

Cote du document:	EB 2008/94/R.28
Point de l'ordre du jour:	12 c)
Date:	30 juillet 2008
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

**Rapport du Président concernant une
proposition de don au titre du
guichet-pays spécifique
à l'Organisation des femmes ougandaises
pour sauver des orphelins au profit du
renforcement des capacités
institutionnelles, de la mobilisation des
ressources et du développement des
services financiers ruraux**

Conseil d'administration — Quatre-vingt-quatorzième session
Rome, 10-11 septembre 2008

Pour: **Approbation**

Note aux Administrateurs

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour approbation.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport, avant la session, avec le responsable du FIDA ci-après:

Marian Bradley

Chargée de programme de pays

téléphone: +39 06 5459 2326

courriel: m.bradley@ifad.org

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

Deirdre McGrenra

Fonctionnaire responsable des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374

courriel: d.mcgrenra@ifad.org

Table des matières

Sigles et acronymes	ii
Recommandation pour approbation	iii
Première partie – Introduction	1
Deuxième partie – Recommandation	2
Annexe	
Renforcement des capacités institutionnelles, mobilisation des ressources et développement des services financiers ruraux	3
Appendice	
Results-based logical framework (Cadre logique axé sur les résultats)	1

Sigles et acronymes

UWESO Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins, au profit du renforcement des capacités institutionnelles, de la mobilisation des ressources et du développement des services financiers ruraux, telle qu'elle figure au paragraphe 7.

Rapport du Président concernant une proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins au profit du renforcement des capacités institutionnelles, de la mobilisation des ressources et du développement des services financiers ruraux

J'ai l'honneur de présenter le rapport et la recommandation ci-après concernant une proposition de don au titre du guichet-pays spécifique à l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins (UWESO) d'un montant de 680 000 USD.

Première partie – Introduction

1. Dans le présent rapport, il est recommandé au FIDA d'apporter un appui à l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins.
2. Le document relatif au don soumis au Conseil d'administration pour approbation figure en annexe au présent rapport: Renforcement des capacités institutionnelles, mobilisation des ressources et développement des services financiers ruraux.
3. Les objectifs et la teneur du programme considéré sont conformes à l'évolution des objectifs stratégiques du FIDA ainsi qu'aux principes et critères régissant son programme de dons.
4. Les objectifs stratégiques primordiaux qui guident la politique du FIDA en matière de dons approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2003 sont les suivants:
 - a) promouvoir des travaux de recherche utiles aux pauvres sur les approches novatrices et les options technologiques en vue de renforcer l'impact au niveau du terrain; et/ou
 - b) renforcer les capacités utiles aux pauvres des institutions partenaires, y compris les organisations à assise communautaire et les ONG.
5. Découlant de ces objectifs et de ceux du Cadre stratégique du FIDA pour 2007-2010, les buts spécifiques de l'appui apporté par le FIDA sous forme de dons concernent: a) les groupes cibles du Fonds et les stratégies de sécurité alimentaire des ménages, plus particulièrement dans les régions reculées et les zones agroécologiques marginalisées; b) les technologies fondées sur les systèmes de savoirs traditionnels locaux/autochtones, adaptées aux sexospécificités et de nature à renforcer et à diversifier le potentiel productif des systèmes agricoles pauvres en ressources en améliorant la productivité en exploitation et hors exploitation et en s'attaquant aux entraves à la production; c) l'accès aux avoirs productifs (terre et eau, services financiers diversifiés en milieu rural, main-d'œuvre et technologie); d) la gestion durable et productive des ressources naturelles, qu'il s'agisse de leur utilisation ou de leur conservation; e) les mesures propres, tant au niveau local que national, à inciter les ruraux pauvres à accroître leur productivité et à réduire leur dépendance à l'égard des transferts; f) l'accès des petits producteurs primaires pauvres qui s'investissent dans de petites et moyennes entreprises et des chaînes de valeur rémunératrices à des marchés transparents et compétitifs d'intrants et de produits au service de ces producteurs; et g) un cadre institutionnel au sein duquel les institutions formelles et informelles, publiques et privées, locales et nationales peuvent dispenser des services aux populations économiquement vulnérables, en fonction de leur avantage comparatif. Dans ce cadre, le financement octroyé par le FIDA sous forme de dons vient en appui à des approches axées sur les filières-produits dans un souci d'autociblage par les ruraux pauvres. Enfin, le programme de dons du FIDA encourage la création et la consolidation de réseaux destinés à la

collecte et à la diffusion de savoirs utiles aux pauvres qui, à leur tour, aideront le Fonds à forger des liens stratégiques durables avec ses partenaires du développement et à démultiplier les effets de ses programmes de recherche et de renforcement des capacités financés au moyen de dons.

6. Le don proposé dans le présent document s'inscrit dans les objectifs stratégiques cités plus haut et est conforme au Cadre stratégique du FIDA 2007-2010, dont l'objectif stratégique est de permettre aux femmes et aux hommes pauvres des zones rurales des pays en développement d'accroître leurs revenus et d'améliorer leur sécurité alimentaire. Plus particulièrement, ce don appuie l'objectif stratégique relatif à la fourniture d'une plus vaste gamme de services financiers pérennes aux populations rurales pauvres.

Deuxième partie – Recommandation

7. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le don proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds, dans le but de financer en partie le renforcement des capacités institutionnelles, la mobilisation des ressources et le développement des services financiers ruraux, accordera un don ne dépassant pas six cent quatre-vingt mille dollars des États-Unis (680 000 USD) à l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins à l'appui d'un programme de trois ans. Ce don sera régi par des modalités et conditions conformes en substance à celles indiquées au Conseil d'administration dans le présent rapport.

Le Président
Lennart Båge

Renforcement des capacités institutionnelles, mobilisation des ressources et développement des services financiers ruraux

I. Contexte

1. L'Ouganda a le taux de croissance démographique le plus élevé au monde (3,9%) et, du fait de l'épidémie de VIH/sida, environ 1 enfant de moins de 18 ans sur 10 est considéré orphelin de l'un ou des deux de ses parents. En 1986, l'Organisation des femmes ougandaises pour sauver des orphelins (UWESO) a été créée pour sauver les enfants ayant perdu leurs parents au cours de la guerre civile du début des années 80 ou à cause du VIH/sida. L'UWESO organise, au niveau des paroisses, des sous-divisions administratives et des districts, des groupes de volontaires dont chacun est dirigé par un comité exécutif.
2. Le FIDA soutient l'UWESO depuis 1994 par des dons accordés par le Fonds belge de survie, un partenariat qui a apporté à cette organisation environ 4,1 millions d'USD sur 14 ans. L'UWESO est désormais une ONG reconnue et respectée dans le pays, dont l'action est axée sur l'atténuation des effets du VIH/sida pour les enfants vulnérables et leurs familles. De 1999 à 2004, le nombre de groupes d'entraide au niveau des paroisses et des villages est passé de 38 à 550, plus de 17 000 familles (soit 102 000 personnes) bénéficiant de services en faveur d'orphelins et autres enfants vulnérables. Grâce à l'appui reçu en matière de santé et d'éducation, ces enfants ont pu devenir des membres productifs de la société. L'exposé des options et stratégies d'intervention du FIDA pour le pays préparé en 2004 recommandait de poursuivre le soutien accordé à l'UWESO. À l'heure actuelle, l'UWESO reçoit des fonds, entre autres sources, du Ministère du développement international du Royaume-Uni (DFID), de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID), du Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme.

II. Justification et pertinence pour le FIDA

3. L'aide que le FIDA se propose d'accorder à l'UWESO est conforme à l'objectif stratégique du Fonds consistant à accroître les revenus et à améliorer la sécurité alimentaire des populations rurales les plus pauvres de l'Ouganda. Le don aidera à mettre en place des services financiers pérennes en faveur des populations rurales pauvres et à améliorer la sécurité alimentaire des ménages, tout en renforçant l'UWESO en tant qu'institution et en développant sa capacité de mobilisation des ressources conformément à son propre plan stratégique pour 2006-2010. Le don appuiera plus particulièrement le développement de son programme d'associations villageoises d'épargne et de crédit en faveur de la mobilisation de l'épargne ainsi que le renforcement de la sécurité alimentaire moyennant l'amélioration des installations d'assainissement et le recyclage des matières de vidange comme engrais¹. Ces deux activités viennent à l'appui de la politique gouvernementale qui entend rendre les services financiers ruraux accessibles aux ménages les plus pauvres et améliorer en particulier l'assainissement en milieu rural. Les méthodes de l'UWESO qui incluent des techniques d'accompagnement personnalisé et de tutorat pour les personnes les plus démunies seront appliquées à plus grande échelle dans le cadre de deux programmes en cours du FIDA, le programme d'appui aux moyens de subsistance dans les districts et le programme relatif aux services financiers ruraux.

¹ L'Ouganda a été choisi dans le cadre d'un programme régional de dons du FIDA pour expérimenter des activités de systèmes d'assainissement productifs, lesquels mobilisent les nutriments des sols à partir des matières de vidange traitées et recyclées, utilisées comme engrais, une solution peu coûteuse pour accroître la productivité agricole des ménages les plus pauvres.

III. Le programme proposé

4. Le présent don en faveur de l'UWESO a pour but principal de renforcer l'organisation pour en faire une solide ONG d'aide à l'enfance pouvant offrir une protection sociale à ses membres. Cette aide permettra aux groupements de l'UWESO de devenir autonomes grâce à tout un ensemble d'interventions mises en place à l'échelle des ménages. Les objectifs spécifiques sont les suivants:
- élargissement d'envergure modeste des activités actuelles d'appui de l'UWESO en faveur des associations villageoises d'épargne et de crédit et des orphelins et autres enfants vulnérables;
 - mise à l'essai à titre expérimental de la technique des systèmes d'assainissement productifs pour améliorer la productivité agricole, l'assainissement et la sécurité alimentaires des ménages s'occupant d'orphelins et d'autres enfants vulnérables;
 - développement de la capacité technique de l'UWESO à fournir un ensemble intégré de services améliorés à ses membres et aux bénéficiaires;
 - amélioration de la capacité de mobilisation des ressources de l'UWESO sur le long terme aux niveaux international, national et régional.
5. Le programme, d'une durée de trois ans, aura quatre composantes:

Développement des services financiers ruraux moyennant l'application à plus grande échelle du programme national d'associations villageoises d'épargne et de crédit. Les activités comprendront notamment:

- la sensibilisation des communautés en encourageant une culture de l'épargne;
- le recrutement extérieur et la formation, en sélectionnant de manière plus précise le personnel et les formateurs sur le terrain;
- la création de 1 800 associations villageoises d'épargne et de crédit et la régularisation systématique des groupements spontanés existants;
- le renforcement de la méthodologie de formation des groupes d'associations villageoises d'épargne et de crédit et l'amplification des innovations;
- l'adoption d'un système d'enregistrement plus structuré aboutissant à la constitution d'une association professionnelle de formateurs communautaires.

Renforcement de la capacité de mobilisation des ressources de l'UWESO sur le long terme aux niveaux national et régional. L'UWESO envisage de diversifier ses sources de revenus et de recettes de façon à maintenir ses programmes en activité. Son but est de produire en interne 20% des fonds nécessaires pour financer ses coûts opérationnels en lançant plusieurs initiatives importantes, notamment:

- l'élaboration d'une stratégie de mobilisation des ressources et d'un plan d'activités;
- l'adoption d'un système de recouvrement partiel des coûts pour les services des associations villageoises d'épargne et de crédit;
- le recrutement du personnel chargé de la mobilisation des ressources;
- la recherche et le maintien d'un cercle de donateurs engagés sur le long terme.

Application à titre expérimental de la technique des systèmes d'assainissement productifs. Ces activités devraient entraîner une amélioration de la productivité agricole, de l'assainissement et de la sécurité alimentaires pour les ménages s'occupant d'orphelins ou d'autres enfants vulnérables et comprendront:

- le choix des sites expérimentaux;
- la formation des membres concernés des ménages et des établissements scolaires aux techniques de collecte et de traitement des matières de vidange;
- la création de parcelles de cultures de démonstration;
- l'évaluation de l'impact et l'apprentissage en vue d'une éventuelle application à plus grande échelle.

Renforcement de la capacité technique de l'UWESO à fournir un ensemble intégré de services améliorés à ses membres et aux bénéficiaires. Au nombre de ces activités, il est prévu de:

- former le personnel régional;
- former les dirigeants des groupes;
- dresser la carte régionale des services fournis et réaliser une étude de référence sur les services fournis aux orphelins et aux autres enfants vulnérables;
- assurer le suivi des organisations à assise communautaire enregistrées au niveau régional et les conseiller.

IV. Résultats et avantages escomptés

6. Les résultats attendus globalement de ce don sont les suivants:

- amélioration et élargissement du programme des associations villageoises d'épargne et de crédit, les villageois assurant eux-mêmes la gestion de leurs services financiers ruraux et versant une modeste rémunération à l'UWESO;
- amélioration de l'accès au financement, de la stabilité financière et des revenus des ménages accueillant des orphelins et d'autres enfants vulnérables;
- transformation des groupements d'entraide en organisations à assise communautaire durables dûment enregistrées qui pourraient à terme devenir des coopératives d'épargne et de crédit;
- accroissement de la production agricole résultant de la réutilisation appropriée des matières de vidange, contribuant à l'amélioration de la santé et de la sécurité alimentaire;
- mise en place de solides bureaux régionaux décentralisés capables de fournir des services de grande qualité d'appui à la vulgarisation et d'assistance technique en disposant d'un vivier de techniciens et d'agents de terrain correctement formés;
- élaboration par l'UWESO d'un plan d'activités global pour assurer le développement constant de l'organisation, plan qui lui servira ultérieurement à mobiliser des fonds en faveur de ses activités;
- pérennité de l'organisation grâce à un ensemble dévoué de donateurs engagés sur le long terme.

V. Modalités d'exécution

7. La responsabilité globale de la coordination et de la mise en œuvre du don incombera au directeur exécutif de l'UWESO, par l'entremise du personnel existant de cette dernière et par des parties prenantes recrutées en recourant aux fonds du don. L'UWESO est habituée aux exigences imposées par le FIDA en matière de gestion financière, de comptabilité, de passation des marchés et de vérification des comptes et a de bons antécédents s'agissant de la présentation en temps voulu de la documentation requise. Le FIDA supervisera l'exécution des activités de l'UWESO en parallèle des missions annuelles de supervision des autres projets financés par le FIDA en Ouganda.
8. Compte tenu de l'importance qu'accorde l'UWESO au programme des associations villageoises d'épargne et de crédit, l'organisation envisage d'avoir dans chaque bureau régional au moins un responsable de projet spécialisé s'occupant exclusivement de ce programme. Des formateurs communautaires compléteront le programme et en assureront le bon fonctionnement. En tirant des enseignements de ses activités passées, l'UWESO a adopté la bonne pratique consistant à utiliser des ratios de volume de travail par membre du personnel pour le recrutement et la supervision des associations villageoises d'épargne et de crédit afin que son personnel ne soit pas surchargé. Elle a également adopté des rapports mensuels pour les associations villageoises grâce à un système informatisé moderne d'aide à la gestion. L'un des partenaires de l'UWESO, *VSL Associates Limited*, un cabinet de consultants de renom spécialisé dans la méthodologie des associations villageoises d'épargne et de crédit s'est gracieusement mis à la disposition du FIDA au cas où des consultations plus poussées seraient nécessaires. L'UWESO envisage également de recruter des consultants extérieurs pour élaborer son plan stratégique d'activités et sa stratégie de mobilisation des ressources.
9. L'UWESO présentera au FIDA pour approbation un plan de travail et budget annuel. Elle devra préparer des rapports semestriels indiquant l'état d'avancement des activités physiques et financières réalisées grâce au don par rapport au plan de travail et budget annuel. Le suivi des réalisations sera conforme aux indicateurs figurant dans le plan stratégique de l'UWESO et aux modalités applicables au don du FIDA. Un audit du don du FIDA sera réalisé dans le cadre de la vérification annuelle des comptes de l'UWESO.

VI. Coût et financement indicatifs du programme

10. Le montant total du don du FIDA s'élèvera à 680 000 USD. Les cinq catégories de dépenses sont les suivantes: i) dépenses de personnel/salaires (15,7%); ii) équipement, véhicules et matériel (22,8%); iii) formation/renforcement des capacités (22,8%); iv) services de consultants (16,2%); et v) coûts opérationnels (22,5%).

Récapitulatif du budget et du plan de financement

(en dollars des États-Unis)

<i>Catégorie de dépenses</i>	<i>FIDA</i>
Dépenses de personnel/salaires	106 740
Équipement, véhicules et matériel	154 890
Formation/renforcement des capacités	154 710
Services de consultants	110 200
Coûts opérationnels	153 460
Total	680 000

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To strengthen and enhance UWESO's institutional capacity to enable it to effectively improve the incomes, livelihoods and quality of service to its members.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Value of participating members savings higher than the baseline at 2008^a ▪ % of practicing households reporting increased business productivity from the baseline at 2008 ▪ Supervision and financial requirements are met 100% by UWESO ▪ Level of resources raised by UWESO higher than the baseline at 2008 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Audited financial reports ▪ Programme evaluation reports ▪ VSLA MIS Report ▪ Household surveys ▪ Partnership/donor agreements ▪ Evaluation report 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conducive economic and political environment during the project period ▪ The required level of funding is made available
Objectives	<ol style="list-style-type: none"> 1. Expansion of rural financial services through the scaling up of UWESO's national village savings and loan associations (VSLA) programme. 2. To improve agricultural productivity and food security for households of orphans and vulnerable children (OVC) 3. To build and strengthen the technical capacity of UWESO to deliver an improved integrated package of services to its members and beneficiaries. 4. To strengthen the long term resource mobilization capacity of UWESO at national and regional levels. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1,800 VSLA formed, 560 spontaneous groups formalized and operating successfully^b ▪ % of participating households reporting having initiated business as a result of participation ▪ The number of OVC households trained in Productive Sanitation Systems (PSS) methodology ▪ The quantity of hygienized human waste produced from pilot operations ▪ The level of increase in crop yield from use of hygienized human waste ▪ % of CBT associations meeting regulatory standards on compliance checking ▪ % of CBOs (transformed clusters) implementing grant programmes ▪ UWESO regional offices equipped with requisite infrastructure in place ▪ Trained UWESO staff demonstrate improvement in the quality of their delivery ▪ Amount and sources of funds obtained as a result of implementing business plan ▪ Amount and sources of external funding mobilized at regional and national levels ▪ Amount of funds obtained from service fees 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ VSLA MIS reports ▪ Individual share passbooks ▪ Monitoring & Evaluation reports ▪ Field reports ▪ Mid-term review report ▪ Financial statements and reports 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Supportive /positive community responses to VSLA Programme (especially introduction of cost sharing) ▪ The required level of funding is made available ▪ Stigma associated with the reuse of human waste is overcome
Outputs (by activities)	<p>Component 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mobilization, sensitization and training of clusters/ VSLAs ▪ Establishment of VSLAs and formalization of existing spontaneous groups ▪ Introduction of fees for services ▪ VSLA group training innovations ▪ Initiation, formation and formalizing of registration of CBTs Association <p>Component 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Selection of field pilot operations ▪ Development of village action plan and capacity building ▪ Awareness raising workshops and participant training ▪ Impact Assessment <p>Component 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Regional staff training ▪ Cluster organizational development and leadership training ▪ Regional OVC service provision mapping ▪ Regional monitoring and mentoring of registered CBTs ▪ Head office support and supervision to field offices <p>Component 4:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Development of UWESO Business Plan ▪ Development of a resource mobilization strategy ▪ Introduction of a partial cost recovery model for VSLA ▪ Recruitment of resource mobilization staff 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 18 district sensitization workshops held ▪ 1,800 VSLA trained and established ▪ 560 existing spontaneous VSLA groups formalized ▪ Methodology/system for service fee collection in place ▪ Image-based teaching aids developed ▪ 6 CBT Professional Associations in place^c ▪ Number pilot operations implemented ▪ Number of individuals trained in PSS methodology ▪ Number of workshops and training sessions held ▪ % increase in crop productivity and soil fertility ▪ 3 staff (regional and national) training sessions held ▪ Organizational development assessment of clusters conducted ▪ 3600 cluster leadership trainings held ▪ 300 clusters registered as CBOs ▪ Regional OVC service providers identified ▪ 12 quarterly Head office support and supervision visits to each regional office held ▪ UWESO Business Plan in place ▪ Resource mobilization strategy in place ▪ Partial cost recovery model -10% of assets at share out implemented ▪ Resource mobilization staff recruited 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ VSLA MIS report ▪ Baseline survey ▪ Attendance list of staff trained ▪ Workshop programmes/reports ▪ Evaluation report ▪ Monthly regional reports to Head office ▪ Registration certificates for CBOs and CBT Association ▪ M&E reports ▪ Mid term review report ▪ Impact assessment report ▪ UWESO Plans in place ▪ M.O.U, PCA, Funded Proposals ▪ Financial statements and reports ▪ HR inventory 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ VSLA MIS report ▪ Baseline survey

^a All targets will be measured from a baseline of 2008. Baseline data will be established via a baseline survey at the beginning of the project.

^b Operating successfully is defined as "a group demonstrating/implementing correctly the VSLA methodology version 3.0".

^c It is anticipated that each of UWESO's six regions will register an association of CBTs.