

Signatura: EB 2008/95/R.41  
Tema: 12 c)  
Fecha: 4 noviembre 2008  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

**Informe del Presidente sobre una  
propuesta de donación con arreglo a la  
modalidad de donaciones a nivel  
mundial y regional a la Coalición  
Internacional para el Acceso a la  
Tierra**

**Poner en práctica una agenda de la  
tierra a favor de los pobres**

Junta Ejecutiva — 95º período de sesiones  
Roma, 15 a 17 de diciembre de 2008

---

Para **aprobación**

## **Nota para los Directores Ejecutivos**

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

### **Jean Philippe Audinet**

Director en funciones, División de Políticas

Tel.: (+39) 06 5459 2305

Correo electrónico: [j.audinet@ifad.org](mailto:j.audinet@ifad.org)

### **Harold Liversage**

Asesor Técnico, Tenencia de Tierras, División de Asesoramiento Técnico

Tel.: (+39) 06 5459 2237

Correo electrónico: [h.liversage@ifad.org](mailto:h.liversage@ifad.org)

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

### **Deirdre McGrenra**

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## **Índice**

<b>Abreviaturas y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>iii</b>
<b>Parte I - Introducción</b>	<b>1</b>
<b>Parte II - Recomendación</b>	<b>2</b>
<b>Anexo</b>	
Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres – Ejecución del Marco Estratégico de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra en los planos regional y mundial	<b>3</b>
<b>Apéndice</b>	
Marco lógico	

## Abreviaturas y siglas

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CDS-16	16º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible
CIRDAP	Centro de Desarrollo Rural Integrado para Asia y el Pacífico
ENRAP	Red de Conocimientos para el Desarrollo Rural en la Región de Asia y el Pacífico
PROCASUR	Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural
SyE	seguimiento y evaluación
UA	Unión Africana

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre una donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para la ejecución de su programa "Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres", que figura en la página 2, párrafo 8.



# **Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra - Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres**

Someto el siguiente informe sobre una propuesta de donación para investigación y capacitación agrícolas a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, por un valor de USD 1 150 600.

## **Parte I - Introducción**

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA preste apoyo a las actividades previstas en el Marco Estratégico de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra.
2. En el anexo del presente informe figura el documento relativo a la donación que se somete a la aprobación de la Junta Ejecutiva:
 

Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres – Ejecución del Marco Estratégico de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra en los planos regional y mundial
3. Los objetivos y el contenido de este programa están en consonancia con los objetivos estratégicos en evolución del FIDA, así como con la política y los criterios de su programa de donaciones.
4. Los objetivos estratégicos generales que orientan la política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones, que fue aprobada por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2003, son los siguientes:
  - a) promover la investigación favorable a los pobres para estudiar enfoques innovadores y alternativas tecnológicas que permitan mejorar el impacto sobre el terreno, y
  - b) fortalecer la capacidad de las instituciones asociadas para realizar actividades en favor de los pobres, incluidas las organizaciones de base comunitaria y las ONG.
5. A partir de estos objetivos, y de los enunciados en el *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*, los objetivos específicos del apoyo que el FIDA brinda mediante donaciones guardan relación con: a) los grupos-objetivo del Fondo y las estrategias de seguridad alimentaria de los hogares, particularmente de los grupos en zonas agroecológicas aisladas y marginadas; b) las tecnologías que aprovechan los sistemas de conocimientos tradicionales locales o autóctonos, tienen en cuenta el factor de género, y aumentan y diversifican el potencial productivo de los sistemas agrícolas de escasos recursos mediante la mejora de la productividad agrícola y no agrícola y la eliminación de los obstáculos a la producción; c) el acceso a activos productivos (tierra y agua, una amplia gama de servicios financieros rurales, mano de obra y tecnología); d) la ordenación sostenible y productiva de los recursos naturales, por ejemplo, la conservación y el aprovechamiento sostenible de esos recursos; e) un marco normativo, a nivel local y nacional, que proporcione a la población rural pobre una estructura de incentivos que le permita aumentar la productividad y reducir su dependencia de las transferencias; f) el acceso a mercados de insumos y productos transparentes y competitivos que sean operativos para los productores primarios pobres que trabajan en pequeñas y medianas empresas lucrativas y en las cadenas de valor, y g) un marco institucional

en el que las instituciones oficiales y extraoficiales, los sectores público y privado y las entidades locales y nacionales puedan prestar servicios a las personas económicamente vulnerables, según su ventaja comparativa. En este marco, la financiación del FIDA mediante donaciones promueve enfoques basados en los productos básicos que por su propia índole están dirigidos a la población rural pobre. Por último, el programa de donaciones del FIDA se propone favorecer la creación y el afianzamiento de redes de generación e intercambio de conocimientos que sean favorables a los pobres, lo que a su vez reforzará la capacidad del propio Fondo de establecer vínculos estratégicos a largo plazo con sus asociados en las actividades de desarrollo y multiplicar los efectos de los programas de investigación y capacitación financiados mediante donaciones.

6. La donación que se propone en este documento se ajusta a los objetivos estratégicos enumerados más arriba, pues permitirá a los hombres y mujeres pobres del medio rural tener mejor acceso y disponer de las competencias y la organización que necesitan para aprovechar lo siguiente:
  - los recursos naturales, en especial un acceso seguro a la tierra y al agua, y
  - los procesos locales y nacionales de las políticas y la programación.
7. La donación también está de acuerdo con la política del FIDA sobre la mejora del acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia aprobada recientemente.

## **Parte II - Recomendación**

8. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la donación propuesta de acuerdo con lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa "Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres", conceda una donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por una cuantía que no exceda de un millón ciento cincuenta mil seiscientos dólares de los Estados Unidos (USD 1 150 600) para un programa de un año, la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Lennart Båge  
Presidente



# **Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres – Ejecución del Marco Estratégico de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra en los planos regional y mundial**

## **I. Antecedentes**

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan juntas para promover un acceso seguro y equitativo de las mujeres y los hombres pobres a la tierra, y su control sobre ese recurso, mediante actividades de promoción, diálogo y fomento de la capacidad. La Coalición cuenta actualmente con 65 miembros, uno de los cuales es el FIDA. El Fondo también pertenece al Consejo de la Coalición.
2. Tras una evaluación independiente de la Coalición realizada en 2006, se elaboró un plan de acción para 2007-2008<sup>1</sup> con el fin de reorientar la Coalición. El plan contiene dos ejes principales: a) cambios estructurales, que incluyen aclarar la identidad jurídica de la Coalición, reforzar el papel de los miembros y ampliar la base de miembros, y b) una focalización estratégica de las actividades operacionales. Se han alcanzado las metas y los hitos fijados en el plan de acción. Bajo la orientación del Consejo de la Coalición, este programa de cambio se ha traducido en el Marco Estratégico de la Coalición para el Acceso a la Tierra 2007-2011: Poner en práctica una agenda de la tierra a favor de los pobres, aprobado en la Asamblea Global de los Miembros, de periodicidad bienal, que se celebró en Uganda en abril de 2007. El proceso de cambio se reflejará además en el acuerdo entre el FIDA y el Consejo de la Coalición, que establece la relación entre el FIDA, en cuanto organización anfitriona, y la secretaría de la Coalición.
3. Las actuaciones propuestas en el presente informe se han desarrollado como los efectos directos de un proceso de expansión regional emprendido mediante reuniones y consultas regionales con miembros y asociados clave en África, América Latina y Asia, en las cuales los miembros de la Coalición definieron sus prioridades a la hora de trabajar juntos. Los elementos de ámbito mundial de las actuaciones propuestas se desarrollaron de forma análoga mediante consultas con los miembros, inclusive con el Consejo de la Coalición. La presente propuesta no financiará todas las actividades acordadas por los miembros, sino que se centra en una selección de actividades entre las acordadas por el conjunto de los miembros (en los planos regional y mundial).

## **II. Justificación de la donación y pertinencia para el FIDA**

4. Las cuestiones relacionadas con la tierra afectan a las decisiones cotidianas y las perspectivas de las mujeres y los hombres pobres del medio rural. Influyen en la medida en que los agricultores están en condiciones de invertir en mejoras de la producción, en la gestión de recursos o en la adopción de nuevas tecnologías. A medida que la densidad de la población rural sigue aumentando en la mayoría de los países en desarrollo y a medida que la creciente demanda y los elevados precios de los alimentos, los piensos y la energía están provocando una mayor competencia en relación con la tierra, las cuestiones que atañen al acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia han cobrado un papel decisivo en la agenda de desarrollo y reducción de la pobreza.

---

<sup>1</sup> Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (2006), "Avanzando juntos: Plan de Acción de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra en respuesta a la evaluación externa".

5. El compromiso del FIDA con la mejora y la seguridad del acceso a la tierra para la reducción de la pobreza se enuncia en el primer objetivo del *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)* y en la política del FIDA sobre la mejora del acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia aprobada recientemente. Todo ello se expresa por medio de los programas del FIDA: un número considerable de proyectos contienen un componente relacionado con la seguridad de la tenencia de la tierra.
6. Uno de los principios rectores del FIDA al abordar las cuestiones relacionadas con la tierra es forjar relaciones de asociación complementarias con otros agentes afines. La participación activa del FIDA como miembro de la Coalición ha sido una de varias vías importantes de promoción de la colaboración y las relaciones de asociación para trabajar en pro del acceso y la seguridad de la tenencia de las comunidades pobres. Entre los miembros de la Coalición, el FIDA ha estado a la vanguardia del movimiento hacia una coalición más liderada por los miembros, y durante los dos últimos años se han hecho importantes progresos a este respecto.
7. Este proceso de transformación sigue en marcha. Por primera vez, se ha elaborado una propuesta de contribución del FIDA a la Coalición basada en estrategias regionales que han sido formuladas por los miembros y aprobadas por el Consejo de la Coalición. Esta contribución permitirá ejecutar el Marco Estratégico de la Coalición, por ejemplo mediante actividades de pertinencia directa para los programas del FIDA en los países. También contribuirá al actual proceso de consolidación del funcionamiento de la Coalición como entidad de base afiliativa.
8. Los miembros de la Coalición colaboran estrechamente con el FIDA en varios países para enriquecer iniciativas del Fondo que tienen relación con el acceso a la tierra. Por ejemplo, en Madagascar, el FIDA y la Coalición han trabajado juntos para apoyar la participación de la sociedad civil en el nuevo proceso de reforma de la tenencia de tierras. Esto ha llevado a la Coalición a prestar apoyo para la formación de una plataforma de la sociedad civil que trabaja con los asociados en el desarrollo y el Gobierno en el programa de reforma. En 2007, la Coalición facilitó una misión interinstitucional que permitió al FIDA y otras organizaciones de las Naciones Unidas que trabajan en la reforma agraria en Madagascar compartir experiencias prácticas sobre la reforma de la tenencia en favor de los pobres. En el Níger, la Coalición trabaja con la Secretaría Permanente del Código Rural y el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales de Desarrollo en Aguié (PPILDA), que recibe apoyo del FIDA para realizar la demarcación de tierras a título experimental. Esta experiencia está fundamentando tanto la labor en curso del proyecto como la aplicación más amplia del Código Rural por el Gobierno. En América Latina, la Coalición y la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR), antiguo programa apoyado por el FIDA y hoy en día institución autónoma, están colaborando estrechamente para diseñar y llevar a la práctica "vías de aprendizaje" sobre cartografía participativa y sobre asistencia jurídica para la solución de problemas relacionados con la tierra. Estas oportunidades de intercambio de conocimientos están abiertas a todos los miembros de la Coalición y a los programas que reciben apoyo del FIDA en la región.
9. Un ejemplo típico de los logros de la Coalición sobre el terreno, mediante enfoques innovadores y procesos integradores, es el de Nicaragua, donde el apoyo de la Coalición al Grupo Tierra (una red dedicada a las cuestiones relacionadas con la tierra) dio lugar a 10 acuerdos piloto para la ordenación de los recursos naturales, la participación fructífera de 46 comunidades y 12 cooperativas en soluciones alternativas a los conflictos relacionados con la tierra, y 15 acuerdos entre terratenientes y grupos sin tierras. En Albania, la colaboración entre la Coalición y la Transborder Wildlife Association hizo que más de 200 familias rurales obtuvieran reconocimiento legal (derechos individuales y comunitarios) para utilizar 4 374 hectáreas de monte público. Se han establecido asociaciones de usuarios del monte para conseguir que la población esté en mejores condiciones para una ordenación sostenible y eficaz de los recursos naturales.

### III. Grupo-objetivo

10. El grupo-objetivo está formado por hombres y mujeres de las zonas rurales cuya subsistencia depende de un acceso seguro a la tierra y otros recursos naturales. Se presta particular atención a las personas muy vulnerables a la inseguridad en materia de tenencia de tierra, como las mujeres, los pueblos indígenas y las poblaciones afectadas negativamente por la globalización, los conflictos y el cambio climático.

### IV. Metas y objetivos

11. La Coalición se propone fortalecer las capacidades de sus miembros y sus asociados para que se conviertan en instituciones más eficaces a la hora de empoderar a las comunidades de hogares con escasos recursos y sin tierras a adquirir y mantener un acceso seguro a la tierra, por ejemplo mediante procesos encaminados a promover el establecimiento de políticas de tierras favorables a los pobres a nivel nacional.
12. El programa de trabajo de la Coalición se centra en la aplicación de su Marco Estratégico 2007-2011, cuyos objetivos son los siguientes:
  - a) Todos los miembros de la Coalición proporcionan apoyo coherente y coordinado a los compromisos y acciones mundiales, regionales y nacionales para mejorar el acceso de hombres y mujeres pobres a los recursos naturales, especialmente a la tierra.
  - b) La sociedad civil participa más activamente y ejerce mayor influencia en los procesos de políticas y toma de decisiones que afectan al acceso de hombres y mujeres pobres a los recursos naturales, especialmente a la tierra.
  - c) La sociedad civil, las organizaciones intergubernamentales y los gobiernos identifican, comparten y adoptan lecciones y buenas prácticas que mejoran el acceso de hombres y mujeres pobres a los recursos naturales, especialmente la tierra.
  - d) Todos miembros de la Coalición han aumentado su capacidad para la creación de redes, el intercambio de conocimientos, el diálogo y la acción conjunta.
  - e) La Coalición se convierte en una organización liderada por sus miembros y financieramente sostenible.
13. La presente propuesta se centra específicamente en contribuir al logro de los objetivos a), d) y e). Junto con las contribuciones de otros miembros y donantes, esas actividades se complementarán de forma que se cumpla el programa de trabajo de la Coalición para 2009. Los productos y las principales actividades del programa emanan del proceso de planificación participativa que se ha descrito anteriormente. La secretaría de la Coalición ha iniciado conversaciones con las distintas divisiones del FIDA a fin de reforzar la complementariedad y la sinergia entre esas actividades propuestas y los programas en los países y las redes regionales del FIDA, como son FIDAMERICA, FIDAFRIQUE y la Red de Conocimientos para el Desarrollo Rural en la Región de Asia y el Pacífico (ENRAP).
14. La política aprobada recientemente por el FIDA en relación con la tierra hace hincapié en la pertenencia del Fondo a la Coalición por lo que se refiere al establecimiento de relaciones de asociación, el diálogo sobre políticas y la promoción, y las oportunidades estratégicas de los países basadas en los resultados. En particular, esta donación permitirá a los miembros de la Coalición, en determinados contextos de países, colaborar con el FIDA en la aplicación de su política de tierras. También facilitará la colaboración en cuestiones mundiales

suscitadas por la política, por ejemplo, elaborando respuestas colaborativas a nuevas tendencias mundiales que ejercen una presión creciente en la tierra y agudizan la vulnerabilidad de los pequeños productores y los usuarios de tierras comunales que carecen de derechos seguros sobre la tierra. Por último, permitirá a la Coalición promover los principios y las experiencias de la política de tierras del FIDA en los planos nacional, regional e internacional.

## V. Productos previstos

15. A continuación se exponen los productos regionales, mundiales e institucionales previstos:

### África:

- Aportación de la sociedad civil a las consultas para las directrices sobre las políticas relacionadas con la tierra que están elaborando conjuntamente la Unión Africana (UA), la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD).
- Plataformas regionales y subregionales fortalecidas relacionadas con la tierra.
- Mayor participación de los miembros de la Coalición en la planificación y la elaboración de presupuestos.
- Una iniciativa coordinada para abordar los conflictos relacionados con la tierra en África central y occidental.

### Asia:

- Procesos de presentación de informes sobre "acceso a la tierra" a favor de los pobres (informes de supervisión/informes complementarios a los informes oficiales y "observatorios de vigilancia relacionados con la tierra") establecidos a nivel de los países, junto con informes de síntesis y de supervisión regionales.
- Diálogo sobre políticas y mecanismos sobre cuestiones relativas a la tierra entre organizaciones de la sociedad civil, gobiernos y organizaciones intergubernamentales, dentro de los países y en el plano regional.
- Aprendizaje práctico sobre el terreno e intercambios temáticos sobre cuestiones prioritarias definidas por los miembros y asociados de la Coalición (tratamiento de conflictos sobre la tierra; acceso de las mujeres a la tierra; derechos a la tierra de los pueblos indígenas, los *dalits* (castas registradas) y los grupos minoritarios).

### América Latina:

- Vía de aprendizaje sobre temas concretos relacionados con la tierra y el territorio determinados por los miembros latinoamericanos de la Coalición (atención particular a las mujeres, los pueblos indígenas y los pueblos de ascendencia africana).
- Investigación-acción colectiva sobre medidas para influir en el debate regional.
- Comunidades de interés temático para el intercambio de conocimientos.

### Mundial:

- Actividades complementarias al 16º período de sesiones de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible (CDS-16): iniciativa para facilitar una respuesta coordinada a las crecientes presiones comerciales sobre las tierras.

- Indicadores sobre la tierra favorables a los pobres: programa de la Coalición para facilitar de forma efectiva el seguimiento mundial del acceso de los pobres a la tierra.
- Iniciativas conjuntas con organizaciones de apoyo a los pastores con el fin de promover sus derechos a la tierra.

**Institucional:**

- Mayor liderazgo de los miembros y mayor participación de éstos.
- Mayor sostenibilidad institucional y financiera.
- Mejoras en la planificación, la rendición de cuentas, la eficacia y la orientación de las iniciativas de la Coalición.

## VI. Principales actividades del programa

16. Para apoyar la ejecución de la labor en los planos regional y mundial liderada por los miembros, la Coalición propone varias actividades que podrían ser cofinanciadas por el FIDA en 2009-2010, sobre la base de deliberaciones preliminares con las divisiones pertinentes del FIDA, y apoyándose en las prioridades definidas para las actividades de la Coalición por los miembros pertenecientes a las plataformas regionales.
17. El ciclo de gestión de la Coalición se rige por el marco operativo recientemente aprobado. En consecuencia, la reunión de diciembre del Consejo de la Coalición aprobará planes de trabajo indicativos para varios años, así como el presupuesto para el año próximo. Tras el proceso consultivo de planificación esbozado en el marco operativo de la Coalición, y de conformidad con las decisiones adoptadas por el Consejo de la Coalición, las actividades propuestas se elaborarán en detalle junto con las divisiones pertinentes del FIDA y otros miembros de la Coalición. Este proceso permitirá que esas actividades indicativas se desarrollen de modo que complementen por completo las prioridades y los planes de trabajo para 2009 de los miembros, incluido el FIDA.
18. En las deliberaciones preliminares se han determinado las siguientes actividades indicativas:
19. **África.** La Coalición lleva participando en la iniciativa de la UA, la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas y el BAfD de elaboración de directrices en materia de política de tierras para toda África desde abril de 2006 con el objetivo de fortalecer la participación de la sociedad civil en el proceso de consultas. Puesto que está previsto que los jefes de estado adopten estas directrices a principios de 2009, esta actividad se orientará primordialmente a dar a la sociedad civil los medios necesarios para adoptar las directrices en países concretos.
20. Los miembros y asociados de la Coalición en África consideraron que abordar los conflictos relacionados con la tierra es una esfera prioritaria para la acción conjunta. Los miembros de la Región de los Grandes Lagos, particularmente la República Democrática del Congo, y de África occidental ya están trabajando a este respecto y desearían ampliar su participación.

21. **Asia.** La Coalición promoverá el diálogo sobre políticas y mecanismos normativos entre organizaciones de la sociedad civil, y organizaciones gubernamentales e intergubernamentales en los planos regional y nacional. Establecerá vínculos con organizaciones intergubernamentales y órganos regionales (por ejemplo, el Banco Asiático de Desarrollo, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, el Centro de Desarrollo Rural Integrado para Asia y el Pacífico (CIRDAP), y la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional) y tomará como base las iniciativas relacionadas con el FIDA para fomentar este diálogo sobre políticas, como la formulación de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales y la donación de asistencia técnica ejecutada por el CIRDAP como actividad complementaria a la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural de 2006.
22. La Coalición ha respaldado estudios de cartografía de los países en el marco de Land Watch Asia (parte de la iniciativa de información sobre tierras de la Coalición) y, además, ayudará a fortalecer la capacidad de la sociedad civil para colaborar de forma constructiva con organismos gubernamentales, los encargados de formular las políticas y organizaciones intergubernamentales apoyando el establecimiento de redes y la creación de consenso entre distintos sectores, y aumentando la capacidad para la investigación-acción y el seguimiento de cuestiones relacionadas con el acceso a la tierra, en dos o tres países prioritarios.
23. De conformidad con los principales objetivos de la labor del FIDA en Asia, la Coalición prestará apoyo a tres iniciativas comunitarias, como mínimo, que hacen hincapié en el aprendizaje práctico y el intercambio de conocimientos sobre cuestiones concretas prioritarias determinadas por los miembros y los asociados de la Coalición, dirigiendo las actividades específicamente a los grupos más vulnerables en materia de inseguridad de la tenencia de la tierra, entre ellos, las mujeres, los pueblos indígenas, los *dalits* y otros grupos minoritarios.
24. El desarrollo institucional de la Coalición en Asia se centrará en lo siguiente: a) el establecimiento de un sistema de coordinación descentralizado; b) la mejora de las comunicaciones para incrementar la transparencia y la eficiencia dentro de la red, y c) el establecimiento de formas de seguir la participación de los miembros en la ejecución del programa de trabajo conjunto.
25. **América Latina.** La estrategia regional de la Coalición pone de relieve la importancia de tender puentes entre los conocimientos y el aprendizaje. En el marco de un acuerdo de asociación existente con la PROCASUR, la Coalición reproducirá una experiencia, ensayada en 2008, consistente en aplicar una vía de aprendizaje centrada en la tierra para aumentar la capacidad de los miembros de la coalición que son organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil. La vía de aprendizaje tendrá en consideración las experiencias reunidas por los miembros de la Coalición y otras organizaciones pertinentes, y beneficiará a 18 ó 20 organizaciones. Está previsto colaborar con la Unidad Regional de Asistencia Técnica.
26. La complejidad del acceso a la tierra y el uso de la tierra está aumentando, y hay que tener presentes elementos fundamentales en respuesta a la crisis de los alimentos y el cambio climático. La Coalición realizará investigaciones colectivas regionales que vendrán seguidas de publicaciones con datos útiles para impulsar al menos tres cuestiones básicas relacionadas con la tierra en la región.

27. **Mundial.** A solicitud del FIDA, la secretaría de la Coalición coordinó un proceso de reflexión y promoción que sirvió para orientar a la CDS-16 sobre las repercusiones que tenía para la población pobre el aumento de la demanda comercial de tierras. En un taller organizado de forma conjunta, se acordaron los siguientes pasos para la colaboración sobre esta cuestión, entre otros el encargo de investigaciones, el establecimiento de un mecanismo para el intercambio de información y la planificación para colaborar con la CDS-17 y el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.
28. La labor de la Coalición en materia de seguimiento mundial del acceso a la tierra a favor de los pobres tiene tres objetivos: a) contribuir a la elaboración de indicadores mundiales y la presentación de informes; b) promover las asociaciones nacionales para evaluar las cuestiones relacionadas con la tierra, y c) apoyar a los miembros a reunir pruebas que se publicarán en un informe mundial que recibirá gran difusión. En diciembre de 2008 se presentarán a los principales interesados directos, internacionales y regionales, los resultados de una consulta efectuada entre los miembros y el balance de la labor realizada para que formulen recomendaciones sobre la mejor manera en que la Coalición puede agregar valor a las iniciativas en marcha, incluidas las del FIDA. Las medidas que se recomienden se adoptarán de 2009 en adelante.
29. La Coalición ha colaborado estrechamente con el FIDA en lo que se refiere a los derechos de los pastores y los pueblos indígenas a la tierra, por ejemplo con el apoyo a una propuesta de donación de gran cuantía, que están elaborando las divisiones de Asesoramiento Técnico y de Políticas del Fondo para respaldar la Iniciativa Mundial para el Pastoralismo Sostenible. Las actividades se dirigirán a fortalecer los derechos de los pastores sobre la tierra, alineándolas con las iniciativas que ambas divisiones realizan a este respecto.
30. Además de la dimensión regional y mundial de la labor de la Coalición, las actividades se concentrarán, entre otras, en dos esferas temáticas transversales (igualdad de género/acceso de las mujeres a la tierra y control sobre ésta, e innovación) durante los próximos años. También se prestará especial atención a la mejora de las comunicaciones en la red de la Coalición.
31. **Institucional.** Los esfuerzos se centrarán en la ejecución del marco operativo de la Coalición para 2008-2011, su marco de seguimiento y evaluación (SyE) y su estrategia de movilización de recursos. Por conducto de su Consejo, la Coalición llevará a cabo un proceso consultivo para elaborar recomendaciones, que se presentarán en 2009 a la Asamblea de los Miembros, en las que se definen de manera más precisa las funciones, las responsabilidades y las obligaciones de los miembros. En particular, abordará la cuestión de la responsabilidad de los miembros en cuanto a la estabilidad y la autonomía financiera de la Coalición y, en especial, la recomendación de establecer cuotas y aportaciones de los miembros.

## VII. Disposiciones para la ejecución y metodología

32. Estas actividades serán ejecutadas por los miembros de la Coalición y su red de asociados y por la secretaría de la Coalición bajo la orientación del Consejo, de acuerdo con el marco operativo aprobado.
33. La ejecución de las actividades contará con el apoyo de los centros regionales albergados por miembros de la Coalición en las tres regiones (para América Latina, el Centro Peruano de Estudios Sociales, en el Perú; para Asia, la Coalición de ONG de Asia para la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural, en Filipinas, y para África, la Alianza en torno a la tierra de Kenya).

## VIII. Costos y financiación indicativos del programa

34. En el plan del FIDA respecto de su relación futura con la Coalición (EB 2006/89/R.36) se establece la meta de que antes de diciembre de 2008 al menos el 65% de la financiación de la Coalición proceda de fuentes distintas del FIDA y, dentro de ese porcentaje, la cofinanciación por el FIDA de la parte administrativa no supere el 50%. Esas metas se alcanzaron y superaron un año antes de lo exigido. En enero de 2008, el presupuesto aprobado de la Coalición mostraba que el 79% de su financiación total procedía de fuentes distintas del FIDA. Además, la contribución del FIDA a la parte administrativa fue del 35% en 2008.
35. El plan de trabajo y presupuesto anual de la Coalición para 2009 se estima en USD 4,44 millones, de los cuales el FIDA aportará USD 1,15 millones. Actualmente están concluyendo las negociaciones con la Comisión Europea, otro miembro fundador de la Coalición, para que aporte una cantidad análoga.
36. Además, se ha asegurado la cofinanciación para 2009 de los Países Bajos y del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo por un total de USD 0,96 millones. También están en marcha negociaciones con el Fondo Belga de Supervivencia y el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional.
37. Las contribuciones no procedentes del FIDA para el plan de trabajo de la Coalición en 2009 se elevarán a USD 3,29 millones. Así pues, el FIDA aportará el 25% del presupuesto de la Coalición para 2009.
38. Por último, se están celebrando conversaciones con la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y con Noruega, con lo que previsiblemente aumentará la diversificación de los contribuyentes de la Coalición.

### Resumen del presupuesto y el plan de financiación (en dólares de los Estados Unidos)

<i>Tipo de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>
Alojamiento de la secretaría de la Coalición	98 000	100 000
Regimen de gobierno de la Coalición (Consejo y Asamblea de los Miembros)	60 000	100 000
Costos administrativos de la secretaría	104 600	235 000
Personal de la secretaría para actividades mundiales (promoción, asociaciones, gestión de conocimientos y gestión de la secretaría)	250 000	725 000
Personal de la secretaría para programas regionales	150 000	270 000
Viajes	32 000	70 000
Donaciones a programas	456 000	1 790 000
<b>Total</b>	<b>1 150 600</b>	<b>3 290 000</b>



## **IX. Seguimiento y evaluación y disposiciones en materia de presentación de informes**

39. Las actividades de SyE son una de las prioridades de la Coalición. Su propósito es mejorar el desempeño de la Coalición en cuanto organización liderada por sus miembros y que agrega valor a éstos, incluido el FIDA, y les ofrece oportunidades para impulsar de modo colectivo el programa de políticas relacionado con la tierra de una manera que no estaría al alcance de ninguno de ellos como organización individual o a través de las redes existentes. Para la Coalición, el SyE tiene el doble propósito de la rendición de cuentas y el aprendizaje: los miembros comparten la responsabilidad de aplicar procedimientos y criterios de SyE acordados por la Coalición, y de informar acerca de lo que funciona y lo que no funciona.
40. La secretaría de la Coalición presentará al FIDA informes anuales acerca de los progresos realizados. En su calidad de miembro de la Coalición, el Fondo también recibirá un informe anual en el que se dará cuenta de los logros globales conseguidos en el ámbito del Marco Estratégico de la Coalición 2007-2011. La secretaría de la Coalición será responsable en general de la gestión financiera de las actividades y mantendrá registros financieros conformes con la reglamentación, las políticas y los procedimientos financieros del FIDA.

# Logical framework

<i>Hierarchy of objectives</i>	<i>Objectively Verifiable Indicators</i>	<i>Means of Verification</i>
1. ILC members provide coherent and coordinated support to global, regional and national commitments and actions to improve the access of poor men and women to natural resources, especially land	At least two collaborations/ partnerships established between ILC, CSOs & IGOs at global, regional and national levels Ratings by peer-to-peer reviews of quality of collaboration between members At least two instances where land-related agreements, policies, laws and compliance are changed in favour of the poor thanks to ILC role Ratings by members and partners of relevance and utility of tenure security monitoring indicators Use of, or reference to, tenure security monitoring indicators by target audiences (governments, IGOs, etc.)	- Annual survey of members - Annual report - ILC website, and ILC members' websites - Policy and thematic Papers
2. ILC members have increased their capacity for networking, knowledge sharing, dialogue and joint action.	Rating by members of extent to which ILC lessons & good practices have led to improved access of poor men & women to NR & land Rating by CSOs/ members of extent to which they have improved access to land-related knowledge as a result of ILC's stock-taking activities	- Annual survey of members - Annual report
3. ILC becomes a member-led and financially sustainable coalition	At least ten joint actions by members mediated through ILC support (by region & country) Two active ILC-supported networks that attract non-ILC funding and support	- Annual report - ILC and members' websites - ILC workplan and budget
<b>Expected results</b>		
1.1(Global) Policy dialogues and mechanisms on land issues among CSOs, government and IGOs at in-country and regional levels in place 1.2 (Global) defined and agreed role for ILC in facilitating of global monitoring of pro-poor access to land 1.3 (Global) a more coordinated response to increasing commercial pressures on land 1.4 (Global) Increased support for land rights of pastoralists (Africa) Co-ordinate efforts to address land-based conflict in central and/or west Africa 1.5 (Africa) strengthened civil society engagements with AU/UNECA/AfDB land policy guidelines 1.6 (Asia) reporting processes on pro-poor "access to land"( i.e. monitoring/shadow report and "land watches") established at country level, along with regional synthesis and monitoring reports	At least six policy dialogue and advocacy initiatives in the 3 regions and globally Early evidence of changes in target audience attitudes, stance or levels of trust in relation to ILC's policy positions and to ILC's advocacy messages At least one advocacy initiatives/campaigns conducted by ILC members Level and nature of participation of ILC CSOs members in policy dialogue with AU/UNECA/AfDB Level and nature of ILC member contact with other organizations advocating for similar change Increase % of budget allocation on activities to monitor agreements, policies and laws (ILC Programme - LRI) At least two agreements, policies and laws monitored (in Asia and globally) At least two land related analyses prepared and disseminated by ILC Target audiences reached with monitoring data and analysis	- ILC Policy and advocacy papers (ILC and members) - ILC and members' websites - Progress reports - OTRs (secretariat and members) - ILC annual survey and evaluation questionnaire - ILC financial statements
2.1 (Latin America) Learning path (ruta de aprendizaje) on specific land and territorial related topics identified by ILC members 2.2 (Latin America) Collective Action Research for influencing regional debate and policy maker 2.3 thematic communities of interests for knowledge sharing 2.4 (Asia) field action learning & thematic sharing on priority topics identified by ILC members	Satisfaction with relevance and utility of packages by target audience Increase % of budget allocation on capacity building activities Level of client satisfaction with training received Cost per participant of training delivery	- Progress reports - ILC annual survey and evaluation questionnaires - ILC financial statements
3.1 Increased leadership by members, and increased membership participation 3.2 greater institutional and financial sustainability achieved  3.3 Improved planning, accountability, effectiveness and focus of ILC initiatives	At least twenty members playing an active role in planning and managing ILC-funded activities and in internal ILC decision-making processes Number and nature of member-to-member contacts – within the regional network and with members in other regions Number and nature of regional processes managed or coordinated by the regional networks At least five potential ILC donors contacted and informed about the ILC At least two potential ILC donors expressing interest in funding ILC activities	- Progress reports - Minutes of meetings - ILC annual survey and evaluation questionnaires - ILC proposals to donors - ILC agreements with donors

