

Document:	<u>EB 2009/97/R.25/Rev.1</u>
Agenda:	<u>11(d)(iii)</u>
Date:	<u>15 September 2009</u>
Distribution:	<u>Public</u>
Original:	<u>English</u>

E



Enabling poor rural people
to overcome poverty

President's report

Proposed supplementary grant to the Republic of Haiti for the

Small-scale Irrigation Development Project (PPI-2)

Executive Board — Ninety-seventh Session
Rome, 14-15 September 2009

For: **Approval**

Note to Executive Board Directors

This document is submitted for approval by the Executive Board.

Directors are invited to contact the following focal point with any technical questions about this document:

Anna Pietikainen

Country Programme Manager
telephone: +39 06 5459 2196
e-mail: a.pietikainen@ifad.org

Queries regarding the dispatch of documentation for this session should be addressed to:

Deirdre McGrenra

Governing Bodies Officer
telephone: +39 06 5459 2374
e-mail: d.mcgrenra@ifad.org

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Recommendation for approval	iii
Map of the project area	iv
Supplementary financing summary	v
I. The project	1
A. Main development opportunity addressed by the project	1
B. Proposed financing	1
C. Target group and participation	2
D. Development objectives	2
E. Harmonization and alignment	3
F. Components and expenditure categories	3
G. Management, implementation responsibilities and partnerships	4
H. Benefits and economic and financial justification	4
I. Knowledge management, innovation and scaling up	5
J. Main risks	5
K. Sustainability	6
II. Legal instruments and authority	6
III. Recommendation	6
Annex	
Accord de financement (Financing agreement)	7
Appendices	
I. Key reference documents	
II. Logical framework	

Abbreviations and acronyms

DSF	Debt Sustainability Framework
MARNDR	Ministry of Agriculture, Natural Resources and Rural Development
NWMPA	national water management programme for agriculture
OFID	OPEC Fund for International Development
PAIP	Productive Initiatives Support Programme in Rural Areas
PPI-2	Small-scale Irrigation Development Project
PRSP	poverty reduction strategy paper
WUA	water users' association

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed supplementary financing in the form of a Debt Sustainability Framework (DSF) grant to the Republic of Haiti for the Small-scale Irrigation Development Project (PPI-2), as contained in paragraph 35.

Map of the project area

Haiti

Small-scale irrigation Development Project



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

IFAD Map compiled by IFAD

Republic of Haiti

Small-scale Irrigation Development Project (PPI-2)

Supplementary financing summary

Initiating institution:	IFAD
Recipient:	Republic of Haiti
Executing agency:	Ministry of Agriculture, Natural Resources and Rural Development
Total project cost:	US\$34.1 million
Amount of IFAD DSF grant:	SDR 3.65 million (equivalent to approximately US\$5.66 million)
Amount of IFAD loan (approved in December 2006):	SDR 8.8 million (equivalent to approximately US\$13 million)
Terms of IFAD loan:	40 years, including a grace period of 10 years, with a service charge of 0.75 per cent per annum
Cofinancier(s):	OPEC Fund for International Development
Amount of cofinancing:	US\$8.0 million
Terms of cofinancing:	Loan
Contribution of borrower:	US\$4.4 million
Contribution of beneficiaries:	US\$3.0 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Proposed supplementary grant to the Republic of Haiti for the Small-scale Irrigation Development Project (PPI-2)

I. The project

A. Main development opportunity addressed by the project

1. The loan to finance the Small-scale Irrigation Project (PP1-2) was approved by the eighty-ninth session of the Executive Board in December 2006. The loan agreement was signed in May 2007 and ratified by Haiti's parliament in June 2008. The loan was declared effective by IFAD in November 2008 and the first disbursement from the loan account was made in December 2008. In 2006, it was stipulated that given the scarcity of cultivable land, the project would seek to maximize the potential of small-scale irrigation in support of intensive irrigated agriculture, with due attention to innovative technologies, land security and natural resources management. The events of 2008 highlighted Haiti's vulnerability to external financial and climatic shocks, as well as the country's need to increase domestic food production and reduce dependence on a volatile international market. In this context, irrigation, particularly for the smallholders who constitute the large majority of Haiti's producers, is a central lever for increasing productivity and production. Haiti remains one of the poorest countries in the world with GDP per capita at US\$430 per capita (2006).

B. Proposed financing

Terms and conditions

2. It is proposed that IFAD provide a Debt Sustainability Framework (DSF) grant that will constitute supplementary financing to the existing loan to the Republic of Haiti in the amount of SDR 3.65 million (equivalent to approximately US\$5.66 million) to help finance the PPI-2. Haiti is classified as a red country under the current DSF.

Relationship to the IFAD performance-based allocation system (PBAS)

3. Haiti was not included in the list of active PBAS borrowers for the 2007–2009 cycle. Thanks to a decided improvement in country programme performance and the response by the Government of Haiti and IFAD to the food crisis in 2008, Haiti was included as an active borrower in 2009 and has been allocated a total of US\$5.66 million for 2009.

Country debt burden and absorptive capacity of the State

4. Haiti achieved decision point under the enhanced Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Debt Initiative in November 2006, and is expected to reach completion point in 2009. Since beginning operations in Haiti in 1978, IFAD has financed operations for a total of US\$84.4 million equivalent. The latest project completed in Haiti, the Small-scale Irrigation Schemes Rehabilitation Project (PPI), disbursed 100 per cent of the approved IFAD loan. Disbursements of the two ongoing operations – the Food Crops Intensification Project-Phase II and the Productive Initiatives Support Programme in Rural Areas (PAIP) – have picked up considerably. Moreover, in 2008, a total of US\$10.2 million was reprogrammed from the two loans to finance short-term activities to boost agricultural production. Even at times of acute political crisis over the past years, the Government has made an outstanding effort to repay its debt to IFAD in a timely manner.

Flow of funds

5. A designated special account for the IFAD funds being provided to the project has been opened at the Bank of the Republic of Haiti.

Supervision arrangements

6. The supervision of the Haiti country programme was transferred to IFAD in October 2007 and the present project is directly supervised by IFAD.

Exceptions to IFAD General Conditions for Agricultural Development Financing and operational policies

7. This supplementary financing shall be governed by the revised General Conditions approved in April 2009, with no exceptions allowed.

Governance

8. The following planned measures are intended to enhance the governance aspects of the IFAD loan: (i) procurement of civil works, goods and consultant services according to IFAD's Procurement Guidelines and to be audited; (ii) competitive selection of the project's administrative and financial staff, coupled with sound accounting and management procedures; and (iii) annual audit of project accounts by a qualified independent auditor.

C. Target group and participation**Target group**

9. The additional financing will allow the project to reach a further 3,000 households, bringing the total target population to 21,000 households. The target group lives in remote rural areas and has little insertion in the essentially informal economy. Households survive through subsistence mechanisms and are characterized by a lack of communication links, low level of access to public or private services, and high transaction costs. Increased pressure on available resources and severe land degradation accentuate vulnerability in a context prone to natural disaster.¹

Targeting approach

10. The project currently intervenes in two of the country's poorest departments: Nord-Est and Nord-Ouest. The additional financing will allow the project to include Centre department, which is also characterized by high levels of poverty and extreme poverty (85 per cent and 61 per cent) and already targeted by IFAD's country programme for this reason. Although essentially intervening in milieux where beneficiaries already have some degree of access to productive resources (i.e. those living within or near existing or new irrigation schemes), the project would prioritize households in the most vulnerable groups, offering technologies for individual irrigation and off-farm income-generating activities. A participatory self-assessment of needs and vulnerabilities will be carried out in irrigation schemes and the encompassing micro-watersheds in order to identify groups and their priority needs. The project's targeting approach is in line with the IFAD Policy on Targeting.

Participation

11. Beneficiaries will participate in all stages of the project, from planning and implementation to monitoring and evaluation. For infrastructure work and microprojects, tripartite contracts will be signed by beneficiaries' organizations, service providers and the project. Beneficiaries will be expected to contribute 10-25 per cent of microproject costs, adjusted to the capacities of the most vulnerable groups and taking into account health and time constraints. Beneficiaries will play a central role in project monitoring and impact assessment.

D. Development objectives**Key project objectives**

12. The project's overall goal is to reduce rural poverty significantly in the area of intervention. Its development objective is to improve the livelihoods and incomes of rural poor households in a sustainable manner, especially households in the most vulnerable groups. The specific objectives include (i) sustainable intensification and

¹ The most vulnerable groups and their specific needs are outlined in the project design document.

increase of agricultural production through efficient water management and consolidation of irrigated agriculture on both a collective and an individual basis; (ii) development of agricultural production systems and other productive and income-generating activities; and (iii) strengthening of communities' planning, organization and management capacity in order to facilitate market linkages and access to financial services.

Policy and institutional objectives

13. This second-phase project is expected to bring about key policy and institutional changes in the small-scale irrigation subsector, mainly in terms of institutional development – of the Ministry of Agriculture, Natural Resources and Rural Development (MARNDR), water users' associations (WUAs) and other stakeholders – and contributing to the establishment of a national water management programme for agriculture (NWMMPA).

IFAD policy and strategy alignment

14. The COSOP for Haiti was approved in April 2009 and proposes as its strategic objectives to: (i) boost the participation of rural grass-roots organizations in the development process; (ii) improve small farmers' access to water resources and production services; and (iii) improve small farmers' market access. The project objectives and activities are fully aligned with these strategic objectives. Although Haiti is not identified as a post-conflict country by the International Development Association, project activities are fully in line with the recommendations of the IFAD Policy on Crisis Prevention and Recovery through their contribution to increased community resilience and through the emergency fund.

E. Harmonization and alignment

Alignment with national priorities

15. The country's Poverty Reduction Strategy Paper (approved in 2007) identifies agriculture and rural development as the main growth engine. The rehabilitation of irrigation infrastructure is highlighted in the document and was presented as a priority in the Government's development plan at the Haiti donors' conference held in April 2009.

Harmonization with development partners

16. The project will link up with other development partners' rural development initiatives, in particular those of the Inter-American Development Bank, the Agence Française de Développement and the European Union. Moreover, the project will boost MARNDR's capacity to coordinate activities in the irrigation sector.

F. Components and expenditure categories

Main components

17. The project has four main components: (i) development of irrigation, which includes activities for the establishment of an NWMMPA; capacity-strengthening of public institutions, WUAs and private service providers; land tenure security; the construction and rehabilitation of collective irrigation systems; development of individual irrigation systems; mitigation of any negative environmental impact; validation and diffusion of innovative irrigation technologies; and the establishment of an emergency fund; (ii) support for productive activities through microprojects (crops, livestock, income-generating, and research and development); (iii) capacity-strengthening to support grass-roots organizations in the planning and management of their development, including social interest initiatives, and support for marketing and microfinance institutions; and (iv) project coordination and management.

Expenditure categories

18. There are seven main expenditure categories: (i) civil works; (ii) vehicles and equipment; (iii) studies, training, technical assistance and contracts; (iv) credit funds; (v) microprojects; (vi) salaries; and (vii) operating costs.

G. Management, implementation responsibilities and partnerships**Key implementing partners**

19. These will be (i) MARNDR, acting as lead agency for the project, its Agricultural Infrastructure Directorate, its Departmental Agriculture Directorates, and the municipal support offices; (ii) the Ministry of Economy and Finance and the Ministry of Planning and External Cooperation (and its decentralized services); (iii) other public agencies, such as the Economic and Social Assistance Fund (the lead agency of the ongoing PAIP) and the National Bureau for Agrarian Reform; (iv) municipalities; (v) community-based organizations and WUAs; and (vi) private and NGO providers of services.

Implementation responsibilities

20. MARNDR will assume responsibility for overall project implementation. The project will be guided by a national steering committee that includes representatives of other ministries, public institutions and participating donors. Existing departmental committees that include beneficiary representatives will be tapped to develop areas of synergy and discuss matters relevant to the project. A project coordinating unit will be established within the MARNDR administrative and technical structure, with responsibility for planning, managing and supervising project activities. Operational fieldwork will be implemented by contracted service providers.

Role of technical assistance

21. Short-term external technical assistance will be provided to facilitate project start-up and to train project staff and service providers.

Status of key implementation agreements

22. The supplementary financing agreement will enter into force as of the date of its signature by both parties. To take advantage of methodological complementarities, a collaboration agreement exists with the PAIP and with the Food Crops Intensification Project – Phase II, which are also being implemented in Nord-Est, Nord-Ouest and Centre departments.

Key financing partners and amounts committed

23. The total project cost is US\$34.1 million. The principal sources of financing are IFAD (highly concessional loan of US\$13.0 million and DSF grant of US\$5.66 million), the OPEC Fund for International Development (US\$8.0 million), the Government (US\$4.4 million) and the beneficiaries (US\$3.0 million).

H. Benefits and economic and financial justification**Main categories of benefits generated**

24. The main benefits include (i) increase and diversification of agricultural production and income; (ii) improved health, nutrition and food security for the most vulnerable families; (iii) increased supply of microfinance services in the project area; (iv) strengthening of women's status and participation in managing local development; (v) development of management and planning capacities at the local level; and (vi) improved natural resources management with the introduction of appropriate agricultural technologies. The project will benefit rural poor families, including the most marginalized groups, and strengthen service providers, public services and municipalities.

Economic and financial viability

25. Farm models illustrating production systems in each department show that changes in crop choice (made possible by greater water availability) combined with more efficient use of resources increase the return on labour by more than 80 per cent. A financial analysis based on the estimated maintenance, management and energy costs for each irrigation type (collective, individual, pumping or gravity) has shown that the internal financial rates of return are satisfactory in all cases.

I. Knowledge management, innovation and scaling up

Knowledge management arrangements

26. The project includes a comprehensive approach to knowledge-sharing. At the beneficiary level, information and awareness campaigns have been included in project start-up activities. At the department level, knowledge-sharing among all stakeholders, including representatives of WUAs and grass-roots organizations, will be facilitated through coordination committees and round-table meetings. At the national level, the NWMPA will focus exchanges of experiences within an integrated natural resource management approach to the development of irrigation.

Development innovations that the project will promote

27. The project will promote innovations in several sectors: (i) irrigation: validation and dissemination of innovative technologies for mobilization of groundwater resources, improvement of gravity and under-pressure systems, introduction of individual irrigation, and establishment of an emergency fund; (ii) agronomy: research and development microprojects to introduce new technologies; (iii) marketing and rural finance: pilot development of warehouse receipt arrangements; and (iv) security of land tenure, by carrying out a pilot scheme outside the land conflict zone.

Scaling-up approach

28. The creation of channels to scale up the approach at the national and policy level is inherent in the project design, including department-level round-table meetings as a consultative basis for national policy dialogue and the establishment of an NWMPA.

J. Main risks

Main risks and mitigation measures

29. The main risks requiring particular follow-up during project implementation are (i) initial maintenance of infrastructure by users, which may require support from the project; (ii) uneven delivery of public and private services, which could be mitigated by contracting a qualified lead operational NGO for each department; (iii) overexploitation of water resources, which would be mitigated by the adoption of strict measures for groundwater and surface water use; (iv) watershed deterioration, which could be mitigated through complementary support and individual irrigation initiatives outside irrigation schemes; and (v) inequitable gender balance, which would be mitigated through the adoption of a gender equity approach, accompanied by a set of recommendations (including training of project staff and partners, selection criteria for service providers and staff, gender-balanced composition of teams, etc.).

Environmental classification

30. Pursuant to IFAD's environmental assessment procedures, the project was classified as a Category A operation in that it is likely to have a significant environmental impact. Environmental assessments are included in the detailed studies undertaken in the project implementation area.

K. Sustainability

31. The main elements of project sustainability reside in enhanced sector coordination and leadership assets of the central government; strengthened grass-roots organizations, namely WUAs; improved access to marketing and financial mechanisms for sustained diversification and improvement of livelihoods; better natural resource management; and improved delivery of public and private services to rural populations.

II. Legal instruments and authority

32. A project financing agreement between the Republic of Haiti and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed supplementary financing to the recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as an annex.
33. The Republic of Haiti is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
34. I am satisfied that the proposed supplementary financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

III. Recommendation

35. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a supplementary grant in the form of a Debt Sustainability Framework grant to the Republic of Haiti in an amount equivalent to three million six hundred and fifty thousand special drawing rights (SDR 3,650,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Accord de financement négocié:

Projet de développement de la petite irrigation

(Négociations conclues le 4 septembre 2009)

Numéro du don: DSF_____

Nom du projet: Financement supplémentaire pour le Projet de développement de la petite irrigation (PPI-2) ("le Projet")

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

La République d'Haïti ("le Bénéficiaire")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

ATTENDU qu'un accord de prêt a été signé entre le Fonds et le Bénéficiaire le 15 mai 2007 (Prêt No. 715-HT) pour le financement du PPI-2 décrit à l'annexe 1 dudit accord;

ATTENDU que le Bénéficiaire a sollicité auprès du Fonds un don pour le financement supplémentaire du Projet, tel que décrit à l'annexe 1 du présent accord;

ATTENDU que sur la base de ce qui précède, le Fonds a accepté d'accorder un don au Bénéficiaire conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord.

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1) et le tableau d'affectation des fonds (annexe 2).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde au Bénéficiaire un don ("le financement"), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du don est de trois millions six cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (DTS 3 650 000)

2. L'exercice financier débute le 1^{er} octobre.

3. Un compte du Projet est ouvert au nom du Bénéficiaire auprès de la Banque de la République d'Haïti.

Section C

1. L'Agent principal du Projet est le Ministère de l'agriculture, des ressources naturelles et du développement rural (MARNDR) du Bénéficiaire.

2. La date d'achèvement du Projet est fixée au 31 décembre 2015 ou toute autre date notifiée par le Fonds.

Section D

Le Fonds assure l'administration du don et la supervision du Projet.

Section E

Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le nom et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le FIDA:

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Bénéficiaire:

Ministère de l'économie et des finances
Palais des Ministères
Port-au-Prince, Haïti

Le présent accord, en date du _____, a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour le Bénéficiaire.

Pour le Fonds

Pour le Bénéficiaire

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Population cible.* Les bénéficiaires du Projet sont les ménages ruraux sans terre ou exploitant d'une très petite superficie et n'ayant pas d'accès à l'irrigation, des ménages de petits producteurs à dominante vivrière sans accès permanent à une sole irriguée, des femmes pauvres ou des ménages ruraux gérés par des femmes et des jeunes ruraux déscolarisés, chômeurs ou sous employés, situés dans les départements du Nord-Est, du Nord-Ouest ainsi que celui du Centre (la "zone du Projet").
2. *Finalité.* Le but du Projet est de contribuer à la réduction de la pauvreté rurale dans les zones d'intervention du Projet.
3. *Objectifs.* L'objectif de développement du Projet est l'accroissement et la sécurisation durables des revenus et conditions de vie des ménages ruraux pauvres, en particulier ceux des groupes les plus vulnérables. Les objectifs spécifiques du Projet sont les suivants: i) l'accroissement durable de la base productive par l'optimisation de la consolidation de l'agriculture irriguée, au moyen d'installations collectives ou individuelles; ii) l'amélioration de la valorisation des produits de l'agriculture irriguée et de l'accès des producteurs aux marchés de manière à augmenter les revenus des familles les plus pauvres; iii) le renforcement des capacités de planification et de structuration des communautés en incluant les groupes les plus vulnérables.
4. *Composantes.* Le Projet comprend les composantes suivantes:

Composante 1 - Développement de l'irrigation

Au terme de cette composante, le Projet va mener les activités suivantes:

- a) Programme national pour la maîtrise de l'eau aux fins agricoles. i) Finalisation et enrichissement des bases de données sur les aménagements hydro agricoles existants, avec la mise en opération d'un système de suivi de l'état des ressources comme des performances des systèmes, ii) élaboration d'un programme pour le développement d'une agriculture irriguée gérée par les producteurs, iii) consolidation du cadre légal et réglementaire qui régit l'utilisation de la ressource en eau et des infrastructures installées par l'État, iv) réalisation de certains schémas directeurs d'aménagement dans des zones à fort potentiel, en priorité la plaine de Maribaroux dans le département du Nord-Est.
- b) Renforcement des capacités des prestataires privés/publics de services en matière de gestion de l'eau et des aménagements hydro-agricoles. i) Renforcement des Associations d'irrigants ("AI") du Projet de réhabilitation de petits périmètres irrigués financé par le Fonds ("projet PPI"), ii) promotion d'échanges d'expériences et amorce d'un processus d'agrégation et de structuration des AI à différents niveaux, iii) renforcement des capacités de gestion d'AI sélectionnées, iv) création et mise en œuvre d'un fonds d'urgence destiné à faire face aux besoins imprévus de réparations des systèmes d'irrigation résultant de catastrophes climatiques, v) formation des agents de l'administration (Bureau agricole communal/Direction départementale agricole) à la promotion, la planification et le suivi des opérations de mise en valeur agricole de l'eau et de prise en charge par les usagers de la gestion de l'eau dans les périmètres collectifs, vi) formation d'acteurs du secteur privé, notamment les cadres de terrain impliqués dans des opérations de développement de l'agriculture irriguée.

c) Validation et diffusion de technologies innovantes en matière d'irrigation.
 i) Mobilisation des ressources en eau souterraines, en testant, notamment, des techniques de forage à faible coût, ii) améliorations des systèmes gravitaires, en validant, notamment, diverses solutions techniques pour les prises d'eau et l'utilisation de pompes à motricité humaine, iii) améliorations des systèmes sous pression collectifs, notamment par une approche plus modulaire des systèmes, iv) promotion de la petite irrigation individuelle par la diffusion de groupes motopompes et de pompes à motricité humaine desservant une ou plusieurs familles et de techniques économisant l'eau.

d) Investissements physiques sélectifs dans les petits périmètres irrigués ("PPI").
 i) Réhabilitation d'environ 2 950 ha de périmètres irrigués dans les départements du Nord-Est, du Nord-Ouest, et du Centre, en accord avec les collectivités locales et en fonction de critères de sélection rigoureux, ii) création raisonnée de nouveaux systèmes irrigués, estimés à 1 050 ha, sur des terres du domaine public.

e) Sécurisation agro-foncière des irrigants. Le Projet financera un processus visant à assurer la sécurité agro-foncière des bénéficiaires sur les périmètres réhabilités ou construits dans le cadre du Projet qui débouchera sur l'établissement d'un plan parcellaire pour chaque périmètre et l'attestation du titre d'occupation par l'Institut national de la réforme agraire ("INARA").

f) Ressources naturelles et environnement. La protection des périmètres irrigués, tributaires de l'état du bassin versant correspondant, sera traitée dans toute la mesure où l'échelle du problème le permette, par le biais de: i) actions de sensibilisation et de concertation entre exploitants d'un même bassin versant visant à une exploitation raisonnée et équitable des ressources qui sera formalisée dans un accord entre les communautés concernées, ii) mesures de protection physique et biologique de zones vulnérables à l'érosion et/ou à l'inondation, et iii) mesures d'atténuation des impacts négatifs éventuels de l'irrigation.

Les activités de gestion des ressources naturelles du Projet débuteront par une campagne d'information, de sensibilisation et de communication sur les processus de dégradation des ressources naturelles, son impact sur la production, le potentiel de production et les ressources en eau. Le Projet réalisera notamment un diagnostic biophysique des principaux sous bassins retenus, un diagnostic participatif, la définition des priorités avec les bénéficiaires, l'approbation des choix techniques par la communauté cible, la définition et la description des modalités d'intervention avec les bénéficiaires et, enfin, l'exécution des travaux.

Composante 2 - Appui aux activités productives à travers les microprojets

Les microprojets ("MP") à caractère productif appuyés par le Projet seront identifiés et sélectionnés par les bénéficiaires eux-mêmes. Une attention particulière sera donnée au développement de micro-entreprises rurales pour lesquelles des groupes particulièrement défavorisés vivant dans le même espace géographique que les usagers des périmètres seront identifiés pendant le diagnostic participatif. Le Projet accordera des subventions pour cofinancer, avec les bénéficiaires, les MP qui auront satisfait aux critères d'éligibilité du Projet.

Les catégories de MP susceptibles d'être appuyés par le Projet peuvent être regroupées de la manière suivante:

- a) Amélioration des systèmes de production végétale dont la recapitalisation des exploitations, l'intensification des systèmes cultureux de plaine sans irrigation; l'intensification des systèmes cultureux de plaines irriguées; l'intensification de cultures stratégiques et la diversification de la production végétale.

- b) Développement des productions animales dont le développement et l'amélioration qualitative du cheptel bovin; l'accroissement et l'amélioration génétique du cheptel caprin; la poursuite de la reconstitution du cheptel porcin; le développement de l'aviculture; l'embouche caprine et porcine et l'apiculture.
- c) Activités génératrices de revenus et projets de conservation/transformation de produits dont la constitution de boutiques d'intrants; le stockage, la conservation et la transformation primaire des produits; le développement de services de protection des végétaux; le développement de services de labour avec attelage; le dressage d'animaux de trait et le développement du transport.
- d) Activités de recherche-développement ("RD") dont l'introduction de nouvelles technologies, parcelles de démonstration; la production de semences artisanales; l'appui à des exploitations et les écoles.

Composante 3 - Renforcement des capacités

Les activités à mener dans le cadre de la composante sont les suivantes:

- a) Appui à la commercialisation. Afin d'augmenter la valeur ajoutée dégagée au niveau des producteurs, les activités suivantes seront menées: i) le suivi et la recherche de marchés, ii) la création de comptoirs de produits et la participation à des foires et autres opérations de promotion commerciale, iii) le développement de mécanismes de financement à court terme du stockage de la production et la formation en appui-conseil aux Organisations communautaires de base ("OCB") pour l'amélioration du conditionnement et des conditions de stockage des produits, l'élaboration de cahier de charges et de contrats de production entre des OCB et des grossistes/exportateurs, iv) la diffusion des informations commerciales auprès des producteurs et commerçants dans les zones d'intervention du Projet. À ce titre, une partie des actions d'appui à la commercialisation en faveur d'OCB sera financée à travers les MP issus de la planification participative.
- b) Études de marché et promotion commerciale
 - i) Études de marché. Il s'agit d'études pratiques sur les zones d'intervention du Projet complétant les études filières menées au niveau national avec l'appui de la Banque inter-américaine de développement ("BID"). Leur but sera d'engager un dialogue avec les acteurs locaux de la commercialisation sur les potentialités de la zone et les moyens d'améliorer la commercialisation. Ces études de marché seront menées en parallèle des exercices de planification participative sur les périmètres. Les problématiques de commercialisation seront un thème à discuter obligatoirement durant cette planification participative pour faire ressortir des idées de MP dans ce domaine.
 - ii) Promotion commerciale. En appui aux OCB assistées dans le cadre des composantes 1 et 2, des comptoirs de produits en tant que MP fédérateurs au profit de plusieurs OCB seront développés. La participation des OCB à des foires commerciales sera encouragée, la publicité pour des produits locaux, la formation en qualité et l'amélioration des emballages seront développés.
- c) Développement pilote du financement à court terme du stockage de la production. Le Projet soutiendra le développement de ces mécanismes de financement avec des institutions financières partenaires. Les activités suivantes seront menées: i) renforcement institutionnel des OCB spécialisées dans le stockage, ii) cofinancement de la construction de petits magasins de stockage au niveau de ces OCB, iii) mise en relation des ces OCB avec les institutions financières pour obtenir des crédits warrantés;

des opérateurs spécialisés (Organisations non-gouvernementales ("ONG") locales) assureront la mise en confiance des banques, le décaissement du crédit et le suivi des recouvrements.

d) Collecte et diffusion des informations commerciales. L'objectif est de mettre à la disposition des producteurs toutes les informations relatives aux marchés et aux prix des produits agricoles selon un format et une fréquence adéquats pour répondre aux besoins des producteurs et des commerçants traditionnels. Ces questions seront abordées avec les bénéficiaires du Projet lors des diagnostics participatifs. Le Projet appuiera donc la diffusion, à travers notamment les radios communautaires, de ces informations collectées par différents partenaires.

e) Développement de la microfinance en milieu rural. i) La réalisation des études d'implantation d'institutions de microfinance ("IMF") par des Opérateurs partenaires spécialisés ("OPS"), ii) les subventions pour la création d'IMF, iii) les lignes de crédit destinées au financement des Groupes de caution solidaire ("GCS") puis à la dotation des fonds propres aux IMF, iv) l'appui des OPS pour l'animation, la formation, le contrôle externe et l'audit des GCS/IMF.

Composante 4 - Coordination et gestion du Projet

a) Unité de coordination du projet. Une Unité de coordination du projet ("UCP") sera créée et aura son siège à Port-au-Prince. Elle sera constituée d'un personnel peu nombreux mais hautement qualifié, soit un Coordonnateur du projet, un Responsable administratif et financier, un responsable de la passation des marchés, un comptable, un comptable adjoint et du personnel d'appui. Le Projet financera, notamment, l'acquisition des véhicules, de l'équipement de bureau, et les salaires et indemnités du personnel du Projet.

b) Bureau du Nord-Est et les Antennes du Nord-Ouest et du Centre. Un Bureau du Nord-Est sera basé à Fort-Liberté, au sein des locaux de la Direction départementale agricole, et sera composé de trois cadres d'appui à la mise en œuvre des composantes, soit un ingénieur du génie rural; un responsable de l'approche participative, de la formation et du renforcement des capacités, point focal pour l'approche équité entre genres et pour la communication du Projet; et un agro-économiste chargé de la programmation, du suivi-évaluation, ainsi que du développement économique. Le Bureau comprendra également un assistant administratif et du personnel d'appui. Le Projet financera, notamment, l'acquisition des véhicules, de l'équipement de bureau, et les salaires et indemnités du personnel du Projet.

Une Antenne du Nord-Ouest ainsi que du Centre sera mise en place et composée d'un ingénieur du génie rural et son équipe placée au sein de la Direction Départementale Agricole du Nord-Ouest. Ces Antennes seront sous la responsabilité technique du Bureau du Nord-Est. Le Projet financera, notamment, l'acquisition des véhicules, de l'équipement de bureau, et les salaires et indemnités du personnel du Projet.

c) Appui à la coordination et à la mise en œuvre. Le Projet prévoit un volet d'appui technique externe à court terme pour appuyer la mise en place de systèmes et procédures internes du Projet à son démarrage.

Le Projet prendra également en charge un appui aux institutions nationales concernées par le Projet afin qu'elles puissent effectuer régulièrement des missions de supervision du Projet et vérifier la conformité de ses actions avec les politiques et stratégies nationales. Le Projet financera les frais d'audits externes et de vérification des comptes du Projet; la revue à mi-parcours du Projet; la formation des agents de l'UCP sur des thèmes spécifiques et un appui à la tenue des réunions du Comité national de pilotage ("CNP").

II. Dispositions relatives à l'exécution

5. *L'Agent principal du projet*

5.1 *Désignation.* Le MARNDR, en qualité d'Agent principal du projet, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Projet.

5.2 *Responsabilité.* L'Agent principal du projet veillera à ce que les interventions du Projet s'inscrivent dans le cadre des objectifs précisés ci-haut et des orientations retenues pour sa mise en œuvre.

6. *Comité national de pilotage*

6.1 *Responsabilités.* Le CNP établi sous le PPI-2 servira également comme CNP pour le Projet. Le CNP se réunira un fois par an en session ordinaire, dans la mesure du possible dans la zone du Projet. Il sera chargé de:

- a) L'examen des rapports d'activités et des états financiers du Projet.
- b) L'examen des programmes de travail et budget annuels ("PTBA") avant leur transmission par le MARNDR au Fonds.
- c) Veiller à la coordination et à la complémentarité des interventions des différents ministères sectoriels et des différents projets œuvrant dans les mêmes domaines ou zones d'intervention.
- d) Suivre la mise en œuvre des recommandations des missions de supervision du Fonds et celles de suivi de conformité avec les politiques nationales.

7. *Comités de coordination départementaux*

7.1 *Responsabilités.* Les Comités de coordination départementaux ("CCD") se réuniront au moins deux fois par an. Ils seront chargés de:

- a) Veiller à la coordination, à la complémentarité et à la synergie des actions du Projet et des autres projets intervenant dans le département.
- b) Faciliter les échanges d'informations, d'expériences et de leçons entre tous les projets, et constituer ainsi un forum d'échanges.
- c) Veiller à une cohérence dans les approches de mise en œuvre des différents projets, notamment pour les financements en faveur des groupes cibles.
- d) Donner des recommandations et avis sur les programmes et propositions relatifs à l'élaboration des PTBA du Projet avant leur soumission au MARNDR et au CNP.
- e) Informer toutes les parties prenantes sur l'exécution du Projet, son état d'avancement, ses résultats et ses difficultés, discuter et diffuser les rapports d'activités, d'évaluation, les enquêtes d'impact et les rapports de supervision du Projet afin d'améliorer progressivement sa mise en œuvre.
- f) Suivre la mise en œuvre des recommandations des missions de supervision du Fonds et des missions de suivi de conformité avec les politiques nationales par les ministères sectoriels.

Les AI et les organisations paysannes de la zone du Projet seront invitées à participer.

8. *Unité de coordination du projet*

8.1 *Responsabilités.* L'UCP établie sous le PPI-2 servira également comme UCP pour le Projet. L'UCP sera chargée de:

- a) La coordination du Projet ainsi que la gestion des ressources du don et des ressources provenant des bailleurs de fonds.
- b) La préparation de PTBA sur la base des programmes soumis par les opérateurs principaux et des recommandations des CCD, des ateliers de suivi-évaluation participatifs et des prestataires de services participant à la mise en œuvre du Projet.

MISE EN ŒUVRE DES ACTIVITES PAR COMPOSANTE

9. L'exécution des activités de terrain sera sous-traitée à des prestataires de service, dont certains auront un rôle central dans la coordination et l'exécution des activités dans l'ensemble de leur zone d'intervention. Les prestataires de service seront régulièrement supervisés par l'UCP, le Bureau du Nord-Est et les Antennes du Nord-Ouest et du Centre.

Composante 1 - Développement de l'irrigation

10. *Identification des sites.* La sélection des sites à réhabiliter obéira à des critères rigoureux appliqués de façon collégiale par le Projet, les Directions départementales agricoles et les autorités communales, avant de passer à l'étape de diagnostic participatif et d'élaboration des plans de gestion des PPI. Pour les sites d'irrigation individuelle, le Projet répondra de manière beaucoup plus directe à la demande exprimée à travers un processus simplifié de diagnostic participatif. Les MP d'irrigation individuelle seront regroupés de façon à faciliter les activités d'accompagnement.

11. *Travaux sur les périmètres collectifs.* Le Projet recourra aux modalités de régie assistée développée dans le cadre du projet PPI et qui seront définies dans le Manuel d'opérations du Projet.

12. *Aménagements d'irrigation individuelle ou semi collective.* Il s'agira principalement d'achats d'équipements d'irrigation spécialisés qui seront effectués par regroupement des demandes sur le marché international pour obtenir de meilleurs prix, ainsi qu'au recours à des OPS, pour assister les planteurs dans l'installation et l'utilisation de leur équipement.

13. *Activités de sécurisation agro-foncière.* Les activités de sécurisation agro-foncière seront assurées par l'INARA sur la base d'un accord passé avec le MARNDR acceptable pour le Fonds. Les activités se dérouleront en trois étapes: i) identification de la parcelle; ii) identification de la personne occupant la parcelle; iii) vérification du titre dont se prévaut l'occupant de la parcelle. L'INARA établira une attestation du titre d'occupation de la parcelle.

14. *Actions de protection de l'environnement.* Le Projet travaillera en synergie en ce qui concerne les actions de Gestion des ressources naturelles ("GRN") avec les projets suivants: le Programme d'appui aux initiatives productives en milieu rural ("PAIP"), le programme de gestion conservatoire et productive des eaux et des sols dans les bassins stratégiques du département du Nord-Est, le projet de développement régional du Nord-Est, le projet national de bassins versants de la BID et le programme d'appui à la gestion de l'environnement. Par ailleurs, les actions du Projet en matière de GRN s'inséreront dans le Plan d'action national pour la lutte contre la désertification et contribueront à la mise en œuvre de ce dernier.

Composante 2 - Appui aux activités productives à travers les microprojets

15. Pour chaque MP, une étude simplifiée de faisabilité technique, sociale, organisationnelle et une analyse financière seront effectuées. Sur cette base un plan de financement sera élaboré et approuvé par un Comité d'approbation des microprojets qui sera mis en place et associera le Projet et des représentants des OCB. Il se réunira aussi souvent que nécessaire pour approuver la sélection des MP. À l'issue de ce processus d'approbation, une subvention ou un crédit seront octroyés. Une formation accompagnera le déroulement des activités. L'appui à la mise en œuvre des MP sera fait par des OPS locaux. Pour la fourniture des services et la mise en œuvre, des contrats seront signés entre les communautés, les OPS et le Projet.

Composante 3 - Renforcement des capacités

16. *Renforcement des capacités.* Les activités d'animation, de diagnostic et planification participatifs et de renforcement des capacités des OCB seront dispensées par les OPS. Les formations en santé et nutrition seront menées en étroite collaboration avec d'autres programmes travaillant dans ce domaine.

17. *Appui à la commercialisation.* Ces activités seront couplées avec celles de conseil et recherche action et avec le développement des autres MP productifs et contribueront ainsi largement à la sécurité alimentaire des ménages et au renforcement de leur capital de production. Elles seront menées en partenariat avec le PAIP.

18. *Développement de la microfinance en milieu rural.* Les activités de microfinance seront mises en œuvre intégralement par le PAIP, sur la base d'un protocole d'accord opérationnel conclut entre les deux projets et acceptable pour le Fonds.

Annexe 2*Tableau d'affectation des fonds*

1. *Affectation du produit du prêt et du don.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement soit sur le Prêt No. 715-HT (PPI-2) et/ou le don, ainsi que le montant du prêt et du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du Prêt No. 715-HT (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du don (exprimé en DTS)	Pourcentage
I. Véhicules et équipement			
a) Véhicules et équipement de bureau	400 000		100% hors taxes
b) Équipement pour aménagements d'irrigation individuelle ou semi-collective	940 000		100% hors taxes et hors contribution des bénéficiaires
II. Travaux	2 510 000		100% hors taxes et hors contribution des bénéficiaires
III. Études, formation et assistance technique	400 000	3 650 000	100% hors taxes
IV. Fonds de crédit			
a) Associations d'irrigants et groupements d'usagers	140 000		100% des financements octroyés
b) Groupements caution solidaire	180 000		100% des financements octroyés
V. Microprojets	1 520 000		100% hors taxes et hors contribution des bénéficiaires
VI. Salaires et indemnités	1 420 000		100% des subventions octroyées
VII. Coûts de fonctionnements	410 000		100% hors taxes
VIII. Non alloué	880 000		
TOTAL	8 800 000	3 650 000	

Key reference documents

Country reference documents

PRSP

IFAD reference documents

COSOP (April 2009)

Project design document (PDD) and key files

IFAD Targeting Policy

IFAD Crisis Prevention and Recovery Policy

Learning Note on Gender

Gender Framework

Learning Note on Agricultural water infrastructure and management

Administrative Procedures on Environmental Assessment

Logical framework

Objective hierarchy	Key performance indicators and targets	Monitoring mechanisms and information sources	Assumptions and risks
Goal: Rural poverty in the North East, North West and Centre departments of Haiti is significantly reduced	<ul style="list-style-type: none"> Increase of assets of rural poor households (RIMS) % prevalence of malnutrition decreases (RIMS) 	RIMS Impact Survey implemented at 1st year, before mid-term and before completion	
Project Purpose Rural poor families, especially the most vulnerable families, have improved their livelihoods and increased their incomes	<ul style="list-style-type: none"> 21,700 households (HH) with improved food security (more than 100 000 beneficiaries) (RIMS) 18,700 HH (6500 female headed) with improved agricultural revenues between 40% and 100% 7,300 most vulnerable HH with improved revenues of 50% (incl. 1000 women, 500 jobless young people, 1000 landless) 170 small scale irrigation schemes run by WUA in a sustainable manner (RIMS) 80% of the beneficiaries, familiarized with innovative irrigation technologies, with better production results on 570 ha (RIMS) Price increased by 30 to 50% after harvest for the marketing grass root organisations 12,200 HH with secure land titles of 4,000 ha 	RIMS Impact Survey implemented at 1st year, before mid-term and before completion Survey on revenues Assessment of WUA Records of production Records of sales Survey on micro-entreprises Cataster records of irrigation schemes	Project impact and results not interfered by political instability Negative effects of natural catastrophes can be mitigated by projects activities
Output by component Irrigation Development Output 1: Capacity of MARND for water management improved	<ul style="list-style-type: none"> A Mid-term water master plan elaborated and proposed to MARNDR for approval Data base on irrigation in MARNDR installed Sector regulatory framework finalised 12,200 HH supported with land titling for 4,000 ha 	Master Plan Data records Legal texts on regulatory framework Documentation of land titling files	Approval of juridical framework by GOH
Output 2: New small/scale irrigation schemes created and/or rehabilitated	<ul style="list-style-type: none"> 2,950 ha of irrigated land rehabilitated (7,000 HH) and 1,050 ha new irrigated land (5,200 HH) (RIMS) 12,200 HH with secure access to irrigation water (RIMS) 6,500 HH with knowledge on innovative irrigation technologies (RIMS) 	Focus group discussions with farmers Reports on training Reports on TA	No obstacles to import necessary material
Output 3: Water management capacities of public and private actors strengthened	<ul style="list-style-type: none"> 90 WUAs with improved water management capacities (RIMS) 160 handicraft enterprises for irrigation trained (RIMS) 	Reports on training Focus group discussions Documentation of plans	
Support to productive initiatives Output 4: Diversified agriculture and non-agriculture income generating activities enhanced	<ul style="list-style-type: none"> 2,250 of most vulnerable persons, 1,125 women, trained in production techniques (RIMS) 225 productive projects, 60 conservation projects implemented (RIMS) 215 micro-entreprises formed/strengthened (RMS) 500 young people trained in management and administration (RIMS) 	Training reports Assessment of micro-projects Records of micro-entreprises	Technical assistance are offered on time and in line with project strategy
Capacity building Output 5: Organisational and management capacities of grass root organizations and their members strengthened	<ul style="list-style-type: none"> 110 small scale irrigation management plans elaborated 290 grass root organizations created/consolidated (RIMS) 1450 leaders (30% women) of grass-root organisations trained in management and organisations (RIMS) 160 of public and private service providers trained in participative appraisal techniques and organisational development of grass root organisations (RIMS) 100 teachers (30% women) for alphabetisation trained (RIMS), 5 800 persons (50% women) alphabetised (RIMS), 3800 persons (50%women) in nutrition, health and sanitation (RIMS), 	Training reports Focus group discussions Assessment of training results	Technical assistance are offered on time and in line with project strategy
Output 6: Value added production processes and marketing strategies promoted	<ul style="list-style-type: none"> 100 organisations with improved purchase and negotiation capacities for marketing 150 of market contracts between beneficiaries and retailers established 12 market fairs organised for project target groups 	Records of networks Signed contracts Appraisal of markets	Complementary infrastructure, (roads) constructed or improved Agreements of complementary activities with NGOs and other projects in this sector
Output 7: Accessible community based micro finance services created	<ul style="list-style-type: none"> 23 9 community based saving and credit centres established (CREPS) 4,800 credits granted (RIMS) 90% of clients satisfied with services 	Financial records of CREPS Audit reports Records of credit accounts	Legal framework allows CREPS PAIP expertise utilised

