

Signatura:	<u>EB 2008/95/R.43</u>
Tema:	<u>12 e)</u>
Fecha:	<u>18 noviembre 2008</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

**Propuesta de donación con arreglo a la
modalidad de donaciones por países a
la Fundación Internacional de los
Pueblos del Pacífico Meridional en
apoyo del**

**Programa de integración de
innovaciones en el desarrollo rural en
el Pacífico – Fase II**

Junta Ejecutiva — 95º período de sesiones
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2008

Para **aprobación**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Ronald Hartman

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2184

Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

Abreviaturas y siglas	ii
Recomendación de aprobación	iii
Parte I – Introducción	1
Parte II – Recomendación	2
Anexo	
Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II	3
Apéndice	
Results-based logical framework (Marco lógico basado en los resultados)	

Abreviaturas y siglas

MORDI Integración de innovaciones en el desarrollo rural

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones por países a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional en apoyo del Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II, que figura en el párrafo 6.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones por países a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional en apoyo del Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II

Someto el siguiente informe y recomendación sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones por países a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional, por un valor de USD 1,5 millones.

Parte I – Introducción

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA facilite apoyo a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional.
2. En el anexo del informe figura el documento relativo a la donación que se somete a la aprobación de la Junta Ejecutiva: Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II.
3. Los objetivos y el contenido de este programa están en consonancia con los objetivos estratégicos en constante evolución del FIDA, así como con la política y los criterios de su programa de donaciones.
4. Los objetivos estratégicos generales que orientan la política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones, aprobada por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2003, son los siguientes:
 - a) promover la investigación favorable a los pobres para estudiar enfoques innovadores y alternativas tecnológicas que permitan mejorar el impacto sobre el terreno, y
 - b) fortalecer la capacidad de las instituciones asociadas, incluidas las organizaciones comunitarias y las ONG, para realizar actividades en favor de los pobres.
5. La donación propuesta en el presente documento se ajusta a los objetivos estratégicos enunciados en el *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*, cuyo objetivo estratégico general es dar a las mujeres y hombres rurales pobres de los países en desarrollo los medios para aumentar sus ingresos y mejorar su seguridad alimentaria. En esta donación se promueven en particular los objetivos estratégicos siguientes: apoyo a la seguridad alimentaria familiar de los grupos que viven en zonas agroecológicas remotas y marginadas; uso de tecnologías que aprovechen los sistemas de conocimientos tradicionales de carácter local o indígena, tengan en cuenta la perspectiva de género y sean susceptibles de aumentar y diversificar el potencial productivo de los sistemas agrícolas de escasos recursos, mediante la mejora de la productividad, tanto de las actividades agrícolas como de las no agrícolas, y la eliminación de los obstáculos a la producción; ordenación sostenible y productiva de los recursos naturales, en especial mediante la conservación y utilización sostenible de los mismos; consolidación de un marco institucional dentro del cual las instituciones —con independencia de que pertenezcan al sector formal o informal, tengan carácter público o privado, o sean locales o nacionales— puedan suministrar servicios a la población económicamente vulnerable, en función de sus respectivas ventajas comparativas, y fortalecimiento de las redes que propicien la generación y el intercambio de conocimientos favorables a los pobres.

Parte II – Recomendación

6. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la donación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II, conceda una donación a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional, por una cantidad que no exceda de un millón quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 500 000), para un programa de dos años de duración, la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Lennart Båge
Presidente

Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural en el Pacífico – Fase II

I. Antecedentes

1. De conformidad con el documento sobre oportunidades estratégicas subregionales para los Estados insulares del Pacífico elaborado por el FIDA, la Junta Ejecutiva aprobó en diciembre de 2004 el Programa de integración de innovaciones en el desarrollo rural (MORDI) en el Pacífico, con una duración de seis años y un proceso de ejecución dividido en dos fases independientes. La Junta Ejecutiva aprobó la concesión de una donación por valor de USD 2 millones para la primera fase del programa; el correspondiente convenio entre el FIDA y la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional fue firmado en mayo de 2005. El programa comenzó a ejecutarse en Fiji a mediados de 2006 y en Kiribati y Tonga en 2007.
2. La decisión de apoyar la segunda fase estaba supeditada a las conclusiones de un examen a mitad de período centrado en los resultados del programa y su impacto en el grupo-objetivo. Al término de ese examen, que se llevó a cabo en abril de 2008, se recomendó al FIDA que considerara la posibilidad de financiar una segunda fase del programa, por un período adicional de dos años.

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

3. Muchas comunidades insulares del Pacífico, en particular las ubicadas en zonas remotas, están padeciendo una situación de deterioro progresivo de la cohesión social, debido a que sigue sin darse solución a las deficiencias de gobernanza y la ausencia de un suministro de servicios básicos y a que las estructuras tradicionales que ofrecían “redes de seguridad” para las familias y personas vulnerables han empezado a resquebrajarse. Esta erosión de la cohesión social afecta sobre todo, y con especial gravedad, a las mujeres y los jóvenes, por cuanto representan los grupos menos resistentes a los contratiempos y las crisis. A todo ello se suma el hecho de que tanto los gobiernos como los demás proveedores de servicios han desatendido de forma continua las necesidades legítimas de carácter social y económico de las comunidades rurales remotas. Los pobres de las zonas rurales quedan en gran medida excluidos de los procesos oficiales de formulación de políticas y no reciben una parte equitativa de los recursos públicos destinados al desarrollo.
4. Los Estados insulares del Pacífico llevan ya algún tiempo soportando aumentos de los precios de los alimentos causados por el incremento de los costos de los combustibles y del transporte. Dada su dependencia de las importaciones de productos alimentarios, estos países se encuentran en una situación de vulnerabilidad ante el incremento mundial de los precios de los alimentos, que repercute de forma notable en la balanza de pagos y en el poder adquisitivo de la población. El impacto de las subidas que están registrando actualmente los precios de los alimentos es especialmente profundo en los integrantes más pobres de la sociedad, que tienen que destinar una parte importante de sus ingresos a la comida. Estas personas suelen vivir en las zonas rurales.
5. Los asociados en el desarrollo reconocen que la subregión del Pacífico constituye un entorno extremadamente difícil para la ejecución de proyectos. Por lo tanto, la opción de facilitar fondos de financiación del desarrollo a comunidades rurales remotas en el contexto de planes de desarrollo ordenados por prioridad y con el respaldo de un facilitador comunitario resulta a la vez innovadora y oportuna en el tiempo. Los donantes, frustrados, en el contexto de actividades anteriores, por la falta de sostenibilidad y la ineficacia de los gobiernos para prestar los servicios requeridos, ven el modelo MORDI con interés y aprobación y lo consideran un enfoque alternativo funcional.

6. El programa propuesto está estrechamente alineado con los objetivos estratégicos del Fondo de lograr un aumento de los ingresos y una mejora de la seguridad alimentaria en las comunidades rurales más pobres de las Islas del Pacífico. Para alcanzar esta meta, el programa prevé: centrar la atención en la seguridad alimentaria local y en las tecnologías basadas en los conocimientos tradicionales de carácter local o indígena; apoyar la ordenación sostenible y productiva de los recursos naturales; prestar apoyo a las comunidades y a las organizaciones comunitarias para que puedan participar más eficazmente en los procesos de planificación y formulación de políticas y tener un mayor acceso a los mercados y a los servicios de apoyo externo, y fortalecer las redes que propician la generación y el intercambio de conocimientos en favor de los pobres.

III. El programa propuesto

7. El objetivo general del programa es mejorar los medios de vida de las comunidades vulnerables —en especial de los jóvenes y las mujeres— que viven en las zonas remotas de los Estados insulares del Pacífico. Dentro de esta segunda fase, se aumentará el número de las comunidades destinatarias en Fiji, Kiribati y Tonga; las actividades se iniciarán en las Islas Salomón. Gracias al enfoque de desarrollo sostenible adoptado en la primera fase, el programa se podrá cerrar en Fiji y Tonga a finales de 2010.
8. La segunda fase del programa comprenderá los cuatro componentes siguientes:
 - **Empoderamiento de las comunidades.** El objetivo es fortalecer la capacidad institucional de las comunidades y organizaciones comunitarias destinatarias, en particular aquéllas en las que participan jóvenes y mujeres. A fin de lograr esa meta, el programa MORDI reclutará facilitadores comunitarios, a los que proporcionará la debida capacitación para establecer vínculos operacionales entre el programa y las comunidades-objetivo.
 - **Empoderamiento económico.** El objetivo es poner remedio a la falta de acceso de las comunidades a las oportunidades de empleo, los servicios financieros, los mercados y las tecnologías y la información pertinentes. El programa MORDI creará en cada uno de los países participantes un fondo específico de apoyo a la comunidad, con miras a respaldar financieramente las actividades identificadas por las aldeas-objetivo y, dentro de éstas, por los grupos comunitarios destinatarios. El fondo comprenderá dos categorías: i) categoría I, relativa a los proyectos comunitarios, y ii) categoría II, centrada en los proyectos económicos (generalmente destinados a personas o grupos de personas).
 - **Aprendizaje, intercambio y ampliación de escala.** Dentro de este componente, se tratará de dar respuesta a las limitaciones relacionadas con la información y las políticas que afectan a las comunidades y organizaciones comunitarias de las zonas remotas, y ello mediante: i) la documentación de las mejores prácticas y las innovaciones, y el uso compartido de las mismas, y ii) la identificación de las principales cuestiones de política y la facilitación de asistencia a las comunidades y organizaciones comunitarias para establecer una vinculación más eficaz con los procesos de formulación de políticas y planificación, los mercados y los servicios de apoyo externo. Las enseñanzas extraídas de la primera fase apuntan a la necesidad de simplificar el sistema de seguimiento y evaluación con métodos claramente definidos para la recogida y el análisis de datos.
 - **Gestión del programa.** La coordinación regional del programa se encomendará a la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional, que, a su vez, contará con la orientación del comité asesor del programa. Las estructuras a nivel nacional variarán de un país a otro. Los

asociados en los países seguirán las orientaciones de sus respectivos comités asesores nacionales, bajo la dirección general de la fundación. Dentro de la gestión del programa, se reflejarán las características fundamentales del enfoque MORDI, que son: i) la promoción de un amplio sentimiento de identificación en todos los niveles; ii) la consolidación de asociaciones de interesados múltiples; iii) la asunción de las funciones de ejecución por organizaciones de la sociedad civil; iv) la adopción de un enfoque programático flexible que permita la adaptación de las estructuras y procesos nacionales a las distintas situaciones imperantes en cada país de la subregión, y v) la adopción de un enfoque basado en la comunidad para determinar los programas de políticas, y el suministro de servicios de apoyo financiero y técnico.

9. La nueva fase del programa incorpora las principales enseñanzas extraídas de la primera fase, que se resumen a continuación:
 - El diseño del programa MORDI se considera válido y sigue siendo sumamente pertinente.
 - El costo, en términos de recursos financieros y humanos, que supone promover una participación efectiva de la comunidad en los procesos de planificación, ejecución y evaluación de proyectos de desarrollo rural en el Pacífico es elevado y deberá ser tenido en cuenta debidamente dentro de los presupuestos de los programas, desde la fase de diseño.
 - Es necesario mejorar la eficacia del control de costos y de la gestión financiera, tanto en el plano regional como nacional.
 - El comité asesor del programa debe adoptar un papel más activo y asegurar una supervisión independiente.
 - Para asegurar una labor concreta y constructiva de planificación y ejecución a nivel comunitario, es imprescindible contar con un nivel de capacitación adecuado y con la debida implicación de los interesados en el proceso.
 - Durante los procesos de planificación, deberá prestarse más atención a las cuestiones de género.
 - Es preciso elaborar desde la etapa inicial sistemas de seguimiento y evaluación eficaces para luego incorporarlos en los procesos de planificación y ejecución.

IV. Resultados y beneficios previstos

10. Se prevé que los resultados y beneficios serán los siguientes:
 - Las organizaciones comunitarias —incluidas las agrupaciones de jóvenes y de mujeres y otras instituciones comunitarias locales— se verán fortalecidas.
 - Aumentarán las oportunidades de empleo y de mantener medios de vida sostenibles en las comunidades-objetivo, en particular para los jóvenes y las mujeres.
 - Se implantarán mecanismos e instrumentos eficaces y sostenibles para documentar las mejores prácticas y las innovaciones e intercambiar las enseñanzas con ellas relacionadas.
 - Se instaurarán procesos eficaces y sostenibles que permitirán a las comunidades rurales de las zonas remotas establecer vínculos con los procesos nacionales de planificación y formulación de políticas.

V. Disposiciones para la ejecución

11. La Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional será el organismo de ejecución y se encargará de la coordinación general del programa. La función de orientación del programa será asignada a un comité directivo del programa, que se establecerá a nivel regional y estará integrado por varios organismos regionales coordinadores de ONG, organizaciones regionales y el sector privado. Se establecerán juntas consultivas nacionales, y las tareas ordinarias de gestión y ejecución quedarán descentralizadas a nivel nacional. Las estructuras de gestión del programa a nivel nacional se adaptarán a la situación concreta de cada país. Cada una de las oficinas del programa en los países se encargará, entre otras cosas, de:
- i) establecer y administrar un fondo MORDI, y
 - ii) prestar servicios de apoyo a la comunidad, por medio de acuerdos de asociación con diversas ONG y otros proveedores de servicios y en colaboración con el personal sobre el terreno de los organismos gubernamentales pertinentes. Los gerentes nacionales nombrados por la Fundación Internacional de los Pueblos del Pacífico Meridional serán responsables de asegurar una gestión financiera transparente, efectuar las adquisiciones y presentar puntualmente informes de auditoría y financieros sobre las actividades de las respectivas oficinas del programa en los países. En términos más generales, la fundación se encargará de coordinar y mantener un nivel apropiado en lo que atañe a las especificaciones contables, la consolidación de las cuentas y el control financiero, así como de asegurar la presentación puntual de los informes financieros y la auditoría del programa.

VI. Costos indicativos y financiación del programa

12. Se aplicará con respecto al programa un enfoque basado en la demanda que permita introducir los ajustes necesarios para adaptarlo a las situaciones y necesidades particulares de los distintos países insulares del Pacífico. El programa MORDI fue aprobado inicialmente con una duración de seis años y una contribución del FIDA de USD 5,6 millones. En vista de la experiencia y los resultados obtenidos durante la primera fase, el programa ha sido prorrogado por un período adicional de dos años. Se propone que, con respecto a esta segunda fase, el FIDA facilite financiación por medio de una donación por países por un valor de USD 1,5 millones. La decisión sobre la aprobación de una tercera fase —de 2011 a 2014— se adoptará al término de un examen que se efectuará al final de la segunda fase para evaluar los resultados del programa y su impacto en el grupo-objetivo.

Resumen del presupuesto y plan de financiación (En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>Total</i>
Gastos salariales – nivel regional	73 300	73 300	146 600
Gastos salariales – nivel nacional	112 500	98 100	210 600
Viajes, dietas, comunicaciones	100 000	102 800	202 800
Formación, asistencia técnica y talleres	250 000	250 000	500 000
Fondos de desarrollo comunitario	190 000	190 000	380 000
Costos administrativos	30 000	30 000	60 000
Total	755 800	744 200	1 500 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators 1/	Means of verification	Risks
Goal	To improve livelihoods of vulnerable communities, especially youth & women, living in remote rural areas in Pacific Islands Countries, in line with the Millennium Development Goals	<ul style="list-style-type: none"> % Reduction in the percentage of people living below the poverty line % Increased enrolment rates in primary and secondary schools, by gender 	Secondary data such as Annual Statistics of relevant Government Agencies	<ul style="list-style-type: none"> National Governments not interested to cooperate and take leadership in the programme Regional and/or national level NGOs unable to work together Natural disasters occur
Objectives	<p>Component 1: Existing community-based organizations (CBOs) – including youth & women groups and other community institutions - strengthened</p> <p>Component 2: Employment and sustainable livelihood opportunities in targeted communities increased, especially for youth and women</p> <p>Component 3: Effective and sustainable mechanisms and tools in place for documentation and sharing of learning from best practices & innovations across the region</p> <p>Component 4: Effective and sustainable processes established that enable remote rural communities to link with national policy & planning processes</p>	<ul style="list-style-type: none"> No CBOs operational/functional after three years support was received % increase in average HH income in targeted areas % increase in youth employment rates No of HHs that have diversified their income sources No CBOs adopting at least one innovation promoted by the project No policy proposals approved No communities receiving services of partners NGOs and services providers No of beneficiaries 	<ul style="list-style-type: none"> MORDI Annual Outcome Monitoring Exercise (including PME and annual surveys) Reports and data from income-generating supporting service delivery agents Participants satisfaction surveys Case studies Employment statistics from local authorities Participants satisfaction surveys 	<ul style="list-style-type: none"> Poor quality of basic services provided to the communities Communities, especially women and youth, not interested Poor quality of livelihood support services provided Agencies refuse to share information Poor quality of NGO and other partners' documentation Governments reluctant to consider policy recommendations;
Outputs	<p>Component 1</p> <ul style="list-style-type: none"> Participatory needs assessments conducted in targeted communities, and baseline community data established Community Development Plans prepared Local governments, NGOs networks, and private services providers contacted and involved in supporting the implementation of the Community Development Plans <p>Component 2</p> <ul style="list-style-type: none"> CBOs trained in preparing investment plans and proposals for submission to MORDI Fund CBO investment plans prepared and submitted CBOs contributions for implementation of investment plans committed <p>Component 3</p> <ul style="list-style-type: none"> Relevant pro-poor innovations and best practices identified and documented Documentation and information material shared among partners NGOs and CBOs Pilots and field trials of innovations and best practices conducted to assess adaptability to targeted communities Partner NGOs and CBOs supported to adopt and replicated best practices and innovations Policy proposals based upon bottom up feedback from NGOs and CBOs formulated and submitted <p>Component 4</p> <ul style="list-style-type: none"> National Programme Governance and Management Structure established in each country, including Multi-Stakeholder National Advisory Board, MORDI Country Office MORDI Fund established in each country Policy workshops held at the regional and country level Key Policy related issues identified using a bottom-up approach, assessed, and policy advises developed 	<ul style="list-style-type: none"> 70 rural communities assisted in 3 countries No of CBOs supported No of PRA conducted and baseline community data established in targeted communities No of community development plans established No of CBOs involved in capacity building activities for economic empowerment No of CBOs members trained in economic empowerment by gender No of CBO investment plans submitted Amount of local contribution committed No and type of innovations identified and documented No of items of information and documentation material produced No of pilots/ field trials conducted No of CBOs supported to replicate best practices and innovations No of policy proposals submitted 4 countries with National Programme Governance and Management Structures established 8 country workplans prepared No of districts and communities selected in each country No of partner institutions engaged, by type No of policy reviews and workshops held in each country No of policy issues reviewed No of policy advices and recommendations submitted 	<ul style="list-style-type: none"> MORDI National Management Data Facilitation team field reports PRA needs assessment documents prepared Community Development Plans documents Community self assessment reports Reports and data from service delivery agents MORDI Funds Records CBOs financial records Reports and data from income-generating supporting service delivery agents Knowledge products produced NGOs/services providers' records and feedback Workshops, reviews, assessments, and exchange visits reports M&E data and reports 	<ul style="list-style-type: none"> NGOs/CBOs not present in remote communities in some countries Community leaders in selected districts unwilling to cooperate Poor and most vulnerable community members unable to actively participated in PRA Women & youth not sufficiently literate & numerate to be able to prepare investment proposals Lack of banking infrastructure in remote communities Inherent limitations of remote areas in relation to communication, transport and market linkages; Limited range of skills of facilitators on some topics to be introduced NGOs unable to work effectively together Targeted communities see innovations seen as threat to traditional risk management strategies Lack of qualified community facilitators, especially women Stakeholders fail to reach consensus on policy submissions; Governments refuse to accept or act on policy submissions

1/ Performance Targets to be defined in annual planning workshops as a part of the Result Oriented AWPB process