

Cote du document:	EB 2008/95/R.6
Point de l'ordre du jour:	5 a ii)
Date:	23 décembre 2008
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

**F**



Ouvrer pour que les  
populations rurales pauvres  
se libèrent de la pauvreté

## **Rapport du président de la session informelle et de la cinquante-quatrième session du Comité de l'évaluation**

Conseil d'administration — Quatre-vingt-quinzième session  
Rome, 15-17 décembre 2008

---

Pour: **Approbation**

## **Note aux Administrateurs**

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour approbation.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport, avant la session, avec les responsables du FIDA ci-après.

### **Luciano Lavizzari**

Directeur du Bureau de l'évaluation

téléphone: +39 06 5459 2274

courriel: [l.lavizzari@ifad.org](mailto:l.lavizzari@ifad.org)

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

### **Deirdre McGrenra**

Fonctionnaire responsable des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374

courriel: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## **Recommandation pour approbation**

Le Conseil d'administration est invité à entériner le rapport du président de la session informelle et de la cinquante-quatrième session du Comité de l'évaluation et à approuver la recommandation figurant au paragraphe 20.



## Rapport du président de la session informelle et de la cinquante-quatrième session du Comité de l'évaluation

1. Le présent rapport rend compte des délibérations de la cinquante-quatrième session du Comité de l'évaluation, tenue le 12 décembre 2008, et du séminaire informel entièrement consacré au nouveau manuel d'évaluation du Bureau de l'évaluation (OE), organisé le 5 décembre 2008.
2. Quatre points étaient inscrits à l'ordre du jour de la cinquante-quatrième session du Comité, à savoir: a) évaluation du programme de pays (EPP) pour l'Éthiopie; b) programme provisoire du Comité de l'évaluation pour 2009; c) rapport sur l'efficacité du FIDA en matière développement (RIDE) et observations formulées par OE; et d) questions diverses.
3. Tous les membres du Comité (Belgique, Allemagne, Inde, Indonésie, Mexique, Nigeria, Suède et Suisse), à l'exception du Mali, ont pris part à la réunion. Étaient également présents des observateurs du Brésil, du Cameroun, du Canada, d'Égypte, d'Éthiopie, de Finlande, des Pays-Bas, d'Espagne et des États-Unis. Le Comité a également salué la présence de M. Kokeb Misrak, coordonnateur de la Division chargée des institutions internationales de financement et de développement du Département de la coopération multilatérale du Ministère des finances et du développement économique du Gouvernement éthiopien, présent pour l'examen de l'EPP pour l'Éthiopie. Ont également pris part aux travaux le Président adjoint, responsable du Département gestion des programmes (PMD), le Directeur d'OE, le Directeur de la Division de la planification stratégique et du budget, le Secrétaire du FIDA, le Directeur de la Division Afrique orientale et australe (PF), entre autres.
4. **Évaluation du programme de pays pour l'Éthiopie.** Le Comité de l'évaluation a félicité OE pour la grande qualité de cette évaluation et a dans l'ensemble souscrit à ses conclusions et à ses recommandations. Il a en particulier relevé les bons résultats obtenus en ce qui concerne la durabilité et les innovations encouragées par les opérations du FIDA. Il a en outre souligné l'importance du renforcement de la participation du FIDA à des activités autres que les opérations de prêt, notamment les partenariats, la concertation et la gestion des savoirs, qui sont des aspects cruciaux pour, notamment, la reproduction et la transposition à plus grande échelle des innovations s'étant avérées utiles pour les pauvres.
5. Le représentant du Gouvernement éthiopien a dit que son pays était globalement satisfait de l'évaluation. L'Éthiopie s'est félicité de la nature participative du processus et en accueillait avec satisfaction les conclusions et les recommandations, qui contribueraient à renforcer encore la coopération entre le FIDA et son gouvernement à l'avenir.
6. S'agissant des résultats concernant la durabilité, OE a précisé que, si les résultats étaient globalement satisfaisants, un certain nombre d'opérations avaient été jugées seulement *plutôt satisfaisantes*, et non pas *satisfaisantes* ou *très satisfaisantes*. De manière générale, toutefois, les perspectives étaient encourageantes en ce qui concerne la durabilité parce que, notamment, le gouvernement accordait un caractère très prioritaire aux secteurs agricole et rural. Par exemple, il affectait près de 17% de son budget annuel à ces secteurs, un pourcentage plus élevé que celui des autres pays africains et nettement supérieur à l'objectif de 10% fixé par l'Union africaine (lors du Sommet de Maputo, en 2003) pour ce qui est du montant à réserver à ce secteur. En outre, les projets et programmes financés par le FIDA sont bien implantés dans les institutions existantes, un point également important pour améliorer la durabilité des acquis.

7. Le Comité a noté que les dons du FIDA, en particulier ceux destinés à des activités régionales et sous-régionales en Afrique orientale et australe, n'étaient pas étroitement liés aux opérations financées par des prêts en Éthiopie. Il a suggéré d'intensifier les efforts en la matière à l'avenir, pour que les dons puissent également servir à tester de nouvelles technologies et approches de réduction de la pauvreté rurale ainsi qu'à les reproduire et à les transposer à plus grande échelle dans le cadre d'activités financées par des prêts.
8. En ce qui concerne la présence dans les pays, le Comité a souligné la recommandation de l'EPP qui demandait d'attribuer des ressources plus importantes à cette fin, compte tenu en particulier de la taille du pays et de l'importante présence du FIDA du point de vue du nombre d'opérations et du volume des ressources investies.
9. Il a été demandé au Comité de se pencher sur les conclusions concernant le financement rural, notamment du fait que le niveau de l'inflation a récemment dépassé celui des taux d'intérêt. À cet égard, le Comité a noté qu'OE effectuera en 2009 une évaluation intermédiaire de l'opération de financement rural en cours du FIDA dans le pays et a demandé que cette question soit étudiée de très près de manière à définir des approches adaptées pour assurer la rentabilité des services financiers ruraux au fil du temps.
10. Enfin, tout en reconnaissant l'importance du sujet, le Comité a examiné les problèmes que poserait au FIDA sa participation au développement de la gestion durable de l'utilisation des terres en Éthiopie, compte tenu de ses compétences limitées dans ce domaine. À cet égard, le Comité a encouragé le FIDA à étudier les possibilités de collaboration avec la FAO, qui pourrait être en mesure d'offrir au Fonds son savoir-faire technique en la matière.
11. **Programme provisoire du Comité de l'évaluation pour 2009.** Comme à son habitude, sur la base d'une proposition présentée par OE, le Comité a examiné et arrêté les points de l'ordre du jour provisoire de ses quatre sessions de 2009. Il a par ailleurs demandé qu'une session formelle supplémentaire soit prévue au début de l'année prochaine, entièrement consacrée à l'examen des procédures relatives à la nomination et à la reconduction du Directeur d'OE. Les sections ci-après résumant les décisions prises par le Comité quant à son programme provisoire de 2009:

**Cinquante-cinquième session: avril 2009**

- a) Procédures relatives à la nomination et à la reconduction du Directeur d'OE.

**Cinquante-sixième session: avril 2009**

- b) Évaluation du programme de pays pour le Nigéria
- c) Évaluation intermédiaire du projet de sécurité alimentaire sur les hautes terres en République populaire démocratique de Corée
- d) Actualisation de la politique du FIDA en matière de finance rurale et observations formulées par OE
- e) Stratégie concernant les peuples autochtones et observations formulées par OE

**Cinquante-septième session: septembre 2009**

- a) Évaluation du programme de pays pour le Mozambique
- b) Aperçu du programme de travail triennal à horizon mobile d'OE pour 2010-2012 et questions relatives aux ressources pour 2010
- c) Rapport du Président sur la mise en œuvre des recommandations issues de l'évaluation et sur les suites données par la direction, et observations formulées par OE

- d) Évaluation terminale du projet de développement rural dans les provinces du nord-est en Argentine

**Cinquante-huitième session: octobre 2009**

- a) Programme de travail triennal à horizon mobile pour 2010-2012 et budget 2010 d'OE
- b) Rapport annuel sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA

**Cinquante-neuvième session: décembre 2009**

- a) Évaluation au niveau de l'organisation de la capacité institutionnelle de promotion des innovations reproductibles utiles aux pauvres
  - b) Rapport sur l'efficacité du FIDA en matière de développement et observations formulées par OE
  - c) Évaluation terminale du projet de réduction de la pauvreté dans la zone des monts Qinling en Chine
12. Outre les cinq sessions formelles ci-dessus, le Comité a décidé de tenir deux sessions informelles supplémentaires avant la session du Conseil d'avril 2009 pour examiner les procédures relatives à la nomination et à la reconduction du Directeur d'OE. Il a également été décidé qu'une ou plusieurs sessions supplémentaires du Comité seraient organisées en cours d'année pour passer en revue l'examen externe d'OE effectué par ses pairs, en particulier le document d'orientation et le projet de rapport final de cet examen.
13. En ce qui concerne sa visite annuelle sur le terrain, le Comité a décidé de se rendre dans un pays d'Afrique en relation avec l'évaluation conjointe effectuée par OE et le Département d'évaluation des opérations de la Banque africaine de développement (BAfD) des opérations de développement agricole et rural en Afrique. Dans le cadre de ce processus conjoint, deux ateliers seront organisés au niveau ministériel pour examiner les principales conclusions de l'évaluation et les enseignements qui en seront tirés. L'un de ces ateliers sera organisé en Afrique de l'Ouest et du Centre et l'autre en Afrique orientale et australe. Des visites sur le terrain de projets financés par le FIDA peuvent être organisées dans chacun des pays sélectionnés pour la tenue de ces ateliers. Le Comité souhaitait effectuer cette visite avec le Comité chargé de l'efficacité du développement (CODE) de la BAfD. Il a toutefois été souligné que l'objectif principal de la visite sur le terrain était d'évaluer les opérations du FIDA, la possibilité d'un atelier commun avec la BAfD étant certes un atout supplémentaire. En conclusion, le Comité a demandé à OE d'élaborer deux propositions dans les pays sélectionnés en vue d'accueillir les ateliers prévus.
14. Enfin, tout en ayant conscience des répercussions financières éventuelles (par exemple, frais d'interprétation, de voyage à Rome des membres non résidents du Conseil, etc.), le Comité a décidé qu'à partir de 2009 il souhaiterait tenir ses sessions au moins deux semaines avant les réunions du Conseil. Entre autres avantages, cela permettrait aux membres du Conseil de disposer d'un délai suffisant pour examiner le rapport du président du Comité de l'évaluation. Les dates exactes des sessions de 2009 seraient fixées par OE après examen des calendriers des réunions des divers organes directeurs des trois institutions des Nations Unies dont le siège est à Rome.
15. **Rapport sur l'efficacité du FIDA en matière de développement et observations formulées par OE.** Le Comité a remercié la direction pour la qualité de ce rapport annuel sur l'efficacité du FIDA en matière de développement (RIDE), se félicitant en particulier de l'inclusion dans ce dernier des données présentées auparavant dans le rapport sur la performance du portefeuille. Cette fusion des deux documents avait permis de rationaliser les rapports de la direction aux

organes directeurs sur les questions se rapportant à l'efficacité de l'action de développement et contribuerait à réduire les coûts de transaction du Comité et du Conseil.

16. Le Comité s'est félicité des observations formulées par OE, auxquelles il souscrivait. Il a en particulier souligné combien il importait de consacrer plus d'attention à l'analyse des causes immédiates expliquant les résultats (à savoir, le "*pourquoi*" souligné par OE) et de séparer clairement les conclusions des recommandations dans les éditions futures du rapport. Il a également envisagé la possibilité de reporter la présentation du document de la session de décembre du Conseil à celle d'avril, une mesure qui permettrait à la direction d'approfondir l'analyse (axée sur le "*pourquoi*") dans le RIDE. Le Comité a également noté avec satisfaction le peu de divergence entre les résultats et les problèmes signalés dans le RIDE et dans le Rapport annuel sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA préparé par OE.
17. La direction du FIDA, consciente de la nécessité de s'intéresser de plus près au "*pourquoi*", a souligné qu'il était important de comprendre les relations réciproques entre les variables sur lesquelles peuvent influencer le FIDA ou d'autres partenaires, ainsi que les facteurs exogènes (par exemple prix des denrées alimentaires, conditions météorologiques, etc.). Enfin, le Comité a suggéré d'analyser de manière plus approfondie les projets à risque, dans le but de tirer des enseignements de telles opérations pour aller de l'avant.
18. **Questions diverses.** Le Comité a abordé quatre sujets au titre de ce point de l'ordre du jour: i) mise à jour de l'examen externe d'OE par ses pairs; ii) demande de dérogation émanant de PF concernant l'évaluation intermédiaire du projet de développement des communautés pastorales en Éthiopie; iii) procédures relatives à la nomination et à la reconduction du Directeur d'OE; et iv) calendrier d'envoi des procès-verbaux des réunions du Comité de l'évaluation.
19. Le Directeur d'OE a présenté une mise à jour de l'examen externe d'OE par ses pairs à la suite de sa participation à la réunion la plus récente du Groupe conjoint d'évaluation tenue en novembre. Il a indiqué que le Groupe conjoint d'évaluation avait accepté de réaliser l'examen externe d'OE par les pairs en 2009. Il a également signalé que des homologues tant des banques multilatérales de développement que du système des Nations Unies participeraient à ce processus. Le Groupe conjoint d'évaluation préparait actuellement le document d'orientation pour cet examen, lequel serait examiné l'an prochain par le Comité de l'évaluation.
20. Sur le deuxième point, le Comité s'est dit satisfait que l'évaluation récente de l'EPP pour l'Éthiopie ait passé en revue le projet de développement des communautés pastorales de manière détaillée et l'ait jugé satisfaisant. À ce sujet et à la suite des explications supplémentaires données par PF, le Comité est arrivé à la conclusion que les critères requis par l'évaluation intermédiaire de ce projet en Éthiopie étaient déjà couverts par l'EPP en cours. Le Comité recommandait donc au Conseil d'administration d'accorder une dérogation à la Division pour qu'elle puisse passer à la conception de la deuxième phase de l'opération.
21. En ce qui concerne les procédures de sélection, de nomination, de reconduction et de licenciement du Directeur du Bureau de l'évaluation du FIDA, le Comité a tenu plusieurs réunions informelles, outre des discussions virtuelles, et s'est mis d'accord sur un projet initial qui a ensuite été communiqué à la direction du FIDA et au Bureau de l'évaluation pour qu'ils formulent leurs observations et y ajoutent leurs contributions. À la suite des commentaires reçus du Bureau de l'évaluation, le Comité a présenté le projet en réunion formelle au cours de laquelle il a été examiné, a reçu les premiers commentaires de la direction et a finalement décidé qu'il ne serait en mesure de présenter sa proposition qu'à la session d'avril 2009 du Conseil, et non à celle de décembre 2008 comme cela avait été prévu à l'origine. Il a toutefois également décidé que le président présenterait un bref résumé au Conseil à sa session de décembre 2008 sur ce qui avait été fait jusque là pour



- préparer un projet approprié à soumettre au Conseil. Entre autres questions, le Comité a instamment invité le FIDA (direction et Directeur du service juridique) à présenter le plus rapidement possible leurs commentaires par écrit de façon à permettre de poursuivre l'examen du projet initial.
22. Enfin, il a été décidé qu'OE devrait produire et transmettre, en accord avec le Bureau du Secrétaire, le projet de procès-verbal pour approbation à tous les participants dans les trente jours suivant chaque session du Comité de l'évaluation.
  23. **Séminaire informel.** Le Comité de l'évaluation a organisé le 5 décembre 2008 un séminaire informel entièrement consacré à l'examen du nouveau manuel d'évaluation d'OE. Ce nouveau manuel présente les procédures et la méthodologie renforcée d'OE pour évaluer les projets et les programmes de pays. Il inclut également des fondamentaux méthodologiques qui devront être rigoureusement appliqués à toutes les catégories d'évaluations effectuées par la division à l'avenir.
  24. Tous les membres du Comité (Inde, Allemagne, Indonésie, Nigeria, Suède et Suisse, ainsi qu'Indonésie), à l'exception de la Belgique<sup>1</sup>, du Mali et du Mexique, ont pris part à la réunion. Étaient présents des observateurs d'Égypte, de Finlande, de Norvège, des Pays-Bas et des États-Unis.
  25. Le Professeur Robert Picciotto, ancien Directeur général du Groupe d'évaluation indépendant de la Banque mondiale et M. Hans Lundgren, Secrétaire du réseau du Comité d'aide au développement de l'OCDE sur l'évaluation de l'action de développement ont également pris part à la réunion. Le Professeur Picciotto présidait et M. Lundgren était membre d'un groupe d'experts internationaux composé de sept conseillers indépendants établi par OE pour donner des conseils et des instructions tout au long du processus aboutissant à la production du nouveau manuel d'évaluation. Le Président adjoint responsable de PMD, le Directeur d'OE et d'autres membres du personnel du FIDA ont également pris part à la réunion.
  26. Le Professeur Picciotto et M. Lundgren se sont tout deux déclarés dans l'ensemble satisfaits du document, du point de vue tant du processus suivi pour l'élaborer que de sa teneur. Ils ont souligné l'utilité du document pour améliorer la qualité et l'efficacité du travail d'OE, qui est crucial pour aligner davantage la fonction d'évaluation indépendante au FIDA sur les bonnes pratiques et les critères internationaux. Le Professeur Picciotto a en outre mentionné qu'il fallait particulièrement féliciter le FIDA car aucune autre organisation multilatérale de développement ne disposait d'un manuel d'évaluation aussi complet et aussi bien structuré que celui d'OE.
  27. Le Comité de l'évaluation s'est dit satisfait du nouveau manuel d'évaluation d'OE qu'il a jugé à la pointe de ce qui se faisait dans les organisations internationales de développement. Il a conseillé à OE de veiller à en assurer le lancement et la diffusion, ce qui nécessiterait la traduction dans les langues officielles du FIDA, ainsi que la formation du personnel et des consultants d'OE et de PMD, entre autres. Le Comité a en outre souligné qu'il importait de maintenir la souplesse des processus et méthodes d'évaluation de façon à pouvoir choisir les approches les plus efficaces en fonction du contexte d'un pays et des circonstances particulières d'une évaluation donnée.
  28. Enfin, le Président adjoint de PMD a félicité OE pour la grande qualité du manuel ainsi que pour le processus consultatif suivi pour l'élaborer.

---

<sup>1</sup> La Belgique, bien qu'absente, a communiqué ses commentaires, qui ont été transmis au Comité par le président.