

Signatura: EB 2008/93/R.5
Tema: 4
Fecha: 28 marzo 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

República Islámica del Afganistán

Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales

Junta Ejecutiva — 93º período de sesiones
Roma, 24 y 25 de abril de 2008

Para **examen**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Thomas Elhaut

Director de la División de Asia y el Pacífico

Tel.: (+39) 06 5459 2491

Correo electrónico: t.elhaut@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

| | |
|--|------------|
| Abreviaturas y siglas | iii |
| Mapa del Afganistán | iv |
| Resumen de la estrategia en el país | v |
| I. Introducción | 1 |
| II. Contexto nacional | 1 |
| A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural | 1 |
| B. Políticas, estrategias y contexto institucional | 4 |
| III. Enseñanzas de la experiencia del FIDA en el país | 7 |
| A. Resultados, impacto y desempeño anteriores | 7 |
| B. Enseñanzas extraídas | 7 |
| IV. Marco estratégico del FIDA en el país | 7 |
| A. Ventaja comparativa del FIDA en el país | 7 |
| B. Objetivos estratégicos | 8 |
| C. Oportunidades de innovación | 10 |
| D. Estrategia de focalización | 10 |
| E. Vinculaciones con las políticas | 11 |
| V. Gestión del programa | 12 |
| A. Gestión del COSOP | 12 |
| B. Gestión del programa en el país | 12 |
| C. Asociaciones | 12 |
| D. Gestión de conocimientos y comunicación | 13 |
| E. Marco de financiación con arreglo al PBAS | 13 |
| F. Riesgos y gestión del riesgo | 14 |
| | |
| Apéndices | |
| I. COSOP consultation process (Proceso de consulta del COSOP) | 1 |
| II. Country economic background (Antecedentes de la economía del país) | 3 |
| III. COSOP results management framework (Marco de gestión de los resultados del COSOP) | 4 |

Expedientes principales

| | |
|--|-----------|
| Expediente principal 1: Rural poverty and agricultural/rural sector issues | 9 |
| (La pobreza rural y las cuestiones relativas a los sectores agrícola y rural) | |
| Expediente principal 2: Organizations matrix (strengths, weaknesses, opportunities and threats [SWOT] analysis) | 10 |
| (Matriz de organizaciones [análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas – análisis FODA]) | |
| Expediente principal 3: Complementary donor initiative/partnership potential | 17 |
| (Posibilidades complementarias de asociaciones o iniciativas con donantes) | |
| Expediente principal 4: Target group identification, priority issues and potential response | 22 |
| (Identificación del grupo-objetivo, cuestiones prioritarias y posible actuación) | |

Abreviaturas y siglas

| | |
|--------|--|
| ANDS | <i>Afghanistan National Development Strategy</i> (Estrategia nacional de desarrollo del Afganistán) |
| BRAC | <i>Bangladesh Rural Advancement Committee</i> (Comité de Fomento Rural de Bangladesh) |
| DELP | documento de estrategia de lucha contra la pobreza |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación |
| I-ANDS | <i>Interim Afghanistan National Development Strategy</i> (Estrategia nacional provisional de desarrollo del Afganistán) |
| ICARDA | Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas |
| ICIMOD | Centro Internacional para el Desarrollo Integrado de la Montaña |
| MISFA | <i>Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan</i> (Servicio de apoyo a inversiones en microfinanciación para el Afganistán) |
| NSP | <i>National Solidarity Programme</i> (Programa nacional de solidaridad) |
| ONUDD | Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito |
| PBAS | sistema de asignación de recursos basado en los resultados |
| PMA | Programa Mundial de Alimentos |
| SyE | seguimiento y evaluación |

Resumen de la estrategia en el país

1. País sin salida al mar, el Afganistán se ha convertido, después de más de 20 años de conflicto, en una de las naciones más pobres del mundo. Se calcula que su población asciende actualmente a unos 30 millones de personas; el PIB per cápita es de USD 243 (2005); el 21% de la población rural vive en condiciones de extrema pobreza, y en el 38% de los hogares rurales se padece escasez de alimentos. La agricultura es el sector más importante por el empleo que ofrece; el sector agrícola formal contribuye cerca del 36% del PIB, y se estima que la producción ilícita de opio un 47%.
2. Para el Afganistán, la ventaja comparativa del FIDA radica en su experiencia en trabajar con las comunidades de pequeños agricultores y los grupos socioeconómicos vulnerables y marginados en entornos rurales y montañosos, en particular con las mujeres y las minorías étnicas. Consciente de ello, el Gobierno del Afganistán ha pedido al FIDA que actúe como innovador gradual y catalizador con otras instituciones financieras internacionales y organizaciones de las Naciones Unidas en la formulación y la ejecución de estrategias y programas de lucha contra la pobreza focalizados en las zonas rurales y que tengan en cuenta el género. El FIDA debe poner en marcha nuevas intervenciones en las regiones pacificadas en que todavía no han comenzado actividades de donantes de alguna importancia, o bien prestar sus conocimientos especializados para las inversiones de otros asociados en actividades de desarrollo.
3. Este programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados (COSOP) para el Afganistán y el período 2008-2012 es el primero que el FIDA ha elaborado para este país. Formulado en estrecha consulta con las autoridades afganas y los asociados en actividades de desarrollo, el COSOP tiene por finalidad prestar apoyo y complementar las políticas y los programas favorables a los pobres del Gobierno del Afganistán y de otros asociados internacionales y nacionales en el fomento del desarrollo, conforme se contemplan en la Estrategia nacional provisional de desarrollo del Afganistán (I-ANDS) y con miras a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio.
4. El objetivo general del COSOP es disminuir las disparidades de género y mejorar la condición social y económica de las comunidades vulnerables y marginadas. Sus objetivos específicos son: i) robustecer la capacidad de las instituciones locales de fomento, los empresarios privados y las entidades de gobierno local para la planificación de ámbito local, el desarrollo de las empresas y el crecimiento económico; ii) aumentar el acceso a servicios financieros centrados en las zonas rurales, y iii) incrementar los activos, las competencias y la productividad de los hogares rurales.
5. En asociación con los ministerios más importantes, organizaciones de la sociedad civil y otros asociados en actividades de desarrollo, como el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y una multitud de donantes bilaterales, el FIDA ha reconocido las principales trabas con que tropieza el crecimiento económico del país y las oportunidades que hay de reconstruir los medios de subsistencia rurales mediante inversiones en infraestructura de producción, acceso a los servicios financieros y añadidas a la cadena de valor. El FIDA concentrará sus inversiones en zonas piloto que han descuidado otros donantes, y abordará las necesidades de algunos de los grupos socioeconómicos más vulnerables y marginados de las provincias rurales del norte y el centro del país.
6. El sistema de asignación de recursos basado en los resultados del FIDA dispone una asignación financiera provisional para el Afganistán de unos USD 18,4 millones durante el período 2007-2009. En la selección de la cartera de proyectos influirán los factores siguientes: la seguridad, la accesibilidad y el potencial de rendimiento

rápido, reproducción y ampliación por otros asociados en actividades de desarrollo. El programa global en el país se gestionará de manera flexible, con exámenes de revisión anuales para adaptarlo al frágil proceso de consolidación del Estado, mantenimiento de la paz, reconciliación y reconstrucción posterior al conflicto. Además, se puede ampliar si se presentan oportunidades de cofinanciación.

República Islámica del Afganistán

Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales

I. Introducción

1. Este programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados (COSOP) para el Afganistán y el período 2008-2012 es el primero que el FIDA ha elaborado para este país. Formulado en estrecha consulta con las autoridades afganas y los asociados en actividades de desarrollo, el programa tiene por finalidad prestar apoyo y complementar las políticas y los programas favorables a los pobres del Gobierno del Afganistán y de otros asociados internacionales y nacionales en el fomento del desarrollo conforme se contemplan en la Estrategia nacional provisional de desarrollo del Afganistán (I-ANDS) y con miras a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. El COSOP aborda la pobreza rural generalizada en un país destrozado por la guerra y que se caracteriza por las difíciles condiciones de vida, las desigualdades y las desventajas socioeconómicas. Define el papel que pudiera desempeñar el FIDA en el fomento de alianzas y asociaciones estratégicas, constituyendo de ese modo una plataforma de diálogo y coordinación con el Gobierno y otras partes interesadas internacionales y locales. Es flexible, pues en él se prevén exámenes de revisión anuales para adaptarlo al frágil proceso de consolidación del Estado, mantenimiento de la paz, reconciliación y reconstrucción posterior al conflicto.¹

II. Contexto nacional

A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural

Antecedentes de la economía del país

2. Después de más de 20 años de conflicto, el Afganistán se ha convertido en uno de los países más pobres del mundo. Desde 2002, la economía afgana se recupera gradualmente gracias a una precaria reaparición de la confianza y a considerables aportes de asistencia para el desarrollo, que, en promedio, han ascendido a unos USD 2 300 millones al año en 2002-2005. Se calcula que la población actual es de 30 millones de habitantes.² El PIB per cápita aumentó de USD 182 en 2002 a USD 243 en 2005. En 2005, los pujantes sectores de la construcción y los servicios supusieron, respectivamente, cerca del 40% y del 24% del PIB; el sector agrícola formal se recuperó de la sequía del año anterior, y se estabilizó aproximadamente en el 36% del PIB.³ No registrado en las estadísticas oficiales y mayor que el sector agrícola formal, el ilegal sector del opio representa un 47% más del PIB, según estimaciones de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD).

¹ Preparó este COSOP un equipo de elaboración de programas enviado al país en mayo de 2007. Su orientación estratégica surgió de una serie de consultas con instituciones nacionales y locales, miembros de la sociedad civil y asociados en actividades de desarrollo, además de un examen de diversos estudios en los que se analiza la pobreza rural, la recuperación tras el conflicto, las relaciones entre hombres y mujeres y la exclusión social en el Afganistán. Dentro del proceso de consultas, el equipo de elaboración de programas celebró un taller en Kabul el 17 de mayo de 2007 al que asistieron más de 50 participantes de los distintos ministerios, un amplio abanico de ONG, organizaciones donantes y asociaciones de agricultores. Más de una cuarta parte de los asistentes fueron mujeres, cuya representación cobró más fuerza cuando se designó a mujeres para puestos directivos de dos de los cuatro grupos de trabajo. Los participantes en el taller analizaron orientaciones estratégicas generales e ideas sobre proyectos concretos en el contexto de las limitaciones, los problemas y las oportunidades existentes en el Afganistán. El equipo de elaboración de programas celebró una reunión para extraer conclusiones el 21 de mayo de 2007 con las autoridades pertinentes del país. Los miembros nacionales del equipo de gestión del programa en el país aportaron las secciones pertinentes a los primeros borradores del COSOP; se llevó a cabo una revisión final con las autoridades gubernamentales por conducto de una consulta facilitada por Internet en enero de 2008. En el apéndice I se expone el proceso de consultas del COSOP.

² El último censo se remonta a 1979 y registró una población de 13 millones de habitantes. Después de esa fecha, sólo cabe hacer extrapolaciones.

³ Banco Mundial (2007), *Indicadores del desarrollo mundial 2007*.

3. En 2005/06, las transferencias por concepto de asistencia oficial (USD 2 800 millones) fueron el elemento primordial de la balanza de pagos, que por lo demás se caracterizó por unas reducidas exportaciones legales (fundamentalmente, de gas) y reexportaciones (sobre todo, de petróleo), que en conjunto representaron aproximadamente el 12% del PIB, y una cantidad mucho mayor de importaciones, que ascendieron al 55,6% del PIB. La mayoría del gasto en desarrollo, cerca del 35% del PIB en 2005/06, siguió siendo distribuido principalmente por los donantes sin recurrir a los cauces del Tesoro, en parte como medida para combatir la corrupción. La administración y la política fiscales han surgido del conflicto en pésimo estado y con una estructura financiera centralizada ineficaz. El sector financiero ha quedado con una autoridad monetaria disfuncional y un sector bancario oficial que todavía está en curso de reestructuración. Ha concluido con excelentes resultados una importante conversión monetaria, y el nuevo afgani se ha estabilizado en torno a 49 unidades por un dólar estadounidense. Las variaciones del tipo de cambio han sido el motor principal de las presiones inflacionistas, pero, a medida que se estabilice el afgani, será más fácil controlar las consecuencias inflacionistas de las corrientes de asistencia de los donantes.
4. La falta de datos limita enormemente la medición de la pobreza en el Afganistán. El valor del índice de desarrollo humano (0,346) sitúa al Afganistán en el puesto 173 de un total de 178 países. Según la evaluación de riesgos y vulnerabilidad nacionales de 2003, 3,5 millones de personas eran extremadamente pobres y 10,5 millones moderadamente pobres. Más del 80% de la población era analfabeta. La esperanza de vida al nacer era inferior a los 45 años. Las cifras del Banco Mundial correspondientes a 2005 indican que la esperanza de vida ha aumentado lentamente a 47 años, y que la tasa de fertilidad es de 7,2 nacimientos por mujer. La mortalidad infantil asciende al 16,5%, y un cuarto de los niños no alcanzan los cinco años de edad. Cerca del 40% de los niños padecen malnutrición; el 87% se matriculan en la enseñanza primaria, pero sólo el 32% la termina, y el 16% se matriculan en la enseñanza secundaria. Aproximadamente el 55% de los alumnos de enseñanza primaria son niñas. A raíz de inversiones considerables, más o menos el 40% de la población tiene acceso a un mejor abastecimiento de agua, y el 50% a un mejor saneamiento. En cambio, la tasa de deforestación ha aumentado enormemente y llegó a ser en promedio de un 2,3% al año en el período 1990-2005, dejando sólo 9 km² de bosque por cada 1 000 km² de territorio. En el apéndice II se exponen los antecedentes económicos del país.

La agricultura y la pobreza rural

5. El Afganistán tiene una economía rural, y aproximadamente el 77% de su población vive en zonas rurales. La producción agrícola, que es la fuente principal de los medios de subsistencia rurales, está enormemente condicionada por el clima (nevadas invernales y lluvias de primavera muy irregulares) y los cultivos dependen en gran medida del riego. Según las encuestas realizadas antes de la guerra, más del 80% del trigo y de los demás cultivos se producía en tierras de regadío. Al respecto, predominan los sistemas de valles fluviales pequeños y medios que son de propiedad de las comunidades aldeanas, las cuales los administran y mantienen. Se calculó que la producción hortícola cubría cerca del 16% de las tierras de regadío. A causa del conflicto, una gran parte de las tierras agrícolas ha sido abandonada o está minada. Las instalaciones de riego han resultado dañadas o destruidas. Según una encuesta realizada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en 2001, se habían dejado de cultivar cerca de la mitad de las tierras de regadío. Las vías de comunicación a los mercados son muy precarias y limitan gravemente la movilidad rural. A causa de los enormes daños causados por la guerra y una sucesión de sequías, la producción agrícola disminuyó radicalmente. El acceso al crédito rural y a la asistencia agraria es limitado. Desde 2002, ha sido posible cierto grado de recuperación gracias a los niveles normales de lluvias y a la mayor disponibilidad de semillas y abonos. Ha ido aumentando la producción total de

cereales (primordialmente, trigo), pero todavía no se cubren las necesidades del país de cereales utilizados como alimento básico.

6. Las actividades ganaderas son parte integrante de la mayoría de los sistemas de cultivo del Afganistán. Anteriormente, el subsector de la ganadería producía el 40% del total de los ingresos por exportaciones; hoy día, se calcula que el número de cabezas de ganado ha disminuido a aproximadamente la mitad de hace un decenio a causa de la prolongada sequía, la reducción de la disponibilidad de forraje, la explotación excesiva de los pastos y el mal estado de salud de los animales. Los agricultores con menos tierras y más pobres, que anteriormente mantenían por lo menos una vaca para su subsistencia, no tienen ahora ningún animal. Los problemas ocasionados por las enfermedades sólo se contienen en parte. Los pastos están excesivamente explotados, y los pastores nómadas y semisedentarios están padeciendo elevadas tasas de mortalidad de sus reses. Las mejoras en el sector de los pequeños rumiantes, incluso en los períodos sin sequía, han tropezado con los obstáculos que suponen los derechos tradicionales de los usuarios y las prácticas en materia de pastoreo. Las pequeñas bandadas de aves de corral —que poseen y crían casi exclusivamente las mujeres— han disminuido en muchos hogares. El miedo a la gripe aviar ha contribuido a que se redujese todavía más la cantidad de aves de cría. Muchas comunidades de pastores, como los kuchis, corren peligro de perder su estilo de vida trashumante a causa de la prolongada sequía que ha dado lugar a un agotamiento virtual de su ganado.
7. El Afganistán es el mayor productor de opio del mundo. En la I-ANDS se dice que el opio es un elemento fundamental de los ingresos de los hogares y los ingresos nacionales, y que entre el 40% y el 50% del PIB procede de él. Según la ONUDD⁴, la superficie cultivada con adormideras en 2006 aumentó en un 56% con respecto a 2005, y se espera que aumente todavía más en 2007.⁵ Unos 200 000 hogares cultivan adormideras, y 15 000 personas más participan en la elaboración y el tráfico de drogas. Muchas más se benefician de sus efectos indirectos, como el empleo en la construcción y el comercio financiados con los ingresos obtenidos con las drogas. El cultivo de opio se ha convertido en una estrategia capital para hacer frente a la carga cada vez mayor de la deuda rural y la carencia de tierras, así como a los déficit de alimentos. Habida cuenta de la falta de agua y de cómo se administra la existente, el opio resulta también atractivo económicamente, porque es un cultivo más resistente que otros a la sequía.
8. En la I-ANDS se señala que más del 21% de la población rural vive en condiciones de extrema pobreza y padece inseguridad alimentaria. El 38% de los hogares rurales (unos seis millones de afganos) padecen déficit crónico o temporal de alimentos.⁶ En el Afganistán rural, la pobreza es un fenómeno con muchas facetas: gran escasez de activos (materiales, financieros y humanos), inseguridad causada por prolongados períodos de conflicto y sequía y servicios públicos e infraestructura deficientes. A pesar de los graves daños que la guerra y las fluctuaciones de las lluvias a lo largo del año han causado en el sistema de producción, los afganos han conseguido mantener un nivel mínimo de ingesta de calorías gracias a las redes sociales, a la migración y a los cultivos comerciales resistentes a la sequía (entre ellos, la adormidera) como opción para la obtención de medios de subsistencia. En la I-ANDS se informa de que los pobres están muy concentrados en las regiones de Herat y Ghor (oeste), Khost (este), Jawzayan, Faryab, Samangan, Sari Pul y Balkh (norte) y Bamyan (tierras altas del centro). Los índices de pobreza son más elevados en las zonas de secano o en aquéllas cuyos habitantes dependen de tierras dedicadas a pastizales. En general, los hogares más pobres suelen estar a cargo de un solo

⁴ ONUDD (2007), Afghanistan – Opium Winter Rapid Assessment Survey, febrero de 2007.

⁵ ONUDD, Afghanistan Annual Opium Survey Report (2006 y 2007).

⁶ Actualmente no existen datos desglosados por edades, regiones o sexos, aunque hay varios estudios de investigación y analíticos en curso de realización, como la evaluación de riesgos y vulnerabilidad nacionales 2005/2006 y la ultimación del documento de estrategia de lucha contra la pobreza completo.

progenitor (a menudo, una mujer) y están integrados por miembros con alguna discapacidad: el 67% de los hogares a cargo de una mujer y el 58% de los que tienen miembros con discapacidad son pobres. En el Afganistán, la pobreza está entrelazada con la discriminación sexual y étnica. La discriminación sexual está generalizada. La desigualdad de acceso y de la distribución de los recursos limitan los medios de subsistencia de las mujeres y muchachas afganas. Están generalizadas las diferencias entre los hombres y las mujeres en lo relativo al acceso a los recursos y su control, el acceso a los servicios sociales, las oportunidades económicas, el poder y la representación política.⁷ Según la nueva Constitución, las mujeres y los hombres tienen los mismos derechos: las mujeres pueden votar, ser elegidas para cargos oficiales y trabajar. El papel prescrito tradicionalmente a las mujeres y las presiones en la sociedad siguen limitando enormemente la participación equitativa de las mujeres en las actividades políticas, económicas y sociales en todo el país. El Estado ya no les obliga a vestirse con la burka que las tapa completamente, pero la inseguridad que reina por doquier hace que sea el traje más utilizado.

9. La falta de inversiones y la destrucción de la infraestructura limitan el desarrollo rural.⁸ Importantes inversiones en infraestructura de regadío, elaboración y comercialización y servicios constituirán la base del restablecimiento de la agricultura y de opciones alternativas de obtención de medios de subsistencia, siempre y cuando se establezcan las condiciones indispensables de seguridad e imperio de la ley, de manera que puedan surgir y prosperar las empresas privadas. El acceso al crédito rural puede desempeñar un papel fundamental en el desarrollo de la agricultura y de empresas rurales no agrícolas. En el expediente principal 1 se exponen varios problemas, prioridades y medidas necesarias cruciales para combatir la pobreza rural e impulsar el sector de la agricultura.

B. Políticas, estrategias y contexto institucional

Contexto institucional nacional

10. En 2003, el Gobierno elaboró una estrategia de reconstrucción del país mediante su Marco nacional de desarrollo integrado por 12 programas nacionales. En ese marco, un grupo consultivo dirigido por el Gobierno produjo el informe titulado "Asegurar el futuro del Afganistán: Logros y marcha estratégica hacia adelante", con el cual está haciendo participar a la comunidad de donantes y avanzando en la armonización de los programas de reconstrucción con las prioridades en materia de desarrollo del país, que son: i) edificar un Estado afgano eficaz y responsabilizado; ii) alentar y apoyar el desarrollo del sector privado; iii) fortalecer el desarrollo agrícola; iv) replicar a la economía de la droga; v) prestar los servicios sociales básicos con equidad de género, y vi) prestar asistencia a los pobres y los vulnerables. En estos documentos se establecen metas en materia de resultados a alcanzar en 2015 con miras a la armonía con el marco de los objetivos de desarrollo del Milenio, y se pormenorizan las inversiones y los gastos ordinarios que habrá que sufragar. Durante un período de siete años, el Afganistán necesitará en total una asistencia externa de aproximadamente USD 27 600 millones, con un mínimo de

⁷ El índice de desarrollo en relación con el género tiene un valor estimado (0,300 en 2004) que sitúa al Afganistán entre los países con mayores diferencias entre los hombres y las mujeres. No se calculó la medición del empoderamiento de género ante la falta de datos sobre indicadores de la participación de las mujeres en la vida política y económica. El Afganistán tiene la tercera tasa más elevada de mortalidad materna del mundo. Se ha calculado que la mortalidad materna global asciende a una cifra comprendida entre 1 600 y 2 200 fallecimientos por cada 100 000 nacidos vivos. El Afganistán tiene el índice de alfabetización de mujeres más bajo del mundo (entre el 9% y el 18%).

⁸ El Afganistán está entre los países del mundo que tienen menos kilómetros de carreteras por kilómetro cuadrado de territorio, y sólo el 16% de las carreteras están asfaltadas. Cerca de la mitad de la población rural vive en zonas inaccesibles durante una parte del año. Los servicios de salud y educación tienen unos niveles insuficientes. Actualmente, la autoridad del Gobierno y su capacidad de gobernar son limitadísimas fuera de la región de Kabul. Aunque el Gobierno central nombra a los gobernadores locales, su influencia y capacidad para hacer cumplir la ley son limitadísimas. Muchas zonas del país están todavía bajo el control de grupos militantes talibanes y señores de la guerra y, por ende, la asistencia no puede llegar a ellas.

USD 6 300 millones de financiación externa consistente en apoyo directo al presupuesto nacional. Se prevé que estas considerables transferencias sostengan tasas de crecimiento medio del PIB real a medio y largo plazo superiores al 10%. Gracias a ello, el PIB per cápita llegaría a cerca de USD 500 en 2015, lo cual quiere decir que el Afganistán seguiría siendo un país pobre. Harán falta seguridad, instituciones reforzadas e inversiones públicas sostenidas para asegurar un progreso económico y social visible que permita competir con la economía de la droga y, con el tiempo, eliminarla. También hace falta una política de bienestar social centrada en satisfacer las necesidades de las personas pobres y vulnerables —especialmente los hogares a cargo de mujeres, las personas con discapacidad y las víctimas de la guerra que corren peligro de ser excluidas del sector formal de la economía—.

11. La falta de seguridad (especialmente en algunas provincias) y la escasa capacidad de ejecución de algunos ministerios y organismos de ejecución son las trabas principales que limitan la capacidad del Gobierno para administrar con eficacia la corriente de ayuda. El Gobierno y los donantes están celebrando consultas acerca de la responsabilidad cada vez mayor del Gobierno en la utilización del gasto en actividades de desarrollo, especialmente de algunos ministerios que han sido reestructurados: el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rurales, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Vivienda y el Ministerio de Asuntos de la Mujer. El Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería todavía no ha sido reestructurado para que lidere la elaboración de políticas, y el de Rehabilitación y Desarrollo Rurales ha asumido gradualmente funciones más importantes en el desarrollo local y en tanto que cauce para fondos de donantes, y ha gestionado con buenos resultados USD 250 millones al año en promedio. El Ministerio de Asuntos de la Mujer se ha adjudicado rápidamente funciones de supervisión y de elaboración de leyes, y es otro posible asociado pertinente del FIDA en sus ámbitos de actuación específicos. Instituciones no gubernamentales, como el Programa nacional de solidaridad (NSP) y el Servicio de apoyo a inversiones en microfinanciación para el Afganistán (MISFA), desempeñan papeles fundamentales en los ámbitos que interesan al FIDA. Las organizaciones de la sociedad civil, como el Comité de Fomento Rural de Bangladesh (BRAC) y la Fundación Aga Khan, y multitud de otras ONG internacionales, están desempeñando una función capital en el desarrollo del país. Instituciones de investigación como el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA) y el Centro Internacional para el Desarrollo Integrado de la Montaña (ICIMOD) actúan en el país. En el expediente principal 2 se recoge un análisis de las ventajas, los inconvenientes, las oportunidades y las amenazas que pesan sobre instituciones fundamentales.

Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

12. La I-ANDS fue formulada en enero de 2006 por el Gobierno, los donantes y ONG reunidos en el marco del Foro para el desarrollo del Afganistán. Los objetivos de la I-ANDS están plenamente alineados con los objetivos de desarrollo del Milenio, en particular los objetivos 1 y 7.⁹ La estrategia proporciona una visión del desarrollo basada en el crecimiento económico dirigido por el sector privado, respaldado por un Estado “adelgazado” cuyo principal instrumento de política y herramienta para coordinar la asistencia es el presupuesto. El Gobierno ha presentado oficialmente la I-ANDS al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional en tanto que documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) de carácter provisional, y tiene intención de producir en la primera mitad de 2008 un DELP, en cuya preparación participa activamente el FIDA. El DELP provisional establece políticas e

⁹ En el objetivo de desarrollo del Milenio 1 se prevé que, a finales de 2010, el porcentaje de personas que viven con menos de un dólar al día habrá disminuido en un 3% al año, y el porcentaje de las que padecen hambre en un 5% al año. El objetivo de desarrollo del Milenio 7 consiste en establecer marcos reguladores medioambientales y servicios de ordenación con miras a la protección de la calidad del aire y del agua, la gestión de los desechos y la lucha contra la contaminación. A más tardar a finales de 2007 se elaborarán y ejecutarán políticas relativas a los recursos naturales que abarcarán el Estado y las comunidades.

inversiones que habrá que refinar durante el período 2006-2008 para formular la Estrategia nacional de desarrollo del Afganistán (ANDS) definitiva. La I-ANDS se basa en tres pilares: la seguridad; la gobernanza, el imperio de la ley y los derechos humanos, y el desarrollo económico y social. A este último se le han señalado seis sectores prioritarios, entre ellos la protección social y la agricultura y el desarrollo rural. En el sector de la agricultura y el desarrollo rural se prevén inversiones destinadas a los siguientes programas de apoyo: i) la agricultura; ii) la infraestructura rural, con inclusión de la gestión de la red de regadío; iii) el desarrollo de las comunidades; iv) los servicios financieros rurales, y v) el fomento de las empresas rurales.

13. Aunque abordar el cambio climático no era una de las primeras prioridades nacionales, en septiembre de 2007 el Gobierno y los pertinentes donantes dieron a conocer una "Nota conceptual del Afganistán para el servicio de financiación temática de los objetivos de desarrollo del Milenio sobre medio ambiente y cambio climático", que tiene por objeto promover un enfoque reforzado con miras a la integración de la ordenación medioambiental sostenible en las ANDS venideras y el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio para impulsar un crecimiento global y equilibrado que reconozca el estrechísimo vínculo que existe entre las cuestiones sociales, las económicas y las ambientales.¹⁰

Armonización y alineación

14. De conformidad con los compromisos de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, la asistencia del FIDA se prestará en el marco de la I-ANDS; el Gobierno y otras instituciones nacionales pertinentes coordinarán, ejecutarán y supervisarán los programas y proyectos que financie el Fondo. Dentro de la I-ANDS, el FIDA ya ha seleccionado varias iniciativas del Gobierno en el marco de las cuales se puede prestar su asistencia útilmente. La primera de ellas es el NSP. El FIDA orientará su apoyo a la infraestructura comunitaria mediante este programa hasta en cuatro de las regiones más pobres de las tierras altas del norte y del centro señaladas en la sección del documento relativa a la pobreza de los agricultores y habitantes de las zonas rurales. El FIDA adoptará además para el sector rural el enfoque de los microcréditos focalizados en el género que promueve el MISFA del Afganistán. Como otros donantes también están encauzando su asistencia mediante estos programas, se evitará la duplicación de esfuerzos y se asegurará la complementariedad de las intervenciones del FIDA y las de otros asociados en actividades de desarrollo. Con arreglo a los mismos criterios, el FIDA coordinará con la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) sus intervenciones relativas a la seguridad alimentaria. La FAO tiene una presencia sobre el terreno bien asentada y un programa con el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería, que también se ocupa de cuestiones relativas a la mejora de la cadena de valor, el acceso a los mercados y las enfermedades transfronterizas. El PMA tiene un vasto programa "Afganistán verde" que, además de abordar el cambio climático, tiene por temas la sustitución de los cultivos de adormideras, la malnutrición infantil y la instrucción de las mujeres. En el expediente principal 3 se exponen en líneas generales las pertinentes posibilidades complementarias de establecer asociaciones e iniciativas con los donantes.

¹⁰ Los resultados previstos son: i) incorporar las cuestiones medioambientales a todos los marcos de políticas, planificación e inversiones nacionales y subnacionales, y ii) mejorar la gestión local de los recursos medioambientales y la prestación de servicios.

III. Enseñanzas de la experiencia del FIDA en el país

A. Resultados, impacto y desempeño anteriores

15. El Afganistán fue uno de los primeros miembros del FIDA. En 1979 se aprobó un proyecto, que no se pudo ejecutar mientras duró la invasión soviética. Desde entonces no se ha aprobado ningún otro proyecto financiado con préstamos.
16. En 2006, después de la caída del régimen talibán, se pusieron en marcha dos iniciativas de desarrollo financiadas con donaciones con el ICIMOD y el ICARDA: el proyecto de Mejora de las políticas innovadoras y favorables a los pobres en las tierras altas del Afganistán (ICIMOD), de USD 200 000, y la donación regional de USD 1 millón para el Programa de rehabilitación de los medios de vida agrícolas de las mujeres en zonas marginales del Afganistán y el Pakistán en la etapa posterior a conflictos: investigación participativa, difusión y adopción de un sistema mejorado de cría de cabras lecheras (ICARDA). Ambos proyectos tienen por destinatarias a las mujeres —especialmente, los hogares a cargo de mujeres y las agricultoras de las tierras altas del Afganistán—. Mientras que el proyecto de 18 meses de duración del ICIMOD progresa lentamente, es demasiado pronto para que el proyecto del ICARDA, de tres años de duración, haya obtenido ya resultados tangibles.

B. Enseñanzas extraídas

17. Habida cuenta de lo anterior, el FIDA todavía tiene que adquirir experiencia en el Afganistán, si bien la concepción de proyectos y programas en el país se beneficiará de la experiencia del Fondo en otros países en situación posterior a un conflicto de la región de Asia y el Pacífico y en otros lugares del mundo. Por ejemplo, el Fondo ha aprendido que el desarrollo de las instituciones locales con miras al crecimiento con equidad es un poderoso factor de la reconstrucción posterior a una crisis. Las inversiones destinadas a mejorar la economía local en el plano de las comunidades también han resultado útiles para abordar una situación posterior a una crisis. En otros países de la región de Asia y el Pacífico, la focalización integradora en los hogares ha sido un elemento determinante fundamental de la ejecución con éxito y sin perturbaciones de intervenciones financiadas pro el FIDA incluso en pleno conflicto. Este tipo de enfoque requiere un conjunto de intervenciones para llegar a toda la comunidad y otro para centrarse en los más pobres de los segmentos más vulnerables de la población. Por último, el FIDA ha aprendido que, para que las actividades de desarrollo sean eficaces en países que han salido de un conflicto, se precisa en ellos una supervisión más intensa que en otros países, y que hay que seguir de cerca permanentemente el entorno sociopolítico local y nacional y su evolución.

IV. Marco estratégico del FIDA en el país

A. Ventaja comparativa del FIDA en el país

18. De la larga experiencia del FIDA en la región de Asia y el Pacífico en actividades de apoyo a los grupos o miembros de las comunidades más vulnerables de las zonas rurales más remotas, por un lado, y del hecho de que otros donantes en el Afganistán han descuidado a este segmento específico de la población en esas zonas geográficas concretas, por otro lado, se desprende que la ventaja comparativa del Fondo en el Afganistán estriba en su experiencia de trabajar con comunidades de pequeños agricultores y grupos socioeconómicos vulnerables y marginados —especialmente, mujeres y minorías étnicas— en entornos rurales y montañosos. Habida cuenta del tamaño relativamente pequeño de sus inversiones en el país, el FIDA tratará además de elaborar programas experimentales que otros asociados en actividades de desarrollo puedan ampliar.
19. Reconociendo esta ventaja comparativa, el Gobierno ha pedido al FIDA que actúe como innovador gradual y catalizador con otras instituciones financieras internacionales y organizaciones de las Naciones Unidas en la formulación y

ejecución de estrategias y programas de lucha contra la pobreza focalizadas en las zonas rurales y sensibles a cuestiones de género en las regiones pacificadas en las que todavía no se ha iniciado ninguna actividad de importancia a cargo de donantes, y aportar conocimientos prácticos a las inversiones que efectúen otros asociados en pro del desarrollo.¹¹ Teniendo esto presente, el FIDA ha entablado un diálogo inicial con los ministerios principales, organizaciones de la sociedad civil y otros asociados en actividades de desarrollo para hallar oportunidades de inversión para enfoques centrados en la comunidad, con el objetivo de ayudar a las comunidades a reconstruir sus medios de vida mediante inversiones en infraestructura de producción, acceso a servicios financieros y elementos agregados a la cadena de valor en las regiones donde viven los grupos más vulnerables y marginados.

B. Objetivos estratégicos

20. El objetivo general y los tres objetivos estratégicos establecidos en este COSOP para el período 2008-2012 dimanan de la I-ANDS y son coherentes con el Marco estratégico 2007-2010 del FIDA. El objetivo general consiste en disminuir las disparidades de género y mejorar la condición social y económica de las comunidades vulnerables y marginadas. Los tres objetivos estratégicos son: i) fortalecer la capacidad de planificación, desarrollo de empresas y crecimiento económico en el plano local; ii) aumentar el acceso a los servicios financieros centrados en las zonas rurales, y iii) mejorar los activos, las competencias y la productividad de los hogares rurales. Se aplicará un enfoque gradual en virtud del cual el eje de la intervención consistirá en restablecer la cohesión de las comunidades, inicialmente, y en reactivar la producción con el suministro de medios financieros y de activos, posteriormente. El vínculo existente entre cada uno de esos objetivos estratégicos y una contribución positiva a la reducción de la pobreza rural ha quedado demostrado claramente en inversiones del FIDA en países similares, y se desprende de forma patente de las inversiones de otros donantes en el Afganistán. En este marco, el FIDA concentrará sus inversiones en zonas en las que se intervendrá con carácter experimental y que otros donantes han pasado por alto, y abordará las necesidades de algunos de los grupos socioeconómicos más vulnerables y marginados que pueden correr peligro de quedar excluidos de los actuales programas del Gobierno en dos a cuatro zonas rurales de las provincias del norte y el centro del Afganistán. Se prevé reproducir estos programas experimentales en una segunda fase.¹²
21. **Objetivo general: Disminuir las disparidades de género y mejorar la condición social y económica de las comunidades vulnerables y marginadas.** Este objetivo general concuerda con las prioridades del Gobierno, que han puesto de relieve que se precisa claramente reducir las disparidades de género y étnicas. En todas las intervenciones que el FIDA apoyará en el país, las inversiones se concentrarán predominantemente en las mujeres, y se buscarán oportunidades estratégicas de mejorar su productividad y condición socioeconómica. Las mujeres han quedado muy rezagadas en el Afganistán a causa de los años de reclusión,

¹¹ Ante la gigantesca tarea de restablecer un Estado en una situación de conflicto en la que muchas regiones están desconectadas geográfica y políticamente de las autoridades estatales, el Gobierno afgano no ha podido hasta hace muy poco abordar la cuestión de los grupos marginados. La creación del Ministerio de Asuntos de la Mujer y la del Ministerio de Fronteras y Asuntos Tribales son importantes pasos adelante en esta nueva política de impulso del papel del Gobierno y de pacificación de las provincias más remotas del país. De modo similar, hasta ahora la mayoría de los donantes se ha concentrado en las necesidades inmediatas de la reconstrucción del Estado y en reactivar las actividades económicas. Sus actividades básicas están muy alejadas de la labor con las comunidades rurales y los grupos vulnerables y marginados: ningún otro donante (salvo la FAO y el PMA) ha abordado directamente sus inquietudes, ni ha intervenido de modo sustancial en actividades de desarrollo rural; ninguno (con la excepción del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer) está trabajando con mujeres de las zonas rurales o con minorías étnicas. Ningún donante actúa al respecto en Bamyan y las provincias vecinas. En el expediente principal 3 se exponen las pertinentes posibilidades complementarias de llevar adelante iniciativas y establecer asociaciones con los donantes.

¹² En el Apéndice III se expone el marco de gestión basada en los resultados para las inversiones del FIDA en el Afganistán, se expone el vínculo existente entre los objetivos específicos dimanantes de la ANDS, se enumeran los hitos y los indicadores de resultados correspondientes a cada uno de los objetivos estratégicos del Fondo y se muestran las metas para mitad de período del COSOP y para el final del actual período de planificación.

discriminación y violencia a que se las ha sometido. Teniendo presente este difícil contexto, los proyectos que el FIDA financie apoyarán inicialmente actividades concretas en las que las mujeres han desempeñado tradicionalmente una función capital, como el tejido de alfombras y la elaboración de productos lácteos y derivados de frutas. Además, se concebirá un conjunto integrado de servicios para las mujeres en colaboración con asociados principales. Los proyectos financiados por el FIDA tendrán además por destinatarias a comunidades descuidadas y vulnerables, como los kuchis nómadas, que han padecido a causa del cierre de muchas rutas tradicionales y de la prolongada sequía que ha destruido la mayor parte de su ganado. Esta comunidad trashumante corre verdadero peligro de perder su modo de vida tradicional, y precisa urgentemente ayuda.

22. **Objetivo estratégico 1: Fortalecer la capacidad de planificación, desarrollo de empresas y crecimiento económico en el plano local.** Hay necesidad apremiante de crear capacidades entre las instituciones de desarrollo locales, los empresarios privados, los asociados facilitadores y las entidades de gobierno local en el Afganistán. Muchos donantes están invirtiendo en creación de capacidades en el nivel central y focalizando su atención en los ministerios principales en Kabul, de manera que a menudo se desatienden las necesidades de creación de capacidades en las provincias, los distritos y las aldeas. El sector privado está empezando a reaparecer después de años de conflicto y de incertidumbre. También hay que crear capacidades en los distintos agentes institucionales existentes en el plano local. El FIDA centrará sus actividades en este terreno en esas personas e instituciones locales como inversión estratégica en la sostenibilidad a largo plazo del país. En asociación con el NSP y sus múltiples donantes, el FIDA ayudará a las comunidades a adaptarse al cambio climático y mitigar sus consecuencias, haciéndolas más resistentes a los efectos de la sequía, rehabilitando su infraestructura donde haya sido destruida e invirtiendo en nuevas instalaciones donde no existía ninguna infraestructura.
23. **Objetivo estratégico 2: Aumentar el acceso a los servicios financieros centrados en las zonas rurales.** En los últimos años, el sector de la microfinanciación ha progresado considerablemente en el Afganistán; con todo, los pobres de las zonas rurales carecen de acceso a los productos financieros que tanto necesitan. El FIDA puede ayudar a proporcionar a los pobres de las zonas rurales acceso a servicios financieros y tecnología que puedan contribuir a aumentar el valor de los productos y a añadir elementos a la cadena de valor. En asociación con el MISFA, la Fundación Aga Khan y el BRAC, el FIDA ayudará a desarrollar una gama diversificada de productos financieros ajustados a las necesidades del sector rural que tomen en cuenta consideraciones de género y que sean concordes con las modalidades de financiación islámicas y que contribuirán a ampliar la difusión de los servicios financieros entre las comunidades rurales mediante sus vinculaciones con el sector comercial.
24. **Objetivo estratégico 3: Mejorar los activos, las competencias y la productividad de los hogares rurales.** Los problemas fundamentales que obstaculizan los aumentos de la productividad de los hogares rurales, especialmente los situados en zonas remotas y montañosas, son la falta de infraestructura y la inexistencia de instalaciones y servicios de elaboración y comercialización. Si bien es cierto que cierta infraestructura absolutamente necesaria para el desarrollo rural y el crecimiento económico no existió nunca en las zonas remotas del Afganistán, donde la había ha resultado devastada en su mayoría por las consecuencias conjugadas del conflicto y la desatención debida a la emigración, sobre todo en el caso de la infraestructura de regadío, que han reducido a la mitad de su capacidad los largos años de conflicto y devastación habidos en el país. Así pues, las inversiones del FIDA en pequeñas infraestructuras económicas en las aldeas se centrarán en ayudar a esas comunidades rurales a mejorar su productividad y generar un excedente comercializable. El FIDA —en asociación con el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería, la FAO y el PMA— se concentrará además en establecer centros de

producción de semillas de patatas y productos hortícolas, de elaboración de productos lácteos y de tejido de alfombras, entre otras cosas.

C. Oportunidades de innovación

25. Hay varias oportunidades de innovación que el FIDA puede aprovechar para que sus inversiones tengan un efecto catalítico en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. El Gobierno ha creado unos consejos de desarrollo de la comunidad en el marco del NSP, que si bien han obtenido buenos resultados en la ejecución de proyectos de infraestructura, apenas han sido ensayados en otras facetas del crecimiento económico y del desarrollo de empresas. De manera similar, aunque los reglamentos de los consejos disponen que habrá en ellos mujeres, en la práctica no está claro hasta qué punto participan realmente mujeres en esos consejos. Así pues, en el plano institucional, el FIDA ensayará modos innovadores de ayudar a los consejos a empoderar a las mujeres y participar en el desarrollo de empresas.
26. Varios organismos donantes han prestado apoyo al sector de la microfinanciación, que ha crecido con rapidez y ha ampliado su cobertura, si bien adolece de falta de profundidad y sucede que los productos financieros existentes son muy normalizados, no toman en cuenta consideraciones de género y no siempre son adecuados para el sector agrícola y ganadero. Además, se ha avanzado lentamente en la difusión de productos financieros basados en las modalidades islámicas de financiación, lo cual ha tenido como consecuencia que muchos posibles clientes sientan reparos al solicitar préstamos, y hay un índice elevado de abandono entre los clientes. Existe, pues, la posibilidad de que el FIDA ayude a fomentar productos financieros innovadores destinados al sector de la microfinanciación, que al mismo tiempo aumenten su impacto y disipen los temores de la posible base de clientes. El FIDA ayudará además a vincular el sector comercial con el de la microfinanciación y a instaurar una oferta sostenible a largo plazo de fondos para el sector.
27. Hay otra oportunidad importantísima en lo referente a la agregación de valor en el sector de los cultivos y la cría de ganado. En la posible gama de actividades podrían estar la fabricación de productos lácteos y el empleo de nuevas tecnologías para la elaboración de la lana, la producción de semillas de patata y otros cultivos de elevado valor. También se ofrecen oportunidades de recurrir a asociaciones innovadoras y mecanismos de incentiación para desarrollar mercados que beneficien a los pobres, y de ensayar maneras nuevas de conectar a los agricultores con los mercados y servicios. Se pretende disminuir la malnutrición y sostener la seguridad alimentaria, mediante la intensificación de la rentabilidad de la agricultura en un país con recursos de tierras e hídricos limitados y una población que no deja de aumentar. En estos tres terrenos de intervención, la innovación del FIDA entrañará un proceso de mejoras graduales, combinadas con flexibilidad y la existencia de una estrategia de salida.

D. Estrategia de focalización

28. Las inversiones del FIDA en el país estarán focalizadas en beneficiar a tres grupos-objetivo prioritarios específicos. El primero son las pequeñas comunidades de agricultores y pastores que viven en zonas remotas y montañosas del Afganistán rural. El segundo son las mujeres, los hogares a cargo de mujeres y las comunidades marginadas. El tercero, las instituciones populares locales, los empresarios privados, las ONG locales y los funcionarios públicos locales del Afganistán rural, cuyas capacidades hay que reforzar. Los gobiernos locales y su personal no tienen contacto con otras perspectivas, métodos de trabajo e ideas que las tradicionales. Para que se conviertan en agentes del cambio, esos funcionarios públicos tienen que recibir formación, ser enviados de visita a lugares donde puedan contemplar otras realidades y ser puestos al corriente de las mejores prácticas. De ese modo, podrán aprehender un mundo en curso de mutación rápida y una variedad de nuevas tecnologías.

29. En cuanto a la cobertura geográfica, el FIDA se centrará en las tierras altas del centro y el norte del Afganistán, donde algunas de las provincias han recibido escasa asistencia de donantes, son remotas y tienen los peores indicadores de desarrollo socioeconómico del país. Estas provincias son relativamente estables y seguras, de manera que se podrán ejecutar los proyectos financiados por el FIDA sin perturbaciones. Lo más probable es que en el programa se incluyan las provincias de Bamiyan, Balkh, Samangan y Sari Pul, que están pobladas fundamentalmente por comunidades azaríes vulnerables y marginadas, pastores kuchis y otras minorías étnicas.
30. En estas provincias, los criterios de focalización del programa del FIDA consistirán en seleccionar distritos y aldeas en que haya elevadas concentraciones de grupos-objetivo prioritarios, en consulta con el NSP y el MISFA, y con los programas de apoyo iniciados por la FAO y el PMA. Aparte de efectuar la selección de las zonas geográficas-objetivo, el FIDA promoverá un enfoque integrador selectivo, centrado en los hogares, en el que se dará prioridad a los tres grupos-objetivo específicos identificados. Los miembros de los grupos-objetivo prioritarios participarán en las actividades de los proyectos tras un proceso de selección participativa, en el marco de un conjunto de criterios específicos convenidos por los ejecutantes de los proyectos y el conjunto de la comunidad. Durante el diseño y la ejecución de los proyectos, el FIDA asegurará que la infraestructura comunitaria, los servicios financieros y todas las demás intervenciones resulten valiosos para los grupos-objetivo prioritarios seleccionados. El principal criterio de selección de los organismos de ejecución aparte de los mencionados anteriormente será su capacidad para llegar al grupo-objetivo previsto. En el expediente principal 4 se explica la identificación de los grupos-objetivo, las cuestiones prioritarias y la posible activación.

E. Vinculaciones con las políticas

31. Hay varias oportunidades concretas que el FIDA puede aprovechar para influir en las políticas en los sectores agrícola y rural. La primera guardará relación con organizaciones rurales como los consejos de desarrollo de la comunidad. En las comunidades, los proyectos que financie el FIDA estudiarán las posibilidades de que las mujeres participen en los consejos y de transformarlos en entidades más orientadas a la actividad empresarial. De ser preciso un cambio específico de política en lo relativo a su composición, constitución o reglamentos para que sean entidades más eficaces para el desarrollo rural, el FIDA colaborará con el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rurales para que se produzca ese cambio, en coordinación con el Ministerio de Asuntos de la Mujer. El FIDA se situará también de manera tal que se convierta en un importante asociado en lo referente a ayudar a conformar unas políticas de microfinanciación que contemplen su promoción, la integración financiera de los pobres y las mujeres de las zonas rurales, la sostenibilidad y el impacto en la disminución de la pobreza. En coordinación con sus asociados, el FIDA analizará además distintas oportunidades para promover: i) la elaboración de políticas que respalden la participación del sector privado en el desarrollo de empresas basadas en el sector agrario en las zonas montañosas rurales; ii) la formulación y, lo más importante de todo, la ejecución eficaz de políticas que promuevan la igualdad de género en el Afganistán, y iii) la adopción de políticas específicas en favor de comunidades marginadas, como los kuchis, para que se les tome realmente en cuenta en los planes y las prioridades nacionales.

V. Gestión del programa

A. Gestión del COSOP

32. El equipo de gestión del programa en el país se formó para dar a conocer las reacciones despertadas y dar orientaciones durante la formulación del COSOP y, más adelante, su ejecución.¹³ El equipo celebrará periódicamente reuniones bilaterales y en grupo dentro del país, facilitadas por la web. Todos los años tendrá lugar en el Afganistán una reunión oficial de examen y ejecución del COSOP, para: i) examinar el proceso en rápida evolución de consolidación del Estado, mantenimiento de la paz, reconciliación y reconstrucción posterior al conflicto; ii) alinear los indicadores del producto y el efecto del marco de gestión de resultados del programa en el país con los indicadores de resultados de la siguiente ANDS, y iii) examinar y actualizar los resultados y la ejecución del programa en el país.¹⁴ Los resultados de esos exámenes anuales se recogerán en un informe sobre la situación que se presentará a la Junta Ejecutiva para que lo examine. En 2010 se realizará un examen de mitad de período del COSOP. A finales de 2012, se preparará un informe final sobre los resultados y el impacto del COSOP, que tendrá carácter de "autoevaluación" y se utilizará en cualquier evaluación del programa en el país o en el proceso de diseño del nuevo COSOP que venga después.
33. Aunque el FIDA está estudiando las distintas posibilidades existentes de desarrollar una presencia en el país en el Afganistán, el Ministerio de Finanzas será el principal coordinador y contraparte del FIDA, y se espera que el NSP, el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rurales, el MISFA y el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería (en asociación con la FAO y el PMA), con sus oficinas y agencias regionales, sean los principales asociados en la ejecución. El Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Unidad de Investigación y Evaluación Afgana pueden prestar un útil apoyo y supervisión a las actividades de seguimiento y evaluación (SyE).

B. Gestión del programa en el país

34. Los proyectos financiados por el FIDA en el Afganistán se ejecutarán con la modalidad de supervisión directa, de conformidad con la nueva política del FIDA de supervisión y apoyo a la ejecución. Para facilitar esta tarea, el FIDA velará por que se imparta a los directores de proyectos en el Afganistán una introducción adecuada a los procedimientos de gestión financiera, auditoría y compra del FIDA y por que se preste un apoyo eficaz a la ejecución durante toda la ejecución de los proyectos, en particular en el terreno del seguimiento y la evaluación. Se analizarán y acaso se refuercen las capacidades de todos los asociados en la ejecución para desempeñar con eficacia funciones de SyE y de supervisión. En cuanto a las inversiones en los sectores agrícola y ganadero, quizá sean necesarias disposiciones innovadoras para supervisar los proyectos y las asociaciones con otras organizaciones (por ejemplo, la FAO y el PMA), el Gobierno (Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería) y las partes interesadas. Durante la formulación del programa se analizarán y pormenorizarán más esas disposiciones

C. Asociaciones

35. En su condición de nuevo donante en el Afganistán, el FIDA tiene que asentar su perfil mediante una serie de diálogos y alianzas con entidades gubernamentales primordiales, donantes, instituciones de investigación, ONG y organizaciones

¹³ El FIDA también está examinando actualmente las opciones que existen en cuanto a una presencia en el país en el Afganistán. La situación reinante no permite que haya una presencia directa del Fondo en el país, sino únicamente una presencia delegada por intermedio de nuestros socios en actividades de desarrollo. De establecerse en el futuro una presencia directa, permitirá una intervención más activa en la elaboración de la ANDS y en el seguimiento de la ejecución del COSOP.

¹⁴ Dentro del proceso de examen anual, el FIDA llevará a cabo también exámenes de las reacciones de los clientes y facilitará la ultimación de esos estudios por miembros del equipo de gestión del programa en el país, interesados primordiales del Gobierno, la sociedad civil, los donantes asociados y los beneficiarios.

clientes. El interlocutor clave del FIDA es el Ministerio de Finanzas, que será el coordinador general del programa en el país en el seno del Gobierno. Se espera que el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rurales, el MISFA y el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería también sean importantes asociados en la ejecución. Se ha previsto que la Unidad de Investigación y Evaluación Afgana, el Ministerio de Asuntos de la Mujer, varias ONG afganas y consultores privados desempeñen papeles fundamentales en tanto que agentes de SyE.

36. El FIDA colaborará con el NSP, el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rural, el MISFA, el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería, la FAO y el PMA en prestar ayuda para alcanzar los objetivos estratégicos de la I-ANDS recogidos en este COSOP. El Fondo coordinará el desarrollo de la tramitación de proyectos con donantes clave en el país y, cuando sea posible, colaborará con todos los asociados interesados en actividades específicas de proyectos que condigan con los objetivos estratégicos del COSOP. En este contexto, el FIDA aprovechará: i) sus asociaciones institucionales con el Banco Mundial, la FAO y el PMA para llevar a cabo una colaboración más estrecha en el país; ii) su acuerdo con el Banco Asiático de Desarrollo para examinar las posibilidades de acuerdos de colaboración en los terrenos de la cofinanciación y la financiación paralela; iii) sus acuerdos con algunos donantes bilaterales para basarse en la experiencia de éstos en el país, y iv) el renovado interés que recientemente han expresado algunos donantes bilaterales y donantes privados internacionales por la actividad de tramitación del FIDA. En el expediente principal 3 se exponen las iniciativas complementarias más inmediatas de los donantes y las posibilidades de establecer asociaciones. Un objetivo primordial de la estrategia del FIDA es establecer relaciones de trabajo sólidas con las ONG, y el Fondo ya ha entablado un diálogo inicial con la Fundación Aga Khan, el Órgano de Coordinación Institucional para el Socorro al Afganistán (el órgano coordinador de las ONG), el BRAC, los Servicios Católicos de Socorro, el MISFA y otros muchos organismos que operan en el Afganistán.

D. Gestión de conocimientos y comunicación

37. En el programa en el país del FIDA en el Afganistán habrá inversiones y actividades encaminadas a fomentar la gestión eficaz de los conocimientos de manera acorde con la estrategia de gestión de conocimientos del FIDA. Se compartirán las enseñanzas extraídas, que, cuando hayan arrojado excelentes resultados, se reproducirán y ampliarán para aumentar su impacto. Se contempla la instauración de varios mecanismos para asegurar que se compartan y difundan esas enseñanzas: i) el examen anual del COSOP; ii) los procesos de gestión de conocimientos, incorporados en el diseño de los proyectos; iii) la intervención activa del Fondo en los foros de donantes establecidos para analizar la marcha de las actividades y compartir las enseñanzas, y iv) el aprovechamiento compartido de las enseñanzas dimanantes de la supervisión y el SyE de los proyectos que financie el FIDA. Los miembros por el FIDA del equipo de gestión del programa en el país comunicarán al Fondo y sus demás asociados los conocimientos extraídos del programa en el país afgano, mediante la participación en el programa de establecimiento de una Red de Conocimientos para el Desarrollo Rural en la Región de Asia y el Pacífico y mediante contribuciones al portal de la pobreza rural. Algunos de estos conocimientos influirán en el diálogo sobre políticas y la elaboración y la ejecución de los programas, y se compartirán con el Gobierno y otros asociados en actividades de desarrollo de los niveles que proceda.

E. Marco de financiación con arreglo al PBAS

38. En el contexto del sistema de asignación de recursos basado en los resultados del FIDA, se otorgó al Afganistán una puntuación total de 2,92¹⁵ y una asignación de fondos provisional de unos USD 18,4 millones para el período de 2007-2009. Dentro

¹⁵ Valor de 2007.

del marco de sostenibilidad de la deuda, el Afganistán está calificado actualmente de país "rojo", lo cual quiere decir que la asistencia del FIDA se llevará a cabo mediante fondos para donaciones.

Cuadro 1
Puntuaciones del sector rural (2007) con arreglo al PBAS

| <i>Indicadores</i> | <i>Primer año del COSOP</i> |
|---|-----------------------------|
| Puntuaciones del sector rural | |
| A. Fortalecimiento de la capacidad de los pobres de las zonas rurales y sus organizaciones | |
| i) Marco de políticas y jurídico para las organizaciones rurales | 3,33 |
| ii) Diálogo entre el Gobierno y las organizaciones rurales | n.d. |
| B. Mejora del acceso equitativo a los recursos naturales productivos y a la tecnología | |
| i) Mejora del acceso a las tierras | 2,20 |
| ii) Acceso a agua para fines agrícolas | 2,60 |
| iii) Acceso a servicios de investigación y extensión agrícolas | 2,67 |
| C. Aumento del acceso a los servicios financieros y los mercados | |
| i) Condiciones propicias al desarrollo de los servicios financieros rurales | 3,33 |
| ii) Clima favorable a las inversiones en empresas rurales | 3,33 |
| iii) Acceso a insumos agrícolas y mercados de productos | 3,25 |
| D. Cuestiones relacionadas con el género | |
| i) Acceso a la educación en las zonas rurales | 3,00 |
| ii) Representación | 3,25 |
| E. Gestión de los recursos públicos y rendición de cuentas | |
| i) Asignación y gestión de recursos públicos para el desarrollo rural | 2,5 |
| ii) Rendición de cuentas, transparencia y corrupción en las zonas rurales | 2,6 |
| Puntuación total | 2,92 |

39. El cuadro 2 recoge varias hipótesis de financiación provisionales. Si bajasen las puntuaciones de los resultados del sector rural, la asignación global al Afganistán disminuiría en un 20% y, del mismo modo, si subiesen, aumentaría en un 22%.

Cuadro 2
Relación entre los indicadores de resultados y la puntuación del país

| <i>Hipótesis de financiación</i> | <i>Calificación de los proyectos en situación de riesgo (+/- 1)</i> | <i>Puntuación de los resultados del sector rural (+/- 0,3)</i> | <i>Variación porcentual de la asignación con arreglo al PBAS respecto de la hipótesis básica</i> |
|----------------------------------|---|--|--|
| Hipótesis baja | n.d. | 2,62 | -20% |
| Hipótesis básica | n.d. | 2,92 | 0% |
| Hipótesis alta | n.d. | 3,22 | +22% |

F. Riesgos y gestión del riesgo

40. La situación reinante en el Afganistán lleva aparejados varios riesgos que podrían tener consecuencias en la ejecución de los proyectos en el país y que traen origen de la endeblez de las condiciones en materia de seguridad, el conflicto en curso y la incapacidad del Gobierno para controlar a los grupos antigubernamentales vinculados al anterior régimen talibán, los grupos vinculados a Al Qaeda, los restos de las milicias aliados a los comandantes y las bandas delictivas, asociadas a menudo con el tráfico de estupefacientes. Otra fuente de inestabilidad es la importante cantidad de personas desplazadas a consecuencia de la guerra y la sequía y de refugiados que han regresado al país (entre el 5% y el 15% de la

población afgana), que están ejerciendo una presión enorme sobre las ya empobrecidas comunidades locales, suscitando conflictos localizados por las tierras, los bienes y el acceso a los recursos. En el territorio del Afganistán hay además desperdigada una elevada cantidad de minas terrestres y otras municiones sin explotar que hacen pesar un grave peligro sobre la población rural en particular. El FIDA disminuirá lo más posible estos riesgos focalizando sus programas en zonas relativamente estables en las que hay escaso riesgo de conflicto. Además, se conectará con el sistema de seguridad de alerta temprana de las Naciones Unidas y sólo trabajará con asociados que cumplan las normas mínimas de seguridad operacional aplicables a las operaciones de las Naciones Unidas sobre el terreno.

41. La escasa capacidad del Gobierno es un riesgo muy importante en el Afganistán. Los asesores expatriados desempeñan un papel de primer orden en muchos de los ministerios, lo cual hace que se corra riesgo de desinterés de los afganos, que en ocasiones sólo están teóricamente al timón de la administración pública. El FIDA reducirá al mínimo este riesgo actuando por intermedio de los organismos oficiales y confiando responsabilidades en la ejecución de sus programas a instituciones en las que los afganos asuman enérgicamente las funciones. El Fondo se centrará en la creación de capacidades de las instituciones en el plano local y, de ser necesario, supervisará el respeto de la gobernanza y de las mejores prácticas de lucha contra la corrupción.¹⁶
42. En todas las intervenciones que el FIDA apoye en el país habrá un componente de incorporación general de la perspectiva de género, que promoverá la participación activa de las mujeres en las actividades de los proyectos. Resumir las desigualdades de género existentes en el Afganistán es una tarea gigantesca que, cuando se habla abiertamente de ella, despierta a menudo resentimiento e incluso animadversión. El FIDA ideará un enfoque gradual y prudente para promover la equidad de género. Se prestará especial atención a que se informe adecuadamente a los dirigentes y miembros de las comunidades sobre las actividades de las mujeres y a obtener su apoyo. El FIDA comenzará por desarrollar actividades económicas que corresponden tradicionalmente a las mujeres y alentará la participación de éstas en otras actividades económicas hasta ahora reservadas mayoritariamente a los hombres, mediante un enfoque que tome en cuenta consideraciones de género, por ejemplo, mediante actividades de capacitación y de extensión destinadas sólo a mujeres o sólo a hombres y el empleo de mujeres. Se adoptarán medidas especiales para proteger a las empleadas y a las mujeres interesadas en estas actividades.

¹⁶ En algunas zonas, los mercados de tierras cuyo funcionamiento está distorsionado podrían afectar a los proyectos financiados por el FIDA. El Banco Mundial está prestando asistencia analítica directa en este terreno, en estrecha cooperación con los asociados donantes. El Pacto para el Afganistán suscrito por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en febrero de 2006 contiene parámetros de referencia sobre la ordenación de las tierras. Las operaciones del FIDA reducirán al mínimo los proyectos que tengan repercusiones en la propiedad de las tierras habida cuenta de la falta de claridad sobre la propiedad de las tierras existente en el Afganistán.

COSOP consultation process

RB-COSOP Mission

1. At the request of the Government of Afghanistan a Programme Development Mission from the International Fund for Agriculture Development (IFAD) visited Afghanistan from 8 May to 22 May 2007.
2. A principal objective of the mission was to develop a Result Based Country Strategic Opportunities Programme (RB-COSOP) supporting national priorities and plans established by the Government of Afghanistan in the Interim Afghan National Development Strategy (I-ANDS). The mission also reviewed the priorities outlined in the National Solidarity Program, the Agriculture Sector Master Plan, Afghanistan's Millennium Development Goals and the National Plan of Action for Women.

Consultation Process

3. The mission met with key government officials - in the Ministry of Finance, Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock, the Ministry of Rural Reconstruction and Development, Ministry of Women's Affairs - financial institutions agents –in the Micro-Finance Investment Support Facility for Afghanistan, the First Micro-Finance Bank of Afghanistan,- research agencies experts -in FAO, ICARDA, ICIMOD,- NGOs volunteers - in Bangladesh Rural Advancement Committee (BRAC), ARMP, the Aga Khan Foundation- farmers' associations, women's networks and other stakeholders. The mission members also held extensive meetings with representatives of the international donor community – at the World Bank, the Asian Development Bank, FAO, UNDP, WFP, DFID, UNIFEM, UNDOC-, of bilateral agencies –at the Italian and the Netherlands Embassies- to discuss opportunities for establishing future partnerships.

RB-COSOP Design Workshop

4. As part of its consultation process in the country, IFAD organized a workshop to discuss and develop its strategic opportunities in Afghanistan. The consultation workshop was held on May 17, 2007 at ASSA 3 in Kabul and attended by more than 50 participants from the different government ministries, donor agencies, a broad spectrum of NGOs and farmer associations. About one-fourth of the participants were women. The new FAO representative to Afghanistan Mr Tekeste Ghebray Tekie delivered the opening statement. Mr Wais Ahmad Barmak, Executive Director of the National Solidarity Program (Ministry of Rural Reconstruction and Development), M. Ghani-Ghuryani Director General for Policy (Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock) and Ms Nooria Banwal, Director of Economic Empowerment (Ministry of Woman Affairs) discussed key constraints, opportunities and challenges. The workshop participants discussed broad strategic directions and specific project ideas.

Performance Based Allocation System

5. The mission also discussed the Performance Based Allocation System with key stakeholders such as the Ministry of Finance, MRRD, MAIL and MWA. The CPM explained the objectives and purpose of the PBAS system and its importance for determining the country allocation. A preliminary draft of the narrative section of the PBAS was circulated to key agencies and they were allowed time to respond to the narrative. Suggestions for modification received from the Government agencies were incorporated in the narrative and the revised PBAS was issued with scores to all concerned prior to the departure of the mission from Afghanistan.

Wrap-up Meeting

6. An Aide-Mémoire was submitted to the Government of Afghanistan on 19 May 2007 and discussed at a wrap up meeting hosted by the Ministry of Finance on 20 May 2007. At the wrap-up meeting it was agreed that the draft RB-COSOP would be

subjected to internal review in IFAD before being forwarded to the Government for review and comment. The Aide Mémoire was also shared with key government agencies, donors, NGOs in order to brief them about initial findings, strategic directions that IFAD was contemplating and the next steps. Additional wrap-up sessions were also held with some key stakeholders such as the MRRD and MWA to brief them on the mission progress and outcome, and to engage them in the ongoing RB-COSOP drafting. After several rounds of reviews, a final round of consultations and RB-COSOP review was conducted in the month of January 2008 with all relevant government counterparts and provincial authorities.

Country economic background

AFGHANISTAN

| | | | |
|--|---------------|---|--------|
| Land area (km² thousand) 2005 1/ | 652 | GNI per capita (USD) 2005 1/ | 230 |
| Total population (million) 2005 1/ | 29,863,004 | GDP per capita growth (annual %) 2003 1/ | n/a |
| Population density (people per km²) 2003 1/ | n/a | Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/ | n/a |
| Local currency | Afghani (AFA) | Exchange rate: USD 1 = | AFA 49 |
| Social Indicators | | Economic Indicators | |
| Population (average annual population growth rate) 1997-2005 1/ | n/a | GDP (USD million) 2005 1/ | 7,200 |
| Crude birth rate (per thousand people) 2005 1/ | n/a | Average annual rate of growth of GDP 2005 1/ 1983-1993 | 13.8 |
| Crude death rate (per thousand people) 2005 1/ | n/a | 1993-2003 | n/a |
| Infant mortality rate (per thousand live births) 2005 1/ | 165 | Sectoral distribution of GDP 2005 1/ | |
| Under-five mortality rate | 257 | % agriculture | 36 |
| Life expectancy at birth (years) 2005 1/ | 47 | % industry | 24 |
| Fertility rate | 7.2 | % manufacturing | 18 a/ |
| Number of rural poor (million) (approximate) 2005 1/ | 23,024,376 | % services | 39 |
| Poor as % of total rural population 2005 1/ | 77 | Consumption 2005 1/ | |
| Total labor force (million) 2000-2005 1/ | n/a | General government final consumption expenditure (as % of GDP) | 9.6 |
| Female labor force as % of total 2000-2005 1/ | n/a | Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP) | 95.1 |
| Education | | Gross domestic savings (as % of GDP) | -4.6 |
| School enrolment, primary (% gross) 2005 1/ | 87 | Balance of Payments (% of GDP) | |
| School enrolment, primary, female (% gross) 2005 1/ | 55 | Merchandise exports 2005 1/ | 12 |
| School enrolment, primary, male (% gross) 2004 1/ | 45 | Merchandise imports 2005 1/ | 56 |
| Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2004 1/ | 72 | Balance of merchandise trade | 44 |
| Nutrition | | Current account balances (USD million) 3/ | n/a |
| Daily calorie supply per capita | n/a | before official transfers 2005 1/ | n/a |
| Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2004 1/ | n/a | after official transfers 2005 1/ | 2 800 |
| Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2004 1/ | 39 | Foreign direct investment, net 2005 1/ | n/a |
| Health | | Government Finance | |
| Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 2/ | 6.5 | Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2004 1/ | 0.9 |
| Physicians (per thousand people) 1990-2004 2/ | 19 | Total expenditure (% of GDP) 2005 1/ | 44.4 |
| Population using improved water sources (%) 2004 2/ | 39 | Operating expenditure (% of GDP) 2005 1/ | 9.4 |
| Population with access to essential drugs (%) 2004 2/ | n/a | Total revenue (% of GDP) 2005 1/ | 6.2 |
| Population using adequate sanitation facilities (%) 2004 2/ | 49 | Total external debt (USD million) 2005 1/ | n/a |
| Agriculture and Food | | Present value of debt (as % of GNI) 2005 1/ | n/a |
| Food imports (% of merchandise imports) 2005 1/ | n/a | Total debt service (% of exports of goods and services) 2005 1/ | n/a |
| Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2005 1/ | 26 a/ | Lending interest rate (%) 2005 1/ | n/a |
| Food production index (1999-01=100) 2005 1/ | n/a | Deposit interest rate (%) 2005 1/ | n/a |
| Cereal yield (kg per ha) 2005 1/ | n/a | | |
| Land Use | | | |
| Arable land as % of land area 2003 1/ | 12 a/ | | |
| Forest area as % of total land area 2003 1/ | 9 | | |
| Irrigated land as % of cropland 2003 1/ | 34 a/ | | |

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database 2007

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2006

3/ IMF, World Economic Outlook Database, 2007

COSOP results management framework

| <p style="text-align: center;"><i>Afghanistan National Development Strategy</i> Overall Goal in:</p> | <p style="text-align: center;"><i>IFAD RB-COSOP for Afghanistan</i> Overarching Strategic Objective:</p> |
|--|---|
| <p><u><i>Agriculture and Rural Development:</i></u> Government's goal is to achieve pro-poor growth in the rural areas by enhancing licit agriculture productivity, creating incentives for non-farm investment, developing rural infrastructure, and supporting access to skills development and financial services that will allow individual, households and communities to participate licitly and productively in the economy (<i>Pillar III Economic and Social Development – Sector 6</i>).</p> | <p>Reduce gender disparities and increase the social and economic status of vulnerable and marginalized rural poor and their communities.</p> |
| <p><u><i>Social Protection:</i></u> The Government's goal is to increase the capacities, opportunities and security of extremely poor vulnerable Afghans through a process of economic empowerment in order to reduce poverty and increase self-reliance (<i>Pillar III Economic and Social Development –Sector 7</i>).</p> | |

While IFAD RB-COSOP for Afghanistan is fully aligned to the Government of Afghanistan's I-ANDS, there is a substantive difference of approach in dealing with rural development and social protection. While the I-ANDS deal with the two issues as two different sectors with different goals, the RB-COSOP deals with them *pari passu* as a single sector and a single overarching goal.

| | | | | |
|---|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ The necessary institutional, regulatory and incentive framework to increase production and productivity will be established to create an enabling environment for legal agriculture and agriculture-based rural institutions, and public investment in agriculture will increase by 30%; and particular consideration will be given to perennial horticulture, animal health and food security by instituting specialized support agencies and financial service delivery mechanisms, supporting farmers' associations, branding national products, disseminating timely price and weather-related information and statistics, providing strategic research and technical assistance, and securing access to irrigation and water management systems (I-ANDS Pillar III –Sector 6 – Program 1). ▪ I-ANDS Pillar III –Sector 6 – Program 5. | <p><u>Strategic Objective 1:</u> Strengthen the capacity of local development institutions, private entrepreneurs and government agencies at the local level for local level planning, enterprise development and economic growth.</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 60 % of targeted farmers report increased volume and value of agricultural and livestock production. ▪ 60 % of targeted farming households and private sector actors operating in the project area report increased annual trade flows to and from the target area. ▪ 80 % of targeted female and male farmers in the project area report increased incomes from selected high value commodities. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Province and village-level institutions supported and strengthened to facilitate new entrepreneurial initiatives by rural communities. ▪ Innovative institutional arrangements and enterprises established to enhance the value of key commodities through value chain analysis and a systematic removal of constraints for at least 2,000 households by RB-COSOP mid-term. ▪ At least two innovative institutional arrangements linking small farmers or communities with local, national or international markets created by the end of the RB-COSOP cycle. ▪ Number of storage, processing and marketing facilities constructed. ▪ Number of demonstrations held on farmers' fields (m/f). ▪ Number of men, women, youth and disabled trained in productive skills, by sub-sector. ▪ Private sector extension and animal health workers (m/f) trained and operating in all target villages. ▪ 50% of trainees are women. ▪ A center of excellence for seed potato production established. ▪ Percentage increase in milk production. ▪ Number of tons of dairy products commercialized at market prices below those of imported products. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Restructuring of the MAIL. ▪ Strengthening MAIL policy function. ▪ Maintain MAIL provincial agencies reliability. ▪ Developing certification and quality standards for identified agriculture products. ▪ Adopting a policy and regulatory framework to support the establishment of small and medium rural enterprises. ▪ Establishing enforceable arid and desert environment sustainable protection mechanisms. |
|---|--|---|---|---|

¹⁷ The I-ANDS provides a national development strategy without province-level targets.

¹⁸ The I-ANDS does not provide M&E indicators, therefore those presented in the RB-COSOP are indicative. RB-COSOP milestone indicators will be revised when the new ANDS will be made available or at the individual programme formulation stage or at the yearly RB-COSOP review, whichever comes first.

| Country Strategy Alignment Afghanistan National Development Strategy ¹⁷ | Key Results Framework for RB-COSOP | | | Institutional/Policy Objectives |
|---|--|--|--|--|
| | Strategic Objectives | Outcome Indicators | Milestone Indicators ¹⁸ | Policy Dialogue Agenda |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> Number of economically viable high quality carpet centers established or developed. | |
| <p>A total of 800,000 household (22% of all Afghanistan's households) will benefit from improved access to financial services (I-ANDS Pillar III – Sector 6 – Program 4).</p> | <p><u>Strategic Objective 2:</u> Increase access to rural-focused financial services by poor rural households</p> | <ul style="list-style-type: none"> At least 8,000¹⁹ rural households in targeted areas report improved access to financial services annually by the RB-COSOP mid-term review. (Of these, 5,600 should be women clients and 2,400 male clients). | <ul style="list-style-type: none"> Development, pilot testing and eventual rollover of gender sensitive and Islamic sensitive rural focused microfinance services. Number of extension-banking groups (EBG) formed (at least 50% female groups). Number of EBG (m/f) with functioning revolving funds (at least 50% female groups). 33% of mixed gender EBG groups with women leaders. Number of smallholders (m/f) receiving project assistance. | <ul style="list-style-type: none"> Developing a national strategy to enhance microfinance institutional capacity. Developing a strategy to maximize outreach and access to service at the provincial and rural community level. Developing a deposit mobilization strategy. Enhancing supervision regulations of the microfinance industry. <p>Providing incentives to limit the outreach of the informal financial arrangement surrounding poppy cultivation.</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> Rural development will be enhanced comprehensively for the benefit of 19 million people in over 38,000 villages; this will be achieved through the election of at least a further 14,000 CDCs in all remaining villages, promoting local governance, and community empowerment and rural enterprises (I-ANDS Pillar III – Sector 6 -Program 3). The efficiency of irrigation water management, participatory decision making and institutional | <p><u>Strategic Objective 3:</u> Increase the assets and skills of poor rural households and their productivity.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Proportion of people living on less than USD 1 a day decreased by 3% per year in the communities in which IFAD operates. Proportion of people who suffer from hunger decreased by 5% a year in the communities in which IFAD operates. Increase by at least 50% of targeted farmers' incomes. Proportion of female-headed households that are chronically poor reduced by 20% | <ul style="list-style-type: none"> Number of village-level participatory planning exercises duly conducted and number of Village Development Plans formulated. Number of villages in which the infrastructure stock has increased. Number of village-level infrastructure constructed, improved or rehabilitated (such as irrigation channels, drinking water supply, farm to market roads, grading, sorting and packaging sheds, cold stores, micro-hydro projects²⁰) benefiting about 10,000 households by RB-COSOP mid-term and 20,000 by RB-COSOP end. | <ul style="list-style-type: none"> Improving governance and security at the provincial level. Improving gender sensitiveness and female officer security. Introduction of policies and procedures for decentralized planning, financing and implementation. Issuance of sub-decrees in favour of allocation of resources to gender and ethnic groups (inter alia, women account for 50% of wage earning employment in public works). |

¹⁹ The expected investment in the micro-finance sector is expected to be about 1/3rd of the total IFAD portfolio in Afghanistan. Of this US\$4 million is expected to be used to finance new innovative loan products. Based on the current average loan size of US\$200 the number of households reached is expected to be 8,000 at mid-term and about 22,000 households by end of RB-COSOP period.

²⁰ The expected investment in community based infrastructure is expected to be about US\$6 million. Of this US\$4.8 million is expected to be invested directly in infrastructure schemes. The NSP is currently spending US\$200 per household as block grant. Thus total benefiting households are 24,000 by RB-COSOP end.

| <i>Country Strategy Alignment Afghanistan National Development Strategy¹⁷</i> | <i>Key Results Framework for RB-COSOP</i> | | | <i>Institutional/Policy Objectives</i> |
|--|---|--|--|--|
| | <i>Strategic Objectives</i> | <i>Outcome Indicators</i> | <i>Milestone Indicators¹⁸</i> | <i>Policy Dialogue Agenda</i> |
| <p>reforms, and environmental management will be increased and more equitable distribution of benefits across irrigation systems and across different agro-environments will be ensured (I-ANDS Pillar III –Sector 6 – Program 2 (1)).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ I-ANDS Pillar III –Sector 6 – Program 2 (2). ▪ I-ANDS Pillar III – Sector 7 – Program 1 (1). | | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Local employment rates increased by 20%. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of hectares of land newly irrigated. ▪ A baseline exercise on food insecurity, poverty and vulnerability at the provincial and community level conducted. ▪ An effective system of disaster preparedness and response established at the provincial and community level ▪ Performance rating, with a target satisfaction rating of 80%, of the (i) service providers and (ii) the CDC infrastructure investment. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Functioning of the MWA provincial agents to support legislative capacity and act as monitoring agents. ▪ Restructuring of the MFTA. ▪ Developing a social accepted targeting approach (inter alia, communities with at least 33% female representatives elected in the CDC; and ethnic balance representation in the CDC proportional to population balance). ▪ Adopting of effective governance and anti-corruption regulations. ▪ Balancing between human and physical capital, between social and economic investment. ▪ Establishing adequate collaboration and coordination with other donors at the provincial level. |

Key file 1: Rural poverty and agricultural/rural sector issues

| Priority Areas | Affected Groups | Major Issues | Actions Needed |
|-----------------------------------|--|---|---|
| Food Insecurity | An estimated 38% of rural households (about 6 million Afghans) face chronic or transient food shortages. Women, children and household located in mountainous areas are particularly vulnerable. | Food security is hindered by (i) lack of security (ii) weak governance system (iii) destruction or damage to the agricultural production systems during more than 23 years of war and conflict (iv) prolonged periods of drought which deplete livestock and destroy orchards (v) lack of assets and resources for licit agricultural production; (vi) destruction of the irrigation infrastructure; (vii) lack of physical and marketing infrastructure; (viii) lack of financial services; and (ix) gender discrimination, even within the household. | (i) Improved governance and security (ii) investments in infrastructure (iii) access to financial services (iv) investments in technologies and skills that help to enhance the productivity of the existing resource base in rural areas (v) improved gender sensitivity. |
| Poor Agricultural Productivity | Small farmers in general and all upland farmers in particular female headed households. | Recurring droughts, dilapidated irrigation, lack of access roads, limited input supplies and suppliers, lack of extension support, aging traditional germ plasma, loss of trees and orchards, lack of affordable credit, limited knowledge of modern agronomic techniques, limited value addition activities. | Rehabilitation of rural infrastructure, inclusion of more drought resistant crops in crop rotation. Improved agronomic techniques with better post harvest management and introduction of value addition activities in the areas of potato seed. |
| Poor Livestock Productivity | Small farmers, female headed households, Kuchi population | The traditional role of livestock farming in Afghan rural livelihoods has been disrupted by the impact of the war and drought, having led to severely reduced livestock numbers. Especially the Kuchi's livelihood has been hit hard due to reduced access to pastures and the low animal numbers. The privatization of field veterinary services is ongoing and the coverage is still far from complete. Farmers have problems to accept that the government veterinary services should now be paid for. . | Develop and strengthen financial instruments to provide farmers livestock credits to rebuild their herd and or flock, shift to a production system more depending upon grown fodder than the scarce and scanty natural vegetation, support to the development of private veterinary practice through Veterinary Field Units (FVUs). Introduction of value addition activities such as dairy processing, wool processing, etc. |
| Increasing Poppy/Opium Production | Small farmers | The drought-resistant cash crop is an attractive option for farmers who can also obtain cash in advance for their crops. The drug production and trade are estimated to contribute 40%-50% of the GDP being the main source of export earnings. Drug industry is penetrating all Afghan socio-economic domains driving to a criminalisation of the economy. | Offer people real high value options that can help them improve their food security and livelihood options. |
| Gender Discrimination | All female socio-economic groups and female headed households; | The traditional role of women and perceptions about what is and is not women's domain restrict their equitable participation in economic and political activities. Women generally do not have access to productive resources and lack control and ownership of assets. Years of inequitable access has led to a very low socio-economic profile of women and women in Afghanistan display among the worst indicators of socio-economic development. | Awareness rising about the rights of women and the importance of giving women equal rights and opportunities. Providing women with opportunities to participate in economic activities by providing them access to services, skills and productive assets; |

Key file 2: Organizations matrix (strengths, weaknesses, opportunities and threats [SWOT] analysis

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|---|--|---|---|--|
| <p>Enablers</p> <p>Government Agencies</p> | <p>Afghanistan's political transformation, implemented according to the 2001 Bonn Agreement was successfully concluded in late 2005. As a result of that historic process, Afghanistan has developed a Constitution produced by a constitutional Loya Jirga, conducted nationwide elections for a President and most recently has elected a Parliament and Provincial Councils.</p> <p>The government has developed an Interim Afghan National Development Strategy and has established for itself a broad framework of objectives and targets to help achieve the Millennium Development Goals.</p> <p>The government has received donor assistance to strengthen its resource base, management and fiscal system and introduce other reforms to improve the performance of the civil service.</p> <p>The government has embarked upon major initiatives for rural development such as the National Solidarity Program for rural areas and other programmes for rural and agricultural development.</p> | <p>Despite the progress with regard to political transformation, the country has a long way to go before normalization.</p> <p>There has not been an improvement in the security situation in the country which is still in a state of conflict.</p> <p>The government has limited resources and much of donor assistance is being provided outside the budget as a result of which the government finds it difficult to coordinate or plan effectively.</p> <p>Some key challenges identified in the Afghanistan Development forum 2007:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Five years after the cessation of a 20-year conflict and several years of drought, Afghanistan remains one of the world's poorest countries with an estimated per capita GDP of only USD 315; • An intensifying insurgency obstructs development and promotes illicit activity; • The country's most valuable export—opium—reinforces corruption and fuels the insurgency. Poppy cultivation rose by 59 per cent in 2006; • The weakness of the country's institutions has meant donor and popular frustration with the pace of delivery, leading some to move outside government channels, thereby further weakening the country's nascent authorities; | <p>The Government of Afghanistan has developed a broad framework for development and appears to be pursuing some of its objectives very seriously.</p> <p>The Government has been able to attract many qualified Afghans and international expatriates to work in the country to help strengthen the system of governance and institutions charged with development.</p> <p>The Government has received strong donor support and increasingly the donors are providing assistance directly to the government's core budget.</p> | <p>Sources of insecurity are complex ranging from antigovernment groups linked to the former Taliban regime, groups linked to Al-Qaeda, remnants of militias allied to commanders and criminal groups often associated with the narcotics trade.</p> <p>The heavy reliance on the opium economy which appears to be growing.</p> |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--|---|--|--|---|
| Ministry of Rural Rehabilitation and Development (MRRD) | <p>A pro-active ministry which has initiated many key programmes for rural development such as the National Solidarity Program (implementing projects for some USD250 million a year), the National Rural Access Program, the WATSAN programme of water and sanitation issues, MISFA, the National Area Based Development Program and the National Enterprise Development Program.</p> <p>It has an increasing strength in policy and strategy making and implementing with effective use of embedded international TA.</p> | <p>MRRD is inclined to encroach on the traditional turf of other ministries that have so far not been able to develop their capacity and modernize their ideas. This could lead to a "state within the state" situation, envy among other ministries and lack of collaboration</p> | <p>MRRD has found a good strategy to engage with rural poor at the grass roots level and can potentially use its approach to strengthen the system of governance at the local level and improve rural infrastructure and enhance opportunities for rural development, economic growth and social development.</p> <p>MRRD is important as the innovator of policies, strategies and approaches, but should increasingly see how to partner with line ministries to take over at least the more technical part of the job and emulate some of the approaches and methodologies</p> | <p>The Community Development Councils established by the MRRD are hijacked by local elites and the participation of women is kept to a minimum.</p> |
| Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock (MAIL) | <p>The Ministry has developed a Master Plan for the agriculture sector and a Strategic plan for its implementation.</p> <p>The Ministry of Agriculture has also been given the responsibility for irrigation.</p> <p>It has a wide network of representations and centers all around the country and has large land assets.</p> <p>The ministry has received significant donor assistance to reform.</p> | <p>MAIL has so far not been able to shed the old centrally initiated, guided and implemented agricultural development approaches.</p> <p>It is overstaffed for the current workload.</p> <p>Its resources are currently either not being used or are under utilized.</p> <p>While it has been given the responsibility for irrigation it has limited capacity to deal with these issues.</p> | <p>Reforms can help to rationalize the Ministries staff strength and contracting out of key service tasks (e.g. field veterinary service, extension, research) as this national private institutions develop.</p> <p>The Ministry can build strategic alliances to help address some of the key issues facing the country. With MRRD it can develop a common rural development approach, creating synergy between the various programmes and approaches.</p> <p>Long-term lease or sale of the underutilized ministerial land would facilitate investors to develop new, larger scale farming enterprises, which could function as an engine for development in the smaller sectors.</p> | <p>Despite the financing available for its strengthening the Ministry may not be able to capitalize upon this opportunity.</p> |
| Ministry of Finance (MoF) | <p>The Ministry has been able to build a system of financial allocation, financial discipline and management with donor assistance.</p> <p>The Ministry is also building its capacity through recruitment of a competent team of young professionally qualified</p> | <p>The revenue base of the country is small and it can meet less than 30% of its financial needs through its internally generated revenue resources.</p> | <p>Donor agencies have an opportunity to go through the government budget thereby strengthening government capacity to plan and manage its resources.</p> | <p>Corruption in the country and the siphoning off of large amounts of government revenues at all levels poses a strong threat to the ministry and its capacity to generate revenues for the country's development.</p> |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--|--|---|--|--|
| | <p>Afghans.</p> <p>Mechanisms such as the Afghanistan Reconstruction Trust Fund (ARTF) have been established to help direct as much of the resources as possible through the core budget of the government.</p> <p>The Ministry has developed an efficient system to channel donor funds and is quick in processing and directing donor funds to required projects and programmes.</p> | | | |
| Ministry of Women Affairs (MWA) | <p>The Ministry is staffed by a capable team of women and men and has been able to establish a clear agenda for itself and a strategy for its operations.</p> <p>The Ministry has developed a National Plan of Action for women with assistance from UNIFEM.</p> <p>The Ministry has been able to establish gender focal points in key ministries and a structure at the provincial and district level in Afghanistan.</p> | <p>The Ministry has a role in policy making and monitoring but has a limited role and capacity in implementation.</p> <p>The Ministry has a limited resource base and while it has built up its human resource base, its staff does not have expertise in a broad range of areas.</p> | <p>The donor agencies are particularly interested in working with the Ministry of Women's Affairs and could provide assistance in key areas.</p> <p>The Ministry could play an important role in policy making, improving the regulatory framework for women in the country and in monitoring and evaluation of programmes aimed at women.</p> | <p>The cultural perceptions and taboos regarding women's role, purdah and their low socio-economic situation in society is likely to be a major obstacle in the work of the Ministry.</p> |
| Ministry of Frontiers and Tribal Affairs (MoFTA) | <p>The Ministry has a mandate to focus on specific issues faced by tribal and other communities such as the nomadic Kuchis.</p> | <p>The ministry is traditional in its outlook on Afghanistan and its future. It has not been able to mainstream tribal people in the national programmes through e.g. modified approaches</p> | <p>Although politically very sensitive, the special Ministry on tribal affairs could potentially help to focus on the specific problems and issues faced by tribal communities.</p> | <p>Its Kuchi mandate has, under pressure of the Kuchi MPs, been transferred to the President's office, thus further undermining the role of this ministry. With the strengthening of Afghanistan's borders into formal ones it is questionable whether the country needs a ministry of frontiers, where this task falls usually under the Ministry of Interior</p> |
| Provincial Government Structures | <p>All line ministries are represented in all provinces and these could play a role in promoting their ministries' policies and strategies in the elaboration of district and province development plans; the</p> | <p>The material basis of most provincial government structures is too weak to be able to effectively support villagers with the implementation of their rural development activities and this work is</p> | <p>Improve the collaboration between the PDCs and the ministerial representatives and redefine clearly their roles after the arrival of the PDCs</p> | |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--------------------------------|---|---|--|--|
| | creation of Provincial Development Councils (PDCs) has created direct representation of the stakeholders into the decision making system | usually done by NGOs, collaboration between the PDCs and ministerial representations still requires time to develop and mature | | |
| District Government Structures | They are close to the grassroots and have now the chance to collaborate with the District Development Assemblies (DDAs) | Usually lacking a clear vision on and the means to contribute to development, heavily influenced by external forces in their decision making | District government structures and DDAs have to develop modalities of cordial collaboration | |
| Donor Agencies | <p>International financial and technical assistance from donors and international agencies have has made it possible to start the rebuilding of Afghanistan and the reconstruction of its economy. With assistance from the international community, Afghanistan has been able to make substantial progress in education and health, and economic growth.</p> <p>The Afghanistan Development Forum (ADF) has been hosted by the Government in Kabul annually since the Tokyo donor conference to enhance co-ordination between the Government and donors.</p> <p>The Afghanistan Compact (AC) 2006 and the Paris Declaration on Aid Effectiveness (PD) 2005 commit both the donor community and the Government of Afghanistan (GoA) to improve the effectiveness of external development assistance in Afghanistan. The GoA and its development partners have already taken several important steps to deliver on their commitments. An Aid Coordination Unit (ACU) has been established within the Ministry of Finance (MoF) to coordinate, manage and monitor development assistance, as well as implement the aid effectiveness benchmarks of the PD and Annex II of the Compact.</p> <p>A key feature of donor coordination was the establishment of a Consultative Group (CG) structure, which organized</p> | <p>A large percentage of aid is executed directly by the donors, outside the core government budget.</p> <p>The proportion of aid for reconstruction and development has been limited and will have to increase to improve Afghanistan's prospects of meeting its benchmark targets and the MDGs.</p> <p>Despite the establishment of the Afghan Compact and the Paris Declaration, genuine progress towards more effective coordination and disciplined aid delivery has been limited. To this end, a GoA Aid Policy paper will be developed as a part of the full ANDS by March 2008.</p> <p>The amount of donor assistance of all types recorded in the core budget has increased from approximately USD 1.11 billion to approximately USD 1.42 billion in the 2006-07. However, these figures do not accurately reflect actual spending (execution), nor do they provide definitive evidence that the proportion of total assistance on the core budget is increasing since the reporting of both commitments and expenditures outside the core budget remains inadequate.</p> <p>Bilateral consultation and negotiation between the Government and its development partners needs to be strengthened to determine principles for increasing core budget support.</p> | <p>The need for an on-going long-term engagement has been recognized by the international community and was endorsed at a high-level conference held in London in January 2006 which provided a forum to launch the "post-Bonn" agenda for Afghanistan. A significant feature of this agenda is the Compact which provides twenty seven benchmarks to be achieved within the next five years. The benchmarks for the Compact were drawn from the Government's Interim Afghan National Development Strategy (IANDS). More core budget commitments, better execution, and improved consultation and reporting on the external budget are all requisites for accurately meeting and assessing this benchmark.</p> | <p>Donor agencies desire to high profile their programmes and projects is likely to work to the detriment of donor coordination.</p> <p>Donor agencies work to different timelines and donor collaboration is not always possible.</p> |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--------------------------|---|--|---|--|
| | <p>donors around specific areas of support under the leadership of a ministry. The experience of the CGs has been varied with some coordinating well, while others have lacked focus and credibility. Difficulties can be attributed to weaknesses and lack of capacity both within the ministries concerned and within the donor partners, as well as the absence of sectoral strategies with which to align support.</p> <p>About 26 donor agencies are coordinating their assistance through the Afghanistan Reconstruction Trust Fund (ARTF). This approach helps to build government capacity and undertake a more comprehensive approach to planning for the country.</p> <p>Donor funds are increasingly channelled through the various national assistance channels which then contract implementing NGOs instead of directly from donor to implementing NGOs</p> | <p>The 2006 Survey on Monitoring the Paris Declaration (PD) shows that only 11% of total technical cooperation provided in the 2005-06 was coordinated among donors or with government.</p> | | |
| Service Providers | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
| NGOs | <p>Non governmental organizations (NGOs) have played an important humanitarian role in Afghanistan and in support of Afghan refugees since 1979. By November 2003 more than 1600 NGOs were registered with the Ministry of Planning.</p> <p>The majority of the NGOs are Afghan, but the largest programmes are implemented by international or multinational ones. Most NGOs are involved in provision of emergency relief and in running of health, education and agricultural programmes. There are, moreover, a few NGOs that have involved themselves in peace building, human rights and advocacy</p> | <p>Limited funds are now being disbursed directly to NGOs. With an increase in national programming and contracting in recent years (and decrease in direct grants), over 80% of NGO activities are currently tied to government programmes.</p> <p>There is limited capacity within ministries to turn resources into activities on the ground, and donor financing delays and policy fluctuations are creating serious bottlenecks. The implications of these problems for all stakeholders are extensive and considerable: NGOs are suffering backlashes in communities as expectations are not met / there are gaps in service delivery. They are also</p> | <p>Some programmes are providing NGOs the opportunity to manage their programmes on a sustainable basis. The micro-finance sector is one such sector. Currently, 3 NGOs are managing their operations on a sustainable basis. However, it is projected that this number will grow to 13 in the next three years in Afghanistan. These organizations can provide effective models for other NGOs as well.</p> <p>NGOs can continue to play a critical role in Afghanistan's role provided they remain cost-effective, performance oriented and can demonstrate their impact on rural and social development, economic growth and poverty</p> | <p>Planning and consultations with NGOs remain minimal both at a sectoral and national 'home country' level. This is a missed opportunity for Afghanistan to benefit from both technical and in-country expertise. A lack of cohesion between donor programmes at the provincial and district level is limiting joint planning and coordination.</p> <p>NGOs have faced a barrage of criticism in Afghanistan (and beyond) regarding transparency towards cost effectiveness. Recently, in Afghanistan however, they</p> |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--|--|--|---|--|
| | <p>work.</p> <p>Afghanistan's core development funds are increasingly channelled through the Government of Afghanistan's National Priority Programmes with NGOs as key implementing partners. Of the USD 450 million disbursed in total to NGOs in 2005-2006, some of the largest government programmes included the Ministry of Rural Rehabilitation and Development's National Solidarity Program (with over USD 205 million disbursed through NGOs), and the Ministry of Public Health's Basic Package of Health Services (with approximately USD 100 million disbursed through NGOs). These contracts are often short however, with inadequate / insecure funding. They are also rigid, allowing little space for flexibility and innovation.</p> <p>Many bilateral donors channel the bulk of their funding through the Government of Afghanistan (e.g. DFID), while some bilateral donors have still reserved a portion of funding for NGOs (usually their own national NGOs) to do programmes that complement efforts of the Government. These NGO funding strands permit more flexible responses to needs as they arise. Such donors support the partnership role that their national NGOs play in achieving a balanced development programme, and place importance on sustaining this role.</p> | <p>forced to pre-finance operations diminishing NGO enthusiasm for the programme. Further national programmes are being jeopardized, communities are left frustrated and security is threatened.</p> | <p>alleviation in the country.</p> | <p>have made concerted efforts to be more transparent and open with their financial statements and reports (particularly as many businesses had registered as NGOs under the Taliban).</p> |
| Client Organizations | | | | |
| <p>Community Development Councils (CDCs), Shuras, Self – Help Groups, Women's Local Associations, etc.</p> | <p>There are several types of local client organizations present in Afghanistan. These include the traditional Shuras and the more recently formed Community Development Councils, Self help Groups and Women's Local Associations.</p> | <p>In general, lack of CDC linkages with other CDCs in the areas where projects might overlap, although the formation of District Development Assemblies (DDAs) might alleviate this problem to some extent. There were questions of genuine community participation and</p> | <p>With the increased security risks currently developing, CDCs are the safest way to deliver development to rural communities.</p> <p>The effective functioning of CDCs is the first step in the building of a civil society</p> | <p>CDCs may not last beyond the implementation of the block grants.</p> <p>The participation of women in the CDCs may be limited and they may not be accepted as</p> |

| ORGANIZATION | STRENGTHS | WEAKNESSES | OPPORTUNITIES | THREATS |
|--------------|--|---|---|---|
| | <p>The National Solidarity Program (NSP) was created by the Government of Afghanistan to develop the ability of Afghan communities to identify, plan, manage and monitor their own development projects. NSP promotes a new development paradigm whereby communities are empowered to make decisions and manage resources during all stages of the project cycle. The programme expects to lay the foundation for a sustainable form of <i>inclusive local governance, rural reconstruction, and poverty alleviation</i>. In this respect, Community Development Councils (CDCs) at the village level have been established in order to identify priority subprojects, prepare Community Development Plans, and implement approved subprojects. In addition, the NSP will link CDCs to government agencies, NGOs, and donors to improve access to services and resources.</p> <p>CDCs have recognized legitimacy on the land and the ability to build consensus around projects, resolving conflicts at inception. Similarly, traditional Shuras are effective mechanisms for conflict resolution and adjudicating on local disputes and issues.</p> <p>The Self-Help Groups and the Women's Associations at the local level created as a result of many donor programmes and projects demonstrate how women can also be effectively engaged in local development initiatives and introduce innovative ways of organizing communities to manage local resources effectively.</p> | <p>empowerment, in particular, the lack of women's meaningful participation.</p> <p>Capacity building at the village remains weak. Most of the villages did not receive training or resources needed to assist them for future village development when the NSP ends. There was almost no evidence of planning ahead for village financial resources beyond the NSP block grant.</p> <p>There are concerns about those who were elected into CDC leadership positions. It was revealed that those elected as CDC leaders include some traditional leaders, the members of the Shura or Jirga.</p> <p>There is some concern that the NSP projects could negatively impact social capital as well as the customs of hashar where community members voluntarily contribute labour and resources. Village NSP construction projects pay villagers to do labour they would normally have given for free as a community obligation. Community contributions to projects, required by the NSP, were often only tokens. This problem did not start with the NSP, but it is important to be aware of the long term negative impacts of any programme that undermines customs of self-help and pooling community resources.</p> | <p>with shared interests and common goals.</p> <p>The traditional Shuras could be energized to participate in the economic growth and poverty alleviation in Afghanistan.</p> <p>The newer modes of organization such as Self-Help Groups and Women's Associations could be an important precursor to new forms of social organization for enterprise development and cooperative action.</p> | <p>full partners.</p> <p>The local elites in the Shuras may continue to dominate local decision-making and may not be willing to change to accommodate a more democratic norm.</p> <p>The Self-Help Groups and Women's Associations being formed in response to specific initiatives may have very limited life which may not last beyond the project life.</p> |

Key file 3: Complementary donor initiative/partnership potential

Key file 3

| Agency | Priority sectors and focus areas | Period of current country strategy | Complementarities/Synergy Potential |
|-------------------------------|--|------------------------------------|--|
| World Bank | <p>The Interim Strategy Note for Islamic Republic of Afghanistan has three main pillars:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Building the capacity of the state and its accountability to its citizens to ensure the provision of services that are affordable, accessible and of adequate quality. ▪ Promoting growth of the rural economy and improving rural livelihoods. ▪ Supporting growth of a formal, modern and competitive private sector. | FY 2007-2008 | <p>Focus on Rural Areas: The World Bank is interested in focusing on rural areas and IFAD also sees a potential of targeting its investment for the improvement of rural livelihoods. The Bank's activities in the rural areas will be: stimulating marketable output of horticulture and livestock by improving incentives for investments and strengthening institutional capacity in agriculture (particularly attention will be given to women by strengthening their roles as producers in the rural economy); increasing the demand for output from the rural non-farm sector in order to foster an alternative to poppy cultivation and stimulating rural income through support to small-scale farmers; developing further basic rural infrastructures; establishing inclusive community institutions and identifying local development needs and priorities; expanding the coverage of the basic package of health services (BPHS) into rural areas not currently being served; and building the capacity of communities to formulate policies and adopt practices that address land-related conflict and vulnerability.</p> <p>Focus on Poverty: The Government has formally submitted the IANDS to the World Bank and IMF as its Interim Poverty Reduction Strategy (IPRSP) and aims at producing a PRSP by mid-2007.</p> |
| Asian Development Bank | <p>The Country Strategy Programme Update is focused on supporting the following areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Transport (roads and civil aviation); ▪ Energy (power and gas, small and medium-scale hydroelectric power, and other forms of renewable energy); ▪ Natural resources management (agriculture, irrigation and environment); ▪ Governance; ▪ Financial sectors (including rural finance). | FY 2006-2008 | <p>Focus on Rural Areas: The ADB's strategy focuses on agriculture, natural resources management, and rural finance. Concerning agriculture and natural resources, ADB's key strategies in this sector will be to: (i) support the Government in developing sector policies, strategies, and planning processes and institutional reforms (ii) support capacity building and institutional strengthening of government and community-based institutions; (ii) improve irrigation water supply by helping rehabilitate sector infrastructure, especially irrigation systems, and develop new infrastructure to improve the supply and reliability of irrigation water; (iv) as a part of this process provide support in input and service provision. In addition to this, ADB will provide greater access to affordable rural financial services for rural farm, and non farm enterprises and commercial agriculture.</p> <p>Focus on Poverty: To reduce poverty, ADB aims at helping the Government by providing access to road transport for the central mountain region and facilitating direct and shorter connections between various regions as well as facilitating North-south transit traffic. In this regard, the improvement of the North-South corridor passing through the country's central mountain region will provide access to remote communities in the region and to sources of agricultural products, mines, and gas fields as well opening up alternative links to the ring road.</p> <p>The CSPU 2006-2008 does not refer to the Poverty Reduction Strategy as the Government did not finalize it when the CSP was designed. However, ADB's overall strategy is in congruence with the Government's National Development Strategy. The updating of the NDS will be designed to fully meet the requirements of the I-PRSP.</p> |

16

EB 2008/93/R.5

| Agency | Priority sectors and focus areas | Period of current country strategy | Complementarities/Synergy Potential |
|----------------------------|---|------------------------------------|--|
| European Union | <p>The response strategy proposed in the Country Strategy Paper for Afghanistan (CSP) aims to strike a balance between the continuation of existing, successful programmes and new priorities in response to the changes in the country since the publication of the last CSP. There are three focal and three non-focal areas. The activities in the non focal areas directly or indirectly reinforce specific activities being pursued in the priority focal sectors.</p> <p>Focal areas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rural development • Governance; • Health; <p>Non-focal areas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Social protection; • Mine action; • Regional cooperation. | FY 2007-2013 | <p>Focus on Rural Areas: The Commission should continue to be at the forefront of the rural livelihoods agenda. Hence, a significant level of resources will be channelled into <i>sub-national programmes</i> in rural development in specific provinces. The East and North-Eastern provinces are to be targeted, not least because of their importance in the overall counter-narcotics effort. Complementing the sub-national rural development programmes, the Commission will also continue to invest in specific <i>national programmes</i> aimed at shaping policy in sectors that are key to the country's future development, for example irrigation, livestock and horticulture. As well as developing the rural economic base, the aim through the sub-national and national programmes will be to attain a wider provision of economic alternatives for farmers in the context of integrated rural development. This approach should address a whole range of social and employment factors and not simply focus on the issue of crop alternatives to poppy. In addition, the CSP includes efforts to strengthen the rule of law and good governance, particularly at the local government level; and it foresees continued support for the basic package of health services (BPHA) in selected provinces and new support for a package of essential hospital services. Gender as cross-cutting theme will be dealt by the EU as gender will be integral to the rural development programme: the alternative livelihoods is integrated as one of the key objectives, and this will need to take account of the fact that a share of the labour harvesting the opium poppy is off-farm female labour, often seasonally migrating from other regions.</p> <p>Focus on Poverty: This CSP and the accompanying indicative programmes primarily aim to create the conditions for sustainable development and poverty reduction. The immediate pressing priorities are to stabilize the country and deal with the narcotics trade; to ensure government is able to deliver services at all levels; and to establish a functioning rule of law, safeguarding basic human rights. Only from this base will the Government be in a position to address the most basic social and economic needs and pursue the <i>Millennium Development Goals (MDGs)</i> in the decade ahead.</p> |
| Japan (JICA / JBIC) | <p>The Afghanistan Assistance from Reconstruction to Development will comprise three areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Peace Process; ▪ Expansion of assistance for reconstruction and development; ▪ Domestic Security. | • N/A | <p>Focus on Rural Areas: JICA has developed targeted interventions in the rural sector by providing local development assistance. In this domain the organisation has focused on natural resources by disseminating agricultural technology, expanding food production and by restoring irrigation facilities.</p> |
| DFID (UK) | <p>The Interim Strategy Note for Afghanistan has three focal areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Livelihoods; ▪ Economic management and aid effectiveness; ▪ State building. | FY2005-2006 | <p>Focus on Rural Areas: Under the first programme, livelihood, DFID developed its rural operations in Afghanistan. As a matter of fact, this has the objective to address the development of alternative crops and access to agricultural inputs and services. It will also tackle the issue of rural credits, community and skill development, market access, small rural enterprises, and so forth. A key component will be the support of short term alternatives for poor farmers who have stopped growing opium poppy, and labourers who would otherwise work on the poppy crop.</p> <p>Focus on Poverty: Overall, the DFID's programme in Afghanistan contributes to the UK's goal to eradicate poverty in the country. Indeed the UK's long term goal is to provide "a stable and secured Afghanistan restored to its rightful place in the</p> |

| Agency | Priority sectors and focus areas | Period of current country strategy | Complementarities/Synergy Potential |
|--------|--|------------------------------------|---|
| | | | community of nations; with a self-sustaining economy; strong institutions; multi-ethnic regime committed to eradicating terrorism and eliminating opium production; reducing poverty and respecting human rights'. The DFID contributes to expertise in economic, institutional and social analysis to wider UK policy and operations where these are relevant to poverty reduction. |
| USAID | <p>USAID/Afghanistan Strategic Plan has three strategic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ A thriving economy led by the private sector; ▪ A democratic government with broad citizen participation; ▪ A better educated and healthier population. | FY 2005-2010 | <p>Focus on Rural Areas: USAID's interventions in the rural areas are distributed under the first and third objective. Set of programmes to support economic growth led by the private sector, will include rehabilitation of the rural economy which focuses on integrating farmers with sources of technology, financial services, market intermediaries, and agro-processors. USAID will focus a large portion of its funding in provinces in which poppy production is highest: initially Nangarhar, Kandahar, Helmand and Badakhshan. In these provinces, USAID intensifies those components of its overall strategy that have a direct bearing on providing employment and economic growth. These include improving agriculture, building infrastructure (power, transportation, and water), increasing productive capacity, and stimulating enterprise development. In addition, USAID will help provide an economic safety net that keeps people in these provinces from falling into food insecurity as a result of lost income from poppy production. Access to safe drinking water in rural areas will be another focused goal. USAID will assist government and the private sector in increasing the supply of water, expanding sanitation services, and building a strong technical and institutional foundation for sustaining the water and sanitation programmes. USAID funds will also be used to carry out work expanding and improving irrigation networks. Further, rural people are going to be provided of a basic package of health services (BPHS) services in order to improve the capacity of individuals, families and communities to protect their health.</p> <p>Focus on Poverty: USAID/Afghanistan's new Strategic Objectives address the extreme fragility, insecurity, and poverty of Afghanistan. Hence, the USAID's strategy in the country adheres to the principles of development and reconstruction and asserts their increasing importance as the country recovers and moves forward.</p> |
| DANIDA | <p>The Afghanistan-Denmark Partnership, Strategy for Development Cooperation points out the interventions' focused areas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Human rights and democratization; ▪ Reconstruction of the public sector; ▪ Education; ▪ Improvement of living conditions for the rural population; ▪ Region of origin efforts for refugees and the internally displaced ▪ Humanitarian efforts <p>Objectives up to 2009 to support the improvement of living conditions for the rural population:</p> | FY 2005-2009 | <p>Focus on Rural Areas: As a focused area to support the improvement of living conditions for the rural population, the Danish effort will consist in continued support to the National Solidarity Program (NSP) which will build up to enhance democracy and the initiation of assistance to micro credits through the "Microfinance Investment Support Facility" (MISFA) to further the development of the private sector in the rural districts - primarily agriculture (it was seen that women are the major clients). The first phase of the NSP programme has reached out to 7000 villages, where the funds have often been used to re-establish infrastructure such as irrigation channels, roads, micro hydropower plants, and the establishment of alternative income-generating activities such as carpet weaving.</p> <p>Focus on Poverty: As the government of Afghanistan is currently in the process of drawing up a strategy for poverty reduction, during the strategy period the Danish effort will be aligned with adjustments in the national priorities. The objectives for the PRSP are expected to be carried over from "Securing Afghanistan's Future", and it is not anticipated that the national priorities will be significantly altered.</p> |

| Agency | Priority sectors and focus areas | Period of current country strategy | Complementarities/Synergy Potential |
|--------------------------|---|------------------------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Together with other donors, Denmark has given block grants to more than 10,000 Villages for small village-based projects. • Together with other donors credit facilities have been established for as many as 150,000 persons. It is known from experience that the majority of the recipients are women. | | |
| CIDA (Canada) | <p>Under the Report, Plans and Priorities, to achieve stabilization and state building, three priorities, consistent with the ANDS, guide CIDA's efforts will focus on:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Democratic Development and Effective Government; ▪ Enhancing the Role of Women and Girls in Society; ▪ Sustainable Rural Livelihoods. | FY 2007-2008 | <p>Focus on Rural Areas: CIDA's sustainable rural livelihoods are clearly focused on tackling rural poverty in the country. An integrated approach is required to create and support sustainable and productive livelihoods, particularly for the rural poor, and to improve income, food security and self-sufficiency for the Afghan people. This includes programming that provides opportunities, support for, and access to, viable, income-generating alternatives, and that maximizes agricultural productivity and output in a sustainable manner. Therefore CIDA will support Afghan national programmes that ensure local ownership, accountability and community-based engagement. Through these programmes, such as the National Solidarity Program, grassroots community groups set priorities, plan and implement village projects. It helps rural Afghans to develop sustainable agriculture-based livelihoods to increase income levels, food self-sufficiency and reduce dependence on poppy cultivation. In this regards, alternative livelihoods projects are implemented by CIDA with the aim at achieving a sustainable reduction in the socio-economic vulnerability of rural communities in the country. In addition, CIDA programming emphasizes the role of women by providing them with a greater voice in society, access to services, financing, education and sustainable livelihoods.</p> <p>Focus on Poverty: So far CIDA has provided rural poverty reduction through reconstruction in over 16,300 villages. The selection of strategic focused countries are carefully selected on the basis of level of poverty, need or risk, the country's ability to use aid effectively, and Canada's capacity to make a difference.</p> |
| SDC (Switzerland) | <p>In the Medium Term Strategy for Afghanistan Transition from Humanitarian Aid to Development Cooperation, the SDC works towards the following two strategic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ To promote good governance and human rights at government and civil society levels ▪ To improve livelihood of selected disadvantaged groups | FY2004-2007 | <p>Focus on Rural Areas: Concerning the humanitarian aid programme 2007, SDC is focusing on rural areas such as water and sanitation through a construction of wells combined with training in management, maintenance and hygiene in drought affected areas, and disaster management to support the Department of Disaster Preparedness and the community based disaster programmes. For instance, a project on drought response on Southern Afghanistan was planned to improve access to safe drinking water for people suffering from drought in the provinces of Uruzgan, Paktya and Khost. The Development cooperation programme 2007 has rural components such as the Livelihood Improvement and Community Development in which interventions are in education, agriculture, income generation, health on rural districts in remote hilly and mountainous areas, by applying a rights based approach (Improving Livelihood of rural communities' goal is to contribute to the reduction of poverty through strengthening sustainable livelihoods in five target districts with improvements in social services and income opportunities equally for men and women while increasing security of stakeholders and reinforcing the rule of law). In the area of local governance SDC supports new initiatives such as the Civil Service Leadership Development Program (CSLD), and possibly the Afghanistan Sub National Governance Program, which aim at building the capacities of provincial and district administrations. SDC is also a contributor to the National Solidarity Program NSP.</p> |

| Agency | Priority sectors and focus areas | Period of current country strategy | Complementarities/Synergy Potential |
|-----------------------------|---|------------------------------------|--|
| | | | <p>Focus on Poverty: The overall goal of SDC's programme in Afghanistan is to contribute to a sustainable reduction of poverty and discrimination of disadvantaged and marginalized Afghans and to support the rebuilding of their country.</p> |
| <p>SIDA (Sweden)</p> | <p>The document Country Strategy for Development Cooperation with Afghanistan highlights the following assistance objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Promote stable development in the country and help build up the country's infrastructure and basic social institutions; ▪ Contribute to the development of a democratic society; ▪ Strengthen the position of women in the society ▪ Seek a gradual transition from humanitarian aid to development cooperation. | <p>FY 2002-2004</p> | <p>Focus on Rural Areas: One of the biggest projects that SIDA supports in Afghanistan is managed by the Swedish Committee for Afghanistan (SCA). The SCA has been working with basic education (nine-year compulsory school) for some 170,000 schoolchildren in rural areas of Afghanistan since 1984. Concerning agriculture, SIDA will refrain from giving support to food distribution because it seems that a prolonged supply of food aid will undermine the country's own productive capacity.</p> <p>Focus on Poverty: The over-riding objective of Swedish development assistance is to reduce poverty. For SIDA, peace and political stability are the principal preconditions for real poverty reduction, genuine development cooperation and long-term sustainable development in Afghanistan.</p> |

Key file 4: Target group identification, priority issues and potential response

| Typology | Poverty Level and Causes | Coping Actions | Priority Needs | Support from Other Initiatives | RB-COSOP Response |
|--|--|---|--|--|---|
| Small Farmers and livestock herders in rural and remote mountain areas. | <ul style="list-style-type: none"> • Malnourishment • Limited access to arable land • Limited irrigation system (damaged or destroyed) • Lack of agricultural support services (oxen/traction power, seeds, fertilizers) • Drought shock • Limited rural infrastructure and communications (lack of power, water system management, roads) • Debt drug investment burden • Limited access to affordable credit | <ul style="list-style-type: none"> • Wage labour • Self-employment • Opium production or related drug processing and smuggling • Accept credit on untenable terms | <ul style="list-style-type: none"> • Nutrition support and health • Education and training • Resolution of land ownership disputes • Alternative livelihoods (livestock production, non-farm activities) • Access to microfinance schemes • Access to rural markets • Linkages to value chains. | <ul style="list-style-type: none"> • World Bank's support of (2006)– <i>National Solidarity Program</i> • DFID's support of <i>NEEP FY 05- National Emergency Employment Program</i> • DFID's programme FY05-06 - <i>Eastern Hazarajat Alternative Livelihoods Program</i> • DFID's support (FY 05-06) of <i>Badakhshan- Aga Khan Development Network Alternative Livelihoods programme</i> • DFID's <i>Alternative Agricultural Livelihoods Programme (FY05-06)</i> • DFID's support of MISFA Micro-finance Investment Support Facility in Afghanistan (FY05-06) • GTZ's <i>Food Security, Regional Cooperation and Stability in Badakhshan</i> • Large number of incidental NGO executed projects in the rural areas | <ul style="list-style-type: none"> • Support to the organisation and provision of common service facilities through grants and micro-credit for purchase of agricultural inputs and equipment • Improved marketing and/or value adding through processing |
| Widows and Female Headed Households | <ul style="list-style-type: none"> • Malnourishment - Under 2,070 Kcals/head/day • Victims of war and droughts • Landless • Gender segregation • Restricted employment opportunities and mobility • Non-monetized work • Lack of marketable skills and assets (livestock) • Lack of or few economically active household members • Large households with | <ul style="list-style-type: none"> • Domestic service • Begging • Household activities • Self-employment in crop, dairy products processing • Handicraft or textile production • Opium production • Livestock production | <ul style="list-style-type: none"> • Security • Nutrition and Health Support • Education and Training • Employment • Access to assets • Access to micro-finance schemes • Small business promotion | <ul style="list-style-type: none"> • World Bank's lending assistance programme (2006) - <i>Horticulture & Livestock Project</i> • World Bank's lending assistance support programme (2006) – <i>National Solidarity Program</i> | <ul style="list-style-type: none"> • Targeted micro-finance to increase production basis and level |

| Typology | Poverty Level and Causes | Coping Actions | Priority Needs | Support from Other Initiatives | RB-COSOP Response |
|--|--|--|---|--|--|
| | <p>highly vulnerable members (young children and disabled)</p> <ul style="list-style-type: none"> • No access to credit (even informal) | | | | |
| Kuchi (pastoral nomads) and other vulnerable and marginalized communities | <ul style="list-style-type: none"> • Malnourishment • Depletion of flocks • No land or disputed land ownership • Limited access to grazing lands • IDP because of internal strife | <ul style="list-style-type: none"> • Abandonment of migratory life pattern • Alternative livelihoods in rural and urban areas • Living in IDP camps | <ul style="list-style-type: none"> • Food assistance • Access to assets | <ul style="list-style-type: none"> • ASAP and HLP: training of Kuchi para-veterinarians | <ul style="list-style-type: none"> • Development of appropriate package of livestock support services for Kuchi |

