

Document: EB 2009/97/R.19/Rev.1
Agenda: 11(b)(iii)
Date: 15 September 2009
Distribution: Public
Original: English

A



تمكين السكان الريفيين الفقراء
من التغلب على الفقر

تقرير رئيس الصندوق

**بشأن قرض تكميلي مقترح تقديمه إلى
جمهورية أوغندا من أجل**

**برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية
المجتمعية**

المجلس التنفيذي - الدورة السابعة والتسعون
روما، 14-15 سبتمبر/أيلول 2009

للموافقة

مذكرة إلى السادة المدراء التنفيذيين

هذه الوثيقة معروضة على المجلس التنفيذي للموافقة عليها.

يرجى من السادة المدراء التنفيذيين التوجه بأسئلتهم المتعلقة بالجوانب التقنية الخاصة بهذه الوثيقة إلى:

Marian Bradley

مديرة البرنامج القطري

رقم الهاتف: +39 06 5459 2326

البريد الإلكتروني: m.bradley@ifad.org

أما بالنسبة للاستفسارات المتعلقة بإرسال وثائق هذه الدورة فيرجى توجيهها إلى:

Deirdre McGrenra

الموظفة المسؤولة عن شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: d.mcgrenra@ifad.org

المحتويات

ii	توصية بالموافقة
iii	خريطة منطقة البرنامج
iv	موجز التمويل
1	أولاً - البرنامج
1	ألف - فرصة التنمية الرئيسية التي يتناولها البرنامج
1	باء - التمويل المقترح
2	جيم - المجموعة المستهدفة والمشاركة
3	دال - الأهداف الإنمائية
4	هاء - التنسيق والمواءمة
4	واو - المكونات وفئات النفقات
5	زاي - الإدارة ومسؤوليات التنفيذ وإرساء الشراكات
6	حاء - الفوائد والمبررات الاقتصادية والمالية
6	طاء - إدارة المعارف والإبتكار وتوسيع النطاق
7	ياء - المخاطر الرئيسية
7	كاف - الاستدامة
7	ثانياً - الوثائق القانونية والسند القانوني
8	ثالثاً - التوصية

الملحق

9	اتفاقية التمويل
---	-----------------

الذيول

	الذيول الأول - الوثائق المرجعية الرئيسية
	الذيول الثاني - الإطار المنطقي

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل التكميلي المقترح تقديمه إلى جمهورية أوغندا من أجل برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية، على النحو الوارد في الفقرة 37.

خريطة منطقة البرنامج

أوغندا

برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية

منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتحديد الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

جمهورية أوغندا

قرض تكميلي من أجل برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية

موجز التمويل

المؤسسة المُبادرة:	مصرف التنمية الأفريقي
المقترض:	جمهورية أوغندا
الوكالة المنفذة:	وزارة الحكومات المحلية
التكلفة الكلية للبرنامج:	81.9 مليون دولار أمريكي
قيمة القرض التكميلي الذي يقدمه الصندوق:	10.9 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 17.0 مليون دولار أمريكي تقريباً)
شروط القرض الذي يقدمه الصندوق:	40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75 في المائة) سنوياً
قرض الصندوق الأصلي:	9.95 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 15.0 مليون دولار أمريكي تقريباً)
الجهة المشاركة في التمويل	مصرف التنمية الأفريقي
قيمة التمويل المشترك:	30.0 مليون وحدة محاسبية (بما يعادل 43.8 مليون دولار أمريكي تقريباً)
شروط التمويل المشترك:	40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره واحد (1) في المائة سنوياً اعتباراً من السنة الحادية عشرة إلى السنة العشرين وثلاثة (3) في المائة سنوياً بعد ذلك
مساهمة المقترض:	5.5 مليون دولار أمريكي
مساهمة المستفيدين:	0.6 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المكلّفة بالتقدير:	مصرف التنمية الأفريقي
المؤسسة المتعاونة:	إشراف مباشر من الصندوق

قرض تكميلي مقترح تقديمه إلى جمهورية أوغندا من أجل برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية

أولاً - البرنامج

ألف - فرصة التنمية الرئيسية التي يتناولها البرنامج

1- إن عدم قدرة العديد من المجتمعات الريفية على النفاذ إلى شبكة الطرق وعدم توفر القدر الكافي من مرافق التجهيز يجعل من العسير جداً على المزارعين تسويق منتجاتهم. ويعمد برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية، الذي وافق عليه الصندوق في سبتمبر/أيلول 2007، إلى النهوض بالتنمية الاقتصادية المحلية، وذلك بتوسيع نطاق النهج المستخدم في ظل برنامج سالف لدعم تنمية البنى الأساسية من أجل تمكين المناطق والمجتمعات من النفاذ إلى الطرق ومن أجل توفير معدات تجهيز المنتجات الزراعية. ومن أهم الدروس المستخلصة أن الحفاظ على فعالية مشاركة المجتمعات مرهون بضمان بناء شبكة الطرق الريفية بما يراعي معايير جميع أحوال الطقس. إذ إن وحدة التكلفة بالنسبة إلى نفاذ المجتمعات إلى شبكة الطرق بموجب أنشطة التدخل الراهنة لم تكن قائمة على أساس تلك المعايير. ويرمي القرض التكميلي المقترح إلى ضمان بناء الطرق الريفية بحيث تفي بمعايير جميع أحوال الطقس.

باء - التمويل المقترح

الشروط والأحكام

2- من المقترح أن يقدم الصندوق قرضاً تكميلياً إلى جمهورية أوغندا بمبلغ 10.9 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 17.0 مليون دولار أمريكي تقريباً) بشروط تيسيرية للغاية، للمساعدة في تمويل برنامج تحسين البنى الأساسية الزراعية المجتمعية. وستكون مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، على أساس رسم خدمة بمقدار ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75 في المائة) سنوياً.

الصلة بنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في الصندوق

3- تبلغ المخصصات السنوية التي حُدِّدت لجمهورية أوغندا في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء 17.7 مليون دولار أمريكي سنوياً، أو 53 مليون دولار أمريكي على مدى دورة التخصيص 2007 - 2009. وهذا القرض، إلى جانب القرض من أجل برنامج مساندة موارد الرزق على مستوى الأقسام¹، يجعل مجموع التزام الصندوق تجاه أوغندا طوال الفترة 2007-2009 يصل إلى 52 مليون دولار أمريكي.

¹ انظر الوثيقة EB 2009/97/R.18، المعروضة أيضاً على المجلس التنفيذي في هذه الدورة.

الصلة بالنهج القطاعية الوطنية الشاملة

4- وزارة الحكومات المحلية هي الوزارة الرائدة. وفي أوائل عام 2006 أعدت هذه الوزارة خطة الاستثمار في قطاع الحكومات المحلية لتعزيز عملية اللامركزية. ويسعى البرنامج إلى دعم أهداف هذه الخطة، مع التركيز بصفة خاصة على النهوض بالتنمية الاقتصادية المحلية من خلال تحسين إمكانية نفاذ المجتمعات إلى شبكة الطرق وتعزيز هياكل الحكومات المحلية.

عبء الدين الوطني والقدرة الاستيعابية للدولة

5- بما أن أوغندا قد خرجت في عام 2006 من إطار تعزيز مبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالديون فإنها لم تعد مؤهلة الآن لتلقي دعم منح البنك الدولي. وترغب الحكومة في الاقتراض، حتى بشروط تيسيرية للغاية، بالدرجة الرئيسية من أجل أربعة قطاعات رئيسية: القدرة، والطاقة (بما في ذلك كهربية الريف)، والبنى الأساسية (بما فيها البنى الأساسية وشبكة الطرق الريفية)، وإضافة القيمة إلى الإنتاج المحلي من خلال تجهيز المنتجات (في المناطق الحضرية والريفية على السواء). وقد برهنت وزارة الحكومات المحلية على أنها شريك تنفيذ يتمتع بالكفاءة بالنسبة لأنشطة الصندوق في أوغندا.

تدفق الأموال

6- لقد فتحت وزارة الحكومات المحلية حساباً خاصاً بالعملة الأجنبية في مصرف أوغندا سوف تودع فيه موارد القرض. أما المصروفات الأخرى، وخصوصاً من أجل الأعمال البسيطة والبضائع والخدمات، فسوف تسدد من خلال حسابات كل منطقة.

ترتيبات الإشراف

7- سوف يشرف الصندوق مباشرة على القرض التكميلي.

الاستثناءات من الشروط العامة لتمويل التنمية الزراعية والسياسات التشغيلية في الصندوق

8- ليس ثمة استثناءات في هذا الصدد.

التسيير

9- سيكون فريق تسهيل البرنامج مسؤولاً عن تنفيذ البرنامج المقترح. وسوف يحتفظ الفريق بسجلات مالية ويقدم بانتظام تقارير ربع سنوية عن التقدم المحرز. وسيقوم بإعداد تقارير مراجعة الحسابات مكتب مراجعة الحسابات العامة في أوغندا.

جيم - المجموعة المستهدفة والمشاركة

المجموعة المستهدفة

10- سيشمل البرنامج 26 منطقة في وسط أوغندا وشرقها، أي ما يمثل نحو 27 في المائة من مساحة أراضي البلد. وطبقاً لسياسة الاستهداف المتبعة في الصندوق، فقد كان اختيار المناطق على أساس معايير الفقر، والمتاخمة الجغرافية وتوفر التمويل من جهات مانحة أخرى. ويبلغ عدد السكان في منطقة البرنامج نحو

8.8 مليون نسمة، أي ما يمثل حوالي 1.8 مليون أسرة (نحو 35 في المائة من عدد سكان البلد). وهذه المناطق أفقر من المتوسط الوطني إذا ما قيس بمؤشر الفقر البشري لدى الأمم المتحدة. ويبلغ متوسط حجم الأسرة الريفية 5 أشخاص، وتحتل الزراعة المرتبة الأولى في نشاط السكان.

نهج الاستهداف

11- سوف يتصدى البرنامج، على أساس نهج قطاعي مركّز، إلى مسألة الافتقار جدياً إلى البنى الأساسية في منطقة البرنامج (لاسيما طرق النفاذ على مستوى المنطقة والمقاطعة)، كما حددتها أفرقة الاستهداف الريفي أثناء تحليل المشكلة. وسيحرص الصندوق على أن يستهدف دعم البرنامج أفقر المناطق في كل مقاطعة.

المشاركة

12- سيعمد البرنامج إلى تمويل أنشطة تعبئة المجتمع للنهوض بالمشاركة الفعّالة للمجتمعات في انتقاء وتنفيذ تنمية البنى التحتية على مستوى المنطقة المحلية، ولاسيما تنمية طرق النفاذ الريفية ومراكز الأسواق. وسوف تضطلع اللجان التنظيمية الملائمة بصيانة وتشغيل مرافق الاستثمارات المجتمعية. ومن شأن بناء طرق النفاذ المجتمعية التي تمتثل لمعايير جميع أحوال الطقس أن تمكن المجتمعات من الاضطلاع بمسؤولياتها في مجال الصيانة.

دال - الأهداف الإنمائية

أهداف البرنامج الرئيسية

13- يهدف البرنامج إجمالاً إلى المساهمة في الحد من الفقر وفي ضمان النمو الاقتصادي في أوغندا من خلال تعزيز التجارة بالمنتجات الزراعية. وأهداف البرنامج المحددة هي تعزيز إمكانية نفاذ المزارعين إلى الأسواق وتحسين أسعار المنتجات وزيادة الإيرادات من خلال الاستثمارات في البنى الأساسية الريفية وإدارتها المستدامة من قبل مجتمعات محلية على درجة عالية من التعبئة.

الأهداف السياسية والمؤسسية

14- يساند البرنامج عملية اللامركزية وتنفيذها في المزيد من المناطق، ويرمي في الوقت ذاته إلى ضمان استفادة أفقر الأسر من أنشطة التنمية المحلية.

المواءمة مع سياسات الصندوق واستراتيجياته

15- البرنامج المقترح منسجم مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2007-2010، الذي يشدد على تعزيز القدرة التنظيمية لدى فقراء الريف وزيادة إمكانية وصولهم إلى الأسواق. كما أن البرنامج منسق أيضاً مع خطة عمل الصندوق الرامية إلى تحسين فعالية التنمية وينطلق من عملية التشاور واسعة النطاق داخل البلد التي قام بها مصرف التنمية الأفريقي.

هاء - التنسيق والمواءمة

المواءمة مع الأولويات الوطنية

16- توفر خطة عمل استئصال الفقر الإطار الاستراتيجي الأوسع للنهج التي تتبعها الحكومة في الحد من الفقر. كما تلقى الدعم من خطة تحديث الزراعة، التي تقول بأن التجارة الزراعية هي الخطوة الرئيسية نحو الحد من الفقر في المناطق الريفية. ويسهم البرنامج في الهدف الإجمالي لخطة الاستثمار في قطاع الحكومات المحلية، ألا وهو التنمية الاقتصادية المحلية. وقد صمم البرنامج مصرف التنمية الأفريقي ضمن الأطر الإجمالية الراهنة للحد من الفقر في أوغندا.

التنسيق مع الشركاء الإنمائيين

17- يقع إطار البرنامج القطاعي ضمن خطة الاستثمار في قطاع الحكومات المحلية الذي تم الاتفاق عليه إثر عملية تشاور واسعة النطاق في عام 2006 بين الحكومة والشركاء الإنمائيين (ومنهم 13 جهة مانحة). ويقوم البرنامج بتمويل أنشطة منظورة في إطار خطة الاستثمار هذه طبقاً للترتيبات المتفق عليها. وتضمن عملية التشاور الجارية بين الجهة المانحة والحكومة إمكانية التكامل والعمل في الوقت ذاته على تجنب الازدواج.

واو - المكونات وفئات النفقات

المكونات الرئيسية

18- يتألف المشروع من مكون أساسي واحد يدعمه مكونا خدمة:

- (1) تحسين البنى الأساسية الريفية: الأنشطة الرئيسية هي (أ) إعادة تأهيل طرق النفاذ على مستوى المنطقة والمجتمع المحلي، وعمليات الصيانة المتكررة؛ (ب) إنشاء ساحات أسواق والنهوض بمرافق تجهيز المنتجات الزراعية؛ (ج) توفير الطاقة الكهربائية إلى مراكز الأسواق.
- (2) تعبئة المجتمعات المحلية: يسعى البرنامج إلى ضمان مشاركة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمجتمعات المحلية في انتقاء البنى الأساسية وفي أنشطة إعادة التأهيل وأعمال البناء.
- (3) تسهيل البرنامج: سيكون فريق تسهيل البرنامج مسؤولاً عن التنفيذ والرصد والإدارة المالية.

فئات النفقات

19- سوف يمول قرض الصندوق التكميلي الأعمال المدنية لطرق نفاذ المجتمعات. وتشمل رزمة التمويل الإجمالية (الصندوق ومصرف التنمية الأفريقي) أربعة من فئات النفقات: (1) الأعمال المدنية؛ (2) المعدات؛ (3) الدراسات والاستشارات؛ (4) المرتبات والتعويضات.

زاي - الإدارة ومسؤوليات التنفيذ وإرساء الشراكات

شركاء التنفيذ الرئيسيون

- 20- وزارة الحكومات المحلية هي الوكالة المنفذة الرائدة. وسيقوم بتنفيذ البرنامج موظفو الحكومة على مستوى المنطقة وشبه المقاطعة ضمن الإطار القائم في الإدارة والتنمية اللامركزيتين.
- 21- ينفذ البرنامج فريق التسهيل الذي أنشئ في إطار برنامج التحديث الزراعي على مستوى المنطقة. ويهتم الموظفون في مكتب كمبالا مبارارى بالمنطقة المركزية، وقد أنشئ مكتب منطقة إضافي في مبالي للإشراف على المناطق في شرق أوغندا. وقد جرى تعزيز فريق تسهيل البرنامج من خلال توظيف اثنين من مهندسي البنى الأساسية وأخصائي في تعبئة المجتمعات المحلية وخبير في الطاقة الريفية في كمبالا، بالإضافة إلى مسؤول عن الرصد والتقييم ومحاسب على مستوى المنطقة في مبالي.

مسؤوليات التنفيذ

- 22- ستقوم لجنة السياسات المشتركة بين الوزارات القائمة حالياً والتي يرأسها الأمين الدائم لوزارة الحكومات المحلية بالإشراف على تنفيذ البرنامج من زاوية السياسة العامة.

دور المساعدة التقنية

- 23- من غير المقرر التماس أي مساعدة تقنية دولية محددة. ومن المزمع الاستعانة بالمساعدة التقنية الوطنية من أجل تصميم الطرق الريفية والإشراف على البناء.

وضع اتفاقات التنفيذ الرئيسية

- 24- سوف تتبّع عملية تخطيط استثمارات البنى الأساسية الريفية سلسلة من الخطوات التشاركية على كل من مستوى المنطقة وشبه المقاطعة. وثمة اتفاقات أبرمت بشأن التصميم وتقاسم التكاليف ومسؤوليات المهام والتنظيم أثناء التنفيذ وعند الاستكمال، بما يكفل الحفاظ على اهتمام ومشاركة المجتمعات المستفيدة أثناء كامل العملية. وسيقوم فريق تسهيل البرنامج بالإشراف على العقود.

شركاء التمويل الرئيسيون والمبالغ الملتمزم بها

- 25- البرنامج مندرج ضمن خطة الاستثمار في قطاع الحكومات المحلية التي وضعتها وزارة الحكومات المحلية، وهو يدعم أنشطة هذه الخطة للنهوض بعملية اللامركزية وتحسين التسيير على المستوى المحلي. ويقدم مصرف التنمية الأفريقي حوالي 43.8 مليون دولار أمريكي لهذا البرنامج وقد وافق على إتاحة مبلغ إضافي قدره 60 مليون دولار أمريكي من أجل برنامج لاحق بحيث يمكن توسيع نطاق البرنامج ليشمل مناطق أخرى.

حاء - الفوائد والمبررات الاقتصادية والمالية

الفئات الرئيسية للفوائد المحققة

26- من شأن تحسين الطرق الريفية أن يقلل من زمن المرور العابر وجوانب عدم إمكانية التنبؤ في مسائل النقل، بينما يساعد الاستثمار في تجهيز المنتجات الزراعية للحد من خسائر ما بعد الحصاد وتحسين نوعية المنتجات. ويؤدي تحسين النقل إلى توفير الزمن بالنسبة للأسر المعيشية بحيث تتمكن من تكريس المزيد من الوقت لأنشطة الإنتاج المولدة للدخل، وبالتالي تحسين معدل الالتحاق بالمدارس حيث تقل الحاجة إلى استخدام الأطفال في العمالة الزراعية.

الجدوى الاقتصادية والمالية

27- ستكون الفوائد المالية الرئيسية التي يحققها البرنامج زيادة الأسعار "عند بوابة المزرعة" بالدرجة الأولى من خلال إضافة القيمة وتخفيض تكاليف النقل. ومن الزاوية المالية، من المرتقب أن ترتفع إيرادات المزارع بنحو 50 في المائة. ويتجاوز معدل العائد الاقتصادي للبرنامج 22 في المائة.

طاء - إدارة المعارف والابتكار وتوسيع النطاق

ترتيبات إدارة المعارف

28- يقوم التصميم إلى حد بعيد على أساس الدروس المستخلصة من البرامج الأخرى التي يمولها الصندوق وإشراف الصندوق مباشرة على البرنامج الراهن وغيره من البرامج التي تضطلع بها وزارة الحكومات المحلية. وكان التركيز على ضمان وضع مبادئ توجيهية واضحة لبناء وإدارة مرافق الأسواق على مستوى شبه المقاطعة، وتوفير التدريب الملائم للمجتمعات المحلية في مجال صيانة طرق النفاذ المجتمعية، وإقامة روابط مع القطاع الخاص من أجل إدارة مرافق تجهيز المنتجات الزراعية.

الابتكارات الإنمائية التي سيروج لها البرنامج

29- تشمل جوانب الابتكار النهوض باستعمال الطرائق كثيفة العمالة من أجل الأعمال المدنية حيث تكون الأحوال الطبوغرافية ملائمة، ومحاكاة بعض الترتيبات المؤسسية لقيام المجتمعات المحلية بعمليات الصيانة.

نهج توسيع النطاق

30- بناءً على التجربة المكتسبة في إطار تدخلات سابقة، يشمل البرنامج 26 مقاطعة في وسط أوغندا وشرقها من أصل 80 مقاطعة يضمها البلد. وتقوم الحكومة بتوسيع نطاق هذا النهج كلما أتيحت الموارد وتوفر الشركاء الإنمائيون.

باء - المخاطر الرئيسية

المخاطر الرئيسية وتدابير التخفيف منها

31- يواجه البرنامج جانبين رئيسيين من جوانب الخطر. أولاً، قد لا تبادر المجتمعات المحلية إلى صيانة مرافق البنى الأساسية التي توفر لها. وسيكون التخفيف من هذا الخطر من خلال قرض تكميلي الغرض منه بناء طرق النفاذ المجتمعية التي تفي بمعايير جميع أحوال الطقس. وعلاوة على ذلك كانت مشاركة المجتمعات كاملة في عملية الانتقاء، كما جرى تدريب هذه المجتمعات في عملية الصيانة. ثانياً، قد لا يقدم الموظفون على مستوى المنطقة وشبه المقاطعة الدعم التقني اللازم إلى المجتمعات. وسيكون التقليل من هذا الخطر من خلال ضمان توفير الأموال الكافية للموظفين على مستوى المنطقة وشبه المقاطعة لتشغيل المرافق وتلقي الدعم اللوجستي اللازم.

التصنيف البيئي

32- طبقاً لإجراءات التقدير البيئي في الصندوق، صُنّف البرنامج كعملية من الفئة باء نظراً إلى أنه من غير المحتمل أن يسفر عن أي آثار بيئية سلبية. ولذلك لا حاجة إلى تقييم بيئي كامل.

كاف - الاستدامة

33- سوف تتعزز استدامة البرنامج من خلال: (1) الالتزام القوي من جانب الحكومة بعملية اللامركزية؛ (2) مشاركة القطاع الخاص في تشغيل مرافق تجهيز المنتجات الزراعية؛ (3) الشراكات مع المشاريع الأخرى المتصلة بالإنتاج الزراعي. وبفضل تحسين معايير البناء سوف يقلل القرض التكميلي من الحاجة إلى قدر كبير من الصيانة، وهو ما يزيد عن طاقة المجتمعات. وسوف تتوفر الأموال من أجل صيانة الطرق على مستوى المناطق من خلال الجمع ما بين مخصصات الميزانية العادية من الحكومة المركزية والمخصصات على مستوى المناطق من الضريبة المحلية الجديدة التي اعتمدت حديثاً. وستنهض بعملية الاستدامة والصيانة بالنسبة لمراكز الأسواق اللجان التي تنشأ من خلال جمع عوائد الأسواق وتراخيص تسويق المنتجات والتبادل التجاري.

ثانياً - الوثائق القانونية والسند القانوني

34- ستشكل اتفاقية تمويل البرنامج بين جمهورية أوغندا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم القرض التكميلي المقترح إلى المقترض. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل التي تم التفاوض بشأنها كملحق بهذه الوثيقة.

35- وجمهورية أوغندا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي التمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

36- وإنني مقتنع من أن التمويل التكميلي المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات ومعايير الإقراض.

ثالثاً - التوصية

37- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل التكميلي المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية أوغندا قرضاً تكميلياً بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته عشرة ملايين وتسعمائة ألف وحدة حقوق سحب خاصة (10 900 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

كانايو نوانزي

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(Negotiations concluded on 31 July 2009)

Loan Number: _____

Programme Title: Community Agricultural Infrastructure Improvement Programme (the "Programme")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

the Republic of Uganda (the "Borrower")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

WHEREAS the Borrower and the Fund have entered into a Programme Loan Agreement dated 19 September 2007 (the "2007 Programme Loan Agreement") for the purpose of providing a loan (IFAD Loan No. 724 UG) (the "2007 Loan") to finance the Programme; and

WHEREAS the Borrower has requested further financial assistance and the Fund has agreed to provide a supplementary loan to provide additional financing for the Programme.

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is ten million nine thousand Special Drawing Rights (SDR 10 900 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the US dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.

5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 June and 1 December, with payments of principal commencing on 1 December 2019.

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Local Government of the Borrower.

2. The Programme Completion Date shall be 31 March 2013.

Section D

The Loan will be administered and the Programme supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional specific conditions precedent to withdrawal: disbursements under Category I will commence only once the category allocation for civil works under the 2007 Programme Loan Agreement has been utilised up to 80%.

2. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

For the Borrower:

(Name)

International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

(Name)

This Agreement, dated _____, has been prepared in the (English) language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

For the Fund

For the Borrower

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

The Programme description and implementation arrangements shall be the same as those set forth in the 2007 Programme Loan Agreement, as such may be amended from time to time.

Schedule 2*Allocation Table*

Allocation of Loan Proceeds. The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage of eligible expenditures
I. Civil Works	10 300 00	100% net of taxes
II. Equipment		
III. Studies and Consultancies		
IV. Salaries and Allowances		
Unallocated	600 000	
TOTAL	10 900 000	

Key reference documents

Country reference documents

Uganda Agriculture and Rural Sector Review. AfDB, Agriculture and Rural Development Department 2005.

The Local Government Sector Investment Plan (LGSIP) 2006-2016. Ministry of Local Government. June 2006.

African Development Bank (2006). Uganda Community Agricultural Infrastructure Improvement Programme (CAIIP) Appraisal Report

MFPED and MAAIF, 1999. Plan for Modernisation of Agriculture: Eradicating Poverty in Uganda (Government Strategy and Operational Plan)

MFPED, 2003. Poverty Eradication Action Plan (PEAP) 2004/05-007/08

MFPED, 2003. Uganda Participatory Assessment Process: Policy and Advocacy Message

MLG, Ministry of Local Government and MFPED. The Fiscal Decentralization Strategy

MLG, May 2004. LGDP II: Operational Manual for Local Governments

MLG, Local Government Development Programme, Ogeda M and Moyini Y, June 2004
Mainstreaming Environment into Local Government Planning and Budgeting

MLG, November 2004. Joint Annual Review of Decentralization (JARD): JARD 2004 Report, with Action Plan

UJAS, Uganda Joint Assistance Strategy, World Bank, June 2005. Work on Progress Draft Version

ULGA, Uganda Local Governments' Association, August 2005. Implications of Graduated Tax

Area-based Agricultural Modernisation Programme 2002 – 2008. Project Completion Report. Ministry of Local Government. December 2008

Area-based Agricultural Modernisation Programme. Impact Assessment. Final Report. Ministry of Local Government. August 2008

Other IFAD Documents

Uganda COSOP 2004

IFAD's Regional Strategy for Eastern and Southern Africa

IFAD Policy on Rural Finance, 2000

Administrative Procedures on Environment Assessment

Prerequisites of Gender Sensitive Design

Private-Sector Partnership and Development Strategy

Logical framework

Narrative Summary	Objectively Verifiable Indicator	Means of Verification	Important Assumptions
Development Goals 1. Contribute to poverty reduction and economic growth in Uganda through enhanced commercialization of agriculture.	<ul style="list-style-type: none"> GDP to rise from 5.2 percent (2003) to 7 percent (2013) nationally (PEAP) District roads in good condition increased from 60 percent to 85 percent by 2013 (DUCARIP) Community Access roads in good condition increased from 10 percent to 50 percent by 2013 (DUCARIP) Access to rural electricity increased from 3 percent in 2006 to 10 percent 2012 (ERT Policy) 	<ul style="list-style-type: none"> District Statistics Household Expenditure Surveys 	<ul style="list-style-type: none"> GOU maintains political stability, improves security and ensures constant adherence to policy.
Programme Objectives 1. To increase access to markets through infrastructure and rural roads 2. To encourage competitive prices and increased incomes through sustainable management of the rural infrastructure	<ul style="list-style-type: none"> Smallholders marketed staples increased by at least 20 percent by PY5 Percent of marketed matoke and cassava rises from 15 percent to 20 percent; maize from 60 percent to 80 percent; beans from 50 percent to 70 percent by PY5. 40 percent reduction in post-harvest losses/damages and improved quality by PY5 Seasonal fluctuation in food prices is reduced by PY5. Agricultural produce marketed, as percentage of total production, will rise from 20 percent (2003) to 70 percent (2012) nationally and 80/90 percent (2012) in the project areas Farm gate prices increased by over 20 percent by PY5 Increases in Household income from UGX 117,000 to UGX175,500 in project area by PY5 (20percent increase PY1-PY5) Household income growth rate per annum reaches 5 percent by PY5 Increase in number of rural non-farm enterprises in the communities by 20 percent 	<ul style="list-style-type: none"> Project Progress Report and Surveys Periodic, Bi-annual, Annual and other M&E reports Market competitiveness analysis Household Expenditure Surveys Ministry of Agriculture Reports PEAP and PMA Documents 	<ul style="list-style-type: none"> GOU continues to follow its current PEAP, PMA and Decentralization policies and assures their adequate funding.
Outputs A. Rural Infrastructure Improvement 1. District and community access roads rehabilitated and maintained 2. Support to sub-county market structures and agro-processing facilities 3 Rural electrification for markets	<ul style="list-style-type: none"> 522 km of district roads and 4682 km of community access roads rehabilitated and maintained by PY5 118 Market places constructed; 75 entry level; 43 comprehensive; 77 rice hullers; 117 grain mills; 58 milk coolers; 117 cold rooms and 117 produce stores by PY5 Electric power supplies installed by PY5: 100 Solar; 54 Diesel; 2 micro-hydro Market electrification rises from nearly 0percent (2006) to 25 percent (78 out of 317 sub counties) by end PY5 	<ul style="list-style-type: none"> Socio-economic studies, M&E services, QPR, PAR, MTR; Supervision Reports; Traffic and travel statistics (District Eng. Office) Studies and Surveys Uganda Bureau of Statistics 	<ul style="list-style-type: none"> Timely Project management at both PFT HQ and participating districts Adherence to transparent procurement and fiduciary practice
B. Community Mobilization and Capacity building	<ul style="list-style-type: none"> No. of women participating across the 26 districts and their division of responsibility, e.g. no. of farmers 75 percent of rural households are aware of the project Infrastructure management committees mobilized in each of 78 participating sub-counties Training/workshops for PFT 78 Training/workshops for local government staff in 26 Districts 	<ul style="list-style-type: none"> M&E Services, QPR, PAR, MTR, Supervision Reports, Studies and Survey; 	<ul style="list-style-type: none"> Districts' and Sub-counties' commitment to the programme activities Staff of relevant calibre available recruited & motivated
C. Project Management (PFT) and Coordination	<ul style="list-style-type: none"> No slippage on project performance and timely audit report submissions Timely submission of financial audit during project implementation Baseline survey/studies carried out by PY5 Policy, institutional and operational Action Plan on traceability systems produced and implemented throughout project duration Impact assessments carried out covering 78 sub-counties' rural households by PY5 Annual Environmental Audits produced and submitted without delay by PY5 Mitigation measures mainstreamed into sub-project design and contractual clauses; budget for mitigation measures clearly identified; monitoring of implementation of mitigation measures undertaken by district engineers, district env. Officers, MoLG (PFT), MoWT & NEMA Number of staff trained, consultancy services provided: NEMA, rural electrification, infrastructure design Core PFT team (MoLG) trained and conversant with project implementation 	<ul style="list-style-type: none"> M&E Services, QPR, PAR, MTR, Supervision Reports, Studies and Survey; Annual work plans and budgets 	<ul style="list-style-type: none"> Coordinating ministries committed to project implementation through IPC

