

Signatura: EB 2008/95/R.53
Tema: 20
Fecha: 4 noviembre 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe de la Secretaría de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

Junta Ejecutiva — 95º período de sesiones
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2008

Para **información**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Kevin Cleaver

Presidente Adjunto, Departamento de Administración de Programas

Tel.: (+39) 06 5459 2419

Correo electrónico: k.cleaver@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Informe de la Secretaría de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que colaboran para fomentar el acceso seguro y equitativo de las mujeres y los hombres pobres a la tierra y su control sobre ese recurso mediante actividades de promoción, diálogo y fomento de la capacidad. El FIDA alberga la Secretaría de la Coalición, es uno de sus miembros y, en la actualidad, copreside su Consejo.
2. En 2006 el FIDA encargó la realización de una evaluación externa de la Coalición, que confirmó que el mandato de la Coalición no había perdido validez y recomendó una serie de reformas institucionales encaminadas a convertirla en una entidad que estuviera más impulsada por sus miembros y dependiera en menor medida del FIDA como organismo anfitrión de la Secretaría.
3. Teniendo en cuenta las conclusiones de la evaluación externa, en abril de 2007 los miembros de la Coalición aprobaron el plan de acción de la Coalición. En el mismo período, el FIDA estableció una serie de etapas fundamentales semestrales que debían cumplirse durante el período comprendido por su donación de 2007-2008 a la Coalición. Los antecedentes y objetivos generales de la donación se exponen en el documento titulado "Plan del FIDA respecto de su relación futura con la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra" (EB 2006/89/R.36). En septiembre de 2008 se presentó a la Junta Ejecutiva un documento en que se daba cuenta de los logros alcanzados en el cumplimiento de las etapas fundamentales (EB 2008/94/INF.5).
4. En 2007 y 2008 la Coalición ha hecho notables progresos en la aplicación de las principales recomendaciones de la evaluación externa. Gracias a su transformación institucional, ahora está mejor situada para desempeñar su mandato, además de haber logrado una participación más amplia de los miembros, la disminución de su dependencia financiera del FIDA y un impacto más focalizado.
5. El informe adjunto, que ha sido elaborado por la Secretaría de la Coalición, complementa el documento EB 2008/94/INF.5.

Informe presentado por la Secretaría de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

I. Introducción

1. Las recientes tendencias mundiales están provocando un aumento generalizado del interés comercial en los recursos naturales y de tierras. El alza de los precios de los alimentos y productos básicos, la aceleración de la producción de agrocombustibles y los mecanismos del comercio de las emisiones de carbono que asignan valor comercial a los bosques existentes son factores que, sumados, contribuyen al pronunciado aumento de la demanda y del valor de las tierras. Si bien es cierto que este hecho genera nuevas oportunidades, también supone una presión sin precedentes en los recursos de tierras y tensión en los sistemas de tenencia. Las personas más vulnerables al riesgo de perder el acceso a la tierra son los pequeños productores (1 500 millones de personas que obtienen su sustento de parcelas inferiores a dos hectáreas) sin títulos oficiales de tenencia de las tierras que utilizan, así como los pueblos indígenas, los pastores y los pescadores. Estos grupos constituyen a la vez el objetivo primario de los programas del FIDA.
2. Detrás de la crisis de la seguridad alimentaria se encuentra una crisis más profunda y de índole más estructural, por cuya causa los 862 millones de personas hambrientas del mundo probablemente tengan muchas más dificultades para salir de la pobreza: se trata de la crisis en la seguridad de tenencia de la tierra, debido a la cual millones de personas podrían perder su acceso a la tierra y otros recursos naturales.
3. Hoy, más que nunca, hacen falta mecanismos eficaces que estimulen y fomenten el diálogo sobre cuestiones relacionadas con la tierra. El diálogo se hace particularmente necesario debido a que este tipo de cuestiones por lo general no abarca sólo aspectos técnicos sino temas con implicaciones políticas y sociales sumamente delicadas. Esto ofrece un contexto muy positivo para las organizaciones como la Coalición, cuyos objetivos y misión parecen ser aún más pertinentes en la era actual que hace 10 años.¹

II. Logros

4. Posteriormente a la evaluación externa realizada en 2006, la Coalición ha vivido un proceso de transformación institucional que conlleva cambios considerables en su funcionamiento, según se expone brevemente en el anexo del documento EB 2008/94/INF.5.
5. La reforma de las estructuras institucionales dieron lugar a la elaboración y aplicación del marco estratégico de la Coalición para 2007-2011: poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres. A continuación se exponen algunos de los logros más importantes.

La Coalición ha realineado los programas en vigor con las nuevas directivas estratégicas

6. Los miembros han definido la función y las esferas programáticas de la Coalición de manera más clara, centrada e integrada. Los marcos operativo y de seguimiento y evaluación aprobados por el Consejo de la Coalición en abril de 2008 han servido de fundamento para revisar la estructura de la Secretaría y reajustar sus funciones, así como para definir el ciclo de gestión de la Coalición, que se ha venido poniendo en práctica desde septiembre de 2008.

¹ *International Land Coalition External Evaluation – 2006* (Evaluación externa de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, 2006).

7. Pese al trabajo agotador que ha supuesto la reforma institucional para los miembros y la Secretaría de la Coalición, ésta ha seguido ejecutando los programas y actividades ya aprobados y planificando y realizando nuevas actividades en línea con sus nuevas directivas estratégicas.
8. En el presente informe se exponen los logros programáticos fundamentales alcanzados, en función de las principales actividades básicas definidas en el marco estratégico de la Coalición para 2007-2011.

Diálogo sobre políticas y promoción

9. La Coalición ha hecho aún más hincapié en los procesos normativos nacionales de determinados países. En Madagascar, por ejemplo, ha respaldado la creación de una plataforma de la sociedad civil denominada *Solidarité des Intervenants sur le Foncier* (SIF) —que representa a los sindicatos comerciales, las ONG y las federaciones y organizaciones de agricultores de todo el país—, la cual hoy día está reconocida por el Gobierno y los asociados en el desarrollo como asociado legítimo en la reforma agraria nacional actualmente en marcha. Se han puesto en funcionamiento Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional de carácter similar en Benin, Bolivia, Filipinas, Honduras, el Níger y Uganda, así como con la iniciativa conjunta de la Unión Africana, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y el Banco Africano de Desarrollo a fin de producir directrices continentales en materia de política de tierras.
10. La Coalición ha dado prioridad a algunos temas de importancia clave para la promoción a nivel mundial, y sus miembros se han encargado de poner en práctica las principales medidas conexas. Entre esos temas figuran los siguientes:
 - **Acceso de las mujeres a la tierra.** En colaboración con los institutos de investigación asociados, la Coalición está emprendiendo un programa de investigación-acción que desembocará en actividades de promoción con 15 organizaciones de base en África oriental y meridional.
 - **Derechos territoriales de los pueblos indígenas y los pastores.** La Coalición prestó apoyo a una delegación dirigida a dar más relieve a las cuestiones relacionadas con la tierra en el período de sesiones de 2007 del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas, de las Naciones Unidas. Asimismo, en consulta con los miembros, se ha producido un documento temático acerca de los derechos de los pastores sobre la tierra y el cambio climático.
 - **Seguimiento a escala mundial del acceso a la tierra en favor de la población pobre.** La Coalición está ayudando a los miembros a efectuar el seguimiento del acceso equitativo a la tierra, con miras a consolidar los datos respectivos en un informe general. Esta actividad ya está en marcha a nivel regional a través de la campaña de Land Watch Asia, que es un observatorio de seguimiento de la tenencia de la tierra en favor de los pobres en los países de la región instituido por el centro regional de la Coalición en Asia.
 - **Renovada presión comercial sobre la tierra.** Sacando partido de la labor de sus miembros, la Coalición elaboró un documento temático sobre el que se basaron los miembros para ejercer actividades de cabildeo en el tercer ciclo de ejecución de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS-16) y el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC). A raíz de ello, en las declaraciones sobre los resultados relativas a ambos acontecimientos se reconoció con mayor fuerza que el acceso a la tierra es decisivo para el desarrollo sostenible.

Gestión de los conocimientos y fomento de la capacidad

11. En América Latina, un comité de investigación establecido hace poco entre algunos miembros de la Coalición se encarga de desarrollar proyectos regionales de investigación sobre producción de agrocombustibles y cambio climático; cambios en la utilización de la tierra, el valor de la tierra y los precios de los alimentos; modificaciones en las estrategias de medios de vida de los agricultores y de los hogares indígenas; cambios en la gobernanza de la tierra y su impacto en los sistemas y las dinámicas relacionados con la tenencia de la tierra, y los derechos interrelacionados sobre tierras forestales, agrarias, costeras e indígenas.
12. Está en vías de establecerse un programa de capacitación *inter pares* sobre cartografía participativa y empoderamiento jurídico para resolver conflictos sobre la tierra. También se ha emprendido un programa regional de pasantías encaminado a incrementar el intercambio entre los miembros (en 2008 las pasantías fueron cuatro).
13. Se ha lanzado una serie mundial de la Coalición titulada *Knowledge for change* (Conocimiento para el cambio), con las siguientes publicaciones:
 - “Hacia un terreno en común: los retos para desarrollar políticas de tierras incluyentes”
 - *Mobile livelihoods, patchy resources and shifting rights: approaching pastoral territories* (Medios de vida móviles, recursos dispares y derechos de los pastores migratorios: un enfoque de los territorios pastorales)
 - *Asegurando la propiedad colectiva en un mundo globalizado*
 - *Working at the boundaries: International Land Coalition's engagement with the land rights of indigenous peoples and their neighbours* (Trabajar en los límites: actividades de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra respecto de los pueblos indígenas y sus vecinos sobre la tierra)
 - *Participatory Mapping as a tool for empowerment: Experiences and lessons learned from the ILC network* (La cartografía participativa como instrumento de empoderamiento: experiencias y enseñanzas de la red de la Coalición)
14. La Coalición está aplicando una nueva estrategia de comunicaciones que se centra específicamente en la generación y el intercambio de conocimientos. También ha diseñado nuevamente y modernizado su boletín, página web y folleto institucional a fin de dejar plasmado su nuevo perfil institucional.

Estructura de gobierno

15. En el documento EB 2008/94/INF.5 y los párrafos que anteceden se exponen los pormenores de los logros alcanzados en esta esfera. Se ha producido una hoja de ruta para el cambio en el período comprendido entre 2008 y 2011, que servirá de base para evaluar el desempeño institucional de la Coalición durante el período de su actual marco estratégico.
16. A raíz de la convocatoria de miembros efectuada en 2007, el Consejo de la Coalición admitió a 28 nuevos miembros, con lo que el número total pasó a 65. Las nuevas organizaciones miembros incluyen categorías que anteriormente estaban poco representadas, como las organizaciones campesinas y los institutos de investigación. En abril de 2008, el Consejo de la Coalición aprobó una nueva estrategia para los miembros de la Coalición.
17. Se ha conseguido infundir un mayor sentido de apropiación en los miembros. Se han establecido algunos grupos de trabajo entre ellos para ocuparse de los procesos institucionales (como el Comité para el marco estratégico, el Comité para la composición de la Coalición, el Comité para la selección del nuevo Director de la

Secretaría de la Coalición, entre otros). Además, ha aumentado el número de miembros que representa a la Coalición en eventos mundiales de promoción (la CDS-16, el ECOSOC, etc.).

18. En 2007 se celebraron tres reuniones regionales a fin de que los miembros elaboraran estrategias regionales y definieran las prioridades de programación. Se han instituido comités regionales integrados por miembros de la Coalición y se han identificado tres centros regionales. Actualmente, éstos tienen su sede en la Kenya Land Alliance (Alianza en torno a la tierra en Kenya), por lo que concierne a África; el Centro Peruano de Estudios Sociales (Perú), para América Latina, y la Coalición de ONG asiáticas para la reforma agraria y el desarrollo rural (Filipinas), para Asia. Cada centro regional alberga a un coordinador regional que desempeña funciones descentralizadas de secretaría. El marco operativo define las funciones que deben seguir incumbiendo a la Secretaría y las que deberían transferirse a las regiones.

III. Conclusiones

19. Bajo la dirección de la Asamblea de los Miembros de 2008, la supervisión y participación activas del Consejo de la Coalición y la labor de facilitación de la Secretaría, la Coalición ha hecho progresos notables en llevar a término la transformación institucional prevista en el plan de acción y cumplir las etapas fundamentales fijadas en el plan del FIDA respecto de su relación futura con ella. Ello ha incluido la finalización y aplicación de los marcos estratégico, institucional y operativo. Ha aumentado el número y la diversidad de los miembros, que están desempeñando un papel cada vez más importante en la Coalición, en particular gracias al proceso de regionalización emprendido en África, Asia y América Latina.
20. Mediante la generación y el intercambio de conocimientos en materia de tierras y la función desempeñada a nivel nacional, regional y mundial, la Coalición ha demostrado ser una red de referencia sumamente importante y capaz de conectar la tierra con la pobreza rural en un contexto mundial y regional de rápidos cambios. Se reconoce cada día más que no puede haber una respuesta adecuada a las crisis actuales, como la inseguridad alimentaria mundial y el deterioro mundial del capital ambiental, si no se asigna un papel central a las cuestiones relacionadas con la tierra.

Calendario de aplicación del plan de acción de la Coalición y resultados alcanzados hasta diciembre de 2008

<i>Elementos activadores y etapas fundamentales</i>	<i>2007</i>			<i>2008</i>			<i>Observaciones</i>
Aprobación del plan de acción	•						
Aprobación del marco estratégico para 2007-2011	•						
Aprobación de la estrategia de movilización de recursos	•						
Aprobación de la condición jurídica				•			Con arreglo a la resolución adoptada en noviembre de 2007, el Consejo determinó que la Coalición era una institución autónoma cuya identidad se derivaba de la de sus miembros. Así pues, se reconoce que la Coalición es independiente del FIDA, la organización que alberga su Secretaría. Al tiempo que se define a la Coalición como una entidad independiente, en la resolución también se señala que la Secretaría no posee una identidad independiente, sino que recurre a la personalidad jurídica de la organización anfitriona.
Autorización y aplicación de los procedimientos de registro				•			
Finalización del registro de la condición jurídica						•	
Aprobación de las modificaciones de la estructura de gobierno							◦ La revisión del estatuto será aprobada por el Consejo de la Coalición en diciembre de 2008 y validada por la Asamblea de los Miembros en abril de 2009.
Aprobación y aplicación de un nuevo acuerdo operativo y de acogida con el FIDA							◦ Se finalizará antes del período de sesiones de diciembre de la Junta Ejecutiva del FIDA.
Acuerdo con el FIDA y el Consejo para un programa de trabajo basado en los resultados	•	•			•		El Consejo de la Coalición ha aprobado los marcos operativo y de seguimiento y evaluación.
Aportación por otros donantes del 65% de los fondos del presupuesto global de la Coalición							• El objetivo se ha superado con creces: el 79% de la financiación proviene de fuentes distintas del FIDA (fuente: División de Servicios Financieros del FIDA).
Financiación del 50% de la parte correspondiente a los gastos administrativos							• El objetivo se ha superado con creces: el 65% de la parte correspondiente a los gastos administrativos se financia mediante fuentes distintas del FIDA (fuente: División de Servicios Financieros del FIDA).

