

Signatura: EB 2008/94/R.38
Tema: 11 g) ii)
Fecha: 10 septiembre 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Actualización sobre la respuesta inmediata del FIDA ante el alza de los precios de los alimentos

Junta Ejecutiva — 94º período de sesiones
Roma, 10 y 11 de septiembre de 2008

Para **información**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación:

Kevin Cleaver

Presidente Adjunto, Departamento de Administración de Programas

Tel.: (+39) 06 5459 2419

Correo electrónico: k.cleaver@ifad.org

Brian Baldwin

Asesor Superior de Gestión de Operaciones

Tel.: (+39) 06 5459 2377

Correo electrónico: b.baldwin@ifad.org

Theresa Rice

Asesor de Sistemas Operacionales

Tel.: (+39) 06 5459 2495

Correo electrónico: t.rice@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Actualización sobre la respuesta inmediata del FIDA ante el alza de los precios de los alimentos¹

I. Introducción

1. En abril de 2008, el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, advirtió de que la rápida escalada de la crisis de disponibilidad de alimentos en todo el mundo había alcanzado proporciones de emergencia, y pidió a la comunidad internacional que adoptara medidas urgentes y concertadas. El Presidente del FIDA, Lennart Båge, también se hizo eco de ese llamamiento a la coordinación, señalando que la prioridad suprema de la comunidad mundial debía ser responder con eficacia al impacto del alza de los precios de los alimentos, sobre todo si dicho impacto iba acompañado de los efectos previstos provocados por el cambio climático. Durante el período de sesiones de la Junta celebrado en abril de 2008 se presentó a la Junta Ejecutiva un conjunto de respuestas del FIDA. Este documento es una actualización sobre las acciones del FIDA desde entonces.

II. Antecedentes

2. En abril de 2008 el FIDA anunció que estaba en condiciones de asignar un monto de hasta USD 200 millones de sus préstamos y donaciones en curso, así como de fondos suplementarios, para dar impulso inmediato a la producción agrícola en los países en los que financia proyectos, y que habían resultado perjudicados por el aumento de los precios de los alimentos. Gracias a esos fondos, los agricultores pobres tendrían la oportunidad de acceder a insumos esenciales como semillas y fertilizantes y, por ende, de prepararse para la próxima temporada agrícola, además de construir una base para un incremento prolongado de la producción en las temporadas siguientes. Aunque esta medida se diferencia del socorro de emergencia, la ayuda alimentaria o las redes de seguridad social, podría acompañar y complementar las medidas de urgencia adoptadas por otros asociados, en particular el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).
3. Desde que los precios de los alimentos empezaron a subir, el FIDA ha emprendido misiones de evaluación conjuntas con la FAO, el PMA y el Banco Mundial en África, América Latina y Asia. El resultado de esas misiones ha sido la formulación de varias iniciativas conjuntas, como la de Haití. Asimismo, gracias a la información proporcionada por los propios países en diálogos mantenidos con el personal de enlace del FIDA en los distintos países o durante misiones especiales sobre el terreno (como la realizada en Filipinas), pudieron definirse nuevas iniciativas en los Estados Miembros, lo cual demuestra que los gobiernos nacionales ocupan un papel destacado en la respuesta.
4. Estas iniciativas han contribuido al proceso iniciado por el Equipo Especial de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial, presidido por el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon. El FIDA está representado en la Secretaría del Equipo Especial de Alto Nivel por un gerente superior de programa en el país. En el Marco de Acción Integral derivado de este proceso se destaca la necesidad de incentivar la producción de alimentos de los pequeños agricultores por distintos medios:
 - mejorando el marco normativo habilitador;
 - estimulando la inversión privada en la agricultura;

¹ Este informe se basa en el documento sobre el mismo tema presentado en el tercer período de sesiones de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA (REPL.VIII/3/R.4).

- asegurando el acceso a los recursos naturales, entre ellos la tierra, el agua y la biodiversidad, y una mejor ordenación de los mismos;
- invirtiendo en investigación agrícola sobre cultivos alimentarios, producción animal y pesca continental, y promoviendo la difusión de tecnología, y
- mejorando la infraestructura rural.

Además del FIDA, el Banco Mundial, la FAO, y el PMA, entre otros, están haciendo ahora un seguimiento de las recomendaciones incorporadas en dicho marco. Por su parte, el Secretario General de las Naciones Unidas está tratando activamente y por todos los medios de movilizar apoyo para el Marco de Acción Integral entre la comunidad de donantes y los gobiernos. Los proyectos y programas de inversión del FIDA son una parte importante de la respuesta internacional, por medio de actividades de proyectos que están directamente relacionadas con una o varias de las medidas del conjunto contemplado en el marco.

III. Actividades del FIDA en curso e iniciativas propuestas para el futuro

5. La posición estratégica del FIDA y su ventaja comparativa residen en que ofrece soluciones de medio a largo plazo a los problemas relacionados con los alimentos, no una respuesta de urgencia. De medio a largo plazo, el FIDA seguirá ampliando sus inversiones en la agricultura con el fin de prestar el apoyo adecuado para lograr una producción agrícola sostenible y, de ese modo, garantizar la seguridad alimentaria, la nutrición y el desarrollo rural, eliminando así las causas fundamentales del hambre.
6. Sin embargo, dada la magnitud del problema de los alimentos a corto plazo, que se ha hecho patente en muchos países, el FIDA también se ha comprometido a financiar actividades a nivel de los países concebidas para impulsar la producción de alimentos a corto plazo. A continuación se describen esas iniciativas concretas del FIDA en curso de ejecución. En la mayoría de los casos se gestionan con fondos reasignados de préstamos o donaciones en curso, o aportando fondos suplementarios mediante préstamos y donaciones en curso. También se están elaborando algunas propuestas de financiación nuevas, que guardan relación con la respuesta a la crisis. Todos estos fondos recaen bajo el programa de trabajo anual del FIDA y el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS). Se están elaborando otras propuestas (por ejemplo la del Afganistán) en respuesta a peticiones de donantes, como es la Comisión Europea que está estudiando la posibilidad de aportar financiación adicional sustancial por valor de hasta EUR 1 000 millones como parte de la respuesta a la crisis mundial de alimentos. En este sentido, la Comisión Europea ha pedido al FIDA que indique los casos en que se requiere financiación adicional, al margen de la que el FIDA puede poner a disposición, para iniciativas nuevas o en curso. Esas propuestas se están formulando en estrecha colaboración con otros organismos, en particular con la FAO, el PMA, el Banco Mundial y la Sede de las Naciones Unidas.
7. Las iniciativas relacionadas con la producción de alimentos realizadas mediante la reasignación de fondos de programas y proyectos en curso se administran en el marco de las estructuras de gestión y adopción de decisiones de los proyectos en cuestión. En aquellos casos en los que sea necesario que el FIDA realice asignaciones suplementarias de fondos, como son los de Honduras y Nicaragua, las modificaciones correspondientes se presentarán a la Junta Ejecutiva para que proceda a su aprobación.

A. Reasignación de recursos comprometidos de proyectos del FIDA

8. Hay tres países, Benin, Haití y Mauritania, en los que se halla en curso el proceso de reasignar recursos del FIDA comprometidos previamente para responder al alza de los precios de los alimentos. Las reasignaciones en el marco de préstamos en curso solamente pueden llevarse a cabo a petición del gobierno interesado y tras un cuidadoso análisis del impacto que dichos cambios pueden tener en el proyecto o los proyectos en cuestión. Como se trata de nuevas actividades en el marco de proyectos ya existentes, también podría recurrirse a financiación adicional al margen de los recursos disponibles en el FIDA para ampliar el alcance, tanto en cuanto al número de personas abarcado como a la zona geográfica. Por lo tanto, el FIDA está ayudando a los gobiernos a recabar fondos adicionales al margen de los que FIDA puede poner a disposición.
- a) En Benin, se ha integrado un subprograma concreto dedicado a la seguridad alimentaria en el plan operativo anual de 2008 del Programa de Apoyo al Desarrollo Rural con miras a estimular la producción de alimentos el año próximo. El FIDA ya ha comprometido cerca de USD 10 millones para este programa, y el proceso de reasignación de fondos para el subprograma de seguridad alimentaria se halla en marcha.
 - b) En Haití, el FIDA está reasignando fondos disponibles en el marco del Proyecto de Intensificación de Cultivos Alimentarios – Fase II, en curso de ejecución, y del Programa de Apoyo a Iniciativas Productivas en Zonas Rurales durante las próximas tres temporadas de siembra, comenzando por la del invierno de 2008. Las zonas de los proyectos se ampliarán de modo que abarquen la totalidad del territorio nacional. Las actividades incluirán la distribución de semillas y el apoyo a la multiplicación de semillas por parte de las organizaciones de agricultores. El FIDA ha comprometido un monto de USD 37 millones para estos dos proyectos. Se prevé que la reasignación ascenderá a USD 10 millones. Es probable que sean necesarios ciertos ajustes debido a las nuevas exigencias derivadas de los recientes huracanes en Haití.
 - c) En los tres proyectos del FIDA en curso de ejecución en Mauritania (cuyo monto total asciende a cerca de USD 33 millones) se ha aumentado el apoyo a la producción agrícola por y para la población rural pobre. Se está llevando a cabo una reasignación para respaldar el Programa de intervención especial del Gobierno sobre los precios de los alimentos mediante la compra y la distribución de semillas e insumos agrícolas y el establecimiento de bancos de cereales.
9. En resumen, se trata de actividades que ya están en marcha y se siguen elaborando nuevas iniciativas. Con todo, es evidente que la gran mayoría de los gobiernos consideran que los proyectos del FIDA ya son coherentes con la necesidad de aumentar la producción de alimentos y, por lo tanto, solicitan financiación adicional para ampliar los proyectos en curso y formular otros nuevos.

B. Financiación suplementaria del FIDA

10. Se presentan a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de septiembre de 2008 sendas propuestas de financiación suplementaria del FIDA para un proyecto en Honduras y otro en Nicaragua con el fin de que proceda su aprobación. La financiación inicial para ambos proyectos se aprobó en 2007.
- a) El préstamo suplementario del FIDA destinado al Proyecto para Incrementar la Competitividad Económica Rural en Yoro, en Honduras, permitirá prestar asistencia a 1 700 familias agrícolas adicionales en el marco del proyecto con miras a que aumente su producción de cereales, leche y hortalizas (véase el documento EB 2008/94/R.25)

- b) El préstamo suplementario y la donación del FIDA destinados al Proyecto de Apoyo para la Integración de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y para el Acceso a los Mercados, en Nicaragua, permitirán a los productores en pequeña escala aumentar la producción de cereales básicos, entre ellos el maíz, el arroz, los frijoles y el sorgo. Gracias a la financiación suplementaria el proyecto podrá abarcar a otros 1 200 agricultores familiares.
11. Se prevé que se solicite financiación suplementaria adicional en diciembre de 2008 y principios de 2009.

C. Proyectos actualmente en curso que requieren cofinanciación para responder mejor a la situación de los alimentos

12. Se necesita cofinanciación para ejecutar nuevas actividades o ampliar la respuesta ante el aumento de los precios de los alimentos en relación con cinco proyectos que el FIDA está financiando y que actualmente están en curso de ejecución. No se prevé ningún tipo de reasignación de fondos del FIDA puesto que estos proyectos ya abordan la producción de alimentos, bien sea directa o indirectamente, y no se dispone de financiación adicional debido a que ya se ha alcanzado el límite máximo previsto en el PBAS.
- a) En Camboya, se están manteniendo conversaciones con los ministerios de agricultura y de finanzas para ampliar las fechas de terminación y de cierre de los proyectos en curso (con una financiación del FIDA justo por encima de USD 35 millones) en siete provincias de Camboya, a fin de ayudar a las familias más vulnerables a afrontar el aumento del precio de los alimentos. También se está estudiando la posibilidad de ampliar los componentes existentes, para lo cual se necesita cofinanciación adicional por un monto aproximado de USD 4 millones.
- b) Se aprobó una donación de pequeña cuantía (USD 200 000) para una iniciativa piloto en Ghana destinada a mejorar la eficacia de las asociaciones público-privadas en el fomento de cereales y semillas oleaginosas. Algunos agentes locales del sector privado ya han comprometido cofinanciación por un monto de cerca de USD 2 millones. Toda cofinanciación adicional se utilizaría para ampliar las asociaciones.
- c) En Kenya, se utilizarán cerca de USD 2,5 millones de los recursos obtenidos con la financiación del FIDA (cuyo monto total asciende a cerca de USD 24 millones) destinada al Programa de Comercialización para Pequeños Productores Hortícolas como garantía para establecer una ventanilla de crédito de USD 50 millones con el Equity Bank. El objetivo de dicha ventanilla de crédito es conceder créditos a los pequeños agricultores, especialmente dirigidos a la adquisición de insumos para estimular la producción agrícola. Se trata de una asociación entre la Alianza para una Revolución Verde en África (AGRA), el Gobierno de Kenya y el Equity Bank. La cofinanciación adicional podría utilizarse para ampliar este plan de crédito.
- d) Se necesita cofinanciación por un monto aproximado de USD 3 millones para el Proyecto de Reducción de la Pobreza en las Tierras Altas Occidentales que el FIDA tiene en curso de ejecución en Nepal (la financiación del FIDA asciende en total a cerca de USD 20 millones) para financiar el componente sobre la fertilidad de la tierra y la ordenación sostenible de la tierra.
- e) En el Yemen, se está acelerando la ejecución del Proyecto de Desarrollo Rural Participativo de Dhamar, actualmente en curso, para financiar la distribución intensificada de semillas mejoradas y fertilizantes en pequeños paquetes iniciales y un acceso mejorado al crédito para la temporada 2008/09. Se necesita cofinanciación adicional por un monto aproximado de USD 1,5 millones.

D. Propuestas en fase de diseño para la financiación del FIDA que requieren financiación adicional

13. Se necesita financiación adicional para 11 proyectos que se están elaborando para la financiación futura del FIDA, y que tendrán un impacto directo en la producción de alimentos. Estas iniciativas comprenden toda una serie de respuestas ante el alza de los precios de los alimentos, entre ellas actividades que abordan cuestiones sistémicas.
- a) Se está prestando asistencia del FIDA para la ejecución de una intervención de urgencia en Côte d'Ivoire con objeto de producir más arroz, ayudando a los agricultores a tener mejor acceso a semillas, fertilizantes y otros insumos. Se necesita cofinanciación por el monto de USD 3 millones para complementar la financiación del FIDA de alrededor de USD 14 millones.
 - b) Un proyecto en fase de diseño para la República Dominicana abordará el tema del alza vertiginosa del precio de los alimentos mediante la mejora de la producción de los pequeños agricultores en relación con los alimentos básicos y su productividad en una zona pobre del país. Con ello se fortalecerían las organizaciones de pequeños agricultores a fin de crear vínculos de mejor calidad y más efectivos con los mercados locales, regionales y nacionales de arroz, frijoles y bananas. El FIDA ha asignado cerca de USD 10 millones a este proyecto; la cofinanciación adicional se utilizaría para ampliar el alcance.
 - c) Una nueva iniciativa en el Ecuador ayudará a la población afroecuatoriana, los grupos indígenas y los campesinos asentados a aumentar sus ingresos y mitigar el impacto del alza vertiginosa del precio de los alimentos mejorando la producción y la productividad de los alimentos básicos. El FIDA ha asignado cerca de USD 8 millones a este proyecto, y se necesita cofinanciación por un monto de USD 1 millón.
 - d) Con una nueva iniciativa en Guinea se pretende incentivar la producción y la elaboración de alimentos básicos. Entre los productos previstos se incluyen un mejor acceso a créditos para importaciones de semillas y fertilizantes; una multiplicación de semillas e instalaciones para el almacenamiento de semillas mejores, y capacitación y extensión más focalizadas. Se necesita cofinanciación para aumentar la financiación propuesta del FIDA a algo menos de USD 5 millones.
 - e) Se está diseñando un proyecto en Jordania para mejorar el acceso a los insumos agrícolas y a los mercados. También se prevén medidas de protección social, tales como de adaptación a la sequía y de mantenimiento o mejora de la capacidad agrícola, en relación con la captación de agua y la mejora de la ordenación de los recursos hídricos y la conservación del suelo. Al apoyar las parcelas domésticas de hortalizas y los huertos familiares se mejorará el estado nutricional y los ingresos. Se prevé una financiación del FIDA de USD 7 millones aproximadamente, y sería necesaria cofinanciación adicional para ampliar el alcance de las actividades.
 - f) Se halla en fase de diseño un préstamo suplementario por el monto de USD 6 millones para el Proyecto de Desarrollo Comunitario en el Sur de Nyanza en curso ejecución en Kenya. La financiación suplementaria se utilizaría para llevar a cabo actividades relacionadas con la producción agrícola, la mitigación del precio de los alimentos y el cambio climático. La cofinanciación se utilizaría para ampliar el alcance de las actividades.
 - g) Se necesita cofinanciación para el componente de multiplicación de semillas de un nuevo proyecto en Malí con miras a complementar la financiación del FIDA, que asciende a USD 25 millones.

- h) El diseño de una nueva iniciativa para Nepal permitirá apoyar la gestión de la fertilidad de los suelos en zonas vulnerables de colina y de montaña centrándose en los cultivos de valor elevado y en los alimentarios. El FIDA ha asignado cerca de USD 9 millones a este proyecto; se necesita una suma adicional de cofinanciación de USD 2 millones
- i) Se están manteniendo conversaciones con el Gobierno de Filipinas sobre el diseño de una nueva iniciativa a fin de respaldar los siguientes aspectos relacionados con la producción de arroz: la rehabilitación del riego, el suministro de insumos, la elaboración y la comercialización, y el fortalecimiento de las asociaciones de regantes. Entre los demás donantes se cuentan el Banco Asiático de Desarrollo, la FAO y el PMA. El FIDA ha asignado cerca de USD 16 millones a esta iniciativa.
- j) En Sierra Leona, se prevé impulsar la producción de arroz mediante el Programa nacional del arroz que el Gobierno tiene en curso para aumentar el acceso de los agricultores a semillas, fertilizantes y otros insumos. Todavía no se ha confirmado la financiación del FIDA para este programa. Aunque será necesaria financiación adicional, todavía no se ha determinado el déficit de financiación preciso.
- k) Para la República Bolivariana de Venezuela se prevé mejorar la producción de alimentos de los hogares de los asentamientos pobres del grupo étnico warao situados en el delta del río Orinoco por medio de un desarrollo cultural, social y sostenible desde el punto de vista ecológico. El FIDA ha asignado USD 13 millones a este proyecto; se necesita cofinanciación adicional por el monto de USD 3 millones aproximadamente.

E. Propuestas que requieren una financiación completa externa al FIDA

14. Debido a lo limitado de los recursos del FIDA, el Fondo no tiene la capacidad de financiar una serie de propuestas que merecen la pena. Los proyectos que se indican a continuación se encuentran en diversas fases de diseño, y no disponen actualmente de fondos del FIDA. Estas ideas se han transmitido a los donantes que están interesados en proporcionar financiación paralela para proyectos interesantes que aborden de manera inmediata la producción de alimentos.
 - a) Una iniciativa en el Afganistán pondría de manifiesto los beneficios inherentes a la producción de leguminosas (lentejas, *dals*, etc.) en cuanto a la fertilización del suelo y la diversificación de la producción agrícola, y para aumentar la disponibilidad de semillas de leguminosas mejoradas en todo el país. La oficina de Kabul del Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA), en colaboración con el Departamento de Investigación y Extensión del Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería, ha convenido en ejecutar este proyecto. Se necesita financiación por un monto aproximado de USD 2 millones.
 - b) Un proyecto de demostración de dos años de duración destinado a incentivar el rendimiento agrícola y atajar la pobreza y la inseguridad alimentaria en la India central. Mediante este proyecto se haría una demostración de un modelo de medio de vida sostenible mediante una mejor producción agrícola y se promovería la disponibilidad de agua para fines de riego en pequeña escala. El proyecto requiere financiación por un monto de USD 20 millones aproximadamente.
 - c) Se necesita financiación adicional en Mozambique para reforzar la capacidad de las empresas de suministro de insumos. El proyecto fue identificado por una misión conjunta del FIDA con la FAO/Banco Mundial/PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

- d) Una propuesta relativa a los Estados insulares del Pacífico permitiría mejorar la seguridad alimentaria y promover la sustitución de las importaciones gracias al fomento de las oportunidades de mercado y de generación de ingresos. Se abordarían las limitaciones relativas al abastecimiento de productos agrícolas, como el acceso a los insumos, los servicios de extensión, una mayor disponibilidad y difusión de información agrícola y una mejor infraestructura de mercado. Se necesita financiación por un monto de alrededor de USD 8 millones.
- e) En el Pakistán, se está mejorando la productividad agrícola para hacer frente al impacto producido por el alza vertiginosa de los precios de los alimentos respaldando el suministro de insumos (semillas de calidad, fertilizantes, etc.). Se necesitan cerca de USD 2 millones. Puede que esta actividad se vincule a un proyecto futuro del FIDA.
- f) Se ha pedido al FIDA que brinde apoyo a una nueva iniciativa para la Autoridad Palestina cuyo objetivo es formular un plan de seguro agrícola basado en el mercado con el fin de mejorar la producción agrícola.
- g) El FIDA tiene una asociación desde hace mucho tiempo con el Fondo Belga de Supervivencia en el norte de Somalia. El Programa de Desarrollo Comunitario Integrado del Noroeste, en Somalia, incluye medidas destinadas a mejorar el acceso a los insumos agrícolas y las semillas, entre otras cosas, por medio del crédito, una ordenación mejorada de las cuencas hidrográficas y la conservación de los suelos. La cofinanciación adicional se utilizaría para ampliar el alcance de las actividades del programa en una segunda fase.