <p>Accroissement de la résilience des femmes et des hommes ruraux pauvres au changement climatique et de leurs capacités à s'adapter au changement climatique</p> <p>Développement et/ou amélioration de semences à cycle court ou résistantes à la sécheresse</p> <p>Promotion de filières compétitives pro-pauvres et pro-femmes</p> <p>Diversification des revenus par un appui aux activités de conservation/transformation des produits de l'élevage</p> <p>Promotion des réseaux des IMF accessibles aux femmes et répondant à leur besoins</p> <p>Renforcement des capacités à travers des formations ciblées (techniques et en gestion)</p> <p>Programmes d'alphabétisation et de formation en matière de santé, hygiène nutrition et sensibilisation à la scolarisation des filles</p>

Typologie	Niveau de pauvreté et causes	Réponses (mesures, réactions)	Besoins prioritaires	Appui par d'autres initiatives ou projet	Réponses du COSOP
					Intégration des femmes dans les organes de décision villageois et pour la planification des activités Suivi et évaluation de l'impact des différentes initiatives ciblées en faveur des femmes Promotion de visites d'échanges entre projets (FIDA et autres) à l'intérieur de pays et dans la sous-région pour une diffusion plus large et rapide des expériences réussites
<b>Jeunes</b>	<b>Élevé à très élevé</b> Accès limité à la terre Accès difficile aux moyens de production Connaissances limitées Accès limité aux services Financiers Faible intégration dans les organes communautaires des décisions	Groupements entraide Petit commerce (biens alimentaire + bétail) Émigration (saisonnaire et de long durée) Vente forcée de travail Participation aux travaux communautaires	Promotion de AGR et de micro entreprises rurales Formation professionnelle techniques et en gestion Accès aux services financiers Meilleures reconnaissance et représentativité dans les organes de décision	Formation professionnelle par les ONGs Appui au développement des micro- entreprises (PNUD)	Promotion des réseaux des IMF accessibles aux jeunes et répondant à leur besoins Identification des activités économiques porteuses Appui aux activités de transformation et de petit commerce pour les jeunes Conseils techniques pour l'intensification, la diversification et la valorisation des produits Appui à la création d'associations de jeunes et la mise en œuvre de programmes orientés l'insertion dans les filières

